

HILLEGOM

Fordmuseum



BESTEMMINGSPLAN

toelichting



Rho

—
ADVISEURS
VOOR
LEEFRUIMTE

Hillegom

Fordmuseum

toelichting - bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

NL.IMRO.0534.bpfordmuseum-VA01

projectnummer:

053400.18288.00

projectleider:

ing. D.J. Willems

planstatus

datum:

20-10-2008

26-03-2014

18-09-2014

status:

voorontwerp

ontwerp

vastgesteld

Inhoud van de toelichting

1. Inleiding	blz. 3
1.1. Voortraject	3
1.2. Doel bestemmingsplan	3
1.3. Plangebied	4
1.4. Vigerend bestemmingsplan	4
1.5. Planvorm	5
1.6. Leeswijzer	5
2. Gebiedsvisie	7
2.1. Beleidskader	7
2.2. Ruimtelijke en functionele analyse	12
2.3. Gebiedsvisie	13
3. Juridische planbeschrijving	15
3.1. Planvorm	15
3.2. Bestemmingsregeling	15
4. Onderzoek	17
4.1. Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)	17
4.2. Verkeer	18
4.3. Bedrijven en milieuzonering	20
4.4. Bodem	22
4.5. Geluid	22
4.6. Luchtkwaliteit	24
4.7. Externe veiligheid	26
4.8. Archeologie	28
4.9. Ecologie	28
5. Uitvoerbaarheid	33
5.1. Economische uitvoerbaarheid	33
5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	33
5.3. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	34
6. Handhaving	35

Separaat:

Regels

Bijlagen bij toelichting:

1. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro.
2. Verkeersgeneratie Fordmuseum.
3. Risicoberekening transport gevaarlijke stoffen.
4. Akoestisch onderzoek evenementen buitenterrein, 2014.
5. Akoestisch onderzoek, 2009.
6. Artikel 19 WRO-vrijstelling.
7. Toelichting Staat van Bedrijfsactiviteiten.
8. Toelichting Staat van Horeca-activiteiten.



Figuur 1.1 Ligging plangebied

Het Fordmuseum is gelegen aan de Haarlemmerstraat 36 ten noorden van de kern Hillegom. Het bestemmingsplan Fordmuseum is een herziening van het bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1997' na 1^e herziening (2007) en is opgesteld met het oog op de veranderende bedrijfsvoering van het Fordmuseum en de naastgelegen bedrijven.

In dit hoofdstuk wordt kort ingegaan op de ligging van het plangebied en worden de motieven die aan deze herziening ten grondslag liggen benoemd. Vervolgens wordt de keuze voor de planvorm toegelicht en wordt het proces van de totstandkoming van het bestemmingsplan beschreven. Tot slot biedt de leeswijzer inzicht in de opbouw van deze toelichting.

1.1. Voortraject

Het Fordmuseum is reeds lange tijd gevestigd in het gebouwencomplex van een voormalig agrarisch handels- en exportbedrijf. Het museum heeft de grootste Ford automobielencollectie van de wereld. Reeds in het bestemmingsplan Landelijk Gebied 1997 was het museum als zodanig bestemd. Het museum heeft haar activiteiten in de loop der jaren verbreed op grond van een artikel 19 WRO-besluit. Er vinden evenementen in en om het museum plaats en er vinden thans ook zelfstandige horeca-activiteiten (nevengeschikt aan het museum) plaats in de vorm van een restaurant en zalenverhuur.

Door de gemeente Hillegom is geconstateerd dat de huidige activiteiten deels in strijd zijn met de geldende bestemming van het perceel. De reden hiervan is dat de horeca-activiteiten niet ondergeschikt zijn aan de museumfunctie en zich tot een zelfstandige activiteit hebben ontwikkeld. De gemeente acht deze ontwikkeling aanvaardbaar. Deze ontstane situatie (zelfstandige horeca-activiteiten) wordt in dit bestemmingsplan planologisch vastgelegd. Wel wordt de voorwaarde van nevenverbondenheid aan de horeca gekoppeld. Dat impliceert dat de horeca alleen kan worden geëxploiteerd zolang ter plaatse een museum aanwezig is.

1.2. Doel bestemmingsplan

De gemeente heeft deze ontwikkeling beoordeeld en staat positief tegenover het mogelijk maken van een zelfstandige horecafunctie binnen het Fordmuseum, alsmede het kantoor aan de voorzijde van het museum. Dit bestemmingsplan maakt zodoende zelfstandige horeca (nevengeschikt) en een zelfstandige kantoorfunctie mogelijk, beide op beperkte schaal.

Daarnaast heeft de gemeente inmiddels een evenementennota vastgesteld. Uit de inventarisatie van evenementenlocaties binnen de gemeente, is het parkeerterrein van het Fordmuseum als één van de geschikte locaties naar voren gekomen. Dit bestemmingsplan regelt het houden van evenementen in en om het Fordmuseum. Sinds de invoering van de Wabo in 2010 moeten evenementen met een ruimtelijke uitstraling planologisch worden verankerd.

Ten slotte wordt de museale functie in dit bestemmingsplan verruimd en worden ondergeschikte onderwijskundige activiteiten mogelijk gemaakt.

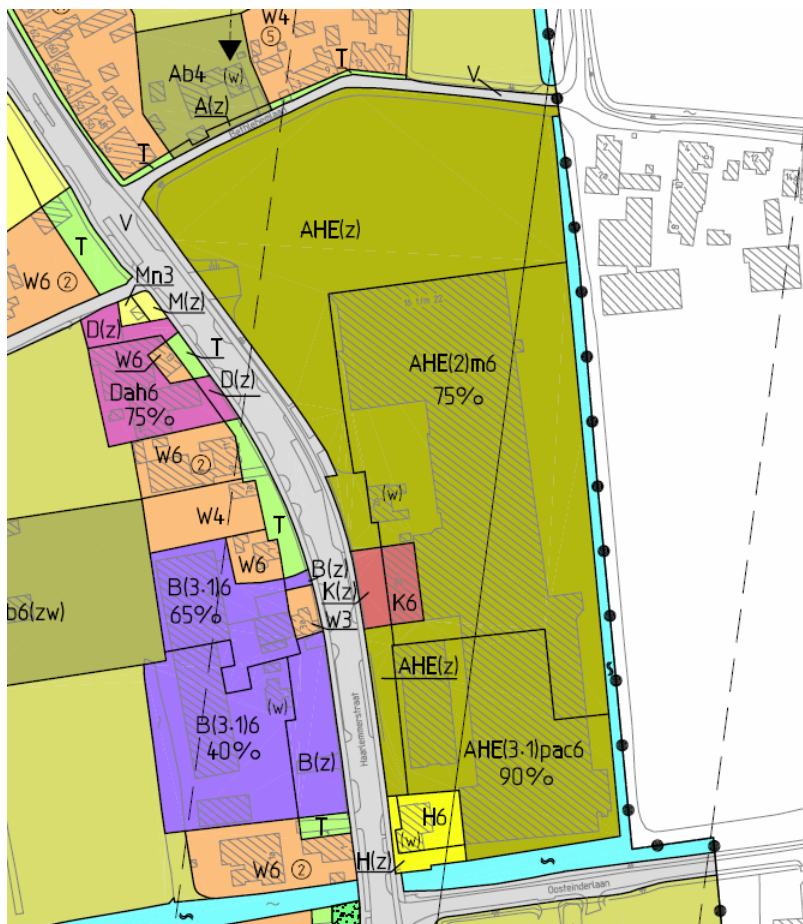
1.3. Plangebied

Het plangebied betreft het perceel van een voormalig agrarisch handels- en exportbedrijf, dat al meer dan 15 jaar in gebruik is als museum, groothandel in paardenaccessoires en kantoren. Het gebied is gelegen in het bebouwingslint van de Haarlemmerstraat ten noorden van de kern Hillegom (zie figuur 1.1).

1.4. Vigerend planologisch regime

In 1997 is aan het Fordmuseum een artikel 19 WRO vrijstelling verleend. Deze vrijstelling staat een automuseum, horecagelegenheid en kantoren toe. Aan de horeca is de voorwaarde van ondergeschiktheid verbonden. In bijlage 6 van de separate bijlagen is deze vrijstelling opgenomen.

Vervolgens is in 1997 deze vrijstelling opgenomen in het bestemmingsplan Landelijk Gebied. Dit bestemmingsplan is in 2007 herzien. Dit betekent dat op dit moment bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1997' na 1^e herziening (2007) van kracht is. Dit bestemmingsplan is op 13 september 2007 door de gemeenteraad vastgesteld en door Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland bij besluit van 13 mei 2008 gedeeltelijk goedgekeurd.



Uitsnede vigerende plankaart

In het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied 1997 na 1^e herziening (2007) is aan het plangebied de bestemming Agrarische Handels- en exportbedrijven (AHE) toegekend met de subbestemming 'm' ten behoeve van een museum voor automobielen met bijbehorende voorzieningen. Het zuidelijke deel van het gebouw heeft de subbestemming 'pac' ten behoeve van een groothandel in paardenaccessoires.

Een deel van het gebouwencomplex is bestemd voor Kantoren (K), hier zijn zelfstandige kantoren toegestaan.

1.5. Planvorm

Dit bestemmingsplan vormt het juridische kader waarmee in het plangebied een nieuwe ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt. Deze nieuwe ontwikkeling betreft het veranderde gebruik van een deel van de bestaande bebouwing en het bijbehorende terrein. De juridische planvorm is afgestemd op de beoogde en reeds gerealiseerde ontwikkeling. Om het karakter van de bebouwing en het perceel van het Fordmuseum te behouden, is gekozen voor een gedetailleerde planvorm.

1.6. Leeswijzer

Het bestemmingsplan Fordmuseum bestaat uit de regels en de plankaart en is voorzien van een toelichting. De toelichting is als volgt opgebouwd. In hoofdstuk 2 komt de gebiedsvisie aan de orde. Er wordt ingegaan op het relevante provinciale en gemeentelijke beleidskader. Ook wordt een samenvatting gegeven van de ruimtelijke en functionele bouwstenen voor het plan. Deze twee tezamen leiden tot de ruimtelijk-functionele gebiedsvisie voor het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt dieper ingegaan op de planvorm en de achtergrond bij de regels die zijn opgenomen voor het plangebied. In hoofdstuk 4 wordt verslag gedaan van het onderzoek op het gebied van milieu, verkeer en water. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aangetoond en wordt ingegaan op de reacties uit het overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

Ter onderbouwing van de gemeentelijke visie voor het plangebied wordt allereerst ingegaan op het relevante provinciale en gemeentelijke beleidskader. Vervolgens worden de ruimtelijke en functionele aspecten van het plangebied beschreven. Op basis hiervan wordt invulling gegeven aan de visie op het plangebied en worden randvoorwaarden beschreven waaraan de ontwikkelingen dienen te voldoen.

2.1. Beleidskader

2.1.1. Rijksbeleid

Ladder voor duurzame verstedelijking (artikel 3.1.6 Bro)

Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

Overheden die nieuwe stedelijke ontwikkelingen mogelijk willen maken, moeten standaard een aantal stappen zetten die borgen dat tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling wordt gekomen. Ruimtelijke besluiten moeten aandacht besteden aan de Ladder voor duurzame verstedelijking (SER-ladder). Bij de ladder moet de regionale behoefte aangetoond worden, of deze behoefte in bestaand stedelijk gebied opgevangen kan worden, en of de locatie multimodaal is of kan worden ontsloten.

Toetsing

De behoefte aan een zelfstandige horecavestiging, een klein zelfstandig kantoor en de mogelijkheid van evenementen op het bestaande terrein van het Fordmuseum is noodzakelijk voor een rendabele exploitatie en daarmee het behoud van het museum. Los daarvan, acht de gemeente de voortzetting van de huidige horeca-activiteiten ter plaatse aanvaardbaar. Een locatiekeuze is zodoende niet aan de orde.

De planologische wijziging waarop dit plan ziet betreft de verzelfstandiging van de horeca-activiteiten en de verbreding van de mogelijkheden voor evenementen. Het betreft hiermee het toestaan van intensiever ruimtegebruik van een bestaande stedelijke functie in lintbebouwing in het buitengebied. Nieuwe bebouwing en nieuwe stedelijke uitbreiding zijn niet aan de orde. Gezien het intensievere gebruik van een bestaande locatie met bestaande stedelijke functies is sprake van zorgvuldig ruimtegebruik.

De locatie is passend multimodaal ontsloten over de weg, met langzaam verkeer en met openbaar vervoer op korte afstand.

2.1.2. Provinciaal en regionaal beleid

Het provinciaal beleid van de provincie Zuid-Holland is vastgelegd in de Provinciale Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland'. Deze visie bestaat uit de Provinciale Structuurvisie met de functiekaart en de kwaliteitskaart, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Jaarlijks wordt de visie op onderdelen geactualiseerd.

Visie Ruimte en Mobiliteit (2014)

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De Visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer.

Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

4 rode draden

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. beter benutten en opwaarderen van wat er is;
2. vergroten van de agglomeratiekracht;
3. verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit,
4. bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.



Figuur 2.1 Uitsnede VRM - kwaliteitskaart

De volgende lagen zijn voor het plangebied aan de orde:

- Laag van de ondergrond: kustcomplex;
- Laag van de cultuur- en natuurlandschappen: bollenlandschap en deels lint;
- Laag van de stedelijke occupatie: het gebied is buiten de laag van de stedelijke occupatie gelegen. Wel is het gebied aangewezen als Greenports;
- Laag van de beleving: Zuid-Hollands kustlandschap.

Het hele plangebied is verhard en reeds sinds 1997 in gebruik als museum. De in de visie benoemde thema's zijn zodoende niet (meer) in het plangebied terug te vinden. Behoud van deze kwaliteiten is dan ook niet aan de orde.

De gronden rondom de Haarlemmerweg zijn aangewezen als 'betere benutting en opwaardering bebouwde ruimte'. Deze doelstelling kan o.a. worden behaald door verdichting, herstructurering en binnenstedelijke transformatie. De in de visie benoemde onderwerpen (o.a. maatschappelijke functies, vraag naar woningbouw) zijn niet volledig toepasbaar op deze locatie, maar duidelijk is wel dat de mogelijkheden in dit plan aansluiten bij de doelstelling uit de visie.

Verordening Ruimte Zuid-Holland, (2014)

In samenhang met de Visie Ruimte en Mobiliteit is de Verordening Ruimte 2014 vastgesteld. De regels in deze verordening zijn bindend en werken door in gemeentelijke bestemmingsplannen.

Het plangebied is aangewezen als 'teeltgebied'. Op grond van artikel 2.1.7 voorzien bestemmingsplannen in het bestemmen van bestaande bollenteeltbedrijven. In onderhavig geval is geen sprake van een bestaand bollenteeltbedrijf. Ook is geen sprake van gronden aangewezen of in gebruik voor bollenteelt. Voornoemd artikel heeft zodoende geen consequenties voor dit bestemmingsplan.

Artikel 2.2.1 lid 1 onder a bepaalt dat een plan in een ruimtelijke ontwikkeling kan voorzien mits deze past binnen de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen). Op grond van de Visie Ruimte en Mobiliteit is van inpassing sprake indien de bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks veranderen en indien wordt voldaan aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met topkwaliteit. Lid 3 van dit artikel schrijft voor dat in een beeldkwaliteitsparagraaf wordt voorzien.

Gelet op de bestaande situatie kunnen de met dit plan beoogde gebruiksmogelijkheden van het Fordterrein als een ontwikkeling worden aangemerkt waarbij nauwelijks sprake is van veranderende structuren en kwaliteiten. Allereerst omdat geen sprake is van uiterlijke wijzigingen (bebouwing blijft ongewijzigd, het parkeerterrein blijft ongewijzigd, etc), ten tweede omdat in de huidige situatie reeds sprake is van horeca-activiteiten en incidentele evenementen. Dit bestemmingsplan ziet enkel op een intensivering van dit gebruik. Hetgeen dit plan mogelijk maakt past zodoende bij de schaal en de maat van de bestaande kenmerken van het gebied.

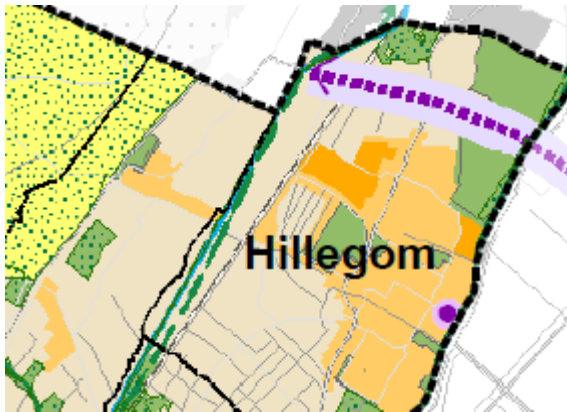
Gelet op voorgaande wordt voor de beeldkwaliteitsparagraaf dan ook volstaan met hetgeen in paragraaf 2.2 omtrent de locatie is beschreven.

De overige bepalingen uit de verordening zijn niet van invloed op dit bestemmingsplan.

Regionale Structuurvisie 2020 Holland Rijnland (2012)

Hillegom participeert in het regionale samenwerkingsverband Holland Rijnland. Deze regio heeft in 2009 een regionale Structuurvisie vastgesteld. In 2012 is de eerste partiële herziening van de visie vastgesteld. Deze visie geeft inzicht in de ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020 (met doorkijk naar 2030). De Structuurvisie zet onder andere in op:

- oorspronkelijke landschappelijke karakteristieken als uitgangspunt bij de verdere ontwikkeling;
- het behouden en versterken van de eigenheid van dorpen met een sterke sociale structuur;
- het vergroten van de bereikbaarheid van de regio;
- het vitaal houden van de economische structuur;
- het ruimte bieden aan en versterken van het kennis- en wetenschapscluster;
- een krachtige Greenport Duin- en Bollenstreek;
- intensief, meervoudig en duurzaam ruimtegebruik.



Uitsnede kaart regionale structuurvisie

De locatie Fordmuseum is in de visie aangeduid als bollenlandschap. In het gebied wordt gezocht naar een noordelijke oost-westverbinding van de Greenport.

Intergemeentelijke structuurvisie Greenport Duin- en Bollenstreek

De Greenport Duin- en Bollenstreek moet zich ontwikkelen tot hét internationale kenniscentrum voor innovatie, handel en wetenschap.

Een gebied met een hoge landschapskwaliteit met natuurwaarden en voldoende recreatiemogelijkheden, waarin het economisch complex van bloemen, bollen en toerisme op een duurzame manier samengaat met de ontwikkeling van sociaaleconomisch vitale kernen.

De locatie is in de structuurvisie aangeduid als 'Herstructurering naar vitale Greenport met landschapsverbetering en integratie wateropgaven, sanering, schaalvergroting en intensivering van het bollencomplex'.



Uitsnede kaart Intergemeentelijke structuurvisie

Conclusies provinciaal en regionaal beleid

Er is sprake van bestaande niet-agrarische functies op een goed ontsloten locatie in een bebouwingslint met gemengde functies (woningen/bedrijven). Van belang daarbij is tevens dat de Haarlemmerstraat een belangrijke route vormt binnen de Bollenstreek en Hillegom met Bennebroek en Haarlem verbindt.

Er vindt geen toename aan bebouwing plaats, het gaat alleen over verbreding van het gebruik van het terrein en de gebouwen. Er is geen sprake van nieuw grondgebruik buiten de bestaande locatie.

Door de functieverbreiding is intensief en deels dubbel ruimtegebruik mogelijk.

Op basis hiervan wordt geoordeeld dat de functies passen binnen het van toepassing zijnde provinciale en regionale beleid.

2.1.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Hillegom (2008)

In december 2008 heeft de gemeenteraad van Hillegom de Structuurvisie Hillegom vastgesteld. De structuurvisie dient als basis voor het ruimtelijk beleid van de gemeente en biedt het kader voor toekomstige ontwikkelingen.

De locatie van het Fordmuseum is onderdeel van de lintbebouwing langs de Haarlemmerstraat.



Uitsnede voorkeursmodel structuurvisie Hillegom

Hillegom, meer dan bollen 2008

'Hillegom meer dan bollen' is een toeristische visie waarin de gemeente haar Unique Selling Points (USP's) verwoordt en afweegt. Hierin is het Fordmuseum genoemd als één van de USP's.

Economie & Toerisme Hillegom 2013-2020

In april 2013 heeft het College van burgemeester en wethouders het economisch beleid geactualiseerd in de Nota 'Economie & Toerisme Hillegom 2013-2020, Koersdocument en actieprogramma: Samen aan de slag'. De gemeente geeft hierin prioriteit aan het versterken van de toeristische voorzieningen in Hillegom, waaronder het Fordmuseum. Hiermee sluit de gemeente aan bij de regionaal afgesproken ambitie om in de Bollenstreek een compleet aanbod van toeristische en recreatieve voorzieningen te realiseren. De gemeente wil deze ambitie vooral vormgeven door het versterken van het centrum en het 'toeristisch parelsnoer' langs de N208. De plannen van het Fordmuseum om de museale functie te verbreden ondersteunen deze ambitie.

Evenementenbeleid 2014-2018

In april 2014 heeft de gemeenteraad haar evenementenbeleid vastgesteld. Door middel van dit beleid is voor organisatoren en andere belanghebbenden in een zo vroeg mogelijk stadium bekend of en onder welke voorwaarden evenementen kunnen plaatsvinden. Belangrijke elementen bij het opstellen van dit beleid zijn o.a. geweest:

- versterken toeristische positie Hillegom;
- versterken taken op gebied van vergunningverlening en handhaving;
- balans vinden tussen positieve uitstraling van evenementen (o.a. levendigheid) en de negatieve effecten die ze kunnen hebben (o.a. geluids- en parkeeroverlast).

Het Fordmuseum is in dit beleid als één van de evenementenlocaties aangewezen. Het beleid staat 30 evenementen per jaar toe voor deze locatie en benoemt voorwaarden ten aanzien van geluid. Het evenementenbeleid stelt verder als voorwaarde dat per jaar hooguit één circus in de gehele gemeente wordt toegestaan.

Dit bestemmingsplan voldoet aan de in dit beleid opgenomen voorwaarden.

Conclusie gemeentelijk beleid

De beoogde ontwikkeling van het Fordmuseum past in het ruimtelijk-economisch beleid van de gemeente Hillegom. De locatie ligt in lintbebouwing. Er is geen sprake van stedelijke uitbreiding. Het Fordmuseum draagt bij aan het versterken van het toeristische parelsnoer langs de N208.

2.2. Ruimtelijke en functionele analyse

In deze paragraaf worden de bestaande en toekomstige situatie van het plangebied Fordmuseum beschreven, waarbij aandacht wordt besteed aan zowel de ruimtelijke als de functionele aspecten.

Ruimtelijke aspecten

Omgeving

Het Fordmuseum ligt aan de Haarlemmerstraat. De Haarlemmerstraat is een bebouwingslint en een belangrijke regionale verkeersroute, die Hillegom met Bennebroek/Heemstede/Haarlem verbindt. Het bebouwingslint kent langs weerszijden gemengde functies, waaronder woningen en bedrijven tot milieucategorie 3. Ook al maakt (de omgeving van) het plangebied deel uit van het landelijk gebied, qua uitstraling en beleving maakt het gebied als uitloper deel uit van het stedelijk gebied van Hillegom.

Plangebied

Het plangebied bestaat uit een voormalig agrarisch bedrijfsperceel met daarop het gebouwencomplex van een voormalig agrarisch handels- en exportbedrijf. Een deel daarvan is al ruim 15 jaar in gebruik als museum. Aan het bedrijfsgebouw van het museum grenst een bedrijfsgebouw dat in gebruik is als groothandel voor paardenaccessoires. Aan de voorzijde van het museum bevindt zich een zelfstandig kantoor. Naast het museumgebouw staat op het perceel een bedrijfswoning. De onbebouwde gronden rondom het museumgebouw zijn in gebruik als parkeerterrein voor het museum, als siertuin en voor een klein deel als terras behorende bij de horecafunctie.

Gebouwen

Het museumgebouw bestaat uit drie tentoonstellingsruimten, opstelplaatsen voor voertuigen, een restaurant en twee zalen.

De oorspronkelijke bedrijfsvoering was met name gericht op het museum met ondersteunende kleinschalige horeca en kantoorfuncties. Sinds enkele jaren is de horeca in de vorm van een restaurant en de zalenverhuur een steeds belangrijker bron van inkomsten voor het museum geworden. In totaal wordt 900 m² benut voor het restaurant en de zalenverhuur. De bestaande horeca en zalenverhuur als gevolg van de intensivering van het gebruik en de openingstijden niet meer ondergeschikt aan de museumactiviteit, maar dienen als zelfstandige horeca-activiteit (nevengeschikt) aangemerkt te worden. Ook de kantoorfunctie is verzelfstandigd.

Naast het museumgebouw ligt in het westen een showroom in sanitair en in het zuiden een groothandel in paardenaccessoires. Deze is in de loop der jaren gegroeid.

Naast de bedrijfswoning is een zelfstandig kantoor gelegen.

Functionele aspecten

Museum

Het plangebied kent één hoofdgebouw dat in gebruik is als museum. Het museum kent landelijke bekendheid met haar uitgebreide verzameling van historische Fords. Het gebouw heeft één hoofdingang van waaruit zowel de tentoonstellingsruimten als de horeca bereikbaar is. Daarnaast heeft het gebouw een 2^e ingang van waaruit het in pandige kantoor bereikbaar is.

In het Fordmuseum is een restaurantgevestigd. Daarnaast worden twee zalen gebruikt en verhuurd voor partijen en bruiloften.

Kantoren

Het museum verhuurt een gedeelte van het bedrijfsgebouw als kantoorruimte. Aan de Haarlemmerstraat ligt naast de bedrijfswoning van het museum een zelfstandig kantoor waar inmiddels met onthefing een sanitair showroom zit.

Bedrijven

Zuidelijk van het museum is een groothandel in paardenaccessoires gevestigd.

Parkeren

Op het parkeerterrein zijn 187 parkeervakken voor auto's en 5 parkeervakken voor bussen aanwezig. Bij evenementen is de capaciteit van het parkeerterrein, bij inzet van verkeersregelaars, groter. De parkeerterreinen worden ontsloten vanaf de Haarlemmerstraat en zijn bedoeld als parkeerruimte voor bezoekers aan het Fordmuseum inclusief de horeca en werknemers en bezoekers van de kantoren. Een berekening van de parkeerbehoefte is opgenomen in paragraaf 4.2.

2.3. Gebiedsvisie

Museum

Al meer dan 15 jaar is het Fordmuseum gehuisvest aan de Haarlemmerstraat in Hillegom. In de loop der jaren heeft het Fordmuseum zich ontwikkeld tot een belangrijke economisch-toeristische trekker en een uniek selling point voor de gemeente Hillegom.

Planologisch verankeren - zelfstandige horeca

Het museum heeft haar activiteiten in de loop der jaren verbreed. Naast ondergeschikte horeca-activiteiten als onderdeel van de museumfunctie, is het gewenst dat er ook zelfstandige, nevenschikte horeca-activiteiten plaatsvinden in de vorm van een restaurant en zalenverhuur.

Planologisch verankeren - evenementen

In het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied na eerste herziening is geen regeling opgenomen voor evenementen. Als onderdeel van het unieke sellingpoint organiseert het Fordmuseum meerdere evenementen per jaar. Dit gebeurt nu op grond van een evenementenvergunning. Om hier een planologisch kader aan te geven, worden de mogelijkheden voor evenementen in dit plan gereguleerd. Het plan maakt onder andere de volgende evenementen mogelijk:

- museum gerelateerd:
 - . een rommelmarkt of verzamelbeurs op autogebied;
 - . een behendigheidsparcour;
 - . de start of finish van een autorit;
- niet museum gerelateerd:
 - . een optreden van een artiest;
 - . een landelijke relatiedag;
 - . een regionale brandweerwedstrijd;
 - . (oefen)optredens van het plaatselijke muziekkorps.

Het terrein van het Fordmuseum is één van de weinige bestaande verharde terreinen in de gemeente waar relatief weinig woningen rondom aanwezig zijn, dat goed is ontsloten en dat de geschikte omvang heeft om de wat grotere evenementen onder te brengen. Daarnaast zijn in de omgeving meerdere mogelijkheden aanwezig voor tijdelijke parkeervoorzieningen en is met name ook de binnenruimte door de reeds getroffen maatregelen om geluidsoverlast tegen te gaan geschikt voor een muziekevenement.

De regeling voor evenementen in dit plan is aan de hand van de te voorziene evenementen, maar ook met het oog op de beperking van de evenementen in aantal en in omvang vanwege de omgeving, tot stand gekomen. De uitgangspunten zijn hierbij als volgt:

- maximaal 1.000 bezoekers per dag;
- maximaal 18 binnen evenementen;

- maximaal 12 buiten evenementen (waarvan 1 evenement van 7 dagen, 2 evenementen van 3 dagen en de overige van 1 dag); tussen twee evenementen moet minimaal 1 weekend zitten;
- parkeren: op het parkeerterrein, of op de in de omgeving aangewezen terreinen;
- maximale geluidsniveau's voor dag-, avond- en nachtperioden.

Planologisch verankeren - *onderwijskundige activiteiten*

Ten slotte wordt de museale functie in dit bestemmingsplan verruimd met ondergeschikte onderwijskundige activiteiten. Dit omvat onderwijs op locaties waarbij externe partijen (bijvoorbeeld Centrum voor Educatieve Innovatie, Jet-Net, Stichting Technasium, etc.) of leerkrachten van scholen in de omgeving praktijkgericht lesgeven. Het betreft geen zelfstandige onderwijslocatie.

Planologisch verankeren - *kantoor*

Aan de voorzijde van het museum bevindt zich een kantoor. In dit bestemmingsplan wordt dit kantoor als zelfstandig kantoor bestemd.

In dit hoofdstuk wordt een toelichting gegeven op de planvorm voor het bestemmingsplan. Tevens wordt uiteengezet welke gedachten aan de juridische regeling ten grondslag hebben gelegen en hoe deze uiteindelijk is vormgegeven.

3.1. Planvorm

Het bestemmingsplan vervult voor dit plangebied in belangrijke mate een beheers- en gebruiksfunctie en staat geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen toe. Wel vindt er een wijziging van de bestemmingsregeling plaats om de museumfunctie te verruimen en kaders te stellen voor evenementen alsmede het gebruik van de gebouwen voor horeca en kantoren positief te bestemmen.

Om aantasting van de ruimtelijke structuur van het gebied te voorkomen, is gekozen voor een gedetailleerde planvorm. Deze planvorm maakt het mogelijk de aanwezige functies in het plangebied te voorzien van een gedetailleerde bestemmingsregeling waardoor de ruimtelijke kwaliteit in het gebied kan worden beheerd en behouden.

3.2. Bestemmingsregeling

Bedrijf

De huidige groothandel in paardenaccessoires wordt in het bestemmingsplan bestemd als Bedrijf. Buiten het bouwvlak mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Gemengd - 1

Gelet op de gebiedsbeschrijving voorziet de bestemmingslegging voor het museum en de bijbehorende gronden in het behoud van de bestemmingslegging uit het vigerende bestemmingsplan Landelijk Gebied 1997 na 1^e herziening (dit betreft de functie Agrarische Handels- en Exportbedrijven én museum) en worden daarnaast de zelfstandige horeca-activiteiten, het kantoor, de verruiming van de museale mogelijkheden en evenementen toegestaan.

Het toegekende bouwvlak, dat in vorm en omvang niet is gewijzigd, mag voor maximaal 75% bebouwd worden, overeenkomstig de huidige regeling. Buiten het bouwvlak mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Door middel van de functieaanduiding 'horeca' worden uitsluitend op de daartoe aangewezen gronden mogelijkheden geboden voor zelfstandige horeca als in de vorm van een restaurant en zalenverhuur. De horeca is uitsluitend als nevenschiktelijke functie bij het museum toegestaan. Dit betekent dat de horeca wel als zelfstandige functie is toegestaan, maar uitsluitend mag worden geëxploiteerd zolang de functie van het museum ter plaatse aanwezig is. Vervolgens is de functie van restaurant en van zaalverhuur gekoppeld aan een de Staat van Bedrijfsactiviteiten (bijlage 2 bij de regels).

Door middel van de functieaanduiding 'kantoor' (k) worden uitsluitend ter plaatse van de daartoe aangewezen gronden mogelijkheden geboden voor zelfstandige kantoren. De begrenzing is afgestemd op het feitelijke gebruik.

Door middel van de functieaanduiding 'bedrijfswoning' (bw) wordt aangegeven dat ter plaatse van de als zodanig aangewezen gronden tevens een bedrijfswoning is toegestaan.

Door middel van de aanduiding 'terras' worden de gronden die in gebruik zijn als terras bij de horeca-functie nader aangegeven. Alleen deze gronden mogen als terras bij de horecagelegenheid gebruikt worden.

Verder is een regeling opgenomen voor evenementen. Aan het houden van evenementen zijn verschillende voorwaarden verbonden, waaronder het maximum aantal per jaar, het maximum aantal bezoekers en geluidsnormen.

Gemengd - 2

De huidige kantoren die grenzen aan het museum worden bestemd als Gemengd (GD). Ter plaatse van de bestemming Gemengd (GD) mogen de gronden gebruikt worden voor kantoren of een bedrijf. Het toegekende bouwvlak dat in vorm en omvang niet is gewijzigd, mag voor maximaal 100% bebouwd worden, overeenkomstig de vigerende regeling. Buiten het bouwvlak mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Verkeer

De openbare parkeerplaatsen die grenzen aan het parkeerterrein van het museum zijn bestemd als Verkeer. Het betreft hier de parkeerplaatsen van omwonenden. Hier mogen alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd.

Archeologie

Een dubbelbestemming is opgenomen voor de bescherming van de eventueel aanwezige waarden.

De verplichting om een goede ruimtelijke onderbouwing aan het bestemmingsplan ten grondslag te leggen, impliceert onderzoek naar de relevante sectorale aspecten verkeer, milieu, water, archeologie en ecologie. Onderstaande paragrafen gaan op deze onderzoekstaken in.

4.1. Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.)

Beleid en regelgeving

De milieueffectrapportage is een hulpmiddel om bij diverse procedures het milieubelang een volwaardige plaats in de besluitvorming te geven. De m.e.r.-procedure is gekoppeld aan de 'moederprocedure'. Dit is de procedure op grond waarvan de besluitvorming plaatsvindt, bijvoorbeeld de bestemmingsplanprocedure, of een milieuvergunningsprocedure.

M.e.r.-plicht: drie aanvliegroutes

Een m.e.r. is verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid die kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Er zijn drie onafhankelijke aanvliegroutes die kunnen leiden tot een m.e.r.-plicht en die dus alle drie moeten worden getoetst. Bepalend hierbij is de activiteit (of zijn de activiteiten) waarop het plan of besluit betrekking heeft.

1. Toetsing aan het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.)

Hiermee toetst men of het plan of besluit voorziet in, of een kader vormt voor, activiteiten die (mogelijk) belangrijke nadelige gevolgen kunnen hebben voor het milieu. Bij toetsing aan het Besluit m.e.r. zijn er vier mogelijkheden.

1. Het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel C en is daarmee direct m.e.r.-plichtig.
2. Het plan of besluit bevat activiteiten uit kolom 1 van onderdeel D, en ligt boven de (indicatieve) drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D. Het besluit moet eerst worden beoordeeld om na te gaan of er sprake is van m.e.r.-plicht: het besluit is dan m.e.r.-beoordelingsplichtig. Voor een plan als bedoeld in kolom 3 'plannen' geldt geen m.e.r.-beoordelingsplicht, maar direct een (plan)m.e.r.-plicht.
3. Het plan of besluit bevat wel de activiteiten uit kolom 1, maar ligt beneden de drempelwaarden, zoals beschreven in kolom 2 'gevallen', van onderdeel D: er dient in overleg met de aanvrager van het bijbehorende plan of besluit beoordeeld te worden of er aanleiding is voor het uitvoeren van een m.e.r.-beoordeling (als sprake is van een besluit) of het direct uitvoeren van een m.e.r. (als sprake is van een plan). Deze keuze wordt uiteindelijk in het bijbehorende plan of besluit gemotiveerd.
4. De activiteit(en) of het betreffende plan en/of besluit wordt niet genoemd in het Besluit m.e.r.: er geldt geen m.e.r.-(beoordelings)plicht.

2. In het geval van een plan: toetsing of het uitvoeren van een passende beoordeling in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 voor dit plan verplicht is vanwege de hierin opgenomen activiteit(en). In dat geval is het plan mogelijk m.e.r.-plichtig.

3. Toetsing aan de provinciale milieuverordening

Door Provinciale Staten kunnen hierin aanvullend op het Besluit m.e.r. activiteiten worden aangewezen die kunnen leiden tot m.e.r.-plicht.

Beoordeling plan

Het plan bevat geen activiteiten die genoemd worden in onderdeel C en D van het Besluit m.e.r. Op basis daarvan is er geen sprake van m.e.r.-(beoordelings)plicht.

Voor wat betreft toetsing aan de Natuurbeschermingswet wordt verwezen naar het aspect Ecologie.

4.2. Verkeer en parkeren

Verkeersontsluiting

Het Fordmuseum wordt direct ontsloten op de N208. De N208 is een provinciale weg en ligt ter plaatse van het Fordmuseum binnen de bebouwde kom van Hillegom. De maximumsnelheid bedraagt 50 km/h. De N208 geeft in zuidelijke richting toegang tot het centrum van Hillegom, de kernen Lisse en Sassenheim en de autosnelweg A44. Tevens geeft de N208 toegang tot de N207 die via Nieuw-Vennep aansluit op de autosnelweg A4 (Amsterdam-Den Haag) en de N442 richting De Zilk en Noordwijkerhout. In noordelijke richting geeft de N208 toegang tot Heemstede en Haarlem.

De N208 is conform de richtlijnen van Duurzaam Veilig voorzien van vrijliggende fietspaden aan beide zijden van de weg. Fietzers kunnen hierdoor op een verkeersveilige wijze het Fordmuseum bereiken. Daarnaast is ter hoogte van de locatie een bushalte aanwezig, die aangedaan wordt door bussen tussen Leiden en Haarlem met een frequentie van 2x/uur per richting.

Verkeersgeneratie

Dit bestemmingsplan voorziet in de functies die ten opzichte van de huidige situatie extra verkeer aantrekken. Ten behoeve van de milieuonderzoeken is de verkeersgeneratie van de huidige en de toekomstige situatie berekend, zie bijlage 2. Bij dit onderzoek is – vanuit een worst case scenario – als uitgangspunt genomen dat er op dit moment geen evenementen plaatsvinden. Tevens is de verkeersgeneratie van de horeca gelegenheid voor 100% meegenomen, terwijl deze in de huidige situatie reeds aanwezig is.

De conclusie is dat de verkeersgeneratie op een gemiddelde werkdag met 237 motorvoertuigen (mvt) toeneemt. Voor de verkeersafwikkeling is de verkeersintensiteit voor een piekdag van belang. De verkeersgeneratie voor de horecafunctie en evenementen is daarom omgerekend naar een piekdag en weergegeven in tabel 4.1.

Tabel 4.1 Verkeersgeneratie nieuwe ontwikkelingen werkdag en piekdag

functie	oppervlakte	kencijfer	per	verkeersgeneratie (mvt/werkdag-etmaal)	verkeersgeneratie (mvt/piekmoment)
horeca	900 m ² bvo	21 mvt	100 m ² bvo	189	189
evenementen	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	47,3	432*
totaal				237 mvt/etmaal	621 mvt/etmaal

* Maximaal 1.000 bezoekers per etmaal -54% autogebruik en 2,5 bezoekers per auto.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de verkeersgeneratie toeneemt met 621 mvt/etmaal op een piekmoment. Van dit verkeer zal 30% (187 mvt) via de N208 in noordelijke richting afwikkelen. Het overige verkeer (435 mvt) zal via de N208 in zuidelijke richting afwikkelen en zich verspreiden over de N208 richting Sassenheim, de N207 richting Nieuw-Vennep of de N442 richting De Zilk. De verkeersintensiteiten van de N208 zijn ontleend aan de RVMK Holland Rijnland. De verkeersintensiteit

op de N208 bedraagt in 2020 circa 14.090 mvt/etmaal. Doorgerekend met een jaarlijkse autonome groei van 1% naar het prognosejaar 2025 bedraagt de verkeersintensiteit 14.800 mvt/etmaal. De toename op het zuidelijk deel van de N208 is met 435 mvt/etmaal het grootst. De verkeerstoename bedraagt 2,9%.

Verkeersafwikkeling

De kwaliteit van de verkeersafwikkeling is afhankelijk van de verkeersintensiteiten en de capaciteit van de weg. Zoals hierboven beschreven bedraagt de verkeersintensiteit op de N208 14.800 mvt/etmaal. Deze zal op piekdagen toenemen met 435 mvt/etmaal tot 15.235 mvt/etmaal. Dit is een toename van 2,9% ten opzichte van de verkeersintensiteit in de autonome situatie. Deze piek in de verkeerstoename kan zich gedurende maximaal 40 dagen per jaar voordoen. Op het noordelijk deel van de Haarlemmerstraat is de toename beperkter.

De verkeerstoename van 2,9% op de N208 leidt niet tot een significante verslechtering van de doorstroming op de omliggende wegen en kruispunten. Bovendien zal de toename zich vooral voordoen buiten de spitsperioden en in het weekeinde. De verkeersintensiteiten liggen in die periode lager dan gedurende de spitsperioden op een gemiddelde werkdag. De Haarlemmerstraat heeft dan ruim voldoende restcapaciteit om het verkeer van en naar het Fordmuseum af te wikkelen. Op een gemiddelde werkdag zal de verkeerstoename niet groter zijn dan 237 mvt/etmaal. Dit leidt tot een toename van ruim 1,5%. Een dergelijke toename is nihil en niet van invloed op de verkeersafwikkeling.

Op de andere wegen rondom het Fordmuseum zal geen sprake zijn van verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling. De Bethlehemlaan sluit direct ten noorden van het museum aan op de N208. De Bethlehemlaan en de in het verlengde liggende Zandlaan zijn erftoegangswegen die deels binnen en deels buiten de bebouwde kom liggen. De maximumsnelheid bedraagt respectievelijk 30 en 60 km/h. Het wegprofiel van deze wegen is heel beperkt en bestaat uit 1 rijloper met een breedte van circa 3 tot 4 m. Gezien dit zeer krappe wegprofiel zal verkeer van en naar het Fordmuseum niet via deze wegen gaan rijden. Bovendien vormen de wegen geen logische route in het wegennet. De wegen vormen geen kortere of snellere route op de belangrijke herkomst-bestemmingsrelaties voor het verkeer van en naar het Fordmuseum. Er zal dus op deze wegen geen sprake zijn van verkeer van en naar het museum.

Geconcludeerd wordt dat de grootste verkeerstoename zich voordoet buiten de spitsperioden. Er is dan voldoende restcapaciteit op de N208 op het extra verkeer op te vangen. Op een gemiddelde werkdag zijn de toenames kleiner. Het effect op de verkeersafwikkeling is dan nihil. Op de overige wegen rondom het museum zal geen sprake zijn van verkeerstoename als gevolg van de ontwikkeling.

Parkeren

De parkeerbehoefte van alle functies die binnen het Fordmuseum worden toegestaan moet in principe op eigen terrein worden opgevangen. Op het parkeerterrein nabij het Fordmuseum is voldoende ruimte om in reguliere situaties de parkeerbehoefte op te vangen. Om dit te onderbouwen is de parkeerbehoefte van de horecafunctie en de evenementen berekend. De parkeerbehoefte van de horecafunctie wordt bepaald op grond van de CROW-kencijfers, zoals opgenomen in publicatie 317 van het CROW. Daarbij wordt, in lijn met de berekening van de verkeersgeneratie, aangesloten bij de kencijfers voor een matig stedelijke gemeente in het restgebied van de bebouwde kom. Het parkeerencijfer bedraagt 7 parkeerplaatsen (pp)/100 m² bvo. De parkeerbehoefte bedraagt daardoor 63 parkeerplaatsen. Bij evenementen is er sprake van maximaal 1.000 bezoekers. Uitgaande van een autogebruik van 54% en 2,5 bezoekers per auto (CROW-publicatie 291) zullen maximaal 216 auto's tegelijk naar het Fordmuseum komen. De berekening van de parkeerbehoefte is weergegeven in tabel 4.2.

Tabel 4.2 Parkeerbehoefte horeca en evenementen

functie	oppervlakte	kencijfer	per	parkeerbehoefte
horeca	900 m ² bvo	7 mvt	100 m ² bvo	63
evenementen	Max. 1.000 bezoekers – 54% autogebruik – autobezetting 2,5 persoon/auto			216

Uit bovenstaande tabel blijkt dat de maximale parkeerbehoefte 216 pp bedraagt. Op het terrein zijn circa 187 parkeervakken aanwezig voor personenauto's en 5 parkeervakken voor bussen. Het terrein is echter zodanig ruim dat de daadwerkelijke parkeercapaciteit groter is. Wanneer gebruik wordt gemaakt van verkeersregelaars kan de parkeerbehoefte van 216 pp ruimschoots op het terrein worden geacommodeerd. Bij grootschalige evenementen dient de initiatiefnemer in het kader van de evenementenvergunning aan te tonen dat hiertoe verkeersregelaars aanwezig zijn. De horecafunctie heeft een lagere parkeerbehoefte (63 pp). Deze functie zal doorgaans operationeel zijn als ook sprake is van regulier museumbezoek. De verkeersgeneratie voor het museum bedraagt gemiddeld 47 mvt/etmaal, zie bijlage 2. Dit leidt gemiddeld tot een parkeerbehoefte van 24 parkeerplaatsen. Geconcludeerd wordt dan ook dat de parkeerbehoefte van regulier gebruik van horeca in combinatie met regulier museumbezoek ruimschoots op eigen terrein kan worden opgevangen. De parkeerbehoefte van de overige aanwezige functies (kantoor, bedrijven, bedrijfswoning) wordt elders op het terrein opgevangen.

Bij grootschalige buitenevenementen kan de parkeerbehoefte niet op eigen terrein worden opgevangen. In die situatie moet op afstand worden geparkeerd. In de regels van het bestemmingsplan is opgenomen dat de parkeerbehoefte elders kan worden voorzien, mits is aangetoond dat voorzien kan worden in voldoende parkeerplaatsen. Initiatiefnemer zal ten behoeve van de evenementenvergunning een parkeerplan bij de gemeente moeten indienen, waaruit blijkt dat de parkeerbehoefte opgevangen kan worden en dat verkeersregelaars worden ingezet. Op deze manier wordt voorkomen dat onbedoeld geparkeerd wordt langs de Haarlemmerstraat en de Bethlehemlaan. Een potentieel parkeerterrein om de parkeerbehoefte bij grote buitenevenementen op te vangen is de locatie Nord Lommerse aan de Nieuweweg die in de huidige situatie al wordt ingezet bij evenementen.

Conclusie

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat de bereikbaarheid voor de verschillende vervoersmodaliteiten goed is. De verkeerstoename zal niet leiden tot afwikkelingsproblemen op de omliggende wegen. De piektoename vanwege evenementen doet zich met name buiten de spitsperiodes en in het weekeinde voor, wanneer er voldoende restcapaciteit beschikbaar is om het verkeer af te wikkelen. Dit kan zich bovendien hooguit 40 dagen per jaar voordoen. De parkeerbehoefte kan in principe op eigen terrein worden opgevangen. Bij buitenevenementen is via de regels van het bestemmingsplan geborgd dat de initiatiefnemer moet voorzien in voldoende parkeerplaatsen op een acceptabele locatie.

Het aspect verkeer en parkeren staat het plan dan ook niet in de weg.

4.3. Bedrijven en milieuzonering

Beleid en regelgeving

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet worden beoordeeld of bedrijven in de omgeving worden belemmerd door de ontwikkeling of activiteiten en of ter plaatse van gevoelige functies zoals woningen sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, rekening houdend met de geplande activiteiten.

Voor de beoordeling wordt gebruikgemaakt van de Handreiking Bedrijven en milieuzonering (VNG, editie 2009). Per milieucategorie geldt een minimaal gewenste afstand, de richtafstand. Deze richtafstand

geldt tussen enerzijds de grens van de bestemming die bedrijven (of andere milieubelastende functies) toelaat en anderzijds als uiterste situering van de gevel van een woning die volgens het bestemmingsplan of via vergunningvrij bouwen mogelijk is. De in de handreiking opgenomen afstanden zijn indicatief en kunnen per gebiedstype, waarin de ontwikkeling zal plaatsvinden, verschillen. Hierbij is het uitgangspunt dat deze afstanden gemotiveerd worden toegepast.

Vergelijkbaar met de zonering van bedrijfsactiviteiten wordt daarbij gebruikgemaakt van een Staat van Horeca-activiteiten (SvH). De SvH bestaat uit een lijst van horeca-activiteiten die is gerangschikt naar mate van hinderlijkheid waarbij vooral is gekeken naar het aspect geluidshinder en de verkeersaantrekkende werking van de onderscheiden categorieën. De Staat is opgenomen in bijlage 2 van de regels. Voor een nadere toelichting op de regeling van Horecavoorzieningen met de Staat van Horeca-activiteiten wordt verwezen naar bijlage 2 van de toelichting.

Beoordeling plan

Het plangebied kan worden getypeerd als gemengd gebied. In de omgeving van het plangebied bevinden zich diverse bedrijven en woningen.

Voor wat betreft dit plan is het met name relevant welke hinder de geplande activiteiten naar de omgeving veroorzaken. De feitelijk inpandige bedrijfsactiviteiten waarop het plan betrekking heeft kunnen op grond van de VNG-uitgave als volgt worden ingedeeld.

Tabel 4.3 Bedrijfsactiviteiten

bedrijf/activiteit	adres	SBI-2008	milieu cat.	minimale gewenste afstand tot gemengd gebied (m)	afstand tot woningen (m)
Fordmuseum/bibliotheek, musea, ateliers tevens horeca/feestzaal	Haarlemmerstraat 36	9101, 9102	1	0	Gevel gebouw tot woning Haarlemmerstraat nummer 9: circa 40 m Rand parkeerterrein woningen Bethlehemlaan: 10 m
		563	2	10	
Jansen international Trading (Harry's Horse/groothandel in overige consumentenartikelen)	Haarlemmerstraat 16	464, 46733	2	10	15 m
Sanne's badkamers/detailhandel voor zover n.e.g.	Haarlemmerstraat 18-20	47	1	10	25 m

Voorts zijn er binnen het plangebied een tweetal kleine kantoren aanwezig (Haarlemmerstraat 30 en 28). Dit zijn geen inrichtingen in de zin van de Wet milieubeheer of de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. Deze zijn in te delen in milieuzoneringscategorie 1 en leveren geen belemmeringen op voor het plan.

Uit bovenstaande tabel blijkt dat wordt voldaan aan de richtafstanden. De omliggende woningen of andere gevoelige bestemmingen zouden in principe niet belemmerd worden door de inpandige activiteiten van het plan. Gelet op de specifieke activiteiten op met name het buitenterrein die niet zijn opgenomen in bovenstaande tabel, is de vraag of deze ook leiden tot een aanvaardbaar woon- en leefklimaat in de omgeving van het plangebied. De verwachting is dat met name het aspect geluid een belangrijk aandachtspunt vormt. Vanwege de verkeersaantrekkende werking van diverse evenementen zal ook het

aspect luchtkwaliteit nader aandacht verdienen. Hiervoor wordt verwezen naar de betreffende paragrafen.

In de regeling zijn aan de hand van bovenstaande inventarisatie de maximale categorieën van bedrijfsactiviteiten bepaald. Voor bedrijfsactiviteiten is hiervoor de Staat van Bedrijfsactiviteiten toegepast. Voor horeca-activiteiten is de Staat van Horeca-activiteiten toegepast. Verwezen wordt naar bijlage 7 en 8 voor een nadere toelichting op beide staten.

4.4. Bodem

Beleid en regelgeving

Bij de ontwikkeling van een ruimtelijk plan moet rekening worden gehouden met de bodemkwaliteit ter plaatse. De reden hiervoor is dat eventueel aanwezige bodemverontreiniging van groot belang kan zijn voor de keuze van bepaalde bestemmingen en/of voor de uitvoerbaarheid van een ruimtelijk plan. Voor een bestemming zoals wonen, gelden andere normen dan voor, bijvoorbeeld, de bestemming bedrijven. Uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit als gevolg van aanwezige bodemverontreiniging geen onaanvaardbaar risico oplevert voor de gebruikers van de bodem. Bovendien mag de bodemkwaliteit niet verslechteren door grondverzet (bijvoorbeeld graafwerkzaamheden). Dit is het zogenaamde stand still-beginsel.

Beoordeling plan

Van deze locatie zijn bij de Omgevingsdienst geen recente bodemonderzoeken bekend. Op grond van verouderde (ouder dan vijf jaar) onderzoeken van de locatie wordt echter geen noemenswaardige bodemverontreiniging verwacht. Bij de toekomstige activiteiten op de locatie wordt naar verwachting niet in de bodem geroerd. Daarom is het uitvoeren van een bodemonderzoek niet noodzakelijk. De bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de voorgenomen activiteiten.

Mocht er (om een of andere reden toch) grond worden aan- of afgevoerd, dan moet dit plaatsvinden volgens de door de overheid gestelde regels. In het bijzonder wordt gewezen op het Besluit bodemkwaliteit.

4.5. Geluid

Beleid en regelgeving

Wet milieubeheer/Activiteitenbesluit milieubeheer

Het Activiteitenbesluit milieubeheer dat gebaseerd is op de Wet milieubeheer is op 1 januari 2008 in werking getreden en bevat algemene milieuregels voor bedrijven. Vrijwel alle artikelen betreffende het aspect geluid en staan in afdeling 2.8 'Geluidhinder' van hoofdstuk 2 'Algemene regels ten aanzien van alle activiteiten' van het Activiteitenbesluit. Centraal staat artikel 2.17 van het Activiteitenbesluit. Hierin zijn de normen opgenomen voor geluidsbelastingen op gevels van gebouwen met gevoelige functies (woningen, schoolgebouwen en dergelijke). Het gaat hierbij dan om geluid afkomstig van bedrijfsactiviteiten die vallen onder het Activiteitenbesluit. De op de representatieve bedrijfssituatie van toepassing zijnde geluidsnormen uit het Activiteitenbesluit kunnen als passend gezien worden voor deze woonomgeving. Het voldoen aan deze normen wordt dan ook niet in strijd geacht met een goede ruimtelijke ordening.

Hierbij moet worden onderkend dat het Activiteitenbesluit een aantal zaken uitsluit van toetsing. Het betreft hierbij onder meer het stemgeluid van personen op het terrein (tenzij dit terrein overdekt of verwarmd is, of gelegen aan een binnenterrein) en de maximale geluidsniveaus van het komen en gaan van bezoekers. Het Activiteitenbesluit stelt dat het toetsen aan de geluidsnormen vaak te rigide werkt, slecht zijn te beheersen of dat deze geluidsniveaus opgaan in het omgevingsgeluid.

Evenementenbeleid

De gemeente Hillegom is van mening dat evenementen van toegevoegde waarde kunnen zijn voor de gemeente. Om hier sturing aan te geven heeft de gemeente in 2010 het evenementenbeleid ontwikkeld. De evenementen die binnen dit bestemmingsplan mogelijk worden gemaakt passen binnen het in 2010 opgestelde evenementenbeleid voor evenementen waarbij muziek een achtergrondfunctie heeft. In aanvulling daarop heeft de gemeente in de actualisatie van het beleid van 2014 ook voor het parkeerterrein van het Fordmuseum het aantal evenementen gemaximaliseerd tot de aantallen die in deze bestemmingsplanwijziging worden mogelijk gemaakt.

De visie van de gemeente is dat Hillegom een aantrekkelijke woon- en werkgemeente is waar het goed toeven is en waar wat te beleven is. Met het evenementenbeleid wil zij ruimte geven aan evenementen die bijdragen aan een aantrekkelijk woon- en leefklimaat. Het wordt onderkend dat evenementen ook overlast kunnen veroorzaken voor omwonenden. Daarom wordt een goed evenwicht gezocht tussen het belang van de evenementen en het belang van omwonenden door het aantal, de duur en het geluidsniveau van de evenementen hierop af te stemmen.

Zo ook is voor dit plan onderzocht welke evenementen nog in balans zijn met de belangen van de omwonenden, en de belangen van evenementen voor de gemeenschap.

Aanvaardbare geluidsbelasting bij evenementen

Een belangrijk criterium bij de vaststelling van mogelijke hinder van evenementen is de te verwachten geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen in relatie tot de geluidsbelasting welke nog als aanvaardbaar gezien kan worden.

De Nota van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg uit 1996 (Evenementen met een luidruchtig karakter) wordt vaak gebruikt ter ondersteuning van het evenementenbeleid en zoekend naar de in de vorige paragraaf genoemde balans. Ook de landelijke overheid verwijst op de website van haar Kenniscentrum Infomil naar deze nota.

In deze Nota is een systematiek beschreven om te komen tot grenswaarden voor evenementen. De basis die hierbij wordt gehanteerd is het voorkomen van spraakverstoring (dag- en avondperiode) en slaapverstoring (nachtperiode). In de Nota wordt een norm voorgesteld van maximaal 75 dB(A) in de dag- en avondperiode.

Beoordeling plan

In het kader van het waarborgen van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat voor omwonenden als gevolg van het gebruik van het terrein als evenemententerrein is een akoestisch onderzoek¹⁾ uitgevoerd. In dit akoestisch onderzoek zijn de gevolgen van het gebruik van het evenemententerrein voor het woon- en leefklimaat inzichtelijk gemaakt voor de maximale planologische mogelijkheden.

Ten behoeve van de exploitatie van de feestzalen is eerder akoestisch onderzoek²⁾ uitgevoerd. Hieruit is reeds gebleken dat de geluidsbelasting vanuit de feestzalen ruim aan de geluidsnormen van het Activiteitenbesluit kan voldoen.

Parkeren op het buitenterrein

Uit de rekenresultaten blijkt dat bij een volledige bezetting van het parkeerterrein het hoogst berekende geluidsniveau ter plaatse van de woningen in de dagperiode 44 dB(A) bedraagt en in de avondperiode 45 dB(A) ten gevolge van het parkeren. Volgens het Activiteitenbesluit geldt een toelaatbare equivalente waarde in de dagperiode van ten hoogste 50 dB(A) en een toelaatbare equivalente waarde in de avondperiode van ten hoogste 45 dB(A). Voornoemde waarden worden niet overschreden, zodat geconcludeerd kan worden dat de inrichting voldoet aan de gestelde grenswaarden.

1) LBP|Sight. Ford automuseum te Hillegom. Akoestisch onderzoek evenementen buitenterrein. Kenmerk R067526ae.00001.eg, versie 01_001, datum 20 februari 2014.

2) LBP. Ford automuseum te Hillegom; actualisering 2009 te Hillegom. Kenmerk R067526adA0.ac, d.d. 11 september 2009.

Evenementen op het buitenterrein

Uit de rekenresultaten blijkt dat bij een evenement op het parkeerterrein het hoogst berekende geluidsniveau ter plaatse van de woningen in de dagperiode 67 dB(A) bedraagt. In het kader van de evenementenregeling geldt een toelaatbare equivalente waarde in de dagperiode van ten hoogste 70 dB(A). Voornoemde waarde wordt niet overschreden, zodat geconcludeerd kan worden dat de inrichting voldoet aan de gestelde grenswaarden. Ook een evenement in de avondperiode zal een maximaal equivalent geluidsniveau kennen van 67 dB(A) ten gevolge van begeleidende muziek. Op basis van het huidige evenementenbeleid wordt een niveau van 70 dB(A) nog als aanvaardbaar gezien bij evenementen waar muziek een ondersteunende functie heeft.

Evenementenbeleid

Voor het parkeerterrein van het Fordmuseum zal de eindtijd van evenementen uiterlijk 23.00 uur bedragen. Evenementen in de nachtperiode worden op het parkeerterrein niet toegestaan. Bij de normen is verder uitgegaan van een geluidswering van de gevel van woningen (bij gesloten ramen en deuren) van ten minste 20 tot 25 dB(A). Een dergelijk gevelwering wordt zelfs bij enkel glas en enkele kierdichting al gauw bereikt.

Het evenementenbeleid Hillegom ziet, evenals het evenementenbeleid van vele andere gemeenten, ook hogere gevelbelastingen nog als acceptabel op bepaalde locaties in de gemeente. Dit is mede ingegeven door een veranderende behoefte van vermaak bij een deel van de bevolking, waarbij de normstelling uit de Nota niet langer haalbaar of uitvoerbaar blijkt. Voor de onderhavige locatie is echter besloten alleen evenementen toe te staan waarbij muziek een ondergeschikte rol speelt en waarbij een gevelbelasting van maximaal 70 dB(A) kan optreden in de dag- en avondperiode.

De gemeente is van mening dat door (naast de begrenzing van de maximaal toelaatbare gevelbelasting en het begrenzen van de eindtijd van een evenement) het begrenzen van het aantal mogelijke evenementen op het parkeerterrein, de mogelijke overlast voor omwonenden in voldoende mate wordt beperkt.

Daarnaast heeft de gemeente nog de mogelijkheid om voorwaarden te stellen bij evenementen teneinde de mogelijke hinder vanwege aankomend en vertrekkend verkeer in voldoende mate te beperken. Hierbij kunnen voorwaarden gesteld worden als het aanstellen van verkeersregelaars of het plaatsen van borden die de route naar een parkeerplaats aangeven.

4.6. Luchtkwaliteit**Beleid en regelgeving***Landelijk beleid en regelgeving*

Op basis van hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, is het nodig een planontwikkeling te toetsen aan luchtkwaliteitseisen. Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) in werking getreden, met als doel om alle overschrijdingen van de luchtkwaliteitsnormen op te lossen. Het NSL omvat een omvangrijk pakket maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

In het NSL is gewaarborgd dat vanaf 11 juni 2011 aan de Europese grenswaarden voor fijn stof (PM_{10}) wordt voldaan, en vanaf 1 januari 2015 aan de Europese grenswaarden voor stikstofdioxide (NO_2). Tot deze momenten heeft Nederland uitstel gekregen van de Europese Unie om aan de grenswaarden voor stikstofdioxide en fijn stof te voldoen. Een ruimtelijke ontwikkeling kan vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit doorgang vinden indien wordt voldaan aan één van de volgende punten:

- a. er is geen sprake van normoverschrijding;
- b. er is per saldo sprake van een verbetering (saldo-benadering);
- c. het project draagt 'niet in betekenende mate' (nibm) bij aan de luchtkwaliteit;
- d. het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

Alleen projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden. Een project draagt niet in betekenende mate bij aan de luchtverontreiniging wanneer aannemelijk is (door berekening of motivering) dat de 3%-grens niet wordt overschreden. Deze grens is 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt

overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂. Dit criterium is een 'of-benadering'; wanneer een project voor één stof de 3%-grens overschrijdt, dan verslechtert het project 'in betekenende mate' de luchtkwaliteit.

De 3%-grens is voor een aantal categorieën projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen, bijvoorbeeld: woningbouw: 1.500 woningen netto bij 1 ontsluitingsweg, 3.000 woningen bij 2 ontsluitingswegen; kantoorlocaties: 100.000 m² bruto vloeroppervlak bij 1 ontsluitingsweg, 200.000 m² bruto vloeroppervlak bij 2 ontsluitingswegen.

De 'Wet luchtkwaliteit' vormt de Nederlandse uitwerking van de Europese normen voor de luchtkwaliteit. Op grond van de Europese regelgeving moet vanaf 2005 overal in Europa worden voldaan aan de grenswaarde voor fijn stof. Voor stikstofdioxide geldt de grenswaarde vanaf 2010. In ons land is het niet gelukt om overal aan de grenswaarden te voldoen. Daarom heeft Nederland om uitstel verzocht. Op 7 april 2009 heeft de Europese Commissie het gevraagde uitstel gegeven. De jaargemiddelde norm voor fijn stof (PM₁₀) moet uiterlijk in juni 2011 gehaald zijn en de daggemiddelde en jaargemiddelde norm voor NO₂ uiterlijk op 1 januari 2015. Om deze normen te halen is een maatregelenpakket opgesteld, dat in een samenwerkingsprogramma van de rijksoverheid en de lagere overheden wordt uitgevoerd. Dit pakket wordt het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) genoemd. Het NSL is op 1 augustus 2009 van kracht geworden en vormt de kern van de Wet luchtkwaliteit. Het NSL is een bundeling van alle ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en alle maatregelen die de luchtkwaliteit verbeteren. Het Rijk coördineert het programma. Specifieke onderdelen van de wet zijn uitgewerkt in besluiten (algemene maatregelen van bestuur) en ministeriële regelingen. Hiervan is het volgende van belang. Voor zwevende deeltjes (PM_{2,5}) geldt met ingang van 1 januari 2015 een grenswaarde voor de bescherming van de gezondheid van de mens van 25 microgram per m³, gedefinieerd als jaargemiddelde concentratie. In het NSL wordt voorzien in maatregelen om de grenswaarde voor PM₁₀ te halen. Die maatregelen zijn tevens gericht op het voldoen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}.

Besluit gevoelige bestemmingen

Met het Besluit gevoelige bestemmingen wordt de vestiging van zogeheten 'gevoelige bestemmingen' in de nabijheid van provinciale wegen en rijkswegen beperkt. Het besluit is gericht op de bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide. Gevoelige bestemmingen zijn gedefinieerd als gebouwen met de bijbehorende terreinen van scholen, kinderdagverblijven, verzorgings-, verpleeg- en bejaardentehuizen en vergelijkbare functies. Woningen worden hier niet toe gerekend. Het besluit voorziet in zones waarbinnen luchtkwaliteitonderzoek nodig is, namelijk 300 m aan weerszijden van rijkswegen en 50 m langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Wanneer in de onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen. Dit wordt bereikt door op zo'n plek de vestiging van de gevoelige bestemming niet toe te staan. Bij uitbreidingen van bestaande gevoelige bestemmingen is een eenmalige toename van maximaal 10% van het totale aantal blootgestelden toegestaan.

Regionaal beleidskader

Regionaal beleidskader Duurzame Stedenbouw

Het Regionaal beleidskader Duurzame Stedenbouw (RBDS) gaat voor luchtkwaliteit uit van de ambitie van de Duurzaamheidsagenda 2011-2014. Deze ambitie is dat op het merendeel van de plaatsen waar mensen wonen, sporten of anderszins langdurig verblijven, de concentratie aan luchtverontreinigende stoffen in 2011 beduidend lager is dan de toegestane grenswaarden.

Regionaal Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit

In het Regionale Samenwerkingsverband Luchtkwaliteit Zuid-Holland is een aantal maatregelen ingebracht, die in de regio Holland Rijnland worden uitgevoerd. Deze maatregelen zijn opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De uitvoering van deze maatregelen wordt gecoördineerd door de Omgevingsdienst West-Holland.

Beoordeling plan

Het plan betreft het toestaan van horeca-activiteiten en evenementen tot maximaal 40 keer per jaar en maximaal 1.000 bezoekers per dag. Uit de worstcaseberekeningen op basis van de verkeersgegevens geeft dit voor NO₂ een bijdrage van 0,73 µg/m³ en voor PM₁₀ 0,14 µg/m³.

De grens voor 'niet in betekenende mate' (nibm) ligt op 1,2 µg/m³. De bijdrage van het extra verkeer als gevolg van dit plan is 'niet in betekenende mate'. Er hoeft daarom niet getoetst te worden aan de grenswaarden. Er is geen nader onderzoek nodig.

Om inzicht te geven in de mate van blootstelling aan luchtverontreiniging kunnen de concentraties uit de digitale monitoringstool, die behoort bij het NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) worden gebruikt. Uit de monitoringstool blijkt dat de concentraties stikstofdioxide, PM₁₀ en PM_{2,5} langs de Haarlemmerstraat ter plaatse in 2015 maximaal respectievelijk 22,6 µg/m³, 22,4 µg/m³ (zonder zeezoutcorrectie) en 14,5 µg/m³ zijn. Op grond van deze informatie kan worden aangegeven dat aan de ambitie uit de Duurzaamheidsagenda 2011-2014 wordt voldaan. Het plan voldoet aan de Wet milieubeheer, onderdeel luchtkwaliteitseisen. Er zijn geen belemmeringen voor het plan met betrekking tot de luchtkwaliteit.

4.7. Externe veiligheid

Externe veiligheidsbeleid heeft betrekking op het gebruik, de productie, de opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. De overheid stelt grenzen aan de risico's van inrichtingen met gevaarlijke stoffen. De grenzen zijn vertaald in een norm voor het plaatsgebonden risico (PR) en een oriëntatiewaarde en verantwoordingsplicht voor het groepsrisico (GR). De begrippen worden verderop in deze paragraaf toegelicht.

Beleidskader

Het Rijk heeft voor de verschillende risicobronnen beleid vastgesteld.

Het beleid voor de opslag van gevaarlijke stoffen binnen inrichtingen is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi), voor zover de risico's door een inrichting worden veroorzaakt.

Voor ondergrondse buisleidingen gelden het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb).

Voor het transport van gevaarlijke stoffen zijn de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (Circulaire Rnvgs) en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen van toepassing. In de Circulaire Rnvgs is een risicobenadering die vergelijkbaar is met de risicobenadering die voorgeschreven is in het Bevi. Verder geldt op grond van de Circulaire Rnvgs dat bij risicoberekeningen uitgegaan moet worden van de in bijlage 5 bij de Circulaire Rnvgs opgenomen vervoershoeveelheden voor GF3 (bijvoorbeeld lpg).

Bij de berekening van de risico's van het transport van gevaarlijke stoffen over de weg moet uitgegaan worden van de in deze bijlage opgenomen vervoershoeveelheden GF3.

Naar verwachting medio 2014 worden Circulaire Rnvgs en de Nota vervoer gevaarlijke stoffen vervangen door het in voorbereiding zijnde Besluit externe veiligheid transport (Bevt). In het Bevt zal dezelfde risicobenadering gehanteerd worden als in het Bevi gehanteerd wordt.

Begrippen externe veiligheid

Binnen externe veiligheid spelen een aantal begrippen een belangrijke rol, namelijk het PR, het GR, de verantwoordingsplicht voor het GR en de belemmeringenstrook buisleidingen. Hieronder zijn deze begrippen nader uitgewerkt.

Het PR kent een grenswaarde van 10^{-6} per jaar voor nieuwe en bestaande situaties. Binnen de PR 10^{-6} -contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn. Eventueel aanwezige kwetsbare bestemmingen moeten gesaneerd worden.

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als richtwaarde en in nieuwe situaties moet in beginsel ook aan deze waarde worden voldaan.

Het GR is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting in situaties waarin zich een ramp met gevaarlijke stoffen voordoet. In artikel 13 van het Bevi worden de verplichtingen voor de verantwoording van het GR voor Wro-besluiten vermeld voor zover het inrichtingen betreft. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen zijn de verplichtingen beschreven in onderdeel 4.3 van de Circulaire Rnvgs. Voor het transport door buisleidingen zijn de verplichtingen opgenomen in artikel 12 van het Bevb.

De verantwoordingsplicht is erop gericht om een weloverwogen afweging te maken over de risico's in relatie tot de (ruimtelijke) ontwikkelingen in het plangebied.

Het GR wordt vergeleken met de oriëntatiewaarde voor het GR (OW): met de kans op een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers van 10^{-5} per jaar, met de kans op een ongeval met 100 dodelijke slachtoffers van 10^{-7} per jaar, en met de kans op 1000 of meer dodelijke slachtoffers van 10^{-9} per jaar. De oriëntatiewaarde voor het GR ligt voor het vervoer van gevaarlijke stoffen een factor 10 lager dan voor inrichtingen.

In de verantwoording van het GR worden onderwerpen behandeld die van belang zijn bij het maken van een afweging over het risico en de ruimtelijke situatie. Het GR wordt kwantitatief beoordeeld. Daarnaast komen ook planologische aspecten aan de orde en de mogelijkheden tot rampenbestrijding (zie ook Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico voor inrichtingen).

Regionaal beleid

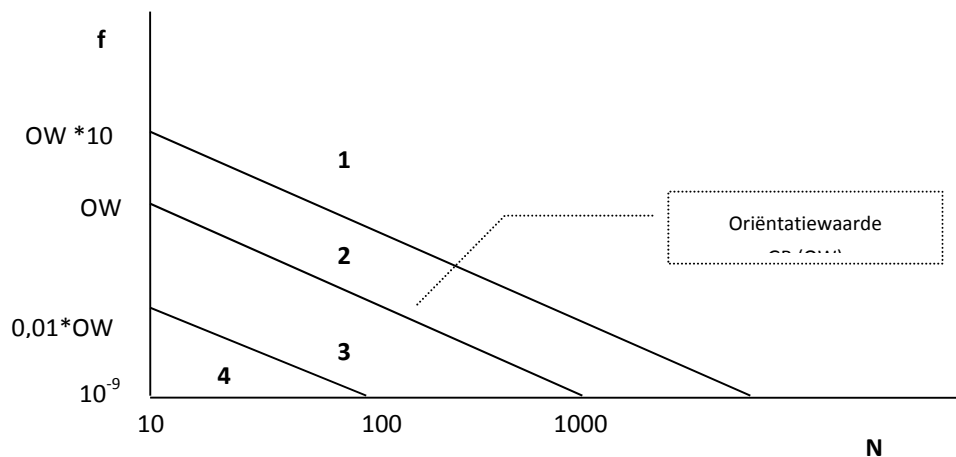
Provincie Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland ambieert een veilig Zuid-Holland. In de provinciale structuurvisie (PSV) staat als provinciaal belang genoemd het 'beschermen van grote groepen mensen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen'. De provincie wil voorkomen dat risicovolle activiteiten gevestigd worden in de omgeving van grote groepen mensen of dat een nieuwe ontwikkeling gepland wordt binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit.

Het is niet altijd te voorkomen dat dit soort functies gecombineerd worden en het GR toeneemt. In dat geval vraagt de provincie van de verantwoordelijke bestuurders dat zij een verantwoording GR schrijven: een heldere en transparante toelichting waarin zij uitleggen waarom deze ontwikkeling op deze locatie noodzakelijk is. Op basis van een verantwoording GR moet aannemelijk worden gemaakt dat op termijn in de eindsituatie wordt voldaan aan de oriëntatiewaarde.

Holland Rijnland

De regio Holland-Rijnland heeft in 2008 een Omgevingsvisie externe veiligheid opgesteld. In deze omgevingsvisie heeft de regio een beslismodel opgesteld op basis van zonering van het groepsrisicodiagram (het fN-diagram, f= kans op calamiteit, N=aantal slachtoffers).



Figuur 4.1 Afwegingskader GR

Het model gaat uit van de oriëntatiewaarde voor het GR. Aan de zones in het diagram zijn verschillende handelwijzen gekoppeld. Als de GR-curve voor een bepaalde activiteit of ruimtelijke ontwikkeling in een bepaalde zone uitkomt, volgt uit het beslismodel onder welke voorwaarden de activiteit of ruimtelijke ontwikkeling is toegestaan.

Beoordeling plan

Voor de beoordeling van de risico's in het kader van het aspect externe veiligheid verwijzen we naar bijlage 5 over dit aspect. Belangrijkste conclusies zijn:

- de planlocatie bevindt zich langs een weg waarover vervoer van gevaarlijke stoffen kan plaatsvinden;
- het GR vanwege het transport van gevaarlijke stoffen over de weg valt in zone 3 als bedoeld in de omgevingsvisie externe veiligheid Holland-Rijnland.

Gelet op het bovenstaande achten wij de risico's verantwoord. Hierbij worden de volgende maatregelen getroffen:

- het Fordmuseum dient te beschikken over een ontruimings- en/of calamiteitenplan;
- personeel van het Fordmuseum dient op de hoogte te zijn wat te doen bij een calamiteit.

Met de beschreven maatregelen wordt voldaan aan de voorwaarden van de Omgevingsvisie externe veiligheid Holland Rijnland.

4.8. Archeologie

Beleid en regelgeving

De Wet op Archeologische Monumentenzorg schrijft voor in de voorbereidingsfase van een nieuw bestemmingsplan inventariserend archeologisch onderzoek te laten uitvoeren.

Melding toevalsvondst

Ingeval archeologische resten worden aangetroffen, dient dit op grond van artikel 53 van de Monumentenwet onmiddellijk te worden gemeld aan de minister van OC&W. De vondst dient gedurende 6 maanden, te rekenen vanaf de datum van de melding, ter beschikking te worden gesteld of gehouden voor wetenschappelijk onderzoek. Voor het melden van vondsten kan gebruik worden gemaakt van het E-formulier Vondstmelding dat de Rijksdienst voor Cultureel Erfgoed heeft ontwikkeld, of via het Archis meldpunt (archismeldpunt@cultureelerfgoed.nl).

Beoordeling plan

Aangezien er ten behoeve van het plan geen grondwerkzaamheden plaatsvinden, is het aspect archeologie niet relevant en vormt daarmee dus geen belemmering. Wel is een dubbelbestemming opgenomen voor de bescherming van de eventueel aanwezige waarden.

4.9. Ecologie

Beleid en regelgeving

Wettelijk kader

Ruimtelijke ontwikkelingen moeten worden getoetst aan de natuurbeschermingswetgeving. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming (onder andere Natuurbeschermingswet 1998) en soortenbescherming (Flora- en faunawet). Met deze wetten zijn de Europese Vogelrichtlijn en de Europese Habitatrichtlijn verankerd in de nationale wetgeving.

Onder gebiedsbescherming valt ook de toetsing aan het provinciaal ecologisch beleid, waarmee bepaalde gebieden en landschapselementen worden beschermd, zoals de Ecologische Hoofdstructuur.

4.9.1. Gebiedsbescherming

Natuurbeschermingswet

Gebiedsbescherming wordt gewaarborgd door de Natuurbeschermingswet 1998 (hierna: Nbw). Deze wet beschermt Natura 2000-gebieden, beschermde natuurmonumenten en wetlands. Voor activiteiten met een mogelijk effect op deze gebieden is toetsing aan de Nbw noodzakelijk.

Natura 2000

Voor het uitvoeren van projecten en handelingen die negatieve effecten kunnen hebben op de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied en die niet nodig zijn voor het beheer van het Natura 2000-gebied, is een vergunning nodig. Het bevoegd gezag hiervoor zijn Gedeputeerde Staten (GS), tenzij de Nbw-procedure aanhaakt bij de omgevingsvergunning. In dat geval zijn burgemeester en wethouders het bevoegd gezag, maar is er een verklaring van geen bedenkingen van GS nodig.

Instandhoudingsdoelstellingen beschrijven de doelen voor natuurlijke habitats of populaties van de in het wild levende dier- en plantensoorten om een gunstige staat van instandhouding te waarborgen.

Bij besluiten om een plan (bijvoorbeeld een bestemmingsplan) vast te stellen, moet op grond van artikel 19j van de Nbw rekening worden gehouden met de effecten op de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000-gebieden en het beheerplan. Ook activiteiten buiten het Natura 2000-gebied kunnen negatieve effecten op het Natura 2000-gebied hebben. Dit wordt 'externe werking' genoemd.

Van negatieve effecten is sprake als, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen, een habitatype verslechtert of soorten significant worden verstoord. Deze bescherming geldt alleen voor de habitattypen en soorten waarvoor het gebied is aangewezen. Projecten en handelingen die de natuurlijke kenmerken van het Natura 2000-gebied aantasten, zijn in ieder geval vergunningplichtig op grond van artikel 19d Nbw.

Beschermde Natuurmonumenten

Bij de aanwijzing van Natura 2000-gebieden is het mogelijk dat (delen van) Beschermde Natuurmonumenten binnen de grenzen van het Natura 2000-gebied vallen. Indien dit het geval is, worden over het algemeen de waarden, uit het aanwijzingsbesluit van het Beschermde Natuurmonument, verwerkt in de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied. Als niet alle waarden van een beschermd natuurmonument zijn opgenomen in de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied, dient er ook toetsing plaats te vinden aan de waarden uit het aanwijzingsbesluit van het Beschermde Natuurmonument.

Ecologische Hoofdstructuur

Het voormalige Ministerie van LNV heeft in 1990 de Ecologische Hoofdstructuur (hierna: EHS) geïntroduceerd. De EHS bestaat uit een netwerk van natuurgebieden. Het doel van de EHS is de instandhouding en ontwikkeling van deze natuurgebieden om daarmee een groot aantal soorten en ecosystemen te laten voortbestaan. De EHS wordt beschermd via regelgeving onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro).

Het in de Nota Ruimte vastgelegde rijksbeleid ten aanzien van de begrenzing en de bescherming van de EHS, is vertaald in regelgeving in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening, dat per provincie is uitgewerkt in een provinciale ruimtelijke verordening. In de Verordening Ruimte (actualisering 2012) van de provincie Zuid-Holland zijn verplichtingen opgenomen voor bescherming van de EHS. Kort gezegd is hier geregeld dat (ruimtelijke) ingrepen in de EHS die de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS significant aantasten niet zijn toegestaan, tenzij:

- er sprake is van een groot openbaar belang;
- er geen reële alternatieven zijn;
- de negatieve effecten zoveel mogelijk worden beperkt;
- de overblijvende effecten worden gecompenseerd.

Dit is vastgelegd in het 'nee, tenzij'-regime uit de beleidsregel Compensatie Natuur, Recreatie en Landschap Zuid-Holland 2013.

Om te kunnen bepalen of de wezenlijke kenmerken en waarden van een gebied significant worden aangetast, moet het bevoegd gezag (de gemeente) erop toezien dat hiernaar door de initiatiefnemer onderzoek wordt verricht.

Gemeenten moeten het in de verordeningen en beleidsregel vastgelegde beschermingsregime voor de EHS verankeren in bestemmingsplannen en ook de naleving daarvan borgen bij het (verlenen van omgevingsvergunningen voor het) afwijken van ruimtelijke regels.

Een gebied kan tegelijk een Natura 2000-gebied zijn en onderdeel zijn van de EHS. Als er sprake zou zijn van tegenstrijdige vereisten, dan is het Natura 2000-beschermingsregime leidend.

4.9.2. Soortenbescherming

Soortenbescherming wordt gewaarborgd door de Flora- en faunawet. De Flora- en faunawet (hierna: Ffw) beschermt alle in het wild levende soorten. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in verschillende beschermingscategorieën. De beschermde diersoorten (vogels, vissen, zoogdieren, amfibieën, reptielen, insecten, ongewervelden, etc.) en ongeveer 100 plantensoorten zijn te vinden in tabellen, die deel uitmaken van de Ffw. Daarnaast zijn alle broedende vogels, hun broedplaatsen én de functionele omgeving van de broedplaatsen beschermd tijdens de broedperiode en zijn van een aantal soorten de vaste rust- en verblijfplaatsen en functionele omgeving jaarrond beschermd.

Het uitgangspunt van de Ffw is dat alles wat schadelijk is voor beschermde soorten verboden is, zoals bijvoorbeeld het verstoren, verontrusten, doden, vangen, plukken, vernielen, verwonden van soorten of het wegnemen, vernielen of verstoren van hun verblijfplaats. Van het verbod kan alleen onder bepaalde voorwaarden worden afgeweken. Voor alle activiteiten met een mogelijk effect op beschermde diersoorten en plantensoorten is toetsing aan de Ffw noodzakelijk. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het Ministerie van EZ. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase.

Naast de verbodsbepalingen staat in de Ffw dat voor alle in het wild levende planten- en diersoorten de zogenaamde zorgplicht geldt. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk voorkomen moeten worden. De zorgplicht geldt voor iedereen en voor alle planten en dieren, beschermd of niet. Bij beschermde planten of dieren geldt de zorgplicht ook als er een ontheffing of vrijstelling is verleend.

4.9.3. Resultaten gebiedsbescherming

Beoordeling plan

In deze paragraaf is de planologische haalbaarheid van dit bestemmingsplan in het kader van de natuurwetgeving onderzocht. Hierbij is beoordeeld of er effecten kunnen optreden op beschermde gebie-

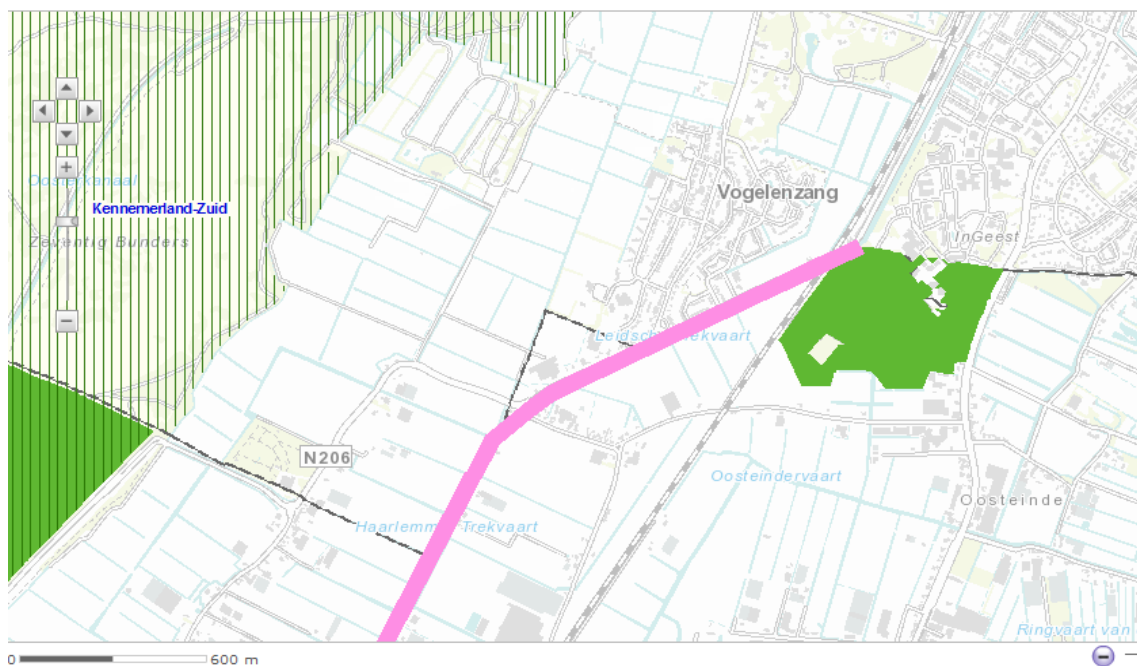
den en/of beschermde soorten. Landelijke en provinciale beleidsdocumenten en online plankaarten zijn als bronnen geraadpleegd.

Natuurbeschermingswet

Op basis van literatuuronderzoek is bepaald of het plangebied zich in (de nabijheid van) een Natura 2000-gebied bevindt, dan wel in een beschermd natuurmonument. Tevens is bepaald of het plangebied binnen de EHS is gelegen.

In de directe omgeving van het plangebied zijn de onderstaande Natura 2000-gebieden of beschermde natuurmonumenten aanwezig:

- Kennemerland-zuid (Natura 2000-gebied op 1,8 km afstand);
- Coepelduynen (Natura 2000-gebied op meer dan 13,5 km afstand);
- Oeverlanden Braassemermeer (beschermde natuurmonument op meer dan 14 km afstand);
- Geerpolderplas (beschermde natuurmonument op meer dan 14,5 km afstand).



EHS (donkergroen en roze) en Natura 2000-gebied (gearceerd) rondom het plangebied (rood). www.pzh.nl, geraadpleegd op 29 januari 2014.

Het bestemmingsplan maakt 30 evenementen gedurende in totaal 40 dagen per jaar mogelijk met een maximaal aantal bezoekers van 1.000 per dag. Hierbij is wel van belang dat in de huidige situatie het houden van evenementen mogelijk is, van welke mogelijkheid ook gebruik wordt gemaakt. Het houden van evenementen heeft een verkeersaantrekkende werking waardoor verbrandingsgasemissies ontstaan, die stikstofdepositie in de Natura 2000-gebieden kunnen veroorzaken. De natuurgebieden Coepelduynen, Oeverlanden Braassemermeer en Geerpolderplas liggen op grote afstand. De verkeersbewegingen zullen op deze afstand niet leiden tot een significant effect. Er is daarom alleen getoetst aan Kennemerland-zuid.

De verkeersaantrekkende werking van de voorgenomen activiteiten en de verspreiding daarvan is inzichtelijk gemaakt in bijlage 2. Daarnaast zijn er voor ruimtelijke plannen in de gemeente Hillegom eerder stikstofdepositieberekeningen uitgevoerd. Op basis hiervan kan op voorhand worden geconcludeerd dat de toename van het verkeer door de voorgenomen activiteiten geen significant negatief effect heeft op het Natura 2000-gebied Kennemerland-zuid.

EHS

(Ruimtelijke) ingrepen in de EHS die de wezenlijke kenmerken en waarden van de EHS significant aantasten zijn alleen toegestaan, indien voldaan wordt aan bepaalde voorwaarden (het zogenaamde 'nee, tenzij'-regime).

Er liggen geen EHS-gebieden en ecologische verbindingzones in het plangebied, zodat er geen verdere toetsing aan het beleid ter bescherming van de EHS uitgevoerd hoeft te worden.

4.9.4. Resultaten soortenbescherming

Het bestemmingsplan voorziet niet in de herinrichting van het terrein en voorziet ook niet in de sloop of bouw van gebouwen. Ook in de huidige situatie worden evenementen gehouden. Deze worden door dit plan beter gereguleerd dan onder het artikel 19 WRO-besluit. Het beoogde gebruik en de beoogde situatie van het plangebied zal niet leiden tot aantasting van beschermde soorten.

4.9.5. Conclusie

De natuurgebieden Coepelduynen, Oeverlanden Braassemermeer en Geerpolderplas liggen op ten minste 13,5 km afstand. De verkeersbewegingen zullen op deze afstand niet leiden tot een significant effect. In verband met de ligging van het Natura 2000-gebied Kennemerland-zuid op 1,8 km afstand is de stikstofdepositie nader beschouwd. De verkeersaantrekkende werking van de voorgenomen activiteiten en de verspreiding daarvan is inzichtelijk gemaakt in bijlage 2. Op basis hiervan kan worden geconcludeerd dat de toename van het verkeer door de voorgenomen activiteiten geen significant negatief effect heeft op het Natura 2000-gebied Kennemerland-zuid.

Vanwege de ligging van het plangebied buiten het EHS-gebied, is het plan niet van invloed op dit gebied. De beoogde situatie van het plangebied zal niet leiden tot aantasting van beschermde soorten.

5.1. Economische uitvoerbaarheid

Dit bestemmingsplan biedt een actuele regeling voor de bestaande situaties (gebruik en bebouwing), reguleert de evenementen die op het terrein kunnen worden gehouden en maakt een verbreding mogelijk van de museale functies. Er is geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Er geldt zodoende geen verplichting om een exploitatieplan op grond van artikel 6.12 Wro op te stellen. De uitvoerbaarheid van het plan is niet in het geding, nu het plan grotendeels de bestaande situatie herhaalt.

5.2. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het voorgaande voorontwerpbestemmingsplan Fordmuseum in 2008 zijn zienswijzen ingebracht door omwonenden. De gemeente beschouwt deze zienswijzen als vooroverleg op het huidige ontwerpbestemmingsplan. Het is ons middels deze zienswijzen duidelijk geworden dat de bewoners overlast ervaren en dat er vrees bestaat voor de vestiging van een partycentrum. Dit blijkt ook uit de ingekomen zienswijzen op het huidige ontwerpbestemmingsplan. Overigens blijkt uit de zienswijzen, dat een aantal omwonenden de aangevraagde activiteiten van het Fordmuseum juist wel acceptabel vindt.

Bij het bestemmingsplan Fordmuseum is horeca als (nevengeschikte) activiteit opgenomen. Onder horeca wordt verstaan: dat zaalverhuur en een restaurant alleen op het aangegeven gedeelte voor horeca/terras is toegestaan. Een partycentrum, dancing, discotheek en nachtclub wordt op deze locatie niet toegestaan, dit is in het bestemmingplan geborgd. Naar aanleiding van de zienswijzen is de bestemmingsregeling hier nog eens expliciet op aangepast, via een verwijzing naar de Staat van Horeca-activiteiten.

De horeca is toegestaan zolang er een museum in functie is. Voor de sluitingstijden van het horecagedeelte valt het Fordmuseum onder de bepalingen uit de Algemeen Plaatselijke Verordening (APV) van de reguliere horeca in Hillegom. Concreet betekent dit, dat de uiterlijke sluitingstijd is om 01.00 uur, met uitzondering van vrijdag- /zaterdagavond en zaterdag-/ zondagavond tot 04.00 uur (na 01.00 uur mag niemand meer worden toegelaten).

In het Fordmuseum zijn maximaal 30 evenementen gedurende in totaal 40 dagen per jaar toegestaan, waarvan 18 binnenevenementen en 12 buitenevenementen per jaar.

Het gemeentebestuur is zich ervan bewust, dat omwonenden geluidsoverlast kunnen ervaren van de activiteiten in en rondom het Fordmuseum. Om dit goed in beeld te brengen, zijn in het kader van dit plan geluidsonderzoek en -metingen uitgevoerd naar de verschillende mogelijke activiteiten in en op het buitenterrein van het Fordmuseum. Uit dit onderzoek blijkt, dat aan de geluidsnormen voldaan kan worden. In het bestemmingsplan is rekening gehouden met de omwonenden en is een maximum geluidsnorm opgenomen van 70/70/40 d(B) (langetijdgemiddelde) op de gevels van omliggende woningen, waarbij de muziek maximaal een ondersteunende functie heeft (zoals achtergrondmuziek). Voor overige gebieden in Hillegom ligt dit maximale geluidsniveau bij evenementen hoger. Daarnaast is

in het bestemmingsplan opgenomen, dat buitenevenementen bij het Fordmuseum uiterlijk om 23:00 uur moeten sluiten.

De gemeente is zich er van bewust, dat ondanks de beperkingen in eindtijd en maximumgeluid op het buitenterrein er nog steeds sprake kan zijn van enige overlast voor de omwonenden. Desondanks is de gemeente van oordeel dat met dit plan een juiste afweging van de betrokken belangen heeft plaatsgevonden en dat met de verschillende voorwaarden die in dit plan zijn opgenomen sprake is van een goede ruimtelijke ordening.

5.3. Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het voorontwerpbestemmingsplan Fordmuseum d.d. 20 oktober 2008 is in het kader van overleg ex artikel 3.1.1 Bro aan de relevante overlegpartners toegezonden. In bijlage 1 zijn de resultaten opgenomen. De afwijkingen in het voorliggende plan raken niet de belangen van deze partners.

De handhaving van de regels van het bestemmingsplan en andere van toepassing zijnde regels (waaronder APV, Activiteitenbesluit) ligt in handen van de gemeente (Team Openbare Ruimte), de Omgevingsdienst en de politie.

De mogelijkheden ten aanzien van toezicht en handhaving zijn als volgt:

- Naleving van de (vergunning)voorschriften: de buitengewoon opsporingsambtenaren (Boa's) zijn de aangewezen ambtenaren om te controleren of binnen de gebruiksmogelijkheden van de vergunningen die op basis van de APV worden afgegeven (waaronder vergunningen voor evenementen) wordt gehandeld. Ook zijn zij aangewezen om te beoordelen of aan de regels van het Activiteitenbesluit wordt voldaan en of conform het bestemmingsplan wordt gehandeld. Specifiek voor evenementen worden afspraken gemaakt tussen de gemeente en de Omgevingsdienst bij welke evenementen geluidsmetingen worden uitgevoerd.¹
- Algemene handhaving: indien de voorschriften worden overtreden, kan hiertegen handhavend worden opgetreden. De handhavingsmaatregel is afhankelijk van de zwaarte van de overtreding. Dit kan een waarschuwing zijn, het uitschrijven van een boete of zelfs het stilleggen van de activiteit. Bij (grote) evenementen met veel bezoekers kan er een verkeers/parkeerplan worden geëist vanuit de evenementenvergunning. Hieraan kunnen verkeersregelaars gekoppeld worden. Ook kan een ondernemer verplicht worden om beveiligers aan te stellen die overlast tijdens een evenement dienen te voorkomen.
- Handhaving naar aanleiding van geluid: zodra aanleiding bestaat om een geluidsmeting uit te voeren (geluidsklachten, waarnemingen van Omgevingsdienst, politie of gemeente dat er sprake is van overlast), wordt dit door de Omgevingsdienst opgepakt. Bij een zogenaamde klachtengolf is het mogelijk om een piketdienstmedewerker van de Omgevingsdienst snel ter plaatse te hebben voor het uitvoeren van een meting. De handhavingsstrategie is vastgelegd in het Draaiboek geluid van de Omgevingsdienst West-Holland. Dit betreft bestuursrechtelijk optreden. Ook kan door een buitengewoon opsporingsambtenaar (BOA) van de Omgevingsdienst een bestuurlijke strafbeschikking milieu (strafrechtelijk optreden) worden opgelegd bij een overschrijding van de geluidnorm vanaf 10 dB(A) of meer.
- Handhaving naar aanleiding van overige overlast: door de omgeving kan overlast als gevolg van activiteiten worden ondervonden. Dit kan te maken hebben met de overtreding van voorschriften (geluidsnormen, tijdstippen, etc), maar dit kan ook het gevolg zijn van dronken personen die de locatie verlaten of blijven rondhangen op het terrein, wildplassers of andere vormen van ordeverstoring. Indien de overtreding zodanig is dat er gevaar dreigt voor de bezoekers of dat de

¹ Als voorbeeld kan de meting op 12 juli 2014 dienen bij het Circus Renz. Uit de verrichte metingen bleek dat de norm van 70 dB(A) niet werd overschreden en dat de geluidsbelasting in het grootste deel van de tijd zelfs ruim onder de norm bleef.

hulpdiensten worden belemmerd in hun werk kan het zijn dat de activiteit moet worden stilgelegd. Op zo'n moment moet de Boa inschatten of hij de situatie alleen aan kan of dat hij/zij de hulp van de politie nodig heeft. De politie kan dan worden ingeroepen. Dit is echter een zwaar handhavingsmiddel dat slechts in bijzondere gevallen wordt gehanteerd. Bij gevaarlijk of hinderlijk parkeren kan door de politie en/of Boa's worden opgetreden.

Melding van klachten: klachten en/of meldingen kunnen altijd bij de gemeente, de politie of de Omgevingsdienst worden gemeld (ieder voor zijn/haar vakgebied). Op normale werkdagen en gedurende werkuren kunnen klachten bij de gemeente worden gemeld. In de avonden of tijdens de weekeinden dienen klachten met betrekking tot overlast altijd bij de politie te worden gemeld.

Aantal evenementen/aantal bezoekers: door middel van het verlenen van evenementenvergunningen en meldingen voor kleinere evenementen, heeft de gemeente inzicht in het aantal evenementen dat op een bepaalde plaats wordt georganiseerd. Ook wordt via die route bijgehouden wat de bezoekersaantallen zijn. Hierbij geldt evenzeer hetgeen hiervoor ten aanzien van overlast en constatering van overtreding van de voorschriften is beschreven.

Bijlagen toelichting

Zie separaat bijlagenboek voor de bijlagen bij de toelichting.