

Bestemmingsplan Noordelijke Randweg

Toelichting

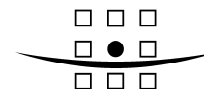
Gemeente Hellevoetsluis

22 april 2010

Vastgesteld

9T7905.A2

A COMPANY OF



ROYAL HASKONING

HASKONING NEDERLAND B.V.
RUIMTELIJKE ONTWIKKELING

George Hintzenweg 85

Postbus 8520

3009 AM Rotterdam

+31 (0)10 443 36 66 Telefoon

+31 (0)10 443 36 88 Fax

info@rotterdam.royalhaskoning.com E-mail

www.royalhaskoning.com Internet

Arnhem 09122561 KvK

Documenttitel	Bestemmingsplan Noordelijke Randweg
	Toelichting
Verkorte documenttitel	Bestemmingsplan Noordelijke Randweg
Status	Vastgesteld
Datum	22 april 2010
Projectnaam	Bestemmingsplan Noordelijke Randweg
Projectnummer	9T7905.A2
Opdrachtgever	Gemeente Hellevoetsluis
Referentie	9T7905/R00005/903870/Rott

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
1 INLEIDING	1
1.1 Aanleiding tot het plan	1
1.2 Begrenzing van het plangebied	1
1.3 Geldende regelingen	2
2 BELEIDSKADER	3
2.1 Rijksbeleid	3
2.2 Provinciaal / regionaal beleid	4
2.3 Gemeentelijk beleid	4
3 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE KARAKTERISTIEK	11
3.1 Historische ontwikkeling	11
3.2 Deelgebieden	13
3.3 Noordelijke Randweg	14
3.3.1 Achtergrond	14
3.3.2 Doelstelling	14
3.3.3 Verkeerskundige uitgangspunten	15
3.3.4 Uitwerking tot Voorlopig Ontwerp	15
3.3.5 Grondverwerving	16
3.4 Overige functies	17
4 WATER EN ECOLOGIE	19
4.1 Waterparagraaf	19
4.1.1 Inleiding	19
4.1.2 Huidige waterhuishoudkundige situatie	19
4.1.3 Uitgangspunten en randvoorwaarden	20
4.1.4 Toekomstige waterhuishoudkundige situatie	20
4.2 Ecologie, beschermde natuurwaarden	21
5 MILIEUASPECTEN	25
5.1 Wegverkeersgeluid	25
5.2 Luchtkwaliteit	27
5.3 Bodemkwaliteit	28
5.4 Hinder door bedrijven	29
5.5 Externe veiligheid	30
5.6 Archeologie	30
6 JURIDISCHE PLANOPZET	33
6.1 Planmethodiek	33
6.2 Toelichting op de planregels	33
7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	37
7.1 Exploitatieplan	37
7.2 Financiële uitvoerbaarheid	37

8	MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID	39
8.1	Inspraak	39
8.2	Overleg met instanties	49

BIJLAGEN

1. Wateradvies
2. Geluidsbelastingkaart 2020
3. Akoestisch onderzoek
4. Onderzoek luchtkwaliteit
5. Flora en Fauna onderzoek
6. Vervolg onderzoek vissen
7. Verslag informatieavond 19 februari 2008

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding tot het plan

De gemeente is bezig met het actualiseren van de geldende bestemmingsplannen. Ook het bestemmingsplan Nieuwenhoorn moet worden geactualiseerd, aangezien voor dit plan de verplichte planperiode van tien jaar is verstreken. Het onderhavige plan maakte deel uit van het voorontwerpbestemmingsplan Nieuwenhoorn dat begin 2008 in het kader van de inspraak en het vooroverleg in procedure is gebracht. In verband met de voortgang in de aanleg van de Noordelijke Randweg is naderhand besloten om het plangebied van het bestemmingsplan Nieuwenhoorn te splitsen en een afzonderlijk bestemmingsplan op te stellen voor de Noordelijke Randweg en omgeving en dit plan in de planning naar voren te trekken.

Aangezien het vigerende bestemmingsplan niet voorziet in de aanleg van de nieuwe Noordelijke Randweg (en bijbehorende voorzieningen) is dat het primaire doel van het onderhavige bestemmingsplan. De planregeling voor de rest van plangebied is conserverend van aard.

De gemeente heeft een standaard opgesteld voor de juridische vorm en inhoud van haar bestemmingsplannen om zo op termijn te komen tot meer uniformiteit in de bestemmingsplannen voor haar grondgebied. Dit bevordert de duidelijkheid naar de burger. Het doel van het bestemmingsplan is onder andere een actuele, op de standaard afgestemde planologisch-juridische regeling voor het plangebied.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Het bestemmingsplan Noordelijke Randweg omvat het gebied met aan de westzijde de Oostdijk en de zuidzijde de Dijkweg. Aan de noordkant wordt het plan begrensd door het water en de volkstuinen en aan de oostzijde wordt het plan begrensd door de Bonseweg en het toekomstige wegtracé (inclusief watergang). De ligging is weergegeven op onderstaande figuur.



Afbeelding 1: Ligging plangebied

1.3 Geldende regelingen

Tot het moment van het inwerkingtreden van het onderhavige bestemmingsplan vigeert in het plangebied de volgende regeling:

- *Bestemmingsplan Nieuwenhoorn*; vastgesteld op 25 september 1986, goedgekeurd op 21 april 1987 en onherroepelijk in werking getreden op 1 december 1988;

2 BELEIDSKADER

Het beleidskader geeft de beleidsdoelstellingen van de verschillende overheden weer, voor zover deze noodzakelijk en relevant zijn voor dit plangebied. De doelstellingen vormen belangrijke uitgangspunten bij de verdere planvorming. Zowel het rijk, de provincie als de gemeente heeft doelstellingen geformuleerd die van belang zijn voor dit plangebied.

2.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte

Op 23 april 2004 heeft het kabinet de nota vastgesteld. Op 17 mei 2005 is deze door de Tweede Kamer aangenomen. De Eerste Kamer ging akkoord op 17 januari 2006. In deze nota is het nationaal ruimtelijke beleid en het nationale beleid voor de groene ruimte gecombineerd.

Het centrale motto van de Nota Ruimte is “decentraal wat kan, centraal wat moet”; ontwikkelingsplanologie, decentralisatie, deregulering en uitvoeringsgerichtheid vloeien daar als algemene uitgangspunten uit voort.

De NR heeft vier hoofddoelen:

- de versterking van de internationale concurrentiepositie;
- de bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- de borging van de veiligheid.

Hellevoetsluis maakt onderdeel uit van de Zuidwestelijke Delta, die volgens de Nota Ruimte een belangrijk onderdeel is van de nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur: “De kenmerkende kwaliteiten in deze gebieden zijn van groot nationaal en internationaal belang en beïnvloeden elkaar in zo sterke mate dat het kabinet een samenhangend beleidskader onmisbaar vindt”.

De kernkwaliteiten van de Zuidwestelijke Delta zijn de internationale waarden van natuur, landschap en cultuurhistorie op de grens van land, rivier en zee. Het gebied is aantrekkelijk als grootschalige open ruimte binnen het verstedelijkte gebied in Noordwest Europa. Voor de gemeente geldt vooral het duurzame herstel van de ecologische kwaliteit in combinatie met de handhaving van de veiligheid tegen overstromingen en met het transport over water.

Waterbeleid voor de 21e eeuw

Het streven naar een veilig, gezond en duurzaam waterbeheer staat landelijk in de belangstelling. Thema's als “water in de stad” en “water als ordenend principe” zijn als speerpunt aangegeven in het landelijke beleid, beschreven in de Vierde Nota Waterhuishouding (ministerie van V&W), de Startovereenkomst “Waterbeleid 21^e eeuw” (WB21), de Handreiking Watertoets (ministerie van VROM), het Waterhuishoudingsplan (Provincie Zuid-Holland) en het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW-actueel (2008)). In 2008 is het bestuursakkoord geactualiseerd naar aanleiding van de Europese Kaderrichtlijn Water en het uitkomen van nieuwe klimaatscenario's. De KRW streeft naar duurzame en robuuste watersystemen.

Basisprincipes van het nationale (WB21) en Europese (KRW) beleid zijn: “meer ruimte voor water”, “voorkomen van afwenteling van de waterproblematiek in ruimte of tijd” en “stand-still: géén verdere achteruitgang in de huidige (2000) chemische en ecologische waterkwaliteit”. Dit is geconcludeerd in de twee drietrapsstrategieën voor:

- waterkwantiteit (vasthouden, bergen, afvoeren);
- waterkwaliteit (schoonhouden, scheiden, zuiveren).

Het realiseren van genoemde doelen en uitgangspunten van het vigerende waterbeleid is een gezamenlijke opgave. Dit is afgesproken in het NBW-actueel (2008) door de ondertekening van het Rijk, de provincies (samenwerkingsverband Interprovinciaal Overleg), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen.

2.2 Provinciaal / regionaal beleid

Ruimtelijk Plan Regio Rotterdam (RR2020)

Het RR2020 is op 12 oktober 2005 door Provinciale Staten van Zuid Holland als streekplan en op 9 november 2005 door de Regioraad van de stadsregio Rotterdam als regionaal structuurplan vastgesteld. Er zijn drie hoofddoelstellingen:

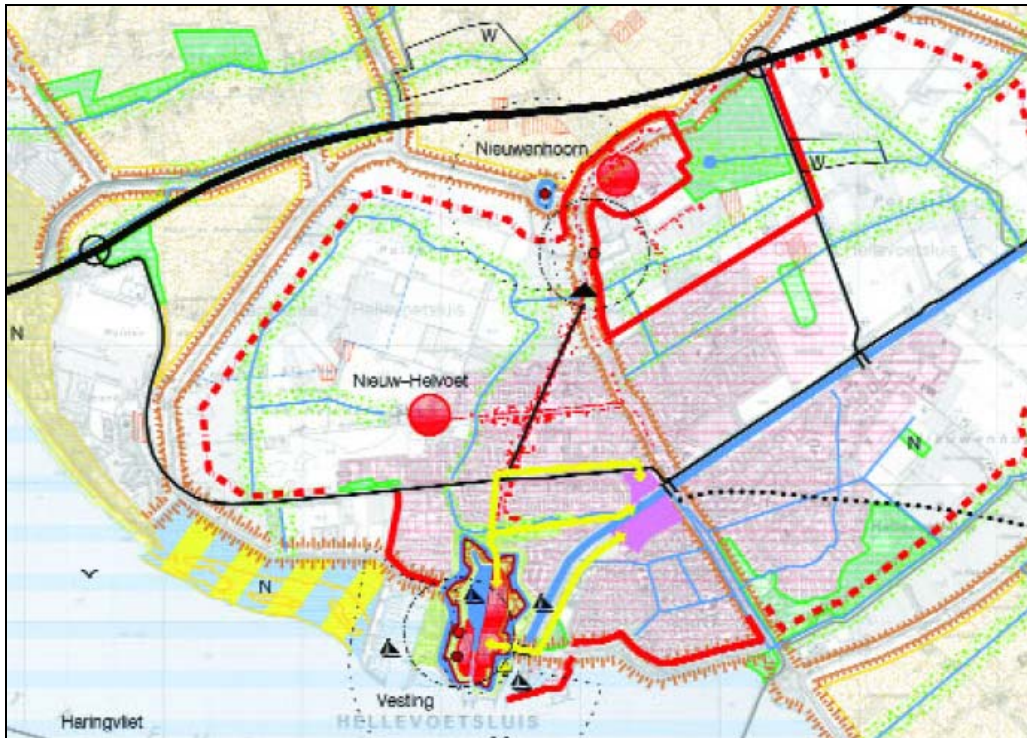
- het verbeteren van de kwaliteit van de woon- en leefomgeving;
- het versterken en diversifiëren van het ruimtelijk-economisch ontwikkelingsperspectief en
- het inspelen op de sociaal-culturele diversiteit, zodanig dat de sociale samenhang toeneemt.

Als gevolg van het hogere schaalniveau van het RR2020 wordt er weinig concreets gezegd over de gemeente Hellevoetsluis in het algemeen en het plangebied in het bijzonder. Vanwege de cultuurhistorische kwaliteiten heeft het rijk Voorne-Putten aangewezen als Belvédèregebied. De belangrijkste kwaliteiten zijn het historische dijkenpatroon, de strakke lijnen in de nieuwelandpolders, het krekenselsel, een aantal oude kernen en linten en de verdedigingslinie die tussen Brielle en Hellevoetsluis loopt. Op de streekplankaart staat een groene verbinding weergegeven.

2.3 Gemeentelijk beleid

Structuurplan Hellevoetsluis 2010+

Het structuurplan is door de gemeenteraad op 2 september 2004 vastgesteld. De hoofddoelstellingen van het gemeentelijk ruimtelijk beleid zijn/blijven de wens om een prettige gemeente te zijn om in te wonen, met aangename en complete woonbuurten in een aantrekkelijk landschap, evenals de wens om te groeien als toeristisch-recreatief centrum in de noordelijke Delta, gedragen door de ligging aan het water en de aanwezigheid van een historische vesting. Daarnaast draait het om behoud en versterking van waardevolle elementen op het terrein van water, natuur, landschap en cultuurhistorie, zowel in het buitengebied, als in het stedelijke gebied en de uitbreidingen daarvan. Voor de bestaande stad staat de gemeente voor de opgave meer diversiteit en kwaliteit te realiseren. Het structuurplan laat zien hoe men deze opgave wil aanpakken. Daartoe zijn gelijktijdig en in samenhang een programma en een structuurbeeld (het Duurzaam Ruimtelijk Structuurbeeld) ontwikkeld (zie de afbeelding hieronder).



Afbeelding 2: Duurzaam Ruimtelijk Structuurbeeld (DRS)

Het ruimtelijke model voor Nieuwenhoorn is in het structuurplan als volgt omschreven. Nieuwenhoorn is een zelfstandige kern met een eigen identiteit. Het karakter wordt met name bepaald door de dijkstructuur van de Rijksweg. Dit beeld dient te worden geconserveerd. Gelet op de groei van Hellevoetsluis in zijn geheel zou de woningvoorraad van Nieuwenhoorn met ongeveer 7 woningen per jaar moeten groeien. Maar om het voorzieningenniveau enigszins op het huidige peil te houden, lijkt een woningbouwgroei van gemiddeld 10 woningen per jaar zeker op zijn plaats. Dit is exclusief de eventuele bebouwing op de velden van v.v. Nieuwenhoorn. Deze woningen worden met name gerealiseerd in de lintbebouwing ten zuiden van het dorp en op enkele kleine locaties aan de rand van het dorp.

In het kader van energie en duurzaam bouwen wordt voor nieuwe woningen een niveau C in relatie tot de dcba-methode nagestreefd. Daarnaast is inmiddels het verzorgingscentrum 'de Rozenhoek' gesloopt en herbouwd. In het gebied tussen Nieuwenhoorn en Den Bosen Hoek en Ravense Hoek wordt verdere verstedelijking tegengegaan om een groene landschappelijke buffer te creëren tussen Nieuwenhoorn en de hoofdkern Hellevoetsluis. De groene buffer krijgt een meer recreatieve functie in nauwe samenhang met de recreatieve functie van het Ravense Hout, maar biedt eveneens ruimte voor enkele nieuwe stadsrandfuncties. De geplande verkeersverbinding tussen de Rijksweg en de Nieuweweg behoeft gezien de functie van het gebied een zorgvuldige inpassing.

In het kader van deze structuurvisie is bepaald dat op basis van vervolgstudies een definitieve keuze moet worden gemaakt over het tracé, de wenselijke dimensionering en de ruimtelijke inpassing. Bij de verdere uitwerking van het wegtracé dient in ieder geval rekening te worden gehouden met:

- tweestrooksweg met eenzijdig tweerichtingsfietspad;
- bestaande bebouwing en watergangen;
- overkluizing twee wateringen;
- kruisingen Bonseweg en Dorpsweg, waarbij:
- geen afslaand verkeer;
- veilig oversteken voetgangers en fietsers;
- eenvoudige ongelijkvloerse oplossing wordt gezien.
- rotonde aansluiting Rijksstraatweg;
- aanvullende verkeersmaatregelen op mogelijke sluiptwegen.
- aanleg van ecologische verbindingen door middel van technische maatregelen, zoals eco-duikers;
- ontsluiting woonwijken Den Bonsen Hoek en Ravense Hoek hoogstwaarschijnlijk via twee punten (ter hoogte van Martin Luther Kinglaan en Moeder Teresaweg).

Milieustructuurplan

Voor het buitengebied – de bufferzone tussen de kernen Hellevoetsluis en Nieuwenhoorn – geldt openheid als belangrijkste kwaliteit. Behoud van deze openheid, waarbij een balans wordt gezocht tussen de kwaliteit van water, groen, rust en (agrarische) bedrijvigheid, staat hier voorop. Het onderhavige plan voorziet in de aanleg van nieuwe infrastructuur, maar door de beperkte bouwregels blijft de gewenste openheid behouden.

Groenstructuurplan

Het Groenstructuurplan 2010-2020 (GSP) is de opvolger van het Groenstructuurplan 1998 van de gemeente Hellevoetsluis en heeft als doel het bestaande (stedelijke) groen te behouden, de ecologische kwaliteit ervan te verbeteren en de samenhangende structuur op termijn verder te ontwikkelen.

Het Groenstructuurplan 2010-2020 vormt het beleidskader voor gemeentelijk beleid, het toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen en het uitvoeringskader voor de inrichting en het beheer van de openbare ruimte. Alle ruimtelijke ontwikkelingen en initiatieven zullen voortaan worden getoetst aan het nieuwe Groenstructuurplan en de streefbeelden die daarin zijn opgenomen. Afwijken van het Groenstructuurplan is alleen mogelijk als daarvoor een gedegen motivatie wordt gegeven.

Voor wat betreft de inrichting en het beheer van de openbare ruimte moet de bij het Groenstructuurplan horende Gedragscode ervoor gaan zorgen dat er meer rekening wordt gehouden met (beschermde) dieren en planten. Door op sommige plaatsen voor een (meer) ecologisch groenbeheer te kiezen, worden tevens leefgebieden gecreëerd voor veel soorten planten en dieren, zoals vlinders, bijen, vogels enz. Met het Groenstructuurplan wordt niet beoogd om al het groen ecologisch te beheren, maar om overall een zorgvuldige afweging tussen gangbaar en ecologisch beheer te maken.

In het Groenstructuurplan zijn in totaal elf groenstructuren uitgewerkt die kenmerkend zijn voor Voorne-Putten en Hellevoetsluis. Per groenstructuur wordt ingegaan op de kernkwaliteiten van de huidige situatie, het streefbeeld voor 2020, de relevante

ruimtelijke ontwikkelingen en toekomstige beheer en inrichting. In onderstaande tabel wordt een beknopte samenvatting gegeven van iedere groenstructuur.

Groenstructuur	Beknopte visie voor de toekomst	Concrete veranderingen
Polder Nieuwenhoorn	Er zijn op enkele plekken struwelen en laan- en erfbeplanting aangeplant, waardoor het voor bosdieren makkelijker is geworden om van het Kooisteebos naar het Ravense Hout te komen. De polder tussen Nieuwenhoorn en Hellevoetsluis is groen en open gebleven, evenals de polders die verder van de bebouwde kom af liggen.	In de oostelijke polder zal bij ontwikkelingen wat minder ingezet worden op openheid en wat meer op (erf)beplanting, laanbeplanting en kleinschalige struwelen. Langs de noordelijke en eventuele oostelijke randweg komt een ecologische verbingszone te lopen met natuurvriendelijke oevers.



Welstandsnota

De Welstandsnota Hellevoetsluis is door de gemeenteraad vastgesteld op 1 juli 2004. Het doel van de nota is het vastleggen van het gemeentelijke welstandsbeleid dat het kader is voor de welstandstoets bij bouwaanvragen. De Rijksweg e.o. valt onder de categorie “historische kern, dijk, lint”. Hiervoor geldt een bijzonder welstandsregime, met bijzondere criteria. De extra aandacht voor de ruimtelijke kwaliteit is het gevolg van de bijzondere cultuurhistorische, stedenbouwkundige en architectonische waarde van de omgeving. Het beleid is daar gericht op behoud en herstel van waardevolle elementen en het verder opwaarderen van de ruimtelijke verschijningsvorm in zijn geheel.

Beleidsnota Archeologisch Erfgoed

In het kader van de implementatie van het Verdrag van Valetta in de Nederlandse wetgeving door middel van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg heeft de gemeente Hellevoetsluis een beleidsnota opgesteld inzake het gemeentelijk beleid ten aanzien van het archeologisch erfgoed binnen de gemeentegrenzen. De gemeente Hellevoetsluis kent een rijke bewoningsgeschiedenis. Niet alleen de nu nog zichtbare gebouwde monumenten getuigen daarvan, maar ook de in de ondergrond aanwezige sporen en vondsten die door archeologen worden onderzocht. De gemeente streeft ernaar om het bodemarchief zoveel mogelijk in situ te bewaren. Dit uitgangspunt leidt ertoe dat bekende archeologische waarden zoveel mogelijk door planaanpassing

worden ontzien. Voor het gemeentelijke grondgebied zal een Archeologische Waarden- en Beleidskaart worden ontwikkeld waarop de terreinen en gebieden staan met een zeer hoge archeologische waarde, met een grote trefkans op archeologische sporen of met een redelijk tot grote trefkans op archeologische sporen. De waardenkaart is tevens een beleidskaart, die voor de verschillende terreinen/gebieden binnen de gemeente Hellevoetsluis aangeeft wanneer bouw- en ontwikkelingsplannen getoetst moeten worden op de noodzaak van het verrichten van archeologisch vooronderzoek voorafgaande aan de realisatie van de plannen. In hoofdstuk 3 wordt hierop nader ingegaan.

Watervisie 2030

In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW-actueel 2008) hebben gemeenten, waterschappen, provincies en rijk met elkaar afgesproken om gezamenlijk de watersystemen tot 2015 op orde te brengen en daarna op orde te houden. Conform de aanpak van Waterbeheer 21^e eeuw geldt daarbij als een van de uitgangspunten dat water meer ruimte moet krijgen. Tegen de achtergrond heeft de gemeente Hellevoetsluis in samenwerking met het waterschap Hollandse Delta besloten een waterplan voor het gehele gemeentegebied op te stellen. Het waterplan bevat de gezamenlijke visie op gewenste veranderingen in het watersysteem in relatie tot verwachte ruimtelijke ontwikkelingen binnen de gemeente voor de komende 25 jaar.

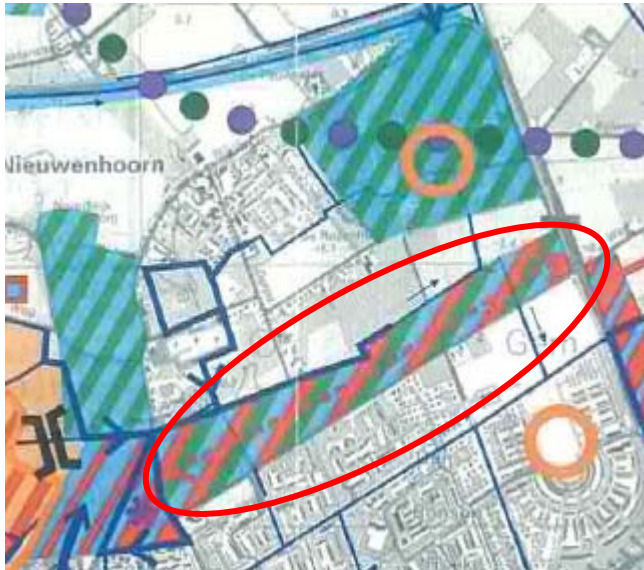
Doel van het waterplan Hellevoetsluis is te komen tot een duurzaam watersysteem. Het waterplan richt zich op de volgende vier centrale doelstellingen, die in onderlinge samenhang moeten worden benaderd:

1. realiseren van een veilig watersysteem / het voorkomen van wateroverlast;
2. bereiken van goede waterkwaliteit;
3. vergroten van de gebruiksmogelijkheden en de belevingswaarde van het stedelijk en landelijk water als onderdeel van ruimtelijke kwaliteit;
4. vergroten van de aquatisch- ecologische kwaliteiten van het water.

De aanleg van de Noordelijke Randweg wordt tevens benut voor het realiseren van extra water en dient daarmee de volgende drie doelen:

1. het compenseren van waterberging van de oostelijke uitbreiding (ten noordoosten van de Nieuweweg);
2. het vergroten van de ruimtelijke belevingswaarde van deze nieuwe ontsluitingsweg met ruimtelijke begeleiding door aantrekkelijk water;
3. het realiseren van een aaneengesloten schoonwatercircuit tussen de waterrand langs deze weg, het Ravense bos (met zuivering en buffer) en Nieuwenhoorn. Hierdoor krijgt Hellevoetsluis-Noord extra gebiedseigen schoon water te beschikking.

Bij de aanleg van de Noordelijke Randweg wordt dus ingezet op een ontsluitingsweg met extra opgave waterberging, met natuurontwikkeling en belevingswaarde. De onderstaande afbeelding is een uitsnede uit de kaart die behoort bij de watervisie. Het plangebied bevindt zich in de rode cirkel.



Afbeelding 3: Watervisie 2030

Maatregelenplan water Hellevoetsluis (2008)

Uit het maatregelenplan komen de volgende acties naar voren voor de aanleg van waterberging langs de Noordelijke Randweg:

1. er wordt gezorgd voor een landschappelijke inpassing van de weg;
2. het oostelijke buitengebied en polder Nieuw-Helvoet worden ecologisch met elkaar verbonden door middel van een moerasachtige zone met open water, flauwe taluds en/ of plasdrasoevers;
3. voor de weg komt een lokale waterberging;
4. er wordt extra waterberging gecreëerd vooruitlopend op toekomstige stedelijke uitbreiding (mits gelegen in hetzelfde peilgebied);
5. er wordt gezorgd voor lokale zuivering van afstromend hemel- en polderwater.

3 RUIMTELIJKE EN FUNCTIONELE KARAKTERISTIEK

3.1 Historische ontwikkeling

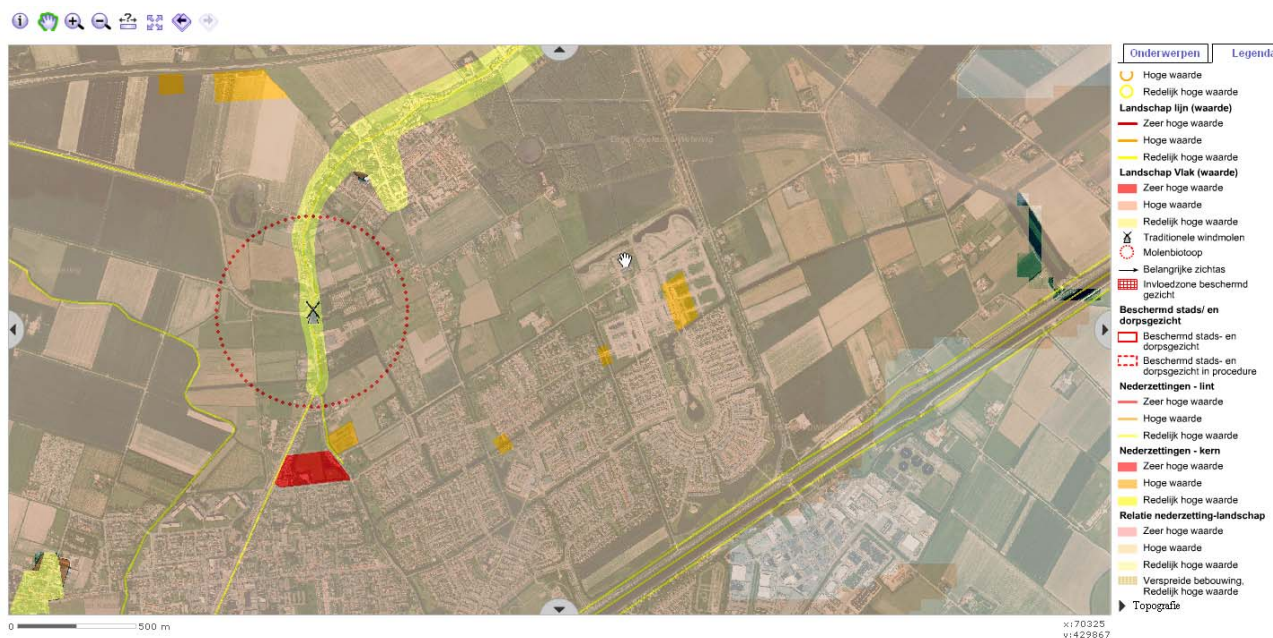
Cultuurhistorie

Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan omvat een klein deel van de Rijksweg, een uitloper van het historische lint van Nieuwenhoorn. De kern van Nieuwenhoorn is uit deze lintbebouwing ontstaan. Vanaf de Rijksweg is de bebouwing van de stad Hellevoetsluis in de verte duidelijk zichtbaar. De kernen worden door middel van bebouwingslinten fysiek met elkaar verbonden. Ruimtelijk-visueel is Nieuwenhoorn echter nog steeds duidelijk herkenbaar als een zelfstandige eenheid.

In het kader van de bescherming van het cultuurhistorische en archeologische erfgoed heeft de provincie Zuid-Holland in de Cultuurhistorische Hoofdstructuur 2007 (CHS) een overzicht gegeven van de cultuurhistorische kenmerken en waarden in Zuid-Holland¹. Volgens de CHS komen in (de omgeving van) het plangebied de volgende cultuurhistorisch waardevolle elementen voor:

- de lintbebouwing Rijksweg (landschapselement – redelijk hoge waarde);
- de korenmolen Zeezicht met bijbehorende molenbiotoop van 400 m.

Aan het fort Noorddijk en het bijbehorende schootsveld wordt in de provinciale Cultuurhistorische Hoofdstructuur 2007 geen bijzondere cultuurhistorische waarde toegekend (zie afbeelding hieronder).



Afbeelding 4: Cultuurhistorische Hoofdstructuur 2007(CHS) provincie Zuid-Holland

¹ Handreiking Cultuurhistorische Hoofdstructuur, 13 februari 2007

Archeologie

Naar aanleiding van de gemeentelijke Beleidsnota Archeologisch Erfgoed is in oktober 2007 de Archeologische Waardenkaart Hellevoetsluis opgesteld, bestaande uit een archeologische kenmerkenkaart en een archeologische waarden- en beleidskaart.



Afbeelding 5: Uitsnede Archeologische Waardenkaart Hellevoetsluis

Het onderhavige plangebied is op deze kaart als volgt aangewezen:

- Terreinen van de Archeologische Monumentenkaart 2007 en terreinen met aangetoonde archeologische waarden van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur 2007 (CHS) van de provincie Zuid-Holland (categorie 1). Dit geldt voor het terrein ten noordoosten van de kruising Oostdijk – Dijkweg (monumentnummer 10341). Dit terrein heeft een hoge archeologische waarde;
- Gebieden met een hoge archeologische verwachting (categorie 2). Dit geldt voor de dijkzone, waarvan een klein deel binnen het plangebied ligt;
- Gebieden met een redelijk hoge tot hoge archeologische verwachting (categorie 3.1). De archeologische waarden zijn hier te verwachten dieper dan 0,4 meter beneden het maaiveld.

Het bestemmingsplan voorziet in een aanlegvergunningstelsel, waarbij voor bepaalde grondwerkzaamheden (inclusief heien) een verkennend archeologisch onderzoek is voorgeschreven, tenzij aan bepaalde randvoorwaarden wordt voldaan. Ten behoeve van de Noordelijke Randweg is inmiddels een bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek uitgevoerd. De resultaten daarvan staan beschreven in hoofdstuk 5.

Monumenten

In het plangebied zijn onderstaande monumentale panden en karakteristieke objecten aanwezig. De Noordelijke Randweg heeft geen invloed op deze panden en objecten.

Tabel 1 Monumenten en karakteristieke objecten

Gemeentelijke monumenten		Karakteristieke objecten
Adres	beschrijving	adres
Oostdijk 3	boerderij / manege	Dijkweg 1
Bron: Gemeente Hellevoetsluis		

3.2

Binnen het plangebied kunnen grofweg twee karakteristieke deelgebieden worden onderscheiden. Per deelgebied wordt de karakteristiek beschreven.

Dijkzone

De Rijksstraatweg met lintbebouwing is als bijzondere strook herkenbaar en heeft een eigen karakteristiek die mede de identiteit van Nieuwenhoorn als kleine kern bepaald. Van oudsher liggen de intensievere gronden aan de 'binnenkant' van de dijk, waardoor een asymmetrisch profiel is ontstaan. Een klein stukje van deze dijkzone valt binnen het onderhavige plangebied.

Tussengebied Nieuwenhoorn-Hellevoetsluis

In de ruimtelijke relatie van Nieuwenhoorn met de stad Hellevoetsluis speelt het gebied tussen de bebouwde kom van Nieuwenhoorn en die van Hellevoetsluis een essentiële rol. In verschillende beleidsnota's is het belang van het open gebied als groene buffer aangegeven. De belangrijkste ruimtelijke beleidsuitgangspunten zijn:

- de historische kern Nieuwenhoorn is als zelfstandige kern met eigen sfeer en karakter herkenbaar;
- Nieuwenhoorn ligt los in het landschap en wordt door een groene buffer ruimtelijk gescheiden van de wijken Den Bonsen Hoek en Kulck van Hellevoetsluis;
- nieuwe randweg als alternatieve verbinding tussen Rijksweg en Nieuweweg.

Het onderhavige plan regelt zowel de aanleg van deze nieuwe randweg als het openhouden van het agrarische tussengebied. In de volgende paragrafen wordt hierop dieper ingegaan.



Afbeelding 6: Luchtfoto plangebied (bron: maps.google.nl)

3.3 Noordelijke Randweg

3.3.1 Achtergrond

De kern Nieuwenhoorn is voor gemotoriseerd verkeer hoofdzakelijk ontsloten via de Rijksstraatweg. Deze dijk verbindt Nieuwenhoorn met de kernen Hellevoetsluis en Brielle. Regionale (doorgaande) verbindingen naar het zuiden en richting het havengebied van Rotterdam lopen via de Provincialeweg en Parallelweg/Nieuweweg naar de Dammenweg (N57), inclusief het oneigenlijk gebruik van Dijkweg richting Nieuweweg/Kanaalweg W.Z. Een verbetering van de verbinding van Nieuwenhoorn met de kern Hellevoetsluis en met de regio (Rijnmond) is van essentiële betekenis omdat een groot deel van de inwoners van Nieuwenhoorn voor werk, opleiding en bovengemeentelijke voorzieningen op Hellevoetsluis georiënteerd is.

3.3.2 Doelstelling

Om de Rijksstraatweg bij Nieuwenhoorn te ontlasten van regionaal verkeer van en naar Hellevoetsluis is in het Structuurplan Hellevoetsluis 2010+ een nieuwe verbinding voorgesteld tussen de Rijksstraatweg en de Nieuweweg (zie afbeelding 7). Een duidelijke hiërarchie van wegen moet leiden tot een verbeterde structuur en vermindering van (geluid)hinder en milieubelasting. In het structuurplan staat ook aangegeven dat er een ecologische verbindingszone aangelegd zal worden.

Deze nieuwe verbindingsweg tussen de Rijksstraatweg en de Nieuweweg zal een belangrijke functie voor het verkeer vervullen. Allereerst zal de weg in de toekomst bijdragen aan een evenwichtiger belasting van het wegennet in de gemeente. Onder meer worden de Rijksstraatweg, de Amnesty Internationallaan en de Kanaalweg W.Z. ontlast. Daarnaast vindt een afname plaats van het verkeer op het noordelijk deel van de Rijksstraatweg (via Nieuwenhoorn). Verder draagt de eventuele aanleg van de rondweg sterk bij aan het beperken van het aantal geluidgehinderde woningen in Den Bonsen Hoek. De Noordelijke Randweg is een uitvoeringsproject van het vastgestelde structuurplan Hellevoetsluis 2010+. Recentelijk is besloten om de aanleg meer prioriteit te geven. In de Voorziening Stadsuitleg (VSU) is de aanleg vooralsnog gepland in 2010.



Afbeelding 7: Uitsnede kaart Ruimtelijk Model Structuurplan Hellevoetsluis 2010+

3.3.3 Verkeerskundige uitgangspunten

De nieuwe ontsluitingsstructuur behelst in eerste instantie een nieuwe verbinding tussen de Rijksstraatweg en de Nieuweweg, die parallel en ten noorden van de Dijkweg loopt. Verkeerskundig onderzoek naar deze nieuwe verbinding heeft uitgewezen dat realisatie van deze verbinding een belangrijke functie vervult voor de opvang van de toename van het verkeer door woningbouw. Deze verbinding zorgt ervoor dat het verkeer van en naar noord- en noordwest-Hellevoetsluis (Ravense Hoek, Bonsen Hoek, Noordwest en Parnassialaan) vanuit en richting Rotterdam snel wordt afgewikkeld en niet via de Amnesty Internationallaan gaat. Voor dit verkeer is in de bestaande situatie geen alternatief beschikbaar, hetgeen zorgt voor onnodige belasting van de route Amnesty Internationallaan - Kanaalweg. Aanleg van de verbinding Nieuweweg- Rijksstraatweg voorkomt dus een verdere druk op de bestaande knelpunten op de Amnesty Internationallaan en Kanaalweg en daarmee rigoureuze ingrepen in de bestaande infrastructuur.

Daarnaast biedt de realisatie kansen voor vermindering van de verkeersdruk binnen de bebouwde kom van Nieuwenhoorn door het afsluiten van de Rijksstraatweg voor doorgaand verkeer van en naar Brielle. De Rijksstraatweg behoudt via het noordelijke aansluitpunt een directe ontsluiting op de N57 en wordt ter hoogte van de nieuwe verbinding in tweeën geknipt. Het zuidelijke deel behoudt daarbij haar functie voor het doorgaand verkeer. Het noordelijke deel van de Rijksstraatweg (door Nieuwenhoorn) moet, door middel van (verdere) verkeersremmende maatregelen en het verdwijnen van de bestaande aansluitingswijze op de N57, verkeersluw worden. Met de directe aansluiting wordt niet alleen de bereikbaarheid van Brielle vergroot, het vermindert ook de verkeersoverlast in de woongebieden van Nieuwenhoorn en de wijk Noordwest. Tot slot vormt de verbinding Nieuweweg-Rijksstraatweg een duurzame ontsluitingsweg voor eventuele woningbouwuitbreidingen in westelijke richting. Concreet wordt de behoefte bij de benutting van de uitbreidingslocatie Parnassialaan. De verbinding Nieuweweg-Rijksstraatweg moet gereed zijn als de locatie Parnassialaan halverwege haar capaciteit is. De verwachting is dat dit zal gebeuren in de periode 2010-2015.

3.3.4 Uitwerking tot Voorlopig Ontwerp

In het kader van de verdere uitwerking van het wegtracé zijn meerdere varianten onderzocht. Deze richten zich in hoofdzaak op de situering van de ontsluiting/aansluiting van de randweg op de Dijkweg. Bij de variantenstudie zijn naast de financiële consequenties ook de geluidscontouren in ogenschouw genomen. Met inachtneming van het advies met betrekking tot de financiële consequenties en na beoordeling/afweging van de verkeerstechnische aspecten, is een van de varianten uitgewerkt tot een Voorlopig Ontwerp (zie afbeelding 8). Dit Voorlopig Ontwerp is verwerkt in het onderhavige bestemmingsplan.



Afbeelding 8: Voorlopig Ontwerp Noordelijke Randweg januari 2009

3.3.5 Grondverwerving

Wegtracé

De gronden die benodigd zijn voor het wegtracé zijn in dit bestemmingsplan bestemd als 'Verkeersdoeleinden'. Het betreft percelen die thans overwegend een agrarische functie hebben. Nog niet alle benodigde gronden zijn bij de gemeente in eigendom. Daarom wordt met de eigenaren/gebruikers van deze percelen onderhandeld over minnelijke verwerving. Mocht onverhoopt niet met alle eigenaren in het gebied overeenstemming worden bereikt dan kan voor de desbetreffende percelen een onteigeningsprocedure worden opgestart.

3.4 Overige functies

Een aanzienlijk deel van de onbebouwde grond in het plangebied wordt gebruikt ten behoeve van (al dan niet bedrijfsmatige) agrarische functies. Sommige agrarische bedrijven aan de Rijksstraatweg hebben agrarische grond grenzend aan het plangebied.

Tabel 2 Agrarische functies

Agrarische functie	Adres
Agrarisch bedrijf	Dorpsweg 15b
Paardenpension	Oostdijk 3

Naast de agrarische bedrijven die in tabel 2 zijn genoemd, bevinden zich in het plangebied nog enkele kleinschalige niet-bedrijfsmatige activiteiten. Daarnaast komen de in tabel 3 weergegeven functies in het plangebied voor.

Tabel 3 Bedrijven

Bedrijf	Adres
Loon- & graafmachine verhuur	Dijkweg 5

4 WATER EN ECOLOGIE

4.1 Waterparagraaf

4.1.1 Inleiding

Bij de herziening van een bestemmingsplan dient het watertoets proces te worden doorlopen. Deze waterparagraaf maakt hier onderdeel van uit. De aanleg van de Noordwestelijke Randweg betekent een aanzienlijke structuurwijziging voor het plangebied. In deze waterparagraaf wordt de huidige en toekomstige situatie beschreven. Voor de toekomstige situatie is en wordt rekening gehouden met de uitkomst van de tussentijdse overleggen met de waterbeheerder. Deze heeft op 30 augustus 2006 en 5 februari 2008 reeds een wateradvies afgegeven, doch in verband met de splitsing van het plangebied is voor het onderhavige bestemmingsplan in maart 2009 een nieuw wateradvies gevraagd. Het volledige wateradvies is terug te vinden in de bijlage van deze toelichting.

4.1.2 Huidige waterhuishoudkundige situatie

Watersysteem

Het langgerekte plangebied ligt tussen de wijken Nieuwenhoorn in het noorden en Den Bonsen Hoek en Ravense Hoek in het zuiden. Het is grotendeels in gebruik als agrarisch gebied. Daarnaast omvat het enkele woningen en een bedrijf. Het plangebied ligt in de polder Nieuwenhoorn. Het water wordt met een aantal stuwen op peil gehouden. Het water wordt bij gemaal Trouw, ten oosten van het plangebied, uitgeslagen op het Kanaal door Voorne.

Oppervlakte- en grondwater

Het oppervlaktewaterpeil ligt op -2,40 NAP, zowel in de zomer als in de winter. De grondwaterstand zal als gevolg van de opbolling mogelijk 5 tot 10 cm hoger liggen dan het oppervlaktewaterpeil. Er liggen diverse watergangen in het plangebied, maar er is geen sprake van een doorgaande structuur. In het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW) zijn beschermingsniveaus gegeven voor het toetsen van de oppervlaktewateroverlast. De waterbeheerders zijn verplicht te toetsen of hun watersysteem nu en in de toekomst (2050) voldoet aan deze normen. Het Waterschap Hollandse Delta heeft deze toetsing uitgevoerd voor het plangebied Nieuwenhoorn. Uit deze toetsing is gebleken dat het plangebied aan de NBW norm voldoet.

Waterkwaliteit

In het plangebied en ook in de omgeving komt zoute kwel voor. Over het algemeen is de biologische kwaliteit van het oppervlaktewater matig. Door zoute kwel is het chloridegehalte in het water hoog en ook fosfaat en stikstof worden in te hoge concentraties aangetroffen. De doorspoeling wordt niet gezien als knelpunt maar kan wel verbeterd worden. Zoute kwel wordt door de bestaande agrarische functies wel als een knelpunt ervaren.

4.1.3 Uitgangspunten en randvoorwaarden

Waterschap Hollandse Delta

In het kader van de watertoets heeft overleg plaatsgevonden met het waterschap Hollandse Delta. Het watersysteem rondom de weg wordt uitgewerkt bij de inrichting van de Noordelijke Randweg. De belangrijkste randvoorwaarden zijn hieronder weergegeven:

- Hemelwater dat op de weg en de rotonde valt dient afgevoerd te worden via bodem- of bermassage;
- Het watersysteem rond het eerste deel van de randweg, tussen de Nieuweweg en de Moeder Teresalaan, is al aangelegd. Het watersysteem van het nieuwe deel van de randweg dient hierop aan te sluiten;
- Bij een toename van verhard oppervlak dient 10% van de toename aan oppervlaktewater gecreëerd te worden.

Gemeente Hellevoetsluis

In het beleidsdocument 'uitgangspunten groenblauwe inpassing Noordelijke randweg' is beschreven dat bij de aanleg van de noordelijke randweg specifieke aandacht moet zijn voor landschappelijke inpassing, waterberging, groenstructuur en belevingswaarde, dit volgt uit onderstaand beleid:

- Watervisie 2030 (1ste fase waterplan), RBOI/Witteveen+bos, mei 2005;
- Plantoetsing Watervisie Hellevoetsluis, Royal Haskoning, oktober 2007;
- Nota landschapsversterking, Croonen, mei 2005;
- Groenstructuurplan (wordt herzien in 2009).

Voor de inrichting van de Noordelijke Randweg zijn de volgende doelen geformuleerd:

- de weg wordt landschappelijk ingepast;
- er wordt een ecologische verbinding aangelegd tussen het oostelijke buitengebied en de polder Nieuw-Helvoet;
- er is ruimte voor extra waterberging gecreëerd ten behoeve van eventuele toekomstige stedelijke uitbreiding;
- het afstromende hemelwater van de weg en rotonde wordt lokaal geborgen in het watersysteem en gezuiverd in de zones langs de weg

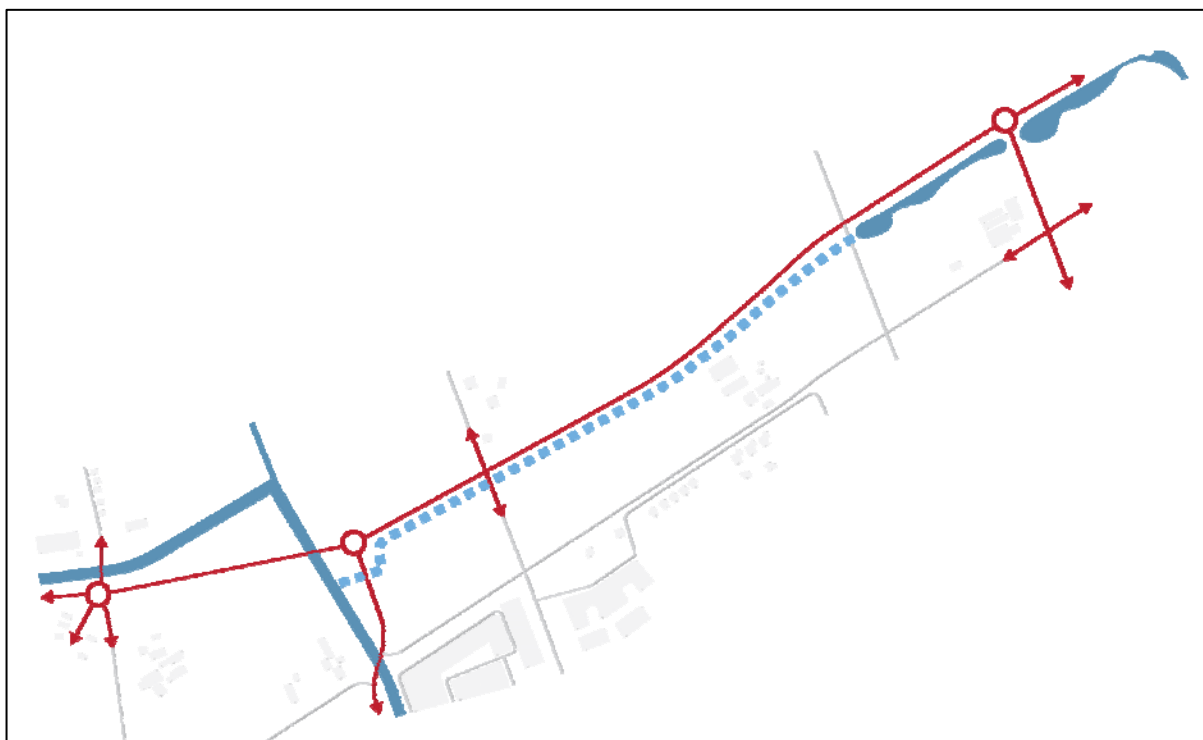
4.1.4 Toekomstige waterhuishoudkundige situatie

Watersysteem

Bij het ontwerp van de toekomstige waterhuishoudkundige situatie is rekening gehouden met bovenstaande randvoorwaarden. Dat heeft ertoe geleid dat de hoofdwatgang in het plangebied zal worden verlegd naar de zuidzijde van het wegtracé, die aan de oostzijde zal worden aangesloten op de bestaande waterpartijen ten noorden van De Ravense Hoek. Deze waterpartijen functioneren in de huidige situatie reeds als hoofdwatgang. Daarnaast zal aan de westzijde een verbinding worden gerealiseerd op de bestaande hoofdwatgang tussen de Rijksstraatweg en de Dijkweg (zie figuur 9). De nieuwe hoofdwatgang is op de waterlijn minimaal 5 meter breed en 1 meter diep. Hierdoor ontstaat een robuuste nieuwe waterstructuur met een doorgaande hoofdwatgang aan de zuidzijde van het wegtracé en ecologische moerasachtige zones aan de noordzijde ervan. Voor de wijziging van het watersysteem zal bij de waterbeheerder een keurontheffing worden aangevraagd.

Oppervlakte- en grondwater

Als gevolg van de aanleg van de Noordwestelijke Randweg neemt het aandeel verhard oppervlak in het plangebied toe. Om te voldoen aan de 10%-norm is in de nieuwe waterhuishoudkundige situatie rekening gehouden met voldoende uitbreiding van het oppervlaktewater.



Figuur 9: Toekomstige hoofdwaterstructuur

Waterkwaliteit

Het hemelwater dat op de weg valt wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater. Alvorens het naar het oppervlaktewater afstroomt wordt het water gezuiverd en geborgen in een bodempassage. Hiermee is het behoud van de waterkwaliteit afdoende gewaarborgd.

4.2 Ecologie, beschermde natuurwaarden

Vanuit de natuurwet- en regelgeving worden eisen gesteld aan ingrepen in het landschap. Eventuele effecten op beschermde diersoorten of plantensoorten en beschermde gebieden dienen onderzocht te worden. Indien de ingrepen een negatief effect sorteren op beschermde soorten of op beschermde gebieden dient voor de uiteindelijke ingreep (de bouwfase) een ontheffing te worden aangevraagd bij het Ministerie van LNV (voor soorten) of bij de provincie (voor gebieden). In het kader van het bestemmingsplan kan geen ontheffing worden verleend. Er moet echter wel al rekening worden gehouden met eventuele effecten in de uitvoeringsfase.

Het wettelijke kader maakt onderscheid tussen beschermende wet- en regelgeving van enerzijds gebieden en anderzijds soorten. Beide stelsels kunnen onderverdeeld worden in een Europese en Nederlandse component. Voor wat betreft de gebiedsbescherming gelden op Europees niveau de Habitatrichtlijn en de Vogelrichtlijn. Op nationaal niveau

is de Natuurbeschermingswet van toepassing. Qua soortbescherming zijn op Europees niveau via de aanwijzing van beschermde gebieden ook de soortbeschermende bepalingen van toepassing. Op nationaal niveau zijn deze bepalingen grotendeels verwoord in de Flora- en Faunawet. Aangezien er in het plangebied en in de directe omgeving geen beschermde gebieden voorkomen is voor dit bestemmingsplan alleen de soortenbescherming van belang. Het plangebied maakt geen deel uit van de Ecologische Hoofdstructuur. Er loopt echter wel een verbindingzone van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (de PEHS) langs het plangebied (nummer 75). Deze verbindingzone loopt van St. Annapolder via Nieuwenhoorn naar Holle Mare. Het bosgebied Ravense Hout maakt onderdeel uit van deze verbindingzone. In dit plangebied worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een belemmering vormen voor de PEHS.

In de bijlagen bij de EU-Habitatrichtlijn zijn diverse beschermde dier- en plantensoorten aangewezen. Dit soortbeschermingsregime is op nationaal niveau geïmplementeerd in de Flora- en Faunawet. Naast de op Europees niveau beschermde soorten worden in deze wet ook een aantal soorten genoemd, die alleen op nationaal niveau beschermd zijn. Voor de groep bedreigde en ernstig bedreigde diersoorten en soorten die worden vermeld in bijlage IV van de Europese Habitatrichtlijn geldt het meest strikte beschermingsregime. Voor de meer algemeen voorkomende flora- en faunasoorten zijn de afwijkingscriteria minder streng.

De Flora- en Faunawet bevat diverse concrete verbodsbepalingen die de soorten tegen nadelige effecten beschermen. Indien in het landschap wordt ingegrepen, dienen deze ingrepen ook getoetst te worden op hun effecten op de beschermde soorten. De wetgever, in concreto het Ministerie van LNV, kan ontheffing verlenen. Voor de meest strikt beschermde soorten kan ontheffing worden verleend indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, dwingende redenen van groot openbaar belang (met inbegrip van redenen van sociale of economische aard) dan wel het milieu met de activiteit worden gediend en er geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort. Ten aanzien van de meer algemeen voorkomende soorten kan ontheffing worden verleend indien geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de desbetreffende soort.

Voor het bestemmingsplan Nieuwenhoorn is een apart onderzoek² uitgevoerd ten aanzien van flora en fauna in het plangebied. De belangrijkste conclusies die uit het onderzoek naar voren komen zijn hieronder weergegeven. Het volledige onderzoek is te vinden in de bijlage van dit bestemmingsplan.

Het onderzoeksgebied is in potentie geschikt voor beschermde soorten zoals planten, vissen, amfibieën, vogels en (kleine) zoogdieren. Gezien de aanwezige biotoop, het oppervlak en de geografische ligging en informatie uit de vakliteratuur over populaties in de omgeving, zullen planten, amfibieën en (kleine) zoogdieren hoofdzakelijk beschermde algemene soorten aanwezig zijn. Dit houdt in dat voor de aangetroffen of verwachte beschermde algemene soorten de verbodsbepalingen niet gelden, als het

2 Toetsing in het kader van de Flora en faunawet van bestemmingsplan Nieuwenhoorn, Van der Goes en Groot, ecologisch onderzoeks- en adviesbureau, 2008;

gaat om werkzaamheden in het kader van ruimtelijke ontwikkeling en inrichting. Een ontheffing is dan niet nodig.

In het plangebied kunnen broedvogels voorkomen. Voor de verwachte aanwezige broedvogels dienen de werkzaamheden buiten het broedseizoen plaats te vinden. Een ontheffing is voor broedvogels dan niet nodig. Het broedseizoen loopt ruwweg van maart tot en met juli. Het aangetroffen nest van de Zwarte kraai is jaarrond beschermd. Het is mogelijk na het broedseizoen (augustus of september) te onderzoeken of het nest nog wordt gebruikt (ook door andere vogelsoorten) en te verwijderen als dit niet het geval is. Aangezien in de naaste omgeving voldoende andere kraaiennesten aanwezig zullen zijn, blijft de broedgelegenheid voor soorten die afhankelijk zijn van kraaiennesten gewaarborgd.

In het onderzoeksgebied kunnen beschermde vissen uit tabel 2 en 3 voorkomen. Derhalve is aanvullend onderzoek naar beschermde vissen uit tabel 2 en 3 van de Flora en Faunawet noodzakelijk. Dit onderzoek kan zich beperken tot de bredere sloten. Het gaat dan om Kleine modderkruiper en Bittervoorn. Worden tijdens de veldinventarisatie een of meer van deze soorten aangetroffen, dan dienen eventuele (negatieve) effecten van de ruimtelijke ingreep te worden beoordeeld. Zijn er negatieve effecten aanwezig, dan dient een ontheffingsaanvraag te worden ingediend, waarin passende mitigerende en compenserende maatregelen worden beschreven.

In verband hiermee is in augustus 2008 een vervolgonderzoek uitgevoerd³. In het kader van dat onderzoek is geconstateerd dat er in het plangebied een rode lijst soort vis voorkomt, namelijk Kroeskarper. Ook is de meerkikker waargenomen tijdens het locatiebezoek, dit is een algemeen beschermde soort. In de watergangen zijn geen volgens de Flora- en faunawet strikt beschermde soorten waargenomen. Voor de uitvoering van de werkzaamheden worden geen belemmeringen voorzien op basis van de Flora- en faunawet. Er geldt wel een algemene zorgplicht. Daarom wordt aanbevolen om tijdens het dempen van de watergangen de aanwezige vissen te vangen en over te zetten. In de bijlage van deze toelichting is het vervolgonderzoek vissen toegevoegd.

Het zandige talud aan de oostkant van het tracé biedt potentieel landbiotoop van de Rugstreeppad. Alleen tussen half juni en half augustus kan zonder verdere ingrepen aan de zandhoop worden gewerkt, het broedseizoen van de vogels is dan afgerond en de rugstreeppadden zijn nog niet in hun overwinteringsgebied. Als echter in de overwinteringsperiode van de Rugstreeppad (half augustus – april) gewerkt wordt, moet tussen mei en juli een ‘paddenscherm’ geplaatst worden om de vestiging van Rugstreeppadden te voorkomen. Het is ook mogelijk kort voor het broedseizoen van vogels het talud van vegetatie te ontdoen zodat zich geen broedvogels zullen vestigen, en er in tussen mei en juli aan de zandhopen gewerkt kan worden. De zandhoop dient dan regelmatig verstoord te worden, anders vestigen zich er alsnog broedvogels (bijvoorbeeld scholekster, Kievit of oeverzwaluw).

3 Rapportage inventarisatie tracé noordelijke ontsluitingsweg Hellevoetsluis, Van der Helm Milieubeheer, augustus 2008.

5 MILIEUASPECTEN

5.1 Wegverkeersgeluid

Wettelijk kader

De gewijzigde Wet geluidhinder (Wgh) is op 1 januari 2007 in werking getreden. De Wgh is alleen van toepassing binnen de wettelijk vastgestelde zone van de weg. De breedte van de geluidzone langs wegen is geregeld in artikel 74 Wgh en is gerelateerd aan het aantal rijstroken van de weg en het type weg (binnenstedelijk of buitenstedelijk). De betreffende zonebreedtes zijn in de tabel hieronder weergegeven.

Tabel 4 Zonebreedte wegverkeer

Aantal rijstroken	Zonebreedte [m]	
	Stedelijk gebied	Buitenstedelijk gebied
5 of meer	-	600
3 of meer	350	-
3 of 4	-	400
2	200	250

Het stedelijk gebied wordt in de Wgh gedefinieerd als 'het gebied binnen de bebouwde kom doch voor de toepassing van de hoofdstukken VI en VII met uitzondering van het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend binnen de zone van een autoweg of autosnelweg'. Dit laatste gebied valt onder het buitenstedelijk gebied. Binnen de zone van een weg dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden naar de geluidbelasting op de binnen de zone gelegen woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen. Bij het berekenen van de geluidbelasting wordt de L_{den} -waarde in dB bepaald.

De L_{den} -waarde is het energetisch en naar de tijdsduur van de beoordelingsperiode gemiddelde van de volgende drie waarden:

- het geluidniveau in de dagperiode (tussen 7.00 en 19.00 uur);
- het geluidniveau in de avondperiode (tussen 19.00 en 23.00 uur) + 5 dB;
- het geluidniveau in de nachtperiode (tussen 23.00 en 07.00 uur) + 10 dB.

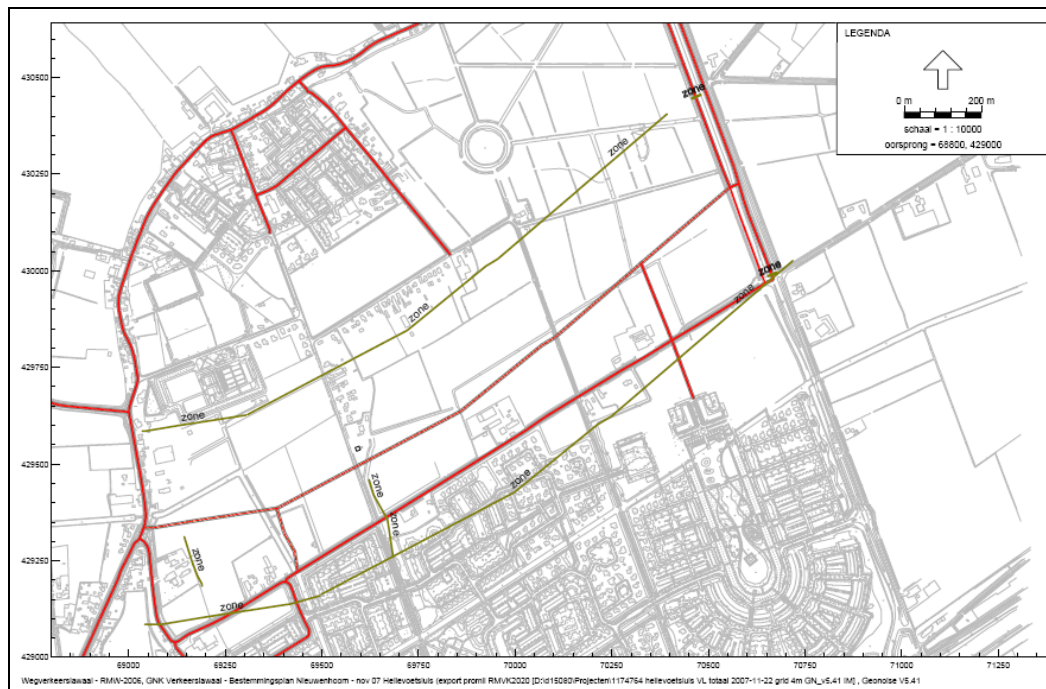
De berekende geluidbelasting dient getoetst te worden aan de grenswaarden van de Wet geluidhinder. Indien de (voorkeurs)grenswaarde van 48 dB wordt overschreden, dient beoordeeld te worden of maatregelen ter beperking van het geluid mogelijk zijn. Als maatregelen niet mogelijk zijn, dient een hogere grenswaarde te worden vastgesteld door het college van Burgemeester en Wethouders. Artikel 110g van de Wet geluidhinder biedt de mogelijkheid het resultaat van berekening en meting van de geluidbelasting vanwege wegverkeer met maximaal 5 dB te verlagen alvorens de waarden te toetsen aan de (voorkeurs)grenswaarden.

Geluidbeleidsplan 2008 – 2017

Op 20 maart 2008 is het geluidbeleidsplan (2008 – 2017) opgesteld en is er voor de ten tijde van de vaststelling bekende plannen de bijdrage aan de lokale geluidsbelasting bepaald. De geluidbelastingkaart van het wegverkeerslawaaï, die in het kader van het geluidbeleidsplan is opgesteld, is als bijlage bijgevoegd.

Bestemmingsplan Noordelijke Randweg

In het onderhavige bestemmingsplan is er sprake van de aanleg van de Noordelijke Randweg inclusief een nieuwe ontsluiting op de Dijkweg. Beide wegen hebben twee rijstroken en zijn gesitueerd in het buitengebied buiten de bebouwde kom. Alle aansluitingen van de nieuwe wegen op bestaande wegen liggen eveneens buiten de bebouwde kom. Voor de Wet geluidhinder betreft het voor genoemde wegen een buitenstedelijke situatie met een zonebreedte van 250 m.



Afbeelding 10: Zone wegverkeerslawaaï Noordelijke Randweg (Bron: Oranjewoud)

In verband met het voorgaande is een akoestisch onderzoek (zie bijlage 3) uitgevoerd naar de geluidbelasting vanwege het wegverkeerslawaaï op de omgeving en de gevels van de bestaande woningen binnen de geluidzone van de Noordelijke Randweg en de 'nieuwe aansluiting' (zie voor de zone afbeelding 10). Dit betreft de bestaande woning Dorpsweg 17. Vanwege het conserverende karakter van het bestemmingsplan zijn de overige wegen binnen het bestemmingsplan niet in het onderzoek betrokken.

De geluidbelasting op de woning Dorpsweg 17 ten gevolge van het wegverkeer op de Noordelijke Randweg bedraagt 46 dB inclusief aftrek ex artikel 110g Wgh. Daarmee voldoet de geluidbelasting aan de voorkeursgrenswaarde L_{den} van 48 dB. Voorwaarde hierbij is dat op een deel van het tracé gebruik wordt gemaakt van dunne deklagen B als wegdekverharding zoals beschreven in de bij het akoestisch onderzoek behorende rapportage.

De 48 dB-geluidcontour ligt op ongeveer 47 meter uit het hart van de weg op de gedeelten met fijn asfalt en op ongeveer 27 meter uit het hart van de weg op de gedeelten met dunne deklaag B. Binnen de 48 dB-geluidcontour van de Noordelijke Randweg liggen geen andere blijvende geluidgevoelige bestemmingen dan de woning Dorpsweg 17.

Ter hoogte van de wijk ten zuiden van de Dijkweg bedraagt de geluidbelasting circa 38 dB, waaruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet wordt overschreden.

Er hoeven voor de aanleg van de Noordelijke Randweg derhalve geen maatregelen te worden onderzocht en er behoeven geen hogere waarden te worden aangevraagd

5.2 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

De belangrijkste wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit is vastgelegd in hoofdstuk vijf (luchtkwaliteitseisen) van de Wet milieubeheer (Wm). In dit hoofdstuk heeft Nederland de Europese kaderrichtlijn (1996/62/EG), de eerste dochterrichtlijn (1999/30/EG) en de tweede dochterrichtlijn (2000/69/EG) geïmplementeerd in nationale wetgeving. Het doel is het beschermen van mens en milieu tegen de negatieve effecten van luchtverontreiniging. De implementatie van de kaderrichtlijn en dochterrichtlijnen is primair gericht op het voorkomen van effecten op de gezondheid van mensen. De grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, zwevende deeltjes (PM10), lood, koolmonoxide en benzeen geven het kwaliteitsniveau van de buitenlucht aan, dat op een gegeven tijdstip moet zijn bereikt.

In de algemene maatregel van bestuur 'Niet in betekenende mate' (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM (Regeling NIBM) zijn de uitvoeringsregels vastgelegd die betrekking hebben op het begrip NIBM. Voor de periode tussen het in werking treden van het besluit en het verlenen van derogatie door de EU is het begrip 'niet in betekenende mate' gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor NO₂ en PM₁₀. In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen (inrichtingen, kantoor- en woningbouwlocaties) opgenomen die niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging. Deze gevallen kunnen zonder toetsing aan de grenswaarden voor het aspect luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Bestemmingsplan Noordelijke Randweg

Het onderhavige plan is gericht op de aanleg van de Noordelijke Randweg. De aanleg van deze weg is meegenomen in de prognoses voor de verkeersintensiteiten. Er kan dan ook vanuit worden gegaan dat de luchtkwaliteit van het plangebied niet achteruit zal gaan. Doordat er geen verslechtering optreedt van de luchtkwaliteit wordt voldaan aan artikel 5.16, lid 1, sub b, onder 1, van de Wet milieubeheer (hoofdstuk vijf). Ten overvloede zijn door Oranjewoud berekeningen uitgevoerd voor de jaren 2007, 2010 en 2020. Ook daaruit blijkt dat binnen de gemeente Hellevoetsluis geen sprake is van overschrijdingen van grenswaarden.

Als input voor deze berekeningen heeft de RVMK ('RVMK-Hsluis-v1' ontvangen op 10 mei 2007 van DSV) gediend, waarmee de concentraties met behulp van het programma Promil zijn berekend. Promil is gebaseerd op CAR II 6.1.1. Omdat alle nu bekende toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen, inclusief de aanleg van de Noordelijke Randweg in de RVMK zijn verwerkt, is er sprake van een worst case-benadering. Als bijlage zijn de luchtkwaliteitskaarten voor 2007, 2010 en 2020 bijgevoegd. Voor de N57 is niet met Promil gerekend, omdat deze weg niet onder standaardrekenmethode 1 valt. Voor deze weg is gebruik gemaakt van het programma Pluim Snelweg, versie 1.2 (ook hier weer op basis van het RVMK). De resultaten zijn weergegeven in tabel 5. De daarin

opgenomen waarden voor PM10 zijn gecorrigeerd op de aanwezigheid van zeezoutaerosolen. De zeezoutcorrectie voor de gemeente Hellevoetsluis bedraagt volgens de Meetregeling luchtkwaliteit 2005 van het Ministerie van VROM 6 µg/m³.

Tabel 5 Berekeningen luchtkwaliteit

Scenario	Concentratie NO ₂	Concentratie PM ₁₀
2007	28.9	21.7
2010	24.5	19.1
2020	19.7	17.3

De uitgevoerde berekeningen zijn slechts ter illustratie. Zoals reeds aangegeven wordt in de beheerssituatie voldaan aan de grenswaarden.

5.3 Bodemkwaliteit

In het plangebied wordt rekening gehouden met de aanleg van de Noordelijke Randweg. Vanuit milieuhygiënisch oogpunt bestaan er geen belemmeringen voor de aanleg van de randweg. Vrijkomende bouwstoffen en grond dienen te voldoen aan de eisen uit het Besluit Bodemkwaliteit (Bbk).

Bodemopbouw

De regionale bodemopbouw bestaat uit een holocene, slecht doorlatende deklaag die zich uitstrekt tot een diepte van 19 m onder NAP. In dit pakket komen afwisselend slibhoudende zand- en kleilaagjes voor met veeninschakelingen. Onder de deklaag (van ca. 40-45 m-NAP) bevindt zich het 1^e watervoerend pakket, bestaande uit lagen matig fijn tot grof zand. Plaatselijk is sprake van een potentiële kwelsituatie. (Bron: Grondwaterkaart Rotterdam en Dienst Grondwaterverkenning van TNO). De grondwaterstand in het gebied wordt met name beïnvloed door de aanwezigheid van de onderstaande polderpeilen:

- Polder Nieuwenhoorn; 2,20 m-NAP;
- Polder Nieuwenhoorn West; 2,40 m-NAP.

Grondwater:

In het grondwater van Hellevoetsluis komen hoge concentraties aan arseen voor (tot boven de interventiewaarde). Veelal zijn deze hoge concentraties arseen van nature aanwezig als gevolg van maritieme invloeden⁴. Indien geen verontreinigingsbron aanwezig is worden deze hoge(re) concentraties beschouwd als een van nature lokaal verhoogde achtergrondconcentratie. Het freatisch grondwater in het plangebied is in zijn algemeenheid licht verontreinigd (overschrijding van streefwaarden) met zware metalen (chromium, cadmium, koper, kwik, nikkel en zink), vluchtige aromaten (voornamelijk toluene en xylenen) en fenolen. De herkomst van deze lichte verontreinigingen in het grondwater zijn niet altijd bekend. De aangetroffen concentraties zijn echter zodanig laag dat geen aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn.

⁴ (Bron: Ruimtelijke verspreiding van natuurlijk arseen in de kustprovincies (SKB-rapport SV-611 en TNO-rapport 03-072A, d.d. 15-04-2003).

Baggerspecie:

In het plangebied zijn enkele watergangen aanwezig waaruit de baggerspecie is hergebruikt op de aanliggende (braakliggende) percelen. De milieuhygiënische kwaliteit van de specie is schoon tot licht verontreinigd (klasse 0, 1, 2);

Grondverzet

Aangezien het plangebied onderdeel uitmaakt van een vijftal zones dienen de voorwaarden uit het bodembeheerplan van de Gemeente Hellevoetsluis gevolgd te worden. De vrijstellingsregeling voor grondverzet geldt niet indien uit historisch onderzoek blijkt dat de herkomst- of toepassingslocatie verdacht is op bodemverontreiniging. Bodemonderzoeken die zijn uitgevoerd in de gemeente Hellevoetsluis hebben een geldigheid van 3 tot 5 jaar.

Verdachte locaties

Uit het gemeentelijke bodeminformatiesysteem blijkt dat in de periode van 1986 tot 2003 in het gebied 64 bodemonderzoeken zijn uitgevoerd. De verdachte locaties binnen het gebied zijn ofwel voldoende onderzocht, gesaneerd dan wel beheerst. In de bijlage is een overzichtstekening opgenomen van onderzochte locaties binnen het plangebied.

Voor het gemeentelijke grondgebied van Hellevoetsluis is een bodemkwaliteitskaart opgesteld. Het deel van het plangebied dat een agrarische bestemming heeft is in het algemeen schoon of is licht verontreinigd met zware metalen en/of PAK. In de overige delen van het gebied kan lokaal als gevolg van bewoning of bedrijfsactiviteiten enige verontreiniging voorkomen. De bodem is op basis van de nota "Naar een gezamenlijk Bodemsaneringsbeleid in provincie en stad" geschikt voor het voorgenomen bodemgebruik of zal voorafgaande of tijdens de bouw hiervoor geschikt worden gemaakt.

5.4 Hinder door bedrijven

Vanouds zijn in het plangebied, naast woningen, ambachtelijke en agrarische bedrijven gevestigd. In het bestemmingsplan wordt in dit verband uitgegaan van milieubelasting en hinder vanwege de aantasting van ruimtelijke kwaliteit. Bij het bepalen van de milieubelasting is uitgegaan van de normen, zoals die zijn gehanteerd in de uitgave Bedrijven en milieuzonering van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten. Als relevante soorten milieubelasting worden genoemd: geurhinder, stofhinder, geluidhinder, gevaar, luchtverontreiniging, verontreiniging van oppervlaktewater, verontreiniging van bodem en grondwater, verkeersaantrekkende werking en visuele hinder, volgens onderstaande tabellen.

Tabel 6 Bedrijven

Adres	Bedrijf	Milieuhindercategorie	Afstand
Dijkweg 5	Loon- & graafmachine verhuur	SBI 14 categorie 3.1	50 m

Tabel 7 Agrarische functie

Adres	Agrarische functie	Milieuhindercategorie	Afstand
Oostdijk 3	Agrarisch bedrijf (Paardenpension)	SBI 01 categorie 3.1/3.2/4	50-200 m

Het bestemmingsplan staat binnen de genoemde afstandszones geen nieuwe gevoelige bestemmingen toe. Alle bedrijfsfuncties verhouden zich prima tot hun omgeving als het gaat om (theoretische) hinder die zij veroorzaken. De huidige bedrijfsactiviteiten blijven gehandhaafd. De gemeente voert geen actief beleid in het plangebied, maar werkt mee wanneer de mogelijkheid zich voordoet milieuhinderlijke bedrijvigheid te verplaatsen. Indien het milieuhygiënisch aanvaardbaar is, is een uitbreiding mogelijk.

5.5 Externe veiligheid

Ook bij externe veiligheid draait het om het aanhouden van voldoende afstand tussen gevoelige functies en bronnen, om het risico voor de omgeving tot aanvaardbare normen te beperken. In het kader van het voorontwerp bestemmingsplan Nieuwenhoorn is de externe veiligheidssituatie binnen het plangebied onderzocht⁵. Van belang zijn het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen en de Circulaire Risico Vervoer Gevaarlijke Stoffen. Bronnen zijn inrichtingen (bijvoorbeeld een LPG benzinestation) en routes (wegen) waarbij sprake is van werken met en/of opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen.

In de directe nabijheid van het plangebied is geen sprake van werken met en/of opslag van gevaarlijke stoffen. Met betrekking tot het transport van gevaarlijke stoffen is besloten dat de Noordelijke Randweg niet wordt opgenomen in de route voor gevaarlijke stoffen. Ten noorden van het plangebied, op een afstand van circa 350 meter (ter hoogte van Fort Noorddijk) ligt een hogedruk aardgastransportleiding van de Gasunie. Deze leiding is 6 inch en heeft een druk van 50-80 bar.

Op grond van de circulaire 'Zonering langs hogedruk aardgastransportleidingen' geldt voor deze leiding een toetsingswaarde van 25 meter. De VRR-toetsingsafstand voor deze aardgasleiding bedraagt 100 meter. Het aspect externe veiligheid vanwege deze buisleiding is dus niet relevant.

In het onderzoek is geconstateerd dat het plaatsgebonden risico en het groepsrisico van de inrichtingen en het transport van gevaarlijke stoffen in de omgeving van het plangebied geen belemmering vormen voor het bestemmingsplan Noordelijke Randweg. Gelet op de regionale afspraken wordt wel geadviseerd om VRR in het kader van de rampenvoorbereiding en zelfredzaamheid om advies te vragen. Dit is ook inmiddels gebeurd. Eventueel relevante informatie naar aanleiding van dat advies zal in de volgende fase worden in het bestemmingsplan worden verwerkt.

5.6 Archeologie

In het kader van de Noordelijke Randweg is in juli 2008 een bureauonderzoek en een inventariserend veldonderzoek uitgevoerd op de locatie van het toekomstige wegtracé⁶. Het tracé heeft een lengte van circa 1.400 meter en een breedte van circa 30 meter. De

⁵ Advies externe veiligheid voorontwerpbestemmingsplan Nieuwenhoorn te Hellevoetsluis, DCMR, 2007, projectnummer 20678409;

⁶ Bureauonderzoek en inventariserend veldonderzoek Noordelijke Randweg, Oranjewoud, september 2008, projectnummer 184020.

oppervlakte bedraagt hierbij circa 4,2 ha. Het plangebied begint in het westen bij de Rijksweg en loopt door de weilanden naar de aansluiting met de rotonde van de Moeder Teresalaan. Conform de eisen van de provincie is archeologisch onderzoek, door middel van karterend booronderzoek verplicht in het kader van ruimtelijke planprocedures en de zogenaamde Archeologische Monumentenzorg (AMZ). Doel van het onderzoek was het opstellen van een gespecificeerd archeologisch verwachtingsmodel en het formuleren van aanbevelingen voor de wijze waarop met eventueel aanwezige archeologische waarden dient te worden omgegaan. Het gespecificeerde verwachtingsmodel is vervolgens getoetst door middel van een booronderzoek. Door middel van het karterend booronderzoek zijn conclusies getrokken over het voorkomen van archeologie in het gebied en zijn aanbevelingen gedaan voor eventueel vervolgonderzoek dan wel aandachtspunten geformuleerd.

Op basis van de bureaustudie geldt voor het plangebied een middelhoge tot hoge kans toegekend op de aanwezigheid van archeologische waarden uit de periode IJzertijd/Romeinse Tijd en mogelijk uit het Laat-Neolithicum/Vroege Bronstijd. Tevens luidde de verwachting dat de antropogene bodemverstoring binnen het plangebied beperkt is gebleven tot de bovenste 50 cm, met uitzondering van het uiterste oosten van het gebied waar mogelijk al bodemverstorende werkzaamheden zouden zijn uitgevoerd ten behoeve van de randweg en de locaties waar drainagepijpen en andere leidingen aanwezig zijn. Daarnaast werd rekening gehouden met erosie van de top van het Hollandveen door latere overstromingen, waardoor eventueel aanwezige waarden ook zouden kunnen zijn verstoord.

Het veldonderzoek heeft aangetoond dat de bodemverstoring inderdaad is zoals werd verwacht. Over het algemeen is de antropogene bodemverstoring beperkt gebleven tot de eerste 50 cm van het bodemprofiel, met enkele uitschieters naar 80 cm onder het maaiveld.

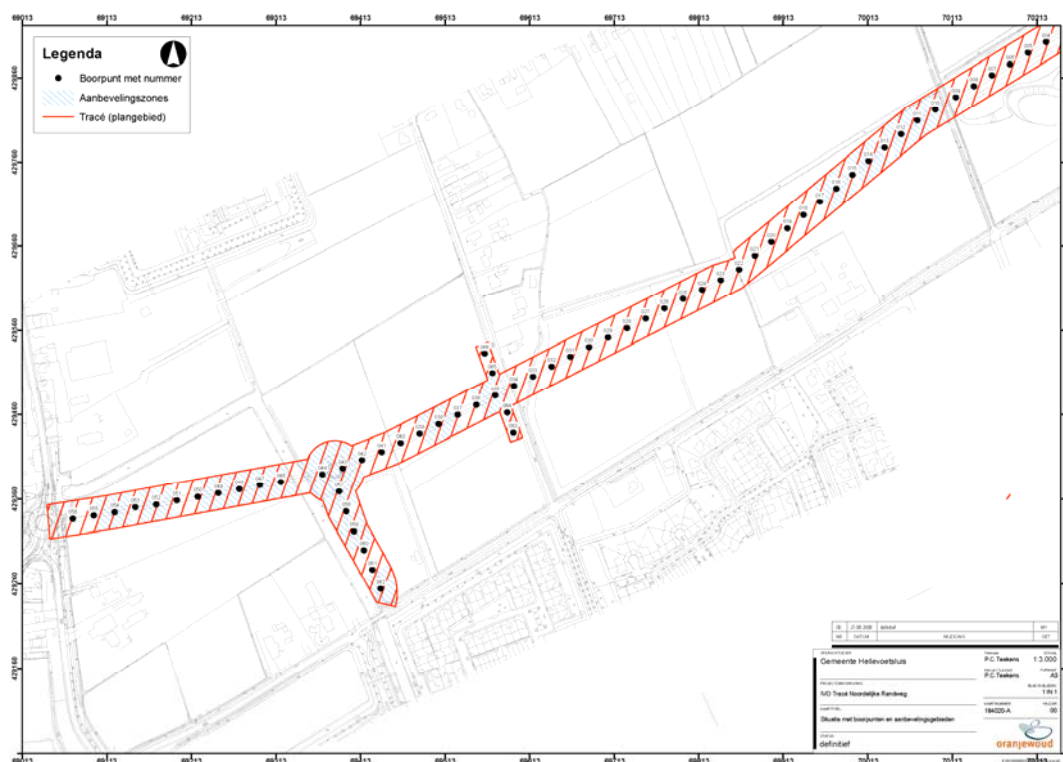
Zoals al werd verwacht is het uiterste oosten van het plangebied tot op grotere diepte verstoord als gevolg van voorbereidende werkzaamheden ten behoeve van de randweg en een al reeds aangelegde rotonde. De natuurlijke bodemverstoring is ook min of meer zoals (kon worden) verwacht; binnen een deel van het plangebied is de top van het Hollandveen geërodeerd, waarbij eventueel aanwezige archeologische waarden zullen zijn weggespoeld of aangetast. Hiernaast zijn er enkele zones aangetroffen waar het veen nog redelijk intact is, getuige een meer dan 10 cm dik (en vaak 30 à 50 cm dikke) laag matig tot sterk veraard veen. Het feit dat het veen veraard is, wijst erop dat het veen een tijdlang minder nat en dus droger is geweest. Dit kan het gevolg zijn van ontwatering door een in de directe omgeving aanwezige geul (zoals die mogelijk binnen het plangebied is aangetroffen). Een andere mogelijkheid is dat deze ontwatering het gevolg is van menselijk ingrijpen in de IJzertijd/Romeinse Tijd. Geconcludeerd kan dan ook worden dat de kans op de aanwezigheid van (intacte) archeologische waarden in de zones waar het Hollandveen is geërodeerd naar beneden toe kan worden bijgesteld.

Voor die zones waar het Hollandveen wél (deels) intact is, getuige een redelijk dik pakket matig tot sterk veraard veen, geldt dat hier mogelijk archeologische waarden aanwezig kunnen zijn. In tegenstelling tot de verwachtingen zijn echter geen archeologische waarden (resten en/of sporen dan wel archeologische lagen)

aangetroffen die kunnen wijzen op de aanwezigheid van een vindplaats (in de omgeving).

Op basis van het bureau- en veldonderzoek wordt geadviseerd om het grootste gedeelte van het plangebied vrij te geven voor wat betreft archeologie. De kans op de aanwezigheid van intacte archeologische waarden wordt hier laag ingeschat. Voor die zones waar het Hollandveen wél deels intact, en matig of sterk veraard is, geldt dat hier mogelijk archeologische waarden aanwezig zouden kunnen zijn. Er zijn echter tijdens het karterende veldonderzoek géén archeologische waarden aangetroffen. Het karterende booronderzoek had deels tot doel het bepalen van de aan- of afwezigheid van archeologische waarden. Dit heeft het onderzoek voor een deel gedaan. Er is echter nog onvoldoende duidelijkheid over de vraag of zich binnen de zone met deels intact (veraard) Hollandveen wel of geen archeologische vindplaats aanwezig is. Hiertoe zou nader onderzoek nodig moeten zijn.

Hiervoor zou een karterend proefsleuvenonderzoek kunnen worden uitgevoerd (van een waarderend onderzoek kan geen sprake zijn omdat geen vindplaats is aangetroffen). Een dergelijke methode wordt echter gezien de bodemopbouw en -kwaliteit als een te zwaar middel gezien. Daarom wordt aanbevolen om de geplande bodemversturende werkzaamheden binnen de op kaartbijlage 184020-A aangegeven zones (zie afbeelding 11) onder archeologische begeleiding uit te (laten) voeren, indien tot in/voorbij het veen wordt gegraven.



Afbeelding 11: Zones archeologische begeleiding (Bron: Oranjewoud)

6 JURIDISCHE PLANOPZET

In dit hoofdstuk wordt aangegeven op welke wijze de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald. Het juridisch bindende gedeelte van dit bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en planregels. De planregels zijn gerelateerd aan de verbeelding. Allereerst wordt de planmethodiek van het bestemmingsplan nader toegelicht. Tot slot worden de bestemmingen die op de verbeelding zijn ingetekend van een korte toelichting voorzien. Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene bepalingen, zoals begrippen en gebruiksbepalingen, bepalingen omtrent wijze van meten, enz. De gemeente heeft recentelijk een Standaardregeling voor bestemmingsplannen opgesteld. Dit bestemmingsplan is daar in belangrijke mate op afgestemd.

6.1 Planmethodiek

De planmethodiek is gebaseerd op de figuur van een gedetailleerd eindplan. Voor de consoliderende bestemmingen zijn de bebouwingsmogelijkheden op de kaart veelal door middel van een bouwvlak aangegeven. Binnen dat vlak mag de hoofdbebouwing (het belangrijkste gebouw op een perceel zoals een woning, bedrijf e.d.) worden opgericht. Naast de hoofdbebouwingsmogelijkheden, is in het plan ook het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Ieder perceel heeft daartoe een bestemming gekregen, zoals wonen, bedrijf of water. In de planregels is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden op een perceel gelden.

Tenslotte is in de planregels nog een aantal flexibiliteitsbepalingen (onthefingen, wijzigingen en nadere eisen) opgenomen die Burgemeester en Wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling, bijvoorbeeld voor extra bebouwingsmogelijkheden of een functiewisseling op het perceel. Bij toepassing van de flexibiliteitsbepalingen moet het college steeds afwegen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

6.2 Toelichting op de planregels

Inleidende regels

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel is een aantal begrippen verklaard die genoemd worden in de planregels. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen.

Artikel 2: Wijze van meten

In dit artikel is bepaald hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moeten worden. Evenals de begripsbepalingen voorkomen de bepalingen inzake de wijze van meten interpretatieverschillen bij de toepassing van de planregels.

Bestemmingsregels

Artikel 3: Agrarisch

De bestemming Agrarisch is toegekend aan de gronden in het open gebied tussen Nieuwenhoorn en Hellevoetsluis. De bestemming regelt primair de bebouwings- en gebruiksmogelijkheden van de bestaande agrarische bedrijven. Op het perceel aan de Dorpsweg rust tevens een wijzigingsbevoegdheid naar de bestemming Wonen-2.

Artikel 4: Bedrijf

De bestemming Bedrijf is toegekend aan het bestaande loonbedrijf aan de Dijkweg 5. Op grond van de planregels kan dit bedrijf worden voortgezet. Verder zijn ook andere industriële en ambachtelijke activiteiten toegestaan mits niet zwaarder dan categorie 3.1 van de bij de planregels behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Artikel 5: Groen

De bestemming is toegekend aan een groene zone ten noorden van de randweg tussen de Dorpsweg en de toekomstige aansluiting op de Dijkweg. Binnen deze bestemming zijn ook volkstuinen toegestaan.

Artikel 6: Natuur

Deze bestemming is toegekend aan enkele percelen tussen de watergang ten noorden van de Noordelijke Randweg en de randweg zelf. Op deze percelen is een moerasachtige ontwikkeling beoogd.

Artikel 7: Verkeer

De bestemming is toegekend aan alle gronden waaraan primair de verkeersfunctie is verbonden. Bruggen en onderdoorgangen zijn hierin specifiek geregeld.

Artikel 8: Water

De bestemming is toegekend aan de, deels nieuw aan te leggen, hoofdwatergang in het plangebied. Overige sloten en kreekjes zijn niet specifiek voor water bestemd, maar opgenomen binnen de aangrenzende bestemming (agrarisch en/of groen).

Artikel 9: Wonen - 2

De bestemming Wonen - 2 is toegekend aan de vier bestaande vrijstaande woningen binnen het plangebied. Op ieder bouwperceel is een bouwvlak ingetekend, waarbinnen het hoofdgebouw dient worden gebouwd. Het erf buiten het bouwvlak mag in meer of mindere mate worden bebouwd met erfbebouwing.

Artikel 10: Waarde - Archeologie

Deze dubbelbestemming is toegekend aan de gronden waarvoor op grond van de Archeologische Waardenkaart Hellevoetsluis een vastgestelde hoge archeologische waarde geldt of met redelijk hoge tot hoge archeologische verwachtingswaarde, tenzij deze verwachtingswaarde door middel van uitgevoerd onderzoek naar beneden is bijgesteld. Aan de dubbelbestemming is een aanlegvergunningstelsel gekoppeld ter bescherming van de aanwezige (potentiële) archeologische waarden. Het terrein ten noordoosten van de kruising Oostdijk – Dijkweg heeft hierbij een aanvullende bescherming gekregen.

Algemene regels

Artikel 10: Anti-dubbeltelregel

Deze bepaling voorkomt dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

Artikel 11: Algemene bouwregels

Deze bepaling garandeert een optimale afstemming met de Keur van het Waterschap Hollandse Delta.

Artikel 12: Algemene gebruiksregels

Deze bepaling geeft aan wat op grond van de wet als strijdig gebruik moet worden aangemerkt.

Artikel 13: Algemene aanduidingsregels

Deze bepaling regelt de vrijwaringszone voor de buiten het plangebied gelegen molen naast Rijksstraatweg 254a. In verband met de bescherming van de vrije windvang geldt binnen deze zone een hoogtebeperking.

Artikel 14: Algemene ontheffingsregels

In deze bepaling wordt aangegeven voor welke gevallen Burgemeester en Wethouders bevoegd zijn tot het verlenen van een ontheffing.

Artikel 15: Algemene wijzigingsregels

In deze bepaling wordt aangegeven voor welke gevallen Burgemeester en Wethouders bevoegd zijn tot wijziging van het plan.

Artikel 16: Procedurebepalingen

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan een in dit plan opgenomen ontheffing of aanlegvergunning.

Artikel 17: Andere regelingen

Deze bepaling geeft duidelijkheid over de status van andere regelingen, waarnaar in het bestemmingsplan wordt verwezen.

Overgangs- en slotregels

Artikel 18: Overgangsrecht

In dit artikel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het opstellen van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

Artikel 19: Slotregel

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan worden aangehaald.

7 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

7.1 Exploitatieplan

Gelet op het bepaalde in artikel 3.1 Wro moet in het kader van een bestemmingsplan onder andere inzicht worden verschaft in de economische uitvoerbaarheid van het plan. In verband daarmee is onderzocht of voor het onderhavige bestemmingsplan op grond van artikel 6.12, eerste lid Wro de verplichting bestaat om een exploitatieplan vast te stellen. Het onderhavige bestemmingsplan is primair opgesteld ten behoeve van de aanleg van de Noordelijke Randweg, aansluitende wegen en bijbehorende voorzieningen. Hierbinnen zijn geen nieuwe bouwplannen ex artikel 6.2.1 Bro voorzien. Voor de rest van het plangebied is het bestemmingsplan conserverend van aard. Dit geldt echter niet voor het perceel tussen Dorpsweg 15a en 17. Aan dit perceel is bij vaststelling de bestemming 'Wonen - 2' toegekend voor de bouw van een nieuwe woning. Daardoor voorziet het bestemmingsplan in een nieuwe bouwtitel voor een bouwplan ex artikel 6.2.1 Bro en dient gelijktijdig met het bestemmingsplan een exploitatieplan te worden vastgesteld. Aangezien met de betreffende eigenaar echter een anterieure overeenkomst is gesloten, is het kostenverhaal afdoende verzekerd en komt deze verplichting op grond van artikel 6.12, tweede lid Wro te vervallen.

7.2 Financiële uitvoerbaarheid

De gemeente Hellevoetsluis is opdrachtgever voor de aanleg van de randweg en tevens kostendrager. Voor de realisering is een kostenraming opgesteld en zijn gelden op de gemeentelijke begroting gereserveerd door middel van de Voorziening Stadsuitleg (bovenwijkse voorzieningen) en subsidies. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid van het plan zeker gesteld. Nog niet alle gronden, die benodigd zijn voor de aanleg van de weg zijn verworven. Minnelijke onderhandelingen hierover zijn nog gaande. Tegelijkertijd voorziet de Onteigeningswet in de mogelijkheid om de voor de weg benodigde gronden te onteigenen. Indien nodig zal de gemeente van deze mogelijkheid gebruik maken.

Grondexploitatie Noordelijke Randweg (bedragen x 1.000)		
Kosten		
Verwervingen, sloop- en overige kosten	€ 2.500	
Kosten aanleg wegtracé / kunstwerken	€ 3.694	
Kosten aanleg voorzieningen	€ 632	
Plan- en begeleidingskosten	€ 640	
<i>Totaal</i>		€ 7.466
Opbrengsten		
Voorziening Stadsuitleg	€ 7.354	
Subsidies	€ 112	
<i>Totaal</i>		€ 7.466
Resultaat		<i>Nihil</i>

8 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID

In dit hoofdstuk staan de inspraak- en overlegreacties op de terinzagelegging van het voorontwerp bestemmingsplan Nieuwenhoorn.

8.1 Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft in het kader van de inspraakprocedure gedurende zes weken ter inzage gelegen vanaf 7 februari tot en met 21 maart 2008. Tevens is op 19 februari 2008 is er een informatiebijeenkomst gehouden over het bestemmingsplan in de Oude Woelhoek in Nieuwenhoorn. Op deze bijeenkomst is een nadere toelichting gegeven op het bestemmingsplan met bijbehorende procedures en is er gelegenheid geboden aan de aanwezigen om hun mening en belangen naar voren te brengen. Een verslag van deze bijeenkomst is opgenomen in de bijlagen.

Gezien het feit dat het oorspronkelijke plangebied is verdeeld in twee plangebieden zijn ook de inspraakreacties verdeeld. De inspraakreacties die van toepassing zijn voor het nieuwe plangebied, en daarmee van toepassing zijn op bestemmingsplan Noordelijke Randweg, staan hieronder weergegeven. De overige inspraakreacties worden meegenomen in de procedure voor het bestemmingsplan Nieuwenhoorn. Inhoudelijk zijn de inspraak reacties uiteraard niet gewijzigd.

In het kader van de inspraak hebben de volgende personen schriftelijk gereageerd op het voorontwerp bestemmingsplan:

#	Reactie	Commentaar
1	H. Aarnink & L. Aarnink (Korteweg 4)	
A	Insprekers geven aan dat de aanleg van de Noordelijke Randweg (NRW) zeer ingrijpend is voor en ongewenst door de bewoners van de Korteweg, Bonseweg en Dorpsweg. De geluidsoverlast zal namelijk toenemen van 0 auto's per etmaal naar 2814 auto's per etmaal in 2015. Insprekers zullen hierdoor planschade leiden.	Wanneer inspreker meent recht te hebben op planschade die het gevolg is van het plan, dan kan deze nadat het bestemmingsplan in werking is getreden een verzoek tot schadevergoeding indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders. Het bepaalde in paragraaf 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening is van toepassing.
B	Mocht de NRW toch worden aangelegd, dan pleiten insprekers voor: • Zeer nauw overleg met omwonenden bij de inrichting van geluidwerende maatregelen; • De realisering van een aansluiting voor snelverkeer van de Dorpsweg op de NRW.	Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer op de NRW op de gevels van geluidgevoelige functies nergens de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt. Er hoeven dan ook geen geluidsreducerende maatregelen te worden getroffen. De NRW is bedoeld om de Kanaalweg WZ, de Nieuweweg en de Rijksstraatweg door Nieuwenhoorn te ontlasten. Hiermee wordt een alternatieve route gerealiseerd, zodat verkeer met de

#	Reactie	Commentaar
		bestemming N57 niet meer door Nieuwenhoorn rijdt . De Dorpsweg krijgt voor autoverkeer geen aansluiting op de NRW omdat dat niet overeenkomt met de functie van de randweg.
C	Insprekers geven aan dat het afsluiten van de Rijksstraatweg voor doorgaand verkeer, ervoor zorgt dat inwoners van Nieuwenhoorn moeten omrijden, wanneer zij naar Brielle willen rijden. Zij vragen zich daarbij het volgende af: • Is hierbij rekening gehouden met het aantal auto's per etmaal? • Is hier in het kader van milieu naar gekeken? • Is hierbij rekening gehouden met de ergernis van de bewoners van Nieuwenhoorn om een dergelijke omweg te moeten maken?	In het besluitvormingstraject over de aanleg van de NRW en daarmee samenhangende verkeersmaatregelen is uitvoerig onderzoek gedaan naar de te verwachten verkeersstromen en eventuele gevolgen voor het milieu. Alle drie de genoemde punten zijn in de besluitvorming met betrekking tot de aanleg meegewogen. Opgemerkt wordt dat de het college nog niet heeft besloten of de Rijksstraatweg ook daadwerkelijk wordt afgesloten, maar dat deze mogelijkheid al wel is onderzocht.
2	J.A. Kornet (Bonseweg 1)	
A	Inspreker onderschrijft de zienswijze van H. & L. Aarnink (nr. 1).	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1.
3	J. Lugtenburg & E. Eggermond (Korteweg 4a)	
A	Insprekers onderschrijven de zienswijze van H. & L. Aarnink (nr. 1).	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1.
B	Insprekers geven aan dat de noodzaak voor de aanleg van de NRW hen volstrekt onduidelijk is.	Zie reactie 1B.
C	Insprekers geven aan dat het hen op geen enkele manier duidelijk is geworden op welke manier de gemeente de te verwachten geluidsoverlast zal wegnemen of verminderen. Insprekers merken op dat wanneer dit niet gebeurt, de overlast aan de Korteweg onaanvaardbaar zal toenemen.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1-A. Zie reactie 1-B.
D	Insprekers geven aan dat Nieuwenhoorn met de aanleg van de NRW steeds verder geïsoleerd raakt. Daarom pleiten zij voor een aansluiting door middel van een rotonde van de Dorpsweg op de NRW.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1-B en 1-C.

#	Reactie	Commentaar
4	F. Mol (Korteweg 20)	
A	Inspreker onderschrijft de zienswijze van H. & L. Aarnink (nr. 1).	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1.
5	P.S.C. Qualm (Korteweg 10)	
A	Inspreker onderschrijft de zienswijze van H. & L. Aarnink (nr. 1).	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1.
6	K. Sprangers, M. Bakker, P. v.d. Biggelaar & T.H. v.d. Biggelaar-Kwak, J. Harteveld, A.C. Lobs, C. Langendoen, E. Rijdsdijk, S.M. Emmerzael (allen Korteweg)	
A	Insprekers onderschrijven de zienswijze van H. & L. Aarnink (nr. 1).	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1.
7	H. Rietdijk (Korteweg 12)	
A	Inspreker onderschrijft de zienswijze van H. & L. Aarnink (nr. 1).	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1.
8	H. Boomstra & L. Boomstra – van Es (Korteweg 6)	
A	Insprekers merken op dat de aanleg van de NRW diverse negatieve gevolgen heeft voor de bewoners van de Korteweg, de Bonseweg en de Dorpsweg. Insprekers stellen dat de geluidsoverlast zal toenemen, het uitzicht zal verslechteren en de bereikbaarheid van Nieuwenhoorn minder zal worden. Insprekers merken op dat zij planschade zullen ondervinden.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1.
9	E. de Jong namens bewoners W.J. van Ghentstraat (W.J. van Ghentstraat 40)	
A	Inspreker geeft aan dat de bewoners van de W.J. van Ghentstraat het vrije uitzicht op Nieuwenhoorn, waarvoor zij bij aanschaf van hun woning hebben gekozen, wordt ontnomen. Hierdoor vrezen zij een waardevermindering van hun woning.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1-A.
B	Inspreker geeft aan dat de NRW de groene buffer volledig teniet zal doen. De nu aanwezige flora & fauna zal volledig verloren gaan.	De gemeente zal onderzoek verrichten naar het effect van de NRW op eventuele beschermde natuurwaarden.
C	Inspreker vraagt zich af of bij de	Bij berekening van de geluidsbelasting op

#	Reactie	Commentaar
	berekening van de geluidsnormen rekening is gehouden met de veel voorkomende noordwestelijke wind, die op een open vlakte extra geluid zal overdragen naar de gevels van de woningen aan de W.J. van Ghentstraat.	de gevel is uitgegaan van het aantal verkeersbewegingen en eventuele obstakels voor eventuele afscherming. Er is geen rekening gehouden met de noordwestelijke wind omdat dit niet behoort tot het onderzoeksgebied.
D	Inspreker vraagt zich af wat de status van de Dijkweg wordt na eventuele aanleg van de NRW.	De Dijkweg krijgt een functie als doorgaande route voor langzaam verkeer en als ontsluiting voor bestemmingsverkeer. Deze ligt overigens buiten het plangebied en is daarom niet relevant in het kader van dit bestemmingsplan.
E	Inspreker vraagt zich af of al bekend is over welke geluidwerende maatregelen wordt gedacht. Daarbij geeft hij aan zélf te kiezen voor een open landschapstructuur, zoals nu ook aanwezig is.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1-B
F	Inspreker vraagt zich af waarnaar de volkstuinen worden verplaatst.	De volkstuinen worden naar het noorden verplaatst. In het bestemmingsplan wordt hiermee rekening gehouden.
10	A. Frenaij (Dorpsweg 15b)	
A	Inspreker geeft aan de grond achter zijn woning ofwel als agrarisch gebied te behouden, ofwel als bos te bestemmen om zo het geluid van de NRW tegen te gaan.	Ter kennisgeving aangenomen. Zoals inspreker aangeeft: hebben de betreffende gronden in onderhavig bestemmingsplan een agrarische bestemming gekregen.
B	Inspreker geeft aan dat de volkstuinen aan de Dijkweg dienen te blijven.	Zie reactie 9-F.
C	Inspreker suggereert de Dorpsweg af te sluiten door middel van het plaatsen van een fietstunnel onder de NRW door.	De Dorpsweg zal de NRW duurzaam en veilig kruisen. Een fietstunnel kan tot de mogelijkheden behoren.
D	Inspreker geeft aan dat de NRW wordt aangelegd om de Rijksstraatweg te ontlasten en dat daarom de Rijksstraatweg na aanleg van de NRW niet afgesloten hoeft te worden.	De gemeente Brielle wil een vierde afslag op de rotonde op de N57 realiseren. Hiermee zou een sluiproute door Nieuwenhoorn ontstaan. Om sluipverkeer door Nieuwenhoorn te voorkomen, wordt gedacht aan om de Rijksstraatweg over de N57 af te sluiten voor autoverkeer (overigens niet voor bussen en tractoren). Te zijner tijd zal hierover een besluit worden genomen door het college. Voor

#	Reactie	Commentaar
		het overige wordt verwezen naar reactie 1-B.
E	Inspreker geeft aan op dit moment schade te ondervinden als gevolg van het sluisverkeer naar aanleiding van de afsluiting van de Rijksstraatweg. Hij geeft aan eventuele schade in de bedrijfsvoering te verhalen op de gemeente Hellevoetsluis.	Dit is geen schade die voortvloeit uit dit bestemmingsplan. Dit is in het kader van dit bestemmingsplan dan ook niet relevant.
11	Fam. M. Muusz (Dorpsweg 6)	
A	Inspreker merkt op dat de aanleg van de NRW maakt, dat verschillende winkels en bedrijven voor hem minder bereikbaar worden. Hij verwacht hierdoor een waardedaling van zijn huis en zal eventuele planschade op de gemeente verhalen.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1-A.
12	B. de Voogd (Oostdijk 1)	
A	Inspreker vraagt zich af op welk gedeelte van de nieuwe verbindingsweg de voorgenomen fietsstroken gewenst zouden zijn.	Langs de NRW zullen geen fietspaden worden aangelegd.
B	Inspreker merkt op dat het belangrijk is dat er een groenstructuur wordt aangebracht met een maximale effectiviteit ten aanzien van het in het landschap opnemen van de verbindingsweg.	Voor kennisgeving aangenomen. Het bestemmingsplan betreft slechts de bestemming van de gronden en niet de daadwerkelijke inrichting daarvan. Dit is dan ook niet relevant in het kader van dit bestemmingsplan. Niettemin zal uitgebreid aandacht worden besteed aan de landschappelijke inpassing van de NRW.
C	Inspreker merkt op dat, indien er langs de nieuwe verbindingsweg wordt gekozen voor de juiste beplanting met een openheid van 20-40%, een geluidsafname van 2 à 3 dB in de zomer en 0,5 dB in de winter bewerkstelligd kan worden.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 12-B. Uit akoestisch onderzoek blijkt overigens dat de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer op de NRW op de gevels van geluidgevoelige functies nergens de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt. Er hoeven dan ook geen geluidsreducerende maatregelen te worden getroffen.
D	Inspreker merkt op dat het beter zou zijn, als de in het bestemmingsplan Nieuwenhoorn uit 1999 voorgenomen minimalisering van de visuele hinder van	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 12-B.

#	Reactie	Commentaar
	de verbindingsweg ook in het nieuwe bestemmingsplan terug zou komen.	
E	Inspreker merkt op dat bij de berekeningen van de geluidsbelasting van de nieuwe verbindingsweg vanuit wordt gegaan dat de gehele weg op maaiveldniveau wordt aangelegd. Dit is echter niet het geval, aangezien de weg om de aansluiting op de N57 mogelijk te maken, een aantal meter zal moeten stijgen. De consequenties daarvan voor de geluidsbelasting op de aan betreffende kruising gelegen woning van inspreker, zijn niet onderzocht. Daarbij komt nog eens de extra geluidsbelasting van het stoppende en optrekkende verkeer.	De NRW sluit niet direct aan op de N57. De aansluiting van de Rijksweg met de N57 ligt buiten de bestemmingsplangrens.
F	Inspreker merkt op dat voor de berekening van de totale maximale geluidsbelasting wordt uitgegaan van de situatie, zoals deze in 2020 wordt verwacht. Hij vraagt zich af of daarbij rekening is gehouden met een mogelijke toekomstige opwaardering van de N57 tot A-status. In dat geval zal de aansluiting op de N57 nabij de Noorddijk vervallen. Wanneer het verkeer dan middels een tunnel of viaduct van Rockanje richting de NRW wordt geleid, zal dit een aanzienlijk hoger verkeerscijfer te zien geven op de NRW.	In het verkeersmodel dat ten grondslag ligt aan de verkeerscijfers van het akoestisch onderzoek zijn alle bestuurlijk vastgestelde toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen tot 2020 meegenomen. Daar de opwaardering van de N57 tot A status nog niet bestuurlijk is vastgesteld is deze ontwikkeling niet in het verkeersmodel opgenomen. Wanneer hier sprake van is, zal die worden gezien.
G	Inspreker merkt op dat voor de berekening van de totale maximale geluidsbelasting wordt uitgegaan van de situatie, zoals deze in 2020 wordt verwacht. Hij vraagt zich af of daarbij rekening is gehouden met de mogelijke komst van een benzine verkooppunt aan de NRW.	Zie reactie 12-F
H	Inspreker merkt op dat in het voorontwerp bestemmingsplan niet expliciet wordt gesproken over een eventuele vermindering van het verkeerslawaaï op het stuk van de Oostdijk tussen de Rijksweg en de Dijkweg en zou hierover graag opheldering verkrijgen.	Het verkeer vanaf de Dag Hammarskjöldlaan en de Martin Luther Kinglaan zal via een nieuwe ontsluiting naar de NRW kunnen. Daarmee wordt de Oostdijk ontlast. In de Wet geluidhinder is opgenomen dat bij een wijziging van een weg onderzocht moet worden of er naar verwachting sprake zal zijn van een

#	Reactie	Commentaar
		toename van 2 dB of meer. Daar het verkeer op dat gedeelte van de Oostdijk naar verwachting zal afnemen en er dus geen sprake is van een toename van de geluidbelasting kan een onderzoek naar het effect achterwege blijven.
I	Inspreker merkt op dat in het voorontwerp bestemmingsplan niet wordt ingegaan op de inrichting van de nieuwe verbindingsweg voor wat betreft verlichting. Hij stelt dat dit een uitgelezen kans is om de weg te verlichten met LED-verlichting. Dit levert energiebesparing op, brengt minder lichtvervuiling met zich mee voor het nu donkere buitengebied en biedt de gemeente Hellevoetsluis de mogelijkheid zich verder te profileren als groene gemeente.	Ter kennisgeving aangenomen. Zie reactie 12-B.
13	LTO Noord namens de heer Emmerzael, Dijkweg 5	
A	In het voorontwerp bestemmingsplan is het perceel van dhr. Emmerzael bestemd voor agrarische doeleinden. Deze bestemming is sinds lange tijd niet meer actueel. Het bedrijf van dhr. Emmerzael ontplooit de volgende activiteiten: • Verhuur van loon- en graafmachines; • Opslag van goederen en materialen, zowel binnen als buiten; • Ambachtelijke activiteiten. De bestemming 'bedrijfsdoeleinden' sluit beter aan bij de activiteiten die dhr. Emmerzael ontplooit.	Dit zal worden aangepast.
B	De LTO merkt op dat, op grond van artikel 6 van de voorschriften (bedrijfsdoeleinden), lid 1, onder 1b, slechts industriële, ambachtelijke alsmede groothandelsbedrijven toegestaan, mits deze bedrijven vallen onder milieucategorie 1 en 2 van de bij de voorschriften behorende Staat van Bedrijfsactiviteiten. Het bedrijf van dhr. Emmerzael behoort echter tot milieucategorie 3A/3B/4.	Idem
C	De LTO merkt op dat de industriële en	Idem.

#	Reactie	Commentaar
	ambachtelijke alsmede groothandelsactiviteiten slechts onder de doeleindenomschrijving vallen wanneer deze niet vergunningplichtig c.q. meldingsplichtig zijn op grond van de wet milieubeheer (artikel 6, lid 1, onder 1a). In de beleving van de LTO zijn slechts 'hobbyactiviteiten' vrijgesteld van de vergunningsplicht dan wel meldingsplicht.	
D	LTO Noord concludeert dat de activiteiten van het bedrijf van dhr. Emmerzael niet zijn te scharen onder de in artikel 6 opgenomen doeleindenomschrijvingen. Zij stelt daarom voor het bedrijf toe te voegen aan de lijst van bedrijven die ten tijde van de tervisielegging van het ontwerpplan reeds aanwezig zijn.	In verband met de opname in de bestemming Bedrijf is dit niet nodig.
E	LTO Noord merkt op dat in artikel 6, lid 2, onder 1d, is bepaald dat de afstand van gebouwen tot de zijdelingse en achterste perceelsgrenzen ten minste 5 meter moet bedragen. Een aantal gebouwen van dhr. Emmerzael voldoet op het moment niet aan deze eis. In artikel 6, lid 2, onder 1e is echter bepaald, dat bij sloop van bestaande bebouwing 100% mag worden teruggebouwd. Dhr. Emmerzael wil graag de bevestiging van de gemeente dat hij, indien hij de huidige bebouwing wil vervangen en/of vernieuwen, aanspraak kan maken op laatstgenoemd artikel.	Het perceel laat voldoende ruimte om 5 meter (of meer) uit de perceelsgrens te bouwen. Deze norm blijft derhalve gehandhaafd, aangezien dit in de gemeentelijke standaardregeling is opgenomen. Hierbij kan tevens worden opgemerkt dat de bestaande bebouwing tevens onder het overgangsrecht valt (artikel 19 van de planregels).
F	LTO Noord merkt op dat dhr. Emmerzael, in het geval zijn perceel wordt bestemd voor bedrijfsdoeleinden in plaats van agrarische doeleinden, de gemeente verzoekt wel graag de bouwvoorschriften van toepassing te laten behorende bij de bestemming agrarische doeleinden. De bestemming bedrijfsdoeleinden laat voor bijgebouwen een maximale goothoogte van 4 m en een nokhoogte van 5,5 m toe. De bestemming agrarische doeleinden laat voor bedrijfsgebouwen een maximale goothoogte van 6 m en een nokhoogte van 10 m toe. Daarnaast wordt in artikel 6	Gelet op de huidige bedrijfsvoering van inspreker is de bestemming Bedrijf meer passend. Een en ander impliceert dat het bestemmingsplan hierop zal worden aangepast.

#	Reactie	Commentaar
	onderscheid gemaakt tussen hoofd- en bijgebouwen, waar dit onder artikel 8 niet van toepassing is. Omdat loon- en graafmachines steeds groter worden is een goothoogte van 6 meter gewenst teneinde de machines probleemloos binnen te kunnen stallen.	
G	LTO Noord merkt op dat dhr. Emmerzael een aantal nadelige gevolgen ondervindt van de aanleg van de nieuwe randweg, namelijk: • Geluidsoverlast • Vermindering van het woongenot • Schade aan gebouwen als gevolg van het gebruik van de weg • Schade aan gebouwen als gevolg van de aanleg van de weg • Luchtkwaliteit	Wanneer inspreker meent recht te hebben op planschade die het gevolg is van het plan, dan kan deze nadat het bestemmingsplan in werking is getreden een verzoek tot schadevergoeding indienen bij het college van Burgemeester en Wethouders. Het bepaalde in paragraaf 6.1 van de Wet ruimtelijke ordening is van toepassing.
H	LTO Noord merkt op dat het tracé van de nieuw aan te leggen randweg op basis waarvan het geluidsonderzoek is uitgevoerd, niet overeenstemt met het tracé, zoals dat op de plankaart is ingetekend. Dit zou tot gevolg hebben dat het geluidsonderzoek, en daarmee de conclusies die hieruit zijn getrokken, foutief zijn.	Deze constatering is onjuist. Het onderzoek is correct uitgevoerd.
I	LTO Noord geeft aan dat het woongenot van dhr. Emmerzael, ondanks dat de voorkeursgrenswaarde niet wordt overschreden, toch zal afnemen, aangezien hij voorheen geen drukke weg op korte afstand achter zijn bedrijf had liggen. Daarom verzoekt dhr. Emmerzael de gemeente een geluidsscherm te plaatsen langs de nieuwe weg ter hoogte van zijn bedrijf.	Uit akoestisch onderzoek blijkt dat de geluidsbelasting vanwege het wegverkeer op de NRW op de gevels van geluidgevoelige functies nergens de voorkeursgrenswaarde van 48 dB overschrijdt. Er zullen dan ook geen geluidsreducerende maatregelen worden getroffen.
J	LTO Noord merkt op dat het tracé van de nieuw aan te leggen randweg op basis waarvan het luchtkwaliteitonderzoek is uitgevoerd, niet overeenstemt met het tracé, zoals dat op de plankaart is ingetekend. Dit zou tot gevolg hebben dat het luchtkwaliteitonderzoek, en daarmee de conclusies die hieruit zijn getrokken, foutief zijn.	Dit is onjuist. Overigens worden de concentraties voor luchtkwaliteit op gestandaardiseerde afstanden van de weg berekend ongeacht de aanwezigheid van woningen. De toets aan de wettelijk toegestane concentraties wordt op deze afstanden uitgevoerd. De daadwerkelijke afstand tot aanwezige woningen is daarin niet relevant.

#	Reactie	Commentaar
K	LTO Noord merkt op dat het perceel van dhr. Emmerzael ten zuiden/zuidoosten van de nieuwe weg is gelegen. Hierdoor zullen uitlaatgassen, vanwege de overheersende windrichting in Nederland, veelal in de richting van betreffend perceel worden geblazen.	De concentraties voor luchtkwaliteit worden op gestandaardiseerde afstanden van de weg berekend en beoordeeld, de situatie bij het betreffende perceel is derhalve niet relevant.
L	LTO Noord merkt op dat de aanleg en het berijden met zwaar verkeer van de nieuwe weg, trillingen in de grond zullen veroorzaken. Deze trillingen kunnen de gebouwen van dhr. Emmerzael beschadigen. Deze kans is extra groot, omdat betreffende gebouwen niet op heipalen zijn gebouwd. Hierom verzoekt dhr. Emmerzael dat de staat van zijn gebouwen voor aanvang van de werkzaamheden wordt vastgelegd. Indien de gebouwen daadwerkelijk schade ondervinden van de aanleg en/of het berijden met zwaar verkeer van de weg, zal de gemeente de kosten moeten vergoeden. Dhr. Emmerzael verzoekt het college met deze werkwijze in te stemmen.	Dit is niet relevant in het kader van dit bestemmingsplan. Verwezen worden naar reactie 12-B.
M	LTO Noord merkt op dat de aanleg van de nieuwe weg voor dhr. Emmerzael slechts nadelige gevolgen heeft. Om zelf ook voordeel van de weg te ondervinden zou dhr. Emmerzael graag willen zien dat zijn bedrijf een ontsluiting op de nieuwe randweg krijgt. Hierdoor zouden de (steeds grotere) loon- en graafmachines geen gebruik meer hoeven te maken van de relatief smalle Dijkweg, die ook veelvuldig gebruikt wordt door wandelaars en fietsers.	Dhr. Emmerzael kan hiertoe een verzoek indienen. Naar aanleiding van dit verzoek zal worden bekeken of dit tot de mogelijkheden behoort.

8.2 Overleg met instanties

Als gevolg van het bepaalde in artikel 10 Bro (oud) dient overleg plaats te vinden met (overheids) instanties die mogelijk een belang hebben in of bij het plangebied. Die verplichting is overigens sinds de inwerkingtreding van de nieuwe Wro neergelegd in artikel 3.1.1. Bro. De gemeente heeft de volgende instanties het voorontwerp bestemmingsplan verstrekt met het verzoek inhoudelijk te reageren:

1. Platform Bedrijfsleven Hellevoetsluis (PBH);
2. Kamer van Koophandel (KvK) Rotterdam;
3. Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie, directie West;
4. Waterschap Hollandse Delta;
5. Stichting "het Zuid-Hollands Landschap";
6. VROM-inspectie, Regio Zuid-west;
7. Provincie, directie ruimte en mobiliteit;
8. Stadsregio Rotterdam;
9. Ministerie van Landbouw, Natuur en voedselkwaliteit, directie regionale zaken, vestiging West;
10. Rijkswaterstaat, Directie Zuid-Holland;
11. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten;
12. Connexxion;
13. Woningbouwvereniging Maasdelta;
14. Eneco;
15. UPC Kabel TV & Telecom;
16. Evides waterbedrijf;
17. KPN Telecom B.V.;
18. Stichting VVV Hellevoetsluis;
19. Vereniging De Hollandsche Molen;
20. Vereniging tot behoud van natuurmonumenten in Nederland;
21. Stichting Natuur en Landschap Voorne Putten;
22. BOOR / Gemeentewerken Rotterdam.

De volgende reacties zijn ontvangen:

#	Reactie	Commentaar
1	Platform Bedrijfsleven Hellevoetsluis (PBH)	
A	Het PBH merkt op dat het bedrijf van Emmerzael aan de Dijkweg 5 geen agrarisch (en al helemaal geen grondgebonden agrarisch) bedrijf meer is. Toch is hier een agrarische bestemming op gelegd. De bestemming 'bedrijven' zou hier meer op zijn plaats zijn.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie ook inspraakreactie 12.
2	Kamer van Koophandel Rotterdam (KvK)	
A	De KvK heeft geen opmerkingen.	Voor kennisgeving aangenomen

#	Reactie	Commentaar
3	Ministerie van Defensie	
A	De dienst Vastgoed Defensie Directie West heeft geen opmerkingen.	Voor kennisgeving aangenomen.
4	Waterschap Hollandse Delta	
A	Het Waterschap merkt op dat in de waterparagraaf een tweetal, inmiddels achterhaalde, normen staat aangegeven voor de percentages open water in bestaand stedelijk gebied. Het verzoekt dan ook deze passages uit het voorontwerp te schrappen, zodat de tekst onder het kopje 'waterberging' gelijk is aan de tekst die in 2006 door het waterschap is geaccordeerd. Wanneer deze wijziging in het bestemmingsplan is doorgevoerd, kan het Waterschap met het voorontwerp bestemmingsplan instemmen.	Het plan zal op dit punt worden aangepast.
5	Zuid-Hollands Landschap	
A	Het Zuid-Hollands Landschap merkt op dat het plangebied deels wordt overlapt door de PEHS. Daarnaast loopt een (globale) ecologische verbindingszone door het plangebied. Het Zuid-Hollands Landschap en Natuurmonumenten zijn gestart met de realisatie van een groot gedeelte van deze verbindingen. Het Zuid-Hollands Landschap verzoekt de ecologische verbindingszone veilig te stellen middels een zoekgebied op de plankaart.	Voor kennisgeving aangenomen. Zie reactie 1-A.
B	Het Zuid-Hollands Landschap stelt voor de realisatie van de randweg te koppelen aan de realisatie van de ecologische verbinding.	Voor kennisgeving aangenomen.
6	Ministerie van VROM	
A	De VROM Inspectie heeft geen opmerkingen.	Voor kennisgeving aangenomen.
7	Provincie Zuid-Holland	
A	De Provincie merkt op dat de in het plan geboden uitbreidingsmogelijkheden aan niet-agrarische bedrijven in het buitengebied, strijdig is met de provinciale Nota Regels voor Ruimte.	Het bestemmingsplan zal op dit punt worden aangepast conform de Nota Regels voor Ruimte.

#	Reactie	Commentaar
B	De Provincie wijst op het DCMR-rapport met betrekking tot de externe veiligheid ter nadere onderbouwing bij het rapport.	Voor kennisgeving aangenomen. De toelichting zal op dit punt worden aangepast.
C	De Provincie merkt op dat de kwantitatieve onderbouwing van de stelling dat het aantal geluidgehinderde woningen in Den Bosen Hoek zal afnemen, ontbreekt.	Voor kennisgeving aangenomen. De toelichting zal op dit punt worden aangepast.
D	De provincie merkt op dat in het akoestisch onderzoek niet is ingegaan op de geluidsbelasting op de mogelijk toekomstige woningen aan de Dorpsweg.	Voor kennisgeving aangenomen. Overigens wordt in de toelichting hierop wel degelijk ingegaan.
E	De provincie merkt op dat er aandacht dient te worden besteed aan de eventuele verslechtering van de luchtkwaliteit die het gevolg is van de realisatie van de NRW, waardoor er meer verkeer door het plangebied zal rijden. Het toevoegen van een onderzoek op dit punt wordt van belang geacht.	Voor kennisgeving aangenomen. Het bestemmingsplan besteedt hier overigens wel degelijk aandacht aan. Het betreffende onderzoek zal echter als bijlage worden toegevoegd. Voor zover nodig zal een en ander in de toelichting worden verduidelijkt.
F	De Provincie merkt op dat de Rijksstraatweg ten zuiden van de Noorddijk een secundaire waterkering vormt. Conform de Nota Regels voor Ruimte dient de gemeente de Keurzone van waterkeringen primair te bestemmen.	Na navraag bij het Waterschap Hollandse Delta is gebleken dat er geen secundaire waterkering bij de Rijksstraatweg ten zuiden van de Noorddijk aanwezig is.
G	De Provincie merkt op dat de archeologische waarden dienen te worden beschermd. Hiertoe dient een juridische regeling in de voorschriften te worden opgenomen, die in voldoende mate bescherming biedt tegen werkzaamheden die zouden kunnen leiden tot versterking van het bodemarchief.	Voor kennisgeving aangenomen. De bescherming van eventuele archeologische waarden is gewaarborgd door het opnemen van een dubbelbestemming voor archeologie en een passend aanlegvergunningstelsel.
H	De Provincie merkt op dat op de plankaart de molenbiotop van molen Zeezicht niet juist staat aangegeven.	Voor kennisgeving aangenomen. De verbeelding zal op dit punt worden aangepast.
I	De Provincie merkt op dat de vrijstellingsbepaling, zoals opgenomen in artikel 14, lid 4 van de planvoorschriften, in strijd is met de Nota Regels voor Ruimte.	Het bestemmingsplan zal op dit punt worden aangepast conform de Nota Regels voor Ruimte

