



Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond

Postadres
Postbus 9152
3007 AD Rotterdam

Stafdirectie Risico en Crisisbeheersing

Bezoekadres Wilhelminakade 947
Rotterdam
Telefoon 010-4468 963
Telefax 010-4468 999
E-Mail groepsrisico@veiligheidsregio-rr.nl
Ons kenmerk 07UIT02333/SRC/JM/mh
Betreft Voorgenomen ontwikkeling discotheek /
zalencentrum en restaurant
veiligheidsadvies: 3806/003
Datum 12 juni 2007
Behandeld door J. Mutsaerts

Gemeente Hellevoetsluis
College van Burgemeester en Wethouders
Postbus 13
3220 AA Hellevoetsluis

Geacht College,

Onlangs heeft mevrouw Bruinsma namens uw gemeente advies gevraagd aan de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond (VRR) over de verantwoording van het groepsrisico en de mogelijkheden voor hulpverlening en zelfredzaamheid met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling van een discotheek / zalencentrum en restaurant.

Hierbij bied ik u ons advies aan.

Voor vragen of nadere toelichting kunt u contact opnemen met de heer J. Mutsaerts, medewerker veiligheid en risicoanalyse van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond. Zijn telefoonnummer is (010) 4468 900, e-mail: groepsrisico@veiligheidsregio-rr.nl.

Hoogachtend,

het bestuur van de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond,
namens deze,

J.D. Berghuijs,
Algemeen directeur Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond.

Bijlage: veiligheidsadvies 3806/003

Kopie:

- Mevr. B. Bruinsma, gemeente Hellevoetsluis
- Dhr. F. Jansen, Coördinator DCMR
- Dhr. W. Kooijman, Hoofd Bureau Veiligheid, DCMR
- Dhr. A. Kleijwegt, Hoofd Preparatie, IBVP
- Dhr. J. Koelmans, Hoofd Preventie IBVP

GEM. HELLEVOETSLUIS			
ing.			
d.d. 20 JUN 2007			
orig.	Bm	adv / ta / tkn	
kopie	Bo	BGM	
kopie			
circ.	1.	2.	3.
Nr.			
			
0200711752			
Opm.			



Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Veiligheidsadvies Voorgenomen ontwikkeling discotheek / zalencentrum en restaurant
Nummer: 3806/003

12 juni 2007

De bewustwording met betrekking tot externe veiligheidsaspecten is de laatste jaren versterkt door rampen en ongevallen die ons land en onze buurlanden hebben getroffen. De wetgeving hieromtrent heeft zich in een snel tempo ontwikkeld, en is nog steeds sterk in ontwikkeling. Zo bepaalt het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) dat in geval van (bij AMvB bepaalde) inrichtingen het groepsrisico moet worden verantwoord. De Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNGVS) bepaalt hetzelfde met betrekking tot vervoersbesluiten dan wel omgevingsbesluiten waarbij het vervoer van gevaarlijke stoffen een risico vormt. Naast de milieuwetgeving met betrekking tot externe veiligheid, heeft de hulpverleningsorganisatie te maken met sectorale wetgeving. Wrzo, Brandweerwet, Wghr en de Politiewet.

De Wrzo bepaalt onder andere dat B&W zorg moeten dragen voor het voorkomen, beperken en bestrijden van rampen en zware ongevallen. De Brandweerwet 1985 bepaalt dat het bestuur van de Regionale Brandweer het gemeentebestuur hierover adviseert. Zo beschikt het gemeentebestuur bij de voorbereiding van een besluit over de noodzakelijke kennis en relevante feiten met betrekking tot de risico's en de benodigde hulpverleningsbehoefte in het geval van calamiteiten, ten einde een zorgvuldige belangenafweging te kunnen maken als bedoeld in afdeling 3:2 Awb.

Voor u ligt het voorlopig advies ter informatie met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling van een discotheek / zalencentrum van 1600 m² bruto vloeroppervlak (bvo) en een restaurant van 670 m² bvo aan de N57 en ter hoogte van de Zwartedijk (N496) in de gemeente Hellevoetsluis. Dit betreft een voorlopig advies omdat er nog geen officieel besluit is genomen met betrekking tot de ontwikkeling van de discotheek / zalencentrum en restaurant op deze locatie. Gewijzigde gegevens in het vervolgtraject kunnen leiden tot een ander advies. De analyse heeft geleid tot de volgende constatering:

Risicobronnen

Nabij het plangebied zijn twee relevante risicobronnen aanwezig:

- Route gevaarlijke stoffen N57;
- Route gevaarlijke stoffen Zwartedijk (N496).

Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen het invloedsgebied van deze risicobronnen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Route gevaarlijke stoffen N57: De N57 ligt op 40 meter afstand van de gevel van het restaurant. Voor de N57 blijkt uit de risicoatlas een PR 10⁻⁶ contour van 0 meter en een PR 10⁻⁸ contour van 240 meter. De waarde van het groepsrisico is niet berekend, maar zal in de huidige situatie naar verwachting niet worden overschreden. Voor de toekomstige situatie dient het groepsrisico inzichtelijk gemaakt te worden.

Route gevaarlijke stoffen Zwartedijk (N496): De Zwartedijk (N496) ligt op 50 meter afstand van de gevel van de discotheek / zalencentrum. De PR 10⁻⁶ contour van de Zwartedijk (N496) bedraagt 0 meter. De waarde van het groepsrisico is niet berekend, maar zal in de huidige situatie naar verwachting niet worden overschreden. Voor de toekomstige situatie dient het groepsrisico inzichtelijk gemaakt te worden.



Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Selectie incidentscenario

Van de twee beschouwde risicobronnen wordt één relevant incidentscenario beschouwd:

- BLEVE-scenario¹.

Zelfredzaamheid

Voor het beschouwde incidentscenario als gevolg van een incident met een LPG-tankwagen geldt dat een BLEVE (Boiling liquid expanding vapour explosion) zich snel kan ontwikkelen en zich voor ongewaarschuwde aanwezigen binnen 20 à 30 minuten onverwacht kan voltrekken. Ontvluchting is mogelijk, mits er geen beperkingen zijn ten aanzien van de mogelijkheden tot zelfredzaamheid. Dat wil zeggen dat gebouwen en omgeving op een juiste manier dienen te zijn ingericht.

Hulpverlening

In overleg met de afdeling preparatie van de Intergemeentelijke Brandweer Voorne-Putten (IBVP) zijn de mogelijkheden tot optreden van de hulpverleningsdiensten bepaald. Met betrekking tot de voorgenomen ontwikkeling van een discotheek is een preparatieadvies gestuurd naar de gemeente Hellevoetsluis².

Met betrekking tot het plangebied is geconstateerd dat er nog onvoldoende bluswatervoorzieningen voorzien zijn. De bereikbaarheid van het plangebied is voldoende. Uit een berekening van de aanrijtijd (inclusief opkomsttijd) van de brandweer Hellevoetsluis naar het plangebied is gebleken dat deze bijna 10 minuten bedraagt (het plangebied ligt in het buitengebied van de gemeente Hellevoetsluis). Voor de toekomstige situatie betekent dit dat de zorgnorm voor de discotheek van 8 minuten (voor 2 tankautospuitten) niet wordt gehaald. De ontsluiting van het plangebied is vooralsnog onvoldoende, het plangebied is slechts met één toegang ontsloten. Dit kan ertoe leiden dat het plangebied bij een incident niet voldoende toegankelijk is voor de hulpverleningsdiensten. Met betrekking tot de discotheek / zalencentrum dient rekening te worden gehouden met het feit dat veel bezoekers per auto zullen komen. Dit zal leiden tot een grote verkeersstroom.

¹ Een explosiescenario doordat de druk in een opslagtank (LPG-tankwagen) zo toeneemt dat de tank openbarst en de vloeistof er als een brandende wolk uitkomt. BLEVE: boiling liquid expanding vapour explosion.

² Preparatieadvies IBVP, kenmerk: Advies Discotheek Buitengebied Hellevoetsluis, d.d. 18 april 2005.



Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Advies

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond adviseert het college van Burgemeester en Wethouders om de volgende voorzieningen te realiseren, teneinde de zelfredzaamheid en de mogelijkheden voor de hulpverlening te vergroten:

1. Realisatie van de voorgenomen ontwikkeling van deze locatie leidt tot een overschrijding van de zorgnorm voor de voorziene objecten (aanrijdtijd, inclusief opkomsttijd, van de brandweer). De VRR adviseert het College een betere locatie te zoeken, dan wel een standpunt in te nemen ten aanzien van de zorgnorm, opdat de kwaliteit van de basisbrandweezorg voldoende gewaarborgd blijft;
2. De gebouwen dienen zodanig te worden geconstrueerd dat aanwezigen bij een dreigende BLEVE meer tijd en gelegenheid hebben te vluchten. Hierbij dient minimaal één (nood-) uitgang van de bron af gericht te zijn. Alle (nood-) uitgangen dienen in voldoende mate aan te sluiten op de infrastructuur van de omgeving;
3. In overleg met de afdeling Preparatie van de Brandweer IBVP dienen met betrekking tot het plangebied voldoende bluswatervoorzieningen te worden gerealiseerd, conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). Er dient te worden voorzien in voorbereide opstelplaatsen bij open water;
4. In overleg met de afdeling Preparatie van de Brandweer IBVP dient een tweede ontsluiting van het plangebied te worden gerealiseerd die tenminste beschikbaar is voor de hulpverleningsdiensten en uitgevoerd wordt conform de richtlijnen van de Nederlandse Vereniging voor Brandweezorg en Rampenbestrijding (NVBR). De ontsluiting dient zodanig te worden geconstrueerd dat de verkeersstromen van vluchtend verkeer en hulpverleningsdiensten elkaar zo min mogelijk hinderen in geval van een calamiteit.

Resteffect

De beschouwde risicobronnen kunnen in de voorziene plannen tot incidenten leiden die vallen in maatrampklasse V. De maatrampklasseschaal loopt op van I tot en met V, waarbij III beheersbaar wordt geacht door de hulpverleningsdiensten. De genoemde maatregelen hebben nauwelijks tot geen kwantificeerbaar effect op het berekende aantal slachtoffers. Echter, de kans op het zich catastrofaal ontwikkelen van een incident neemt af en de effecten kunnen verder teruggedrongen worden.



Veiligheidsregio Rotterdam Rijnmond

Bestuurlijke overweging

Voor het beoordelen van het ruimtelijk plan dient het bevoegd gezag een gemotiveerde afweging te maken tussen de overwegingen met betrekking tot externe veiligheid en de toegevoegde waarde van het ruimtelijk plan.

Onderstaand zijn de aandachtspunten met betrekking tot externe veiligheid en risicoaspecten van het voorgenumen bouwplangebied weergegeven, mits de genoemde maatregelen worden getroffen:

	Voor maatregelen	Na maatregelen
Overwegingen vanuit externe veiligheid:		
• Berekend plaatsgebonden risico;	0	0
• Berekend groepsrisico en de oriëntatiewaarde;	*	*
• Hulpvraag incidentscenario's en de regionale hulpverleningscapaciteit;	---	--
• Zelfredzaamheid;	---	-
• Resteffecten.	---	--

+++ Grote positieve bijdrage	--- Grote negatieve bijdrage
++ Gemiddelde positieve bijdrage	-- Gemiddelde negatieve bijdrage
+ Kleine positieve bijdrage	- Kleine negatieve bijdrage
0 Geen bijdrage	* Nog onbekend

Tabel 1: aandachtspunten externe veiligheid voor bestuurlijke afweging.

De beschouwde risicobronnen zijn een beperking voor de ruimtelijke ordening.

De Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond biedt het College aan dit advies toe te lichten alvorens een besluit wordt genomen. Graag verneemt de Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond het besluit van het College met betrekking tot de geadviseerde voorzieningen uit dit advies.