

6. MILIEU EN OVERIGE ASPECTEN

6.1 Inleiding

Er bestaat een duidelijke relatie tussen het milieubeleid en de ruimtelijke ordening. De laatste decennia groeien het ruimtelijk en milieubeleid naar elkaar toe. Ook op rijksniveau werkt deze tendens door in het gevoerde beleid. De milieukwaliteit vormt derhalve een belangrijke afweging bij de ontwikkeling van ruimtelijke functies.

In dat verband dient bij de afweging van het al dan niet toelaten van bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht welke milieuaspecten daarbij een rol (kunnen) spelen. Tevens is het van belang milieubelastende functies (zoals bedrijfsactiviteiten) ruimtelijk te scheiden zowel ten opzichte van elkaar (interne zonering) als van milieugevoelige functies zoals wonen (externe zonering).

In dit hoofdstuk wordt onder meer ingegaan op de volgende milieuaspecten: bedrijven en milieuzonering, bodemkwaliteit, waterhuishouding, geluidshinder, luchtkwaliteit en lichthinder.

6.2 Bedrijven en milieuzonering

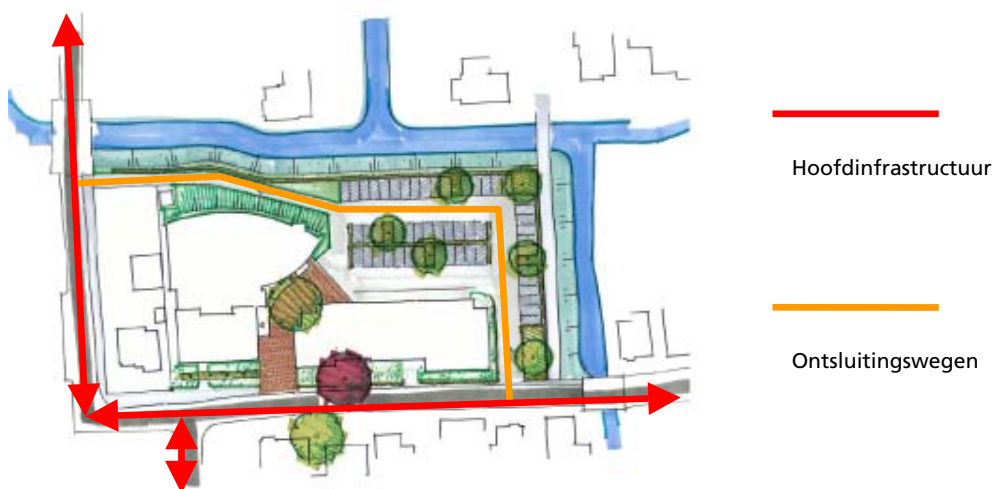
Om te komen tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijfsvestigingen op milieuhygiënische aspecten wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. Onder milieuzonering wordt verstaan een voldoende ruimtelijke scheiding tussen enerzijds milieubelastende bedrijven of inrichtingen en anderzijds milieugevoelige gebieden zoals woonwijken. Om het begrip hanteerbaar te maken is gebruik gemaakt van de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering van de VNG'². De inhoud van de milieuzonering wordt bepaald aan de hand van drie bouwstenen, te weten richtafstandenlijst, omgevingstypen en functiemenging. In de richtafstandenlijst zijn bedrijven opgenomen, ingedeeld in milieucategorieën, waarbij per bedrijf is aangegeven wat de afstand tot een rustige woonwijk dient te zijn. Deze afstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Er kan, afhankelijk van het omgevingstype, worden afgeweken van deze richtafstanden. Bij het omgevingstype 'gemengd gebied' kunnen de afstanden uit de richtafstandenlijst bijvoorbeeld met één afstandstap worden verminderd. Tenslotte geeft de Staat van Bedrijfsactiviteiten voor een functiemenging een overzicht van bedrijfsactiviteiten die vanuit oogpunt van hinder en gevaar goed inpasbaar zijn in gebieden met functiemenging, mits aan bepaalde

² VNG, *Bedrijven en milieuzonering*, 16 april 2007

voorwaarden wordt voldaan. In het algemeen wordt door middel van het aanbrengen van een zonering tussen bedrijvigheid en woonbebouwing de overlast ten gevolge van de bedrijfsactiviteiten zo laag mogelijk gehouden.

Het plangebied

De ontwikkelingslocatie kan worden getypeerd als een gemengd gebied³, immers er is sprake van wonen en recreatie (in de vorm van het culturele centrum). Het 'Post-Kantoor' zelf valt onder 'theaters, schouwburgen, concertgebouwen, evenement-hallen' volgens de categorisering van de publicatie van de VNG. Conform deze systematiek valt het 'Post-Kantoor' onder categorie C. Dit zijn activiteiten die een zodanige milieubelasting hebben voor hun omgeving dat zij bouwkundig afgescheiden dienen te worden gerealiseerd van woningen en andere gevoelige functies. Vanwege verkeersaantrekkende werking is een ontsluiting in dit geval op de hoofdinfrastructuur aangewezen. In onderstaande afbeelding is een overzicht opgenomen van het project. Hierbij is duidelijk aangegeven dat de Hoofdstraat de hoofdinfrastructuur vormt. De ontsluiting vindt plaats op verschillende wijze (in de paragraaf verkeer wordt hier nader op ingegaan). Ook een parkeerterrein valt onder categorie C en kan dus in gemengd gebied worden gerealiseerd aangezien er een aansluiting met de hoofdinfrastructuur is, en het terrein bouwkundig is afgescheiden van de nabijgelegen woningen.



³ Bij gebieden met functiemenging kan gedacht worden aan stadscentra, dorpskernen en dergelijke. Het plangebied kent verschillende functies (maatschappelijk, kantoor, detailhandel en wonen) en kan derhalve als gemengd gebied worden beschouwd als bedoeld in de publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' van de VNG.

6.3 Bodem

Algemeen

Wettelijk is bepaald dat een bouwvergunningplichtig bouwwerk niet mag worden gebouwd op een zodanig verontreinigd terrein, waarbij schade of gevaar te verwachten is voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu.

Op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is een beoordeling van de haalbaarheid verplicht. Het bodemonderzoek, en dan met name onderzoek naar de bodemkwaliteit, maakt onderdeel uit van deze afweging. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (in verband met milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk. Tevens dienen de mogelijkheden en kosten om deze beperkingen door middel van actief bodembeheer weg te nemen te worden aangegeven. Bij vaststelling van een plan is inzicht in de kwaliteit van de bodem vereist. Aanbevolen wordt om in eerste instantie te volstaan met een vooronderzoek in het kader van het verkennend bodemonderzoek. Indien op grond van die resultaten geen verontreiniging te verwachten is, kan hiermee ten behoeve van de bodemkwaliteit worden volstaan.

6.3.1 Onderzoek

Om inzicht in de bodem te krijgen heeft de gemeente Stede Broec een verkennend bodemonderzoek⁴ laten uitvoeren. Dit verkennend bodemonderzoek heeft als doel inzicht te verkrijgen in de actuele milieuhygiënische kwaliteit van de bodem en daarmee vast te stellen of er op de locatie verontreinigende stoffen in de grond of het freatisch grondwater aanwezig zijn. Op basis van het vooronderzoek wordt de onderzoekslocatie aangemerkt als een, voor bodemverontreiniging, onverdachte locatie.

Afwijkingen tijdens het veldwerk

Tijdens de uitvoering van het veldwerk zijn zintuiglijk plaatselijk zwakke bijmengingen met puin aangetroffen.

Resultaten grond en grondwater

In de zintuiglijk zwak puinhoudende zandige bovengrond is een licht verhoogd gehalte aan lood aangetoond. In de zintuiglijk schone bovengrond zijn geen van de geanalyseerde parameters (voor een overzicht wordt verwezen naar het uitgevoerde onderzoek) verhoogd aangetoond ten opzichte van de achtergrondwaarde en/of detectielimiet.

In de zintuiglijk zwak puinhoudende kleiige ondergrond is een licht verhoogd gehalte aan kwik, lood en zink aangetoond. In de zintuiglijk schone ondergrond zijn

⁴ Agel Adviseurs, *Verkennd bodemonderzoek Postkantoor Hoofdstraat 17 – 19 te Bovenkarspel*, projectnummer 20090446-00 d.d. 25 augustus 2009.

geen van de geanalyseerde parameters verhoogd aangetoond ten opzichte van de achtergrondwaarde en/of detectielimiet. In het grondwater is ter plaatse één van de peilbuizen geen van de geanalyseerde parameters in een gehalte aangetoond dat de streefwaarde en/of detectielimiet overschrijdt.

6.3.2 Aanbevelingen en opmerkingen

De resultaten van het verkennend bodemonderzoek vormen redelijkerwijs geen beletsel voor de voorgenomen ontwikkeling van sociaal-cultureel centrum. De milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vormt geen bezwaar voor het voorgenomen gebruik van de locatie en de voorgenomen bouwactiviteit.

6.4 Waterhuishouding

6.4.1 Inleiding

Water en ruimtelijke ordening zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Enerzijds is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik. Anderzijds kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding. Het wateraspect vraagt om die reden bijzondere aandacht.

Het plangebied maakt in waterstaatkundig opzicht deel uit van het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, die als waterkwantiteit- en waterkwaliteitsbeheerder voor de polder- en boezemwateren optreedt. Het hoogheemraadschap beheert ook de waterkwaliteit van boezem- en polderwater. Bij veranderingen in de inrichting dan wel het beheer van het water binnen het plangebied dient in een vroegtijdig stadium het overleg gezocht te worden tussen de gemeente en het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Ten behoeve van het bestemmingsplan is de watertoets doorlopen.

6.4.2 Beleidskader

Rijk

Vierde nota waterhuishouding

De Vierde Nota waterhuishouding spreekt van de doelstelling om veilig en bewoonbaar land te hebben en te houden en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen. Natuurlijk moet hiermee een duurzaam gebruik worden gegarandeerd. De Vierde Nota waterhuishouding zet voor stedelijk gebied in op het vergroten van de (be)leefbaarheid van het water en het afkoppelen van water.

Adviescommissie Waterbeheer 21^e eeuw

Om problemen in waterkwaliteit en waterkwantiteit te bestrijden is de Adviescommissie Waterbeheer 21^e eeuw met de trits vasthouden, bergen en afvoeren gekomen. Met het vasthouden van water wordt geanticipeerd op de klimaatverandering, stijging van de zeespiegel, daling van de bodem en verstedelijking.

Nationaal bestuursakkoord water

In verschillende beleidsregels is vastgelegd dat het watersysteem zowel op kwantitatief gebied als kwalitatief gebied voor 2015 op orde moet zijn. In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) is de afspraak gemaakt om de afwateringssystemen op orde te brengen, waardoor het afwateringssysteem wordt getoetst aan de geldende inundatienormen. Vanuit de NBW is ook een trits met betrekking tot de waterkwaliteit geformuleerd: schoonhouden, scheiden en schoonmaken. Water dient allereerst schoongehouden te worden, dit kan door het scheiden van waterstromen. Als dit beide niet kan, dient water te worden gezuiverd.

Kaderrichtlijn Water

Daarnaast moet voor het waterkwalitatieve deel het watersysteem op orde worden gebracht volgens de Kaderrichtlijn Water (KRW)-doelstellingen. De doelstellingen van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) richten zich vooral op de waterkwaliteit en de ecologische toestand van watersystemen en gelden voor alle waterlichamen in Europa.

Voor de waterlichamen moet in 2009 een maatregelenprogramma worden gepresenteerd. Voor de uitvoering hiervan geldt een resultaatverplichting in 2015. Het is voor de waterlichamen nog niet duidelijk welke waterkwaliteit als maatgevend wordt gesteld. De KRW stelt dat de waterkwaliteit er in ieder geval niet op achteruit mag gaan ('stand still' beginsel). Totdat de KRW normen van kracht worden, zijn de streefbeelden uit het waterbeheersplan van het Hoogheemraadschap uitgangspunt.

Waterwet

De Waterwet regelt het beheer van oppervlaktewater en grondwater, en verbetert ook de samenhang tussen waterbeleid en ruimtelijke ordening. De Waterwet vervangt de bestaande wetten voor het waterbeheer in Nederland:

- wet op de waterhuishouding;
- wet op de waterkering;
- grondwaterwet;
- wet verontreiniging oppervlaktewateren;
- wet verontreiniging zeewater;
- wet droogmakerijen en indijkingen (Wet van 14 juli 1904);
- wet beheer rijkswaterstaatswerken (het zogenaamde 'natte gedeelte');
- waterstaatswet 1900 .

Ook verhuist de saneringsregeling voor waterbodems van de Wet bodembescherming naar de Waterwet (dit gebeurt via de Invoeringswet).

Naast de Waterwet blijft de Waterschapswet als organieke wet voor de waterschappen bestaan. Met de Waterwet kunnen Rijk, waterschappen, provincies en gemeenten wateroverlast, waterschaarste en waterverontreiniging nog beter tegengaan. Ook voorziet de wet in het toekennen van functies voor het gebruik van water zoals scheepvaart, drinkwatervoorziening, landbouw, industrie en recreatie. Afhankelijk van de functie worden eisen gesteld aan de kwaliteit en de inrichting van het watersysteem.

Een belangrijk gevolg van de Waterwet is dat de huidige vergunningstelsels uit de afzonderlijke waterbeheerwetten worden gebundeld: zes vergunningen uit de bestaande 'waterbeheerwetten' gaan op in één watervergunning. Voor de gebruiker betekent dit vooral minder administratieve handelingen en voor het bevoegde gezag betekent het dat de vergunning aan alle aspecten van het waterbeheer moet worden getoetst.

Provincie

Provinciaal Waterplan Noord-Holland 2006-2010

Op 30 januari 2006 is het Provinciaal Waterplan Noord-Holland vastgesteld. De planhorizon loopt van 2006 tot en met 2010.

In het Provinciaal Waterplan worden op hoofdlijnen de eisen beschreven die de functies van het oppervlaktewater (boezem, beroepsvaart, recreatievaart, zwemlocaties, viswater en ecologische verbindingen) en de grondgebruikfuncties (natuur, stedelijk gebied, landbouw en gebieden met bijzondere waarden) stellen aan het waterbeheer. Deze functies zijn richtinggevend voor de taakstelling van de waterschappen.

Bij besluiten op het gebied van milieu, ruimtelijke ordening, natuur, landbouw, recreatie, ontgroningen en landinrichtingen moet rekening gehouden worden met het beleid in het Provinciaal Waterplan. Het is tevens het kader voor het grondwaterbeheer en de vergunningverlening. Belangrijkste uitgangspunt van het waterplan is dat inwoners en bedrijven ten allen tijde beschermd zijn tegen overstromingen en wateroverlast.

Ontwerp provinciaal Waterplan Noord-Holland 2010 – 2015

Het nieuwe Provinciaal Waterplan Noord-Holland wordt naar verwachting op 18 november 2009 vastgesteld. Het waterplan 2006 – 2010 is op het moment van het voorontwerp bestemmingsplan 'Het Post-Kantoor' nog vigerend.

Het motto van het ontwerp waterplan is beschermen, benutten, beleven en beheren van water. De provincie waarborgt met waterschappen en Rijkswaterstaat voldoende bescherming van mens, natuur en bedrijvigheid tegen overstromingsrisico. Daarnaast zorgt de provincie samen met waterschappen en de gemeenten dat water in balans en verantwoord benut en beleefd wordt door mens, natuur en bedrijvigheid.

Een ander belangrijk punt is dat deze partijen gezamenlijk voor schoon en voldoende water zorgen. Tot slot wordt gezorgd voor maatwerk in het Noord-Hollandse grond- en oppervlaktewatersysteem.

Hoogheemraadschap

Waterbeheersplan 4 (WBP4)

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier heeft in 2009 een nieuw waterbeheerplan vastgesteld. Het plan beschrijft de uitgangspunten en strategische doelen voor het waterbeheer voor de periode van 2010 tot en met 2015.

De missie van het hoogheemraadschap is erop gericht om ook de komende jaren Noord-Holland boven het Noordzeekanaal veilig te houden tegen overstromingen en te zorgen voor droge voeten en schoon water. Het hoogheemraadschap formuleert het kerndoel als volgt geformuleerd (vierledig):

1. Het op orde houden van het watersysteem en dit onder dagelijkse omstandigheden doelmatig en integraal beheren.
2. De verontreiniging van het watersysteem door directe en indirecte lozingen voorkomen en/of beheersbaar houden.
3. Het op orde houden van de primaire waterkeringen en overige waterkeringen met een veiligheidsfunctie en deze onder dagelijkse omstandigheden doelmatig beheren.
4. Het in stand houden en ontwikkelen van een calamiteitenorganisatie die onder bijzondere omstandigheden onmiddellijk operationeel is en die de beschikking heeft over actuele calamiteitenbestrijdingsplannen voor veiligheid, wateroverlast en waterkwaliteit.

Een van de uitgangspunten is dat water een ordenend principe is in de ruimtelijke inrichting. Middels de (verplichte) watertoets wordt in samenwerking met het hoogheemraadschap afgestemd hoe met het aspect water wordt omgegaan bij een ruimtelijke ontwikkeling.

Het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier hanteert als uitgangspunt dat het landelijke gebied geen nadelige gevolgen mag ondervinden van de uitbereiding van het stedelijk gebied. Concreet houdt dit in dat voor uitbereiding van verhard oppervlak (verharding en bebouwing) compenserende maatregelende in de waterhuishouding getroffen moeten worden. In situaties waarin vroeger de overtollige neerslag geborgen werd in de grond en gedoseerd tot afstroming kwam, moeten ruime waterpartijen nu zorgen voor de tijdelijke opvang en berging van het overschot aan regenwater dat vanwege verharding niet langer in de grond kan infiltreren, maar versneld tot afvoer komt.

6.4.3 Gebiedsbeschrijving en huidige situatie

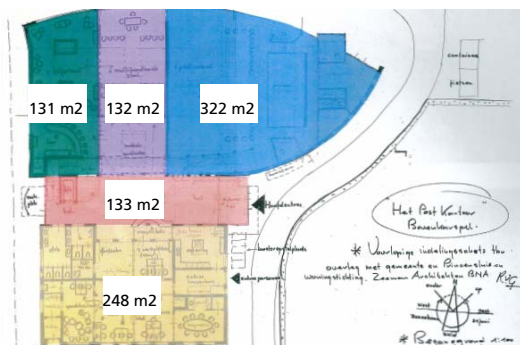
Het plangebied is gelegen in de polder het Grootslag, in peilgebied 6700-1, met een vast streefpeil van NAP -2,40. Het gebied watert af middels een stelsel van polder-sloten (hoofdwaterlopen) naar het gemaal Grootslag. Daar wordt het water via dit gemaal op het IJsselmeer uitgeslagen.

Ter plaatse van de ontwikkeling is geen water aanwezig. De ontwikkelingslocatie bestaat uit onverhard terrein. Ten noorden van de locatie is een watergang gelegen. Het terrein en de watergang is op onderstaande afbeeldingen opgenomen.

6.4.4 Huidige situatie

Het plan zal is voorgelegd aan het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier. Zij heeft gereageerd per brief van 8 januari 2010 (kenmerk 10.514). Deze reactie betreft een eerste reactie, in de loop van het bestemmingsplanproces zal er nogmaals contact worden opgenomen over de waterhuishouding.

Met de realisatie van het 'Post-Kantoor' vindt er een toename van verhard oppervlak plaats. Dit zal deels gebeuren binnen de bestaande bebouwing, maar er zal daarnaast ook nieuw worden gebouwd. De geplande uitbreiding maakt een substantiële verharding van mogelijk. Door de toename aan verharding zal de neerslag versneld worden afgevoerd van het terrein. Zonder compenseren maatregelen zal de waterhuishoudkundige situatie hierdoor verslechteren.



Overzicht oppervlaktes

In de bovenstaande afbeelding is de verharding opgenomen. Het gele oppervlak betreft het bestaande pand. Dit wordt dus ook niet meegerekend als 'nieuw' verhard oppervlak. Het totaal aan nieuw te realiseren oppervlak betreft dus: $131 + 132 + 322 + 133 = 718 \text{ m}^2$ (minus de parkeergelegenheden en verkeersdoeleinden). Om de effecten van de verhardingstoename te compenseren zal het wateroppervlak in het peilgebied (NAP -2,40) moeten worden uitgebreid met 20% van de verhar-

dingstoename. Het uitgangspunt is dat compensatie zo dicht mogelijk bij de verhardingsuitbreiding plaats vindt. Eventueel kan in een lager peilgebied (NAP -3,70) plaats vinden binnen dezelfde polder. Een andere mogelijkheid is om gebruik te maken van de waterbank van de gemeente Stede Broec. Hier zullen nog afspraken over moeten worden gemaakt.

Riolering

Uitgangspunt van het hoogheemraadschap in het rioleringsbeleid is dat een gescheiden rioolstelsel wordt aangelegd met zuiverde randvoorziening waar nodig. Met het oog op duurzaam bouwen wordt geadviseerd de afvalstromen binnen het plan gescheiden aan te leggen.

6.5 Verkeer en parkeren

De vestiging van een sociaal-cultureel centrum heeft verkeersbewegingen tot gevolg. De vraag is of deze verkeersbewegingen effecten hebben op het geheel van verkeersbewegingen en parkeerbelasting in de omgeving van de locatie.

Verkeersgeneratie

In het 'Post-Kantoor' worden verschillende ruimtes gecreëerd, die elk een bepaald type gebruik kennen. Er worden een podiumzaal, een biljartzaal en diverse ruimtes voor cursussen en activiteiten gerealiseerd. Deze functies tezamen genereren ongeveer 250 motorvoertuigbewegingen per etmaal. Dit is een dag waarop de theaterzaal maximaal bezet is, bijvoorbeeld tijdens een voorstelling, en waarin de overige ruimtes in het centrum ook in gebruik zijn. De berekeningen zijn gebaseerd op kentallen van het CROW⁵ en inschattingen van het gebruik, en opgenomen in de bijlage.

De verkeersgeneratie van 250 motorvoertuigbewegingen per etmaal zal zich met name voordoen tijdens piekmomenten, zoals aanvangs- en eindtijd van een activiteit in de theaterzaal. Het terrein van het 'Post-Kantoor' ontsluit op de route Hoofdstraat – Rozenboomlaan – De Tuin. De huidige verkeersintensiteit op deze weg (30 km/h) is ongeveer 4700 mvgt/etm op een gemiddelde werkdag⁶. De toename van de verkeersintensiteit als gevolg van de realisatie van het sociaal-cultureel centrum past bij de functie van de weg. De toename vormt geen probleem voor de verkeersafwikkeling op de Hoofdstraat en past binnen de dynamiek van een kern als Bovenkarspel.

⁵ CROW / Goudappel Coffeng, www.verkeersgeneratie.nl, juli 2009

⁶ Gemeente Stede Broec, verkeerstelling oktober 2007 en augustus 2009

Parkeerbehoefte

De berekening van de parkeerbehoefte van het sociaal-cultureel centrum is gebaseerd op parkeerkencijfers van CROW⁷ en de omvang van de functies. Bijlage 'Verkeersonderzoek' benoemt de uitgangspunten en hierin is de berekening ook opgenomen. In onderstaande tabel is de bruto parkeerbehoefte per functie weergegeven.

Tabel 1 Bruto parkeerbehoefte per functie

	Omvang	Parkeerbehoefte
Sociaal-cultureel centrum	821 m² bvo	17
Podiumzaal (max bezetting)	264 zitplaatsen	66
Biljartzaal	2 tafels	4
Totaal		87

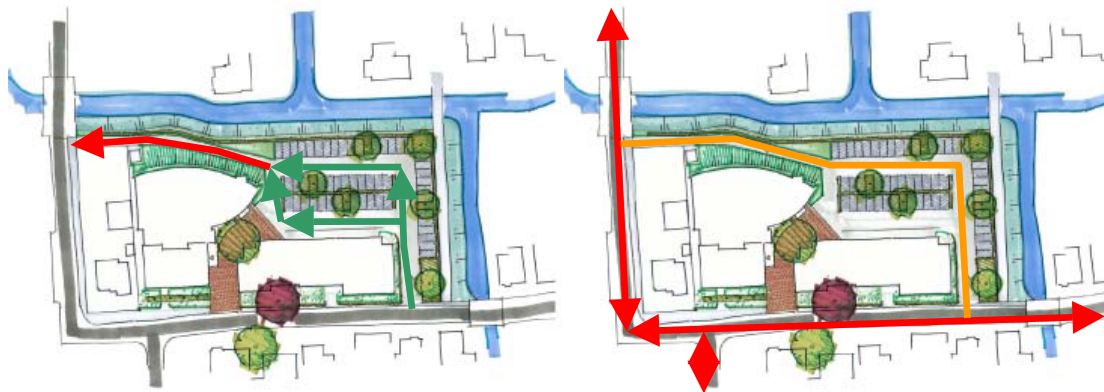
De behoefte aan parkeerplaatsen van de verschillende functies ontstaat niet allemaal tegelijk. Dat betekent dat in de parkeerbehoefte een zekere mate van dubbelgebruik kan worden verrekend. Om dit voor het sociaal-cultureel centrum inzichtelijk te maken is op de berekende parkeerbehoefte van elke functie, het aanwezigheidspercentage van CROW toegepast. De verdeling van de parkeerbehoefte van de geplande functies over de dag en de week is weergegeven in onderstaande tabel.

Tabel 2 Parkeerbehoefte per dagdeel

	Werkdag		Zaterdag			Zondag
	Overdag	Middag	avond	middag	avond	middag
Sociaal-cultureel centrum	2	7	17	11	16	6
Podiumzaal	10	20	60	40	66	40
Biljartzaal	1	2	4	3	4	1
Totaal	13	29	81	54	86	46

De zaterdagavond is het dagdeel met de grootste vraag naar parkeerplaatsen. De parkeerbehoefte is dan maximaal 86 plaatsen in totaal. In het terreinontwerp van het 'Post-Kantoor' zijn 53 parkeerplaatsen opgenomen. Wanneer alle functies in het sociaal-cultureel centrum in gebruik zijn, kan de behoefte groter zijn dan het aantal beschikbare parkeerplaatsen. Echter, op loopafstand van het 'Post-Kantoor' bevinden zich parkeerplaatsen bij winkelcentrum Het Streekhof. Op de te verwachten piekmomenten (zaterdagavond volgens bovenstaande tabel) van het 'Post-Kantoor' is het winkelcentrum gesloten (ook het gemeentehuis dat gelegen is aan Het Streekhof' is dan gesloten). Bezoekers van het 'Post-Kantoor' hebben dan meer dan voldoende gelegenheid te parkeren op de parkeerplaatsen bij Het Streekhof. Parkeeroverlast in de directe omgeving van het 'Post-Kantoor' is derhalve niet te verwachten.

⁷ CROW publicatie 182, Parkeerkencijfers – Basis voor parkeernormering, 3^e druk september 2008



Bovenstaande afbeeldingen zijn eerder in de toelichting opgenomen. Voor de volledigheid van de paragraaf verkeer zijn onderstaande afbeelding (die elders in de toelichting reeds voorkomen) hieronder opgenomen. De linker afbeelding geeft een indruk van de route die het bezoekers zullen afleggen wanneer zij met de auto komen en deze willen parkeren (er is dus sprake van éénrichtingsverkeer). De rechter afbeelding geeft een indruk van de bewegingen van het verkeer om en in het plangebied.

6.6 Geluidhinder

Bij vaststelling of herziening van een bestemmingsplan is het conform de Wet geluidhinder (WGH) noodzakelijk dat er aandacht wordt besteed aan de akoestische situatie. Per 1 januari 2007 is de Wijzigingswet Wet Geluidhinder in werking getreden. Voor wegen die deel (gaan) uitmaken van een 30 km-gebied geldt dat akoestisch onderzoek in principe niet uitgevoerd hoeft te worden. Als een geluidszone geheel of gedeeltelijk binnen het plangebied valt, moet bij de voorbereiding van een bestemmingsplan akoestisch onderzoek worden verricht naar de geluidsbelasting op nieuwe woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen binnen die geluidszone (artikel 77 Wgh).

Dit heeft echter slechts betrekking op nieuwe ontwikkelingen die binnen tien jaar worden voorzien. Het te ontwikkelen 'Post-Kantoor' is geen geluidsgevoelige bestemming in de zin van de Wet geluidhinder. Dit betekent dat een akoestisch onderzoek niet noodzakelijk is.

In paragraaf 6.5 zijn de resultaten van het verkeersonderzoek weergegeven. De toename van 250 motorvoertuigbewegingen per etmaal ten opzichte van de huidige situatie is een toename van 5 procent, maximaal en dan alleen nog in piekuren. De eventuele extra geluidsoverlast op geluidsgevoelige bestemmingen, die in de directe omgeving zijn gelegen, als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling zal

derhalve nihil zijn. Zoals reeds is vastgesteld in paragraaf 6.2 kan een parkeerterrein worden gerealiseerd in gemengd gebied zodanig dat dit vanuit het oogpunt van milieuzonering aanvaardbaar is.

Het aspect akoestiek vormt derhalve vanuit het oogpunt van ruimtelijke ordening geen belemmering voor de doorgang van de ontwikkeling van het 'Post-Kantoor'.

6.7 Luchtkwaliteit

Algemeen

Sinds 15 november 2007 staan de hoofdlijnen voor regelgeving rondom luchtkwaliteitseisen beschreven in de Wet milieubeheer (hoofdstuk 5 Wm). Bij de start van een project moet onderzocht worden of het effect relevant is voor de luchtkwaliteit. Hierbij moet aannemelijk gemaakt worden, dat de luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" aangetast wordt. Daartoe is een algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en een ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) vastgesteld waarin de uitvoeringsregels vastgelegd zijn die betrekking hebben op het begrip NIBM.

Met ingang van 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht. Met de inwerkingtreding van het NSL is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor NO_2 en PM_{10} . In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Regeling NIBM

De ontwikkeling genereert maximaal 250 extra motorvoertuigbewegingen per etmaal ten opzichte van de huidige situatie. En dan alleen nog in de piekmomenten. Een woonwijk met 1.500 woningen wordt volgens de regeling NIBM gezien als een ontwikkeling die in 'niet betekende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit. Een dergelijke woonwijk genereert vele malen meer motorvoertuigbewegingen per etmaal dan de nieuwe multifunctionele accommodatie.

Rapport Milieutoetsen Stede Broec

Uit het gemeentelijke rapport Milieutoetsen Stede Broec blijkt dat er (conform de Wet milieubeheer, Hoofdstuk 5.2 luchtkwaliteitseisen) onderzoek is uitgevoerd naar eventuele overschrijdingen van wettelijke luchtkwaliteitsnormen bij stiksofdioxide, koolmonoxide, fijn stof en benzeen. Geconcludeerd wordt dat, binnen de grenzen van de rapportage, nergens in de gemeente Stede Broec de luchtkwaliteitsnormen worden overschreden.

Het aspect luchtkwaliteit vormt derhalve geen belemmering voor de ontwikkeling van het 'Post-Kantoor'.

6.8 Kabels en leidingen

Om inzicht te krijgen in het al dan niet aanwezig zijn van kabels en leidingen in het plangebied is een KLIC melding uitgevoerd. Uit deze KLIC melding blijkt dat op de locatie van het 'Post-Kantoor' geen kabels en leidingen zijn gelegen.

6.9 Externe veiligheid

Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen als vuurwerk, lpg en munitie over weg, water, spoor en door buisleidingen. Ook de risico's die zijn verbonden aan het gebruik van luchthavens vallen onder externe veiligheid. Productie en bijvoorbeeld vervoer van gevaarlijke stoffen leggen beperkingen op aan de directe omgeving en dus de ruimtelijke ontwikkeling. Zo zijn tussen bijvoorbeeld LPG-tankstations en woningen veiligheidsafstanden nodig. Om de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk benutten, is het noodzakelijk het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid goed af te stemmen.

In het beleid wordt onderscheid gemaakt in twee normeringen, te weten het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) biedt burgers in hun woonomgeving een minimum beschermingsniveau tegen gevaarlijke stoffen. Deze basisnorm bepaalt dat het risico om te overlijden aan een ongeluk met een gevaarlijke stof voor omwonenden niet hoger mag zijn dan één op de miljoen (10^{-6}). Dat betekent dat een omwonende van bijvoorbeeld een gevaarlijke fabriek maximaal maar één per 1 miljoen jaar mag overlijden door een ongeluk in die fabriek. Het plaatsgebonden risico is de kans dat een persoon die een jaar lang permanent op een plaats aanwezig is, overlijdt als gevolg van een ongeluk.

Het groepsrisico (GR) legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Het risico geeft aan hoe groot de kans is dat bij een ongeval bij een risicolocatie 10, 100 of 1000 slachtoffers tegelijk vallen. Dit risico is daardoor een maatstaf voor de verwachte omvang van een ramp. Voor het groepsrisico geldt een oriëntatiewaarde. Dit is geen norm, maar een ijkpunt. Veranderingen boven of onder deze waarde moeten worden verantwoord. Hierbij kan aandacht worden besteed aan de veiligheid van de risicovolle situatie, de gevolgen voor de omgeving, de hulpverlening en de zelfredzaamheid van omwonenden.

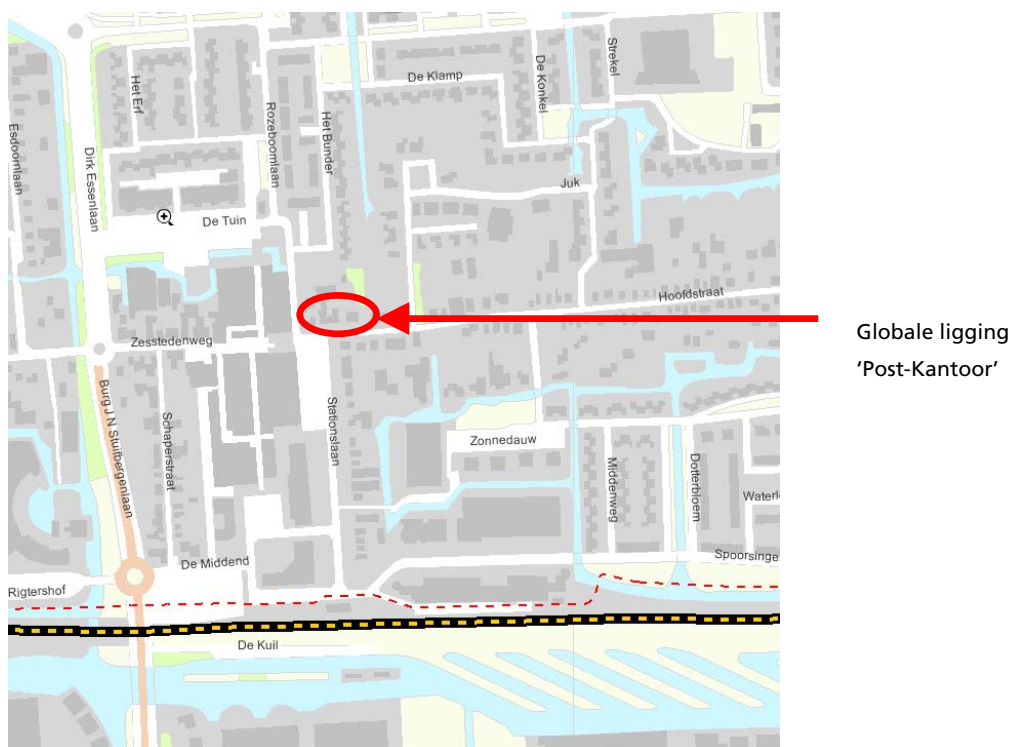
Risicobronnen

Mogelijke risicobronnen waarbij in ruimtelijke besluitvorming rekening moet worden gehouden zijn:

- transport van gevaarlijke stoffen (per spoor, weg, water, buisleidingen);
- bedrijvigheid (inrichtingen die vallen onder de werking van het Besluit externe veiligheid inrichtingen).

Analyse externe veiligheid

In onderstaande afbeelding is een uitsnede opgenomen van de risicokaart. Op deze kaart staan inrichtingen aangegeven die een gevaar kunnen opleveren, en daarmee een belemmering voor de ontwikkeling.



Uitsnede risicokaart (www.risicokaart.nl)

In de directe nabijheid, dan wel op grotere afstand zijn geen inrichtingen gelegen die een belemmering vanuit het oogpunt van externe veiligheid. Vanuit dit aspect bezien kan het project worden gerealiseerd.

6.10 Wijzigingsbevoegdheid

Ter plaatse van de gronden met een wijzigingsbevoegdheid zijn in de huidige situatie woningen en maatschappelijke voorzieningen aanwezig. Het college is bevoegd om de bouwregels en bestemming te wijzigen. Dit laatste betekent dat de bestemming wonen naar maatschappelijk kan worden gewijzigd, of visa versa dan wel naar een gemengde bestemming. De wijzigingsbevoegdheid is opgenomen om het realiseren van maximaal 6 woningen, al dan niet met praktijkruimte voor het uitoefenen van (sociaal-medische, welzijns- of gezondheidszorg) maatschappelijke voorzieningen, per wooneenheid zijn toegestaan, mogelijk te maken.

Het is van belang dat de wijzigingsbevoegdheid haalbaar is. Dit betekent dat er ook vanuit milieu- en waardetechnisch oogpunt duidelijk moet zijn dat de wijzigingsbevoegdheid daadwerkelijk kan worden toegepast, indien het college daartoe besluit. In de vorige paragrafen zijn verschillende milieuaspecten behandeld. Deze paragraaf behandelt de milieuaspecten in samenhang met de wijzigingsbevoegdheid:

- **Bodem:** ter plaatse van de wijzigingsbevoegdheid zijn in de huidige situatie woningen aanwezig, alsmede een tijdschriftenwinkel (Primera Bos). De functies die na toepassing van de wijzigingsbevoegdheid kunnen worden gerealiseerd zijn van maatschappelijke aard dan wonen (gelijk aan de huidige situatie). Dit betekent dat de bodemkwaliteit zodanig moet zijn dat deze geen belemmering vormt voor deze functies. Nu in de huidige situatie reeds functies aanwezig zijn van gelijke aard (verblijfsfunctie voor mensen) kan redelijkerwijs worden verwacht dat de bodem geschikt is voor de toekomstige functie. Daarnaast kan worden geconstateerd dat het verkennende bodemonderzoek dat ter plaatse van het sociaal-cultureel centrum is uitgevoerd geen verdachte stoffen heeft opgeleverd. Nu deze locatie nabij de wijzigingsbevoegdheid is gelegen kan redelijkerwijs worden verwacht dat ook daar de bodem geschikt is.
- **Bedrijven- en milieuzonering:** mogelijke maatschappelijke functies die ter plaatse van de wijzigingsbevoegdheid worden gerealiseerd kunnen worden geschaard onder de noemer 'gezondheidszorg en welzijn'. Dergelijke functies zijn volgens de publicatie 'Bedrijven en milieuzonering' op hun plaats binnen een gemengd gebied als dat van het bestemmingsplan 'Het Post-Kantoor'. De maatschappelijke functies vormen geen belemmering voor de woningen die mogelijk worden gemaakt met de wijzigingsbevoegdheid.
- **Waterhuishouding:** op de locatie van de wijzigingsbevoegdheid is reeds verharding aanwezig. Indien dezelfde hoeveelheid verharding terugkomt is er geen belemmering te verwachten vanuit het oogpunt van waterhuishouding. Indien de verharding toeneemt zal deze gecompenseerd moeten worden.
- **Verkeer- en parkeren:** er moet voldoende parkeergelegenheid aanwezig (kunnen) zijn, mocht de wijzigingsbevoegdheid worden toegepast. Binnen de begrenzing van de wijzigingsbevoegdheid is ruimte om parkeervoorzieningen te

realiseren. Daarnaast zijn er parkeervoorzieningen bij het winkelcentrum Het Streekhof en te zijner tijd ook bij het 'Post-Kantoor'. De activiteiten van het winkelcentrum en het sociaal-cultureel centrum zullen elkaar niet altijd overlappen waardoor de genoemde parkeervoorzieningen ook kunnen worden gebruikt ten behoeve van de te wijzigen bestemming. Immers de te verwachten piekmomenten in de parkeerbehoefte van het sociaal-cultureel centrum vallen buiten de openingstijden van het winkelcentrum. Op die momenten is er dus voldoende parkeergelegenheid rond het winkelcentrum. Voor de woningen geldt dat er minimaal één parkeerplaats op eigen terrein wordt gerealiseerd.

- Ten aanzien van het aantal verkeersbewegingen kan gesteld worden dat er deels sprake zal zijn van vervanging (immers woningen en een winkel verdwijnen). Daarnaast zal de combinatie van de maximaal 6 woningen en eventuele maatschappelijke functies van dermate kleine schaal zijn dat het niet te verwachten is dat er veel extra verkeersbewegingen zullen plaats vinden.
- Geluid: belemmeringen vanuit het oogpunt van wegverkeerlawaaï is door een geringe toename van verkeersbewegingen nauwelijks te verwachten. De weg die langs de wijzigingsbevoegdheid is gelegen (de Hoofdstraat) kent een maximumsnelheid van 30 km/h. In dergelijke gevallen hoeft geen akoestisch onderzoek te worden uitgevoerd, in principe kunnen aan dergelijke wegen maatschappelijke voorzieningen en woningen worden gerealiseerd.
- Luchtkwaliteit: de regeling NIBM wordt beschreven in paragraaf 6.7. Voor de wijzigingsbevoegdheid kan worden gesteld dat deze 'niet in betekenende mate' zal bijdragen aan de luchtkwaliteit. Immers, hetgeen de wijzigingsbevoegdheid beoogt mogelijk te maken is vele malen kleiner dan een woonwijk met maximaal 1.500 woningen (dergelijke wijken worden beschouwd als 'niet in betekende mate'.
- Externe veiligheid: de situatie omtrent externe veiligheid is gelijk als is beschreven in paragraaf 6.9.

Conclusie

Op grond van bekende gegevens is het redelijkerwijs te verwachten dat de wijzigingsbevoegdheid haalbaar is. Wel zal er een aantal voorwaarden worden opgenomen, onder andere ten aanzien van de gebouwen zelf. Ook dient een bodemonderzoek te worden uitgevoerd.