

N- 57 Holding B.V.
A. Kramer
Missouriweg 17
3191 LB ROTTERDAM

uw brief van	uw kenmerk	ons kenmerk FF/75C/2008/0602. bes.afw.mw	datum 8 juli 2009
onderwerp Flora- en faunawet		doorkiesnummer 0800 - 22 333 22	bijlagen
art. 75, lid 5 en lid 6, onderdeel c			

Geachte heer Kramer,

Naar aanleiding van uw verzoek van 12 december 2008 en de aanvullingen hierop van 26 februari 2008 (telefonisch), 2 maart 2009, 5 maart 2009, 6 maart 2009, 12 mei 2009 en 6 juli 2009, geregistreerd onder aanvraagnummer FF/75C/2008/0602 om een ontheffing als bedoeld in artikel 75 van de Flora- en faunawet te krijgen, deel ik u het volgende mee. Ik kan u de gevraagde ontheffing niet verlenen, omdat er geen sprake is van overtreding van verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet. Dit houdt in dat u de werkzaamheden zonder ontheffing uit kunt voeren. Verder in deze brief staat vermeld wat daarvoor de redenen zijn.

De aanvraag

De aanvraag heeft betrekking op de realisatie van het project 'Uitgaanscentrum Hellevoetsluis' in de gemeente Hellevoetsluis. Het project betreft de realisatie van een uitgaanscentrum met discotheek en familierestaurant, Mc-drive en circa 400 parkeerplaatsen. De woning en de schuren in het plangebied worden verwijderd. Vervolgens wordt het plangebied deels (2.025 m²) bebouwd en deels (10150 m²) verhard. Ontheffing wordt gevraagd van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet voor wat betreft exemplaren van de boomvalk.

Overwegingen

Wettelijk kader

Beschermde soorten

Vogels zijn beschermde inheemse diersoorten als bedoeld in artikel 4, lid 1, onder b, van de Flora- en faunawet. Voor vogels wordt alleen ontheffing verleend indien het nest valt onder de bescherming van artikel 11 van de Flora- en faunawet. Hieronder zal dit nader worden toegelicht.

Datum
8 juli 2009

Kenmerk
FF/75C/2008/0602

Vervolgblad
2

Verbodsbepalingen

Op grond van artikel 11 van de Flora- en faunawet is het onder meer verboden om nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde inheemse diersoorten te beschadigen, te vernielen, uit te halen, weg te nemen of te verstoren.

Functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats

De verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet worden enkel overtreden wanneer de door dit artikel beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen hun specifieke functie niet meer naar behoren kunnen vervullen. De functionaliteit van deze beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen gaat door het uitvoeren van de werkzaamheden achteruit of wordt aangetast. De vaste rust- en verblijfplaats kan hierdoor niet meer dezelfde functie aan de beschermde dier- of plantensoort bieden als voorheen. Onder bepaalde omstandigheden kan het zelfs zo zijn dat aantasting van een - op zich zelf niet beschermd - gebied deze functionaliteit van de beschermde vaste rust- en verblijfplaats aantast en derhalve leidt tot overtreding van de verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet.

In het plangebied komt de boomvalk voor. In een populier aan de rand van de tuin van de boerderij in het plangebied is een nest aanwezig dat jaarlijks door de boomvalk wordt gebruikt. De populieren en hiermee de nestlocatie blijven behouden. Met de inrichting van het plangebied neemt de druk op het bosje waar de boomvalk broedt echter toe. De activiteit van mensen, verkeer en de fysieke druk van bebouwing zal een verstorend effect hebben op de soort. Doordat een deel van het huidige open poldergebied bebouwd wordt, neemt het foerageergebied van de boomvalken af. Dit gebied is echter in vergelijking met de directe omgeving het minst waardevolle foerageergebied voor boomvalken, omdat de ontwikkeling plaatsvindt in de hoek van de kruising van twee wegen, de Zwartedijk en de N57. Om de functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats te behouden, stelt u de volgende mitigerende maatregelen voor.

- Langs de Middelhoekse wetering wordt een moeraszone van minimaal 30 meter breed aangelegd. Deze zone is tot nu toe intensief gemaaid en bemest en zal in de nieuwe situatie extensief worden gemaaid of worden begraasd.
- Het plangebied zal worden omgeven door een bufferzone van halfhoge bomen, struiken en ruigtekruiden. De bufferzone bestaat uit een mantel- en zoomvegetatie van tenminste 15 meter breed en met een maximumhoogte van de struiken van 2,5 meter. Deze bufferzone zal evenals de moeraszone leiden tot een toename van voedsel voor de boomvalk.
- De aanleg van de moeraszone en de bufferzone ten behoeve van het vergroten van het voedselaanbod van de boomvalken wordt uitgevoerd vóórdat de overige werkzaamheden van start gaan, of gelijktijdig met de werkzaamheden, in de wintermaanden wanneer de boomvalk nog niet is gesignaleerd. Op deze wijze blijft het aanbod van voedsel voor de boomvalken op peil.
- Het verwijderen van fruitbomen die in slechte staat verkeren gebeurt buiten het broedseizoen, in de periode van augustus tot maart.

-
- Versturende werkzaamheden voor het bouwrijp maken van de grond en bouwen van de disco en het wegrestaurant worden zoveel mogelijk geconcentreerd buiten het broedseizoen van de boomvalk, weidevogels en andere algemenere broedvogels.
 - Om versturende effecten van verkeer, licht, menselijke activiteiten en de fysieke bebouwing zoveel mogelijk te verkleinen, wordt de tuin omgeven door de populieren aangevuld tot een bosje. Dit bosje vormt een buffer tussen de nestlocatie en de activiteiten op het discoterrein. De aanleg van het bosje vindt plaats in de eerste fase van de ontwikkeling van het terrein.
 - De verlichting van de gebouwen en parkeerplaats wordt laag gehouden. Verlichtingspunten worden maximaal 2,5 meter hoog en stralen alleen uit naar beneden.
 - De grote een paal geplaatste verlichte 'M' van McDonalds wordt niet geplaatst om verstoring van weidevogels en de boomvalken te voorkomen.

Door het uitvoeren van bovenstaande maatregelen wordt voorkomen dat er verbodsbepalingen genoemd in artikel 11 van de Flora- en faunawet overtreden worden. De functionaliteit van de vaste rust- en verblijfplaats van de boomvalk komt niet in het geding. Een ontheffing is dan ook niet nodig.

Gesignaleerde soorten

Ik wil u erop wijzen dat in het bij de aanvraag gevoegde natuurwaardenonderzoek melding wordt gemaakt van de (mogelijke) aanwezigheid van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis in of in de nabije omgeving van het plangebied. U heeft er echter voor gekozen om voor deze soorten geen ontheffing aan te vragen. Ik wil u er, wellicht ten overvloede, op wijzen dat wanneer u bij uitvoering van de werkzaamheden verbodsbepalingen ten aanzien van deze soorten dreigt te overtreden, u de werkzaamheden dient stil te leggen en alsnog ontheffing voor deze soorten dient aan te vragen.

Vogels

U dient gedurende de werkzaamheden rekening te houden met het broedseizoen van vogels. Verstoring van broedgevallen van vogels dient te worden voorkomen. Voor de in het plangebied te verwachten vogelsoorten kan dit plaatsvinden door werkzaamheden buiten de broedperiode van aanwezige soorten uit te voeren. Tevens kunnen voorbereidende maatregelen worden getroffen om te voorkomen dat vogels tot broeden kunnen komen binnen het plangebied. Ik wijs u erop dat voor het broedseizoen geen standaardperiode wordt gehanteerd in het kader van de Flora- en faunawet. Van belang is of een broedgeval aanwezig is, ongeacht de periode.

Zorgplicht

Voor alle soorten geldt de zorgplicht ex artikel 2 van de Flora- en faunawet, die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde diersoorten, ongeacht vrijstelling of ontheffing. Op grond hiervan dient u zoveel als redelijkerwijs mogelijk is schade aan deze soorten te voorkomen.

Datum
8 juli 2009

Kenmerk
FF/75C/2008/0602

Vervolgblad
4

Besluit

Gelet op het voorgaande wijs ik uw aanvraag voor een ontheffing ex artikel 75 van de Flora- en faunawet af.

Concluderend

Dit houdt in dat het toegestaan is bovenstaande werkzaamheden zonder ontheffing uit te voeren, mits de door u voorgestelde maatregelen zoals genoemd in hoofdstuk 4 van het bij de aanvraag gevoegde rapport 'Aanvraag ontheffing. Uitgaanscentrum Zwartedijk Hellevoetsluis. Flora- en faunawet' van 18 november 2008 en de aanvullende informatie van 6 maart 2009 en 6 juli 2009 worden uitgevoerd.

Ik wijs u erop dat als u de maatregelen zoals genoemd in de bij de aanvraag gevoegde stukken niet conform het projectplan uitvoert, u (mogelijk) toch ontheffing van de Flora- en faunawet nodig heeft. Daar de aanvraag voor ontheffing een vogelsoort betreft dient u voor het verkrijgen van een ontheffing voor het project een belang, genoemd in de Vogelrichtlijn, aan te tonen. Indien dit belang niet kan worden aangetoond, wordt de aanvraag afgewezen en mag u het project niet uitvoeren. De belangen genoemd in de Vogelrichtlijn zijn:

- De volksgezondheid en de openbare veiligheid.
- De veiligheid van het luchtverkeer.
- De bescherming van flora en fauna.

Daarnaast wijs ik u erop dat als u afwijkt van de maatregelen zoals genoemd in de bij de aanvraag gevoegde stukken, zonder ontheffing aan te vragen of goedkeuring door mij, u zeer waarschijnlijk in overtreding bent van de Flora- en faunawet. Dat kan betekenen dat een last onder dwangsom wordt opgelegd, of dat bestuursdwang wordt toegepast. Ik wijs u er op dat dit in uw geval kan betekenen dat de werkzaamheden ten behoeve van bovengenoemd project geheel of gedeeltelijk worden stilgelegd totdat weer wordt voldaan aan het bij of krachtens de Flora- en faunawet bepaalde.

Wanneer u al leges heeft betaald dan betalen wij u deze zo spoedig mogelijk terug.

Bezwaar

Het kan zijn dat u het met deze beslissing niet eens bent. U kunt dan (net als andere belanghebbenden) binnen zes weken na de verzenddatum van deze brief, bezwaar maken. U doet dit door een brief te sturen aan Dienst Regelingen, afdeling Recht en Rechtsbescherming, Postbus 20401, 2500 EK Den Haag. Uw bezwaarschrift moet ten minste bevatten:

- uw naam en adres
- de vermelding: 'ontheffing artikel 75 Flora- en faunawet' en het aanvraagnummer
- een afschrift van deze brief
- de redenen van uw bezwaar
- de datum van uw bezwaarschrift
- uw handtekening

Datum
8 juli 2009

Kenmerk
FF/75C/2008/0602

Vervolgblad
5

De teammanager Recht en Rechtsbescherming van Dienst Regelingen zal namens de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit op het bezwaarschrift beslissen.

Als u iemand machtigt namens u bezwaar te maken, vergeet u dan niet een door u ondertekende machtigingsverklaring mee te sturen.

DE MINISTER VAN LANDBOUW, NATUUR EN VOEDSELKWALITEIT,
voor deze,
de teammanager uitvoering Dienst Regelingen,

B. Kluivingh - Deetman