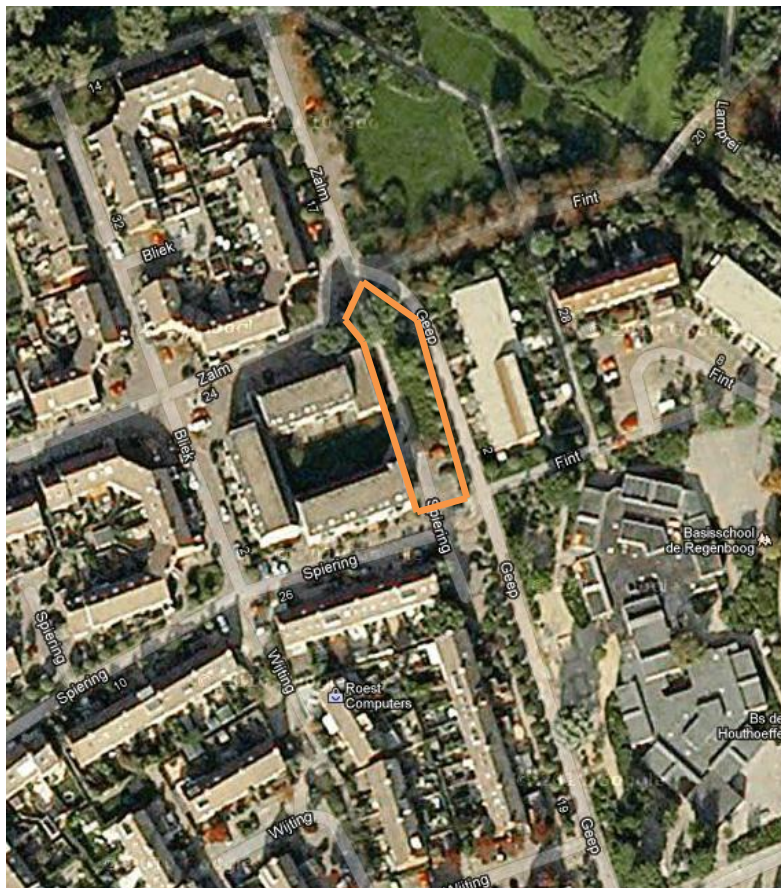


# **Ruimtelijke onderbouwing**

## **Realiseren doortrekken weg en extra parkeerplaatsen aan de Spiering**

### **Gemeente Hellevoetsluis**



NL.IMRO.0530.OVSpiering-ON01  
24 augustus 2012

## **INHOUDSOPGAVE PAG.**

|                                                                  |           |
|------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>1. Inleiding</b>                                              | <b>3</b>  |
| 1.1 Aanleiding en doelstelling                                   | 3         |
| 1.2 Projectomschrijving                                          | 3         |
| 1.3 Leeswijzer                                                   | 4         |
| <b>2. Beschrijving plangebied en herinrichtingsplan</b>          | <b>5</b>  |
| 2.1 Inleiding                                                    | 5         |
| 2.2 Beschrijving plangebied en omgeving                          | 5         |
| 2.3 Huidige situatie                                             | 6         |
| 2.4 Herinrichtingsplan                                           | 7         |
| 2.5 Vigerende bestemmingsplan ‘De Kooistee’                      | 7         |
| <b>3. Beleidskader</b>                                           | <b>9</b>  |
| 3.1 Inleiding                                                    | 9         |
| 3.2 Rijksbeleid                                                  | 9         |
| 3.3 Provinciaal beleid                                           | 9         |
| 3.4 Gemeentelijk beleid                                          | 10        |
| 3.4.1 Structuurplan Hellevoetsluis 2010+ en Structuurvisie 2015+ | 10        |
| 3.4.2 Welstand                                                   | 10        |
| 3.4.3 Milieubeleid                                               | 11        |
| <b>4. Omgevingsaspecten</b>                                      | <b>13</b> |
| 4.1 Bodem                                                        | 13        |
| 4.2 Geluid                                                       | 13        |
| 4.3 Luchtkwaliteit                                               | 14        |
| 4.4 Bedrijven en milieuzonering                                  | 15        |
| 4.5 Externe veiligheid                                           | 16        |
| 4.6 Waterhuishouding                                             | 17        |
| 4.7 Flora en fauna                                               | 18        |
| 4.8 Geur                                                         | 18        |
| 4.9 Verkeer                                                      | 18        |
| 4.10 Archeologie en cultuurhistorie                              | 19        |
| <b>5. Juridische toelichting</b>                                 | <b>21</b> |
| <b>6. Uitvoering</b>                                             | <b>23</b> |
| <b>7. Motivering en procedure</b>                                | <b>24</b> |
| 7.1 Motivering                                                   | 24        |
| 7.2 Procedure                                                    | 24        |
| 7.3 Uitkomsten wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro           | 24        |

# **1. Inleiding**

## **1.1 Aanleiding en doelstelling**

De gemeente Hellevoetsluis is van plan om een doodlopende weg aan de Spiering door te trekken, alsmede een achttal extra parkeerplaatsen aldaar aan te leggen. Dit plan is niet in overeenstemming met het vigerende bestemmingsplan 'De Kooistee'.

Het college van burgemeester en wethouders kan in dergelijke gevallen medewerking verlenen door te beslissen om af te wijken van het bestemmingsplan op grond van de mogelijkheden van artikel 2.12 Wabo. Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c juncto artikel 2.12 lid 1, a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient de activiteit niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening en dient het besluit de motivering van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO) te bevatten.

Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het plan tot het doortrekken van de doodlopende weg, alsmede het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen op die locaties waar dat in strijd is met het geldende bestemmingsplan, niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is om die reden opgesteld. Voor goed begrip wordt vermeld dat het genoemd bestemmingsplan blijft gelden, het besluit tot verlening van omgevingsvergunning staat toe dat voor het doortrekken van de doodlopende weg en de aanleg van parkeerplaatsen op de beschreven locaties wordt afgeweken van dat geldende bestemmingsplan.

## **1.2 Projectomschrijving**

Tijdens de in de gemeente Hellevoetsluis uitgevoerde buurtaanpak is in overleg met bewoners een plan opgesteld voor het verbeteren van de wijk, met name voor de openbare ruimte. In de buurtaanpak Zalm Blik Spiering is besloten dat het wenselijk is om een doodlopende weg door te trekken. Op die manier kunnen het langzame verkeer en het snelle verkeer gescheiden worden en dat is beter voor de veiligheid. Vooral de nabijgelegen scholen hebben hier voordeel van.

Verder zorgt dit ervoor dat er extra parkeervoorzieningen kunnen worden gerealiseerd die voldoen aan de behoefte van bewoners en scholen. Zowel op de Spiering als aan de Zalm levert dit plan extra parkeervoorzieningen op.

Het doortrekken van de weg gaat ten koste van openbaar groen. De toename aan verharding betreft ongeveer 150m<sup>2</sup> voor de weg en 100m<sup>2</sup> aan parkeervakken (8x) dus totaal 250m<sup>2</sup>.

### **1.3 Leeswijzer**

De ruimtelijke onderbouwing omvat een omschrijving op hoofdlijnen van het plangebied en het plan (hoofdstuk 2), het relevante planologische beleid voor het plangebied (hoofdstuk 3) en een omschrijving van de verschillende omgevingsaspecten (hoofdstuk 4). Hoofdstuk 5 bevat een juridische toelichting, hoofdstuk 6 de economische uitvoerbaarheid c.a. en in hoofdstuk 7 worden de motivering en de procedurele aspecten behandeld.

## 2. Beschrijving plangebied en herinrichtingsplan.

### 2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Vervolgens wordt ingegaan op de gehanteerde randvoorwaarden.

### 2.2 Beschrijving plangebied en omgeving

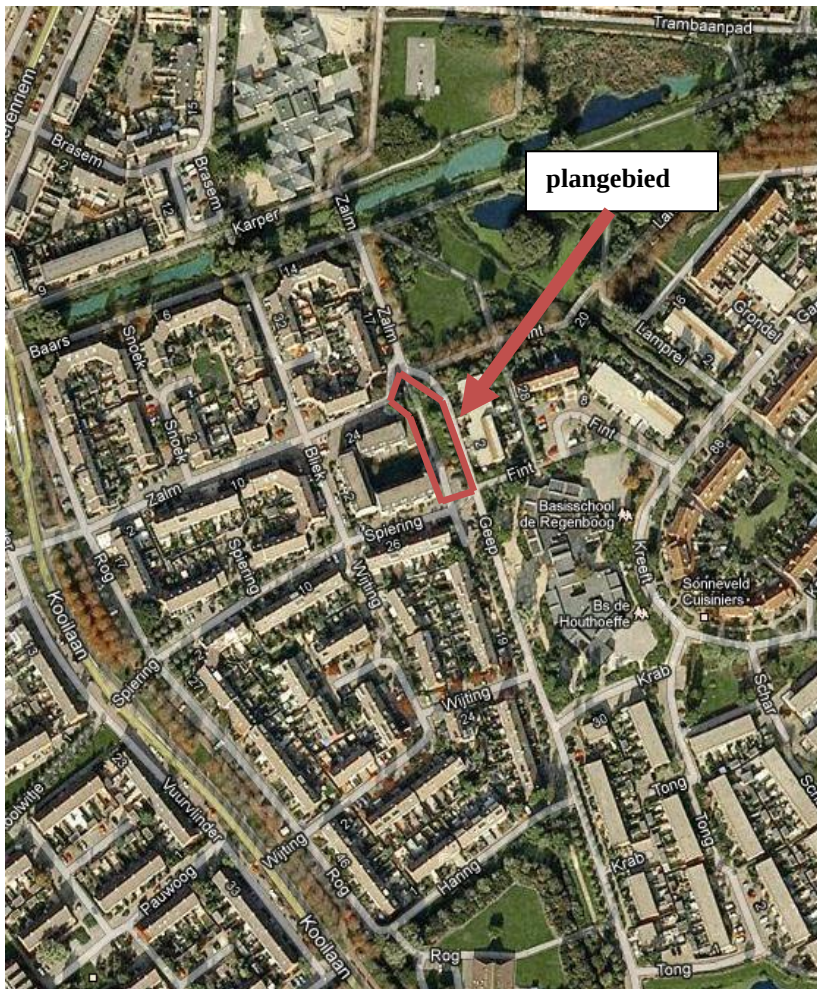
Hellevoetsluis ligt in de provincie Zuid-Holland op het eiland Voorne-Putten. Door de ligging aan het Haringvliet heeft de havenfunctie een belangrijke plaats ingenomen in de 17<sup>e</sup> eeuw. De huidige gemeente Hellevoetsluis is ontstaan uit een samenvoeging van Nieuw-Helvoet, Hellevoetsluis en Nieuwenhoorn. Het plangebied ligt in de buurt Zalm Blik Spiering. De buurt vormt onderdeel van de woonwijk De Kooistee. De woonwijk bestaat voornamelijk uit grondgebonden eengezinswoningen, maar ook enkele grote appartementencomplexen komen in het gebied voor. Daarnaast bevinden zich er verschillende maatschappelijke en sportvoorzieningen in het plangebied.

De wijkopbouw ligt rondom een centrale ring van de hoofdontsluitingswegen, Dierenriem – Mandenmaker – Vloedlijn – Kooilaan, met de Kooilaan als belangrijkste wijkentree. Van hieruit worden verschillende kleine woonclusters, zoals de Zalm Blik Spiering ontsloten.



**Figuur 1** luchtfoto woonwijk De Kooistee





**Figuur 2** Luchtfoto plangebied en omgeving

### 2.3 Huidige situatie

De buurt Zalm Bliek Spiering bestaat uit drie woonblokken met aan de oostzijde een parkeerterrein en groenstrook.



**Figuur 3** bestaande situatie

## 2.4 Herinrichtingsplan

De ingrepen waar vergunning voor wordt aangevraagd betreft het doortrekken van de doodlopende weg en het aanleggen van 8 extra parkeerplaatsen.



**Figuur 4 Tekening met ingrepen in de Zalm Blik Spiering**

## 2.5 Vigerend bestemmingsplan 'De Kooistee'

Ter plaatse van het plangebied geldt op dit moment het bestemmingsplan 'De Kooistee'. Dit bestemmingsplan is op 30 juni 2011 vastgesteld door de gemeenteraad van Hellevoetsluis.

Op de plaats waar de doodlopende weg wordt doorgetrokken is deels de bestemming Groen van toepassing. Deze gronden zijn aangewezen voor:

- groenvoorzieningen;
- verblijfsgebied;
- langzaamverkeersroute(s);

- infiltratievoorzieningen;
- met de functie behorende voorzieningen zoals water, verharding en speelvoorzieningen.

De aanleg van een verbindingroute waar ook autoverkeer over mag rijden, is op grond van het bestemmingsplan derhalve niet toegestaan.



**Figuur 2 Ingreep in afwijking bestemmingsplan**



## **3. Beleidskader**

### **3.1 Inleiding**

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen beschreven van het relevante beleid van het rijk, provincie en gemeente.

### **3.2 Rijksbeleid**

#### **Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)**

De SVIR vervangt de Nota Ruimte uit 2006. In de SVIR kiest het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In de SVIR wordt ten aanzien van het onderwerp ‘Verstedelijkings- en landschapsbeleid’ aangegeven, dat het Rijk dit overlaat aan de provincies en gemeenten. Het plan voor het verbeteren van de verkeers- c.q. parkeersituatie in de buurt Zalm Blik Spiering is hiermee primair een provinciale- c.q. gemeentelijke verantwoordelijkheid en is daarmee ook niet in strijd met de uitgangspunten van de SVIR.

### **3.3 Provinciaal beleid**

#### **Visie op Zuid-Holland**

De Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte. Provinciale Staten stelden op vrijdag 2 juli 2010 de provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda definitief vast. Op 23 februari 2011 en 29 februari 2012 hebben Provinciale Staten de Structuurvisie en de Verordening Ruimte op een aantal onderdelen herzien.

#### **Provinciale Structuurvisie – Visie op Zuid-Holland**

Het planologisch beleid van de provincie Zuid-Holland geeft kaders voor de mogelijkheden en beperkingen voor bouw- en gebruiksactiviteiten in de onderhavige situatie. Uit de structuurvisie blijkt dat de wijk De Kooistee zowel op de functie- als op de kwaliteitskaart is aangeduid als onderdeel van het stads- en dorpsgebied.

#### **Verordening Ruimte – Visie op Zuid-Holland**

De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Het bouwperceel valt binnen de bebouwingscontour waarbinnen nieuwvestiging of uitbreiding van stedelijke functies dient plaats te vinden.

De uitvoering van de aanpassing in de openbare ruimte van de Zalm Blik Spiering past binnen het provinciaal planologisch beleid.

### **3.4 Gemeentelijk beleid**

#### **3.4.1 Structuurplan gemeente Hellevoetsluis 2010+ en Structuurvisie 2015+**

Het structuurplan Hellevoetsluis 2010+ is vastgesteld door de gemeenteraad op 2 september 2004. Het overgangsrecht van de Wro heeft bepaald dat structuurplannen die onder de oude WRO zijn vastgesteld, gelden als structuurvisie. In dit structuurplan zijn de gemeentelijke doelen aangegeven. Hellevoetsluis wil een prettige gemeente zijn om in te wonen, met aangename en complete woonbuurten in een aantrekkelijk landschap. Daarnaast wil de gemeente groeien als toeristisch-recreatief centrum in de noordelijke Delta, gedragen door de ligging aan het water en de aanwezigheid van een historische vesting. Deze twee kwaliteiten vormen de hoofddoelstelling van het gemeentelijke beleid. De hoofddoelstelling wordt ondersteund en aangevuld door de principes van duurzaamheid en leefbaarheid. Behoud en versterking van waardevolle elementen op het terrein van water, natuur, landschap en cultuurhistorie vormen essentiële doelstellingen van het ruimtelijke beleid, zowel in het buitengebied, als in het stedelijk gebied en de uitbreidingen daarvan.

De aanpassing van een deel van de openbare ruimte van de buurt Zalm Blik Spiering past binnen het streven om aangename en complete woonbuurten te realiseren.

##### *Structuurvisie Hellevoetsluis 2015+*

De opvolger van het structuurplan, de structuurvisie Hellevoetsluis 2015+, is inmiddels vastgesteld door de gemeenteraad op 13 oktober 2011. Het betreft hier een actualisering van het voornoemde Structuurplan 2010+. Voor de onderwerpen waarover de structuurvisie 2015+ geen uitspraken doet, blijft het Structuurplan 2010+ van kracht. De Structuurvisie Hellevoetsluis 2015+ geeft de visie en ambities met betrekking tot het gemeentelijk beleid weer. De visie is een kader voor toekomstige bestemmingsplannen en daarmee tevens voor afwijkingsprocedures van deze bestemmingsplannen.

#### **3.4.2 Welstand**

In de Nota Ruimtelijke Kwaliteit 2010 van de gemeente Hellevoetsluis zijn welstandscriteria gegeven voor te ontwikkelen bouwplannen. Het plan tot herinrichting van een deel van de buurt Zalm Blik Spiering gaat niet gepaard met het realiseren van bouwplannen, waardoor geen welstandsbeoordeling als bedoeld in de Nota Ruimtelijke Kwaliteit hoeft plaats te vinden.

### **3.4.3 Milieubeleid**

#### ***Milieustructuurplan 2008 – 2012***

Het gemeentelijk milieubeleid is verwoord in het Milieustructuurplan 2008-2012 (verder MSP). Het hoofddoel van het gemeentelijk milieubeleid is het verbeteren van de leefbaarheid en duurzaamheid in Hellevoetsluis. De leefbaarheid geeft aan in welke mate mensen hun omgeving waarderen. Duurzaamheid betekent dat wordt voorzien in de huidige behoefte zonder dat het voorzien in de behoefte voor de toekomstige generaties in gevaar wordt gebracht.

De leefbaarheidsthema's binnen het milieubeleid zijn: geluid, lucht, bodem, externe veiligheid, water en natuur. De duurzaamheidsthema's zijn energie, materialen en afval. Voor ieder thema staat in het MSP het milieustreefbeeld tot 2012 beschreven. Dit streefbeeld zal gedurende de planperiode dienen als kader voor het milieubeleid wat betekent dat nieuwe ontwikkelingen aan het streefbeeld zullen worden getoetst en anderzijds vanuit het milieustreefbeeld nieuwe activiteiten zullen worden geïnitieerd. Omdat de gewenste milieukwaliteit niet voor elk gebied gelijk is, is gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak waarbij Hellevoetsluis verdeeld is in: woongebied, gemengd gebied, bedrijventerreinen, natuurgebied, recreatiegebied en buitengebied.

#### ***Geluidbeleidsplan 2008 - 2017***

Als voorbereiding op het Milieustructuurplan 2008 – 2012 is het Geluidbeleidsplan 2008 – 2017 opgesteld en is er een geluidbelastingskaart vervaardigd waarin alle relevante geluidsbronnen zijn opgenomen.

Het gaat daarbij om de belangrijkste bronnen voor verkeerslawaaï en industrielawaai. De geluidbelastingskaarten worden ieder jaar geactualiseerd.

#### ***Beleidsplan luchtkwaliteit 2008 - 2017***

Tevens is er een luchtbeleidsplan 2008 – 2017 opgesteld. De luchtkwaliteit van de gemeente Hellevoetsluis is weergegeven in de luchtkwaliteitskaarten. Deze kaarten zijn berekend op basis van de RVMK Hsluis. De luchtkwaliteitskaarten worden ieder jaar geactualiseerd.

#### ***Beleidsvisie Externe veiligheid 2008 - 2017***

De externe veiligheidssituatie in de gemeente Hellevoetsluis is weergegeven in de Visie Externe Veiligheid 2008 – 2017. Binnen de gemeente Hellevoetsluis zijn een aantal risicobronnen aanwezig. Het betreft stationaire bronnen, zoals een LPG-motorbrandstoffenverkooppunt, opslagen voor gevaarlijke stoffen, propaantanks en vuurwerkopslag. De overige bronnen betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. De risicobronnen zijn weergegeven in de signaleringskaart externe veiligheid. De signaleringskaart wordt ieder jaar geactualiseerd.

## ***Klimaatbeleidsplan 2008 – 2012 en de Notitie Duurzaam bouwen***

Op 27 maart 2001 is de Notitie Duurzaam Bouwen “ Hellevoetsluis in de 21<sup>ste</sup> eeuw” vastgesteld waarin ambities zijn opgesteld ten aanzien van duurzaam bouwen. De ambitie voor duurzaam bouwen is dat milieu een van de pijlers van het bouwen moet worden. De gemeente heeft tot doel om op termijn overal duurzaam te bouwen. Dit betekent dat duurzaam bouwen zo vroeg mogelijk in de planontwikkeling moet worden meegenomen waarbij aansluiting wordt gezocht met bestaande bouwplannen op diverse locaties.

De ambitie voor het klimaatbeleidsplan 2008 – 2012 is een CO2 reductie van 40% in 2025 ten opzichte van het niveau van 1990. Voor de verschillende thema's als gemeentelijke gebouwen, woningbouw, bedrijven, verkeer en vervoer en duurzame energieopties zijn doelstellingen en activiteiten opgesteld.

### ***Energie:***

Bij onderhoud, renovatie en nieuwbouw zullen de mogelijkheden voor energiebesparing en duurzame energie als standaard onderzocht worden. Eén van de instrumenten die hierbij gebruikt zal worden is de digitale kansen bij verkassen scan.

### ***Materialen:***

Bij onderhoud, renovatie en nieuwbouw geldt voor inkoop van materialen dat er alleen duurzaam hout wordt ingekocht, en dat de gemeente, indien mogelijk, geen uitlogende materialen als koper, lood en zink gebruikt. Wanneer sloop van een bestaand gebouw aan de orde komt, worden de Duurzaam Inkopen criteria voor sloop toegepast.

## ***Groenstructuurplan Hellevoetsluis***

Op 10 december 2009 is het Groenstructuurplan Hellevoetsluis 2010-2020 vastgesteld. Het Groenstructuurplan heeft als doel om het bestaande (stedelijke) groen te behouden, de ecologische kwaliteit ervan te verbeteren en de samenhangende structuur ervan op termijn verder te ontwikkelen. Om dat de bereiken heeft het de volgende status:

1. Beleidskader voor al het gemeentelijk beleid;
2. Toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen;
3. Uitvoeringskader voor de inrichting en het beheer van de openbare ruimte voor de aspecten groen en water.

In het Groenstructuurplan worden belangrijke groenstructuren behandeld. Het plangebied vormt onderdeel van de bebouwde kern van de gemeente.

### ***Conclusie***

De herinrichting van onderdelen van de buurt Zalm Blik Spierting door het doortrekken van de doodlopende weg en het aanleggen van extra parkeerplaatsen past binnen het hiervoor beschreven milieubeleid van de gemeente Hellevoetsluis.

## **4. Omgevingsaspecten.**

### **4.1. Bodem**

Het plan voorziet in het doortrekken van een weg en de aanleg van acht parkeerplaatsen, middels het aanbrengen van verharding. Voor deze activiteiten is geen bodemonderzoek vereist. Er dient wel altijd rekening te worden gehouden met onvoorziene verontreinigingen in de bodem. Indien grond vrijkomt en elders wordt hergebruikt kunnen partijkeuringen conform het Besluit bodemkwaliteit noodzakelijk zijn om de uiteindelijke hergebruiksmogelijkheden van de grond vast te stellen.

### **4.2 Geluid**

Bij de realisatie van parkeerplaatsen dient de geluidbelasting op de geluidgevoelige bestemmingen in beschouwing te worden genomen. In het kader van de Wet geluidhinder dient een eventueel reconstructie-effect inzichtelijk te worden gemaakt. De Spiering wordt veranderd van een doodlopende straat naar een éénrichtingsweg. Gezien het feit dat hierbij een feitelijke wijziging aan de weg van toepassing is dient de geluidbelasting inzichtelijk te worden gemaakt ten gevolge van de wijziging. De verkeersintensiteiten bedragen ca. 80 motorvoertuigen per etmaal. Het betreft een 30 km/zone met klinkerverharding. In het kader van een goede ruimtelijke ordening is een indicatieve berekening uitgevoerd naar de geluidbelasting op de woningen aan De Spiering. De geluidbelasting bedraagt ca. 46 dB etmaalwaarde op 10 meter uit het hart van de weg exclusief correctie ex artikel 110g Wet geluidhinder. Gezien de lage geluidbelasting kan gesteld worden dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. De realisatie van de parkeerplaatsen gebeurt dusdanig dat er geen aanpassingen aan de weg nodig zijn. De eventuele ontsluitingen naar de parkeerplaatsen vinden aansluitend op de weg plaats.

Met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking kan eveneens gesteld worden dat er niet meer verkeer gaat rijden ten gevolge van de nieuwe parkeerplaatsen. Reden hiervoor is de parkeerplaatsen bedoeld zijn voor de lokale bewoners en er geen aanleiding is voor andere bezoekers (er zijn geen winkelcentra of andere verkeersaantrekkende faciliteiten).

In het kader van de Wet milieubeheer dienen parkeerplaatsen behorende bij een inrichting in beschouwing te worden genomen. Nu betreft het hier alleen verspreide parkeerplaatsen ten behoeve van de omwonenden welke niet onder een inrichting vallen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan wel een uitspraak worden gedaan over de effecten op de geluidbelasting in de omgeving. Gezien het feit dat de parkeerbewegingen alleen plaatsvinden ten gevolge van de lokale bewoners kan gesteld worden dat er geen sprake is van een grote verkeersaantrekkende werking en het aantal parkeerbewegingen hiermee beperkt is. Daarnaast zijn de parkeerplaatsen gelegen aan de doorgaande wegen. Dit houdt in dat de geluiduitstraling van de parkeerbewegingen ondergeschikt is aan het doorgaande verkeer.



### 4.3 Luchtkwaliteit

#### *Regelgeving*

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2. Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2. zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2. Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit kunnen nemen in het geval dat:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 van de Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg. Bij Titel 5.2. van de Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriele regelingen.

De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitsonderzoeken:

- AMvB en regeling niet in betekende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen.

#### *Besluit niet in betekende mate bijdragen*

In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/ plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/ project draagt niet in betekende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO<sub>2</sub> als PM<sub>10</sub> niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m<sup>3</sup>. Projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet aangetoond worden dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM<sub>10</sub> en NO<sub>2</sub> niet met meer dan 1,2 µg/m<sup>3</sup> toenemen.

In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekende mate bijdragen. Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarde plaats te vinden.

#### *Luchtkwaliteitskaarten gemeente Hellevoetsluis 2011*

In het Milieustructuurplan 2008 – 2012 zijn streefwaarden opgenomen voor de luchtkwaliteit. Voor het buitengebied zijn deze streefwaarden  $40 \mu\text{g} / \text{m}^3$  voor  $\text{NO}_2$  jaargemiddelde en  $40 \mu\text{g} / \text{m}^3$  voor  $\text{PM}_{10}$ . Het aantal maximale overschrijdingen van  $\text{PM}_{10}$  is Max. 35 overschrijdingen van  $50 \mu\text{g} / \text{m}^3$ . De luchtkwaliteit van de gemeente Hellevoetsluis is weergegeven in de luchtkwaliteitskaarten 2011.

Deze kaarten zijn berekend op basis van de RVMK Hsluis-V2.4. (variant 3). Voor 2011 en 2020 is de luchtkwaliteit berekend inclusief toekomstige ontwikkelingen. Volgens de luchtkwaliteitskaarten is de luchtkwaliteit in het plangebied voor zowel  $\text{NO}_2$  als  $\text{PM}_{10}$  lager dan  $40 \mu\text{g} / \text{m}^3$ . Het aantal maximale overschrijdingen van  $\text{PM}_{10}$  is kleiner dan 35 overschrijdingen van  $50 \mu\text{g} / \text{m}^3$ .

### **Conclusies**

Het doortrekken van de Spiering en de aanleg van parkeerplaatsen heeft een beperkt gevolg voor het aantal verkeersbewegingen. Om die reden is sprake van een ontwikkeling die niet in betekende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit.

### **4.4 Bedrijven en milieuzonering**

Ter bepaling van de mogelijkheid om milieubelastende bestemmingen te realiseren in de nabijheid van milieugevoelige bestemmingen, zoals woningen, wordt gebruik gemaakt van de systematiek van milieuzonering. In de brochure ‘Bedrijven en milieuzonering’ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is één en ander nader beschreven en uitgewerkt. In die brochure is ook een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen, waarbij per type bedrijf wordt aangegeven welke afstanden tussen milieugevoelige en milieubelastende bestemmingen moet worden aangehouden.

De openbare weg en openbare parkeerplaatsen en in zijn algemeenheid de openbare ruimte betreft geen bedrijfsmatige inrichting, er is om die reden geen sprake van de aanwezigheid van een milieuzone c.q. richtafstanden ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen.

## 4.5 Externe veiligheid

### *Algemeen*

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving. Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Externe veiligheid raakt hierbij vele beleidsvelden. Milieu, ruimtelijke ordening en openbare veiligheid zijn hierbij hoofdrolspelers.

### *Wettelijk kader*

Landelijk is een uitgebreide (wettelijke) normering ontwikkeld voor de beoordeling van de externe veiligheid. Het betreft hier ondermeer:

Besluit externe veiligheid inrichtingen;

Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen;

Besluit externe veiligheid buisleidingen.

In de wetgeving wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico<sup>1</sup> en het groepsrisico<sup>2</sup>. Het plaatsgebonden risico kent harde, door het rijk vastgestelde normen, het groepsrisico dient locatiespecifiek beschouwd te worden.

### *Besluit externe veiligheid inrichtingen*

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna: Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

---

<sup>1</sup> Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

<sup>2</sup> Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Op het gebied van externe veiligheid is op provinciaal niveau de nota 'Risico's in Balans' vastgesteld.

In de nota staan de volgende kernpunten:

1. Ontstaan van nieuwe knelpunten tegengaan.
2. Stimuleren van eigen verantwoordelijkheid van inrichtingen.
3. Bestaande knelpunten saneren.
4. Zorgvuldige risicocommunicatie.
5. Hulpverlening: bevorderen van de samenwerking en kwaliteit van de uitvoering en organisatorische versterking richtinggevend.

#### *Inrichtingen*

Het plangebied valt niet binnen de  $10^{-6}$  plaatsgebonden risicocontour van een inrichting dat onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen valt. In het bestemmingsplan zijn voorschriften opgenomen om te voorkomen dat dergelijke inrichtingen zich binnen het plangebied kunnen vestigen.

#### *Transportroutes over de weg*

Het plangebied is niet gesitueerd binnen het invloedsgebied van een weg waarop wegtransport met routeplichtige gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Vanuit oogpunt van externe veiligheid kan het plan tot wijziging van het gebruik daarom als aanvaardbaar worden bestempeld.

## **4.6 Waterhuishouding**

De watertoets ten behoeve de voorgestane ontwikkeling heeft ten doel het verkrijgen van inzicht in de waterhuishoudkundige consequenties van het plan en het vaststellen van eventuele mitigerende of compenserende maatregelen. Vanuit oogpunt van waterbeheer kan het volgende worden opgemerkt.

#### *waterkwaliteit*

Het doortrekken van de weg en de aanleg van de extra parkeerplaatsen heeft geen invloed op de waterkwaliteit.

#### *waterkwantiteit*

Bij de uitvoering van ruimtelijke plannen moet aandacht worden geschonken aan de vraag of er sprake is van een toename van de oppervlakteverharding. Bij een toename van verharding van 250m<sup>2</sup> of meer geldt de eis van het Waterschap om compenserende waterberging aan te leggen, in de vorm van open water of een redelijk alternatief.

Deze eis is overgenomen in het gemeentelijk waterplan en is daarmee ook gemeentelijk beleid.

De toename van verharding blijft binnen de genoemde norm. Het betreft een toename van ongeveer 150m<sup>2</sup> voor de weg en 100m<sup>2</sup> aan parkeervakken (8x), derhalve in totaal 250m<sup>2</sup>.

Dit leidt tot de conclusie, dat er geen opgave bestaat tot het aanleggen van compenserende waterberging.

#### **4.7 Flora en fauna**

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie.

De wijk De Kooistee ligt niet dicht bij het Natura 2000 gebied Haringvliet. Toetsing aan de Natuurbeschermingswet is daarom niet nodig.

Het groen dat verloren gaat betreft gemeentelijk plantsoenen met enkele bomen. Daarin worden geen beschermde soorten verwacht. Het kappen van de bomen en het verwijderen van het groen dient wel plaats te vinden buiten het broedseizoen (globaal duurt dat van 15 maart t/m 15 juli, maar is afhankelijk van het weer). Op die manier wordt overtreding van de Flora- en faunawet voorkomen.

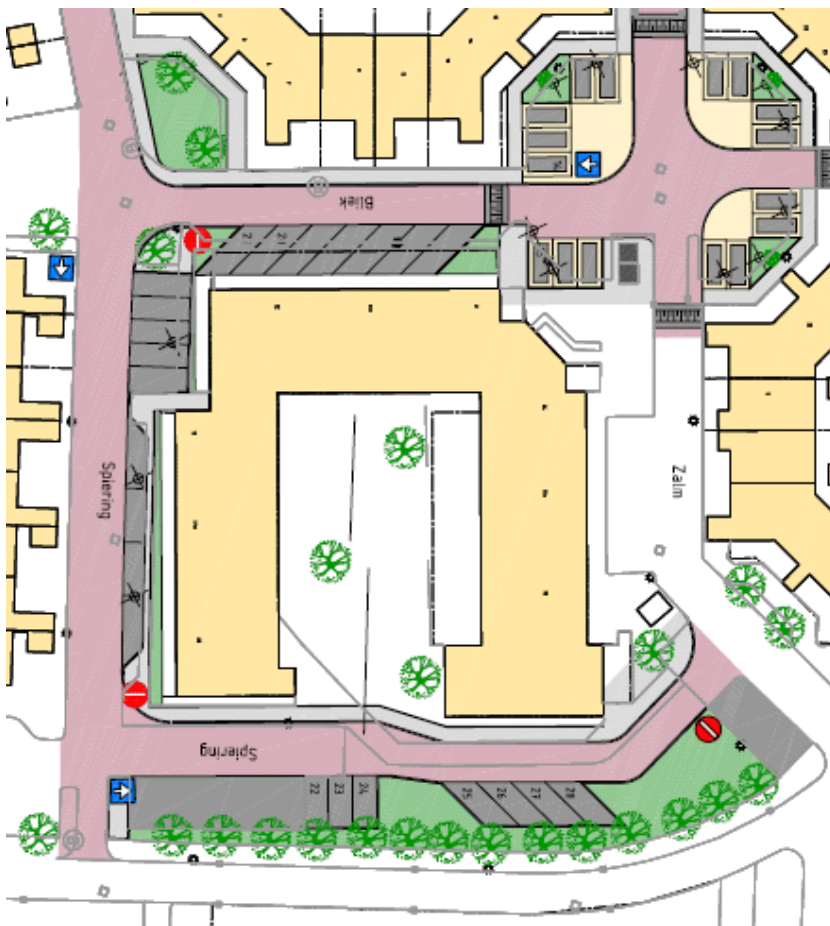
#### **4.8 Geur**

De buurt bevindt zich niet binnen een geur- en/of stankcirkel, waardoor het aspect geur/stank geen belemmeringen oplevert voor de realisering van de plannen.

#### **4.9 Verkeer**

##### *Verkeer*

Er wordt een beperkte ingreep gepleegd in de verkeersstructuur van de buurt door het doortrekken van de Spiering. Dit vergroot de verkeersveiligheid door de scheiding van langzaam- en snelverkeer. Er wordt een éénrichtingsverkeersstructuur ingevoerd voor dit deel van de wijk. Voor het instellen van eenrichtingverkeer is een verkeersbesluit nodig. Op de hierna afgedrukte tekening is dit te zien.



**Figuur 7 Verkeersmaatregel éénrichtingverkeer**

#### *Parkeren.*

De uitvoering van dit plan betekent dat er 8 extra parkeerplaatsen worden aangelegd. Door deze toename wordt de parkeersituatie in de buurt verbeterd.

### **4.10 Archeologie en cultuurhistorie.**

#### *Beleidskader*

De gemeente Hellevoetsluis heeft een archeologisch beleid en beleidsinstrumenten ontwikkeld (vastgesteld in 2007), waarmee een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen is gewaarborgd. Ook worden bestemmingsplannen voorzien van een archeologieparagraaf. Meer specifiek is het doel van het voorgenomen archeologisch beleid (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden. Het bovenstaande sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het Europese Verdrag van Malta is ontwikkeld en dat aansluit bij de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz 2007).

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.

#### *Archeologische verwachting*

De locatie heeft op de Archeologische Waardenkaart een redelijk tot hoge archeologische verwachting:



3.2 De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan 0,8 m beneden het maaiveld.

3.2 Voor deze gebieden geldt dat grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlak beslaan van meer dan 200 m<sup>2</sup> en tevens dieper reiken dan 80 cm beneden het maaiveld dienen te worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek. Dit geldt niet voor werkzaamheden die worden uitgevoerd in bestaande weg- en leidingcunetten en werkzaamheden die zijn gericht op het normale onderhoud en beheer van betreffende gebieden.

**Figuur 8 Archeologische Waardenkaart Hellevoetsluis**

Het plan is voorgelegd aan het Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam. De conclusie van dat bureau is hierna verwoord.

Voor het aanleggen van de weg en de parkeerplaatsen is het noodzakelijk om beplanting (bestaande uit lage struikjes) en enkele kleine bomen te verwijderen. De wortelkluiten zullen niet uitgegraven worden, maar onder de grond afgezaagd. Er hoeft dus niet diep gegraven te worden. Vervolgens wordt de grond tot 50cm beneden het huidige maaiveld afgegraven en wordt een zandcunet aangebracht van 50cm dik, waarop het wegdek aangebracht wordt. Dit is ruim minder dan de 80 cm diep die voor archeologie als grens gesteld is, dus er is geen reden voor het instellen van archeologisch onderzoek.



## **5. Juridische Toelichting**

### **Inleiding**

Als een initiatief in strijd is met het van toepassing zijnde bestemmingsplan, dan is deze alsnog te realiseren door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning. Het betreft hier dan een aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12. lid 1, onder a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag om omgevingsvergunning dient vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO). Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het initiatief niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing toont gelijkenis met de structuur van een bestemmingsplantoelichting, aangezien in principe dezelfde planologische afwegingen worden gemaakt.

### **Plankaart/Verbeelding**

De verbeelding hoeft niet op ruimtelijkeplannen.nl te worden geplaatst maar volstaan wordt met een kaart met daarop een aanduiding van een grijs vlak van het plangebied waarbij er een link is naar het besluit, waarin de GRO is geïntegreerd of als bijlage toegevoegd zoals is omschreven bij de digitaliseringsvereisten. Daarnaast wordt een link gemaakt naar het vigerende digitale bestemmingsplan.

### **Digitaliseringsvereisten**

Elke kennisgeving van een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a 3 van de Wabo dient beschikbaar te worden gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd voor "projectbesluiten" in IMRO2008 en STRI2008. De werkwijze is vooruitlopend op de aanpassing van de Ministeriële Regeling standaarden ruimtelijke ordening toegelicht in een werkafsprake (Geonovum, september 2010). In de werkafspraken RO Standaarden vs. Wabo is uitdrukkelijk bepaald dat er geen andere documenten aan het besluitgebied gekoppeld mogen worden dan het Besluitdocument zelf. Ook niet een ruimtelijke onderbouwing als toelichting gekoppeld aan het besluitgebied. Er wordt vanuit gegaan dat het niet de bedoeling van de wetgever kan zijn geweest dat de GRO via ruimtelijke plannen.nl niet kan worden geraadpleegd. Daarom kan gekozen worden voor de praktische oplossing door de als bijlage in het besluit op te nemen.

### **Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)**

Met de invoering van de Wabo is er een nieuw begrip geïntroduceerd: de verklaring van geen bedenkingen (vvgb). In art. 2.27 Wabo wordt een vvgb omschreven als: 'In bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen wordt een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.' De vvgb is een uitzondering op de regel dat er één bestuursorgaan betrokken is bij de verlening van een omgevingsvergunning. Er blijft uiteraard wel één bevoegd gezag voor de verlening van omgevingsvergunning. De vvgb wordt echter door een ander bestuursorgaan afgegeven dan het bevoegde gezag.

Op 17 februari 2011 heeft de gemeenteraad van Hellevoetsluis, conform artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht de "Lijst van categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht". Ingevolge deze lijst is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van de gemeente Hellevoetsluis voor deze ontwikkeling niet vereist (onderdeel 7. Indien sprake is van lokaal gerichte infrastructuurprojecten en projecten met betrekking tot groen, water en verblijfsgebieden die niet in strijd zijn met lokaal.).

## **6. Uitvoering.**

Het plan omvat de herinrichting van een deel van de openbare ruimte van de buurt Zalm Blik Spiering in de woonwijk De Kooistee. Het betreft de doortrekking van een thans doodlopende weg en het aanleggen van 8 extra parkeerplaatsen. Alle gronden zijn eigendom van de gemeente Hellevoetsluis.

De economische uitvoerbaarheid van een ruimtelijk besluit moet op grond van het Bro onderzocht worden respectievelijk aannemelijk worden gemaakt. Dat betekent enerzijds dat aannemelijk moet worden gemaakt dat de door de gemeente te maken kosten moeten zijn gedekt dan wel op de bij de uitvoering van het project betrokken partijen moeten kunnen worden verhaald. Anderzijds moet worden onderzocht of

- 1) de kosten van overige partijen van een deugdelijke dekking zijn voorzien en
- 2) het project naar objectieve maatstaven, ook geabstraheerd van de concreet betrokken partijen, vanuit financieel-economisch perspectief tot uitvoering zou kunnen komen.

Hier is sprake van gronden van de gemeente, die in opdracht van en voor rekening van de gemeente gedeeltelijk worden heringericht. Voor de te maken kosten is budget gereserveerd in de gemeentebegroting.

## **7. Motivering en procedure**

### **7.1 Motivering**

De gemeente Hellevoetsluis wil, met verwijzing naar hetgeen hiervoor in deze ruimtelijke onderbouwing is opgemerkt, meewerken aan het herinrichtingsplan. Het doortrekken van de thans doodlopende weg en het realiseren van de 8 extra parkeerplaatsen is vanwege strijd met het geldende bestemmingsplan ‘De Kooistee’ niet mogelijk.

Door de doortrekking van de weg wordt de verkeersveiligheid bevorderd, aangezien langzaam- en snelverkeer van elkaar gescheiden worden. De aanleg van de extra parkeerplaatsen beantwoordt aan de wens vanuit de inwoners om meer parkeerplaatsen in de buurt Zalm Bliet Spiering beschikbaar te hebben.

Het plan is niet in strijd met de rijks- of provinciale planologische regels.

### **7.2 Procedure**

De gemeente Hellevoetsluis zal ten behoeve van deze ruimtelijke ontwikkeling een procedure starten die moet leiden tot het verlenen van omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo. Op de voorbereiding van dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Nadat de GRO is opgesteld en akkoord is bevonden zal een ontwerpbesluit omgevingsvergunning worden opgesteld en deze zal op grond van artikel 3.10, lid 1 van de Wabo jo. afdeling 3:4 Awb, met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kan een ieder mondeling of schriftelijk zijn zienswijze over de ontwerpbesluiten kenbaar maken. Een bekendmaking hiervan zal in het Groot Hellevoet en in de Staatscourant worden gepubliceerd. Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan men tegen dit besluit indien men belanghebbende is en een zienswijze heeft ingediend, een beroepschrift indienen. De exacte wijze waarop en bij wie zullen in de omgevingsvergunning worden aangegeven.

### **7.3 Uitkomst overleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening**

In artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is bepaald, dat bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3, van de Wabo, artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing is. In dat artikel 3.1.1 van het Bro is de plicht opgenomen om bij de voorbereiding van een planologisch besluit vooroverleg te plegen met relevante gemeenten, waterschappen, provincie en Rijk. De volgende reacties zijn ontvangen:

**Provincie Zuid-Holland**

Via een zogenaamd E-formulier is het project gemeld bij de provincie Zuid-Holland. Er is een samenvatting gestuurd door de provincie naar de gemeente op 18 juli 2012. In het formulier is aangegeven dat er geen provinciale belangen in het plan voorkomen.

**Waterschap Hollandse Delta**

Bij brief van 18 juli 2012, kenmerk PRri/U 1206437, heeft het Waterschap bericht, dat het plan voldoet aan de uitgangspunten van het Waterschap voor waterkwaliteit en waterkwantiteit.

**N.V. Nederlandse Gasunie**

Bij e-mailbericht van 16 augustus 2012 heeft de Gasunie bericht, dat zij op grond van toetsing aan het huidige externe veiligheidsbeleid tot de conclusie komt dat het plan buiten de 1 % letaliteitgrens van de dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat de leidingen van Gasunie geen invloed hebben op de verdere planontwikkeling.

**Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond**

Bij e-mailbericht van 15 augustus 2012 heeft de Veiligheidsregio bericht, dat er met betrekking tot dit project geen relevante externe veiligheidsaspecten zijn geconstateerd. Er is in het bericht ook aandacht gevraagd voor de eisen die gesteld worden aan de bereikbaarheid voor de hulpdiensten. De gemeente heeft dit aspect nog nader bekeken en de conclusie is dat de uitvoering van de weg voldoet aan deze eisen van bereikbaarheid.

**Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam**

Bij e-mailbericht van 15 augustus 2012 heeft het Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam bericht, dat zij kunnen instemmen met het project en dat geen archeologisch onderzoek hoeft te worden ingesteld.