



**OVER
MORGEN**

Zonnepark Farm Frites

Oudenhoorn, Gemeente Hellevoetsluis

**Ruimtelijke
onderbouwning**

Inhoudsopgave.

1	INLEIDING	5
1.1	Aanleiding en doelstelling	5
1.2	Leeswijzer.....	5
1.3	Omschrijving project.....	6
2	BESTAANDE SITUATIE	10
3	BELEIDSKADER.....	13
3.1	Rijksbeleid	13
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Gemeentelijk beleid	21
4	LANDSCHAP EN RUIMTELIJKE KWALITEIT	24
4.1	Structuur en kenmerken	24
4.2	Toekomstige situatie	27
5	OMGEVINGSASPECTEN	32
5.1	Vormvrije m.e.r.....	32
5.2	Bedrijven en Milieuzonering	33
5.3	Milieuvergunning	34
5.4	Wegverkeerslawaaier.....	35
5.5	Luchtkwaliteit	35
5.6	Externe veiligheid	35
5.7	Lichthinder	36
5.8	Bodemsituatie	37
5.9	Archeologie	39
5.10	Niet gesprongen explosieven.....	41
5.11	Flora en fauna	42
5.12	Kabels en leidingen	43

5.13	Water	44
5.14	Magneetvelden transformatorhuisje.....	49
6	UITVOERBAARHEID	50
6.1	Economische uitvoerbaarheid	50
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	51
7	JURIDISCHE TOELICHTING	52
7.1	Inleiding	52
7.2	Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)	53
7.3	Procedure en rechtsmiddelen	53
7.4	Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen	53

Lijst met bijlagen.

- 1a) Doorsnedetekening panelen
- 1b) Specificaties gebruikelijk zonnepaneel
- 1c) Gebruikelijk onderstel
- 1d) Draaipoort
- 1e) Referentiefoto hekwerk
- 2a) Transformatorhuisje
- 2b) Specificaties trafohuisje
- 2c) Situatiekening inkoopstation
- 3a) Landschappelijke Inpassingskaart A0
- 3b) Landschappelijke Inpassing doorsnedes
- 3c) Landschappelijke Inpassing maten zonnevelden
- 4a) Detailkening 1
- 4b) Detailkening 2
- 5) Rapportage enquête Gebiedsvisie
- 6) Lijst overleggen en gesprekken (Gebiedsvisie)
- 7) Quickscan Ecologie
- 7a) Aanvulling Quickscan met stikstofberekening
- 8) KLIC oriëntatieverzoek kaart
- 9a) Bureauonderzoek-PvE Archeologie
- 9b) Rapport archeologisch veldonderzoek
- 10a) Watertoets resultaat
- 10b) Watertoets samenvatting
- 11) Aanmeldnotitie vormvrije m.e.r incl. Aeries
- 12) Wm-inrichtingsgrens
- 13a) Rapport AC berekening
- 13b) Reactie Gasunie op AC berekening
- 13c) DC-berekening en reactie Gasunie
- 14) Advies Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
- 15) Calamiteitenplan
- 16) Advies Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
- 17) Nota beantwoording zienswijze

1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

Farm Frites wil bijdragen aan de doelstellingen voor duurzame energieopwekking. Daarom neemt de initiatiefnemer Zonnepark Oudenhorn B.V. hierin een actieve rol, door het streven naar de ontwikkeling en exploitatie van een zonnepark in Oudenhorn, gemeente Hellevoetsluis. Het zonnepark zal naar schatting circa 50% van de energiebehoefte van Farm Frites kunnen voorzien. De uiteindelijke doelstelling van Farm Frites is om in 2030 energieneutraal te zijn.

Deze doelstelling sluit aan bij de doelstelling van de gemeente Hellevoetsluis om in 2025 in totaal 40% minder CO₂ uit te stoten dan in 1990. Dit door middel van energiebesparing en het opwekken van duurzame energie. Doelstelling is om in 2020 in totaal 20% van het energieverbruik duurzaam op te wekken. Samen met de andere gemeenten op Voorne-Putten is afgesproken om in 2040 energieneutraal te zijn.

Het realiseren van het zonnepark in Oudenhorn (hierna ook genoemd: het project) is in strijd met de regels van het bestemmingsplan “Buitengebied West”, vastgesteld op 7 december 2016.

Het college van burgemeester en wethouders kan in dergelijke gevallen medewerking verlenen door te beslissen om af te wijken van het bestemmingsplan op grond van de mogelijkheden van artikel 2.12 Wabo. Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c juncto artikel 2.12 lid 1, a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient de activiteit niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening en dient het besluit de motivering van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO) te bevatten.

Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het plan voor het aanleggen van een zonnepark niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is om die reden opgesteld.

Voor goed begrip wordt vermeld dat het genoemde bestemmingsplan blijft gelden, het besluit tot verlening van omgevingsvergunning staat toe dat voor het aanleggen van een zonnepark, onder voorwaarden, wordt afgeweken van dat geldende bestemmingsplan.

1.2 Leeswijzer

Onderhavige ruimtelijke onderbouwing bestaat naast deze inleiding uit een beschrijving van het beoogde plan in dit hoofdstuk. In hoofdstuk 2 wordt de huidige situatie van het plangebied evenals de vigerende planologische situatie beschreven. In hoofdstuk 3 wordt verantwoord waarom het plan past binnen het beleid van de gemeente, provincie en het rijk. Hoofdstuk 4 behandelt de landschappelijke inpassing, hoofdstuk 5 behandelt de omgevingsaspecten, waaronder de milieutechnische uitvoerbaarheid van het plan. Tot slot wordt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid in hoofdstuk 6 toegelicht.

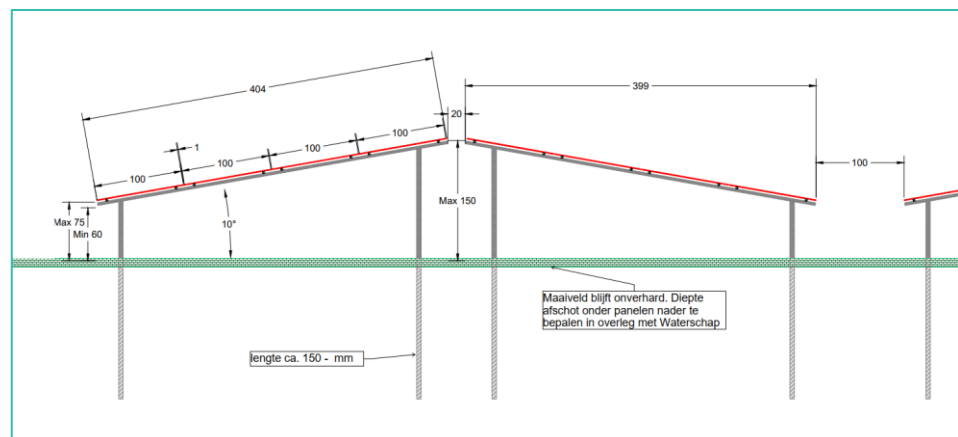
Het project bevat de volgende onderdelen:

- De aanleg en exploitatie van de zonnepark installatie met bijbehorende installaties
- De aanleg van landschappelijke inpassingsmaatregelen in directe nabijheid van het zonnepark, bestaande uit onder andere aarden wallen met beplanting, kreek (aan de zijde van het zonnepark) en sloten met natuurvriendelijke oevers en de aanplant van bomen.

De zonneparkinstallatie

De zonnepanelen worden binnen de percelen in stroken van 8,20 meter breed geplaatst, die in noord-zuid richting verlopen. De panelen zelf zijn op het oosten en westen gericht en kennen daarmee een zogenaamde oost-west opstelling. Een reden om voor deze opstelling te kiezen is dat hiermee meer panelen per hectare kunnen worden geplaatst, ten opzichte van een op het zuiden gerichte opstelling. Daarmee heeft hetzelfde geïnstalleerde vermogen van 25 MWp bij een oost-west opstelling minder ruimte nodig en kan verder van de woonbebouwing worden geplaatst. Een bijkomend voordeel van deze opstelling is dat de stroom ten opzichte van een zuid opstelling een gelijkmatiger profiel heeft (minder hoge maar bredere piek), die beter aansluit bij het energieverbruiksprofiel van Farm Frites.

De gekozen zonnepanelenconstructie heeft een beperkte hoogte: van 0,7 m tot 1,5 m boven maaiveld. De hellingshoek van de panelen bedraagt 10 graden. Tussen de panelenrijen bevindt zich (aan de lagere zijde) een ruimte van 1,0 m die de bereikbaarheid t.b.v. onderhoud garandeert. Een detailtekening van de zonnepanelenconstructie hieronder weergegeven en als bijlage 1a toegevoegd. De zonnepanelen zelf hebben een donkere kleur met een gelijk kleurige donkere rand. In de bijlage 1b staat een zonnepaneel met de betreffende kleurstelling. Een document met gegevens over een gangbare onderconstructie staat in bijlage 1c. Het onderstel heeft een metaalkleur, deze is vanwege afdekking door de panelen beperkt zichtbaar. Tussen de individuele panelen met ca. 1,00 m breedte zitten smalle openingen van 1 centimeter. Op de nok tussen twee stellages zitten openingen van 20 cm. Het panelenoppervlak heeft een beperkte hellingshoek (10 graden), daardoor kan hemelwater op de onderliggende grond vallen.



Figuur 2 Dwarsdoorsnede van een rij zonnepanelen



Figuur 3 Foto van een vergelijkbare opstelling (de kleur en randen van zonnepanelen in het zonnepark bij Farm Frites zijn beide donker in tegenstelling tot in deze foto)

De geplande 8 transformatorhuisjes (compact stations) bevatten een transformator met een maximale capaciteit van 2,5 MVA, die de elektrische spanning verhoogt tot een voor het stroomnet van Stedin bruikbaar voltage. Ze staan midden in het zonnepanelenveld en hebben een maximale hoogte (boven maaiveld) van 2,13 meter en elk een maximale oppervlakte van 8 m². De kleurstelling is antracietgrijs (RAL 7016). De gegevens van een compact station en een datasheet staan in bijlage 2. De opgewekte stroom loopt van de zonnepanelen via omvormers naar 8 transformatorhuisjes. Hiervandaan voeren ondergrondse hoogspanningskabels de stroom aan het inkoopstation, dat zich buiten het plangebied bevindt. (zie bijlage 2c) Het doel is de opgewekte stroom zoveel mogelijk direct op de productielocatie van Farm Frites te gebruiken. Stroom die op het moment van opwekking niet door Farm Frites wordt gebruikt, wordt op het publieke stroomnet ingevoerd.

Wat betreft het hekwerk is vooralsnog alleen een hek voorzien tussen de noordwestelijke grondwal en het zonnenveld. Dit zal 2,0 meter hoog zijn en verdekt tussen de 1,50 meter hoge grondwal (plus beplanting) en het zonnepark staan. Een referentiefoto van het hek staat in bijlage 1e. Het hekwerk zal openingen bevatten (ca. 15 cm vanaf de grond), waardoor kleine (zoog-)dieren het hek kunnen passeren. In de noordwestelijke grondwal zijn ter hoogte van de graspaden openingen ten behoeve van de toegang van de zonnenvelden (zie ook de landschappelijke inpassingstekening en hoofdstuk 4.2). De draaipoorten van 2,0 m hoog en worden direct met het naastgelegen hekwerk verbonden.

Landschappelijke inpassingsmaatregelen

Het project behelst als tweede onderdeel de aanleg van landschappelijke inpassingsmaatregelen in directe nabijheid van de velden met zonnepanelen (zie ook hoofdstuk 4).

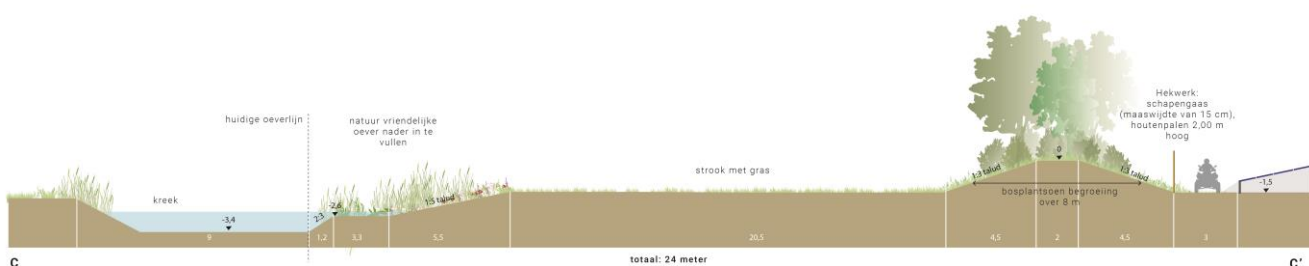
Ten eerste voorziet het initiatief in de aanleg van aarden wallen met daarop inheemse beplanting aan alle zijden rond de zonnenvelden.



Figuur 4 Detailtekening Landschappelijke inpassing

Aan de kant van de Molendijk, het Trambaanpad, Farm Frites en langs de Noordse Molenweg gaat deze wal over in een natuurvriendelijke oever en nieuw aan te leggen dan wel te vergroten sloot.

Aan de noordwestelijke rand langs de zonnenvelden volgt na de wal langs het zonnepark een strook gras, die fungeert als ontsluiting voor vervoer (busjes) m.b.t. onderhoud, gevolgd door een 10 meter brede natuurvriendelijke oever langs de zuidoostkant van de kreek.



Figuur 5 Detailtekening Noordwestelijke rand

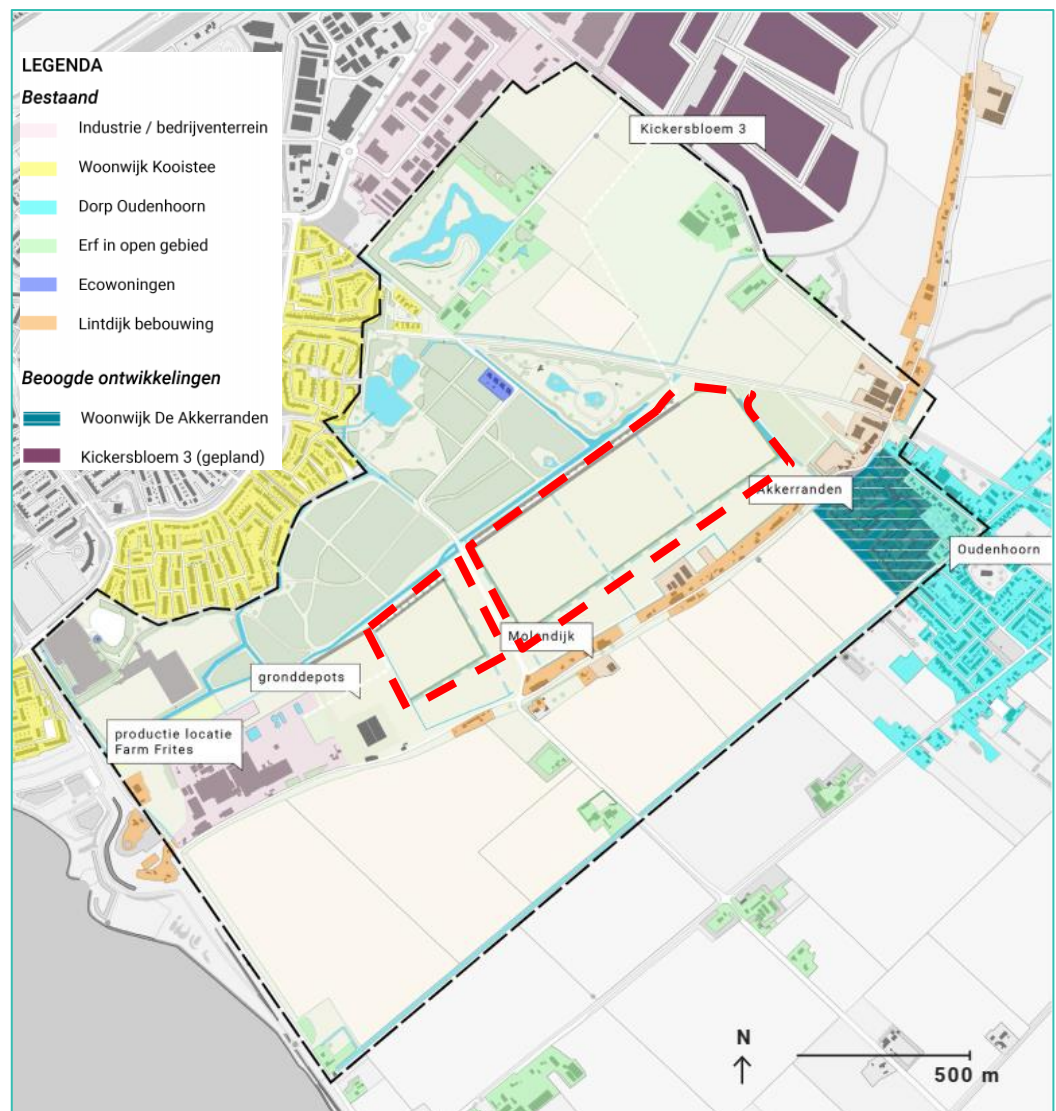
Meer informatie staat in het landschappelijk inrichtingsplan (zie bijlage 3) en hoofdstuk 4 van dit document.

Het beoogde zonnepark zal voor een periode van maximaal 30 jaar worden aangelegd, dit in verband met de technische levensduur van de installatie. Na deze periode zal de installatie worden afgebroken en wordt de oorspronkelijke situatie in het plangebied hersteld. Een deel van de landschappelijk inpassing wordt gehandhaafd: de inrichting aan de zijde van het Kooisteebos (o.a. grondwal met beplanting, natuurvriendelijke inrichting van de kreek met ecologische oever), de inrichting rond de Noordse Molenweg (o.a. grondwallen, waterlopen, graslanden), de zijde van de ijsbaan (o.a. grondwal, waterloop). Het al dan niet handhaven of gedeeltelijk verwijderen van de overige onderdelen van de landschappelijke inpassing wordt bepaald in relatie tot het beoogd landbouwkundig gebruik over 30 jaar.

2 Bestaande situatie

Ligging en begrenzing plangebied

Het plangebied is gelegen in Oudenhorn, binnen het grondgebied van de gemeente Hellevoetsluis. Ten noordwesten grenst het plangebied aan de kreek, die langs het Kooisteebos en camping de Brongard voert. Zonnepanelen en bijbehorende technische installaties liggen minstens 60 meter van de camping verwijderd. Aan de noordoostelijke kant grenst het plangebied aan het Trambaanpad, terwijl het plangebied aan de zuidoostelijke zijde op geruime afstand van de langs de Molendijk gelegen woonpercelen ligt: zonnepanelen en bijbehorende technische installaties liggen minstens 100 meter van de tuinen langs de Molendijk, ter hoogte van de bedrijfsbestemming is de afstand geringer. Aan de zuidwestelijke zijde liggen gronddepots die tot de productielocatie van Farm Frites behoren. Dwars door het plangebied loopt de Noordse Molenweg in beheer van het Waterschap Hollandse Delta, het wegperceel met wegdek is geen onderdeel van het plangebied.



Figuur 6 Overzichtkaart met marking plangebied

Beschrijving huidige situatie plangebied

De percelen binnen het plangebied hebben een agrarische functie en worden momenteel voor de teelt van aardappelen gebruikt. Er lopen enkele watergangen door

het plangebied, waarvan de verantwoordelijkheid voor het beheer bij de grondeigenaar ligt. De onderstaande foto's geven een impressie van het plangebied.



Figuur 7 Luchtfoto met markering plangebied (bron: Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost)



Figuur 8 Noordse Molenweg richting Molendijk (bron: Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost)

Vigerend bestemmingsplan

Het plangebied ligt geheel in het bestemmingsplan Buitengebied West opgesteld door de gemeente Nissewaard op 7 december 2016. Het grondgebied van Oudenhorn is na vaststelling van dit plan samengegaan met de gemeente Hellevoetsluis. De enkelbestemming van het gehele plangebied is 'agrarisch met waarden – waardevolle openheid' (Artikel 4 bestemmingsplan) en is daarmee onder andere bestemd voor:

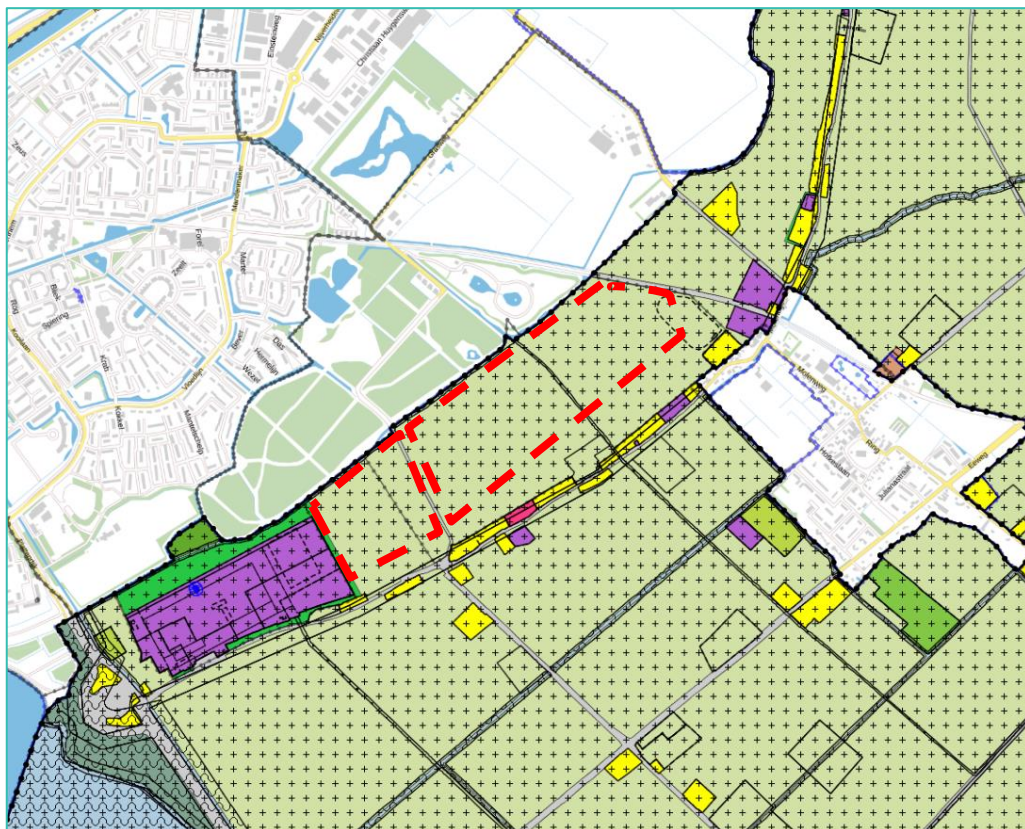
- akker- en opengrondtuinbouw;
- grondgebonden veehouderij;

- fruitteelt;
- beheer, behoud en ontwikkeling van de aanwezige landschappelijke waarden in de vorm van waardevolle openheid en het patroon van dijken, wegen en krekken.

Op gronden met de enkelbestemming 'agrarisch met waarden – waardevolle openheid' gelden de volgende bouwregels: gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, met uitzondering van kassen en erf- en terreinafscheidingen, zijn uitsluitend binnen het bouwvlak toegestaan. Een zonnepark is dus strijdig met deze regel. Van de bouwregels kan worden afgeweken middels een omgevingsvergunning.

Het plangebied heeft verder geheel de dubbelbestemming 'waarde – archeologie 6' (Artikel 38 bestemmingsplan). Gronden met een dergelijke bestemming zijn – behalve voor de andere aldaar voorkomende bestemming(en) – mede bestemd voor behoud van de aan de gronden eigen zijnde archeologische waarden. De bouwregels voor dergelijke gronden stellen dat hierop bouwwerken geen gebouwen zijnde met een bouwhoogte van ten hoogste 3 meter gebouwd mogen worden. Overige bouwwerken kunnen pas worden gebouwd nadat een archeologisch onderzoek is verricht naar de archeologische waarden van de betrokken locatie.

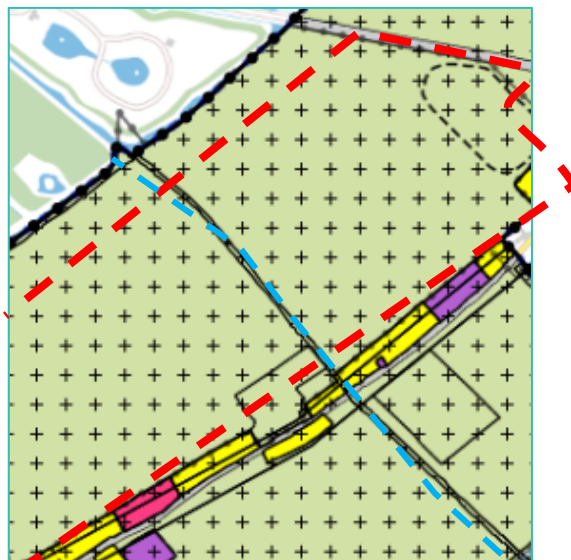
Zonnepanelen worden gezien als bouwwerken geen gebouwen zijnde. De zonnepanelen hebben een maximale hoogte van 1,5m. De bouwwerken passen wat betreft dit punt binnen de bouwregels. Het aanleggen en/of vergraven van bestaande waterlopen voor de landschappelijke inpassing is zonder omgevingsvergunning verboden binnen de dubbelbestemming 'waarde – archeologie 6'; de aanleg kan dus wel middels een omgevingsvergunning mogelijk worden gemaakt.



Figuur 9 Uitsnede bestemmingsplankaart Buitengebied West met plangebied

Ter plaatse heeft een smalle strook tussen de Molendijk en het Kooisteebos ook de dubbelbestemming 'leiding – riool' (artikel 31 bestemmingsplan). De gronden met deze

dubbelbestemming zijn mede bestemd voor a. een rioolleiding en b. een effluentenleiding. Op de gronden met deze medebestemming mogen 'bouwwerken geen gebouwen zijnde' worden gebouwd met een bouwhoogte van ten hoogste 2,5m. De zonnepanelen hebben een maximale hoogte van 1,50m. Er is geen strijdigheid met de regels voor bouwwerken geen gebouwen zijnde.



Figuur 10 Uitsnede bestemmingsplankaart Buitengebied West met plangebied en smalle strook met dubbelbestemming rioolpersleiding (blauwe stippellijn)

De smalle strook langs de oever aan de noordwest kant van het plangebied heeft de dubbelbestemming Waterstaat-Waterkering. Volgens de regels van deze bestemming zijn de gronden langs de oever mede bestemd voor dijken, kaden, dijksloten, en andere voorzieningen ten behoeve van de waterkering. Op deze gronden mogen bouwwerken geen gebouwen zijnde worden gerealiseerd met een bouwhoogte tot 10m en bouwwerken uitsluitend worden gebouwd als deze betrekking hebben op vervanging, vernieuwing of verandering van bestaande bouwwerken, waarbij de oppervlakte niet wordt uitgebreid. Ter plaatse van deze bestemming zullen geen bouwwerken worden opgericht. Hier wordt in het kader van het project alleen een natuurvriendelijke oever aangelegd en zijn generlei bouwwerken of installaties voorzien.

3 Beleidskader

Door het rijk, de provincie, de regio en de gemeente zijn de afgelopen jaren diverse beleidsnota's vastgesteld voor het realiseren van zonneparken. In het navolgend hoofdstuk wordt het beleid beschreven dat van toepassing is op het plangebied.

3.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de structuurvisie schetst het rijk de ambitie voor concurrentiekracht, bereikbaarheid, leefbaarheid en veiligheid tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028.

Het Rijk heeft drie hoofddoelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden geformuleerd, met de daarbij behorende onderwerpen van nationaal

belang benoemd waarvoor zij verantwoordelijk is en waarop zij resultaten wil boeken. Ten behoeve van het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving heeft de overheid de volgende onderwerpen van nationaal belang benoemd:

1. Verbeteren milieukwaliteit (lucht, bodem, water), bescherming tegen geluidsoverlast en externe veiligheidsrisico's;
2. Ruimte voor waterveiligheid, een duurzame zoetwatervoorziening en klimaatbestendige stedelijk (her)ontwikkeling;
3. Ruimte voor behoud en versterking van (inter)nationale unieke cultuurhistorische en natuurlijke kwaliteiten;
4. Ruimte voor een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten;
5. Ruimte voor militaire terreinen en activiteiten.

In het tweede geformuleerde belang is gesteld dat er voorzien dient te zijn in ruimte voor (duurzame) energievoorziening en energietransitie. Voor de economische ontwikkeling op de lange termijn is een transitie naar een duurzame, hernieuwbare energievoorziening nodig, zowel vanwege geopolitieke verhoudingen en uitputting van fossiele brandstoffen als vanwege de ambities voor beperking van de CO₂-uitstoot. Daarbij zijn de Europese doelstellingen op het gebied van energietransitie het uitgangspunt.

Voorts stelt de SVIR dat het primair de taak is van provincies en gemeenten om voldoende ruimte te bieden voor duurzame energievoorziening zoals zonne-energie en biomassa. Het ruimtelijk rijksbeleid voor (duurzame) energie beperkt zich daarom enkel tot grootschalige windenergie op land en op zee, gelet op de grote invloed op de omgeving en de omvang van deze opgave. Voor andere energiefuncties is geen nationaal ruimtelijk beleid nodig naast het faciliteren van ontwikkelingen door het aanpassen van wet- en regelgeving en het delen en ontwikkelen van kennis. Het onderhavige project past binnen de nationale ambities om te komen tot een meer duurzame vorm van energievoorziening. Daarnaast zal tegelijk met de zonnepanelen de ecologische verbindingzone langs het Kooisteebos aangelegd worden. Dit draagt bij aan het vierde geformuleerde belang, namelijk de een nationaal netwerk van natuur voor het overleven en ontwikkelen van flora- en faunasoorten.

Barro en Bro

Voor het juridisch borgen van de nationale belangen uit de SVIR heeft het Rijk, op basis van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), twee besluiten waarmee dat mogelijk is. Deze twee besluiten zijn verschillend van aard (beleidsmatig versus procesmatig):

- Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Dit besluit geeft de juridische kaders die nodig zijn om het vigerend ruimtelijk rijksbeleid te borgen.
- Het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het Bro staat vanuit de rijksverantwoordelijkheid voor een goed systeem van ruimtelijke ordening, juridische kaders aan de processen van ruimtelijke belangenafweging en besluitvorming bij de verschillende overheden.

Het ruimtelijke beleid is hiermee in vergaande mate gedecentraliseerd.

Ladder Duurzame Verstedelijking

Een van de belangen is dat er bij ruimtelijke besluiten een zorgvuldige afweging moet plaatsvinden. Dit is verankerd in het Besluit ruimtelijke ordening (artikel 3.1.6). Volgens dit artikel bevat een ruimtelijke onderbouwing, die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en indien deze ontwikkeling buiten het bestaand stedelijk gebied valt, dient gemotiveerd te worden waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Een stedelijke ontwikkeling is volgens artikel 1.1.1. Bro is een stedelijke ontwikkeling gedefinieerd als: 'Ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocatie of andere stedelijke voorzieningen'.

Een andere stedelijke ontwikkeling is volgens de toelichting van het artikel 3.1.6 gedefinieerd als accommodaties voor onderwijs, zorg, cultuur, bestuur en indoorsport en leisure.

Het is afhankelijk van de aard en omvang van de voorgenomen stedelijke ontwikkeling in relatie tot de omgeving, of een ontwikkeling gezien moet worden als een nieuwe stedelijke ontwikkeling. In principe is het aan de desbetreffende overheid zelf, eventueel in regionaal verband, om te beoordelen en motiveren of een ontwikkeling al dan niet binnen de reikwijdte van de Ladder valt. Ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen, zoals de Ruimte voor ruimteregelingen, worden niet gezien als stedelijke ontwikkeling in de zin van de Ladder.

Volgend uit jurisprudentie¹ wordt een zonnepark niet als een stedelijke ontwikkeling beschouwd. Aan deze ontwikkeling kan echter wel medewerking worden verleend op basis van de Ladder omdat:

- Er een regionale en lokale behoefte bestaat om te komen tot een duurzamere energievoorziening. Deze behoefte staat aangegeven in de gemeentelijke Beleidsvisie duurzaamheid en milieu 2014-2020, de Routekaart Duurzaam Voorne-Putten 2040 en de Omgevingsvisie Zuid-Holland. Duurzame energieopwekking in de vorm van een zonnepark voorziet in de behoefte.
- Binnen de bebouwde kom en buiten de bebouwde kom is ruimte voor zonnepanelen op daken. Daken zijn veelal in particulier eigendom en de eventuele realisatie van zonnepanelen is afhankelijk van particulier initiatief. De gemeentelijke overheid heeft weinig sturing op het aantal gerealiseerde panelen op daken, en kan met een groter aaneengesloten zonnepark een tijdige realisatie van haar duurzaamheidsambitie bewerkstelligen.

Energieakkoord 2013 en 2016

In het energieakkoord is de basis gelegd voor een breed gedragen, robuust en toekomstbestendig energie- en klimaatbeleid. Het energieakkoord biedt een perspectief met afspraken voor de korte en middellange termijn. Hiervoor zijn de volgende hoofddoelen geformuleerd:

- een besparing van energieverbruik met gemiddeld 1,5% per jaar;
- 100 PJ energiebesparing in 2020;
- een toename van het aandeel duurzame energie naar 14% van het totale jaarverbruik in Nederland in 2020 met een doorgroei naar 16% in 2023;
- het creëren van ten minste 15.000 voltijdsbanen binnen de duurzame energiesector.

Deze doelen zijn uitgewerkt in verschillende pijlers. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn vooral pijler 2 'Opschalen hernieuwbare energieopwekking' en pijler 3 'Stimuleren van decentrale duurzame energie (DDE)' van belang. In het energieakkoord wordt uitgegaan van een opwekking van 186 PJ energie uit hernieuwbare energiebronnen. Om te komen tot deze energieopwekking zijn verschillende vormen van energieopwekking nodig: wind, biomassa en zon. Momenteel bedraagt het aandeel zonne-energie minder dan 1% van de totale energievraag.

In het Energierapport 2016 zijn de energiedoelen na 2020 vastgelegd. In 2023 moet 16% duurzame energie worden opgewekt. De CO₂-uitstoot moet in 2030 met 40% en in 2015 met 80-95% zijn gedaald op Europees niveau. Het kabinet wil een volledig duurzame energievoorziening in 2050.

¹ Zie bijvoorbeeld ECLI:NL:RBOVE:2018:1387

Het onderhavige project levert een bijdrage aan de doelstelling van het Rijk om te komen tot een aandeel van 16% van duurzaam opgewekte energie in het totale Nederlandse energieverbruik in 2023.

3.2 Provinciaal beleid

De Visie ruimte en mobiliteit en de daarbij behorende Verordening ruimte 2014 zijn op 1 april 2019 vervallen, met de inwerkingtreding van de Omgevingsvisie en de Omgevingsverordening.

Omgevingsvisie Zuid-Holland

De Omgevingsvisie van Zuid-Holland bevat beleid voor de fysieke leefomgeving en heeft als centraal doel het verbeteren van de omgevingskwaliteit. De omgevingsvisie is samen met de omgevingsverordening het kaderstellende instrument van het provinciale omgevingsbeleid.

Handelingskader ruimtelijke kwaliteit

De provincie geeft richting en ruimte aan een optimale wisselwerking tussen ruimtelijke ontwikkelingen en gebiedskwaliteit. In de gehele provincie, zowel in het stedelijk gebied als in het landelijk gebied, beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mits-beleid': ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit (waarborg ruimtelijke kwaliteit). Het ruimtelijk kwaliteitsbeleid bestaat uit een viertal kwaliteitskaarten, samengevat in één integrale kwaliteitskaart, bijbehorende richtpunten en een aantal bepalingen in de verordening.

De ruimtelijke kwaliteitskaarten omvatten

- Laag van de ondergrond
- Laag van de cultuur- en natuurlandschappen
- Laag van de stedelijke occupatie
- Laag van de beleving.

De kwaliteitskaart is vertaald in gebiedsprofielen per regio. Het gebiedsprofiel Voorne-Putten beschrijft en visualiseert de kenmerkende ruimtelijke elementen die van bovenregionaal belang zijn. Voor de ontwikkeling van het zonnepark zijn de volgende richtpunten van belang:

Laag van de Ondergrond

Bij nieuwe ontwikkelingen wordt aandacht gevraagd voor het gebruik van de bestaande bodem en het watersysteem, natuurlijke dynamiek en landschapsvormende processen. Water bepaalt in hoge mate de landschappelijke identiteit van Zuid-Holland.

Het ontwerp gaat uit van het zichtbaar en herkenbaar maken van water als structuurdrager. Er wordt ingezet op het zichtbaar en herkenbaar maken van de kreek door in te zetten op natuurlijke oevers en het behoud van het kronkelig patroon. De aanleg van een ecologische oever van circa 10 meter maakt deel uit van de realisatie van het zonneveld. De sloten die door het zonneveld lopen sluiten aan op landschappelijke doorzichten die diepte en ritme geven aan de verkaveling.

In de **Laag van de cultuurlandschappen** is dit gebied aangeduid als het landschap van de zeekleipolder. De kreken in deze polders (herkenbaar door microreliëf en een kronkelige loop) en beplante dijken zijn belangrijke structurerende elementen. Er is een grote mate van openheid met contrasten tussen buitendijkse natuur en strak verkavelde agrarische polders.

Met deze karakteristieken is rekening gehouden in de verkaveling van het zonnepark in lijn met de structurerende agrarische kavels in de omgeving.

De polder waar het zonneveld zich bevindt is van oudsher een aanwas­polder. De verkaveling is karakteristiek en zal in het zonneveld worden gere-integreerd.

Met het versterken van de kreek wordt rekening gehouden met het zee­kleilandschap als herkenbare landschappelijke structuurdrager.

De kreek in het zee­kleipolderlandschap vormen een bijzonder (natuur)netwerk in het zee­kleipolderlandschap. De kreek tussen het Kooisteebos en het zonneveld wordt ecologisch interessanter door een natuur vriendelijke oever van 10m breed. Hiermee wordt de kreek niet alleen ecologisch interessanter maar wordt ook duidelijker als landschappelijke eenheid in het landschap. Dit draagt bij aan de belevings­waarde van de natuur vanaf het pad aan de Zuidoost rand van het Kooisteebos. De ecologische oever draagt bij aan het leefgebied van de Noordse woelmuis, de ijsvogel, rietvogels, amfibieën, vissen, vlinders en bijen en de dwergmuis. In de flauwe oevers van de sloten en flauwe oevers bij de sloten rond het zonneveld kunnen waterplanten makkelijk groeien, die zorgen voor een betere waterkwaliteit. Langs de Noordse Molenweg worden schietwilgen geplant die voedsel bieden aan een groot aantal insecten. De wallen worden ingezaaid met bloemrijk grasland dat foerageer gebied voor vlinders en bijen oplevert. Door de sloten te verleggen van de Noordse Molenweg naar de rand van het zonneveld ontstaat een veldje vanaf waar deze natuur­waarde beleeft kan worden.

De sloten die door het zonneveld lopen zorgen voor doorzichten, die diepte en ritme geven aan de kavel. Dit is bijvoorbeeld te ervaren vanaf de Molendijk. De Molendijk (historisch lint) markeert de grens tussen de polders Oudenhorn en Nieuwenhoorn en is daarom een belangrijke culturele laag in het landschap. Om het open zicht vanaf de woningen zo veel mogelijk te behouden, is ervoor gekozen een brede landbouw­kavel (80m) tussen de achtertuinen en het zonneveld te handhaven. Hierdoor blijft ook het hoogteverschil tussen het lint en de polder zichtbaar en blijft het lint dus herkenbaar als bebouwings­vorm. De landschappelijke inpassing sluit aan met beplante dijken en natuur­vriendelijke oevers (en verder aangegeven in hoofdstuk 5).

De **Laag van de stedelijke occupatie** bestaat uit het bebouwde gebied (steden en dorpen) en de doorlopende netwerken van wegen, vaarwegen, spoor en groen. Het voortbouwen op de eigen identiteit van steden en dorpen (en het landschap) zorgt voor herkenbare en onderscheidende woon- en werkmilieus. Bij ruimtelijke ontwikkelingen wordt aandacht gevraagd voor het behouden of versterken van de identiteit en gebruikswaarde van stads en dorpsgebied. Het contrast tussen de dynamische stedelijke regio's en het tussengelegen luwe gebied is een belangrijke kwaliteit. De stads- en dorpsranden zijn de gebieden met aandacht voor de doorgaande landschappelijke structuren, de recreatieve verbindingen tussen stad en land en het ontwerp en de inrichting van de stads- en dorpsrand zelf.

Het plangebied wordt gerekend tot de dorpsrand van Hellevoetsluis. Met de komst van het zonneveld wordt het contrast tussen bebouwde polder Nieuwenhoorn en open polder Oudenhorn versterkt. Het landschappelijke kader rond het zonneveld zorgt voor een zachte overgang tussen zonneveld en de oorspronkelijke agrarische functie. De wallen plaatsen de constructies van de zonnepanelen uit het zicht. Het kader bestaat ook uit sloten van 10m breed waardoor geen hekken geplaatst hoeven te worden. De sloten zijn voorzien van een ecologische oever, die voor een geleidelijke overgang zorgen van zonneveld naar aardappelveld.

De keuze voor de locatie past binnen de Stads- en dorpsrand rond Hellevoetsluis. In het ontwerp is aangesloten op de doorgaande landschappelijke structuren en het behoud van de aanwezige recreatieve verbindingen.

Laag van de beleving

Hierbij gaat het om ontwikkelingen die de wezenlijke natuurkenmerken en waarden van een gebied behouden of versterken. Het gaat erom dat toegankelijkheid en gebruik in evenwicht zijn met de ecologische draagkracht ter plaatse.

Recreatieve routes dragen bij aan een betere verbinding van de buitenstedelijke groengebieden onderling en met de stedelijke groen- en waterstructuur. Ontwikkelingen dragen bij aan het verbeteren van de kwaliteit ter plaatse en de samenhang tussen het binnenstedelijk en buitenstedelijk groen.

Het plangebied vormt samen met het Kooisteebos een deels natuurlijke en recreatieve overgangszone tussen stad en de polder. Het Trambaanpad, de Molendijk en de Zeedijk verbinden het gebied met het centrum van Hellevoetsluis en het achterland. De wegen liggen hoger dan het maaiveld waardoor al fietsend het landschap goed te ervaren is. Het zonneveld is een toevoeging aan de diversiteit in ruimtelijke inrichting en programma, ingepast in de oorspronkelijke structuren van het landschap. Vanaf de recreatieve routes zal het zonneveld op verschillende plekken te ervaren zijn. De wandelroute vanaf het Kooisteebos, over het historisch tracé van de Noordse Molenweg naar de Molendijk blijft gehandhaafd en wordt fraaier en aangezet met een wilgenlaan. Ook zullen de sloten aan weerszijden van de weg worden verplaatst naar de rand van het zonneveld. Hierdoor ontstaat een veldje tussen de Noordse Molenweg en het zonneveld, dat betreden kan worden. De natuurwaarde van het gebied wordt groter door de bestaande kreek en nieuwe sloten te voorzien van een natuurvriendelijke oever, die te bezichtigen zijn vanaf bijvoorbeeld het pad aan de rand van het Kooisteebos.

De beoogde locatie voor het zonneveld was een akker. Het was en wordt geen recreatiegebied. Een recreatieve route langs de kreek (aan de zijde van het zonneveld) is moeilijk te realiseren vanwege mogelijke privacy inbreuk aan de zijde van de camping en om vandalisme te voorkomen. Het pad aan de zijde van het Kooisteebos langs de kreek blijft in stand. Ook de bestaande recreatieve route (stad-landverbinding) van de Noordse Molenweg blijft bestaan.

Het zonnepark behoudt de openbaarheid van het recreatiegebied Kooisteebos en versterkt de recreatieve mogelijkheden langs de Noordse Molenweg.

Op 18 maart 2019 is de Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost vastgesteld waarbij rekening is gehouden met het waarborgen van de ruimtelijke kwaliteit rondom de inpassing van het zonnepark in dit gebied.

Zonne-energie

In de omgevingsvisie is het ruimtelijke beleid van Provincie Zuid-Holland ten aanzien van zonne-energie geformuleerd. In de periode tot 2020 streeft de provincie naar productie van zonne-energie van 1,5 Petajoule (PJ). De provincie wil het gebruik van zonne-energie actief faciliteren en ondersteunen, maar tegelijkertijd ook de waardevolle onbebouwde ruimte beschermen. De provincie is terughoudend met het toestaan van zonnevelden buiten het bestaande stads- en dorpsgebied, realisatie is slechts onder voorwaarden mogelijk is.

De provincie zet op de eerste plaats in op het realiseren van zonne-energie binnen bestaand stads- en dorpsgebied (BSD), bij voorkeur op het dak.

Er zijn echter ook steeds meer door de provincie goedgekeurde initiatieven voor de aanleg van zonnevelden buiten BSD. Op de volgende type locaties is volgens de provincie zonne-energie buiten BSD in beginsel toegestaan:

- Het nog voor bebouwing onbenutte deel van het agrarisch bouwblok
- Gebieden met de bestemming infrastructuur
- Voormalige stortplaatsen, slibdepots en spaarbekkens
- Stads- en dorpsranden

- Glastuinbouwgebied
- Knikpuntgebieden
- Combinatie met windpark

Het zonnepark Farm Frites past binnen de Stads- en dorpsranden doordat het gepositioneerd is aan het Kooisteebos, stedelijk uitloopgebied en onderdeel vormt van de stadsrand van Hellevoetsluis. Het ligt op de overgang van stedelijk gebied naar het open polderlandschap.

De polder Nieuwenhoorn is al decennia aan het verstedelijken en er bevinden zich verschillende stedelijke functies in het gebied. Het zonnenveld kan hierbinnen landschappelijk goed worden ingepast. Het streven is om de gave open polder Oudenhorn als landschappelijke eenheid intact te houden. Zo wordt het contrast met de verstedelijkte polder Nieuwenhoorn versterkt en ruimtelijke versnippering voorkomen.

Het beleid voor zonne-energie is gebaseerd op de volgende vijf principes:

1. Een goede ruimtelijke ordening, waarbij infrastructuur (energienetwerk) als leidend principe wordt gehanteerd. Wek energie op daar waar het gebruikt wordt (in of nabij de bebouwde omgeving) en waar aansluiting op het energienetwerk logisch is.
2. Zorgvuldig omgaan met de bestaande functies en kwaliteiten van het gebied. Bij de locatiekeuze, omvang en inrichting van een zonnenveld zijn de regels voor ruimtelijke kwaliteit uit de Omgevingsverordening altijd van toepassing.
3. Meervoudig ruimtegebruik. Benut bestaande en nieuwe bebouwing (PV en warmtecollectoren) en overige functies die combinaties kunnen vormen met zonne-energie.
4. Bescherming van de schaarse open ruimte en landschapswaarden.
5. Experimenteerruimte voor zonnenvelden. Provincie is terughoudend met het toestaan van nieuwe experimenten.

Ten aanzien van principe 1 voldoet de locatie van het zonnepark, omdat lokaal opgewekte energie lokaal wordt verbruikt op de productielocatie van Farm Frites. Daarnaast voldoet het project aan principe 2, aangezien zorgvuldig wordt omgegaan met de bestaande functies en kwaliteiten binnen het gebied.

Het zonnepark Farm Frites is gepositioneerd aansluitend aan het Kooisteebos, stedelijk uitloopgebied en onderdeel van de stadsrand van Hellevoetsluis. Het ligt op de overgang van stedelijk gebied naar het open polderlandschap.

De polder Nieuwenhoorn is al decennia aan het verstedelijken en er bevinden zich verschillende stedelijke functies in het gebied. Het zonnenveld kan hierbinnen landschappelijk goed worden ingepast. Het streven is om de gave open polder Oudenhorn als landschappelijke eenheid intact te houden. Zo wordt het contrast met de verstedelijkte polder Nieuwenhoorn versterkt en ruimtelijke versnippering voorkomen.

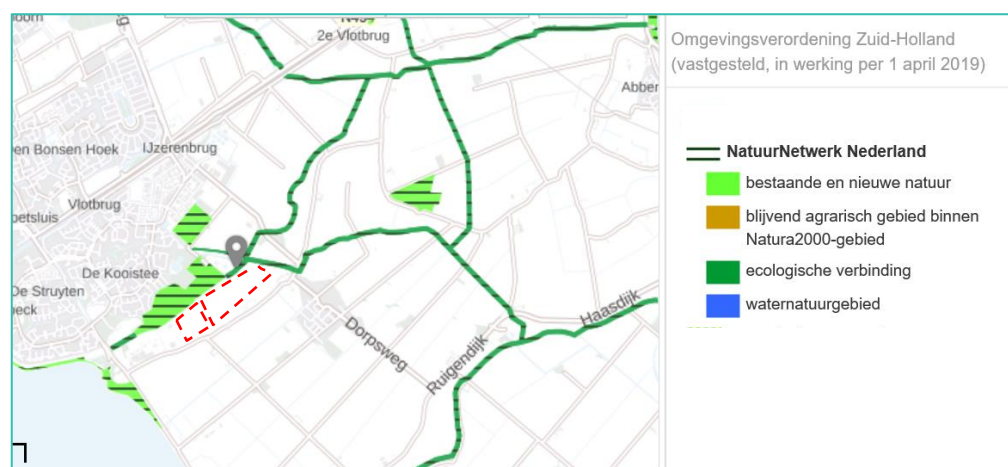
Wat betreft principe 3 wordt de bestaande bebouwing op de productielocatie van Farm Frites waar mogelijk ingezet om zonnepanelen op daken te realiseren. Dit schiet echter tekort om de energiedoelen van het bedrijf te halen. Daarom dienen naast daken ook gronden van Farm Frites te worden ingezet voor de opwek van zonne-energie. Ten aanzien van principe 4 beschermt het project de landschapswaarden, door de uitgebreide maatregelen voor landschappelijke inpassing. Het project verstevigt het landschappelijke raamwerk en vergroot het laadvermogen van het landschap. Met het plan wordt aannemelijk gemaakt dat de ruimtelijke kwaliteit minimaal gelijk blijft. De nieuwe functie past in de maat en schaal van het gebied en wordt opgenomen en landschappelijk goed ingepast.

Principe 5 is niet relevant aangezien het project geen nieuw experiment is.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

Volgens de omgevingsverordening:

- A. zijn nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit mogelijk:
1. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
 2. als de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, maar wijziging op structuurniveau voorziet (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 1. zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 2. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen als bedoeld in het derde lid;
 3. als de ruimtelijke ontwikkeling niet past bij de bestaande gebiedsidentiteit (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 1. een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gehele gebied ook aandacht is besteed aan de fysieke en visuele overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart; en
 2. het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen als bedoeld in het derde lid.
- B. ligt het noordwestelijk deel van het plangebied tegen het NatuurNetwerk Nederland (NNN) aan. Artikel 6.24 van de Omgevingsverordening stelt dat er geen bestemmingen/ functies mogen komen die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van de NNN gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden.



Figuur 11 Uitsnede kaart omgevingsverordening NNN met markering plangebied

Ad A.

Er is sprake van aanpassing van het gebied waarbij het zonneveld in de maat en schaal van het gebied is opgenomen en landschappelijk ingepast. In hoofdstuk 5 wordt op de landschappelijke inpassing van het zonneveld in gegaan.

Wat betreft ruimtelijke geleding is het zonneveld verdeeld in een aantal kavels van min of meer vergelijkbare grootte. De kavels worden van elkaar gescheiden door een stelsel van nieuwe waterlopen met natuurvriendelijke oevers en interne 'grasbanen'. Door de geleding krijgt het zonneveld een landschappelijke schaal en inrichting en beheer van de tussenruimte draagt bij aan de beleving en biodiversiteit. Dit wordt nader uitgewerkt in hoofdstuk 4.

Ad B.

Het plangebied is gelegen tegen de rand van het NNN. De aangrenzende kreek, een lijnvormig NNN-element langs het Kooisteebos (NNN), vormt de begrenzing het plangebied. De bouwwerken ten behoeve van de zonneparkinstallatie liggen tenminste 30 meter van de kreek verwijderd. Tevens is thans binnen het plangebied geen natuurgebied aanwezig. Daardoor is er redelijkerwijs geen sprake van een ruimteclaim op het NNN. Ook kan redelijkerwijs worden gesteld dat de voorgenomen realisatie en exploitatie van een zonnepark geen (in)directe storende invloed heeft op deze NNN-zones. De ecologische verbindingszones en het Kooisteebos, kunnen blijven fungeren als onderdeel van de NNN. Voor de landschappelijke inrichting van het zonnepark zal een kwaliteitsslag worden gerealiseerd door het aanleggen van bloemrijke bermen, walletjes met inheemse beplanting, ecologische oevers en extra watergangen. De ecologische verbindingszone langs het Kooisteebos wordt door het project versterkt in de vorm van een natuurvriendelijke oever langs de zuidoostelijke oever van de kreek. Op die manier wordt de natte ecologische verbindingszone langs het Kooisteebos versterkt en een bijdrage geleverd aan het Natuur Netwerk Nederland.

Energieagenda Watt Anders

Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland hebben in oktober 2016 de Energieagenda *Watt anders* vastgesteld. Dit is een afgewogen pakket strategieën en acties om de uitstoot van CO₂ in de periode tot 2050 terug te dringen. Ten aanzien van opwek van energie uit duurzame bronnen, heeft de agenda de volgende doelen:

- Doel 2020: 9% van de energieconsumptie in Zuid-Holland wordt duurzaam opgewekt.
- Doel 2020: 1,5 Petajoule (PJ) zonne-energie.
- Doel 2050: alle mogelijkheden en kansen benutten voor productie van duurzame energie.

Zonnepanelen en zonnecollectoren wekten in 2017 1.0 PJ aan energie op in Zuid-Holland, waarvan ongeveer 0,8 PJ elektriciteit en 0,24 PJ warmte. Het voorliggende project draagt daarom bij aan de realisatie van de doelen van de provincie.

3.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Hellevoetsluis 2015+

De structuurvisie geeft de visie en ambities met betrekking tot het gemeentelijk beleid weer. Grondgebonden zonneparken worden niet specifiek genoemd in het visiedocument. Wat betreft het buitengebied noemt de visie de algemene doelstelling dat er een vitaal buitengebied ontstaat. Het ruimtelijk beleid dient zich te richten op "*het behoud en waar mogelijk de versterking/ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit.*"

Het voorliggende project behoudt de ruimtelijke kwaliteit door de landschappelijke inpassing en versterkt de ruimtelijke kwaliteit door het aanleggen van een ecologische verbindingszone, het vergroten van de waterbergingscapaciteit in het gebied en de aanleg van ecologische zones die de biodiversiteit meer biodiversiteit mogelijk maken

dan nu binnen het plangebied het geval is. Het project versterkt de kwaliteiten van het landschap, zoals in hoofdstuk 4 wordt besproken. Overigens maakte het plangebied ten tijde van de vaststelling van de visie deel uit van de gemeente Nissewaard en staat daarom niet op de visiekaart van de Structuurvisie.

Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost

De gebiedsvisie, die de gemeenteraad in april 2019 heeft vastgesteld, is het gemeentelijke ruimtelijke kader voor het project. De visie noemt de uitgangspunten voor het zonnenveld en de andere opgaven binnen het gebied, gaat in op de historische en huidige structuur, de redenen voor de locatiekeuze en het doorgevoerde participatieproces van de omgeving. Het zonnepark is een belangrijk onderdeel van deze visie en met de vaststelling heeft de gemeenteraad ook de locatie, randvoorwaarden en wenselijkheid van het zonnepark besloten.

Ook heeft in het kader van de Gebiedsvisie met een groot aantal (niet-)ambtelijke belanghebbenden overleg plaatsgevonden. In de kader van de gebiedsvisie is een omvangrijk participatietraject met de omgeving doorgevoerd, zodat het plan zoveel mogelijk lokaal draagvlak heeft. Met de vaststelling van de gebiedsvisie heeft de gemeenteraad ingestemd met de locatie en de randvoorwaarden van het zonnepark.

Beleidsvisie duurzaamheid en milieu 2014-2020

De beleidsvisie is het kader voor het duurzaamheidsbeleid in de gemeente Hellevoetsluis en bevat de ambities voor duurzaamheid en milieu tot het 2020. Ten aanzien van het thema energie bevat de visie het doel om een CO₂ reductie van 40% in 2025 ten opzichte van 1990 door middel van het stimuleren van energiebesparende maatregelen en het gebruik van duurzame energie. Verder noemt de visie de doelstelling dat 20% van de energie die binnen de gemeentegrenzen wordt gebruikt duurzaam wordt opgewekt en geleverd via grootschalige en /of collectieve opties. Het project past in binnen deze visie.

Collegeprogramma 2018 – 2022 “Samen doen!”

Het collegeprogramma van Hellevoetsluis noemt ten aanzien van het thema duurzaamheid het speerpunt “werken aan duurzaam doen”, waaronder het volgende doel is opgenomen: de CO₂-uitstoot verminderen door in te zetten op energiebesparing en het gebruik van duurzame energie. Ten aanzien van zonne-energie is in het programma opgenomen dat de mogelijkheden van energieopwekking door hernieuwbare bronnen, zonnenvelden en aardwarmte met behoud van open landschap zullen worden benut. Daarmee past het project binnen het collegeprogramma.

Routekaart Duurzaam Voorne-Putten 2040

De gemeente Hellevoetsluis heeft samen met de gemeenten Brielle, Nissewaard en Westvoorne eind 2018 de Routekaart Duurzaam Voorne-Putten opgesteld, en maakt de ambitie van een energieneutraal Voorne-Putten in 2040 concreet. Het is een visie voor de lange termijn, vertaald naar een doelstelling voor 2021 en 2030 en een focus op de uitvoering voor de eerste periode. Wat betreft zonne-energie is het doel om in 2021 op gebouwen 100.000 zonnepanelen te realiseren, en zonnenvelden van in totaal 50 hectare en in 2040 van cumulatief 75 hectare gerealiseerd te hebben. Het voorliggende project draagt bij aan deze doelen.

Afwegingskader zonne-energie Hellevoetsluis

In maart 2019 heeft de gemeente Hellevoetsluis het afwegingskader voor zonne-energie opgesteld. Het heeft drie doelstellingen: tegemoet komen aan de urgentie voor duurzame energieopwekking, door initiatieven op het gebied van zonne-energie te stimuleren en indien mogelijk onder voorwaarden te faciliteren. Ten tweede

geeft het afwegingskader de randvoorwaarden ten behoeve van het behoud van de ruimtelijke kwaliteit. Ten derde worden door middel van dit afwegingskader randvoorwaarden gesteld voor zowel proces- en financiële participatie.

Zonnepanelen op maaiveld worden gezien als een “bouwwerk, geen gebouw zijnde”, die omgevingsvergunningplichtig zijn behalve als dit valt onder een categorie zoals genoemd in artikel 3, bijlage 2 van het Besluit ruimtelijke ordening. Aangezien zonnepanelen hier niet in een categorie vallen, is een omgevingsvergunning plicht bij het aanleggen van zonnepanelen op maaiveld zoals in het voorliggende project.

Buitenstedelijk hebben zonnepanelen op daken de voorkeur maar wanneer dit onvoldoende oplevert, zijn grondgebonden zonneparken mogelijk. Alle daken van bedrijfspanden van Farm Frites waar zonnepanelen mogelijk zijn, krijgen zonnepanelen. Dat gaat om ongeveer 7000 vierkante meter aan panelen (circa 2 MW) maar dit is onvoldoende voor de benodigde verbruik. Omdat er te weinig dakoppervlak beschikbaar is om de benodigde energie op te wekken voor het bedrijf, is een grootschalig grondgebonden zonnepark als het voorliggende project hier een oplossing.

Het project is gelegen buiten stedelijk gebied -buiten bestaand stads- en dorpsgebied. Het zonnepark Farm Frites past binnen het type locatie Stads- en dorpsranden omdat het is gepositioneerd aansluitend aan het Kooisteebos, stedelijk uitloopgebied en onderdeel is van de stadsrand van Hellevoetsluis. Het ligt op de overgang van stedelijk gebied naar het open polderlandschap.

De polder Nieuwenhoorn is al decennia aan het verstedelijken en er bevinden zich verschillende stedelijke functies in het gebied. Het zonneveld kan hierbinnen landschappelijk goed worden ingepast. Het streven is om de gave open polder Oudenhorn als landschappelijke eenheid intact te houden. Zo wordt het contrast met de verstedelijkte polder Nieuwenhoorn versterkt en ruimtelijke versnippering voorkomen. De nieuwe functie past ook vanuit stedenbouwkundig oogpunt in de maat en schaal van het gebied en wordt landschappelijk goed ingepast.

Verder stelt de gemeente in het afwegingskader als eis dat bij de ontwikkeling van grootschalig zonneveld een gebiedsvisie voor het betreffende gebied dient te worden opgesteld, die door de gemeenteraad moet worden vastgesteld. Voor het project is dit gebeurd in het kader van de Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost. Het afwegingskader stelt eisen met betrekking tot landschappelijke inpassing en behoud en versterken van biodiversiteit:

- Ruimte overlaten tussen de panelen, zodat zich groen kan ontwikkelen.
- De grond tussen de zonnepanelen ecologisch laten beheren, zodat er veel bloemen zijn voor bijen en vlinders. Zeker niet laten verharderen met bijvoorbeeld tegels of asfalt.
- Geen langdurige begrazing, want dan blijft alleen gras over. Kortdurende en gefaseerde begrazing kan wel.
- Geen chemische bestrijdingsmiddelen toestaan.
- Zonnevelden landschappelijk in laten passen door struweelzones eromheen aan te leggen die inheems zijn en uit meerdere soorten bestaan (geen monocultuur) en waarde te hebben voor bijen, vlinders, vogels enz.
- Indien het zonneveld grenst aan een ecologische verbindingzone, dan dient deze verbindingzone tegelijk met het zonneveld te worden aangelegd.
- In open en vlakke gebieden kan mogelijk voldoende landschappelijke inpassing bereikt worden door een natuurvriendelijke oever aan te leggen en deze met riet te laten begroeien. Riet kan ook redelijk hoog worden en lage zonnepanelen aan het zicht onttrekken.
- Extra ecologische waarde creëren door bijvoorbeeld faunavoorzieningen aan te brengen, zoals een nestkast voor torenvalken, een ijsvogelwand of een bijenhotel.

- Uitvoeren van een bodem ecosysteem onderzoek om de impact op de bodem en het bodemleven te monitoren.

Het zonneveld voldoet aan al deze eisen zoals verder in hoofdstuk 4 wordt toegelicht. Voorts hecht de gemeente Hellevoetsluis belang aan de proces- en financiële participatie bij de ontwikkeling van grootschalige zonnevelden. Een uitgangspunt is het doorvoeren van een zorgvuldig omgevingsproces door middel van een actieve samenwerking met de betreffende initiatiefnemers en stakeholders. In het kader van de Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost is een participatieproces doorlopen met inwoners, aanwonenden, bedrijven en andere belangenorganisaties over de locatie en inpassing van onder andere het onderhavige project. Ook is een online enquête uitgevoerd met meer dan 300 respondenten, zie bijlage 5. Een overzicht van de gevoerde gesprekken en overleggen in het kader van de Gebiedsvisie is in bijlage 6 weergegeven.

Het project borgt wat betreft financiële participatie het lokale mede-eigenaarschap. Voor bewoners komt er een mogelijkheid om financieel te participeren middels crowdfunding, waarbij voor een periode van 10 jaar de omgeving kan participeren in het project en een gegarandeerd rentepercentage wordt uitgekeerd over het bedrag dat is ingelegd. Terwijl het ingelegde bedrag lineair wordt terugbetaald (dus gelijkmatig op jaarbasis), krijgen de deelnemers een rentepercentage van rond de 4.00% betaald. Direct omwonenden (de 'binnenste schil') krijgt echter boven de 4.00% nog een superrendement van 1.00%, dus in totaal 5.00%.

Verder is in het afwegingskader opgenomen dat er bij grootschalige zonnevelden een gebiedsfonds moet worden ingesteld. Er zal voor het project een gebiedsfonds worden ingesteld dat een bijdrage van € 0,50 per MWh geproduceerde elektriciteit genereert, conform de richtlijnen voor gebiedsfondsen.

4 Landschap en ruimtelijke kwaliteit

Dit hoofdstuk besteedt aandacht aan de relatie tussen de bestaande kwaliteiten van het landschap en de nieuwe ontwikkelingen. Het toont aan hoe de nieuwe ontwikkeling de bestaande landschappelijke elementen versterken.

4.1 Structuur en kenmerken

De Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost bevat een beschrijving van de kenmerken en kwaliteiten van het landschap, welke hieronder is overgenomen.

Historische Structuur

De gemeente Hellevoetsluis is gelegen op Voorne-Putten, een zogeheten dubbeleiland gelegen tussen het Haringvliet, het Spui, de Oude Maas en het Brielse Meer, direct ten zuiden van het haven- en industriegebied Rijnmond. Het maakt deel uit van de stadsregio Rotterdam en telt zo'n 170.000 inwoners, verdeeld over 4 gemeenten. Als gevolg van verzanding zijn de eilanden Voorne en Putten in de loop der jaren aan elkaar gegroeid. De grens tussen deze twee voormalige eilanden wordt gemarkeerd door de Bernisse, waaruit af te leiden is dat Putten aanzienlijk kleiner was dan Voorne. Na 1200 werd de rest van Voorne-Putten volledig ingedijkt. Op een kaart uit 1815 is de historische polderstructuur duidelijk zichtbaar. Zowel vestingstad Hellevoetsluis met haar handels- en marinehaven als het dorp Oudendoorn bestonden al geruime tijd. Ook de Molendijk is op deze kaart goed zichtbaar, lopend vanaf de zeedijk aan het Haringvliet ten noorden van Oudendoorn verder landinwaarts. Op de kaart van 1850 zijn duidelijke veranderingen zichtbaar ten opzichte van de kaart 35 jaar eerder, met name veroorzaakt door het graven van het Kanaal door Voorne, dat in 1829 gereed

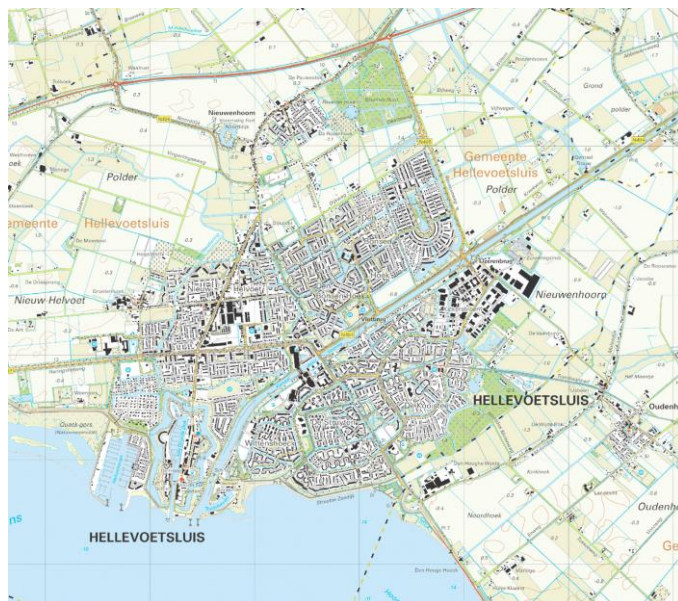
kwam. De komst van het kanaal zorgde ervoor dat de afstand van Rotterdam tot de zee aanzienlijk korter werden en de economische band van marinehaven Hellevoetsluis en de havens van Rotterdam groeide sterk. Omdat het kanaal al snel te klein werd voor grote zeeschepen, werd in 1872 de Nieuwe Waterweg aangelegd. Het grote scheepsverkeer kwam daarmee tot een eind, maar de sterke economische band van Hellevoetsluis met Rotterdam is tot op de dag van vandaag aanwezig. In het Haringvliet zijn leidammen zichtbaar, die de werking van de waterverdediging van Voorne-Putten illustreren. Door middel van de leidammen werd aanwas gegenereerd die ervoor zorgde dat de dijk intact bleef en zichzelf versterkte.



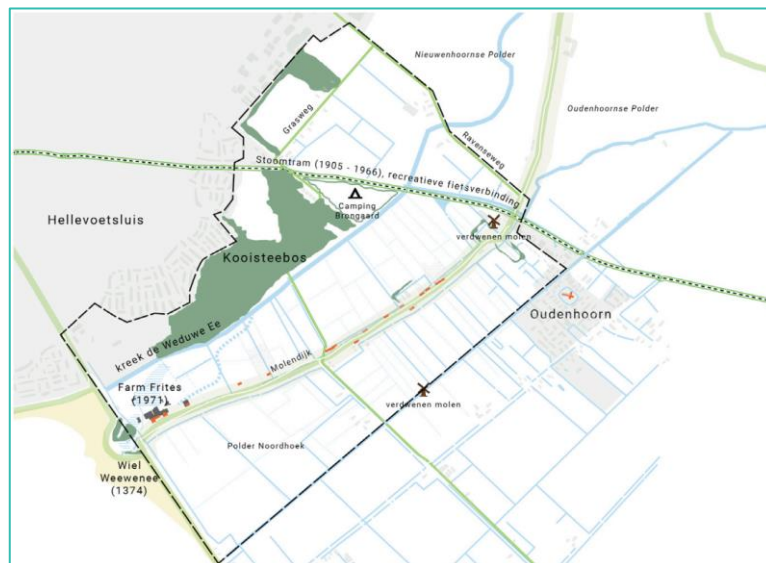
Figuur 12 Historische kaarten van het plangebied (bron: Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost)

Huidige structuur

Door de jaren heen is Hellevoetsluis aanzienlijk gegroeid, zowel richting Nieuwenhoorn in het noorden als aan de oostkant van het Kanaal door Voorne. Een kaart van omstreeks 1900 laat zien dat destijds tussen de woonwijken nog vrij veel ruimte zat, soms zelfs in de vorm van agrarische percelen. Op de kaart is ook te zien dat de Kooistee op dit moment nog volop in ontwikkeling was en dat het Kooisteebos in haar huidige vorm nog niet bestond. De afgelopen circa 30 jaar hebben wederom veel ontwikkelingen plaatsgevonden in de omgeving Hellevoetsluis. De stad zelf is flink gegroeid met de voltooiing van de Kooistee inclusief uitloopgebied het Kooisteebos en de aanleg van de wijken Den Bonsen Hoek en Kickersbloem 1 en 2. Ook Oudenhoorn is gegroeid, zowel richting Hellevoetsluis als verder richting het zuidoosten. De polder Nieuwenhoorn, waar onder andere de Molendijk in is gelegen, vormt daarmee de huidige stadsgrens van Hellevoetsluis en vormt een groene, agrarische rand tussen Hellevoetsluis en Oudenhoorn.



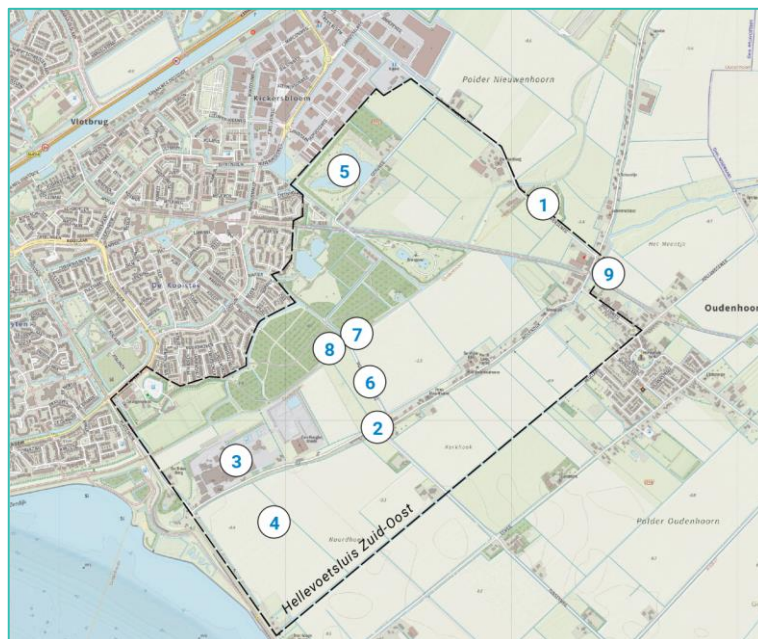
Figuur 13 Omgeving Hellevoetsluis (bron: Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost)



Figuur 14 Cultuurhistorische en landschappelijke elementen (bron: Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost)

Het visiegebied bevindt zich ten zuidoosten van de kern van Hellevoetsluis en vormt als het ware een overgangszone tussen het stedelijk gebied en het buitengebied. Wat opvalt is het diverse karakter, qua gebruik en uitstraling van het landschap. Hieronder volgt een opsomming van een aantal belangrijke structuurdragers en karakteristieken binnen het visiegebied. Er is een foto impressie gemaakt met aanduiding van de fotopunten op de kaart. De onderschriften bij de foto's verduidelijken de structuren en kenmerken van het gebied.

1. Ravenseweg: doorgaande polderweg. Polderwegen kunnen worden omschreven als lange, rechte en laag liggende wegen in het open landschap. Verspreid aan polderwegen bevinden zich boerenerven.
2. Molendijk, lintdijk tussen de twee open polders Nieuwenhoorn en Oudenhorn. De dijkweg wordt gekenmerkt door een kronkelig karakter wat zorgt voor een aantrekkelijke beleving. De Molendijk is vergroeid in het landschap en wordt begeleid door beplanting en bebouwing aan de dijk. Tussen de huizen door is er zicht op het achterliggende polders.
3. Farm Frites bedrijfsterrein aan de rand van Hellevoetsluis
4. Noordhoek: nieuwe zeekleipolder, onderdeel van polder Oudenhorn. De polder wordt gekenmerkt door openheid met weinig beplanting en bebouwing. Qua schaal en maat zijn de zuidelijke zeekleipolders groter dan de polders aan de noordzijde van Voorne-Putten.
5. Grasweggebied: Het natuurgebied aan de Grasweg is onderdeel van het Natuur Netwerk Nederland en bestaat uit open water, riet, bloemrijk gras, struweel en bos.
6. Noordse Molenweg: cultuurhistorische route tussen de Molendijk en het Kooisteebos.
7. De Kreek: de kreek in de zeekleipolders vormen door hun slingerende vorm onregelmatigheden in de rationale verkavelingsstructuren. Door de rietoevers wordt de kreek meer zichtbaar in het landschap. De kreek maakt als ecologische verbinding deel uit van het Natuurnetwerk Nederland.
8. Wandelroute: wandelverbinding langs de rand van het Kooisteebos en de kreek.
9. Trambaanpad: historisch tracé van de toenmalige tram, nu een fietsverbinding tussen Hellevoetsluis en Oudenhorn.



Figuur 15 Huidige kenmerken Hellevoetsluis Zuidoost (bron: Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost)



Figuur 16 Foto impressie omgeving plangebied (bron: Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost)

4.2 Toekomstige situatie

De Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost geeft de randvoorwaarden voor de landschappelijke inpassing van het zonneveld. De belangrijkste uitgangspunten voor het project kunnen als volgt worden samengevat:

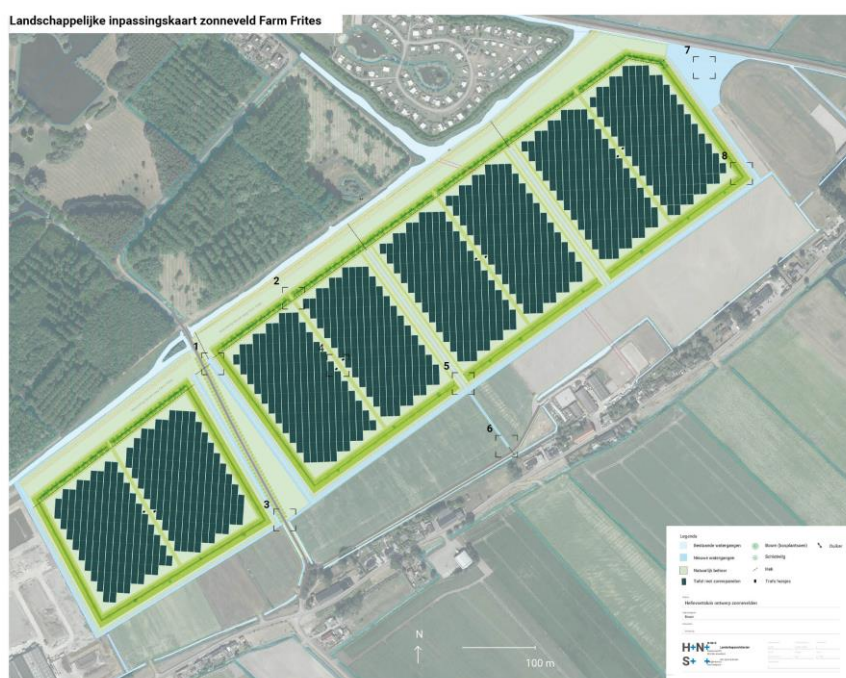
- een landschappelijke inpassing door middel van groene randen aan alle zijden rondom de zonnevelden;
- een ruimtelijke reservering voor alle mogelijke tracévarianten van de Patatweg;
- een natuurvriendelijke oever langs de kreek langs het Kooisteebos;

- een natuurlijk beheerde zone langs de Noordse Molenweg;
- een afstand tussen de zonnepaneleninstallatie en de woningen aan de Molendijk van tenminste 100 meter.

Deze randvoorwaarden zijn in het kader van de voorliggende ruimtelijke onderbouwing nader uitgewerkt en leiden tot een nader ontwerp zoals in bijlage 3 is opgenomen. Bijlage 3 bevat onder andere de hieronder weergegeven landschappelijke inpassingskaart.

Groene randen

Royale watergangen met natuurvriendelijke oevers en een lage grondwal voorzien van kruidenrijke vegetatie met hier en daar wat struweel zullen het zonnenveld begrenzen aan de zuidzijde, bij het Trambaanpad en rond de Noordse Molenweg. Naast hun landschappelijke en ecologische waarde dienen deze watergangen ook om ongewenste betreding van het terrein tegen te gaan zonder gebruik te maken van hekwerken. Voor zover hekken om verzekeringstechnische reden toch noodzakelijk zijn, worden deze zoveel mogelijk uit het zicht geplaatst. Bij de noordelijke rand, in aansluiting op het Kooisteebos, wordt wel opgaande beplanting en een hek toegepast.



Figuur 17 Landschappelijke inpassingskaart (zie ook bijlage 3b)

Ruimtelijke geleding

Wat betreft ruimtelijke geleding is het zonnenveld verdeeld in een aantal kavels van min of meer vergelijkbare grootte. De kavels worden van elkaar gescheiden door een stelsel van nieuwe waterlopen met natuurvriendelijke oevers en interne 'grasbanen'. Door de geleding krijgt het zonnenveld een landschappelijke schaal en inrichting en beheer van de tussenruimte draagt bij aan de beleving en biodiversiteit. De natuurlijk in te richten zone rond de Noordse Molenweg vormt de grootste tussenruimte. Naast de weg zelf wordt laanbeplanting gerealiseerd. De deukavels van het zonnenveld liggen haaks op de Molendijk en volgen daarmee de oorspronkelijke kavelrichting.

De bovenstaande kaart bevat markeringen met een cijfer, die in de tekst hieronder worden toegelicht.

1. Ongewenste betreding van het terrein wordt voorkomen door middel van brede sloten (ca 10 meter) of een hek. Het hek aan de noordzijde van het terrein, wordt achter een houtwal geplaatst, waardoor het niet of nauwelijks zichtbaar is vanuit het Kooisteebos. Bij de terreintoegangen, ter plekke waar de wal een opening heeft richting de strook gras, worden toegangspoorten geplaatst. Op de aangeduide plekken sluiten sloten en hekken op elkaar aan. Het hek zal openingen bevatten (ca. 15 cm vanaf de grond) waardoor kleine (zoog)dieren kunnen passeren.
2. De toegangspaden worden in gras uitgevoerd en de draaihekken (2,0 m hoog) sluiten aan op het hekwerk
3. De sloten die haaks staan op de sloten langs de Noordse Molenweg liggen in het verlengde van elkaar, waardoor logische zichtassen langs het landschappelijke kader ontstaan.
4. De transformatorhuisjes staan opgesteld tussen de zonnepanelen, en hebben een maximale afmeting van 3,10 x 2,50 x 2,13 m. (L x B x H). De maximale hoogte van het trafohuisje zelf is dus 2,13 m boven maaiveld en daarmee steekt het 0,63 meter boven de zonnepanelen, die een maximale hoogte van 1,50 meter boven maaiveld hebben, uit.
5. Ter plaatse van de groene geleidingsstroken in het zonneveld heeft de grondwal aan de zuidzijde een aantal kleine openingen. Het zicht over de groene stroken en watergangen in het zonneveld geeft diepte aan het landschap.
6. De watergangen ten zuiden van het zonneveld houden dezelfde breedte en wateren af in de sloot op de perceelgrens. In een aantal gevallen zal een duiker nodig zijn om de bereikbaarheid van de landbouwkavel te handhaven. De aangeduide sloot is ten opzichte van de huidige ligging verplaatst om aan te sluiten op het stramien vanuit het zonneveld en daarmee om een logische zichtas te creëren.
7. Tussen het Trambaanpad en de wal van het zonneveld wordt het reeds aanwezige water uitgebreid. De sloot ten zuiden hiervan wordt verlegd om op het landschappelijke raamwerk aan te ontsluiten, hierdoor komt extra ruimte vrij rond de ijsbaan.
8. De Noord-Zuidelijke wallen (0 NAP) lopen langzaam omhoog in de hoeken waar deze aansluiten op de wallen (+0,5 NAP) aan de zuidoost-rand, deze zijn een halve meter hoger (2,0 meter vanaf maaiveld) dan de andere wallen (1,5 meter vanaf maaiveld).

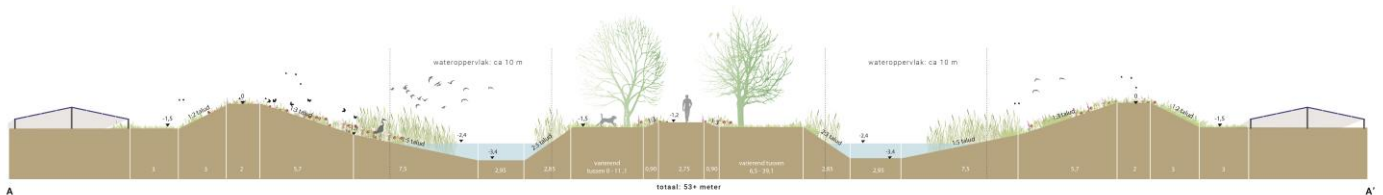
Doorsnedetekeningen

Ter verdere verduidelijking van de inpassing rondom het zonnepark en de landschappelijke verbeteringen zijn diverse doorsnedetekeningen gemaakt. De locaties van de doorsnedes staan met een letter aangegeven op de onderstaande kaart.



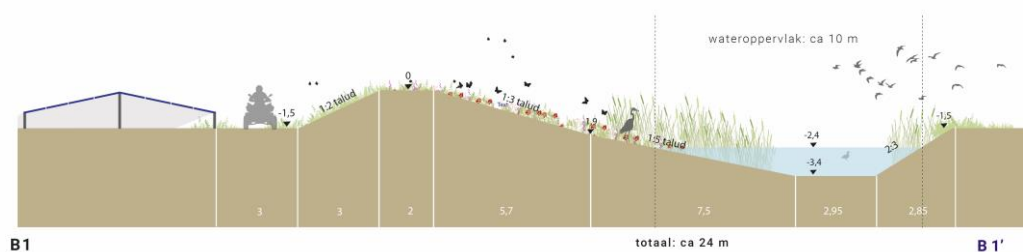
Figuur 18 Aanduiding doorsnedetekeningen

Hier volgt een nadere toelichting op de doorsneden die met letters gemarkeerd staan op de bovenstaande kaart:



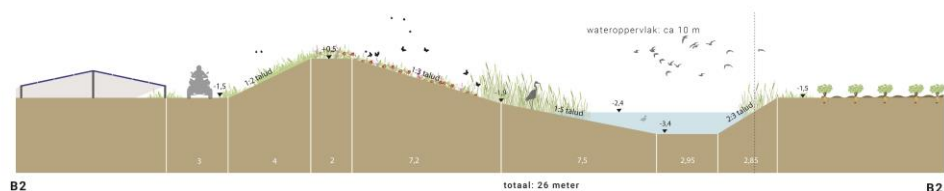
Figuur 18 Doorsnede AA1 (zie bijlage 3b)

Doorsnede AA1: De historische route tussen de Molendijk en het Kooisteebos wordt aan beide kanten aangezet met bomen en krijgt ruimte tot de zonnevelden. De watergangen naast de Noordse Molenweg worden verplaatst, deze sluiten nu aan bij het groen blauwe kader van het zonneveld. Hierdoor ontstaan veldjes tussen de sloot en de Noordse Molenweg die recreatief toegankelijk zijn. Er is gekozen voor laanbeplanting met schietwilg die de natuurlijke uitstraling versterkt en past bij het Kooisteebos en de waterranden. Het zonneveld is ingepast met een wal van 1,5 meter hoog dat het zicht op de panelen grotendeels ontnaemt. Op het talud en in de bermen van de Noordse Molenweg wordt bloemrijk grasland ingezaaid. In de waterrand kan riet ontwikkelen dat waardevol is voor de ecologie en de waterkwaliteit.



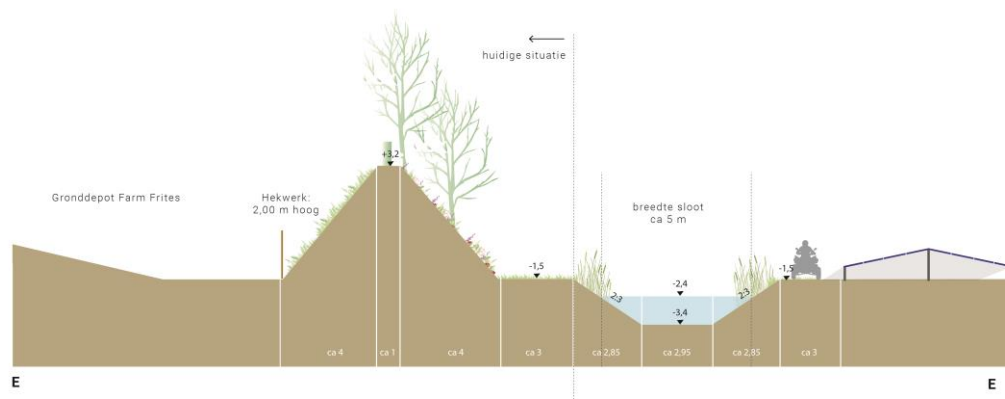
Figuur 19 Doorsnede B1

Doorsnede B1: De wallen vormen een eenvormig kader om het zonneveld. De wal is 1,5 meter hoog en wordt ingezaaid met bloemrijk grasland, dat kansen biedt voor vlinders, bijen en andere insecten. Vanaf de bodem van de sloot tot een halve meter boven het slootpijl kan riet zich ontwikkelen aan de kant van de grondwal. Het riet kan 1-2 meter hoog worden en het zicht op de zonnepanelen verder terugbrengen. Pleks-gewijs zal inheems struweel op de wal het natuurlijke karakter vergroten en het zicht op de zonnepelden ontnemen voor de bewoners van de Molendijk.



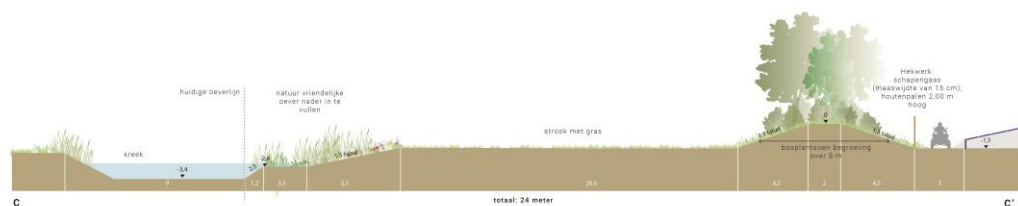
Figuur 20 Doorsnede BB2

Doorsnede BB2: De wallen aan de kant van de Molendijk zijn 2m hoog, dit is 0,5m hoger in vergelijking met de andere wallen. De reden hiervoor is dat bewoners en gebruikers van de Molendijk hoger in het landschap staan (+1m NAP). Door de wal hoger uit te voeren blijft het zicht hebben op de panelen beperkt. Pleks-gewijs zal inheems struweel op de wal het natuurlijke karakter vergroten en het zicht op de zonnepelden ontnemen voor de bewoners van de Molendijk. Het landschappelijk inrichtingsplan wordt in overleg met omwonenden nader uitgewerkt naar een concreet beplantingsplan.



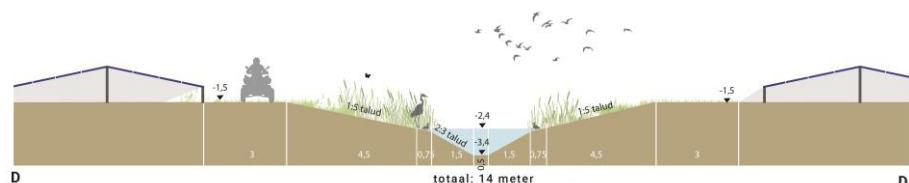
Figuur 21 a – BB3

Doorsnede BB3: De bestaande wal aan de zijde van het gronddepot wordt begrensd door een 3 meter brede beheerpad aan weerszijde van de sloot (5 meter).



Figuur 21 Doorsnede C

Doorsnede C: De kreek aan de Noordzijde van de percelen krijgt een natuurvriendelijke oever van 10 meter, de vorm wordt nader bepaald met een ecooloog. Tussen de kreek en de houtwal is een strook gras voorzien die als ontsluiting fungeert voor onderhoudsvoertuigen. De houtwal wordt beplant met inheems struweel en zorgt voor een natuurlijke afscheiding tussen het Kooisteebos en het zonneveld.



Figuur 22 Doorsnede D

Doorsnede D: Het zonnepark wordt opnieuw verkaveld door sloten binnen het park van ca. 5 meter (hierboven aangegeven) en flankerende beheerpaden (grasbanen) van 3 meter, dit om de heldere polderstructuur te behouden. Vanaf de draaipoorten lopen beheerpaden (grasbanen) van 3 meter breed. De sloten en beheerpaden breken het zonneveld op in meerdere vlakken en bieden zichtlijnen tussen de kavels door. Voor alle percelen Oostelijk van de Noordse Molenweg zijn de afstanden tussen deze zichtlijnen gelijk wat een strak ritme oplevert dat past bij het polderlandschap.

Samenvattend draagt het voorliggende project bij aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied, want het versterkt de landschappelijke structuur en het Natuurnetwerk Nederland, maar verhoogt ook de biodiversiteit. Daarnaast levert het project door het toegenomen wateroppervlak ook een bijdrage aan de opgave van klimaatadaptatie.

In Bijlage 15 is het advies van de Commissie Ruimtelijke kwaliteit toegevoegd (van 3 juni 2019, HLV19-0069 2). De conclusie is dat het plan niet strijdig is met redelijke eisen van welstand.

5 Omgevingsaspecten

Op basis van de wetgeving worden afwijkingen en wijzigingen van een bestemming binnen het plangebied getoetst aan de omgevingsaspecten. Onder de omgevingsaspecten wordt onder meer verstaan: archeologie, geluid, milieuhinder, luchtkwaliteit, lichthinder, bodem, flora en fauna, externe veiligheid en water en magneetvelden. Uit de onderstaande toets van de omgevingsaspecten komt naar voren dat het project daadwerkelijk uitvoerbaar is.

5.1 Vormvrije m.e.r.

In onderdeel C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het omgevingsvergunning plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of mer-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

Daarnaast dient het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, na te gaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

De bovenstaande omstandigheden worden in deze ruimtelijke onderbouwing uitgebreid beschreven.

Een zonnepark zoals het onderhavige project valt volgens Infomil niet onder de categorieën van de bijlage bij het Besluit m.e.r. Ook het gemeentelijke Afwegingskader zonne-energie Hellevoetsluis noemt: "Het realiseren van een zonneveld staat niet onder de activiteiten die genoemd worden in de bijlage C en D van het Besluit milieueffectrapportage. Dit betekent dat realiseren van een zonneveld niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig is."

De enige voor een zonnepark denkbare categorieën uit de bijlage Besluit m.e.r. en relevante drempelwaarden zijn als volgt:

- Categorie D22.1 doelt op *"De oprichting, wijziging of uitbreiding van een industriële installatie bestemd voor de productie van elektriciteit, stoom en warm water"*. De relevante drempelwaarde van deze categorie bedraagt 200 megawatt (thermisch).
 - Het vermogen van dit zonnepark is elektrisch en niet thermisch en een zonnepark wekt geen stoom en warm water op; wanneer deze categorie al relevant is, valt het voorliggende project met circa 25 megawatt (peak) ver onder de aangegeven drempelwaarde.
- Categorie D9 doelt op een landinrichtingsproject met grootschalige ruilverkaveling. Besluit m.e.r. Bijlage onderdeel D9.2 hanteert een drempelwaarde van 125 hectare of meer.
 - In deze situatie vindt voor het project geen ruilverkaveling plaats noch wordt bij deze beoogde ontwikkeling (ca. 20 hectare) de drempelwaarde (125 ha) voor de m.e.r. beoordelingsplicht gehaald.

Omdat zonnevelden niet in een categorie vallen genoemd in de bijlagen C en D bij het Besluit m.e.r., is een zonneveld niet m.e.r.(beoordelings)-plichtig.

Voorts is een aanmeldnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling toegevoegd als bijlage 11 bij deze ruimtelijke onderbouwing. Deze aanmeldnotitie is aangevuld met de conclusies van de uitgevoerde stikstofberekening. Zowel de aanleg als het gebruik van het zonnepark heeft geen invloed van stikstof op de Natura 2000 gebieden.

Uit de aanmeldnotitie blijkt dat belangrijke (nadelige) gevolgen in het kader van het Besluit m.e.r. uitgesloten zijn en daarom geen milieueffectrapport opgesteld hoeft te worden.

Ingevolge de Wet milieubeheer neemt het bevoegde gezag op basis van de conclusie van de aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r. beoordeling een besluit al dan niet een milieueffectrapport op te stellen, vóórdat een ontwerpbesluit-omgevingsvergunning of een ontwerpbestemmingsplan in procedure wordt gebracht c.q. ter visie wordt gelegd. Het collegebesluit zal gelijktijdig met het ontwerpbesluit omgevingsvergunning ter visie worden gelegd.

5.2 Bedrijven en Milieuzonering

De Wet milieubeheer (Wm) stelt bedrijven en instellingen verplicht te voldoen aan de eisen van een Algemene Maatregel van Bestuur (AMvB), dan wel een omgevingsvergunning voor de activiteit milieu te hebben voor de uitoefening van een bedrijf. Bij de uitoefening van een bedrijf dient rekening gehouden te worden met de omliggende woonbebouwing. In de geactualiseerde publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (2009) van de Vereniging van Nederlandse Gemeente (VNG) wordt een richtafstandenlijst voor milieubelastende activiteiten gehanteerd. Per bedrijfstype zijn

voor geur, stof, geluid en gevaar de minimale afstanden aangegeven. De genoemde maten zijn richtinggevend, maar met een goede motivering kan en mag hiervan worden afgeweken. Er dient te worden aangetoond dat het plan buiten de invloedssfeer van bedrijvigheid in de nabije omgeving valt. Tevens dient te worden aangetoond dat het plan geen belemmering vormt voor de nabijgelegen functies. Het zonnepark is niet AMVB plichtig en wel omgevingsplicht(ig) in het kader van milieu.

Op grond van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk.

Conform de publicatie kan het zonnepark gelijkgeschaard worden met een elektriciteit distributiebedrijf met transformatorvermogen <10MVA: de transformatorhuisjes hebben een vermogen van maximaal 2,5 MVA per stuk.

Het zonnepark is totaal 20 MVA (8 trafo's met een capaciteit van 2,5 MVA) waardoor het een categorie 3 bedrijf is met een richtafstand van 50 meter. Binnen deze 50 meter liggen geen woningen. Hierdoor is er geen geluidonderzoek nodig volgens de VNG Richtlijn. Bovendien mag gezien de bedrijvigheid en de camping het gebied als gemengd worden gekwalificeerd, en mag er voor de beoordeling een categorie worden afgetrokken. De richtafstand wordt dan 30 meter.

De transformatoren, de zonnepanelen en omvormers liggen ver buiten de 30m zone van de omliggende woonbebouwing. Voorts vormen agrarische bedrijven in de omgeving geen belemmering voor het zonnepark, omdat het park geen gevoelige functie betreft. Geconcludeerd wordt dat het aspect bedrijven en milieuzonering de ontwikkeling niet in de weg staat.

5.3 Milieuvergunning

Aangezien het project naast de Wm-inrichting Farm Frites ligt en het project een relatie heeft met deze Wm-inrichting (in het kader van de Wet milieubeheer) is tevens een omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu aangevraagd. Hierin wordt het bestaande inrichtingsgebied van Farm Frites vergroot met de zonneparkinstallatie. Wat betreft mogelijke nadelige gevolgen voor het milieu, wordt hier het milieu-aspect geluid verder toegelicht. Voor olie-geïsoleerde transformatoren met een capaciteit van 2,5 MVA is de maximale geluidsproductie op basis van de norm EN 50588 met verliezen A_o (= fase 1 uit EU 548/2014) maximaal 58 dB(A) op 1 meter afstand. Dit geldt voor een transformator zonder behuizing en is een maximale waarde, de transformatoren zullen bij normaal bedrijf minimaal geluid produceren. De behuizing om de transformator zal dit geluid dus verder dempen. Bij een puntvormige geluidsbron, zoals bij transformatorstations kan worden aangenomen, vermindert het aantal decibel met 6dB bij een verdubbeling van de afstand. In een theoretische situatie zonder behuizing zou dit op een afstand van 32 meter uitkomen op ca. 28 dB: erg stil en (zeer) ruim onder de geluidsnormen voor gevoelige objecten. De rand van de zonneparkinstallatie staat op tenminste 100 meter van woonhuizen en ca. 60 meter van de camping. De transformatorhuisjes zelf staan in het midden van de velden en niet aan de rand. Er is geen significant geluid op de woonhuizen of camping te verwachten. Bovendien staat er ook een grondwal om het zonnepark heen, die een groot deel van het geluid – voor wat er nog van over is – zal wegnemen. Nader akoestisch onderzoek is daarom niet noodzakelijk.

Voor omvormers bedragen geluidsmetingen van een veelgebruikt type slechts ca. 35 dB(A) (direct naast de omvormer). Dit ligt al onder de maximale norm (van 40 dB(A)) voor geluid dat op gevels van gevoelige objecten mag vallen. Verder weg van de omvormer zal het geluid verder afnemen, zodat op 30 meter afstand het geluid wellicht niet meer waarneembaar is ten opzichte van het achtergrondgeluid en nóg verder onder de geluidsnormen valt. Aangezien alle gevoelige objecten veel verder dan 30 m van het zonnepark liggen, is nader akoestisch onderzoek niet noodzakelijk.

5.4 Wegverkeerslawaaai

Op grond van de Wet geluidhinder geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die “in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken”, een geluidzone. Bij ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd. Er is gedurende de exploitatie van het project geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Alleen in de aanlegfase vinden er significante verkeersbewegingen plaats. In de gebruiksfase vinden incidenteel verkeersbewegingen plaats die samenhangen met het beheer en onderhoud van het zonnepark.

Het zonnepark is geen geluidgevoelig object en in het plangebied worden geen nieuwe wegen mogelijk gemaakt, waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder achterwege blijft.

5.5 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, (Wlk)). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit.

Het project heeft gedurende exploitatie geen negatieve effecten voor de luchtkwaliteit. De energieopwekking middels een zonnepark gaat namelijk niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen of de uitstoot van andere stoffen.

5.6 Externe veiligheid

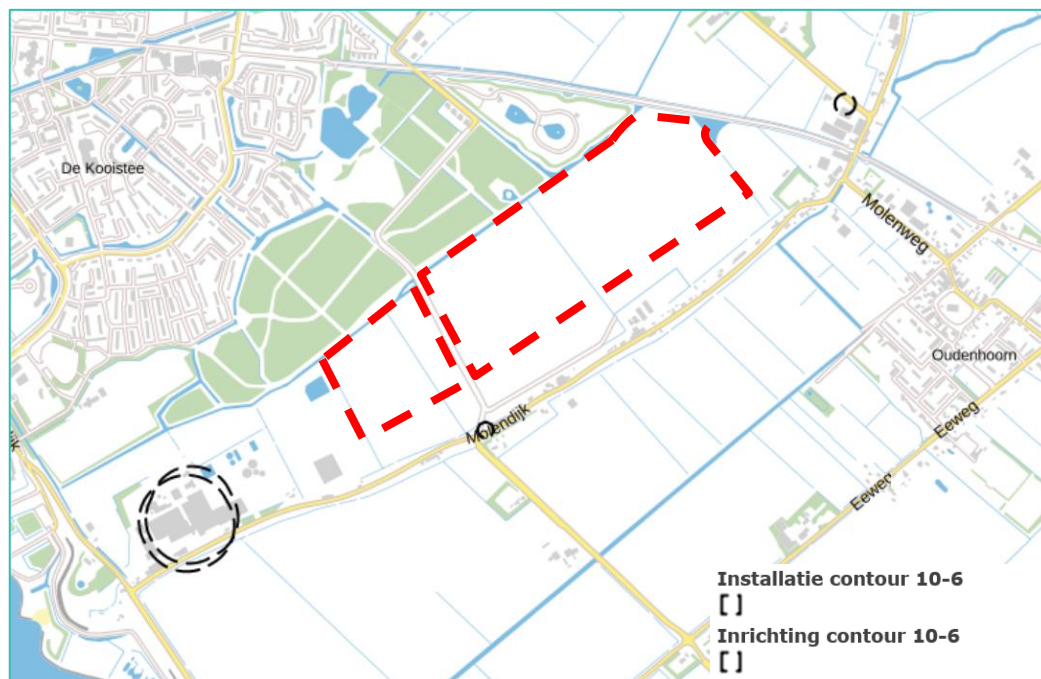
Bij externe veiligheid gaat het om de veiligheid van mensen in een plangebied in relatie tot de opslag, het gebruik, de productie en het transport van gevaarlijke stoffen in of nabij het plangebied, voor zover die activiteiten risico's voor de bevolking kunnen geven.

In het advies van de Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond van 8 augustus 2019 (zie Bijlage 14) is aangegeven dat het zonnepark niet valt onder een (beperkt) kwetsbaar object en ook niet als risicobron is genoemd in artikel 1 en 2 Besluit externe veiligheid inrichtingen.

Ter voorbereiding op een reguliere calamiteit zijn een aantal voorwaarden gesteld waar rekening mee dient te worden gehouden. Dit wordt in een calamiteitenplan (Bijlage 15) nader uitgewerkt en toegelicht.

Het zonnepark maakt enerzijds geen kwetsbaar of bekend kwetsbaar object mogelijk waar langdurig personen verblijven, anderzijds vormt het zonnepark bestaande uit zonnepanelen en transformatorhuisjes geen risicobron (zie Besluit externe veiligheid inrichtingen). Daarom is een toetsing aan externe veiligheid niet noodzakelijk. Ter informatie toont de onderstaande risicokaart de omgeving. De aanwezige risicocontouren van de Farm Frites productielocatie en enkele bovengrondse

propaantanks zijn hierop zichtbaar: deze bevinden zich alle op geruime afstand van het plangebied.



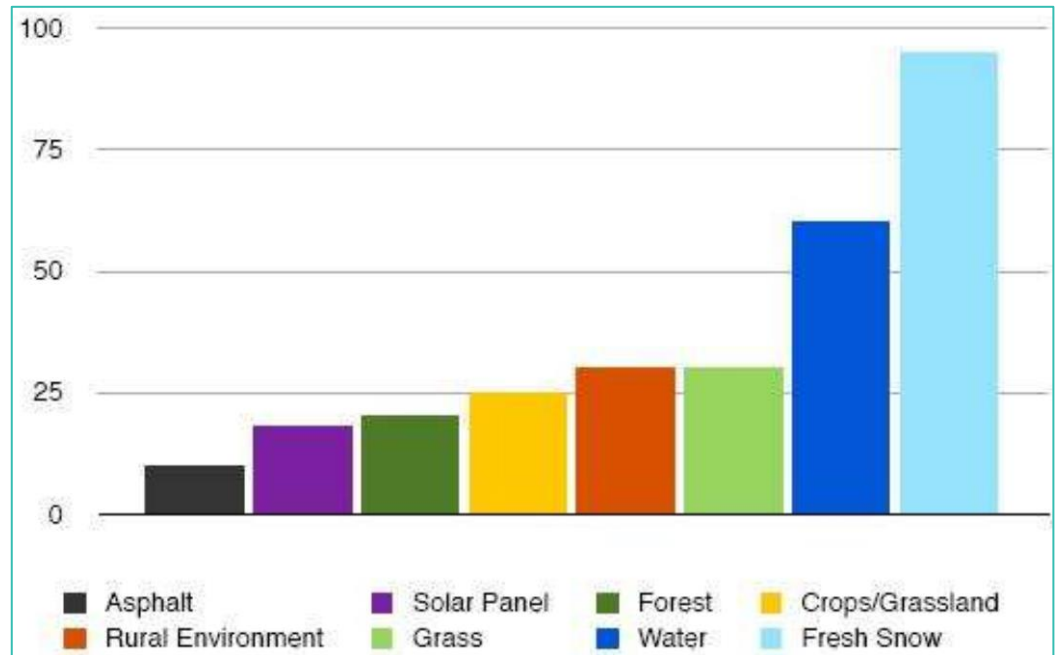
Figuur 23 Uitsnede risicokaart Nederland met toegevoegde markering plangebied (rode stippellijn)

5.7 Lichthinder

De werking van zonnepanelen is gebaseerd op het opvangen van (zon)licht. De zonnepanelen zelf vormen geen lichtbron. Reflectie van zonlicht is nadelig voor het rendement en wordt dus ook om die reden zoveel mogelijk voorkomen. Om schittering te verminderen wordt er op de panelen gewerkt met een coating. Het glas wordt gezandstraald en is daardoor anti reflectief, omdat het opvallende licht diffuus wordt verspreid in plaats van in één richting. Dit vermindert reflectie en vermeerderd de opbrengst. Zonnepanelen hebben een relatief lage reflectie-intensiteit omdat slechts een klein deel van het zonlicht dat op zonnepanelen valt wordt gereflecteerd.

De zon zelf is de grootste bron van mogelijk lichthinder, met name wanneer de zon laag staat en zich in het blikveld bevindt. Maar ook oppervlakken zoals water en sneeuw kunnen lichthinder veroorzaken door reflectie. Zonnepanelen, zoals uit onderstaande figuur² blijkt, veroorzaken veel minder reflectie dan bovengenoemde oppervlakken.

²Visual Impact Assessment, Capital Solar Farm, december 2010



Figuur 24 Reflectie van zonnepanelen in context. Bron: Visual Impact Assessment, Capital Solar Farm, december 2010

De zonnepanelen reflecteren dus zeer beperkt in relatie tot andere oppervlakken. Daarom zal het project geen significante lichthinder veroorzaken. Bovendien bevindt zich een visuele barrière rondom de zonnepanelen in de vorm van een grondwal en daarop aanwezige beplanting, die (grotendeels) het zicht op het zonnepark wegnemen waardoor de beperkte reflectie die er al is verder wordt geminimaliseerd.

5.8 Bodemsituatie

Het is wettelijk geregeld (Wet bodembescherming en de Bouwverordening) dat bouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van een ruimtelijke ontwikkeling worden aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming. Indien sprake is van een verdachte locatie dient onderzocht te worden in welke mate de bodem verontreinigd is en wat voor gevolgen een eventuele bodemverontreiniging heeft voor de uitvoerbaarheid van het plan.

Op basis van de gegevens uit de Bodemkwaliteitskaart van Hellevoetsluis is er geen reden om aan te nemen dat er bodemverontreinigingen binnen het plangebied liggen, die gevolgen hebben voor de uitvoerbaarheid van het project. Onderstaand staat een uitsnede uit de Bodemkwaliteitskaart die dit illustreert. Op de Bodemkwaliteitskaart valt de locatie in de schone zone.



Figuur 25 Uitsnede Bodemkwaliteitskaart Regio Voorne-Putten

Materiaal

Het onderstel is van gemaakt van thermisch verzinkt staal (gegalvaniseerd staal). Dit materiaal wordt wereldwijd en ook in Nederland standaard gebruikt als onderstel voor grondgebonden zonnepanelen. Galvaniseren is een techniek waarbij een corrosiebestendige metaallaag wordt aangebracht over metalen die corrosiegevoelig zijn. Corrosiebestendige metalen zijn chroom, nikkel en zink, welke als dunne laag worden aangebracht. De palen voor het onderstel worden direct in de grond geplaatst. De liggers zijn voorgeboord en kunnen direct op locatie worden gemonteerd, deels met schroeven deels met snelspanners zodat niet geschroefd hoeft te worden en gebruik van materiaal beperkt wordt. Het risico op beschadiging van de gegalvaniseerde materialen wordt op deze wijze tot een minimum beperkt. Ook de schroeven zijn van gegalvaniseerd staal. Een document met gegevens over een gangbare onderconstructie staat in bijlage 1c.

Emissieschattingen van zink

De milieueffecten van het gebruik van gegalvaniseerd staal zijn onder meer onderzocht in het kader van emissieschattingen uit diffuse bronnen. De Factsheet Emissieschattingen diffuse bronnen, Corrosie gegalvaniseerd staal en bladzink (2016, uitgevoerd door Deltares en TNO i.o. van RWST / WVL) bevat een rekenmethode voor de emissies van zink naar water ten gevolge van afspoeling als gevolg van corrosie van bladzink en van gegalvaniseerd staal in diverse toepassingen (constructies, dakgoten, straatmeubilair, vangrail, hekwerken etc). Dit vormt een belangrijke bron van zink emissie naar de bodem. De emissiefactoren van zink zijn per toepassing verschillend en zijn onder meer afhankelijk van de SO₂-concentratie in de neerslag en daarmee plaats en tijdsafhankelijk. Daarnaast speelt de ruimtelijke oriëntatie van het oppervlak dat wordt afgespoeld (horizontaal of verticaal vlak) een rol. Uit afspoelingsmetingen van RIZA blijkt dat horizontale zinken oppervlakten bijna 4 keer zo veel afspoelen als verticale (respectievelijk 3,6 en 0,91 g/m² jaar).

Blootstelling van het oppervlak

De bovenliggende zonnepanelen dekken het onderstel grotendeels af. Tussen de individuele panelen met ca. 1,00 m breedte zitten smalle openingen van 1 centimeter. Op de nok tussen twee stellages zitten openingen van 20 cm. Het panelenoppervlak heeft een beperkte hellingshoek (10 graden), daardoor kan hemelwater via de zonnepanelen afstromen en op de onderliggende grond vallen.

De heersende westenwind is door de opstelling in oost-west- oriëntatie minimaal van invloed, waarbij ook de geringe hoogte van de installatie (0,7 – 1,5 m) meespeelt. Daarbij is de hele locatie omringt door wallen met begroeiing die de wind en regen kan doen afbuigen. Zodoende is het contact met regenwater minimaal.

Milieueffect

Zolang er geen beschadiging van het gegalvaniseerde staal optreedt, is er ook geen risico van emissie. Pas na beschadiging van het gegalvaniseerde onderstel kan mogelijk zinkemissie plaatsvinden door afspoeling naar de bodem. Zoals hiervoor is aangegeven is er sprake van minimale blootstelling aan regenwater en daarmee van afspoeling via het onderstel. Als er al sprake zou zijn van emissie van zink, dan zal deze zeer gering zijn. Door de leverancier Arcelor Mittal is een certificaat aangeleverd waarbij is aangegeven dat de gebruikte metalen voldoen aan de RoHS richtlijn (zie bijlage 1c- RoHS certificaat). Door gebruik te maken van gegalvaniseerd staal met een minimum aan zinkgehalte wordt de kans op een eventuele emissie sterk verminderd.

Er vindt er een nul-meting van de bodemgesteldheid plaats voor de aanleg van het project en in afstemming met het bevoegd gezag wordt een monitoringsplan opgesteld en een inspectiefrequentie afgesproken.

Verder bevatten de transformatorhuisjes een transformator met een standaard en aan de Nederlandse normen voldoende oliegekoelde transformator. Het transformatorhuisje bevat een vloeistofdichte opvangbak onder de transformatoren, waarin eventueel uittrekkende olie wordt opgevangen. Hiermee wordt bodemverontreiniging voorkomen.

De Richtlijn over Restriction of Hazardous Substances (Richtlijn ter beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur), is een EU-richtlijn met als doel het gebruik van zes stoffen in de elektronische industrie te verminderen. In artikel 2, toepassingsgebied, wordt in lid 4 aangegeven dat de richtlijn niet van toepassing is op zonnepanelen.

De gemeente heeft met initiatiefnemer afspraken gemaakt om maatregelen te nemen bij het verwijderen en afbreken van de zonneparkinstallatie na de technische levensduur om eventuele bodemverontreiniging te voorkomen.

5.9 Archeologie

Ter bescherming van eventuele archeologische waarden in de bodem is de Monumentenwet van toepassing. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. Het plangebied heeft naast de agrarische hoofdbestemming de dubbelbestemming “waarde-archeologie 6”. In het Bestemmingsplan Buitengebied West (artikel 38), vastgesteld door gemeente Nissewaard op 7 december 2016, staat dat voor ingrepen die dieper reiken dan 80 cm beneden maaiveld en die tevens een oppervlakte beslaan van meer dan 200 vierkante meter een omgevingsvergunning dient te worden aangevraagd.

De enige ingrepen dieper in de bodem dieper dan 0,80 meter van de zonnepark installatie zijn de paaltjes van de onderconstructie waarop de zonnepanelen gemonteerd zijn (circa 1,5 m diepte) en de watergangen, ten behoeve van de landschappelijke inpassing, met een diepte van 1,0 m op het diepste punt. Hieronder staat een voorbeeld van een veelgebruikt u-profiel paaltje dat een afmeting heeft van circa 10 bij 5 cm. Deze paaltjes worden door een kleine hiertoe gespecialiseerde machine de grond ingedrukt, er wordt niet geboord.



Figuur 26 doorsnede paaltje onderconstructie

De watergangen t.b.v. landschappelijke inpassing hebben een diepte tot 1,0 meter, zodat voor de aanleg hiervan nader archeologisch onderzoek vereist is.

Volgens het bestemmingsplan Buitengebied West moet bij een aanvraag van een omgevingsvergunning voor het bouwen, op gronden die als 'waarde-archeologie 6' zijn aangewezen, een rapport worden overlegd waarin de archeologische waarde van de betrokken locatie naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld. Dit kan door het aanleveren van een rapport of op basis van andere, door een archeologisch deskundige afdoende getoetste informatie.

In dit kader heeft het BOOR (Archeologie Rotterdam - afdeling Beheer en Beleid) een bureauonderzoek uitgevoerd en een Programma van Eisen voor de uitvoering van een verkennend en karterend veldonderzoek opgesteld. Het bureauonderzoek noemt de volgende aspecten:

- Het cartografisch en historisch onderzoek heeft geen aanwijzingen opgeleverd voor de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden uit de Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd in het plangebied.
- In het plangebied zijn geen archeologische waarden bekend. Er is wel eerder archeologisch onderzoek verricht. Dit betrof een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek in de vorm van boringen (Stiekema 2006). In een deel van het huidige plangebied is in twee raaien een verkennend en karterend booronderzoek uitgevoerd (36 boringen). Tijdens het booronderzoek zijn geen indicatoren aangetroffen die wijzen op archeologische sporen in de bodem.
- Op korte afstand van het plangebied bevindt zich een aantal vindplaatsen met resten uit de Late IJzertijd, Romeinse tijd, Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd.
- Het (beknopte) bouwhistorisch onderzoek heeft geen aanwijzingen opgeleverd voor de mogelijke aanwezigheid van ondergrondse bouwhistorische waarden in het onderzoeksgebied.
- Bestudering van luchtfotonummer 68-428 in de luchtfoto atlas van Uitgeverij 12 Provinciën (genomen op 28 mei 2003) leverde geen aanwijzingen op voor de aanwezigheid van archeologische waarden in het plangebied.
- Bestudering van het Actueel Hoogtebestand Nederland (AHN) laat zien dat het plangebied ten opzichte van omliggende terrein iets lager gelegen. Het leverde geen aanwijzingen op voor de aanwezigheid van archeologische waarden in het plangebied.
- Voor het gehele plangebied geldt dat er een redelijk grote kans is op de aanwezigheid van archeologische sporen uit de Late IJzertijd in de top van het veen (Hollandveen, Hollandveen Laagpakket), een redelijk grote kans op de aanwezigheid van archeologische sporen uit Romeinse tijd op het veen (Hollandveen, Hollandveen Laagpakket) en een grote kans op de aanwezigheid van archeologische sporen uit de Late Middeleeuwen A, Late Middeleeuwen B en Nieuwe tijd in het traject top veen (Hollandveen, Hollandveen Laagpakket) – maaiveld.

Op basis van gemeentelijk beleid, de archeologische verwachting van het gebied, alsmede de bodemversturende aard van de werkzaamheden die in het kader van de toekomstige ontwikkeling van het plangebied zullen worden uitgevoerd, adviseert het

BOOR een verkennend en karterend inventariserend veldonderzoek naar de aanwezigheid van archeologische waarden uit de Late IJzertijd, Romeinse tijd, Late Middeleeuwen en Nieuwe tijd.

Voor het inventariserend veldonderzoek is een Programma van Eisen opgesteld. Het Programma van Eisen bevat de gedetailleerde voorwaarden voor verder uit te voeren archeologisch onderzoek dat moet worden uitgevoerd voordat de aanleg van het zonnepark begint. Het is integraal met het bureauonderzoek als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Het inventariserend onderzoek is uitgevoerd op basis van het Programma van Eisen. De conclusie van het uitgevoerde onderzoek (rapport SOB Research, 2669-1905, mei 2019) is dat er geen belemmering is voor de aanleg van het zonnepark. Er wordt aanbevolen om archeologische begeleiding in te zetten bij de graafwerkzaamheden aan de zijde van de kreek. Verder nader archeologisch onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht.

5.10 Niet gesprongen explosieven

Er kunnen als gevolg van gevechtshandelingen conventionele explosieven in het plangebied zijn achtergebleven. Er ontstaat bij het spontaan aantreffen van conventionele explosieven uit de Tweede Wereldoorlog mogelijk een verhoogd veiligheidsrisico. Onbedoelde detonaties kunnen bij de uitvoering van werkzaamheden in het ergste geval leiden tot dodelijk letsel en zware schade aan materieel en omgeving. Spontane vondsten van conventionele explosieven kunnen daarnaast resulteren in kosten bij de uitvoeringswerkzaamheden waardoor het plan mogelijk financieel niet uitvoerbaar is. Om de risico's op het spontaan aantreffen te beheersen dient er nader onderzoek te worden verricht naar conventionele explosieven.



Figuur 27 Kaart met verdachte gebieden voor conventionele explosieven. Bron: 'Vooronderzoek Conventionele Explosieven Hollandse Delta Voorne-Putten en Goeree- Overflakkee', Saricon (2013) met eigen bewerking

In het 'Vooronderzoek Conventionele Explosieven Hollandse Delta Voorne-Putten en Goeree- Overflakkee' opgesteld door Saricon in 2013 zijn verdachte gebieden voor conventionele explosieven aangegeven. Het plangebied ligt niet in of nabij een verdacht gebied en daarmee is het risico op het aantreffen van een conventioneel explosief zeer laag. Hierom wordt het project ook op dit punt uitvoerbaar geacht.

5.11 Flora en fauna

In het kader van de Wet Natuurbescherming is voor het project een natuurtoets uitgevoerd door Ecochore. Hierin is voor het onderdeel 'soortenbescherming' gekeken of er beschermde soorten aanwezig kunnen zijn in het plangebied en of verder onderzoek noodzakelijk wordt geacht. Tevens is een voorafweging 'gebiedenbescherming' gedaan, zoals opgenomen in hoofdstuk 2 van de Wet Natuurbescherming.

Soortenbescherming

Het rapport staat in bijlage 7 en heeft de volgende toetsingsresultaten betreffende 'soortenbescherming':

- Flora: Aangezien beschermde soorten ontbreken is geen schade aan deze soorten te verwachten en is nader onderzoek of een ontheffing niet noodzakelijk.
- (Broed)vogels: In het plangebied is geen nader onderzoek voor vogelsoorten noodzakelijk.
- Amfibieën, reptielen en vissen: Binnen het plangebied zijn enkele beschermde of schaarse amfibieën, vissen en ringslang niet uit te sluiten. Doordat echter sloten als potentiële voortplantingsbiotopen behouden blijven, ecologische blauwgroene zones worden aangelegd, broeihopen ontbreken en er geen sprake is van verslechtering van de kwaliteit van het leefgebied voor de soorten, is er geen nadere afweging of ontheffing noodzakelijk. Ten aanzien van de rugstreeppad is gedurende de uitvoering in de periode april-juni specifieke aandacht noodzakelijk om schade aan de soort te voorkomen. Indien het voorkomen van schade niet mogelijk is, is afstemming met een ecooloog noodzakelijk. Bij het dempen van sloten is afstemming met een ecooloog raadzaam.
- Zoogdieren: Doordat vaste verblijfplaatsen ontbreken, en er geen significant negatieve effecten te verwachten zijn op zwaar beschermde soorten, is geen nader onderzoek of ontheffing noodzakelijk.
- Ongewervelden: Binnen het plangebied zijn geen beschermde soorten uit deze groep te verwachten waardoor geen nader onderzoek noodzakelijk is.

Het project zal door de aanleg van natuurvriendelijke oevers en juist ecologische kwaliteiten en leefgebieden toevoegen aan het gebied.

Gebiedenbescherming

Ten aanzien van gebiedenbescherming heeft het rapport de volgende bevindingen:

- Natura 2000: Het plangebied ligt binnen een straal van 5 km van het Natura 2000 gebied Haringvliet op een afstand van tenminste circa 800m. Het plangebied ligt dus niet binnen het Natura2000 gebied waardoor er geen sprake is van een ruimteclaim. De aanleg werkzaamheden zullen geen directe negatieve gevolgen hebben op de habitattypen en beschreven diersoorten. Een uitgebreidere voortoetsing in het kader van de gebiedenbescherming is niet noodzakelijk. Het Haringvliet is niet opgenomen als gebied met stikstofgevoelige habitattypen in het kader van de Programmatische Aanpak stikstof (PAS). Binnen een straal van 5 kilometer rondom het plangebied zijn geen andere Natura2000 gebieden met stikstofgevoelige natuur aanwezig.

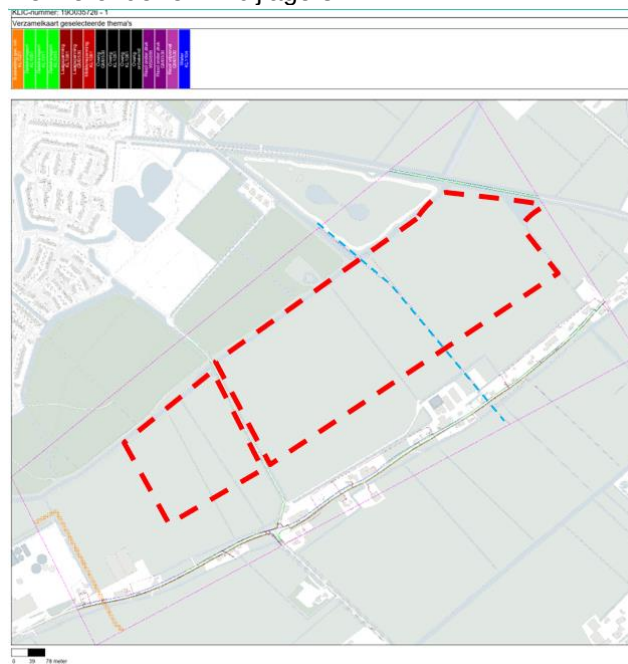
- Om de gevolgen van mogelijke stikstofuitstoot voor omliggende natuurgebieden tijdens de aanlegwerkzaamheden in kaart te brengen, is besloten om een Aeriusberekening uit te voeren (rekentool d.d. 16 september 2019). De conclusie na uitvoeren van de berekening is dat zowel de aanleg van het zonnepark (en landschappelijke inpassing) als het gebruik hiervan geen invloed van stikstof op de Natura 2000 gebieden heeft. Hiervoor hoeft geen vergunning te worden aangevraagd. (Bijlage 7a - Aanvulling op Natuurtoets met Aeriusberekening en toelichting).
- Natuurnetwerk Nederland: De planlocatie is gelegen aan de grens (de kreek) van de NNN waardoor geen sprake is van een ruimteclaim. Ook kan redelijkerwijs worden gesteld dat de voorgenomen realisatie van een zonnepark geen (in)directe storende invloed heeft op deze zones. De ecologische verbindingzones en het Kooisteebos, kunnen blijven fungeren als onderdeel van de NNN. Voor de landschappelijke inrichting van het zonnepark zal een kwaliteitsslag worden gerealiseerd door het aanleggen van ecologische oevers en extra watergangen. Voor de meeste overige soorten kan bij een juiste ecologische inrichting en beheer een versterking van de populaties worden gerealiseerd. Hierdoor is geen nadere afweging in dit kader noodzakelijk.

Conclusie

Het project heeft op voorhand geen verwachte significante effecten op de flora en fauna binnen het plangebied maar creëert juist leefgebieden voor diverse flora en fauna die hier nu nog niet aanwezig is. Wat betreft gebiedenbescherming is tevens geen nadere afweging noodzakelijk.

5.12 Kabels en leidingen

In de ruimtelijke onderbouwing worden planologisch relevante leidingen weergegeven die beperkingen kunnen opleggen aan het gebruik van de omgeving. Om de ligging planologisch relevante kabels en leidingen inzichtelijk te maken is daarom een KLIC-oriëntatieverzoek gedaan bij het Kadaster. Voor een kaart met de aanwezige leidingen zie hieronder en in bijlage 8.



Figuur 28 Kaart KLIC-oriëntatie melding met markering plangebied en rioolpersleiding (blauwe stippellijn)

De enig bekende planologisch relevante leiding binnen het plangebied betreft een rioolpersleiding, door het Waterschap Hollandse Delta beheerd. Deze loopt onder het plangebied door en vormt geen belemmering. Hierover heeft op 9 mei 2019 overleg met het Waterschap plaatsgevonden. In overleg geeft het Waterschap aan dat afspraken over het bouwen van zonnepanelen op de strook met de rioolpersleiding zullen worden vastgelegd in een in een privaatrechtelijke overeenkomst tussen initiatiefnemer en Waterschap in het kader van de aan te vragen Watervergunning.

In nabijheid van het plangebied bevinden zich een datatransportkabel (niet planologisch relevant) onder de Noordse Molenweg en op het terrein van Farm Frites bevindt zich een gasleiding in beheer van de Gasunie; de afstand tot het plangebied bedraagt circa 200 meter.

Op verzoek van de Gasunie is onderzoek verricht naar de mogelijke beïnvloeding van deze gasleiding. Zowel de DC beïnvloeding als de AC beïnvloeding (NEN3654) zijn onderzocht. Gasunie is akkoord dat de opmerkingen van Gasunie worden meegenomen in de uitwerking van het definitieve ontwerp van het inkoopstation en dat voldoende afstand wordt gehouden tot de aanwezige gasleiding (zie Bijlage 13 a,b,c).

5.13 Water

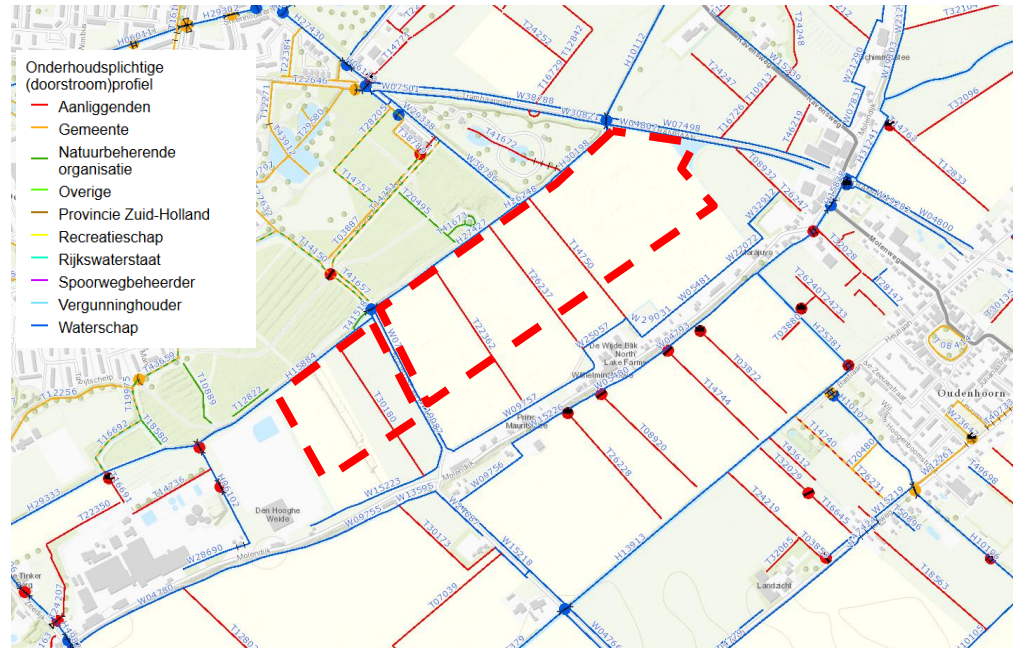
Algemeen

Voor nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet conform Bro artikel 3.1.1 worden onderbouwd op welke wijze rekening gehouden is met de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishouding van het plangebied. Hierbij horen onder andere een beschrijving van de huidige situatie, het plan, de toekomstige situatie, impact op de waterhuishouding en waterketen en van de procedure die met het waterschap wordt doorlopen.

Een aantal detailuitwerkingen (waaronder afwijkend beheer, detaillering hemelwaterafvoer, rioolpersleiding) worden in een watervergunning nader geregeld en vergund, zoals met het Waterschap in het overleg van 9 mei 2019 is afgesproken. Deze vergunningsaanvraag wordt op korte termijn ingediend bij het Waterschap en is noodzakelijk voor de definitieve aanleg van het project.

Huidige situatie

Het plangebied van ca. 24 hectare is gelegen in het beheergebied van Waterschap Hollandse Delta en met stippellijn omrand in de figuur hieronder. In het gebied liggen percelen met een agrarische functie (aardappelteelt).



In het gebied geldt reeds een watervergunning inclusief peilafweging voor een peilafwijking (verleend op 17 juni 2013 verleend onder kenmerk U1304511). Deze vergunning zal in het kader van de aan te vragen watervergunning van het zonnepark worden aangepast of opgeheven.

Waterkering

Oppervlaktewatersysteem

Grondwatersysteem

De aanleg en exploitatie van een zonnepark in het plangebied heeft geen bekende effecten op het grondwatersysteem.

Waterkwaliteit

Van de aanleg en exploitatie van een zonnepark zijn redelijkerwijs geen significante effecten op de waterkwaliteit in het plangebied te verwachten. Theoretisch bestaat de mogelijkheid dat het gegalvaniseerde onderstel van de zonnepanelen lokaal enige metaalbelasting in de bodem veroorzaakt (zie paragraaf 5.8). Daarom zal er een nulmeting van de bodemgesteldheid plaatsvinden voor de aanleg van het project en in afstemming met het bevoegd gezag een inspectiefrequentie worden afgesproken.

Afvalwaterketen

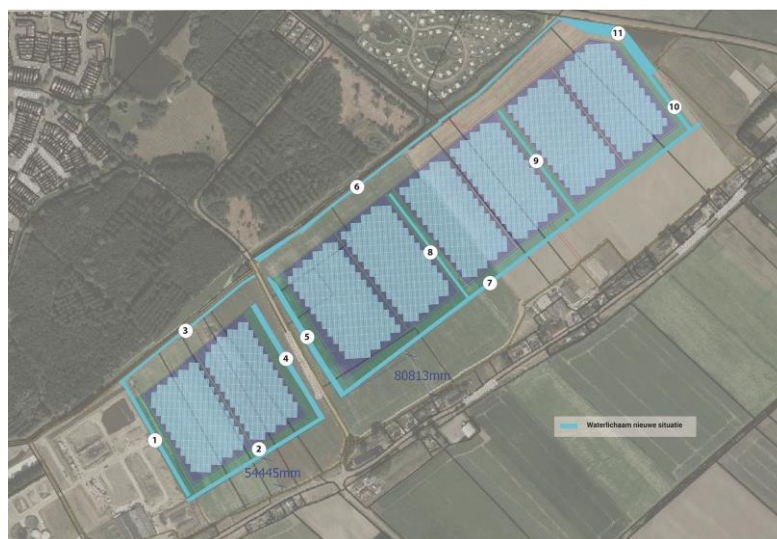
Bij de activiteit 'zonnevelden' komt geen afvalwater vrij. Er ligt dus ook geen rioleringsstelsel in het plangebied dat water hieruit afvoert.

Beheer en onderhoud

Binnen het plangebied bevindt zich twee daadwerkelijke watergangen, die door "aanliggenden" worden beheerd. De beheerverantwoordelijkheid ligt daarmee bij de grondeigenaar. De kreek, welke wordt vergraven, is een hoofdwatgang in beheer van het waterschap Hollandse Delta en valt binnen het plangebied.

Toekomstige situatie

De voorgenomen ontwikkeling van het zonnepark omvat als eerste de aanleg van het zonneveld, dat na afloop van de technische levensduur (maximaal 30 jaar) zal worden verwijderd. Onderstaande figuur toont een overzicht van de toekomstige situatie. Zoals in deze ruimtelijke onderbouwing beschreven worden binnen het plangebied zonnepanelen geplaatst op een constructie van paaltjes zonder betonnen fundatieblok en 8 transformatorhuisjes geplaatst.



Figuur 31 toekomstige situatie in plangebied

Ten tweede wordt in het kader van de landschappelijke inpassing een blauwgroene contour rondom de zonnevelden gerealiseerd. Het hoofdstuk 4 in deze ruimtelijke onderbouwing gaat verder op deze contouren in.

Verder is tussen de kreek langs het Kooisteebos en het plangebied een zone vrijgehouden ten behoeve een strook gras (ten behoeve van ontsluiting voor onderhoudsvoertuigen(sporadisch)) en omringende landschappelijke verbetering. Deze zone ligt ten noordwesten van het plangebied op percelen binnen het plangebied. In het

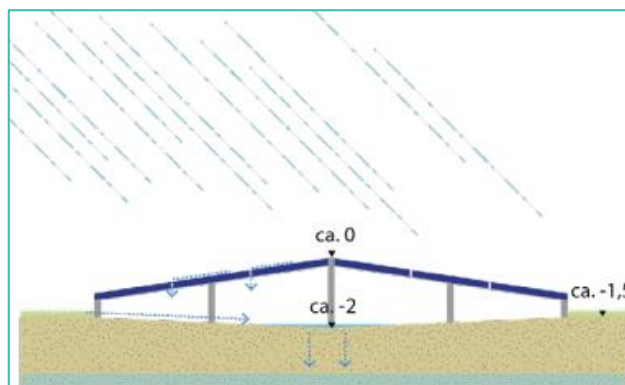
kader van het zonnepark wordt één grondwal direct langs de zonnenvelden en langs de kreek een 10 m brede natuurvriendelijke oever gerealiseerd.

Het plangebied ten oosten van de Noordse Molenweg wordt in de huidige situatie dwars doorkruist door één watergang. In de toekomstige situatie verlopen hier in plaats van één twee parallelle watergangen, zoals zichtbaar op de figuur hierboven. Er worden duikers in verlengde van sloten naar kreek in het ontwerp opgenomen. De onderstaande doorsnede maakt het profiel van deze tussenliggende watergangen inzichtelijk.

Impact op de waterhuishouding

De bodem wordt verspreid over het plangebied op circa 150 m² (cumulatief inclusief trafohuisjes en paaltjes) verhard, dit komt overeen met ongeveer 0,06% van de oppervlakte het plangebied (ca. 24 hectare). Deze verharding betreft het oppervlak van de verspreid liggende transformatorhuisjes plus de oppervlakte van de paaltjes ten behoeve van de onderconstructie van de zonnepanelen. Het totaal oppervlakte aan zonnepanelen (inclusief tussenruimtes) is circa 19 hectare. Toegangswegen en onderhoudswegen van het zonnepark worden niet verhard: deze bestaan uit een grasstroken. Een deel van het hemelwater valt verspreid onder de zonnepanelenconstructie op de grond vanwege de 1 centimeter brede open ruimte die tussen de (1 meter brede) zonnepanelen zit, tussen twee stellages zitten openingen van 20 cm en door de beperkte hellingshoek van de panelen (10 graden).

Waar het water de bodem bereikt, kan het op natuurlijke wijze infiltreren in de ondergrond. Het is echter niet bekend hoe de zonnepanelenconstructie de verdeling van het regenwater over de bodem van het perceel verandert. Dit bergt mogelijk risico's op uitdroging onder de panelen en verslapping en bodemerosie tussen de panelen. Om deze risico's te voorkomen is voorgesteld het maaiveld vanaf de paden tot onder de panelen onder afschot te leggen zodat regenwater oppervlakkig tot onder de panelen kan stromen en hier kan infiltreren. De diepte van de profilering ten opzichte van het maaiveld dient naar eerste inschatting van de gemeente tussen de 0,2m en 0,5m te liggen en zal in het kader van de watervergunning nader worden uitgewerkt.



Figuur 32 Doorsnede constructie zonnepanelen met waterdoorlatend principe



Figuur 33 Voorbeeld constructie met 1 centimeter open ruimte tussen panelen

In het kader van de landschappelijke inpassing voegt het initiatief netto wateroppervlakte en waterberging toe aan het gebied, door middel van de aanleg van de extra watergang tussen de zonnevelden en de watergang (blauwgroene contour) aan de zuidoostkant van de zonnevelden. Hierdoor kan eventueel versneld afgevoerd hemelwater worden opgevangen.

Beheer en onderhoud van het watersysteem

In het overleg met het waterschap is besproken dat het waterschap verantwoordelijk is voor baggeren en beheer in het watervoerende deel van de hoofdwatergang (de kreek). De initiatiefnemer beheert en onderhoudt nieuw aangebrachte onderdelen buiten het watervoerende profiel van de kreek. Hierover zal het Waterschap privaatrechtelijke afspraken maken met initiatiefnemer.

Watertoetsprocedure

In het kader van de Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost is het Waterschap reeds betrokken bij de plannen en is er specifiek over het voorliggende project overleg gevoerd op 9 mei 2019 met het Waterschap. Ten tweede is in het kader van het voorliggende initiatief een digitale Watertoets gedaan, waardoor een inzicht is gekregen in de waterbelangen: de resultaten en samenvatting hiervan zijn als bijlage 9 bijgevoegd. De uitkomst van de toets is dat het plan watervergunningsplichtig is, mede omdat het voorziet in de aanleg van nieuwe watergangen. Uit het gevoerde overleg met het Waterschap over de realisatie van de zonnevelden en de waterhuishouding is verder naar voren gekomen dat de kreek de enige hoofdwatergang is in of aangrenzend aan het plangebied. Nieuwe sloten worden geen hoofdwatergangen.

Conclusie

De initiatiefnemer verwacht geen significant negatieve effecten op de waterhuishouding in het gebied. Het project voorziet in de aanleg van extra waterberging, daarom draagt het project per saldo bij aan de voorzieningen in het kader van klimaatverandering en klimaatadaptatie. Het thema water wordt zoals in overleg afgesproken met het Waterschap Hollandse Delta in een watervergunning verder uitgewerkt.

5.14 Magneetvelden transformatorhuisje

De magneetvelden van een transformatorhuisje

De stroom door de draden en transformator binnen een transformatorhuisje veroorzaakt een magneetveld. De muren van het huisje schermen het magneetveld niet af.

De sterkte van het magneetveld in de buurt van een transformatorhuisje hangt af van:

- De hoeveelheid stroom die door de draden binnen het huisje gaat. Die hoeveelheid wisselt gedurende de dag en de seizoenen. Hoe lager de stroomsterkte, hoe zwakker het veld.
- Hoe groter de afstand, hoe zwakker het veld.

Meestal is het magneetveld aan één kant van het transformatorhuisje hoger dan aan de andere drie kanten. Dat is de zijde waar de elektriciteit met de lage spanning van 230 volt het transformatorhuisje verlaat. De sterkte van het magneetveld (gemeten op de buitenmuur) kan maximaal 1,5 tot 40 microtesla bedragen. De afstand waarop het magneetveld zwakker is dan 0,4 microtesla (gemiddeld over een heel jaar) bedraagt anderhalf tot vier meter.

Dit betekent dat er geen effect te verwachten is voor omwonenden vanwege de afstand van meer dan 100 meter van de huizen tot de locatie van de transformatorhuisjes.

(bron - www.kennisplatform.nl)

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

In de Wet ruimtelijke ordening is de Grondexploitatiewet opgenomen. De Grondexploitatiewet heeft als doelstelling een goede regeling te treffen voor het kostenverhaal en locatie-eisen bij particuliere grondexploitatie. Belangrijk daarbij is dat het stelsel rechtszekerheid biedt en partijen niet meer de kans krijgen het kostenverhaal te ontwijken. De regering wil meer transparantie, zeggenschap voor de consument en concurrentie. Ook streeft zij naar een regeling die recht doet aan de belangen van zowel gemeenten, als particuliere eigenaren en derde-belanghebbenden. In de wet blijft vrijwillige samenwerking voorop staan, in welke vorm dan ook, omdat gebleken is dat de gemeenten en particuliere eigenaren daar de voorkeur aan geven, maar sluit niet uit dat de gemeente bepaalde zaken kan afdwingen. Daarom is gekozen voor voortzetting van een gemengd stelsel voor grondexploitatie met zowel een privaatrechtelijk, als publiekrechtelijk spoor. Eén van de belangrijkste onderwerpen in de wet is het verplichtende karakter van kostenverhaal. Kostenverhaal is niet langer een bevoegdheid van de gemeente, maar een verplichting. Het verhalen van kosten kan de gemeente zowel op basis van de publiekrechtelijke (via een exploitatieplan), als de privaatrechtelijke weg (via een overeenkomst). Een exploitatieplan is verplicht, tenzij het kostenverhaal anderszins (bijvoorbeeld door een overeenkomst) is verzekerd.

Het opstellen van de ruimtelijke onderbouwing ten behoeve van de verlening van een omgevingsvergunning wordt bekostigd door de initiatiefnemer. Voor het in behandeling nemen van de aanvraag omgevingsvergunning en de verlening daarvan zijn leges verschuldigd op grond van de Legesverordening Hellevoetsluis. De gemeenteraad is verplicht om, wanneer bij een omgevingsvergunning ex art 2.12 lid 1 onder a onder 3 Wabo, wordt afgeweken van het bestemmingsplan, een exploitatieplan op te stellen indien de kosten van de grondexploitatie niet voldoende verzekerd zijn door middel van een exploitatieovereenkomst én als er sprake is van een bouwplan (art 6.12 lid 2 Wro jo artikel 6.2.1 Bro). Dit initiatief echter valt niet onder de definitie van een bouwplan in de zin van art 6.2.1 Bro. Er hoeft daarom geen exploitatieplan te worden opgesteld.

Er is tussen de initiatiefnemer van het project en de gemeente Hellevoetsluis een anterieure overeenkomst afgesloten, waarin afspraken zijn gemaakt inzake het kostenverhaal, waaronder ook planschade. Indien sprake is van planschade, zijn de daaruit voortvloeiende kosten voor rekening en risico van initiatiefnemer. Hiermee is het relevante kostenverhaal verzekerd en is het project economisch uitvoerbaar.

De initiatiefnemer heeft de toestemming van de grondeigenaar van de percelen binnen het plangebied om hier een zonnepaneleninstallatie aan te leggen en te exploiteren.

Verder is voor de financiële haalbaarheid van het project een SDE+ subsidie noodzakelijk. Deze subsidie wordt aangevraagd na de verlening van de omgevingsvergunning.

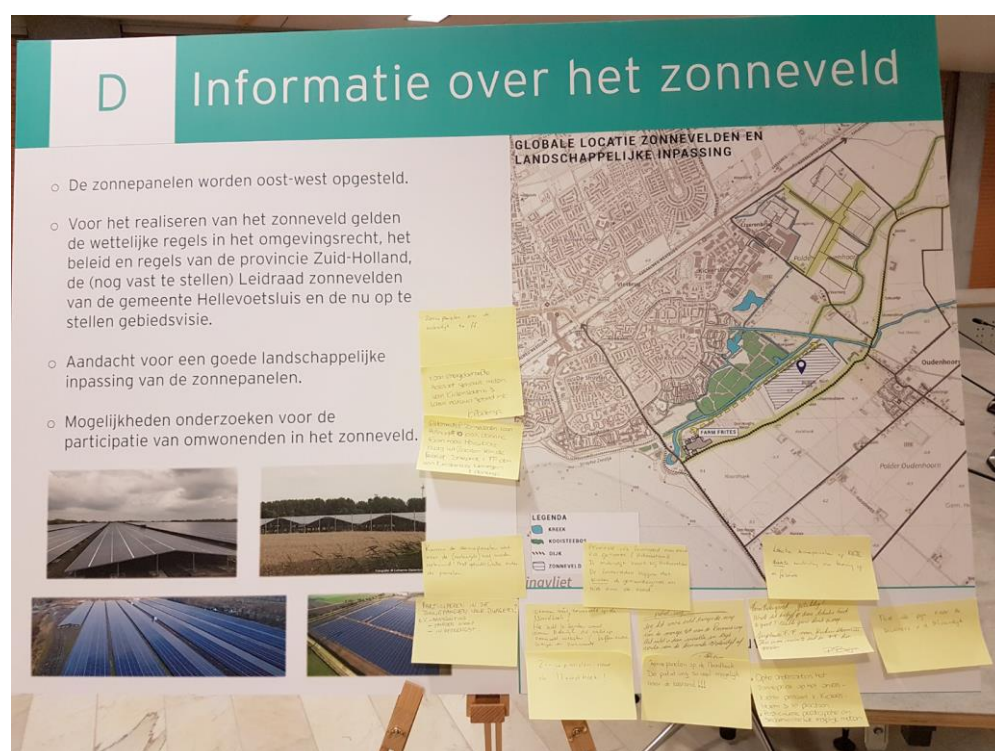
De kosten voor de ontwikkeling, de ruimtelijke onderbouwing en verdere stukken voor de aanvraag omgevingsvergunning worden door de aanvrager gedragen. De procedurekosten voor de omgevingsvergunning worden middels de gemeentelijke legeskosten op de aanvrager verhaald. Hiermee zijn kosten en risico's verdeeld. Vanuit het plan vloeien geen overige kosten of risico's voort die voor rekening van de gemeente Hellevoetsluis zijn.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Participatie omgeving

Voor het betrekken van de omgeving bij de voorfase en ontwerp van het zonnepark zijn een aantal bijeenkomsten en gesprekken gevoerd met bewoners en belanghebbenden. Naar aanleiding van reacties en zienswijzen is het uiteindelijke ontwerp tot stand gekomen.

Voor de gevoerde procesparticipatie wordt verwezen naar bijlagen 5 en 6, die een enquêterapportage bevatten en een lijst met gevoerde gesprekken en bijeenkomsten met bewoners en belanghebbenden in het kader van de Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost.



Figuur 34 Informatiepaneel Inloopavond

De ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken heeft op basis van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht gedurende 6 weken van 13 juni tot en met 24 juli 2019 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn van terinzagelegging zijn 22 zienswijzen ontvangen. Voor de inhoudelijke beantwoording op de zienswijzen verwijzen we naar de Nota beantwoording zienswijzen in bijlage 17 en een overzicht van de wijzigingen in paragraaf 7.4.

De ontwerp omgevingsvergunning met alle bijlagen is digitaal raadpleegbaar via: de gemeentelijke website: www.hellevoetsluis.nl en de website van de landelijke informatievoorziening voor ruimtelijke plannen: www.ruimtelijkeplannen.nl

Wettelijk vooroverleg

Op grond van artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de concept ruimtelijke onderbouwing voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. De reacties die hierop zijn ontvangen zijn verwerkt in het ontwerp van de ruimtelijke onderbouwing.

Financiële participatie

Tot slot onderzoekt de initiatiefnemer de opties om inwoners van de gemeente Hellevoetsluis financieel te laten participeren in het project. Doel is om het deel van het zo geheten eigen vermogen op te halen op basis van crowd funding.

Voor bewoners komt een mogelijkheid om financieel te participeren voor een periode van 10 jaar waarbij een gegarandeerd rentepercentage wordt uitgekeerd over het bedrag dat is ingelegd. Terwijl het ingelegde bedrag lineair wordt terugbetaald (dus gelijkmatig op jaarbasis), krijgen de deelnemers een rentepercentage van rond de 4.00% betaald. Direct omwonenden (de 'binnenste schil') krijgt echter boven de 4.00% nog een extra rendement van 1.00%, dus in totaal 5.00%.

Verder is in het afwegingskader opgenomen dat er bij grootschalige zonnevelden een gebiedsfonds moet worden ingesteld. Er zal voor het project een gebiedsfonds worden ingesteld dat een bijdrage van € 0,50 per MWh geproduceerde elektriciteit genereert, conform de richtlijnen voor gebiedsfondsen.

7 Juridische toelichting

7.1 Inleiding

Als een initiatief in strijd is met het van toepassing zijnde bestemmingsplan, dan is deze alsnog te realiseren door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning. Het betreft hier dan een aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12. lid 1, onder a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag om omgevingsvergunning dient vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO). Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het initiatief niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing toont gelijkenis met de structuur van een bestemmingsplantoelichting, aangezien in principe dezelfde planologische afwegingen worden gemaakt.

Plankaart/Verbeelding

De verbeelding hoeft niet op ruimtelijkeplannen.nl te worden geplaatst maar volstaan wordt met een kaart met daarop een aanduiding van een grijs vlak van het plangebied waarbij er een link is naar het besluit, waarin de GRO is geïntegreerd of als bijlage toegevoegd zoals is omschreven bij de digitaliseringsvereisten. Daarnaast wordt een link gemaakt naar het vigerende digitale bestemmingsplan.

Digitaliseringsvereisten

Elke kennisgeving van een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a 3 van de Wabo dient beschikbaar te worden gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd voor "projectbesluiten" in IMRO2012 en STRI2012. In de werkafspraken RO Standaarden vs. Wabo is uitdrukkelijk bepaald dat er geen andere documenten aan het besluitgebied gekoppeld mogen worden dan het besluitdocument zelf. Ook niet een ruimtelijke onderbouwing als toelichting gekoppeld aan het besluitgebied.

Er wordt vanuit gegaan dat het niet de bedoeling van de wetgever kan zijn geweest dat de GRO via ruimtelijke plannen.nl niet kan worden geraadpleegd. Daarom kan gekozen worden voor de praktische oplossing door de GRO als bijlage in het besluit op te nemen. De gemeente Hellevoetsluis heeft voor deze optie als standaardwerkwijze gekozen.

7.2 Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Met de invoering van de Wabo is er een nieuw begrip geïntroduceerd: de verklaring van geen bedenkingen (vvgb). In art. 2.27 Wabo wordt een vvgb omschreven als: 'In bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen wordt een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.' De vvgb is een uitzondering op de regel dat er één bestuursorgaan betrokken is bij de verlening van een omgevingsvergunning. Er blijft uiteraard wel één bevoegd gezag voor de verlening van omgevingsvergunning. De vvgb wordt echter door een ander bestuursorgaan afgegeven dan het bevoegde gezag.

Op 17 februari 2011 heeft de gemeenteraad van Hellevoetsluis, conform artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht de "Lijst van categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht". Op grond van artikel 1, lid 3 van deze lijst is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van de gemeente Hellevoetsluis voor deze ontwikkeling niet vereist. Dit artikel luidt als volgt: 'Indien de raad reeds eerder positief heeft besloten op de activiteit opgenomen in vastgestelde ruimtelijk kader, beleidsdocumenten en of in een visie is er geen verklaring van geen bedenkingen vereist'. De raad heeft op 18 april 2019 de Gebiedsvisie Hellevoetsluis Zuidoost vastgesteld. Hierin is de aanleg van het zonneveld opgenomen.

7.3 Procedure en rechtsmiddelen

Op grond van artikel 3.10 van de Wabo is op deze omgevingsvergunning de uitgebreide procedure van toepassing. Binnen 26 (plus 6 weken) dient een besluit genomen te worden (termijn van orde). Nadat de GRO is opgesteld en akkoord is bevonden, is een ontwerpbesluit omgevingsvergunning opgesteld en deze op grond van artikel 3.10, lid 1 van de Wabo jo. afdeling 4:4 Awb, met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kan een ieder mondeling of schriftelijk zijn zienswijze over de ontwerpbesluiten kenbaar maken.

Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan men tegen dit besluit indien men belanghebbende is en een zienswijze heeft ingediend, een beroep schriftelijk indienen. De exacte wijze waarop en bij wie wordt in de omgevingsvergunning aangegeven.

7.4 Wijzigingen naar aanleiding van zienswijzen

De ontwerp omgevingsvergunning met bijbehorende stukken heeft op van 13 juni tot en met 24 juli 2019 ter inzage gelegen. Tijdens deze termijn van terinzagelegging zijn 22 zienswijzen ontvangen.

De zienswijzen hebben tot de volgende aanvullingen en wijziging van de GRO geleid:

- Paragraaf 1.1. tekst aanvulling belangenafweging gemeente;
- Paragraaf 1.3. onder zonneparkinstallatie, tweede alinea: toevoegen: Op de nok tussen twee stellages zitten openingen van 20 cm.
- Paragraaf 1.3. aanvullen: verwijzing naar tekening inkoopstation (bijlage 2c.)
- Paragraaf 1.3. het woord "tijdelijk" vervalt, aanvulling laatste alinea over herstel situatie na technische levensduur.
- Paragraaf 3.2. aanvulling en wijziging van de tekst over het provinciaal beleid;
- Paragraaf 3.3. Afwegingskader Zonne-energie, na 3^e alinea aanvulling dat project past binnen Stads- en dorpsranden;

- Paragraaf 3.3. Afwegingskader Zonne-energie, aanvulling laatste alinea over financiële participatie;
- Paragraaf 4.2. Doorsnedetekeningen, aanvulling tekst BB2: Het landschappelijk inrichtingsplan wordt in overleg met omwonenden nader uitgewerkt naar een concreet beplantingsplan;
- Paragraaf 4.2. Toevoeging verwijzing naar Bijlage 15 met het advies van de Commissie Ruimtelijke kwaliteit;
- Paragraaf 5: toevoeging in opsomming: lichthinder, bodem, magneetvelden;
- Paragraaf 5.1. aanvulling tekst met conclusies stikstofberekening;
- Paragraaf 5.2. Aanvulling tekst over de geluidsbelasting van transformatorhuisjes en omvormers;
- Paragraaf 5.6. Aanvulling met conclusie advies Veiligheidsregio RR (Bijlage 14) en verwijzing naar calamiteitenplan (Bijlage 15);
- Aanvulling paragraaf 5.8. met uitleg over milieueffecten gebruik gegalvaniseerd staal;
- Aanvulling paragraaf 5.8 met alinea dat voldaan wordt aan RoHS richtlijn (verwijzing naar bijlage 1c);
- Paragraaf 5.11. Gebiedenbescherming: zin vervalt: Om deze reden is een nadere afweging en berekening ten aanzien van stikstof gevoelige natuur niet noodzakelijk.
- Paragraaf 5.11, Conclusie, aanvulling met conclusie uitgevoerde Aeriusberekening (verwijzing Bijlage 7a, Aanvulling Natuurtoets);
- Toevoeging paragraaf 5.12, nieuwe alinea met de conclusie van het AD en DC onderzoek (verwijzing naar Bijlage 13a,b,c));
- Paragraaf 5.13, Beheer en Onderhoud; aanvulling dat de kreek binnen het plangebied valt;
- Paragraaf 5.14. informatie over magneetvelden door een transformatorhuisje;
- Paragraaf 6.2. Aanvulling Figuur 34. Informatiepaneel Inloopbijeenkomst
- Paragraaf 6.2. Aanvulling tekst over financiële participatie;
- Bijlage 1c Aanvulling met RoHS certificaat
- Bijlage 2c Situatie tekening inkoopstation
- Bijlage 3b Correctie
- Bijlage 7a Aanvulling op Natuurtoets, met Aerijs-berekening
- Bijlage 11 Aanmeldnotitie vormvrije M.E.R. inclusief Aerijs-berekening
- Bijlage 13a Rapportage AC berekening
- Bijlage 13b Reactie Gasunie op AC berekening
- Bijlage 13c Berekening en reactie Gasunie DC berekening
- Bijlage 14 Advies Veiligheidsregio Rotterdam -Rijnmond
- Bijlage 15 Calamiteitenplan
- Bijlage 16 Advies Commissie Ruimtelijke Kwaliteit
- Bijlage 17 Nota beantwoording zienswijzen

Colofon

Opdrachtgever

Encon Energy B.V,
www.encon-energy.nl

Auteurs

Projectnummer

20191007



Kleine Koppel 26, 3812 PH Amersfoort
www.overmorgen.nl