

Bestemmingsplan Strand

(Vastgesteld bij raadsbesluit 224, d.d. 27 november 2008)

**(Goedgekeurd bij besluit Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland,
d.d. 7 juli 2009, kenmerk PZH-2009-495812A, m.u.v:**

- a. “strandpaviljoen en bijbehorend exploitatienummer” van de aanduiding op het renvooi van de plankkaart; “per exploitatienummer” uit de aanhef van artikel 6.2.11; “(golfbreker nr. 46)” van artikel 6.2.11, sub b;**
- b. “en met” van artikel 6.2.5.a2;**
- c. “en met” van artikel 6.2.6.a2.)**

(Brief van de Raad van State, d.d. 19 oktober 2009, nr. 200908022, beroep doch geen verzoek om voorlopige voorziening ingediend. Het gedeeltelijk goedgekeurde bestemmingsplan is ingaande 6 oktober 2009 in werking getreden.)

**(Uitspraak Raad van State d.d. 01-09-2010, nr. 200907680/1/R1:
beroepen niet-ontvankelijk danwel ongegrond verklaard.
Het (gedeeltelijk) goedgekeurde bestemmingsplan
is door deze uitspraak onherroepelijk geworden.)**

INHOUDSOPGAVE**BLZ****I. TOELICHTING**

1	INLEIDING.....	7
1.1	Aanleiding en doel algemeen.....	7
1.1.A	Zeeweringsplannen.....	7
1.2	Plangebied	8
1.3	Geldende juridisch/planoologischologische regelingen.....	9
1.4	Eigendomsverhoudingen	9
2	BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE	11
3	BELEIDSKADERS.....	16
3.1	Inleiding.....	16
3.2	Ruimtelijk beleid	16
3.2.1	De 3e Kustnota	16
3.2.2	Nota Ruimte.....	16
3.2.3	Beleidslijn voor de kust	17
3.2.4	Regels voor ruimte.....	17
3.2.5	Streekplan Zuidholland-west	17
3.2.6	Integraal Ontwikkelingsperspectief Kust.....	18
3.2.7	Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr).....	18
3.2.8	Delflands Algemene Keur en Strandnota	18
3.2.9	Nota Strandbeleid 2008	19
3.2.10	Structuurvisie Den Haag 2020 ‘Wéreldstad aan Zee’	20
3.2.11	Masterplan Scheveningen-Kuststrook 2001	21
3.2.12	Nota van Uitgangspunten Masterplan Scheveningen Kust 14-2-2008	21
3.2.13	Scheveningen Boulevard Visie (2003)	22
3.3	Monumenten.....	22
3.4	Archeologie	22
3.5	Verkeer en parkeren.....	22
3.6	Economie (bedrijven, kantoren, detailhandel, horeca, leisure).....	23
3.6.1	Leisure	23
3.6.2	De Horecastructuurvisie (2000).....	25
3.7	Onderwijs, cultuur en welzijn.....	25
3.7.1	Maatschappelijke voorzieningen	25
3.7.2	Sport en recreatiebeleid	25
3.7.3	Spelen	26
3.8	Water	26
3.9	Groen	28
3.10	Milieubeleid.....	29
3.10.1	Tien voor milieu; contourennota voor milieubeleid 2006 - 2010	29
3.10.2	Milieu-effectrapportage	31
3.10.3	Plan MER	32
3.11	Overig (prostitutiebeleid, vuurwerkbesluit, e.d.)	32
4	RANDVOORWAARDEN	33
4.1	Milieubewust Bouwen	33
4.2	Milieu (geluid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit)	33
4.2.1	Geluid	33
4.2.2	Luchtkwaliteit.....	33
4.2.3	Bodem	34
4.2.4	Externe veiligheid.....	34
4.3	Natuur wet- en regelgeving	34
4.3.1	Flora en faunawet	34

4.3.2	Natuurbeschermingswet	35
4.3.3	Natura2000-gebieden.....	35
4.4	Stedenbouwfysische aspecten.....	36
4.4.1	Bezonning en beschaduwing	36
4.4.2	Windhinder	36
4.5	Kabels, leidingen en straalpaden	36
5	PLANBESCHRIJVING	37
5.1	Inleiding.....	37
5.2	Strand en strandbebouwing.....	37
5.2.1	Bebouwingsregels paviljoens	38
5.3	Water	40
5.4	Beheer.....	40
5.5	Ontwikkeling	40
5.5.1	Versterking zeewering	40
5.5.2	Openbare ruimte, plan De Solà-Morales	41
5.5.3	Verbetering kwaliteit strandgebied	43
5.5.4	Beachstadion.....	44
5.5.5	Voorzieningen voor surfers, en surfscholen	44
5.5.6	Vluchtwegen.....	44
6	FINANCIËLE UITVOERBAARHEID	46
7	TOELICHTING OP DE VOORSCHRIFTEN	47
8	OVERLEG EN INSpraak (EERSTE TERMIJN)	50
8.1	Artikel 10 Bro-overleg.....	50
8.1.1	Behandeling reacties artikel 10 Bro-overleg.....	52
8.2	Inspraak	59
9	OVERLEG EN INSpraak (TWEEDE TERMIJN).....	61
9.1	Gevoerd overleg ex artikel 10 Bro.....	61
9.2	Terinzagelegging voorontwerp-bestemmingsplan en inspraak.....	63
9.3	Behandeling ingekomen reacties vooroverleg artikel 10 Bro en inspraak.....	63
10	WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET VOORONTWERP (TWEEDE TERMIJN) ..	73

II. VOORSCHRIFTEN

I. TOELICHTING



1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel algemeen

Voor het strand gelden momenteel diverse bestemmingsplannen. Een aantal vigerende bestemmingsplannen is verouderd en is voor wat betreft het strand en de bebouwingsmogelijkheden aan herziening toe. Ook worden delen van het strand, waarvoor momenteel geen stedenbouwkundige regeling van kracht is, in dit bestemmingsplan opgenomen.

Doordat de huidige bebouwing op het strand onder diverse planologische regelingen valt, die grotendeels verouderd zijn, is er sprake van ongelijkheid. Dit vormt een voedingsbodem voor juridische procedures indien handhaving op strikte wijze wordt toegepast.

Middels dit bestemmingsplan wordt het gehele Haagse strand (vanaf de grens van de gemeente Westland tot de grens van Wassenaar) gereguleerd. Hiermee wordt één juridische basis verschaft omtrent het gebruik en beheer van het strand waardoor de handhaafbaarheid wordt vergroot. Tevens wordt meer duidelijkheid geschapen over het gemeentelijk beleid ten aanzien van de functie van het strand.

Van belang is dat de bebouwing op het strand grotendeels op de kernzone van de zeewering is gelegen. Een massale bebouwing kan de primaire functie van het strand, zeewering, in gevaar brengen. Alle belangen afwegend, wordt middels dit bestemmingsplan de oppervlakte van de strandbebouwing voor strandpaviljoens en watersportverenigingen (brandingwatersportverenigingen en scholen) beperkt, slechts één bouwlaag toegestaan en is het verboden beneden peil (ondergronds) te bouwen. Deze bebouwing wordt in een zone opgenomen waarbinnen de locaties flexibel zijn.

Voorzieningen ten behoeve van maatschappelijke doeleinden voor hulpdiensten, met name politie, brandweer, reddingsbrigade en EHBO worden, in verband met het belang van deze voorzieningen voor openluchtrecreanten, verruimd.

Er wordt prioriteit gegeven aan de handhaafbaarheid van de bebouwing op het strand, ten behoeve van de huidige waterkering, de veiligheid voor badgasten en om overlast voor omwonenden te voorkomen. Tevens is daarbij de actualiseringplicht op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening van belang.

Naar aanleiding van de eerste termijn vooroverleg artikel 10 BRO en inspraak, zijn de versterkingsplannen voor de zeewering van het Hoogheemraadschap van Delfland voor het Zuiderstrand en Scheveningen, inclusief de herinrichting van de openbare ruimte conform het Plan De Solà-Morales opgenomen.

Naar aanleiding van de tweede termijn vooroverleg artikel 10 Besluit ruimtelijke ordening (BRO) en inspraak, is de (concept) Nota Strandbeleid 2008 in het plan verwerkt waarin de begrenzing van de strandbebouwing is opgenomen.

1.1.A Zeeweringsplannen

Delen van de zeewering van Scheveningen en de Delflandse kust zijn kwetsbaar gebleken. De kust is nu veilig, maar blijft dat niet zonder extra maatregelen. Kwetsbare delen van de zeewering zijn gelegen ter hoogte van de Jongeneelstraat, de Schuitenweg, Keizerstraat, de lage duinen van Solleveld en de badplaats Kijkduin.

Een structurele versterking van de primaire waterkering is nodig om de veiligheid van het achterland te kunnen waarborgen volgens de nieuwste inzichten en voor een langere termijn.

Scheveningen, Noorderstrand

Voortvloeiend uit de noodzakelijke versterking van de zeewering op een aantal locaties in Scheveningen wordt de zeewering ter plaatse van de Boulevard van Scheveningen, de strandweg (hierna Boulevard) tussen de Scheveningseslag en de keerlus van lijn 11 versterkt. Tevens wordt de

ruimtelijke kwaliteit op de Boulevard verbeterd en de strandbebouwing voor de boulevard zoveel mogelijk geïntegreerd.

Het versterken van de kwetsbare plekken in de zeewering van Scheveningen kan niet los worden gezien van de ruimtelijke opbouw, functies en kwaliteiten van Scheveningen. De versterking dient samen te gaan met een verbetering van de ruimtelijke kwaliteit met bijbehorende belevingswaarde, en de hieruit volgende stimulans voor de economische vitaliteit van Scheveningen. Heel concreet betekent dit, dat zoveel mogelijk dat het zicht vanaf de Boulevard en de bebouwing op zee behouden moet blijven. Herinrichting van de Boulevard dient de verbinding van Scheveningen Bad, Dorp en Haven te versterken.

De maatregelen ter versterking van de zeewering gecombineerd met de verbetering van de ruimtelijke kwaliteit zijn vastgelegd in het ontwerp Verbeteringsplan Zwakke Schakel Scheveningen, dat Delfland op 22 april 2008 heeft vastgesteld. Conform de wet op de Waterkering is dit een integraal plan, het bevat maatregelen ter verbetering van de zeewering maar ook ter verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Deze laatste zijn echter te ingrijpend om door middel van de goedkeuringsprocedure van de wet op de Waterkering vast te stellen. Daarvoor dient onder andere dit bestemmingsplan Strand, waartoe het ontwerp van dit plan gelijktijdig met het ontwerp van het verbeteringsplan ter visie wordt gelegd.

Delflandse kust, Zuiderstrand

Voor het Haagse deel van de Delflandse kust, het Zuiderstrand wordt gekozen voor zeewaarts verbreden van de aanwezige duinen wat de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ten goede komt. Het zeewaarts verbreden heeft de minste effecten op de natuur van de bestaande duinen en voegt een aanzienlijk oppervlak aan de duinen toe. Tevens wordt door de verbreding van het strand de natuurlijke duinvorming gestimuleerd, zodat de zeewering meegroeit met de veiligheidsopgave en op termijn geen of veel minder versterking nodig zal zijn. Voor badplaats Kijkduin betekent dit concreet, dat duin voor de Boulevard van Kijkduin en het Atlantic hotel 30 meter wordt verbreed.

Genoemde plannen zijn van doorslaggevende betekenis op de strandbebouwing (strandpaviljoens, watersportpaviljoens, gebouwen tbv maatschappelijke doeleinden waaronder reddingsposten). In principe worden daarbij de strandpaviljoens zeewaarts verplaatst en in een vergelijkbare positie teruggezet. Echter, de strandbebouwing voor de boulevard wordt hierin geïntegreerd en de strandpaviljoens direct onderaan het Deltaplein worden behalve zeewaarts, ook ca. 50 meter in zuidwestelijke richting verplaatst

1.2 Plangebied

Het plangebied wordt gevormd door het gehele Haagse strand (vanaf de grens met Westland tot de grens van Wassenaar). Vanwege de onzekerheid omtrent de plannen voor de Pier van Scheveningen is het daarbij behorende gebied buiten het plangebied gelaten. Daarbij biedt het Bestemmingsplan Scheveningen Badplaats voldoende bescherming voor de Pier.

Het plangebied wordt begrensd door de duinvoet en een deel van de duinen voor zover het deel uitmaakt van versterking van de zeewering. Ter hoogte van de Boulevard bij Scheveningen wordt het plangebied begrensd door de strandmuur met het deel van de boulevard voor zover het deel uitmaakt van de kustversterkingplannen en/of plan De Solà-Morales (bebouwingslijn Seinpostduin/Dorp Oost en West grenzend aan de Boulevard - tot aan de Noordelijke Havenpier).

Het plangebied in het water loopt tot de gemeentegrens op 1 km in de zee gemeten vanaf de laagwaterkustlijn. Vanwege de overzichtelijkheid is niet de gehele zee binnen de gemeentegrenzen aangegeven.

1.3 Geldende juridisch/planolooglogische regelingen

De huidige stedenbouwkundige regelingen die voor het gehele Haagse strand van toepassing zijn, betreffen:

- Bestemmingsplan Scheveningen-Badplaats, 3e herziening
- Bestemmingsplan Seinpostduin
- Bestemmingsplan Scheveningen Dorp-West
- Bestemmingsplan Scheveningen Dorp-Oost
- Bestemmingsplan Scheveningen-Haven
- Bestemmingsplan Westduinen, 1e herziening
- Bestemmingsplan Bos en Duin
- Uitbreidingsplan Kijkduin Oost en West
- Bestemmingsplan Ockenburgh
- Bestemmingsplan Parapluherziening Seksinrichtingen
- Parapluherziening Detailhandel Vuurwerk

Voor het gedeelte ten noorden van Scheveningen-Badplaats tot aan de grens met Wassenaar is geen bestemmingsplan van kracht.

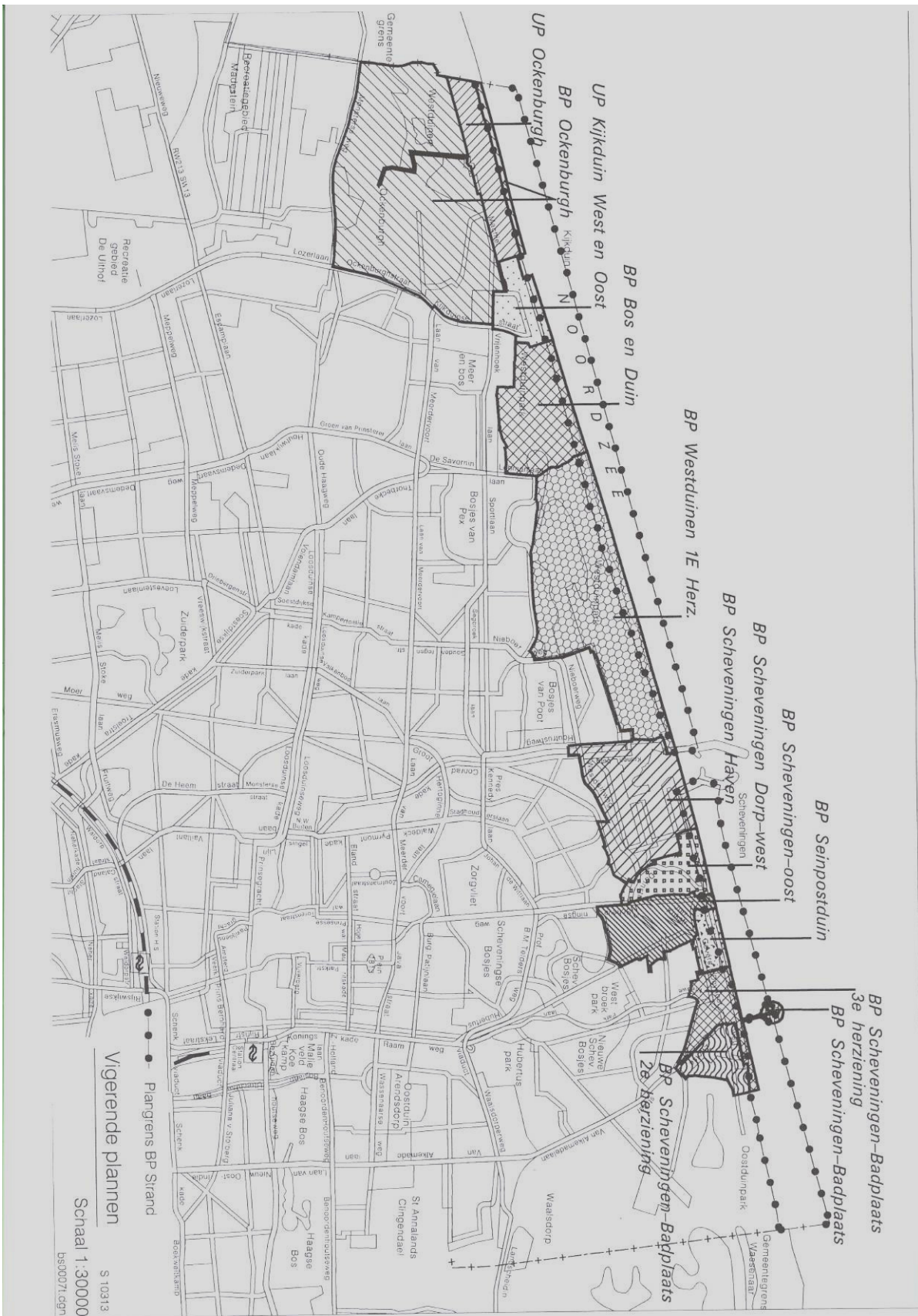
1.4 Eigendomsverhoudingen

De Staat der Nederlanden is eigenaar van alle stranden die Nederland rijk is. Artikel 5:26 Burgerlijk Wetboek (BW) stelt dat de staat wordt vermoed eigenaar te zijn van alle stranden. De in het artikel gebruikte term "strand" valt samen met wat er in het dagelijks taalgebruik onder strand wordt verstaan.

De gemeentegrens is gesteld op 1 kilometer in de zee vanaf de laagwaterkustlijn (zie Stb. 1990, 553). Sinds 1 januari 1983 huurt de gemeente *"een gedeelte van het strand, gelegen tussen de grens der gemeente Wassenaar en het noordelijke havenhoofd van de haven te Scheveningen,...,zulks met uitzondering van het gedeelte van het strand, waarop zich de pijlers van de wandelpier bevinden"*

Het binnen het plangebied gelegen gebied van de Boulevard is eigendom van de gemeente maar er rusten wel een aantal zakelijke rechten op, zoals erfpachtrecht en recht van opstal. Teneinde het verbeteringsplan te kunnen uitvoeren zullen deze rechten worden ontbonden, indien noodzakelijk door middel van onteigening.

Vanaf 1 januari 1973 heeft de gemeente Den Haag een "privaatrechtelijke vergunning" (huurovereenkomst) van de Dienst der Domeinen voor het gebruik van *"het aan de staat toebehorende gedeelte tussen het Zuiderlijk havenhoofd en de grens der gemeente 's-Gravenhage-Monster (bezuiden strandhoofd 20) uitsluitend voor het hebben met uitsluiting van anderen doen plaatsen en hebben van stoelen, banken, tenten en losse houten getimmerten."*



2 **BESCHRIJVING BESTAANDE SITUATIE**

Het Haagse strand met het aangrenzende deel van de Boulevard tussen Scheveningseslag en de haven staan in dit bestemmingsplan centraal. De totale lengte van het Haagse strand bedraagt ongeveer 10,8 km. De lengte van het strand ten noorden van de havenmonding van Scheveningen bedraagt ongeveer 4,3 km (Noorderstrand) en dat ten zuiden van de haven ongeveer 6,5 km (hierna te noemen het Zuiderstrand).

Het gebruik van het strand door bezoekers en de betekenis van het strand voor inwoners van de gemeente Den Haag is de laatste jaren aanzienlijk toegenomen. Vrijetijdsbesteding gebeurt, nog veel meer dan voorheen, buiten de deur. Ook de manier waarop het strand door de bezoekers wordt gebruikt is door allerlei nieuwe ontwikkelingen op het terrein van sport en spel als vorm van recreatie veranderd.

Het strand is al sinds jaar en dag uniek en is van groot belang voor de gemeente Den Haag.

Strand en exploitatie voorwaarden

Het bestemmingsplan maakt bebouwing op het strand mogelijk. Het strand maakt onderdeel uit van de zeewering. Het Hoogheemraadschap van Delfland (Delfland) is verantwoordelijk voor het in stand houden van een veilige waterkering en de bescherming van het achterliggende gebied tegen overstroming. Uitgangspunt is dat Delfland deze taak goed kan uitoefenen en dat het dagelijks beheer en onderhoud niet worden belemmerd. Zeker met het oog op de toekomstige zeespiegelstijging is dit noodzakelijk.

Volgens de regels van het Hoogheemraadschap van Delfland ten tijde van de ter visie legging van het bestemmingsplan is bebouwing van het strand verboden tussen 1 november en 1 maart (storm-of winterseizoen). De datum van de opbouw en afbouw van strandpaviljoens wordt in samenspraak met de vereniging van strandexploitanten bepaald.

Tevens is voor het strand de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) van toepassing. Voor alle activiteiten en evenementen die plaatsvinden in het gebied is een WBr-vergunning van Waterdistrict Nieuwe Waterweg van Rijkswaterstaat noodzakelijk. Rijkswaterstaat zorgt voor het in stand houden van de basiskustlijn en het versterken van zwakke schakels.

Strandbebouwing

De strandbebouwing, anders dan ten behoeve van maatschappelijke doeleinden, is mogelijk middels door de gemeente (Dienst Stadsbeheer) verhuurde exploitatievlakken die genummerd zijn.

Noorderstrand

Op het Noorderstrand zijn op dit moment 65 exploitatienummers beschikbaar voor niet maatschappelijke doeleinden. Hiervan zijn 58 nummers voor horeca en 7 voor niet horeca doeleinden. De 58 horeca-exploitatienummers zijn verdeeld over 49 strandpaviljoens, waar dus horeca mogelijk is. Sommige strandpaviljoens beschikken over meerdere exploitatienummers. Daarvan zijn er 2 strandpaviljoens die bestaan uit één horecavlak en één vlak zonder horeca. Het gaat om paviljoens 23/24 en 48/49, nr. 23 en 48 horeca, 24 en 49 zonder horeca. Van de 7 niet-horeca nummers zijn er dus 2 onderdeel van een strandpaviljoen. Van de overige 5 horeca-exploitatienummers zonder horeca bestaan er 3 uit watersportpaviljoens (2 voor brandingwatersportverenigingen en 1 voor een surfschool) en 2 exploitatienummers ten behoeve van speelvoorzieningen (springkussen / kinderzwembad).

Daarnaast zijn er aan maatschappelijke doeleinden: 1 politiepost, 1 EHBO-post, 2 reddingsposten, 1 kinderbewaarplaats en 1 strandbibliotheek. Ook is er één sanitaire faciliteit voor surfers aanwezig.

Zuiderstrand

Op het Zuiderstrand zijn 25 exploitatienummers voor niet maatschappelijke doeleinden beschikbaar. Er zijn 20 strandpaviljoens, waarvan 2 met 2 exploitatievlakken, 2 watersportpaviljoens en één spelvoorziening.

Ruimtelijk beeld strandbebouwing

Ter hoogte van de Boulevard te Scheveningen worden de strandpaviljoens als een aaneengesloten strandbebouwing ervaren vanwege het direct aan elkaar liggen van de exploitatie gebieden, dit in tegenstelling tot de strandpaviljoens op het Zuiderstrand die als zelfstandige eenheid te onderscheiden te zijn. Het Noorderstrand is breder dan het Zuiderstrand.

Noorderstrand

Het Noorderstrand is in beleving op te delen in vier gebieden: het rustige noordelijk deel, het drukke deel vanaf Het Zwarte Pad tot en met ter hoogte van de Boulevard, een rustiger deel voor het museum Beelden aan Zee en Scheveningen Dorp en het deel tussen de keerlus van tram 11 en het Noordelijk havenhoofd dat als sportstrand gebruikt wordt.

Een belangrijke meerwaarde van de Boulevard is het uitzicht over zee. Om dit ook in de zomermaanden mogelijk te maken is de hoogte van de strandpaviljoens beperkt tot het niveau van de Boulevard.

De strandpaviljoens staan voornamelijk ter hoogte van de promenade tot aan Seinpostduin. Voor de Keizerstraat is strandgebruik minder intensief terwijl tussen de keerlus van lijn 11 en het Noordelijk havenhoofd het strand vooral gebruikt wordt voor beach- en surfsporten. Buiten het plangebied ligt het historische Scheveningen Dorp verscholen achter de verhoogde wal van de zeewering.

Het strand met de erlangs aanwezige strandmuur biedt continuïteit in de lengterichting.

In ruimtelijke zin vormt de strandmuur van de Boulevard met de vele trappen naar het strand, samen met de Boulevard/wandelpromenade een verbindend element tussen de genoemde te onderscheiden gebieden. Daarbij valt op dat deze continuïteit rommelig is vormgegeven.

Een van de belangrijke stedenbouwkundig - ruimtelijke middelen om een kwaliteitssprong op het Noorderstrand te maken is te vinden in de verbetering van de openbare ruimte. Het meest in het oog springt de matige kwaliteit van de achterlandverbindingen naar de kust. Bijna alle verbindingen worden geblokkeerd kort voordat ze bij zee zijn, waardoor de beleving van de zee minder sterk is.

Zuiderstrand

Het Zuiderstrand, het Haagse deel van de Delflandse kust is tevens een belangrijk stedelijk uitloopegebied voor de stad en kent een verscheidenheid aan recreatiemilieus, variërend van het rustige strand bij Solleveld in het zuiden, het drukke strand bij de familiebadplaats Kijkduin tot het stedelijk strandleven ter hoogte van het Westduinpark. Kijkduin is de belangrijkste badplaats van het Haagse deel van de Delflandse kust.

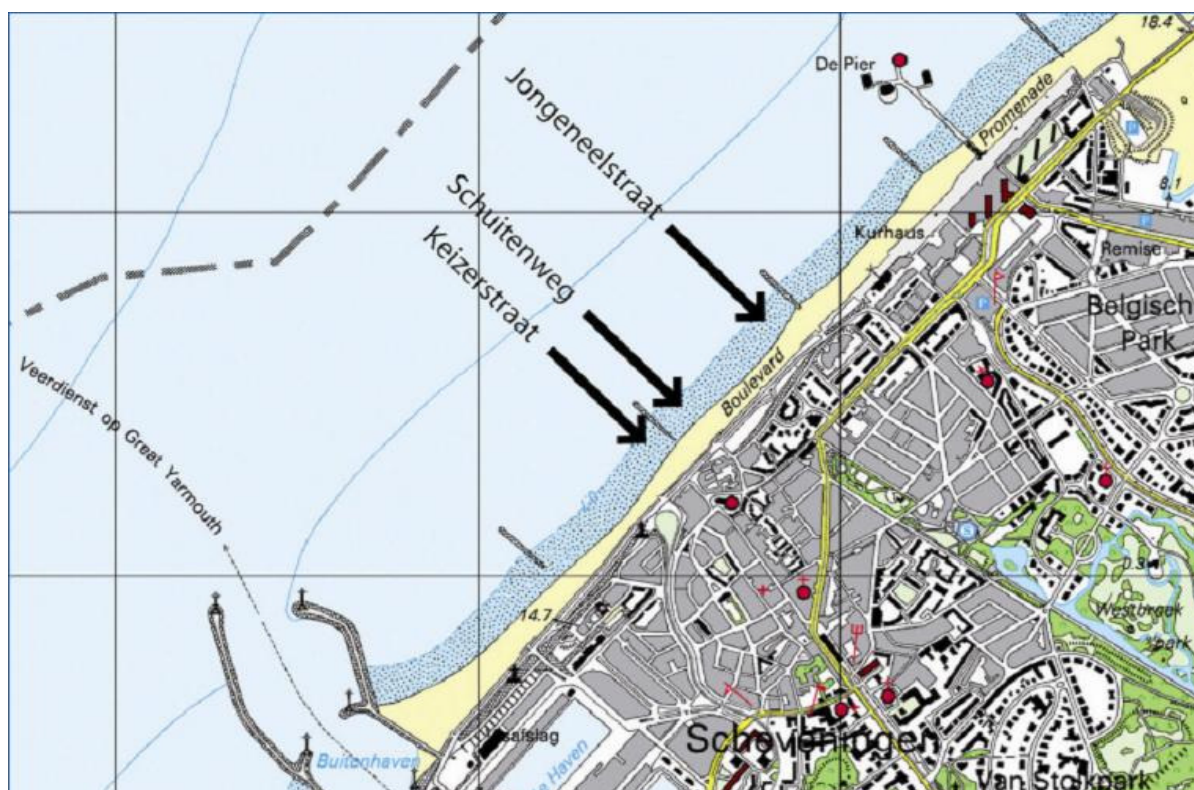
De strandpaviljoens op het Zuiderstrand zijn gelijkmatig verdeeld over de hele lengte van het strand, met een lichte concentratie rond de strandopgangen vanuit de duingebieden en bij het Deltaplein in Kijkduin. Vergeleken met Scheveningen is Kijkduin een kleinschalige familiebadplaats waar sprake is van relatieve rust. Ter hoogte van de duingebieden staan de paviljoens langs de duinafrastering.

De verbindingen van het Zuiderstrand met het achterland lopen door het Westduinpark en Westduinen naar diverse strandopgangen. Het strand is op deze plekken voor het publiek alleen te

voet en per fiets te bereiken. Dit draagt mede bij aan het rustige karakter van het strand op deze plekken. De buiten het plangebied, in de duinen gelegen dienstwegen zijn voor normaal autoverkeer verboden. Ook is het verboden om de strandpaviljoens via deze wegen te bereiken en/of te bevoorraden. In de lengterichting van het strand loopt een fietspad door het duingebied dat Duindorp met Kijkduin verbindt. Tevens is een voet- en ruiterspad aanwezig. Kijkduin is de enige plek op het Zuiderstrand waar vanuit de bebouwde omgeving van de stad direct visueel contact gemaakt wordt met het strand en de zee.

Versterking zeewering en de kwaliteit van de openbare ruimte

De zeewering van Scheveningen en de Delflandse kust vormen zwakke schakels in de Hollandse kust. Uit de door de provincies Noord- en Zuid-Holland opgestelde Strategische Visie Hollandse Kust 2050 (februari 2002) is al gebleken dat maatregelen nodig zijn om de veiligheid van de kust bij Scheveningen en Kijkduin op peil te houden. De Kustvisie 2050 geeft aan dat er voor het achterland van Scheveningen op de korte termijn geen veiligheidsproblemen voordoen, maar wel op de langere termijn. Een uitzondering is het gebied rond de Keizerstraat, Schuitenweg en de Jongeneelstraat (zie afbeelding 2.1) waar op relatief korte termijn een veiligheidsprobleem te verwachten is. Daarnaast is er in Scheveningen sprake van aanzienlijke risico's: de gehele Boulevard inclusief het buiten het plangebied gelegen Kurhaus ligt in de zogenaamde afslagzone, het totale gebied van de zeewering. De kans dat het gebied wegslaat door een storm is in dat gebied groter dan 1/10.000 per jaar. In de toekomst zal de afslagzone verder landwaarts in de bebouwde kuststrook van Scheveningen komen te liggen wanneer geen maatregelen getroffen worden.



afbeelding 2.1 zwakke plekken

Maatregelen

In 1995 is het deel van de Boulevard tussen Carlton Beach Hotel en Scheveningseslag van een nieuwe bestrating en inrichting voorzien. De ruimtelijke kwaliteit van het deel van de Boulevard tussen de Scheveningseslag en de haven laat zeer te wensen over en ontbeert een eigen gezicht. De auto is dominant, de inrichting is rommelig en versleten. Meest kenmerkend zijn de stenen hellingen van Seinpostduin en Zeekant, met daar bovenop de bebouwing. De relatie tussen de Boulevard en de Keizerstraat als belangrijke winkelstraat in Scheveningen Dorp laat zeer te wensen over door de weinig aantrekkelijk vormgegeven hoogteverschillen. Geconcludeerd dient dan ook te worden dat deze strook niet het karakter heeft wat nodig is om de verschillende delen van Scheveningen (Bad, Dorp en Haven) op een vanzelfsprekende en uitnodigende manier te verbinden.

De kwetsbare plekken voor het Zuiderstrand zijn de duinen bij Solleveld en de badplaats Kijkduin. Kijkduin kent naast een veiligheidsprobleem ook een risicoprobleem, aangezien een deel van de bebouwing daar ook in de afslagzone van de zeewering is gelegen. Het deeltracé Westduinpark kent geen veiligheidsopgave.

Na bestudering van verschillende manieren om de Delflandse kust te versterken, bleek een zeewaartse verbreding de beste oplossing. Aan de zeezijde van de bestaande duinen komt een extra duinenrij. Zo ontstaat een breder duingebied en een gemakkelijker te onderhouden kustboog. Tegelijkertijd met deze zeewaartse versterking legt Rijkswaterstaat buiten het Haagse grondgebied 35 hectare extra duingebied aan tussen de Van Dixhoorndriehoek (bij Hoek van Holland) en de Banken (Westland). In de toekomst krijgen bijzondere plantensoorten de kans zich te ontwikkelen. Dit extra duingebied compenseert natuurwaarden die door aanleg van de Tweede Maasvlakte verloren gaan. Bij Kijkduin ontstaat een verbreed strand en wordt het duin ongeveer dertig meter breder met behoud van zeezicht. Tevens schuiven de strandpaviljoens zeewaarts op met de kustversterking. De strandslagen worden, waar nodig, verlengd en aangepast met nieuwe trappen en fietsenstallingen.

Voorzieningen (maatschappelijke), horeca en de werkgelegenheid.

Op het strand bevinden zich voornamelijk horeca- en watersportpaviljoens. Hiernaast zijn er op het strand gebouwen ten behoeve van maatschappelijke voorzieningen, te weten; hulpdiensten, een strandbibliotheek en douches en kleedruimte voor surfers. De diverse hulpposten op het Noorder- en Zuiderstrand worden gebruikt voor politie, brandweer, EHBO, reddingsbrigades en ten behoeve van kinderbewaarplaatsen ten behoeve van vondelingen (behorend tot de zgn. openbare orde en veiligheidtaken).

Verkeer en parkeersituatie

De Strandweg is onderdeel van de Boulevard. De Strandweg is voor al het verkeer toegankelijk. De weg ontsluit ca 1025 parkeerplaatsen en is daarnaast een verbinding tussen Bad en Haven. Vanaf de Strandweg zijn er verschillende opgangen naar het strand.

De Strandweg is binnen het wegennet van Den Haag geen hoofdontsluitingsweg en maakt ook geen onderdeel uit van het hoofdnetwerk voor nood- en hulpdiensten.

Voor autoverkeer is de Strandweg ontsloten via de Scheveningseslag, Schuitenweg, Vissershavenweg en het Adriaan Maasplein. Ter hoogte van het Seinpostduin is een keerlus. Autoverkeer komende uit zuidelijk richting kan hier keren. Vanwege hoogteverschillen veroorzaakt door de situering van de zeewering, liggen de twee rijbanen van de Strandweg ter hoogte van de Keizerstraat en Schuitenweg uit elkaar. Voor fietsers is er een fietsstrook aan de zijde van het Strand. Daarnaast is er ter hoogte van Seinpostduin een bewaakte fietsenstalling. Voor voetgangers is er een brede wandelstrook. De meeste parkeerplaatsen zijn direct naast de rijbaan gelegen. Ter hoogte van de Schuitenweg en de

Scheveningseslag zijn bewaakte parkeervoorzieningen. De parkeervoorziening bij de Scheveningseslag is ook ingericht als parkeerruimte voor bussen.

3 BELEIDSKADERS

3.1 Inleiding

In dit hoofdstuk zullen allereerst de regels en het beleid van de hogere overheden en de gemeente Den Haag worden aangegeven. Daarna zal nog een aantal onderwerpen die voor het strand van bijzonder belang zijn, de revue passeren.

3.2 Ruimtelijk beleid

3.2.1 De 3e Kustnota

Het rijk heeft in 1997 interim beleid geformuleerd om te voorkomen dat de kust sluipenderwijs wordt volgebouwd. Bebouwing van permanente aard blijkt steeds meer een obstakel te vormen voor een duurzame bescherming tegen overstromingen door de zee en voor een zo natuurlijk mogelijke kustontwikkeling. Een versnelde stijging van de zeespiegel maakt dit vraagstuk alleen maar nijpender. Het interim beleid behelst dat nieuwe permanente bebouwing in de kust uitsluitend binnen de gebieden met aaneengesloten bebouwing kan plaatsvinden (het strand is hierbij niet inbegrepen). Buiten deze gebieden is in principe geen nieuwe permanente bebouwing toegestaan. Exploitatievergunningen voor niet-permanente (seizoensgebonden) bebouwing (zoals strandpaviljoens), worden niet omgezet in vergunningen voor het hele jaar. Het interim beleid is niet van toepassing op bestaande permanente bebouwing.

3.2.2 Nota Ruimte

De in januari 2006 in werking getreden Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat, in overeenstemming met het Hoofdpijnenakkoord van het kabinet, de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. De bij de nota horende uitvoeringsagenda biedt inzicht in de belangrijkste bij het beleid horende ruimtelijke investeringen en uitvoeringsacties.

In de Nota Ruimte wordt het nationaal ruimtelijk beleid vastgelegd tot 2020, waarbij de periode 2020-2030 geldt als doorkijk naar de lange termijn.

Het rijk stelt zich voor de kust een dubbele doelstelling. Naast economische potenties moet de veiligheid tegen overstromingen worden gewaarborgd. Dit gebeurt door behoud en verbetering van het kustfundament (de 'drager' van de waterkerende duinen en dijken) en door versterking van acht prioritaire zwakke schakels in de zeewering: de zeevakken Den Helder-Callantsoog, Hondsbossche Zeewering, waterkering Noordwijk, waterkering Scheveningen, Hoek van Holland-Kijkduin, Flauwe Werk, Zuidwest-Walcheren en West-Zeeuws-Vlaanderen.

De kust is op grond van de Nota Ruimte onderdeel van de Nationale Ruimtelijke Hoofdstructuur (RHS). Doelstellingen daarvan zijn: waarborging van de veiligheid tegen overstromingen vanuit zee met behoud van de (inter)nationale ruimtelijke waarden waarbij de gebiedspecifieke identiteit een belangrijke kernkwaliteit is. Onderdeel is onder andere een onbelemmerd uitzicht vanaf de kust.

Behoud van buitendijkse bescherming in kustplaatsen

In de brief van de Staatsecretaris van Verkeer en Waterstaat aan de voorzitter van de 2e kamer van 20 januari 2006, wordt nader ingegaan op de 3e kustnota en de Nota Ruimte.

Gekozen wordt voor behoud van het huidige buitendijkse beschermingsniveau in het bestaande aaneengesloten bebouwde gebied. Daarbij wordt voor iedere kustplaats uitgegaan van een ander 'huidig niveau'. Voor de 'zwakke schakels' wordt het te handhaven beschermingsniveau opgenomen nadat versterkingswerken zijn uitgevoerd. Hiermee komt een einde aan de onduidelijkheid die al

geruime tijd een rem vormde op ruimtelijke en economische ontwikkelingen in deze op zich aantrekkelijke gebieden.

Binnen de bestaande aaneengesloten bebouwing van kustplaatsen is nieuw- en verbouw in principe toegestaan (“ja, mits-principe”). Dit betekent dat belemmeringen of voorwaarden voor de ontwikkelingen die voortkomen uit ‘de buitendijkse ligging’ kunnen vervallen. Hierop geldt één uitzondering: de voorwaarden die de waterkeringbeheerder stelt vanwege de sterkte en stabiliteit van de waterkering nu en in de toekomst.

Verder is in de Nota ruimte het beleid van de Ecologische hoofdstructuur (EHS) overgenomen zie onder 3.9.

3.2.3 Beleidslijn voor de kust

In september 2007 is nieuw rijksbeleid voor de kust vastgesteld: “de Beleidslijn voor de kust”.

Hierin is bepaald dat voor wat betreft de jaarrondexploitatie op het strand de provincies het initiatief hebben om te bezien of en zo ja op welke locaties en onder welke voorwaarden jaarrondexploitatie eventueel in de toekomst mogelijk zal zijn. De Provincie Zuid-Holland zal, samen met Delfland en de betrokken kustgemeenten, een gezamenlijke zoneringvisie op dit punt moeten opstellen. Tevens is vermeld dat daar waar zowel Rijkswaterstaat als een waterschap bevoegdheden hebben, deze instanties in onderling overleg bepalen welke van de twee leidend is. Het is op dit moment nog niet duidelijk hoe Rijkswaterstaat en Delfland de bevoegdheden ‘verdelen’. De gemeente Den Haag is in afwachting van de uitkomst hiervan.

3.2.4 Regels voor ruimte

De Nota Regels voor Ruimte vormt samen met de streekplannen het belangrijkste instrument om provinciale ruimtelijke belangen te beschermen. In de Nota is verwoord waaraan vanuit provinciale optiek gemeentelijke en regionale ruimtelijke plannen moeten voldoen om die opgave te kunnen verwezenlijken.

Wat betreft water en strand stelt de provincie dat nieuwbouw op stranden van de Noordzeekust en in de keurzone van primaire en regionale waterkeringen is uitgesloten.

De primaire en regionale waterkeringen moeten als zodanig bestemd worden. Bij de bestemming dienen de van toepassing zijnde keurbepalingen in acht te worden genomen, voor zover daar ruimtelijke consequenties aan verbonden zijn.

3.2.5 Streekplan Zuidholland-west

Het beleid van de provincie is verwoord in het Streekplan Zuidholland-west (vastgesteld d.d. 19 februari 2003).

Het contourenbeleid vormt hoofdonderdeel van dit beleid. Rondom kustplaatsen zijn onder regie van de provincie contouren vastgesteld. Deze contouren worden verankerd in streek- en bestemmingsplannen. Bestaande bebouwingskernen zullen niet verder uitbreiden dan de ‘rode’ contour aangeeft.

Buiten de contouren is nieuwe bebouwing en harde infrastructuur alleen in uitzonderlijke gevallen toegestaan: een “nee, tenzij”-benadering. Hier kan gedacht worden aan: een zwaarwegend maatschappelijk belang dat in het geding is en de activiteit redelijkerwijs niet elders of op een andere wijze kan plaatsvinden.

Permanente bebouwing op het strand is vanuit veiligheidsoogpunt ongewenst. Bovendien kan de aanwezigheid van bebouwing op het strand een kiem zijn voor verdere ontwikkelingen, nieuwe doorsnijdingen van het duin, zoals met duinovergangen en parkeerplaatsen. Daarnaast belemmert bebouwing op het strand de processen om te anticiperen op de rijzing van de zeespiegel en kan het strijdig zijn met doelstellingen vanuit natuur en landschap.

Voorts kunnen aanvullende voorwaarden of beperkingen gesteld worden vanuit belangen van ruimtelijke ordening, natuur en landschap. Hierbij valt te denken aan voorwaarden met betrekking tot:

- de mate van concentratie van strandpaviljoens;
- de omvang van het zomergebruik;
- de aanwezigheid van een ontsluitingsroute en vluchtwegen;
- de breedte van de bebouwing kort achter de zeereep;
- de mate van landschappelijke inpassing.

3.2.6 Integraal Ontwikkelingsperspectief Kust

De provincie Zuid-Holland heeft het Integraal Ontwikkelingsperspectief Kust - 'Lijnen in het zand'. (IOPK, 27 september 2005) opgesteld. Hierin is Scheveningen getypeerd als het raakpunt van de Zuidvleugel als aaneengesloten stedelijk gebied met de zee.

3.2.7 Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr)

Rijkswaterstaat is beheerder van alle Rijkswaterstaatwerken, waaronder de Noordzee. Rijkswaterstaat zorgt voor het in stand houden van de basiskustlijn en het versterken van de zwakke schakels. Daarom is op de Haagse stranden ook de wet beheer Rijkswaterstaatwerken (Wbr) van toepassing. De Wbr is van toepassing op het gebied tussen de NAP -20 meter-lijn in de Noordzee en de duinvoet of de boulevard. Voor alle activiteiten en evenementen die plaatsvinden in dit gebied is een Wbr-vergunning van Waterdistrict Nieuwe Waterweg van Rijkswaterstaat, noodzakelijk. Een dergelijke vergunning valt buiten de competentie van het bestemmingsplan. Een Wbr-vergunningsaanvraag wordt getoetst aan de invloed van de activiteit op de hoogwaterveiligheid, de basiskustlijn, de zandbalans, de bereikbaarheid van het strand voor hulpdiensten en het kunnen uitvoeren van beheertaken.

3.2.8 Delflands Algemene Keur en Strandnota

In het beheersgebied van het Hoogheemraadschap van Delfland vormen het strand en de duinen een groot deel van de primaire waterkering. De primaire waterkering beschermt het achterliggende gebied tegen overstromingen. Het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden is het bestuursorgaan dat diverse bevoegdheden heeft om activiteiten op en het gebruik van strand door anderen te reguleren. De bevoegdheden zijn opgenomen in Delflands Algemene Keur. Dit is een verordening van Delfland ex de Keurenwet met o.a. gebod- en verbodsbepalingen. Het beleid over de toepassing van deze bevoegdheden is verwoord in de Strandnota van delfland wat gericht is op de bebouwing op en het gebruik van het strand.

Algemene uitgangspunten

Delfland is verantwoordelijk voor het in stand houden van een veilige waterkering en de bescherming van het achterliggende gebied tegen overstroming. Uitgangspunt is dat Delfland deze taak goed kan uitvoeren en dat het (dagelijks) beheer en onderhoud niet worden belemmerd. Zeker met het oog op de toekomstige zeespiegelstijging is dit noodzakelijk. Daarnaast geldt dat Delfland voor wat betreft het onderhoud een duidelijke visie heeft: Delfland wil zoveel mogelijk ruimte geven aan natuurlijke processen, zoals verstuiwing, om een natuurlijke aangroei van de duinen te bevorderen (= dynamisch beheer). Bevordering van de dynamiek draagt bij aan een duurzame bescherming van het achterland en aan behoud en ontwikkeling van vooral de landschappelijke waarden van het kustgebied. Een strand vrij van objecten is de meest ideale situatie, maar veelal onhaalbaar, want Delfland onderkent het belang van het strand voor de recreatie en houdt hier zoveel mogelijk rekening mee, zolang dit niet in strijd is met de primaire waterstaatkundige functie.

Strandnota 2007

In de Strandnota zijn beleidsregels geformuleerd die duidelijk maken waar het medegebruik van het strand aan moet voldoen. Kort gezegd geven de beleidsregels duidelijkheid over de aanpassingen in vergunningverlening, de duur van de vergunningen en de locatie en de fundering van gebouwen.

Voor het laatste punt geldt dat de voorkeur van Delfland uitgaat naar zandbanketten, omdat dit beter past in het dynamische kuststelsel. Exploitaties op vaste funderingen zijn ook mogelijk, echter onder strikte voorwaarden.

Keurvergunning

Een van de belangrijkste veranderingen ten opzichte van het huidige beleid van Delfland is de overgang van de huidige parapluvergunning, waar op basis van een mandaatregeling de gemeente vergunninghouder is, naar een individuele vergunning, waar de daadwerkelijke gebruiker vergunninghouder is. Deze verandering is met name ingegeven door het feit dat een grote meerderheid van de daadwerkelijke gebruikers (strandexploitanten, zeilverenigingen, hulpdiensten zoals reddingsbrigade etc.) niet zelf beschikken over een keurvergunning. Hierdoor heeft Delfland onnodige beperkingen in het slagvaardig handhaven van de keurregeling en de vergunningvoorschriften voor de strandexploitatie. De overgang naar individuele vergunningverlening zal gelijktijdig langs de hele Delflandse kust plaatsvinden. Dit houdt in dat op 1 maart 2009 alle gebruikers van het strand over een individuele keurvergunning van Delfland dienen te beschikken en aan het nieuwe beleid van Delfland dienen te voldoen.

3.2.9 Nota Strandbeleid 2008

In de (concept) nota Strandbeleid 1997 van de gemeente Den Haag is een leidraad gegeven om sturing te geven aan de ontwikkelingen op het strand. De bedoeling van deze nota is te komen tot een beter en gestructureerder vergunningen- en ontheffingenbeleid, teneinde een wildgroei van “ongewenste activiteiten” op het strand te voorkomen. Ook zal de kwaliteit van de openbare ruimte verbeterd moeten worden, door middel van het uiterlijk aanzien van de strandexploitatie (regels en richtlijnen voor de strandpaviljoens met reclamevoering, de opslag van de ligbedden, de terrassen voor de strandpaviljoens en de geplaatste zeecontainers).

Ten aanzien van de brandingwatersportactiviteiten kan worden vermeld, dat het Scheveningse strand twee locaties heeft, waar waterski/parasailing plaatsvindt. Voor het surfen is op het Zuiderstrand de locatie tussen golfbrekers (of strandhoofden) 24 en 25 aangegeven. Voor wat betreft het Noorderstrand is dit toegestaan tussen golfbrekers 42 en een punt op 250 meter ten noordoosten daarvan (de vuurtoren en monument “de Naald”). Voor het catamaranzeilen is er voor het Noorderstrand de locatie tussen de golfbrekers 47 en 48 en voor het Zuiderstrand tussen golfbrekers 36 en 37 en tussen de golfbrekers 23 en 24.

In de Nota Evaluatie Strandbeleid uit 1999 wordt ingegaan op de volgende onderwerpen:

invulling kwaliteit van het strand, regels over de bebouwing van het strand, uitbreiding van het strandseizoen; nachtontheffingen en evenementen, en (evaluatie) hondenbeleid.

Op basis van deze nota en naar aanleiding van geconstateerde geluidsoverlast en algemene overlast veroorzaakt door evenementen en horecabedrijven op in het bijzonder het noordelijke deel van het strand hebben burgemeester en wethouders op 7 maart 2001 aan de raadscommissies BBPB en LMS op 10 juli 2001 het Draaiboek handhaving op het strand Scheveningen aangeboden.

Voor reclame-uitingen betreft wordt opgemerkt dat richtlijnen hieromtrent sinds 2004 staan opgenomen in de ‘Reclamenota’, onderdeel uitmakend van de Welstandnota.

De nota Strandbeleid 2008 heeft als ontwerp ter inzage gelegen. In deze nota zijn de Nota Strandbeleid 1997, de evaluatie daarvan uit 2000 en de Nota strand en watersport 2003 samengevoegd. Het bestaande beleid is alleen waar nodig geactualiseerd. In een aantal gevallen is sprake van een wijziging ten opzichte van het huidige beleid. De belangrijkste wijzigingen betreffen de hierna volgende onderwerpen: jaarrondexploitatie, toegestane bebouwd oppervlakte en hoogte, voorwerpen op daken van strandpaviljoens en grootte, overkappen van terrassen en feesten op strandpaviljoens, opslag van strandstoelen op het strand, nachtontheffingen, evenementen, strand en brandingwatersport.

Na de definitieve herinrichting van de boulevard wil de gemeente een verdere kwaliteitsslag maken voor het gehele strand en komen tot marktconformiteit voor wat betreft de huurprijzen van het strand voor de strandexploitaties. Ook wordt de haalbaarheid van jaarrondexploitatie op het strand onderzocht.

Om een verdere kwaliteitsslag voor het gehele strand te kunnen maken en te kunnen handhaven wordt het toegestane bebouwd oppervlakte vergroot met plaatselijk een beperking in het bebouwingspercentage om het zicht op zee vanaf de Boulevard als stedenbouwkundige voorwaarde te garanderen. De vergroting van het bebouwde oppervlak is noodzakelijk om de opslag van strandstoelen en afval in de bebouwing mogelijk te maken en de overkapping van overdekte zonneboxen beter te kunnen handhaven. Ook wordt hiermee tegemoet gekomen aan de wens van een aantal paviljoenhouders om een groter bebouwd oppervlak toe te staan. Deze begroting wordt begrensd door de eis om het zicht op zee vanaf de boulevard. Verder is van belang dat er een verschillend ambitieniveau is tussen het Noorder- en zuiderstrand en dat er voor het Zuiderstrand nog een studie afgerond dient te worden voordat de maximale bouwhoogte van 3.60 m veranderd kan worden.

De wijzigingen zijn, voor zover van invloed, in het onderhavige bestemmingsplan verwerkt.

3.2.10 Structuurvisie Den Haag 2020 ‘Wéreldstad aan Zee’

De ambitie van Den Haag is: Groene Wéreldstad aan Zee, een uitdagende stad in een sterke regio. De structuurvisie Den Haag 2020 ‘Groene Wéreldstad aan Zee’ (raadsbesluit 197/2005) geeft een toekomstvisie op de ruimtelijke structuur en ontwikkeling van de stad tot 2020. Het is vastgesteld als toekomstbeeld dat impulsen en richting geeft aan de ruimtelijke ontwikkelingen en uitwerkingen. Dit maakt de Structuurvisie Den Haag 2020 een richtinggevend beleidsdocument.

De Structuurvisie wil de opgaande lijn van de jaren negentig zien vast te houden en verder versterken. De ontwikkeling van de bevolking speelt daarin een voorname rol. De afgelopen jaren is mede door de Vinexlocaties hierin een opgaande lijn te zien. Deze moet worden vastgehouden en dat betekent een verdere groeiambitie van het aantal inwoners tot 505.000, waarbij in 2012 nader wordt gezien of en hoeverre een doorgroei naar 515.000 inwoners mogelijk en wenselijk is.

De Groene Wéreldstad aan Zee krijgt vorm door ontwikkelingsmogelijkheden te benutten in de vijf kansenzones. Dat zijn: het Centrum, de Lijn 11-zone, de Internationale Kustzone, de Vliet/A4-zone en de Schakelzone Lozerlaan. Binnen de kansenzones zijn gebieden aangegeven waar de ambities van de structuurvisie het sterkst tot hun recht komen: de ontwikkelingsgebieden. De kansenzones worden uitgewerkt in de vorm van masterplannen. Hierin worden het bouwprogramma, de werkgelegenheid, voorzieningen, groen en water, kwaliteitsniveau van de openbare ruimte, verkeersinfrastructuur en relevante sociale en culturele infrastructuur uitgewerkt. De masterplannen gaan daarnaast in op financiën, fasering, organisatie en de relatie met bestaand gemeentelijk beleid en zullen een duurzaamheidsparagraaf bevatten.

- Bestemmingsplan in relatie tot structuurvisie

Voor de Haagse kust en het strand onderkent de structuurvisie dat de kustveiligheid en daarmee direct de discussie over de zwakke schakels hoogste prioriteit moet behouden. De lange termijn ontwikkelingen van de Zuid-Hollandse kust zijn daarnaast een belangrijke studie voor ‘Den Haag Wéreldstad aan Zee’. De afspraak is om voor de lange termijn ontwikkelingen van de kust in Zuidvleugelverband een visie op te stellen.

Het bestemmingsplan Strand ligt in de kansenzone ‘de internationale kuststrook’ en raakt aan de ontwikkelingsgebieden Kijkduin, Scheveningen-kust en het gebied Kijkduin-Westbroekpark. Ook ligt het strand in de invloedssfeer van de kansgebieden: ‘lijn-11 zone’ en ‘de schakelzone Lozerlaan’. Door een aanpak van de zwakke schakels in de kustverdediging ontstaat ruimte om de internationale kustzone veel aantrekkelijker te maken voor wonen, voorzieningen en recreatie.

In Kijkduin en Scheveningen wordt ingezet op intensief ruimtegebruik en hoogwaardige kwaliteit van de gebouwde omgeving en openbare ruimte. Kijkduin wordt in de visie een comfortabele hoogwaardige familie badplaats. Scheveningen wordt het drukke, bruisende tweede centrum aan het strand dat vier seizoenen per jaar aantrekkelijk is voor Hagenaars en toeristen. Het beachstadion draagt bij aan de ambitie het Europese Mekka voor strand- en brandingwatersporten te worden.

Een van de kernpunten om de ambities, die in de Structuurvisie geformuleerd zijn, waar te maken is een drastische verbetering van de openbare ruimte. Wil Den Haag werkelijk een Wereldstad aan Zee worden en blijven en Scheveningen dé badplaats van Noordwest Europa, Dan lukt dat alleen als Scheveningen zijn bezoekers op waardige wijze kan ontvangen, in een aantrekkelijke omgeving.

3.2.11 Masterplan Scheveningen-Kuststrook 2001

Het masterplan Scheveningen-Kuststrook (vastgesteld door de gemeenteraad op 19 juli 2001) biedt een samenhangende visie voor de kuststrook van Scheveningen met daarin o.a. opgenomen de Boulevard met aanliggende bebouwing en het havengebied. De zee en het strand zijn nog steeds de belangrijkste attracties van Scheveningen en Kijkduin.

Het uiterlijk aanzien van zowel het strand als het zicht op zee houdt de aandacht en dient zo ongeschonden mogelijk te blijven. Het wordt als wenselijk gezien om het strand in te delen in gedeelten met ieder een eigen karakteristiek, zodat het strand optimaal gebruikt kan worden voor verschillende activiteiten en door verschillende doelgroepen, aansluitend bij het karakter van het aangrenzende bebouwde gebied. Het strandgebied valt uiteen in:

- deel bij de Boulevard en de Promenade vertier en vermaak voor een breed publiek. Hier bevinden zich tijdens het badseizoen de meeste strandpaviljoens.
- delen voor Museum Beelden aan Zee en voor Scheveningen-dorp waar de nadruk ligt op rustige (culturele) ontspanning.
- sportgedeelte tussen het noordelijk havenhoofd en de keerlus van tram 11; te denken valt hierbij aan (branding)surfen, voetvolley, mountainbiking, vliegeren, beachvolleybal en zeezeilen.

De verlenging van de Boulevard vormt één van de sleutelprojecten van het Masterplan ter verbetering van de openbare ruimte en heeft hoge prioriteit. De kwaliteit van de badplaats wordt voor een belangrijk deel bepaald door de kwaliteit van de Boulevard. De Boulevard vormt de verbindende schakel tussen drie gebieden in Scheveningen met een eigen identiteit: Bad, Dorp en Haven. Het in het Masterplan opgenomen project vormt één van de speerpunten om te komen tot een betere openbare ruimte in de kuststrook waardoor meer kwaliteit en samenhang verkregen wordt, de verschillende deelgebieden beter verbonden worden en op bijzondere punten betere verbindingen met het achterland worden gecreëerd. Naast de inrichting zelf speelt ook de verkeersfunctie een grote rol. Minder autoverkeer en meer ruimte voor langzaam verkeer dragen bij aan meer kwaliteit van de Boulevard en de Strandweg.

3.2.12 Nota van Uitgangspunten Masterplan Scheveningen Kust 14-2-2008

De nota van uitgangspunten Masterplan Scheveningen Kust, is de opmaat voor een masterplan dat wezenlijk zal afwijken van het Masterplan Scheveningen zoals dat in 2001 is vastgesteld. In dit masterplan stond het beheersbaar houden van de groeiende stroom bezoekers aan Scheveningen en het leefbaar houden van de woonbuurten centraal. In het nieuwe masterplan zal vooral ingaan worden op de ontwikkelingsopdracht die uit de structuurvisie voortvloeit en die nodig is om Scheveningen als bloeiende badplaats (met de daarbij behorende voorzieningen) en als bron van werkgelegenheid in stand te houden en een impuls te geven. De leefbaarheid in Scheveningen is daarbij een belangrijk aandachtspunt.

Het is gewenst Scheveningen Bad een nieuwe impuls te geven om zijn positie als unieke badplaats te handhaven en te versterken. Verdere studie in de vervolgfase van het masterplan moet duidelijk maken welke creatieve, programmatische en stedenbouwkundige invulling mogelijk en noodzakelijk

is om ook op langere termijn (denkrichting: 2030) de gewenste ontwikkeling van Scheveningen tot dé badplaats van Noordwest Europa mogelijk te maken. Daarnaast is nadere afstemming nodig tussen de programmatische ontwikkelingen in de verschillende deelgebieden, met name Haven en Bad.

3.2.13 Scheveningen Boulevard Visie (2003)

In het kader van het sleutelproject Verlenging van de Boulevard uit het Masterplan Scheveningen-Kuststrook van 2001 heeft de Spaanse architect De Solà-Morales een Visie voor de Boulevard opgesteld. Uitgangspunt is het gebruik maken van aanwezige landschappelijke kwaliteiten. De belangrijkste ingreep in dit verband is de introductie van een gebogen Boulevard; een lijn die de krommingen van de bestaande versteende duinen volgt.

Door tegelijkertijd ook geleidelijke overgangen tussen de verschillende hoogteniveaus te introduceren ontstaat er een interessant spel van zichtlijnen en overgangen, die de wandeling tussen Scheveningse Slag en haven boeiend maakt. De gebogen lijnen zorgen voor een wisselend perspectief. Het verschil in hoogte betekent een soepele relatie tussen zowel het strand als de bebouwing van het dorp Scheveningen. In de praktijk betekent dit dat de strandmuur, de grens tussen Boulevard en strand, over een groot gedeelte verdwijnt of aangepast moet worden. Op sommige plekken komt deze overgang dicht bij zee te liggen, op andere plekken juist verder weg. Ter hoogte van de Keizerstraat verschuift deze grens richting zee. Daarmee kan het voorstel goed worden gecombineerd met een versterking van de zeeverende constructie ter plaatse.

3.3 Monumenten

Als onderdeel van de “Atlantikwal” zijn op de Boulevard een drietal mitrailleurkazematten aanwezig (op de plankaart aangegeven), welke als gemeentelijk monument zijn opgenomen in het register van beschermde monumenten. Voor werkzaamheden ter plaatse van de op de plankaart aangegeven aanduiding “mitrailleurkazematten” en in de nabijheid van de op- en afritten (trappen) van en naar de mitrailleurkazematten, is op basis van de Monumentenverordening een vergunning nodig.

3.4 Archeologie

Ondanks dat het grootste deel van het strand bestaat uit recent door zee en mens aangevoerd zand, is op enkele plekken, met name voor het Noorderstrand en op sommige tijdstippen, mogelijk sprake van archeologische waarden. Dat heeft te maken met het feit dat in het verleden veel kustafslag heeft plaatsgevonden, waarbij delen van het oude strandwallenlandschap bloot zijn komen te liggen. Het heeft ook te maken met het feit dat soms voorwerpen met een archeologische waarde op het strand aanspoelen.

Vanaf Kijkduin tot voorbij de gemeentegrens van Westland is sprake van strandvlaktes, die door de huidige kustlijn zijn afgekap. Langs die strandvlaktes is in de prehistorie gewoond. Dat blijkt uit de verschillende vondsten die in het verleden op het strand gedaan zijn. Nog steeds kunnen na een zware storm de oorspronkelijke veenbanken die in de strandvlaktes ontstaan zijn op het strand bloot komen te liggen. Juist daar zijn veel scherven geraapt. Dit materiaal is tot nu toe zonder uitzondering afkomstig uit de Late IJzertijd, tussen 200 v. Chr. en het begin van de jaartelling.

Daarnaast kan sprake zijn van vondsten die tijdenlang op de zeebodem hebben gerust en door zeestromingen, storm of suppletie (opsputting) op de kustlijn kunnen zijn geworpen. Te denken valt daarbij vooral aan delen van vergane schepen. De afgelopen jaren is gemiddeld eens per vier jaar sprake van de aanspoeling van dit soort resten.

Op basis van de Monumentenwet 1988 dienen vondsten met een vermoedelijke archeologische waarde gemeld te worden. bij het bevoegde gezag, zijnde burgemeester en wethouders, in deze vertegenwoordigd door de afdeling Archeologische Dienst.

3.5 Verkeer en parkeren

Om de bereikbaarheid van de kustzone te verbeteren is in de Structuurvisie Den Haag 2020 als uitgangspunt opgenomen dat lijn 1 zal worden opgewaardeerd, lijn 11 zal worden doorgetrokken naar de haven en lijn 3 doorgetrokken naar Kijkduin. Vanwege de veranderde verkeerstroom is daarbij

herprofilering van de Lozerlaan nodig. Tevens zal de doorstroming op de Noordwestelijke hoofdroute verbeterd moeten worden.

Het Verkeersplan (Verkeerbeleid tot 2010) beschrijft de hoofdstructuur voor verkeer in Den Haag. Het Masterplan Scheveningen-Kuststrook 2001 geeft een nadere uitwerking van de verkeerscirculatie in Scheveningen. Voor de Boulevard is van belang dat het als onderdeel van de Strandweg, de drie delen bad, dorp, haven beter met elkaar verbinden moet gaan verbinden. Vooral ten aanzien van de kwaliteit voor recreatief verkeer, voetgangers en fietsers is een verbetering wenselijk.

De huidige Boulevard kent een groot aantal parkeerplaatsen. Een vermindering van dit aantal parkeerplaatsen zonder goede compensatie is niet wenselijk. Betere sturing en bewegwijzering op bestaande parkeervoorzieningen in Scheveningen en bouwen van nieuwe parkeervoorzieningen op strategische plaatsen kan uitkomst bieden.

Het aantal bezoekersparkeerplaatsen voor Scheveningen Bad en de Boulevard is in het Masterplan Scheveningen-Kuststrook 2001 'bevroren' op 4650 parkeerplaatsen. Het toevoegen van extra parkeercapaciteit voor bezoekers binnen dit gebied biedt geen uitkomst omdat de aan- en afvoerwegen van Scheveningen niet meer autoverkeer kunnen verwerken. Het toevoegen of verwijderen van bezoekersparkeerplaatsen vraagt om een compensatiemaatregel binnen Scheveningen Bad en/of de Boulevard. Deze compensatie kan mogelijk gevonden worden in twee parkeergarages die op particulier initiatief worden aangelegd buiten het bestemmingsplangebied. Tevens is er een claim gelegd op extra parkeergelegenheid op het Noordelijk Havenhoofd.

De Boulevard trekt veel fietsers. Voldoende fietsenstallingen zijn gewenst. Adequate handhaving op wild gestalde fietsen, die zorgen voor een leefbaarheids- of veiligheidsprobleem, is alleen mogelijk bij de aanwezigheid van voldoende fietsenstallingen.

Een goede bereikbaarheid van de Boulevard en het strand voor minder valide mensen is een vereiste. Vooral bij inrichtingsvoorstellen in de openbare ruimte moet hier rekening mee worden gehouden.

3.6 Economie (bedrijven, kantoren, detailhandel, horeca, leisure)

3.6.1 Leisure

Het strand is van groot belang voor het economisch functioneren van de stad. De bedrijvigheid, waaronder die van de strandpaviljoens zorgt voor een fors aantal arbeidsplaatsen. Het strand is een belangrijk unique selling point ten opzichte van concurrerende steden zoals Amsterdam en Rotterdam. Scheveningen is de grootste badplaats van Noordwest-Europa.

Strand, economie algemeen

Scheveningen is de grootste en bekendste badplaats van Nederland. Het strand, de buiten het plangebied gelegen Pier en het Kurhaus zijn beeldbepalende elementen van Den Haag en genieten zelfs internationale bekendheid. Scheveningen-Bad is de grote, toeristische trekpleister, Scheveningen-Haven is de kwalitatieve tegenhanger hiervan. Kijkduin is een kleinschalige badplaats waar sprake is van relatieve rust. Het strand is een speerpunt van het toeristisch product Den Haag. Het aantal bezoekers is de laatste jaren sterk gegroeid, het recreatieve gebruik van het strand is dan ook sterk toegenomen. Scheveningen-Bad trekt jaarlijks 13,9 miljoen bezoekers, Scheveningen-Haven 3,8 en Kijkduin 2,8 ('Bezoekersonderzoek Den Haag 2004').

Kust, cultuur en water staan centraal in het vrijetijdsbeleid van de provincie Zuid-Holland (Agenda vrijetijd 2006-2010). Voor het kustproduct van Zuid-Holland geldt dat dit verder ontwikkeld zal worden tot een kwalitatief hoogwaardig en onderscheidend product. Kustveiligheid en een goede bereikbaarheid zijn hierbij belangrijke aandachtspunten. Ook binnen het toeristisch beleid van het Ministerie van Economische Zaken is de kust een belangrijk speerpunt, juist ook voor het aantrekken van internationale toeristen ('Vernieuwde Toeristische Agenda').

In het leisurebeleid zijn de uitgangspunten voor het Haagse vrijetijdsaanbod opgenomen ('Leisurenota Den Haag'). Den Haag streeft naar een optimaal en onderscheidend leisurepakket, zowel op stedelijk als nationaal en zelfs internationaal niveau. Voor nieuwe initiatieven wordt concentratie binnen de leisurestructuur voorgestaan, belangrijkste leisurelocaties zijn de kuststrook waarvan het strand prominent deel uitmaakt en de binnenstad. Belangrijke doelstellingen voor Scheveningen zijn het verhogen van de bezoekersaantallen in de niet-zomermaanden en het verhogen van de gemiddelde verblijfsduur en besteding per bezoeker. De kust 'het hele jaar door een beleving' is ook speerpunt van het toeristisch-economisch beleid, hierbij wordt ingezet op het voorzieningenaanbod en het verblijfsklimaat (Den Haag, 's-Gravenhage, the Hague, drie in één: Toeristische Beleidsnota').

Strand, gebruik strand

Het strand van Den Haag is een unieke locatie met een belangrijke economische en recreatieve functie. Daarbij kan, naast de vele mogelijkheden om de brandingwatersport te beoefenen, gedacht worden aan het gebruik door de vele wandelaars, beachsporters, ruiters, mountainbikers e.d., gedurende het gehele jaar. Het gebruik van het strand is in de afgelopen decennia veel intensiever geworden. Het beleid is gericht op een verdere profilering van de verschillende deelgebieden.

Het strand tussen het Noordelijk Havenhoofd en de Keizerstraat is in het Masterplan Scheveningen-Kuststrook aangewezen voor "recreatie in de vorm van sport en spel" en heeft de potentie om uit te groeien tot een unieke sportlocatie. Het aantal sportevenementen is de afgelopen decennia sterk gegroeid, ook is de omvang van een aantal van deze evenementen toegenomen. Het topsportbeleid van Den Haag richt zich op groeiende topsporten met een krachtige infrastructuur passende bij de geografische ligging van Den Haag. In de Topsportvisie Den Haag zijn de zeilsporten (inclusief surfsporten) en de strandporten dan ook als belangrijke speerpuntsporten aangemerkt. Het topsportproduct beachsporten wordt verder uitgebreid, onder ander door plaatsing van een beachstadion met faciliteiten in de vorm van tribunes, kleed- en wasruimtes, ontvangstmogelijkheden voor gasten, etc. Ook kunnen daar kleinschalige evenementen gehouden worden. In de Nota 'Strandbeleid' wordt de mogelijkheid om een beachstadion / sportaccommodatie op te richten uitdrukkelijk genoemd.

Vanaf 2004 is er als pilot een tijdelijke voorziening geplaatst op het sportstranddeel aan de noordzijde van de Boulevard waar toonaangevende evenementen plaatsvinden, zoals het EK Beachvolleybal en FIFA Beachsoccer. In lijn met de Structuurvisie Den Haag en de Topsportvisie zet Den Haag in op verdere planontwikkeling van een beachstadion. Het plan voorziet in de bouw van een beachstadion op het sportstranddeel van het Noorderstrand, ter hoogte c.q. in de oksel van de boulevard en het Noorderhavenhoofd."

Vanuit economisch beleid wordt gekeken naar de mogelijkheden voor een langer seizoen voor de strandpaviljoens. In 2005 is daarmee voor het eerst geëxperimenteerd. Het seizoen is met één maand verlengd. Mede naar aanleiding hiervan hebben een groot aantal strandpaviljoens een kwaliteitsslag kunnen maken. Voor de strandpaviljoens in algemene zin geldt dat een kwaliteitsslag heeft plaatsgevonden (culinair, aankleding, zakelijk toerisme), de verwachting is dat deze kwaliteitsslag de komende periode verder doorzet.

Het strand is tevens een belangrijke evenementenlocatie. Evenementen zoals Strandraces en het Vuurwerkfestival en kleinere evenementen zoals Schollenpop zijn van belang voor de aantrekkingskracht van het strand en moeten juist daar de ruimte krijgen. Het evenementenbeleid ('Evenementenvisie gemeente Den Haag 2004-2010') is gericht op versterking van het evenementenaanbod. Evenementen moeten aansluiten bij de "unique selling points" voor Den Haag, er zal meer nadruk gelegd worden op evenementen met een bovenregionaal karakter en ook wordt ingezet op een kwaliteitsslag. De organisatie van een pakket aan aansprekende en internationale beachsportevenementen op het strand sluit hier naadloos op aan.

3.6.2 De Horecastructuurvisie (2000)

In september 2000 is door de gemeente de structuurvisie horeca vastgesteld. De strandpaviljoens vallen niet binnen deze regeling.

3.7 Onderwijs, cultuur en welzijn

3.7.1 Maatschappelijke voorzieningen

Op het strand is bebouwing ten behoeve onder de maatschappelijke voorzieningen vallende hulpdiensten als Politie, Brandweer, Reddingsbrigade, EHBO en kinderbewaarplaatsen. Bij het laatste gaat het om de opvang van kinderen die hun ouders of verzorgers zijn kwijtgeraakt. Tevens is onder de betreffende voorziening bebouwing ten behoeve van een strandbibliotheek mogelijk.

3.7.2 Sport en recreatiebeleid

Rijksbeleid

De 'sportieve missie' van het ministerie van VWS is het mogelijk maken dat iedereen op een verantwoorde manier kan sporten en bewegen. Daarnaast besteedt het ministerie geld en aandacht aan topsport, zodat Nederland ook bij internationale toernooien een goede partij is.

Gemeente Den Haag

De doelstelling van het gemeentelijke Sportbeleid is gericht op het creëren van een optimaal sportklimaat. Dit met het oogmerk dat zoveel mogelijk Hagenaars regelmatig en intensief sporten op een prettige verantwoorde manier en bij voorkeur in georganiseerd verband de gemeente wil de kwaliteit van het sportaanbod verhogen door:

- voldoende goede sportaccommodaties te realiseren die betaalbaar, toegankelijk, bereikbaar en voor sportdoeleinden geschikt zijn;
- een kwaliteitsimpuls te geven aan het sportaanbod door een sportief recreatieve inrichting van openbare ruimten;
- herkenbare topsport te faciliteren;
- maatschappelijk sterke sportverenigingen te ontwikkelen;
- sportverenigingen te ondersteunen;
- kinderopvang bij sportaccommodaties mogelijk maken.

De gemeente wil de bestaande sportvoorzieningen in de wijk behouden. Haar sportbeleid overlapt het groenbeleid daar waar sport buiten plaatsvindt. Het gaat niet alleen om sportvelden en buitensportaccommodaties maar ook om parken, pleinen en grote groengebieden en water.

Topsportvisie

Eind 2004 is de Haagse Topsportvisie uitgebracht. De nota geeft een beeld van de gewenste ontwikkelingen met topsport in Den Haag in de periode 2005-2010.

De Topsportvisie Den Haag geeft de ambities weer van de gewenste ontwikkelingen met topsport in Den Haag. De visie richt zich op een brede infrastructurele ontwikkeling van alle Haagse topsport van zowel talenten, sporters en organisatie, maar ook van accommodaties en evenementen.

In de visie wordt extra steun toegekend aan groeiende topsporten met een krachtige infrastructuur, passend bij de geografische ligging van Den Haag. Zij worden als speerpuntsporten aangemerkt. In het kader van de ontwikkeling van deze speerpuntsporten wordt een duidelijke relatie gelegd met strand en zee. Nadrukkelijk wijst de topsportvisie daarbij op beachsporten en zeezeilsporten, inclusief surfvormen.

Op het Noorder- en Zuiderstrand zijn naast de specifieke locaties voor sport, spel en recreatie (inclusief het beachstadion), ook locaties voor watersportpaviljoens en de daarbij behorende activiteiten aangewezen. Sinds 2003 is er als pilot een tijdelijk beachstadion beschikbaar dat tijdens

het strandseizoen wordt opgebouwd en na het strandseizoen wordt afgebroken. Voor de ondersteuning van beachsporten is vanaf 2007 een flexibel en modulair beachstadion inclusief voorzieningen voorhanden. De verdere planontwikkeling van een beachstadion vindt plaats in samenwerking tussen gemeente, sportbonden en bedrijfsleven. Dit plan voorziet in de bouw van een beachstadion op het sportstrand deel van het Noorderstrand, ter hoogte van c.q. in de oksel van de boulevard en het Noorderhavenhoofd.

Watersporten

De mogelijkheden van het (wassende) water (de zee, de golven) zijn belangrijke pijlers voor (top)sport beoefening en voor de diverse recreatieve- en de sportieve mogelijkheden voor de sportieve actieve badgast. Zwemmen, zeilen, varen, surfen, duiksporten, en zeevissen (geen sport) zijn daar gebruiksvormen van. (Internationale) evenementen vinden op het water plaats of worden van daaruit georganiseerd (vuurwerk). En zijn daarmee ook voedingsbodem voor de economische belangen Den Haag.”

Kunst (Surf)Rif

Zowel het rijk als de lokale overheid werken aan een verkenning naar de mogelijkheden van een kunst(surf)rif. De interesse vanuit de gemeente voor een surfref komt voort uit de ambities van de Topsportvisie om in te zetten op die sporten die passen bij de geografische ligging van Den Haag, waaronder het zeezeilen inclusief surfsporten. Vanuit sportief en recreatief oogpunt is een kunstmatig (surf)rif een aanvulling op de sportvoorziening van de watersportpaviljoens en op de openbare sportvoorzieningen, teneinde de gemeentelijke sportdoelstellingen te realiseren. Daarnaast draagt de aanwezigheid van een kunstmatig (surf)rif bij aan de doelstellingen voor het verbeteren van de economische kwaliteit (verbetering van de werkgelegenheid door ontwikkelingen in de toeristische, sportieve en recreatieve sector) en de kwaliteit van de openbare ruimte en het milieu. Hiertoe behoren nieuwe publiekstrekken en voorzieningen met een hoog kwaliteitsniveau die het toerisme ook buiten het zomerseizoen stimuleren, zodoende de verblijfsduur van de toeristen en recreanten te verlengen.

Cultuur

Op de Boulevard bevindt zich de Beeldentuin van de Amerikaanse kunstenaar Otterness. Deze internationaal vermaarde beeldentuin is tevens een verwijzing naar het Museum Beelden aan Zee, dat direct aan de Boulevard is gelegen aan de Harteveldtstraat/Pellenaerstraat. Het strand wordt soms gebruikt als locatie voor bijzondere projecten van kunstinstellingen. In overeenstemming met de Nota Strandbeleid 2008 kunnen in het beachstadion kleinschalige evenementen gehouden worden. Het beachstadion mag alleen gedurende een deel van het jaar aanwezig zijn.

3.7.3 Spelen

Het strand (in het plangebied) is zeer geschikt voor sport en spel en recreatieve doeleinden, waarbij op verschillende stranddelen uiteenlopende doelgroepen terecht kunnen.

3.8 Water

EU Kaderrichtlijn Water

De Europese Kaderrichtlijn water beoogt de bescherming van aquatische ecosystemen en het duurzaam gebruik van water. De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid.

Nota Waterbeheer

De ‘Nota Waterbeheer 21^e Eeuw’ is de basis voor het waterbeheer in Nederland. Eén van de hierin opgenomen uitgangspunten van beleid betreft het vasthouden, bergen en afvoeren van hemelwater.

Bruisend Water

De Provincie Zuid-Holland heeft met de Zuid-Hollandse waterschappen een gezamenlijke visie over het waterbeheer in de toekomst opgesteld. Deze visie met de benaming 'Bruisend Water' behandelt een aantal thema's waarop geanticipeerd dient te worden bij beslissingen op het gebied van de ruimtelijke inrichting.

Het ABC-Delfland is een ontwerp voor inrichting en beheer van het waterhuishoudkundig systeem van Delfland. Uiteindelijk doel is het realiseren van een duurzaam watersysteem, ook in bestaand stedelijk gebied.

Handreiking watertoets

Op 14 februari 2001 tekende het Rijk, het Interprovinciaal Overleg, de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen de Startovereenkomst Waterbeleid 21^e eeuw. Eén van de instrumenten om het nieuwe waterbeleid voor de 21^e eeuw vorm te geven is de watertoets. Het doel van de watertoets is waarborgen dat waterhuishoudkundige doelstellingen expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundig relevante ruimtelijke plannen en besluiten. Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW), getekend op 2 juli 2003, vervangt de Startovereenkomst.

Het Hoogheemraadschap van Delfland heeft in 2004 een 'eigen versie' opgesteld. Met de Handreiking Watertoets 2004 wordt inzicht gegeven in de manier waarop het Hoogheemraadschap procedureel en inhoudelijk om willen gaan met de watertoets.

Waterplan Den Haag

Verder is voor de gemeente Den Haag van kracht het 'Waterplan Den Haag'. Het Waterplan is een gezamenlijk beleidsplan van de gemeente Den Haag en het Hoogheemraadschap van Delfland. In het plan is een visie beschreven voor het samenhangend beheer van de riolering, oppervlaktewater, watergebonden natuur en ondiep grondwater in het stedelijke gebied van Den Haag voor de middellange termijn.

Het waterplan heeft geen gevolgen voor het strandgebied, echter wel voor het deel van de Boulevard wat binnen het plangebied ligt.

Provinciale milieuverordening Zuid-Holland

In deze verordening, die sinds 1995 van kracht is, is uitvoering gegeven aan het bepaalde in artikel 1.2 van de Wet Milieubeheer. Daarin is bepaald dat regels kunnen worden gesteld voor bepaalde gebieden, teneinde het milieu is deze gebieden te beschermen. De bij deze verordening behorende kaart verdeelt het gebied in een stiltegebied, grondwaterbeschermingsgebied en een waterwingebied.

In het stiltegebied is het verboden een toestel te gebruiken waardoor de ervaring van de natuurlijke geluiden kan worden verstoord. Het grondwaterbeschermingsgebied dient ter bescherming van het grondwater met het oog op de waterwinning in het aangrenzende waterwingebied. Het waterwingebied dient zowel voor de waterwinning als ter bescherming van de kwaliteit van het grondwater. De beschermende regels zijn uitsluitend van toepassing op het te beschermen gebied. Blijkens de bij de verordening behorende kaarten is het plangebied van onderhavig bestemmingsplan buiten de te beschermen gebieden gelegen.

3.9 Groen

Het strand grenst aan drie beschermde duinnatuur- en recreatie gebieden, te weten, Oostduinen, het Westduinpark en Solleveld. Ze zijn met het strand verbonden door de verschillende strandopgangen.

Ecologie

In het kader van herstel en de ontwikkeling van natuur en landschap is de Ecologische hoofdstructuur (EHS) geïntroduceerd. In de EHS worden grote natuurkerngebieden via ecologische verbindingszones onderling tot een samenhangend netwerk verbonden. Het plangebied maakt, voor zover het de bestemming Water betreft, onderdeel uit van EHS kustzone Noordzee. Het gebied heeft geen hoge ecologische waarde. Naar verwachting zal het bestemmingsplan geen significant negatieve effecten op EHS-kustzone tot gevolg hebben. Er is geen sprake van bestaande of nieuwe activiteiten, waarvoor een vergunning moet worden aangevraagd.

Groen kleurt de stad, Beleidsplan voor het Haagse groen 2005-2015

In de nota “Groen kleurt de stad”, Beleidsplan voor het Haagse groen 2005-2015, (Raadsbesluit d.d. 13 oktober 2005) is het beleid voor het groen van Den Haag weergegeven. Dit beleid is verwoord in een tweetal doelstellingen:

1. Het beleidsplan biedt een kader voor duurzaamheid bij inrichting, beheer en gebruik van groen waarbij steeds meer sprake zal zijn van een gezamenlijke verantwoordelijkheid van beheerder en gebruiker.
2. Het beleidsplan biedt een raamwerk waarbinnen keuzes kunnen worden gemaakt bij ruimtelijke ingrepen die van invloed zijn op het groen in de stad en bij veranderende maatschappelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de functies van het groen.

Deze doelstellingen zijn vertaald in vier ambities:

1. Ruimte voor groen in en om de stad;
2. Aandacht voor toegankelijkheid, gebruik en beleving van het groen;
3. Duurzaamheid in inrichting, beheer en onderhoud van het groen;
4. Samen het groen beheren.

Op grond van de aanwezige betekenissen en waarden zijn grote delen van het groen in Den Haag van bijzonder belang voor de kwaliteit, de identiteit en de belevingswaarde van de stad alsmede voor de kwaliteit en de verspreidingsmogelijkheden van planten en dieren. Deze vormen gezamenlijk de Stedelijke Groene Hoofdstructuur. Inzet is deze stedelijke groenstructuur duurzaam in stand te houden en waar mogelijk te versterken. Slechts in uitzonderlijke gevallen waarbij de ambitie, zoals neergelegd in de “Structuurvisie 2020” in het geding is, wordt een incidentele heroverweging niet uitgesloten. In de nota zijn m.b.t. de Stedelijke Groene Hoofdstructuur twee kaarten opgenomen; een kaart met de “Stedelijke Groene Hoofd Structuur” en een kaart met “Ambities voor versterking van de Stedelijke Groene Hoofd Structuur”. Het plangebied behoort niet tot de Stedelijke Groene Hoofdstructuur.

Ontwikkelingsvisie Stedelijke Ecologische Verbindingszones

In de Ontwikkelingsvisie Stedelijke Ecologische Verbindingszones (1999) is de Stedelijke Ecologische Hoofdstructuur (SEHS) van Den Haag aangegeven. Deze structuur sluit aan op de provinciale en nationale ecologische hoofdstructuur. De SEHS bestaat uit kerngebieden (de grote groengebieden) met daartussen de ecologische verbindingszones. De verbindingszones bestaan uit zo veel mogelijk aaneensluitend wijk- en buurtgroen. Er zijn negen ecologische verbindingszones in de stad onderscheiden. Per verbindingszone zijn het ambitieniveau, streefbeelden, doeltypen, doelsoorten, biotoopwensen en inrichtingseisen aangegeven.

Het plangebied maakt geen deel uit van de Stedelijke Ecologische Hoofdstructuur.

Den Haag Groenproof

Op grond van het initiatievoorstel van Groen Links, aangenomen door de Raad op 31 januari 2008 dient de huidige hoeveelheid groen in de stad in beeld te worden gebracht en het aantal inwoners dat toegang heeft tot groen op een afstand van 500 m en de beschikbare hoeveelheid m² groen per woning per buurt. Verder dat bij ruimtelijke ontwikkeling in een groenanalyse wordt aangegeven wordt op welke wijze het plan invloed heeft op de kwantiteit en kwaliteit van het bestaande groen op de locatie en het totaalbeeld in de stad en of er een groentekort kan ontstaan. Gemiddeld ligt de norm op 75 m² groen per woning. Omdat de invulling van de Nota nog dient te worden uitgevoerd, kan er nog niet ten volle uitvoering aan worden gegeven. Het bestemmingsplan maakt het mogelijk dat strand wordt omgezet in duinen, waardoor 18,8 ha groen ontstaat. In het plangebied zijn bomen vanwege klimatologische omstandigheden (wind en zout) niet mogelijk. Met name ten aanzien van de nieuwe boulevard zijn er wel mogelijkheden voor het plaatsen van tijdelijk groen.

Boswet

De Boswet is niet van toepassing in het plangebied.

Bomen verordening Den Haag 2005

Er staan geen (monumentale) bomen in het plangebied.

3.10 Milieubeleid

3.10.1 Tien voor milieu; contourennota voor milieubeleid 2006 - 2010

In februari 2006 heeft de gemeenteraad de nota 'Tien voor milieu; contouren voor milieubeleid 2006 - 2010' aanvaard als richtinggevend document. In deze contourennota zijn ambities vastgesteld voor de speerpunten lucht, klimaat, water en geluid en voor de aandachtspunten vergunningverlening en handhaving, externe veiligheid, afval, binnenmilieu, bodem en sturing.

In de voorloper van de contourennota is aangegeven dat vroegtijdige samenwerking op het gebied van ruimtelijke ordening en milieu van groot belang is. Dit heeft vorm gekregen in het gebiedsgerichte milieubeleid dat de gemeenteraad in september 2005 heeft vastgesteld.

In de contourennota wordt dit onderstreept met de notie dat de ambitie om Den Haag te ontwikkelen tot een duurzame wereldstad aan zee wordt bepaald door een aantal Haagse kaders, zoals de Structuurvisie 2020 en de Maatschappelijke visie 2020, overigens in het volle besef dat stedelijke ontwikkeling van groot belang is voor de positie van Den Haag in de regio en Europa.

De contourennota benadrukt dat dit gepaard moet gaan met fundamentele keuzes in de afweging tussen economische, ruimtelijke, sociale en milieubelangen. Het gebiedsgericht milieubeleid is hét instrument om de milieubelangen in te brengen in de dynamiek van ruimtelijke ontwikkeling.

Gebiedsgericht milieubeleid

Op basis van het gebiedsgerichte milieubeleid is een indeling van Den Haag gemaakt met gebieden van een zelfde functie (bijvoorbeeld wonen of werken). Gebieden met een zelfde functie behoren tot het zelfde gebiedstypen. Per gebiedstype is de gewenste milieukwaliteit vastgesteld. De gebiedsspecifieke kenmerken en de mogelijkheden bepalen de toekenning van de ambitie per milieudoel: bodem, lucht, water, externe veiligheid, mobiliteit, natuur, geluid, afval en klimaat. Met het vaststellen van milieuambities per gebiedstype wordt richting gegeven aan de kwaliteit die de verschillende onderdelen van het milieu op een bepaald tijdstip dienen te hebben. Er is een zestal gebiedstypen gedefinieerd. Voor het gedeelte strand vanaf het begin van de Gevers Deynootweg (zijde Wassenaar) (golfbreker 46) tot aan Scheveningen Haven valt het strand binnen het gebiedstype 'gemengde gebieden met het accent op werken en wonen', de zogenaamde centrumgebieden. De rest van het strand valt binnen het gebiedstype 'groene hoofdstructuur en water'.

Duurzaamheid

In de afweging over de duurzaamheid kan gesteld worden dat na toetsing van de maatregelen die genomen moeten worden aan de mogelijkheden die de ingreep biedt, de gevraagde ambitieniveaus grotendeels gehaald worden.

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de ambitieniveaus en ambities.

Thema	Welke ambitie is vastgesteld?	Wordt de ambitie in het plan gerealiseerd?	Toelichting
Bodem			
Kwaliteit grond			nvt - het gaat hier om zand!
Kwaliteit grondwater	pm	pm	pm
Externe veiligheid			
Algemene omschrijving	Maximaal	ja	Binnen het plangebied zijn geen bedrijven aanwezig of toegestaan waarvoor een ontheffing van de route gevaarlijke stoffen aanwezig is.
Transport	Maximaal	Ja	De route gevaarlijke stoffen Noordwestelijke Hoofdroute liggen niet direct bij het strand/de boulevard en hebben geen invloed voor het plaats- en groepsgebonden risico. Het is de bedoeling, dat vracht verkeer zoveel mogelijk van de boulevard geweerd wordt door middel van een lengte verbod.
Geluid			
Algemene omschrijving	Maximaal	Ja	Er bevinden zich geen woningen in het plangebied. De woningen buiten het plangebied bevinden zich buiten de hinderzones van bedrijven. Tevens wordt het tweerichtingverkeer terug gebracht tot eenrichtingverkeer met een lengtebeperking.
Lucht			
Luchtkwaliteit	Maximaal	ja	Ten aanzien van NO ₂ zullen de concentraties overal lager zijn dan 36 µg/m ³ . Tevens wordt aan de ambities voor voor fijn stof voldaan Tevens wordt voldaan aan de vereisten van het Blk. 2005.
Mobiliteit			
Autoverkeer en openbaar vervoer	Extra	Ja	Openbaar vervoer is voor Scheveningen Kijkduin in voldoende mate aanwezig en wordt volgens de Structuurvisie nog verder uitgebreid. Op kleinere schaal vermindert het autoverkeer op de boulevard (nu tweerichtingsverkeer, wordt éénrichtingverkeer), neemt het aantal parkeerplaatsen af van de huidige 1025 naar 450 pp. De 575 pp worden gecompenseerd enerzijds in de parkeergarage Circusplein, waarvan een eerste verkenning heeft aangewezen, dat die milieuhindertechnisch akkoord is. Anderzijds

Thema	Welke ambitie is vastgesteld?	Wordt de ambitie in het plan gerealiseerd?	Toelichting
			gaat het om compensatie op het Noordelijk Havenhoofd en/of aan de Havenkade/Badhuiskade. Voor die laatste locatie betekent het, dat de verkeersdruk op de route Jurriaan Kokstraat-Gevers Deynootweg toe gaat nemen. Dat is milieutechnisch geen probleem - deze route is op dit moment niet zwaar belast. De overige wegen binnen Scheveningen zijn voor bestemmingsverkeer en/of kleinschalige autovrije of autoluwe gebieden waar snelheidsbeperkende verkeersmaatregelen getroffen worden als 30 km verblijfsgebied Het parkeren zal in overeenstemming zijn met het gemeentelijke beleid.
Langzaam verkeer			
	Extra	Ja	Voor de fietsers bestaat de hoofdstructuur uit een vrijliggend fietspad op de boulevard en fietsstroken op de Duinstraat, Prins Willemstraat, Jurriaan Kostraat en Gevers Deynootweg.
Schoon			
Algemeen	Extra	Ja	Voldoende ruimte voor veegwagens, veegbeleid en communicatie. De beherende partijen zijn in een vroeg stadium bij het ontwerp van de openbare ruimte betrokken.
Milieu / Water			
Algemeen		Ja	In zin algemeenheid en recreatieve functie en ten behoeven van beroeps- en recreatie vaart. Als waterberging heeft slechts betekenis als laatste punt.
Natuur			
Algemeen	Extra	Ja	Binnen het ontwerp van de Boulevard zijn de hellingen groen ingekleurd - er wordt uitgegaan van toepassing van sedums, grassen etc. Tezamen met het strand wordt hiermee een optimale voorziening voor een natuurlijk milieu gerealiseerd.
Klimaat			
Algemeen	Maximaal	ja	

3.10.2 Milieueffectrapportage

Het versterken van de waterkering volgens artikel 7 van de Wet op de waterkering wordt genoemd in het Besluit op de milieueffectrapportage uit 1994, herziene versie 1999. Een dergelijk voornemen is m.e.r.-plichtig op basis van artikel 12.2 van onderdeel C als sprake is van een wijziging of uitbreiding van een zee- of deltadijk van 5 kilometer of meer en bij een wijziging van het dwarsprofiel van de zee- of deltadijk van 250 m² of meer. In het geval van Scheveningen betreft het een lengte van circa 2 kilometer en gaat de m.e.r.-verplichting daarom niet op.

Op 21 februari 2006 is door het Hoogheemraadschap van Delfland als initiatiefnemer van het versterkingsplan de aanmeldingsnotitie ingediend bij het Bevoegd Gezag, de provincie Zuid-Holland. Op 3 april 2006 heeft het Bevoegd Gezag haar besluit inzake de m.e.r.-beoordeling bekend gemaakt: op basis van de aanmeldingsnotitie hebben Gedeputeerde Staten van de provincie Zuid-Holland geoordeeld dat er in dit geval geen sprake is van belangrijke nadelige gevolgen van de activiteit voor het milieu, zoals genoemd in artikel 7.8b van de Wet milieubeheer. In verband hiermee hebben Gedeputeerde Staten besloten dat geen Milieueffectrapport hoeft te worden opgesteld. Ten aanzien van het beachstadion wordt opgemerkt dat het een voorziening betreft met een semipermanent karakter en gebaseerd is op de voorziening dat in de jaren 2007 en 2008 op het strand aanwezig was. De oprichtingsduur valt, gelijk met de overige strandbebouwing binnen de regels van het Keur.

3.10.3 Plan MER

Voor dit plan geldt geen plan MER plicht.

3.11 Overig (prostitutiebeleid, vuurwerkbesluit, e.d.)

Prostitutie

Met het “Bestemmingsplan Seksinrichtingen” is aan alle bestaande bestemmingsplannen in de gemeente Den Haag een regeling toegevoegd ten aanzien van prostitutiebedrijven, seksclubs, escortbedrijven en seksinrichtingen. De aanvulling voorziet in een verbod voor seksinrichtingen, waarbij bestaande bedrijven worden gerespecteerd. Op het verbod is slechts in zeer uitzonderlijke gevallen een uitzondering mogelijk, middels een vrijstelling.

Voor Den Haag is vastgesteld dat het aanbod aan seksinrichtingen ruim voldoende is en daarom dient te worden beperkt tot maximaal het bestaande aantal. In de praktijk wordt in feite alleen ontheffing verleend voor initiatieven die tot een aanmerkelijke verbetering leiden ten opzichte van de bestaande situatie.

In het gebied, waarop het bestemmingsplan “strand” van toepassing is, zijn geen seksinrichtingen aanwezig. Op grond van het "Bestemmingsplan Parapluherziening Seksinrichtingen" is tevens de vestiging van een dergelijke inrichting niet toegestaan.

Vuurwerk

Eind 2004 is voor het grondgebied van Den Haag het bestemmingsplan de “Parapluherziening Detailhandel Vuurwerk” van kracht, wat ook voor onderhavig gebied van toepassing is. Met de vaststelling van dit bestemmingsplan geldt voor heel Den Haag een samenhangend beleid ten aanzien van de vestiging van detailhandelsbedrijven die zich bezighouden met de verkoop en opslag van consumentenvuurwerk. Op grond hiervan is in Den Haag als uitgangspunt de omvang van de opslag van vuurwerk gesteld op maximaal 10.000 kg.

In dit paraplubestemmingsplan is voor het gehele grondgebied van Den Haag samenhangend beleid geformuleerd ten aanzien van één situatie. Dit is aanvullend op de al vastgestelde en in de toekomst vast te stellen bestemmingsplannen die daarom blijven gehandhaafd.

In het gebied, waarop het bestemmingsplan “strand” van toepassing is, zijn geen vestigingen aanwezig, waar vuurwerk mag worden verkocht. Op grond van de “Parapluherziening Detailhandel Vuurwerk” is tevens de vestiging van een dergelijke inrichting nu niet toegestaan.

4 RANDVOORWAARDEN

4.1 Milieubewust Bouwen

De gemeente Den Haag heeft hoge ambities op het gebied van duurzaam bouwen. Er wordt een zogenaamde prestatiegerichte werkwijze gehanteerd waarbij de ontwerpende partijen vrijheid heeft in de wijze waarop die hoge milieu-ambitie wordt ingevuld.

Nadruk binnen het milieubeleid van de gemeente Den Haag ligt op het realiseren van een CO₂-neutrale stad in het jaar 2040. Dit betekent dat in de gebouwde omgeving zoveel als mogelijk is gebruik moet worden gemaakt van duurzame energietechnieken zoals warmtepompen en zonnecollectoren. Daarnaast heeft de gemeente Den Haag een convenant ter stimulering van het gebruik van FSC-hout ondertekend.

De prestatiegerichte werkwijze houdt in dat ambities worden benoemd en worden vastgelegd. Daarvoor worden rekenmethoden gebruikt, op basis waarvan de waarden van duurzaam bouwen gemeten worden. Op grond hiervan wordt in Den Haag voor woongebouwen gemeten met het 'GPR Gebouw' en voor utiliteitsgebouwen met 'Greencalc+' of 'GPR Gebouw'. Voor woongebouwen wordt een GPR van gemiddeld een zeven gehanteerd en na 2010 gemiddeld een acht.

4.2 Milieu (geluid, luchtkwaliteit, bodemkwaliteit)

4.2.1 Geluid

Binnen het plangebied is geen sprake van geluidgevoelige bestemmingen. Een deel van het plangebied ligt binnen de geluidszone van het gezoneerde industrieterrein Scheveningen Haven. Het onderhavige plan echter sluit bewoning uit.

Het plan voegt geen (nieuwe) geluidsgevoelige bestemmingen toe en er is ook geen sprake van een reconstructie zoals gedefinieerd in de Wet geluidshinder. Toetsing aan deze wet is dan ook niet aan de orde.

In het kader van de milieuwetgeving op basis van het Activiteitenbesluit dienen de Strandpaviljoens o.a. te voldoen aan aspecten van geluidshinder, afvalstoffen, opslag brandbare vloeistoffen en gasflessen het Besluit horeca, sport- er recreatie-inrichtingen milieubeheer. Dit valt buiten de competentie van het bestemmingsplan.

4.2.2 Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de Wet milieubeheer - luchtkwaliteitseisen van kracht geworden. In de wet en de uitwerking hiervan (het Besluit en de Regeling) is bepaald dat overheden hun bevoegdheden kunnen uitoefenen indien wordt voldaan aan de grenswaarden ($40 \mu\text{g}/\text{m}^3$) óf als de concentraties in de buitenlucht niet in betekenende mate toenemen. Deze toename is gedefinieerd als $0,4 \mu\text{g}/\text{m}^3$. De invloed van het bestemmingsplan op de luchtkwaliteit wordt bepaald door de verschillen die optreden ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan. Het verschil is dat het bestemmingsplan voorziet in een beachstadion.

Het bestemmingsplan zal mogelijk ook de basis vormen voor het verdwijnen van ruim 500 parkeerplaatsen langs de boulevard. Dit heeft als gevolg dat deze parkeerplaatsen elders moeten worden gecompenseerd. Er bestaan plannen om de Strandweg te verleggen en om te vormen tot een éénrichtingsweg. In beginsel is dit een verkeersbesluit maar de gevolgen kunnen al in het bestemmingsplan worden aangegeven.

Om de invloed van het bestemmingsplan op de luchtkwaliteit vast te stellen is door de Dienst Stadsbeheer een rapport opgesteld (20080916.MC.1).

Gevolgen Strandweg

Uit het luchtonderzoek blijkt dat ook na realisatie van het beachstadion de concentraties aan luchtverontreinigende stoffen in de omgeving ruim lager zullen zijn dan de grenswaarden. Aan de kust zijn de achtergrondconcentraties dermate laag dat ook als rekening wordt gehouden met onzekerheden rondom het werkelijk aantal bezoekers in de toekomst, het zeker is dat geen grenswaarden worden overschreden.

Verder kan worden gesteld dat op basis van een verkeersaantrekkende werking van 108 verkeersbewegingen per gemiddelde dag het beachstadion niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentraties luchtverontreinigende stoffen.

Gevolgen wegen buiten het bestemmingsplan Strand

Indien langs de Strandweg parkeerplaatsen zullen worden opgeheven zullen elders nieuwe moeten worden gecreëerd. Deze vervangende parkeerplaatsen mogen niet te ver van de huidige zijn verwijderd. Het grootste deel zal de route naar de nieuwe parkeerplaatsen gelijk zijn aan die naar de Strandweg. Te verwachten is dat alleen op delen van de Gevers Deynootweg, Jurriaan Kokstraat en Westduinweg verandering van de verkeersafwikkeling zullen optreden. Het extra verkeer op deze wegen zal niet leiden tot het overschrijden van de grenswaarden. Ook eventueel extra verkeer op deze wegen ten gevolge van het omvormen van de Strandweg tot een éénrichtingsweg zal niet leiden tot het overschrijden van grenswaarden. De ligging aan de kust heeft een gunstige invloed op de luchtkwaliteit.

De luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer vormen geen belemmering voor het bestemmingsplan en de eventueel daaruit voorkomende, hierboven geschetste, verkeersbesluiten.

4.2.3 Bodem

In het plangebied zijn geen bodemonderzoeken uitgevoerd. De bodemkwaliteit van het gebied is onbekend. In de Bodemkwaliteitskaart van Den Haag is het gebied ook buiten beschouwing gelaten, dit in verband met haar bijzondere bestemming; zeewering. Indien permanente strandbebouwing mogelijk wordt, moet door middel van bodemonderzoek worden aangetoond dat de kwaliteit van de bodem geschikt is voor het beoogde gebruik.

4.2.4 Externe veiligheid

Het deel van het plangebied grenzend aan de Eerste Haven van Scheveningen bevindt zich in de nabijheid van de Route gevaarlijke stoffen. De route is voor het laatst in 2004 aangepast (raadsvoorstel 42, 24 februari 2004, vastgesteld door de gemeenteraad op 25 maart 2004). De wegen rondom de Eerste Haven (Visafslagweg, Vissershavenweg) maken deel uit van de Route gevaarlijke stoffen.

Voor het beoordelen van het groepsrisico moet een zone van 200 m vanaf het hart van de Visafslagweg nader worden beschouwd. De plangrens ligt op circa 100 m van deze route. Binnen dit deel van het plangebied bevinden zich slechts enkele strandpaviljoens. Het bestemmingsplan maakt de bouw van een beachstadion mogelijk. Een dergelijke voorziening heeft een publieksaantrekkende werking. De maatgevende grens van het 'exploitatievlak Beachstadion' ligt op circa 170 m vanaf de Route gevaarlijke stoffen. Alle functies binnen de, uit oogpunt van externe veiligheid, relevante delen van het plangebied zijn bestemd voor dagrecreatie. Het verblijf van personen in de nachtelijke uren is nihil. Het vervoer van gevaarlijke stoffen vindt slechts incidenteel plaats. Dit deel van de Route gevaarlijke stoffen wordt niet gebruikt voor het transport van LPG. De puinuin (Zeekant) vormt bovendien een fysieke barrière tussen de functies op het strand en de haven.

Gelet op het bovenstaande zijn zowel de kans op een ongeval met gevaarlijke stoffen als de effecten van een onverhoopt optredende calamiteit uiterst klein. Het vraagstuk van externe veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor de beoogde ontwikkelingen in het plangebied.

In en rondom het plangebied zijn geen hogedruk aardgastransportleidingen gelegen. Er zijn ook geen LPG-tankstations of andere inrichtingen voor de opslag van gevaarlijke stoffen aanwezig of geprojecteerd waarvan de veiligheidscontouren geheel of gedeeltelijk in het plangebied zijn gelegen.

4.3 Natuur wet- en regelgeving

4.3.1 Flora en faunawet

De Flora- en Faunawet regelt de bescherming van planten- en diersoorten. De Flora- en Faunawet legt een zorgplicht op voor alle dieren en planten in Nederland. Dit betekent dat iedereen voldoende zorg in acht moet nemen voor alle in Nederland voorkomende soorten. Die zorg bestaat bijvoorbeeld

uit het niet onnodig verontrusten van dieren, onder meer door de wijze en het tijdstip van werken (rekening houden met het voortplantingsseizoen en met winterverblijfplaatsen). Daarnaast legt de Flora- en Faunawet een beschermingsplicht op voor een groot aantal met name genoemde soorten. De wet bevat verbodsbepalingen voor het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen van beschermde diersoorten en het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort. Voor de algemene beschermde soorten geldt sinds februari 2005 bij ruimtelijke ontwikkelingen een algemene vrijstelling. Er blijven echter nog veel soorten over die strenger beschermd zijn en waarmee men bij een groot deel van de ruimtelijke ingrepen te maken krijgt (zoals vleermuizen, vogels, eekhoorn, rugstreeppad). Voor deze soorten dient onder bepaalde voorwaarden een ontheffing aangevraagd te worden.

Op grond van de Flora- en Faunawet is onderzoek verricht naar de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten in het plangebied. Uit het onderzoek¹ blijkt dat de gunstige instandhouding van de beschermde soorten niet in gevaar komt als gevolg van het onderhavige bestemmingsplan. Naast een aantal foeragerende en overtrekkende vogels en vleermuizen komen er geen beschermde soorten voor. Voor een aantal activiteiten zal (in het kader van het vergunningstelsel tbv evenementen) nader onderzoek nodig zijn, maar dit conflicteert zich niet met de opzet van het bestemmingsplan.

Het strand heeft een ecologische functie voor bijvoorbeeld vogels en diverse levensvormen in de brandingszone. Blijkens bovenstaand onderzoek gaat het daarbij niet om soorten die beschermd zijn op basis van de Flora en Faunawet. Daarbij dient de aanwezige recreatiedruk gezien te worden als een bestendig gebruik van het gebied.

4.3.2 Natuurbeschermingswet

De gebiedsbescherming van bijzondere natuurgebieden (Natura2000-gebieden) is geregeld in de Herzene Natuurbeschermingswet 1998. In oktober 2005 is deze wet in werking getreden. In januari 2006 is de formele aanwijzingsprocedure van Natura 2000-gebieden gestart. Na deze aanwijzing is daarmee de gebiedsbescherming uit de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn geïmplementeerd in de Natuurbeschermingswet. Daarmee vervalt de rechtstreekse werking van de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn in Nederland.

4.3.3 Natura2000-gebieden

In de directe nabijheid van het strand, buiten het plangebied van het bestemmingsplan is een drietal gebieden, op basis van de Natuurbeschermingswet, aangewezen als Natura2000-gebieden: Meijendel en Berkheide (incl. Harstenhoek, Oostduinen en Vlake van Waalsdorp), Westduinpark (incl. Bosjes van Poot) en Wapendal alsmede Solleveld (incl. landgoed Ockenburgh, Hyacintenbos, van Leydenhof en Westduinen). Dit betreft Habitatrichtlijngebieden. Er zijn geen Vogelrichtlijngebieden in de gemeente Den Haag. Indien ontwikkelingen en activiteiten in het plangebied een significant negatief effect kunnen hebben op een Natura2000-gebied, dient een habitattoets uitgevoerd te worden.

Het Westduinpark, Oostduinen en Solleveld zijn Natura2000-gebieden. Het bestemmingsplan grenst aan dit 2000 gebied. De activiteiten in het plangebied nabij de Natura2000 gebieden betreffen uitsluitend de verbeteringsplannen voor de kustversterking op het Zuiderstrand. Op basis van dit verbeteringsplan zijn de natuureffecten onderzocht waaruit blijkt dat er geen schadelijke effecten zijn.

¹ Voortoets flora en fauna bestemmingsplan Strand, Aqua-Terra Nova Naaldwijk, 17 maart 2008, 08/AQT082a CG.

Voor het Zuiderstrand zijn ten opzichte van het Noorderstrand veel minder exploitatievlakken aanwezig waardoor veel minder bebouwing is, die op basis van de vorige ruimtelijke plannen reeds aanwezig is. Het bestemmingsplan veroorzaakt dan ook geen negatieve invloed op de broedplaatsfunctie in deze gebieden. Door de uitvoering van het kustversterkingsplan voor Delfland wordt het duingebied uitgebreid. Hierdoor wordt een reep strand duingebied. De uitbreiding van het duingebied houdt niet automatisch in dat daardoor het beschermde natuurgebied wordt uitgebreid. Hierover zal een besluitvorming dienen plaats te vinden waar het Ministerie van LNV, Provincie Zuid-Holland en de Gemeente Den Haag bij betrokken zijn.

4.4 Stedenbouwfysische aspecten

4.4.1 Bezonning en beschaduwing

De bebouwing op het strand geeft geen negatieve effecten op de bezonning en beschaduwing van andere bebouwing of openbare ruimte.

4.4.2 Windhinder

Toetsing van windhinder vindt plaats indien er sprake is van bebouwing van 10 woonlagen, en dit is op deze locatie niet het geval.

4.5 Kabels, leidingen en straalpaden

Ten zuiden van de zuidelijke havenmond van Scheveningen liggen drie leidingen van de afvalwaterzuiveringsinstallatie AWZI Houtrust. Alleen de hoofdleiding hiervan is operationeel. Omdat het strand verbreed wordt komt de rioolmond die nu nog ver in zee ligt dicht bij het strand te liggen. Op grond van de daaromtrent gestelde vereisten is het niet nodig deze te verlengen. Nutsvoorzieningen en riolering bij strandpaviljoens hoeven in het Westduinpark niet te worden aangepast omdat daar geen nieuw duin wordt aangelegd. Voor Kijkduin en Westduinen is dit, in verband met de kustversterkingmaatregelen wel nodig. Ter hoogte van de Scheveningseslag ligt een leiding van Sealife, voor de inname van zeewater voor de aquaria en een retourleiding.

5 PLANBESCHRIJVING

5.1 Inleiding

Het strandgebied inclusief de Boulevard is van grote betekenis voor de Haagse regio, zowel als recreatieve voorziening als ook voor de werkgelegenheid. Ook de uitstraling die het strand heeft naar overige bedrijfsmatige sectoren van de gemeente is aanzienlijk. In de concurrentieslag met andere badplaatsen wordt de kwaliteit van het uiterlijk aanzien van het strand steeds belangrijker.

De noodzakelijke versterking van de zeewering tussen Scheveningseslag en de keerlus van lijn 11 biedt een uitstekende mogelijkheid om de gewenste kwalitatieve upgradering in badplaats, dorp en haven tot stand te brengen. Deze upgradering heeft een positief effect voor het wonen, werken en recreëren in Scheveningen. Verder wordt de veiligheid op het Zuiderstrand middels de versterking van de Delflandse kust gewaarborgd en natuurwaarden versterkt.

Momenteel ontbreekt het vooral vanwege de diverse en deels verouderde vigerende bestemmingsplannen in het gebied aan één algemene bestemmingsregeling voor de strandpaviljoens. Daarom is het van belang dat er afspraken gemaakt zijn met de strandpaviljoenhouders. De naleving van deze afspraken is in het algemeen bevredigend. De planbeschrijving van het onderhavige bestemmingsplan is enerzijds een formalisering van de huidige situatie. Anderzijds is vooral aandacht besteed aan de gewenste kwaliteitsslag.

De volgende elementen zijn daarbij van belang:

- veiligheid voor recreanten: strandgasten, baders, zwemmers en zeesporters;
- uiterlijk aanzien;
- zoneren (indelen) van de verschillende gebruiksvormen van het strand naast elkaar;
- integraal kwaliteitsbeleid.

5.2 Strand en strandbebouwing

Zoals onder 1.2 vermeld, wordt het plangebied gevormd door het gehele Haagse strand (vanaf de grens met Westland tot de grens van Wassenaar) exclusief de Pier van Scheveningen. De reden is dat hiervoor plannen in ontwikkeling zijn, er geen nieuw beleid voor is en het vigerende bestemmingsplan, "Scheveningen -Badplaats 3^e herziening" voldoende waarborgen biedt.

Het beleid ten aanzien van de strandbebouwing is samengevat:

Voor het gehele strand:

- binnen de bestemming Recreatie-Strand en binnen de op de plankaart aangeduide exploitatievlakken is strandbebouwing mogelijk.
- Het exploitatievlak is aan de zeezijde indicatief (open), hiermee wordt eventuele fluctuatie van de duinrand (natuurlijke aangroei) ondervangen.
- Voor de strandbebouwing zijn binnen de exploitatievlakken geen individuele bouwvlakken opgenomen. De specifieke locatiebepaling dient in de exploitatievergunning vastgelegd te worden.
- De oprichtingsduur van de bebouwing op het strand en overige bepalingen in verband met het dynamische kustbeheer, dient te voldoen aan het op dat gebied gestelde in de Keur van Delfland. Daarbij is vooral de Strandnota 2007 van belang.
- De strandbebouwing wordt onderscheiden in: strandpaviljoens, watersportpaviljoens, het beachstadion en gebouwen voor maatschappelijke doeleinden.
- Het beleid op basis van de Nota Strandbeleid is dat het huidige aantal exploitatienummers met een horecabestemming daarmee het aantal strandpaviljoens niet mag toenemen.
- Gebouwen voor maatschappelijke doeleinden zijn toegestaan voor hulpdiensten (politie, brandweer, reddingsbrigade, EHBO-post en kinderbewaarplaats) strandbibliotheek en sanitaire

ruimte voor surfers. Tevens gebouwen ten behoeve van ondersteuning van sport- en spelvoorzieningen.

- Ter toelichting is de bestaande strandbebouwing, inclusief de oude strandlijn opgenomen op de ondergrond van de plankkaart.
- Voor de bebouwing bij de boulevard is de exploitatiezone voor strandpaviljoens ter plaatse van belangrijke zichtpunten, waar strand en zee beleefbaar zijn, onderbroken.
Verder zijn op het strand ten behoeve van de hulpdiensten vluchtwegen naar belangrijke strandafritten, die bebouwing en obstakel vrij dienen te blijven.

Voor het Noorderstrand:

- Zijn er maximaal 58 exploitaties voor strandpaviljoens beschikbaar. Doordat er paviljoens zijn met meerdere exploitaties zijn er nu 49 strandpaviljoens.
- Ter hoogte van het Noorderlijk havenhoofd tot en met golfbreker nr. 44 zijn maximaal 12 paviljoens (enkelvoudige exploitaties) toegestaan.
- Maximaal 3 exploitaties zijn er voor watersportpaviljoens.
- Ter hoogte van het Noorderlijk havenhoofd tot en met golfbreker nr. 44 zijn maximaal 2 watersportpaviljoens toegestaan, met vrijstelling voor één extra.
Maximaal 4 exploitaties zijn er voor recreatieve sport en spelactiviteiten en bijbehorende voorzieningen (springkasteel, particuliere opvang). Nu zijn er 2 exploitaties voor sport en spelactiviteiten gecombineerd met een strandpaviljoen.
- Voor maatschappelijke doeleinden zijn 6 voorzieningen en een sanitaire voorziening voor surfers
- Nabij het Noorderlijk havenhoofd is de locatie voor het beachstadion.

Voor het Zuiderstrand:

- Zijn er maximaal 22 exploitaties voor strandpaviljoens verhuurd. Doordat er 2 strandpaviljoens zijn met 2 exploitaties, zijn er 20 strandpaviljoens.
- Maximaal 2 exploitaties zijn er voor watersportpaviljoens.
- Voor maatschappelijke doeleinden zijn er 5 voorzieningen.

5.2.1 Bebouwingsregels paviljoens

Op basis van het (ontwerp) Nota Strandbeleid 2008, waarin de ambities vermeld staan die het bestuur heeft met de Haagse stranden, worden de bebouwingsmogelijkheden voor het Noorderstrand en Zuiderstrand vergroot. De bedoeling daarvan is het mogelijk te maken dat strandstoelen en afvalcontainers in de bebouwing wordt ondergebracht en tegemoet wordt gekomen aan de wens van de paviljoenhouders. Van belang is dat op basis van de Structuurvisie Den Haag 2020 het Noorderstrand een internationaal ambitieniveau heeft terwijl het Zuiderstrand weliswaar een kwaliteitssprong door zal maken maar meer lokaal en exclusief gericht is, zodat daar de uitbreidingsmogelijkheden beperkter kunnen blijven.

De grootte van de bebouwing op de exploitatievlakken is tot nu toe gebonden aan een maximum van 225 m². Dit maximum is in de jaren 90 vastgesteld en wordt nu verhoogd, om een aantal ontwikkelingen mogelijk te maken. Voor de paviljoens is een verdere kwaliteitsslag een de orde, tevens worden er eisen gesteld aan (in pandige) opslag van onder meer strandbedden en afval. Deze verhoging is aangepast aan de locatie van de exploitatievlakken en houdt in dat het inclusief alle ruimten is die op grond van de Woningwet als gebouw kunnen worden aangemerkt, zoals overdekte zonneboxen, opslag ruimte van strandmeubilair en afvalcontainers.

De hoogte van de strandpaviljoens blijft tot één bouwlaag beperkt en dakterrassen zijn niet mogelijk. De beleving van strand en water is een belangrijke randvoorwaarde voor het functioneren van het gehele strandgebied van de Gemeente Den Haag. Een goed evenwicht tussen bebouwd en

onbebouwd oppervlak is daarbij van belang. Bij twee bouwlagen wordt het beeld te sterk door de bebouwing bepaald. Daarbij kan te hoge strandbebouwing strijd opleveren met de verplichte onbelemmerde horizontale en verticale uitzichthoeken voor de observatieposten van de hulpdiensten.

De hoogte van de strandpaviljoens hangt deels samen met het maximum toegestane vloeroppervlak. Om het aantal kolommen te verminderen is een grotere hoogte van de dakconstructie nodig. De totale hoogte wordt echter ook bepaald door het uitzicht dat de bezoekers aan de stranden vanuit de boulevards hebben. Bij de verschillende locaties zal hier op worden teruggekomen.

Om te voorkomen dat exploitatievakken dicht gezet worden door bebouwing of dat er sprake is van een te grote aaneengesloten wand van bebouwing van strandpaviljoens, worden er maximum regels gesteld aan de begrenzing en hoogte van de bebouwing. Het is daarbij niet mogelijk gebruik te maken van de extra vrijstellingsmogelijkheid van 10% uit de voorschriften.

- *Zwarte Pad*

Inspelend op de ambities voor Scheveningen en vanwege de ligging van de paviljoens voor dit deel van het strand, waar vergroting van het bebouwd oppervlak geen negatieve invloed heeft op zichtlijnen op strand en zee, wordt het maximum van het bebouwd oppervlak vastgesteld op maximaal 335 m². Door deze vergroting van het maximum bebouwd oppervlak en omdat uitzichtbeperkingen hier niet aan de orde zijn, is de maximale hoogte bepaald op 4.50 m.

- *Centrale Boulevard*

Het betreft het gebied van de paviljoens tussen golfbreker 46 (bij Carlton Beach) en de Scheveningseslag, tot golfbreker 44.

Inspelend op de ambities voor Scheveningen is ook hier een vergroting van het oppervlak aan de orde. De mogelijkheden voor vergroting worden echter ingeperkt door de stedenbouwkundige situatie. Het centrale deel van de boulevard wordt gekenmerkt door een grote dichtheid aan strandpaviljoens die vrijwel aaneengesloten aan elkaar liggen. Ondanks dat de boulevard een stuk hoger ligt dan het strand wordt het zicht op strand en zee ernstig belemmerd door de bouwwerken op de exploitatievlakken. Dit zicht vanaf de boulevard op strand en zee is vanuit ruimtelijk en functioneel optiek zeer belangrijk en beperkt de mogelijkheden van vergroting van de bebouwde oppervlakken.

Om deze zaken met elkaar in balans te brengen wordt voor het betreffende deel van het strand het maximum van de bebouwde oppervlak verhoogd naar 300 m². De hoogte van de strandpaviljoens heeft hier grote gevolgen voor de zichtbaarheid en de beleving van het strand en de zee vanaf de boulevard. Daarom wordt de huidige maximale hoogte van 3.60 m. hier gehandhaafd. Om te verhinderen dat bij kleinere exploitatievlakken het gehele vlak wordt bebouwd, wordt als aanvullende bepaling opgenomen dat maximaal 60% van het exploitatieoppervlak mag worden bebouwd. Aanvullend geldt daarbij dat indien het exploitatienummer breder is dan 7,5 m, er per exploitatienummer één strook van minimaal 5 m breed, loodrecht op de zeelijn dient te zijn waar uitsluitend bebouwing in de vorm van zonneboxen is toegestaan. De oppervlakte van de zonneboxen, welke als gebouw onder de definitie van de Woningwet valt, wordt meegerekend voor het totaal bebouwd oppervlakte als gebouw.

- *Tussen Scheveningseslag (golfbreker 44) en de haven*

Inspelend op de ambities van voor geheel Scheveningen en omdat het vergroten van het bebouwbaar oppervlak door de clustering geen grote impact op het zicht op strand en zee, wordt het bebouwd oppervlak voor dit deel maximaal 335 m². Vanwege de vergroting van het maximum bebouwd oppervlak en omdat uitzichtbeperkingen hier niet aan de orde zijn, is de maximale hoogte bepaald op 4.50 m.

- *Zuiderstrand*

Dit is het rustige deel van het strand. Dit deel van het strand wordt hoofdzakelijk bezocht door Hagenezen (en Hagenaars) en heeft een lokaal ambitieniveau.

- Voor het Zuiderstrand is de maximale oppervlakte bepaald op 300 m², zodat er een kwaliteitslag kan plaatsvinden en opslagruimte voor strandmeubilair en afvalcontainers binnen het gebouw kan worden opgeslagen. Mede in verband met de verhoogde natuurwaarden van het achterland, blijft de maximale hoogte gehandhaafd op 3.60 m. Daarbij wordt opgemerkt dat eerst een studie naar de strandbebouwing op het Zuiderstrand en met name Kijkduin dient te worden afgerond voordat de huidige maximale bouwhoogte veranderd kan worden.

- *Maatbestemmingen*

De strandpaviljoens aan wie bouwvergunning is verleend of overigens gevestigde rechten hebben en in oppervlakte groter zijn dan bovengenoemde standaard, worden middels het opnemen van maatbestemming in de voorschriften positief bestemd. De kustzeilverenigingen aan wie bouwvergunningen zijn verleend voor tweelaagse bebouwing, worden als zodanig op de plankaart positief bestemd.

5.3 Water

Strandbebouwing dient te worden aangesloten op de gemeentelijke riolering. Regenwater van bebouwing binnen het bestemmingsplan dient te infiltreren in de bodem. Voor het regenwater van de bestrating dient nog een nadere afweging plaats te vinden.

Aangezien het aanwezige water binnen het plangebied buiten de zeewering ligt, zijn de waterthema's zoals genoemd in 3.6 niet relevant.

5.4 Beheer

Voor het beheer van het strandgedeelte wordt verwezen naar de (concept) nota Strandbeleid 2008, waarin de Nota strandbeleid 1997 en de evaluatie hiervan uit 2000 samengevoegd zijn.

Geconcludeerd kan worden dat deze nota in beginsel voldoet aan de verwachtingen, te weten fungeren als sturingsinstrument voor het beheer van het strand. Bij verlening van diverse vergunningen en ontheffingen fungeert de nota als een bruikbaar toetsingskader. Ook de aanwijzing van aparte zones voor bijvoorbeeld surfen, andere vormen van watersport en een zone voor het naakstrand (Nota strandbeleid 1997 en evaluatie 1999) draagt bij aan een geordend gebruik van het strand en de veiligheid van de strandbezoekers.

Voor het beheer van het deel van de Boulevard dat vernieuwd wordt, wordt uitgegaan van het hoogste onderhoud dat binnen de gemeente geldt. Hiermee wordt aangesloten bij het beheer zoals dat nu plaats vindt voor het deel van de Boulevard tussen de Scheveningseslag en Carlton Beachhotel.

5.5 Ontwikkeling

5.5.1 Versterking zeewering

Het klimaat verandert en de zeespiegel stijgt. Om de veiligheid van West-Nederland ook op langere termijn te kunnen waarborgen moeten er maatregelen genomen worden. Voor Den Haag zijn Scheveningen en Kijkduin (Delflandse kust) zwakke plekken, waar de zeewering op korte termijn versterkt moet worden. De noodzakelijke maatregelen om de zeewering te versterken wordt benut om tegelijkertijd de ruimtelijke kwaliteit te verbeteren. Het Hoogheemraadschap van Delfland stelt voor de twee zwakke schakels een Verbeteringsplan op, samen met de gemeente Den Haag, gemeente Westland, provincie Zuid-Holland en Rijkswaterstaat. De versterkingsmaatregelen zullen effect hebben op het gebruik van het strand en het deel van de Boulevard tussen de Scheveningseslag en de keerlus van lijn 11.

De versterking voor Kijkduin is geregeld met een vrijstelling van de vigerende plannen in Kijkduin. Het vergunde plan voor de versterking van de kust ter hoogte van Kijkduin is als zodanig in dit bestemmingsplan overgenomen.

Voor de versterking van de zeewering in Scheveningen is gekozen voor het aanleggen van een harde constructie in de Boulevard (Dijk in Boulevard) en het ophogen van het strand en de vooroever. Deze 'verharde zeewering' gaat uit van het volledig zeewaarts verplaatsen van de waterkering ter hoogte van de zwakke plekken Keizerstraat, Schuitenvweg en Jongeneelstraat. Vanuit het oogpunt van ruimtelijke kwaliteit - het voorkomen van belemmering van het uitzicht en het handhaven van de relatie Scheveningen Dorp / zee - is de voorkeur uitgesproken voor een maximale hoogte van de harde constructie.

Deze Dijk-in-Boulevard wordt aangelegd op een hoogte van 10 meter boven NAP behalve bij Seinpostduin (12 meter boven NAP) en de Schuitenvweg (8,5 meter boven NAP). Op deze Dijk-in-Boulevard wordt vervolgens een nieuwe Boulevard gerealiseerd. De genoemde hoogten zijn in eerste instantie ingegeven door de veiligheidsberekeningen. Vervolgens is er waar mogelijk rekening gehouden met de bestaande hoogtes en de wens het behoud van uitzicht op zee te behouden.

De Dijk-in-Boulevard wordt aangelegd tussen de Scheveningse slag en de tramlus ten zuiden van de Keizerstraat. Aan de noord- en zuidzijde van de Dijk-in-Boulevard wordt aangesloten op de bestaande zeewering van zand door middel van diepwanden (in de grond gemaakte betonnen wand). Deze diepwanden zijn niet strijdig met de huidige bestemming in het vigerende bestemmingsplan. Omdat ook de inrichting op maaiveld niet wijzigt is het gebied waarin de diepwanden worden gerealiseerd niet opgenomen in dit bestemmingsplan Strand.

5.5.2 Openbare ruimte, plan De Solà-Morales

Voor Scheveningen heeft de gemeente de Boulevard Scheveningen Visie opgesteld (ris 200412249, zie ook 3.2.120 Deze visie is uitgewerkt in een door het college vastgesteld voorlopig ontwerp.

De door de Spaanse architect De Solà-Morales voorgestelde vernieuwing van de Boulevard van Scheveningen geeft een integrale oplossing, gericht op verbetering van de ruimtelijke kwaliteit van de badplaats en op de noodzakelijke versterking van de zeewering. Naast de eisen die de zeewering stelt, spelen belangen als economie, leefbaarheid, milieu en bereikbaarheid een grote rol.

Het ontwerp maakt gebruik van de aanwezige landschappelijke kwaliteiten, waarbij ruimtelijke kwaliteit en samenhang sleutelwoorden zijn voor de gedaanteverandering van de Boulevard. Voor een hoogwaardig ingerichte en aantrekkelijke Boulevard, die ook de veiligheid van het achterland garandeert, zijn ambitieuze veranderingen en ingrepen nodig.

De meest opvallende verandering is de gebogen lijn van de nieuwe Boulevard. Met een golvende beweging die Scheveningen-bad, dorp en haven met elkaar verbindt, wordt meer samenhang bereikt. Deze golvende zeepromenade volgt en versterkt de oude (versteende) duinen, de historische kustlijn en de huidige lijn van gebouwen. De promenade zal gebruikt worden om te wandelen, te zitten, te fietsen, te genieten van het uitzicht en de aanwezigheid van de Noordzee.

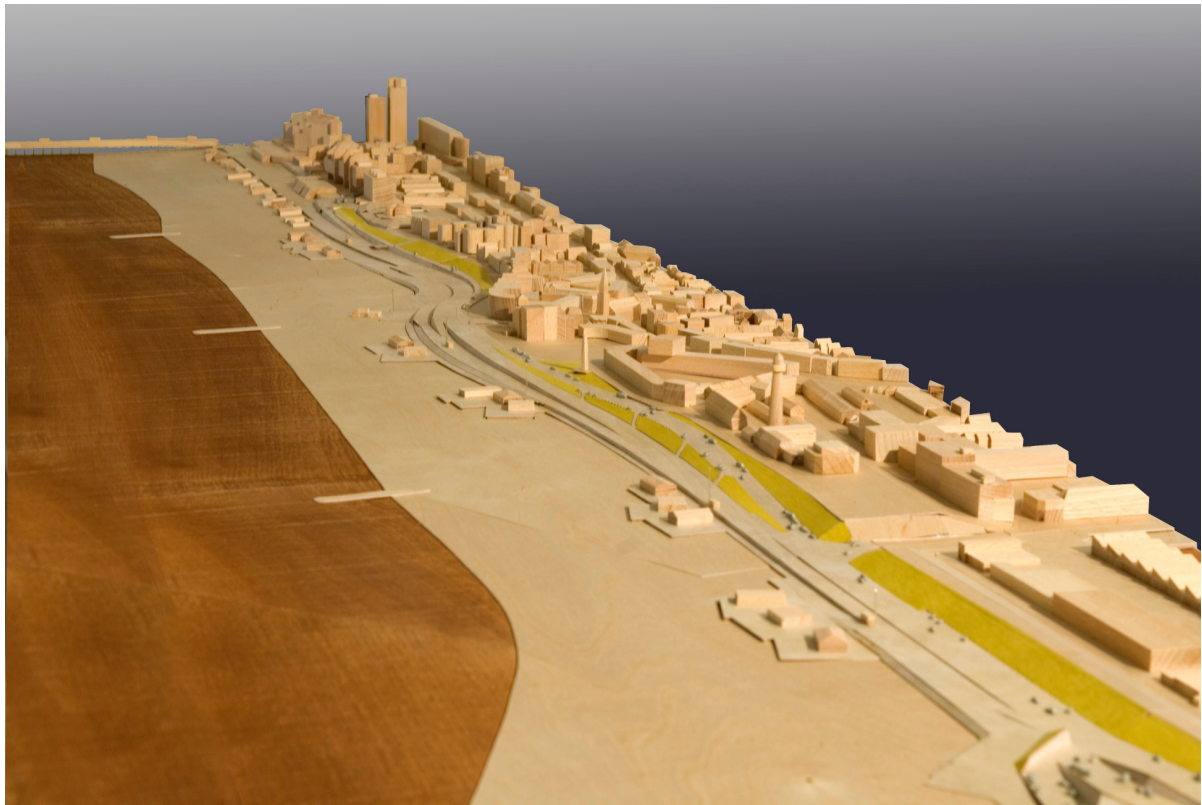
De bestaande beeldentuin moet wijken voor de zeewering en komt terug op de nieuwe boulevard, waarbij het museum Beelden aan zee en de oorspronkelijke kunstenaar betrokken worden.

Hetzelfde aantal kiosken als op de huidige boulevard komt terug op de nieuwe boulevard. De plaatsing daarvan zal in overleg met de kioskhouders worden afgestemd op de nieuwe inrichting van de boulevard.

Het ontwerp van de Boulevard betekent, dat het contact tussen de flanerende bezoeker en de Keizerstraat hersteld wordt waardoor er een economische impuls voor de Keizerstraat ontstaat.

De Vissershavenweg eindigt in een rotonde aan de Boulevard die naar de parkeerzones leidt.

Aan het einde van de Boulevard vormt een rechte route een opening in de richting van het Noordelijk havenhoofd en zorgt zo ook voor de ontsluiting van het parkeergebied.



Verkeer en parkeren

De Boulevard is in eerste instantie een voetgangersgebied en is voor autoverkeer beperkt toegankelijk. Van de Scheveningseslag tot de kruising met de Vissershavenweg rijdt het autoverkeer over een éénrichtingsweg. Van de Vissershavenweg tot aan het Adriaan Maasplein maakt het autoverkeer gebruik van de huidige route. Deze route heeft als hoofdfunctie de toegang tot de parkeerplaatsen die langs de weg zelf zijn gelegen.

Na de bushalteringsplaats bij de Scheveningseslag, tevens het keerpunt voor de bussen, begint de éénrichtingsweg die zich kenmerkt door een eigen, wat grovere, bestrating. De automobilist wordt hier gedwongen langzaam te rijden en heeft vanuit de auto een panoramisch uitzicht over de Boulevard en de zee. De weg vormt een smal lint, half terugliggend op de dijk, zichzelf altijd onderscheidend door een eigen hoogteniveau. Parallel aan deze weg loopt een breed fietspad dat vanaf de Scheveningseslag afdaalt en zich daarna op het zelfde niveau voegt als de hoge Boulevard. Voor fietsers zijn op de volgende plekken een drietal fietsenstallingen op de Boulevard gepland:

- bij de voetgangersverbinding met Seinpostduin;
- tussen de Keizerstraat en de keerlus van lijn 11;
- voor het parkeerterrein ten noorden van de Vissershavenweg.

Er zijn nu 1025 parkeerplaatsen aanwezig op de Boulevard. In het plan De Solà-Morales zijn 450 plaatsen in 2 zones opgenomen. De eerste zone ligt als een structurele maar subtiële bewerking in het dijklichaam en voegt zich met een boogvorm in de oude helling van de Zeekant.

De tweede zone ligt tussen Vissershavenweg en het Adriaan Maasplein. Het parkeergebied heeft een eigen structuur waarin kleine duinen zorgen voor de scheiding van de verschillende stroken en ligt zo vanaf de Boulevard gezien half verstopt.

De parkeerplek zelf zal bestaan uit een apart geprefabriceerd element dat door kleur, materiaal en een lichte helling een eigenzinnig landschappelijk element zal vormen. In elke zone zal dit voor een andere uitstraling zorgen.

In het plan worden 450 parkeerplaatsen gerealiseerd. Volgens hetgeen in het Masterplan Scheveningen-Kuststrook 2001 is opgenomen, zullen buiten het plangebied - in het invloedsgebied van de Boulevard - de 575 parkeerplaatsen gecompenseerd worden.

1. In de komende jaren wordt ook het Noordelijk Havenhoofd herontwikkeld. In de plannen wordt rekening gehouden met 200 parkeerplaatsen als compensatie voor de parkeerplaatsen die verloren gaan op de Boulevard.
2. Er wordt een particulier onderzoek gedaan naar het realiseren van een parkeergarage onder het groengebied (voormalige binnenhaven) tussen de Badhuiskade en de Havenkade.
3. Er wordt een beginselplan ingediend voor een parkeergarage onder het Circusplein. Dit plan bevat (voorlopig) 465 parkeerplaatsen.

Op dit moment worden de mogelijkheden verkend voor de tijdelijke compensatie van parkeren totdat er voldoende plaatsen in nieuwe garages beschikbaar zijn. Het streven is erop gericht om tijdens de uitvoering voldoende parkeerplaatsen beschikbaar te hebben op of in de omgeving van de Boulevard.

Inrichting openbare ruimte

De bestrating van de Boulevard zal bestaan uit drie types materialen die volgens een verspringend patroon elkaar afwisselen: een basaltachtig natuursteen, een type asfalt met een schelpen toplaag en betonnen platen in een stalen lijst. Op het laagste niveau worden houten vlonders en/of stelconplaten aangebracht die de overgang naar het strand vormen en toegang bieden tot de strandpaviljoens.

De strandbebouwing ligt als eilanden op het strand, in groepen van twee tot vier. Strandpaviljoens met een open gevel aan de Boulevard én een open gevel aan het strand, vormen zo geen muur tegen de Boulevard maar aantrekkelijke levendige punten, die afgewisseld worden met de leegte en rust van het strand. Het plaatsen in clusters is belangrijk om op een aantal plaatsen langs de Boulevard vrij uitzicht op zee te houden. Er wordt gestreefd naar een ruimtelijke kwaliteitsslag in de positionering en de uiterlijke verschijningsvorm van de strandpaviljoens.

Op de Boulevard komen hoge lantaarns die worden afgewisseld met een aantal herkenbare hoge masten die de verschillende clusters strandbebouwing van ver zichtbaar zullen maken. Houten en stenen banken zullen deel uitmaken van de Boulevard inrichting.

5.5.3 Verbetering kwaliteit strandgebied

De ontwikkeling van het strand zal zich vooral richten op Scheveningen. Voor Kijkduin wordt het karakter van een familiestrand gehandhaafd.

Zonering van het strand

Het gebruik van het Noorderstrand laat zich als volgt kenschetsen voor de diverse delen van het strand:

- bij het stranddeel direct voor de promenade ligt de nadruk op vertier en vermaak voor een breed publiek; dit is bij uitstek de zone waarin de strandpaviljoens zich bevinden
- het strand ter hoogte van het museum "Beelden aan zee" is rustiger, hier manifesteert zich vooral het wonen
- bij Scheveningen-dorp overheerst het vrije uitzicht: flaneren, ontspanning en ingetogen (culturele) ontspanning
- op het laatste deel van het strand tot aan de havenmonding zijn de activiteiten meer gericht op de recreatieve functie van sport en spel.

5.5.4 Beachstadion

Den Haag zet graag in op groeiende topsporten met een krachtige infrastructuur passend bij de geografische ligging van Den Haag. In lijn van de Topsportvisie en conform de ambities uit het collegeprogramma 2006-2010 en de Structuurvisie Wereldstad aan Zee, wordt er een beachstadion ontwikkeld. Vanuit sport oogpunt is dit een wenselijke specifieke aanvulling op de sportvoorzieningen in de stad. Het plan voorziet in de bouw van het beachstadion op het sportstrand deel van het Noorderstrand, ter hoogte van het Noorderhavenhoofd. Het is semipermanent, open, flexibel en modulair van opzet. Op basis van de regels van het keur is permanente aanwezigheid niet toegestaan, wat ook in de strandhuurovereenkomst is bepaald. Er is een basiscapaciteit voor het stadion van 4200 m². De hoogte is afhankelijk van onder meer de invulling van het Noordelijk Havengebied en zal later bepaald worden. In de voorschriften wordt als maximum 10 m aangehouden.

Het gaat om een voorziening met een basiscapaciteit van 3.000 toeschouwers met bijbehorende basisvoorzieningen aan kleedkamers, organisatieruimte, toiletten en wasruimten. Door ook het omliggende strand als sportstrand aan te wijzen en voor sport geschikt te maken, ontstaat een sportstrand dat uniek is voor Europa.

De voorziening welke mogelijk wordt op basis van het bestemmingsplan, borduurt voort op het stadion dat op het strand reeds enige jaren aanwezig was.

Naast sportactiviteiten zal ruimte worden geboden aan evenementen in de brede zin - uiteenlopend van cultuur, tot MICE (Meetings, Incentives, Conventions & Events) en commerciële events (muziekconcerten, dance-events, show-events). Het beachstadion wordt is in eerste instantie gebruikt voor sportactiviteiten (trainingen en evenementen), dit betekent dat de programmering van sportevenementen, die voornamelijk in de weekenden plaats vinden, doorgaans voorrang zullen krijgen. Daarbij wordt uitgegaan van 4 exploitatiemaanden.

5.5.5 Voorzieningen voor surfers, en surfscholen

Mede naar aanleiding van een door de raad aangenomen motie naar aanleiding van het Masterplan Scheveningen-Kuststrook op 06-06-2002 (ris 88162), wordt aan surfers een faciliteit geboden voor kleedruimte en toiletten. Hierdoor wordt voorkomen dat onder andere het strand gebruikt wordt als kleedruimte en sanitair.

Overeenkomstig de doelstellingen uit de topsportvisie zal ter hoogte van de strandbebouwing ter plaatse van plan het sportstrand, De solà Morales voorzien kunnen worden in de mogelijkheid tot uitbreiding van watersportpaviljoen(s) voor brandingwatersportorganisaties en/of voor een surfschool.

Vanuit sportoptiek is het bevorderlijk dat er meerdere surfscholen actief zijn.

Gedurende de periode dat de kustversterking en herinrichting van de boulevard wordt uitgevoerd, een tijdelijke situatie tot waarschijnlijk 2012, is voor de 2 surfscholen die niet in een watersportpaviljoen gevestigd zijn, accommodatie mogelijk hetzij in combinatie met het beachstadion, hetzij in combinatie met een strandpaviljoen (op het exploitatievlak van het strandpaviljoen), hetzij met een zeecontainer/portocabine op het sportstrand. Indien een surfschool gebruik maakt van de accommodatie van een strandpaviljoen, dan zal dat zijn op basis van een allonge bij de strandhuurovereenkomst van de desbetreffende strandexploitant.

In de definitieve situatie zal de accommodatie van de surfscholen plaatsvinden ofwel in het "watersportcluster" ofwel in combinatie met het Beachstadion. Accommodatie van een surfschool in een horeca-strandpaviljoen of in een zeecontainer op het strand zal in de definitieve situatie niet langer worden toegestaan.

5.5.6 Vluchtwegen

In verband met rampen (calamiteiten) bij kustincidenten is het noodzakelijk dat stroken strand gevrijwaard zijn van bebouwing en andere obstakels. Gebleken is dat bij zomerse dagen circa 200.000 recreanten tegelijkertijd op het strand aanwezig zijn. Bij calamiteiten dienen deze zo snel

mogelijk het strand te kunnen verlaten. Ook hulpdiensten als reddingsbrigade, brandweer, ambulances en politie moeten van de vluchtwegen gebruik kunnen maken. Als incident kan gedacht worden aan branden op stand (paviljoens), brand op zee van schepen, en scheepsrampen. Ook kan gedacht worden aan bijzondere weersomstandigheden waardoor o.a. de kustwering in gevaar komt. De vluchtwegen sluiten aan op de bestaande strandslagen en overige wegen naar het strand. Bij de Scheveningse boulevard zijn blusleidingen aanwezig en is er openbaar vervoer in de directe nabijheid. Voor het Zwarte pad, Zuiderstrand en Kijkduin is dit niet het geval. Omdat de zee niet voor bluswater gebuikt kan worden en (openbaar) vervoer niet direct voor handen is, is het noodzakelijk is dat daar meer vluchtwegen zijn.

6 FINANCIËLE UITVOERBAARHEID

Het plan heeft, wat het strand betreft, een conserverend karakter. De ontwikkelingen die binnen het plangebied mogelijk worden gemaakt zijn de plannen voor de verbetering van de zeewering (inclusief het Voorlopig Ontwerp van het plan De Solà-Morales) en het beachstadion. Voor wat betreft de versterking van de zeewering en de herinrichting van de openbare ruimte gaat het niet om bestemmingswijzigingen. Daarom is formeel inzicht in de financiële uitvoerbaarheid niet nodig, maar het volgende kan worden opgemerkt:

De kosten van versterking van de zeewering en de basiskosten voor herinrichting van de openbare ruimte, ter plaatse van het deel van de Boulevard waar de zeewering wordt versterkt (het zogenoemde veiligheidsalternatief), zijn voor rekening van het Rijk. De extra inrichtingseisen voor dit deel (o.a. duurder straatmateriaal etc.) en de inrichtingskosten van het deel van de Boulevard tussen de keerlus van lijn 11 en de haven komen ten laste van de gemeente. De raming voor het veiligheidsalternatief (november 2007) bedraagt ca. 40 miljoen euro excl. BTW, waarvan 25 miljoen euro voor de veiligheid en 15 miljoen euro voor de basisinrichting. De kosten voor kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte en flankerende verkeersmaatregelen bedragen ca. 23 miljoen euro. Op de begroting van de gemeente is 12,3 miljoen euro gereserveerd voor het project. De gemeente is voor wat betreft de financiering van haar aandeel gedeeltelijk afhankelijk van het toekennen van een subsidie uit het Budget Nota Ruimte (FES gelden). Op 20 juni 2008 heeft ministerraad ingestemd met subsidieverlening.

De nieuwe indeling van de strandpaviljoens in clusters brengt voor de gemeente geen andere kosten met zich mee dan die, welke zijn opgenomen in de kosten voor de kwaliteitsverbetering van de openbare ruimte.

Het beachstadion, is primair een particulier initiatief (St. Den Haag Marketing & Events). Voor de gemeente zijn daar geen directe kosten aan verbonden.

Voor de surfersfaciliteit heeft de raad in 2005 structureel budget beschikbaar gesteld. De hulpposten van politie, EHBO, brandweer en reddingsbrigade worden door henzelf, Politie c.q. Brandweer, bekostigd. Hetzelfde geldt voor de strandbibliotheek welke door de Dienst Openbare Bibliotheek wordt bekostigd.

7 TOELICHTING OP DE VOORSCHRIFTEN

Naast het opnemen van de zeeweringsplannen en het plan van De Solà-Morales, wordt met de vaststelling van dit bestemmingsplan het strand in één algemene regeling gebracht, waarbij het, met uitzondering van de zeeweringsplannen en het beachstadion, om een conserverend plan gaat.

Het bestemmingsplan bestaat uit voorschriften en een plankaart. Deze gaan vergezeld van een toelichting. De toelichting is niet juridisch bindend, maar kan wel verheldering geven over de interpretatie van voorschriften. Voorts kunnen de voorschriften uitsluitend in samenspraak met de kaart worden gelezen.

De voorschriften bestaan uit meerdere artikelen. Grofweg kunnen die als volgt worden ingedeeld: algemene bepalingen zoals begripsbepalingen en de wijze van meten, vervolgens komen de verschillende doeleindenbepalingen, gevolgd door vrijstellings-, gebruiks-, straf- en slotbepalingen.

Voor het strand is gekozen voor een gedetailleerd plan. Dat wil zeggen dat de bestemmingen gedetailleerd op de kaart zijn weergegeven. Ten behoeve van de strandbebouwing zijn exploitatievlakken opgenomen, zodat duidelijk is waar deze bebouwing kan worden opgericht. De exacte locaties van de strandbebouwing is niet opgenomen. Voor deze systematiek is gekozen om een maximale zeewering mogelijk te maken, rekening houdend met de dynamiek van de kustlijn. Bij de opzet van het bestemmingsplan is daarom zoveel mogelijk rekening gehouden met de eisen van Delfland, zodat het onderhoud aan de zeewering maximaal kan zijn. Naast de Keur is het daarop gebaseerde beleid Strandnota 2007 van belang, waarin bebouwingseisen ten aanzien van de strandbebouwing staan opgenomen.

Ten behoeve van het plan De Solà-Morales waarvoor de bestemming Verkeersdoeleinden- straat is opgenomen heeft deze bestemming in verband met de inpassing hiervan een meer globaal karakter.

De plankaart bestaat uit de bladen, genummerd: S10218, S10218-1, S10218-2, S10218-3, S10218-4 en S10218-5. Op de plankaarten zijn alle noodzakelijke - en op grond van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 vereiste - gegevens ingetekend. Op de plankaart wordt onderscheid gemaakt in aanduidingen en bestemmingen, samengevat in het renvooi (verklaring van de bestemmingen en aanduidingen op de plankaart). Het bestemmingsplan wordt begrensd door een aaneengesloten bestemmingsgrens, daarbinnen zijn alle gronden voorzien van een bestemming. De bestemming wordt zichtbaar door een arcering en/of een kleur, al dan niet in combinatie met een letter ter aanduiding van de bestemming en een cijfer die afhankelijk van de bestemming de maximale bouwhoogte aangeeft. Elke op de plankaart ingetekende bestemming is gekoppeld aan een bestemmingsartikel in de voorschriften. De voorschriften laten vervolgens bij elke bestemming zien op welke wijze de gronden binnen de desbetreffende bestemming mogen worden gebruikt en al dan niet bebouwd. Daarbij wordt onder meer verwezen naar aanduidingen op de kaart.

Artikel 1 van de voorschriften geeft een overzicht van veel voorkomende begrippen. Om duidelijkheid te bewerkstelligen zijn de gebruikte termen nader gedefinieerd.

Vervolgens is in artikel 2 de “wijze van meten” opgenomen. Ook hier geldt dat deze bepaling is opgenomen om te voorkomen dat er discussie kan ontstaan. Dit geldt ook voor artikel 3 waarin “algemene bepalingen inzake het bouwen” zijn opgenomen.

Vanaf artikel 4 komen de inhoudelijke bestemmingen aan bod. Allereerst de rioolwaterpersleiding, gelegen op het Zuiderstrand. Op en rondom deze leiding is geen bebouwing toegestaan. In artikel 5 is de bestemming “Natuur-duin” opgenomen. Dit vanwege de zeeweringsplannen voor de Delflandse kust op grond waarvan een gedeelte van de duinen wordt uitgebreid en de zeestrook op

het Zuiderstrand wordt uitgebreid. Binnen deze bestemming heeft bescherming van natuurwaarden prioriteit en is slechts extensieve recreatie toegestaan. Binnen deze bestemming is uitsluiten bebouwing en werken ten behoeve van zeewering en natuurbescherming toegestaan.

In artikel 6 is de bestemming “Recreatie-strand (Rs)” opgenomen. Hierbinnen staan aanduidingen opgenomen voor:

- exploitatiezone voor strandpaviljoens, watersportpaviljoens en maatschappelijke doeleinden
- exploitatiezone beachstadion
- de oude kustlijn van voor de zeeweringsplannen
- Rijkstrandpalenlijn.

Binnen de daartoe globaal opgenomen exploitatievlakken is uitsluitend strandbebouwing mogelijk.

Onderscheid wordt gemaakt tussen de verschillende soorten bebouwing, te weten de strandpaviljoens, beachstadion, watersportpaviljoens, bouwwerken ten behoeve van speeltoestellen en maatschappelijke voorzieningen als; hulpdiensten als reddingsbrigade, politie, brandweer, EHBO, kinderbewaarplaatsen en strandbibliotheek.

Watersportpaviljoens zijn voor verenigingen en scholen van brandingwatersporten waaronder catamaranzeilen en surfen. Het bedrijfsmatig gebruik als horeca-inrichting is niet toegestaan. Horeca-exploitatie voor eigen leden is wel mogelijk.

Bij het aanvragen van bouwvergunningen moet te allen tijde ook een keurvergunning worden aangevraagd bij het Hoogheemraadschap. Uit die vergunning zal o.a. blijken dat bouwwerken slechts tijdens het exploitatie seizoen mogen worden opgericht. Verder is voor alle activiteiten en evenementen die plaatsvinden in het gebied op basis van de Wet beheer Rijkswaterstaat een Wbr-vergunning van Waterdistrict Nieuwe Waterweg van Rijkswaterstaat noodzakelijk.

In artikel 7 is de bestemming “Verkeersdoeleinden-straat” opgenomen. Binnen deze bestemming worden de zeeweringsplannen en verbetering van de ruimtelijke kwaliteit middels het plan van De Solà-Morales mogelijk gemaakt. Dit is een globale bestemming waar wijzigingen van de plannen geen struikelpunt vormen. Bebouwing van kiosken op de boulevard wordt mogelijk gemaakt en kan er bebouwing ten behoeve van verkeersdoeleinden (fietsenstallingen) worden opgericht.

De zee is bestemd als water (artikel 8). Daarmee wordt het gebied bestemd ten behoeve baden, sport, spel en recreatie.

Artikel 9, “Waterkering” is als dubbelbestemming van toepassing voor het gehele plangebied. Dit betekent dat de gronden in eerste instantie zijn bedoeld ten behoeve van de zeewering. Daarnaast is, indien aanwezig, de secundaire (leidingen) en tertiaire bestemming (strandbebouwing) van toepassing. Het betreft tevens de gebied van de keurzonering van Delfland, welke zeewaarts doorloopt tot 600 m vanuit de Rijkstrandpalenlijn. Voor het gehele gebied is de keur van Delfland van toepassing en het daarop gebaseerd beleid, de Nota Strand.

De voorschriften eindigen met algemene slotbepalingen, te weten "algemene gebruiksbeoordelingen", "algemene vrijstellingsbepalingen", "strafbepalingen", "overgangsbepalingen" en "titel van het plan".

De gebruiksbeoordelingen, art 10, bevatten, een meer algemeen verbod om gronden en bouwwerken anders dan overeenkomstig de gegeven bestemming te gebruiken en een aantal nader genoemde verboden.

Een belangrijk element wordt gevormd door de vrijstellingsbepaling.

Op basis van lid 4 van artikel 10 moeten burgemeester en wethouders vrijstelling verlenen van het gebruiksverbod, indien strikte toepassing van de verbodsbepaling leidt tot een beperking van het meest doelmatige gebruik, die niet door dringende redenen wordt gerechtvaardigd. Mede gezien de jurisprudentie zal het andere gebruik moeten aansluiten bij het in het in dit artikel genoemde gebruik. Toepassing van de vrijstelling mag niet leiden tot een formele bestemmingswijziging of herziening.

Ten behoeve van enige flexibiliteit is in artikel 11 een algemene vrijstellingsbepaling opgenomen. Dit is echter zeer beperkt mogelijk. Afwijken van het bestemmingsplan mag uitsluitend indien dit noodzakelijk blijkt bij de definitieve uitmeting en verwerkelijking van het plan.

Ter bevordering van de rechtszekerheid is een overgangsbepaling, artikel 14, opgenomen. Dit artikel verzekert het bestaan van bouwwerken welke afwijken van de bebouwingsvoorschriften en plankaart. Bouwwerken en gebouwen welke op het tijdstip van de ter inzage legging van het ontwerpbestemmingsplan afwijken van de bebouwingsvoorschriften in dit plan en/of de plankaart en overeenkomstig wettelijk voorschrift gebouwd zijn mogen aanwezig blijven. Dit geldt ook voor de bouwwerken en gebouwen die op basis van een reeds verleende of een nog af te moeten geven bouwvergunning gebouwd mogen worden. Vanwege het bepaalde in de keur van Delfland, mag er in het stormseizoen geen bebouwing op het strand aanwezig zijn. De bebouwing op het strand, die buiten dit seizoen wel aanwezig is en waarvoor een bouwvergunning is afgegeven mag elk jaar opnieuw worden opgericht, zolang de bestaande afwijking op het bestemmingsplan niet wordt vergroot en het bouwwerk niet (gedeeltelijk) wordt vernieuwd of veranderd. Het vierde lid betreft het gebruik van gronden en daarop staande opstallen die afwijkt van de opgenomen bestemming. Het afwijkende gebruik mag worden voortgezet of worden gewijzigd in ander afwijkend gebruik, zolang de afwijking van het bestemmingsplan maar niet wordt vergroot. Dit bestaande gebruik mag in ieder geval worden voortgezet en bestaande bebouwing gehandhaafd indien de bebouwde oppervlakte overeenkomt met de op de bij de voorschriften gevoegde lijst.

Overtreding van de bepalingen in het bestemmingsplan is een strafbaar feit. Indien de bepalingen worden overtreden is de overtreder strafbaar op grond van de Wet op de Economische Delicten.

8 OVERLEG EN INSPRAAK (EERSTE TERMIJN)

8.1 Artikel 10 Bro-overleg

Het voorontwerp bestemmingsplan is op 5 april 2006 in het kader van het overleg ex artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening 1985 aan de volgende instanties en standpaviljoenhouders toegezonden:

1. Provincie Zuid-Holland
2. Politie Haaglanden - Afdeling Gebouwenbeheer
3. Commandant van de Brandweer Den Haag Operationele Ondersteuning
4. VROM Inspectie Regio Zuid-West
5. Rijksdienst voor de Monumentenzorg - Regio West
6. Ministerie van Defensie - DGW&T - Directie West Ruimtelijke Ordening en Milieu
7. Rijksluchtvaartdienst
8. Domeinen - Regionale Directie Domeinen West
9. Stadsgewest Haaglanden
10. Rijkswaterstaat Zuid-Holland
11. Hoogheemraadschap van Delfland - Sector Beleid en Onderzoek
12. Duinwaterbedrijf Zuid Holland - Verkoopbedrijf/Leidingnetkwaliteit
13. ENECO Netbeheer B.V.
14. Tennet BV
15. Gastransport Services
16. B.V. Nederlandse Gasunie
17. Ministerie van Economische Zaken - Regio Zuid-West
18. Kamer van Koophandel Haaglanden
19. Koninklijke Horeca Nederland - Afdeling Den Haag
20. Stichting Promotie Den Haag en omstreken/VVV
21. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit/Directie Zuid-West
22. Stichting BOOG
23. Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij
24. Reddingsbrigade
25. Stichting Jachtclub Scheveningen
26. Burgemeester en wethouders van Wassenaar
27. Burgemeester en wethouders van Westland
28. Beheerskantoor Scheveningen B.V.
29. Bewoners Noordelijk Scheveningen
30. Gezamenlijke Scheveningse Bewonersorganisaties
31. Haagse Koepel
32. Stichting Wijkoverleg Scheveningen Dorp
33. Bewonersorganisatie Havenkwartier
34. Belangenvereniging Scheveningen Havengebied
35. Commissie Loosduinen
36. Wijkvereniging Bohemen, Waldeck en Kijkduin
37. Stichting Wijkberaad Kom Loosduinen
38. Vereniging van Strandtenthouders
39. Beachsport Stadion/Den Haag Marketing & Events
40. Advies Platform Scheveningen
41. Wijkvereniging Duttendel en De Wittebrug
42. Stichting Watersport Regio Den Haag
43. De Zuiderstrandvereniging

Paviljoenhouders Scheveningen

43.	Wij	expl.nr. 1	84.	Angulo Beach	expl.nr. (luxé bad)
44.	What You Wanna Do	expl.nr. x	85.	Soomers	expl.nr. (luxé bad)
45.	Jump Team	expl.nr. 3	86.	Oase	expl.nr. 58-59
46.	De Waterreus	expl.nr. 3a	87.	Beach Lounge	expl.nr. 60
47.	Beach School	expl.nr. 3b	88.	Beach Lounge II	expl.nr. 61
48.	Ark van Noach	expl.nr. 6	89.	De Karavaan	expl.nr. 64
49.	Peverelli/Doen	expl.nr. 9	90.	Billabong	expl.nr. 63
50.	Springkasteel	expl.nr. 11	91.	Whoosa	expl.nr. 66
51.	Copacabana	expl.nr. 12	92.	Buiten	expl.nr. 67
52.	Boonoonoonoos	expl.nr. 15	93.	Mecca	expl.nr. 1
53.	Veronica	expl.nr. 16	94.	Kustzeilvereniging	expl.nr. (Kzvs)
54.	Escubelle	expl.nr. 17	95.	Naturel	expl.nr. N2
55.	Buena Vista Beachclub	expl.nr. 18	96.	Down Under	expl.nr. N1
56.	Coast tot Coast/Nalu	expl.nr. 19	97.	Het Puntje	expl.nr. N3
57.	Golfbreker	expl.nr. 20-21	112.	Culpepper	expl.nr. 65
58.	I Beach/Sol beach	expl.nr. 22			
59.	The Twins met springkus	expl.nr. 23-24			
60.	Blue Lagoon	expl.nr. 25- -27			
61.	Cocomo	expl.nr. 28			
62.	Bora Bora	expl.nr. 29			
63.	Mambo	expl.nr. 30			
64.	El Nino	expl.nr. 31			
65.	De Waterman/Lekker	expl.nr. 32			
66.	El dorado	expl.nr. 33			
67.	Summertime	expl.nr. 34			
68.	Collee/Day by day	expl.nr. 35			
69.	Golfslag	expl.nr. 35a			
70.	Peukie steakhouse	expl.nr. 36-37			
71.	Dap & Co	expl.nr. 38			
72.	Plek Zat	expl.nr. 39			
73.	Manchebo/Wensveen	expl.nr. 40			
74.	Simonis aan zee	expl.nr. 41			
75.	Grand Place	expl.nr. 42-43			
76.	Trampoline	expl.nr. 44			
77.	Zeezicht	expl.nr. 48-49			
78.	Roy's Place	expl.nr. 50			
79.	Zeezicht II/Miljonairs	expl.nr. 51			
80.	Beach Company Schev	expl.nr. 52- -54			
81.	Carlton Beach Club	expl.nr. 55			
82.	200 m (Luxe bad)	expl.nr. (luxé bad)			
83.	Little Mex	expl.nr. (luxé bad)			

Paviljoenhouders Loosduinen/Segbroek

98.	HKZV	expl.nr.
99.	Paviljoen Bang on the Beach	expl.nr.
100.	Paviljoen Mahler Flamengo's	expl.nr.
101.	Paviljoen La Cantina	expl.nr.
102.	Montana sur la Plage	expl.nr.
103.	Paviljoen Parker Beachclub	expl.nr.
104.	Paviljoen Habana Beach	expl.nr.
105.	Paviljoen De Fuut	expl.nr.
106.	Paviljoen De Kwartel	expl.nr.
107.	Paviljoen De Zeerob	expl.nr.
108.	Paviljoen Mtschap All Friends	expl.nr.
109.	Paviljoen Gotcha	expl.nr.
110.	Sailcenter 107	expl.nr.
111.	Paviljoen Klein Ockenburgh	expl.nr.

De instanties genoemde onder 4, 6, 14 en 16 hebben te kennen gegeven dat het voorontwerp-bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Van de onder 1, 11, 13, 18, 28, 29, 33, 39, 40, 41, 42, 45, 46, 98 en 110 genoemde instanties c.q. strandpaviljoenhouders zijn de volgende reacties ontvangen.

Van de overige instanties c.q. strandpaviljoenhouders is geen reactie ontvangen.

8.1.1 Behandeling reacties artikel 10 Bro-overleg

Ad 1. Provincie Zuid Holland

A. Exploitatieseizoen

In de voorschriften dient vermeld te worden dat de bebouwing op het strand uitsluitend in het exploitatiesezoen mogelijk is.

B. Waterhuishouding

In het plan dient aangegeven te worden hoe het wateradvies van de waterbeheerder is verwerkt in het bestemmingsplan.

Reactie

A.

In de voorschriften wordt verwezen naar de Keur van het Hoogheemraadschap op grond waarvan de strandbebouwing uitsluitend in het exploitatiesezoen mogelijk is.

B.

Zie reactie onder Ad 2.

Ad 11. Hoogheemraadschap van Delfland - Sector Beleid en Onderzoek.

A. Bestemming "zeewering"

Verzocht wordt het gehele bestemmingsplangebied als "Zeewering" primair te bestemmen, overeenkomstig de "legger Zeewering" van het hoogheemraadschap.

B. Locaties strandpaviljoens

Gezien het dynamische karakter van de kust, waarbij de duinvoet zich regelmatig verplaatst, wordt verzocht de locaties voor de strandpaviljoens als indicatief te benoemen

C. Zeeweringsplannen

Het is wenselijk dat het bestemmingsplan de toekomstige versterking van de zeewering op basis van het project Zwakke Schakels mogelijk maakt.

D. Constructies waterkering

Verzocht wordt de strandhoofden en strandmuur als zijnde constructies van de waterkering explicieter binnen het plan op te nemen. Gezien het belang van deze constructies voor de zeewering dient schade als gevolg van bebouwing voorkomen te worden. In het geval van herstelwerkzaamheden is dan strandexploitatie niet mogelijk.

Verder wordt verzocht de zogenaamde woelkelder, de constructie ten behoeve van de zeewering ter hoogte van de Pier bij de Boulevardmuur als zodanig in het bestemmingsplan op te nemen.

E. Delflands Algemene Keur

Om te kunnen bouwen is naast de gemeentelijke bouwvergunning op basis van het bestemmingsplan een keurvergunning op grond van Delflands Algemene Keur nodig. Deze keurvergunning staat los van het bestemmingsplan.

F. Bereikbaarheid strand

De buiten het plangebied, in de duinen gelegen dienstwegen, nabij Westduinen en ten zuiden van Kijkduin zijn niet mede bedoeld voor strandexploitatie. Delfland kan dan ook niet verantwoordelijk gesteld worden voor eventuele schade die het gevolg is van het niet kunnen gebruiken van deze wegen ten behoeve van strandexploitatie. Verzocht wordt dit in de toelichting op te nemen.

G. Strandexploitatie

Het gebied van de strandexploitatie wordt beschouwd als buitendijks gebied. Delfland, als beheerder van de zeewering, is niet aansprakelijk voor welke schade die kan ontstaan door weersinvloeden en het op dat moment aanwezige strandprofiel.

Reactie

A.

Het hele gebied wordt als Waterstaatsdoeleinden overgenomen.

B.

Akkoord, de strandbebouwing wordt in zones als exploitatievlakken opgenomen.

C.

Akkoord.

D.

Akkoord. De Pier is niet in het plan opgenomen dus deze constructie kan niet in het plan verwerkt worden.

E.

T.a.v. de relevante onderwerpen wordt in het plan naar de Keur verwezen.

F.

Is bij deze in de toelichting opgenomen.

G.

Wordt voor kennis aangenomen.

Ad 13. ENECO Netbeheer B.V.

Geen principieel bezwaar. Het eventueel aanleggen van elektriciteitskabels en/of gasleidingen met eventuele bouwkundige voorzieningen, kan uitsluitend onder voorwaarden plaatsvinden.

Reactie

Wordt voor kennis aangenomen.

Ad 18. Kamer van Koophandel Haaglanden.

A. Zeeweringsplannen

Waarom wordt niet gewacht totdat het Hoogheemraadschap van Delfland de plannen voor versterking van de kustverdediging en de Standnota heeft vastgesteld.

B. Peil

Het is niet wenselijk dat de bouwhoogte in het bestemmingsplan wordt bepaald op 4m boven Nieuwe Amsterdams Peil.

C. Zonneboxen

Omdat veel paviljoenhouders aan hun maximum oppervlak zitten, lijkt het niet werkbaar dat zonneboxen en zonnewering als vaste parasols, luifels e.d. meegeteld worden in het maximale te bebouwen oppervlak.

Reactie

A.

Zie reactie 11, onder C.

B.

Peil is niet meer bepaald op 4 m boven NAP maar is afhankelijk van aansluitend afgewerkt strandniveau.

C.

Dit wordt nader uitgezocht.

Ad 29. Bewonersvereniging Noordelijk Scheveningen.

A. Uitbreiding plangebied

Voorgesteld wordt plangebied met aansluitende gebieden waarvoor geen bestemmingsplan geldt (Oostduinpark, Paviljoen De Witte) uit te breiden.

B. Bestemming zeewering

Waarom is niet het hele strand als waterkering aangewezen ?

C. Zeeweringsplannen

De plannen om de kustverdediging te versterken zouden in het bestemmingsplan moeten worden ingepast.

D. Gebruikmogelijkheden strand

Ten behoeve van het strand en zeegebruik door de diverse surf- en zeilverenigingen is het, mede vanwege de veiligheid van de zwemmers, nodig nader onderscheid te maken in toegestane gebruiksmogelijkheden van het strand en water.

E. Evenementen

Volgens jurisprudentie van de Raad van State, dienen gronden die mede bestemd zijn voor incidentele evenementen ook als zodanig te zijn aangewezen.

F. Uitrust pavieljoens

Niet begrijpelijk is de opmerking op blz. 22 van de toelichting over het bevroeren van het aantal strandpavieljoens op het Noorderstrand en beperking hiervan, bijvoorbeeld met de uitrust met permanente bebouwing.

G. Exploitatiezeizoen

Alle regelingen ten aanzien van strandtenten dienen in het bestemmingsplan te worden opgenomen. Er kan niet vertrouwd worden op regelingen van derden, vooral die van het Hoogheemraadschap.

H. Om misverstanden over permanente bebouwing of jaarrond exploitatie weg te nemen, is het verstandig de bijlage over de toekomstvisie van de vereniging van strandexploitanten niet op te nemen.

I. Peil

Met name voor wandelaars op de boulevard dient de (nok)hoogte van de strandtenten ter hoogte van de boulevard zeker gesteld te worden.

J. Reclame

Reclame-uitingen op en aan de strandpavieljoens en andere toegestane bouwwerken dienen beperkt van omvang, hoogte en vrij van bewegende delen of knipperlichten te zijn. Losse reclameborden dienen nadrukkelijk verboden te worden.

Reactie

A.

Op grond van het project Actualisering Bestemmingsplannen ivm Nieuwe Wet Ruimtelijke Ordening worden deze gebieden onder een bestemmingsplan gebracht. Bij het onderhavige bestemmingsplan is het reguleren van strandbebouwing door het onder één regeling te brengen primair.

B.

Zie reactie Ad 11, onder A.

C.

Zie reactie Ad 11, onder C.

D.

In een bestemmingsplan wordt de bebouwing gereguleerd. In overeenstemming met het masterplan kuststrook zijn verschillende zones met het onderscheidenlijke recreatieve gebruik opgenomen. Dit gebruik, wanneer dat niet in verband staat met de bebouwing kan niet op basis van dit plan gehandhaafd worden.

E.

Op grond van Art 5, lid 1 is recreatieve gebruik van het strand mogelijk. Voor de duidelijkheid wordt dit verduidelijkt door evenementen hierbij op te nemen.

F.

Is een omissie en wordt verwijderd.

G, H, I en J

Het al dan niet toestaan van permanente bebouwing op het strand cq de zeewering is de primaire verantwoordelijkheid van het Hoogheemraadschap van Delfland, waar de gemeente geen beslissingsbevoegdheid in heeft. Mede gezien de structuurvisie, de zeeweringsplannen, inclusief plan De Solà-Morales is betreffende bijlage niet relevant meer. Voor reclameborden is een bouwvergunning nodig waarbij getoetst wordt aan welstandsaspecten en het betreffende stringente beleid.

Ad 33. Bewonersorganisatie Havenkwartier.**A. Verkeersafwikkeling**

In aansluiting op het advies van het Adviesplatform Scheveningen wordt aandacht gevraagd voor de zorg om adequate verkeersafwikkeling en parkeerproblematiek in de achterliggende wijken.

B. Geluidsoverlast

Gevreesd wordt voor meer geluidsoverlast. Voorkomen dient te worden dat er voor het sportgedeelte van het strand een zelfde situatie als voor het gebied ter hoogte van het Zwarte Pad gaat ontstaan.

C. Boulevard

Overlast van geparkeerde fietsen neemt toe. Verzocht word maatregelen te treffen ten behoeve van vrije doorgang en vrijwaring van overlast voor wandelaars.

Reactie**A.**

In verband met de zeeweringsplannen, inclusief het plan van De Solà-Morales zijn toepasselijke maatregelen genomen.

B.

De sportevenementen zijn niet permanent en zijn slechts toegestaan indien geen overlast voor omwonenden veroorzaakt wordt.

C.

Met opnemen van de nieuwe plannen is hier aandacht aan besteed, zie ook A.

Ad 39. Beachsport Stadion/Den Haag Marketing & Events.**Beachstadion**

Vanwege de mogelijkheid van een permanent deel van het in de oksel van de boulevard wordt voorgeteld art. 5.5.3 van de toelichting hierop aan te passen.

Reactie

De betreffende paragraaf is aangepast aan de laatste stand van zaken, waarbij aandacht wordt besteed aan de te verwachten bezoekers. De mogelijkheid voor het gedeeltelijk integreren van het beachstadion in de Boulevard is hier niet aan de orde en zodoende niet opgenomen.

Ad 40. Advies Platform Scheveningen.**A Zeeweringsplannen.**

Er kan beter gewacht worden met het bestemmingsplan tot er duidelijkheid is over de verbeteringsplannen voor de versterking van de zeewering, inclusief de herinrichting van de Boulevard.

B. Bestemmingsplan Kuststrook

Vanwege de afstemming van de plannen voor het strand, mede in verband met de recreatieve en toeristische voorzieningen, heeft het de voorkeur om het Haagse deel van de Noordzee, het strand en het achterliggende kuststrook in één bestemmingsplan op te nemen.

C. Beachstadion

De bouw van het wordt ter discussie gesteld. Verder past het stadion niet in het conserverende karakter van het plan. De kans op overlast neemt daardoor toe. Het huidige, tijdelijke, stadion leidt al tot veel klachten.

Reactie

A.

Zie reactie Ad 11, onder C.

B.

Mede omdat de plannen voor de gehele kuststrook nog niet vastgesteld zijn, is in onderhavig plan prioriteit gegeven aan regulering van de strandbebouwing.

C.

Zie reactie onder Ad 39. Op basis van de structuurvisie wordt het beachstadion wat reeds enige jaren aanwezig is, gerealiseerd.

Ad 41. Wijkvereniging Duttendel en De Wittebrug.

Bestemmingsplan Kuststrook, Zeeweringsplannen

Aangesloten wordt bij het advies van het Adviesplatform voor één integraal plan van de gehele kuststrook en de aansluitende stook ten behoeve van de versterking van de zeewering en samenhangende inrichting van de boulevard.

Reactie

Zie reacties onder Ad 40 en Ad 11, onder C.

Ad 42. Stichting Watersport Regio Den Haag (ir. A.J. Rooseboom).

A. Splitsing van het bestemmingsplan

Vanwege het verschil in grootschalige- en kleinschalige recreatie en natuurwaarden tussen het Noorder- en Zuiderstrand, wordt verzocht het bestemmingsplan in twee delen op te splitsen.

B. Uitkijkpositie watersportverenigingen

Voor de watersportverenigingen is het hebben van meerdere bouwlagen vanuit veiligheidsoogpunt wenselijk.

C. Hulpdiensten

Verzoek om alle gebouwen van politie, reddingsbrigade, kinderopvang en EHBO in het bestemmingsplan op te nemen.

Reactie

A.

Prioriteit blijft bij een eenduidige regeling van de strandbebouwing. Omstandigheden voor strandpaviljoens zijn vergelijkbaar. Vanwege de extra beschermende natuurwaarden moet de bebouwing voor het Zuiderstrand, ook conserverend blijven.

B.

Het plaatsen van een uitkijkpost wordt mogelijk gemaakt met voorwaarden wat de hoogte van bouwlagen betreft.

C.

Wordt met uitzondering van boulevard overgenomen als ondergrond. Gezien reactie van de het Hoogheemraadschap van Delfland, zal het een indicatief karakter hebben.

Ad 43 De Zuiderstrandvereniging

Overgangsrecht

Namens alle strandpaviljoens van het Zuiderstrand wordt gesteld dat een aantal zaken niet overeenkomen.

Reactie

Naar aanleiding van de inspraak is het plangebied herzien. Grotere rechtens of bestuurlijk toegestane bebouwing dan het bestemmingsplan toestaat, wordt onder overgangsrecht gebracht. Wanneer gesteld wordt dat dit niet juist is, dient dit aangetoond te worden.

Ad 45. Jump Team.**A. Oppervlakte verenigingsgebouw**

Vanwege de verwachte groei van het aantal leden wordt verzocht meer oppervlakte voor het verenigingsgebouw toe te staan. Dit draagt bij tot de ontwikkeling van het sportstrand, waar nu het teveel op gefocust is.

B. Exploitatieseizoen

Bezwaar wordt gemaakt om de regels van Delfland te volgen. De gemeente dient het toestaan van permanente bebouwing met het Hoogheemraad af te stemmen.

Reactie**A.**

Uitbreiding wordt mogelijk gemaakt in de voorschriften.

B.

Zie reactie Ad 40 onder B. De regelgeving van Delfland, met name voor wat de bebouwing op de zeewering betreft, gaat boven de bevoegdheid van de gemeente.

Ad 46. de heer mr. G.W.A. Bernards van Tilman Rosen Van der Corput Advocaten, namens Restaurant De Waterreus B.V., mevrouw M. Groenenboom, Waterreus Harbour B.V., Groenenboom Beheer B.V. en de heer G. Groenenboom.

A. Bebouwingsmogelijkheden strand

Bezwaar wordt gemaakt tegen de te strikt geachte bepalingen over de strandpaviljoens, zoals de oppervlakte, inclusief zeecontainer, het aantal bouwlagen en het verbieden om beneden peil te bouwen. Hierdoor is het niet toegestaan een fundering dan wel een vorm van verankering aan te leggen.

B. Sportstrand

De Waterreus heeft geen bezwaar het betreffende deel als sportstrand te benoemen onder voorbehoud dat de vaste plaats als strandpaviljoen c.q. restaurant blijft behouden en dat het uitzicht op zee en de Pier niet wordt belemmerd.

C. Vermelding beleid nota's van diverse overheidsorganen.

Er wordt bezwaar gemaakt tegen de in de toelichting vermelde beleidstukken door de diverse overheidsorganen, waaronder het Hoogheemraadschap Delfland en de Gemeente.

D. Beachstadion

Het mag niet komen binnen een straal 100 meter van de Waterreus.

E. Exploitatieseizoen

Mede vanwege het beleid van de gemeente om van Scheveningen een uitgaanscentrum te maken, dienen strandpaviljoens permanent aanwezig te kunnen zijn op het strand. Bezwaar wordt gemaakt om de regels van Delfland over de exploitatie te volgen. De gemeente dient permanente bebouwing op het strand toe te staan en dit dat te stemmen met het Hoogheemraad.

De planbeschrijving is vaag, de opmerking dat bebouwing slechts enkele maanden mag is strijdig aan het eerder gestelde dat het exploitatiesizoen verlengd zou worden.

F. Overgangsbepalingen

De overgangsbepalingen over de strandpaviljoens dienen verruimd te worden.

Reactie**A.**

De zeeweringsfunctie van het strand blijft primair. Uitbreiding van bebouwingsmogelijkheden voor (alle) strandbebouwing is hiermee strijdig. Het niet toestaan van ondergrondse bebouwing is iets anders dan het aanleggen van een fundering, wat wel, indien in overeenstemming met de strandnota van het Hoogheemraadschap van Delfland is toegestaan. Zie verder reactie Ad 11, onder B.

B.

In verband met opnemen van de zeeweringsplannen in het plan, zie reactie Ad 11, onder C, veranderen de locaties van de strandbebouwing. De daadwerkelijke verplaatsing vindt plaats op basis van het plan van De Solà-Morales.

C.

De gemeente is gehouden een bestemmingsplan te maken overeenkomstige hogere regelgeving en beleid.

D.

Dit wordt gezien.

E.

Zie reactie Ad 29, onder G.

F.

De overgangsbepalingen zijn gebaseerd op de reeds toegestane bebouwingoppervlakte.

Ad 98. HKZV.

A. Overgangsregeling

Bij de beschrijving van de bestaande situatie ontbreken de brandingwatersportverenigingen.

Verzocht wordt de huidige feitelijke situatie te consolideren.

B. Uitkijkpositie watersportverenigingen

Voor de watersportverenigingen is het hebben van meerdere bouwlagen vanuit veiligheidsoogpunt wenselijk.

C. Voorziening brandingwatersportvereniging

Een botenparking en verstrekken van consumpties aan leden dient in het bestemmingsplan geregeld te worden.

D. Sportstrand

Ten behoeve van leden van de vereniging dient in het bestemmingsplan te worden opgenomen dat het is toegestaan om het strand tussen golfbakers 35 en 37 te gebruiken.

Reactie

A.

Zie reactie Ad 46 onder F.

B.

Zie reactie Ad 42 onder B.

C.

Betreffende voorschriften worden hierop aangepast zodat en beperkte uitbreiding mogelijk is. Grotere reeds toegestane bebouwing dan het bestemmingsplan toestaat, wordt onder het overgangsrecht gebracht. Art. 2.29 wordt uitgebreid met stalling. Wanneer voldaan wordt aan de vereisten van de Apv, kan een in een verenigingsruimte ten behoeve van de leden geconsumeerd worden.

D.

Wordt in toelichting opgenomen.

Ad 110. Sailcenter 107.

A. Sportstrand

Evenals dit voor de surfers is vermeld, wordt verzocht voor de branding-zeilboten (catamarans) te melden dat tussen golfbrekers 23 en 24 af- en aangevaren en gestald wordt.

B. Uitkijkpositie watersportverenigingen

Vanuit veiligheidsoogpunt wordt voor de gebouwen ten behoeve van de brandingwatersportverenigingen verzocht een gelijke nokhoogte als voor hulpdiensten toe te staan.

C. Project zwakke schakels

Vanwege de beleidswijziging van Delfland (uitbreiding van de duinen) wordt verzocht de vereniging te ondersteunen voor een oplossing bij verplaatsing van het gebouw.

Reactie

A.

Wordt in toelichting opgenomen.

B.

Zie reactie Ad 42 onder B.

C.

Voor een kostenvergoeding in verband met de verplaatsing vanwege het kustversterkingsplan, kan de aan, Delfland om een tegemoetkoming van gevraagd worden.

8.2 Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan heeft conform de gemeentelijke inspraakverordening van 18 mei tot en met 28 juni 2006 ter inzage gelegen. In deze periode zijn op 30 mei (voor het noorderstrand) en 1 juni 2006 (voor het zuiderstrand) informatie-/inspraakbijeenkomsten gehouden. De verslagen die daarvan zijn opgesteld zijn als bijlage van de toelichting opgenomen. In het kader van de inspraak zijn de volgende reacties op het plan ingekomen.

AD I. Weerts & Van Rooy Advocaten, namens:

Vereniging Scheveningen Boulevard, Strandweg 101-113, Tahiti Club BV, Strandweg 43, Van Vugt Horeca BV (Grand Tropez) Strandweg 101-113, Firma Mollier (De Kleine Prom), Strandweg 115, Firma Delfino (Ijskiosk Delfino), Strandweg 164, dhr. A.J.W. de Kong (De Jongleur) Strandweg 119-125, de heer S.H. Hu (Wang Hai), Strandweg 157, Firma Dubloc (De Mollige Haan), Strandweg 135-143, Chicoleo BV, Strandweg 155, Coco Snack BV, Gevers Deynootweg 990-996, Restaurant Seinpost BV, Zeekant 60, Hedin BV (Hollywood), Strandweg 55, Big Bell BV, Strandweg 41, Grand-Café Binnen BV, Strandweg 29a-31, C.V. La Galleria Boulevard, Strandweg 51-53, de heer A. Ben-Ezra (Masada Grillroom), Strandweg 31A, Firma De Vrolijke Jager, Strandweg - Kios 2 B, De Scheveningse Pier Exploitatie, Strandweg, de heer D. van der Walle (Het Pannekoekhuisje), Strandweg 17-17A, Hommerson Arcades BV, Gevers Deynootweg 1130-B, Exploitatie Maatschappij Hotel Kurhaus v.o.f., Gevers Deynootplein 30, Firma De Haringhapper v.o.f., Gevers Deynootweg 1262 D, Crazy Piano's BV, Strandweg 21-29, Klippers Restaurant BV (Grand Café Restaurant Vitesse Scheveningen), Strandweg 19, Plaza Post BV, Gevers Deynootplein 118, Horeca Exploitatie Maatschappij De Schelft BV (Columbus), Strandweg 47, Belangenvereniging Gevers Deynootplein, Beilro BV (The Kings Arms, Mexicaans restaurant Tex Mex BV, Gevers Deynootplein 128 en (28)Beheerskantoor Scheveningen BV, Gevers Deynootweg 970.

A. Exploitatieseizoen

Verzocht wordt geen besluit te nemen dat zou leiden tot verlenging van de strandexploitatie tot een jaarrondexploitatie. Dit heeft gevolgen voor de omzet van de exploitanten / belanghebbenden aan de Boulevard en werkt oneerlijke concurrentie / ongeoorloofde concurrentie in de hand. Doordat de gemeente het strand doorverhuurt aan paviljoenhouders heeft het een financieel belang en de schijn van partijdigheid.

Reactie

Zie reactie Ad 29 vanaf G. De vergunningverlening door de gemeente Den Haag is op basis van de Keurvergunning, zodat het onder de verantwoordelijkheid is van het Hoogheemraadschap van Delfland.

AD. II Mevrouw C.M. Visser, Talinglaan 19, 2566 VN Den Haag, namens de AVN en de Bomencommissie Vogelwijk.

A. Natura2000-gebieden

Verzocht wordt de paragraaf t.a.v. Natura 2000 gebieden aan te passen.

B. Exploitatie seizoen

In de voorschriften regelen dat jaarrondexploitatie rond de natura2000 gebieden niet is toegestaan.

C. Bevrozen strandpaviljoens

Het aantal strandpaviljoens op het Zuiderstrand dient ook bevroren te worden.

D. Zwemwater

De toelichting en voorschriften aanpassen met normen voor zwemwaterkwaliteit.

E. Groenparagraaf

Verzocht wordt de groenparagraaf uit te breiden door te vermelden dat het strand ook een ecologische functie heeft.

F. Randvoorwaarden

Het gebruik van strandtenten dient getoetst te worden aan de doelstelling van de externe werking van de Natura2000-gebieden. In verband met overlast, nachts, mogen er geen nachtontheffingen meer verleend worden aan strandtenten ter hoogte van de Natura2000-gebieden.

G. Verzocht wordt het autoverkeer tbv paviljoenhouders in het Westduinpark af te sluiten en bv. aanleveren van goederen voor de strandpaviljoenhouders via het strand mogelijk te maken.

Reactie

A.

In verband met de nieuwe natuurwet, wordt deze paragraaf aangepast.

B.

Zie reactie Ad 29 vanaf G.

C.

Met uitzondering van een enkel vrijstellingsmogelijkheid van B&W, wordt het aantal paviljoens op het Zuiderstrand bij bevroren.

D.

De kwaliteit van zwemwater wordt niet geregeld in dit bestemmingsplan wat alleen op bebouwing en gebruik van bebouwing toeziet.

E. Akkoord, er komt en nader onderzoek.

F. Het gaat allemaal om bestaande paviljoens met avondopenstelling. Vergunning verlening van incidentele evenementen valt buiten de competentie van onderhavig bestemmingsplan.

G. Dit is reeds zo. Paviljoenhouders mogen de duinen gelegen dienstwegen niet gebruiken en moeten via het strand de paviljoens bevoorraden.

9 OVERLEG EN INSPRAAK (TWEEDE TERMIJN)

9.1 Gevoerd overleg ex artikel 10 Bro

In het kader van het overleg op basis van artikel 10 van het Besluit op de ruimtelijke ordening is het voorontwerp toegezonden aan de volgende instanties:

1. Provincie Zuid-Holland
2. VROM Inspectie – Regio Zuid-West
3. Hoogheemraadschap van Delfland - Sector Beleid en Onderzoek
4. Brandweer Den Haag, Afdeling Risicobeheersing, Bureau Risicobeleid & Projecten
5. Kamer van Koophandel Haaglanden
6. Adviesplatvorm Scheveningen
7. Bewonersvereniging Noordelijk Scheveningen
8. Wijkvereniging Duttendel en De Wittebrug
9. AVN en Bomencommissie Vogelwijk
10. Haagse Kust Zeil Vereniging
11. JumpTeam Scheveningen
12. Sail Center 107
13. Restaurant De Waterreus B.V. /Groenenboombeheer B.V.
13. Vereniging van Strandtenthouders (exploitanten)
14. Strandpaviljoen EscuBelle
15. Strandpaviljoen Plek Zat
16. Peukie Steakhouse
17. Strandtent Soomers
18. Strandrestaurant Blue Lagoon
19. Strandpaviljoen Grand Place
20. Hart Beach Surf Shop (Surfschool)
21. Standpaviljoen Zeezicht
22. Standpaviljoen Miljonairs
23. Oase Beach-Club Scheveningen
24. Standpaviljoen Twins
25. Strandpaviljoen Culpepper B.V.
26. Politie Haaglanden - Afdeling Gebouwenbeheer
27. Politie Haaglanden - Politiebureau Scheveningen
28. Rijksluchtvaartdienst
29. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten, Regio West
30. Stadsgewest Haaglanden
31. Domeinen - Regionale Directie Domeinen West
32. Rijkswaterstaat Zuid-Holland
33. Duinwaterbedrijf Zuid Holland - Verkoopbedrijf/Leidingnetkwaliteit
34. Koninklijke Horeca Nederland - Afdeling Den Haag
35. Ministerie van Landbouw, Natuurbeheer en Voedselkwaliteit/Directie Zuid-West
36. ENECO Netbeheer B.V.
37. Eneco Energie Infra Netten & Aansluitingen
38. Stichting BOOG
39. Koninklijke Nederlandse Redding Maatschappij
40. Reddingsbrigade
41. Stichting Jachtclub Scheveningen
42. Burgemeester en wethouders van Westland
43. Burgemeester en wethouders van Wassenaar
44. Haagse Koepel
45. Gezamenlijke Scheveningse Bewonersorganisaties
46. Belangenvereniging Scheveningen Havengebied
47. Bewonersorganisatie Havenkwartier

48. Den Haag Marketing & Events
49. Commissie Loosduinen
50. Wijkvereniging Bohemen, Waldeck en Kijkduin
51. Stichting Wijkberaad Kom Loosduinen
52. Stichting Wijkoverleg Scheveningen Dorp
53. Project- en Adviesbureau VanGelderRoos
54. Stichting Watersport - Regio Den Haag
55. Beachsport Stadion
56. Vereniging Scheveningen Boulevard e.a.
57. De Zuiderstrand Vereniging
58. Strandpaviljoen WIJ
59. Strandclub Doen B.V.
60. Brunotti/Back to the Beach B.V.
61. Strandpaviljoen Copacabana
62. Strandpaviljoen Aark van Noach
63. Strandpaviljoen Veronica
64. Strandpaviljoen Zo in het Zand B.V.
65. Strandpaviljoen Buena Vista Beachclub
66. Strandpaviljoen Boonoonoonoos
67. Strandpaviljoen Nalu Beach
68. Strandpaviljoen Golfbreker
69. Strandpaviljoen Sol Beach
70. Strandpaviljoen Cocomo
71. Strandpaviljoen Bora Bora
72. Strandpaviljoen El Nino
73. Strandpaviljoen Eldorado
74. Strandpaviljoen Lekker
75. Strandpaviljoen Summertime
76. Strandpaviljoen Day by Day
77. Strandpaviljoen Golfslag
78. Strandpaviljoen Dap & Co
79. Strandpaviljoen Simonis aan Zee
80. Strandpaviljoen Wensveen
81. Strandpaviljoen Trampoline
82. Strandpaviljoen Roy's Place
83. Strandpaviljoen Beach Company Scheveningen
84. Strandpaviljoen Carlton Beach Club
85. Strandpaviljoen Lobey/Tyrilo B.V.
86. Strandpaviljoen Angulo Beach
87. Strandpaviljoen De Karavaan
88. Strandpaviljoen Whoosa
89. Strandpaviljoen Beach Lounge
90. Strandpaviljoen Beach Lounge II
91. Strandpaviljoen Bilabong
92. Strandpaviljoen Naturel
93. Strandpaviljoen Buiten
94. Strandpaviljoen Het Puntje
95. Strandpaviljoen Down Under
96. Kustzeilvereniging te Berkel en Rodenrijs
97. Mambo Beach Exploitatie V.O.F.

Van de instanties, vermeld onder de nrs. 1 tot en met 25, is een inhoudelijke reactie ontvangen. De overige instanties hebben niet gereageerd.

9.2 Terinzagelegging voorontwerp-bestemmingsplan en inspraak

Het Voorontwerp-bestemmingsplan strand heeft conform de gemeentelijke inspraakverordening van 8 november tot en met 19 december 2007 ter inzage gelegen. Op 11 en 13 december 2007 zijn informatie-/spraakbijeenkomsten gehouden. Van deze bijeenkomsten is een verslag gemaakt. De verslagen zijn als bijlagen aan dit bestemmingsplan is toegevoegd.

Door een tweetal inspreker is een inspreektekst ingeleverd.

27. Beach Company
28. De heer G. Venema, namens Vereniging van strandexploitanten Scheveningen (VVS),
(Zie ook reactie vooroverleg ex artikel 10 Bro: 14 en 14A).

Van de volgende personen/instanties zijn schriftelijke reacties ontvangen:

29. Wijkvereniging De Vogelwijk, Kiplaan 22, 2566 SM Den Haag;
30. Kust Zeil Vereniging Scheveningen, Leuvensestraat 50, 2587 GJ Den Haag
31. De heer E. Vrolijk, Ermelostraat 33, 2573 TA Den Haag
32. De heer R. Plat, Hoornse Hop 1, 2587 RV Den Haag

9.3 Behandeling ingekomen reacties vooroverleg artikel 10 Bro en inspraak

1 Provincie Zuid-Holland

Bij brief van 24 april 2008 deelt gedeputeerde staten van de provincie Zuid Holland mee dat het bestemmingsplan niet in strijd is met het Streekplan of de Provinciale Structuurvisie Zuidholland. Op basis van de aanwijzing van Gedeputeerde Staten dd. 09-10-2007 wordt, met uitzondering van de vrijstellingsregeling voor het Beachstadion, vrijstelling voor de plandelen verleend mits de Inspecteur voor de Ruimtelijke Ordening daarmee kan instemmen. De volgende opmerking wordt gemaakt:

- Mobiliteit

In de voorschriften is een vrijstellingsbevoegdheid opgenomen op grond waarvan burgemeester en wethouders de capaciteit van het beachstadion van 3000 bezoekers aanzienlijk kan opvoeren. In Regels voor Ruimte staat vermeld dat bij omvangrijke ontwikkelingen van toeristisch-recreatieve voorzieningen van meer dan 100.000 bezoekers inzicht gegeven moet worden in onder meer de ontsluiting (parkeren) en bereikbaarheid. Bij de vaststelling van het plan dient inzicht te worden gegeven in de mogelijkheden van een goede ontsluiting in verband met het gebruik van de vrijstelling.

Reactie Gemeente:

Met meenemen van de extra functie voor het beachstadion (kleinschalige evenementen) zal hier nader onderzoek naar gedaan worden en voor vaststelling van het bestemmingsplan verwerkt worden.

2. Vrom Inspectie – Regio Zuid-West

Bij brief van 20 december 2007 hebben de VROM-Inspectie Zuid-West en Rijkswaterstaat Zuid-Holland gezamenlijk de hierna volgende reactie gegeven. De overige rijksdiensten, zoals vertegenwoordigd in de Provinciale Planologische Commissie hebben geen opmerkingen:

- Wet Beheer Rijkswaterstaat:

De Wet beheer Rijkswaterstaat (WBR) is van toepassing voor de basiskustlijn en het versterken van de zwakke schakels. Hieraan is voorbij gegaan.

Voor alle activiteiten en evenementen die plaatsvinden in het gebied is een Wbr-vergunning van Waterdistrict Nieuwe Waterweg van Rijkswaterstaat noodzakelijk. Verzocht wordt in de toelichting de beheertaak van Rijkswaterstaat en de werking van de Wbr te beschrijven, te vermelden dat het

stormseizoen voor Rijkswaterstaat van 15 oktober tot 15 april is en de WBR- van toepassing te verklaren op de voorschriften.

Reactie Gemeente:

Na nader overleg met Waterdistrict Nieuwe Waterweg zijn de genoemde aspecten in het bestemmingsplan verwerkt.

- Kustversterkingplannen:

Gevraagd wordt de besluitvorming in het kader van het bestemmingsplan af te stemmen met de besluitvorming van de kustversterkingplannen door Gedeputeerde Staten.

Reactie Gemeente:

De besluitvorming met betrekking tot het onderhavige bestemmingsplan en het kustversterkingsplan voor Scheveningen vindt in nauw overleg plaats. Hiervoor is een projectgroep opgericht waarin de Provincie, Rijkswaterstaat, Delfland en de gemeente Den Haag zitting hebben. De besluitvorming voor het kustversterkingsplan van Delfland, de Delflandsekust (Zuiderstrand) heeft middels een vrijstelling van het vigerende bestemmingsplan plaatsgevonden d.d. 7 december 2007 waarop dit in het bestemmingsplan is aangepast.

- Luchtkwaliteit

Vanwege de inwerkingtreding van de Wet luchtkwaliteit in november 2007 dient het bestemmingsplan op dit punt te worden aangepast.

Reactie Gemeente:

Het bestemmingsplan is op dit punt aangepast.

3. Hoogheemraadschap van Delfland

Bij brief van 20 december 2007 deelt het Hoogheemraadschap van Delfland mee dat zij kan instemmen met het voorontwerp van het bestemmingsplan. Er is voldoende inhoud gegeven aan de invulling van het beleid van Delfland. Daarbij worden de volgende aanbevelingen gedaan:

- Bestemmingslegging

Voorgesteld wordt de bestemming 'waterstaatsdoeleinden' te vervangen voor 'Waterkering' als primaire bestemming. Daarbij worden binnen de bestemmingen 'Natuur-strand, Natuur-duinen en Verkeersdoeleinden-straat' de specifieke waterstaatkundige werken, strandhoofden of golfbrekers, diepwandconstructie (omgeving Keizerstraat) en Boulevardmuur aangeduid als 'waterstaatsdoeleinden', hetgeen een primaire bestemming is.

Reactie Gemeente:

Na nader overleg is het bestemmingsplan op dit onderdeel aangepast.

- Plankaart

Vanwege het dynamische proces wordt voorgesteld op te nemen dat de begrenzing tussen Natuur-strand en Natuur- duinen indicatief is. Verder om de zonering van de paviljoens in zeewaartse richting op te rekken, de exploitatievlakken zodanig aan te passen dat deze 5 meter van de golfbrekers liggen en de rode bebouwingscontour volgens de 'handreiking watertoets 2007' op de plankaart over te nemen.

Reactie Gemeente:

Na nader overleg is in de planvoorschriften een vrijstellingsmogelijkheid opgenomen om de begrenzing tussen Natuur-Strand, Recreatie-Duinen (was Natuur- duinen) en Water te wijzigen. Daarnaast wordt de begrenzing van de exploitatievlakken zeewaarts indicatief. De bebouwingscontouren worden niet overgenomen van het Streekplan. Het betreft stedelijke bebouwing terwijl het onderhavige plan gebouwen ten behoeve van recreatieve voorzieningen regelt.

- Voorschriften

Voorgesteld wordt;

- in de voorschriften op te nemen dat 'de situering en de oprichtingsduur van de bebouwing van het strand dient te voldoen aan het daaromtrent bepaalde in de keur van Delfland',
- voor de mitrailleurkazematten geen gebruiksvoorschriften op te nemen, maar te verwijzen naar de gemeentelijke verordening.

Reactie Gemeente:

De voorschriften zijn op dit onderdeel in het bestemmingsplan aangepast.

- Keurzonering

Omdat het niet mogelijk is de gehele zeewering aan te geven als zeewering op de bestemmingsplankaart wordt voorgesteld in de tekst op te nemen dat de begrenzing van de keurzone momenteel 600 meter is, gemeten vanuit de Rijksstrandpalenlijn. Tevens vermelden dat het gehele gebied van de 'Nota Strand' van Delfland van toepassing is.

Reactie Gemeente:

Op dit onderdeel is het bestemmingsplan aangepast.

4. Brandweer Den Haag

Bij brief van 18 december 2007 deelt de brandweer Den Haag mee dat zij geen aanleiding ziet tot het doen van voorstellen of wijzigingen en/ of toevoegingen.

Reactie Gemeente:

Wordt voor kennisgeving aangenomen. Voor de volledigheid wordt opgemerkt dat de begrenzing van de exploitatievlakken van de strandbebouwing zeewaarts indicatief zijn geworden, waardoor reddingsposten meer zeewaarts gepositioneerd kunnen worden ten behoeve van de vrije zichtlijnen.

Overige ingekomen reacties 5 tot en met 32.

In het hiernavolgende zijn de overige reacties, die hiervoor niet behandeld zijn, samengevat en gerangschikt naar onderwerp weergegeven. De organisaties en/of personen die de betreffende reacties hebben gegeven (of in dezelfde geest hebben gereageerd) zijn aangegeven door vermelding van het nummer uit bovenstaande lijsten.

1. Algemeen doel van bestemmingsplan, voorbereidingsbesluit

- Het belangrijkste doel van een bestemmingsplan is regels te geven op basis waarvan bouwvergunningen kunnen worden afgegeven. Het kan geen instrument zijn om alle gemeentelijke, regionale en centrale wetgeving en beleid te concentreren. Met name de Wet beheer Rijkswaterstaat en de Keur van Delfland met het daarop gebaseerde beleid blijven dus naast het bestemmingsplan van toepassing.
Handhavingactiviteiten van politie, het verstrekken van nachtvergunningen en de dienstregeling van het openbaar vervoer vallen niet onder de reikwijdte van het bestemmingsplan. Dit geldt ook voor het plaatsen van meubilair op het strand, bv. als terras (aan de zee kant van het betonpad) voor zover het niet om bouwvergunningsplichtige activiteiten gaat. Ten aanzien van evenementen wordt opgemerkt dat het bestemmingsplan dit, o.a. op de bestemming 'Recreatie-strand' mogelijk maakt. Het stellen van voorwaarden geschiedt op basis van de APV. Voor het oprichten van voorzieningen ten behoeve van evenementen is vanwege de tijdelijkheid, geen bouwvergunning nodig. Het stellen van voorschriften (om bouwvergunning te kunnen verlenen) is dan ook niet relevant. Uitsluitend de plankaart en de voorschriften zijn juridisch bindend voor de burgers. De toelichting kan gebruikt worden om dit te verduidelijken. Zowel de verwerking van de eerste als de tweede termijn van het 'vooroverleg ex artikel 10 Bro en inspraak', maakt integraal onderdeel uit van de toelichting.

- Op het moment van de verwerking van deze inspraaktermijn is een voorbereidingsbesluit van toepassing. Op basis van de woningwet moeten dan aanvragen om een bouwvergunning aangehouden te worden. Voor B&W blijft het mogelijk om toch op bouw aanvragen te beslissen indien het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan hier duidelijkheid over geeft. Voor belanghebbenden is het mogelijk om invloed uit te oefenen op het bestemmingsplan. Het zijn de Gemeenteraad en gedeputeerde Staten van de Provincie die er een beslissing over nemen.

Na verwerking van de inspraak wordt het bestemmingsplan als ontwerp gepubliceerd waartegen zienswijzen bij de gemeenteraad kunnen worden ingediend. Op dat moment ligt ook de (concept) Nota Strandbeleid ter inzage zodat in een eventuele zienswijze hier ook op kan worden ingegaan. (*afkomstig van: 5, 11, 15, 16, 18, 19, 20, 22+23, 24, 32*).

2. Reden onderhavige bestemmingsplan

Het doel van het onderhavige bestemmingsplan is zoals ook in paragraaf 1.1 van de toelichting staat, één regeling hebben voor de strandbebouwing ter ondersteuning van de recreatiefunctie van het strand en te voldoen aan de actualiseringplicht op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Het onderscheid in de strandbebouwing tussen het Zuiderstrand en Noorderstrand komt in het bestemmingsplan middels de plankaart en de voorschriften tot uiting. Een apart bestemmingsplan wordt daarvoor niet nodig geacht. Vanwege de onzekerheid omtrent de plannen voor de Pier van Scheveningen is het daarbij behorende gebied buiten het plangebied gelaten. Daarbij biedt het Bestemmingsplan Scheveningen Badplaats voldoende bescherming voor de Pier.

Ook is er niet voor gekozen om één bestemmingsplan kuststrook met het aangrenzende achterland te maken aangezien hiervoor nog stedenbouwkundige plannen in ontwikkeling zijn (Scheveningen, de haven en Kijkduin), zie ook onder 3. Daarbij is voor het onderhavige plangebied een spoedige actualiseringplicht op grond van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening van belang. (*Afkomstig van 6, 7, 8, 21, 27*).

3. Bestemmingsplan moet gelijk met verbeteringsplan

Naar aanleiding van de inspraak zijn de versterkingsplannen voor de zeewering van het Hoogheemraadschap van Delfland in het plangebied opgenomen. Het betreft daarbij de zwakke schakels: De Delflandse kust (Zuiderstrand) en Scheveningen (Noorderstrand). Hierdoor is het plangebied aangepast.

Bij de versterking van de Zeewering bij Scheveningen wordt tevens de openbare ruimte heringericht (Plan De Solá-Morales). Het gaat om het deel van plankaart 2, om de bestemming Verkeer-sstraat. Om dit gelijktijdig te realiseren dienen de daarvoor noodzakelijke procedures; het verbeterplan (Delfland namens de Provincie) en bestemmingsplan (door gemeente Den Haag) gelijktijdig te verlopen. In verband met de noodzaak voor een veilige kustverdediging op de korte termijn en gemaakte afspraken tussen het rijk, het hoogheemraadschap en de gemeente, kan er niet gewacht worden totdat de planvorming voor het gehele kustgebied, de haven en de bebouwde kuststrook van Scheveningen en Kijkduin is afgerond. Hoewel hierdoor inspraak versnippert raakt, prioriteit gegeven aan de spoedige versterking van de zeewering.

Vooraf vanwege de betere bescherming van de positie van belanghebbenden, is er voor gekozen om het verbeteringsplan voor Scheveningen te combineren met het onderhavige bestemmingsplan en niet met een vrijstellingsprocedure van het bestemmingsplan op grond van art 19 WRO.

Vanwege de hierboven genoemde spoedeisendheid is het voorontwerp van het bestemmingsplan eerder gepubliceerd dan de Nota Strandbeleid 2008. Het bestemmingsplan wordt na vaststelling van de Nota Strandbeleid vastgesteld. (*Afkomstig van: 6, 7, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 20, 27, 31, 32*).

4. Tijdelijke en definitieve strandbebouwing ivm herinrichting openbare ruimte

Ten behoeve van de uitvoering van het verbeteringsplan, inclusief de herinrichting van het gebied (plan De Solá Morales), moet de strandbebouwing tijdelijk elders verplaatst worden. In het bestemmingsplan is hier middels de voorschriften in artikel 6.3 rekening mee gehouden. De exacte locaties zijn hiervoor nog niet bekend. De besluitvorming hierover en ook over de definitieve locaties zal plaatsvinden in nauw overleg met betrokken ondernemers. Voor de definitieve locaties staan, net als voor de overige strandbebouwing, exploitatiezones opgenomen op de plankaart en zijn er voorschriften. De bestaande bebouwing voor dit gebied, wat nu niet op de plankaart staat, zal opgenomen worden op een aparte toelichtende kaart. *(Afkomstig van: 11, 15, 16, 17, 20, 22+23, 24, 26, 31).*

5. Strandnota, Hoogheemraadschap van Delfland

Het Hoogheemraadschap van Delfland is verantwoordelijk voor bescherming van het achterland tegen overstroming. Het gehele plangebied van het bestemmingsplan is zeewering (primaire bestemming Waterkering) en daarom keurgebied. Op basis van de keur heeft Delfland haar Strandbeleid geformuleerd waar specifiek beschermende regels voor het strand in staan. Deze regels staan boven de regels van het bestemmingsplan. Omdat het om het aspect gaat, waar Delfland voor verantwoordelijk is, zijn deze regels ook niet integraal als voorschriften in het bestemmingsplan overgenomen:

- Permanente strandbebouwing is op basis van de keur c.q. Strandnota Delfland nu niet mogelijk, zie ook onder 7.
- Het hoogheemraadschap bepaalt op welke hoogte ten opzichte van NAP de zeewering (het strand) dient te liggen. Zie ook de reactie namens Delfland in het verslag van de inspraakavond 2^e termijn voor Scheveningen d.d.13 december 2007.
- Vanwege het 'dynamische kustbeheer' bepaalt Delfland hoe en op welke wijze de fundering van de strandbebouwing dient te worden aangebracht. Zie verder in de toelichting de aangepaste paragraaf 3.3.3.
- De strandhuurovereenkomst (exploitatieovereenkomst) die gebruikers van het strand met de Gemeente Den Haag (DSB) afsluiten is een privaatrechtelijke overeenkomst. De keurvergunning is net als de voorschriften van het onderhavige bestemmingsplan van publiekrechtelijke aard. Verschillende onderwerpen worden daarin geregeld. *(Afkomstig van: 9, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 27, 32).*

6. Strandpaviljoens; aantal, oppervlakte en hoogte

Op basis van de (ontwerp) Nota strandbeleid 2008 en de reacties worden de bouwvoorschriften van de strandbebouwing in de voorschriften, artikel 6.2 aangepast.

- Uit de Nota blijkt dat er 49 strandpaviljoens zijn op 58 horeca exploitatie(nummer)s. Tussen het Noorderhavenhoofd en golfbreker 44 zijn nu 12 strandpaviljoens. Op basis van het bestemmingsplan is een extra strandpaviljoen bij het beachstadion niet mogelijk.
- Op basis van de (ontwerp) Nota Strandbeleid 2008 is er bestuurlijk overeenstemming omtrent de begrenzing van de paviljoens en is het bestemmingsplan op dit punt aangepast. Zie ook in de toelichting de aangepaste paragrafen 5.2. en 5.2.2. Van belang is dat de strandpaviljoens zich positief ontwikkelen, wat gewaardeerd wordt. Aan de andere staat het op de zeewering, wat het doel hiervan in gevaar kan brengen, moet de beleving van strand en zee voor iedereen gewaarborgd blijven en is er een verdeling van activiteiten tussen strand en achterland/boulevard.
- Aan de reacties die gericht zijn op de maximale hoogte wordt op basis van bovengenoemde Nota voor het Noorderstrand deels tegemoetgekomen. De Nota maakt een uitzondering voor verhoging van de bebouwing voor het centrale deel van de boulevard op het Noorderstrand, en het Zuiderstrand. Voor het betreffende deel op het Noorderstrand is dit vanwege de zichtlijnen vanaf de boulevard en de aldaar aanwezige ononderbroken bebouwing. Voor het Zuiderstrand is dit vanwege het meer lokaal gerichte ambitieniveau en de verhoogde natuurwaarden van het achterland, waarbij nog nadere studie vereist is om de huidige maximale bouwhoogte te

kunnen veranderen. Opgemerkt wordt dat het Bouwbesluit uitgaat van een minimale hoogte van de binnenruimte van 2.40 m, zodat een maximale hoogte van 3.60m reëel is.

- De maximale diepte van de strandbebouwing blijft beperkt op 20m. De voorschriften worden daarbij zodanig aangepast dat duidelijk is dat het om de diepte van de gebouwen gaat.

Opgemerkt wordt dat bebouwing buiten het gehuurde exploitatievlak niet is toegestaan.

- De paviljoens en overige strandbebouwing waar in het verleden een bouwvergunning voor is verleend die groter zijn dan de genoemde maximumoppervlakte worden zodanig benoemd en opgenomen op een lijst van bestaande bebouwing. (*Afkomstig van: 5, 13, 11,13, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22+23, 24, 26, 32*)

7. Permanente strandbebouwing, jaarrondexploitatie

Het strand maakt onderdeel uit van de zeewering en is daarom in de keurzone van het Hoogheemraadschap van Delfland opgenomen. Tevens is daar de Wet beheer Rijkswaterstaatswerken van toepassing.

Het bestemmingsplan maakt bebouwing op het strand, van onder andere de strandpaviljoens en het beachstadion mogelijk. Daarbij worden en kunnen geen voorwaarden gesteld worden over perioden dat er geen bebouwing mogelijk is.

Wel zal de strandbebouwing rekening moeten houden met voorwaarden en regels van de Keur die, wanneer het om de waterkerende functie van het strand gaat, de prioriteit heeft boven het bestemmingsplan, zie ook onder 5.

Op basis van het op de Keur gebaseerde beleid, de Strandnota van Delfland, is permanente bebouwing op het strand nu niet mogelijk. De op- en afbouwperiode van de strandbebouwing staat vermeld in de (ontwerp) Nota strandbeleid 2008 van de Gemeente Den Haag. Op basis hiervan is het mogelijk om de opbouwperiode te vervroegen naar 1 maart.

In de Nota strandbeleid 2008 staat over al dan niet permanente strandbebouwing het volgende opgenomen:

Begin 2007 is de jaarrondexploitatie-pilot op basis van rijksbeleid in Zandvoort positief afgerond. In september 2007 is de Beleidslijn voor de kust verschenen met daarin het rijksbeleid voor de kust. Hierin is bepaald dat voor wat betreft de jaarrondexploitatie op het strand de provincies het initiatief hebben om te bezien of en zo ja op welke locatie en onder welke voorwaarden jaarrondexploitatie mogelijk zou kunnen zijn. Op basis hiervan zal de provincie Zuid-Holland, samen met Delfland en betrokken kustgemeenten een zoneringvisie op dit punt opstellen. Op basis hiervan onderzoekt de gemeente Den Haag momenteel de haalbaarheid van jaarrondexploitatie op het strand. In het kader van de herinrichting van de boulevard wordt daarbij met name onderzocht of er in de nieuwe situatie een beperkt aantal locaties voor jaarrondexploitatie mogelijk kunnen worden gemaakt. (*Afkomstig van: 11, 14, 15, 16, 17, 18, 19, 20, 22+23, 24, 31, 32*).

8. Verkeer

Om de verkeersgevolgen van het onderhavige bestemmingsplan te bezien dient er een vergelijking worden gemaakt van de mogelijkheden van de vorige bestemmingsplannen met het huidige bestemmingsplan. De ontwikkeling van de recreatiefunctie van het strand met de daarbij behorende verkeersaantrekkende gevolgenwerking was reeds mogelijk en blijft mogelijk op basis van het onderhavige bestemmingsplan. Daarbij kan geen limiet gesteld worden aan het aantal bezoekers voor deze recreatieve functie.

Evenals het huidige bestemmingsplan is geen regeling opgenomen ten aanzien van de af- en aanvoer en bevoorrading van de strandpaviljoens.

De in het plangebied opgenomen verkeersbestemming ten behoeve van de kustversterking en ruimtelijke herindeling was ook opgenomen in het hiervoor geldende bestemmingsplan (Bestemmingsplan Scheveningen-Badplaats, 3^e herziening).

Het bestemmingsplan bepaalt niet of de boulevard éénrichtingsverkeer wordt. Dit gebeurt middels een verkeersbesluit waartegen bezwaar en beroep mogelijk is. Op de parkeerproblematiek en de situatie van invalide strandbezoekers is in de toelichting, paragraaf 3.5 al ingegaan. Het is mogelijk dat door verplaatsing van parkeerplaatsen naar een ander

plangebied ondernemers nadelige gevolgen zullen ondervinden. Daar staat tegenover dat de kwaliteit van de openbare ruimte toeneemt, wat positieve gevolgen kan hebben. Reeds enige jaren is een beachstadion aanwezig. Verplaatsing en een tijdelijke, beperkte vergroting hiervan, heeft zoals de toelichting onder paragraaf 3.11.2 aangeeft slechts tijdelijk een extra verkeersaantrekkende werking tot gevolg. (*Afkomstig van: 8, 9, 13, 15, 22+23, 24, 31*).

9. Vervoer goederen, rijden op het strand

Het rijden op het strand wordt niet in het bestemmingsplan geregeld. Hiervoor kan ontheffing verleend worden wat door de gemeente vanwege de beheerfunctie van het strand (DSB) ook zal worden gedaan namens Delfland. De gemeente hanteert daarbij een zeer terughoudend beleid. Het strand is dermate druk bezocht dat het rijden met een voertuig over het strand niet gewenst is en versoepeling van dit beleid is niet wenselijk. (*Afkomstig van: 26, 31*).

10. Archeologie, Natuur

Betreffende paragrafen uit de toelichting; Archeologie (4.2.12), Flora en Faunawet (4.2.1), Natuurbeschermingswet (4.2.2) en Natura2000 gebieden (4.2.3) worden in het bestemmingsplan aangepast. Hondenuitlaatgebieden en kwaliteit van zwembadwater vallen niet onder de competentie van het bestemmingsplan maar is op basis van de Nota Strandbeleid. Voor de kwaliteit van het water is Rijkswaterstaat en Delfland verantwoordelijk. De benaming van de bestemming 'Natuur-strand' wordt gewijzigd in 'Recreatie-Strand'. Hierdoor is duidelijk dat de strandbebouwing niet in natuurgebied gelegen is. De gemeente vindt de activiteiten van de AVN en andere vrijwilligersorganisaties van groot belang voor het natuur- en milieubeleid. Vanwege de tijdsdruk van het bestemmingsplan is het niet mogelijk gebleken deze in de voorfase van de Natuurtoets op het strand te betrekken. (*Afkomstig van: 9*).

11. Strandafritten, vluchtwegen

Naar aanleiding van de reacties is de plankaart voor wat de strandafritten, nu vluchtwegen genaamd, aangepast aan locaties en breedte. In verband met de veiligheid op het strand ten behoeve van de hulpdiensten, mogen op de vluchtwegen geen bebouwing en andere obstakels aanwezig zijn. Vanwege het algemene belang; de veiligheid op het strand dienen in verband met calamiteiten vluchtwegen op het strand aanwezig te zijn. Daarbij is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om bij gebleken behoefte daaraan de positionering te veranderen, ook qua aantal. Het bestemmingsplan regelt niet de exacte locatie van de strandbebouwing maar geeft alleen de exploitatievlakken aan, zie ook onder 12. (*Afkomstig van: 9, 14, 15, 16, 19, 25, 32*).

12. Watersportpaviljoens (brandingwatersportaccommodaties)

Omdat bijvoorbeeld ook voor surfscholen bebouwing op het strand aanwezig is, wordt de definitie van brandingwatersportaccommodatie, overeenkomstig de Nota Strandbeleid (DSB) gewijzigd in watersportpaviljoen en de omschrijving daarop aangepast. Het bestemmingsplan geeft exploitatievlakken aan waarin strandbebouwing mogelijk is. Mede naar aanleiding van de reactie van Delfland wordt het bestemmingsplan aangepast door het exploitatievlak aan de zeezijde indicatief te laten zijn.

- Voor de maximale oppervlakte van de bebouwing wordt verwezen naar paragraaf 5.2.2. van de toelichting.
- Bestaande bebouwing wordt opgenomen, zie ook onder 13. De stallinggelegenheid voor zeilboten (catamarans) zijn geen bouwvergunningplichtige bouwwerken zodat deze niet op de plankaart als ondergrond worden overgenomen. Op basis van de recreatiefunctie van het strand zijn dergelijke voorziening over het gehele strand toegestaan.
- Met vrijstelling van B&W blijft het mogelijk om een hulpvoertuig als standplaats t.b.v. watersportactiviteiten op het strand aanwezig te hebben. Omdat het om een bevoegdheid gaat wat op grond van de Apv en Delfland geregeld wordt is het betreffende voorschrift uit het bestemmingsplan verwijderd.

- Op basis van de Nota Strandbeleid is een combinatie van sport en alcohol niet wenselijk. Een strandpaviljoen kan zodoende geen surfschool exploiteren. Het bestemmingsplan wordt op dit onderdeel aangepast;
- In de voorschriften staan voor het Noorderstrand drie watersportpaviljoens benoemd vanwege drie bestaande watersportpaviljoens: KZVS, Jumpteam en Hartbeach. Op het Noorderstrand ter hoogte van het sportstrand staan twee tijdelijke surfscholen, die, vanwege de tijdelijkheid niet op basis van het bestemmingsplan gereguleerd kunnen worden. Er zijn twee vrijstellingsbevoegdheden, waarvan één ten behoeve van een watersportpaviljoen, b.v. in de vorm van een surfschool in de exploitatievlakken van de strandbebouwing en één in het exploitatievlak ten behoeve van het beachstadion. *(Afkomstig van: 10, 11, 12, 21, 29, 31).*

13. Plankaart

Binnen de exploitatievlakken is strandbebouwing mogelijk, waarvoor in artikel 6.2 van de voorschriften een maximumaantal is opgenomen. Het bestemmingsplan regelt niet de individuele strandbebouwing. Voor de exacte locatie wordt verwezen naar het exploitatiecontract. Alleen de bestaande bebouwing was op de plankaart als aanduiding opgenomen. Omdat door de verbeteringplannen en de herinrichtingsplannen van de boulevard bij Scheveningen en het Zuiderstrand de toekomstige bebouwing niet overeenkomt met de bestaande bebouwing was daar de bestaande situatie niet opgenomen. De bestaande bebouwing voor het Noorderstrand ter hoogte van plan de Solà-Morales plan wordt in een aparte kaart opgenomen. Voor het Zuiderstrand zal deze alsnog worden opgenomen. *(Afkomstig van: 10, 11, 31).*

14. Infrastructuur, faciliteiten Zwarte pad

De aanleg/beheer van de infrastructuur zoals (electra /gas, betonnen pad) is geen onderwerp waar het bestemmingsplan zich toe uitstrekt. In beginsel is het organiseren van de infrastructuur een eigen verantwoordelijkheid van de strandpaviljoens. De gemeente wil echter wel meedenken over de wijze waarop de infrastructuur nabij het Zwarte Pad kan worden verbeterd. In dat kader hebben in het verleden al een aantal gesprekken plaatsgevonden tussen het bestuur van de VVS en Stadsdeelkantoor Scheveningen (DSB). Het is echter een ingewikkelde kwestie. Dit heeft ermee te maken dat deze locatie deels in Natura2000 gebied (natuurgebied) ligt en er dus allerlei natuurwetgeving op van toepassing is. Voorts zijn een groot aantal partijen betrokken, zoals Delfland, Staatsbosbeheer en het Duinwaterbedrijf. Daarnaast is het realiseren van een betere infrastructuur erg kostbaar. Het initiatief om hiervoor een oplossing te realiseren ligt echter in eerste instantie bij de betrokken strandpaviljoens zelf.

Ook de aanleg en beheer van riolering ten behoeve van de strandbebouwing valt buiten de competentie van het bestemmingsplan. *(Afkomstig van: 14, 15, 16, 17, 19, 22+23, 24, 25, 26,, 32).*

15. Speeltoestellen, overschrijding exploitatievlak

Op basis van het bestemmingsplan is het toegestaan mobiele speeltoestellen op het strand te plaatsen. Daarbij wordt op basis van de beheerfunctie van het strand (Nota strandbeheer) de voorwaarde gesteld dat dit op “eigen terrein” gebeurt. Het is dus toegestaan als dergelijke speeltoestellen geplaatst worden op het aan de strandexploitant verhuurde exploitatieoppervlak maar niet wanneer dit op gemeenteground wordt geplaatst. De reden hiervan is dat de gemeente, indien de speeltoestellen op gemeenteground staan, bij ongevallen aansprakelijk wordt gesteld voor de eventuele schade. De gemeente wenst op geen enkele wijze verantwoordelijk of aansprakelijk te worden gehouden voor de mogelijk ongekeurde (en daarmee mogelijk gevaarlijke) en zonder toestemming van de gemeente, op gemeenteground geplaatste speeltoestellen. Hoewel het bestemmingsplan hier geen uitspraak over doet, is het op basis van de beheerfunctie van het strand, met in achtneming van de regels van Nota strandbeleid en de APV, niet toegestaan het strand buiten het gehuurde exploitatievlak ten

behoefte van de exploitatie van het strandpaviljoen te gebruiken. (*Afkomstig van: 18, 19, 20, 22+23, 24, 32*).

16. Planschade

Indien als gevolg van een ruimtelijk plan, bestemmingsplan of vrijstelling hiervan op grond van art 19 WRO een eigenaar schade leidt die niet door hem of haar te voorzien is, en op grond waarvan niet op een andere manier volledig tegemoet wordt gekomen, kan op grond van art 49 WRO bij de gemeenteraad een verzoek worden ingediend om planschade. Deze procedure staat geheel los van het bestemmingsplan. Indien daartoe een verzoek indient wordt u op grond daarvan verder geïnformeerd. (*Afkomstig van: 12*).

17. Kiosken

Vooralsnog wordt vastgehouden aan de huidige maximale oppervlakte van 25m² met een vrijstellingsbevoegdheid voor 35m². Op basis van de overgangsregeling, art. 13 van de voorschriften, wordt rekening gehouden met de huidige bebouwingsoppervlakte, op basis van de verleende bouwvergunning. (*Afkomstig van: 29, 30*).

18. Voorschriften

Overige opmerkingen over opmerkingen niet betrekking hebbend op bovengenoemde onderwerpen:

- Ten aanzien van de definitie van een terras is van belang dat het om een afgescheiden ruimte in de open lucht gaat. Indien voorzieningen worden getroffen om het terras, anders dan voor een evenement, blijvend te overkappen, moet het op basis van de Woningwet als gebouw worden aangemerkt en wordt deze oppervlakte bij de totale oppervlakte van het paviljoen gerekend. (*Afkomstig van: 19, 22+23, 24, 26, 32*).
- Uitsluitend een gebouw ten behoeve van 'Sport en spelactiviteiten' (springkussen) wordt in artikel 6.2.16 gereguleerd. Het gaat niet om extra opslagruimte ten behoeve voor watersportpaviljoens. Op basis van de Nota Strandbeleid is de maximale oppervlakte ook voor watersportpaviljoens toegenomen. (*Afkomstig van: 21*).

De toelichting op de overgangsbepaling wordt aangepast. Bebouwing op basis van de bouwvergunning blijft, ook bij verkoop mogelijk. Wanneer de strandbebouwing, op basis van de eisen van Delfland verwijderd is blijft het overgangsrecht van toepassing op de door de gemeente vergunde bebouwing. (*afkomstig van: 13, 14, 19, 20, 26,32*).

Indien in dit hoofdstuk hier niets verder over wordt opmerkt, zijn de genoemde overige opmerking over de voorschriften in het bestemmingsplan verwerkt.

19. Overig

- Voor deze (2^e) inspraaktermijn heeft Standpaviljoen de Waterreus gesteld dat hun reactie voor de 1^e inspraaktermijn door mr. GWA Bernards van Tilman Rosens Van der Corput advocaten niet verwerkt is. De betreffende reactie is niet door de gemeente ontvangen. De brief is nu als bijlage t.b.v. de 2^e inspraaktermijn opgenomen en voor zover van toepassing verwerkt. (*Afkomstig van: 13*)
- Het bestemmingsplan regelt niet de onderlinge uitruilmogelijkheden van exploitaties. (*Afkomstig van: 19, 22+23, 24*).
- De toelichting ten aanzien van de planbeschrijving van het beachstadion wordt aangepast. Op basis van de strandnota is het de bedoeling dat ook kleinschalige culturele evenementen gehouden kunnen worden. (*Afkomstig van: 6*).
- Het idee van een Integraal Beheersplan voor de Delflandse kust wordt voor kennisgeving aangenomen. In het bestemmingsplan kan dit niet verwerkt worden. (*Afkomstig van: 27*)
- In een kantine is consumeren ondergeschikt aan het hoofddoel, b.v accommodatie voor watersportuitoefening. In een horeca-gelegenheid is consumeren het hoofddoel. Op basis van de Nota Strandbeleid, is geen uitbreiding van horeca op het strand toegestaan. Dit beleid wordt ook in de (ontwerp) Nota Strandbeleid 2008 voortgezet. (*Afkomstig van: 32*)

- Gezien de Nota strandbeleid is het niet toegestaan om horeca te combineren met sportactiviteiten. Op grond hiervan is de zonering van het sportstrand verwijderd, wat opgenomen was om voor dit deel van het strand een combinatie van strandpaviljoen met een surfschool mogelijk te maken. Het bestemmingsplan is niet het instrument om de verschillende soorten brandingwatersporten te verdelen. Met name is de Nota Strandbeleid er voor om de verschillende gebruiken van het strand, bv als sportstrand te reguleren. (*Afkomstig van: 12, 13*)

10 WIJZIGINGEN TEN OPZICHTE VAN HET VOORONTWERP (TWEDE TERMIJN)

Na de inspraakfase 2^e termijn is het bestemmingsplan op basis van vooroverleg en inspraak en het (ontwerp) Nota - Strandbeleid 2008 op een aantal punten gewijzigd:

Plankaart

1. De bestaande kustbebouwing wordt voor zover het gebied voor de Solà-Morales betreft op een aanvullende kaart opgenomen. Voor het Zuiderstrand wordt de bestaande bebouwing tevens opgenomen.
2. De aanduiding voor sportstrand wordt van de plankaart verwijderd. Dit was opgenomen om de combinatie van horeca met sportactiviteiten daar mogelijk te maken. Op basis van de Nota Strandbeleid blijkt dit niet mogelijk. De tijdelijke surfscholen kunnen niet gereguleerd worden op basis van het bestemmingsplan, maar is direkt op grond van de WRO mogelijk.
3. De benaming 'op- en afrit t.b.v. hulpdiensten' is veranderd in 'vluchtwegen t.b.v. hulpdiensten' en tevens zijn de locaties aangepast.
4. De boulevard muur (waterstaatkundigwerk) is op de plankaart opgenomen.

Voorschriften

1. De benaming van de bestemming 'Natuur – duinen' (artikel 5) is veranderd in 'Recreatie – strand'.
2. De voorschriften van bestemming Recreatie- strand (artikel 6) worden aangepast:
 - aan de bestemming 'Recreatie-strand' het doeleinde duinen opgenomen, in verband met de natuurlijke duinvorming;
 - voor de oprichtingduur van de strandbebouwing wordt verwezen naar de Keur van Delfland en de Wet beheer rijkswaterstaatswerken;
 - de exploitatievlakken ten behoeve van de strandbebouwing wordt voor de zijden die aan zee grenzen indicatief;
 - 'accommodaties voor brandingwatersportverenigingen' veranderen van naam in 'watersportpaviljoens', ook surfscholen vallen onder deze benaming;
 - mede naar aanleiding van de Nota Strandbeleid wordt een maximum oppervlakte en hoogte voor de strandbebouwing opgenomen, verschillend voor diverse gedeelten van het strand;
 - de mogelijkheid voor een extra strandpaviljoen met vrijstelling vervalt vanwege de horecastop uit Nota Strandbeleid, de mogelijkheid voor een extra watersportpaviljoen blijft aanwezig;
 - een vrijstellingsmogelijkheid wordt opgenomen om na gebleken behoefte nieuwe vluchtwegen op het strand aan te leggen;
 - verwijdering voorschriften tbv mitrailleur kazematten en standplaats auto op strand, zie toelichting.
3. In de bestemming 'Water' (art 8) wordt in de doeleinden, overeenkomstig de toelichting de bestemming water, zoals op de plankaart uitgebreid tot en met het grondgebied van de Gemeente Den Haag en een doeleinde strand vanwege natuurlijkeduinvorming opgenomen.
4. De benaming van de bestemming 'Waterstaatsdoeleinden' (art. 10) wordt 'Waterkering'.
5. In de 'Overgangsbepalingen' (art 11) komt een verwijzing naar de als bijlage opgenomen lijst van bestaande inrichtingen met een groter oppervlakte.

Toelichting

1. Hoofdstuk 2, onder Strandbebouwing Noorderstrand wordt de beschrijving van de strandbebouwing op basis van Nota strandbeleid overgenomen.
2. Hoofdstuk 3, beleidskaders:
 - de beschrijving van de 2^e kustnota vervalt. De Beleidslijn voor de kust (3.2.3) wordt opgenomen. Hierin komt de jaarrondexploitatie aan de orde en staan bevoegdheden over het strand voor Rijkswaterstaat en Delfland vermeld;
 - Wet beheer Rijkswaterstaatswerken is opgenomen (3.2.7);
 - Delflands Algemene Keur en Strand nota (3.2.8) is aangepast. Benadrukt wordt dat individuele gebruikers van het strand een individuele keurvergunning moeten hebben;
 - Nota Strandbeleid (3.2.9) de nieuwe nota is hierin verwerkt;
 - Milieueffectrapportage (3.2.10) aangepast;
 - Monumenten (3.3) en Archeologie (3.4) wordt aangepast met verwijzing naar de Monumentenverordening en Monumentenwet;
3. Hoofdstuk 4, Randvoorwaarden:
 - Natuur wet- en regelgeving is aangepast naar aanleiding van Voortoets flora en fauna bestemmingsplan Strand. Conclusie is dat het bestemmingsplan hier niet strijdig aan is.
4. Hoofdstuk 5, Planbeschrijving:
 - Strand en strandbebouwing (5.2) en Bebouwingsregels paviljoens (5.2.2) zijn aangepast aan de Nota Strandbeleid.
5. Hoofdstuk 7, Toelichting op de voorschriften:
 - Naar aanleiding van de inspraak is de toelichting over de overgangsbepalingen aangepast.

Bijlagen, behorende bij de toelichting van het Bestemmingsplan Strand

- Verslag van de inspraakavond Voorontwerp-bestemmingsplan Strand (deel Noorderstrand), d.d. 30 mei 2006;
- Verslag van de inspraakavond Voorontwerp-bestemmingsplan Strand (deel Zuiderstrand), d.d. 1 juni 2006;
- Brief Provincie Zuid-Holland, d.d. 2 juni 2006, inzake overleg ex artikel 10 Bro Voorontwerp-bestemmingsplan Strand;
- Verslag van de inspraakavond Voorontwerp-bestemmingsplan Strand (deel Zuiderstrand), d.d. 11 december 2007;
- Verslag van de inspraakavond Voorontwerp-bestemmingsplan Strand (deel Noorderstrand), d.d. 13 december 2007;
- Brief Provincie Zuid-Holland, d.d. 24 april 2008, kenmerk PZH-2008-361973, inzake overleg ex artikel 10 Bro Voorontwerp-bestemmingsplan Strand.