

Gemeente Stede Broec
Afdeling Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieu
Mevrouw A. Halsema
Postbus 20
1610 AA BOVENKARSPHEL



Datum	28 oktober 2013	Telefoon	06 – 51 97 64 79
Onze referentie	U2013/547/JWA	E-mail	jwater@veiligheidsregio-nhn.nl
Uw referentie	email	Bijlagen	2
Uw bericht van	19 september 2013	Onderwerp	Advies externe veiligheid op voornemen tot realisatie zorgbakkerij en woning op perceel Molen Ceres, Broekerhavenweg 80, Bovenkarspel

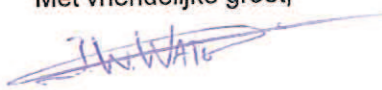
Geachte mevrouw Halsema,

Op 19 september 2013 heeft de Afdeling Risicobeheersing van Veiligheidsregio Noord-Holland Noord (verder VR NHN) van u, per email, een aantal documenten ontvangen met betrekking tot het voornemen om op het perceel van molen Ceres, gevestigd aan de Broekerhavenweg 80 in Bovenkarspel, een zorgbakkerij met ondersteunende horeca en een woning te realiseren. U heeft ons gevraagd hierop advies te geven. Over de inhoud van het plan heeft er overleg plaats gevonden tussen regionale brandweer en GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio). Bijgaand ontvangt u het gezamenlijke advies.

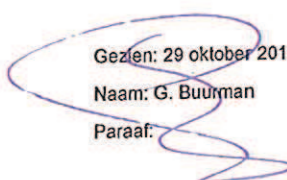
VR NHN heeft, conform artikel 13 van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en artikel 12 van het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) een wettelijke adviesrol bij ruimtelijke plannen waar externe veiligheid een rol speelt. Zij toetst of is voldaan aan de verantwoording van het groepsrisico en brengt advies uit ten aanzien van de voorbereiding op grootschalige rampen/incidenten en de bestrijding daarvan.

Onze conclusie is dat er sprake is van relevante risico's ten aanzien van de externe veiligheid. Het plangebied is gelegen binnen het invloedsgebied van een hoge druk aardgasbuisleiding. Voor ons advies verwijzen wij u naar de bijlage. Wij adviseren u ons advies te betrekken bij de verdere besluitvorming. Ten aanzien van de bluswatervoorziening adviseren wij u om in overleg met de lokale brandweer na te gaan of er een primaire bluswatervoorziening of een gelijkwaardige voorziening aanwezig is, nog moet worden gerealiseerd of moet worden gewijzigd naar aanleiding van de voorgenomen realisatie van de zorgbakkerij, de ondersteunende horeca en de nieuwe woning.

Met vriendelijke groet,



Jaap Water
coördinator externe veiligheid



Gezien: 29 oktober 2013

Naam: G. Buurman

Paraaf:

Pagina 2
Onderwerp Advies externe veiligheid op voornemen tot realisatie zorgbakkerij en woning op perceel Molen Ceres, Broekerhavenweg 80, Bovenkarspel
Datum 28 oktober 2013

BIJLAGE 1: Advies externe veiligheid

Situatiebeschrijving

Kuin Vastgoedbeleggingen B.V. heeft een principeverzoek gedaan bij de gemeente Stede Broec om bij molen Ceres, gevestigd aan de Broekerhavenweg 80 in Bovenkarspel, een zorgbakkerij, ondersteunende horecafaciliteiten en een woning te realiseren. De zorgbakkerij biedt werk aan een aantal AWBZ-cliënten. Zij helpen bij het bereidingsproces, in de lunchroom en het terras en kunnen werkzaamheden verrichten rondom de molen. Per dagdeel zullen er in de toekomstige situatie 5 tot 6 cliënten werkzaam zijn op het terrein.

Toetsing externe veiligheid

Door VR NHN is de locatie van het plangebied getoetst op het aspect externe veiligheid. Hierbij is gebruik gemaakt van de gegevens zoals weergegeven op de provinciale professionele risicokaart en bij VR NHN bekende gegevens over risicovolle objecten. In het nog op te stellen wijzigingsplan moet worden getoetst aan de wet- en regelgeving ten aanzien van externe veiligheid.

Voor risicovolle bedrijven zijn de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende regeling (Revi). In de nabijheid van het plangebied zijn geen risicovolle bedrijven aanwezig.

Voor transportroutes van gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor gelden op dit moment de normen zoals vastgelegd in de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen 2010 (deze wordt te zijner tijd vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid). Het plangebied is gelegen buiten het invloedsgebied van transportroutes voor gevaarlijke stoffen over de weg, het water en het spoor. Het nabij het plangebied gelegen spoor Hoorn - Enkhuizen is niet opgenomen in de risicoatlassen en basisnetdocumenten Spoor. Er ligt op dit moment ook geen reservering van Prorail op dit spoortraject voor het vervoer van gevaarlijke stoffen.

Voor hoge druk aardgastransportleidingen zijn de normen voor het plaatsgebonden risico en de verantwoordingsplicht voor het groepsrisico vastgelegd in het Besluit houdende milieukwaliteits-eisen externe veiligheid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen door buisleidingen (Bevb). De planlocatie is gelegen binnen het invloedsgebied van een hoge druk aardgasleiding van Gasunie.

Het betreft een nieuwe situatie waarbij direct moet worden voldaan aan de normen voor het plaatsgebonden risico. Indien aan dit principeverzoek invulling wordt gegeven door middel van een omgevingsvergunning (afwijking van het bestemmingsplan) geldt er op grond van het Bevb geen verplichting tot de verantwoording van het groepsrisico. Op basis van het principe van een goede ruimtelijke ordening geldt er wel een verantwoordingsverplichting. Indien hieraan invulling wordt gegeven door middel van een bestemmingsplanwijziging geldt er op grond van het Bevb een (al dan niet beperkte) verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

De aanwezigheid van de hoge druk aardgasbuisleiding is verder beschouwd in de onderstaande paragraaf.

Pagina 3
Onderwerp Advies externe veiligheid op voornemen tot realisatie zorgbakkerij en woning op perceel Molen Ceres, Broekerhavenweg 80, Bovenkarspel
Datum 28 oktober 2013

Buisleiding

Nabij de planlocatie is een hoge druk aardgasbuisleiding aanwezig (Gasunie, buisleiding W-574-05, druk 40 bar, diameter deels 12,75 inch en deels 6,63 inch). De betreffende buisleiding heeft volgens de gegevens van de risicokaart een invloedsgebied (1% letaliteit) van respectievelijk 140 en 75 meter rondom de buisleiding. De rand van de planlocatie ligt op circa 50 meter van de buisleiding. Daarmee ligt het plangebied binnen het invloedsgebied (100% letaliteit) van de buisleiding.

Plaatsgebonden risico

Uit de gegevens uit de risicokaart blijkt dat de $PR=10^{-6}$ -contour van de betreffende leidingen 0 meter bedraagt. De norm voor het plaatsgebonden risico geeft geen belemmering voor het ontwikkelen van een woonfunctie, de zorgbakkerij en de ondersteunende horec afaciliteiten op de planlocatie.

Belemmeringenstrook

Op basis van het Bevb moet ten behoeve van onderhoud aan de buisleidingen een zogenaamde belemmeringenstrook van vijf meter aan weerszijden van de buisleiding worden opgenomen in het bestemmingsplan waarbinnen een verbod tot het oprichten van bouwwerken moet worden opgenomen. Verder mogen geen kwetsbare objecten binnen de belemmeringenstrook worden toegelaten. De locatie is buiten deze belemmeringenstrook gelegen. Deze strook vormt geen belemmering voor het ontwikkelen van een woonfunctie, de zorgbakkerij en de ondersteunende horec afaciliteiten op de locatie.

Groepsrisico

Omdat het plangebied gelegen is binnen de 100% letaliteitcontour van de hoge druk aardgasleiding is in principe een volledige verantwoording van het groepsrisico vereist. Er kan volstaan worden met een beperkte verantwoording van het groepsrisico als het groepsrisico kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde is of indien het groepsrisico hoger is maar dit groepsrisico niet groter is dan de oriëntatiewaarde en niet meer dan 10% toeneemt door de planontwikkeling.

In november 2011 is door Prevent Adviesgroep in opdracht van de gemeente Stede Broec een groepsrisicoberekening uitgevoerd voor de bewuste hoge druk buisleiding. De resultaten van het onderzoek zijn vastgelegd in een rapport (Groepsrisicoberekening buisleiding gemeente Stede Broec: hoge druk aardgasbuisleiding W-573-05, Prevent Adviesgroep, versie 01, 30 november 2011).

In het rapport wordt geconcludeerd dat, ter hoogte van het plangebied, de huidige bebouwing van wel leidt tot een significant groepsrisico, maar dat het groepsrisico onder de oriëntatiewaarde blijft. Het groepsrisico bedraagt in de huidige situatie maximaal 0,352 maal de oriëntatiewaarde. De toevoeging van zes AWBZ-cliënten (beperkte aanwezigheid), een aantal begeleiders in de zorgbakkerij en de bewoners van de nieuwe woning dragen slechts zeer gering bij aan de hoogte van het groepsrisico. De toename is daarmee niet significant en blijft onder de toename van 10% op het totaal aantal aanwezigen in het effectgebied.

Pagina 4
Onderwerp Advies externe veiligheid op voornemen tot realisatie zorgbakkerij en woning op perceel Molen Ceres, Broekerhavenweg 80, Bovenkarspel
Datum 28 oktober 2013

Geconcludeerd kan worden dat de realisatie van de zorgbakkerij, de woning en de horecafaciliteiten niet significant bijdragen aan een hoger groepsrisico. In het te nemen besluit moet het groepsrisico wel verantwoord worden. Volstaan kan worden met een beperkte verantwoording. Wij adviseren u om de inhoud van dit advies (hierboven beschreven) hiervoor te gebruiken.

Rampbestrijding en zelfredzaamheid

Buisleidingen

Maatgevende scenario's buisleidingen

Binnen het plangebied is voor de hoge druk aardgasbuisleiding het maatgevende scenario een volledige breuk van de leiding. Hierbij ontstaat een verticale jet die na ontsteking in een fakkel resulteert. Deze fakkel kan tot een hoogte van enkele tientallen meters reiken. De effectafstanden als gevolg van de warmtestraling zijn hierdoor groot.

In de risicomethodiek wordt alleen met de effecten van warmtestraling rekening gehouden. Overdrukeffecten als gevolg van de fysische explosie treden ook op maar deze liggen binnen de effectzone van de ontstane fakkels. Hierdoor is de bijdrage van overdrukeffecten aan het risico verwaarloosbaar en worden ze niet in de risicoberekeningen meegenomen. Het aantal slachtoffers is afhankelijk van verscheidene factoren, zoals de aanwezigheid van mensen buiten en binnen gebouwen, het tijdstip van de dag (vanwege een wisselende bezettingsgraad van gebouwen), de weersgesteldheid (bij uitstroming zonder ontsteking), zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverleningsdiensten.

In de 'Handreiking verantwoorde brandweeradvisering' is aangegeven welke effecten optreden bij een bepaalde warmtestraling. Deze effecten en de bijbehorende afstanden van de betreffende leidingen zijn verder uitgewerkt in het Scenarioboek Externe Veiligheid (Interregionale samenwerking: Amsterdam-Amstelland, Flevoland, Gooi & Vechtstreek, Kennemerland, Noord-Holland Noord en Zaanstreek-Waterland, versie 1.0, april 2011).

In de tabel hieronder wordt voor het scenario fakkelbrand een beeld gegeven van de effecten en afstanden. De hittestraling is, in combinatie met de blootstellingduur, bepalend voor de gevolgen voor mensen. Afhankelijk van de afstand en de bescherming van gebouwen komen mensen te overlijden (†) of raken gewond (van T1 zeer zwaargewond tot T3 lichtgewond).

	Afstand buisleiding W-574-05	Hittestraling	Slachtoffers buiten				Slachtoffers binnen				Objecten
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	
1 ^e ring	140 meter	≥ 35 kW/m ²	100%	0%	0%	0%	10%	6%	14%	70%	Onherstelbare schade en branden
2 ^e ring	310 meter	≥ 12,5 kW/m ²	2%	6%	14%	30%	0%	0,6%	1,4%	5%	Secundaire branden treden op
3 ^e ring	540 meter	≥ 1 kW/m ²	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	1%	Geen of lichte schade

Pagina 5
Onderwerp Advies externe veiligheid op voornemen tot realisatie zorgbakkerij en woning op perceel Molen Ceres, Broekerhavenweg 80, Bovenkarspel
Datum 28 oktober 2013

Binnen de contour van $12,5 \text{ kW/m}^2$ moet rekening gehouden worden met het ontstaan van secundaire branden. Buiten de contour van 3 kW/m^2 is een inzet van de brandweer mogelijk met beschermende kleding en ademlucht. Daarbinnen wordt de inzetduur ernstig beperkt. Voor onbeschermde hulpverleners en omstanders geldt de contour van 1 kW/m^2 .

Bestrijdbaarheid scenario's buisleidingen

Bij een breuk moet er vanuit gegaan worden dat het gasmengsel snel ontsteekt. Hierbij zal een fakkelbrand ontstaan. Ook na het stoppen van de toevoer zal er enige tijd overeen gaan voordat de leiding leeg gebrand is. Belangrijk aandachtspunt vanuit de brandweer/rampenbestrijding is dat in geval van een lekkage van een aardgastransportleiding, met of zonder fakkel, de lekkage niet door de brandweer te verhelpen is. Dit kan alleen door de Gasunie zelf worden uitgevoerd. Bij een lekkage zonder ontsteking zal terughoudend opgetreden worden door de hulpdiensten in verband met mogelijke ontsteking. De inzet zal zich dan ook richten op de effectbestrijding. Door de hittestraling ontstaat in een groot gebied (cirkel met straal 310 meter) de dreiging van secundaire branden. De aangestraalde objecten zullen gekoeld moeten worden. Het plangebied zelf is gelegen binnen het gebied waar onherstelbare schade aan het gebouw zal ontstaan en er binnen het pand alleen dodelijke slachtoffers zullen vallen vanwege de optredende warmtestraling.

Zelfredzaamheid

Met betrekking tot de zelfredzaamheid zijn twee relevante gebieden binnen het invloedsgebied te onderscheiden. In het gebied met een 100% letaliteit (in pandig en uit pandig) is vluchten de beste optie om te overleven. In het gebied hierachter geeft het schuilen tegen de hittestraling een grote overlevingskans. De zorgbakkerij is geheel gelegen binnen de 100% letaliteitscontour waardoor vluchten in de richting die van de buisleiding af gelegen is de beste optie is om te overleven. De AWBZ-cliënten zijn getypeerd als verminderd zelfredzaam en hebben begeleiding nodig om zichzelf in veiligheid te brengen. Wij adviseren u om ervoor zorg te dragen dat er een goede BHV-organisatie aanwezig is.

Bereikbaarheid

Het toetsingskader voor de bereikbaarheid voor hulpdiensten is de Handleiding Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van november 2012, een uitgave van Brandweer Nederland. Volgens deze richtlijn moet een willekeurig adres vanaf een doorgaande verkeersader in principe via een tweede onafhankelijke route bereikbaar zijn. Dit is noodzakelijk, omdat niet gegarandeerd kan worden dat de voor de hand liggende route altijd bruikbaar is. Wegwerkzaamheden, opstoppen, fout geparkeerde voertuigen en dergelijke kunnen een goede bereikbaarheid in de weg staan. In het onderhavige plan is een tweede ontsluiting van het plangebied niet mogelijk, mede gelet op de rondom aanwezige sloten.

Medewerking kan in die gevallen dan wel worden verleend als de geprojecteerde weg voldoende breed is, zodat een blusvoertuig een eventueel geparkeerd voertuig kan passeren. De richtlijn stelt dat bij doodlopende wegen, langer dan 60 meter, een minimale wegbreedte aangehouden moet worden van 4,50 meter. Wij adviseren u hieraan invulling te geven.

Pagina 6
Onderwerp Advies externe veiligheid op voornemen tot realisatie zorgbakkerij en woning op perceel Molen Ceres, Broekerhavenweg 80, Bovenkarspel
Datum 28 oktober 2013

In de aangeleverde documenten is niet duidelijk aangegeven waar de nieuwe woning gebouwd wordt. Wij adviseren u om te borgen dat een blusvoertuig vanaf de Broekerhavenweg de molen, de zorgbakkerij en de horecafaciliteiten kan bereiken.

Elke incidentlocatie kent een opstelplaats: een veilige, doelmatige en goed bereikbare plaats voor brandweervoertuigen van waaruit de inzet kan plaatsvinden. Deze opstelplaats kan en zal vaak samenvallen met de openbare weg.

De afstand van de opstelplaats tot de incidentlocatie is aan een functioneel maximum gebonden. De eerste inzet zal in de regel plaatsvinden met een hoge druk straal met een lengte van 60 meter, wat de maximale inzetdiepte is. Voor een eengezinswoning is de verwachting dat 20 meter hoge druk straal binnen voldoende zal zijn. Daarom mag er een maximale afstand zijn van 40 meter tussen de opstelplaats en een eengezinswoning.

Hieraan kan worden voldaan als de doodlopende weg geschikt is voor het berijden met een blusvoertuig. Er dient rekening te worden gehouden met een gewicht van tenminste 15 ton.

Bluswatervoorzieningen

Het toetsingskader voor de beschikbaarheid van bluswater is de Handleiding Bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid van november 2012, een uitgave van Brandweer Nederland.

Bij een beginnende brand in de woning of de bakkerij wordt een inzet doorgaans uitgevoerd door middel van 1 of 2 stralen hoge druk (HD) met de inhoud van de tank van het blusvoertuig. Er wordt hier uitgegaan van een offensieve binneninzet, dan wel buiteninzet.

Bij een volledig ontwikkelde brand in de woning of de zorgbakkerij kan er een defensieve binnen- dan wel buiteninzet worden gedaan met 2x LD of 2x HD, uitgaande van optimale brandscheidingen. Het risico op overslag via gestapelde bouwlagen blijft aanwezig maar kan worden beperkt door de inzet van 1x LD. Aangezien de inhoud van de watertank van een blusvoertuig niet voldoende is voor een defensieve inzet met LD, dient er een aanvullende primaire bluswatervoorziening beschikbaar te zijn, die minimaal 500 liter per minuut levert. De maximale afstand van de primaire bluswatervoorziening tot de opstelplaats van het blusvoertuig mag voor nieuwbouwwoningen maximaal 100 meter bedragen.

Wij adviseren u, als deze bluswatervoorziening niet aanwezig is op de Broekerhavenweg, om in overleg met de drinkwaterleidingbeheerder (PWN) te komen tot een primaire bluswatervoorziening die is aangesloten op het centrale drinkwaternet.

Indien vanwege de toepassing van kleinere waterleidingdiameters de plaatsing van ondergrondse brandkranen niet mogelijk is, blijft als alternatief een secundaire bluswatervoorziening over in combinatie met brandpreventieve maatregelen in de bakkerij. Hierbij merken wij op dat de realisatie van alternatieve bluswatervoorzieningen vertragend kan werken op de inzet van de brandweer, eenvoudigweg omdat er extra handelingen moeten worden verricht en aanvullend materieel ter plaatse moet komen. Geadviseerd wordt om dit in een vroegtijdig stadium af te stemmen met de lokale brandweer en het PWN en een toereikende bluswatervoorziening te realiseren voordat de beoogde gebouwen in gebruik worden genomen.

Pagina 7
Onderwerp Advies externe veiligheid op voornemen tot realisatie zorgbakkerij en woning op perceel Molen Ceres, Broekerhavenweg 80, Bovenkarspel
Datum 28 oktober 2013

BIJLAGE 2: Advies GHOR

Vanuit de GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) worden onderstaande punten geadviseerd:

- Aangezien de Arbowetgeving hier van toepassing is, dient men een door de Arbodienst getoetste Risico-inventarisatie & Evaluatie (RI&E) op te stellen voor dit project, waarin in ieder geval de risico's met betrekking tot de gezondheid en het welzijn van de werknemers/cliënten in kaart zijn gebracht en waarin een hoofdstuk over gevaar voor brand en/of ongevallen dient te zijn opgenomen. Ook moet een hoofdstuk in de RI&E zijn opgenomen over hoe om te gaan met eventuele calamiteiten met betrekking tot de daar aanwezige hoge druk buisleiding.
- Er dient permanent een goed geregelde en actuele bedrijfshulpverlening (BHV) aanwezig te zijn tijdens de bedrijfsuren van de zorgbakkerij.
- Er dient een goede en veilige zorg en begeleiding aanwezig te zijn. De Inspectie gezondheidszorg kan hier, al dan niet gevraagd, op controleren.
- Er dient een ontruimingsplan aanwezig te zijn, waarin ondermeer goed staat beschreven hoe de ontruiming plaats zal vinden en hoe de hulpdiensten kunnen/moeten aan- en afrijden in geval van een calamiteit. De bereikbaarheid van de hulpdiensten i.c. de ambulances moet te allen tijde zijn gegarandeerd.
- Er moeten voorzieningen met betrekking tot de veiligheid van de aanwezigen en bezoekers op en om het bedrijf zijn getroffen.
- Er zouden duidelijke huisregels en een klachtenregeling moeten worden opgesteld, welke bekend zijn bij de deelnemers.
- Voor zover het terrein het toelaat, dienen er twee verzamelplaatsen te worden vastgesteld in het geval er zich een calamiteit voor doet. Eén verzamelplaats in het geval zich een incident bij de molen voordoet en één verzamelplaats in het geval het zich voordoet bij de bakkerij. De GHOR gaat er van uit dat de te bouwen woning niet in het geding is, daar deze vermoedelijk zal worden gebruikt/bewoond door de zogenoemde zorgbakker en dat er geen bepaalde doelgroepen komen te wonen.
- Indien er medische handelingen dienen te worden verricht, zal er een (medisch) bevoegde begeleider aanwezig moeten zijn.

