



Den Haag

Retouradres Postbus 12600, 2500 DJ Den Haag

[Geanonimiseerd]

Datum

Zie documentenlijst

Onderwerp

ontwerpbesluit Strandweg ongenummerd tussen de Pier en de Gevers Deynootweg

Uw brief van

Ons kenmerk

201802896/6775523

Contactpersoon

[Geanonimiseerd]

Doorkiesnummer

[Geanonimiseerd]

E-mailadres

[Geanonimiseerd]

Aantal bijlagen

diverse

Geachte mevrouw/mijnheer,

Op 13 februari 2018 hebben wij uw aanvraag om omgevingsvergunning voor het aanleggen van een grondwerende constructie aan de Strandweg ongenummerd tussen de Pier en de Gevers Deynootweg ten behoeve van de nieuw aan te leggen Noord Boulevard met bijbehorende voorzieningen ontvangen.

Uw aanvraag omvat de activiteiten 'Bouwen' en 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' waarop de uitgebreide voorbereidingsprocedure van toepassing is.

Ingevolge artikel 2.26, vierde lid, onder b van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.1, tweede lid van het Besluit omgevingsrecht hebben Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland op 9 mei 2018, kenmerk ODH-201 8-00047628, geadviseerd ten aanzien van bovengenoemde activiteiten in relatie tot de bescherming van grondwater.

Het advies met betrekking tot de bescherming van grondwater van Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, moet hier als herhaald en ingelast worden beschouwd. De in bijlage 2 opgenomen voorschriften gelden onverkort voor deze omgevingsvergunning.

De motivering van onze beslissing is opgenomen in de bij dit besluit behorende bijlagen waarin voor de activiteiten de beoordeling, de advisering en de van toepassing zijnde voorschriften zijn opgenomen.

Het ontwerpbesluit en de daarbij behorende bescheiden hebben met ingang van x juni 2018 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Van de gelegenheid om tijdens de terinzagelegging van het ontwerpbesluit zienswijze in te dienen is wel/geen gebruik gemaakt.

Besluit:

Gelet op het bepaalde in de artikelen 2.10 en 2.12, lid 1, onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht besluiten wij de gevraagde omgevingsvergunning als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder a en c van deze wet te verlenen met de daarbij behorende in de documentenlijst genoemde documenten.

[Geanonimiseerd]

Beroepclausule

Bijlage 1 (beoordeling activiteiten)

Beoordeling activiteit 'Bouwen'

Voor zover van toepassing is deze activiteit getoetst aan:

- de Bouwverordening;
- het Bouwbesluit 2012;
- het bestemmingsplan 'Strand', waarin ter plaatse van een gedeelte van uw initiatief de bestemmingen 'Recreatie -strand' en 'Waterkering', de aanduiding 'rijksstrandpalenlijn' en de aanduiding voor exploitatievlakken (49 t/m 55) zijn opgenomen;
- het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats', waarin ter plaatse van een gedeelte van uw initiatief de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied', de gebiedsaanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' en 'Waterstaat - Waterkering' zijn opgenomen;
- de Welstandsnota.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat voldaan wordt aan de beoordelingsgronden van het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening.

De op de plankaart van het bestemmingsplan 'Strand' voor 'Recreatie-strand' aangewezen gronden zijn bestemd voor strand, waterkering, waterhuishoudkundige doeleinden, duinen, het behoud, herstel en/of de ontwikkeling van de natuurwetenschappelijke en de landschappelijke waarden, recreatief sportief en educatief medegebruik ten behoeve van recreatie en sport (hieronder zijn evenementen inbegrepen) en rioolwaterpersleiding, met bijbehorende gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde, waaronder strandpaviljoens, watersportpaviljoens, Beachstadion, maatschappelijke doeleinden voorzieningen en vluchtwegen ten behoeve van hulpdiensten als reddingsbrigade, politie, brandweer, EHBO en kinderbewaarplaats. Tevens wordt een strandbibliotheek en een douche/omkleedruimte voor surfers hieronder gerekend.

Wij hebben vastgesteld, dat de aanvraag in strijd is met voornoemd bestemmingsplan, onder meer voor wat betreft het gebruik. Op grond van het bestemmingsplan 'Strand' is het niet mogelijk hiervan af te wijken.

De op de plankaart van het bestemmingsplan 'Strand' voor 'Waterkering' aangewezen gronden zijn onder andere bestemd voor de waterkering en bijbehorende voorzieningen als waterstaatskundige werken, zoals golfbrekers en open terreinen, bouwwerken ten behoeve van en behorende bij waterkeringen en waterhuishouding. Bouwen van bouwwerken ter plaatse van deze bestemming is uitsluitend toegestaan ten behoeve van de primaire bestemming waterkering.

Wij hebben vastgesteld dat de aanvraag hier tevens mee in strijd is, omdat de keerconstructie niet ten dienste staat van de primaire bestemming waterkering. Op grond van het bestemmingsplan 'Strand' is het mogelijk van deze regel af te wijken ten dienste van de onderliggende bestemmingen indien de belangen van de waterkering niet worden aangetast en het bevoegd gezag is geraadpleegd. Op de bestemming waterkering is tevens de Keur van het Hoogheemraadschap van Delfland en de Wet beheer rijkswaterstaatwerken van toepassing.

De op de plankaart van het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' voor 'Verkeer - Verblijfsgebied' aangewezen gronden zijn bestemd voor voet- en fietspaden, toegangsportalen, ontluchtingselementen en daarmee vergelijkbare bouwwerken en terrassen ten behoeve van de

aangrenzende bestemming horeca, één en ander met de daarbij behorende bouwwerken geen gebouw zijnde, groen, water en overige voorzieningen.

Het bouwen van gebouwen is binnen deze bestemming niet toegestaan. Op de gronden zijn bouwwerken geen gebouwen zijnde, zoals verkeersgeleiders, luifels, wind- en terrasschermen en kunstobjecten toegestaan.

Wij hebben vastgesteld, dat de aanvraag in strijd is met voornoemd bestemmingsplan voor wat betreft het gebruik. Op grond van het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' is het mogelijk af te wijken voor onder andere bouwwerken geen gebouw zijnde zoals keermuren.

De in het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' voor 'Waarde - Archeologie' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor het behoud en de bescherming van gebieden met een hoge archeologische verwachting.

De in het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' voor 'Waterstaat - Waterkering' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor waterhuiskundige en/of waterstaatkundige functies, waterlopen, waterberging, waterkering, en het behoud, herstel en verbetering van de waterhuishouding, één en ander met de daarbij behorende bouwwerken geen gebouw zijnde, wegen, groen, water en overige voorzieningen.

Vorenstaande betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3o, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de betreffende planregels. Wij zijn bereid afwijking van het bestemmingsplan toe te staan en verwijzen voor de motivering hiervan naar de beoordeling van de activiteit 'Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' die onderdeel uitmaakt van dit besluit.

Het initiatief is deels gelegen in de 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied'. Ter plaatse van het grondwaterbeschermingsgebied is het bouwen slechts toegestaan als dit in overeenstemming is met de belangen van het grondwaterbeschermingsgebied.

Ingewonnen advies

De Dienst Stadsbeheer, afdeling Archeologie, heeft geadviseerd over het bouwplan. Het advies luidt als volgt:

“De Dienst Stadsbeheer, afdeling Archeologie heeft desgevraagd geadviseerd over het bouwplan. Het plangebied heeft volgens het bestemmingsplan 'Scheveningen- Badplaats' deels een dubbelbestemming 'Waarde – Archeologie'. Voor de aanvraag van een omgevingsvergunning geldt dat de waarde van het terrein dat door de werkzaamheden verstoord zal worden vooraf in voldoende mate moet worden vastgesteld. Dit om te kunnen bepalen of er voorwaarden aan de vergunning moeten worden verbonden. Deze bepaling is alleen van toepassing wanneer bij het plan een bodemverstoring op zal treden die groter is dan 50 m² en dieper gaat dan 50 cm – maaiveld. Uit de ingediende stukken blijkt dat dat bij dit plan het geval is.

Voor het plangebied is een archeologisch bureauonderzoek uitgevoerd waaruit is gebleken dat mogelijke archeologische bodemlagen zich in dit deel van Den Haag op een hoogte vanaf 3,5 m +NAP kunnen bevinden. Het maaiveld in het plangebied ligt zo hoog dat de voorziene werkzaamheden deze lagen niet zullen verstoren. Daarom hoeven er vanuit de archeologische monumentenzorg geen voorwaarden aan de vergunning te worden verbonden.”

De Welstands- en Monumentencommissie heeft op 30 mei 2018 beoordeeld of het bouwwerk voldoet aan redelijke eisen van welstand als bedoeld in artikel 12a, eerste lid onder a, van de Woningwet. Het bouwplan is getoetst aan de Welstandsnota. Haar advies luidt als volgt:

“De commissie kan instemmen met de vormgeving van de zichtbare delen van de constructie, die bijdragen aan en een onderdeel worden van het totaal ontwerp voor dit deel van de boulevard.”

Wij nemen het advies van de Welstands- en Monumentencommissie over.

Ter plaatse van het bouwplan is de bodem geschikt voor het beoogde gebruik. De omgevingsdienst Haaglanden heeft op 28 mei 2018 aangegeven dat ter plaatse van het bouwplan geen sprake is van een geval van ernstige bodemverontreiniging als bedoeld in artikel 2.4.1 van de Bouwverordening van de gemeente Den Haag.

De Omgevingsdienst Haaglanden (ODH) heeft op 9 mei 2018 namens Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland, onder kenmerk ODH-2018-00047628, geadviseerd ten aanzien van de bescherming van grondwater. Gelet op de daarin opgenomen overwegingen bestaat er geen aanleiding in het belang van de bescherming van het milieu een negatief advies te verstrekken, mits wordt voldaan aan de door ODH geadviseerde voorschriften, die nodig zijn ter bescherming van de kwaliteit van de bodem en het grondwater. De betreffende voorschriften zijn aan deze omgevingsvergunning verbonden en opgenomen in bijlage 2.

Eindoordeel activiteit ‘Bouwen’

Op basis van de beoordeling van de activiteit en het ingewonnen advies bestaat er geen bezwaar tegen het met toepassing van artikel 2.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit ‘Bouwen’.

Aan deze omgevingsvergunning verbinden wij met betrekking tot de activiteit ‘Bouwen’ de volgende voorschriften:

Het bouwen moet gebeuren volgens de bepalingen van het Bouwbesluit en de Bouwverordening. Tevens moet worden voldaan aan de hierna opgenomen nadere voorschriften en bepalingen.

Voorschriften op basis van de Regeling omgevingsrecht (Mor)

Nader in te dienen constructieve gegevens en bescheiden (artikel 2.1, 2.2 en 2.7)

De hierna genoemde gegevens van de constructie en de bouwveiligheid moeten minimaal drie weken voor uitvoering worden ingediend. Deze kunt u per e-mail sturen naar de Dienst Stedelijke Ontwikkeling, Afdeling Vergunningen en Toezicht, Team Bouwconstructies en Bouwfysica, e-mailadres oloaanvraag@denhaag.nl. Indien de aanvraag via het omgevingsloket is ingediend kunt u de gegevens ook uploaden via www.omgevingsloket.nl. Vermeld in alle gevallen ons dossiernummer.

- De volgende constructieve gegevens:
 - de tekeningen en berekeningen;
 - het funderingsplan en de uitvoeringswijze.

- Een veiligheidsplan dat minimaal moet bevatten:
 - een uitvoeringsplan voor de bouwmethodiek;
 - een hijsplan met hijs- en bouwveiligheidszones, benodigde horizontale en verticale afscheidingen en voorzieningen tegen vallende voorwerpen. Hierbij moeten berekeningen worden opgesteld op basis van energiebeschouwingen waarbij rekening wordt gehouden met de valhoogtes, de afmetingen en de gewichten van de voorwerpen;
 - een voorstel voor het meten van trillingen en geluidsniveaus.

U moet de samenhang tussen de ingediende gegevens waarborgen.

Deze gegevens dienen te zijn goedgekeurd en deze vergunning moet in werking zijn getreden voordat met de uitvoering wordt begonnen.

Voorschriften op basis van het Bouwbesluit 2012

Aanwezigheid bescheiden (artikel 1.23)

Tijdens het bouwen zijn, voor zover van toepassing, de volgende bescheiden of een afschrift daarvan op het terrein aanwezig:

- de omgevingsvergunning voor het bouwen;
- het bouwveiligheidsplan;
- overige voor het bouwen van belang zijnde vergunningen en documenten met nadere voorwaarden en ontheffingen.

Het uitzetten van de bebouwingsgrenzen (artikel 1.24)

Met het bouwen van het bouwwerk waarop deze vergunning ziet wordt, onverminderd de voorschriften die aan deze vergunning zijn verbonden, niet begonnen voordat voor zover door ons nodig wordt geacht:

- de rooilijnen of bebouwingsgrenzen op het bouwterrein zijn uitgezet, en het straatpeil is uitgezet.

Mededeling aanvang en beëindiging werkzaamheden (artikel 1.25)

Ten minste twee werkdagen voor de feitelijke aanvang van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de aanvang van die werkzaamheden, met inbegrip van ontgravingswerkzaamheden, in kennis te stellen.

Ten minste op de dag van beëindiging van de bouwwerkzaamheden waarop deze vergunning ziet, dient de houder van deze vergunning ons schriftelijk van de beëindiging van die werkzaamheden in kennis te stellen.

Invloed op belendingen (afdeling 8.1)

Aan de werkzaamheden worden met betrekking tot de invloed op de belendingen en de omgeving de volgende voorwaarden gesteld:

- Er moeten maatregelen worden genomen om de overlast voor de omwonenden zo veel mogelijk te beperken waaronder het reduceren van geluidshinder en het voorkomen van stofoverlast.
- Er mag niet worden gehesen boven de openbare weg en boven ruimten van belendingen wanneer zich daar mensen bevinden.

Voorschriften op grond van het bestemmingsplan

Beheer

Voor de ingebruikname van de nieuwe openbare ruimte dienen de beheerafspraken in een beheerparagraaf inclusief het beheerbudget door de boulevardmanager te zijn goedgekeurd. Bij deze stukken dienen de beheerafspraken inclusief tekeningen, alsmede de afspraken over revisiedocumenten (volgens procedure overdracht Handboek Openbare Ruimte Den Haag) en een tekening met alle beheerafspraken en werkgrenzen voor de start van werkzaamheden door team Wegbeheer en de boulevardmanager te zijn goedgekeurd.

Beoordeling activiteit ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’

Deze activiteit is getoetst aan het bestemmingsplan ‘Strand’ waarin ter plaatse van een gedeelte van uw initiatief de bestemmingen ‘Recreatie -strand’ en ‘Waterkering’, de aanduiding ‘rijksstrandpalenlijn’ en de aanduiding voor exploitatievlakken (49 t/m 55) zijn opgenomen.

Wij hebben vastgesteld, dat de aanvraag in strijd is met artikel 6.1 en 9.1 en 9.2 van het bestemmingsplan ‘Strand’ voor wat betreft het gebruik van gronden anders dan ‘Recreatie - Strand’ en anders dan ten behoeve van de waterkering

Op grond van artikel 9.2 van het bestemmingsplan ‘Strand’ is het mogelijk af te wijken van de voorschriften met betrekking tot de bestemming ‘Waterkering’. Voor het overige biedt het bestemmingsplan geen afwijkmogelijkheid.

Deze activiteit is tevens getoetst aan het bestemmingsplan ‘Scheveningen - Badplaats’, waarin ter plaatse van een gedeelte van uw initiatief de bestemming ‘Verkeer - Verblijfsgebied’ en de dubbelbestemmingen ‘Waarde - Archeologie’ en ‘Waterstaat - Waterkering’ zijn opgenomen.

Wij hebben vastgesteld, dat de aanvraag in strijd is met artikel 19.1 en 25.2 van het bestemmingsplan ‘Scheveningen - Badplaats’ voor wat betreft het gebruik van gronden anders dan ‘Verkeer - Verblijfsgebied’ en anders dan ten behoeve van de waterkering. Op grond van artikel 25.3 en 30.3, lid b, van het bestemmingsplan ‘Scheveningen - Badplaats’ is afwijking mogelijk.

Vorenstaande betekent dat de gevraagde omgevingsvergunning niet kan worden verleend, tenzij met toepassing van de procedure ex. artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3^o, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht wordt afgeweken van de betreffende planregels. Wij zijn bereid deze afwijkingen toe te staan en verwijzen voor de motivering hiervan naar de ruimtelijke onderbouwing die is opgenomen in bijlage 4 van dit besluit.

Ingewonnen advies

Het Hoogheemraadschap van Delfland heeft desgevraagd geadviseerd over de aanvraag. Op 14 juni 2018 is het advies met kenmerk 58844 ontvangen. Dit luidt als volgt:

“De belangen van de waterveiligheid en waterkwantiteit zijn voldoende geborgd. De ontwikkeling leidt niet tot een verslechtering op de overige aspecten van het waterbeheer (waterkwaliteit en de zuivering van het afvalwater). Naast advisering in het kader van de watertoets over deze omgevingsvergunning, is vanwege de ligging in de zeevering en op het strand een watervergunning nodig. Rijkswaterstaat en Delfland zijn hiervoor beiden bevoegd gezag.”

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk

201802896/6775523

Rijkswaterstaat heeft op 30 mei 2018 een ontwerpvergunning bekendgemaakt. Delfland heeft in het kader van de samenloop een (positief) advies gegeven aan Rijkswaterstaat.

De ontwerp watervergunning is geregistreerd bij Rijkswaterstaat onder zaaknummer RWSZ2018-00002979.

Eindoordeel activiteit ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’

Op basis van de beoordeling van de activiteit bestaat er geen bezwaar tegen het met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a sub 3^o van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht verlenen van de omgevingsvergunning voor de activiteit ‘Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening’.

Bijlage 2 Voorschriften op grond van de Provinciale Milieuverordening

Begrippen

In dit besluit wordt verstaan onder:

- grondwaterbeschermingsgebied: het gebied van Dunea dat als zodanig is aangewezen in bijlage 6 van de Provinciale milieuverordening Zuid-Holland en is aangegeven op de daarvan deel uitmakende kaart 2;
- bodem: hetgeen daaronder wordt verstaan in de Wet bodembescherming;
- openbaar riool: de riolering, in beheer bij een openbaar lichaam, waarvan het effluent niet rechtstreeks op het oppervlaktewater wordt geloosd maar via een rioolwaterzuiveringsinstallatie;
- schadelijke stoffen: stoffen of combinaties van stoffen, in welke vorm ook, waarvan hetzij in het algemeen, hetzij in het gegeven geval kan worden verwacht dat zij - op of in de bodem gerakend - de bodem met het zich daarin bevindende grondwater verontreinigen of kunnen verontreinigen; hieronder worden in elk geval verstaan de stoffen of combinaties van stoffen, die voorkomen op een door ons vastgestelde lijst;
- het drinkwaterbedrijf: Dunea, Postbus 756, 2700 AT Zoetermeer, telefoonnummer 070 - 384 32 00.

Voorschriften

1. De werkzaamheden moeten worden uitgevoerd overeenkomstig de aanvraag.
2. De houder van de ontheffing moet doen en nalaten wat redelijkerwijs kan worden gevergd om verontreiniging van grond en grondwater te voorkomen of te beperken.
3. Ten minste 14 dagen vóór de aanvang van de werkzaamheden geeft de houder van de ontheffing daarvan kennis aan het bevoegd gezag voor toezicht en handhaving voor de PMV: Het hoofd van de afdeling Toezicht en Handhaving van de Omgevingsdienst Haaglanden, Postbus 14060, 2501 GB Den Haag, toezicht@odh.nl.
4. Tijdens de opslag van materieel moet de bodem ter plaatse worden afgedekt met folie of adsorptiematten ter voorkoming van verontreiniging van de bodem.
5. Het binnen het milieubeschermingsgebied voor grondwater in bedrijf zijnde materieel moet zodanig zijn uitgerust en onderhouden, dat de kans op olie- en/of brandstofverontreiniging van de bodem zo klein mogelijk is.
6. Het opslaan, overslaan, bijvullen en verversen van aardolieproducten ten behoeve van het materieel moet zorgvuldig en zonder morsen, boven of op een vloeistofkerende voorziening, gebeuren.
7. Eventueel gemorste schadelijke stoffen moeten meteen worden verzameld in een vloeistofdichte verpakking en naar een hiertoe geschikte verwerkingseenheid worden gebracht.
8. Indien als gevolg van lekkage, morsen of anderszins grond en grondwater wordt verontreinigd of gevaar voor verontreiniging dreigt, stelt de ter plaatse verantwoordelijke persoon onmiddellijk het bevoegd gezag en de directeur van het drinkwaterbedrijf hiervan in kennis.
9. Het tijdens de werkzaamheden toe te passen water moet van drinkwaterkwaliteit zijn.
10. Tijdens de werkzaamheden toe te passen materieel en materiaal dat in contact komt met het grondwater, moet voor aanvang van de werkzaamheden grondig gereinigd zijn.
11. De op of onder het maaiveld toe te passen bouwstoffen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, met dien verstande dat geen IBC-bouwstoffen mogen worden toegepast.
12. Ophoog- of aanvulmaterialen moeten voldoen aan de eisen van het Besluit bodemkwaliteit, bovendien moeten deze materialen schoon zijn. Grond die tijdens de werkzaamheden wordt toegepast moet van de categorie 'wonen' zijn, of schoner.
13. Het verwijderen van aanwezige funderingspalen is niet toegestaan.
14. Vrijkomend bouwafval moet dagelijks worden afgevoerd naar een erkende verwerker.

Uitvoeringswerken

15. De afvoer van rioolwater van een voor de uitvoeringswerken te plaatsen bouwkeet moet geschieden via een vloeistofdicht te maken en te onderhouden stelsel van buisleidingen naar het openbare vuilwaterriool.
16. Indien een aansluiting op het riool niet mogelijk is, moet de afvoer van het rioolwater van de bouwkeet als volgt geschieden:
De afvoer van de toiletten vindt plaats via een stelsel van buisleidingen, waarin een vloeistofdichte septic tank is opgenomen of met gebruikmaking van een mobiel toilet dat regelmatig wordt geleegd. Het effluent mag niet in de bodem worden geloosd.
De afvoer van de toiletten, de afvoer van het keukenafvalwater en de afvoer van het overige afvalwater geschiedt via een stelsel van buisleidingen dat vloeistofdicht wordt gemaakt en onderhouden. De septic tank en bezinkput worden zo vaak als voor een goede werking ervan nodig is, geleegd waarbij de specie wordt afgevoerd naar een rioolwaterzuiveringsinstallatie of een ontvangput van het openbare vuilwaterriool. De bewijsstukken van lediging en afvoer moeten worden bewaard.
17. Indien een bouwkeet wordt verwarmd mag geen andere verwarming worden toegepast dan gasgestookte of elektrische verwarming.
18. Na beëindiging van de werkzaamheden moeten de bouwkeet en het bijbehorende rioleringsstelsel met putten worden geamoveerd en wel zodanig dat het vrijgekomen terrein in de oorspronkelijke staat wordt teruggebracht.

Bijlage 3 Nadere aanwijzingen

Betonpaden op het strand

De breedte van de toegankelijke routes dient minimaal aan 1, 2 m te voldoen, maar zijn bij voorkeur 1,8 m breed, zodat twee rolstoelgebruikers elkaar kunnen passeren.

Betonnen zitelementen advies

Beknelling van kinderen dient voorkomen te worden. Onder de zitelementen mogen geen ledematen van kinderen vast komen te zitten.

Trappen

Een trap dient veilig gebruikt te kunnen worden. Ook voor mensen met een visuele handicap. Aanbevolen wordt een visuele markering over de volle breedte van de eerste en laatste trede zichtbaar vanuit beide looprichtingen. De visuele markering kan ook gerealiseerd worden door de trap een voldoende contrasterende kleur te geven t.o.v. de aansluitende vloeren. Tevens wordt aanbevolen om aan beide zijden een leuning te realiseren die voldoende steun geeft. Om gladheid op trappen bij regen en in de winter te voorkomen is een deugdelijke waterafvoer en een anti-sliblaag essentieel.

Hellingbanen

Hellingen in de toegankelijkheidssector dienen te voldoen aan:

- 1 : 12 indien het hoogteverschil niet groter is dan 0,25 m;
- 1 : 16 indien het hoogteverschil groter is dan 0,25 m, maar niet groter dan 0,5 m, en
- 1 : 20 indien het hoogteverschil groter is dan 0,5 m.

Bij een groot hoogteverschil wordt de hellingbaan bij voorkeur vervangen door een lift. Het totale hoogteverschil op de route tussen het aansluitend terrein en de toegang van een toegankelijkheidssector (de entrees van de winkels/restaurants en woningen) mag niet groter zijn dan 1 m, ongeacht of er een lift wordt gebruikt of een hellingbaan (Artikel 4.27 lid 1). Extra routes vanuit de toegankelijkheidssector behoeven niet aan deze voorschriften te voldoen. Dit betekent dat er wel alternatieve route mag zijn die over een trap/hellingbaan voert.

Hellingen in openbare ruimte zijn bij voorkeur 1:25 (4%). Hellingen dwars op de looproute bij voorkeur niet steiler dan 1:50 (2%).

Vanaf de boulevard zijn het strand en de strandpaviljoens via 4 brede vaste trappen bereikbaar. Voor mindervaliden worden hellingbanen gemaakt bij de Pier en nabij het Zwarte Pad. Deze hellingbanen moeten zelfstandig te overbruggen zijn voor iedereen. Een hellingspercentage van 4% en voldoende vlakke plateaus om uit te rusten wordt aanbevolen.

Hoogteverschillen

Op een toegankelijke route worden hoogteverschillen groter dan 0,02 m door een hellingbaan of lift overbrugd.

Een (duin-)landschappelijke omgeving kenmerkt zich door hoogteverschillen, echter op een route van het aansluitend terrein naar de toegankelijke entrees moeten voldoen aan onderstaande criteria: Er dient rekening gehouden te worden in het plan met voldoende liften en/of hellingbanen (4%) en er moet duidelijk gemaakt worden wanneer (in welke fase) deze gaan functioneren en hoe per fase ontsloten wordt.

Ten minste een route tussen de openbare weg en ten minste een toegang van een toegankelijkheidssector van een gebouw loopt over een weg of pad met een breedte van minimaal 1,1 m en zonder hoogteverschillen groter dan 0,02 m. Indien het te overbruggen hoogteverschil groter dan 0,02 m is, moet een hellingbaan als bedoeld in afdeling 2.6. toegepast worden.

Onverharde paden zijn vaak niet geschikt voor rolstoelgebruikers, de wielen zakken weg en men raakt uit balans met alle gevolgen van dien. Een vlakke stroeve aaneengesloten bestrating, zowel in natte als droge omstandigheden, van de toegankelijke route is belangrijk voor alle gebruikers. Daarnaast is het verplaatsen op een zachte ondergrond moeilijk voor mensen met een beperkt uithoudingsvermogen, een beperkte kracht, rolstoelgebruikers en mensen die een rollator of stok gebruiken. Zachte ondergronden (steentjes, zand) zijn daarom niet geschikt als materiaal voor looproutes.

Keien zijn niet geschikt voor rolstoelgebruikers en/of mensen slecht er been. Een strakke stroeve ondergrond is een voorwaarde om zelfstandig met de rolstoel op het strandniveau te komen. Er zullen alsnog nadere gegevens, tekeningen aangeleverd moeten worden van de aansluiting openbare straat en de toegankelijke route(s) naar de (hoofd-)entree van de gebouwen (paviljoens) in de fases hierna.

Liftschacht goederenlift (DO-011; blad 5)

Ter plaatse van de liftschacht moet voorkomen worden dat mensen naar beneden kunnen vallen (valbeveiliging)

Integraal toegankelijke toilet- en badruimte

Geadviseerd wordt om een voorziening in het plan op te nemen met een aantal openbare toiletten. Hier kunnen eventueel 1 á 2 IT-toiletruimten gerealiseerd worden met bijvoorbeeld een baby-verschoon gelegenheid. Mogelijk kan dit bij het gebouw van de fietsenstalling of in de parkeergarage geïntegreerd worden. Denk hierbij aan de bijbehorende openings- en sluitingstijden.

Biesieklette (opslag)

Biesieklette heeft ook een maatschappelijke functie voor opslag van strandrolstoelen en strandrollators. Deze functie dient in elke fase gewaarborgd te blijven.

Onderhoud strand (beachcleaners en vrachtwagens)

Bij het schoonmaken van het strand door beach-cleaners (tractoren) dient rekening gehouden worden met de materialisering van toegangswegen voor dit zware verkeer.

Bouwplaatsinrichting

Voordat met de bouwwerkzaamheden wordt begonnen, dient een door de Dienst Stedelijke Ontwikkeling, goedgekeurde bouwplaatsinrichting aanwezig te zijn. U dient tekeningen van de bouwplaatsinrichting en reclamevoering op het bouwterrein te overleggen bij de Dienst Stedelijke Ontwikkeling. Met de werkzaamheden mag pas een aanvang genomen worden nadat hierop goedkeuring is verkregen.

Sloopmelding

Om de beoogde activiteiten te kunnen verrichten wijzen wij u in ieder geval op de meldingsplicht op grond van artikel 1.26 van het Bouwbesluit 2012 (sloopmelding). Voor informatie hieromtrent kunt u desgewenst contact opnemen met de Dienst Stedelijke Ontwikkeling, afdeling Vergunningen en Toezicht, via telefoonnummer 14 070 of onze website raadplegen:

<http://www.denhaag.nl/home/bewoners/loket/to/Sloopmelding.htm>

Waterwet

Indien u ten behoeve van het bouwplan grondwater wilt onttrekken of infiltreren of dat er sprake is van sterke verontreinigingen ter plaatse van de waterbodem heeft u wellicht een vergunning nodig op basis van de Waterwet of de Provinciale Milieuverordening. U dient hier in ieder geval melding te doen bij het Waterschap om te voorkomen dat er nadelige gevolgen optreden voor het waterpeilbeheer of de milieu hygiënische kwaliteit van het water of de waterbodem ter plaatse.

Voor informatie hieromtrent kunt u desgewenst contact opnemen met het Hoogheemraadschap van Delfland, Team Regulering en Planadvisering, Postbus 3061, 2601 DB Delft (015) 270 1888 of de website van het waterschap raadplegen: <http://www.hhdelfland.nl/digitaal-loket/vergunning-melding>

Wet bodembescherming

Bij eventueel grondverzet dient, afhankelijk van de bestemming/toepassing van de grond, rekening te worden gehouden met de Wet Milieubeheer (Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen) en/of de Wet bodembescherming aangezien er beperkingen kunnen gelden voor het hergebruik van de af te voeren grond.

U kunt hierover contact opnemen via het Bodem Informatie Punt, bereikbaar op 070- 353 6553 of via E-mail: bodeminformatiepunt@denhaag.nl

Provinciale milieuverordening

U dient degenen die in uw opdracht handelen of activiteiten verrichten op de hoogte te brengen van het bouwen binnen het milieubeschermingsgebied en bent gehouden te doen en na te laten, wat redelijkerwijs gevegd kan worden om verontreiniging van de bodem en het grondwater te voorkomen.

Indien er toch sprake is van mogelijke verontreiniging van de bodem en het grondwater als gevolg van de bouwwerkzaamheden dan dient u het drinkwaterbedrijf Dunea hiervan op de hoogte te stellen via telefoonnummer (070) 384 32 00

Vergunning/melding 'inname openbare straat'

Om de beoogde activiteiten te kunnen verrichten wijzen wij u in ieder geval op de eventuele vergunningplicht op grond van artikel 2.10 van de Algemene plaatselijke verordening voor de gemeente Den Haag (vergunning/melding 'inname openbare straat'). Voor informatie hieromtrent kunt u desgewenst contact opnemen met het Loket Vergunningen via telefoonnummer 14 070 of onze website raadplegen <http://www.denhaag.nl/home/bewoners/loket/to/Gebruik-openbare-straat.htm>

Aansluiting van de riolering op het gemeenteriool

Een aansluiting op het hoofdriool mag u niet zelf maken. U moet de aansluiting aanvragen. U moet voor de aansluitvoorwaarden in een zo vroeg mogelijk stadium contact opnemen met de Dienst Stadsbeheer, Afdeling Riolering en waterbeheersing, Spui 70, 2511 BT Den Haag. Een aanvraag kunt u indienen via onze site: <http://www.denhaag.nl/home/bewoners/to/Rioolaansluiting.htm>

Archeologische monumentenzorg

Wanneer er tijdens de werkzaamheden archeologische sporen of vondsten aan het licht komen, moet dat per ommekeer gemeld worden bij de afdeling Archeologie (ex art. 5.10 en 5.11 Erfgoedwet 2016). Deze melding kan worden gedaan bij de Dienst Stadsbeheer, afdeling Archeologie, Spui 70, 2511 BT DEN HAAG, telefoon (070) 353 66 39 of per e-mail: archeologie@denhaag.nl

Peilhoogtetekening.

Met de uitvoering mag niet worden begonnen voordat de peilhoogten zijn vastgesteld. De peilhoogte geeft de straathoogte aan op de grens tussen de openbare straat en uw perceel. De peilhoogte kunt u aanvragen bij de Dienst Stadsbeheer, Ingenieursbureau Den Haag, Afdeling LA-Landmeten, telefoon (070)- 353 66 77, peilhoogteaanvraag@denhaag.nl of via onze site <http://www.denhaag.nl/home/bewoners/loket/to/Peilhoogte-aanvragen.htm>

Erfpacht

Wij wijzen u op de mogelijke strijdigheid met de algemene bepalingen en bijzondere voorwaarden van het recht van erfpacht. U dient hierover contact op te nemen met het Erfpachtbedrijf van de Dienst Stedelijke Ontwikkeling, telefoonnummer (070) 353 52 40.

KLIC-melding kabels en leidingen

Voorafgaande aan de start van de werkzaamheden wordt geadviseerd onderzoek te verrichten naar kabels en leidingen in het terrein en afstemming te zoeken met de leidingbeheerders van de desbetreffende nutsvoorzieningen. Minimaal drie dagen voor de uitvoering van werkzaamheden nabij een (gastransport)leiding dient een melding plaats te vinden aan de meldkamer KLIC/werken derden via telefoonnummer (0182) 623 368.

Bijlage 4 Ruimtelijke onderbouwing

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

De gemeente Den Haag is voornemens om de Noordboulevard Scheveningen een kwaliteitsimpuls te geven door de boulevard opnieuw in te richten en ca. 30 m zeewaarts te verleggen. In dit kader is een omgevingsvergunning aangevraagd voor onder andere het aanleggen van de hiervoor benodigde grondkerende constructie. Onderdeel van de grondkerende constructie zijn trappartijen en hellingbanen ten behoeve van de bereikbaarheid van het strand vanaf de Noordboulevard.

1.2 Doel van de goede ruimtelijke onderbouwing

De voorgenomen ontwikkeling om de Noordboulevard te vernieuwen is deels niet mogelijk binnen het huidige bestemmingsplan. Om het bouwplan te kunnen realiseren, dient eerst een omgevingsvergunning voor afwijking van het bestemmingsplan te worden verkregen (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht). Het herinrichtingsplan dient hiertoe vergezeld te gaan van een goede ruimtelijke onderbouwing waarin het project ruimtelijk en milieutechnisch wordt gemotiveerd. Dit document voorziet in deze ruimtelijke onderbouwing.

1.3 Herinrichting Noordboulevard

De gemeente Den Haag is voornemens de Noordboulevard Scheveningen her in te richten, tussen de Pier en het Carlton Beach hotel. Gelijktijdig met het herinrichten van de boulevard wordt op basis van een particulier initiatief het aan de boulevard gelegen vastgoed vernieuwd. De herinrichting van de boulevard kan zonder de vastgoedontwikkeling plaatsvinden en vice versa, maar de gemeente wil met de herinrichting aansluiten op de vastgoedontwikkeling zodat werk-met-werk kan worden gemaakt. Het voornemen is om beide ontwikkelingen ook gelijktijdig in een tijdsbestek van circa 1 jaar uit te voeren.

Voor de vastgoedontwikkeling is een aparte ruimtelijke planprocedure (omgevingsvergunning strijdig gebruik) doorlopen. Aangezien de voorgenomen ontwikkelingen naast elkaar zijn gelegen en mogelijk gelijktijdig worden gerealiseerd, wordt in onderhavige notitie de voorgenomen vastgoedontwikkeling tevens in cumulatie met de herinrichting van de boulevard beoordeeld op milieugevolgen, zie hoofdstuk 4.

De herinrichting ten noordoosten van de Pier is deels niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Voor de herinrichting van de Noordboulevard zal een aparte ruimtelijke planprocedure (bestemmingsplan of omgevingsvergunning strijdig gebruik) worden doorlopen. De herinrichting van de Noordboulevard valt niet onder één van de categorieën uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. Voor het project hoeft derhalve geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld.

Het projectgebied bestaat in de huidige situatie gedeeltelijk uit de huidige boulevard en deels uit het strand. Binnen het projectgebied bevinden zich momenteel gedurende het badseizoen van 1 maart tot 1 november 6 strandpaviljoens.

1.4 Omschrijving project (functioneel en massa)

Het project betreft de herinrichting van de boulevard door middel van realisatie van o.a. een nieuwe keerconstructie, strandtoegangen in de vorm van trappen en een hellingbaan verharding, verlichting en zitelementen. Als onderdeel van de herinrichting wordt de boulevard gedeeltelijk zeewaarts verlegd. Het maaiveld van de boulevard wordt aangelegd op ca. 6,5 m NAP+ en de overgang naar het strand wordt vormgegeven door een talud met duinbeplanting. Het herin te richten gebied heeft een oppervlakte van in totaal ca. 25.000 m².

1.5 Motivering van de initiatiefnemer

De ontwikkeling van Scheveningen Bad als aantrekkelijke locatie voor Hagenaars en toeristen is één van de speerpunten uit het Masterplan Scheveningen Kust en het programma De Kust Gezond. Aanleiding voor het vernieuwen van de boulevard is het feit dat het noordelijke deel van de boulevard de afgelopen jaren behoorlijk sleets is geworden. De aanwezige voorzieningen en de inrichting van de buitenruimte sluiten niet meer aan bij de gewenste uitstraling. Ook de bestaande bebouwing en het soort horeca en retail dat daar aanwezig is, sluit niet aan bij het ambitieniveau. Via het programma De Kust Gezond investeert de gemeente om de buitenruimte op te knappen. Voor de Noordboulevard is daarom een nieuw ontwerp gemaakt. In dit ontwerp krijgt de nieuwe boulevard een gebogen vorm die aansluit op de kromming van de eerste duinenrij langs het Zwarte Pad. Deze gebogen, meer organische vorm is ook gebruikt bij het al vernieuwde deel van de boulevard bij Scheveningen Haven en Dorp, de zogenaamde Morales boulevard. Doordat ook gebruik wordt gemaakt van dezelfde soort materialen, inrichtingselementen en kleurenpalet, ontstaat een samenhangend geheel tussen het al vernieuwde deel van de boulevard en het nog te vernieuwen deel.

Doordat de boulevard verder naar voren (zeewaarts) komt te liggen, kan het vernieuwen van de boulevard worden uitgevoerd los van de vernieuwing van het vastgoed. Andersom kan ook het vastgoed worden gesloopt en vernieuwd zonder dat daarvoor de boulevard per se verlegd en vernieuwd moet worden. Wel is in het ontwerp van het vastgoed ingespeeld op de verlegging van de boulevard.

Hoewel de herinrichting van de boulevard dus zonder de vastgoedontwikkeling kan worden uitgevoerd, wil de gemeente de herinrichting van de boulevard hierop in de tijd laten aansluiten, omdat zodoende op een efficiënte manier werk-met-werk kan worden gemaakt en de overlast voor de omgeving zo veel mogelijk kan worden beperkt.

Om deze ontwikkeling te faciliteren heeft gemeente Den Haag in december 2015 het “Ruimtelijk Kader Noordboulevard” en in december 2016 het Projectdocument Noordboulevard e.o. vastgesteld.

2 Toets bestemmingsplan

Het project is deels gelegen binnen het bestemmingsplan Scheveningen – Badplaats, vastgesteld op 17 oktober 2013 en deels binnen het bestemmingsplan Strand, vastgesteld op 27 november 2008.

Wij hebben vastgesteld, dat de aanvraag in strijd is met artikel 6.1 en 9.1 en 9.2 van het bestemmingsplan ‘Strand’ voor wat betreft het gebruik van gronden anders dan ‘Recreatie - Strand’ en anders dan ten behoeve van de waterkering.

Op grond van artikel 9.2 van het bestemmingsplan ‘Strand’ is het mogelijk af te wijken van de voorschriften met betrekking tot de bestemming ‘Waterkering’. Voor het overige biedt het bestemmingsplan geen afwijkmogelijkheid.

Deze activiteit is tevens getoetst aan het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats', waarin ter plaatse van een gedeelte van uw initiatief de bestemming 'Verkeer - Verblijfsgebied', de gebiedsaanduiding 'milieuzone - grondwaterbeschermingsgebied' en de dubbelbestemmingen 'Waarde - Archeologie' en 'Waterstaat - Waterkering' zijn opgenomen.

Wij hebben vastgesteld, dat de aanvraag in strijd is met artikel 19.1 en 25.2 het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' voor wat betreft het gebruik van gronden anders dan 'Verkeer - Verblijfsgebied' en anders dan ten behoeve van de waterkering. Op grond van artikel 25.3 en 30.3, lid b, van het bestemmingsplan 'Scheveningen - Badplaats' is afwijking mogelijk.

De vigerende bestemmingsplannen bieden geen toereikende afwijkingsmogelijkheid voor alle strijdigheden waardoor de uitgebreide voorbereidingsprocedure ex. artikel 2.12, lid 1 onder a sub 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van toepassing is. De afweging voor deze afwijkingen volgt in de onderstaande paragrafen. Hierin wordt het voorgenomen gebruik eerst afgezet tegen het relevante, geldende beleidskader. Daarna wordt de strijdigheid met het bestemmingsplan afgewogen.

3 Vigerend beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie infrastructuur en ruimte (2012)

In maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. In de SVIR zijn de ambities en verantwoordelijkheden van het Rijk uitgewerkt in rijksdoelen tot 2028, waarbij is aangegeven welke nationale belangen aan de orde zijn. Het Rijk richt zich op het versterken van de internationale positie van Nederland en het behartigen van de belangen voor Nederland als geheel, zoals de hoofdnetwerken voor personen- en goederenvervoer, energie en natuur. Daarbij horen ook waterveiligheid en milieukwaliteit, evenals de bescherming van het werelderfgoed. De voorgenomen ontwikkeling is niet van nationaal belang. De herontwikkeling van de Noordboulevard is niet strijdig met de uitgangspunten uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

3.1.2 Barro (2011)

Op 30 december 2011 is het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) in werking getreden (Stb. 2011, 391). Het Barro regelt de doorwerking van nationale belangen op ruimtelijk gebied in gemeentelijke bestemmingsplannen. De onderwerpen van nationaal belang betreffen: project Mainportontwikkeling Rotterdam, kustfundamenten, grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, en defensie (met uitzondering van radar).

De ontwikkeling vindt plaats op een plek met de bestemming 'Waterkering', derhalve is artikel 2.3 'Kustfundament' van het Barro van kracht. Dit betekent dat de bestemming 'Waterkering' niet gewijzigd mag worden (artikel 2.3.3) en dat (artikel 2.3.4) het gewijzigde bestemmingsplan kan worden vastgesteld voor zover bij de verwezenlijking daarvan geen belemmeringen kunnen ontstaan voor:

- a. de instandhouding of versterking van het zandige deel van het kustfundament, of
- b. het onderhoud, de veiligheid of mogelijkheden voor versterking van de primaire waterkering.

Aan bovenstaande voorwaarden zal worden voldaan. Dit betekent dat de ontwikkeling plaats kan vinden binnen de regels van het Barro.

3.1.3 notitie 'Initiatieven Scheveningen Bad'

De boulevard maakt deel uit van de zeewering. Gelet op het feit dat het initiatief bestaat uit een zeewaartse verschuiving van de boulevard, heeft afstemming met het Hoogheemraadschap van Delfland en Rijkswaterstaat plaatsgevonden. Het Hoogheemraadschap en Rijkswaterstaat hebben in dat kader aangegeven dat binnen de kustplaatsen ruimte is voor ver- en nieuwbouw voor de bewoners en ontwikkeling van economische en toeristische activiteiten, zolang de veiligheid van het achterland niet nadelig wordt beïnvloed en dit niet leidt tot kostenverhoging van toekomstige versterkingswerken ('ja, mits'-principe). De voorwaarden waaronder ontwikkelingen kunnen plaatsvinden in dit deel van de Scheveningse Kust zijn vastgelegd in de gezamenlijk door het Ministerie van Infrastructuur en Milieu, Hoogheemraadschap van Delfland en de gemeente Den Haag opgestelde notitie 'Initiatieven Scheveningen Bad' d.d. 19 maart 2013.

Bij verdere uitwerking van de plannen zijn de ontwikkelingen van zandsuppletie, herinrichting en verleggen boulevard en de vastgoedontwikkeling op de boulevard integraal getoetst en is geconcludeerd dat de ontwikkelingen binnen de gestelde randvoorwaarden kunnen worden uitgevoerd.

3.2.1 Provinciale Structuurvisie Zuid-Holland (2014)

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 9 juli 2014 de Visie ruimte en mobiliteit (VRM) Vastgesteld en deze is op 1 augustus 2014 in werking getreden. De VRM is voor het laatst gewijzigd op 20 december 2017 en deze wijziging is in werking getreden op 19 januari 2018. De VRM geldt ook als een structuurvisie.

Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde brengen en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie.

De kern daarvan is:

1. Ruimte bieden aan ontwikkelingen;
2. Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit;
3. Allianties aangaan met maatschappelijke partners;
4. Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn vier thema's te onderscheiden:

- beter benutten en opwaarderen van wat er is;
- vergroten van de agglomeratiekracht;
- verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit;
- bevorderen van de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving.

De beoogde ontwikkeling draagt bij aan het verbeteren van de ruimtelijke kwaliteit in Scheveningen Bad en daarmee het versterken van de agglomeratiekracht. De voorgenomen ontwikkeling is derhalve in overeenstemming met het provinciale beleid zoals verwoord in de Provinciale Structuurvisie.

3.2.2 Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020 (2008)

Op 16 april 2008 heeft het algemeen bestuur van het Stadsgewest Haaglanden het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020 (hierna: RSP) vastgesteld. Het RSP is een integraal plan voor:

- de ruimtelijke ontwikkeling van Haaglanden;

- het kader voor het regionale beleid op het gebied van milieu, groen, mobiliteit, wonen en economie;
- lokale plannen, zoals bestemmingsplannen.

Het RSP kijkt naar 2020 (en soms 2030) en omvat de grote lijnen voor de ambities en ontwikkelingen op verschillende terreinen.

Voor de verschillende beleidssectoren worden de gemeentelijke programma's gemonitord en periodiek binnen Haaglanden op elkaar afgestemd. Dit geldt met name voor kantoren, bedrijventerreinen, leisure-voorzieningen en detailhandel.

De voorgenomen ontwikkeling betreft het herinrichten van openbare ruimte en verbetering van de verbinding tussen de boulevard en het strand, waarmee de kustzone als gebied voor recreatie wordt versterkt. Daarmee wordt de aantrekkingskracht van de regio versterkt. Dit sluit aan bij het regionaal beleid zoals verwoord in het Regionaal Structuurplan Haaglanden 2020.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Structuurvisie Den Haag 2020 (2005)

De 'Structuurvisie Den Haag 2020' (vaststelling gemeenteraad d.d. 17 november 2005) is de toekomstvisie van Den Haag op de ruimtelijke ontwikkeling van de stad in regionaal perspectief tot het jaar 2020.

De ambitie is om van Den Haag een 'Wereldstad aan Zee' te maken door de sterke kwaliteiten van Den Haag: een internationale stad, een stad aan zee, een multiculturele stad en een monumentale residentie. Een stad en regio waar geïnvesteerd wordt in de leefkwaliteit en waar mensen graag willen (blijven) wonen, ondernemen en recreëren. In de visie zijn vijf kansenzones benoemd waar kansen liggen om de 'Wereldstad aan zee' gestalte te geven.

Onderhavige locatie ligt in de Internationale kustzone. De kustzone is aantrekkelijk voor voorzieningen, recreatie en wonen met uitzicht op zee. Binnen deze zone heeft de gemeente Den Haag zich tot doel gesteld de aantrekkelijkheid van Den Haag als internationale stad te vergoten. Scheveningen krijgt nog sterker het karakter van een bruisend tweede stadscentrum.

Door het opwaarderen van de buitenruimte wordt de leefkwaliteit verhoogd en ontstaat een aantrekkelijkere plek om aan het strand te recreëren. Voorliggend initiatief sluit daarmee aan bij de doelstellingen voor de Internationale kustzone zoals vastgelegd in de Structuurvisie Den Haag 2020.

3.3.2 Masterplan Scheveningen Kust (2010)

De voorgenomen ontwikkelingen zijn opgenomen in het Masterplan Scheveningen-Kust, dat is vastgesteld door de raad in januari 2010. Scheveningen bestaat uit drie kenmerkende gebieden: Scheveningen Bad, Scheveningen Dorp en Scheveningen Haven.

Visie Scheveningen Bad

Scheveningen Bad moet vier seizoenen per jaar aantrekkelijk zijn voor Hagenaars en toeristen. Dit betekent in de visie van de gemeente in 2020 een versterking van de kustlijn van Scheveningen Bad, onder meer door:

- De reeds gerealiseerde nieuwe boulevard, ontworpen door Morales;
- Een vernieuwde Promenade tussen Scheveningse Slag en Zwarte Pad, met een verbeterde ruimtelijke relatie tussen het achterland en het strand en de zee;

- Nieuwe gebouwen en nieuwe functies, zoals horeca, leisure en winkels die het stedelijk leven bevorderen en levendigheid uitstralen en uitnodigen om te flaneren, maar ook om actief te zijn;
- Een vernieuwde Pier die in het hart van de badplaats zijn rol als icoon en symbool van Scheveningen weer decennialang maakt.

Onderhavige ontwikkeling met een heringerichte boulevard is één van de ontwikkelingen in Scheveningen Bad die het stedelijk leven bevorderen, levendigheid uitstralen en uitnodigen om te flaneren.

Het Masterplan betreft de ontwikkeling van Scheveningen Haven, Bad en Dorp en de versterking van de onderlinge relaties tussen deze gebieden. Aangegeven is dat Scheveningen toe is aan vernieuwing. De huidige situatie is teveel gebaseerd op de situatie van 20, 30 jaar geleden. De behoeften van de stad en haar inwoners zijn sterk veranderd. Er zijn verbeteringen nodig in de bereikbaarheid, de parkeermogelijkheden, het aanbod aan toeristische voorzieningen, de openbare ruimte en het woningbestand. Eén van de concrete actiepunten die in dat kader worden benoemd is het realiseren van een vernieuwde promenade tussen Scheveningse slag en het Zwarte Pad, met een verbeterde ruimtelijke relatie tussen het achterland en het strand en de zee.

Het gedeelte van de boulevard bij Scheveningen Dorp en Haven, de zogenaamde Morales-boulevard, is enkele jaren geleden al geheel vernieuwd in combinatie met het versterken van de zeewering. Met het voorliggende initiatief wordt ook het gedeelte ten noorden van de Pier vernieuwd, waarbij qua uitstraling, vormgeving en materiaalgebruik wordt aangesloten bij de Morales-boulevard. Hiermee wordt invulling gegeven aan de ambitie om een vernieuwde promenade te realiseren en de gebieden Haven, Dorp en Bad op een eenduidige manier met elkaar te verbinden. Door het realiseren van meer publiek toegankelijke trappen en hellingbanen naar het strand wordt de verbinding tussen de boulevard en het strand ook verbeterd.

3.3.3 Agenda Ruimte voor de Stad (2016)

Op 9 september 2016 is door de gemeente Den Haag de 'Agenda Ruimte voor de Stad' vastgesteld. In deze agenda gaat het erom dat burgers en bedrijven steeds hogere (kwaliteits-) eisen stellen aan de kwaliteit van leven en de leefomgeving. Dit, samen met duurzaamheid en technologische veranderingen. De Agenda gaat in op de ruimtelijke gevolgen van deze veranderingen.

Den Haag ziet vier transitie-opgaven op zich afkomen:

1. Nieuwe economie
2. Veerkrachtige samenleving
3. Slimme stadsontwikkeling
4. Organiserend vermogen

Er worden 5 deelgebieden onderkend waarin deze opgaven bij elkaar komen. Een van deze gebieden is het gebied dat wordt aangeduid als Stedelijke Kust, waar Scheveningen deel vanuit maakt.

Speerpunten van dit deelgebied zijn: toeristische hotspot, havenontwikkeling en internationale zone. Er wordt in de Agenda onder andere gesproken over het ontwikkelen van een compleet, compact en gelaagd toeristisch centrum door intensiever ruimtegebruik, de herontwikkeling van de Noordboulevard, en het afvangen van automobilisten door parkeergarages op strategische locaties bij Scheveningen Bad.

Door het vernieuwen van de buitenruimte ontstaat een aantrekkelijker verblijfsgebied en wordt de positie van Scheveningen als toeristisch centrum versterkt.

3.3.4 Uitvoeringsprogramma De Kust Gezond

De vernieuwing van de boulevard maakt deel uit van het Programma De Kust Gezond. Dit Uitvoeringsprogramma is op 21 januari 2016 vastgesteld door de gemeenteraad en betreft de uitwerking van de Agenda Scheveningen -Bad De Kust Gezond.

Uitgangspunt van De Kust Gezond is dat de buitenruimte van Scheveningen Bad weer aantrekkelijk wordt voor gebruikers en bezoekers: uitnodigend, gastvrij, en comfortabel. Belangrijk instrument daarbij is een verzachting van het stenige karakter door het toevoegen van groenvoorzieningen om de nabijheid van de kust en de duinen voelbaar te maken en het verbeteren van de verkeersdoorstroming en -veiligheid.

Belangrijke ambities binnen het programma zijn:

- het aantrekkelijker maken van het gebied rond het Palaceplein en de Gevers Deynootweg als plek waar mensen in Scheveningen Bad aankomen;
- het verbeteren van de verbindingen tussen deze zone en het boulevard;
- Het verbeteren van de verbinding tussen strand en boulevard.

Binnen het programma is een aantal andere projecten opgestart om deze ambitie te realiseren. Het project Noordboulevard is daar één van. Door de gemeenteraad is op 15 december 2016 ingestemd met het in dit kader opgestelde projectdocument en voorlopig ontwerp.

3.3.5 Ruimtelijk Kader Noordboulevard

In december 2015 is door het college van burgemeester en wethouders de Nota van Uitgangspunten inclusief het Ruimtelijk Kader Noordboulevard vastgesteld. Met dit stedenbouwkundig kader zijn de ruimtelijke en programmatische kaders vastgelegd voor verdere uitwerking van het planinitiatief voor vervanging van de huidige winkel en horeca strip aan de Noordboulevard en de herinrichting van de openbare ruimte in de omgeving.

In het ruimtelijk kader zijn voor de herinrichting van de buitenruimte onder andere de volgende uitgangspunten aangegeven:

- Hoogwaardige inrichting van de boulevard volgens de principes van de Nieuwe Boulevard van Morales.
- Bijzondere plekken (stepping stones) zijn het Pierplein en het plein bij de noordelijke strandopgang. Hier hebben bijzondere functies hun adres en zijn er mogelijkheden voor bijzondere activiteiten in de buitenruimte.
- Tussen de Pier en Zwarte Pad krijgt de Noordboulevard een licht gebogen vorm. Dit maakt de wandeling over de Noordboulevard tot een landschappelijke beleving.
- De doorgangen tussen ontvangstruimte en boulevard worden verbeterd.

De ontwikkeling waar vergunning voor is aangevraagd sluit aan bij bovengenoemde uitgangspunten.

4 Ruimtelijke onderbouwing project

De voorliggende ruimtelijke onderbouwing gaat om de herinrichting van de openbare ruimte tussen De Pier en het Carlton Beach hotel en betreft een uitwerking van het Ruimtelijk Kader Noordboulevard. Het stedenbouwkundige kader en de uitvoeringsaspecten uit het Ruimtelijk Kader Noordboulevard vormen de basis voor deze ruimtelijke onderbouwing.

4.1 Planologische onderbouwing

In het vigerende bestemmingsplan geldt voor de voorgenomen ontwikkeling de enkelbestemmingen 'Verkeer – Verblijfsgebied', 'Recreatie - Strand', de dubbelbestemmingen 'Waarde – Archeologie' en 'Waterstaat – Waterkering' en gebiedsaanduidingen 'milieuzone – grondwaterbeschermingsgebied' en 'Exploitatievlak Strandbebouwing (strandpaviljoens / watersportpaviljoens en maatschappelijke doeleinden)'. De voorgenomen ontwikkeling wijkt af van de bepalingen binnen deze vigerende bestemmingen.

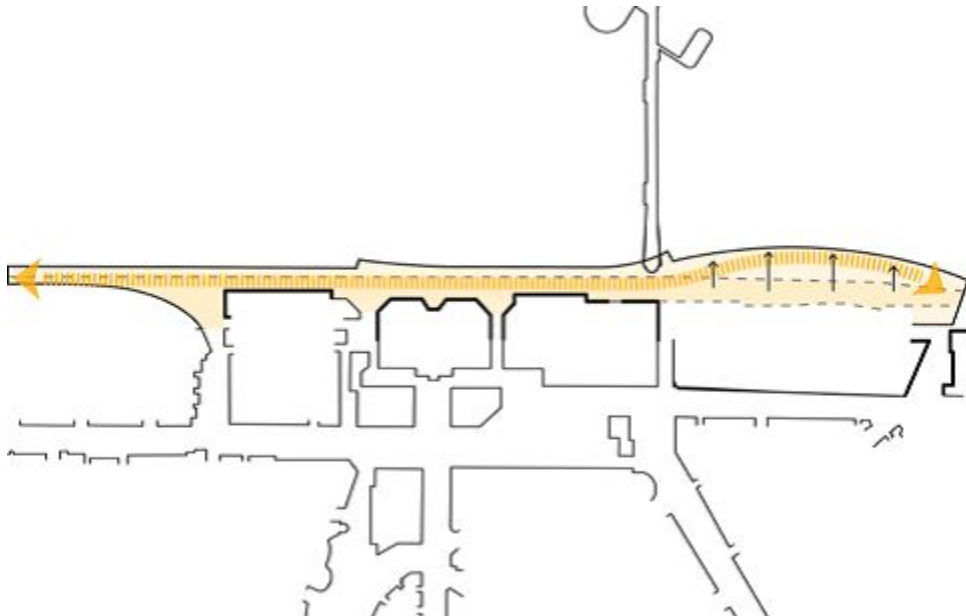
Door middel van deze aanvraag van een omgevingsvergunning afwijking bestemmingsplan kan de door de gemeente beoogde herinrichting van de openbare ruimte mogelijk worden gemaakt.

4.2 Stedenbouwkundige onderbouwing

Het plan volgt de door het college van burgemeester en wethouders vastgestelde stedenbouwkundige kaders, zoals die zijn vastgelegd in het Ruimtelijk Kader Noordboulevard. Onderstaand zijn de voor vernieuwing van de openbare ruimte relevante deelaspecten uit hoofdstuk 4.2 van het Ruimtelijk Kader weergegeven.

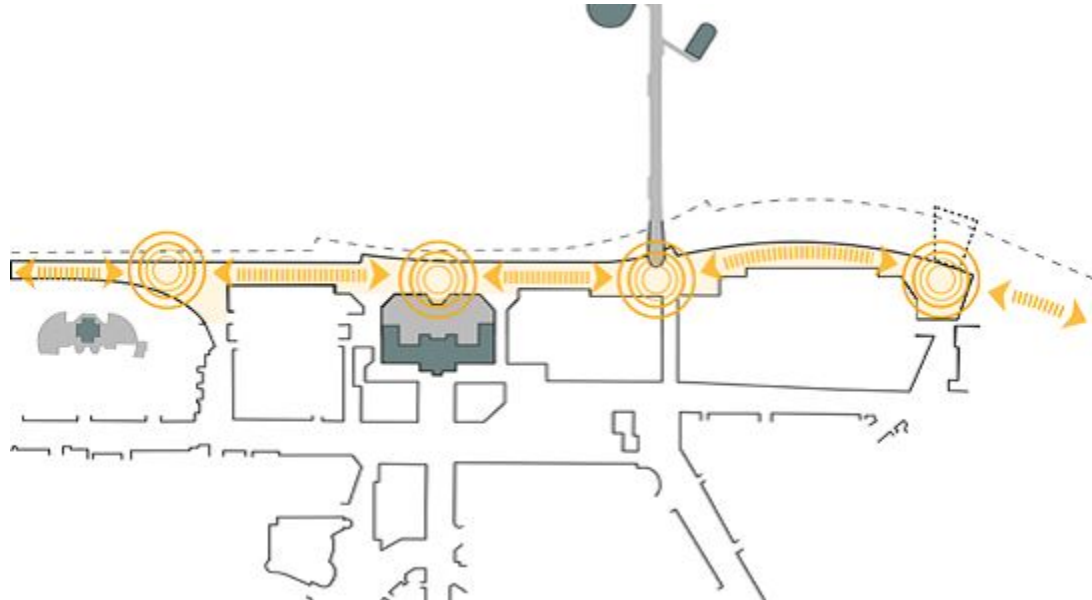
Boulevard doortrekken en naar voren halen

- In de toekomst heeft Scheveningen weer één herkenbare samenhangende boulevard, die past bij de toeristische betekenis van de badplaats. Daarom wordt het deel van de boulevard tussen de Scheveningse Slag en het Zwarte Pad heringericht in harmonie met de inrichtingsprincipes van de in 2013 opgeleverde nieuwe boulevard.
- De Noordboulevard krijgt een licht gebogen vorm die vloeiend aansluit op de duinenrijen aan de noordzijde van Scheveningen.



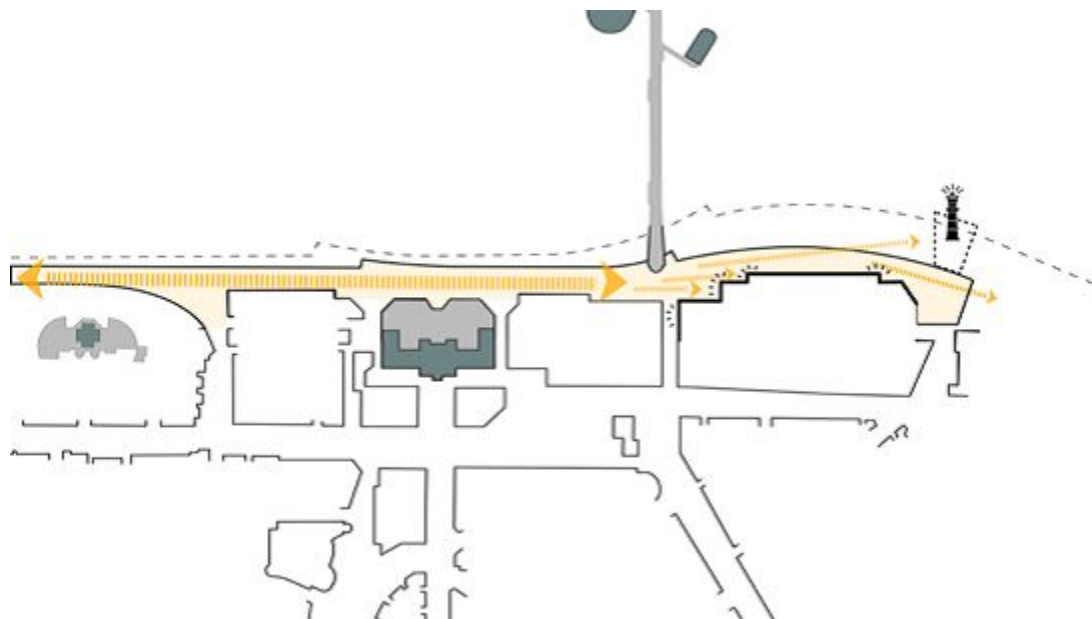
Stepping stones

- Twee nieuwe stepping stones markeren sfeergebied Scheveningen Bad aan de Noordboulevard: het Pierplein en het eindpunt bij de noordelijke strandopgang.



Aantrekkelijke wandeling: zichtlijnen

- De stedenbouwkundige opzet beoogt wandelaars te verleiden tot een bezoek aan de Noordboulevard.
- Het eindpunt van de boulevard wordt gemarkeerd met een paviljoen, dat op grotere afstand werkt als visueel baken.



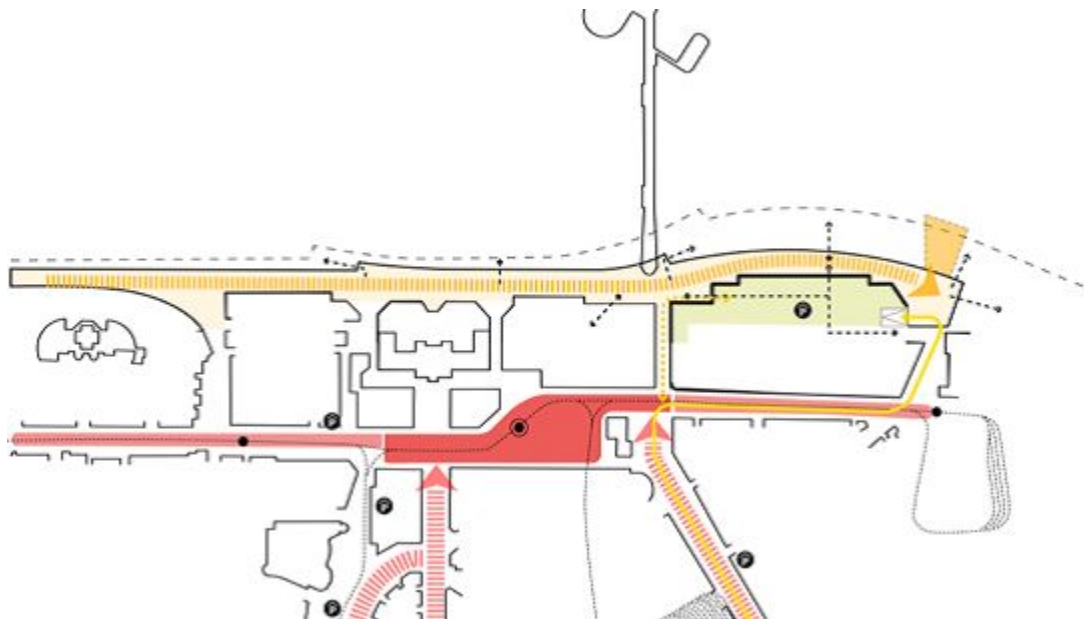
Uitnodigende doorgangen

- De doorgangen naar de boulevard zijn dé toegangen tot het belangrijkste toeristische gebied van Scheveningen. De ruimtelijke kwaliteit en functionaliteit dient daarbij aan te sluiten, uitnodigend, overzichtelijk en comfortabel zijn de kernwoorden.



Verkeer en (loop)routes

- Door bij het Pierplein de doorgang naar de boulevard autovrij te maken wordt er ruimte gewonnen voor de voetganger



Verduinen

- Verduinen is een belangrijk uitgangspunt bij de nieuwe opzet van de Noordboulevard, zowel bij het ontwerp van de buitenruimte als de bebouwing.
- De ambitie is om de keermuur tussen boulevard en strand bij de Noordboulevard te vervangen door een duinstrook, zodat de duinsfeer doorloopt tot aan de Pier.



Bovengenoemde uitgangspunten zijn gebundeld in de plankaart uit het Ruimtelijk Kader Noordboulevard e.o., zie figuur hieronder (plankaart Ruimtelijk Kader Noordboulevard e.o.)



Na vaststelling van het Ruimtelijk kader zijn op basis van deze uitgangspunten en randvoorwaarden een Voorlopig Ontwerp en vervolgens een Definitief Ontwerp voor de Noordboulevard gemaakt.

4.3 Verkeerstechnische onderbouwing

Verkeer

Voor de boulevard geldt dat dit zowel in de huidige als de nieuwe situatie een verblijfsgebied is dat, met uitzondering van nood- en hulpdiensten, grotendeels alleen toegankelijk is voor voetgangers. Alleen binnen vastgestelde venstertijden is sprake van enig vrachtverkeer in verband met bevoorrading van horeca en retailfuncties. De boulevard heeft op zichzelf ook geen verkeersaantrekkende werking. Het zijn de functies in de omgeving die verkeer en een bepaalde parkeervraag genereren: mensen komen niet naar het gebied toe voor de boulevard, maar vooral voor het strand en de zee, de horeca en retail. De herinrichting van de Noordboulevard leidt derhalve op zichzelf niet tot extra verkeersbewegingen of een andere verdeling van het verkeer in het gebied.

Fietsparkeren

Gedurende de werkzaamheden staat tussen de Pier en het Zwarte Pad slechts één van de zes strandpaviljoens. Bovendien zijn ook de horeca- en retail ondernemingen op dit deel van de boulevard niet meer aanwezig in verband met vernieuwing van het vastgoed.

Gelet op het ontbreken van deze bestemmingen en de aanwezige stallingscapaciteit in de nabije omgeving op de locaties Zwarte Pad en Palaceplein vervalt de bewaakte fietsenstalling (Biesieklette) in het gebied. Na afronding van de werkzaamheden wordt in de directe omgeving van de Noordboulevard een nieuwe Biesieklette gerealiseerd die conform de uitgangspunten van het Ruimtelijk Kader, minimaal dezelfde capaciteit heeft als de verwijderde fietsenstalling.

Parkeren

Omdat de boulevard op zichzelf geen verkeer genereert en er met deze ontwikkeling geen parkeerplekken worden onttrokken of toegevoegd, heeft de herinrichting van de boulevard geen invloed op de benodigde parkeercapaciteit en het aantal beschikbare parkeerplekken.

5 Beschrijving gevolgen project

5.1 M.e.r.-beoordeling

De herinrichting van de Noordboulevard valt niet onder één van de categorieën uit lijst C en D van het Besluit m.e.r. Voor het project hoeft derhalve geen m.e.r.-beoordeling of vormvrije m.e.r.-beoordeling te worden opgesteld. Desondanks is besloten om een m.e.r.-beoordeling uit te voeren, waarbij ook is gekeken naar het cumulatieve effect van deze ontwikkeling en het vernieuwen van het aangrenzende vastgoed.

In de aanmeldingsnotitie m.e.r.-beoordeling die in dit kader is opgesteld wordt geconcludeerd dat als gevolg van de herinrichting van de Noordboulevard geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Ook niet als gekeken wordt naar de cumulatieve effecten van deze ontwikkeling en de bouw van een parkeergarage en winkels/horeca aan de Noordboulevard Scheveningen.

5.2 Windhinder

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn de windhindereffecten onderzocht (Wolf + Dikken, 2016). Er zijn geen wettelijk vastgelegde eisen betreffende windhinder. De gemeentelijke norm 'Windhinder en windgevaar in gebouwde omgeving' geeft het volgende aan:

- voor beschut liggende gebouwen tot een hoogte van 15 m is geen nader onderzoek nodig;
- voor beschut liggende gebouwen met een hoogte tussen de 15 m en 30 m en voor onbeschut liggende gebouwen tot een hoogte van 30 meter is de hulp van een windhinderdeskundige noodzakelijk om te beoordelen of er wel of niet windtunnel-CFD onderzoek noodzakelijk is;
- voor gebouwen met een hoogte vanaf 30 m is nader onderzoek met CFD- of windtunnelsimulatie noodzakelijk.

Bij het verleggen en herinrichten van de boulevard worden geen gebouwen gerealiseerd. De beoogde ontwikkeling zal niet leiden tot een verslechtering van het huidige windklimaat.

5.3 Waterhuishouding

Watertoets

Het doel van de watertoets is de impact van de ontwikkeling op de waterhuishouding na te gaan. In de watertoetsprocedure komen vier aspecten aan de orde aan de hand waarvan wordt geoordeeld over de gevolgen van de ontwikkeling op het gebied van water. Deze vier aspecten zijn waterkwantiteit, waterkwaliteit, ecologie en Kaderrichtlijn Water (KRW), alsmede beheer en onderhoud. Het effect op de genoemde vier wateraspecten van de voorgenomen verlegging en herinrichting van de boulevard in combinatie met de vernieuwing van het vastgoed zijn beschreven in de Aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling Parkeergarage en winkels/horeca Noordboulevard Scheveningen.

5.3.1 Waterkwantiteit oppervlaktewater

De gemeente Den Haag en het Hoogheemraadschap van Delfland hebben gezamenlijk de "Visie Toekomstbestendig Haags water, voorkomen wateroverlast" opgesteld. Daarin staat de afspraak dat Den Haag en Delfland bij nieuw ontwikkelingen uitgaan van het stand-still principe: nieuwe ontwikkelingen worden zo aangelegd dat de waterhuishouding minimaal even goed blijft functioneren. Hierbij wordt ook de omgeving betrokken om kansen te benutten. Bij een toename aan verhard oppervlak moet versnelde afvoer van hemelwater naar het regionale watersysteem worden voorkomen. Daarbij geldt dat de toename aan verharding niet hoeft te worden gecompenseerd in oppervlaktewater,

wanneer overtollig hemelwater lokaal wordt verwerkt, door het te infiltreren of naar zee te leiden (niet aansluiten op het regionaal watersysteem). Bij ontwikkelingen waar geen sprake is van toename aan verhard oppervlak moet gekeken worden naar mogelijke kansen om de afvoer richting het regionale watersysteem te beperken.

Als gevolg van de verschuiving van de Noordboulevard neemt het verhard oppervlak toe. Voor de boulevard geldt dat deze van de gevel van het nieuw te realiseren vastgoed naar de zeezijde lichtjes afloopt (hoogteverschil ca. 30 cm). De overgang van de boulevard wordt vormgegeven door een natuurlijk talud met helmgras beplanting. De betonnen zitrand op de rand van de boulevard wordt zodanig vormgegeven dat het hemelwater de rand kan passeren en in het talud en het strand in de bodem kan infiltreren.

5.3.2 Waterkwaliteit, ecologie en Kaderrichtlijn Water

Waterkwaliteit betreft de invloed van de ontwikkeling op de chemisch fysische samenstelling van het grond- en oppervlaktewater. Dit kan raakvlakken hebben met bouwmaterialen, schadelijke stoffen, reeds aanwezige verontreinigingen, etc. Het aspect ecologie en Kaderrichtlijn Water (KRW) gaat in op de gevolgen van de ontwikkeling op de ecologische waterkwaliteit. Aangezien in (de omgeving van) het plangebied geen zoet water aanwezig is, is dit aspect niet nader uitgewerkt.

Waterkwantiteit grondwater

De ontwikkelingen hebben vanwege de beperkte diepteligging en de grote invloed van het getij op de grondwaterstand geen effect op de grondwaterstand- en stroming. De ontwikkelingen hebben tevens geen invloed op de waterkwaliteit.

Waterkwaliteit en lozingen

Vanuit het hoogheemraadschap is het uitgangspunt dat het afvalwater gescheiden wordt afgevoerd. De te realiseren bebouwingen en daarbij behorende droogweerafvoer (DWA) dient aangesloten te worden op het gemeentelijk rioolstelsel. Als onderdeel van de vernieuwing van de boulevard wordt een nieuw riooltracé gerealiseerd dat aan deze vereiste voldoet. Alle in het kader van andere projecten nieuw te realiseren bebouwing in de omgeving, waaronder ook de te verplaatsen strandpaviljoens, worden aangesloten op dit rioleringsstelsel. Het rioleringsstelsel is berekend op de extra capaciteit vanuit deze ontwikkelingen.

Tijdens de werkzaamheden van de keerconstructie dient tijdelijk het grondwater bemalen te worden. De afvoer van dit bemalingswater zal op het gemeentelijke rioolstelsel plaatsvinden.

5.3.3 Waterveiligheid en beheer en onderhoud

Het projectgebied komt te liggen in de beschermingszone van de zeewering. Dit heeft consequenties voor de eisen die gesteld worden aan de voorgenoemde ontwikkeling met betrekking tot de faalkans van de zeewering.

In de rapportage 'Noordboulevard Scheveningen, analyse waterkeringstechnische effecten van de voorgestelde parkeergarage en grootschalige boulevardaanpassing' van Arcadis is de impact op de zeewering met zowel een zichttermijn van 50 als 200 jaar beschouwd. Hierbij is rekening gehouden met de realisatie van de parkeergarage met winkels/horeca, alsook het verleggen en de herinrichting van de boulevard.

Een uitgebreidere toelichting op de waterveiligheid is terug te vinden in de genoemde rapportage 'Noordboulevard Scheveningen, analyse waterkeringstechnische effecten van voorgestelde parkeergarage en grootschalige boulevardaanpassing' van Arcadis.

Daarnaast is hierin ook uitvoering gekeken naar de effecten van de ontwikkeling op beheer en onderhoud. Door de aangepaste belijning van de nieuwe boulevard ligt de buitenste begrenzing van de boulevard verder zeewaarts en neemt de breedte van het strand ter plaatse van deze uitbouw in principe af. Onderzocht is of de voor de boulevard gelegen banketten en de daarop aanwezige strandpaviljoens geen onacceptabel risico lopen op stormafslag. De ligging van de kustlijn en daarmee de breedte van het strand is immers aan grote veranderingen onderhevig en daarmee onzeker. Op dit moment ligt de kustlijn ver zeewaarts, maar een landwaartse verschuiving mag niet worden uitgesloten. Afslag van een deel van het banket treedt daarbij pas op bij een redelijk zware storm in combinatie met een relatief smal strand.

Op basis van een uitgebreide morfologische beschouwing wordt de conclusie getrokken dat dit risico, gegeven de gecombineerde kans op een zware storm en een smal strand onder de toezegging van Rijkswaterstaat om de zogenaamde BKL-posities ter plaatse van Scheveningen-Dorp minimaal in stand te houden, beperkt is. Daarbij komt dat eventuele schade aan banketten en of de hierop aanwezige opstallen per definitie een probleem voor de gemeente en de eigenaren van de paviljoens is. Rijkswaterstaat speelt hierin geen directe rol omdat zij slechts verantwoordelijk is voor het door middel van suppleties garanderen van tenminste een overeengekomen kustlijnligging bij Scheveningen-Dorp.

5.4 Cultuurhistorie

De ontwikkeling van Scheveningen als badplaats is 200 jaar geleden gestart. Jacob Pronk richt in 1818 met toestemming van de koning het eerste badhuis van Scheveningen op. Tien jaar later werd het eerste badhuis van Pronk vervangen door het stedelijk badhuis Grand Hôtel des Bains, dat een groot succes werd. Het zou leiden tot een uitbreiding met hotelkamers en het uiteindelijke Kurhaus dat in 1885 opende. Het cachet van de Belgische en Franse badplaatsen diende als voorbeeld, waardoor entertainment ook in Scheveningen een belangrijke rol ging spelen. Het Kurhaus werd podium voor chique galadiners, opera, toneel en concerten. Scheveningen wemelde van rijke families, Duitse adel en voornamelijk industriëlen. In de periode 1850 tot begin 20^e eeuw werden ook het Oranje Hotel, Palace Hotel en het Hotel Garni gebouwd.

In 1901 werd ter hoogte van het Kurhaus de eerste pier ‘Wandelhoofd Koningin Wilhelmina’ aangelegd. Hotelgasten van het Kurhaus konden via een brug direct over de promenade boven zee wandelen. Op het dek van het Wandelhoofd werd toen al veel variëteit, zoals muziek-, acrobatische en toneelvoorstellingen opgevoerd. Het strand werd een ware trekpleister, er kwamen meer kiosken en uiteindelijk strandpaviljoens. Scheveningers begonnen souvenirs te verkopen en de meest vreemde soorten entertainment, van struisvogelritjes tot auto- en vliegshows, kwamen op.

In het begin van de 20ste eeuw schilderde Andreas Sommer de Scheveningse kust en achterland. In dit schilderij is aan de linkerkant de Noordboulevard zichtbaar. De boulevard bestond destijds uit meerdere niveaus en de ruimte aan de boulevard was vormgegeven met arcades. Op de hoger gelegen delen zijn groene tuinen en een duinlandschap.



Figuur: Schilderij Andreas Sommer: boulevard van Scheveningen omstreeks 1900

In de Tweede Wereldoorlog brandde het oorspronkelijke wandelhoofd volledig af en zijn in het gebied diverse bunkers en een anti-tank muur gebouwd als onderdeel van de Atlantik Wall. De nieuwe Pier werd tijdens de wederopbouw iets noordelijker gebouwd dan het Kurhaus, zodat dit het uitzicht vanuit het hotel niet meer belemmerde. De nieuwe Pier werd in 1961 geopend. Na de Tweede Wereldoorlog begon ook het soort toerisme te veranderen, van luxueus verblijven door welgestelden, naar dagtoerisme. Tot de jaren zeventig bleef Scheveningen en in het bijzonder het Kurhaus het podium voor diverse internationale artiesten. In de jaren '80 en '90 groeide Scheveningen uit tot een levendig uitgaanscentrum met een overname van het Circustheater door Joop van den Ende, de nieuwe attracties Sea Life, de Pathé bioscoop, Museum Beelden aan Zee en een vernieuwing van Holland Casino.

De (Noord-)boulevard heeft dus van oudsher een recreatieve functie. Met de beoogde herontwikkeling van de Noordboulevard wordt hieraan een nieuwe kwaliteitsimpuls gegeven.

Het projectgebied maakt geen onderdeel uit van het beschermde stadsgezicht Scheveningen Dorp. De ontwikkeling zal vanuit het beschermde stadsgezicht in Scheveningen Dorp ook niet zichtbaar zijn, omdat er bebouwing aanwezig is tussen deze straten en de boulevard. Er is dan ook geen (negatieve) invloed van de voorgenomen ontwikkeling op het beschermde stadsgezicht.

5.5 Archeologie

In het kader van de ontwikkelingen in Scheveningen Bad (Noordboulevard e.o.) zijn de effecten op archeologische waarden onderzocht (Gemeente den Haag, Afdeling Archeologie, 2016). Bij de aanvraag zijn rapportages van het bureauonderzoek (rapport 1619) en het inventariserend veldonderzoekkarteringen (rapport 1629) ingediend.

Bureauonderzoek en Inventariserend veldonderzoek-karteringen

Op basis van het bureauonderzoek is vastgesteld dat in het onderzoeksgebied een verwachting bestaat op resten vanaf de ijzertijd tot en met de vroege middeleeuwen. Eventuele resten kunnen worden aangetroffen op en in de Laag van Voorburg (strandwal van Scheveningen) vanaf een hoogte van 3,5 m +NAP en kunnen bestaan uit nederzettingsresten zoals huizen, akkers, bijgebouwen, (paal) kuilen en greppel(systemen). Ook akkers, graven, cultusplaatsen en wegen mogen niet worden uitgesloten. Verstoringen van de Laag van Voorburg kunnen bestaan uit menselijke (bouw) activiteiten en natuurlijke processen, zoals kustafslag en erosie. Vanaf de late middeleeuwen tot en met de 18e eeuw is het plangebied onbruikbaar en onbewoonbaar vanwege de vorming van de Laag van Den Haag (Jonge Duinen). De verwachting op resten uit deze periode is dan ook laag.

Het maaiveld in het plangebied ligt zo hoog dat de voorziene werkzaamheden deze lagen niet zullen verstoren.

5.6 Ecologie

5.6.1 Wet natuurbescherming

Op 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (Wnb) in werking getreden. Deze wet vervangt de Flora- en faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Boswet. Vanaf 1 januari 2017 is niet de minister, maar de provincie bevoegd gezag voor het verlenen van een ontheffing voor overtreding van verbodsbepalingen en het vaststellen van vrijstellingsregelingen ten aanzien van beschermde soorten. De provincie blijft bevoegd gezag voor het afgeven van vergunningen voor plannen of projecten met effecten op een Natura 2000-gebied.

De wetwijziging heeft geen gevolgen voor de resultaten uit de toetsen aan de beschermde soorten en beschermde gebieden (Natura 2000) die in het kader van deze voorgenomen ontwikkelingen zijn uitgevoerd (zie paragraaf 5.6.2 en 5.6.4).

Ten behoeve van de voorgenomen herinrichting en verlegging van de boulevard is door Antea het rapport 'Toets Wet natuurbescherming Noordboulevard Scheveningen - herinrichting Boulevard', projectnummer 0275222.00, d.d. 18 januari 2017 opgesteld.

In de rapportage wordt geconcludeerd dat er als gevolg van het project herinrichting boulevard (Noordboulevard Scheveningen), met uitzondering van stikstofdepositie (verzuring en vermesting) geen verstoringsfactoren zijn die een negatief effect op de instandhoudingsdoelen van het nabijgelegen Natura 2000-gebied Meijendel & Berkheide hebben. Op andere Natura 2000-gebieden worden door Aeries geen stikstofdepositiebijdragen berekend.

In verband met de berekende stikstofdepositie als gevolg van de herontwikkeling van de Noordboulevard is door middel van een separate procedure vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming aangevraagd. Deze vergunning is door de Omgevingsdienst Haaglanden op 15 september 2017 door middel van een beschikking verleend (zaaknummer 00476455, kenmerk: ODH-2017-00068676).

Onderstaand wordt nader ingegaan op de aspecten: Natura 2000, Natuurnetwerk Nederland, en Flora en fauna

5.6.2 Natura 2000

In de omgeving van het projectgebied zijn de Natura 220 gebieden Meijndel & Berkheide, Solleveld & Kapittelduinen en Westduinpark & Wapendal gelegen. Conform de Natuurbeschermingswet 1998 dient de voorgenomen ingreep te worden getoetst op (mogelijk) negatieve effecten op de instandhoudingsdoelen van het Natura-2000 gebied. De realisatie van de herinrichting van de boulevard kan in combinatie met (mogelijke) netwerkeffecten (verandering van verkeerstromen op wegen in de omgeving) de volgende negatieve effecten veroorzaken:

- oppervlakteverlies;
- versnippering;
- vermesting en verzuring door atmosferische depositie (stikstofdepositie);
- optische verstoring;
- verstoring door geluid, licht, trilling;
- verandering van winddynamiek;
- verandering in waterhuishouding;
- verontreiniging;
- verstoring door mechanische effecten.

Bij de toetsing is waar mogelijk onderscheid gemaakt in permanente verstoringsfactoren (gebruiksfasen) en tijdelijke verstoringsfactoren (aanlegfasen). Uit het uitgevoerde onderzoek blijkt dat er in de gebruiksfase geen relevante verstorende factoren optreden op dichtst bij het projectgebied gelegen Natura 2000-gebied Meijndel & Berkheide. Wel blijkt dat er mogelijk indirecte stikstofeffecten te verwachten zijn op de aanwezige Natura 2000-gebieden.

Gedurende de realisatiefase treden er mogelijk effecten op zoals verstoring door trillingen, verstoring door menselijke activiteiten, verstoring door verlichting van de bouwplaats en stikstofdepositie. Bovendien kan de inzet van werkverkeer leiden tot een tijdelijke toename van concentraties aan luchtverontreinigende stoffen en een toename van de geluidbelasting voor de omgeving.

Uit het onderzoek is gebleken dat tijdens de aanlegfase sprake is van stikstofdepositie, ten gevolge van aan- en afvoer van materiaal en mobiele bronnen. De stikstofdepositie in de inrichtingsfase treedt op gedurende één jaar. In de berekeningen is dan ook rekening gehouden met een duur van het project van één jaar.

Door voor het project aanspraak te maken op de depositie- of ontwikkelingsruimte in het kader van de PAS kan uitgesloten worden dat het project leidt tot de aantasting van de natuurlijke kenmerken van enig Natura 2000-gebied en betreffende de instandhoudingsdoelen in gevaar komen.

5.6.3 Natuurnetwerk Nederland

Het plangebied is gelegen buiten het Natuurnetwerk Nederland gebied (voorheen Ecologische Hoofdstructuur). De voorgenomen ontwikkeling heeft daarom geen milieugevolgen voor de wezenlijke kenmerken en waarden van het Natuur Netwerk Nederland.

5.6.4 Flora en fauna

In opdracht van de gemeente Den Haag zijn door het onderzoeksbureau ATKB een quickscan en aanvullend onderzoek uitgevoerd waarin de effecten op beschermde soorten van de voorgenomen ontwikkeling zijn onderzocht (ATKB, 2016). In de uitgevoerde onderzoeken is gekeken naar zowel de

gevolgen van het vernieuwen van het vastgoed, als het verleggen en herinrichten van de boulevard. In het kader van deze ruimtelijke onderbouwing zijn alleen de effecten van het verleggen van de boulevard relevant.

Uit de Quicksan natuurwetgeving (ATKB , 9 september 2016) is naar voren gekomen dat negatieve effecten op vleermuizen, huismus, blauwe zeedistel en de zandhagedis niet op voorhand kunnen worden uitgesloten. Deze negatieve effecten zijn echter geen gevolg van het verleggen en herinrichten van de boulevard, maar hangen samen met de herontwikkeling van het vastgoed dan wel mogelijke ingrepen grenzend aan het Natura 2000 gebied waardoor hagen en duindoornstruiken worden verwijderd. Deze werkzaamheden hebben geen betrekking op de ontwikkeling die met deze omgevingsvergunning worden mogelijk gemaakt.

Als gevolg van het verleggen en herinrichten van de boulevard is geen sprake van negatieve effecten op beschermde soorten.

5.7 Verkeer

Verkeersstructuur en autoverkeer

Zoals in paragraaf 4.3 aangegeven verandert als gevolg van het voorgenomen verleggen en herinrichten van de boulevard de verkeersstructuur niet. Ook genereert de boulevard op zichzelf geen nieuw/extra verkeer. Het zijn de bestemmingen in de omgeving, te weten het strand, de horeca en retail die een bepaalde parkeerbehoefte genereren. Omdat in het kader van deze omgevingsvergunningaanvraag ook geen nieuwe functies worden mogelijk gemaakt die een verkeersaantrekkende werking hebben, heeft deze ontwikkeling geen impact op de verkeersstructuur en het autoverkeer.

Verkeersafwikkeling en bereikbaarheid

De Noordboulevard vormt de verbinding voor voetgangers tussen de Middenboulevard (ter hoogte van Kurhaus en Palace Promenade) en het Zwarte Pad. De boulevard van Scheveningen, inclusief de Noordboulevard, is een voetgangersgebied. Het gebied is daarom bij uitstek bedoeld voor voetgangers. Voor fietsverkeer is de Noordboulevard zelf niet toegankelijk, wel is het goed bereikbaar voor fietsverkeer vanaf het Zwarte Pad, de omgeving via de Zwolsestraat en de Gevers Deynootweg.

In de aanlegfase wordt de verbinding tussen de Middenboulevard en het Zwarte Pad in stand gehouden door een tijdelijke looproute aan de buitenzijde van de bouwschutting om het bouwterrein. Deze looproute wordt vormgegeven door middel van betonplaten over het strand.

Gedurende de aanlegfase van de herinrichting van de boulevard wordt verder rekening gehouden met 20 vervoersbewegingen per etmaal voor het personeel en 10 vervoersbewegingen per etmaal voor de aanvoer van bouwmaterialen. Gedeeltelijk vinden de bouw- en aanlegwerkzaamheden gelijktijdig plaats. Dan is sprake van maximaal 70 extra vervoersbewegingen per etmaal als gevolg van het bouwverkeer. Het verkeer zal zich hoofdzakelijk overdag verplaatsen en vrijwel niet 's avonds. Gezien het relatief beperkte aantal extra (tijdelijke) verkeersbewegingen door de werkzaamheden tijdens de bouw zal geen sprake zijn van additionele verkeershinder (Toets Wet natuurbescherming Noordboulevard Scheveningen – herinrichting Boulevard, projectnummer 0275222.00, d.d. 18 januari 2017).

De herinrichting van de boulevard heeft in de gebruiksfase geen gevolgen voor de bereikbaarheid van het gebied en de omgeving.

Nood- en hulpdiensten en bevoorrading

De boulevard vormt een belangrijke route voor de nood- en hulpdiensten en een vluchtroute in geval van calamiteiten. Ook is op basis van venstertijden verkeer voor bevoorrading op de boulevard toegestaan. In het ontwerp voor de nieuwe boulevard is met de bereikbaarheid voor deze stromen rekening gehouden door aan de noordzijde nabij de aanwezige keerlus een toegang voor deze stromen te creëren die wordt gereguleerd door middel van een zogenaamde “poller” installatie.

Openbaar vervoer

Het projectgebied is het dichtst gelegen nabij de tram- en bushalte Zwarte Pad. Deze halte is bereikbaar via tramlijn 1 en 9 en bus 21 en 23. De beoogde ontwikkeling heeft geen invloed op de bereikbaarheid met het openbaar vervoer.

5.8 Ladder voor duurzame verstedelijking

Gemeenten moeten plannen die een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maken, motiveren volgens de Ladder. In essentie gaat het erom de behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling te motiveren. Het doel van de Ladder is zorgvuldig en duurzaam ruimtegebruik, met oog voor de toekomstige ruimtebehoefte en ontwikkelingen in de omgeving. De Ladder geeft daarmee invulling aan het nationaal ruimtelijk belang gericht op een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij ruimtelijke besluiten.

artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening (Bro)

Het tweede lid luidt als volgt:

2. De toelichting bij een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, bevat een beschrijving van de behoefte aan die ontwikkeling, en, indien het bestemmingsplan die ontwikkeling mogelijk maakt buiten het bestaand stedelijk gebied, een motivering waarom niet binnen het bestaand stedelijk gebied in die behoefte kan worden voorzien.

Het vierde lid luidt als volgt:

4. Een onderzoek naar de behoefte als bedoeld in het tweede lid, heeft, in het geval dat een bestemmingsplan, bedoeld in het tweede lid, ziet op de vestiging van een dienst als bedoeld in artikel 1 van de Dienstenwet en dit onderzoek betrekking heeft op de economische behoefte, de marktvraag of de beoordeling van de mogelijke of actuele economische gevolgen van die vestiging, slechts tot doel na te gaan of de vestiging van een dienst in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening.

Nieuwe stedelijke ontwikkeling

De Laddertoets geldt alleen voor 'nieuwe stedelijke ontwikkelingen'. In de Bro is een stedelijke ontwikkeling als volgt gedefinieerd: 'ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaventerrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen.'

Beoordeeld moet dan worden of sprake is van een nieuw beslag op de ruimte. Daarvan is in het beginsel sprake als het nieuwe ruimtelijke besluit meer bebouwing mogelijk maakt dan er op grond van het voorheen geldende planologische regime aanwezig was, of kon worden gerealiseerd. In de Nota van Toelichting wordt opgemerkt dat ontwikkelingen en regelingen die geen extra verstedelijking mogelijk maken, maar bebouwing reduceren of verplaatsen niet gezien worden als stedelijke

ontwikkeling in de zin van de Ladder. Met onderhavige omgevingsvergunningsaanvraag wordt uitsluitend het verleggen en opnieuw inrichten van de Noordboulevard mogelijk gemaakt. Het verleggen en opnieuw inrichten van de boulevard betreft uitsluitend een herinrichting van de buitenruimte. Er is dan ook geen sprake van “een nieuwe stedelijke ontwikkeling” in de zin van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling

Kortheidshalve wordt voor de motivering van de behoefte aan deze herinrichting van de buitenruimte verder verwezen naar hoofdstuk 4.2.

6 Milieuaspecten

6.1 Geluid

In de Aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling Parkeergarage en winkels/horeca Noordboulevard Scheveningen is gekeken naar de akoestische effecten van de ontwikkeling, ook in cumulatie met de vastgoedontwikkeling.

De onderhavige ontwikkeling bestaat uit de aanleg van onder andere een grondkerende constructie in combinatie met trappartijen en hellingbanen ten behoeve van de bereikbaarheid van het strand vanaf de Noordboulevard. Er worden geen nieuwe geluidgevoelige bestemmingen mogelijk gemaakt en er is ook geen sprake van reconstructie in het kader van de Wet geluidhinder. Wel is het in kader van een goede ruimtelijke ordening in de zin van de Wet ruimtelijke ordening nodig om in te gaan op de mogelijke geluidseffecten op omliggende bestaande woningen. Het betreffen de geluidseffecten vanwege de uitvoering van genoemde werkzaamheden.

In het Bouwbesluit 2012 zijn regels opgenomen ten aanzien van geluidhinder veroorzaakt door bouwen sloopwerkzaamheden. Eventuele, tijdelijke geluidsproductie door de werkzaamheden in de aanlegfase zal in zeer beperkte mate tot additionele geluidhinder leiden. In de vergunningsvoorwaarden is opgenomen dat de herinrichting van de Noordboulevard dient te voldoen aan de eisen volgens artikel 8.3 van het Bouwbesluit.

Wegverkeerslawaaï

De voorgenomen ontwikkeling zal niet leiden tot een significante wijziging van de verkeersintensiteiten op de omliggende wegen (zie paragraaf 5.7) en daarmee tot wijzigingen in de geluidbelasting als gevolg van wegverkeerslawaaï.

6.2 Luchtkwaliteit

In het kader van de vernieuwing van het vastgoed aan de boulevard zijn de effecten van die ontwikkeling op het aspect luchtkwaliteit onderzocht. Daarbij is geconcludeerd dat als gevolg van de vernieuwing van het vastgoed de toenames in stikstofdioxide en fijnstof beperkt is en ruimschoots binnen de normen liggen.

Voor het aspect Luchtkwaliteit in relatie tot het vernieuwen van de boulevard geldt net als bij het aspect geluid dat de voorgenomen vernieuwing van de boulevard niet zal leiden tot een significante wijziging van de verkeersintensiteiten op de omliggende wegen (zie ook paragraaf 5.7). In de aanmeldingsnotitie m.e.r. beoordeling parkeergarage en winkels/horeca Noordboulevard Scheveningen is dan ook geconcludeerd dat het aspecten luchtkwaliteit niet, of nauwelijks sprake zal zijn van extra effecten als gevolg van de herinrichting van de Noordboulevard en derhalve ook geen cumulatie van effecten ten opzichte van de vernieuwing van het vastgoed.

6.3 Externe veiligheid

Voor installaties waar gevaarlijke stoffen worden opgeslagen en/of verwerkt, geldt dat rekening moet worden gehouden met de effecten voor externe veiligheid. Daarnaast geldt dat bij de ontwikkeling van activiteiten moet worden onderzocht wat de invloed is van nabijgelegen andere activiteiten met een extern risico.

Op de Noordboulevard vindt geen opslag en/of verwerking van gevaarlijke stoffen plaats. Daarnaast komen in de nabijheid van de ontwikkelingen dergelijke installaties niet voor (www.risicokaart.nl). Wel is er een aardgastransportleiding (diameter: 406 mm, druk: 40 bar) op 450 meter afstand van de ontwikkeling en een gasontvangstation (W152) op 415 meter afstand (www.risicokaart.nl). De leiding loopt langs de rand van de Zwolsestraat.

Om te bepalen of de herinrichting van de boulevard leidt tot een toename van het groepsrisico, worden de gevarenbronnen beschouwd. Als invloedsgebied van de gasleiding wordt een breedte aangehouden van 170 meter aan weerszijden van de leiding, het invloedsgebied van het gasontvangstation is kleiner en ligt hier dus binnen.

De voorgenomen ontwikkelingen liggen buiten het invloedsgebied, verdere beschouwing is dan ook niet nodig. Ten aanzien van de externe veiligheid is bij deze ontwikkeling geen sprake van een toename van het groepsrisico.

6.4 Bodem

In het kader van de voorgenomen ontwikkeling zijn de effecten op bodemkwaliteit onderzocht (ATKB, 2016). De rapportages zijn als bijlage bij de aanvraag gevoegd.

De bodem op de locatie bestaat uit matig fijn zand tot de maximale boordiepte van 5,0 m beneden maaiveld. Binnen deze boordiepte is geen grondwater aangetroffen, derhalve is geen grondwateronderzoek uitgevoerd. Op het maaiveld en in het opgeboorde materiaal is tijdens uitvoering van het veldwerk geen asbestverdacht materiaal waargenomen.

Op het maaiveld en in het opgeboorde materiaal is plaatselijk (boring 11) (een bijmenging met) bodemvreemd materiaal vastgesteld (sterk puinhoudend en resten puin). Bodemvreemd materiaal (met name puin en ander sloopafval) kan duiden op aanwezigheid van ophooglagen en asbest.

Op basis van indicatief onderzoek is geconstateerd dat de sterk puinhoudende bodemlaag ter plaatse van één van de boringen (boring 11) niet verontreinigd is met asbest. De onderzoeksresultaten geven hierdoor geen aanleiding tot het uitvoeren van asbestonderzoek conform de NEN 5707 (asbest in grond) of asbest in puin (NEN 5897).

De sterk puinhoudende bovengrond en de visueel schone boven- en ondergrond zijn maximaal licht verontreinigd met zware metalen.

Op basis van verkennend asbest in grondonderzoek is vastgesteld dat de grond nabij Zeekant 105 niet verontreinigd is met asbest. Geconcludeerd kan daarom worden dat de met asbest verontreinigde puinverharding ter plaatse van het erf Zeekant 105 niet aanwezig is ter plaatse van de openbare ruimte.

De voor de locatie gehanteerde onderzoekshypothese met betrekking tot de grond “verdacht

voor lichte verontreiniging met PAK, minerale olie, EOX en zware metalen” is deels bevestigd. Nader onderzoek wordt niet noodzakelijk geacht. Er heeft analyse op PCB's plaatsgevonden.

De voor de locatie nabij het erf Zeekant 105 gehanteerde onderzoekshypothese met betrekking tot asbest “plaats bekend en plaatselijke bodembelasting met kern(en)” wordt verworpen.

Indien van de locatie grond wordt afgevoerd dient hierbij rekening te worden gehouden met de daarop van toepassing zijnde regelgeving van onder meer de Wet bodembescherming en het Besluit Bodemkwaliteit. De vrijkomende grond is buiten de onderzoekslocatie niet zonder meer herbruikbaar.

Omgevingsdienst Haaglanden heeft per brief d.d. 14 oktober 2016 op basis van de toetsing van het rapport het volgende geconcludeerd: “Door het bodemonderzoek is voldoende inzicht verkregen in de bodemkwaliteit. Er is geen sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. In de grond wordt de achtergrondwaarde (AW 2000) overschreden. Hierdoor gelden er bij afvoer van de grond beperkingen ten aanzien van het hergebruik. Er is

voldoende inzicht verkregen in de bodemkwaliteit voor de aanvraag van een omgevingsvergunning ter plaatse van de onderzoekslocatie. Indien de bouwplannen buiten de onderzoekslocatie vallen, is mogelijk aanvullend onderzoek noodzakelijk.”

7 Belemmeringen project

7.1 Kabels en leidingen

Bij de realisatie van de nieuwe boulevard wordt een nieuw kabels en leidingen tracé gerealiseerd. Daar waar mogelijk wordt verplaatsing van de kabels en leidingen voorkomen.

8 Economische uitvoerbaarheid project

De herinrichting van de boulevard betreft een gemeentelijk project waarvan de kosten door de gemeente worden gedekt. In dit kader is door de gemeente raad op 15 december 2016 de grondexploitatie Noordboulevard e.o. vastgesteld. In de grondexploitatie is een dekkingsbijdrage uit het programma De Kust Gezond opgenomen ten behoeve van het vernieuwen van de boulevard. Ten aanzien van de vernieuwing van de boulevard is geen sprake van op derden te verhalen kosten.

9 Maatschappelijke uitvoerbaarheid project

Met de aanvraag voor het besluit tot afwijken van de bestemmingsplannen wordt de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wabo doorlopen. De uitgebreide procedure kent een beslistermijn van orde van 26 weken na de indiening van de aanvraag, aangevuld met de termijn die nodig is om de aanvraag aan te vullen. Deze beslistermijn kan worden verlengd met maximaal 6 weken.

Omdat bij deze procedure afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing is verklaard, wordt gelegenheid geboden om zienswijzen tegen het ontwerpbesluit in te dienen.

9.1 Resultaten overleg andere overheden en instanties

In het kader van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening hebben wij het Hoogheemraadschap van Delfland informatie over het voorontwerp van de omgevingsvergunning herinrichting en verlegging Noordboulevard in Den Haag toegezonden. Wij hebben Delfland verzocht een reactie

kenbaar te maken op het voorontwerp van de omgevingsvergunning. Deze reactie is op 14 juni 2018 ontvangen.

9.2 Zienswijzen

Gedurende de termijn van terinzagelegging (6 weken) kan een ieder een zienswijze indienen op het ontwerpbesluit.

9.3 Verklaring van geen bedenkingen

Een verklaring van geen bedenkingen is een instemming van een ander bestuursorgaan dan het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning met het verlenen van die vergunning. Zonder de verklaring van geen bedenkingen kan de omgevingsvergunning niet worden verleend.

Op 25 november 2015 heeft de gemeenteraad bij besluit (RIS 288041) een Algemene verklaring van geen bedenkingen vastgesteld. Hierin heeft de raad onder meer verklaard geen bedenkingen te hebben tegen projecten die in overeenstemming zijn met reeds door de gemeenteraad vastgestelde stedenbouwkundige visie, stedenbouwkundige randvoorwaarden, masterplan, gebiedsvisie, bestemmingsplan of ander ruimtelijke kader.

Op 15 december 2016 heeft de raad ingestemd met het projectdocument waarin vernieuwing en verlegging van de Noordboulevard is omschreven. Gelet hierop is geen nadere verklaring van geen bedenkingen vereist.

10 Conclusie

Het opnieuw inrichten en ca. 30 m zeewaarts verleggen van de boulevard tussen De Pier en het Carlton Beach Hotel is strijdig met de geldende bestemmingsplannen. Wij hebben het voornemen om de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van deze bestemmingsplannen.

Artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht biedt daarvoor de mogelijkheid.

De ontwikkeling van Scheveningen Bad als aantrekkelijke locatie voor Hagenaars en toeristen is één van de speerpunten uit het Masterplan Scheveningen Kust. Herontwikkeling van de Noordboulevard speelt in op deze behoefte van een aantrekkelijke locatie, zoals ook aangegeven in het Ruimtelijk Kader Noordboulevard (Gemeente Den Haag, 2015). De herontwikkeling sluit aan op de al reeds ontwikkelde boulevard in het kader van Plan Morales.

Het project is getoetst aan het beleid en het is daarmee in overeenstemming. De gevolgen van het project op het gebied en de omgeving zijn getoetst. Hieruit is naar voren gekomen dat de afwijking van het bestemmingsplan geen negatieve gevolgen heeft voor het gebied en de omgeving.

[Geanonimiseerd]

Gemeente Den Haag

Ons kenmerk

201802896/6775523