



Den Haag

Retouradres Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

[Geanonimiseerd]

Datum

zie documentenlijst

Onderwerp

ontwerpbesluit Lozerlaan 1555

Uw brief van

-

Ons kenmerk

202108564/8259888

Contactpersoon

[Geanonimiseerd]

Telefoonnummer

[Geanonimiseerd]

E-mailadres

[Geanonimiseerd]

Aantal bijlagen

diverse

Geachte heer/mevrouw,

Op 17 mei 2021 ontvingen wij uw aanvraag om een omgevingsvergunning voor het plaatsen van een waterstofafgiftepunt, het plaatsen van een omheining en 6 reclame-uitingen op het terrein van het tankstation Lozerlaan 1555. Op uw aanvraag is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing.

Uw aanvraag omvat de activiteiten 'Bouwen', 'Handelsreclame', 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' en 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen' waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing, als bedoeld in artikel 3.10, lid 1, onder e van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Voor de motivering van ons besluit verwijzen wij u naar de bij dit besluit behorende bijlagen, waarin per activiteit, de beoordeling, de advisering en de van toepassing zijnde voorwaarden zijn opgenomen.

Het ontwerp van dit besluit heeft met ingang van xx-xx-xx voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn zijn wel/geen zienswijzen ingekomen. De zienswijze(n) hebben wij gewogen en (keuze) ongegrond/ gedeeltelijk gegrond/ gegrond verklaard. De beoordeling van de zienswijze(n) is opgenomen in bijlage (invullen) x die hier als herhaald en ingelast moet worden beschouwd.

Besluit:

Gelet op het bepaalde in artikelen 2.10, 2.12, 2.14 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten wij de gevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a, c, e en artikel 2.2, lid 1, onder h van deze wet te verlenen met de daarbij behorende in de documentenlijst genoemde documenten.

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
namens dezen:

[Geanonimiseerd]

Gemeente Den Haag

Spui 70
Den Haag

Postbus 12600
2500 DJ Den Haag

T [Geanonimiseerd]
www.denhaag.nl

Volg uw aanvraag op www.mijndenhaag.nl



Deze omgevingsvergunning treedt op grond van artikel 6.1, lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht in werking op de dag na de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij gedurende deze termijn, met betrekking tot deze vergunning, bij de bevoegde rechter een verzoek om voorlopige voorziening is gedaan. In dat geval wordt de werking van dit besluit opgeschort, totdat op het verzoek is beslist.

Wij wijzen u erop dat deze vergunning aan u wordt verleend behoudens rechten van derden en dat door het verlenen van deze vergunning niet wordt vooruitgelopen op enige andere door de gemeente krachtens de wet of een gemeentelijke verordening, dan wel krachtens eigendomsrecht van de gemeente met betrekking tot de onderhavige aanvraag eventueel te nemen beslissing.

Tot slot maken wij u erop attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is.

ONTWERP

Bijlage (beoordeling activiteiten)

De aanvraag heeft betrekking op het perceel, kadastraal bekend als gemeente 's-Gravenhage, sectie AW, nummer 1097 en het perceel, kadastraal bekend als gemeente Loosduinen, sectie L, nummer 683.

Op basis van de aard en inhoud van deze aanvraag is volgens de Wet basisregistraties adressen en gebouwen het gebruiksdoel 'bouwwerk geen gebouw zijnde' vastgesteld.

Activiteit 'Bouwen'

Uw aanvraag voor deze activiteit hebben wij getoetst aan:

- Het bestemmingsplan 'De Uithof' waar ter plaatse van uw initiatief de bestemmingen 'Bedrijf' en 'Groen', de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' en de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - lpg' zijn opgenomen;
- Het bestemmingsplan 'Parapluherziening (fiets)parkeren';
- Het bestemmingsplan 'Parapluherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten';
- De Bouwverordening;
- Het Bouwbesluit 2012;
- De Welstandsnota.

De aanvraag omvat de bouw van een waterstoftankstation ter vervanging van de bestaande LPG-installatie die buiten gebruik zal worden gesteld en grotendeels zal worden verwijderd.

Het waterstoftankstation bestaat uit een opslagunit en compressor die rondom zijn afgeschermd door een manshoge afscheiding en één pomp die nabij de bestaande pompen zal worden geplaatst. Aanvullend worden reclamezuilen en richtings- en dienstbewegwijzering geplaatst en/of aangepast om de verkoop van waterstof te verduidelijken. Ook zal een nieuwe trafo-unit nabij de winkelruimte worden geplaatst.

Planologische regels

De voor 'Bedrijf' aangewezen gronden zijn bestemd voor de verkoop van motorbrandstoffen met lpg, één en ander met de daarbij behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, wegen, parkeervoorzieningen, groen, water en overige voorzieningen.

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

- voor erf- en/of terreinafscheidingen 3 m;
- luifels ter plaatse van de aanduiding "sba-lui", 6 m;
- voor reclamezuil en overkappingen 6 m;
- voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, 3 m;

De te realiseren (bijbehorende) bouwwerken overschrijden de voorgeschreven bouwhoogten niet. De compressor inlaat wordt, gelet op de omvang, gezien als een ondergeschikt bouwdeel.

Het toevoegen van een waterstofstation is echter in strijd met de gebruiksregels van de bestemming 'Bedrijf'.

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – lpg' zijn de gronden, behalve voor de andere daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor het tegengaan van een te hoog veiligheidsrisico van kwetsbare objecten en objecten als bedoeld in het Besluit externe veiligheid inrichtingen die hoofdzakelijk gericht zijn op het langdurig verblijf van verminderd zelfredzame personen, vanwege de aanwezigheid van een risicovolle inrichting;

Ter plaatse van de aanduiding 'veiligheidszone – lpg' mogen uitsluitend beperkt kwetsbare objecten worden gerealiseerd indien daarbij rekening wordt gehouden met de gevolgen voor het groepsrisico.

Burgemeester en wethouders zijn in dat verband bevoegd nadere eisen te stellen aan de situering van vluchtwegen.

Aangetoond is dat veiligheidsrisico van het waterstoftankstation aanvaardbaar is waardoor er geen strijd is met de gebruiksregels van de aanduiding 'Veiligheidszone – lpg'. Voor de motivering verwijzen wij naar de beoordeling van de activiteit 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen'.

De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn ter plaatse van het initiatief bestemd voor groengebied in de vorm van bos, gras, riet en waterland, één en ander met de daarbij behorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, voet, ruiters en fietspaden, ontsluitingswegen, speel en overige voorzieningen.

Voor het bouwen van bouwwerken geen gebouwen zijnde gelden de volgende regels:

- de hoogte van erf- en/of terreinafscheidingen mag niet meer 1 m bedragen indien gesitueerd voor de voorgevel van bedrijfswoningen en het verlengde daarvan en 2 m indien achter de voorgevel;
- de hoogte van overige bouwwerken geen gebouwen zijnde mag niet meer bedragen dan 4 m.

De te realiseren terreinafscheiding rondom de waterstofopslag en waterstofcompressor overschrijdt de voorgeschreven bouwhoogte en het gebruik van de terreinafscheiding staat niet ten dienste van de bestemming 'Groen'.

Op grond van het bestemmingsplan 'De Uithof' is het niet mogelijk hiervan af te wijken. Afwijken is mogelijk via de kruimelregeling, zoals opgenomen in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht. Dit betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de betreffende planregels. Wij zijn bereid deze afwijkingen toe te staan en verwijzen voor de motivering hiervan naar de beoordeling van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'.

De voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van gebieden met een hoge archeologische verwachting.

De aanvraag heeft geen grondroering tot gevolg waarbij sprake is van een totaal oppervlak van meer dan 50 m² en een diepte van meer dan 0,50 m. Hierdoor is er geen sprake van archeologische bodemverstoring.

De aanvraag heeft geen betrekking op de toetsingscriteria uit de bestemmingsplannen 'Paraplusherziening (fiets)parkeren en 'Paraplusherziening Staat van Bedrijfsactiviteiten'.

De Bouwverordening en het Bouwbesluit 2012

Er is met uw aanvraag en de daarbij verstrekte gegevens en bescheiden voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwen van het bouwwerk waarop de aanvraag betrekking heeft, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.

Redelijke eisen van welstand

Wij hebben aan de hand van de Welstandsnota op 28 juni 2021 beoordeeld of het bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12a, lid 1 onder a, van de Woningwet. De beoordeling luidt als volgt:

Akkoord

De uitingen in de vorm van de monolith, dispenser en directional signage zijn alle tankstation gerelateerd en derhalve akkoord. Het hekwerk om de installatie is door middel van doek bekleed en onttrekt de installatie daarmee aan het zicht en dat is voldoende passend op dit terrein uitgevoerd.

Eindoordeel activiteit 'Bouwen'

Uit de beoordeling van de activiteit volgt, dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' op basis van artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.

Aan de omgevingsvergunning voor de activiteit 'Bouwen' verbinden wij de volgende voorschriften:

Het bouwen moet gebeuren volgens de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening.

Voorschriften op basis van de Regeling omgevingsrecht (Mor)

Artikel 2.1, 2.2 en 2.7 Nader in te dienen constructieve gegevens

De hierna genoemde gegevens van de constructie en de bouwveiligheid moeten minimaal drie weken voor uitvoering worden ingediend bij de Dienst Stedelijke Ontwikkeling, Afdeling Vergunningen en Toezicht, Team Bouwconstructies. U kunt de gegevens uploaden via www.omgevingsloket.nl. Vermeld in alle gevallen ons dossiernummer.

- de tekeningen en berekeningen;
- het funderingsplan en de uitvoeringswijze.

Deze gegevens dienen te zijn goedgekeurd voordat met de uitvoering wordt begonnen.

Voorschriften op basis van het Bouwbesluit 2012

Artikel 1.23 Aanwezigheid bescheiden

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- De omgevingsvergunning voor het bouwen;
- Overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Artikel 1.25 Mededeling aanvang en beëindiging werkzaamheden

Ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis te stellen.

Ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis te stellen.

Voor het melden van zowel de aanvang als de beëindiging van de werkzaamheden dient u de formulieren, zoals achteraan opgenomen bij deze beschikking, volledig ingevuld in te dienen. U kunt de gegevens indienen op dezelfde wijze als u de oorspronkelijke aanvraag heeft ingediend, vermeld hierbij ons kenmerk. Als de aanvraag via het omgevingsloket is ingediend kunt u de gegevens uploaden via www.omgevingsloket.nl

Activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Uw aanvraag voor deze activiteit hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan 'De Uithof' waar ter plaatse van uw initiatief de bestemmingen 'Bedrijf' en 'Groen', de dubbelbestemming 'Waarde-Archeologie' en de gebiedsaanduiding 'veiligheidszone - lpg' zijn opgenomen.

Gebleken is dat het gebruik als waterstoftankstation in strijd is met artikel 4.1 van de bestemming 'Bedrijf' omdat alleen de verkoop van motorbrandstoffen met lpg is toegestaan.

Verder is gebleken dat het plaatsen van een terreinafscheiding rondom de waterstofopslag en compressor en welke gedeeltelijk gelegen is binnen de bestemming 'Groen' in strijd is met artikel 6.1 en 6.2.2 omdat deze niet ten dienste staat van dat groen en de voorgeschreven bouwhoogte wordt overschreden.

Gelet op de bovengenoemde strijdigheden wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag tot het afwijken van deze regels. Op grond van het bestemmingsplan is het niet mogelijk hiervan af te wijken. Afwijken is mogelijk via de kruimelregeling, zoals opgenomen in artikel 4, lid 3 en 9 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht.

De gevraagde omgevingsvergunning kan niet worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de betreffende planregels.

Terreinafscheiding

De terreinafscheiding rondom de waterstofinstallatie staat niet ten dienste van het naastgelegen groen en overschrijdt de toegestane bouwhoogte met ongeveer 0,9 m. Deze afwijkingen zijn acceptabel gezien de daadwerkelijke situatie waarbij het groen gelegen nabij het tankstation wordt doorschreden door een fietspad en de terreinafscheiding hier voldoende afstand van houdt en bovendien is voorzien van een vangrail.

De terreinafscheiding zorgt er zo voor dat de installatie is afgeschermd van dat groen en het fietspad waardoor de overschrijding als ook het strijdig gebruik stedenbouwkundig en planologisch aanvaardbaar wordt geacht.

Waterstofinstallatie

Het gebruik als waterstoftankstation is weliswaar niet toegestaan maar vormt een nieuwe duurzame brandstof die bovendien in gebruik en als opslag niet gevaarlijker is dan LPG. Binnen de veiligheidszone LPG bevindt zich geen kwetsbaar object en vormt het tankstation geen groepsrisico en valt het binnen de grenswaarden voor het plaatsgebonden risico volgens de milieutoetsing.

Het plan is inpasbaar in zijn omgeving voor wat betreft functie, stedenbouw en de omschreven omgevingsaspecten. Daarmee voldoet het plan aan een goede ruimtelijke ordening.

Eindoordeel activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'

Uit de beoordeling van de activiteit volgt, dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' op basis van artikel 2.12, lid 1, onder a, sub 2° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.

Activiteit 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen'

1.AANVRAAG

Op 17 mei 2021 heeft de Omgevingsdienst Haaglanden een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen van Shell Nederland Verkoopmaatschappij BV. Het betreft het wijzigen van een afleverstation voor motorbrandstoffen aan het wegverkeer. De aanvraag heeft betrekking op Lozerlaan 1555.

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd is als volgt te omschrijven: het realiseren van een waterstof afgiftepunt en het verwijderen van een LPG afgiftepunt. Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de aanvraag om vergunning. Gelet op bovenstaande omschrijving wordt vergunning gevraagd voor de volgende in de Wabo omschreven activiteiten:

- het plaatsen van een nieuwe handelsreclame met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats;
- het bouwen van een bouwwerk;
- het handelen in strijd met regels voor ruimtelijke ordening;
- het wijzigen van een inrichting;
- het intrekken van een vergunning voor het afleveren van LPG.

De aanvraag bestaat uit de volgende bescheiden:

- Aanvraag met aanvraagnummer 6077151
- Verzoek tot intrekking van de vergunning voor opslag en afgifte van LPG;
- Risicoanalyse (QRA) H2 tankstation Lozerlaan te Den Haag. Adviesgroep AVIV BV rapportnummer 204295 d.d. 10 mei 2021;
- Aanvraag met aanvraagnummer 6077151
- Aanvullende gegevens procedure Lozerlaan ons kenmerk 202108564 Aecom Netherlands BV 7 september 2021
- Plattegrond met sheetnummer NLo864_H2-006b-FED-00-M2-F-2103-C3 d.d. 21-08-2021;

Huidige vergunnings situatie

Soort	Datum	Onderwerp
Oprichtingsvergunning*	10-11-1992	Oprichten lpg tankstation
Milieuneutrale wijziging*	02-09-2002	Herinrichting van het terrein
Ambtshalve aanpassing	28-01-2008	Actualisatie mbt doorzet v an lpg
Ambtshalve aanpassing	27-10-2010	actualisatie

Vergunningplicht milieu

Categorie	Omschrijving
2.1	Inrichtingen voor het opslaan van gasen als dan niet samengeperste of tot vloeistof verdichte toestand
4.1	Inrichtingen voor het opslaan van stoffen en preparaten die zijn ingedeeld krachtens het Besluit verpakking en aanduiding milieugevaarlijke stoffen en preparaten in een categorie als bedoeld in artikel 9.2.3.1, tweede lid, van de Wet milieubeheer
5.1	Inrichtingen voor het opslaan van zeer licht ontvlambare en brandbare vloeistoffen

Op grond van categorie 4.4 onder I is sprake van een vergunningplichtige activiteit

Beoordeling van de aanvraag

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Procedure

Deze beschikking is voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure als beschreven in paragraaf 3.3 van de Wabo. Gelet hierop zijn wij niet verplicht om van de aanvraag kennis te geven in een of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen of op andere geschikte wijze, tenzij bij de voorbereiding van de beslissing op de aanvraag een milieueffectrapport (MER) moet worden gemaakt.

Nu deze uitzonderingsgrond zich niet voordoet hebben wij geen kennisgegeven van de aanvraag op www.overheid.nl.

Advies en verklaring van geen bedenkingen

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 van de Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.5 van het Bor, hebben wij de aanvraag ter advies aan de volgende instanties/bestuursorganen gezonden: Veiligheidsregio Haaglanden (de VRH).

De VRH heeft vervolgens het volgende advies uitgebracht:

- geadviseerd wordt om inzichtelijk te maken wat de effecten zijn van een mogelijke plasbrand afkomstig uit een tankwagen benzine of diesel op de waterstofinstallatie. Daarbij ook inzichtelijk maken op welke wijze dergelijke incidenten voorkomen kunnen worden en daarop maatregelen nemen;
- geadviseerd wordt om voor de onderdelen bufferopslag en hoge druk buffer de groottes en drukken op te nemen in de vergunning.
 - bufferopslag (18 tubes van 1172 l en een druk van 550 bar(g))
 - hoge druk buffer (15 tubes van 70 l en een druk van 920 bar(g))
- geadviseerd wordt om de vergunning met betrekking tot de activiteit LPG in te trekken.

Wij overwegen hierop het volgende.

Wij delen de zorg van de VRH voor de gevolgen van een plasbrand maar wijzen erop dat de batterijwagen (tubetrailer) voor waterstof en de tankwagens voor vloeibare aardolieproducten zoals benzine een gemeenschappelijke losplaats delen. Hierdoor is gelijktijdig lossen van waterstof en benzine onmogelijk en kan een batterijwagen nimmer door een plasbrand ten gevolge van een calamiteit met een benzinetankwagen worden aangestraft.

Het risico van aanstraling van de buffertanks door een plasbrand ten gevolge van een calamiteit met een benzinetankwagen wordt verminderd doordat de losplaats onder afschot (2%) in tegengestelde richting wordt aangelegd. Afstromen van brandende vloeistof in de richting van de buffertanks voor waterstof is hierdoor onmogelijk. De tekening waarop een en ander is aangegeven (bijlage A ligging onder afschot d.d. 10 februari 2022) maakt deel uit van deze beschikking.

Met betrekking tot het opnemen van de groottes en drukken van de bufferopslag en de hogedruk buffer in de vergunning wijzen wij erop dat deze zijn weergegeven in de bij de aanvraag behorende bijlage (Voorgenomen wijzigingen Lozerlaan. Aecom Netherlands BV project ref. H2006 – NL 0864 d.d. 1 april 2021). Alle gegevens over de aangevraagde installaties inclusief de daarbij behorende omvang en druk, zijn hierin opgenomen en deze bijlage maakt deel uit van de vergunning. Daarmee is aan hetgeen de VRH adviseert, voldaan.

Met betrekking tot het intrekken van de vergunning voor de activiteit LPG wijzen wij op het feit dat een daartoe strekkend verzoek van de vergunninghouder deel uitmaakt van de aanvraag.

Wet natuurbescherming

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Op basis van de bijgeleverde gegevens, zoals de Aeries-berekeningen, is bepaald dat de gevraagde veranderingen geen project zijn waarvoor op grond van de Wnb een vergunningplicht bestaat. Een omgevingsvergunning natuur voor Natura2000-activiteiten is daarom niet van toepassing.

2. TOETSINGSKADER MILIEU

Inleiding

De aanvraag heeft betrekking op het wijzigen en na de wijziging in werking hebben van een inrichting als bedoeld in artikel 2.6 van de Wabo.

Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c, van de Wabo:

- I. de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- II. met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- III. de best beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

3. BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN

Toetsingskader

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunningvoorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk – bij voorkeur bij de bron – te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Bij het bepalen van de BBT hebben we rekening gehouden met de volgende van toepassing zijnde BBT-conclusies:

PGS 35 VERSIE 0.2 (APRIL 2020)

De toegepaste versie van PGS 35 is in de bijlage bij de Ministeriele Regeling Omgevingsrecht niet als BBT aangeduid maar passen wij op verzoek van de aanvrager toe. Deze versie van PGS 35 is ook gebruikt bij de bij de aanvraag gevoegde QRA.

4. EXTERNE VEILIGHEID

PGS 35 Afleverinstallaties van waterstof voor motorvoertuigen

De aanvraag omvat een afleverinstallatie voor waterstof bestaande uit de volgende onderdelen:

- Aanvoer via een batterijwagen (tubetrailer) met een druk van 520 bar
- Een bufferopslag van 550 bar
- Een hogedruk bufferopslag van 920 bar
- Een waterstofcompressor
- Een dispenser van 700 bar

Interne veiligheidsafstanden

De aan te houden interne veiligheidsafstanden voor de H2-installatie zijn voorgeschreven in PGS 35 (voorschrift M63 tot en met M65).

De afstand vanaf de begrenzing van de activiteit tot de aanvoerleiding van waterstof moet op grond van voorschrift M63 tenminste 2,5 meter bedragen. De afstand bedraagt 7 meter. Hiermee wordt voldaan aan de eerste eis van M63.

De afstand tussen de opstelplaats van de batterijwagen en de grens van de activiteit moet op grond van M63 ten minste 8,5 meter bedragen. De afstand bedraagt 10 meter tot de noordoostelijke grens van de activiteit en 8,5 meter tot de zuidwestelijke grens van de activiteit. Hiermee wordt voldaan afstandseis van M63.

De afstand tussen de waterstofinstallatie en de grens van de activiteit moet op grond van voorschrift M63 ten minste 2,5 meter bedragen. De afstand bedraagt 5 meter. Hiermee wordt voldaan aan de afstandseis van M63.

De afstand tussen de opstelplaats van de batterijwagen en de waterstofinstallatie moet op grond van voorschrift M64 ten minste 8 meter bedragen. De afstand tussen de waterstofinstallatie en de waterstofbatterijen op de batterijwagen bedraagt 8 meter. Dit betekent dat wordt voldaan aan de afstandseis van M64.

De afstand tussen de aanvoerleiding voor waterstof en een beperkt kwetsbaar object binnen de begrenzing van de activiteit waterstofinstallatie moet op grond van voorschrift M65 ten minste 2,5 meter bedragen. De afstand tussen de aanvoerleiding voor waterstof en het dichtstbij gelegen beperkt kwetsbaar object binnen de begrenzing van de activiteit (het verkoopgebouw) bedraagt 27 meter. Hiermee wordt voldaan aan de afstandseis van M65.

De afstand tussen een beperkt kwetsbaar object binnen de begrenzing van de activiteit en opstelplaats van de batterijwagen moet op grond van voorschrift M65 ten minste 8 meter bedragen. De afstand tussen een beperkt kwetsbaar object binnen de begrenzing van de activiteit en opstelplaats van de batterijwagen bedraagt 65 meter. Hiermee wordt voldaan aan de afstandseis van M65.

De afstand tussen een beperkt kwetsbaar object binnen de begrenzing van de activiteit en de waterstofinstallatie moet op grond van voorschrift M65 ten minste 3,5 meter bedragen. De afstand tussen een beperkt kwetsbaar object binnen de begrenzing van de activiteit (het verkoopgebouw) en de waterstofinstallatie bedraagt 52 meter. Hiermee wordt voldaan aan de afstandseis van M65.

Geconstateerd wordt dat de voorgeschreven interne veiligheidsafstanden op alle punten worden nageleefd. Dit betekent dat aan de BBT wordt voldaan.

Dit betekent dat de inrichting in de vorm zoals aangevraagd voldoet aan de Best Beschikbare Techniek.

5. TOETSING INTREKKINGSVERZOEK

Toetsingskader

Overeenkomstig artikel 2.33, tweede lid, van de Wabo kan het bevoegd gezag een omgevingsvergunning (gedeeltelijk) intrekken. De omstandigheden waaronder dit moet of kan gebeuren zijn eveneens vermeld in dit artikel.

In dit geval is er sprake van een omstandigheid als bedoeld in artikel 2.33, tweede lid, onder b, van de Wabo: intrekken op verzoek van de vergunninghouder.

Artikel 2.33, derde lid, van de Wabo bepaalt dat een vergunning voor het in werking hebben van een inrichting (artikel 2.1, eerste lid, onder e, van de Wabo) alleen geheel of gedeeltelijk mag worden ingetrokken indien de bescherming van het milieu zich hier niet tegen verzet.

Overwegingen

De opslag en het afleveren van LPG brengt risico's voor het milieu met zich mee. Bij brand bestaat het risico op explosie (een zogenaamde BLEVE) van de lpg-opslagtank of van de tankwagen die de inrichting bevoorraadt. De aanwezigheid van een bovengrondse opslagvoorziening voor waterstofgas vergroot de kans op een brand en de gevolgen van een dergelijke explosie en vermindert bovendien de mogelijkheden om een brand doeltreffend te bestrijden.

De bescherming van het milieu verzet zich daarom niet tegen intrekken van de vergunning voor opslag en afleveren van LPG.

6. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op de veranderingen van de activiteiten van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

De omgevingsvergunning die is verleend voor opslag en afleveren van LPG wordt ingetrokken. De bescherming van het milieu verzet zich niet tegen deze intrekking.

BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen refereren wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, de Wet geurhinder en veehouderij etc.)

Begrip	Definitie
Considerans	
BBT	Best Beschikbare Techniek genoemd in BBT-document
MER	Milieueffectrapport
Externe veiligheid	
GAS	Een stof die bij 50°C een dampdruk bezit hoger dan 300 kPa (3 bar) of bij 20°C en de standaarddruk van 101,3 kPa volledig gasvormig is.
PGS 35	Waterstofinstallaties voor het afleveren van waterstof aan voertuigen en werktuigen, Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 35:2020 versie 0.2 (april 2020)
QRA	Quantitative Risk Assessment oftewel kwantitatieve risico-analyse.

Besluit

Wij besluiten gezien de overwegingen die zijn opgenomen in deze vergunning en gelet op de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht, de daarop betrekking hebbende uitvoeringsbesluiten en -regelingen aan Shell Nederland Verkoopmaatschappij een omgevingsvergunning:

I. op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e. 2° (het veranderen van een inrichting) te verlenen voor het wijzigen van een afleverstation voor motorvoertuigen aan het wegverkeer. Aan de verlening van de vergunning zijn voorschriften verbonden. Deze staan in het hoofdstuk Voorschriften van dit besluit;

En tevens:

- op grond van artikel 2.33 tweede lid onder b om de vergunning van 10 november 1992 met kenmerk M92000744 I voor het in werking hebben van een afleverstation voor LPG in te trekken;
- op grond van artikel 2.33 tweede lid onder b om de vergunning van 28 januari 2008 kenmerk MPM-24803-1010443 in te trekken;
- dat de volgende delen van de aanvraag onderdeel uitmaken van deze vergunning:
 - Risicoanalyse (QRA) H2 tankstation Lozerlaan te Den Haag. Adviesgroep AVIV BV rapportnummer 204295 d.d. 10 mei 2021;
 - Aanvraag met aanvraagnummer 6077151;
 - Aanvullende gegevens procedure Lozerlaan ons kenmerk 202108564 Aecom Netherlands BV 7 september 2021;
 - Voorgenomen wijzigingen Lozerlaan. Aecom Netherlands BV project ref. H2006 – NL 0864 d.d. 1 april 2021;
 - Plattegrond met sheetnummer NLo864_H2-006b-FED-00-M2-F-2103-C3 d.d. 23-08-2021;
 - Afschot verharding vulpunten, e-mail van AECOM Netherlands BV, d.d. 10 februari 2022;
 - Uitbreiding tankstation Lozerlaan levering en opslag waterstof, AECOM Netherlands BV, d.d. 17 mei 2021, kenmerk NL0864-H2006b Lozerlaan, Lozerlaan 1555, 2544 LT Den Haag.

Eindoordeel activiteit 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen'

Uit de beoordeling van de activiteit volgt, dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen' op basis van artikel 2.14 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.

Aan de omgevingsvergunning voor de activiteit 'Inrichting of mijnbouwwerk oprichten of veranderen' verbinden wij de volgende voorschriften:

Externe veiligheid

1.1 Afleveren van waterstof (PGS 35)

- 1.1.1 Met inachtneming van de opslagcapaciteit en de aard van de installatie dient de aflever-installatie voor het afleveren van waterstofgas aan motorvoertuigen voor het wegverkeer te voldoen aan de volgende voorschriften van PGS 35:
- MW1 en M2
 - M6 tot en met M10
 - M14 tot en met M17
 - M25 en M26
 - M31 tot en met M35
 - M36 en M38
 - M40 tot en met M47
 - M49
 - M52
 - M55 en M56
 - M58 tot en met M62
 - M63 tot en met M66
 - M70 tot en met M74
 - M75 en M77
 - M80 tot en met M83
 - M85 en M86
- 1.1.2 De doorzet van waterstof bedraagt per dag ten hoogste 80 kg.
- 1.1.3 De gerealiseerde doorzet aan waterstof (in kg) wordt per dag geregistreerd. Registratie kan zowel op de inrichting als middels een centraal elektronisch registratiesysteem plaatsvinden. Deze gegevens worden minimaal twee jaar bewaard en worden op het eerste verzoek aan een daartoe gerechtigd toezichthouder ter inzage gegeven.
- 1.1.4 De opstelplaats van de batterijwagen (waterstoftrailer) is op de bestrating gemarkeerd.
- 1.1.5 Voorafgaand aan het lossen van waterstof worden aan de achterzijde van de batterijwagen pylonen door de chauffeur geplaatst. De pylonen staan in lijn met de rechterzijde van de waterstoftrailer. Deze pylonen worden pas verwijderd nadat het lossen van waterstof heeft plaatsgevonden.

Beoordeling activiteit 'Handelsreclame'

Aanvraag

De aanvraag met betrekking tot de activiteit 'Handelsreclame' betreft het plaatsen van 24 onverlichte reclame-uitingen op het terrein van het tankstation.

De aanvraag betreft de volgende reclame-uitingen:

- 1 x een Monolith tweezijdig van 7 meter hoog (kenmerk op de tekening RVI-01).
- 1 x een richting- en dienst bewegwijzeringsbord HGV (kenmerk op de tekening RVI-03).
- 1 x een richting- en dienst bewegwijzeringsbord LGV (kenmerk op de tekening RVI-04).
- 1 x H2 beboording (kenmerk op de tekening RVI-05).
- 1 x een H2 spreader (kenmerk op de tekening RVI-06).
- 2 x een H2 zijdelings etiket (kenmerk op de tekening RVI-07).
- 10 x een poster (kenmerk op de tekening RVI-08).
- 2 x een H2 HSSE sticker op de pomp (kenmerk op de tekening RVI-10).
- 4 x een H2 HSSE sticker op het opslagterrein (kenmerk op de tekening RVI-11).
- 1 x een H2 HSSE sticker op de voorraadkast (kenmerk op de tekening RVI-12).

Wettelijke grondslag

Op grond van artikel 2.2 lid 1 onder h en i van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 2:97 lid 1 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag is het verboden zonder vergunning van het bevoegd gezag op of aan een onroerende zaak handelsreclame te maken of te voeren met behulp van een opschrift, aankondiging of afbeelding in welke vorm dan ook, die zichtbaar is vanaf een voor het publiek toegankelijke plaats.

Op grond van artikel 2:97 lid 5 onder a tot en met c van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag kan een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelsreclame' worden geweigerd:

- a. indien de handelsreclame, hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- b. in het belang van de verkeersveiligheid;
- c. in het belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak.

Hieronder gaan wij puntsgewijs in op de in artikel 2:97 lid 5 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag (hierna APV) genoemde toetsingscriteria.

Redelijke eisen van welstand

De aanvraag voor een omgevingsvergunning voor de activiteit 'Handelsreclame' kan worden geweigerd indien de activiteit 'Handelsreclame', hetzij op zichzelf, hetzij in verband met de omgeving niet voldoet aan de redelijke eisen van welstand (artikel 2:97, vijfde lid onder a van de APV).

Het zesde lid van artikel 2:97 van de APV bepaalt hierover echter dat deze weigeringsgrond vervalt voor de activiteit 'Handelsreclame' wanneer de aangevraagde reclame-uiting gekoppeld is aan de activiteit 'Bouwen'.

Van de 24 aangevraagde reclame-uitingen zijn 5 reclame-uitingen onlosmakelijk verbonden aan de activiteit 'Bouwen'. Dit betreft de volgende reclame-uitingen:

- 1 x een Monolith tweezijdig van 7 meter hoog (kenmerk op de tekening RVI-01).
- 1 x een richting- en dienst bewegwijzeringsbord HGV (kenmerk op de tekening RVI-03).
- 1 x een richting- en dienst bewegwijzeringsbord LGV (kenmerk op de tekening RVI-04).
- 1 x H2 beboording (kenmerk op de tekening RVI-05).
- 1 x een H2 spreader (kenmerk op de tekening RVI-06).

Voor deze 5 reclame-uitingen – die onlosmakelijk verbonden zijn aan de activiteit ‘Bouwen’ – zijn de redelijke eisen van welstand geen weigeringsgrond voor de activiteit ‘Handelsreclame’. Hierdoor hebben wij voor deze 5 reclame-uitingen (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

De overige 19 aangevraagde reclame-uitingen zijn *niet* onlosmakelijk verbonden aan de activiteit ‘Bouwen’. Dit betreft de volgende reclame-uitingen:

- 2 x een H2 zijdelings etiket (kenmerk op de tekening RVI-07).
- 10 x een poster (kenmerk op de tekening RVI-08).
- 2 x een H2 HSSE sticker op de pomp (kenmerk op de tekening RVI-10).
- 4 x een H2 HSSE sticker op het opslagterrein (kenmerk op de tekening RVI-11).
- 1 x een H2 HSSE sticker op de voorraadkast (kenmerk op de tekening RVI-12).

Ten aanzien van deze 19 reclame-uitingen – welke *niet* onlosmakelijk verbonden zijn met de activiteit ‘Bouwen’ – is op 17 november 2021 het advies van de Welstandscommissie ontvangen.

De Welstandscommissie heeft hiertoe het volgende geadviseerd:

Het plan is getoetst aan het onderdeel ‘Reclamenota’ van de Welstandsnota. De reclame-uitingen in de vorm van folies en/of stickers zijn in grootte, positie, aantal en uitvoering voldoende passend geplaatst. De Welstandscommissie gaat akkoord met deze 19 reclame-uitingen.

Wij nemen dit advies over, omdat wij geen reden zien om hiervan af te wijken.

Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Verkeersveiligheid

De aanvraag voor een omgevingsvergunning kan worden geweigerd in belang van de verkeersveiligheid (artikel 2:97, vijfde lid onder b, van de APV).

Het maken of voeren van de gewenste 24 reclame-uitingen heeft geen nadelige invloed op de verkeersveiligheid. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag om een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak

De aanvraag voor een omgevingsvergunning kan worden geweigerd in belang van de voorkoming of beperking van overlast voor gebruikers van een in de nabijheid gelegen onroerende zaak (artikel 2:97, vijfde lid onder c, van de APV).

Het maken of voeren van de gewenste 24 reclame-uitingen veroorzaken minimale tot geen overlast voor gebruikers van een nabij gelegen onroerende zaak. Hierdoor hebben wij (op dit punt) geen reden om de aanvraag voor een omgevingsvergunning voor deze activiteit te weigeren.

Eindoordeel activiteit ‘Handelsreclame’

Uit de beoordeling volgt, dat de gevraagde omgevingsvergunning voor de activiteit ‘Handelsreclame’ op basis van artikel 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht kan worden verleend.

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk
202108564/8259888

ONTWERP