



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING

BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN DEN HAAG

BWT NUMMER: 200903355

project: het herinrichten van een deel van de Elandstraat als voetgangersgebied.

1. Inleiding

Op 15 april 2009 heeft de Dienst Stadsbeheer, Stedelijke Structuren een aanlegaanvraag ingediend voor het herinrichten van een deel van de Elandstraat als voetgangersgebied.

Onderdeel van het verkeerscirculatieplan centrumgebied is het autoluw maken van de Elandstraat. Daarnaast zijn aanvullende maatregelen nodig om sluipvekeer tegen te gaan. Dit leidt tot een nieuwe verkeersstructuur in dit gebied. Hierin wordt de Elandstraat afgesloten voor doorgaand autoverkeer en ingericht met ruimte voor de fiets en de voetganger.

Ter plaatse van de Elandstraat zijn drie vigerende bestemmingsplannen van toepassing te weten "Zeeheldenkwartier", "Willemspark I" en "Rond het Veentje" en het ontwerpbestemmingsplan "Zeeheldenkwartier". De bestemmingen van de te wijzigen gronden is "hoofdverkeersweg" en "verblijfsstraat". Binnen deze bestemmingen is een indeling van het wegprofiel voorgeschreven. Het verkeerscirculatieplan is in strijd met dit bestemmingsplan voor wat betreft de ruimtelijke indeling van dit wegprofiel.

Het bestemmingsplan schrijft voor de te wijzigen gebieden (Hogewal) een aanlegvergunningstelsel voor. De te wijzigen wegprofielen zijn strijdig met de bestemmingsplanregels. Hierdoor moet voor de herindeling van het wegvlak ontheffing als bedoeld in artikel 3.10 van de Wet op de ruimtelijke ordening overwogen worden (projectbesluit).

2. Beleidskader

De afweging voor vrijstelling volgt in de onderstaande paragrafen. Hierin wordt het bouwplan eerst afgezet tegen het relevante, geldende beleidskader. Daarna wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan afgewogen.

2.1 Rijk

2.1.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en de belangrijkste bijbehorende doelstellingen. De nota bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het gaat om de inrichtingsvraagstukken die spelen tussen nu en 2020, met een doorkijk naar 2030. Door deze nota tracht het kabinet bij te dragen aan een versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, de bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, de borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden, en de borging van de veiligheid. Het nationaal ruimtelijk beleid voor steden en netwerken richt zich op voldoende ruimte voor wonen, werken en mobiliteit en de daarbij behorende voorzieningen, groen, recreatie, sport en water. Om een eenzijdige samenstelling van de bevolking te voorkomen, stimuleert het rijk meer variatie in het woningaanbod.

Om de trek van midden- en hogere inkomens uit de stad te voorkomen zijn volgens de Nota Ruimte meer hoogstedelijke woonmilieus nodig. Tegelijk blijft stedelijke vernieuwing en herstructurering dringend nodig om de leefbaarheid te vergroten. Nieuwe bebouwing ten behoeve van de bundeling van verstedelijking en economische activiteiten dient grotendeels geconcentreerd tot stand te komen in bestaand bebouwd gebied. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is, moet door verdichting optimaal worden gebruikt. Het realiseren van woningen in een bestaand stedelijk gebied past in dit streven.

2.2 *Provinciaal beleid*

2.2.1 *Streekplan*

Het streekplan dat voor dit bouwplan geldt, is het streekplan Zuid-Holland West (vastgesteld d.d. 19-2-2003). In het streekplan is gekozen om het stedelijk ruimtebeslag met behulp van rode bebouwingscontouren te sturen. De rode contouren zijn getrokken rond bestaand stedelijk gebied. Met deze contouren wordt het gebied, waarbinnen de verstedelijkingsopgaven tot 2015 moet worden gerealiseerd, vastgelegd. Het bouwplan ligt volgens de plankaart binnen het rode contour.

Daarnaast ligt het bouwvoornemen in een gebied met de aanduidingen 'stads- en dorpsgebied' en 'beschermde stads- of dorpsgezicht'. Het streekplan doet geen concrete uitspraken over deze locatie. Het gebied 'stads- en dorpsgebied' wordt gekenschetst als aaneengesloten bebouwd gebied met als hoofdfunctie wonen, waarin ook gebiedsdelen voorkomen met (soms grootschalige) kantoorconcentraties, winkelveorzieningen, horeca en andere stedelijke voorzieningen. Het bouwvoornemen past binnen de intentie van het streekplan.

2.3 *Regionaal beleid*

2.3.1 *Regionaal Structuurplan Haaglanden 2008*

Op 16 april 2008 heeft het algemene bestuur van het Stadsgewest Haaglanden het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020 vastgesteld. Het RSP is een integraal plan voor de ruimtelijke ontwikkeling van Haaglanden en het kader voor de regionale beleid op het gebied van milieu, groen, mobiliteit, wonen en economie en voor lokale plannen, zoals bestemmingsplannen. Het RSP kijkt naar 2020 (en soms 2030) en omvat de grote lijnen voor de ambities en ontwikkelingen op verschillende terreinen.

In het RSP worden de ambities samengevat in tien regionale investeringsprioriteiten. De negen regiogemeenten spreken hiermee de ambitie uit om door te groeien als internationaal concurrerende regio, als goed functionerend stedelijk netwerk en als regio die kwaliteit van leven biedt. De tien prioriteiten werken door in beleid en investeringen van het stadsgewest en de betrokken gemeenten. Dit bouwvoornemen raakt de tien prioriteiten niet.

2.4 *Gemeentelijk beleid*

2.4.1 *Structuurvisie Wereldstad aan Zee*

De 'Structuurvisie Den Haag 2020' (vaststelling gemeenteraad d.d. 17 november 2005) is de toekomstvisie van Den Haag op de ruimtelijke ontwikkeling van de stad in regionaal perspectief tot het jaar 2020. De ambitie is om van Den Haag een 'Wereldstad aan Zee' te maken door de sterke kwaliteiten van Den Haag: een internationale stad, een stad aan zee, een multiculturele stad en een monumentale residentie, te benutten. In de visie zijn vijf kansenzones benoemd waar kansen liggen om de 'Wereldstad aan zee' gestalte te geven. In de kansenzones liggen ontwikkelingsgebieden waarin de ambitie van de structuurvisie het sterkst tot zijn recht komt. De kansenzones en ontwikkelingsgebieden worden uitgewerkt in masterplannen.

Het bouwplan ligt in de kansenzone 'Centrum'. Dit gebied is bij uitstek de plek waar alle facetten van veelzijdig Den Haag zichtbaar zijn. Om de stedelijkheid in het centrum te versterken moet de functie van het centrum als ontmoetingsplaats van verschillende 'werelden' in de stad de komende decennia een extra impuls krijgen. Om het centrum als ontmoetingsplaats te kunnen laten functioneren is een optimaal functionerende infrastructuur een belangrijke randvoorwaarde. Ondanks dat de structuurvisie geen concrete uitspraken doet over het voorliggende bouwplan kan gesteld worden dat dit bouwplan aansluit bij de intentie van de structuurvisie.

3. Ruimtelijke onderbouwing project

Het doel van het verkeerscirculatieplan Centrumgebied is het vinden van een verkeerscirculatie in het centrumgebied met de optimale mix van bereikbaarheid, economische ontwikkeling, ruimtelijke kwaliteit en milieukwaliteit. Daarbij is het oplossen van de problemen met de luchtkwaliteit op de Veerkades als één van de uitgangspunten benoemd.

Verkeerstechnische onderbouwing

In het kader van het verkeerscirculatieplan wordt de doorgaande route door de binnenstad via de Mauritskade – Scheveningseveer – Elandstraat minder aantrekkelijk gemaakt voor gemotoriseerd verkeer. Daartoe wordt in de Elandstraat eenrichtingsverkeer voor auto's ingevoerd tussen het Piet Heinplein en de Vondelstraat/Zoutmanstraat. Het zal dan alleen mogelijk zijn om via de Elandstraat in de richting van de Vondelstraat/Zoutmanstraat te rijden. Verkeer in tegenrichting moet dan omrijden, onder andere via de Centrumring. De verkeersruimte die beschikbaar komt door de instelling van eenrichtingsverkeer zal worden gebruikt voor de realisatie van een vrijliggend fietspad aan de noord-westzijde van de Elandstraat. Daarmee ontstaat op de hoofdfietsroute die via de Elandstraat loopt ook in de richting Waldeck Pyrmontkade een vrijliggende fietsvoorziening. Het basisprofiel van de Elandstraat zal bestaan uit een profiel met een rijbaan voor auto's in één richting met aan weerszijden vrijliggende fietspaden en voetpaden. Tussen de rijbaan en het fietspad is een parkeer-/bomenstrook opgenomen. Door het plaatsen van bomen krijgt de Elandstraat het aanzien van een groene laan. Aan de kant van het Piet Heinplein zal de nieuwe inrichting aansluiten op de kruising Hoge Wal/Anna Paulownastraat/Prinsessewal. Aan de andere zijde eindigt de herinrichting bij het kruispunt met de Zoutmanstraat en de Vondelstraat. Op het Piet Heinplein wordt een rijloper langs de gevel aan de noordzijde aangelegd.

Rijksbeschermd stadsgezicht

De ingrepen zijn in stijl van het Rijksbeschermd stadsgezicht uitgewerkt. Het plan zal nog ter beoordeling worden voorgelegd aan de Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten (Racm).

4. Milieu-/ bouwfysische aspecten

Daarnaast is beoordeeld of het bouwvoornemen voldoet aan regelgeving t.a.v. milieuaspecten. Voor dit plan zijn de onderstaande onderwerpen van toepassing. De aspecten bodem, bezonning en windhinder zijn voor dit voornemen niet van toepassing.

4.1. Geluid

Zie hiervoor het rapport V.20090005.00.R001 van DGMR d.d. 13 maart 2009

4.2 Bodem

Niet van toepassing.

4.3. Luchtkwaliteit

Zie hiervoor het rapport V.20090005.00.R001 van DGMR d.d. 13 maart 2009

4.4 Water

Ten aanzien van het thema water zijn er diverse beleidsstukken op verschillende niveaus van kracht. Het Hoogheemraadschap van Delfland hanteert het ABC-Delfland als uitgangspunt bij het beoordelen van plannen. Uiteindelijk doel is het realiseren van een duurzaam watersysteem, ook in bestaand stedelijk gebied. Tevens zijn voor de gemeente Den Haag van kracht het 'Waterplan Den Haag' en de 'Waterbergingsvisie'.

Locatie in relatie tot waterstaatkundige situatie

De locatie ligt in bestaand stedelijk gebied, dat deel uitmaakt van het boezemgebied van Delfland. Het plangebied is voor een groot gedeelte verhard.

Waterkwantiteit

Door realisering van het plan zal geen oppervlaktewater worden toegevoegd. Uit de uitkomsten in de Watervisie blijkt, dat voor het Boezemgebied door middel van maatregelen anders dan het toevoegen van oppervlaktewater, het thema waterkwantiteit voldoende onder controle zal kunnen worden gehouden.

Waterkwaliteit

Er is een gemengd rioleringstelsel aanwezig. Het bouwplan is van te geringe importantie om op basis daarvan het rioleringsstelsel te wijzigen of aan te passen.

Waterkering

Het plan ligt niet in de invloedssfeer van de zeewering of een andere waterkering. Het beleid ten aanzien van waterkeringen is dus niet van toepassing.

Ecologie

De locatie maakt geen onderdeel uit van de ecologische hoofdstructuur en er is geen natuurvriendelijke oever aanwezig of in de planning.

5. Belemmeringen.**5.1. Kabels en leidingen:**

Deze worden zonodig verlegd.

5.2. Privaatrecht:

Het bouwplan is geheel op gemeente grond gelegen en zorgt niet voor privaatrechtelijke belemmeringen.

6. Overleg met andere instanties/ingewonnen adviezen.

Op 20 mei 2009 heeft de Rijksdienst voor monumenten (RACM) in verband met de status van Rijks beschermd stadsgezicht het onderhavige ontwerp goedgekeurd.

Op 29 juli 2009 heeft de welstandscommissie in verband met de uiterlijke wijzigingen van het openbaar gebied het ontwerp goedgekeurd. Het advies luidt als volgt: "Akkoord, de commissie heeft het bouwplan getoetst aan de "Algemene welstandscriteria" van de welstandsnota.

De commissie kan instemmen met de herinrichting als voetgangersgebied, die voldoet aan redelijke eisen van Welstand en waarbij de monumentale waarde van het historische centrum niet wordt aangetast.

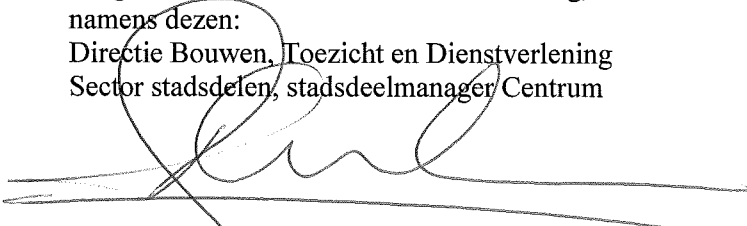
NB: de commissie constateert dat de ACOR enkele kanttekeningen heeft geplaatst voor wat betreft de groeninrichting en zij onderschrijft deze. Daarnaast pleit de commissie voor herstel van de oorspronkelijke waterstructuur ter hoogte van het Piet Heinplein, wat het historisch besef van het oude stadshart zou versterken.

Op 1 juli 2009 heeft er overleg plaats gevonden met de Advies Commissie Openbare Ruimte (ACOR). Het ontwerp is hierin akkoord bevonden.

7. Zienswijzen.

Er zijn geen zienswijzen tegen dit plan ontvangen.

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
namens dezen:
Directie Bouwen, Toezicht en Dienstverlening
Sector stadsdelen, stadsdeelmanager Centrum



mw. drs. A.G. van Veen