

BIJLAGE 7

Onderzoek Luchtkwaliteit

Rapport

Dossier 22793
Opsteller mevrouw A. Celik-Ozbek
Onderwerp Luchtadvies bestemmingsplan Ambachtsezoom te Hendrik-Ido-Ambacht

Zaaknummer 0109847

Kenmerk 2013002405 / CHK

Datum 28 januari 2013

Milieuadvies bestemmingsplan Ambachtsezoom Hendrik-Ido-Ambacht deelrapport 1: lucht

Opdrachtgever gemeente Hendrik-Ido-Ambacht
Contactpersoon mevrouw J. Petter

Opdrachtnemer Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid
Contactpersoon mevrouw A.A.C.M. van Dorst-van den Hout



Inhoud

| | | |
|-----|--|----|
| 1. | Inleiding..... | 1 |
| 1.1 | Algemeen | 1 |
| 1.2 | Plangebied..... | 2 |
| 1.3 | Lucht | 2 |
| 2. | Wettelijk kader | 3 |
| 3. | Toetsing van het plan aan de luchtkwaliteitseisen..... | 4 |
| 4. | Conclusie..... | 10 |

1. Inleiding

1.1 Algemeen

Gemeente Hendrik-Ido-Ambacht is gestart met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan voor het gebied Ambachtsezoom.

Ten behoeve van het opstellen van bestemmingsplan Ambachtsezoom zijn door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna OZHZ), milieuonderzoeken uitgevoerd.

Deze onderzoeken zijn opgenomen in 4 deelrapporten: deelrapport lucht, deelrapport geluid, deelrapport externe veiligheid en deelrapport bodem. Dit rapport betreft het deelrapport lucht.

Het bestemmingsplan is voor een deel conserverend en voor een deel een ontwikkelplan.

Binnen het plangebied is fase 1 van het nieuwe bedrijfsterein Ambachtsezoom (voorheen bekend onder de naam Langeweg/Zuidwende) voorzien.

Op het kaartje hieronder is fase 1 van het bedrijventerrein weergegeven.



Abbeelding 1: fase 1 van bedrijventerrein Ambachtsezoom

Binnen het nieuwe bedrijfsterein (fase 1) zijn de volgende functies voorzien:

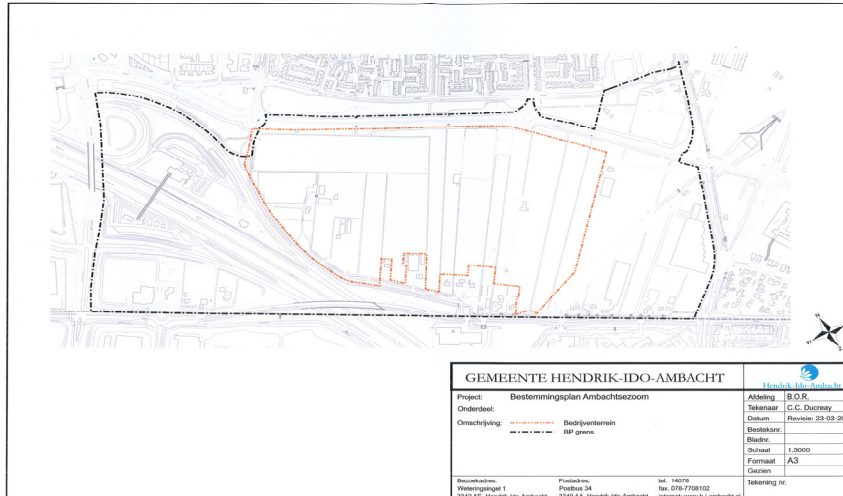
- Bedrijvigheid milieucategorie 3.
- Woon/werkunits.
- Hotel.
- Vrachtwagenparkeerplaats.
- Twee benzinestations (zonder LPG).

Eventuele andere nog gewenste ontwikkelingen in of rondom het plangebied zijn niet in de onderzoeken meegenomen.

1.2 Plangebied

Het gehele plangebied is gelegen tussen de Ambachtsezoom, Langeweg, de Betuwelijn en de Rijksweg A16.

Het totale plangebied (zwart omljnd) is weergegeven in figuur 2.



Afbeelding 2. Plangebied Ambachtsezoom

1.3 Lucht

De gemeente Hendrik-Ido-Ambacht heeft het voornemen om aan de zuidkant van haar grondgebied een nieuw bedrijventerrein mogelijk te maken door middel van een bestemmingsplanprocedure Ambachtsezoom (voorheen bekend onder de naam Langeweg/Zuidwende). In het kader van de bestemmingsplanprocedure dient er een toetsing aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer plaats te vinden. In dit rapport is deze toetsing opgenomen. De ontwikkeling van het bedrijventerrein Ambachtsezoom (Langeweg/Zuidwende) is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (hierna NSL). Daarom vindt de toetsing van het bestemmingsplan aan de luchtkwaliteitseisen plaats binnen de kaders van NSL.

In het onderstaande wordt ingegaan op de relevante wet- en regelgeving, toetsen van het plan aan de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer, de heersende luchtkwaliteit in het kader van de goede ruimtelijke ordening en de conclusie.

2. Wettelijk kader

In de Wet luchtkwaliteit zijn normen opgenomen voor de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, zwevende deeltjes (fijn stof, PM₁₀, PM_{2,5}), lood, koolmonoxide, benzeen, ozon, arseen, cadmium, nikkel en Benzo(a)pyreen (BaP). Het toetsingskader is beschreven in bijlage 2 van de Wet milieubeheer (Wm).

Indien het uitoefenen van bevoegdheden (zoals het vaststellen van bestemmingsplannen en het nemen van projectbesluiten) gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit, kunnen bestuursorganen die bevoegdheden uitoefenen wanneer aannemelijk is gemaakt dat sprake is van één van onderstaande gronden (artikel 5.16 Wm):

- De activiteit leidt niet tot overschrijdingen van de genoemde grenswaarden.
- De luchtkwaliteit verbetert per saldo als gevolg van de activiteit, of blijft ten minste gelijk.
- De activiteit draagt niet in betekenende mate bij aan de concentratie van een stof waarvoor in de wet grenswaarden zijn opgenomen.
- De ontwikkeling is opgenomen in een vastgesteld programma, zoals NSL.

Op 1 augustus 2009 is NSL in werking getreden. NSL omvat een groot aantal IBM projecten en maatregelen. Op grond van artikel 5.16 (eerste lid, onder d) uit de Wm kan een project worden gerealiseerd worden indien de ontwikkelingen zijn opgenomen in NSL. Ingevolge artikel 5.16, derde lid, van de Wm vindt in dat geval geen afzonderlijke toetsing aan de in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit plaats.

Op 7 april 2009 heeft Nederland van de Commissie van de Europese Gemeenschappen derogatie, (uitstel) verkregen voor het voldoen aan de normen voor NO₂ en PM₁₀.

De Commissie heeft Nederland voor PM₁₀ derogatie verleend tot 11 juni 2011 en voor NO₂ tot 1 januari 2015. Dit betekent dat in Nederland vanaf die data aan de grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ voldaan moet worden. Voor PM₁₀ gelden geen tijdelijke grenswaarden meer.

Vanaf 11 juni 2011 geldt een jaargemiddeldegrenswaarde van 40 µg/m³ voor PM₁₀. Voor de etmaalgemiddeldeconcentratie PM₁₀ geldt een grenswaarde van 50 µg/m³ die 35 keer per jaar overschreden mag worden. Voor de concentraties NO₂ geldt tot en met het aflopen van de derogatietermijn op 1 januari 2015 de tijdelijke grenswaarde van 60 µg/m³ als jaargemiddeldeconcentratie. Vanaf die datum moet worden voldaan aan de jaargemiddeldegrenswaarde van 40 µg/m³.

3. Toetsing van het plan aan de luchtkwaliteitseisen

Het project Langeweg/Zuidwende is als IBM-project (In Betekenende Mate) onder IB-nummer 1416 in het NSL opgenomen. Als de geplande activiteiten niet afwijken van de plankenmerken uit NSL dan zijn de concentratieberekeningen niet noodzakelijk. Bij de onderbouwing van het bestemmingsplan kan worden volstaan met een kwalitatieve vergelijking van die gegevens en kan worden verwezen naar NSL.

Mocht niet aan de projectgegevens zoals opgenomen in NSL worden voldaan, dan is nader onderzoek naar de concentratieniveaus noodzakelijk. Dit is om aan het tonen het aangepaste project past binnen of in elk geval niet strijdig is met NSL.

OZHZ heeft gecontroleerd of het voorgenomen ruimtelijk plan overeenkomt met de projectkenmerken die in NSL zijn opgenomen. In tabel 1 zijn de kenmerken van het project Langeweg/Zuidwende zoals opgenomen in bijlage 8 bij NSL weergegeven.

Tabel 1. Projectkenmerken in bijlage 8 NSL

| Parameter | Kenmerk |
|---|---|
| Projectnaam | Langeweg/Zuidwende te Hendrik Ido Ambacht |
| Bevoegd gezag | gemeente Hendrik Ido Ambacht |
| Ligging | X = 102500, Y = 427500 |
| Omvang | oorspronkelijk als 40.000m ² opgenomen ¹ . |
| Hoofdontsluiting, eventuele andere ontsluiting | Ambachtsezoom, Hendrik Ydenweg |
| Datum toonaangevend besluit | 2008 |
| Datum ingebruikname, fasering | 2011 10.000m ² (gecorrigeerd naar 100.000m ²) 2016 40.000m ² (gecorrigeerd naar 400.000 m ²) |
| Hoe is project opgenomen in verkeersprognoses voor 2010 (PM ₁₀) en 2015 (NO ₂) in saneringstool | in NSL is uitgegaan van 4500 mvt/etmaal vanaf 2016 |
| Geraamd effect | < 3 µg/m ³ , totale immissie lager dan grenswaarde |

Hieronder zijn de wijzigingen van het bestemmingsplan ten opzichte van het NSL weergegeven.

Wijzigingen ten opzichte van NSL

Het project "Langeweg/Zuidwende" is als 40 hectare bedrijventerrein aangemeld bij NSL.

Het voorliggende bestemmingsplan maakt de ontwikkeling van circa 28 hectare bedrijventerrein mogelijk.

¹ De omvang was niet correct opgenomen in de bijlage 8 van NSL. Deze fout is echter gecorrigeerd met behulp van voortgangsformulieren in de NSL monitoringstool. De omvang van het project is aangepast tot 40 hectare.

Omdat het bestemmingsplan minder mogelijk maakt ten opzichte van NSL, veroorzaakt het plan minder motorvoertuigen dan het aantal van 4500 mvt dat in bijlage 8 bij NSL is opgenomen vanaf 2016. Omdat minder motorvoertuigen minder emissie en daardoor een lagere bijdrage aan de lokale concentraties tot gevolg heeft, is de in NSL opgenomen prognose een overschatting van de werkelijkheid.

Het plan wordt gefaseerd uitgevoerd. De monitoringstool 2012 (www.nsl-monitoring.nl) is uitgegaan van 25% realisatie van het project in 2015 en 100% realisatie in 2020. Vanwege de vertraging van het project is het niet mogelijk om deze realisaties te halen.

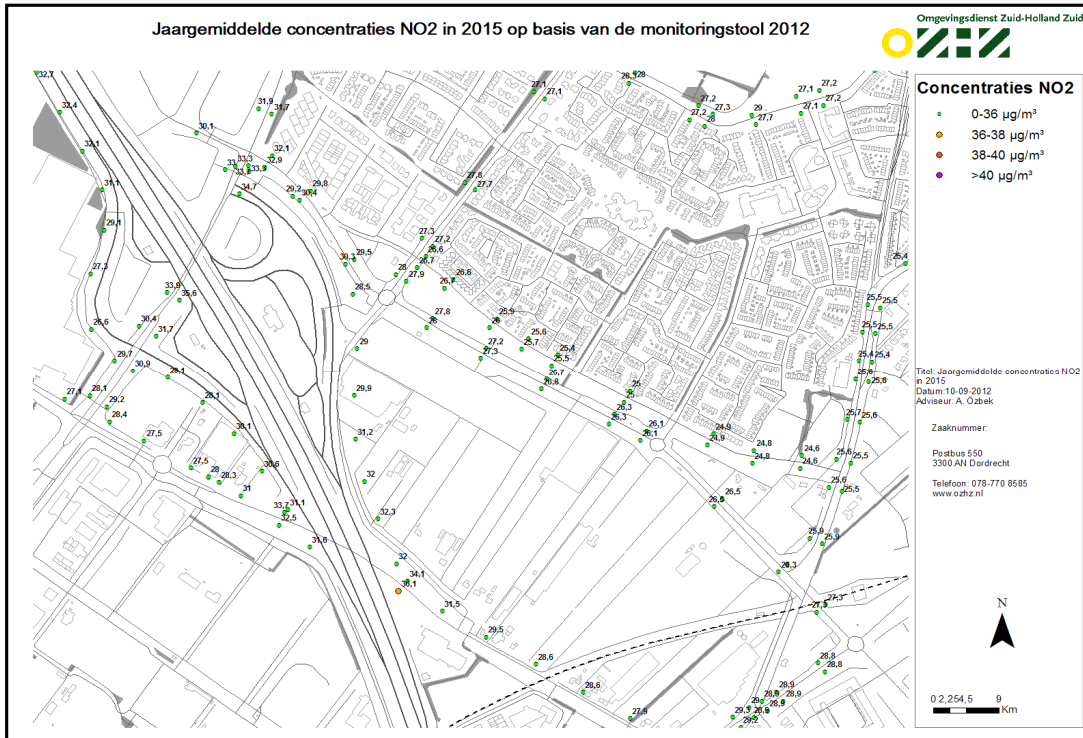
Naar verwachting wordt in 2015 10%, in 2020 50% en in 2024 100% van het plangebied gerealiseerd. De verkeersintensiteiten in de monitoringstool zijn niet aangepast aan de vertraagde fasering. De concentraties zullen met de bijgestelde lagere verkeersprognoses lager zijn dan de in de monitoringstool 2012 weergegeven waarden. Door de vertraging van het project wordt de luchtkwaliteit niet negatief beïnvloed.

De overige in bijlage 8 bij NSL opgenomen kenmerken zijn in overeenstemming met het bestemmingsplan "Ambachtsezoom". Daarmee past het bestemmingsplan binnen NSL, is het niet in strijd met NSL en valt het binnen de reikwijdte van artikel 5.16 lid 1 sub d van de Wm. Het uitvoeren van concentratieberekeningen is dan niet noodzakelijk.

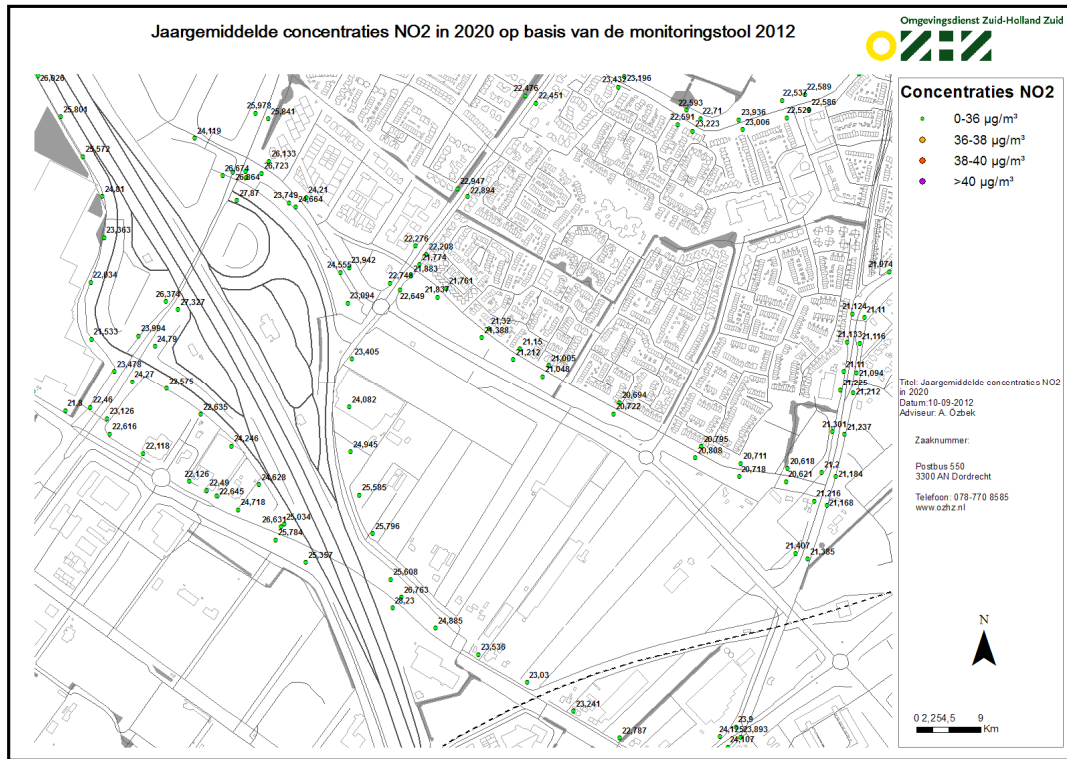
Om de actuele luchtkwaliteit in- en rond het plangebied inzichtelijk te maken is gebruik gemaakt van de NSL-monitoringsresultaten 2012. Deze resultaten zijn beschikbaar voor overheden maar nog niet openbaar toegankelijk. Naar verwachting worden deze resultaten in december openbaar. In de onderstaande afbeeldingen is de luchtkwaliteit in 2011, 2015 en 2020 in beeld gebracht.

De jaargemiddeldeconcentraties voor NO₂ zijn gepresenteerd voor de jaren 2015 (toetsjaar NO₂) en 2020. De jaargemiddeldeconcentraties voor PM₁₀ zijn gepresenteerd voor de jaren 2011 (toetsjaar) en 2015. De achtergrondconcentraties nemen jaarlijks af. Indien in deze jaren wordt voldaan aan de grenswaarde voor fijn stof dan wordt in 2020 ook voldaan aan de grenswaarden.

Afbeelding 1. Jaargemiddelde concentraties NO₂ in 2015 op basis van de monitoringstool 2012

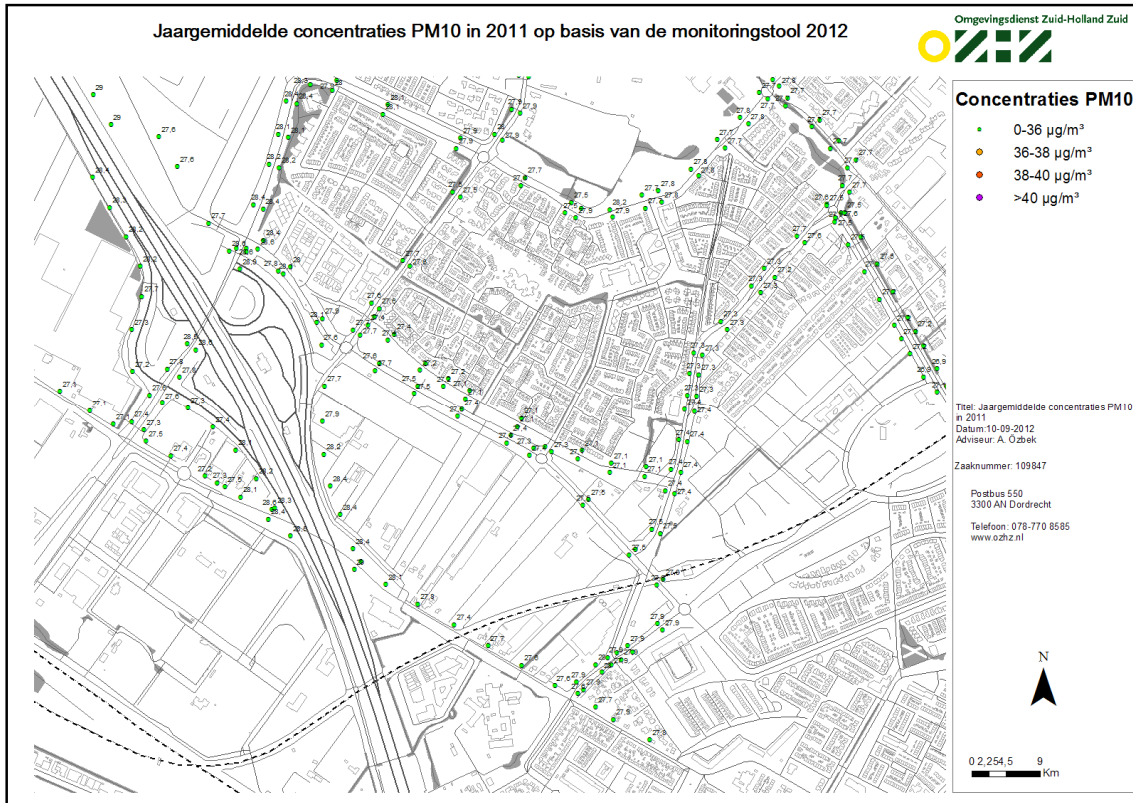


Afbeelding 2. Jaargemiddeldeconcentraties NO₂ in 2020 op basis van de monitoringstool 2012

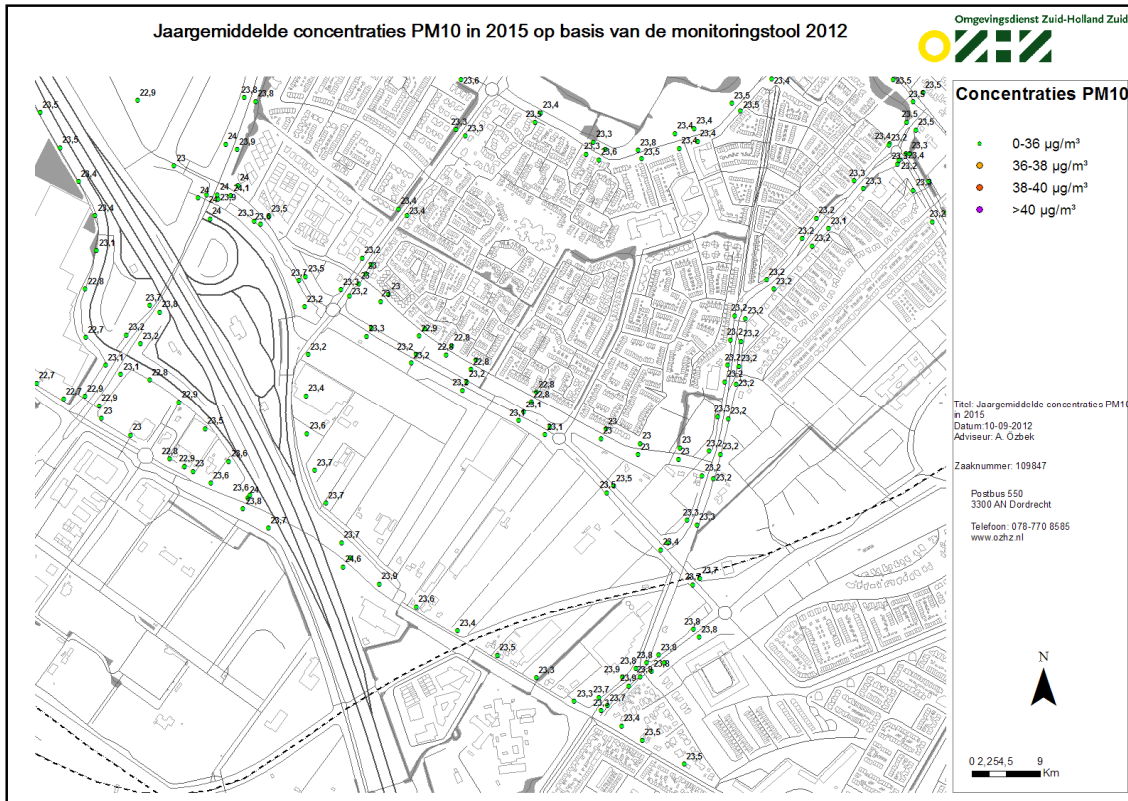


Uit de monitoringstool 2012 blijkt dat de jaargemiddeldeconcentratie NO₂ rondom het plangebied in 2015 maximaal 36,1 µg/m³ bedraagt. Dit is een punt langs de Langeweg tussen de Baak en Hendrik Ydenweg. In 2020 bedraagt de jaargemiddeldeconcentratie NO₂ rondom het plangebied maximaal 28,2 µg/m³. De maximale concentraties zijn in ieder geval lager dan de in 2015 en 2020 geldende grenswaarde voor de jaargemiddelde NO₂ concentratie van 40 µg/m³.

Afbeelding 3. Jaargemiddelde concentraties PM₁₀ in 2011 op basis van de monitoringstool 2012



Afbeelding 4. Jaargemiddelde concentraties PM₁₀ in 2015 op basis van de monitoringstool 2012



Uit de monitoringstool 2012 blijkt dat de jaargemiddeldeconcentratie PM₁₀ rondom het plangebied in 2011 maximaal 29,0 µg/m³ (exclusief zeezoutcorrectie) bedraagt. In 2015 bedraagt de jaargemiddeldeconcentratie PM₁₀ rondom het plangebied maximaal 24,6 µg/m³. De maximale concentraties zijn in ieder geval lager dan de in 2011 en 2015 geldende grenswaarde voor de jaargemiddelde PM₁₀ concentratie van 40 µg/m³. Bij een niet voor zeezout gecorrigeerde jaargemiddeldeconcentratie van 32,4 µg/m³ of hoger wordt de 24-uursgemiddeldeconcentratie PM₁₀ overschreden. De jaargemiddeldeconcentraties PM₁₀ liggen in de jaren 2011 en 2015 overal in en rondom het plangebied lager dan 32,4 µg/m³. Daarom wordt in 2011 en 2015 de dagnorm voor fijn stof nergens overschreden.

4. Conclusie

Het bedrijventerrein dat door het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt, is onder de naam Langeweg/ Zuidwende met IB-nummer 1416 opgenomen in NSL. Uit de toetsing blijkt dat het bestemmingsplan past binnen NSL en het niet in strijd is met het NSL. Op grond van artikel 5.16, eerste onder d en derde lid, van de Wet milieubeheer hoeft geen afzonderlijke toetsing aan de in bijlage 2 bij de Wet milieubeheer opgenomen grenswaarden voor de luchtkwaliteit plaats te vinden. Er zijn vanuit het aspect luchtkwaliteit dan ook geen verdere belemmeringen voor de realisatie van het bedrijventerrein Ambachtsezoom.

Uit de NSL-monitoringsresultaten 2012 blijkt dat er in de omgeving van het voorziene bedrijventerrein Ambachtsezoom (Langeweg Zuidwende) geen sprake is van overschrijdingen van grenswaarden voor NO₂ en PM₁₀ in de toetsingsjaren.

Memo

Aan Mevrouw J. Petter, gemeente Hendrik-Ido-Ambacht,
 Van Mevrouw A. Özbek
 Dossier 22793 Zaaknummer 131893 Kenmerk
 Datum 2 juni 2014
 Onderwerp **Luchtadvies Ambachtsezoom (Langeweg/Zuidwende)**

Inleiding

Ten behoeve van het opstellen van bestemmingsplan Ambachtsezoom is door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid (hierna:OZHZ) in een eerder stadium een luchtadvies opgesteld. Het plangebied is gewijzigd ten opzichte van vorige adviezen. Het plangebied bestaat nu alleen uit het te ontwikkelen bedrijventerrein Ambachtsezoom; voor het omliggende gebied wordt een apart, conserverend bestemmingsplan opgesteld. Het andere belangrijk verschil is dat ook logistieke bedrijven mogelijk gemaakt worden en dat de voorgenomen bouwmarkt er niet komt. De geplande verkeersstructuur zal niet wijzigen.

Beoordeling luchtkwaliteit

Het voornoemde project is onder de naam "Langeweg/Zuidwende" als IBM-project (In Betekenende Mate) onder IB-nummer 1416 in het NSL opgenomen. Als de geplande activiteiten niet afwijken van de plankenmerken uit het NSL dan zijn de concentratieberekeningen niet noodzakelijk. Bij de onderbouwing van het bestemmingsplan kan worden volstaan met een kwalitatieve vergelijking van die gegevens en kan worden verwezen naar het NSL. Mocht niet aan de projectgegevens zoals opgenomen in het NSL worden voldaan, dan is nader onderzoek naar de concentratieniveaus noodzakelijk. Dit is om aan te tonen dat het aangepaste project past binnen of in elk geval niet strijdig is met het NSL.

OZHZ heeft gecontroleerd of het voorgenomen ruimtelijk plan overeen komt met de projectkenmerken die in het NSL zijn opgenomen. In tabel 1 zijn de kenmerken van het project Langeweg/Zuidwende weergegeven zoals opgenomen in de NSL-monitoringstool 2014.

Tabel 1. Projectkenmerken in NSL.

| Parameter | Kenmerk |
|--|---|
| Projectnaam | Langeweg/Zuidwende Hendrik Ido Ambacht |
| Bevoegd gezag | Gemeente Hendrik Ido Ambacht |
| Ligging | X = 102500, Y = 427500 |
| Omvang | 400.000m ² |
| Hoofdontsluiting, eventuele andere ontsluiting | Ambachtsezoom, Hendrik Ydenweg |
| Datum toonaangevend besluit | 2008 |
| Datum ingebruikname, fasering | 2015 100.000m ² 2020 300000m ² 2023 400000 m ²) |
| Geraamd effect | < 3 µg/m ³ , totale immissie lager dan grenswaarde |

Hieronder zijn de wijzigingen van het bestemmingsplan ten opzichte van het NSL weergegeven.

Wijzigingen t.o.v. het NSL

Het project "Langeweg/Zuidwende" is als 40 hectare bedrijventerrein aangemeld bij het NSL. Het voorliggende plan maakt de ontwikkeling van maximaal 40 ha hectare bedrijventerrein mogelijk. Het plan wordt gefaseerd uitgevoerd. In de monitoringstool 2013 (www.nsl-monitoring.nl) is uitgegaan van 25% realisatie van het project in 2015 en 100 % realisatie in 2023. Vanwege de vertraging van het project is het niet mogelijk om deze realisaties te halen. Naar verwachting wordt in 2015 10%, in 2020 50% en in 2024 100% van het plangebied gerealiseerd. Door de vertraging van het project wordt de luchtkwaliteit niet negatief beïnvloed. De overige in bijlage 8 bij het NSL opgenomen kenmerken zijn in overeenstemming met het bestemmingsplan "Ambachtsezoom".

Conclusie

Op basis van het bovenstaande past het bestemmingsplan binnen het NSL, is het niet in strijd met het NSL en valt het binnen de reikwijdte van art. 5.16 lid 1 sub d van de Wm. Het uitvoeren van concentratieberekeningen is dan niet noodzakelijk. Bij het opstellen van het bestemmingsplan moet een luchtparagraaf worden opgenomen waarin deze beoordeling terugkomt. In die luchtparagraaf moeten, in het kader van de goede ruimtelijke ordening, de concentraties in en rond het plangebied worden opgenomen. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de NSL-monitoringstool.

