



Postadres
Postbus 9152
3007 AD Rotterdam

Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Stafdirectie Risico- en Crisisbeheersing

Bezoekadres Wilhelminakade 947
Rotterdam
Telefoon 010-4468 900
Telefax 010-4468 699
E-Mail n.spekschoor@veiligheidsregio-rr.nl
Ons kenmerk 09UIT09435/SRC/JT/NS/ML
Betreft Ontwikkelingen camping de Quack
veiligheidsadvies: 3806/012
Datum 2 november 2009
Behandeld door N. Spekschoor

Gemeente Hellevoetsluis
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis

Geacht College,

Op 29 september en 12 oktober 2009 heeft de heer F. Tibben, hoofd afdeling Bouwen en Ruimte en Milieu a.i., voor uw gemeente advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid met betrekking tot de tijdelijke en definitieve ontwikkeling van camping de Quack aan de Parkweg / Voorweg te Hellevoetsluis.

Hierbij bied ik u ons advies aan. Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer N. Spekschoor, medewerker van de Stafdirectie Risico- en Crisisbeheersing van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Zijn telefoonnummer is (010) 4468 963, e-mail: n.spekschoor@veiligheidsregio-rr.nl.

Hoogachtend,

het Bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
namens deze,

J.D. Berghuijs,
Algemeen directeur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Bijlage: veiligheidsadvies 3806/012

Kopie:

- Mevr. B. Bruinsma, Productgroep Milieu, gemeente Hellevoetsluis
- Dhr. M. Kievit, ambtenaar rampenbestrijding gemeente Hellevoetsluis
- Mevr. Mw. D.A.P. Wijngaard-ten Raa, Bureauhoofd afdeling vergunningverlening en ruimtelijk ordening, DCMR
- Dhr. W. Kooijman, bureauhoofd Veiligheid, DCMR
- Dhr. T. Mans. Hoofd Brandveiligheid, Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden

GEM. HELLEVOETSLUIS	
ing.	
d.d.	04 NOV 2009
orig.	Ban
kopie	Bmo
kopie	
circ.	
N-	
	
0200921001	



Veiligheidsadvies tijdelijke en definitieve ontwikkelingen camping de Quack

Nummer: 3806/012

2 november 2009

De bewustwording met betrekking tot externe veiligheidsaspecten is de laatste jaren versterkt door rampen en ongevallen die ons land en onze buurlanden hebben getroffen. De wetgeving hieromtrent heeft zich in een snel tempo ontwikkeld, en is nog steeds sterk in ontwikkeling. Zo bepaalt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dat in geval van (bij AMvB bepaalde) inrichtingen het groepsrisico moet worden verantwoord. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNGVS) bepaalt hetzelfde met betrekking tot vervoersbesluiten dan wel omgevingsbesluiten waarbij het vervoer van gevaarlijke stoffen een risico vormt. Naast de milieuwetgeving met betrekking tot externe veiligheid, heeft de hulpverleningsorganisatie te maken met sectorale wetgeving. Wrzo, Brandweerwet, Wghr en de Politiewet.

De Wrzo bepaalt onder andere dat B&W zorg moeten dragen voor het voorkomen, beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen. De Brandweerwet 1985 bepaalt dat het bestuur van de Regionale Brandweer het gemeentebestuur hierover adviseert. Zo beschikt het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een besluit over de noodzakelijke kennis en relevante feiten met betrekking tot de risico's en de benodigde hulpverleningsbehoefte in het geval van calamiteiten, ten einde een zorgvuldige belangenafweging te kunnen maken als bedoeld in afdeling 3:2 Awb.

Voor u ligt het advies met betrekking tot het schetsplan tijdelijke ontwikkeling alsmede het stedenbouwkundig plan Duinhoek op camping de Quack aan de Parkweg / Voorweg in de gemeente Hellevoetsluis. Het schetsplan voorziet in de tijdelijke realisatie van 68 kampeer- en 8 camperplaatsen op het zogenoemde 't Land van Mannetje. Het stedenbouwkundig plan Duinhoek voorziet in de realisatie van diverse recreatieve voorzieningen, een hotel en een Health- en Wellnesscentrum op 't Land van het Mannetje.

De gemeente Hellevoetsluis heeft in 2009 een Visie Externe Veiligheid 2008 - 2017 vastgesteld. De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) heeft middels een Scenario analyse een bijdrage geleverd aan de totstandkoming van deze visie. Aan de hand van de geïnventariseerde risicobronnen zijn door de VRR slachtofferberekeningen uitgevoerd en zijn de mogelijkheden tot het optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald. De scenario analyse uit de Visie Externe Veiligheid heeft voor de ontwikkeling van de camping de Quack tot de volgende constatering geleid:

Risicobronnen

In en rond het plangebied zijn 3 relevante risicobronnen aanwezig:

- Ondergrondse propaantank 20 m³ camping de Quack.
- Propaantank 5 m³ Parkweg 3
- Vervoer van LPG en Propaan over de Amnesty Internationallaan.

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de invloedsgebieden van deze risicobronnen.



Plaatsgebonden risico (PR) en groepsrisico (GR)

1) Propaantank camping de Quack: Voor de propaantank 20m³ van camping De Quack is in april 2007 door de DCMR een analyse uitgevoerd van het plaatsgebonden risico. Hieruit bleek dat de doorzet is gelimiteerd op 100 m³/jaar en de PR 10⁻⁶ contour 30 meter bedraagt. Het groepsrisico in de huidige situatie ligt ruim onder de oriënterende waarde, voor de voorgenomen realisatie is op 29 september 2009 advies gevraagd aan de DCMR maar de uitkomst hiervan is vooralsnog niet bekend.

2) Propaantank Parkweg 3: Voor de propaantank is er geen sprake van een PR 10⁻⁶ contour. Wel is er een veiligheidsafstand, welke behoort te worden aangehouden. Volgens artikel 3.28 van het Besluit Algemene Regels Inrichtingen Milieubeheer (Activiteitenbesluit) geldt voor een propaantank van 5m³ een veiligheidsafstand van 10 meter bij een bevoorrading tot 5 keer per jaar en een veiligheidsafstand van 20 meter bij meer dan 5 maal per jaar.

3) Amnesty Internationallaan; Er is geen sprake van een PR 10⁻⁶ contour. Met betrekking tot het groepsrisico is voor de Amnesty Internationallaan geen groepsrisicocurve berekend.

Selectie incidentscenario's

Voor de drie relevante risicobronnen zijn in de Visie Externe Veiligheid¹ diverse worstcase en meest geloofwaardige scenario's beschouwd. Voor het bepalen van de zelfredzaamheid en het resteffect is voor iedere risicobron het worstcase scenario beschouwd. De worstcase scenario's zijn:

1. Instantaan falen² propaan tankwagen camping de Quick
2. Instantaan falen² propaantank Parkweg 3
3. Instantaan falen² LPG tankwagen Amnesty Internationallaan

Daarnaast is voor iedere risicobron gekeken naar meest geloofwaardige scenario's. Indien er binnen de 1% letaliteitscontour geen (voorzien) objecten aanwezig zijn, zullen hiervoor geen aanvullende maatregelen geadviseerd worden. De relevante scenario's zijn:

1. Flashfire 15 mm lek in propaantank Parkweg 3.
2. Flashfire 15 mm lek in propaan tankwagen camping de Quick.

¹ Deze scenario's worden beschouwd in de Visie Externe Veiligheid 2008 - 2017 gemeente Hellevoetsluis; Deel B; scenarioanalyse, opgesteld door de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

² Een explosiescenario (BLEVE) doordat de druk in een opslagtank of tankwagen zo toeneemt dat de tank openbarst en de vloeistof er als een brandende wolk uitkomt. BLEVE: boiling liquid expanding vapour explosion.



Zelfredzaamheid

De zelfredzaamheid geeft aan in welke mate de aanwezigen in staat zijn om op eigen kracht zich in veiligheid te brengen.

Voor elk incidentscenario is de mogelijkheid van zelfredding verschillend. Zelfredding kan een zeer belangrijke bijdrage leveren aan het reduceren van het aantal slachtoffers, omdat de meeste slachtoffers vooral in de eerste minuten tot half uur van het ongeval vallen. Naast verschillen per scenario zijn er andere factoren die de mate van zelfredding beïnvloeden. Aanwezigheid van bijvoorbeeld vluchtwegen, mate van voorbereid zijn, het aantal mensen en hun fysieke condities en het al dan niet tijdig geven van duidelijke instructies, zijn belangrijke factoren.

1) BLEVE-scenario: Voor het beschouwde incidentscenario als gevolg van een incident met een propaan of LPG-tankwagen geldt dat een BLEVE zich snel kan ontwikkelen en zich voor ongewaarschuwde aanwezigen binnen 20 à 30 minuten onverwacht kan voltrekken. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

2) Flashfire: Voor het beschouwde scenario als gevolg van een flashfire met een propaantank of propaan tankwagen geldt dat het uitstromende propaan direct ontsteekt. Dit effect is zichtbaar voor de aanwezigen in het plangebied. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen bijzondere beperkingen zijn ten aanzien van de zelfredzaamheid van aanwezigen en de infrastructuur in de omgeving op een juiste manier is ingericht.

Met betrekking tot de zelfredzaamheid worden de volgende aanvullende opmerkingen gemaakt:

Een deel van de recreanten die op het kampeerterrein verblijven betreft mogelijk buitenlandse gasten. Het is waarschijnlijk dat zij de Nederlandse informatievoorziening in geval van een calamiteit niet of te laat begrijpen. Daarnaast bestaan de standplaatsen t.b.v. de tijdelijke ontwikkeling uit caravans, tenten en campers. Deze onderkomens bieden nagenoeg geen bescherming tegen de beschouwde scenario's.

Een deel van zowel de tijdelijke ontwikkeling alsmede de recreatieve voorzieningen zoals beschreven in plan Duinhoek is gelegen binnen de 100% letaliteitscontour van het BLEVE scenario van een propaantankwagen, t.b.v. het vullen van de ondergrondse propaantank van camping de Quack. Zoals gesteld in deel B scenario analyse van de Visie Externe Veiligheid staat de VRR negatief tegenover ontwikkelingen binnen de 100% lethaal zone van een risicobron waar een hitte/brand scenario actueel is. De mogelijkheden om op te treden in een 100% lethaal gebied zijn beperkt, bovendien is de snelheid waarmee de scenario's zich ontwikkelen zo groot dat er ook geen ruimte is voor een effectieve zelfredzaamheid strategie. Aanvullend wordt hierbij opgemerkt dat in deze recreatieve voorzieningen van plan Duinhoek ondermeer is voorzien in een kidsplayground voor zowel binnen als buiten. De VRR beschouwt kinderen als niet zelfredzaam en de realisatie van dergelijke voorzieningen binnen de 100% letaliteitscontour wordt hierdoor niet wenselijk geacht.

Hulpverlening



Voor de Visie Externe Veiligheid zijn de mogelijkheden tot het optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald.

Het gebied ligt buiten het verzorgingsgebied van de plaatselijke brandweer. Dit betekent dat de hulpverlening enigszins vertraagd op gang komt. Indien sprake is van de geschetste incidenten zal de situatie escaleren. De risico's voor de aanwezigen en de hulpverlening nemen toe³.

In aanvulling hierop is ten behoeve van de tijdelijke ontwikkeling alsmede het plan Duinhoek overleg gevoerd met de afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam Rijnmond district Zuid-Hollandse Eilanden en zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald.

Met betrekking tot de tijdelijke ontwikkeling wordt gesteld dat de bereikbaarheid van het kampeerveld in orde is. Voor de bluswatervoorziening is gesteld dat op het terrein van Camping de Quack een aantal brandkranen aanwezig zijn, deze zijn echter op enige afstand van het kampeerveld gelegen. Indien noodzakelijk moet van deze brandkranen gebruik gemaakt kunnen worden. Rondom het kampeerveld zijn wel enkele slootjes, maar deze zijn niet afdoende om als open water te gebruiken.

Advies

Naast het voorkomen van nieuwe ontwikkelingen binnen het invloedsgebied kan het mogelijk aantal (dodelijke) slachtoffers verlaagd worden door het nemen van kansreducerende maatregelen aan de risicobron.

In de Visie Externe Veiligheid heeft de VRR aanbevolen om ter verbetering van de veiligheidssituatie camping de Quack, camping 't Weergors, Citta Romana en de bebouwing aan Parkweg 3 aan te sluiten op het aardgasnetwerk en hiermee het vervoer van propaan te voorkomen.

De realisatie van de recreatieve voorzieningen en het hotel leidt ertoe dat, indien er geen aansluiting op het aardgasnetwerk plaats vindt, deze binnen de 100% letaliteitscontour van het scenario instantaan falen van de propaan tankwagens bij camping de Quack komt te liggen. Zoals aangegeven in de scenario analyse van de Visie Externe Veiligheid gemeente Hellevoetsluis wordt dit door de VRR niet wenselijk geacht. Daarbij zal met de realisatie van deze voorzieningen doorgaans een groot aantal personen gedurende een groot gedeelte van de dag in het plangebied aanwezig zijn, wat tot een toename zal leiden van het mogelijk aantal (dodelijke) slachtoffers.

³ Visie Externe Veiligheid 2008 - 2017 gemeente Hellevoetsluis; Deel B; pagina 31



De VRR adviseert uw College hierom dan ook af te zien van de realisatie van de recreatieve voorzieningen en het hotel zoals beschreven in het stedenbouwkundig plan Duinhoek indien het vervoer en de opslag van propaan in de omgeving van camping de Quack in stand blijft en dus niet aangesloten wordt op het aardgasnet.

Mocht om zwaarwegende economische of planologische argumenten toch doorgang plaats vinden, dan dienen de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening vergroot te worden. De afdeling Brandveiligheid van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden heeft voor het verbeteren van de hulpverlening de volgende maatregelen voorgeschreven:

1. Gezien de grootte van het terrein moeten er 2 onafhankelijke toegangswegen komen, geschikt voor de blusvoertuigen van Hellevoetsluis en Rockanje (breedte en gewicht).
2. Voor elk gebouw dient te worden voorzien in een brandkraan op maximaal 40 meter afstand met een minimale capaciteit van 60m³/uur.
3. De brandkranen moeten voor de brandweer tot op 15 meter kunnen worden benaderd en mogen niet belemmerd worden door obstakels of in parkeerhavens zijn gelegen.
4. Waarschijnlijk worden enkele gebouwen voorzien van een droge blusleiding, dit betekent dat op maximaal 35 meter van het aansluitpunt een brandkraan moet komen.
5. Indien de mogelijkheid van open water in het plangebied wordt verbeterd, kunnen deze toegankelijk gemaakt worden voor hulpdiensten zoals een aantal opstelplaatsen langs het open water.
6. Voor de genoemde punten 1 t/m 5 dient te worden voldaan aan de bereikbaarheid, ontsluiting en bluswatervoorziening zoals gesteld conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). Het definitieve inrichtingsplan dient ter goedkeuring worden voorgelegd aan de planbeoordelaars van de Regionale Brandweer Rotterdam-Rijnmond District Zuid-Hollandse Eilanden.
7. Voor het verbeteren van de zelfredzaamheid van aanwezige personen dient een BHV organisatie te worden ingericht en in stand te worden gehouden voor camping de Quack welke naast de primaire handelingen zoals levensreddend handelen, brandbestrijding en ontruiming, is voorbereid op de risico's en effecten van de propaantank en weet hoe te handelen in geval van een incident.



Resteffect

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene plannen tot incidenten leiden die vallen in maatrampklasse I (flashfire propaantank Parkweg 3 en propaan tankwagens bij camping de Quack), maatrampklasse II (instantaan falen propaantank Parkweg 3 en propaan tankwagens op de Amnesty Internationallaan) en maatrampklasse IV (instantaan falen propaan tankwagens bij camping de Quack).

De maatrampklasseschaal loopt op van I tot en met V, waarbij III beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. Voor incidenten die resulteren in een omvang van maatrampklasse IV zal bijstand bij de buurregio's worden aangevraagd. De genoemde maatregelen hebben nauwelijks tot geen kwantificeerbaar effect op het berekende aantal slachtoffers. Echter, de kans op het zich catastrofaal ontwikkelen van een incident neemt af en de effecten kunnen verder teruggedrongen worden.

Bestuurlijke overweging

Voor het beoordelen van het ruimtelijk plan dient het bevoegd gezag een gemotiveerde afweging te maken tussen de overwegingen met betrekking tot externe veiligheid en de toegevoegde waarde van het ruimtelijk plan.

Onderstaand zijn de aandachtspunten met betrekking tot externe veiligheid en risicoaspecten van het plangebied weergegeven, mits de genoemde maatregelen worden getroffen:

	Huidige situatie	Toekomstige situatie
Overwegingen vanuit externe veiligheid:		
• Plaatsgebonden risico;	0	0
• Groepsrisico en de oriëntatiewaarde;	0	0
• Hulpvraag incidentscenario's en de regionale hulpverleningscapaciteit;	--	---
• Zelfredzaamheid;	--	---
• Resteffecten.	--	---

+++	Grote positieve bijdrage	---	Grote negatieve bijdrage
++	Gemiddelde positieve bijdrage	--	Gemiddelde negatieve bijdrage
+	Kleine positieve bijdrage	-	Kleine negatieve bijdrage
0	Geen bijdrage	*	Wordt bij andere aspecten meegewogen
		?	Nog onbekend

Tabel 1: aandachtspunten externe veiligheid voor bestuurlijke afweging.

De beschouwde risicobronnen zijn een beperking voor de ruimtelijke ordening. De genoemde maatregelen leiden tot een verbetering van de veiligheidssituatie.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond biedt uw College aan dit advies toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneemt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond het besluit van uw College met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies.