

Factsheet Geur

1. Inleiding

In deze factsheet wordt ingegaan op het thema geur. Het gaat daarbij om geurende stoffen in de lucht die als onaangenaam kunnen worden ervaren (geurhinder). Er is in Nederland geen specifieke wetgeving voor geur van bedrijven, met uitzondering van veehouderijen, waarvoor de Wet geurhinder en veehouderij (Wgv) geldt. De bescherming tegen geurhinder van overige bedrijven wordt geregeld via het Activiteitenbesluit. Daarnaast kunnen geurvoorschriften staan in een maatwerkbesluit of omgevingsvergunning. Bij het vaststellen van geurvoorschriften kan gebruik gemaakt worden van het Rijksbeleid geur en/of lokaal geurbeleid van provincie of gemeente, zoals is uitgewerkt in de Handleiding Geur.

2. Ambities

Definities, bestaande wetgeving en beleid

Definities

Aanvaardbaar geurhinderniveau:

uitkomst van het afwegingsproces van aspecten uit artikel 2.7a lid 3 van het Activiteitenbesluit:

- bestaande toetsingskaders, waaronder lokaal geurbeleid;
- de geurbelasting ter plaatse van geurgevoelige objecten;
- de aard, omvang en waardering van de geur die vrijkomt bij het bedrijf;
- de historie van het bedrijf en het klachtenpatroon;
- de bestaande en verwachte geurhinder van het bedrijf;
- de kosten en baten van technische voorzieningen en gedragsregels.

Afwegingsgebied:

het afwegingsgebied is het gebied tussen de hindergrens en de ernstige hindergrens. Binnen dit gebied bevindt zich het aanvaardbaar geurhinderniveau.

Continue emissiebron:

een bron met een gelijkmatig emissiepatroon en waarbij het aantal emissie-uren meer dan 3.500 uur per jaar bedraagt.

Discontinue emissiebron (fluctuerende bron):

fluctuerende bronnen geven een patroon te zien van wisselende emissieniveaus binnen één emissie uur welke niet op voorhand bekend zijn. Deze emissies hebben vaak een incidenteel karakter, bijvoorbeeld een korte piek waarna het niveau weer afneemt: voorbeelden zijn het laden en lossen of het opengaan van deuren van een loods. Voor bronnen met een fluctuerend of discontinu emissiepatroon (emissie gedurende minder dan 3.500 uur per jaar) geeft een 98-percentiel onvoldoende inzicht in de ondervonden hinder/klachten, omdat het effect op de leefomgeving door de berekende immissiecontour wordt onderschat. De hogere percentielen geven beter inzicht in die hogere immissieconcentraties. Voor discontinue bronnen, dat wil zeggen bronnen die minder dan 40 % van de tijd per jaar emitteren (minder dan 3.500 uur per jaar) wordt daarom niet het 98-percentiel als toetsingswaarde beschouwd maar wordt het 99,99-percentiel gehanteerd.

Ernstige hindergrens:

de geurbelasting (in ou_E/m^3 bij een bepaald percentiel) waar boven ernstige geurhinder waarschijnlijk is. Boven deze geurbelasting is de geurhinder voor geurgevoelige objecten op voorhand onaanvaardbaar.

Europese odourunit (ou_E):

één odour unit is de hoeveelheid geurstoffen die, bij verdamping in één kubieke meter neutraal gas onder standaardcondities, een fysiologische respons oproept bij een panel (detectiegrens) gelijk aan de respons die optreedt bij verdamping van 123 μg n-butanol (CAS-Nr. 71-36-3) in één kubieke meter lucht onder standaard condities (concentratie is 0,040 $\mu mol/mol$). Dit is de vertaalde definitie uit NEN-EN-13725 Vanaf 2003 wordt de Europese eenheid ou_E gebruikt (officiële Engelse term odour unit); voor 2003 werd de eenheid aangegeven als ge. Omrekening: $1 ou_E = 2 ge$.

Geurbelasting:

de geurbelasting is de geurconcentratie in de omgeving (per tijdseenheid). De geurbelasting wordt uitgedrukt in Europese geureenheden per kubieke meter lucht bij een bepaalde percentielwaarde (ou_E/m^3 als x-percentiel van de uurgemiddelde concentratie). Zie ook onder 'percentielen'.

Geurconcentraties:

de geurconcentratie geeft aan hoe sterk een bepaalde geur met de neus waarneembaar is. De geurconcentratie wordt uitgedrukt in Europese odourunits per kubieke meter (ou_E/m^3).

Geurcontour:

lijn die punten met een gelijke geurbelasting met elkaar verbindt (isoconcentratie-lijn).

Geuremissie:

de hoeveelheid geur die per tijdseenheid wordt geëmitteerd door een geurbron (bijvoorbeeld: ou_E per uur)

Geurgevoelig object:

gebouw, bestemd voor en blijkens aard, indeling en inrichting geschikt om te worden gebruikt voor menselijk wonen of menselijk verblijf en die daarvoor permanent of een daarmee vergelijkbare wijze van gebruik, wordt gebruikt. Hoewel in principe alle geurgevoelige objecten beschermd horen te worden tegen geurhinder, kunnen wel verschillen in het niveau van bescherming worden gehanteerd. In het beleid van de Provincie Zuid-Holland wordt onderscheid gemaakt in 3 typen gevoelige objecten:

Tabel 1 Niet-limitatieve lijst van geurgevoelige objecten

Type 1: meest geurgevoelig	Type 2: minder geurgevoelig	Type 3: licht geurgevoelig
woonwijk, lintbebouwing ziekenhuizen, sanatoria, bejaarden- en verpleegtehuizen recreatiegebieden (verblijfsrecreatie) woonwagenterreinen woonboten asielzoekerscentra scholen dagverblijven	bedrijfswoningen woningen in het landelijk gebied verspreid liggende woningen recreatiegebieden (dagrecreatie) kantoren winkels	bedrijfsterreinen en industriegebieden

Voor geurgevoelige objecten van het type 2 is een driemaal zo hoge geurbelasting toelaatbaar als voor objecten van het type 1 Bij objecten van het type 3 mag de Ernstige hindergrens niet worden overschreden. De hindergrens is de streefwaarde voor type 1 bestemmingen

Geurhinder:

zodanige concentratie van geurende stoffen in de lucht dat deze als onaangenaam wordt ervaren en waardoor iemands gedrag of activiteiten negatief worden beïnvloed. In geurbeleid wordt onderscheid gemaakt in 'geurhinder' en 'ernstige geurhinder'. Het bepalen van de mate van ernstige geurhinder gebeurt via een telefonisch leefsituatieonderzoek (TLO). Geïnterviewden beantwoorden de vraag naar hun persoonlijke beleving over de lokale (geur-)hindersituatie. Ze geven aan in welke mate ze een bepaalde bron in de woonomgeving als hinderlijk ervaren. Dit gebeurt op basis van een 10-puntsschaal van 0 (niet gehinderd) tot 10 (extreem gehinderd). Mensen die 8, 9 of 10 antwoorden ondervinden ernstige hinder. De basis van de gebruikte vragenlijst is de ISO-15666 (2003) voor geluidshinder. Het beleidsdoel uit het Tweede Nationale Milieubeleidsplan (NMP2) was dat er in Nederland in het jaar 2000 maximaal 12% geurgehinderden zouden zijn en dat er vanaf 2010 geen ernstige geurhinder zou voorkomen.

Hedonische waarde:

de (on)aangenaamheid van een geur die wordt uitgedrukt op een schaal tussen - 4 (extreem onaangenaam) via 0 (neutraal) en + 4 (extreem aangenaam). De waardering (aard) van een geur speelt mee bij de mate van hinder. Een gelijke hoeveelheid geur van bijvoorbeeld een veevoerbedrijf zal tot meer hinder leiden dan de geur van een bakkerij.

Hindergrens:

de hindergrens, de geurbelasting (in ou_E/m^3 bij een bepaald percentiel) waar beneden geurhinder verwaarloosbaar is (0 % hinder). Vanaf deze geurbelasting begint in feite de geurhinder.

Percentielen:

staan voor de tijdsfractie dat een bepaalde geurconcentratie wordt overschreden. Landelijk is het gebruikelijk om voor de beoordeling van geursituaties de 98-percentielwaarde te nemen. Een 98-percentiel geeft de waarde aan die 98 % van de tijd niet wordt overschreden en dus 2 % van de tijd wel. Een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel geeft een locatie aan waar 2 % van de tijd (176 uren per jaar) de concentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ wordt overschreden. De 99,99-percentiel wordt gebruikt voor de beoordeling van de geurbelasting die wordt gekenmerkt door fluctuerende, kortdurende emissies. Een geurbelasting van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel geeft aan waar 0,01 % van de tijd (minder dan 1 uur per jaar) de concentratie van $1 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ wordt overschreden.

Wetgeving

Activiteitenbesluit

Het beoordelingskader voor geur van vergunningplichtige inrichtingen staat in artikel 2.7a van het Activiteitenbesluit. De geurvoorschriften in dit artikel gelden rechtstreeks, ook voor vergunningplichtige inrichtingen. Uitgangspunt is het voorkomen van geurhinder. Indien dit niet mogelijk is, dan moet het bedrijf de geurhinder tot een aanvaardbaar niveau beperken. Lid 3 van dit artikel bevat de aspecten die het bevoegd gezag moet meenemen bij het bepalen van het aanvaardbaar hinderniveau. In hoofdstuk 3, 4 en 5 van het Activiteitenbesluit staan daarnaast geurvoorschriften voor een aantal specifieke inrichtingen, zoals rioolwaterzuiveringinstallaties en levensmiddelenbedrijven.

De Handleiding geur (zie verder) geeft een toelichting op de geurvoorschriften van het Activiteitenbesluit en een uitwerking van de hindersystematiek waarmee het aanvaardbaar geurhinderniveau voor een specifieke situatie kan worden bepaald. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van lokaal geurbeleid (provincie of gemeente).

Beleid

Provinciaal geurbeleid

De provincie Zuid-Holland heeft sinds 2010 geurbeleid. Dit geurhinderbeleid is een uitwerking van het geurhinderbeleid van het Rijk, dat is beschreven in de Handleiding Geur. Uitgangspunt is het zoveel mogelijk beperken van geurhinder en voorkomen van nieuwe (onaanvaardbare) geurhinder. Voor bedrijven betekent dit dat zij de beste beschikbare technieken moeten toepassen. Het acceptabel hinderniveau voor geurhinder in de omgeving van een inrichting wordt bepaald door afweging van onder meer de volgende aspecten: de historie van de inrichting in zijn omgeving, de aard van de geur, het klachtenpatroon, technische en financiële consequenties van mogelijke maatregelen en consequenties voor werkgelegenheid.

Er worden twee grenzen gehanteerd waartussen zich het afwegingsgebied bevindt voor het bepalen van een aanvaardbaar geurhinderniveau:

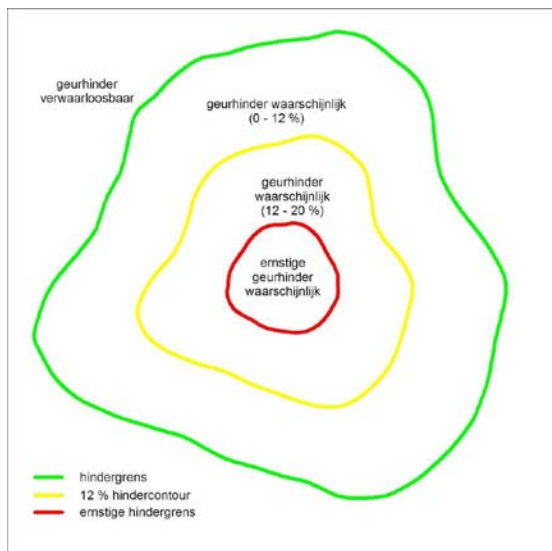
- de hindergrens, de contour (geurbelasting) waarbuiten geurhinder verwaarloosbaar is. Boven deze geurbelasting ($0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98% of $2,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99%) kan sprake zijn van geurhinder;
- de ernstige hindergrens, de contour waarbinnen ernstige geurhinder waarschijnlijk is. Binnen deze contour ($\geq 5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98% of $\geq 25 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99%) is op voorhand sprake van onaanvaardbare geurhinder.

De te verwachten geurkwaliteit van een omgeving wordt gekwalificeerd in de hieronder beschreven vier gradaties van afnemende milieukwaliteit:

- verwaarloosbare geurhinder (leefomgevingskwaliteit: goed)
- minder dan 12 % geurgehinderden (leefomgevingskwaliteit: redelijk)
- meer dan 12 % geurgehinderden (leefomgevingskwaliteit: matig)
- ernstige geurhinder (leefomgevingskwaliteit: slecht)

Aan deze vier gradaties van afnemende milieukwaliteit zijn hindercontouren gekoppeld. Een voorbeeld van deze geurcontouren is opgenomen in de navolgende afbeelding.

- buiten de hindergrens (groene contour) is het gebied waar geurhinder verwaarloosbaar is. Verwaarloosbare hinder betekent echter niet dat er nooit geur kan worden waargenomen;
- de hindergrens wordt aangegeven met een groene lijn. Het gebied tussen de 12 % hindercontour (gele contour) en de Hindergrens (groene contour) is het gebied rond een inrichting waar 0-12 % hinder waarschijnlijk is;
- de 12 % hindercontour wordt aangegeven met een gele lijn. Het gebied tussen de Ernstige Hindergrens (rode contour) en de 12 % hindercontour is het gebied rond een inrichting waarbinnen 12-20 % geurhinder waarschijnlijk is;
- de ernstige-hindergrens wordt aangegeven met een rode contour rond een inrichting. Deze contour geeft de grens rond een inrichting aan waarbinnen ernstige geurhinder waarschijnlijk is.



De ligging van de contouren van de hindergrens, de ernstige hindergrens en de 12%-hindergrens markeren het afwegingsgebied waarbinnen het aanvaardbaar geurhinderniveau wordt vastgesteld. In tabel 4.3 uit het provinciale beleid is het beoordelingskader voor een aanvaardbaar geurhinderniveau samengevat. De provincie maakt in het vaststellen van de geurnorm onderscheid tussen twee klassen van hedonische waarden, tussen continue bronnen en bronnen die slechts een beperkte tijd per jaar in werking zijn of worden gekenmerkt door een fluctuerend emissiepatroon. Tevens wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande en nieuwe situaties.

Gemeentelijke beleid

De gemeente heeft voor (industriële) bedrijven geen lokaal geurbeleid vastgesteld. Wel is in juli 2011 de Verordening geurcirkel maneges Den Haag vastgesteld. Omdat zich in of in de nabijheid van de Binckhorst geen maneges bevinden is deze verordening voor de Binckhorst voorsnog niet van belang. Bij ontbreken van gemeentelijk geurbeleid kan worden aangesloten bij het geurbeleid van de provincie Zuid-Holland of het Rijksbeleid (zie: Handleiding Geur).

Sectorale ambitie geurhinder

Voor het thema geur is de ambitie voor de Binckhorst dat bij geurgevoelige objecten sprake is van een aanvaardbaar geurhinderniveau. In termen van het geurbeleid van de provincie Zuid-Holland wordt voor de meest geurgevoelige objecten van het type 1 gestreefd naar een leefomgevingskwaliteit 'redelijk' (met minder dan 12% geurgehinderden) en moet ten minste worden voldaan aan een leefkwaliteit 'matig' (minder dan 20% geurgehinderden en geen ernstig geurgehinderden).

De Binckhorst is een bedrijventerrein dat wordt getransformeerd tot een gemengd woon- en werkgebied. In het omgevingsplan wordt ingezet op een organische transformatie waarbij gedurende de planperiode van twintig jaar het gebied steeds verder wordt getransformeerd van een voormalig bedrijventerrein naar een gemengd woon- en werkgebied. Uitgangspunt hierbij is dat de bestaande bedrijven worden gerespecteerd en hun bedrijfsvoering kunnen voortzetten. Voor de vestiging van nieuwe activiteiten (zoals nieuwe bedrijven) zijn in het omgevingsplan randvoorwaarden opgenomen, die de kwaliteiten borgen behorend bij de visie op de Binckhorst. In het gebied bevinden zich drie bedrijven die geurrelevant zijn, waarbij geuronderzoeken zijn uitgevoerd en waarbij in hun vergunning (maatwerk)voorschriften voor geur zijn opgenomen. Voor deze bedrijven worden de vergunde activiteiten geborgd door het opnemen van de bedrijven in de lijst bestaande bedrijven en worden de geurcontouren die corresponderen met de vergunde activiteiten

opgenomen op de verbeelding van het omgevingsplan. Gecombineerd met de regel dat geen geurgevoelige objecten binnen deze geurcontouren mogen worden gerealiseerd, wordt op deze wijze voorkomen dat de bedrijven worden belemmerd in hun vergunde activiteiten. Voor een deel van deze bedrijven zijn in de huidige situatie geurklachten bekend. Uit onderzoek blijkt dat de bedrijven voldoen aan de in de vergunning opgenomen voorschriften zodat er geen aanleiding is om technische of financiële maatregelen te treffen. De situatie voldoet aan het aanvaardbaar geurhinderniveau.

In de Binckhorst zullen zich, als gevolg van de geboden mogelijkheden in het omgevingsplan, nieuwe geurgevoelige objecten en nieuwe bedrijven gaan vestigen. De nieuwe bewoners en gebruikers zijn bekend met de aard en het karakter van het gebied (een gebied in transitie), waarbij ook in de eindsituatie sprake zal zijn van een gebied met een gemengd karakter. De bestaande (en nieuwe) bedrijvigheid vormen onderdeel van het industriële, rauwe karakter en verschilt daarom van andere delen van de stad waar wel uitdrukkelijk sprake is van (rustiger) woongebieden zonder een gemengd karakter. Er zullen woningen dichtbij de bestaande bedrijven kunnen worden gerealiseerd dan thans het geval is, waardoor een beperkte toename in het aantal gehinderden en mogelijk het aantal klachten kan optreden. Voor geurgevoelige objecten in een gebied als de Binckhorst wordt een hogere geurbelasting aanvaardbaar geacht. Om de cumulatieve geurbelasting in het gebied te begrenzen wordt onderscheid gemaakt tussen bestaande bedrijven en nieuwe bedrijven. Voor bestaande bedrijven wordt aangesloten bij de milieukwaliteit 'redelijk' zoals beschreven in het provinciaal geurhinderbeleid. Hierbij wordt een percentage van 12 gehinderden (12 op 100) aanvaardbaar geacht.

Nieuwe bedrijven met grote geurhindercontouren zijn niet wenselijk. In het omgevingsplan is daarom een regel opgenomen voor de maximale geurbelasting als gevolg van nieuwe activiteiten. Voor nieuwe activiteiten mag de Hindergrens (conform het geurbeleid van de provincie Zuid-Holland) niet worden overschreden buiten de terreingrens. De Hindergrens komt overeen met een geurbelasting van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel voor continue bronnen of $2,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel voor discontinue geurbronnen). Nieuwe bedrijven met milieu categorie 1 en 2 conform de Handreiking van de VNG bedrijven en milieuzonering hebben een richtafstand van respectievelijk 0 en 10 meter voor een gemengd gebied, zodat mag worden verwacht dat deze categorie nieuwe bedrijven probleemloos in de Binckhorst kan worden ingepast. Met deze regel wordt geborgd dat er geen nieuwe bedrijven met een grotere geurhindercontour mogelijk zijn en dat daarmee het aanvaardbare geurhinderniveau 'redelijk' wordt geborgd.

3. Confrontatie A: Sectorale ambitie vs gebiedsvisie

In de gebiedsvisie zijn ten aanzien van geur geen aanvullende of afwijkende ambities opgenomen ten opzichte van de sectorale ambitie. Dit betekent dat de hiervoor beschreven sectorale ambitie niet aangescherpt hoeft te worden.

4. Bestaande situatie

In de Binckhorst is een aantal geurrelevante bedrijven gevestigd. Dit betreffen:

- Haagse Asfaltcentrale (Zonweg 23);
- AVR Afvaloverslagstation (Meteoorstraat 65);
- Afvaloverslagstation De Zwart (Zonweg 13);

Daarnaast zijn er bedrijven die wel geurrelevant zijn op basis van hun SBI-code en de VNG-uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering', maar waarvoor geen specifieke geuronderzoeken bekend zijn en in hun omgevingsvergunning geen (maatwerk)voorschriften met betrekking tot geur zijn opgenomen.

Haagse Asfaltcentrale (HAC)

De HAC is een asfalt- en betoncentrale met bijbehorende activiteiten. In de omgevingsvergunning is vastgelegd dat de geurbelasting ter plaatse van de meest nabijgelegen woonbebouwing niet meer mag bedragen dan $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel. Bij het verlenen van de vergunning is uitgegaan van het toepassen van de beste beschikbare technieken.

Uitgangspunt van het omgevingsplan is dat de HAC niet in zijn bedrijfsvoering wordt aangetast. Daaronder wordt begrepen de door HAC aangevraagde en vergunde capaciteit voor het vervaardigen van asfalt en betonmortel, zoals vastgelegd in de omgevingsvergunning van 3 mei 2007.

Tegelijkertijd heeft de gemeente de wens om de ontwikkeling van nieuwe woningen mogelijk te maken. Om die reden is een planregeling opgenomen waarin beide uitgangspunten naast elkaar bestaan zonder te conflicteren.

Bij het bepalen van het aanvaardbaar geurhinderniveau voor de Binckhorst wordt aangesloten bij 12%-hindergrens conform het provinciale geurbeleid, dat in 2010 en dus na het verlenen van de omgevingsvergunning is vastgesteld. In dit beleid geeft de provincie handvatten om een aanvaardbaar geurhinderniveau te bepalen.

Toepassen van dit provinciale beleid leidt op basis van de specifieke meetgegevens, vergunde activiteiten en capaciteit van de HAC tot een 12%-hindercontour bij $7,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel. Deze 12%-hindercontour houdt in dat er sprake is van maximaal 12% geurgehinderden, maar geen sprake is van ernstige geurhinder. Dit wordt door de provincie getypeerd als een redelijke leefomgevingskwaliteit. Dit wordt voor geurgevoelige objecten van het type 1 in de Binckhorst aanvaardbaar geacht. Daarmee ontstaat voor de Binckhorst een maximale geurbelasting die past bij het gemengde karakter van het woon-werkgebied waar de Binckhorst naar zal transformeren. Tegelijkertijd blijft in omliggende gebieden zoals bijvoorbeeld Voorburg sprake van de huidige maximale geurbelasting van maximaal $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel.

Binnen de vergunde geurcontour van de HAC bevinden zich in de situatie voor vaststelling van het omgevingsplan Binckhorst geen woningen (geurgevoelige objecten).

Borging van bovengenoemde regeling in het omgevingsplan vindt op de volgende wijze plaats:

- Op de verbeelding wordt de geurcontour van $7,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel opgenomen, zoals deze is berekend op basis van de vergunde situatie van de HAC. In de regels wordt bepaald dat binnen deze geurcontour geen nieuwe geurgevoelige activiteiten zijn toegestaan. Geurgevoelige activiteiten worden gedefinieerd conform de definitie voor geurgevoelige objecten uit het provinciaal geurbeleid.
- Op de verbeelding wordt een gebiedsaanduiding opgenomen voor het gebied tussen de 12%-hindercontour van $7,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel en de $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel. De contour van $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel komt overeen met de contour uit de omgevingsvergunning van de HAC. In de regels wordt bepaald dat binnen de betreffende gebiedsaanduiding de geuremissie niet meer dan $7,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel mag bedragen.

In een apart besluit in het kader van de vergunningverlening zal nader worden geduid dat onder de in de omgevingsvergunning van de HAC opgenomen term 'meest nabijgelegen woonbebouwing' niet wordt verstaan een nieuwe geurgevoelige activiteit die wordt gerealiseerd in het gebied tussen de

geurcontouren van $7,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel en $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel op grond van het Omgevingsplan Binckhorst.

Door deze wijze van borging geldt voor nieuwe geurgevoelige activiteiten die worden gerealiseerd in het gebied tussen de geurcontouren van $7,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel en $5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 99,99-percentiel een hogere geurbelasting dan voor bestaande geurgevoelige activiteiten die allemaal buiten het gebied met de gebiedsaanduiding zijn gelegen. Zoals hiervoor aangegeven, acht de gemeente dit voor het gemengde woon- werkgebied waarnaar de Binckhorst zal transformeren aanvaardbaar. Daarnaast kon in de milieuvergunning überhaupt niet aangesloten worden bij het provinciaal geurhinderbeleid, omdat dit beleid na verlenen van de omgevingsvergunning voor de HAC door de provincie is vastgesteld.

Gelet op bovenstaande wordt een aanvaardbaar geurhinderniveau geborgd en wordt tevens voorkomen dat HAC wordt belemmerd in haar vergunde activiteiten.

AVR Afvalwerking (AVR)

De AVR is een afvaloverslagstation, waar onder meer bouw- en sloopafval wordt gesorteerd en/of bewerkt. Ook worden er bulkgoederen (secundaire grondstoffen) overgeslagen van of naar binnenvaartschepen. Bij deze activiteiten treden geuremissies op. In de considerans bij deze vergunning is als aanvaardbaar geurhinderniveau een grenswaarde opgenomen van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel en een streefwaarde van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel ter hoogte van geurgevoelige objecten (type 1). In het omgevingsplan wordt aangesloten bij het aanvaardbaar geurhinderniveau uit de vergunning en is opgenomen dat geen geurgevoelige objecten (type 1) binnen de geurcontour van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel die is opgenomen op de verbeelding mogen worden gerealiseerd. Hiermee wordt een aanvaardbaar geurhinderniveau geborgd en tevens wordt voorkomen dat de AVR wordt belemmerd in haar vergunde activiteiten.

De Zwart (HRM, Van Vliet)

De Zwart is een transportbedrijf, waar onder meer bouw- en sloopafval, biologisch afbreekbaar afval, gemengd stedelijk afval, marktafval, veegvuil en grofvuil worden overgeslagen. In de considerans bij deze vergunning is als aanvaardbaar geurhinderniveau een richtwaarde opgenomen van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel en een streefwaarde van $0,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel ter hoogte van geurgevoelige objecten (type 1). In het omgevingsplan wordt aangesloten bij het aanvaardbaar geurhinderniveau uit deze vergunning en is opgenomen dat geen geurgevoelige objecten (type 1) binnen de geurcontour van $1,5 \text{ ou}_E/\text{m}^3$ als 98-percentiel die is opgenomen op de verbeelding mogen worden gerealiseerd. Hiermee wordt een aanvaardbaar geurhinderniveau geborgd en tevens wordt voorkomen dat De Zwart wordt belemmerd in haar vergunde activiteiten.

5. Confrontatie B: Sectorale ambitie vs huidige situatie

Uitgangspunt van zowel het rijksbeleid als het provinciaal beleid is dat sprake moet zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau. Dit is tevens het uitgangspunt voor de Binckhorst. In de Binckhorst wordt voor de geurbelasting op geurgevoelige objecten als gevolg van de bestaande bedrijven uitgegaan van milieukwaliteit 'redelijk' zoals hiervoor beschreven in de sectorale ambitie. De bestaande situatie in de Binckhorst is in overeenstemming met dit uitgangspunt en voldoet daarmee aan een aanvaardbaar geurhinderniveau. Enige geurhinder is daarbij onvermijdelijk, zoals blijkt uit geur klachten die worden ontvangen vanuit Voorburg (dat op grotere afstand is gelegen, zijnde >350 meter) als gevolg van de bedrijfsvoering van de HAC. Desondanks voldoet de situatie rond de HAC aan een aanvaardbaar geurhinderniveau en aan de ambitie van de gemeente voor de Binckhorst. De

sectorale ambitie is derhalve in overeenstemming met de huidige situatie.

6. Borging in het omgevingsplan

Op de verbeelding van het omgevingsplan zijn de geurcontouren van de AVR en De Zwart opgenomen, zoals beschreven in paragraaf 4 en welke in overeenstemming zijn met de vergunde activiteiten. In de bijbehorende regel is opgenomen dat geurgevoelige objecten binnen deze geurcontour niet zijn toegestaan. Specifiek voor de HAC zijn twee geurcontouren op de verbeelding opgenomen: de contour van 5 ouE/m³ als 99,99-percentiel en 7,5 ouE/m³ als 99,99-percentiel, uitgaande van de vergunde activiteiten. In de regels is opgenomen dat geurgevoelige objecten niet zijn toegestaan binnen de geurcontour van 7,5 ouE/m³ als 99,99-percentiel. Voor de overige bedrijven (zie bijlage 2 bij de regels) die geurrelevant zijn wordt aangesloten bij de richtafstanden zoals opgenomen in bijlage 2 bij de regels.

Om een aanvaardbaar geurhinderniveau te borgen wordt voor nieuwe bedrijven een planregel opgenomen dat het niveau van geurbelasting, op de terreingrens van de inrichting ten hoogste 0,5 ouE/m³ als 98-percentiel voor continue bronnen of 2,5 ouE/m³ als 99,99-percentiel voor discontinue geurbronnen mag bedragen.

7. Samenvatting

<i>“Er moet sprake zijn van een aanvaardbaar geurhinderniveau”</i>
--