



**Omgevingsdienst
West-Holland**

Datum:
27 januari 2021

Ons kenmerk:
D2020-170158

Zaaknummer:
2020-010209

Bijlage(n):
2

Wet geluidhinder

Ontwerpbesluit hogere waarden

**Locatie: 1^e Loosterweg 122-126 te Hillegom
Gemeente: Hillegom**

Besluit namens het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom

1. ONDERWERP

Bij de gemeente Hillegom is een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het realiseren van drie nieuwe woningen op de locatie 1^e Loosterweg 122-126 te Hillegom. Deze locatie is kadastraal bekend als gemeente Hillegom, sectie A, nr. 8104 (ged.). Deze woningen worden gebouwd ter vervanging van bestaande woningen op hetzelfde perceel. De situering van de woningen wijzigt met dit plan.

Het plan is niet in overeenstemming met het geldende bestemmingsplan 'Landelijk Gebied 1997' uit 2003. Voor de realisatie van dit plan moet een omgevingsvergunning zoals bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c en artikel 2.12, lid 1, onder a, 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) worden verleend.

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidzones van de 1^e Loosterweg, Margrieteweg, Nieuweweg en Bartenweg. Het plangebied ligt buiten de bebouwde kom (en buiten de zone van een snelweg of autoweg), en wordt daarom beschouwd als buitenstedelijk gebied zoals bepaald in de Wet geluidhinder (Wgh). Daarnaast ligt het plangebied binnen de geluidzone van de spoorlijn Leiden-Haarlem.

Ten behoeve van dit plan is een akoestisch onderzoek uitgevoerd¹. Uit dit akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeurswaarde voor het wegverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh, ten gevolge van het verkeer op de 1^e Loosterweg en de Nieuweweg ter plaatse van het plangebied zal worden overschreden. Ook de voorkeurswaarde voor railverkeerslawaaï, zoals bepaald in artikel 4.9 van het Besluit geluidhinder (Bgh), wordt bij het plangebied overschreden.

Hieronder is beoordeeld of voor het plan hogere waarden voor de geluidbelasting vanwege het weg- en railverkeerslawaaï kunnen worden vastgesteld. Als blijkt dat hogere waarden kunnen worden vastgesteld binnen het kader van de Wgh, dan volgt hieruit dat er voor wat betreft het aspect wegverkeerslawaaï een acceptabel woon- en leefklimaat gewaarborgd is.

2. BEOORDELINGSKADER

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) wegverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting, zoals bepaald in artikel 82 van de Wgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 83 van de Wgh).

¹ Akoestisch onderzoek 'Rapport Nieuwbouw woningen 1^e Loosterweg 122-126; Akoestisch onderzoek wegverkeer en railverkeer', opgesteld door ZRi, d.d. 17 juni 2020, documentcode LOH1901R002.

In het Besluit geluidhinder (Bgh) zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidbelasting vanwege (toekomstig) railverkeerslawaaï ter plaatse van gevels van geluidgevoelige bestemmingen. In de Wgh wordt daarbij uitgegaan van een voorkeurswaarde (hoogste toelaatbare geluidbelasting zoals bepaald in artikel 4.9 van het Bgh) en een maximaal toelaatbare geluidbelasting (hogere geluidbelasting dan de genoemde voorkeurswaarde, zoals bepaald in artikel 4.10 van de Bgh).

Een geluidbelasting onder de voorkeurswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.

Een geluidbelasting hoger dan de maximaal toelaatbare geluidbelasting is niet toelaatbaar.

In het gebied tussen de voorkeurswaarde en de maximaal toelaatbare geluidbelasting is de geluidbelasting alleen toelaatbaar na een afwegingsproces (procedure hogere waarde).

Als blijkt dat bij geluidgevoelige bestemmingen de geluidbelasting de voorkeurswaarde overschrijdt, moet overwogen worden of een hogere waarde kan worden vastgesteld. De voorkeurswaarde ter plaatse van de gevels van woningen voor het wegverkeerslawaaï bedraagt 48 dB en 55 dB voor railverkeerslawaaï.

Naast de eisen die de Wgh stelt aan de gevelbelasting, stelt het Bouwbesluit 2012 eisen aan het toelaatbare binnenniveau in een woning of een andere geluidgevoelige bestemming. In deze situatie bedraagt het maximaal toelaatbare binnenniveau 33 dB.

Artikel 110a, lid 5 van de Wgh bepaalt dat het vaststellen van een hogere waarde voor geluid slechts plaatsvindt, indien geluidreducerende maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn dan wel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Het Algemeen Bestuur van de Omgevingsdienst West-Holland heeft een hogere waardenbeleid vastgelegd in de 'Richtlijnen voor het vaststellen van hogere waarden Wet geluidhinder, 4 maart 2013'. In deze Richtlijnen is een aantal specifieke voorwaarden en criteria vastgelegd waaraan een hogere waarde wordt getoetst. De Richtlijnen zijn te downloaden via de website www.odwh.nl.

3. OVERWEGINGEN

3.1 Algemeen

Bij de keuze van maatregelen om de geluidbelasting te verminderen moet rekening worden gehouden met diverse aspecten. Verschillende opties worden beoordeeld op hun effect. De mogelijkheden om de geluidbelasting vanwege een weg te verminderen zijn onder te verdelen in:

1. bronmaatregelen, zoals beperking van (een deel van) het verkeer, het verlagen van de toegestane snelheid en het toepassen van raildempers
2. overdrachtsmaatregelen, zoals geluidschermen of -wallen of afstandsvergroting
3. ontvangermaatregelen (op woningniveau), zoals woningisolatie

Om de leefomgevingskwaliteit zoveel mogelijk te behouden wordt eerst gekeken naar bron- en overdrachtsmaatregelen en daarna naar maatregelen op woningniveau. Maatregelen op woningniveau hebben uitsluitend betrekking op het geluidniveau binnen een woning en niet ter plaatse van de gevels. Deze maatregelen komen pas ter sprake nadat een hogere geluidbelasting dan 55 dB ter plaatse van de gevels van woningen is vastgesteld.

3.2 Beschrijving bouwplan

Op de projectlocatie is een agrarisch bedrijf gevestigd met drie bijbehorende personeelswoningen (bedrijfswoningen). Deze woningen zijn verouderd en de bouwkundige staat voldoet niet meer aan de eisen van deze tijd. Het plan is om deze woningen te slopen en op een andere locatie te herbouwen. De bestemming wordt daarbij omgezet naar 'Wonen'.

In de toekomstige situatie worden de drie woningen herbouwd als zijnde een twee-onder-een-kap woning en een vrijstaande woning. De situering in de nieuwe situatie heeft tot gevolg dat de woningen meer aan de Nieuweweg worden georiënteerd.

3.3 Toetsing

Geluidbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaï

In het akoestisch rapport is de geluidbelasting vanwege de 1^e Loosterweg en de Nieuweweg, met aftrek van de wettelijke correctiefactor, ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, de voorkeurswaarde van 48 dB ter plaatse van de woningen wordt overschreden. De maximale geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh, ten gevolge van het wegverkeer op de 1^e Loosterweg bedraagt 50 dB en 49 dB vanwege de Nieuweweg. Deze geluidbelastingen voldoen aan de maximale ontheffingswaarde van de Wgh van 53 dB.

Geluidbelasting ten gevolge van railverkeerslawaaï

In het geluidrapport is de geluidbelasting vanwege de spoorlijn Leiden-Haarlem ter plaatse van de gevels van de woningen inzichtelijk gemaakt.

Uit het geluidrapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 55 dB wordt overschreden. De ten hoogste berekende geluidbelasting bedraagt 59 dB.

Gecumuleerde geluidbelasting

De gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van het weg- en railverkeer bedraagt ten hoogste 59 dB.

3.4 Beoordeling

A. Toetsing Wet geluidhinder

Bronmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Voor de 1e Loosterweg en de Nieuweweg geldt een snelheidsbeperking van 60 km/uur. De wegdekverharding bestaat uit standaard asfalt (referentiewegdek).

De geluidbelasting kan door het verlagen van de toegestane snelheid op de betreffende wegen worden verlaagd. Ook door het vervangen van het huidige wegdek door een stiller type wegverharding, is een geluidreductie ter plaatse van de planlocatie mogelijk.

Geconcludeerd kan worden dat verkeerskundige maatregelen met betrekking tot het verder verlagen van de toegestane rijsnelheid, negatieve gevolgen kunnen hebben voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie. Om met het vervangen van wegdekken tot een merkbare geluidreductie te komen, moeten deze dekken over lengtes van enkele honderden meters worden aangepast.

De financiële gevolgen van vervanging van wegdekken, de negatieve gevolgen van verdergaande snelheidsbeperking voor de doorstroomsnelheid van het verkeer en de verkeerscirculatie en de omvang van deze maatregelen, staan niet in verhouding tot de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde en tot het feit dat sprake is van de vervanging van bestaande woningen op de huidige locatie.

Ook overige verkeerskundige maatregelen, zoals het aanpassen van verkeersintensiteiten en het veranderen van de verkeerssamenstellingen zijn niet mogelijk. Ze staan ook niet in verhouding tot de bovenstaande overschrijdingen van de voorkeurswaarde.

Railverkeerslawaaï

Voor railverkeer zijn mogelijke bronmaatregelen het verlagen van de rijsnelheid en het veranderen van de bovenbouwconstructie van het spoor. Dit zijn kostbare en ingrijpende maatregelen die, gelet op de omvang van het plan en de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarde, financieel niet doelmatig zijn.

Conclusie bronmaatregelen

De kosten voor het treffen van bronmaatregelen staan niet in verhouding tot de omvang van het plan en de hoogte van de overschrijding van de voorkeurswaarden.

Overdrachtsmaatregelen

Wegverkeerslawaaï

Door het realiseren van een geluidscherm kan een reductie tot de voorkeurswaarde worden bereikt. Vanwege de ligging langs de Nieuweweg in lintbebouwing in het buitengebied van Hillegom is de plaatsing van een geluidscherm vanuit landschappelijk oogpunt niet wenselijk en ook niet uitvoerbaar. Daarnaast is het voor de beleving van het gebied belangrijk zicht te hebben op het overige landschap (inclusief bebouwing).

Ook overdrachtsmaatregelen in de vorm van het verder vergroten van de afstand of het aanpassen van de bodem tussen de woningen en de wegen, zijn in dit geval geen reële opties, vanwege het achtergelegen bedrijf op het perceel 1^e Loosterweg 116. Daarbij komt dat de overschrijding van de voorkeurswaarde slechts 2 dB ter plaatse van 1 woning bedraagt en 1 dB bij de beide andere woningen.

Railverkeerslawaaï

Door het realiseren van een geluidscherm langs de spoorlijn kan de overschrijding van de voorkeurswaarde worden weggenomen. De plaatsing van een geluidscherm in het buitengebied van de gemeente Hillegom is vanuit landschappelijk oogpunt niet wenselijk. Dit is kostbare en ingrijpende maatregel. Daarnaast staan de kosten van de plaatsing van een geluidscherm niet in verhouding tot de omvang van het plan en de mate van overschrijding van de voorkeurswaarde. De plaatsing van een geluidscherm is financieel niet doelmatig.

Conclusie overdrachtsmaatregelen

De conclusie is dat het treffen van verdergaande overdrachtsmaatregelen geen reële optie is gelet op de omvang van het plan.

Ontvangermaatregelen

Bij het ontwerp van de nieuwbouwwoningen zal rekening worden gehouden met de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van de 1^e Loosterweg, de Nieuweweg en de spoorlijn Leiden-Haarlem. De gecumuleerde geluidbelasting bedraagt ten hoogste 59 dB.

De woningen moeten voldoen aan het Bouwbesluit 2012. Het hoogst toelaatbare binnenniveau van 33 dB wordt gegarandeerd. Er zullen zodanige maatregelen aan de bouwwerken getroffen worden dat deze aan een binnenniveau van 33 dB voldoen. Bij de aanvraag voor de omgevingsvergunning is een geluidonderzoek gevoegd waarmee aangetoond is dat zodanige bouwkundige maatregelen getroffen worden, dat voldaan wordt aan de eis van het Bouwbesluit 2012.

Cumulatie

Bij het vaststellen of aan een maximaal binnenniveau van 33 dB wordt voldaan, is de gecumuleerde gevelbelasting bepalend. De gecumuleerde geluidbelasting vanwege het wegverkeer op de in de omgeving van het plangebied aanwezige wegen en het railverkeer bedraagt ten hoogste 59 dB, excl. correctie ex. art. 110g Wgh. Het gecumuleerde niveau wordt acceptabel geacht.

B. Toetsing beleid van de Omgevingsdienst West-Holland (de 'Richtlijnen', zie ook Beoordelingskader, Hoofdstuk 2)

In de Richtlijnen is een aantal criteria opgenomen. Indien het plan aan een van deze criteria voldoet, is er geen bezwaar tegen het verlenen van de hogere waarde. Daarnaast is in de Richtlijnen een aantal voorwaarden opgenomen waaraan het plan moet voldoen.

Toetsing criteria

Een van de criteria voor het verlenen van een hogere waarde is dat de woning dient ter vervanging van een bestaande woning. De woningen worden gebouwd ter vervanging van bestaande woningen. Hiermee wordt voldaan aan dit criterium.

Toetsing voorwaarden

Voor zowel weg- als railverkeerslawaaï afzonderlijk beschikken de woningen over ten minste een geluidluwe gevel waar de geluidbelasting lager is dan de voorkeurswaarde van 48 dB (wegverkeerslawaaï) respectievelijk 55 dB (railverkeerslawaaï).

Uitgaande van de gecumuleerde geluidbelasting, dan beschikken de woningen aan de achterzijde (zuidoostgevel) over een gevel waar op de 1^e en 2^e bouwlaag voldaan wordt aan de voorkeurswaarde van zowel weg- als railverkeerslawaaï. Alleen voor de 3^e bouwlaag van de drie woningen wordt de voorkeurswaarde vanwege railverkeerslawaaï met maximaal 4 dB overschreden.

Alle woningen hebben aan de achterzijde een geluidluwe buitenruimte in de vorm van een tuin.

De woningen dienen ter vervanging van drie oude woningen die gesloopt worden. De nieuwe woningen worden op een iets gewijzigde locatie gerealiseerd. Door de bouw van deze woningen is geen sprake van een ingrijpende wijziging van de bestaande stedenbouwkundige functie of structuur.

Geconcludeerd kan worden dat op ontvangerniveau voldaan wordt aan de Richtlijnen.

3.5 Conclusie.

Na toetsing aan de Wet geluidhinder, het Besluit geluidhinder en het beleid van de Omgevingsdienst West-Holland, zoals vastgelegd in de eerder genoemde Richtlijnen, is gebleken dat een acceptabel leefklimaat in de woningen kan worden bereikt.

4. PROCEDURE

4.1 Algemeen

De gemeente is bevoegd gezag voor het vaststellen van voorliggend hogere waardebesluit. De Omgevingsdienst West-Holland voert de milieutaken (zoals het vaststellen van hogere waardebesluiten) uit namens de gemeente Hillegom. De taken en bevoegdheden van de Omgevingsdienst zijn vastgelegd in de Regeling Omgevingsdienst West-Holland en het daarbij behorend mandaat. Deze regeling is op te vragen bij de Omgevingsdienst.

In artikel 110c van de Wgh is bepaald dat bij de totstandkoming van deze beschikking afdeling 3.4 van de Awb (de uniforme openbare voorbereidingsprocedure) van toepassing is. Deze procedure bevat bepalingen over onder meer het bekend maken van het ontwerp van de beschikking, het ter inzage leggen en inzien van stukken, het naar voren brengen van zienswijzen en de beslistermijn.

Het ontwerpbesluit hogere waarde wordt voorafgaand aan, of tegelijkertijd met, het bijbehorende ontwerp-ruimtelijk besluit gedurende zes weken ter inzage gelegd.

4.2 Zienswijzen

Naar aanleiding van het ontwerpbesluit kunnen zienswijzen zowel mondeling als schriftelijk worden ingediend door belanghebbenden. Dat doet u schriftelijk of mondeling binnen zes weken na het ter inzage leggen van het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken. U stuurt uw zienswijze naar: burgemeesters en wethouders van de gemeente Hillegom per adres, Omgevingsdienst West-Holland, Postbus 1-59, 2300 AD Leiden.

Belanghebbenden die tijdig gemotiveerde zienswijzen hebben ingediend tegen het ontwerpbesluit kunnen beroep tegen het definitieve besluit instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

5. CONCLUSIE

Voor de bouw van drie woningen op de locatie 1^e Loosterweg 122-126 in Hillegom, kadastraal bekend gemeente Hillegom, sectie A, nr. 8104 (ged.) zijn hogere waarden noodzakelijk. Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeurswaarde van 48 dB voor wegverkeerslawaai en van 55 dB voor railverkeerslawaai worden overschreden. Wel wordt voldaan aan de maximaal toelaatbare geluidbelasting van de Wgh van 53 dB (voor wegverkeerslawaai) en 68 dB (voor railverkeerslawaai). De maximale hogere waarde van 63 dB als bedoeld in de Richtlijnen wordt vanwege railverkeerslawaai niet overschreden.

De gecumuleerde geluidbelasting is ten hoogste 59 dB.
Er is sprake van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Maatregelen om de geluidbelasting tot de voorkeurswaarde terug te dringen zijn onvoldoende doeltreffend dan wel ontmoeten overwegende bezwaren van verkeerskundige, landschappelijke en/of financiële aard.
Het voorgaande geeft ons aanleiding om hogere waarden vast te stellen.

BESLUIT

Gelet op de Algemene wet bestuursrecht, de Wet geluidhinder en het Besluit geluidhinder, besluiten wij hogere waarden vast te stellen voor de realisatie van drie nieuwe woningen op de locatie 1^e Loosterweg 122-126 in Hillegom, kadastraal bekend als gemeente Hillegom, sectie A, nr. 8104 (ged.). De ten hoogste toelaatbare geluidbelasting bedraagt:

Woning	Waarde L _{den} in dB*		Waarde L _{den}
	1 ^e Loosterweg	Nieuweweg	Spoorlijn
Woning 1 ^e Loosterweg 122	50	49	58
Woning 1 ^e Loosterweg 124	--	49	58

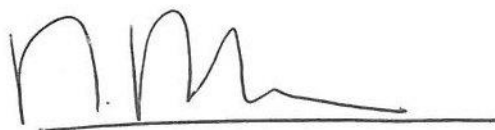
Woning 1 ^e Loosterweg 126	--	49	59
---	----	----	----

* de geluidwaarde L_{den} is de geluidbelasting, incl. aftrek ex art. 110g Wgh.

Aandachtspunten overige regelgeving:

- Er worden zodanige bouwkundige maatregelen getroffen dat binnen de woningen een maximaal geluidniveau vanwege wegverkeerslawaaï van maximaal 33 dB wordt bereikt. Hiervoor wordt een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de te treffen maatregelen.
- De planregels en/of de planverbeelding van het eventueel hiermee samenhangende bestemmingsplan of de omgevingsvergunning dienen voldoende waarborgen te bevatten tegen het overschrijden van de (hogere) waarden en het voldoen aan de voorwaarden, behorende bij dit besluit.
- Wellicht ten overvloede merken wij op dat wij bij de behandeling van dit besluit alleen aspecten hebben mogen betrekken die rechtstreeks voortvloeien uit de toepassing van de Wet geluidhinder; aan dit besluit kunnen dan ook geen rechten worden ontleend met betrekking tot eventuele andere door de gemeente te nemen besluiten over bijvoorbeeld bouw- en bestemmingsplannen.

Namens burgemeester en wethouders van de gemeente Hillegom,

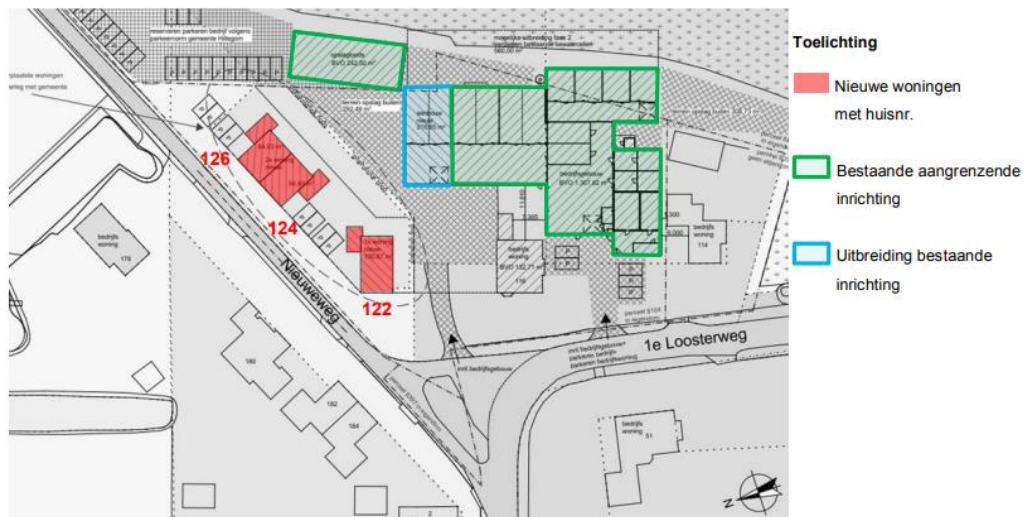


Mevrouw N. Mier
Afdelingshoofd Dienstverlening van de Omgevingsdienst West-Holland

Bijlagen:

1. Situatieschets.
2. Akoestisch rapport opgesteld door ZRi, d.d. 17 juni 2020, documentcode LOH1901R002.

Bijlage 1 Situatieschets



figuur 1 | Situatietekening met de drie nieuwe woningen.

Ons kenmerk:
D2020-170158

Bijlage 2

**Akoestisch rapport opgesteld door ZRi, d.d. 17 juni 2020, documentcode
LOH1901R002**