

M.e.r.-beoordeling Quackpolder en Camping De Quack

Herinrichting van de Quackpolder en Camping de Quack

projectnr. 233687
revisie 2
22 september 2010

Opdrachtgever

Recreatieschap Voorne-Putten-Rozenburg
mevrouw A.F. den Adel
Postbus 341
3100 AH Schiedam

datum vrijgave	beschrijving revisie 2	goedkeuring	vrijgave
22 september 2010	definitief	M. Visser- Poldervaart	B. van Dijk

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	2
1.1	Aanleiding	2
1.2	Beleidskader	3
1.2.1	Rijksbeleid: Nota Ruimte 2006	3
1.2.2	Regionaal en gemeentelijk beleid	3
1.3	M.e.r.-beoordelingsplicht	4
2	Plaats en kenmerken van het project	5
2.1	Huidige situatie en autonome ontwikkeling	5
2.2	Doel voornemen	6
2.2.1	Quackpolder	6
2.2.2	Camping de Quack	7
2.3	Omschrijving voornemen	7
2.3.1	Quackpolder	7
2.3.2	Camping de Quack	9
	Kenmerken van het potentiële effect	12
2.4	Effecten op gevoelige gebieden	12
2.5	Bodem en water	12
2.6	Natuur	13
2.6.1	Natuurtoets Quackpolder	14
2.6.2	Natuurtoets Camping de Quack	15
2.6.3	Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 Quackpolder	15
2.6.4	Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 Camping de Quack	16
2.7	Archeologie en landschap	21
2.8	Verkeer	25
2.8.1	Quackpolder	25
2.8.2	Camping de Quack	26
2.9	Geluid en luchtkwaliteit	26
2.10	Externe veiligheid	27
2.11	Wijziging van het gebruik, sociale aspecten	28
3	Conclusie	30
4	Literatuur	31
Bijlage 1	32	

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Het Recreatieschap Voorne-Putten-Rozenburg heeft het initiatief genomen om in de Quackpolder een natuur- en recreatieterrein te ontwikkelen. De polder ligt in een gebied dat door de gemeente Hellevoetsluis is aangewezen als recreatieve zone. Ten behoeve van de ontwikkeling is het Raamplan "Bewegen en beleven" opgesteld, waarin de ontwikkeling nader is uitgewerkt. Deze m.e.r.-beoordeling is grotendeels gebaseerd op dit Raamplan. Daarnaast is gebruik gemaakt van een aantal onderzoeken dat in het kader van de ontwikkeling inmiddels is uitgevoerd.



figuur 1 Globale ligging van de Quackpolder (binnen rode cirkel). (Bron: Google maps).

Aangezien de ontwikkeling een omvang heeft van meer dan 25 ha. en de hoofdbestemming gericht is op recreatie geldt op basis van bijlage D bij het Besluit m.e.r. een m.e.r.-beoordelingsplicht (categorie D10.1).

Grenzend aan de Quackpolder is Camping de Quack gelegen, die plannen heeft om de activiteiten uit te breiden. De plannen zijn vastgelegd in een stedenbouwkundig plan voor de camping.

1.2 Beleidskader

1.2.1 Rijksbeleid: Nota Ruimte 2006

Op rijksniveau is het ruimtelijk beleid vastgelegd in de Nota Ruimte. De nota zet in op het op efficiënte en duurzame wijze omgaan met de beperkte ruimte die in Nederland beschikbaar is. De nota onderscheid vier hoofddoelstellingen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid.

Voor de Quackpolder is de (sub)doelstelling dat de vitaliteit van het platteland versterkt dient te worden van belang. Deze versterking kan gerealiseerd worden door ruimte te bieden voor hergebruik van bebouwing en nieuwbouw in het buitengebied, vergroting van toeristisch-recreatieve mogelijkheden en door een duurzame en vitale landbouw. Tevens is de ontwikkeling van natuur- en cultuurhistorische waarde en ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit een (sub)doelstelling die voor de Quackpolder van belang is en de bundeling van niet-grondgebonden landbouw en meer mogelijkheden voor een bredere bedrijfsvoering ten behoeve van een vitale landbouw is van belang.

1.2.2 Regionaal en gemeentelijk beleid

Zowel in het regionale als gemeentelijke beleid is reeds ingezet op de ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied. Er is een grote hoeveelheid plannen van toepassing op de polder. In het onderstaande zijn de belangrijkste plannen voor de ontwikkeling kort toegelicht.

Gebiedsplan Recreatieschap Voorne-Putten-Rozenburg

Het gebiedsplan van het Recreatieschap Voorne-Putten-Rozenburg duidt de Quackpolder aan als toekomstig groengebied op de overgang van de Zuidvleugel van de Randstad naar het Deltagebied van zuidwest Nederland. Het gebied is daarbij ook als poort aangeduid op de overgang van twee landschappen die vanwege zij goede ontsluiting de mogelijkheden tot ontwikkeling van een recreatief-toeristisch aantrekkingspunt biedt.

Ruimtelijk plan Regio Rotterdam 2020

De provincie Zuid-Holland en de stadsregio Rotterdam hebben in het Ruimtelijk plan Regio Rotterdam 2020 (RR2020) vastgelegd hoe ze gaan werken aan het realiseren van meer kwaliteit, meer variatie en meer tempo, van goede, gevarieerde en leefbare woonwijken, moderne economische centra, toegankelijke groengebieden en meer ruimte voor water. Formeel is het plan een combinatie van een streekplan en een regionaal structuurplan.

In het plan worden drie hoofdpogingen genoemd:

- versterken van het groenblauwe raamwerk, ingebed in het omringende deltalandschap;
- aansluiting op economische netwerken en gelijktijdige verbetering van de leefkwaliteit in de regio;
- grotere diversiteit aan woon-, werk-, en verblijfsgebieden en een verbeterde sociale diversiteit.

De Quackpolder wordt in het RR2020 aangeduid als te ontwikkelen recreatiegebied of stedelijk groen. De voorgestelde ontwikkeling past dus in dat beleid.

Structuurplan gemeente Hellevoetsluis 2010+

In het structuurplan deelt de gemeente Hellevoetsluis de Quackpolder in als onderdeel van de recreatieve zone met landschapsversterking. Daarbij wordt uitgegaan van minder intensieve vormen van recreatie. De polder moet een vloeiende overgang van het stedelijk gebied naar de natuur bevorderen en de kwetsbare natuurgebieden (Voornes Duin) ontlasten door het aanbieden van een nieuw interessant gebied.

Ook Camping de Quack maakt onderdeel uit van deze recreatieve zone.

Kadernotitie Toerisme en Recreatie

In de kadernotitie Toerisme en Recreatie heeft de gemeente Hellevoetsluis een aantal ontwikkelingslijnen uitgezet. De Quackpolder is daarin ingedeeld onder de ontwikkelingslijn recreëren aan de kust en in de natuur, waarin wordt ingezet op natuurbeleving en relatieve rust. Landschapskwaliteiten worden in deze ontwikkelingslijn behouden of versterkt. In deze lijn passen voorzieningen die inspelen op het karakter van het gebied en die qua omvang en beeldkwaliteit aansluiten bij het landschap.

1.3 M.e.r.-beoordelingsplicht

Op grond van het Besluit milieueffectrapportage is de ontwikkeling van een recreatieterrein met een omvang vanaf 25 ha., maar kleiner dan 50 ha., m.e.r.-beoordelingsplichtig. Dit betekent dat het bevoegd gezag (in dit geval de gemeente Hellevoetsluis) moet beoordelen of er, gelet op de specifieke kenmerken van de aangevraagde activiteit, wel of geen milieueffectrapportage (m.e.r.) nodig is¹. Gezien de samenhang tussen de ontwikkeling van de Quackpolder en die van de Camping de Quack moeten beide ontwikkelingen gezamenlijk beschouwd worden in de m.e.r.-beoordeling. De totale ontwikkeling van de Quackpolder samen met de ontwikkeling van Camping de Quack is groter dan 50 ha. Van de Quackpolder wordt echter een deel van het terrein op zodanige wijze ontwikkeld, dat deze niet onder de definitie van een toeristisch-recreatieve voorziening in de zin van het Besluit m.e.r. gezien moet worden. Een nadere uitwerking daarvan is opgenomen in paragraaf 2.3). De m.e.r.-beoordelingsplicht geldt eveneens op basis van het aantal bezoekers van het terrein. Dit aantal ligt boven 250.000 bezoekers.

M.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten zijn activiteiten waarvoor de beslissing of wel of niet de m.e.r.-procedure moet worden doorlopen, niet bij wet vastligt, maar door het bevoegd gezag moet worden genomen. Het bevoegd gezag moet bepalen of er sprake is van "belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu", die het doorlopen van de m.e.r.-procedure wenselijk / noodzakelijk zouden maken. Het bevoegd gezag houdt bij haar beslissing rekening met de in bijlage III van de EU-Richtlijn milieueffectbeoordeling aangegeven omstandigheden. In deze bijlage staan drie selectiecriteria: kenmerken van het project, plaats van het project en kenmerken van het potentiële effect.

Op basis van deze m.e.r.-beoordeling besluit het bevoegd gezag, in dit geval de gemeente Hellevoetsluis, of bij het bestemmingsplan dat opgesteld een m.e.r.-procedure moet worden doorlopen.

¹ Vanaf een oppervlakte van 50 ha is er zondermeer sprake van m.e.r.-plicht.

2 Plaats en kenmerken van het project

2.1 Huidige situatie en autonome ontwikkeling

De Quackpolder ligt tussen de kernen Hellevoetsluis en Rockanje op Voorne-Putten. De N57, die de verbinding vormt met de zuidelijke vleugel van de Randstad en met de Zeeuwse eilanden ligt op korte afstand van het gebied. Het duingebied waar de Quackpolder aan grenst behoort tot het Natura 2000-gebied Voornes Duin.



figuur 2 De Quackpolder (rood omlijnd) en Camping de Quack (blauw omlijnd) in relatie tot de omgeving. (Bron: Google maps)

In de huidige situatie is de Quackpolder grotendeels in gebruik als landbouwgrond. Er komt zowel grondgebonden landbouw als (weiland ten behoeve van) melkveehouderij voor. Ten zuiden van het plangebied komen voorzieningen voor verblijfsrecreatie voor, te weten Camping de Quack en Citta Romana, een terrein met vakantiewoningen.

Voor Camping de Quack bestaan plannen voor herinrichting en realisatie van een aantal extra voorzieningen. Deze voorzieningen zijn voornamelijk gericht op de bezoekers van de camping en het ernaast gelegen terrein met vakantiewoningen Citta Romana. De voorzieningen zullen bestaan uit recreatierruimten, een campingwinkel, een fastfood voorziening, recreatieve voorzieningen, binnenvoorzieningen zoals kidsplayground), sportieve recreatie en overige campingvoorzieningen. Een deel van deze voorzieningen

wordt op het Land van het Mannetje gerealiseerd. De aanpassingen op het huidige campingterrein passen binnen het vigerende bestemmingsplan. Daarnaast worden op het Land van 't Mannetje verblijfsrecreatieve voorzieningen (hotelstudio's) en een Health & Wellness centrum gecreëerd, gezamenlijk met parkeervoorzieningen. De ontwikkeling van de Quackpolder en die van Camping de Quack worden los van elkaar ontwikkeld, maar vormen wel een aanvulling op elkaar. Er is daarmee sprake van samenhang tussen de ontwikkelingen, waarmee de effecten van beide ontwikkelingen een rol kunnen spelen in de m.e.r.-beoordeling. Bij een aantal aspecten wordt tevens aandacht besteed aan de ontwikkelingen van Camping de Quack. De ontwikkeling van de Camping is op zichzelf niet m.e.r.-beoordelingsplichtig.

2.2 Doel voornemen

2.2.1 Quackpolder

De ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied is beschreven in het "Raamplan Bewegen en beleven". Voor de omschrijving van het voornemen is informatie uit dit plan gebruikt.

De voorgenomen ontwikkeling in de Quackpolder is erop gericht de huidige agrarische functie te wijzigen in een functie voor recreatie en natuur. De potentie van het gebied is groot door de ligging in een overgangszone tussen verschillende landschappen, de goede bereikbaarheid en de mogelijkheden om in de omgeving van alles te beleven. Om het gebied geschikt te maken voor de nieuwe functie moeten de volgende zaken ontwikkeld worden:

- het gebied een eigen identiteit geven en eigentijdse thema's programmeren;
- het gebied ontsluiten voor recreanten en een grotere opvangcapaciteit creëren door landschappelijke en ruimtelijke ingrepen;
- in het gebied natuur ontwikkelen waarin gestruind en spelenderwijs geleerd kan worden.

Doelgroepen

Naar verwachting zullen bewoners van Hellevoetsluis en verblijfsrecreanten, c.q. toeristen uit de omgeving het gebied gebruiken. De gasten van de campings en andere verblijfsaccomodaties in de omgeving zullen bijvoorbeeld het gebied bezoeken. Bezoekers uit een regio-overstijgend gebied worden met name getrokken door de poortfunctie met de bijbehorende programmering. Families met kinderen die eropuit gaan om te wandelen en te spelen in de natuur zijn de eerste doelgroep. Daarnaast kunnen klassen terecht voor educatie over natuur en de ontwikkeling daarvan. Ook sporters kunnen het gebied gebruiken, eventueel als onderdeel van een langere route. De mindervaliden krijgen eveneens aandacht in het inrichtingsplan. In het Raamplan wordt gesproken over maximaal 270.000 bezoekers per jaar (zie ook kader in paragraaf 2.3). Dit aantal is gebaseerd op de wens om ca. 20 bezoekers per hectare per dag te kunnen opvangen². Voor de opvangcapaciteit van het gebied -dat is het maximale aantal personen dat per dag in het gebied aanwezig kan zijn- wordt gestreefd naar de opvang van maximaal 20 personen per hectare per dag. Het maximale aantal personen zal in de zomerperiode het gebied bezoeken. In die tijd zullen mogelijk 20 personen per hectare in

² Een eis van een van de subsidiënten, zie Raamplan 'Bewegen en beleven'. Berekening is weergegeven in hoofdstuk 6 van het Raamplan.

het gebied aanwezig zijn. In het voor- en najaar zal dit aantal kleiner zijn en in de winter wordt het kleinste aantal bezoekers verwacht. Door het verschil in bezoekersaantallen in de verschillende seizoenen, zal over het gehele jaar genomen het gemiddelde aantal bezoekers per hectare echter lager zijn dan 20 personen per hectare. Naast de bezoekers van het terrein zullen naar verwachting de voorzieningen aan de zuidoostzijde van het terrein ook een aantal bezoekers trekken. In het Raamplan wordt gesproken over ca. 115.000 bezoekers voor deze voorzieningen.

2.2.2 Camping de Quack

De plannen voor Camping de Quack bestaan enerzijds uit het herinrichten van het bestaande campingterrein, waarbij de entree van de camping elders gepositioneerd wordt en er nieuwe voorzieningen op het terrein worden aangebracht. Anderzijds worden op het Land van 't Mannetje hotel of appartementenvoorzieningen gerealiseerd en een Health & Wellness centrum. Tevens wordt er een nieuwe parkeervoorziening gerealiseerd. De voorzieningen op het Land van 't Mannetje vinden niet alleen buiten de huidige camping plaats, waardoor de bestemming veranderd van een agrarische bestemming in een recreatieve bestemming, maar deze voorzieningen zullen ook nieuwe gasten aantrekken. Uitgegaan wordt van ca. 70.000 extra bezoekers. Enerzijds worden de voorzieningen voor de huidige gasten verbeterd en anderzijds worden nieuwe voorzieningen voor nieuwe gasten gerealiseerd. De plannen zijn erop gericht de levensvatbaarheid van de camping te vergroten door seizoensverlenging voor de camping mogelijk te maken.

2.3 Omschrijving voornemen

2.3.1 Quackpolder

De huidige overwegend agrarische Quackpolder wordt in het voornemen omgevormd tot een natuur- en recreatiegebied met als thema 'Bewegen en beleven'. De mogelijkheden van het terrein en de voorzieningen worden in het voornemen zoveel mogelijk op dit thema afgestemd. Belangrijke aspecten in deze ontwikkeling zijn het landschap en de beleving daarvan, ecologie, parkeren en voorzieningen.

Om de Quackpolder tot een natuur- en recreatiegebied te ontwikkelen worden ingrepen in de bodem (afschrapen voedselrijke zavelgrond) en de waterhuishouding (vernatting en realiseren poelen) gedaan, waardoor een meer afwisselende ondergrond voor de ontwikkeling van de natuur ontstaat. De vrijgekomen grond wordt verwerkt in een aantal ronde heuvels, die vliedbergen worden genoemd. Vliedbergen werden in het verleden opgeworpen als mogelijkheid om te vluchten voor het wassende water. Deze vliedbergen leveren meer reliëf en een interessanter gebied om te wandelen, te fietsen en paarden te menen. Door middel van bosschages wordt de polder afgeschermd van de doorgaande wegen langs het gebied. Tot slot is ook een zonering opgenomen in het terrein voor meer intensieve en meer extensieve recreatie. In het bestemmingsplan is hiervoor de zuidoostelijke hoek van de polder aangewezen voor voorzieningen. Hier is ruimte voor horeca en een eventuele educatieve voorziening met mogelijkheden voor huur van ontspannings- en educatiemiddelen. De precieze invulling van de voorzieningen is nog niet vastgelegd, maar er wordt gedacht aan een kleinschalige horecavoorziening die gebruik maakt van streekproducten of een informatiecentrum. De beschrijving in het Raamplan maakt voldoende duidelijk dat het kleinschalige voorzieningen betreft, die een beperkt effect op de diverse milieuaspecten hebben. De noordwestelijke hoek wordt

ingericht voor de meest extensieve vorm van recreatie. Dit gedeelte ligt het dichtst tegen het natuurgebied Voornes Duin aan. In het meer extensieve deel worden routes aangelegd met daaraan gekoppeld speelplekken en picknickgelegenheden en een ligweide. Er zijn bloemrijke graslanden en struweel aanwezig en er zijn paden en routes voor verschillende gebruikers ingericht. Binnen dit meer extensieve gedeelte van de polder is een zoekgebied van 5 hectare aangewezen, waarbinnen de bestemming geheel op natuur gericht is.

Toeristisch-recreatieve voorzieningen

Wat precies onder een toeristisch/recreatieve voorziening verstaan wordt in het Besluit m.e.r. wordt in de wet niet gedefinieerd. Het ministerie van VROM geeft op de website van haar helpdesk InfoMil de volgende uitleg (www.infomil.nl):

“Onder het Besluit m.e.r. vallen zowel voorzieningen die door de overheid als door particulieren worden aangelegd. Gedacht kan worden aan omvangrijke projecten zoals: pretparken, themaparken, skibanen, vakantie dorpen, hotelcomplexen buiten stedelijke zones met bijbehorende voorzieningen, havens voor pleziervaart, permanente kampeervelden en caravanterreinen, grootschalige voorzieningen voor manifestaties, evenementen en tentoonstellingen.”

Echter VROM stelt erbij dat de lijst niet limitatief is. Zo heeft jurisprudentie al laten zien dat ook andere recreatieve voorzieningen onder de definitie van het besluit m.e.r. moeten worden gerekend (b.v. bioscopen).

De uitbreiding van De Quack met een hotel, health en wellnesscenter en campingvoorzieningen is een recreatieve voorziening zoals bedoeld in het besluit m.e.r. In totaal gaat het hier om een uitbreiding met 3,6 ha. ten opzichte van de huidige bestemming.

Voor de ontwikkeling van de Quackpolder is dit minder duidelijk te stellen. Het beeld dat in het Raamplan wordt geschetst duidt op een relatief extensieve recreatie, gemixt met en passend bij de natuurdoelstellingen in het gebied. Hiervan kan gemotiveerd worden dat het geen recreatieve voorziening is, bedoeld in het Besluit m.e.r.. Tegelijkertijd wordt in een deel van het terrein wel een meer intensieve vorm van recreatie gedacht in de vorm van kleinschalige horeca en/of educatief centrum en kleinschalige detailhandel. Het onderscheid tussen de verschillende vormen van gebruik zullen in het bestemmingsplan ook nader worden uitgesplitst, zodat het gedeelte dat intensiever gebruikt wordt een andere bestemming krijgt dan het gedeelte dat voor extensieve recreatie wordt gebruikt. Om de doelstellingen voor het terrein en de gerichtheid op natuur verder te benadrukken wordt een zoekgebied binnen het voor meer extensieve recreatie bedoelde terrein expliciet vrijgesteld van toeristisch-recreatieve voorzieningen. In verband met de gewenste vrijheid in de indeling van het terrein is voor het zoekgebied nog geen begrenzing op de plankaart opgenomen.

Het gedeelte waarin extensieve recreatie wordt mogelijk gemaakt beslaat ca. 34,4 hectare, waarvan nog 5 hectare is aangegeven als zoekgebied, dat uitgesloten wordt van recreatief gebruik. Van het terrein wordt ca. 5,1 hectare ook uitgesloten van recreatief gebruik, omdat hiervoor de agrarische bestemming wordt gehandhaafd. Van de totale 48 ha. van de polder wordt daarmee slechts 8,5 ha. gebruikt voor intensieve recreatie in de vorm van kleinschalige horeca, een speelbos en dergelijke.

In totaal wordt hiermee 12,1 ha. gebruikt voor intensieve recreatie, namelijk 8,5 ha. in de Quackpolder en 3,6 ha. nieuwe ontwikkeling bij Camping De Quack. Het maximaal aantal te verwachten bezoekers overschrijdt de grens voor m.e.r.-beoordelingsplicht echter wel.

In het Raamplan wordt een totaal van 385.000 bezoekers voor de Quackpolder genoemd. Dit maximale aantal is gebaseerd op een ontwikkeling van 50 ha., met 21,6 bezoekers per hectare en 250 recreatiedagen per jaar. De ontwikkeling wordt in werkelijkheid echter kleiner dan de in het Raamplan voorgestelde 50 ha. en zal een maximale omvang van 44 hectare kennen. Daarmee komt het totale aantal bezoekers op: 237.600 bezoekers voor de Quackpolder + 115.000 bezoekers voor het intensieve gedeelte van de Quackpolder + 70.000 bezoekers voor de nieuwe ontwikkelingen van de Camping. In het totaal gaat het dan om 422.600 bezoekers. Alleen de aanleg van nieuwe ontwikkelingen is m.e.r.-plichtig bij een bezoekersaantal van meer dan 500.000 bezoekers volgens de C-lijst van het Besluit m.e.r.. Boven 250.000 bezoekers worden de aanleg van een nieuwe voorziening en de uitbreiding van een bestaande voorziening m.e.r.-beoordelingsplichtig. Het bezoekersaantal ligt boven de grens van 250.000 bezoekers, maar de aanleg van de nieuwe voorziening blijft ook bij cumulatie met de ontwikkeling van de camping onder de 500.000 bezoekers.

Daarmee is de ontwikkeling m.e.r.-beoordelingsplichtig en wordt de camping meegenomen om cumulatieve effecten in beeld te brengen.

Parkeren is op het terrein gepland in de zuidoosthoek, dus in het gebied dat voor intensieve recreatie is bedoeld. Het gaat om 100 verharde parkeerplaatsen en 100 onverharde parkeerplaatsen, waarvan de laatste zijn bedoeld als extra opvangcapaciteit op drukke dagen.

Een impressie van de ontwikkeling van de Quackpolder is opgenomen in Bijlage 1. Hierop is de meer intensieve ontwikkeling in de zuidoosthoek en het extensieve karakter van de noordwesthoek herkenbaar. In de impressie is de "Speeldernis" weergegeven. Dit is een speelplek waar je zelf mag graven in de grond, met water speelt en van takken een hut kan bouwen. Dit brengt kinderen in direct contact met de natuur. Het Levensbos is een plek die dient ter nagedachtenis aan dierbaren. Er is daar de mogelijkheid voor een dierbare die overleden is een boom te planten. Dit is daarmee een geleidelijk groeiend bos.

De boerderij aan de westzijde van de Quackpolder blijft als gebouw bestaan. Hier komen mogelijkheden voor kamperen bij de boer (15 staanplaatsen) en/of een bed-and-breakfast accommodatie (max. 5 eenheden).

De beleving van het landschap wordt onder andere gekoppeld aan routes die door het gebied aangelegd worden. Een van de routes is met name gericht op de beleving van de verschillende landschappen die ook rondom de Quackpolder aanwezig zijn. Deze route legt ook een verbinding met het Voornes Duin ten westen en noorden van het gebied. De geplande vliedbergen en poelen brengen diversiteit aan in het landschap.

2.3.2 Camping de Quack

Voor het realiseren van een kwaliteitsverbetering op Camping de Quack wordt enerzijds het bestaande campingterrein heringericht en wordt een groene invulling van de zone langs de Duinweg gerealiseerd. Anderzijds wordt het huidige Land van 't Mannetje, dat nu een agrarische bestemming heeft, omgevormd tot 'slechtweer' voorzieningen en parkeerplaatsen. De herinrichting van het bestaande campingterrein past binnen het vigerende bestemmingsplan. Deze ontwikkelingen worden dan ook niet nader beschouwd in deze m.e.r.-beoordeling. De voorzieningen op het Land van 't Mannetje worden wel beschouwd. Hier gaat het om een Health&Wellness-centrum, hotelstudio's of

appartementen en een aantal van de voorzieningen voor de camping zelf, zoals ruimte voor binnenactiviteiten ten behoeve van de campinggebruikers.

In het stedenbouwkundige plan Duinhoek (februari 2010) zijn de uitgangspunten hiervoor nader uitgewerkt. De uitgangspunten en randvoorwaarden die meegegeven zijn aan het stedenbouwkundig ontwerp zijn:

- Het kavelontwerp (zowel gebouw als buitenruimte) gebiedsspecifiek voor de gegeven situatie maken. Waar mogelijk inspelen op kavellijnen, beplantingen, water en wegen in de directe omgeving.
- Waar mogelijk gradiëntrijke situaties creëren om plaatselijk de natuurwaarden van het gebied te vergroten.
- Het kavelontwerp is zodanig samengesteld dat vanaf de Voorwegzijde de totale kaveldiepte ervaarbaar is.
- Open, onbebouwde ruimte aan de noord- en oostzijde van de kavel om afstand te creëren naar de Voorweg en Parkweg.
- Aan de Voorweg zijde presenteert het Land van 't Mannetje zich met een verhouding van maximaal 2/5 deel bebouwde massa en minimaal 3/5 deel onbebouwde groene massa.
- Parkeerterrein wordt aan de Voorweg en Parkweg-zijde in een groene setting geplaatst (hagen en/of bomen).
- Gebouwde en groene massa op het Land van 't Mannetje moet zich harmonieus voegen in het gevarieerde groene decor dat aan de zuidzijde van de Voorweg aanwezig is.
- De hoofdmassa is maximaal twee lagen, 10 meter hoog. Gebouwmassa's zijn in evenwicht met de boombeplanting op en rond de kavel. Gebouwaccenten zijn niet hoger dan het achtergronddecor van het duinstruweel van ca. 23 meter hoog.
- De hoofdmassa's moeten passen in de maat en schaal van de omgeving. Dit is mogelijk door uit te gaan van samengestelde composities en gedifferentieerde/plastische gevelbeelden te creëren.

Op basis van deze uitgangspunten is een drietal studiemodellen gemaakt, waarvan het "Hovenmodel" als voorkeursmodel naar voren is gekomen. Dit model is in het stedenbouwkundige plan nader uitgewerkt.



Figuur 3 Model 'Hoven' dat is gekozen als uitgangspunt voor de verdere stedenbouwkundige uitwerking van de ontwikkeling op het Land van 't Mannetje.

Op het terrein komt een gebouw dat het Health&Wellness-centrum (eerste bouwvolume) huisvest en een gebouw dat plaats biedt aan zowel een hotelvoorziening als 'slechtweer'-voorzieningen voor de camping (tweede bouwvolume). Deze gebouwen worden gepositioneerd in een groene omgeving, die tegelijkertijd ook dienst doet als parkeerterrein. De beschrijving in het stedenbouwkundige plan duidt erop dat de voorzieningen worden gepositioneerd in een groene omgeving.

Voor de realisatie van de camping is nog geen (ontwerp)bestemmingsplan beschikbaar. In het stedenbouwkundige plan is aangegeven dat de footprint van de bebouwing maximaal een kwart van het totale oppervlakte van het plangebied mag bedragen. Bij een omvang van 3,6 ha. betekent dit een maximum van 9.000 m².

Voor het Health&Wellness-centrum is een gebouw met een bruto vloeroppervlak van ca. 3.500 m² voorzien, voor de hotelfaciliteiten een oppervlak van ca. 5.000 m² en voor de voorzieningen voor de camping een bruto vloeroppervlak van ca. 2.850 m².

Voor Het Health&Wellness-centrum en de nieuwe faciliteiten worden maximaal 70.000 bezoekers per jaar extra verwacht.

Kenmerken van het potentiële effect

In dit hoofdstuk wordt een beeld geschetst van de potentiële effecten en een inschatting gemaakt van de noodzaak om alsnog een m.e.r.-procedure te doorlopen. Daarvoor wordt aan de verschillende milieuthema's aandacht besteed en wordt een inschatting gemaakt van de mogelijke gevolgen van de ontwikkeling op deze thema's.

2.4 Effecten op gevoelige gebieden

In het kader van deze m.e.r.-beoordeling is een analyse gedaan naar het voorkomen van en het mogelijke effect van de recreatieve ontwikkeling op zogenaamde gevoelige gebieden, zoals gedefinieerd in het Besluit M.e.r.

Overzicht gevoelige gebieden

Niveau	Juridisch kader	Type gebied	Relevant voor De Quackpolder
internationaal	Conventie van Ramsar	Wetlands	✓ (externe werking Voornes Duin en Haringvliet)
	Verdrag van Valletta Habitat- en Vogelrichtlijn	Archeologisch erfgoed Speciale(ecologische) beschermingszones	✓ (externe werking Voornes Duin en Haringvliet)
Nationaal	Structuurschema Groene Ruimte	Ecologische Hoofdstructuur	
	Natuurbeleidsplan	Waardevolle Cultuurlandschappen	
	Natuurschoonwet	Nationaal Park	
	Monumentenwet	Landgoed	
	Nb-wet	Waardevol stads- en dorpsgezicht	
Provinciaal	Boswet	Beschermde natuurmonumenten	
	Boswet	Bosgebieden	
	Streekplan	provinciale Ecologische Hoofdstructuur	
		Bodembeschermingsgebied	
		Grondwaterbeschermingsgebied	
Gemeentelijk	Bestemmingsplan	Aardkundig beschermd gebied	
		Stiltegebied	
		Archeologische waarde	✓ (dubbelbestemming opgenomen)

Respectievelijk in de paragrafen Natuur (2.6) en Archeologie en landschap (2.7), is de gevoeligheid van de gebieden in beeld gebracht.

2.5 Bodem en water

In het gebied komen geen bodems met een bijzondere waarde voor en het gebied is niet van belang voor grondwaterwinning.

Quackpolder

In het verleden zijn diverse onderzoeken uitgevoerd naar mogelijke bodemverontreiniging in het gebied³. Er hebben in de Quackpolder diverse potentieel bodembedreigende activiteiten plaatsgevonden. In dat kader dient voor aanvang van de werkzaamheden een verkennend milieukundig bodemonderzoek plaats te vinden.

³ Een en ander is samengevat in het historisch bodemonderzoek: Van den Bosch, 2010.

Het plangebied wordt qua waterhuishouding gekenmerkt door kwelwater dat vanuit de duinen in het gebied vloeit. De duinen dienen als primaire waterkering voor dit gebied (en het gebied verder daarachter). Een klein deel van het plangebied - in de hoek van de Voorweg en de Duinweg - valt binnen de beschermingszone van de duinen. Dit houdt in dat voor inrichtings- en bouwplannen vergunning verleend moet worden door het Waterschap Hollandse Delta.

Bij realisatie van het natuur- en recreatieterrein worden poelen gegraven, perceelsslotten gedempt en bestaande slootoevers verflauwt. Tevens wordt vernatting van het gebied nagestreefd, waarbij uit (informeel) vooroverleg blijkt dat door het waterschap alleen het afgraven van de grond wordt toegestaan⁴. Als randvoorwaarde voor de vernatting speelt tevens dat geen wezenlijke invloed mag uitgaan naar waterhuishouding, en grondwaterstanden in het omliggende gebied.

Camping de Quack

Het Land van 't Mannetje heeft voor zover bekend sinds jaar en dag een agrarische bestemming. Verkennend bodemonderzoek van RSK-EMN Ridderkerk (2009) wijst uit dat er in het plangebied geen verontreinigingen aanwezig zijn, die de ontwikkelingsplannen in de weg zouden kunnen staan⁵.

Bij de realisatie van ontwikkelingen op het Land van 't Mannetje wordt verharding gerealiseerd en worden gebouwen gebouwd. Hiervoor moet oppervlaktewater worden teruggebracht volgens de richtlijnen van het Waterschap Hollandse Delta. In het stedenbouwkundige plan is rekening gehouden met minimaal 3.600 m² open water. Dat is ca. 10% van het totale kaveloppervlakte. Regulier wordt voorgeschreven dat 10% van het te verharden oppervlakte teruggebracht moet worden als oppervlakte water. Met het voorgestelde oppervlakte zal het Waterschap Hollandse Delta naar verwachting kunnen instemmen.

De herinrichting van de Quackpolder en de ontwikkeling van Camping de Quack leiden niet tot belangrijke nadelige gevolgen voor bodem en water.

2.6 Natuur

Het te ontwikkelen natuur- en recreatiegebied Quackpolder en de te herontwikkelen Camping de Quack grenzen aan het Natura 2000-gebied Voornes Duin en liggen op korte afstand van het Natura 2000-gebied Haringvliet. Ten behoeve van het bestemmingsplan Quackpolder en voor de plannen voor Camping de Quack zijn dan ook Natuur- en Habitattoetsen / Toetsen aan de Natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd⁶. De Natuurtoets richt zich op het voorkomen van beschermde soorten flora en fauna in het gebied en de mogelijke aantasting daarvan door de nieuwe ingreep. Met de Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 is in beeld gebracht in hoeverre (significante) negatieve effecten optreden op de instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied. De Quackpolder en het Land van 't Mannetje zelf hebben geen beschermde status en maken ook geen onderdeel uit van de Provinciale Ecologische Hoofdstructuur (PEHS).

⁴ In het kader van het Raamplan wordt gesproken over het toepassen van stuwen. Dit wordt door het waterschap niet geaccepteerd.

⁵ Overgenomen uit M. van Dongen, 2010

⁶ Oranjewoud, 2010 en M. van Dongen, 2010

2.6.1 Natuurtoets Quackpolder

Op basis van een bureauonderzoek en een terreinbezoek is in beeld gebracht welke soorten voorkomen in het plangebied. Daarbij gaat de natuurtoets in op de soortgroepen vogels, amfibieën, zoogdieren, vissen en vaatplanten.

Vogels

De effecten op (broed)vogels in het plangebied en de directe omgeving zullen beperkt zijn. Effecten zijn er alleen als de werkzaamheden plaatsvinden in het broedseizoen. Indien de werkzaamheden in de periode september-maart beginnen is sprake van een permanente verstoring voordat de vogels tot broeden komen. Door deze verstoring zullen broedvogels het plangebied mijden als broedplaats. Conform de zorgplicht (art. 2 Flora- en faunawet) is het van belang om voor het broedseizoen, indien noodzakelijk struweel en vegetatie te verwijderen. Hierdoor zijn er geen effecten op (broed)vogels tijdens het broedseizoen.

Voor nesten van huismussen en buizerds geldt een jaarrond bescherming. Hiervoor zou dan ook een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet noodzakelijk zijn. Hoewel de bureaustudie naar voren bracht dat de huismus in de Quackpolder voorkomt, is dit niet uit het veldbezoek gebleken. Een ontheffing is daarvoor dan ook niet noodzakelijk. Er is wel een nest (verblijfplaats) van de buizerd aangetroffen. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfsplaats van het buizerdnest kan niet worden gegarandeerd, indien het nest bij de ontwikkelingen in de Quackpolder wordt betrokken. Een ontheffing op grond van een wettelijk belang uit de Vogelrichtlijn moet dan ook worden aangevraagd. Als de houtwal waarin het buizerdnest aanwezig is kan worden gehandhaafd is een ontheffing niet noodzakelijk.

Amfibieën, zoogdieren, vissen en vaatplanten

Voor amfibieën en zoogdieren geldt dat de gunstige staat van instandhouding van de voorkomende soorten niet zal worden aangetast als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling in de Quackpolder.

Van de amfibieën komen de bastaardkikker, bruine kikker, gewone pad en kleine watersalamander voor in het gebied. De kwetsbare perioden voor deze soorten zijn de voortplantingstijd (half maart - juli) en de overwinteringsperiode (oktober - maart). Als werkzaamheden in deze kwetsbare periode plaatsvinden moet het gebied voorafgaand daaraan (augustus - september) ongeschikt gemaakt worden voor de soorten.

Voor zoogdieren geldt dat de werkzaamheden weinig tot geen schade aan deze dieren veroorzaken, waarbij mogelijk een plaatselijk effect op kleine zoogdieren kan optreden. Om dit effect zoveel mogelijk te beperken dient er bij voorkeur buiten de voortplantingstijd en de overwinteringsperiode te worden gewerkt. Aangezien er verschillende zoogdieren voorkomen, valt de "veilige" periode om werkzaamheden uit te voeren tussen september en half november. Eventueel kan het gebied in die periode ook ongeschikt gemaakt worden voor (kleine) zoogdieren, zodat zij elders een gebied zoeken om zich voort te planten en te overwinteren.

Het bureauonderzoek wijst op waarneming van de gewone dwergvleermuis en mogelijk van de gewone grootoorvleermuis en de watervleermuis. Tijdens het veldbezoek bleek de Quackpolder mogelijk als foerageergebied voor de gewone dwergvleermuis, de ruige dwergvleermuis en de laatvlieger gebruikt te worden. Er worden echter geen effecten op de vleermuissoorten verwacht omdat geen vliegroutes worden doorsneden, geen foerageermogelijkheden verdwijnen en geen verblijfplaatsen worden verwacht.

Beschermden vissen en vaatplanten zijn tijdens het terreinbezoek niet aangetroffen en worden op basis van de aangetroffen biotopen niet verwacht.

Conclusie

Vanuit de Flora- en faunawet worden geen belangrijke nadelige effecten op de voorkomende soorten verwacht. Indien de vaste rust- en verblijfplaats (nest) van de buizerd gaat verdwijnen bij de ontwikkeling is een ontheffing noodzakelijk.

2.6.2 Natuurtoets Camping de Quack

Voor Camping de Quack vormde de Natuurtoets een actualisatie van het onderzoek dat reeds in 2005 is uitgevoerd. De conclusie van de natuurtoets luidt dat er geen (significant) nadelig effect zal optreden op de verschillende soorten flora en fauna als gevolg van de ingrepen. De belangrijkste reden hiervoor is dat in de huidige situatie geen beschermde soorten voorkomen en/of het plangebied niet de juiste habitats biedt voor het voorkomen van beschermde soorten.

Aangezien geen effecten te verwachten zijn als gevolg van de realisatie van de uitbreiding van de camping en door de realisatie van het natuur- en recreatiegebied geen belangrijke nadelige effecten worden verwacht, is geen sprake van belangrijke negatieve effecten als gevolg van cumulatie.

2.6.3 Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 Quackpolder

In de Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 is een effectbeoordeling gemaakt voor zowel Voornes Duin als het Haringvliet. Beide effectbeoordelingen geven aan dat mogelijke effecten vooral het gevolg zijn van (tijdelijke) verstoring door geluid, (tijdelijke) verstoring door trillingen en optische verstoring.

De instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Voornes Duin bestaan uit de volgende habitattypen⁷:

- H2120 Wandelende duinen op de strandwal met *Ammophila arenaria* ("witte duinen")
- H2130 Vastgelegde kustduinen met kruidvegetatie ("grijze duinen")
- H2160 Duinen met *Hippophaë ramnoides*
- H2170 Duinen met *Salix repens* ssp. *argentea* (*Salicion arenariae*)
- H2180 Beboste duinen van het Atlantische, continentale en boreale gebied
- H2190 Vochtige duinvalleien.

Daarnaast is het gebied aangewezen voor de Habitatrictlijnsoorten Nauwe korfslak, Noordse woelmuis en Groenknolorchis en voor de broedvogels Geoorde fuut, Aalscholver, Kleine Zilverreiger en Lepelaar.

De instandhoudingsdoelen van het Natura 2000-gebied Haringvliet bestaan uit de volgende habitattypen⁸:

- H1330A - Schorren en zilte graslanden (buitendijks)
- H3270 - Slikkige rivieroeveren
- H6430B - Ruigten en zomen (harig wilgenroosje)
- H91E0A - *Vochtige alluviale bossen (zachthoutoibossen)

⁷ Oranjewoud, 2010, p. 22-23

⁸ Oranjewoud, 2010, p. 22-23

– H91EOB - *Vochtige alluviale bossen (essen-iepenbossen)

Daarnaast is het gebied aangewezen voor de Habitatrichtlijnsoorten Zeeprik, Rivierprik, Elft, Fint, Zalm, Bittervoorn, Rivierdonderpad en Noordse woelmuis en voor de broedvogels Bruine kiekendief, Kluut, Bontbekplevier, Strandplevier, Zwartkopmeeuw, Grote stern, Visdief, Dwergstern, Blauwborst en Rietzanger.

Mogelijke effecten voor zowel Voornes Duin als Haringvliet zijn voornamelijk het gevolg van (tijdelijke) verstoring door geluid, (tijdelijke) verstoring door trilling en optische verstoring. Verstoring door geluid en trillingen zijn slechts tijdelijk van aard en treden op in de bouw-/realisatiefase van de ontwikkeling. Na uitvoering van de bouw-, graaf- en grondwerkzaamheden is van deze storende factoren niet langer sprake. Ten opzichte van de huidige situatie worden deze effecten als verwaarloosbaar ingeschat, omdat met het huidige gebruik als landbouwgrond regelmatig met landbouwmachines wordt gereden, die eveneens geluidverstoring veroorzaken. Voor het Haringvliet geldt bovendien dat de afstand vanaf de Quackpolder zo groot is dat deze verstoring vrijwel verwaarloosbaar is.

Optische verstoring is meer permanent van aard en wordt veroorzaakt door de aanwezigheid en/of beweging van mensen die recreëren in de Quackpolder. Ten opzichte van de huidige situatie komen er meer mensen in de Quackpolder door de ontwikkeling tot natuur- en recreatiegebied. Er bestaat hierdoor een kleine mogelijkheid op het optreden van effecten, waaronder stress en vluchtgedrag van soorten. Daarbij zijn twee nuancerende opmerkingen te maken. Ten eerste broeden tot op heden geen Vogelrichtlijnsoorten van het Natura 2000-gebied Voornes Duin in het duingebied dat direct grenst aan de Quackpolder (De Punt). Daarnaast treedt mogelijk juist een ontlasting op van recreatiedruk op het Voornes Duin zelf, doordat mensen dit nieuwe gebied opzoeken in plaats van het Natura 2000-gebied zelf. De effecten zijn dan ook zeer beperkt in omvang en met de juiste maatregelen kunnen negatieve effecten worden uitgesloten. De realisatie van de ingang van het terrein aan de zuidoostzijde en een zonering van het gebied die leidt tot extensiever gebruik in de buurt van het Natura 2000-gebied zijn daarbij maatregelen die reeds in de ontwikkeling van het plan zijn opgenomen. Daarnaast kan gedacht worden aan handhaving van het verbod om in het Natura 2000-gebied buiten de paden te treden en het opstellen van toegangsregels.

Voor het Haringvliet geldt boven overwegingen over de effecten op Voornes Duin dat de afstand vanaf de Quackpolder zo groot is dat deze verstoring vrijwel verwaarloosbaar is. Bovendien ligt een vakantiepark tussen de Quackpolder en het natuurgebied Haringvliet, waardoor het effect een eventuele toename van het aantal recreanten nog verder gereduceerd wordt.

De algemene conclusie van de Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 luidt dat geen belangrijk nadelig effect wordt verwacht op de doelstelling en de staat van instandhouding van de habitattypen en broedvogels van het Voornes Duin en het Haringvliet. De omvorming van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied kan mogelijk een positief effect hebben op het Voornes Duin, omdat het gebied een buffer kan vormen door het opvangen van de recreatiedruk en zo de kwetsbaarheid van het duingebied kan verminderen.

2.6.4 Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 Camping de Quack

Voor de ontwikkeling van Camping de Quack is eveneens een Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 uitgevoerd. Ook in deze toets zijn de effecten op de Natura

2000 gebieden Voornes Duin en Haringvliet beoordeeld. In de toets is aangegeven dat geen significante effecten op kwalificerende soorten of habitats optreden als direct gevolg van de voorgenomen activiteit. Tijdens aanlegfase van de uitbreiding van de Camping kunnen mogelijk effecten als gevolg van trillingen, optische verstoring, geluid en licht optreden, maar de uitbreiding van de camping ligt niet direct tegen het Natura 2000-gebied aan en de omvang van beide Natura 2000-gebieden is zodanig dat voldoende gelegenheid is voor tijdelijke vluchtplaatsen voor de soorten.

Wel wordt een mogelijk effect als gevolg van externe werking van de ontwikkeling verwacht. De uitbreiding van het terrein met nieuwe activiteiten en hotelfaciliteiten brengt naar verwachting een toename van bezoekers van 15% met zich mee. Deze bezoekers zullen gebruik willen maken van de mogelijkheid om via het pad door het Voornes Duin naar het Haringvlietstrand te gaan. Daarmee kunnen effecten door geluid, licht, trillingen en optische verstoring optreden langs de randen van het pad door Voornes Duin. De toename wordt echter als relatief klein gezien en de ruimte in Voornes Duin is groot genoeg om deze effecten op te vangen. Een significant negatief kan daarmee uitgesloten worden. Bovendien zal de ontwikkeling van het natuur- en recreatieterrein ten noorden van de camping ook een aantal gasten van de camping trekken, zodat een deel van de gasten in plaats van naar het strand, naar de Quackpolder zal trekken.

In de Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 voor de Quackpolder worden mogelijke effecten op het Natura 2000-gebied als (vrijwel) verwaarloosbaar benoemd. Bovendien wordt gewezen op de opvangmogelijkheden van het natuur- en recreatieterrein Quackpolder en de mogelijkheid om daarmee huidige bezoekers van Voornes Duin buiten het gebied op te vangen. De Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 voor Camping de Quack sluit een relatief klein effect van het extra gebruik van het pad door Voornes Duin om het strand aan het Haringvliet te bereiken leiden niet uit. Bij elkaar genomen leidt dit tot de conclusie dat geen cumulatieve effecten verwacht worden als gevolg van de realisatie van beide voorgenomen plannen.

Stikstofdepositie

Behalve directe invloed dient ook indirecte invloed van projecten op Natura 2000-gebieden te worden meegenomen bij het inschatten van effecten. De ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied leidt tot een aantal bewegingen van motorvoertuigen. De ontwikkeling van het Land van 't Mannetje tot Health&Wellness-centrum en hotelfaciliteit zal ook een toename van het aantal bewegingen van motorvoertuigen tot gevolg hebben. Toename van verkeer leidt tot toename van emissie van onder meer stikstof en daarmee mogelijk tot toename van depositie van stikstof in het natuurgebied. Hierdoor kunnen -mogelijk- effecten optreden op de habitats die gevoelig zijn voor stikstof. Voornes Duin heeft een aantal stikstofgevoelige habitats zoals Duinvalleien, 'grijze duinen' en 'witte duinen'.

Voor de beoordeling van de stikstofproblematiek is nog geen uitgewerkt kader ontwikkeld om te bepalen of de berekening van stikstofdepositie moet plaatsvinden. In het kader van deze m.e.r.-beoordeling is een parallel getrokken met de aanpak die Rijkswaterstaat op dit moment hanteert voor de stikstofproblematiek in relatie tot snelwegen. Volgens de meest recente Instructie Rijkswegen Natura 2000 van Verkeer & Waterstaat geldt een onderzoeksplicht voor natuurgebieden (Natura 2000) langs wegen met een substantiële toename van het wegverkeer, met een ondergrens van een toename van 500 motorvoertuigen per etmaal (mvt/etmaal) (de ondergrens van 500 mvt/etmaal wordt afgerond naar 1.000). De richtlijnen van Verkeer & Waterstaat zijn specifiek opgesteld voor infrastructurele projecten en de ondergrens heeft betrekking op voertuigen op één

weggedeelte en daarmee slechts beperkt van toepassing op deze ontwikkeling. Er is echter geen andere richtlijn voor het in beeld brengen van stikstofdepositie die op dit moment bruikbaar is.



figuur 4 Ligging van de Quackpolder (rood omlijnd) en Camping de Quack (blauw omlijnd) naast het Natura 2000-gebied Voornes Duin (geel gemarkeerd). De N57 en de Amnesty Internationallaan zijn de belangrijke toevoerende wegen. (Bron: Gebiedendatabase Ministerie LNV (www.minlnv.nl)).

Aantal motorvoertuigen per etmaal

Het verkeersonderzoek wijst uit dat naar verwachting ca. 900 ritten per weekdag (= per etmaal) verwacht worden voor een bezoek aan het natuur- en recreatiegebied, inclusief de bezoekers van de voorzieningen op het terrein van de Quackpolder⁹. Anders dan bij de ontwikkeling van infrastructuur betreft het hier geen enkele ritten die langs of door een Natura 2000-gebied rijden, maar steeds twee ritten per motorvoertuig. De motorvoertuigen rijden namelijk van en naar de Quackpolder, zodat gemiddeld 450 mvt/etmaal naar het gebied komen. Deze motorvoertuigen rijden niet (allemaal) langs of door het Natura 2000-gebied, maar zullen zich grotendeels zowel vanaf de N57 als vanaf Hellevoetsluis via de Amnesty Internationallaan of de Haringvlietweg naar het gebied begeven. Daarmee blijven de motorvoertuigen op enige afstand (minimaal 500 meter) van het Natura 2000-gebied. Bij een aantal van 450 motorvoertuigen zou volgens de

⁹ zie ook paragraaf Verkeer.

richtlijnen van Rijkswaterstaat geen rekening gehouden behoeven te worden met stikstofdepositie.

Hier speelt samenhang met de ontwikkelingen aan de andere zijde van de Voorweg een rol. De plannen voor herinrichting van Camping de Quack en de realisatie van een aantal extra voorzieningen leidt ook tot aantrekking van extra motorvoertuigen. Het verkeersonderzoek concludeert dat door de nieuwe ontwikkelingen ca. 851 ritten per weekdag genereren. Ook hierbij gaat het om twee ritten per auto, waardoor het in dit geval 426 mvt/etmaal betreft. Ook deze autoritten blijven op ca. 500 meter van het Voornes Duin, omdat de parkeergelegenheid eveneens op het Land van 't Mannetje gerealiseerd is.

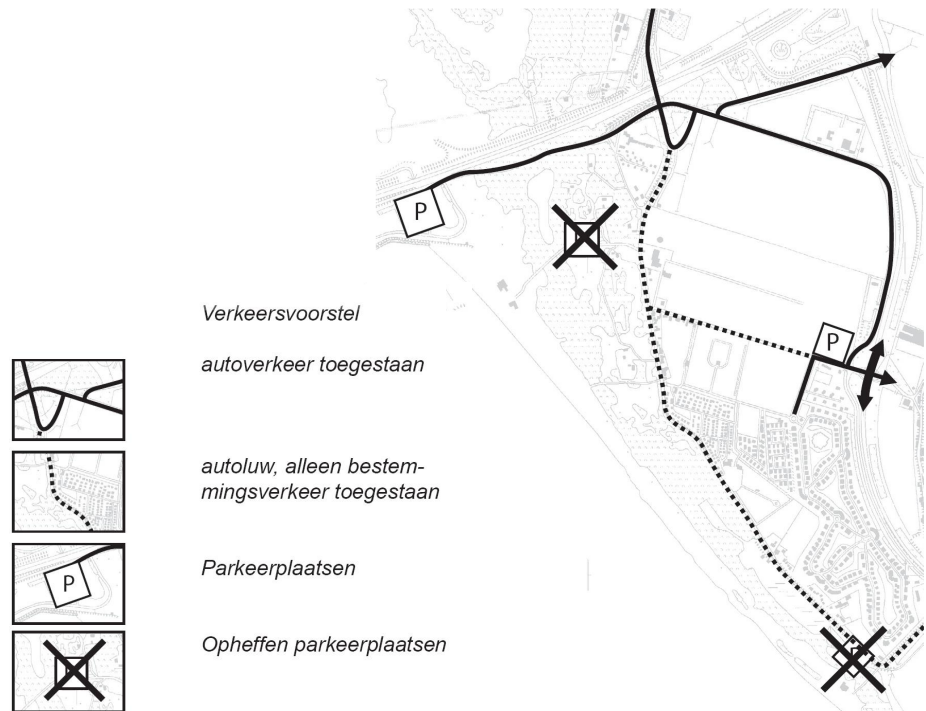
Beide ontwikkelingen samen leiden dus tot een toename van ca. 876 mvt/etmaal in het gebied. Dit aantal ligt boven de grens van 500 mvt/etmaal die volgens de richtlijn van Verkeer&Waterstaat zou vragen om berekeningen ten aanzien van stikstofdepositie. Belangrijk verschil is echter in dit geval dat de motorvoertuigen op afstand van Voornes Duin blijven, doordat de parkeerplaatsen op minimaal 500 meter van de grens van het gebied gelegen zijn.

Overige elementen om in ogenschouw te nemen

Naast de kwantitatieve beschouwing van het aantal motorvoertuigen is het belangrijk te kijken naar het netto-effect van de realisatie van het natuur- en recreatiegebied. In de Habitattoets / Toets aan de Natuurbeschermingswet 1998 is reeds opgemerkt dat door de realisatie een buffer wordt gecreëerd tussen het natuurgebied en bijvoorbeeld landbouw- en andere functies, wat een positief effect heeft op de instandhoudingsdoelen.

Tevens is de verwachting dat de bezoekers van de Quackpolder voor een deel zullen bestaan uit mensen die nu een bezoek brengen aan de duinen. In dat geval betreft het aantal bezoekers niet zozeer een nieuwe stroom, maar vindt een herverdeling van bestaande bezoekers plaats. Dit geldt dan ook voor de motorvoertuigen die op het terrein geparkeerd zullen worden. De toename van het aantal voertuigen is dan minder dan de 450 voertuigen die per weekdag in het gebied komen. Daarmee kan de totale toename van het aantal voertuigen dat het gebied bezoekt -inclusief de extra bezoekers van Camping de Quack lager worden ingeschat.

Het Raamplan (p.29) geeft tevens aan dat voor de instandhouding van de natuurwaarden een afwaardering (verwijdering) van twee parkeerplaatsen in het duingebied plaats zou moeten vinden en dat de Duinweg, die direct langs het Natura 2000-gebied loopt, afgewaardeerd zou moeten worden tot een weg voor bestemmingsverkeer. Met een dergelijke afwaardering van de Duinweg en het verwijderen van de parkeerplaatsen in het duingebied zelf, wordt het verkeer op een grotere afstand van het Natura 2000-gebied gehouden. Op die manier wordt de stikstofdepositie verminderd. Tevens zullen juist de mensen die nu gebruik maken van de parkeerplaatsen in het duingebied de auto in de Quackpolder of op het bestaande terrein bij de Haringvlietdam parkeren. De afwaardering van de Duinweg en het verwijderen van de parkeerplaatsen is een uitdrukkelijke wens van de beheerder van het duingebied (Natuurmonumenten), de toekomstige beheerder van de Quackpolder (Recreatieschap Voorne-Putten-Rozenburg) en de gemeente Hellevoetsluis. Deze wens is echter nog niet in een concreet besluit vervat.



figuur 5 Verkeersvoorstel voor Quackpolder en omgeving. (Bron: Raamplan Bewegen en beleven, 2009, p. 29)
De parkeerplaats aan het begin van de Haringvlietdam bestaat al.

De Quackpolder en Camping de Quack liggen ten (zuid)oosten van natuurgebied Voornes Duin. De overwegende windrichting in het gebied is zuidwest. Dit betekent dat de uitstoot van uitlaatgassen uit de auto's van de bezoekers van het terrein door de wind voor een belangrijk deel naar het noordoosten verspreid worden. Daarmee worden de uitgestoten stoffen juist naar een andere kant dan het Natura 2000-gebied verspreid.

Tot slot geldt dat de Quackpolder op dit moment in gebruik zijn als agrarisch gebied (het Land van 't Mannetje ligt braak). Er komen zowel akkerland- als graslandpercelen voor. Eventuele effecten op natuur van toename van stikstofdepositie als gevolg van toename van verkeer moeten worden afgezet tegen mogelijke positieve effecten op natuur als gevolg van beëindiging van agrarisch gebruik. Met name de beëindiging van de melkveehouderij op de graslandpercelen in de Quackpolder levert een afname van stikstofdepositie op. De plannen voor de herinrichting van de Quackpolder en van het Land van 't Mannetje leiden bovendien tot een 'ruwer' terrein met meer hoogteverschillen en meer opgaande beplanting. Een ruwer terrein leidt tot een snellere neerslag van stikstof dan het huidige terrein, dat glad en zonder hoogteverschillen is. Daarmee kan meer stikstof neerslaan op kortere afstand van de weg en zal minder stikstof in de lucht aanwezig zijn op grotere afstand.

Conclusie

Combinatie van bovenstaande argumenten leidt tot de conclusie dat geen nader onderzoek naar stikstofdepositie noodzakelijk is. De stikstofemissie van de motorvoertuigen die extra in het gebied zullen komen, zullen weinig invloed op het Voornes Duin hebben. Deze beperkte invloed wordt nog gereduceerd door de ligging van de ontwikkeling in relatie tot de overheersende windrichting, de afname van stikstofdepositie door het verdwijnen van agrarisch activiteiten en de verplaatsing van bezoek aan het duin zelf naar het nieuwe recreatiegebied. De gecombineerde

ontwikkeling van de Quackpolder en de uitbreiding van Camping de Quack leiden naar verwachting niet tot een significant effect op Voornes Duin als gevolg van stikstofdepositie.

Het Haringvliet kent geen stikstofgevoelige habitats en ligt op een grotere afstand, waardoor stikstofdepositie door beide ontwikkelingen op dat gebied geen belangrijk nadelig effect hebben.

2.7 Archeologie en landschap

Archeologie Quackpolder

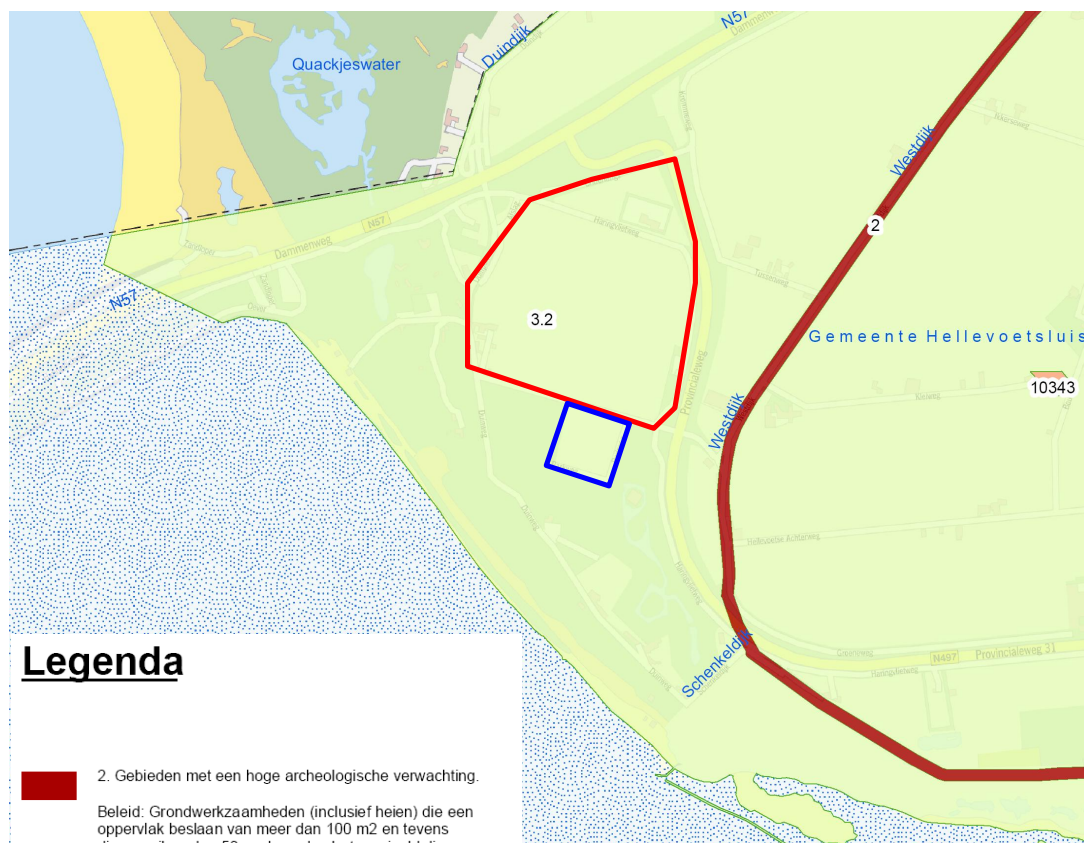
De gemeente Hellevoetsluis heeft een archeologisch beleid en beleidsinstrumenten ontwikkeld waarmee een tijdige en volwaardige inbreng van archeologische belangen bij ruimtelijke ontwikkelingen is gewaarborgd. Meer specifiek is het doel van het voorgenomen archeologisch beleid (1) te zorgen voor het behoud van archeologische waarden ter plaatse in de bodem; (2) te zorgen voor de documentatie van archeologische waarden indien behoud ter plaatse niet mogelijk is; (3) te zorgen dat de resultaten van het archeologisch onderzoek bereikbaar en kenbaar zijn voor derden.

Het bovenstaande sluit aan op en komt mede voort uit het rijksbeleid en het provinciale beleid dat naar aanleiding van het Europese Verdrag van Malta is ontwikkeld en dat aansluit bij de Wet op de archeologische monumentenzorg (Wamz 2007). Belangrijk gemeentelijk toetsinstrument is de Archeologische Waarden- en Beleidskaart Hellevoetsluis (AWK 2007).

Het vaststellen, waarderen en documenteren van archeologische waarden vindt binnen de archeologische monumentenzorg gefaseerd plaats. Na een bureauonderzoek kan het nodig zijn een archeologische inventarisatie in het veld uit te voeren. De resultaten van de inventarisatie kunnen vervolgens leiden tot een aanvullend archeologisch onderzoek. De resultaten van laatstgenoemd onderzoek vormen het uitgangspunt bij de keuze om een vindplaats te behouden, op te graven, waarnemingen uit te voeren tijdens het bouwproject of geen verdere stappen te ondernemen.

Het Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam (BOOR) heeft, in de hoedanigheid als archeologisch adviseur van de gemeente Hellevoetsluis, advies uitgebracht ten aanzien van het uitvoeren van een archeologisch onderzoek in de Quackpolder.

Het plangebied maakt deel uit van een archeologisch kansrijk gebied. Op de Archeologische Waardenkaart Hellevoetsluis (2007) wordt aan de locatie een redelijk hoge tot hoge archeologische verwachting toegekend. Hierbij geldt dat alle grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlakte beslaan van meer dan 200 m² en dieper reiken dan 80 cm beneden het maaiveld dienen te worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek. Ook op de Cultuurhistorische Waardenkaart van de provincie Zuid-Holland is het gebied aangegeven met een middelhoge archeologische verwachtingswaarde.



Legenda

 2. Gebieden met een hoge archeologische verwachting.

Beleid: Grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlak beslaan van meer dan 100 m² en tevens dieper reiken dan 50 cm beneden het maaiveld dienen te worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek.

 3.2 Gebieden met een redelijk hoge tot hoge archeologische verwachting. De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan 0,8 m beneden het maaiveld.

Beleid: Grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlak beslaan van meer dan 200 m² en tevens dieper reiken dan 80 cm beneden het maaiveld dienen te worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek.

 4.2 Gebieden met een lage archeologische verwachting. De archeologische waarden zijn te verwachten dieper dan de huidige onderwaterbodem.

Beleid: Grondwerkzaamheden (inclusief heien) die een oppervlak beslaan van meer dan 200 m² en tevens dieper reiken dan de huidige onderwaterbodem dienen te worden getoetst op de noodzaak van archeologisch onderzoek.

figuur 6 uitsnede uit de archeologische beleidskaart van de gemeente Hellevoetsluis. De rode lijn is de begrenzing van de ontwikkeling van de Quackpolder en de blauwe lijn de begrenzing van de uitbreiding van Camping de Quack (Bron: gemeente Hellevoetsluis / BOOR).

Het plangebied betreft een oppervlakte van circa 50 hectare. De precieze ontgravingsdiepte en de locaties van de vergravingen zijn nog niet bekend, maar aangezien het Raamplan "Bewegen en beleven" de aanleg van poelen, de aanplant van bomen en struiken en het afschrappen van de toplaag beschrijft, vormt de uiteindelijke ontwikkeling van de plannen een bedreiging voor eventuele archeologische waarden in de diepere ondergrond. De geologie in dit gebied bestaat uit een pakket veen/kleilagen met daarop voor een deel Jonge Duin- en Strandzanden. Vooral de veen/kleilagen onder het duinzand zijn archeologisch potentieel.

Op basis van de archeologische verwachting en gelet op de voorgenomen werkzaamheden acht het Bureau Oudheidkundig Onderzoek van Gemeentewerken Rotterdam (BOOR), een archeologisch verkennend inventariserend veldonderzoek (verkennende fase middels grondboringen) op de planlocatie noodzakelijk. Dit onderzoek moet voor aanvang van de grondwerkzaamheden worden uitgevoerd. In het bestemmingsplan is een dubbelbestemming voor archeologische waarden opgenomen om de noodzaak voor latere uitvoering van het archeologische onderzoek vast te leggen.

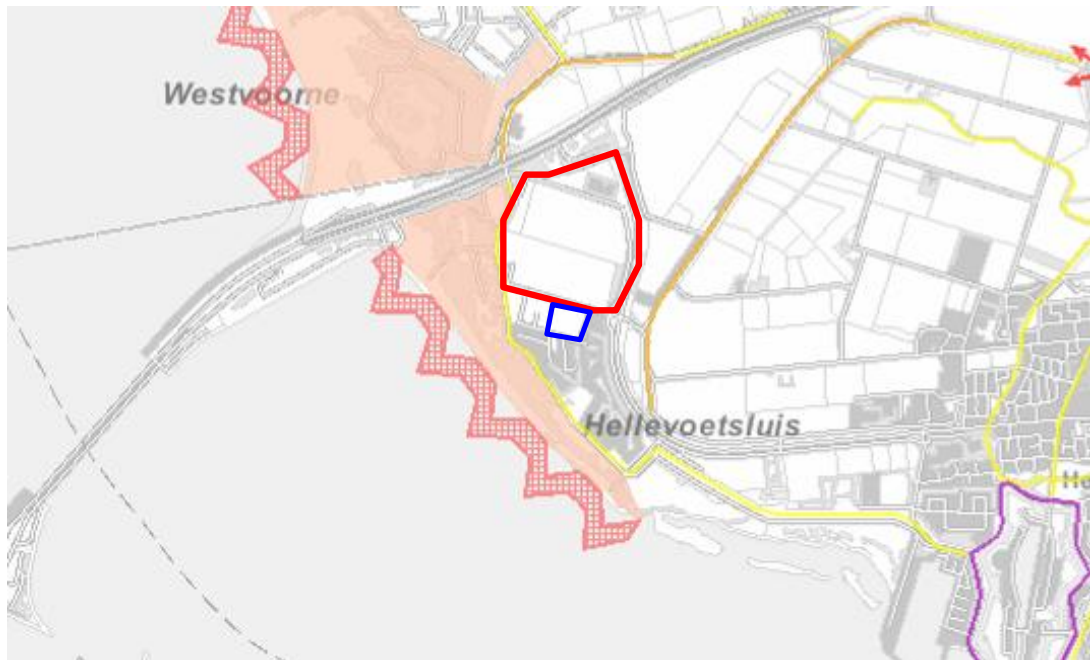
De ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied leidt tot mogelijke aantasting van archeologische waarden. Hiervoor is in het bestemmingsplan een onderzoeksplicht voor archeologie opgenomen. Na het vooronderzoek zal blijken of behoudenswaardige vindplaatsen worden bedreigd en mogelijk moeten worden opgegraven.

Archeologie Camping de Quack

Voor Camping de Quack is door BOOR geen archeologisch advies uitgebracht. Het terrein grenst direct aan het terrein van de Quackpolder. De beleidskaart van de gemeente Hellevoetsluis geeft voor dit terrein een gelijke archeologische verwachting aan als voor de rest van de Quackpolder. De beschrijving in de bovenstaande paragraaf is dan ook grotendeels overeenkomstig van toepassing op het Land van 't Mannetje. Ook op dit terrein zal een archeologisch onderzoek moeten worden uitgevoerd voorafgaand aan de bouwwerkzaamheden. Ook voor de camping kan dit in het bestemmingsplan worden vastgelegd door middel van een dubbelbestemming voor archeologie.

Cultuurhistorische waarden en landschap

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur van de provincie Zuid-Holland geeft aan dat in de Quackpolder en op het Land van 't Mannetje geen cultuurhistorische waarden zijn aangewezen door de provincie. Wel heeft de Duinweg een redelijk hoge waarde toegekend gekregen en zijn de duinen aangewezen als gebied van hoge cultuurhistorische waarde. De overgang van de duinen naar het water is aangeduid als landschappelijke contrastsituatie van zeer hoge waarde. Het gaat daarbij om de overgang van de duinen naar het water.



figuur 7 Uitsnede uit de Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland, kaart landschappelijke waarden. De Quackpolder is aangegeven met een rode lijn en het Land van 't Mannetje met een blauwe lijn. Het rode vlak ter hoogte van Voornes Duin geeft de hoge landschappelijke waarde daarvan weer, de gele lijn over de Duinweg geeft de redelijk hoge waarde van deze weg weer. De zeer hoge waarde van de contrastsituatie is weergegeven met het geruite patroon langs de kust tussen Hellevoetsluis en Westvoorne.

De gemeente Hellevoetsluis heeft geen eigen beleid of waardenkaart ontwikkeld op het gebied van cultuurhistorie. In het gebied komen geen beschermde monumenten voor.

De ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied en de uitbreiding van Camping de Quack leiden tot het verwijderen van de polderstructuur en het kenmerkende platte, open landschap van de polder. De Voorweg blijft als rechte structuur gehandhaafd en daarmee herkenbaar als element van de vroegere polder.

In plaats van de huidige agrarische polderstructuur wordt in de Quackpolder in de nieuwe situatie een meer gevarieerd landschap gerealiseerd met poelen, 'vliedbergen' en padenstructuren. Een van de paden is gericht op het zichtbaar maken van de landschappelijke contrasten die hier op korte afstand van elkaar te vinden zijn. Daarmee wordt een nieuw, interessant landschap gecreëerd.

Op het terrein van zowel het te ontwikkelen natuur- en recreatiegebied als op het terrein waarop uitbreiding van de camping plaatsvindt, zijn geen cultuurhistorische waarden aangewezen. De ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied leidt tot het grotendeels verdwijnen van de polderstructuur en -kenmerken. In plaats hiervan wordt een nieuw, interessant landschap aangelegd.

In het stedenbouwkundige plan is voor de ontwikkeling van de camping gezocht naar een inbedding van de faciliteiten in het landschap, waarbij de duinen, het Haringvliet en de zee als inspiratie zijn gebruikt voor de inrichting. Ook dit stukje van het open polder landschap blijft niet behouden. Anderzijds zou het terrein als een kleine enclave in het verder beboste en bebouwde landschap liggen na realisatie van het natuur- en

recreatieterrein Quackpolder. Deze enclave zou een zodanig beperkte omvang kennen, dat de verwijzing naar een open polderlandschap weinig herkenbaar zou zijn.

2.8 Verkeer

2.8.1 Quackpolder

Het nieuwe natuur- en recreatiegebied leidt tot een stroom bezoekers, die lopend, per fiets of met de auto het gebied zullen bezoeken. De gemeente Hellevootsluis heeft in dit kader een verkeersonderzoek¹⁰ laten uitvoeren, waarin is ingegaan op verkeersgeneratie, een toets van de capaciteit van de bestaande wegen, parkeren en wegverkeerslawaaai. De gegevens die gepresenteerd worden in dit hoofdstuk zijn gebaseerd op het verkeersonderzoek van de gemeente.

Verkeersgeneratie

De verkeersgeneratie is bepaald door middel van een rekentool die aan de hand van kengetallen de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer bepaalt. Er zijn aannames gedaan voor een verdeling van het aantal bezoekers per seizoen en voor de modal split¹¹. Tevens is aangenomen dat de gemiddelde bezetting per auto 2 personen bedraagt.

Op basis van deze uitgangspunten is berekend dat per werkdag 570 ritten en per weekdag 900 ritten van en naar het terrein zullen worden ondernomen. Daarbij zijn voor de overige voorzieningen en diensten berekeningen gemaakt van het aantal autoritten, namelijk 178 ritten per weekdag. Een groot deel van de gebruikers van de voorzieningen zal echter ook dagrecreant zijn. Daarom wordt ervan uitgegaan dat de laatst genoemde ritten zullen overlappen met die van de dagrecreanten. In totaal wordt dus uitgegaan van 570 ritten per werkdag en 900 ritten per weekdag. Het aantal ritten is (onder meer) gebaseerd op het verwachte bezoekersaantal. Een nadere analyse van deze aantallen leidde tot de conclusie dat mogelijk is uitgegaan van een hoog bezoekersaantal. Het niet extra meenemen van de ritten ten behoeve van de overige voorzieningen kan worden onderbouwd door het hoge aantal bezoekers waarmee rekening is gehouden voor het gehele terrein. Het hoge aantal ritten dat nu is beoordeeld, kan worden beschouwd als een worst-case-aanname.

Wegcapaciteit

De analyse van de capaciteit van de wegen en van het kruispunt N497-Voorweg¹² wijst uit dat er voldoende capaciteit is om de hoeveelheid verkeer bij de nieuwe ontwikkeling te kunnen verwerken. Hierbij is gekeken naar de hoeveelheid extra verkeer bij zowel het realiseren van de ontwikkeling als de Quackpolder als de uitbreiding van de camping. Het tweede gedeelte van zowel de Voorweg en als de Duinweg zijn echter smal en kunnen daarom geen grote hoeveelheden verkeer verwerken. Hiermee is rekening gehouden door de parkeervoorzieningen in de zuidoost-hoek van het gebied voor te stellen. Daarmee is een toename van het verkeer op deze beide weggedeelten niet nodig.

¹⁰ Nijhof, e.a., 2010

¹¹ modal split = verdeling over vervoersvormen. In dit geval: 50% auto, 40 % fiets, 7% te voet, 3% overig

¹² N497 = Amnesty Internationallaan (zie ook figuur 4)

2.8.2 Camping de Quack

De nieuwe voorzieningen die op het Land van 't Mannetje worden gerealiseerd zijn deels gericht op de bezoekers van de camping, maar zijn deels ook gericht op andere bezoekers. Er zal dan ook een extra stroom van bezoekers naar de Camping komen voor deze voorzieningen. De Exploitatiemaatschappij de Quack heeft een verkeersonderzoek laten uitvoeren, waarin aandacht is besteed aan de verkeersgeneratie, gevolgen voor de verkeersafwikkeling en effecten op luchtkwaliteit en geluid¹³.

Verkeersgeneratie

De verkeersgeneratie is bepaald op basis van de website Verkeersgeneratie.nl. Deze website bevat een rekentool, die aan de hand van kengetallen de totale hoeveelheid gemotoriseerd verkeer bepaalt. Alle ritten over het gehele jaar zijn verdeeld over 52 weken. Er is in de berekeningen dus geen rekening gehouden met een eventuele piek in de zomerperiode.

Op basis van deze uitgangspunten is berekend dat per werkdag 744 extra ritten en per weekdag 851 extra ritten van en naar de camping zullen worden ondernomen. Voor de nieuwe faciliteiten gekoppeld aan de camping, namelijk indoorgolf, recreatie/filmzaal, bowling en kids playcenter zijn extra ritten berekend, namelijk 189 extra ritten per weekdag. Een groot deel van de gebruikers van deze voorzieningen zal echter op de camping verblijven. Daarmee zal in werkelijkheid een kleiner aantal ritten voor deze voorzieningen worden gemaakt. In deze m.e.r.-beoordeling (en in de verkeersstudie) is er echter van uitgegaan dat deze ritten wel gegenereerd worden. Daarmee is een 'worst-case' benadering gevolgd.

Verkeersafwikkeling en -circulatie

Voor de uitbreiding van de camping is berekend of de bestaande wegen -N497, Voorweg en Parkweg- de extra verkeersbewegingen kunnen afhandelen. De berekeningen hiervoor wijzen erop dat geen aanpassingen aan wegen of kruispunten noodzakelijk zijn. In de verkeersanalyse voor de Quackpolder is een beschouwing gemaakt van de verkeersafhandeling bij ontwikkeling van zowel de camping als het natuur- en recreatiegebied. Ook bij ontwikkeling van beide initiatieven is de capaciteit van de weg voldoende om het verkeer goed af te wikkelen.

Conclusie

De ontwikkeling van zowel de Quackpolder als Camping de Quack leiden naar verwachting niet tot belangrijke nadelige effecten op het huidige verkeerssysteem. De uitkomsten van de berekeningen voor verkeersgeneratie zijn onder andere van belang voor de bepaling van de effecten op natuur, luchtkwaliteit en geluid.

2.9 Geluid en luchtkwaliteit

Aangezien de ontwikkeling van het natuur- en recreatiegebied en de uitbreiding van de camping verkeer genereren, is ook de verwachting dat een toename van de geluidsbelasting en luchtverontreiniging in het gebied optreden. In beide verkeersonderzoeken zijn hiervoor berekeningen gemaakt.

Geluid

¹³ Nijhof e.a., 2010b

In de huidige toestand ligt het geluidsniveau in het gebied grotendeels onder de wettelijke grenswaarde van 48 dB. Daar waar deze wettelijke grenswaarde wordt overschreden komen geen geluidgevoelige bestemmingen voor.

De onderzoeken naar de effecten van geluid¹⁴ hebben aangetoond dat als gevolg van beide ontwikkelingen een toename van geluid in het gebied te verwachten is en bij realisatie van beide plannen cumulatief een iets grotere toename. Deze toename wordt veroorzaakt door het verkeer dat extra naar het gebied komt, als gevolg van de ontwikkelingen (zie ook paragraaf Verkeer). Deze toename leidt niet tot wezenlijke nadelige effecten. Het voeren van een m.e.r.-procedure voegt hier niets toe. In het gebied komen enkele woningen voor (dat zijn geluidgevoelige bestemmingen). In het bestemmingsplan moet een afweging gemaakt worden hoe met eventuele overschrijdingen van de grenswaarden bij geluidgevoelige bestemmingen moet worden omgegaan.

Luchtkwaliteit

De hoeveelheid verkeer die gegenereerd wordt door de realisatie van het natuur- en recreatiegebied blijft met 900 ritten ruim onder de 3.000 verkeersbewegingen die in het Beleidskader luchtkwaliteit Hellevoetsluis als ondergrens gebruikt worden voor het bepalen van de luchtkwaliteit.

In de verkeersanalyse voor de uitbreiding van Camping de Quack is een berekening uitgevoerd ten behoeve van de luchtkwaliteit. Hierbij is gekeken naar de concentraties stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De toename van het verkeer leidt voor beide stoffen niet tot een overschrijding van de grenswaarde (in beide gevallen 40 µg/m³).

De verkeersgeneratie van de uitbreiding van de camping is op 851 ritten per etmaal geschat. Het aantal ritten van beide ontwikkelingen gezamenlijk (namelijk 1751 ritten) blijft daarmee nog ruim onder de 3.000 verkeersbewegingen die in het Beleidskader luchtkwaliteit Hellevoetsluis als ondergrens gebruikt worden voor het bepalen van de luchtkwaliteit. De herinrichting van de Quackpolder en de uitbreiding van Camping de Quack zullen dan ook geen belangrijke nadelige gevolgen voor geluid en luchtkwaliteit hebben.

2.10 Externe veiligheid

De gemeente Hellevoetsluis heeft een visie met betrekking tot externe veiligheid opgesteld. In deze visie worden de risicobronnen in beeld gebracht. Daarbij kan gedacht worden aan wegen waarlangs gevaarlijke stoffen getransporteerd worden, propaan- en LPG-tanks, opslagplaatsen voor vuurwerk en dergelijke. Langs of rond deze risicobronnen kunnen risicocontouren getrokken worden, waarbinnen geen kwetsbare objecten aanwezig mogen zijn (10⁻⁶ contour). Bij een nieuwe ontwikkeling binnen deze contour moet het Groepsrisico verantwoord worden en moeten maatregelen getroffen worden.

Voor de Quackpolder en de uitbreiding van de camping gelden de N57 en de N497 als risicobron in verband met het vervoer van gevaarlijke stoffen over deze weg. Twee propaantanks gesitueerd aan de Voorweg gelden eveneens als risicobron.

¹⁴ Nijhof e.a., 2010a en 2010b

De hoeveelheid gevaarlijke stoffen die over de N57 wordt vervoerd is relatief gering. Het zwaartepunt van de activiteiten op het terrein zal zich in het zuidoosten van het gebied bevinden. Over de N497 vindt transport van propaan plaats. Voor beide wegen geldt dat de drempelwaarden die gelden om een kwantitatieve inschatting van het groepsrisico te maken niet worden gehaald. Voor de N57 geldt een drempelwaarde van 1500 LPG-transporten per jaar en een bevolkingsdichtheid van 60 personen per hectare. Dit aantal wordt niet gehaald. Voor de N497 geldt dat het aantal propaantransporten zo laag is dat geen groepsrisico berekend behoeft te worden.

Wat betreft de propaantanks, met name die van Citta Romana, geldt dat de risicocontour over het zuidelijke gedeelte van het ontwikkelingsgebied van de Quackpolder ligt en over het Land van 't Mannetje. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) heeft in een brief een reactie gegeven op het voorontwerp-bestemmingsplan voor de Quackpolder. Uit de reactie blijkt dat indien de voorzieningen in het recreatiegebied buiten de zone van 30-250 meter van de tank worden geplaatst en in principe geen beperkende maatregelen gelden voor functies of inrichtingen. In verband met een mogelijk ongeval met toxische stoffen op de N57 adviseert de VRR rekening te houden met een toxisch scenario door de voorzieningen uit te voeren met een uitschakelbare ventilatie.

Het stedenbouwkundige plan van Camping de Quack vermeldt over externe veiligheid dat in het kader van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI) een toetsing dient plaats te vinden. Hierover hebben de DCMR Milieudienst Rijnmond en VRR geadviseerd. De reacties van beide instanties leidt tot de conclusie dat voor het realiseren van de uitbreiding van de camping de beide propaantanks vervangen moeten worden door een aansluiting op het aardgasnetwerk. Dit wordt in de plannen voor de uitbreiding van de camping ook meegenomen.

De herinrichting van de Quackpolder zal naar verwachting geen negatieve effecten op de externe veiligheid hebben. Wel dient een verantwoording te worden gegeven met betrekking tot de risicocontour van de propaantank bij de Voorweg. Deze propaantank dient echter te worden verwijderd voor realisatie van de plannen betreffende uitbreiding van Camping de Quack, omdat anders het plaatsgebonden en groepsrisico zodanig verhoogd worden dat realisatie van de plannen problemen voor de veiligheid veroorzaken.

In de Quackpolder en het Land van 't Mannetje zijn geen kabels en leidingen aanwezig die vanuit externe veiligheidsoverwegingen een belangrijke rol spelen. Wel wordt voorafgaande aan de werkzaamheden een Klic-melding gedaan.

2.11 Wijziging van het gebruik, sociale aspecten

De herinrichting van de Quackpolder leidt tot omzetting van landbouwgrond in natuur- en recreatieterrein. De uitbreiding van de camping op het Land van 't Mannetje leidt tot omzetting van landbouwgrond in een terrein met recreatieve voorzieningen. Dit betekent dat landbouwgrond verloren gaat. Het agrarische bedrijf dat de gronden in de polder gebruikt zal uitgeplaatst worden. Op dit moment worden stappen ondernomen in de aankoop van gronden ten behoeve van de uitplaatsing van het agrarische bedrijf. Op de boerderij langs de Duinweg wordt de mogelijkheid gecreëerd kampeerplaatsen en/of bed- and-breakfastfaciliteiten te realiseren. Het Land van 't Mannetje ligt op dit moment braak en is niet meer in gebruik voor het agrarisch bedrijf.

Het aantal bezoekers van de Quackpolder en van de camping zal als gevolg van de plannen ten opzichte van de huidige situatie toenemen. Het gebied ten zuiden van de Voorweg is grotendeels in gebruik voor verblijfsrecreatie, waarbij de ontwikkeling van de polder tot recreatiegebied juist een uitbreiding van recreatiemogelijkheden in de buurt betekent. De uitbreiding van de camping leidt ook tot een uitbreiding van de mogelijkheden voor recreatief gebruik van het gebied. Tijdens de planvorming voor de Quackpolder heeft overleg plaatsgevonden met omwonenden met betrekking tot beleving van hinder als gevolg van de ontwikkeling. De uitkomsten van deze overleggen zijn meegewogen in de planvorming. De uitbreiding van Camping de Quack vindt plaats aan een zijde van de camping waar geen woningen aanwezig zijn. Het terrein wordt begrensd door recreatieve verblijfsterreinen, ten gunste waarvan een deel van de ontwikkeling wordt gerealiseerd.

Het natuur- en recreatiegebied wordt gerealiseerd in een omgeving waar reeds meerdere recreatieve voorzieningen aanwezig zijn. De ontwikkeling van het terrein kan als aanvulling op de bestaande voorzieningen gezien worden. Zoals in hoofdstuk 2 reeds toegelicht liggen ten zuiden van de Voorweg een camping en een terrein met vakantiewoningen. De ontwikkeling van de Quackpolder vormt onder meer een recreatiemogelijkheid voor de toeristen die hier verblijven. Ditzelfde geldt voor de uitbreiding van de camping, die leidt tot een verbreed aanbod voor onder andere de campinggasten.

Het natuur- en recreatieterrein ligt langs een fietsroute over de Zuidhollandse Eilanden¹⁵. Het terrein -en de voorzieningen die er zijn gevestigd- kan een aanvulling vormen op deze fietsroute.

Aan het Haringvliet bevinden zich strandpaviljoens en een catamaranclub. Of de ontwikkeling van de Quackpolder ook hierop een aanvulling vormt is niet duidelijk.

¹⁵ bron: http://geo.zuid-holland.nl/geoloket/kaart_landgoederen.html

3 Conclusie

Voor de ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied is een bestemmingsplan opgesteld. Ten zuiden van deze ontwikkeling wordt een uitbreiding van Camping de Quack met campingfaciliteiten, een hotelvoorziening en een Health&Wellness centrum voorgesteld. Beide ontwikkelingen zijn in deze m.e.r.-beoordeling in samenhang met elkaar bekeken. Er is gekozen voor een m.e.r.-beoordeling omdat de gezamenlijke ontwikkelingen gedeeltelijk toeristisch-recreatieve voorzieningen mogelijk maken (voor ca. 12,1 ha.), zoals gedefinieerd in het Besluit m.e.r. met een bezoekersaantal van maximaal 422.600 bezoekers.

De uitvoering van de m.e.r.-beoordelingsplicht houdt in dat het bevoegd gezag (in dit geval de gemeente Hellevoetsluis) moet beoordelen of er, gelet op de specifieke kenmerken van de aangevraagde activiteit, wel of geen milieueffectrapportage (m.e.r.) nodig is. De gemeente moet beoordelen of belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen optreden. In het voorgaande is de voorgenomen ontwikkeling van het terrein getoetst aan de criteria die in dit verband (mede op grond van de Europese richtlijn milieueffectbeoordeling) van belang zijn.

Op grond hiervan wordt geconcludeerd dat er geen belangrijke nadelige milieugevolgen worden verwacht, die het doorlopen van de m.e.r.-procedure noodzakelijk / wenselijk maken.

4 Literatuur

Atelier Walvis, Definitief stedenbouwkundig plan project Duinhoek, herontwikkeling Camping de Quack. Amsterdam, 2009

Buro Sant en Co, Concept Natuur- en recreatiegebied de Quackpolder. Raamplan "Bewegen en beleven". Den Haag, 2009

DCMR Milieudienst Rijnmond, Externe veiligheid stedenbouwkundig plan project Duinhoek. Herinrichting Camping de Quack. Schiedam, 2010.

Dongen, M. van, Natuurwaardenonderzoek ten behoeve van uitbreiding van 'Camping De Quack' te Hellevoetsluis, de Flora- en faunawet en de Natuurbeschermingswet. Dordrecht, 2010

Gemeente Hellevoetsluis, Archeologische beleidskaart. Hellevoetsluis, 2008

VanderHelm Milieubeheer BV, Historisch onderzoek Quackpolder te Hellevoetsluis. Berkel en Rodenrijs, 2010

Nijhof, N., W. Savelberg & I. de Laat, Verkeersonderzoek bestemmingsplan Quackpolder, Hellevoetsluis. 2010a.

Nijhof, N., W. Savelberg, T. de Boer en G. Wijnja, Actualisatie onderzoeken camping de Quack, Hellevoetsluis. 2010b

Advies- en Ingenieursbureau Oranjewoud, Natuurtoets. Ontwikkeling Natuur- en recreatiegebied Quackpolder. Toetsing ontwikkeling aan natuurwetgeving. Oosterhout, 2010.

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond, Veiligheidsadvies tijdelijke en definitieve ontwikkelingen camping de Quack. Rotterdam, 2010

Wissing stedenbouw en ruimtelijke vormgeving b.v., Bestemmingsplan Quackpolder, gemeente Hellevoetsluis. Barendrecht, 2010.

Internet

<http://www.googlemaps.nl>

<http://www.minInv.nl>

http://geo.zuid-holland.nl/geo-loket/kaart_chs.html

Bijlage 1

Impressie van de ontwikkeling van de Quackpolder tot natuur- en recreatiegebied (Bron: Raamplan "Bewegen en beleven", p.34-35)

