

BESTEMMINGSPLAN WATERBERGING GROOTSLAG

Bestemmingsplan Waterberging Grootslag

Code 109303 / 07-07-11

GEMEENTE STEDE BROEC 109303 / 07-07-11
BESTEMMINGSPLAN WATERBERGING GROOTSLAG

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Planologische regeling	1
1. 3. Leeswijzer	2
2. HUIDIGE SITUATIE	3
2. 1. Algemeen	3
2. 2. Waterstructuur	4
2. 3. Verkeersstructuur	4
2. 4. Bebouwingsstructuur	4
3. BELEID	5
3. 1. Provinciaal beleid	5
3. 2. Regionaal beleid	6
3. 3. Gemeentelijk beleid	6
4. OMGEVINGSASPECTEN	8
4. 1. Ecologie	8
4. 2. Archeologie	9
4. 3. Water	9
4. 4. Milieuzonering	10
4. 5. Bodem	10
4. 6. Geluid	11
4. 7. Luchtkwaliteit	11
4. 8. Externe veiligheid	12
4. 9. Kabels en leidingen	12
5. UITGANGSPUNTEN	13
5. 1. Gewenste ontwikkeling	13
5. 2. Waterpeilen	13
5. 3. Natuurontwikkeling	13
6. JURIDISCHE PLANOPZET	14
6. 1. Algemeen	14
6. 2. Toelichting op de bestemmingen	14
7. UITVOERBAARHEID	16
7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
7. 2. Economische uitvoerbaarheid	16
7. 3. Grondexploitatie	16

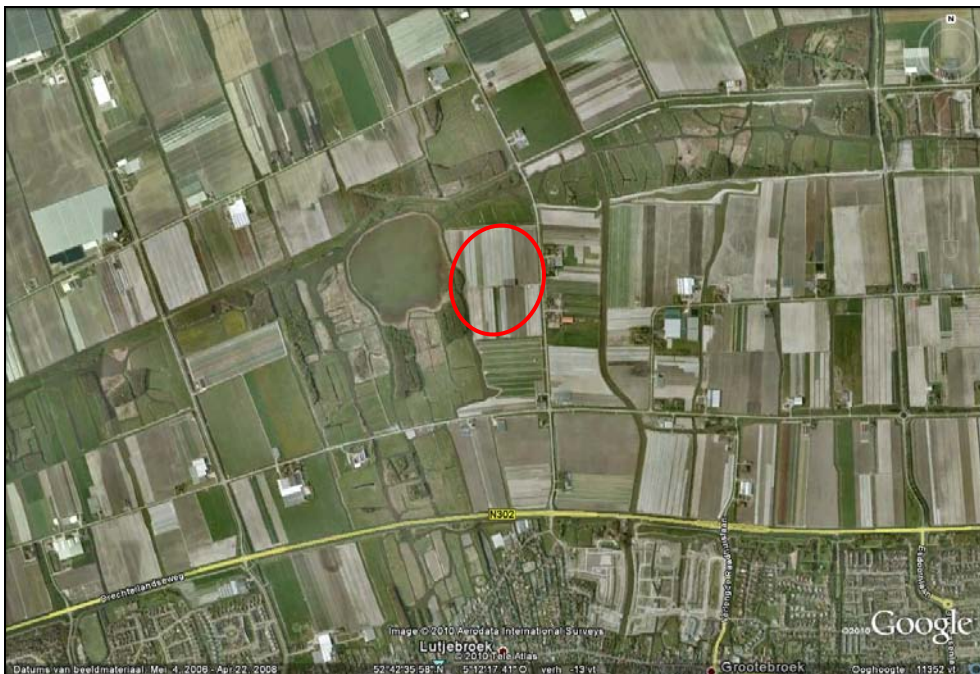
8. VOOROVERLEG EN INSPRAAK	17
8. 1. Vooroverleg	17
8. 2. Inspraak	19

Bijlage 1 Overlegreacties

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een waterbergingsgebied ten noorden van Lutjebroek. Dit waterbergingsgebied dient als compensatie voor de uitbreiding van het glastuinbouwgebied in polder Het Grootslag. Daarnaast wordt er extra bergingscapaciteit voor het watersysteem gerealiseerd. Het waterbergingsgebied ligt tussen de Kadijkweg en het natuurgebied De Weelen. De ligging van het plangebied is in figuur 1 weergegeven. Het gebied wordt ingericht met permanent open water omringd door een natuurlijk ingericht terrein. In het gebied worden voorzieningen ten behoeve van recreatief medegebruik aangelegd.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 2. Planologische regeling

Het vigerende bestemmingsplan is het *bestemmingsplan Landelijk Gebied* (vastgesteld door de gemeenteraad op 6 september 2007 en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Noord-Holland op 5 februari 2008). In dit plan heeft het plangebied de bestemming 'Agrarisch', met een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. De beoogde aanleg van het waterbergingsgebied is binnen de hoofdbestemming niet toegestaan. De gemeente wil echter medewerking verlenen aan het initiatief. Hiervoor dient een nieuw bestemmingsplan opgesteld te worden. Dit bestemmingsplan biedt een juridisch-planologische regeling om de aanleg mogelijk te maken.

1. 3. Leeswijzer

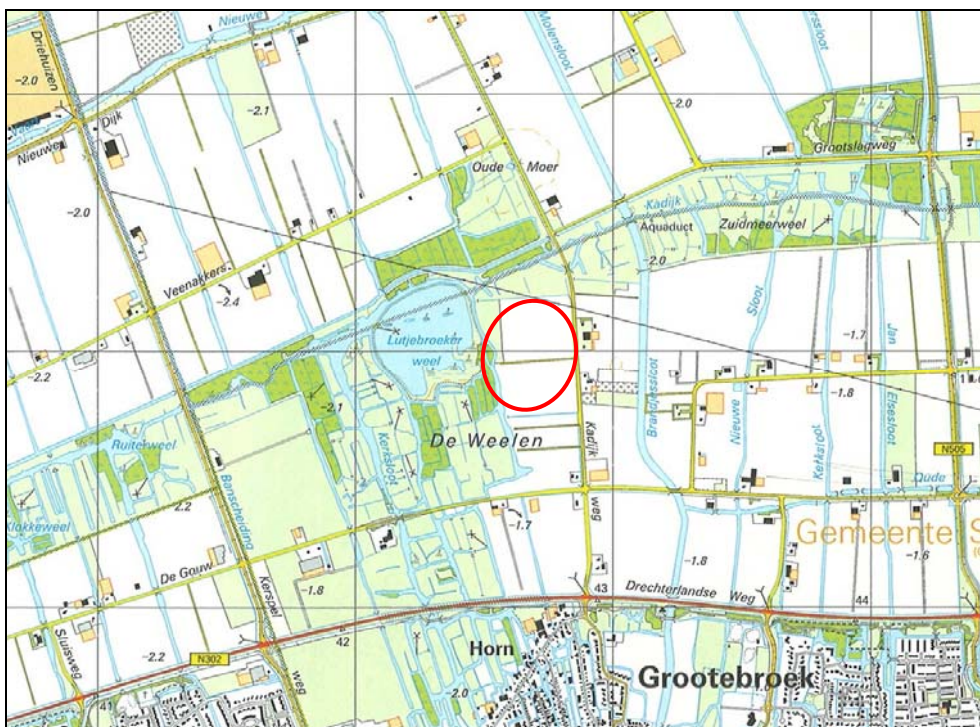
In hoofdstuk 2 is een beschrijving gegeven van de huidige situatie. Hierbij wordt ingegaan op de ruimtelijke en functionele structuur van het plangebied. Vervolgens is in hoofdstuk 3 een beschrijving gemaakt van het provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met het plangebied en/of de ontwikkeling. In hoofdstuk 4 wordt op de diverse omgevingsaspecten ingegaan. De uitgangspunten met betrekking tot de gewenste ruimtelijke structuur, worden in hoofdstuk 5 uiteengezet. Een juridische beschrijving van het plan is gegeven in hoofdstuk 6. In dit hoofdstuk wordt onder andere ingegaan op de diverse bestemmingen. Tenslotte gaat hoofdstuk 7 in op de uitvoerbaarheid van het plan. Er wordt onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Ook wordt er in dit hoofdstuk ingegaan op het aspect grondexploitatie.

2. HUIDIGE SITUATIE

2. 1. Algemeen

Het plangebied ligt in polder Het Grootslag. Het gebied ten noorden van Lutjebroek heeft zijn oorspronkelijke structuur behouden. Met name de overgang van het streekdorp naar het landschap ter hoogte van de Horn is zeer waardevol. Dit contrast tussen bebouwing en landschap is hier erg groot en het beeld in dit grensgebied wordt bepaald door bruggetjes, beplantingselementen en sloten. Dit gebied is om allerlei redenen buiten de ruilverkaveling van polder Het Grootslag gehouden. Dit gebied is als afspiegeling van het oorspronkelijk cultuurlandschap veiliggesteld.

Hetzelfde geldt in iets andere zin voor het noordelijk deel van De Weelen, de Lutjebroekerweel. In dit gebied is de inrichting en het beheer meer afgestemd op de natuur. De Lutjebroekerweel is een van oorsprong kleine droogmakerij als resultaat van de drooglegging van een wiel. Dit wiel is waarschijnlijk ontstaan als gevolg van een doorbraak van de Kadijk. De droogmakerij is nog herkenbaar vanwege de ringdijk. In het kader van natuurontwikkeling is de bemaling in dit poldertje gestopt. Het gebied ligt direct ten westen van het plangebied (zie figuur 2).



Figuur 2. De ligging van het plangebied ten opzichte van De Weelen

Het plangebied bestaat momenteel uit akkergrond voor tuinbouw. Het plangebied is wel meegenomen in de ruilverkaveling, waardoor er grote akkers zijn ontstaan.

2. 2. Waterstructuur

Het water binnen het plangebied maakt deel uit van het watersysteem in polder Het Grootslag. Opvallend aan het watersysteem is dat hoog en laag water naast elkaar voorkomen. In polder Het Grootslag is derhalve sprake van meerdere watersystemen, het oorspronkelijke hoogwaterstelsel naast de verlaagde polderpeilen in de verkavelde gebieden.

Het plangebied ligt in het laagwaterstelsel. Het watersysteem bestaat uit gehandhaafde brede, oorspronkelijke watergangen, aangevuld met nieuwe watergangen om het als stelsel te laten functioneren. Het huidige waterpeil binnen het gebied is NAP - 3,70 meter. Hiermee wordt een drooglegging van ongeveer 1 meter gehaald.

2. 3. Verkeersstructuur

In de verkeersstructuur van het landelijk gebied ten noorden van de kernen, speelt de Drechterlandsweg een belangrijke rol. Deze weg is aangelegd tijdens de ruilverkaveling. De Drechterlandseweg is een regionale én dorpenverbindende hoofdverbinding. Loodrecht daarop en parallel daaraan zijn verschillende agrarische ontsluitingswegen aangelegd. Deze zijn in een aantal gevallen langs de oorspronkelijke waterlopen gesitueerd die zijn gehandhaafd. De Kadijkweg, langs het oosten van het plangebied, is één van deze agrarische ontsluitingswegen.

2. 4. Bebouwingsstructuur

In het landelijke gebied komt van oorsprong nagenoeg geen bebouwing voor. Agrarische vestigingen bevonden zich in de bebouwde kommen van de gemeente. Na de ruilverkaveling zijn geleidelijk deze bedrijven naar de ontsloten huiskavels in het buitengebied verplaatst. Dit proces is nagenoeg afgerond.

In het buitengebied komen nu binnen bouwblokken ontwikkelde agrarische vestigingen voor op de huiskavel. Voor het merendeel bestaat deze uit een bedrijfswoning met bedrijfsgebouwen en in een aantal gevallen kassen. De omvang van de bebouwing is per vestiging zeer variabel. Er komen zowel bescheiden als omvangrijke complexen voor.

Ten oosten van het plangebied liggen aan de Kadijkweg twee agrarische bedrijven.

3. BELEID

Dit hoofdstuk behandelt het beleid dat betrekking heeft op dit bestemmingsplan. Gezien de kleinschaligheid van de voorgestelde ontwikkeling, is rijksbeleid hiertoe niet van belang. Er wordt daarom alleen ingegaan op het provinciaal en gemeentelijk beleid dat een relatie heeft met de genoemde ontwikkeling en/of het plangebied.

3. 1. Provinciaal beleid

Structuurvisie en Provinciale Verordening

Het ruimtelijk beleid van de provincie Noord-Holland is vastgelegd in de *Structuurvisie Noord-Holland 2040* (vastgesteld door Provinciale Staten op 21 juni 2010). In de structuurvisie geeft de provincie een toekomstbeeld, waaruit het provinciaal belang volgt. Het toekomstbeeld is als volgt gedefinieerd: 'De provincie Noord-Holland zorgt dat Noord-Holland een mooie, veelzijdige en internationaal concurrerende provincie blijft door in te zetten op klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik.'

Om het geschetste toekomstbeeld ruimtelijk te realiseren, heeft de provincie provinciale belangen benoemd. De drie hoofdbelangen (klimaatbestendigheid, ruimtelijke kwaliteit en duurzaam ruimtegebruik) vormen gezamenlijk de ruimtelijke hoofddoelstelling van de provincie. De hoofdbelangen zijn in de *Structuurvisie* uitgewerkt. In de *Provinciale Ruimtelijke Verordening Structuurvisie* (vastgesteld door Provinciale Staten op 21 juni 2010) zijn regels verbonden aan de hoofdbelangen.

Zoals aangegeven, is klimaatbestendigheid één van de drie hoofdbelangen. In dat kader zorgt de provincie voor een gezonde en veilige leefomgeving, in harmonie met water en door gebruik van duurzame energie. Het veranderende klimaat zorgt voor nieuwe opgaven op het gebied van onder andere waterberging. De provincie Noord-Holland streeft naar een klimaatbestendige ruimtelijke ordening.

In het kader van ruimtelijke kwaliteit zet de provincie in op het behoud en de ontwikkeling van natuurgebieden.

Volgens de kaarten behorend bij de Verordening, ligt het plangebied deels in een weidevogelleefgebied. Uit het uitgevoerde ecologisch onderzoek blijkt dat er momenteel geen vaste verblijfplaatsen voor vogels aanwezig zijn. Het waterbergingsgebied met de gronden daaromheen, worden natuurlijk ingericht. Er zal aansluiting gezocht worden bij het natuurgebied De Weelen. Hier broeden momenteel al vogels. Als gevolg van de ontwikkeling, neemt het leefgebied van deze vogels dus toe.

Conclusie

De gewenste waterberging en natuurontwikkeling passen binnen het provinciaal beleid. Er wordt voldaan aan de bergingsopgave voor de uitbreiding van het kassengebied in polder Het Grootslag. Daarnaast wordt het natuurgebied De Weelen uitgebreid en versterkt.

3. 2. Regionaal beleid

Deelstroomgebiedsvisie Noorderkwartier

In de deelstroomgebiedsvisie wordt de wateropgave in het noordelijke deel in Noord-Holland verkend. Het plan verkent de problemen van veiligheid, wateroverlast en -tekort en de waterkwaliteit in relatie tot het gebruik. Het stelt voor deelgebieden maatregelen voor, ontleend aan de specifieke kenmerken in het gebied.

Voor West-Friesland-Oost ligt het accent op extra waterberging, voorraadvorming, doorspoelen en terugdringen. Wat betreft waterkwaliteit wordt ingezet op het vasthouden van water, schoonwater scheiden en extra baggeren (sloot onderhoud).

Landschapsplan West Friesland

Het Landschapsplan West Friesland is een kaderplan dat voorziet in landschappelijke verbeteringen, uitbreiding van recreatiemogelijkheden en geleiding van de stedelijke ontwikkeling. Het plan voorziet in een versterking van het toeristisch recreatief netwerk.

Uitwerking landschapsplan West-Friesland-Oost

De uitwerking van het Landschapsplan West-Friesland-Oost stelt een groenblauwe structuur voor, die gebaseerd is op het concept voor het landschapsplan, de uitwerkingen van de waterkansenkaart en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het plan heeft als uitgangspunten: 'het versterken van de eigenheid van het gebied, de afoming van de stedelijk invloedssfeer, het behoud van het open karakter van het agrarische middengebied, het inspelen op de a-biotische opbouw, het versterken van de samenhang, en het inspelen op de ontwikkelingsgeschiedenis van het gebied'.

In dit plan wordt de beoogde ontwikkeling in het plangebied concreet benoemd. Er wordt gesproken over een vergroot gebied rond De Weelen, dat samen met de westflank van het stedelijk gebied een versterkt recreatief landschap voorstelt. Het biedt mogelijkheden de recreatieve netwerken van varen, wandelen en fietsen te vergroten in een landschap dat refereert aan het oorspronkelijke karakter. Binnen de voorgestelde ontwikkeling wordt een substantiële wateropgave ingepast.

Conclusie

De beoogde ontwikkeling sluit aan bij het regionaal beleid. Feitelijk vormt de ontwikkeling een uitwerking van dat beleid.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Hoofdlijnen ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied

Als voorbereiding voor het bestemmingsplan Landelijk Gebied zijn de *Hoofdlijnen voor het ruimtelijk beleid voor het landelijk gebied* op 23 maart 2004 vastgesteld door het College van Burgemeester en Wethouders. Op 12 mei 2004 heeft ook de commissie Ruimtelijke Ordening ingestemd met de hoofdlijnen. De uitgangspunten passen binnen het Ontwikkelingsbeeld Noord-Holland Noord.

Milieutoetsen bij bestemmingsplannen

Als basisonderzoek voor milieuaspecten bij bestemmingsplannen dient het rapport *Milieutoetsen bij bestemmingsplanprocedures in Stede Broec* (25 augustus 2009). Dit rapport is in opdracht van de gemeente Stede Broec opgesteld door de Grontmij. In dit beleidsstuk is geactualiseerde informatie weergegeven over de onderscheiden onderdelen op het vlak van water, ecologie en natuur, bodem, cultuurhistorische waarden, lucht, geur, geluid, externe veiligheid en kabels en leidingen.

4. OMGEVINGSASPECTEN

In de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden een rol spelen. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

4. 1. Ecologie

Normstelling en beleid

Bij elk ruimtelijk plan moet, met het oog op beschermenswaardige natuurwaarden, rekening worden gehouden met de regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermde Natuurmonumenten is geregeld in de *Natuurbeschermingswet*. Indien ontwikkelingen (mogelijk) leiden tot aantasting van de natuurwaarden binnen deze gebieden, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS).

Soortenbescherming

Op grond van de *Flora- en faunawet* geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Gebiedsbescherming

In de omgeving van het plangebied liggen de Natura 2000-gebieden 'Markermeer & IJmeer' en 'IJsselmeer'. Deze gebieden liggen op een afstand van respectievelijk circa 4 en 5 kilometer vanaf het plangebied. Gezien deze afstand zal er geen significant effect op deze gebieden optreden.

Het natuurgebied De Weelen ligt binnen de EHS. Dit gebied grenst aan het plangebied. Nadat het plangebied is ingericht als waterberging en natuur, gaat het ook deel uitmaken van de EHS.

Het westelijk deel van het plangebied ligt in een weidevogelleefgebied. Tijdens het ecologisch onderzoek (zie onder kopje Soortenbescherming) zijn er geen vaste verblijfplaatsen van vogels waargenomen. In De Weelen zijn wel broedende vogels aanwezig. Dit gebied zal ook bij De Weelen gaan horen, waardoor het leefgebied van de vogels wordt vergroot.

Ten aanzien van gebiedsbescherming zijn er geen belemmeringen voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

Soortenbescherming

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling heeft ecologisch onderzoek plaatsgevonden ¹⁾. Uit het onderzoek blijkt dat binnen het plangebied geen beschermde soorten zijn waargenomen of worden verwacht. Een ontheffing van de Flora- en faunawet is dan ook niet noodzakelijk. In de sloot langs de Lutjebroekerweel kunnen beschermde vissen voorkomen. De kans hierop is echter klein. Uit voorzorg wordt de verbinding met de sloot rond de Lutjebroekerweel in de nazomer gegraven. De vissen zijn dan minder mobiel, terwijl er geen jonge vis meer is.

4. 2. Archeologie

Normstelling en beleid

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is de *Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz)* in werking getreden. Deze wet maakt deel uit van de (gewijzigde) Monumentenwet. De kern van Wamz is, dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

In het plangebied is bureauonderzoek uitgevoerd naar de te verwachten archeologische waarde ²⁾. In het bureauonderzoek wordt geconcludeerd dat er te veel onzekerheden zijn om een gedegen archeologische verwachting uit te kunnen spreken. Geadviseerd is om bij boeren na te gaan op welke percelen grondverbetering heeft plaatsgevonden. Vervolgens dient een inventariserend veldonderzoek plaats te vinden. Dit onderzoek wordt momenteel uitgevoerd. De resultaten van het onderzoek zullen in het ontwerpbestemmingsplan worden toegevoegd.

4. 3. Water

Normstelling en beleid

Van groot belang voor de ruimtelijke ordeningspraktijk is dat de 'watertoets' wettelijk verplicht is gesteld. De watertoets kan vooral worden gezien als een procesinstrument dat moet waarborgen dat gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het desbetreffende plangebied ligt in het beheersgebied van Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

Toetsing en uitgangspunten voor het bestemmingsplan

Bij de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied 'Het Grootslag' zijn er gesprekken geweest met het Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier.

¹⁾ Quick scan ecologie waterberging Grootslag, Els & Linde, mei 2010.

²⁾ Bureauonderzoek naar de archeologische waarde van het plangebied project waterberging aan de Kadijkweg te Lutjebroek gemeente Stede Broec, De Koning Archeologisch Advies en Uitvoering, maart 2010.

Er is afgesproken dat voor de ontwikkeling van de glastuinbouwkavel op plangebiedniveau 7,8% watercompensatie plaatsvindt. Deze compensatie moet plaatsvinden in het peilvak met een waterpeil van NAP - 3,70 meter. Uitgangspunt daarbij is dat een deel van de watercompensatie plaatsvindt in het plangebied zelf en een deel daarbuiten.

Vanuit de ontwikkeling van het glastuinbouwgebied is sprake van een compensatieplicht buiten het glastuinbouwgebied van 36.000 m². Echter met het hoogheemraadschap is de afspraak gemaakt dat buiten het glastuinbouwgebied 5 hectare water wordt gecompenseerd in de aan te leggen waterberging in Stede Broec. Deze waterberging wordt zodanig ingericht dat de locatie ook kan dienen als overloopgebied voor het peilgebied met peil NAP - 2,40 meter. De functie van het bergingsgebied is daarmee tweeledig: watercompensatie voor de uitbreiding van het glastuinbouwgebied én waterberging voor het reguliere watersysteem.

Grootslag Beheer BV heeft samen met het HHNK een waterbeheerplan opgesteld, waarin de verschillende uitgangspunten nader zijn uitgewerkt.

4. 4. Milieuzonering

Normstelling en beleid

Onder andere vanuit milieuhygiënisch oogpunt vergt bedrijvigheid een goede afstemming met andere, in de omgeving aanwezige functies. Voor het bepalen welke categorieën bedrijfsactiviteiten toelaatbaar zijn is in het kader van dit bestemmingsplan gebruik gemaakt van de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009).

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het waterbergings- en natuurgebied is geen milieugevoelig object. Anderzijds veroorzaakt het gebied geen hinder voor zijn omgeving. Ten aanzien van milieuzonering zijn er dan ook geen belemmeringen.

4. 5. Bodem

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening dient in geval van ruimtelijke ontwikkelingen te worden aangetoond dat de bodem geschikt is voor het beoogde functiegebruik. Ter plaatse van locaties die verdacht worden van bodemverontreiniging, moet verkennend bodemonderzoek worden uitgevoerd.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het plangebied is altijd in gebruik geweest als landbouwgrond. Er stond en staat geen bebouwing. In het verleden hebben er ook geen 'verdachte' activiteiten plaatsgevonden. Het plangebied wordt daarom gezien als een 'onverdachte' locatie. Op de bodemkwaliteitskaart en het bodembeheerplan van de gemeente is het plangebied ook niet opgenomen als bekende verontreinigde locatie. De bodemkwaliteit zal de uitvoering dan ook niet in de weg staan. Tijdens de uitvoering van het werk wordt bodemonderzoek uitgevoerd om de toepasbaarheid van de grond na te gaan.

4. 6. Geluid

Normstelling en beleid

Op grond van de *Wet geluidhinder (Wgh)* is rond inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur en spoorwegen, een geluidzone van kracht. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidszones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de in de wet bepaalde voorkeursgrenswaarde. Indien niet aan deze grenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag, in de meeste gevallen de gemeente, hogere grenswaarden vaststellen. Hiervoor geldt een bepaald maximum, de uiterste grenswaarde genoemd.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Het waterbergings- en natuurgebied is geen geluidsgevoelig object in het kader van de Wgh. Vanuit dit aspect gelden er dan ook geen belemmeringen.

4. 7. Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In de *Wet milieubeheer* zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk met name de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten die slechts in zeer beperkte mate bijdragen aan de luchtverontreiniging, zijn op grond van het Besluit niet in betekenende mate (NIBM) daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden.

De Wet milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkelingen als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde of;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt of;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

Door de milieudienst van West-Friesland is in 2007 / 2008 onderzoek uitgevoerd naar de luchtkwaliteit in de gemeente Stede Broec. Conform de Wet milieubeheer is onderzocht of er sprake is van overschrijdingen van wettelijke luchtkwaliteitsnormen bij stikstofdioxide, koolmonoxide, fijnstof en benzeen. Geconcludeerd is dat, binnen de grenzen van genoemde rapportage, nergens binnen de gemeente de luchtkwaliteitsnormen worden overschreden.

De ontwikkeling beoogt geen uitbreiding van het aantal verkeersbewegingen. Wel wordt het bestaande recreatief gebruik gefaciliteerd door middel van een aan te leggen parkeerplaats. Dit leidt echter niet tot een significante toename van het aantal verkeersbewegingen in het gebied. De ontwikkeling zal dan ook niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit.

4. 8. Externe veiligheid

Normstelling en beleid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over 'externe veiligheid' om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in diverse wet- en regelgeving. De belangrijkste daarvan zijn het *Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)*, de *Circulaire Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen* en de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen*.

Toetsing en uitgangspunten bestemmingsplan

In de omgeving van het plangebied liggen geen risicovolle inrichtingen en hoofdgasleidingen. Ook vindt er geen transport van gevaarlijke stoffen plaats. De regelgeving voor externe veiligheid leidt dan ook niet tot belemmeringen voor de planvorming.

4. 9. Kabels en leidingen

In het noorden wordt het plangebied doorsneden door een hoogspanningsleiding en een waterleiding. Deze leidingen zijn op de verbeelding opgenomen. De leidingen leiden niet tot beperkingen voor de voorgenomen ontwikkeling. Verder zijn er geen kabels en leidingen in het gebied waarmee rekening gehouden moet worden.

5. UITGANGSPUNTEN

5. 1. Gewenste ontwikkeling

Het is de bedoeling om in het plangebied een waterbergingsgebied aan te leggen. Dit gebied wordt op een natuurlijke manier aangelegd. Hierdoor heeft het gebied ook een toegevoegde waarde voor de natuur. Het naastgelegen natuurgebied De Weelen wordt hiermee versterkt. Daarnaast voorziet het ontwerp in recreatief medegebruik van het gebied. Daarom worden enkele recreatieve voorzieningen zoals wandelpaden, een vogelkijkhut, een invalidenvissteiger, een boot- / kano-inlaatplek, een info-plek en parkeerplaatsen aangelegd.

5. 2. Waterpeilen

In het waterbergingsgebied wordt een waterpeil van NAP - 3,70 meter ingesteld. Dit komt overeen met het waterpeil van de omliggende agrarische percelen. De waterpartij wordt ook aangesloten op het slotenstelsel van het agrarisch gebied. Door middel van afsluitbare duikers kan het waterbergingsgebied ook van het agrarische watersysteem worden afgesloten. Dit is net name van belang als de waterpartij wordt ingezet voor waterberging. De waterpeilen zullen dan stijgen en het is niet wenselijk dat dit water wegvloeit naar het omliggende slotenstelsel. Dit zou daar voor wateroverlast kunnen zorgen.

In natte perioden bestaat de mogelijkheid om water in het gebied in te laten vanuit de watergang ten westen van het plangebied. Deze watergang heeft een waterpeil van NAP - 2,40 meter.

5. 3. Natuurontwikkeling

De nieuwe natuur in het plangebied zoekt aansluiting op De Weelen. In De Weelen is een waterpeil van NAP - 2,40 meter aanwezig. De watergang direct ten westen van het plangebied en de watergang ten noorden van het plangebied, maken ook deel uit van het watersysteem van De Weelen. Het hogere waterpeil in De Weelen vormt geen belemmering voor het ecologisch functioneren van de beide gebieden.

Het plangebied wordt net als De Weelen onderdeel van de EHS. De doelstelling voor De Weelen is moeras met bijbehorende planten en dieren.

6. JURIDISCHE PLANOPZET

6. 1. Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten en het beleid. In dit hoofdstuk worden de bestemmingen en de bijbehorende regels beschreven.

Het bestemmingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2008. De SVBP maakt het mogelijk om bestemmingsplannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op dezelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2008 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe bestemmingsplannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit bestemmingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden, met inachtneming van de aanpassingen die voortvloeien uit de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden.

Het bestemmingsplan regelt de gebruiks- en bebouwingsbepalingen van de gronden in het plangebied. De juridische regeling is vervat in een verbeelding en bijbehorende regels. Op de verbeelding zijn de verschillende bestemmingen vastgelegd, in de regels (per bestemming) de bouw- en gebruiksmogelijkheden.

Het Bro bepaalt dat een bestemmingsplan vergezeld gaat van een toelichting. Deze toelichting heeft echter geen juridische status, maar is wel belangrijk als het gaat om de onderbouwing van hetgeen in het bestemmingsplan is geregeld.

6. 2. Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf wordt een korte toelichting gegeven op de inhoud van de bestemmingen in dit bestemmingsplan.

Natuur

Het waterbergingsgebied met omliggende gronden is bestemd als 'Natuur'. Het gebruik als waterbergingsgebied is gegarandeerd door het opnemen van de aanduiding 'waterberging'. Ondergeschikt aan de natuur- en waterfunctie, zijn recreatieve voorzieningen zoals wandel- en fietspaden en parkeervoorzieningen toegestaan. De recreatieve nevenfunctie mag niet leiden tot geluidsoverlast. Ter bescherming van de stilte is de aanduiding 'milieuzone - stiltegebied' opgenomen. Binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Verkeer

Het plangebied wordt doorsneden door een fietspad. Deze is onder de bestemming 'Verkeer' gebracht. Ook hier is de aanduiding 'milieuzone - stiltegebied' opgenomen en mogen er geen gebouwen worden gebouwd.

Leiding - Hoogspanningsverbinding

In het plangebied ligt een hoogspanningsleiding die onder deze bestemming is gebracht. Binnen deze dubbelbestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd. Hiervan kan worden afgeweken door middel van een omgevingsvergunning. Er moet dan vooraf advies worden ingewonnen bij de leidingbeheerder.

Ter bescherming van de leiding is voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig. Verder is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de dubbelbestemming te verwijderen.

Leiding - Water

De waterleiding in het plangebied is bestemd als 'Leiding - Water'. Er mogen hier geen gebouwen worden gebouwd. Nadat er advies is ingewonnen bij de leidingbeheerder, kunnen door middel van een afwijking met een omgevingsvergunning, gebouwen en bouwwerken worden toegestaan.

Ter bescherming van de leiding is voor het uitvoeren van diverse werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig. Ook is er een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de dubbelbestemming te verwijderen.

Waarde - Archeologie

De gronden zijn medebestemd voor het behoud van archeologische waarden. Daarom is deze dubbelbestemming opgenomen. Bij recht mogen er geen gebouwen worden gebouwd. Voor het oprichten van bouwwerken geen gebouwen zijnde, en diverse werkzaamheden die de bodem verstoren, is een omgevingsvergunning vereist.

7. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid. Daarnaast wordt er in dit hoofdstuk ingegaan op grondexploitatie.

7. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) vastgelegde bestemmingsplanprocedure. Omdat de gemeente participatie van burgers en belangenorganisaties belangrijk vindt, biedt de gemeente deze partijen reeds voorafgaand aan de wettelijke procedure de mogelijkheid reacties op het plan kenbaar te maken. In dit kader zal het voorontwerpbestemmingsplan ter inzage gelegd worden en wordt het plan opgestuurd naar de Overlegpartners.

7. 2. Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor de aanleg voor het waterbergingsgebied zijn voor rekening van Het Grootslag BV. Zij hebben gelden voor het waterbergingsgebied gereserveerd vanuit de uitbreiding van het glastuinbouwgebied in polder Het Grootslag. Daarnaast zal Het Grootslag een financiële bijdrage aan de gemeente leveren in de aanleg van recreatieve voorzieningen in het gebied. Hiervoor is geld gereserveerd in de begroting. Gesteld kan worden dat het plan hiermee economisch uitvoerbaar is.

7. 3. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wro en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor het bestemmingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden, diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Er is geen sprake van een bouwplan zoals bedoeld in artikel 6.2.1 Bro. Vaststelling van een exploitatieplan is derhalve niet mogelijk. Wel is er tussen de gemeente en Het Grootslag een overeenkomst gesloten. In de overeenkomst zijn de financiële afspraken, zoals verwoord in paragraaf 7.2, beschreven.

8. VOOROVERLEG EN INSPRAAK

8. 1. Vooroverleg

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is op 6 januari 2011 het voorontwerpbestemmingsplan 'Waterberging Grootslag' verzonden naar de overlegpartners. Zij hebben het verzoek gekregen om binnen 6 weken eventuele open/of aanmerkingen kenbaar te maken. De volgende overlegpartners hebben een exemplaar van het bestemmingsplan ontvangen:

1. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier;
2. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord;
3. Recreatieschap Westfriesland;
4. Gemeente Medemblik;
5. Provincie Noord-Holland;
6. NV Gasunie district west;
7. Gemeente Drechterland;
8. Gemeente Enkhuizen;
9. LTO Noord Haarlem;
10. LTO Noord, afdeling West-Friesland;
11. Archeologie West-Friesland.

Van de instanties 1 tot en met 3 zijn inhoudelijke reacties binnengekomen. Deze zijn in bijlage 1 opgenomen en hierna samengevat, met de beantwoording door de gemeente. Instantie 4 heeft aangegeven zich te kunnen vinden in het plan (zie eveneens in bijlage 1). Van de overige instanties is geen reactie ontvangen, waaruit geconcludeerd mag worden dat deze instanties kunnen instemmen met dit voorontwerpbestemmingsplan.

Ad 1. Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier

Het gebied is bestemd als 'Natuur', maar wordt ook gebruikt als waterberging. Het hoogheemraadschap verzoekt om een dubbele bestemming (water en natuur) aan het gebied te geven.

Reactie: De gemeente gaat mee in deze opmerking. Daar waar het gebied wordt gebruikt voor waterberging wordt de aanduiding 'waterberging' opgenomen.

Om de doelstelling van waterberging te waarborgen verzoekt het hoogheemraadschap deze passage op te nemen in artikel 3 van de regels: 'Waterhuishoudkundige doelen, waaronder waterberging, met dien verstande dat bij wateroverlast de vervulling van deze functie voorrang heeft boven de andere functies, evenals bij het daarvoor noodzakelijke onderhoud.'

Reactie: Door middel van de aanduiding 'waterberging' is het gebruik van het gebied ten behoeve van waterberging voldoende gegarandeerd. Het opnemen van deze bepaling is dan ook niet nodig.

Wijziging bestemmingsplan

Voor het waterbergingsgebied wordt de aanduiding 'waterberging' opgenomen.

Ad 2. Veiligheidsregio Noord-Holland Noord

De veiligheidsregio heeft het plan getoetst aan de wetgeving ten aanzien van externe veiligheid. Conclusie is dat het plangebied buiten het invloedsgebied van Bevi-bedrijven, buisleidingen en transportroutes voor gevaarlijke stoffen ligt. In paragraaf 4.8 van de toelichting is het aspect externe veiligheid voldoende beschreven.

Reactie: Deze reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Wijziging bestemmingsplan

Als gevolg van deze reactie wordt het bestemmingsplan niet gewijzigd.

Ad 3. Recreatieschap Westfriesland

Het recreatieschap heeft het plan getoetst aan het Landschapsplan West-Friesland. Het bestemmingsplan geeft invulling aan een aantal thema's uit het Landschapsplan. Desondanks wijst het recreatieschap op een aantal punten die het bestemmingsplan verder kunnen versterken.

Zo adviseert het recreatieschap om de wandelvoorzieningen rondom het waterbergingsgebied breder te trekken. In de omgeving van het plangebied liggen verschillende wandelmogelijkheden, zo blijkt uit een inventarisatie naar wandelmogelijkheden (Grontmij, 2010). In de wandelinventarisatie ligt een mogelijke route door het plangebied en over het weiland ten zuiden van de Weelen, tot aan de Gouw. Als de beheerder en eventuele pachter akkoord zijn, is alleen een brug nodig als verbinding tussen beide routes.

Het recreatieschap wijst er op dat als deze brug er komt, deze hondonvriendelijk moet worden gemaakt. Hiermee wordt voorkomen dat honden op de aangrenzende weilanden komen in verband met grazende schapen.

Reactie: Bij de voorbereiding van het plan heeft overleg plaatsgevonden met de beheerder van de 'De Weelen', Staatsbosbeheer. Staatsbosbeheer heeft in dit overleg het standpunt ingenomen dat geen doorlopende voorzieningen voor recreatie in het gebied tussen De Gouw en de Natte Cel van De Weelen kunnen worden aangelegd. De motivatie hiervoor is de strijdigheid met de ecologische doelstellingen van dit gebied. Het gebied ten zuiden van de Weelen wordt beheerd als rustgebied.

Wandelgelegenheid wordt gegeven langs de hoogwatersloot die van de Kadijkweg door loopt naar de Tolweg. Dit sluit ook aan op het wandel-/fietspad dat van de Esdoornlaan op de Kadijkweg komt. Ten behoeve van dit knooppunt worden recreatieve voorzieningen ontwikkeld aan de Kadijkweg bij de brug over de hoogwatersloot. Hier komt een parkeerplaats, boottewaterlaatplaats en een vissteiger.

Dit betekent dat bij de voorbereiding van de waterberging het voorstel van Recreatieschap Westfriesland is onderzocht en dat de benodigde medewerking niet is verleend. De mogelijke wandelroute waar het recreatieschap over spreekt kan niet worden gerealiseerd.

Wijziging bestemmingsplan

Als gevolg van deze reactie wordt het bestemmingsplan niet gewijzigd.

8. 2. Inspraak

Het voorontwerpbestemmingsplan heeft van 6 januari 2011 tot en met 16 februari ter inzage gelegen. Tijdens deze periode zijn conform de gemeentelijke inspraakverordening alle ingezetenen en belanghebbenden in de gelegenheid gesteld om een reactie op het plan te geven. Tijdens deze periode is er één inspraakreactie ingediend. Deze reactie is hieronder samengevat en voorzien van een gemeentelijke reactie.

Inspreker 1

De indiener exploiteert een vollegrondsgroententeeltbedrijf aan de Kadijkweg. Het land van de indiener grenst aan de westkant aan het natuurgebied. In de huidige situatie heeft de indiener veel last van ganzen, die van de gewassen eten. De indiener vreest dat dit erger wordt met de komst van het natuurgebied. Volgens kenners komen hier namelijk veel ganzen, koeien en smienten op af. Om die reden maakt de indiener bezwaar tegen de komst van het waterbergings- en natuurgebied.

Reactie: Wildschade is een van de aspecten geweest voor de gemeenten Andijk, Wervershoof en Stede Broec voor de locatiekeuze van waterberging Grootslag. De combinatie met natuurgebied De Weelen en opname van de waterberging in het natuurgebied, beperkt de verspreiding van wildschade in polder Het Grootslag, doordat geen nieuwe vestigingslocatie voor wild wordt gecreëerd.

Bij het ontwerp zijn maatregelen genomen om met name de vestiging van grauwe ganzen tegen te gaan. Zo is de aanleg van riet beperkt en wordt meer diep water aangelegd. Naar aanleiding van de inspraakreactie van inspreker 1 heeft op 31 maart 2011 overleg plaats gevonden tussen de inspreker, de initiatiefnemer en de gemeente. De initiatiefnemer heeft zich in dat overleg bereid verklaard mee te willen denken en werken aan oplossingen die de overlast zullen minimaliseren en dat hierover nader overleg tussen de inspreker en de initiatiefnemer plaats zal vinden.

Wijziging bestemmingsplan

Als gevolg van deze reactie wordt het bestemmingsplan niet gewijzigd.

===