

VERZONDEN 31 JULI 2019

Onderwerp: Raadhuislaan te Grootebroek
Advies bestemmingsplan t.b.v. woningbouw

Aan: Gemeente Stede Broec
Afdeling Ruimte
t.a.v. Marcel Kok

Datum advies: 30 juli 2019

Kenmerk RUD NHN: OD.286682

Kenmerk gemeente: -

Contactpersoon: Klaas Verduin

Doorkiesnummer: 088-1021767 / 06-44760886

E-mail: kverduin@odnhn.nl

Bijlagen: -

Paraaf afdelingsmanager:

Samenvatting advies bestemmingsplan	
Bodem	De OD NHN ontvangt t.z.t. het rapport n.a.v. dit onderzoek graag ter beoordeling.
Externe veiligheid	Het plangebied waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, ligt binnen een invloedsgebied van een risicovolle activiteit. De gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico dienen nog bepaald te worden. In eerste instantie kan dit door toepassing van vuistregels. De Vuistregels staan in de bijlage van de handleiding risicoanalyse transportroutes (Hart). Het plan moet worden voorgelegd aan de VR NHN, in het kader van zelfredzaamheid, rampbestrijding en crisisbeheersing, in haar rol als wettelijke aangewezen adviseur. De m.e.r.-beoordeling is hiertoe alvast voorgelegd aan de Veiligheidsregio.
Geluid (o.a. wegverkeerslawaai)	Er zal een akoestisch onderzoek naar wegverkeer moeten worden uitgevoerd ten gevolge van de relevante omliggende wegen. Dit is beschreven in punt C.

Luchtkwaliteit (agv verkeer)	Er kan niet worden beoordeeld of de luchtkwaliteit voldoet aan de voorwaarden. Dit aspect dient aanvullend te worden onderbouwd.
Natuur	<i>Gebieden</i> • Het onderdeel gebieden (PRV-gebieden en Natura 2000-gebieden) is voldoende onderbouwd met uitzondering van het onderdeel stikstof. • In een oriënterend onderzoek dient onderbouwd berekend en ecologisch beoordeeld te worden of er vanwege stikstof mogelijk effecten zijn op Natura 2000-gebieden. • Wanneer vanuit het oriënterend onderzoek met betrekking tot gebiedsbescherming de conclusie wordt getrokken dat er mogelijk significante effecten kunnen optreden, dient een passende beoordeling gemaakt te worden en is het bestemmingsplan MER-plichtig. <i>Soorten</i> • Het onderdeel soortenbescherming wordt nog onderzocht. • Bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de uitkomst van de ecologische onderzoeken.

1. Inleiding

Op is aan de OD NHN om advies gevraagd over de milieu aspecten, zoals opgenomen in de aanmeldingsnotitie ten behoeve van een nog op te stellen bestemmingsplan voor de bouw van woningen aan de Raadhuislaan en de Thea Beckmanweg te Grootebroek in de gemeente Stede Broec.

Het betreft het amoveren van de bestaande bedrijfsbebouwing en vervolgens de nieuwbouw van 8 woningen.

Bij de totstandkoming van ons advies hebben wij de volgende stukken betrokken:

- Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling: Grootebroek – Thea Beckmanweg van Rho adviseurs met projectnummer 20180609 d.d. 28 juni 2019;

2. Advies milieuaspecten

2.1 Bedrijven en milieuzonering

Bedrijven kunnen niet zomaar naast een gevoelige functie, zoals een woning, gerealiseerd worden. Ook andersom moet er zorgvuldig gemotiveerd worden dat een nieuwe woning bij bestaande bedrijven gerealiseerd kan worden.

Zonering, afstand houden, is een belangrijk middel om te voorkomen dat er hinder ontstaat. Ook zorgt dit ervoor dat de bestaande bedrijven niet onevenredig in hun belangen worden geschaad. Een belangrijk hulpmiddel hierbij is de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG. De richtafstanden van de VNG-publicatie gelden tot het gebiedstype 'rustige woonwijk'.

Op een afstand van circa 150 meter ligt aan de noordzijde een landbouwbedrijf. In de Handreiking bedrijven en milieuzonering van de VNG wordt een afstand van 30 meter geadviseerd (zie afbeelding 1). Hier wordt aan voldaan.

Afbeelding 1

SBI 1993	SBI 2008	OMSCHRIJVING	AFSTANDEN IN METERS					INDICES			
			GEUR	STOF	GELUID	GEVAAR	GROOTSTE AFSTAND	CATEGORIE	VERKEER	VISUEEL	BODEM
01	01	LANDBOUW EN DIENSTVERLENING T.B.V. DE LANDBOUW									
0111, 0113	011, 012, 013	Aldarbouw en installat. (bedrijfsgebouwen)	10	10	30 C	10	30	2	1 G	1 B	1 L

De geluidssituatie volgt ook uit de geluidemissie die door het Activiteitenbesluit is toegestaan (vergunning, algemene regels of maatwerk) en de planologische mogelijkheden. Houdt rekening met deze bestaande rechten en mogelijkheden.

2.2 Bodem

Aangegeven wordt dat het verkennend bodemonderzoek reeds in uitvoering is. De OD NHN ontvangt het rapport n.a.v. dit onderzoek graag ter beoordeling. Dit is niet van belang verder voor de m.e.r.-beoordeling.

2.3 Externe veiligheid

Het plangebied betreft acht patiowoningen op het terrein. Voor de realisatie van het plangebied is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk.

Onderstaande een weergave van het plangebied zoals die nu op de Signaleringskaart OD NHN wordt weergegeven.



Figuur: uitsnede signaleringskaart OD NHN (plangebied centraal in groen kader)

De functiewijziging voorziet niet in de komst van een nieuwe risicovolle activiteit naar het plangebied.

Risicovolle activiteiten in de omgeving van het plangebied

Risicovolle activiteiten binnen inrichtingen

In de directe nabijheid van het plangebied bevinden zich geen risicovolle activiteiten binnen inrichtingen. Vanwege de grote afstand tot risicovolle activiteiten binnen inrichtingen ligt er geen $PR=10^{-6}$ risicocontour of deel van het invloedsgebied over het plangebied.

Risicovolle transportroutes

Transport van gevaarlijke stoffen over wegen

Het plangebied bevindt zich in de nabijheid van een transportroute voor gevaarlijke stoffen over weg.

De gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico dienen nog bepaald te worden. In eerste instantie kan dit door toepassing van vuistregels. De Vuistregels staan in de bijlage van de handleiding risicoanalyse transportroutes.

Transport van gevaarlijke stoffen over vaarwegen, spoor en buisleidingen.

In of in de directe nabijheid van het plangebied bevindt zich geen vaarweg, spoorlijn of buisleiding voor het transport van gevaarlijke stoffen.

Vanwege de grote afstand tot een transportroute van gevaarlijke stoffen, ligt er geen $PR=10^{-6}$ risicocontour of deel van het invloedsgebied over het plangebied. De ontwikkelingen in het plangebied worden niet belemmerd door de aanwezigheid van een van deze transportmodaliteiten.

Advies Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

In het plangebied, waarvoor een m.e.r.-beoordeling is opgesteld, wijzigt met de wijziging een risicovol object dat onder de werkingssfeer van het Bevi valt. Op basis van art. 9 Bevt is de Veiligheidsregio Noord-Holland Noord wettelijk aangewezen adviseur. In een situatie met een laag groepsrisico kan worden volstaan met beperkte verantwoording.

Tussen de weg en het plangebied is een aarden (geluid)wal aanwezig. Omdat het plangebied binnen 200 meter van een weg ligt waarover transport van gevaarlijke stoffen plaatsvindt dient de hoogte van het groepsrisico bepaald te worden. Dit kan in eerste instantie door toepassing van vuistregels. Mocht daaruit blijken dat een groepsrisicoberekening noodzakelijk of gewenst is, dan kan deze alsnog uitgevoerd worden (met rekenprogramma RBMII). Echter gezien de eenzijdige bebouwing van de N505 en de beperkte omvang van het transport van gevaarlijke stoffen, zal naar verwachting volstaan kunnen worden met toepassing van de vuistregels (Handleiding risicoanalyse transport (Hart)). Indien blijkt dat voor het groepsrisico 10% van de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden, kan worden volstaan met een zogenaamde beperkte verantwoording van het groepsrisico voor het Wro besluit (wijziging bestemmingsplan).

De OD NHN zal de veiligheidsregio Noord-Holland Noord in de gelegenheid te stellen advies te verstrekken in het kader van zelfredzaamheid en rampbestrijding.

De veiligheidsregio adviseert op onderstaande onderwerpen.

Bluswatervoorziening

Om een brand in het plangebied te kunnen bestrijden is het noodzakelijk dat er voldoende primair en secundair bluswater aanwezig is. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn voor een uitbreiding of herziening van het beschikbare bluswaternet.

Bereikbaarheid

De planlocatie moet bereikbaar zijn voor voertuigen van hulpverleningsdiensten. De eisen ten aanzien van de bereikbaarheid zijn opgenomen in de brancherichtlijn handreiking bluswatervoorziening en bereikbaarheid. Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen aanleiding zijn voor een beperking van de bereikbaarheid van de locatie.

Zelfredzaamheid

In de verantwoording van het groepsrisico moet worden aangegeven hoe het is gesteld met de zelfredzaamheid van de aanwezigen in het plangebied. Daarbij zijn onder meer van belang de fysieke gesteldheid van de aanwezigen, de zelfstandigheid van de aanwezigen, de alarmerings- en vluchtmogelijkheden en de mogelijkheden tot gevaarinschatting.

Rampbestrijding

Voor een goede bestrijdbaarheid van een ramp is het noodzakelijk dat onder andere de opkomsttijd voldoet aan normtijden. Wanneer een ontwikkeling plaatsvindt buiten de genoemde opkomsttijd moeten er maatregelen worden getroffen.

Conclusie

Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van een risicovolle activiteit. Het betreft de Provincialeweg N505.

De gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico dienen nog bepaald te worden. In eerste instantie kan dit door toepassing van vuistregels. De Vuistregels staan in de bijlage van de handleiding risicoanalyse transportroutes (Hart).

Het plan moet worden voorgelegd aan de VR NHN. De VR NHN moet worden gevraagd te adviseren ten aanzien van zelfredzaamheid, rampbestrijding en crisisbeheersing.

De OD NHN heeft de veiligheidsregio Noord-Holland Noord inmiddels in de gelegenheid gesteld advies uit te brengen in het kader van zelfredzaamheid en rampbestrijding.

2.4 Geluid

Wegverkeer (geluidbelasting van het plan op de omgeving)

Voor een goede inpassing van nieuwe woningen moet sprake zijn van een aanvaardbaar geluidsniveau. Geluidbronnen in de omgeving bepalen dit geluidsniveau bij de woningen. Aan de andere kant trekken nieuwe woningen verkeer aan. Dit extra verkeer kan een relevante invloed hebben op het geluidsniveau bij bestaande geluidsgevoelige objecten in de omgeving.

Gelet op de omvang van het nieuwe plan (8 woningen) zal dit niet tot extra hinder leiden. Door de geringe toename van gemotoriseerd verkeer wordt er geen waarneembaar effect verwacht op de woon en leef kwaliteit van de omgeving.

Wegverkeer (geluidbelasting op het plan)

Algemeen

Op een afstand van circa 50 meter ligt de provinciale weg N505. De weg is een gebiedsontsluitingsweg met twee rijstroken en een maximumsnelheid van 80 km/h.

De geluidsimmissie van een verkeersweg is afhankelijk van het aantal rijstroken en ook van de aard van de omgeving. Daarom heeft een geluidszone langs een weg niet één standaardbreedte. In art. 74 Wgh wordt de omvang van de zone voor de verschillende situaties aangegeven.

Voor een weg, niet zijnde een auto(snel)weg, binnen de bebouwde kom:

- bestaande uit drie of meer rijstroken of drie of meer sporen: 350 meter
- bestaande uit een of twee rijstroken of een of meer sporen: 200 meter

Nieuwe geluidsgevoelige bestemmingen

Wanneer een nieuwe geluidsgevoelige bestemming in de zone via een ruimtelijk besluit mogelijk wordt gemaakt, worden de voorkeursgrenswaarde of een vastgestelde hogere waarde in acht genomen. Dat is bepaald in:

- art. 76 Wgh bij een bestemmingsplan
- art. 76a Wgh bij een omgevingsvergunning tot het afwijken bestemmingsplan (art. 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo)

Bij een vaststelling van een bestemmingsplan hoeven bestaande geluidsgevoelige bestemmingen gelegen in de zone van bestaande wegen niet getoetst te worden (art. 76 lid 3 Wgh). Op tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan met een periode van maximaal 10 jaar is de Wet geluidhinder niet van toepassing

Bestemmingsplan

Bij het voorbereiden van de vaststelling van een bestemmingsplan moet een akoestisch onderzoek worden ingesteld naar:

- De geluidsbelasting van de weg bij woningen binnen de zone en andere geluidsgevoelige gebouwen of terreinen zonder de invloed van maatregelen (art. 77 lid 1 onder a Wgh)
- De doeltreffendheid van verkeersmaatregelen en andere maatregelen om te voorkomen dat de in de toekomst de geluidsbelasting hoger is dan de voorkeursgrenswaarden (art. 77 lid 1 onder b Wgh)

- De doeltreffendheid van de maatregelen om te voldoen aan de hogere waarden, als wordt overwogen om hogere waarden vast te stellen (art. 77 lid 2 Wgh)

Advies

Er zal een akoestisch onderzoek naar wegverkeer moeten worden uitgevoerd ten gevolge van de relevante omliggende wegen. Dit is beschreven in punt C.

2.5 Luchtkwaliteit

A-Luchtkwaliteit (ten gevolge van het plan op de omgeving)

De Wet Luchtkwaliteit maakt onderscheid tussen kleine en grote ruimtelijke projecten. Onder kleine projecten worden projecten verstaan die de luchtkwaliteit 'niet in betekende mate' verslechteren. Deze projecten worden niet meer beoordeeld op luchtkwaliteit. Ze zijn namelijk zo DNS Planvorming BV 22/42 klein dat ze geen wezenlijke invloed hebben op de luchtkwaliteit. Draagt een klein project niet of nauwelijks bij aan luchtverontreiniging, dan is er geen belemmering voor. Het ministerie VROM heeft de definitie van 'in betekende mate' vastgelegd in het Besluit NIBM. Projecten die de concentratie CO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekende mate bij aan de luchtvervuiling.

Conclusie

Er worden slechts 8 woningen mogelijk gemaakt. De realisatie van dit plan draagt niet in betekende mate bij aan de bestaande concentraties luchtverontreinigende stoffen. Het aspect luchtkwaliteit vormt daarom geen belemmering voor de beoogde ontwikkeling en de omgeving.

B- Luchtkwaliteit (ten gevolge van omgeving op het plan)

Het Besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂), met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, gemeten vanaf de rand van de weg. Het plangebied bevindt zich op een afstand van circa 50 meter van de provinciale weg N505. De weg is een gebiedsontsluitingsweg met twee rijstroken en een maximumsnelheid van 80 km/h.

Conclusie

Er kan niet worden beoordeeld of de luchtkwaliteit voldoet aan de voorwaarden. Gelet op voorgaande beschrijving dient dit aspect aanvullend te worden onderbouwd.

Advies

Gelet op punt B dient er nader onderbouwd te worden.

2.6 Natuur

Algemeen

Het onderdeel natuur staat verwoord onder het kopje "Plaats van het project" (pagina 4) en "Natuur" (pagina 5).

Gebieden

De locatie ligt op een afstand van 2,5 kilometer van Natura 2000-gebieden en op 800 meter van het Natuur Netwerk Nederland (NNN). De Natura 2000-gebieden hebben een externe werking en het NNN heeft een 'indirecte' externe werking. Gezien de omvang van het plan (8 nieuwe woningen) en de afstand worden zowel tijdelijke als permanente negatieve effecten niet verwacht.

Bovenstaande onderbouwing geldt echter niet met betrekking tot de uitstoot (emissie) en de bijbehorende depositie van stikstof.

Stikstof:

In een oriënterend onderzoek dient onderbouwd berekend én ecologisch beoordeeld te worden of er mogelijke effecten zijn. Als het oriënterend onderzoek uitwijst dat er een kans is op schadelijke gevolgen voor het Natura 2000-gebied dient een passende beoordeling opgesteld te worden. Bij deze stap binnen gebiedsbescherming mogen nog GEEN mitigerende maatregelen worden betrokken. Wanneer vanuit het oriënterend onderzoek de conclusie wordt getrokken dat er mogelijk significante effecten kunnen optreden, dient een passende beoordeling gemaakt te worden en is het bestemmingsplan MER-plichtig.

Voor nadere informatie wordt verwijzen naar de officiële website van BIJ12:

<https://www.bij12.nl/onderwerpen/programma-aanpak-stikstof/>

Tevens wordt verwezen naar de Factsheet "Woningbouwplannen, stikstof en Natura 2000-gebieden", opgesteld door het Ministerie (versie 02 juli 2019) te vinden via de website:

<https://www.woningmarktbeleid.nl/documenten/publicaties/2019/07/02/stikstof-natura-2000>

Soorten

Gezien de constructie van het huidige gebouw en de locatie is uitvoerig onderzoek naar (strikt) beschermde soorten noodzakelijk. Onder het kopje "soortenbescherming" (pagina 5) wordt aangegeven dat er een quickscan flora en fauna is uitgevoerd om te onderzoeken of sprake is van beschermde soorten binnen het plangebied. Uit de quickscan blijkt dat er vervolg onderzoek nodig is naar vaste rust- en verblijfplaatsen van verschillende soorten broedvogels en vleermuizen. De quickscan is niet bijgevoegd bij deze aanmeldingsnotitie, die nu ter beoordeling wordt voor gelegd. De onderzoeken worden ter zijner tijd aan het bestemmingsplan toegevoegd.

Advies :

Gebieden

- Het onderdeel gebieden (PRV-gebieden en Natura 2000-gebieden) is voldoende onderbouwd met uitzondering van het onderdeel stikstof.
- In een oriënterend onderzoek dient onderbouwd berekend en ecologisch beoordeeld te worden of er vanwege stikstof mogelijk effecten zijn op Natura 2000-gebieden.
- Wanneer vanuit het oriënterend onderzoek met betrekking tot gebiedsbescherming de conclusie wordt getrokken dat er mogelijk significante effecten kunnen optreden, dient een passende beoordeling gemaakt te worden en is het bestemmingsplan MER-plichtig.

Soorten

- Het onderdeel soortenbescherming wordt nog onderzocht.
- Bij de verdere uitwerking van het bestemmingsplan dient rekening gehouden te worden met de uitkomst van de ecologische onderzoeken.

Disclaimer:

In dit advies wordt ingegaan op de aspecten, die onderdeel zijn van de Dienstverleningsovereenkomst tussen de gemeente en de RUD (oftewel: onderdeel zijn van door de gemeente overgedragen taken).

Sjabloon versie/6.19

