



Den Haag

Retouradres Postbus 12655, 2500 DP Den Haag

[Geanonimiseerd]

Datum

Zie documentenlijst

Onderwerp

Verlening van de gevraagde omgevingsvergunning voor tussen de Harteveltstraat en de Palacestraat

Uw brief van

-

Ons kenmerk

202205964/8810866

Contactpersoon

[Geanonimiseerd]

Telefoonnummer

[Geanonimiseerd]

E-mailadres

-

Aantal bijlagen

Diverse

Geachte mevrouw, mijnheer,

Op 1 april 2022 ontvingen wij uw aanvraag om een omgevingsvergunning voor het vernieuwen van de Middenboulevard (fase 1) gelegen tussen de Harteveltstraat en de Palacestraat door het vervangen en verplaatsen van de keermuur, het toevoegen van trappen en hellingbanen, het vernieuwen van de verhardingen en het plaatsen van straatmeubilair.

Uw aanvraag omvat de activiteiten 'Bouwen' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is.

Tijdens de behandeling van uw aanvraag hebben wij vastgesteld dat op basis van de beoordeling en de ingewonnen adviezen de omgevingsvergunning voor voornoemde activiteiten kan worden verleend.

Voor de motivering van onze beslissing verwijzen wij naar de bij deze beschikking behorende bijlage 1 waarin per activiteit de beoordeling, de advisering en de van toepassing zijnde voorschriften zijn opgenomen. Deze bijlage moet hier als herhaald en ingelast worden beschouwd.

Het ontwerp van dit besluit heeft met ingang van 1 september 2023 voor eenieder voor zes weken ter inzage gelegen. Op 17 oktober 2023 hebben wij een zienswijze, gedateerd 13 oktober 2023, ontvangen. Deze heeft ons standpunt ten aanzien van de aanvraag niet gewijzigd. De beantwoording ervan is opgenomen in bijlage 2 en moet hier als herhaald en ingelast worden beschouwd.

Besluit:

Gelet op het bepaalde in artikel 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten wij de gevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1 onder a en c van deze wet te verlenen met de daarbij behorende in de documentenlijst genoemde bescheiden.

Gemeente Den Haag

Leyweg 813

Den Haag

Volg uw aanvraag op www.mijndenhaag.nl

Postbus 12655

2500 DP Den Haag

T [Geanonimiseerd]

www.denhaag.nl



Burgemeester en wethouders van Den Haag,
namens dezen:
Adjunct teammanager vergunningen, afdeling Vergunningen & Toezicht

[Geanonimiseerd]

Deze omgevingsvergunning treedt op grond van artikel 6.1, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking op de dag na de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij gedurende deze termijn, met betrekking tot deze vergunning, bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt de werking van dit besluit opgeschort, totdat op het verzoek is beslist.

Dit betekent dat u in ieder geval niet eerder dan na afloop van de beroepstermijn of de uitspraak op het verzoekschrift mag beginnen met de uitvoering van de werkzaamheden.

Wij wijzen u erop dat deze vergunning aan u wordt verleend behoudens rechten van derden en dat door het verlenen van deze vergunning niet wordt vooruitgelopen op enige andere door de gemeente krachtens de wet of een gemeentelijke verordening, dan wel krachtens eigendomsrecht van de gemeente met betrekking tot de onderhavige aanvraag eventueel te nemen beslissing.

Belanghebbenden kunnen tegen dit besluit binnen zes weken na bekendmaking daarvan een beroepschrift indienen bij de Rechtbank te Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag. U kunt ook via Internet een beroepschrift indienen. Dat kan alleen via een gebruikersnaam en wachtwoord.

Het beroepschrift dient tenminste te bevatten:

- a. naam en adres van de belanghebbende;
- b. datum en handtekening;
- c. een nauwkeurige omschrijving van het besluit waartegen het beroepschrift zich richt (bij voorkeur het kenmerk of een briefnummer);
- d. de gronden van beroep;
- e. indien het beroepschrift niet door de belanghebbende zelf wordt ingediend maar namens deze: een volmacht.

Indien u schriftelijk beroep instelt, wordt u verzocht om een kopie van het besluit waartegen het beroep is gericht mee te zenden.

De indiener van het beroepschrift kan, als onverwijlde spoed dat - gelet op de betrokken belangen - vereist, eveneens een voorlopige voorziening (bijvoorbeeld een schorsing van het besluit) vragen bij de Rechtbank te Den Haag, Postbus 20302, 2500 EH Den Haag.

Bijlage 1 (beoordeling activiteiten)

De aanvraag heeft betrekking op de percelen, kadastraal bekend als gemeente 's-Gravenhage', sectie AF, nummers 4235, 4352 en 4353.

Activiteit 'Bouwen'

Uw aanvraag voor deze activiteit hebben wij getoetst aan:

- Het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' waarin ter plaatse van uw initiatief de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' met plaatselijk de functieaanduiding 'terras' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' en 'Waterstaat - Waterkering' zijn opgenomen;
- Het bestemmingsplan 'Strand' waarin ter plaatse van uw initiatief de bestemmingen 'Recreatie - Strand', 'Verkeersdoeleinden - straat' en 'Waterkering' met de aanduidingen 'Exploitatievlak strandbebouwing', 'Waterstaatsdoeleinden - golfbreker 44' en 'Rijksstrandpalenlijn' zijn opgenomen;
- Het bestemmingsplan 'Parapluherziening (fiets)parkeren';
- Het bestemmingsplan 'Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten';
- Het bestemmingsplan 'Parapluherziening Flitsbezorging';
- De Bouwverordening;
- Het Bouwbesluit 2012;
- De Welstandsnota.

In het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' zijn de voor 'Verkeer - Verblijfsgebied' aangewezen gronden bestemd voor voet- en fietspaden, toegangsportalen, ontluchtingselementen en daarmee vergelijkbare bouwwerken en terrassen ten behoeve van de aangrenzende bestemming horeca, één en ander met de daarbij behorende bouwwerken geen gebouw zijnde, groen, water en overige voorzieningen.

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde geldt dat op de gronden bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals verkeersgeleiders, luifels, wind- en terrasschermen en kunstobjecten zijn toegestaan, waarbij de hoogte van wind- en terrasschermen niet meer mag bedragen dan 2 meter. Langs de boulevard zijn niet overdekte terrassen alleen toegestaan ter plaatse van de aanduiding 'terras'.

Wij hebben vastgesteld dat de aanvraag hier niet mee in strijd is.

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van gebieden met een hoge archeologische verwachting.

Voor het bouwen binnen deze dubbelbestemming geldt dat indien er sprake is van het bouwen van bouwwerken met grondroering met een totaal oppervlak van meer dan 50 m² en een diepte van meer dan 0,5 meter waarvoor een vergunning is vereist, hieromtrent vooraf schriftelijk advies dient te worden ingewonnen bij de afdeling Archeologie van de gemeente Den Haag. De afdeling Archeologie kan een onderzoeksrapport verlangen, waarin de archeologische waarde van het terrein, welke blijkens de aanvraag zal worden verstoord, naar het oordeel van het bevoegd gezag in voldoende mate is vastgesteld.

Wij hebben hiertoe advies ingewonnen bij de Dienst Stadsbeheer, afdeling Archeologie. Uit dit advies blijkt dat de bodemroeringen ter plaatse van deze dubbelbestemming het archeologische verwachtingsniveau niet bereiken en dus geen archeologische waarden bedreigen. Het advies is opgenomen onder 'Ingewonnen adviezen'.

De voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor waterhuiskundige en/of waterstaatkundige functies, waterlopen, waterberging, waterkering en behoud, herstel en verbetering van de waterhuishouding, één en ander met de daarbij behorende bouwwerken geen gebouw zijnde, wegen, groen, water en overige voorzieningen.

Voor het bouwen binnen deze dubbelbestemming geldt dat ten dienste van de dubbelbestemming uitsluitend bouwwerken geen gebouwen zijnde zijn toegestaan en ten behoeve van de andere daar voorkomende bestemmingen in afwijking van het bepaalde in de bouwregels van de samenvallende bestemmingen, geen bouwwerken zijn toegestaan.

Wij hebben vastgesteld dat de aanvraag in strijd is met artikel 25.2, lid b, omdat het bouwen plaatsvindt ter plaatse van, maar niet ten dienste van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Op grond van artikel 25.3 van het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' is afwijking hiervan mogelijk onder de voorwaarden dat het bouwen van gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde geen afbreuk doet aan het behoud en de bescherming van de waterstaatkundige belangen zoals omschreven in artikel 25.1, hieromtrent een watervergunning is verleend, dan wel hiertoe vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de waterbeheerder en de bij de onderliggende bestemming(en) gegeven regels in acht worden genomen.

Wij hebben hiertoe advies ingewonnen bij de waterbeheerder. Het advies is opgenomen bij de beoordeling van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' onder 'Ingewonnen adviezen'.

In het bestemmingsplan 'Strand' zijn de op de plankaart voor 'Recreatie - Strand' aangewezen gronden bestemd voor strand, waterkering, waterhuishoudkundige doeleinden, duinen, het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden, recreatief sportief en educatief medegebruik ten behoeve van recreatie en sport (hieronder zijn evenementen inbegrepen), rioolwaterpersleiding met bijbehorende gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde, waaronder strandpaviljoens, watersportpaviljoens, Beachstadion, maatschappelijke doeleinden voorzieningen en vluchtwegen ten behoeve van hulpdiensten als reddingsbrigade, politie, brandweer, EHBO, kinderbewaarplaats. Tevens worden een strandbibliotheek en een douche/omkleedruimte voor surfers hieronder gerekend.

Een nieuwe boulevard met bijbehorende bouwwerken past hier niet binnen (de huidige boulevard heeft in het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats een verkeersbestemming). De aanvraag is daardoor in strijd met artikel 6.1 van het bestemmingsplan 'Strand'. Op grond van dit bestemmingsplan is het niet mogelijk hiervan af te wijken. Afwijken is ook niet mogelijk via de 'kruimelregeling' zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Binnen deze bestemming moeten bouwwerken, geen gebouwen zijnde, qua aard en maat bij de bestemming passen. Het bouwplan is echter al niet passend binnen de gebruiksregels.

Ook moet de bebouwing, waaronder de situering en de oprichtingsduur voldoen aan het daaromtrent bepaalde in de Keur van Delfland en de Wet beheer rijkswaterstaatwerken.

Bebouwing is uitsluitend toegestaan binnen de aanduiding 'Exploitatievlak strandbebouwing' op de plankaart. Het gaat hier echter niet om strandbebouwing zoals bedoeld in het bestemmingsplan (zie begripsbepaling 2.29).

De op de plankaart voor 'Verkeersdoeleinden - straat' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor straat ten behoeve van autoverkeer, straat ten behoeve van verblijfsgebied voor voetgangers, fietspaden/-stroken, kiosken, recreatief sportief en educatief medegebruik ten behoeve van recreatie en sport (hieronder zijn evenementen inbegrepen), voorzieningen zoals verkeersgeleiders, (midden)stroken en taluds, bouwwerken en gebouwen ten dienste van de bestemming en voor

doeleinden van kunst of openbaar nut, zoals halteplaatsen, wachthuisjes, liftvoorzieningen, fiets-/bromfietsenstallingen, biciclettes (lockers),abri's, telefooncellen, openbare toiletten en vitrines. Wij hebben vastgesteld dat de aanvraag hier niet mee in strijd is.

De gronden met de bestemming 'Waterkering' zijn primair bestemd voor de waterkering en bijbehorende voorzieningen als waterstaatskundige werken, zoals golfbrekers en open terreinen. Het bouwen van bouwwerken binnen deze bestemming is enkel toegestaan ten behoeve van de primaire bestemming.

Wij hebben vastgesteld dat de aanvraag in strijd is met artikel 9.2.1 van het bestemmingsplan 'Strand', omdat het bouwen van een nieuwe boulevard met bijbehorende bouwwerken niet ten dienste staat van de primaire bestemming 'Waterkering'. Op grond van artikel 9.2.2 is afwijking hiervan mogelijk voor het bouwen van bouwwerken en gebouwen ten dienste van de onderliggende bestemmingen indien de belangen van de waterkering niet worden aangetast en het bevoegd gezag is geraadpleegd.

Wij hebben hiertoe advies ingewonnen bij de waterbeheerder. Het advies is opgenomen bij de beoordeling van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' onder 'Ingewonnen adviezen'.

Niet gebleken is dat de aanvraag in strijd is met de bestemmingsplannen 'Parapluherziening (fiets)parkeren', 'Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten' en 'Parapluherziening Flitsbezorging'.

Vorenstaande betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1^o en 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de bestemmingsplannen 'Scheveningen - Badplaats' en 'Strand'. Wij zijn bereid de afwijkingen van deze bestemmingsplannen toe te staan en verwijzen voor de motivering hiervan naar de beoordeling van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

De Omgevingsdienst Haaglanden heeft op 11 juli 2022 aangegeven dat ter plaatse van het bouwplan geen sprake is van verontreinigde bodem als bedoeld in artikel 2.4.1 van de Bouwverordening.

Er is met uw aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, zal voldoen aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening. Wij hebben hiertoe voorschriften aan dit besluit verbonden.

Ingewonnen adviezen

De Welstands- en Monumentencommissie heeft op 13 juli 2022 aan de hand van de Welstandsnota beoordeeld of het bouwplan voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12a, lid 1 onder a van de Woningwet. Het advies luidt als volgt:

“De commissie kan instemmen met de vormgeving van de verschillende gebouwde onderdelen van de herinrichting van dit deel van de boulevard. Deze sluit vanzelfsprekend aan op de inmiddels gerealiseerde delen van de boulevard.

De beoordeling van het inrichtingsontwerp laat de commissie aan de Adviescommissie Openbare Ruimte (Acor).”

Wij nemen het advies van de Welstands- en Monumentencommissie over.

De Dienst Stadsbeheer, afdeling Archeologie, heeft als volgt geadviseerd over het bouwplan ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie' uit het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats':

"Het plangebied heeft in het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' een dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. In het bestemmingsplan 'Strand' heeft het plangebied geen dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'.

Het onderdeel vervangen van de keermuur en het toevoegen van trappen en hellingbanen valt vooral binnen bestemmingsplan 'Strand' en vereist dus geen archeologisch onderzoek.

De bodemroeringen voor de onderdelen vernieuwen van verhardingen, plaatsen van straatmeubilair en tijdelijk plaatsen van een bouwkeet bereiken het archeologische verwachtingsniveau niet (3,5 m +NAP, zie bureauonderzoek in de ruimtelijke onderbouwing, bijlage 1) en bedreigen dus geen archeologische waarden.

Er worden vanuit de archeologische monumentenzorg geen voorwaarden verbonden aan de vergunning.

Er kunnen bij de werkzaamheden toch archeologische vondsten worden gedaan door de uitvoerder. Als dat gebeurt, moet dit per ommekeer gemeld worden bij de afdeling Archeologie (Erfgoedwet art. 5.10 en 5.11). Dit kan op het algemene telefoonnummer (070) 353 66 39 of per e-mail archeologie@denhaag.nl."

Eindoordeel activiteit 'Bouwen'

Uit de beoordeling van de activiteit en de ingewonnen adviezen volgt dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' op basis van artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.

Aan de omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' verbinden wij de volgende voorschriften:

Het bouwen moet gebeuren volgens de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Voorschriften op basis van de Regeling omgevingsrecht (Mor)

Artikel 2.1, 2.2 en 2.7 Nader in te dienen constructieve gegevens

De hierna genoemde gegevens van de constructie en de bouwveiligheid moeten minimaal drie weken voor uitvoering worden ingediend. U kunt de gegevens indienen op dezelfde wijze als u de oorspronkelijke aanvraag heeft ingediend. Vermeld hierbij ons kenmerk. Als de aanvraag via het omgevingsloket is ingediend kunt u de gegevens uploaden via www.omgevingsloket.nl.

- De volgende constructieve gegevens:
 - de uitvoeringstekeningen en berekeningen inclusief uitwerken verbindingen en koppelingen;
 - het funderingsplan en de uitvoeringswijze.

- Een veiligheidsplan dat minimaal moet bevatten:
 - een uitvoeringsplan voor de bouwmethodiek;
 - een hijsplan met hijs- en bouwveiligheidszones, benodigde horizontale en verticale afscheidingen en voorzieningen tegen vallende voorwerpen;
 - een voorstel voor het meten van trillingen en geluidsniveaus;
 - een monitoringsplan voor alle metingen met interpretatie van de meetresultaten;
 - een protocol voor maatregelen bij overschrijding van de signalerings- en grenswaarden.

De samenhang tussen de ingediende gegevens dient u daarbij te waarborgen.

Deze gegevens moeten zijn goedgekeurd en deze vergunning moet in werking zijn getreden voordat met de uitvoering mag worden begonnen.

Artikel 2.1, 2.2 en 2.7 Nader in te dienen overige gegevens

De hierna genoemde gegevens moeten minimaal drie weken voor uitvoering worden ingediend. U kunt de gegevens indienen op dezelfde wijze als u de oorspronkelijke aanvraag heeft ingediend. Vermeld hierbij ons kenmerk. Als de aanvraag via het omgevingsloket is ingediend, kunt u de gegevens uploaden via www.omgevingsloket.nl.

- benodigde overige gegevens:
 - tekening(en) met daarop aangegeven de markeringen op trappen, voorzien van maatvoering;
 - tekening(en) met daarop aangegeven de hellingbanen met tussenbordessen, voorzien van maatvoering.
 - tekening(en) met daarop aangegeven de plaats van bestaande, te verplaatsen en nieuw te plaatsen brandkranen.

De samenhang tussen de ingediende gegevens dient u daarbij te waarborgen.

Deze gegevens moeten zijn goedgekeurd en deze vergunning moet in werking zijn getreden voordat met de uitvoering mag worden begonnen.

Voorschriften op basis van het Bouwbesluit 2012

Artikel 1.23 Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- De omgevingsvergunning voor het bouwen;
- Het veiligheidsplan;
- Overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.24 Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen

Met het bouwen van het bouwwerk waarop deze vergunning ziet wordt, onverminderd de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden, niet begonnen voordat voor zover door ons nodig wordt geacht:

- De rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en
- Het straatpeil is uitgezet.

Artikel 1.25 Mededeling aanvang en beëindiging werkzaamheden

Ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis te stellen.

Ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis te stellen.

Voor het melden van de aanvang en de beëindiging van de werkzaamheden dient u de formulieren, zoals achteraan opgenomen bij deze beschikking, volledig ingevuld in te dienen. U kunt de gegevens indienen op dezelfde wijze als u de oorspronkelijke aanvraag heeft ingediend. Vermeld hierbij ons kenmerk. Als de aanvraag via het omgevingsloket is ingediend kunt u de gegevens uploaden via www.omgevingsloket.nl.

Afdeling 2.5 Trap

Een trap als bedoeld in artikel 2.27, is op de bovenste en onderste trederand over de volle breedte voorzien van een markering van ten minste 50 mm met een hoog contrast. De overige treden zijn aan beide zijanten voorzien van markeringen van ten minste 50 mm met een hoog contrast.

Afdeling 2.6 Hellingbaan

Een hellingbaan die bedoeld is voor het overbruggen van hoogteverschillen door bezoekers, mag niet meer dan 1 meter overbruggen zonder tussenbordes. Een tussenbordes heeft een afmeting van minimaal 1,4 x 1,4 meter.

Afdeling 6.7 Bestrijden van brand

Een bouwwerk moet blusvoorzieningen hebben zodat brand binnen redelijke tijd kan worden bestreden. Op de nieuw in te richten boulevard dient een bluswatervoorziening aanwezig te zijn, zoals bedoeld in artikel 6.30. U moet de volgende maatregelen nemen:

De bluswatervoorziening op de boulevard valt voor een gedeelte in het te verbouwen gebied, waar de Veiligheidsregio Haaglanden (brandweer) geen toegang toe heeft en wat ook niet wenselijk is. Voor een goede bestrijding van een brand dienen er voldoende brandkranen aanwezig en bereikbaar te zijn. Dit betekent dat er brandkranen moeten worden verplaatst en opnieuw moeten worden aangebracht. Voor de strandtentzijde zijn dat er drie, verdeeld over het gebied. Op de boulevard voor de bebouwing volstaat het met het terugbrengen van twee brandkranen.

Op tekening en in overleg met de Veiligheidsregio Haaglanden (brandweer) moeten de juiste plaatsen aangeven worden waar de brandkranen dienen te worden geplaatst. De brandkranen dienen te allen tijde voor de OD vrij te bereiken zijn. Er mogen geen obstakels aanwezig zijn of geparkeerde voertuigen laden/lossende die het gebruik kunnen belemmeren.

Afdeling 6.8 Bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten

Een bouwwerk moet voorzieningen hebben voor hulpverleningsdiensten. Dit betekent een brandweeringang, bereikbaarheid voor hulpverleningsdiensten, opstelplaatsen voor brandweervoertuigen, brandweerliften en voorzieningen voor mobiele radiocommunicatie van hulpverleningsdiensten. U moet de volgende maatregelen nemen:

- De boulevard en om liggende bouwwerken dienen bereikbaar te zijn en blijven voor de hulpdiensten, zoals bedoeld in artikel 6.38;

- U dient alsnog de rijrichting aan te geven van de routes (eenrichting of tweerichting);
- Het is van belang dat de afzetting zo wordt neergezet dat deze niet te verschuiven is en dat de afzetting niet op blokken staat, maar direct vast op of in de boulevard. Bij gebruik van blokken waar de afzetting in staat zorgen deze voor obstakels, verkleinen de doorgang en zijn dus niet wenselijk.;
- Voor de brandweer dienen beide routes van beide zijden in- en uitrijdbaar te zijn, te worden aangegeven met een bord 'vrijhouden in-/ uitrijdende hulpdienst voertuigen' en eventuele verdere waarschuwingen;
- De route dient vrijgemaakt te worden/zijn van allerlei obstakels zoals banken, lantaarnpalen en andere zaken die belemmerend werken voor de brandweer;
- Met bebording moet worden aangegeven dat het laden en lossen altijd aan de bebouwde zijde moet gebeuren. Het is voor de brandweer makkelijker en overzichtelijker om langs de afzetting in een rechte lijn langs de bouwplaats te rijden;
- De bouwplaatsafscherming dient vrij te blijven van alle soorten obstakels, zoals fietsen/ bromfietsen/deelscooters etc. Waar nodig dienen deze direct te worden verwijderd.

Afdeling 8.1 Het voorkomen van onveilige situaties en het beperken van hinder tijdens het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden

Aan de werkzaamheden worden met betrekking tot de invloed op de belendingen en de omgeving de volgende voorwaarden gesteld:

- Er moeten maatregelen worden genomen om de overlast voor de omwonenden zo veel mogelijk te beperken waaronder het reduceren van geluidshinder en het voorkomen van stofoverlast;
- Beschadiging van belendingen en infrastructuur rondom het bouw- of sloopterrein dient voorkomen te worden. Hiervoor kan gebruik worden gemaakt van de SBR-richtlijn Trillingen, deel A "Schade aan gebouwen, meet- en beoordelingsrichtlijn" 2017. Bij toepassing van de richtlijn dient rekening te worden gehouden met de hierin gestelde grenswaarden;
- Er mag niet worden gehesen boven de openbare weg en boven ruimten van belendingen wanneer zich daar mensen bevinden.

Activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Ter plaatse van uw initiatief geldt onder andere het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' waarin de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied' met plaatselijk de functieaanduiding 'terras' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' en 'Waterstaat - Waterkering' zijn opgenomen.

Ook geldt het bestemmingsplan 'Strand' waarin ter plaatse van uw initiatief de bestemmingen 'Recreatie - Strand', 'Verkeersdoeleinden - straat' en 'Waterkering' met de aanduidingen 'Exploitatievlak strandbebouwing', 'Waterstaatsdoeleinden - golfbreker 44' en 'Rijksstrandpalenlijn' zijn opgenomen.

Bij de beoordeling van de activiteit 'Bouwen' is gebleken dat uw aanvraag in strijd is met artikel 25.2, lid b van het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats', omdat het bouwen plaatsvindt ter plaatse van, maar niet ten dienste van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering'. Op grond van artikel 25.3 van dit bestemmingsplan is afwijking hiervan mogelijk onder de voorwaarden dat het bouwen van gebouwen of bouwwerken geen gebouwen zijnde geen afbreuk doet aan het behoud en de bescherming van de waterstaatkundige belangen zoals omschreven in artikel 25.1, hieromtrent een watervergunning is verleend, dan wel hiertoe vooraf schriftelijk advies wordt ingewonnen bij de waterbeheerder en de bij de onderliggende bestemming(en) gegeven regels in acht worden genomen.

Tevens is gebleken dat uw aanvraag in strijd is met artikel 6.1 van het bestemmingsplan 'Strand', omdat een nieuwe boulevard met bijbehorende bouwwerken niet past binnen het toegestane gebruik (de huidige boulevard heeft in het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats een verkeersbestemming). Op grond van het bestemmingsplan 'Strand' is het niet mogelijk hiervan af te wijken. Afwijken is ook niet mogelijk via de 'kruimelregeling' zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

Wij hebben ook vastgesteld dat de aanvraag in strijd is met artikel 9.2.1 van het bestemmingsplan 'Strand', omdat het bouwen van een nieuwe boulevard met bijbehorende bouwwerken niet ten dienste staat van de primaire bestemming 'Waterkering'. Op grond van artikel 9.2.2 is afwijking hiervan mogelijk voor het bouwen van bouwwerken en gebouwen ten dienste van de onderliggende bestemmingen indien de belangen van de waterkering niet worden aangetast en het bevoegd gezag is geraadpleegd.

Vorenstaande betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 1^o en 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de bestemmingsplannen 'Scheveningen - Badplaats' en 'Strand'. Wij zijn mede gelet op het advies van de waterbeheerder (zie onder 'Ingewonnen adviezen') bereid de afwijkingen van deze bestemmingsplannen toe te staan.

De motivering hiervan is opgenomen in de ruimtelijke onderbouwing 'Middenboulevard te Scheveningen' van Mees Ruimte en Milieu, kenmerk 19274, d.d. 21 augustus 2023, die bij de omgevingsaanvraag is ingediend en waarin de uitkomsten van alle relevante toetsingskaders zijn beschreven. Voorts zijn alle benodigde onderzoeken uitgevoerd. Daarmee voldoet het plan aan wet- en regelgeving en de eisen van een goede ruimtelijke ordening. Wij kunnen ons vinden in deze goede ruimtelijke onderbouwing en deze onderbouwing dient hier als herhaald en ingelast te worden beschouwd.

Bij deze ruimtelijke onderbouwing merken wij op dat het archeologische onderzoek onder bijlage 2 is uitgevoerd voor de parkeergarage Hommerson die in de Noordboulevard ligt. De bijbehorende conclusie (p. 22) is dus niet op het plangebied Middenboulevard van toepassing. Ook merken wij op dat bijlage 5 (Ecologische toetsing – Passende beoordeling stikstofdepositie) wordt beoordeeld in het kader van de aanvraag Wet natuurbescherming.

Verder overwegen wij als volgt:

De Gemeente Den Haag investeert in het kader van het programma De Kust Gezond in de Scheveningse kust. Het doel is Scheveningen meer allure te geven en steviger op de kaart te zetten. Dit wordt gerealiseerd door de buitenruimte aan te pakken bij de noordelijke boulevard, de strandopgangen, belangrijke straten, het verbeteren van de verkeersdoorstroming en verkeersveiligheid. Uitnodigend, gastvrij, comfortabel en kustgevoel zijn daarbij sleutelbegrippen. Het voorliggende plan waarbij de Middenboulevard wordt verbreed, wordt in het kader van het programma De Kust Gezond uitgevoerd. Het plan voor het verbreden van de Middenboulevard draagt bij aan dit programma door het verbeteren van de kwaliteit van de openbare ruimte, door het maken van een heldere route vanaf de boulevard richting het strand, waarmee het badhuis een meer centrale ligging krijgt.

In het concept bestemmingsplan 'Strand Den Haag' wordt al op deze nieuwe situatie geanticipeerd door het verschuiven van de exploitatievakken van de strandpaviljoens richting de zee. Wij gaan akkoord met overschrijding van de huidige bestemmingsplangrenzen als gevolg van het herinrichten van de boulevard. Ondanks dat de grenzen overschreden worden heeft dit een positieve impact op de openbare ruimte. In de nieuwe situatie is er een verbetering ten opzichte van de huidige situatie, mede omdat er meer hellingbanen en duidelijkere toegangen van de boulevard naar het strand komen. Hierdoor worden de strandtenten beter bereikbaar en beter toegankelijk voor bezoekers.

De raad heeft op 22 november 2015 ingestemd met het Voorlopig ontwerp Noordboulevard, Middenboulevard en Kurhaus e.o. (RIS295697). Op 26 november 2015 heeft de gemeenteraad (RIS 288041) een 'Algemene verklaring van geen bedenkingen' (hierna: algemene vvgb) vastgesteld. Op 2 november 2022 is aan de Raadscommissie Ruimte gemeld dat het onderhavige bouwplan onder de algemene vvgb valt (RIS 313336).

Ingewonnen advies

Rijkswaterstaat heeft op 14 juli 2022 als volgt geadviseerd over de voorgenomen bouwactiviteiten ter plaatse van de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' uit het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' en de primaire bestemming 'Waterkering' uit het bestemmingsplan 'Strand':

“Rijkswaterstaat heeft een vergunningaanvraag ontvangen van de gemeente Den Haag over de aanpassingen aan de Middenboulevard te Scheveningen. De werkzaamheden zijn vergunningplichtig ingevolge de waterwet. Ook het hoogheemraadschap van Delfland is betrokken omdat er sprake is van samenloop. De belangen voor het strand, kustfundament en de waterveiligheid worden afgewogen in deze vergunningprocedure.

Er zijn daarom geen zaken die meegenomen moeten worden in de afhandeling van de aanvraag omgevingsvergunning. Een inhoudelijk advies is daarom niet noodzakelijk.”

Wij nemen het advies van Rijkswaterstaat over.

In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening juncto artikel 6.18 van het Besluit omgevingsrecht hebben wij het Hoogheemraadschap van Delfland de aanvraag met bijbehorende bescheiden toegezonden en verzocht een reactie kenbaar te maken op het voorontwerp van de omgevingsvergunning.

Het Hoogheemraadschap van Delfland heeft op 15 november 2022, documentnummer D-22-063663, aangegeven met het voorontwerp van de omgevingsvergunning in te stemmen. Aan alle aspecten die van belang zijn voor een goede waterhuishouding, is invulling gegeven.

Eindoordeel activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Uit de beoordeling van de activiteit en het ingewonnen advies volgt dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' op basis van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.

Bijlage 2 (beantwoording ingekomen zienswijze)

Naar aanleiding van de publicatie van het ontwerpbesluit is een zienswijze ingediend.

Samengevat heeft de zienswijze betrekking op het volgende:

1. Reclamant is al zo'n vijf jaar in overleg met de gemeente over de gevolgen van de omgevingsvergunning voor zijn bedrijfsvoering. Helaas is voor reclamant nog (te) veel onduidelijk. Deze onduidelijkheid betreft met name de planning, de exacte omvang en strekking van de werkzaamheden, het nadeel dat reclamant zal ondervinden bij realisatie van de omgevingsvergunning en de wijze waarop hij wordt gecompenseerd of wordt tegemoetgekomen. Reclamant verzoekt dringend om een overleg.

Ten aanzien van deze zienswijze overwegen wij als volgt:

- ad 1. Het is jammer om te vernemen dat reclamant het onduidelijk vindt wat de gevolgen van het voorgenomen besluit voor zijn situatie zijn. Toch geeft het ter inzage gelegde ontwerpbesluit, met het bijbehorende tekenwerk en de ruimtelijke onderbouwing, een volledig beeld van de te verlenen toestemmingen en de omvang van het bouw- en inrichtingsplan. Wij nemen er akte van dat reclamant in contact wil treden, maar ontwaren hierin geen zienswijze over het ontwerpbesluit.

Gelet op de bovenstaande overwegingen heeft de ingediende zienswijze geen reden gevormd om niet tot het verlenen van het definitieve besluit in de huidige vorm over te gaan, zoals verwoord in de beoordeling van de aangevraagde activiteiten en de daarbij behorende documenten.

Nadere aanwijzingen

Intrekking omgevingsvergunning

Wij wijzen u erop dat wij op grond van artikel 2.33 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht bevoegd zijn om een omgevingsvergunning geheel of gedeeltelijk in te trekken. Dit kan voor de activiteit 'Bouwen' onder meer wanneer er gedurende 26 weken geen handelingen zijn verricht met gebruikmaking van de vergunning.

Communicatie met de omgeving

De verantwoordelijkheid voor de communicatie met de omgeving ligt bij u als vergunninghouder. Een goede communicatie met de omgeving vergroot de kans op een bredere acceptatie voor uw plan. De gemeente heeft daarom een handreiking geschreven, waarin u stapsgewijs tips krijgt over waar u aan moet denken.

De handreiking kunt u vinden op onze website: <https://www.denhaag.nl/nl/in-de-stad/wonen-en-bouwen/bouwprojecten/tips-voor-communicatie-bij-bouwprojecten.htm>.

Omgevingsvergunning voor de activiteit 'Werken of werkzaamheden uitvoeren'

Het is verboden op of in de voor 'Waarde - Archeologie' (bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats') bestemde gronden zonder of in afwijking van een door het bevoegd gezag afgegeven omgevingsvergunning onder andere de hierna te noemen werkzaamheden of werken geen bouwwerken zijnde met een totaal oppervlak van meer dan 50 m² en een diepte van meer dan 0,5 m, uit te voeren: het wijzigen van het maaiveldniveau door middel van het verlagen, afgraven of egaliseren van grond waarvoor geen ontgrondingsvergunning is vereist.

Het is tevens verboden op of in de voor 'Waterstaat - Waterkering' (bestemmingsplan 'Scheveningen – Badplaats') bestemde gronden zonder of in afwijking van een door het bevoegd gezag verleende omgevingsvergunning onder andere de hierna te noemen werken, geen bouwwerken zijnde of werkzaamheden uit te voeren: bodem verlagen of afgraven, ophogen, egaliseren, alsmede het aanleggen of verharderen van wegen, paden, parkeergelegenheden en het aanbrengen van andere oppervlakteverhardingen.

Voor meer informatie kunt u bellen met 14 070 of onze website raadplegen:

<https://www.denhaag.nl/nl/vergunningen-en-ontheffingen/bouwvergunningen/omgevingsvergunning-aanvragen.htm>.

De aanvraag met bijbehorende stukken kunt u indienen via www.omgevingsloket.nl.

Op 1 januari 2024 zal de Omgevingswet in werking treden. Het aanvragen van een omgevingsvergunning en de daarbij behorende vergunningprocedure zullen met de komst hiervan wijzigen.

Omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen'

Het (weer) opbouwen van het monument 'Leger en Vloot' en het veranderen/vernieuwen van kiosken zijn niet bij onze beoordeling betrokken en maken geen deel uit van dit besluit. Voor beide is in ieder geval een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' vereist.

Voor meer informatie kunt u bellen met 14 070 of onze website raadplegen: <https://www.denhaag.nl/nl/vergunningen-en-ontheffingen/bouwvergunningen/omgevingsvergunning-aanvragen.htm>

De aanvraag met bijbehorende stukken kunt u indienen via www.omgevingsloket.nl.

Op 1 januari 2024 zal de Omgevingswet in werking zal treden. Het aanvragen van een omgevingsvergunning en de daarbij behorende vergunningprocedure zullen met de komst hiervan wijzigen.

Sloopmelding

Als er meer dan 10 m³ afval ontstaat en/of er asbest dient te worden verwijderd, is een sloopmelding vereist.

Voor meer informatie kunt u bellen met telefoonnummer: 14 070 of onze website raadplegen.

De melding met bijbehorende stukken kunt u indienen via www.omgevingsloket.nl.

Vergunning gebruik openbare straat

Voor het plaatsen, aanbrengen of hebben van een voorwerp (bijvoorbeeld een afvalcontainer/ steiger) op, in, over of boven de weg of de weg anders te gebruiken of af te zetten (bijvoorbeeld t.b.v. bouwverkeer/ bouwwerkzaamheden/aanpassen wegverharding) is een vergunning gebruik openbare straat of instemmingsbesluit vereist.

Voor meer informatie kunt u bellen met telefoonnummer: 14 070 of onze website raadplegen. De aanvraag met bijbehorende stukken kunt u indienen via

<https://www.denhaag.nl/nl/vergunningen-en-ontheffingen.htm>.

Archeologische monumentenzorg

Tijdens de werkzaamheden kunnen archeologische vondsten worden gedaan. Dit moet de uitvoerder of initiatiefnemer op grond van artikel 53 van de Monumentenwet 1988 onverwijld melden bij de afdeling Archeologie van de gemeente Den Haag. Deze melding kan worden gedaan bij de Dienst Stadsbeheer, via telefoonnummer (070) 353 6639 of per e-mail archeologie@denhaag.nl.

Wet bodembescherming

Bij eventueel grondverzet dient, afhankelijk van de bestemming/toepassing van de grond, rekening te worden gehouden met de Wet milieubeheer (Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen) en/of de Wet bodembescherming.

Bouwplaatsinrichting

Voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen, dient een door de Dienst Stedelijke Ontwikkeling, afdeling Vergunningen & Toezicht, goedgekeurde bouwplaatsinrichting aanwezig te zijn. U dient de tekening(en) van de bouwplaatsinrichting en reclamevoering op het bouwterrein te overleggen bij de stadsdeelinspecteur. Met deze werkzaamheden mag pas een aanvang genomen worden nadat hierop goedkeuring is verkregen.

Brandveilig gebruik

Voor het brandveilig gebruik van het bouwwerk zijn rechtstreeks werkende voorschriften uit het bouwbesluit van toepassing.

KLIC-melding kabels en leidingen

Bij machinaal graven bent u verplicht binnen maximaal twintig dagen en uiterlijk drie werkdagen voor u gaat graven een Klic-melding te doen. De melding met bijbehorende stukken kunt u indienen via

Particulier: <https://www.kadaster.nl/producten/woning/klic-melding>,

Zakelijk: <https://www.kadaster.nl/zakelijk/producten/graafwerk/klic-melding>.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk

202205964/8810866

Keur Delfland

Voor sommige werkzaamheden of activiteiten heeft u een watervergunning nodig. In bepaalde situaties kunt u volstaan met het doen van een melding.

U kunt contact opnemen met het waterschap via telefoonnummer (015) 260 8108 of via onderstaande site nagaan of u een watervergunning nodig heeft of dat een melding volstaat.

<https://www.hhdelfland.nl/ik-wil-een-vergunning-1>.