

Wijzigingsplan Smitsweg 63

Gemeente Hellevoetsluis

TOELICHTING



IMRO: NL.IMRO.0530.WPSmitsweg632020-VG01

<u>Status</u>	<u>Datum</u>
Concept	5 juni 2020
Ontwerp	5 juni 2020
Vastgesteld	25 augustus 2020

Wijzigingsplan Smitsweg 63

Gemeente Hellevoetsluis

TOELICHTING

Opdrachtgever: Adviesbureau Pors.nl
Rijksstraatweg 269,
2988 BG Ridderkerk

Opdrachtnemer: AJM Kroon Advies – *bouwplanbegeleiding*
Ing. A.J.M. Kroon
Zilvermos 1
2914 XK Nieuwerkerk aan den IJssel

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1. Inleiding	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Doelstelling en planvorming	5
1.3 Leeswijzer	6
Hoofdstuk 2. Bestaande situatie	7
Hoofdstuk 3. Planbeschrijving	9
3.1 Inleiding	9
3.2 Ligging en begrenzing plangebied	9
3.3 Vigerende regeling	10
Hoofdstuk 4. Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	11
4.1 Wijzigingsvoorwaarden woonbestemming	11
4.2 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden	11
Hoofdstuk 5. Beleidskader	13
5.1 Europees en rijksbeleid	13
5.2 Provinciaal beleid	14
5.3 Gemeentelijk beleid	17
5.4 Conclusies	20
Hoofdstuk 6. Omgevingsaspecten	21
6.1 Milieuzonering bedrijvigheid	21
6.2 Wegverkeerslawaaï	22
6.3 Externe veiligheid en leidingen	23
6.4 Bodemkwaliteit	24
6.5 Planologisch relevante leidingen	25
6.6 Luchtkwaliteit	25
6.7 Waterhuishouding	26
6.8 Ecologie	29
6.9 Archeologie	31
6.10 Vormvrije m.e.r. beoordeling	33
Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid	34
Hoofdstuk 8 Handhaving	34
Hoofdstuk 9 Juridische planbeschrijving	34
9.1 Inleiding	34
9.2 Wijze van bestemmen	34
9.3 Verbeelding	35
Hoofdstuk 10 Overleg	36
10.1 Vooroverleg	36
10.2 Inspraak	36
10.3 Zienswijzen	36

Bijlagen (separaat bijgevoegd):

1 – Verkennend bodemonderzoek Arnicon

Hoofdstuk 1. Inleiding

1.1 Aanleiding

De initiatiefnemer is eigenaresse van het perceel dat is gelegen aan de Smitsweg 63 in Hellevoetsluis.

Op 14 november 2019 heeft zij een principeverzoek ingediend voor het omzetten van de bestemming agrarisch naar wonen. Het vigerend bestemmingsplan biedt onder voorwaarden in artikel 3.6.7 de mogelijkheid de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Wonen'.

De gemeente Hellevoetsluis heeft in principe positief op dit initiatief gereageerd, met daarbij aangegeven onder welke voorwaarden medewerking kan worden verleend aan een op te stellen wijzigingsplan. Deze voorwaarden hebben onder meer betrekking op de maximale omvang van bijgebouwen. In de huidige situatie staat 85 m² aan bijgebouwen. Deze oppervlakte mag niet worden vergroot en dient te worden vastgelegd in het wijzigingsplan.

Daarnaast vereist de gemeente een zorgvuldige landschappelijke inpassing: er dient voldoende groen in het plangebied aanwezig te zijn.

1.2 Doelstelling en planvorming

In artikel 3.6.7 van de planregels van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied is de mogelijkheid voor Burgemeester en wethouders opgenomen de bestemming te wijzigen in de bestemming "Wonen", onder de navolgende voorwaarden:

- a. wonen is slechts toegestaan voor zover het de voormalige agrarische bedrijfswoning betreft;
- b. na planwijziging wordt de bestemming gewijzigd en de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalige bedrijfsbebouwing' opgenomen;
- c. het bebouwde oppervlak mag niet worden vergroot;
- d. op de locatie waarmee met toepassing van de Ruimte-voor-Ruimteregeling reeds gebouwen zijn gesloopt, mag geen nieuwe bebouwing worden opgericht;
- e. als gevolg van de wijziging mag de bestaande bedrijfsvoering en/of de ontwikkelingsmogelijkheden van de omliggende bedrijven uit milieuhygiënisch oogpunt niet onevenredig worden beperkt;
- f. het bebouwde oppervlakte van de vrijstaande bijbehorende bouwwerken mag niet meer bedragen dan 75 m² per woning. Indien de (gezamenlijke) oppervlakte van de bijbehorende bouwwerken reeds meer dan 75 m² bedraagt, dan is een maximaal bebouwd oppervlak van 75 m² + de helft van het meerdere, met een totaal van 250 m² toegestaan, van dat maximum kan worden afgeweken indien reeds een groter oppervlak aan bedrijfsgebouwen in gebruik is ten behoeve van een vervolgfunctie als genoemd in de artikelen 3.6.5 en 3.6.6;
- g. in aanvulling op de bepalingen onder e dienen de overtollige bedrijfsgebouwen te worden gesloopt;
- h. geen afbreuk wordt gedaan aan aanwezige cultuurhistorische waarden, natuurwaarden en/of de landschappelijke kwaliteit;
- i. er sprake is van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

Burgemeester en wethouders hebben aangegeven¹ te willen afwijken van het bepaalde onder f (de oppervlakte van vrijstaande bijbehorende bouwwerken).

¹ Brief 10 februari 2020, zaaknummer 2019 421

Doelstelling van dit wijzigingsplan is derhalve het mogelijk maken van een woonbestemming op het perceel Smitsweg 63, onder de aangegeven voorwaarden.

1.3 Leeswijzer

In dit inleidende hoofdstuk zijn de aanleiding en het doel van dit wijzigingsplan beschreven. In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie weergegeven, terwijl in hoofdstuk 3 de planbeschrijving is opgenomen. In hoofdstuk 4 is het wijzigingsplan getoetst aan de voorwaarden.

In hoofdstuk 5 wordt het rijksbeleid, provinciaal beleid en het gemeentelijk beleid behandeld, voor zover van toepassing is op voorliggend plan. In hoofdstuk 6 is nader ingegaan op de diverse omgevingsaspecten. In hoofdstuk 7 is de economische uitvoerbaarheid aangegeven. In hoofdstuk 8 is ingegaan op de handhavingsaspecten

De wijze van bestemmen is in hoofdstuk 9 nader toegelicht en in hoofdstuk 10 de resultaten van het overleg en inspraak.

Hoofdstuk 2. Bestaande situatie

De planlocatie is gelegen aan de Smitsweg, oostelijk van de kern Hellevoetsluis, grenzend aan het buitengebied. Het betreft perceel F 676. Op dit perceel was – tezamen met perceel F 677 - een appelboomgaard aanwezig. In 1997 heeft de toenmalige eigenaar vergunning gekregen een woning te bouwen op het perceel F676. De woning is sindsdien bewoond.



Figuur 1 – Kadastrale situatie F 676

De agrarische bestemming is niet langer opportuun op perceel F 676 en de eigenaresse is voornemens de woning te verkopen voor woondoeleinden. Middels dit wijzigingsplan wordt ingespeeld op deze situatie.

Het perceel meet ongeveer 62 x 40 meter en omvat:

- een woonhuis midden op het perceel met ontsluiting naar de Smitsweg;
- een schuur met afdak, alsmede een houtopslag. In totaal: 85 m²;
- rondom de woning is een royale en fraai ingerichte tuin aanwezig. Het gehele perceel is landschappelijk omzoomd met bomen en struiken.



Figuur 2 – Aanzicht vanaf de Smitsweg

Hoofdstuk 3. Planbeschrijving

3.1 Inleiding

De eigenaresse van het perceel met opstallen is voornemens dit te verkopen ten behoeve van een woonbestemming. Het wijzigingsplan voorziet in de noodzakelijke planologische inpassing. De gemeente heeft in de wijzigingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan (artikel 3.6.7) als voorwaarde opgenomen, dat er sprake dient te zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing. De bestemming van het perceel wordt gewijzigd in de woonbestemming met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen – voormalige bedrijfsbebouwing'. Het bebouwd oppervlak mag niet worden vergroot.

3.2 Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen aan de Smitsweg 63 en maakt onderdeel uit van het buitengebied van Hellevoetsluis.

In overeenstemming met de wijzigingsbevoegdheid in het vigerende bestemmingsplan zal het gehele bouwvlak de bestemming 'wonen' krijgen. De bestemming tuin wordt niet als zodanig weergegeven, waar dit gebruik wel van toepassing is. Bij een volgende actualisatie van het bestemmings-/omgevingsplan zal de bestemming tuin worden toegevoegd.



Figuur 3 - plangebied

De woning wordt ontsloten aan de oostelijke zijde van het perceel, direct op de Smitsweg en is gesitueerd op flinke afstand van de weg met een groene voortuin. Deze groene voortuin wordt in stand gehouden zie hiervoor ook het landschapsplan. Zie voorts ook paragraaf 4.2 onder i.

Direct ten noorden van het plangebied vigeert de enkelbestemming "Agrarisch" zonder bouwvlak. Deze zijn bestemd voor de uitoefening van een agrarisch bedrijf.



Figuur 4 – Ligging plangebied in groter verband

3.3 Vigerende regeling

Ter plaatse vigeert het bestemmingsplan Buitengebied (vastgesteld 01-11-2012). Daarin heeft het plangebied de bestemmingen:

- enkelbestemming “Agrarisch”;
- dubbel bestemming “Waarde – Archeologie – 5”
- een bouwvlak over het gehele plangebied van dit wijzigingsplan



Figuur 5 – Deel van de verbeelding bestemmingsplan Buitengebied

Hoofdstuk 4. Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

4.1 Wijzigingsvoorwaarden woonbestemming

In het vigerende bestemmingsplan is het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' ten behoeve van de bestemming "Wonen" mogelijk via de wijzigingsbevoegdheid van artikel 3.6.7. Burgemeester en wethouders zijn bevoegd over te gaan tot wijziging van de bestemming als wordt voldaan aan het volgende:

- a. wonen is slechts toegestaan voor zover het de voormalige agrarische bedrijfswoning betreft;
- b. na planwijziging wordt de bestemming gewijzigd en de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalige bedrijfsbebouwing' opgenomen;
- c. de bebouwde oppervlak mag niet worden vergroot;
- d. op een locatie waarmee met toepassing van de "Ruimte-voor-Ruimteregeling" reeds gebouwen zijn gesloopt, mag geen nieuwe bebouwing worden opgericht;
- e. als gevolg van de wijziging mag de bestaande bedrijfsvoering en/of de ontwikkelingsmogelijkheden van de omringende bedrijven uit milieu hygiënisch oogpunt niet onevenredig worden beperkt;
- f. het bebouwde oppervlakte van de vrijstaande bijbehorende bouwwerken mag niet meer bedragen dan 75 m² per woning; indien de (gezamenlijke) oppervlakte van bijbehorende bouwwerken reeds meer dan 75 m² bedraagt, dan is een maximaal bebouwd oppervlak van 75 m² + de helft van het meerdere, met een totaal van 250 m² toegestaan, van dat maximum kan worden afgeweken indien reeds een groter oppervlak aan bedrijfsgebouwen in gebruik is ten behoeve van een vervolgfunctie als genoemd in de artikelen 3.6.5 en 3.6.6;
- g. in aanvulling op de bepalingen onder e dienen de overtollige bedrijfsgebouwen te worden gesloopt;
- h. geen afbreuk mag worden gedaan aan aanwezige cultuurhistorische waarden, natuurwaarden en/of de landschappelijke kwaliteit;
- i. er moet sprake zijn van een zorgvuldige landschappelijke inpassing.

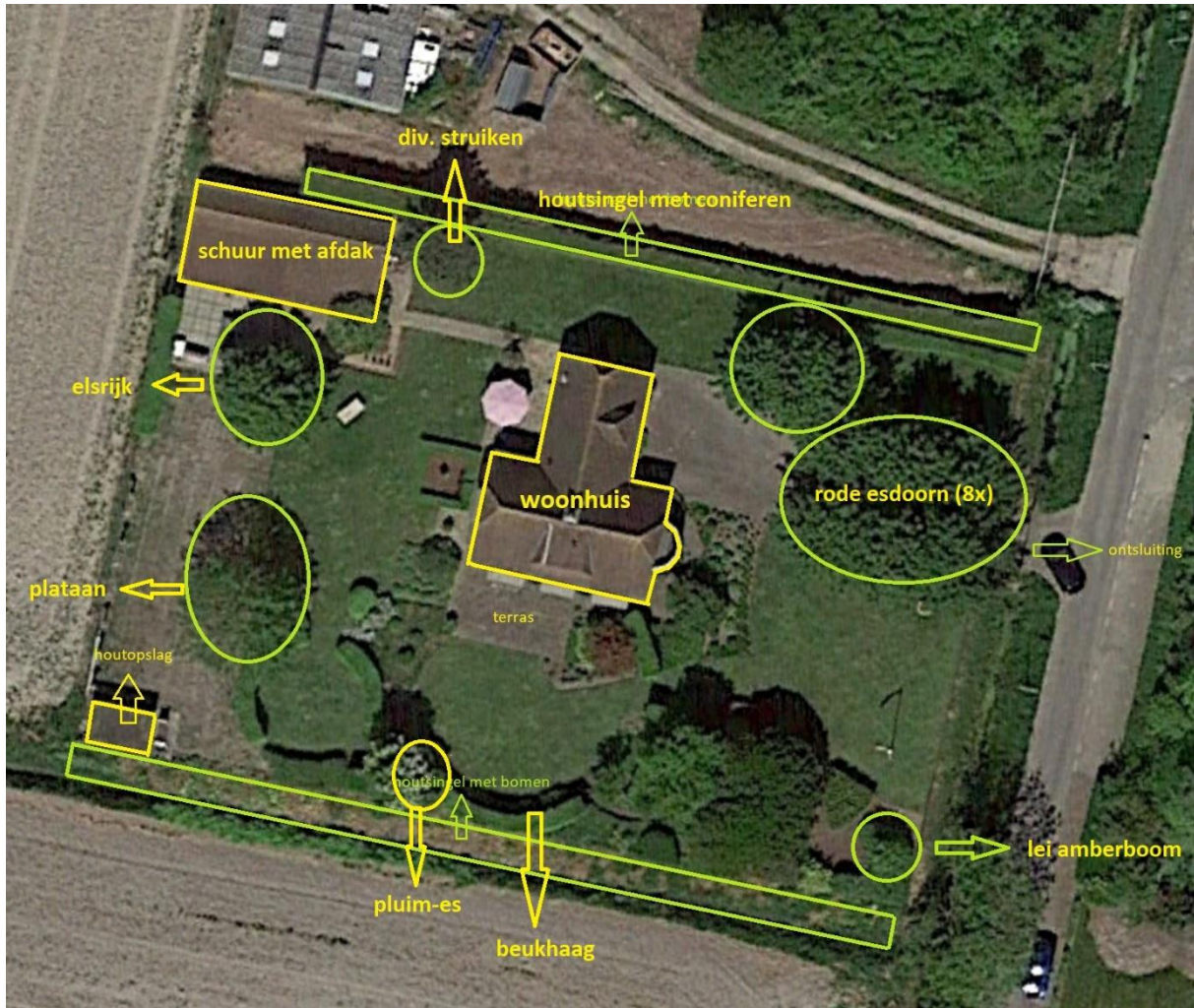
4.2 Toetsing aan wijzigingsvoorwaarden

In deze paragraaf wordt onderbouwd dat met deze ontwikkeling aan elk van de in paragraaf 4.1 gestelde wijzigingsvoorwaarden wordt voldaan.

- a. Het betreft hier een voormalige agrarische bedrijfswoning, behorend bij de destijds aanwezige appelboomgaard.
- b. Als onderdeel van dit wijzigingsplan is in de verbeelding de bestemming "Wonen" gegeven, met de aanduiding 'specifieke vorm van wonen - voormalige bedrijfsbebouwing'.
- c. Het betreft hier louter een omzetting van bestemmingen. Er is geen sprake van enig bouwinitiatief. In de planregels is de maximum oppervlakte van bijbehorende bouwwerken gemaximeerd op 75 m².
- d. "Ruimte-voor-ruimte" is hier niet aan de orde.
- e. Het direct aangrenzende perceel heeft een agrarische bestemming zonder bouwvlak. Het betreft hier een inmiddels beëindigde agrarische functie.
- f. Op het perceel staat 85 m² aan bijgebouwen. Het college van B&W heeft besloten² de bestaande aanwezige bijgebouwen te accorderen, omdat de geringe overschrijding van de oppervlakte (10 m²) geen nadelige gevolgen heeft voor omwonenden. Dit voorkomt tevens onnodige kapitaalvernietiging. Er mag echter niet meer worden bijgebouwd.
- g. Zie onder f.

² Brief 10 febr. 2020, zaaknummer 2019 421

- h. De huidige aanwezige cultuurhistorische waarden c.q. landschappelijke kwaliteiten blijven gehandhaafd – er vinden geen bouwactiviteiten plaats en uitbreiding van bouwvolume is uitgesloten.
- i. In onderstaande schets (figuur 6) is de inrichting van het plangebied weergegeven. Dit betreft de huidige – te continueren – situatie. De lage bebouwingsdichtheid in combinatie met het zorgvuldig ontworpen en aangelegde groen zorgt voor een natuurlijke uitstraling, welke past in het open landschap. De bebouwing in het plangebied is in omvang gemaximeerd.



Figuur 6 – Inrichting plangebied

Hoofdstuk 5. Beleidskader

In dit hoofdstuk zijn de voor dit plan relevante beleidsstukken beschreven en wordt aangegeven in hoeverre het plan passend is binnen dit beleid. Zowel rijksbeleid, provinciaal beleid als gemeentelijk beleid komen in dit hoofdstuk aan bod.

5.1 Europees en rijksbeleid

Het plan heeft een kleinschalig en lokaal karakter. Het rijksbeleid voorziet niet in bepalingen die hiervoor relevant zijn. De omzetting van de bestemming valt dan ook binnen de reikwijdte van het rijksbeleid, vastgelegd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte en het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 in werking getreden. De structuurvisie vervangt de Nota Ruimte. De structuurvisie geeft een nieuw, integraal kader voor het ruimtelijk - en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

De voorgenomen bestemmingswijziging heeft geen invloed op één van de onderwerpen van nationaal belang. De ontwikkeling is dan ook in overeenstemming met het Rijksbeleid. Wel is sprake van een 'ladder' voor duurzame verstedelijking (gebaseerd op de 'SER-ladder'). Deze is vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening.

Om de verantwoordelijkheden te leggen waar deze het beste passen draagt het Rijk de ruimtelijke ordening meer over aan gemeenten en provincies. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op 14 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 14 belangen hebben decentrale overheden beleidsvrijheid.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro), ook wel bekend als AMvB Ruimte, de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast.

In het Barro zijn onder meer Rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten aangewezen als nationaal belang.

Deze 14 nationale belangen zijn:

1. Rijksvaarwegen
2. Project Mainportontwikkeling Rotterdam
3. Kustfundament
4. Grote rivieren
5. Waddenzee en waddengebied
6. Defensie
7. Hoofdwegen en landelijke spoorwegen
8. Elektriciteitsvoorziening
9. Buisleidingen van nationaal belang voor het vervoer van gevaarlijke stoffen
10. Natuurnetwerk Nederland (voorheen Ecologische Hoofdstructuur)
11. Primaire waterkeringen buiten het kustfundament
12. IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte)
13. Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde
14. Ruimtereservering parallelle Kaagbaan

De ontwikkelingen binnen het plangebied raken geen van bovenstaande Rijksbelangen. Het Rijksbeleid geeft hierdoor geen uitgangspunten voor dit wijzigingsplan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

In het tweede lid van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening is opgenomen dat bij een ruimtelijk plan, dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, de ladder voor duurzame verstedelijking doorlopen moet worden. Deze bestaat uit drie treden:

- a. er wordt beschreven dat de voorgenomen stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele regionale behoefte;
- b. indien uit de beschrijving, als bedoeld in onderdeel a, blijkt dat sprake is van een actuele regionale behoefte, wordt beschreven in hoeverre in die behoefte binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan worden voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins;
- c. indien uit de beschrijving, bedoeld in onderdeel b, blijkt dat de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stedelijk gebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt beschreven in hoeverre wordt voorzien in die behoefte op locaties die, gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend zijn ontsloten of als zodanig worden ontwikkeld.

Conclusie rijksbeleid

Gezien de kleinschaligheid van dit wijzigingsplan heeft het geen invloed op de door het Rijk gestelde 'doelen van nationaal belang', zoals vastgelegd in het Barro. De ladder voor duurzame verstedelijking is alleen van toepassing bij een stedelijke ontwikkeling (artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening). Een stedelijke ontwikkeling wordt gedefinieerd als 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen'.

Uit jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201308263/2/R4, overweging 4.3) blijkt, dat realisatie van één of enkele woningen niet aangemerkt wordt als een 'woningbouwlocatie' en daarmee niet als een stedelijke ontwikkeling. Dit betekent dat de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing is op de voorgenomen bestemmingswijziging.

De voorgenomen bestemmingswijziging past binnen het rijksbeleid.

5.2 Provinciaal beleid

5.2.1 Visie Ruimte en Mobiliteit

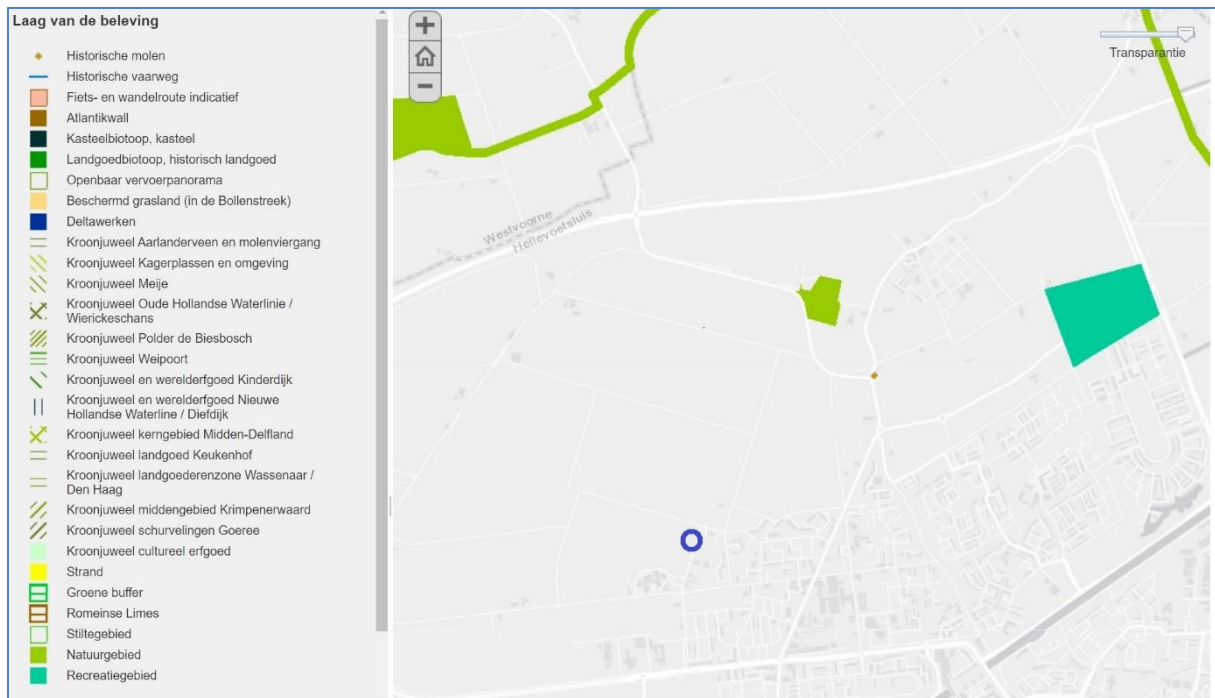
Het relevante provinciale beleid is vastgelegd in de visie Ruimte en Mobiliteit (VRM, juli 2014). Bij deze structuurvisie hoort een programma Ruimte (juli 2014). Beide zijn in 2016 geactualiseerd. De VRM schetst geen ruimtelijk eindbeeld, maar geeft een perspectief voor de gewenste ontwikkeling van Zuid-Holland als geheel. Hierbij zijn vier richtinggevende rode draden bepaald:

- beter benutten en opwaarderen wat er is,
- het vergroten van de agglomeratiekracht,
- het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit en
- het bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

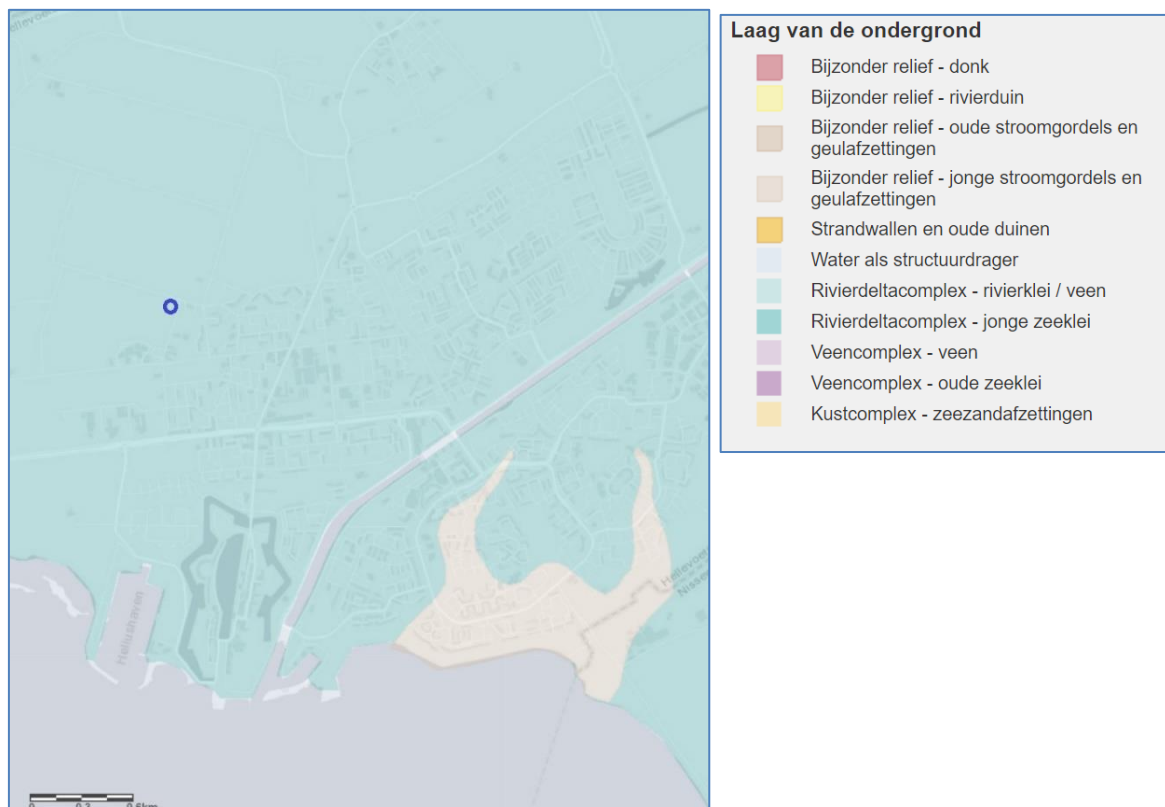
Ruimtelijke kwaliteit

Voor de bestemmingswijziging aan de Smitsweg 63 is met name de rode draad omtrent ruimtelijke kwaliteit relevant. Het kwaliteitsbeleid van Zuid-Holland is ingestoken als 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Het ruimtelijk

kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal *kwaliteitskaarten* met richtpunten en de opgestelde gebieds-profielen.



Figuur 7 – Uitsnede kwaliteitskaart Provincie- laag van de beleving (plangebied omcirkeld)



Figuur 8 – Uitsnede kwaliteitskaart Provincie – laag van de ondergrond met plangebied omcirkeld

De kwaliteitskaarten laten zien dat het plangebied in het zeeleipolderlandschap ligt en buiten de aangewezen natuur- en recreatiegebieden (figuur 7 en 8). Ook ligt het plangebied niet in de gebieden die vanwege hun kwetsbaarheid of bijzonderheid in een beschermingscategorie vallen.

De richtpunten in het zeeleipolderlandschap gelden zijn onder meer het herkenbaar houden van de patronen van de opwas- en aanwasvelden, het versterken van de dijk als herkenbare landschappelijke structuurdrager in contrast met de grootschalige open polder, het versterken van de kreek als landschappelijke structuurdrager, het concentreren van bebouwing in of bij compacte kernen en het behouden van het contrast tussen polders en buitendijkse natuur.

Om te bepalen of een ruimtelijke ontwikkeling passend is, is met name de ruimtelijke impact van belang. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkelingen: inpassen, aanpassen en transformeren. In het geval van de ontwikkeling aan de Smitsweg is er sprake van 'inpassen': het betreft een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur van het landschap.

Daarbij worden gebiedswaarden als het rechtmatige verkavelingspatroon, het landschappelijk contrast en de structuur dragende dijken en kreken niet geschaad. Bovendien betreft het alleen de omzetten van de bestemming, zonder dat er sprake is van ontwikkeling.

5.2.2 Verordening Ruimte

Naast de structuurvisie heeft de provincie ook de verordening Ruimte 2014 vastgesteld (juli 2014). In 2016 werd deze verordening geactualiseerd. In de provinciale verordening staan de algemeen bindende regels waaraan een gemeentelijk bestemmingsplan moet voldoen. De verordening bevat enkele regels die relevant zijn voor dit wijzigingsplan. Deze zijn samengevat en worden besproken in onderstaande tabel 1. Hieruit blijkt dat de ontwikkeling past binnen de randvoorwaarden die in de Verordening ruimte worden gesteld.

Tabel 1: Relevante bepalingen en toetsing daaraan uit de Verordening Ruimte

Bepaling	Toetsing
2.1.1 - <i>Ladder voor duurzame verstedelijking</i> Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet voldoen aan de eisen die de ladder stelt.	Er is geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Toetsing aan de ladder is niet aan de orde
2.2.1 – <i>Ruimtelijke kwaliteit</i> Een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling moet voldoen aan de voorwaarden die gelden voor inpassen, aanpassen of transformeren. Wanneer er een beschermingscategorie geldt, gelden aanvullende voorwaarden.	In paragraaf 5.2.1 is onderbouwd dat er sprake is van een inpassing, omdat de ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart. Er rust geen beschermingscategorie op het plangebied.

5.2.3 Provinciaal milieubelang

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening vier provinciale milieubelangen benoemd. Onderstaand wordt de relevantie per provinciaal milieubelang beschreven:

1. Bescherming van stiltegebieden

De voorgenomen bestemmingswijziging vindt niet plaats in (de nabijheid van) een stiltegebied.

2. Windenergie stimuleren

De voorgenomen bestemmingswijziging vindt niet plaats in (de nabijheid van) een plaatsingsgebied voor windmolens conform de Provinciale Verordening Ruimte.

3. Beschermen bedrijventerreinen voor Hogere Milieu Categorie-bedrijven(HMC).

De voorgenomen bestemmingswijziging vindt niet plaats in (de nabijheid van) een HMC-bedrijventerrein. Afname van HMC-locaties is daarom niet aan de orde.

4. Beschermen van grote groepen mensen

De voorgenomen bestemmingswijziging is gelegen in het invloedsgebied Groepsrisico van een EV-relevante risicobron (gasleiding – zie paragraaf 6.3).

De voorgenomen bestemmingswijziging is niet in strijd met de provinciale milieubelangen.

Conclusie provinciaal beleid

De omzetting van de bestemming naar “Wonen” valt in de categorie ‘lokaal’ en kent geen strijdigheid met het provinciaal beleid. Gelet op de geringe omvang van de bestemmingswijziging is de ladder voor duurzame verstedelijking niet van toepassing.

5.3 Gemeentelijk beleid

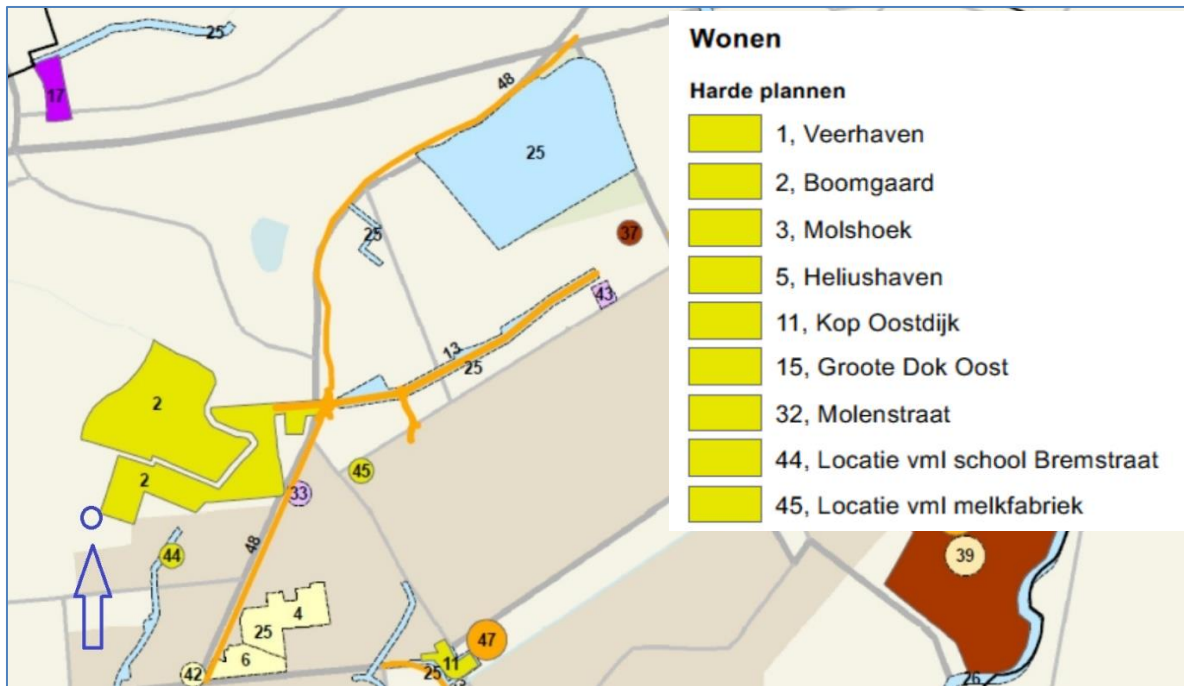
5.3.1 Bestemmingsplan Buitengebied

Het bestemmingsplan Buitengebied is in zijn geheel in werking getreden op 1-11-2012. In het plan is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen ten gunste van de bestemming “Wonen”. Deze is opgenomen in artikel 3.6.7 van de planregels.

5.3.2 Structuurvisie Hellevoetsluis 2015+

Op 2 september 2004 is het Structuurplan Hellevoetsluis 2010+ vastgesteld. In deze ruimtelijke visie is opgenomen op welke wijze de gemeente wenst om te gaan met ruimtelijke ontwikkelingen, zoals onder meer wonen, werken, infrastructuur en recreatie. Sinds 2004 zijn er echter nieuwe ontwikkelingen die aanleiding vormen om het structuurplan bij te werken. De Structuurvisie 2015+ doet uitspraken over ruimtelijke ontwikkelings- en investeringsprojecten die de komende tien tot vijftien jaar aan de orde gaan komen (zie figuur 9).

De planlocatie ligt net buiten de woningbouwlocatie Boomgaard (2)



Figuur 9 – Structuurvisie Hellevoetsluis met planlocatie omcirkeld (blauw)

Voor het algemene ruimtelijke kader achter deze projecten is uitgegaan van de ruimtelijke afwegingen die gemaakt zijn voor de Structuurvisie 2010+. Voor de onderwerpen waarover onderhavige structuurvisie geen uitspraken doet, blijft het Structuurplan 2010+ van kracht.

Het ruimtelijk beleid voor het buitengebied richt zich op basis van de geactualiseerde structuurvisie op het behoud en waar mogelijk de versterking/ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit. Dit geldt met name voor aan het buitengebied gebonden functies, mede in relatie tot de dynamiek ervan, alsmede water en milieuaspecten. De aanwezige cultuurhistorische waarden spelen hierbij een belangrijke rol.

De algemene doelstelling is dat er een vitaal buitengebied ontstaat. Dit betekent versterking van de agrarische sector, goede landschappelijke inpassing van functies en landschapsversterking – en ontwikkeling (water, natuur, wonen e.d.). Ontwikkelingen dienen altijd samen te gaan met versterken van de kwaliteiten van het landschap op de locatie en de directe omgeving.

De voorgenomen bestemmingswijziging is van dermate beperkte omvang dat deze geen invloed heeft op of afbreuk doet aan de gestelde doelen uit de structuurvisie.

5.3.3 Groenstructuurplan 2010-2020

Op 10 december 2009 is het Groenstructuurplan Hellevoetsluis 2010-2020 vastgesteld. Het Groenstructuurplan heeft als doel om het bestaande (stedelijke) groen te behouden, de ecologische kwaliteit ervan te verbeteren en de samenhangende structuur ervan op termijn verder te ontwikkelen. Om dat te bereiken heeft het de volgende status:

1. Beleidskader voor al het gemeentelijk beleid;
2. Toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen;
3. Uitvoeringskader voor de inrichting en het beheer van de openbare ruimte voor de aspecten groen en water.

In het Groenstructuurplan worden elf belangrijke groenstructuren behandeld. Dit zijn bijvoorbeeld polders, bermen, dijken, watergangen en stedelijk groen. Per groenstructuur worden kernkwaliteiten van de huidige situatie, relevante ontwikkelingen, toekomstig beheer en inrichting en het streefbeeld

voor 2020 weergegeven. Daarnaast is een aantal randvoorwaarden en eisen vastgesteld waaraan ruimtelijke ontwikkelingen en initiatieven getoetst zullen worden. Voorbeelden van randvoorwaarden zijn de inrichting van 30% groen, water en spelen, toepassen van natuurinclusief bouwen, een goede landschappelijke inpassing van het plan en behouden van bestaande waardevolle groenelementen.

De planlocatie ligt in de Polder Nieuw-Helvoet, waarvoor het streefbeeld geldt dat in de hoofdwatering (evt. tegelijk met landelijk wonen) is ingericht als een (slingerende) kreek met brede natuurvriendelijke oevers.



Figuur 10 – Groenvisie met elf structuureenheden (plangebied blauw omcirkeld)

De bestemming “Tuin” wordt in dit plan niet als aparte bestemming opgenomen. Bij een volgende actualisatie van het bestemmingsplan (of omgevingsplan) zal de bestemming “Tuin” worden toegevoegd. De hoeveelheid van bebouwing op het perceel is overigens gemaximeerd in de bestemming “Wonen”: 800 m³ voor het hoofdgebouw en 75 m² voor bijgebouwen. Daarmee is een goede landschappelijke inpassing gegarandeerd.

5.3.4 Beleidsvisie Duurzaamheid en Milieu

Op 13 maart 2014 heeft de gemeenteraad de Beleidsvisie duurzaamheid en milieu vastgesteld. Het doel van het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid is het “inzetten op een duurzaam wonen, werken en recreëren in de gemeente Hellevoetsluis”. Het begrip duurzaamheid refereert aan een ontwikkeling die in evenwicht is met wat de omgeving te bieden heeft, lokaal, mondiaal, nu maar ook in de toekomst. Bij een duurzame ontwikkeling zijn ecologische-, economische- en sociale waarden in evenwicht.

Binnen de Beleidsvisie duurzaamheid en milieu worden de volgende duurzaamheidsaspecten gedefinieerd:

- Sociale aspecten: Participatie en samenwerking en Kennisdeling en innovatie.

- Milieuaspecten: Geluid, Luchtkwaliteit & geur, (Externe) veiligheid, Bodem, Water, Groen & ecologie, Energie & materialen, Afval & grondstoffen.
- Economische aspecten: Duurzaam inkopen en aanbesteden, Werkgelegenheid, Duurzame mobiliteit, Duurzame verdienmodellen.

Om te zorgen voor een goede inbedding in de gemeentelijke organisatie worden bovengenoemde duurzaamheidsaspecten thematisch beschouwd. Deze thema's zijn:

1. Duurzame leefomgeving
2. Duurzame ruimtelijke ontwikkeling
3. Duurzame bedrijvigheid
4. Duurzame gemeentelijke bedrijfsvoering

Per duurzaamheidsaspect zijn hoofddoelstellingen geformuleerd die per duurzaamheidsthema zijn uitgewerkt in specifieke doelstellingen. Per thema zijn projecten geformuleerd tot het jaar 2020. De projecten zijn weergegeven in het meerjaren uitvoeringsprogramma. De doelstellingen voor duurzame ruimtelijke ontwikkelingen hebben onder meer betrekking op de volgende voor het wijzigingsplan (wat een hoge mate van conservering heeft) relevante onderwerpen :

- Toetsen van ruimtelijke ontwikkelingen aan de gebiedsgerichte streefbeelden voor geluid, luchtkwaliteit externe veiligheid en bodem.
- Goede landschappelijke inpassing van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in het buitengebied.

De extensief bebouwde kavel van het wijzigingsplan draagt bij aan een goede landschappelijke inpassing. Het bouwvolume is in de planregels gemaximeerd en de grote hoeveelheid bestaand groen draagt daar eveneens aan bij.

5.4 Conclusies

Het omzetten van de agrarische bestemming naar een woonbestemming voor 1 (reeds bestaande) woning met een beperkte hoeveelheid aan bijgebouwen past binnen de beleidskaders van rijk, provincie en gemeente.

Hoofdstuk 6. Omgevingsaspecten

Ter voorbereiding van dit wijzigingsplan is onderzoek verricht. In dit hoofdstuk zijn de resultaten van het uitgevoerde milieuonderzoek en de belangrijkste conclusies voor het plangebied beschreven.

6.1 Milieuzonering bedrijvigheid

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van de reeds aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) onder de Wet milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. De te beoordelen situaties zijn te herleiden tot drie groepen en bijbehorende aanpak. De eerste groep is hier relevant:

Nieuwe milieugevoelige functies nabij bestaande bedrijven

In deze situatie dient primair te worden beoordeeld of hinder te verwachten is van de specifieke bestaande bedrijven. Deze beoordeling is vooral gebaseerd op de Wet Milieubeheer en bijbehorende AMvB's. Daarnaast zal moeten worden meegewogen of ter plaatse van de nieuwe milieugevoelige functies bij eventuele vestiging van een nieuw bedrijf op het bestaande bedrijfsperceel een probleemsituatie ontstaat. Deze afweging vindt vooral plaats op basis van Bedrijven en Milieuzonering.

De richtafstanden in Bedrijven en Milieuzonering gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd.

Gebaseerd op de systematiek zoals beschreven in de VNG-publicatie 'Bedrijven en Milieuzonering' is onderzocht of in de omgeving van het nieuwbouwplan milieubelastende activiteiten worden uitgevoerd.

Plangebied

In de omgeving zijn voornamelijk agrarische (akkerbouw-) bedrijven en burgerwoningen gelegen. De omgeving is hiermee te typeren als rustig buitengebied.

Direct ten noorden van een plangebied staat – op ca. 20 meter van de woning in het plangebied – een loods. Hier vinden echter geen bedrijfsmatige activiteiten plaats. Bovendien heeft dit gebied de bestemming Agrarisch zonder bouwvlak. Daaruit kan geconcludeerd worden dat de loods is gebouwd in strijd met het bestemmingsplan Buitengebied. Op basis van historische informatie kan geconcludeerd worden dat het om een niet meer in werking zijnde fruitteler betreft.

Aan de Smitsweg 2 en 4 zijn voorts nog 2 (ondergrondse) tanks met vloeibaar gas aanwezig. Deze liggen op een afstand van ca. 150 meter van het plangebied.

Recht tegenover het plangebied is een begraafplaats aanwezig: Oude Begraafplaats Nieuw-Helvoet. In het bestemmingsplan Nieuw Helvoet (2018): heeft deze begraafplaats de bestemming "Maatschappelijk" (functieaanduiding begraafplaats).

Voor begraafplaatsen zijn er geen specifieke locatie-eisen, behalve dat een locatie in een rustige omgeving aan te raden is. Dit in verband met de mogelijke verstoring van de begrafenisplechtigheid door geluid.

De VNG-publicatie Bedrijven en Milieuzonering geeft als grootste afstand voor begraafplaatsen en uitvaartcentra minimaal 10 meter aan. Deze afstand is ruim aanwezig. De woonbestemming vormt geen belemmering voor de begraafplaats.

Conclusie plangebied

Op basis van de inventarisatie kan geconcludeerd worden, dat ter plaatse van het plangebied sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat en dat er in de omgeving geen bedrijven aanwezig zijn die door de voorgenomen bestemmingswijziging in hun bedrijfsvoering worden beperkt. Er wordt voldaan aan de richtafstanden uit de VNG.

6.2 Wegverkeerslawaaï

De Wet geluidhinder (Wgh) biedt het wettelijk kader voor de toegestane geluidsbelasting vanwege een weg bij geluidsgevoelige bestemmingen, waaronder woningen.

In artikel 74 Wet geluidhinder (Wgh) zijn de geluidszones van wegen gedefinieerd. Indien het plan binnen de geluidszone van een weg of spoor ligt, is sprake van een onderzoek plicht.

Ten behoeve van de plangebied is onderzocht in welke mate de woonbestemming hinder ondervindt van wegverkeerslawaaï.



Figuur 11 - Etmaalcontouren 2023 met plangebied blauw omcirkeld.

Hiertoe is gebruik gemaakt van de Geluidkaart 2013 en 2023 van de gemeente³. Voor de geprognosticeerde situatie 2023.

³ Geluidkaart Hellevoetsluis 2013 en 2023 – 10 mei 2012 – projectnummer 247213

In de notitie zijn wegen aangegeven met knelpunten bij verspreid gelegen woningen. Al deze wegen liggen op meer dan 1 kilometer van het plangebied. De Amnesty Internationalaan ligt op ca. 700 van het plangebied.

Daarmee kan gesteld worden, dat het plangebied niet is gelegen binnen de geluidszone van zoneplichtige wegen (bij 2 rijstroken is de zonebreedte buiten stedelijk gebied 250 meter). De geluidkaart 2023 (figuur 11) laat zien, dat in dat jaar de geluidbelasting van het plangebied ligt tussen de 38 en 43 dB. De akoestische situatie 2013 laat een identiek beeld zien.

Daarmee wordt voldaan aan de voorkeursgrenswaarde voor bestaande woningen bij bestaande wegen van de Wgh: 48 dB. Een verdere onderzoeksplicht is dan ook niet aan de orde.

6.3 Externe veiligheid en leidingen

6.3.1 Wettelijk kader

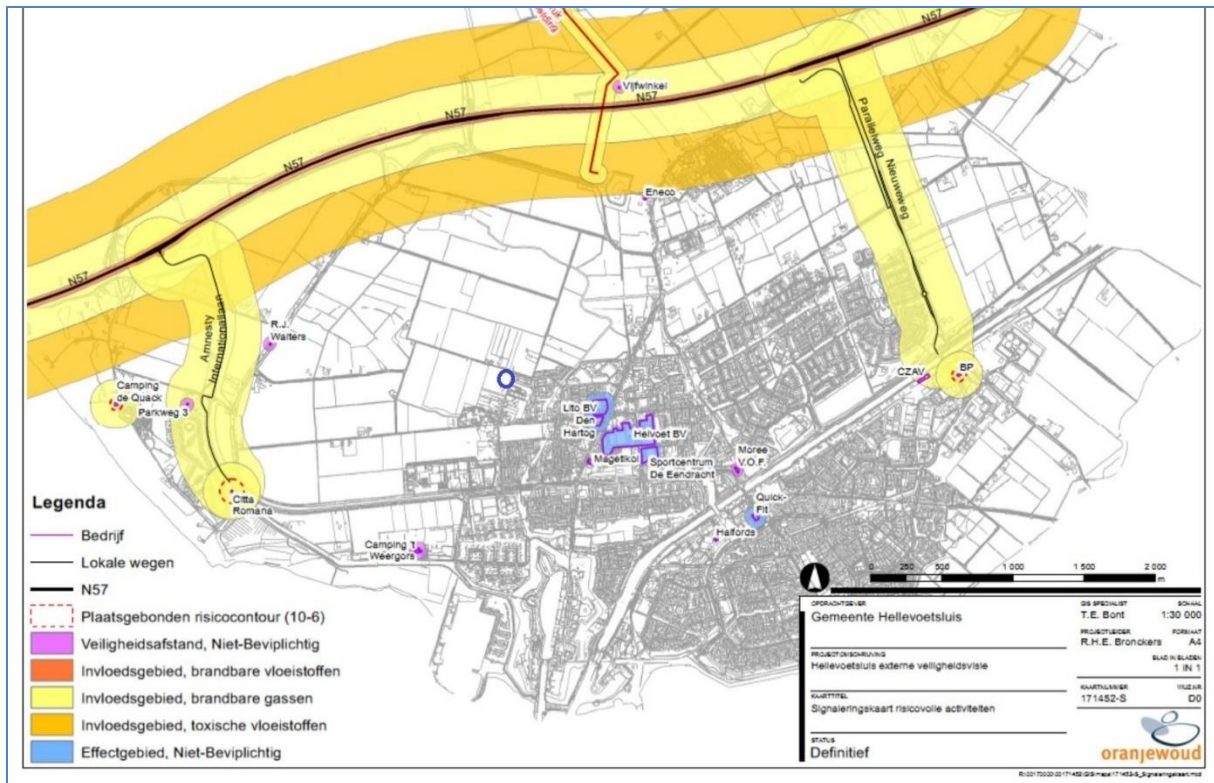
Bij ruimtelijke plannen dient ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten te worden gekeken, namelijk:

- bedrijven waar activiteiten plaatsvinden die gevolgen hebben voor de externe veiligheid;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of door buisleidingen.

Voor zowel bedrijvigheid als vervoer van gevaarlijke stoffen zijn twee aspecten van belang, te weten het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon dodelijk wordt getroffen door een ongeval, indien hij zich onafgebroken (dat wil zeggen 24 uur per dag gedurende het hele jaar) en onbeschermd op een bepaalde plaats zou bevinden. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting dan wel infrastructuur. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als direct gevolg van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen betrokken zijn. De norm voor het GR is een oriëntatiewaarde.

Visie externe veiligheid Hellevoetsluis

De externe veiligheidssituatie in de gemeente Hellevoetsluis is weergegeven in de Visie Externe Veiligheid 2008 – 2017 die op 20 maart 2008 is vastgesteld door de gemeenteraad. Binnen de gemeente Hellevoetsluis is een aantal risicobronnen aanwezig. Het betreft stationaire bronnen, zoals een LPG-tankstation, opslagen voor gevaarlijke stoffen, propaantanks en vuurwerkopslag. De overige bronnen betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. De risicobronnen zijn weergegeven in de signaleringskaart externe veiligheid (figuur 12)



Figuur 12 – Signaleringskaart externe veiligheid met plangebied (blauw omcirkeld)

Onderzoek

Uit de signaleringskaart externe veiligheid blijkt dat nabij het plangebied geen risicovolle inrichtingen zijn gelegen. Het plangebied is niet gelegen binnen een PR 10^{-6} contour of invloedsgebied van een risicovolle inrichting. Ten noorden van het plangebied vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de weg de N57. De N57 is gelegen op ca. 1800 m. Het plangebied is niet gelegen binnen het invloedsgebied van de N57. Verder vindt in of nabij het plangebied geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor, het water of door buisleidingen plaats.

Conclusie plangebied

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de omzetting van de bestemming naar Wonen.

6.4 Bodemkwaliteit

Toetsingskader

De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb).

Op verzoek van de initiatiefnemer is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd⁴.

Dit onderzoek heeft het volgende opgeleverd. Op basis van de beschikbare informatie wordt de bovengrond van de locatie vanuit het oogpunt van bodemverontreiniging beschouwd als verdacht voor de aanwezigheid van bestrijdingsmiddelen in de bodem. De ondergrond wordt beschouwd als onverdacht.

⁴ Verkennend bodemonderzoek Smitsweg 63 Hellevoetsluis – Arnicon, 10 maart 2020 Rapport no. C20-085-O

Verkennd bodemonderzoek

Tijdens het veldwerk is gebleken dat de bovengrond tot 0,5 m-mv grotendeels bestaat uit klei. Bij boring 04 en 06 bestaat de bovengrond uit zand. De ondergrond bestaat tot de geboorde einddiepte uit klei. De grondwaterstand is tijdens de uitvoering van de boringen waargenomen op een diepte van 1,0 m-mv. Bij zintuiglijk onderzoek zijn geen afwijkingen waargenomen aan het opgeboorde bodemmateriaal.

Uit laboratoriumonderzoek is gebleken dat de bovengrond licht verhoogde gehalten kwik en lood bevat. Daarnaast is in het grondwater licht verhoogde gehalten nikkel en minerale olie aangetoond. Voor het overige zijn in de grond en in het grondwater geen verontreinigingen aangetroffen.

Conclusie plangebied

Op basis van de onderzoeksresultaten wordt geconcludeerd, dat de hypothese "verdacht" voor bodemverontreiniging in de bovengrond en "onverdacht" voor bodemverontreiniging in de ondergrond wordt bevestigd. Ondanks het feit dat de onderzoekslocatie in het verleden een appelboomgaard als functie had, waarbij mogelijk bestrijdingsmiddelen zijn gebruikt, zijn er geen ernstige bodemverontreinigingen aangetoond. De lichte verontreiniging met kwik en lood in een deel van de bovengrond en voor nikkel en minerale olie in het grondwater, geven geen aanleiding tot het verrichten van een nader onderzoek. De locatie wordt geschikt geacht voor de woonbestemming.

6.5 Planologisch relevante leidingen

Toetsingskader

Rond planologisch relevante leidingen dient rekening te worden gehouden met zones waarbinnen mogelijke beperkingen gelden (belemmeringszones).

Onderzoek en conclusie

Binnen het plangebied en in de directe omgeving zijn geen planologisch relevante buisleidingen, hoogspanningsverbindingen of straalpaden aanwezig. Het aspect kabels en leidingen staat de beoogde bestemmingswijziging niet in de weg.

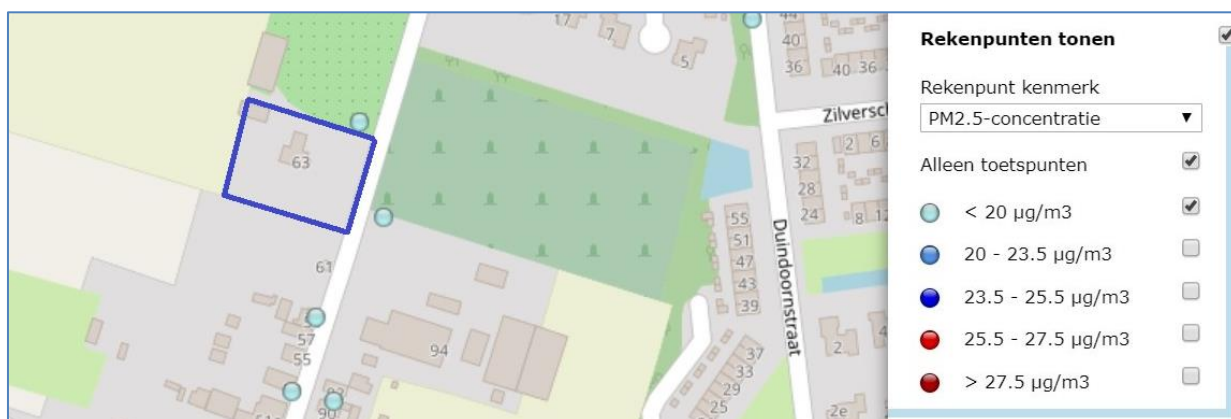
6.6 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit (Wet milieubeheer, hoofdstuk 5, titel 2) zijn normen (grenswaarden en plan-drempels) vastgesteld voor onder andere de concentraties zwaveldioxide (SO₂), stikstofdioxide (NO₂), zwevende deeltjes (fijnstof, PM₁₀), koolmonoxide (CO), benzeen (C₆H₆) en ozon (O₃) in de lucht. In Nederland zijn in relatie tot wegverkeer de maatgevende luchtverontreinigende stoffen stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). De concentraties van deze twee stoffen liggen in Nederland over het algemeen dichtbij of boven de gestelde grenswaarden uit de Wet luchtkwaliteit. Overschrijdingen van de andere stoffen uit de Wet komen in Nederland slechts in uitzonderlijke gevallen voor. Dit luchtonderzoek richt zich daarom op de toetsing van de concentraties van stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀). In onderstaande tabel 2 is de normstelling opgenomen.

Tabel 2 - Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

Stof	Type norm	Grenswaarden
Fijnstof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie in µg/m ³	40
	24-uurgemiddelde dat 35 keer per jaar overschreden mag worden in µg/m ³	50
Fijnstof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde: concentratie in µg/m ³	25
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie in µg/m ³	40
	24-uurgemiddelde dat 18 keer per jaar overschreden mag worden in µg/m ³	200

Met behulp van de NSL-tool (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) kan inzicht worden verkregen in de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied. In onderstaande afbeelding wordt het plangebied aangegeven, alsmede de meest nabijgelegen rekenpunten.



Figuur 13 – PM 2,5 concentratie met rekenpunten

Volgens de NSL-rekentool is sprake van de volgende kenmerken van de luchtkwaliteit:

NO ₂ -concentratie:	< 35 µg/m ³
PM ₁₀ – concentratie:	< 35 µg/m ³
PM ₁₀ overschrijdingsdagen:	< 35 dagen
PM _{2,5} concentratie:	< 20 µg/m ³

De Wet luchtkwaliteit en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien:

1. de luchtkwaliteit ten gevolge van de plannen per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft;
2. de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% (van de grenswaarden) of wel 1,2 µg/m³ verstaan;
3. de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
4. gevoelige bestemmingen (waaronder scholen en zorginstellingen) niet binnen 300 meter van een rijksweg en 50 meter van een provinciale weg worden gerealiseerd (of indien binnen deze zones geen sprake is van een (dreigende) overschrijding).

Bijdrage a.g.v. planontwikkeling

Het wijzigingsplan voorziet niet in ontwikkeling. De bijdrage aan de uitstoot van schadelijke stoffen is vrijwel nihil.

Conclusie plangebied

Het nieuwbouwplan levert conform de regeling NIBM geen bijdrage aan de luchtverontreiniging. De luchtkwaliteit ter plaatse voldoet aan de wettelijke grenswaarden luchtkwaliteit.

6.7 Waterhuishouding

Met de invoering van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) in 2008 is de wettelijk verplichte werkingssfeer van het Watertoetsproces beperkt tot bestemmingsplannen, inpassingsplannen, projectbesluiten en buitentoepassingsverklaringen. Bij landelijke, provinciale en gemeentelijke structuurvisies is het Watertoetsproces geen voorgeschreven onderdeel meer, maar in de praktijk zal daarbij ook de

inbreng van de waterbeheerder gevraagd worden. De watertoets vormt hierbij een waarborg voor de inbreng en kwaliteit van water in de ruimtelijke ordening.

6.7.1 Waterschapsbeleid

In het Waterbeheerprogramma (WBP – 2016-2021) staan de doelen van het waterschap Hollandse Delta voor de taken waterveiligheid (dijken en duinen), voldoende water, schoon water en de waterketen (transport en zuivering van afvalwater). Ook wordt aangegeven welk beleid gevoerd wordt en wat het waterschap in de planperiode wil doen om de doelen te bereiken. De maatregelen voor de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) zijn onderdeel van het plan.

Uit het oogpunt van waterkwaliteit moet schoon hemelwater bij voorkeur worden afgekoppeld en direct worden geloosd op oppervlaktewater. Dit vermindert de vuiluitworp uit het gemengde rioolstelsel en verlaagt de belasting van de afvalwaterzuivering. De toename van verhard oppervlak leidt tot een zwaardere belasting van het oppervlaktewatersysteem en leidt met regelmaat tot wateroverlast stroomafwaarts. Om de zwaardere belasting van het oppervlaktewatersysteem onder normale omstandigheden tegen te gaan is het brengen van hemelwater vanaf verhard oppervlak op het oppervlaktewaterlichaam specifiek vergunningplichtig gesteld. Bij een toename van aaneengesloten verhard oppervlak van 500 m² of meer in stedelijk gebied of 1500 m² of meer in landelijk gebied dient een vergunning aangevraagd te worden in het kader van de Keur. De versnelde afvoer als gevolg van de toename aan verharding moet volledig worden gecompenseerd door het aanbrengen van een gelijkwaardige vervangende voorziening (compensatieplicht), met een oppervlakte van 10% van de toename van verharding. Het waterschap geeft in volgorde de voorkeur aan de volgende gelijkwaardige voorzieningen:

- Nieuw te graven oppervlaktewater in de directe nabijheid van de verhardingstoename;
- Nieuw te graven oppervlaktewater binnen hetzelfde peilgebied;
- Nieuw te graven oppervlaktewater in het benedenstrooms gelegen peilgebied of een eventueel alternatief

Gemeentelijk beleid

De gemeente heeft een gemeentelijk Watertakenplan opgesteld (voorheen verbreed Gemeentelijk rioleringsplan) voor de periode 2017-2021. In dit plan worden, conform de waterwet, de zorgplichten van de gemeente voor afvalwater, regenwater en grondwater (de zogeheten gemeentelijke watertaken) uitgewerkt en vastgelegd. Het is het belangrijkste gemeentelijke beleidskader voor de afweging van functies en locaties en inrichting- en beheermaatregelen, op waterhuishoudkundige gronden.

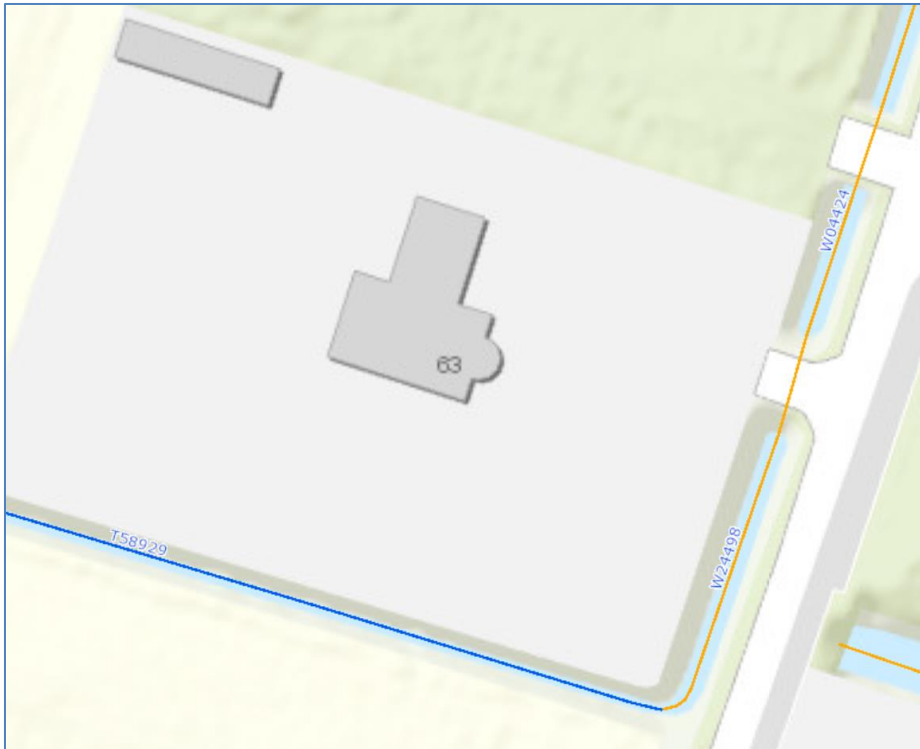
6.7.2 Huidige situatie

Algemeen

Het plangebied is gelegen aan de Smitsweg 63. In de huidige situatie is het plangebied grotendeels onverhard (zie ook par. 4.3). De bodem ter plaatse bestaat uit klei.

Waterkwantiteit

In de leggerkaart van Waterschap Hollandse Delta is aangegeven, dat aan de zuid- en zuidoostzijde van het plangebied een overige watergang (T58929 en W24498) aanwezig met een beschermingszone van 2,0 resp. 5,0 meter.



Figuur 14 – Ligging watergangen

Het plan voorziet niet in een toename van verharding: de oppervlakte van hoofd- en bijgebouwen zijn gemaximeerd, conform de huidige – reeds lang bestaande situatie. Er is derhalve geen sprake van compensatie van oppervlaktewater.

Waterkwaliteit

Het plangebied is niet gelegen binnen de kern- of beschermingszone van een regionale -of primaire waterkering.

Afvalwaterketen en riolering

Binnen het plangebied zijn geen hoofdtransportleidingen, hoofdrioolgemalen of zuiveringen aanwezig.

Het is niet bekend of het perceel is aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel. In de Smitsweg ter plaatse van het plangebied is geen riool aanwezig. Waarschijnlijk is er sprake van lozing op oppervlaktewater via een particuliere voorziening.

6.7.3 Toekomstige situatie

Algemeen

De beoogde ontwikkeling omvat slechts een bestemmingswijziging naar Wonen. De nieuwe situatie omvat geen fysieke ingrepen: de huidige situatie (waar al sinds 1997 sprake is van wonen) wordt geconserveerd.

Afvalwaterketen en riolering

In het Watertakenplan 2017-2020 van de gemeente Hellevoetsluis staat het gemeentelijk beleid beschreven ten aanzien van afvalwaterketen en riolering. In het landelijk gebied wordt het huishoudelijk afvalwater alleen ingezameld met een gemeentelijke voorziening als dat doelmatig is. Is er binnen 40 m afstand van het perceel (druk)riolering aanwezig, waarop zonder overwegende bezwaren kan worden aangesloten? Dan zorgt de gemeente voor de aanleg van een geschikt lozingspunt, waarop de bewoner op eigen kosten moet aansluiten.

Volgens landelijke wetgeving dienen alle (particuliere) voorzieningen voor 2027 te voldoen aan de eisen van de Regeling lozing afvalwater huishoudens. Dat betekent minimaal een septic tank van 6 m³ (ofwel een IBA klasse 1).

Wordt het afvalwater vanuit de voorziening op kwetsbaar oppervlaktewater geloosd, dan is een septic tank mogelijk onvoldoende en kan de waterbeheerder aanvullende eisen stellen.

Veiligheid en waterkeringen

De bestemmingswijziging heeft geen invloed op de waterveiligheid in de omgeving.

Waterbeheer

In de Keur is geregeld dat een beschermingszone voor watergangen en waterkeringen in acht dient te worden genomen. Dit betekent dat binnen de beschermingszone niet zonder ontheffing van het waterschap gebouwd, geplant of opgeslagen mag worden. De genoemde bepaling beoogt te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast, de aan- of afvoer en/of berging van water wordt gehinderd dan wel het onderhoud wordt gehinderd. Ook voor het onderhoud gelden bepalingen uit de "Keur". Het onderhoud en de toestand van de (hoofd)watergangen worden tijdens de jaarlijkse schouw gecontroleerd en gehandhaafd.

6.8 Ecologie

Regelgeving

Sinds 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) van kracht. Deze vervangt drie wetten; de Natuurbeschermingswet 1998, de Boswet en de Flora- en Faunawet. De Wet natuurbescherming vereist natuuronderzoek om mogelijke bedreiging van (verblijfplaatsen van) zwaarder beschermde soorten flora en fauna vast te stellen. Bij aanwezigheid dienen daartoe maatregelen worden genomen, waaronder het (zonodig) aanvragen van een ontheffing.

De Wnb kent diverse soorten natuurgebieden, te weten:

- Natura-2000 gebieden;
- Natuurnetwerk Nederland (NNN).

Natura-2000 gebieden

De Minister van Economische Zaken (EZ) wijst gebieden aan die deel uitmaken van het Europese netwerk van natuurgebieden: Natura 2000. Een dergelijk besluit bevat de instandhoudingsdoelstellingen voor de leefgebieden van vogelsoorten (Vogelrichtlijn) en de instandhoudingsdoelstellingen voor de natuurlijke habitats en habitats van soorten (Habitatrichtlijn).

Een plan dat afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, kan uitsluitend vastgesteld worden indien uit een passende beoordeling de zekerheid is verkregen dat het plan, onderscheidenlijk het project de natuurlijke kenmerken van het gebied niet zal aantasten. Indien deze zekerheid niet is verkregen, kan het plan worden vastgesteld, indien wordt voldaan aan de volgende drie voorwaarden:

1. alternatieve oplossingen zijn niet voor handen;
2. het plan is nodig om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, en
3. de nodige compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van het Natura 2000-netwerk bewaard blijft.

De bescherming van deze gebieden heeft externe werking, zodat ook ingrepen die buiten deze gebieden plaatsvinden verstoring kunnen veroorzaken en moeten worden getoetst op het effect van de ingreep op soorten en habitats.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

Gebieden die deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland (NNN) worden aangewezen in de provinciale verordening. Voor dit soort gebieden geldt het 'nee, tenzij' principe, wat inhoudt dat binnen deze gebieden in beginsel geen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

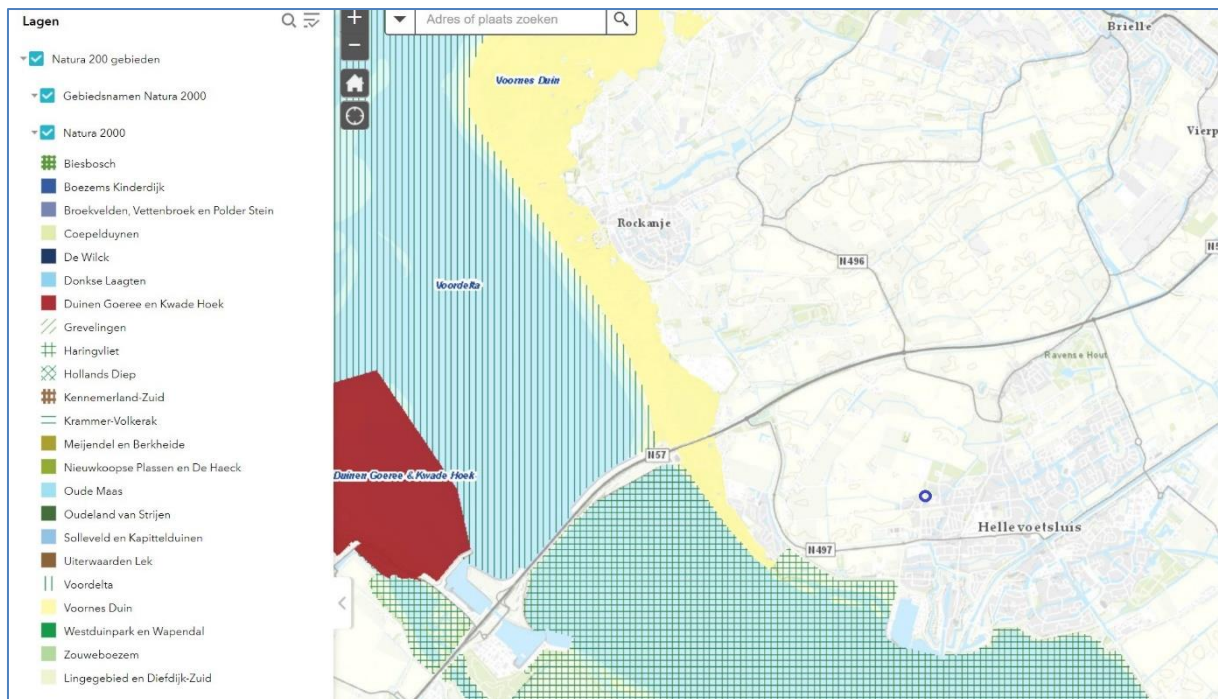
Onderzoek

Het plangebied is niet gelegen in beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft het Haringvliet op ca. 1 km afstand. Het Natura 2000-gebied Voornes Duin is gelegen op ca. 6 km afstand. Het Haringvliet betreft een niet stikstof-gevoelig gebied. Het Natura 2000 gebied Voornes Duin is wel stikstofgevoelig.

Aangezien geen fysieke veranderingen binnen het plangebied plaatsvinden, is een quick scan ecologie niet aan de orde.

Natura 2000:

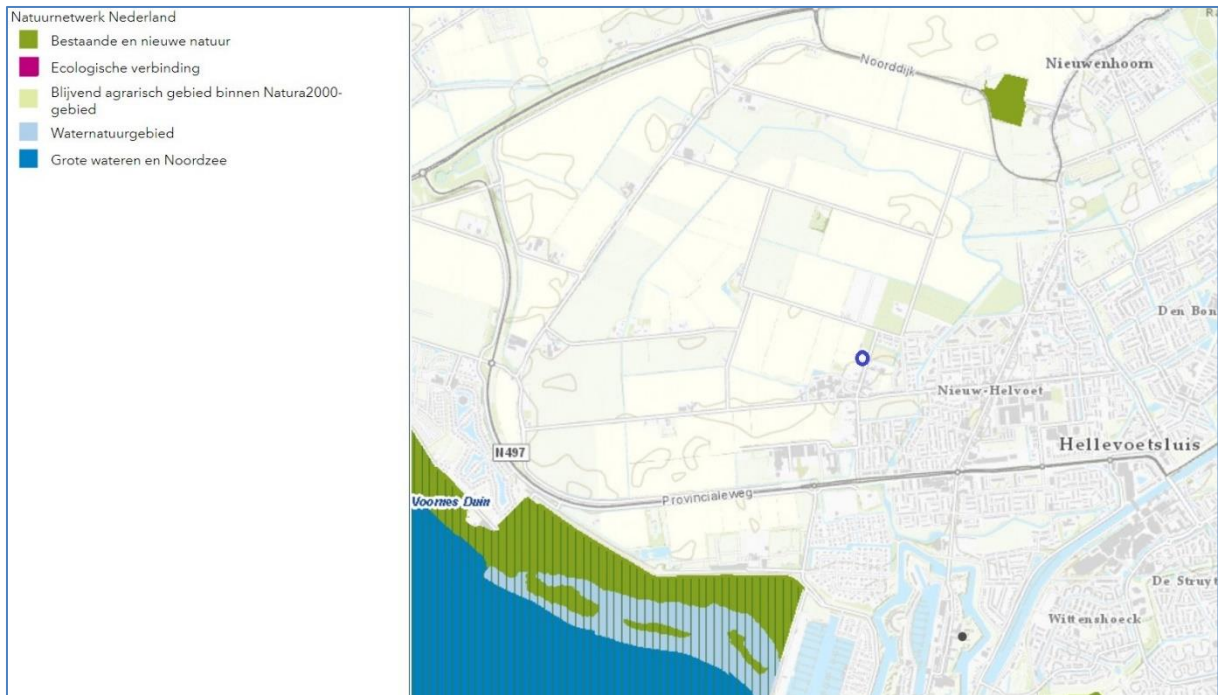
Het plangebied ligt op ruim 1 km van het dichtstbijzijnde Natura 2000 gebied (Haringvliet). Gezien het gebiedskarakter is er op de planlocatie geen effect van 'externe werking Natura 2000' te verwachten.



Figuur 15 - Natura 2000 met locatie omcirkeld

Natuurnetwerk Nederland:

Het werkgebied valt buiten het NNN of bijzondere weidevogelgebieden, waarmee die betreffende regelgeving niet van toepassing is.



Figuur 16 - Natuurnetwerk (uitsnede met plangebied omcirkeld)

In het agrarisch gebied komen voornamelijk algemene soorten voor, zoals mol, egel, gewone bosspitsmuis, huisspitsmuis, veldmuis, bosmuis, rosse woelmuis, wezel, haas, konijn, bruine kikker, middelste groene kikker, kleine watersalamander en gewone pad. De agrarische gronden hebben daarnaast een betekenis als rust- en foerageergebied voor vogels uit de omringende natuurgebieden (Haringvliet) en als broedgebied voor weidevogels, hoewel de provincie het gebied niet als belangrijk weidevogelgebied heeft aangewezen. In de buurt van het plangebied komen ook vleermuizen voor en verderop langs de Smitsweg (bij de Ring om de kerk) broeden ook huismussen en gierzwaluwen. Aangezien het hier een consoliderend plan betreft, zijn er geen ontwikkelingen voorzien die kunnen leiden tot aantasting of verstoring van eventueel aanwezige beschermde dier- en plantensoorten.

Conclusies

Op het gebied van flora en fauna vinden in het plangebied geen wijzigingen plaats; bovendien ligt het plangebied op geruime afstand van het Natuur Netwerk Nederland en Natura-2000 gebieden. Er zijn geen belemmeringen vanuit het oogpunt van ecologie.

6.9 Archeologie

Toetsingskader

Sinds 1 juli 2016 is de Wet op de archeologische monumentenzorg vervangen door de Erfgoedwet. De uitgangspunten uit het 'Verdrag van Malta' blijven in de Erfgoedwet de basis van de Nederlandse omgang met archeologie. De Erfgoedwet regelt de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem, de inpassing ervan in de ruimtelijke ontwikkeling en de financiering van opgravingen. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient door de initiatiefnemer voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd.

De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken. Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe de 'verstoorder' betaalt voor het

opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

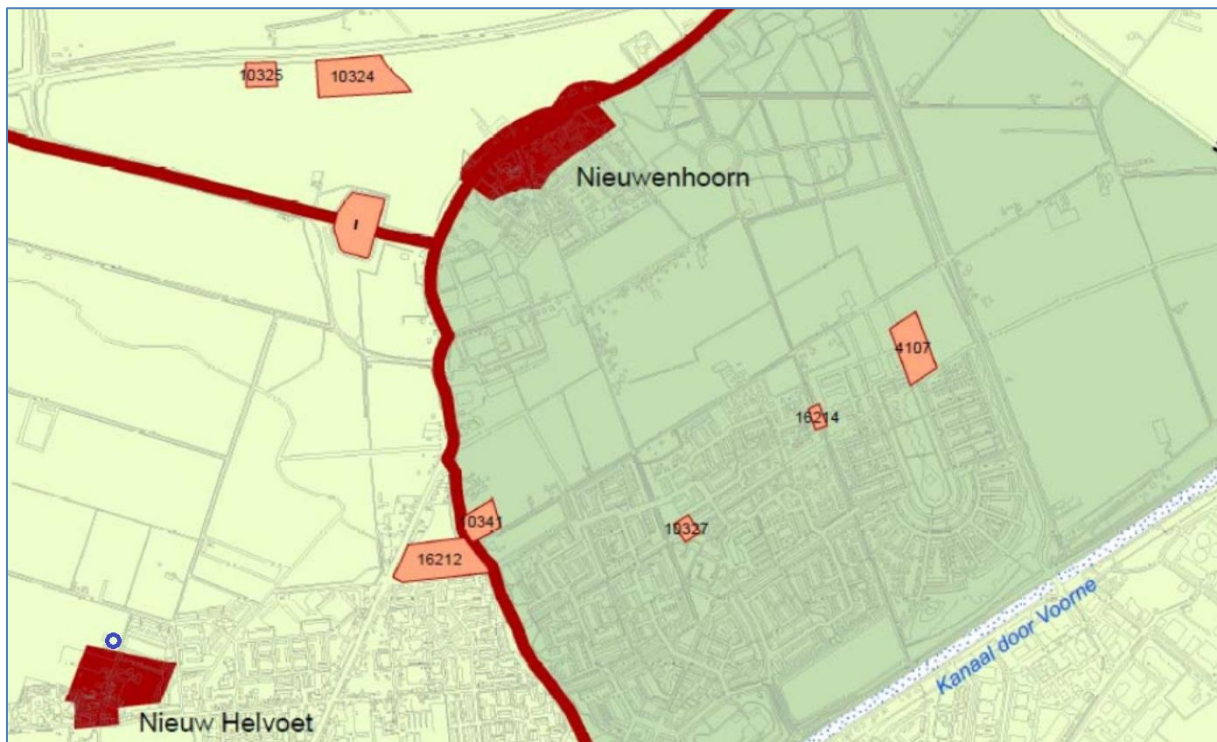
Gemeentelijk beleid

De gemeente Hellevoetsluis heeft een archeologisch beleid en beleidsinstrumenten ontwikkeld (vastgesteld in 2007), waarmee een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen is gewaarborgd. De gemeentelijke bestemmingsplannen worden dan ook voorzien van een archeologieparagraaf. Het doel van het voorgenomen archeologisch beleid:

1. te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem;
2. te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is en
3. te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden. Het belangrijkste gemeentelijk toetsinstrument is de Archeologische Waarden- en Beleidskaart Hellevoetsluis.

Onderzoek en conclusies

Ter plaatse van het plangebied is ten behoeve van de bescherming van de archeologische waarden, op basis van de Archeologische Waarden- en Beleidskaart (zie figuur 17), de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie - 5' opgenomen. Deze dubbelbestemming blijft ook na vaststelling van dit wijzigingsplan van kracht in het plangebied. Bij ontwikkelingen die gepaard gaan met grondwerkzaamheden dieper dan 80 cm beneden maaiveld en groter dan 200m² zal rekening moeten worden gehouden met een archeologische onderzoeksverplichting.





Figuur 17 – Archeologische Waarden en Beleidskaart (plangebied omcirkeld)

6.10 Vormvrije m.e.r. beoordeling

Het voorkomen van aantasting van het milieu is van groot maatschappelijk belang. Het is daarom zaak om het milieubelang volwaardig in de besluitvorming te betrekken. Om hier in de praktijk vorm aan te geven is het instrument milieueffectrapportage of te wel m.e.r. ontwikkeld. De m.e.r.-beoordeling is een instrument met als hoofddoel het milieubelang volwaardig te laten meewegen bij de voorbereiding en vaststelling van plannen en besluiten.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning planmer-plichtig, projectmer-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

Onderzoek en conclusie plangebied

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject mer-beoordelingsplichtig is indien (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2):

- de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Gelet op de voorgenomen bestemmingswijziging naar “Wonen”, zullen geen negatieve milieugevolgen optreden. Dit blijkt ook uit de eerder in deze paragraaf aangehaalde milieुरapportages. Voor het wijzigingsplan is dan ook geen mer-procedure of mer-beoordelingsprocedure noodzakelijk conform het Besluit m.e.r.

Hoofdstuk 7 Economische uitvoerbaarheid

In artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is vastgelegd, dat inzicht gegeven moet worden in de (economische) uitvoerbaarheid van een project. Afdeling 6.4 Wro schrijft voor dat een exploitatieplan moet worden vastgesteld voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen.

Deze bestemmingswijziging betreft een particulier initiatief.

Daar er geen sprake is van een bouwplan conform art 6.2.1 Bro, is de gemeente niet verplicht haar kosten te verhalen via een anterieure overeenkomst. Er vinden géén bouwactiviteiten of verbouwingen plaats, derhalve is het verhalen van reguliere plankosten of bovenwijkse kosten niet van toepassing.

De kosten voor het opstellen van het wijzigingsplan en de bijbehorende onderzoeken worden volledig gedragen door de initiatiefnemer. Eventuele planschade zal via een planschadeverhaalovereenkomst worden verhaald op de initiatiefnemer.

Gelet op het vorenstaande wordt geconcludeerd dat het plan vanuit financieel oogpunt uitvoerbaar is.

Hoofdstuk 8 Handhaving

De gemeente heeft als taak erop toe te zien dat de regels van een bestemmings- of wijzigingsplan worden nageleefd. In verband hiermee is één van de uitgangspunten bij de ontwikkeling van een bestemmings- of wijzigingsplan dat de in het plan opgenomen regels handhaafbaar moeten zijn. Handhaving van het ruimtelijk beleid verdient meer aandacht, omdat het een voorwaarde is voor het behoud en de ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit in het plangebied. Belangrijk voor de handhaafbaarheid van het wijzigingsplan is dat de juridische regeling inzichtelijk en realistisch is. Dit houdt in: helder van opzet en niet onnodig beperkend of inflexibel. Daarbij moet wel voorkomen worden dat de regels zo vaag worden dat ze niet meer te controleren zijn. De regels moeten dan ook niet meer beogen te regelen dan strikt noodzakelijk is.

Bij de totstandkoming van het bestemmingsplan Buitengebied en het wijzigingsplan Smitsweg 63 is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de in het plan opgenomen regels; de regels zijn helder van opzet en niet onnodig beperkend of inflexibel.

Hoofdstuk 9 Juridische planbeschrijving

9.1 Inleiding

In het vigerende bestemmingsplan 'Buitengebied' is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen die wijziging van de bestemming 'Agrarisch' naar 'Wonen' onder voorwaarden mogelijk maakt (art. 3.6.7). Op basis van deze bevoegdheid kunnen burgemeester en wethouders het plan binnen de wijzigingsregels wijzigen door middel van een wijzigingsbesluit. In de volgende paragraaf wordt uiteengezet welke regels op het plangebied van toepassing.

9.2 Wijze van bestemmen

Dit wijzigingsplan maakt, na inwerkingtreding, onderdeel uit van het bestemmingsplan 'Buitengebied' van de gemeente Hellevoetsluis. Als gevolg van het wijzigingsbesluit zijn de volgende artikelen uit het bestemmingsplan 'Buitengebied' op het plangebied van toepassing:

- Artikel 15 Wonen;
- Artikel 23 Waarde - Archeologie - 5;
- Inleidende regels (hoofdstuk 1);
- Algemene regels (hoofdstuk 3);

- Overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4).

Voor de bestemmingen 'Wonen' en 'Waarde - Archeologie – 5' is het bestemmingsplan 'Buitengebied' van toepassing.

9.3 Verbeelding

Dit wijzigingsplan wijzigt het vigerende bestemmingsplan door voor het plangebied aan de Smitsweg 63 de bestemming 'Wonen' op te nemen.

Hoofdstuk 10 Overleg

10.1 Vooroverleg

Vooraankondiging

Op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient voorafgaand aan een procedure van onder meer een plan waarin een ruimtelijke ontwikkeling wordt gefaciliteerd, een vooraankondiging te worden gepubliceerd waarin de gemeente aangeeft een wijzigingsplan voor te bereiden. Deze bekendmakingen worden gepubliceerd in het Elektronisch Gemeentebblad (en in de Staatscourant, als de wet dat voorschrijft).

Overleg

Op grond van artikel 3.1.1. Bro dient bij de voorbereiding van een ruimtelijk besluit, overleg plaats te vinden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke bij het plan in het geding zijn. De ruimtelijke onderbouwing is daartoe toegezonden aan de voor de gemeente Hellevoetsluis vaste overlegpartners.

10.2 Inspraak

Inspraak

De gemeente kan op basis van haar gemeentelijke inspraakverordening beslissen een wijzigingsplan voor inspraak vrij te geven. Het voorliggende plan betreft een wijziging van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied', gemeente Hellevoetsluis. In de procedure van dit wijzigingsplan wordt bij de ontwerpfase de mogelijkheid geboden tot het indienen van zienswijzen. Gezien de kleinschalige herbestemming en de grote afstand tot naastgelegen bestemmingen is besloten om in dit geval geen inspraakprocedure te voeren.

10.3 Zienswijzen

Het ontwerp 'wijzigingsplan Smitsweg 63' heeft van 1 juli t/m 12 augustus 2020 ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

Bijlage 1 – Verkennend bodemonderzoek (Arnicon)

Separaat bijgevoegd