

Ruimtelijke onderbouwing

Buurtaanpak Glaciswijk Gemeente Hellevoetsluis



NL.IMRO.0530.OVGlacisw-ON01
29 augustus 2013

INHOUDSOPGAVE PAG.

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding en doelstelling	3
1.2 Projectomschrijving	3
1.3 Leeswijzer	4
2. Beschrijving plangebied en herinrichtingsplan	5
2.1 Inleiding	5
2.2 Beschrijving plangebied en omgeving	5
2.3 Huidige situatie	6
2.4 Herinrichtingsplan	6
2.5 Vigerende bestemmingsplan Hellevoet	7
2.6 Welstand	9
2.7 Randvoorwaarden	9
3. Beleidskader	10
3.1 Inleiding	10
3.2 Rijksbeleid	10
3.3 Provinciaal beleid	10
3.3.1 Structuurvisie ‘Visie op Zuid-Holland	10
3.3.2 Verordening Ruimte	11
3.4 Gemeentelijk beleid	11
3.4.1 Structuurplan Hellevoetsluis 2010+ en Structuurvisie 2015+	11
3.4.2 Milieubeleid	12
4. Omgevingsaspecten	14
4.1 Bodem	14
4.2 Geluid	14
4.3 Luchtkwaliteit	15
4.4 Bedrijven en milieuzonering	16
4.5 Externe veiligheid	16
4.6 Waterhuishouding	18
4.7 Flora en fauna	20
4.8 Geur	20
4.9 Verkeer	20
4.10 Archeologie en cultuurhistorie	20
5. Juridische toelichting	23
6. Uitvoering	24
7. Motivering en procedure	25
7.1 Motivering	25
7.2 Procedure	25
7.3 Uitkomsten wettelijk vooroverleg ex art. 3.1.1 Bro	25

1. Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De gemeente Hellevoetsluis is voornemens om in het kader van de buurtaanpak het aantal parkeerplaatsen in de Glaciswijk te vergroten. Tevens wordt een nieuw sportveld aangelegd, als onderdeel van de aanwezige speeltuin/speelgelegenheid. Op enkele locaties waar dit aan de orde is staat het vigerende bestemmingsplan 'Hellevoet' dit niet toe. Voor die locaties geldt de bestemming Groen, al dan niet tezamen met de dubbelbestemming Waarde-Cultuurhistorie.

Het college van burgemeester en wethouders kan in dergelijke gevallen medewerking verlenen door te beslissen om af te wijken van het bestemmingsplan op grond van de mogelijkheden van artikel 2.12 Wabo. Om een omgevingsvergunning te kunnen verlenen op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c juncto artikel 2.12 lid 1, a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient de activiteit niet in strijd te zijn met een goede ruimtelijke ordening en dient het besluit de motivering van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO) te bevatten.

Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het plan tot het uitbreiden van het aantal parkeerplaatsen op die locaties waar dat in strijd is met het geldende bestemmingsplan en de aanleg van het sportveld, niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is om die reden opgesteld. Voor goed begrip wordt vermeld dat het genoemd bestemmingsplan blijft gelden, het besluit tot verlening van omgevingsvergunning staat toe dat voor de aanleg van parkeerplaatsen en het sportveld op de beschreven locaties wordt afgeweken van dat geldende bestemmingsplan.

1.2 Projectomschrijving

Tijdens de buurtaanpak heeft de gemeente in overleg met bewoners van de Glaciswijk plannen opgesteld om de openbare ruimte van deze wijk te verbeteren. Er zullen op verschillende plaatsen in de wijk extra parkeerplaatsen worden aangelegd om parkeerproblemen op te lossen. Op één locatie (namelijk in de Waterpoortstraat) zal de gemeente hiervoor grond ruilen met Woningbouwcorporatie Maasdelta. Bewoners (huurders) hebben er mee ingestemd om een stuk van hun voortuin af te staan, zodat er parkeerplaatsen aangelegd kunnen worden.

De belangrijkste ontwikkelingen vinden plaats in de groenzone langs de vestinggracht. Het speeltuintje tussen de Kanaalweg Westzijde en de vestinggracht zal mogelijk plaatsmaken voor een nieuwe parkeerplaats, waar mensen die de haven bezoeken kunnen parkeren. Verder zullen er in de groenzone nieuwe paden, speelgelegenheid en een sportveld aangelegd worden en wordt er nieuw groen aangeplant.

Het sportveld wordt verdiept aangelegd, waarbij de diepte in verband met archeologische waarden niet groter zal worden dan 0,8 meter.

1.3 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing omvat een omschrijving op hoofdlijnen van het plangebied en het plan (hoofdstuk 2), het relevante planologische beleid voor het plangebied (hoofdstuk 3) en een omschrijving van de verschillende omgevingsaspecten (hoofdstuk 4). Hoofdstuk 5 bevat een juridische toelichting, hoofdstuk 6 de economische uitvoerbaarheid c.a. en in hoofdstuk 7 worden de motivering en de procedurele aspecten behandeld.

2. Beschrijving plangebied en herinrichtingsplan.

2.1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt het plangebied beschreven. Vervolgens wordt ingegaan op de gehanteerde randvoorwaarden.

2.2 Beschrijving plangebied en omgeving

Hellevoetsluis ligt in de provincie Zuid-Holland op het eiland Voorne-Putten. Door de ligging aan het Haringvliet heeft de havenfunctie een belangrijke plaats ingenomen in de 17^e eeuw. De huidige gemeente Hellevoetsluis is ontstaan uit een samenvoeging van Nieuw-Helvoet, Hellevoetsluis en Nieuwenhoorn. Het plangebied betreft de Glaciswijk. Deze wijk is in de jaren vijftig en zestig gebouwd. De buurt is gelegen ten noordoosten van de Vesting en maakt onderdeel uit van de wijk Hellevoet.



Figuur 1 Luchtfoto plangebied en omgeving

2.3 Huidige situatie

De Glaciswijk is een wijk uit de jaren vijftig en zestig. Zoals veel van de wijken uit die tijd betreft het een ´rechte´ wijk met een strak stratenpatroon. De wijk beschikt naar huidige normen over te weinig parkeerplaatsen, hetgeen resulteert in het ervaren van parkeerproblemen door bewoners en/of bezoekers van de haven of de Vesting.

2.4 Herinrichtingsplan

In 2010 is in de Glaciswijk een Buurtaanpak gestart. De keuze op deze buurt is ingegeven vanuit verschillende perspectieven. In het verleden zijn er geregeld contacten geweest met bewoners over overlast op het gebied van parkeren (hoofdzakelijk in verband met de aangrenzende watersportvoorzieningen en de hieruit vloeiende parkeerbehoefte en parkeergedrag), de zogeheten 'slooprouten' vanuit de horeca in de Vesting en de kwaliteit van de speelvoorzieningen en het openbaar groen in de buurt.

In een door Oranjewoud in opdracht van de gemeente opgesteld rapport is geconstateerd dat de bereikbaarheid door de hulpdiensten van een aantal straten in de Glaciswijk tekortschiet.

Volgens de werkwijze van de Buurtaanpak is samen met de bewoners en organisaties zoals woningcorporatie maasdelta en de politie een integraal herinrichtingsplan opgesteld. De knelpunten worden in dit plan opgelost en het potentieel van de buurt wordt ontwikkeld. Voor de planontwikkeling is gebruik gemaakt van de diensten van een stedenbouwkundig bureau dat samen met het zogeheten Kwaliteitsteam van circa 40 bewoners het ontwerp heeft opgesteld. Het Kwaliteitsteam is unaniem akkoord met het ontwerp, waarvan de overige buurtbewoners op 14 april 2012 tijdens een informatiemarkt hebben kunnen kennisnemen.

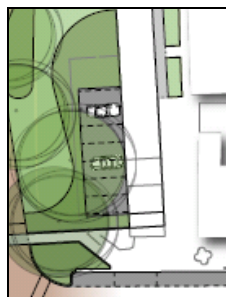
In hoofdlijnen voorziet het ontwerp in de uitbreiding van de parkeercapaciteit in de Glaciswijk, soms in combinatie met het instellen van 1-richtingverkeer. Het groen wordt op diverse plekken vernieuwd en de groenzone langs de Vestinggracht krijgt een parkachtige inrichting die aantrekkelijk is voor jong en oud. De groenzone langs de Vestinggracht wordt als het ware verbonden met de wijk. De ten opzichte van de buurt centraal gelegen speelvoorzieningen, waaronder een verhard trapveld, worden in de groenzone opgenomen in een licht glooiend landschap. De huidige perifere situering van de speelvoorzieningen behoort daarmee bovendien tot het verleden.

Het nieuw te ontwikkelen parkeerterrein aan de Kanaalweg Westzijde (op de huidige locatie van de speelplek) is meegenomen in het kader van de Buurtaanpak Glaciswijk. Deze is voorzien ter compensatie van de uitbreiding van het aantal ligplaatsen in het Kanaal door Voorne ter hoogte van de Glaciswijk.

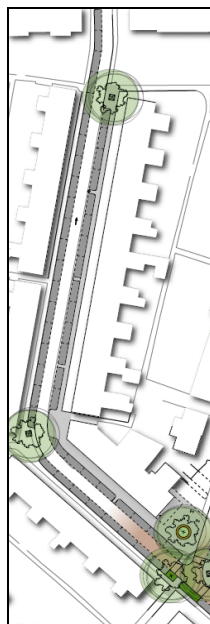
Tenslotte bevat het ontwerp maatregelen aan de Glacisweg die de verkeersveiligheid en de leefbaarheid zullen bevorderen. Hierna is een overzichtskaartje te zien met de ingrepen.



**1. Sportveld
Glacisweg/vesting-
gracht**



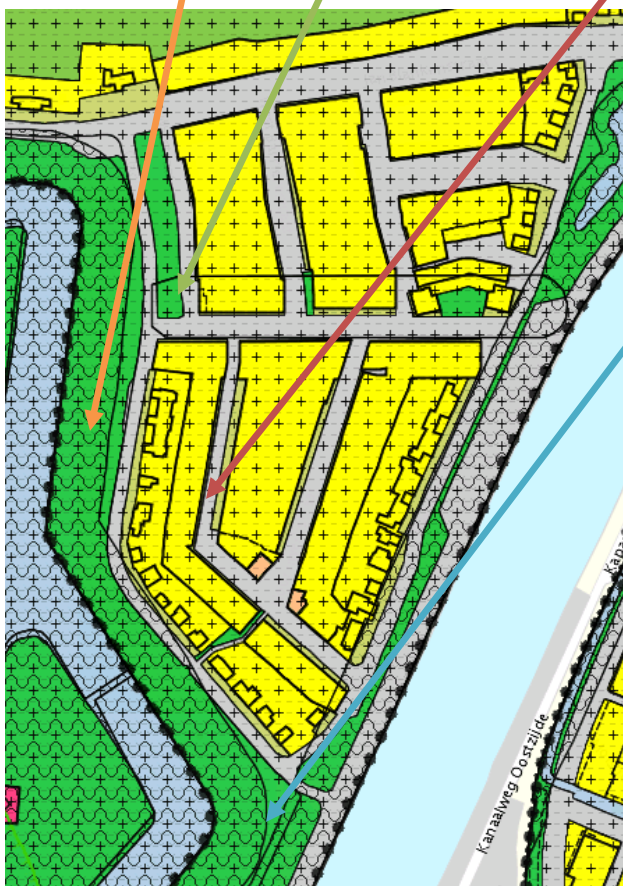
**2. Parkeerplaatsen
Walstraat**



**3. Parkeerplaatsen
Waterpoortstraat**



**4. Parkeerplaatsen
Kanaalweg Westzijde**



Figuur 3 Verbeelding bestemmingsplan Hellevoet met ingrepen in afwijking bestemmingsplan

Voor de locatie van het sportveld en de parkeerplaatsen langs de Kanaalweg Westzijde wordt nog opgemerkt dat op deze locaties tevens de dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie geldt. Binnen deze dubbelbestemming mogen geen bouwwerken worden gerealiseerd en geen werken worden uitgevoerd m.b.t. het ophogen, vergraven en egaliseren van de gronden zonder een verleende omgevingsvergunning.

2.6 Welstand

Het Voorlopig Ontwerp herinrichting openbare ruimte Glaciswijk d.d. 29-9-2011 is in de commissie Ruimtelijke Kwaliteit besproken. De Commissie Ruimtelijke Kwaliteit was akkoord, maar had nog drie aanbevelingen :

1. Het plan waar mogelijk laten aansluiten op de thematiek van de herinrichting meer aan de Westzijde van de vesting;
2. Contrastwerking zoveel mogelijk te vermijden bij de inrichting van de groenzones (materiaal/kleur verharding paden, kleur objecten);
3. Omzichtig om te gaan met grondverzet in de randzones, dit in verband met cultuurhistorische waarden.

Deze aanbevelingen zijn meegenomen in het definitief ontwerp. Over de parkeerplaatsen en het sportveld had de commissie geen opmerkingen.

2.7 Randvoorwaarden

De insteek is om het aantal openbare parkeerplaatsen te laten toenemen, dit ter verbetering van de bestaande parkeersituatie. De aanleg van de voorzieningen langs de vestinggrachten moet geschieden met behoud van de cultuurhistorische waarden van die grachten.

3. Beleidskader

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk worden de hoofdlijnen beschreven van het relevante beleid van het rijk, provincie en gemeente.

3.2 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

De SVIR vervangt de Nota Ruimte uit 2006. In de SVIR kiest het Rijk drie doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

In de SVIR wordt ten aanzien van het onderwerp ‘Verstedelijkings- en landschapsbeleid’ aangegeven, dat het Rijk dit overlaat aan de provincies en gemeenten. Het plan voor het verbeteren van de openbare ruimte in de Glaciswijk is hiermee primair een provinciale- c.q. gemeentelijke verantwoordelijkheid en is daarmee ook niet in strijd met de uitgangspunten van de SVIR.

3.3 Provinciaal beleid

3.3.1 Structuurvisie ‘Visie op Zuid-Holland’

Provinciale Staten stelden 2 juli 2010 de Provinciale Structuurvisie "Visie op Zuid-Holland", de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda vast (laatstelijk geactualiseerd op 30 januari 2013). In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. De Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. De kern van Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Daarnaast zijn duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid belangrijke pijlers.

De functiekaart geeft de gewenste ruimtelijke functies weer die in de structuurvisie zijn geordend, begrensd en vastgelegd als ruimtelijk beleid tot 2020. Op de functiekaart van Visie op Zuid-Holland is het plangebied aangeduid als ‘Stedelijk gebied’.

3.3.2 Verordening ruimte.

In de Visie op Zuid-Holland beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen. Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan een verordening er één is. De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. De verordening is vastgesteld op 2 juli 2010 en laatstelijk geactualiseerd op 30 januari 2013. De verordening, gebaseerd op artikel 4.1 van de Wet ruimtelijke ordening, stelt regels aan de inhoud van en de toelichting op bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van het bestemmingsplan dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Het gaat daarbij vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale structuurvisie en het bijbehorende uitvoeringsplan.

Binnen de door de provincie vastgestelde bebouwingscontouren hebben gemeenten redelijke vrijheid om een eigen planologisch beleid te voeren. Het plangebied valt binnen de bebouwingscontouren, het plan voor de Buurtaanpak Glaciswijk is niet in strijd met de Verordening Ruimte.

3.4 Gemeentelijk beleid

3.4.1 Structuurplan gemeente Hellevoetsluis 2010+ en Structuurvisie 2015+

Op 2 september 2004 is het Structuurplan Hellevoetsluis 2010+ vastgesteld. In deze ruimtelijke visie is opgenomen op welke wijze de gemeente wenst om te gaan met ruimtelijke ontwikkelingen, zoals onder meer wonen, werken, infrastructuur en recreatie. Sinds 2004 zijn er echter nieuwe ontwikkelingen die aanleiding vormen om het structuurplan bij te werken. De Structuurvisie 2015+, vastgesteld op 13 oktober 2011, doet uitspraken over ruimtelijke ontwikkelings- en investeringsprojecten die de komende tien tot vijftien jaar aan de orde gaan komen. Voor het algemene ruimtelijke kader achter deze projecten is uitgegaan van de ruimtelijke afwegingen die gemaakt zijn voor de Structuurvisie 2010+. Voor de onderwerpen waarover onderhavige structuurvisie geen uitspraken doet, blijft het Structuurplan 2010+ van kracht.

Sinds de vaststelling van het Structuurplan 2010+ in 2004 hebben een aantal ontwikkelingen plaatsgevonden die de aanleiding vormen voor deze actualisatie. Het betreft het vaststellen van een aantal gemeentelijke beleidsdocumenten en beleidsbeslissingen. Maar ook herbezinning ten aanzien van een aantal ontwikkelingen naar aanleiding van de maatschappelijke en economische veranderingen in de samenleving en de doorwerking daarvan naar projecten en planambities.

De herinrichting van delen van de Glaciswijk past binnen het uit het Structuurplan voortvloeiende streven om aangename en complete woonbuurten te realiseren.

3.4.2 Milieubeleid

Milieustructuurplan 2008 – 2012

Het gemeentelijk milieubeleid is verwoord in het Milieustructuurplan 2008-2012 (verder MSP). Het hoofddoel van het gemeentelijk milieubeleid is het verbeteren van de leefbaarheid en duurzaamheid in Hellevoetsluis. De leefbaarheid geeft aan in welke mate mensen hun omgeving waarderen. Duurzaamheid betekent dat wordt voorzien in de huidige behoefte zonder dat het voorzien in de behoefte voor de toekomstige generaties in gevaar wordt gebracht.

De leefbaarheidsthema's binnen het milieubeleid zijn: geluid, lucht, bodem, externe veiligheid, water en natuur. De duurzaamheidsthema's zijn energie, materialen en afval. Voor ieder thema staat in het MSP het milieustreefbeeld tot 2012 beschreven. Dit streefbeeld zal gedurende de planperiode dienen als kader voor het milieubeleid wat betekent dat nieuwe ontwikkelingen aan het streefbeeld zullen worden getoetst en anderzijds vanuit het milieustreefbeeld nieuwe activiteiten zullen worden geïnitieerd. Omdat de gewenste milieukwaliteit niet voor elk gebied gelijk is, is gekozen voor een gebiedsgerichte aanpak waarbij Hellevoetsluis verdeeld is in: woongebied, gemengd gebied, bedrijventerreinen, natuurgebied, recreatiegebied en buitengebied.

Voor de volledigheid wordt vermeld, dat de gemeente op dit moment werkt aan het opstellen van een nieuw milieu/ en duurzaamheidsbeleid.

Geluidbeleidsplan 2008 - 2017

Als voorbereiding op het Milieustructuurplan 2008 – 2012 is het Geluidbeleidsplan 2008 – 2017 opgesteld en is er een geluidbelastingskaart vervaardigd waarin alle relevante geluidsbronnen zijn opgenomen.

Het gaat daarbij om de belangrijkste bronnen voor verkeerslawaaï en industrielawaai. De geluidbelastingskaarten worden ieder jaar geactualiseerd.

Beleidsplan luchtkwaliteit 2008 - 2017

Tevens is er een luchtbeleidsplan 2008 – 2017 opgesteld. De luchtkwaliteit van de gemeente Hellevoetsluis is weergegeven in de luchtkwaliteitskaarten. Deze kaarten zijn berekend op basis van de RVMK Hsluis. De luchtkwaliteitskaarten worden ieder jaar geactualiseerd.

Beleidsvisie Externe veiligheid 2008 - 2017

De externe veiligheidssituatie in de gemeente Hellevoetsluis is weergegeven in de Visie Externe Veiligheid 2008 – 2017. Binnen de gemeente Hellevoetsluis zijn een aantal risicobronnen aanwezig. Het betreft stationaire bronnen, zoals een LPG-motorbrandstoffenverkooppunt, opslagen voor gevaarlijke stoffen, propaantanks en vuurwerkopslag.

De overige bronnen betreft het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg. De risicobronnen zijn weergegeven in de signaleringskaart externe veiligheid. De signaleringskaart wordt ieder jaar geactualiseerd.

Klimaatbeleidsplan 2008 – 2012 en de Notitie Duurzaam bouwen

Op 27 maart 2001 is de Notitie Duurzaam Bouwen “ Hellevoetsluis in de 21^{ste} eeuw” vastgesteld waarin ambities zijn opgesteld ten aanzien van duurzaam bouwen. De ambitie voor duurzaam bouwen is dat milieu een van de pijlers van het bouwen moet worden. De gemeente heeft tot doel om op termijn overal duurzaam te bouwen. Dit betekent dat duurzaam bouwen zo vroeg mogelijk in de planontwikkeling moet worden meegenomen waarbij aansluiting wordt gezocht met bestaande bouwplannen op diverse locaties. De ambitie voor het klimaatbeleidsplan 2008 – 2012 is een CO2 reductie van 40% in 2025 ten opzichte van het niveau van 1990. Voor de verschillende thema's als gemeentelijke gebouwen, woningbouw, bedrijven, verkeer en vervoer en duurzame energieopties zijn doelstellingen en activiteiten opgesteld.

Energie:

Bij onderhoud, renovatie en nieuwbouw zullen de mogelijkheden voor energiebesparing en duurzame energie als standaard onderzocht worden. Eén van de instrumenten die hierbij gebruikt zal worden is de digitale kansen bij verkassen scan.

Materialen:

Bij onderhoud, renovatie en nieuwbouw geldt voor inkoop van materialen dat er alleen duurzaam hout wordt ingekocht, en dat de gemeente, indien mogelijk, geen uitlogende materialen als koper, lood en zink gebruikt. Wanneer sloop van een bestaand gebouw aan de orde komt, worden de Duurzaam Inkopen criteria voor sloop toegepast.

Groenstructuurplan Hellevoetsluis

Op 10 december 2009 is het Groenstructuurplan Hellevoetsluis 2010-2020 vastgesteld. Het Groenstructuurplan heeft als doel om het bestaande (stedelijke) groen te behouden, de ecologische kwaliteit ervan te verbeteren en de samenhangende structuur ervan op termijn verder te ontwikkelen. Om dat de bereiken heeft het de volgende status:

1. Beleidskader voor al het gemeentelijk beleid;
2. Toetsingskader bij ruimtelijke ontwikkelingen;
3. Uitvoeringskader voor de inrichting en het beheer van de openbare ruimte voor de aspecten groen en water.

In het Groenstructuurplan worden belangrijke groenstructuren behandeld. Het plangebied vormt onderdeel van de bebouwde kern van de gemeente. Het groen van de vestingswal valt in de groenstructuur ´stedelijk groen´, de plannen zijn hier niet mee in strijd.

Conclusie

Het plan voor de Buurtaanpak Glaciswijk past binnen het gemeentelijke milieubeleid.

4. Omgevingsaspecten.

4.1. Bodem

Het plan bestaat uit meerdere activiteiten. In principe is voor de aanleg van parkeerplaatsen en een sportveld, middels het aanbrengen van verhardingslaag geen bodemonderzoek noodzakelijk. Bij bestemmingswijziging dient wel altijd gekeken te worden of de locatie geschikt is voor de nieuwe functie.

De nieuwe functie van parkeerplaatsen tussen de Kanaalweg Westzijde en de vestinggracht is minder gevoelig dan de huidige functie kinderspeelplaats/groenvoorziening. Hierdoor is er geen bodemonderzoek noodzakelijk. Wel dient rekening te worden gehouden met een nabij gelegen verontreiniging. Ten zuiden van de nieuw aan te leggen parkeerplaatsen, aan de Kanaalweg Westzijde 23, is een ernstige bodemverontreiniging aanwezig die zich tot dichtbij de nieuw aan te leggen parkeerplaatsen uitstrekt. De grond en het grondwater zijn verontreinigd met vluchtige aromaten (benzeen en xyleen) en vluchtige olie. De verontreiniging bevindt zich globaal in de bodemlaag van 1,0 m-mv tot circa 5 m-mv.

Verder dient er altijd rekening te worden gehouden met onvoorziene verontreinigingen in de bodem. Indien grond vrijkomt en elders wordt hergebruikt kunnen partijkeuringen conform het Besluit bodemkwaliteit noodzakelijk zijn om de uiteindelijke hergebruiksmogelijkheden van de grond vast te stellen.

4.2 Geluid

Bij de realisatie van parkeerplaatsen dient de geluidbelasting op de geluidgevoelige bestemmingen in beschouwing te worden genomen. In het kader van de Wet geluidhinder dient een eventueel reconstructie-effect inzichtelijk te worden gemaakt. De aanpassingen zijn echter dusdanig dat er geen aanpassingen aan de weg nodig zijn. De eventuele ontsluitingen naar de parkeerplaatsen vinden aansluitend op de weg plaats. Met betrekking tot de verkeersaantrekkende werking kan eveneens gesteld worden dat er niet meer verkeer gaat rijden ten gevolge van de nieuwe parkeerplaatsen. Reden hiervoor is dat de parkeerplaatsen bedoeld zijn voor de lokale bewoners en er geen aanleiding is voor andere bezoekers (er zijn geen winkelcentra of andere verkeersaantrekkende faciliteiten).

In het kader van de Wet milieubeheer dienen parkeerplaatsen behorende bij een inrichting in beschouwing te worden genomen. Nu betreft het hier alleen verspreide parkeerplaatsen ten behoeve van de omwonenden welke niet onder een inrichting vallen. In het kader van een goede ruimtelijke ordening kan wel een uitspraak worden gedaan over de effecten op de geluidbelasting in de omgeving. Gezien het feit dat de parkeerbewegingen alleen plaatsvinden ten gevolge van de lokale bewoners kan gesteld worden dat er geen sprake is van een grote verkeersaantrekkende werking en het aantal parkeerbewegingen hiermee beperkt is. Daarnaast zijn de parkeerplaatsen gelegen aan de doorgaande wegen. Dit houdt in dat de geluiduitstraling van de parkeerbewegingen ondergeschikt is aan het doorgaande verkeer.

4.3 Luchtkwaliteit

Regelgeving

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in Titel 5.2. Luchtkwaliteitseisen van de Wet milieubeheer (Wm). In samenhang met Titel 5.2. zijn de grenswaarden voor luchtkwaliteit in Bijlage 2 van de Wm opgenomen. In Titel 5.2. Wm is bepaald dat bestuursorganen een besluit, dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit kunnen nemen wanneer:

- wordt voldaan aan de in bijlage 2 van de Wm opgenomen grenswaarden;
- een besluit (per saldo) niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit
- aannemelijk is gemaakt dat een besluit 'niet in betekende mate' bijdraagt aan de concentratie van een stof;
- het project is opgenomen in het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL).

In Titel 5.2 van de Wm is ook vastgelegd op welke plaatsen geen beoordeling van de luchtkwaliteit hoeft plaats te vinden. Dit wordt beschreven in het zogenaamde toepasbaarheidsbeginsel. Dit is onder andere het geval in gebieden in de buitenlucht waartoe leden van het publiek normaliter geen toegang hebben, op een arbeidsplaats als bedoeld in de Arbeidsomstandighedenwet 1998 en op de rijbaan en middenberm van een weg. Bij Titel 5.2. van de Wm horen uitvoeringsregels die zijn vastgelegd in Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB) en ministeriele regelingen.

De volgende AMvB's en regelingen zijn of kunnen relevant zijn bij luchtkwaliteitsonderzoeken:

- AMvB en regeling niet in betekende mate bijdragen;
- Regeling projectsaldering 2007;
- Regeling beoordeling luchtkwaliteit 2007;
- Besluit gevoelige bestemmingen.

Besluit niet in betekende mate bijdragen

In het Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (NIBM) is vastgelegd wanneer een project/ plan niet in betekende mate bijdraagt aan de concentratie van een bepaalde stof. Een plan/ project draagt niet in betekende mate bij als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel NO₂ als PM₁₀ niet meer bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor die stoffen. Dit komt voor beide stoffen overeen met een maximale toename van de concentraties met 1,2 µg/m³. Projecten die niet in betekende mate bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven niet getoetst te worden aan de grenswaarden uit de Wet milieubeheer. Wel moet aangetoond worden dat als gevolg van het project de jaargemiddelde concentraties PM₁₀ en NO₂ niet met meer dan 1,2 µg/m³ toenemen.

In de onder het Besluit NIBM vallende Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) is tot slot een aantal categorieën van plannen (projecten) opgenomen waarvoor tot een bepaalde omvang zonder meer geldt dat deze plannen niet in betekende mate bijdragen.

Blijft de ontwikkeling binnen de voor deze categorieën opgenomen grenzen, dan is het project per definitie niet in betekende mate, hoeft dit niet met berekeningen te worden aangetoond en hoeft ook in dat geval verder geen toetsing aan de grenswaarde plaats te vinden.

Luchtkwaliteitskaarten gemeente Hellevoetsluis 2011

In het Milieustructuurplan 2008 – 2012 zijn streefwaarden opgenomen voor de luchtkwaliteit. Voor het buitengebied zijn deze streefwaarden 40 µg / m³ voor NO₂ jaargemiddelde en 40 µg / m³ voor PM₁₀. Het aantal maximale overschrijdingen van PM₁₀ is Max. 35 overschrijdingen van 50 µg / m³. De luchtkwaliteit van de gemeente Hellevoetsluis is weergegeven in de luchtkwaliteitskaarten 2011.

Deze kaarten zijn berekend op basis van de RVMK Hsluis-V2.4. (variant 3). Voor 2011 en 2020 is de luchtkwaliteit berekend inclusief toekomstige ontwikkelingen. Volgens de luchtkwaliteitskaarten is de luchtkwaliteit in het plangebied voor zowel NO₂ als PM₁₀ lager dan 40 µg / m³. Het aantal maximale overschrijdingen van PM₁₀ is kleiner dan 35 overschrijdingen van 50 µg / m³.

Conclusies

De aanleg van parkeerplaatsen en een sportveld heeft geen gevolgen voor het aantal verkeersbewegingen. Om die reden is sprake van een ontwikkeling die geen invloed heeft op de luchtkwaliteit.

4.4 Bedrijven en milieuzonering

Ter bepaling van de mogelijkheid om milieubelastende bestemmingen te realiseren in de nabijheid van milieugevoelige bestemmingen, zoals woningen, wordt gebruik gemaakt van de systematiek van milieuzonering. In de brochure 'Bedrijven en milieuzonering' van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten is één en ander nader beschreven en uitgewerkt. In die brochure is ook een Staat van Bedrijfsactiviteiten opgenomen, waarbij per type bedrijf wordt aangegeven welke afstanden tussen milieugevoelige en milieubelastende bestemmingen moet worden aangehouden.

De openbare parkeerplaatsen en ook het sportveld betreffen geen bedrijfsmatige inrichtingen, er is om die reden geen sprake van de aanwezigheid van een milieuzone c.q. richtafstanden ten opzichte van milieugevoelige bestemmingen.

4.5 Externe veiligheid

Algemeen

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beheersen van risico's bij industriële activiteiten en het realiseren van een veilige woon- en leefomgeving.

Het betreft risico's die verbonden zijn met onder meer de productie, de opslag, het gebruik en het transport van gevaarlijke stoffen, voor zover deze stoffen als gevolg van een voorval vrij kunnen komen.

De nadruk van het veiligheidsbeleid ligt op een kwalitatieve benadering en heeft tot doel om het risico van (grote) ongevallen met gevaarlijke stoffen bij bedrijven zo klein mogelijk te maken. Enerzijds door de kans dat dergelijke ongevallen plaatsvinden te verkleinen (preventie), anderzijds door de gevolgen van een eventueel ongeval te verkleinen (repressie).

Externe veiligheid raakt hierbij vele beleidsvelden. Milieu, ruimtelijke ordening en openbare veiligheid zijn hierbij hoofdrolspelers.

Wettelijk kader

Landelijk is een uitgebreide (wettelijke) normering ontwikkeld voor de beoordeling van de externe veiligheid. Het betreft hier onder meer het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen en het Besluit externe veiligheid buisleidingen.

In de wetgeving wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico¹ en het groepsrisico². Het plaatsgebonden risico kent harde, door het rijk vastgestelde normen, het groepsrisico dient locatiespecifiek beschouwd te worden.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (hierna: Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (hierna: Revi) in werking getreden. Hiermee zijn de risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken. Om dit doel te bereiken verplicht het besluit het bevoegd gezag afstand te houden tussen kwetsbare objecten en risicovolle bedrijven. In het besluit wordt onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Op het gebied van externe veiligheid is op provinciaal niveau de nota 'Risico's in Balans' vastgesteld.

In de nota staan de volgende kernpunten:

1. Ontstaan van nieuwe knelpunten tegengaan.
2. Stimuleren van eigen verantwoordelijkheid van inrichtingen.
3. Bestaande knelpunten saneren.
4. Zorgvuldige risicocommunicatie.
5. Hulpverlening: bevorderen van de samenwerking en kwaliteit van de uitvoering en organisatorische versterking richtinggevend.

¹ Het plaatsgebonden risico (PR) geeft het risico op een plaats buiten een inrichting, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

² Het groepsrisico (GR) betreft cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting en een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Inrichtingen

Het plangebied valt niet binnen de 10^{-6} plaatsgebonden risicocontour van een inrichting dat onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen valt. In het bestemmingsplan zijn voorschriften opgenomen om te voorkomen dat dergelijke inrichtingen zich binnen het plangebied kunnen vestigen.

Transportroutes over de weg

Het plangebied is niet gesitueerd binnen het invloedsgebied van een weg waarop wegtransport met routeplichtige gevaarlijke stoffen plaatsvindt.

Vanuit oogpunt van externe veiligheid kan het plan tot wijziging van het gebruik daarom als aanvaardbaar worden bestempeld.

4.6 Waterhuishouding

4.6.1 Watertoets

De watertoets ten behoeve de voorgestane ontwikkeling heeft ten doel het verkrijgen van inzicht in de waterhuishoudkundige consequenties van het plan en het vaststellen van eventuele mitigerende of compenserende maatregelen. In het kader van de watertoets is het plan uitvoerig besproken met Waterschap Hollandse Delta. Het plan is afgestemd op de belangen van het waterschap. De afdeling Vergunningverlening heeft een informele quick scan gedaan ten behoeve van de watervergunning. Uit correspondentie met de heer De Gans van het waterschap komt een positieve beoordeling naar voren.

4.6.2 Waterkwaliteit

De aanleg van de extra parkeerplaatsen en het sportveld heeft geen invloed op de waterkwaliteit. Dit omdat verwacht wordt dat er geen verontreinigingen van de parkeerplaatsen en het voetbalveld/sportveld af zullen komen die invloed hebben op de waterkwaliteit.

4.6.3 Waterkwantiteit

Oppervlaktewater

Bij de uitvoering van ruimtelijke plannen moet aandacht worden geschonken aan de vraag of er sprake is van een toename van de oppervlakteverharding. Op grond van de Keur van Waterschap Hollandse Delta is het niet toegestaan om meer dan 500 m² terreinoppervlak te verharden, tenzij daarvoor een watervergunning is verkregen. Bij een toename van verharding van 500 m² of meer geldt de eis om compenserende waterberging aan te leggen, in de vorm van open water of een redelijk alternatief. Deze eis is overgenomen in het gemeentelijk waterplan en is daarmee ook gemeentelijk beleid. De betrokken locaties liggen allen in hetzelfde peilgebied, het gaat daarom om de toename van het totaal van de verschillende locaties.

De totale toename van verharding is groter dan 500 m². Dit leidt tot de conclusie, dat er aanleiding bestaat tot het aanleggen van compenserende waterberging.

In overleg met het waterschap is bekeken of compensatie noodzakelijk is en welke maatregelen kunnen worden getroffen om overlast van versnelde afvoer van hemelwater te voorkomen of beperken. In het plan zal als volgt met hemelwater worden omgegaan:

- Rijbaan naar het nieuwe parkeerterrein zal ongeveer 480m² verharding toevoegen. De parkeerplaatsen zullen uitgevoerd worden in halfverharding waarbij de infiltratie direct in de bodem zal zijn.
- Het sportveld van 600m² wordt aangelegd met een hellingbaan van 20 cm en loost hemelwater via een molgoot op vier straatkolken. De leiding die op de watergang loost is een 125 mm leiding.
- De wandelpaden met een asfaltoppervlakte van ongeveer 650 m² hebben een directe infiltratie in de bodem naast de paden.

Wanneer het plan op deze wijze wordt uitgevoerd, is het naar verwachting niet noodzakelijk om compenserende waterberging aan te leggen.

Grondwaterzorgplicht

Het plan om het voetbalveld verdiept aan te leggen is een aandachtspunt met het oog op de gemeentelijke zorgplicht voor grondwater. Als het sportveld dieper dan de grondwaterspiegel wordt aangelegd, kan het sportveld overlast krijgen van grondwater. De vloer van het voetbalveld komt te liggen op maximaal circa 1,00m onder het huidige maaiveld. De grondwaterspiegel bevindt zich naar schatting op circa 0 tot -0,5 m NAP. Uitgaande van een maaiveldhoogte van gemiddeld +1 m NAP (bron: www.ahn.nl), zit het grondwater naar schatting op circa 1 tot 1,5 m onder maaiveld. Geconcludeerd wordt dat er geen grondwateroverlast wordt verwacht.

4.6.4 Waterkering

Een aantal planonderdelen bevindt zich in de beschermingszone van de primaire waterkering (vrijwel gehele groenstrook langs de vestinggracht) dan wel in de beschermingszone van de boezemkade langs het Kanaal (globaal gezien tot aan de perceelgrens van de woningen Ravelijnstraat). Het gaat om de volgende onderdelen: parkeerterrein en sportveld. Deze activiteiten zijn niet toegestaan op grond van de Waterwet, tenzij een watervergunning is verkregen van het waterschap. Naar aanleiding van de gesprekken met het waterschap, wordt aangenomen dat de activiteiten geen negatieve invloed hebben op de waterkering.



Figuur 4: Zonering waterkeringen nabij Glaciswijk (rechts: boezemkade Kanaal door Voorne, links: primaire waterkering). Olijfgroen = kernzone, lichtgeel = beschermingszone.

4.7 Flora en fauna

In het kader van de verscherpte natuurwetgeving dient, voordat ergens ruimtelijke ingrepen plaatsvinden te worden onderzocht of er belangrijke natuurwaarden voorkomen op een te bebouwen locatie.

De Glaciswijk ligt relatief dicht bij het Natura 2000 gebied Haringvliet, maar er worden geen effecten verwacht die tot aan het Haringvliet reiken. Toetsing aan de Natuurbeschermingswet is daarom niet nodig.

De meeste ontwikkelingen vinden plaats op plekken die nu gazon zijn. In gazon groeien geen beschermde planten, dus een natuurtoets is niet nodig. Eén van beide ontsluitingen van de nieuwe parkeerplaats tussen de Kanaalweg Westzijde en de vestinggracht gaat echter door een strook met struweel. Van deze strook is bekend dat er daslook groeit. Daslook is een soort die beschermd is volgens de Flora- en faunawet (tabel 2).

Mocht er op de locatie van de nieuwe ontsluiting daslook groeien, dan is een ontheffing van de Flora- en faunawet vereist. Er wordt echter naar gestreefd om de ontsluiting te realiseren op een plek waar geen daslook groeit.

Van de overige locaties zijn geen beschermde soorten bekend en deze worden daar ook niet verwacht. Een natuurtoets is derhalve niet nodig.

4.8 Geur

De wijk bevindt zich niet binnen een geur- en/of stankcirkel, waardoor het aspect geur/stank geen belemmeringen oplevert voor de realisering van de plannen.

4.9 Verkeer

Ontsluiting.

Door de aanleg van de extra parkeerplaatsen en het sportveld wijzigt de algemene verkeersstructuur van de buurt niet.

Parkeren.

De buurtaanpak voorziet in de toename van het aantal parkeerplaatsen in de wijk. Hierdoor verbetert de parkeersituatie in de wijk aanzienlijk.

4.10 Archeologie en cultuurhistorie.

Beleidskader

De gemeente Hellevoetsluis heeft een archeologisch beleid en beleidsinstrumenten ontwikkeld (vastgesteld in 2007), waarmee een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen is gewaarborgd.

Ook worden bestemmingsplannen voorzien van een archeologieparagraaf. Meer specifiek is het doel van het voorgenomen archeologisch beleid (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden. Het bovenstaande sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het Europese Verdrag van Malta is ontwikkeld en dat aansluit bij de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz 2007).

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.

Archeologische verwachting

Uit de gemeentelijke archeologische verwachtingskaart blijkt, dat er grotendeels sprake is van een gebied met te verwachten archeologische waarden op dieper dan 0,8 m. Voor een strook in de wijk is sprake van een hoge archeologische verwachting.



3.2 De archeologisch waarden zijn te verwachten dieper dan 0,8 m beneden het maaiveld.

3.2 Voor deze gebieden geldt dat grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlak beslaan van meer dan 200 m² en tevens dieper reiken dan 80 cm beneden het maaiveld dienen te worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek. Dit geldt niet voor werkzaamheden die worden uitgevoerd in bestaande weg- en leidingcunetten en werkzaamheden die zijn gericht op het normale onderhoud en beheer van betreffende gebieden.

Bij de buurtaanpak in de Glaciswijk zullen de belangrijkste grondwerkzaamheden plaatsvinden in de groenzone langs de vestinggracht. Hier zal een sportveld, speeltoestellen en wandelpaden aangelegd worden. Daarnaast wordt een nieuwe parkeerplaats gerealiseerd en zullen er nieuwe bomen aangeplant worden. In deze groenzone zijn de archeologische waarden te verwachten dieper dan 0,8 meter beneden maaiveld. De keerwand van het sportveld komt dieper dan 0,8 meter, namelijk 1,65 meter onder maaiveld. Deze keerwand is 78 meter lang en er wordt een sleuf gegraven van 1,1 meter breed. In totaal wordt voor het sportveld dus een oppervlakte 86 m² dieper dan 0,8 meter afgegraven. Voor de overige werkzaamheden wordt niet dieper gegraven dan 0,8 meter. Het plantgat van de bomen wordt maximaal 0,8 meter afgegraven en ook het wandelpad, de speeltoestellen en de nieuwe parkeerplaats komen niet onder de 0,8 meter beneden maaiveld. De grenswaarde voor archeologie is 200 m² dieper dan 0,8 meter onder maaiveld en die wordt niet overschreden. Een vooronderzoek voor archeologie is dus niet nodig



2. Gebieden met een hoge archeologische verwachting.

2. Voor deze gebieden geldt dat grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlak beslaan van meer dan 100 m² en tevens dieper reiken dan 50 cm beneden het maaiveld dienen te worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek. Dit geldt niet voor werkzaamheden die worden uitgevoerd in bestaande weg- en leidingcunetten en werkzaamheden die zijn gericht op het normale onderhoud en beheer van betreffende gebieden.

Een klein gedeelte van de Glaciswijk ligt in een gebied met hoge archeologische verwachting. De werkzaamheden die in deze zone gaan plaatsvinden zijn beperkt. Er wordt alleen herstraat. Hiervoor wordt het bestaande zandcunet onder de weg gebruikt. Ook hiervoor is dus geen archeologisch vooronderzoek noodzakelijk.

Hoewel de werkzaamheden de grenswaarden voor archeologie niet overschrijden en archeologisch vooronderzoek niet nodig is, dient er bij de geplande werkzaamheden altijd rekening gehouden te worden met zogenaamde toevalsvondsten in het plangebied. Deze dient men op basis van paragraaf 7, artikel 53 van de Monumentenwet 1988 te melden bij het bevoegd gezag (de gemeente Hellevoetsluis). Dit geldt met name bij het graven van de keerwand, waarvoor dieper gegraven wordt dan 0,80 meter. Tot slot zal in het bestemmingsplan de dubbelbestemming Archeologie behouden blijven in verband met eventuele toekomstige bodemverstorende ingrepen in het plangebied.

Cultuurhistorie

De Glaciswijk ligt nabij de Vesting, zijnde een beschermd stads- en dorpsgezicht. Bij de verdere uitwerking en de uitvoering van de plannen wordt hiermee nadrukkelijk rekening gehouden. De inrichtingsplannen worden om deze reden voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit.

Zoals in paragraaf 2.6 al is vermeld, is het Voorlopig Ontwerp voorgelegd aan de Commissie Ruimtelijke Kwaliteit. De aanbevelingen van de Commissie zijn meegenomen in het definitief ontwerp.

5. Juridische Toelichting

Inleiding

Als een initiatief in strijd is met het van toepassing zijnde bestemmingsplan, dan is deze alsnog te realiseren door middel van het verlenen van een omgevingsvergunning. Het betreft hier dan een aanvraag om omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12. lid 1, onder a 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). De aanvraag om omgevingsvergunning dient vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing (GRO). Doel van deze onderbouwing is aan te tonen dat alle ruimtelijk relevante aspecten zijn meegewogen en dat het initiatief niet in strijd is met de goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing toont gelijkenis met de structuur van een bestemmingsplantoelichting, aangezien in principe dezelfde planologische afwegingen worden gemaakt.

Plankaart/Verbeelding

De verbeelding hoeft niet op ruimtelijkeplannen.nl te worden geplaatst maar volstaan wordt met een kaart met daarop een aanduiding van een grijs vlak van het plangebied waarbij er een link is naar het besluit, waarin de GRO is geïntegreerd of als bijlage toegevoegd zoals is omschreven bij de digitaliseringsvereisten. Daarnaast wordt een link gemaakt naar het vigerende digitale bestemmingsplan.

Digitaliseringsvereisten

Elke kennisgeving van een omgevingsvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a 3 van de Wabo dient beschikbaar te worden gesteld conform de vereisten zoals die zijn vastgelegd in IMRO2012 en STRI2012.

Verklaring van geen bedenkingen (vvgb)

Met de invoering van de Wabo is er een nieuw begrip geïntroduceerd: de verklaring van geen bedenkingen (vvgb). In art. 2.27 Wabo wordt een vvgb omschreven als: ‘In bij wet of algemene maatregel van bestuur aangewezen categorieën gevallen wordt een omgevingsvergunning niet verleend dan nadat een daarbij aangewezen bestuursorgaan heeft verklaard dat het daartegen geen bedenkingen heeft.’ De vvgb is een uitzondering op de regel dat er één bestuursorgaan betrokken is bij de verlening van een omgevingsvergunning. Er blijft uiteraard wel één bevoegd gezag voor de verlening van omgevingsvergunning. De vvgb wordt echter door een ander bestuursorgaan afgegeven dan het bevoegde gezag.

Op 17 februari 2011 heeft de gemeenteraad van Hellevoetsluis, conform artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht de "Lijst van categorieën van gevallen vastgesteld, waarvoor geen verklaring van geen bedenkingen is vereist ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht". Ingevolge deze lijst is een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad van de gemeente Hellevoetsluis voor deze ontwikkeling niet vereist (onderdeel 7. Indien sprake is van lokaal gerichte infrastructuurprojecten en projecten met betrekking tot groen, water en verblijfsgebieden die niet in strijd zijn met lokaal.).

6. Uitvoering.

Het plan omvat de herinrichting van delen van de openbare ruimte van de Glaciswijk door middel van het aanleggen van extra parkeerplaatsen en het aanleggen van een sportveld. Alle gronden zijn eigendom van de gemeente Hellevoetsluis.

De economische uitvoerbaarheid van een ruimtelijk besluit moet op grond van het Bro onderzocht worden respectievelijk aannemelijk worden gemaakt. Dat betekent enerzijds dat aannemelijk moet worden gemaakt dat de door de gemeente te maken kosten moeten zijn gedekt dan wel op de bij de uitvoering van het project betrokken partijen moeten kunnen worden verhaald. Anderzijds moet worden onderzocht of

- 1) de kosten van overige partijen van een deugdelijke dekking zijn voorzien en
- 2) het project naar objectieve maatstaven, ook geabstraheerd van de concreet betrokken partijen, vanuit financieel-economisch perspectief tot uitvoering zou kunnen komen.

Hier is sprake van gronden van de gemeente, die in opdracht van en voor rekening van de gemeente gedeeltelijk worden heringericht. Voor de te maken kosten is budget gereserveerd in de gemeentebegroting.

7. Motivering en procedure

7.1 Motivering

De gemeente Hellevoetsluis wil, met verwijzing naar hetgeen hiervoor in deze ruimtelijke onderbouwing is opgemerkt, meewerken aan het herinrichtingsplan. Het realiseren van de extra parkeerplaatsen is voor sommige locaties op grond van het geldende bestemmingsplan ‘Hellevoet’ niet mogelijk. Ook de aanleg van het sportveld is in strijd met dat bestemmingsplan.

Door de aanleg van de extra parkeerplaatsen wordt gehoor gegeven aan de wens vanuit de inwoners om meer parkeerplaatsen in de Glaciswijk beschikbaar te hebben. Tevens kan hierdoor meer parkeergelegenheid worden geboden aan bezoekers van de haven en de Vesting. Het sportveld biedt gelegenheid tot recreatieve inspanning, hetgeen een aanvulling is op de voorzieningen in de wijk.

Het plan is niet in strijd met de rijks- of provinciale planologische regels.

7.2 Procedure

De gemeente Hellevoetsluis zal ten behoeve van deze ruimtelijke ontwikkeling een procedure starten die moet leiden tot het verlenen van omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder c van de Wabo. Op de voorbereiding van dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing.

Nadat de GRO is opgesteld en akkoord is bevonden zal een ontwerpbesluit omgevingsvergunning worden opgesteld en deze zal op grond van artikel 3.10, lid 1 van de Wabo jo. afdeling 3:4 Awb, met bijbehorende stukken gedurende zes weken ter inzage worden gelegd. Gedurende deze inzagetermijn kan een ieder mondeling of schriftelijk zijn zienswijze over de ontwerpbesluiten kenbaar maken. Een bekendmaking hiervan zal in het Groot Hellevoet en in de Staatscourant worden gepubliceerd. Nadat de omgevingsvergunning is verleend kan men tegen dit besluit indien men belanghebbende is en een zienswijze heeft ingediend, een beroep schriftelijk indienen. De exacte wijze waarop en bij wie zullen in de omgevingsvergunning worden aangegeven.

7.3 Uitkomst overleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening

In artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht is bepaald, dat bij de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid onder a, onder 3, van de Wabo, artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening van overeenkomstige toepassing is. In dat artikel 3.1.1 van het Bro is de plicht opgenomen om bij de voorbereiding van een planologisch besluit vooroverleg te plegen met relevante gemeenten, waterschappen, provincie en Rijk.

Van de vooroverlegpartners zijn de volgende reacties ontvangen:

Provincie Zuid-Holland, afdeling Ruimtelijk Beheer

Op 7 augustus 2013 heeft de provincie de ontvangst bevestigd van de gemeentelijke melding per e-formulier van het plan. In de ontvangstbevestiging is aangegeven dat kennis is genomen van het feit dat het plan niet strijdig is met provinciale belangen. Om die reden hoeft het plan niet te worden opgestuurd naar de provincie Zuid-Holland.

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Bij mailbericht van 8 augustus 2013 is aangegeven dat de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond er vanaf ziet om een overlegreactie te geven, aangezien de ontwikkeling geen invloed heeft op de externe veiligheidssituatie.

Waterschap Hollandse Delta

Bij brief van 19 augustus 2013, kenmerk PRri/U 1305884, heeft het Waterschap bericht, dat het plan voldoet aan de uitgangspunten van het Waterschap voor waterkwaliteit en waterkwantiteit. Daarbij is nog aangegeven, dat de herinrichting van de Glaciswijk een beperkte invloed genereert op het watersysteem, waardoor de gemeente hiervoor een ontheffing moet aanvragen bij het Waterschap.

N.V. Nederlandse Gasunie

Bij mailbericht van 26 augustus 2013 is aangegeven, dat de Gasunie het plan getoetst heeft aan het huidige externe veiligheidsbeleid van het Ministerie van I&M voor aardgastransportleidingen. Dit heeft geleid tot de conclusie dat de Gasunie geen aanleiding ziet tot het maken van opmerkingen op dit plan.

Bureau Oudheidkundig Onderzoek Rotterdam (BOOR)

Bij mailbericht van 13 augustus 2013 heeft het BOOR aangegeven, dat het onderwerp Archeologie correct is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing en dat de conclusies juist zijn. Er is gevraagd om te verwijzen naar de meldingsplicht voor toevalsvondsten. Tevens is gevraagd om in een nieuw bestemmingsplan voor het gebied een dubbelbestemming Archeologie op te nemen, dit in verband met eventuele andere, meer versturende ingrepen in de toekomst.

Aan deze opmerkingen is aandacht besteed in paragraaf 4.10 van deze ruimtelijke onderbouwing.