

Notitie LEVELS

Aan:	College van B&W van de gemeente Den Haag	Projectnr.:	17190
Van:	MEES Ruimte & Milieu	Auteur:	T.J. de Baare BSc LL.B
Betreft:	Actualisatie bestemmingsplan "Kop Assumburgweg" voor besluit vormvrije-m.e.r. notitie (ODH_2019-00103207)	Controle:	drs. ing. M. Andela
Datum:	22 februari 2023		

1. INLEIDING

Ten behoeve van het plan LEVELS is een bestemmingsplanprocedure voorbereid en doorlopen, bekend als "Kop Assumburgweg". Het plan beoogt de realisatie van meer specifiek 548 woningen ter plaatse van de voormalige brandweerkazerne en het aangrenzende woongebouw van Vestia. Dit in tegenstelling tot de eerder aangegeven indicatie van ca. 540 woningen. Het plan voorziet in de realisatie van sociale- en middeldure huurappartementen. Tevens biedt het plan ruimte voor vrije sector huurappartementen en commerciële functies waaronder oa. kantoren, bedrijvigheid, zorgdagbesteding en horeca. In de stedenbouwkundige opzet van het plan komen deze functies terug in de zogenoemde 'stedelijke laag' met daarboven op hoogbouw oplopend van 40 naar 70 tot 100 meter en een parkeergarage.

Bij besluit van 16 december 2020 heeft de raad van de gemeente Den Haag het bestemmingsplan "Kop Assumburgweg" vastgesteld. De omgevingsvergunning is eind 2021 verleend. Op het bestemmingsplan is beroep ingesteld. De Raad van State heeft op 1 juni 2022 uitspraak gedaan over het bestemmingsplan "Kop Assumburgweg". Alle beroepsgronden zijn door de Raad van State afgewezen, op het onderdeel parkeren na. Kortgezegd heeft de Raad van State in haar uitspraak gesteld dat de gegeven motivering in het bij de toelichting behorende parkeeronderzoek van het aantal benodigde parkeerplaatsen onvoldoende is en niet klopt. Zij heeft geoordeeld dat de gemeente niet voldoende heeft onderbouwd dat de nieuwbouwontwikkeling geen parkeeroverlast veroorzaakt en het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan vernietigd voor zover het betreft de gronden met de bestemmingen 'Gemengd' en 'Wonen'.

1.1. Aanmeldnotitie in het kader van vormvrije m.e.r.-beoordeling

Als gevolg van het op 7 juli 2017 in werking getreden wijziging Besluit m.e.r. is door ons bureau een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd voor het project LEVELS en is een aanmeldnotitie (projectnummer 17190, d.d. 10 september 2019, versie 1.7²) opgesteld. Deze is als bijlage bij het vernietigde bestemmingsplan "Kop Assumburgweg" gevoegd. In deze aanmeldnotitie is in gegaan op cumulatief met andere projecten, aangezien de stad Den Haag aan grote veranderingen onderhevig is. Vele verschillende ontwikkelingen zijn in voorbereiding of worden op dit moment uitgevoerd. De volgende ontwikkelingen zijn actueel: gebiedsontwikkelingen Scheveningen Kust en Binckhorst, ontwikkelingen rond Den Haag Centraal en Hollands Spoor en ontwikkelingen ErasmusVeld, Rivierenbuurt, Energiekwartier, Laakhavens, Internationale Zone, Kijkduin, Willem Royaardsplein, Scheveningen Haven, Leyweg, Spui en Museumkwartier.¹ Gebleken is dat er geen projecten zijn waar het plan rekening mee kan houden en er geen sprake is van cumulatief. Derhalve is besloten dat het doorlopen van een m.e.r. procedure op dit

¹ <https://www.denhaag.nl/nl/in-de-stad/wonen-en-bouwen/ontwikkelingen-in-de-stad.htm>

² https://www.ruimtelijkeplannen.nl/documents/NL.IMRO.0518.BP0342BAssumburg-50VA/b_NL.IMRO.0518.BP0342BAssumburg-50VA_tb1.pdf

onderdeel niet benodigd is. Tevens is in deze aanmeldnotitie onder andere ingegaan op de kenmerken van het project en zijn verontreiniging en hinder tijdens de sloop- en bouwfase, productie van afvalstoffen, gebruik van natuurlijke hulpbronnen beschouwd. De beoordeling en conclusies hiervan blijven ongewijzigd, omdat de plaats, omvang en kenmerken van het plan niet wijzigen als gevolg het vernietigde bestemmingsplan "Kop Assumburgweg". De conclusie van de aanmeldnotitie luidt derhalve ook dat er gelet op de kenmerken, plaats van de activiteiten en de kenmerken van de potentiële effecten van het project, geen sprake is van belangrijke nadelige milieugevolgen. Bij besluit van 19 september 2019 met nummer ODH_2019-00103207 heeft de Omgevingsdienst Haaglanden de vormvrije -m.e.r. notitie vastgesteld.

Voor de ontwikkeling wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid. In dat kader is (opnieuw) beoordeeld of de ontwikkeling belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Ten aanzien van de volgende aspecten is vastgesteld dat (conclusies op grond van) de eerdere onderzoeken aan de besluitvorming ten grondslag kunnen worden gelegd. Er zijn geen gewijzigde omstandigheden of nieuwe inzichten die tot een ander oordeel (moeten) leiden over de milieugevolgen van deze aspecten zoals eerder vastgesteld. Ook de uitspraak van de Raad van State vormt hiervoor geen aanleiding of grondslag::

- Bodem;
- Externe veiligheid;
- Ecologie (soortenbescherming);
- Water;
- Wind & bezonning;
- Archeologie en cultuurhistorie;
- Duurzaamheid klimaat en energie;
- Gezondheid.

Ten aanzien van een aantal aspecten is wel nader onderzoek nodig geacht; deels als gevolg van de uitspraak van de Raad van State en deels omdat andere omstandigheden nopen tot een actualisatie. Dit betreft de volgende aspecten waarop in onderhavige notitie wordt ingegaan:

- Verkeer- en parkeren;
- Geluid (weg- en railverkeerlawaaï);
- Luchtkwaliteit ;
- Ecologie (gebiedsbescherming).

2. GEVOLGEN VERNIETIGDE BESTEMMINGSPLAN KOP ASSUMBURGWEG

2.1. Verkeer en parkeren

Parkeren

De Raad van State heeft in haar uitspraak gesteld dat de gegeven motivering in het bij de toelichting behorende parkeeronderzoek van het aantal benodigde parkeerplaatsen onvoldoende is en niet klopt. Er is geoordeeld dat de gemeente niet voldoende heeft onderbouwd dat de nieuwbouwon ontwikkeling geen parkeeroverlast veroorzaakt.

In navolging op het vernietigd bestemmingsplan is door Ecorys een nieuwe onderbouwing opgesteld van de parkeerbehoefte voor het project LEVELS. In het rapport d.d. 25-1-2023 is aangesloten bij de Nota parkeernormen 2021 in combinatie met de invoering van een parkeerregime, danwel gereguleerd gebied. Dit rapport is als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan.

Op grond van deze onderbouwing kan geconcludeerd worden dat de totale parkeerbehoefte van het plan op het maatgevende moment (incl dubbelgebruik) 361 plekken conform de Regeling Autoparkeernormen bedraagt. Door de nabijheid van OV op het station Moerwijk, mag dit aantal met 90 plekken gereduceerd worden. De regeling biedt de mogelijkheid om het aantal parkeerplaatsen verder te reduceren met de inzet van deelauto's en/of bakfietsen. Er zullen bij maximale toepassing van deelmobiliteit en dubbelgebruik

(minimaal) 144 parkeerplaatsen gerealiseerd moeten worden. In het project zijn echter 205 parkeerplaatsen voorzien en geconcludeerd wordt dat dit voldoende is om binnen de kaders van de regeling te voldoen aan de parkeerbehoefte. Deze conclusie kan worden getrokken, aangezien ook ingezet kan worden op het faciliteren van deelauto's en bakfietsen. Wanneer bijvoorbeeld 14 deelauto's en 27 deelbakfietsen worden toegepast binnen de ontwikkeling, dan daalt de behoefte met $(42 + 27 =) 69$ parkeerplaatsen naar (afgerond) 202 parkeerplaatsen. Dit kan in de parkeergarage worden opgevangen.

Verkeersgeneratie

Als gevolg van de vernietiging van het bestemmingsplan "Kop Assumburgweg" wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid. Het in voorbereiding zijnde bestemmingsplan biedt ten opzichte van het vernietigde bestemmingsplan niet de ruimte aan een omvangrijker programma. Het programma is minimaal gewijzigd, maar de uitkomst is overeenkomstig waardoor geconcludeerd kan worden dat de verkeersgeneratie nagenoeg ongewijzigd blijft. Bij de combinatie van wooneenheden en overige functies bedraagt de verkeersgeneratie minimaal 530 (afgerond) en maximaal 1094 (afgerond) motorvoertuigen per etmaal. Uitgangspunt is de meest realistische situatie van het gemiddelde van de verkeersgeneratiecijfers, namelijk 812 per etmaal (afgerond), zie notitie W+D d.d. 22-02-2023 (bijlage 1 bij voorliggende notitie), hetgeen lager is in vergelijking de eerder berekende verkeersgeneratie van 821. De verkeersgeneratie van het bouwplan is dusdanig miniem dat de effecten, zoals eerder bij besluit ook geconcludeerd, voor de doorstroming verwaarloosbaar zijn en een goede doorstroming tot gevolg zal hebben.

Het doorlopen van een m.e.r. procedure op dit onderdeel is niet benodigd. Het aspect verkeer en parkeren rechtvaardigt geen MER. Er vinden geen substantiële wijzigingen plaats ten opzichte van de vastgestelde aanmeldnotitie (besluit van 19 september 2019, nummer ODH_2019-00103207 van de Omgevingsdienst Haaglanden).

2.2. Geluid

Ten behoeve van het plan is door Wolf Dikken adviseur onderzoek verricht naar het weg- en railverkeerslawaai. De rapportage (kenmerk: R818028aaAB, d.d. 09-02-2023) is als bijlage toegevoegd aan het bestemmingsplan. In dit akoestisch onderzoek is gerekend met de meest actuele verkeersgegevens en intensiteiten volgens opgave van de gemeentelijke Dienst Stedelijke ontwikkeling, afdeling Mobiliteit. Op grond van dit onderzoek kan het volgende geconcludeerd worden:

- De hoogst optredende geluidbelasting ten gevolge van het railverkeer bedraagt 67 dB;
- De hoogst optredende geluidbelasting ten gevolge van het wegverkeer wordt veroorzaakt door de Erasmusweg en bedraagt 57 dB na aftrek van 5 dB conform art. 110g Wgh;
- De maximaal te ontheffen waarde wordt niet overschreden;
- De hoogst optredende gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle wegen en het railverkeer bedraagt 64 dB, excl. aftrek art. 110g Wgh.

Uit het uitgevoerde aanvullend onderzoek blijkt dat het treffen van maatregelen ter verlaging van de geluidbelasting niet doeltreffend is en stuit op bezwaren van stedenbouwkundige verkeerskundige of financiële aard. Door Burgemeester en Wethouders wordt een hogere grenswaarde voor de gevels van de woningen en de onderwijsfunctie vastgesteld. Het doorlopen van een m.e.r. procedure op het onderdeel geluid is niet benodigd. De beschouwde onderdelen 'nieuwe bedrijven' en 'geluidseffecten tijdens bouw' uit de Aanmeldnotitie, waarover reeds een besluit is genomen op 19 september 2019 door de Omgevingsdienst Haaglanden, blijven ongewijzigd.

2.3. Ecologie (gebiedsbescherming)

De bescherming van de Natura 2000-gebieden is geregeld in de Wet natuurbescherming. In zowel de Habitat- als de Vogelrichtlijn zijn de gebieden opgenomen welke als Natura 2000-gebied worden aangemerkt. Een project dat significante gevolgen kan hebben, is natuurvergunningplichtig. Ter beoordeling daarvan is onderzoek verricht naar de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Het projecteffect van het plan op Natura 2000-gebieden met stikstofgevoelige natuur dient bepaald

te worden. De berekening zal worden verricht met behulp van de Aeries Calculator, zoals voorgeschreven in artikel 2.1 van de Regeling natuurbescherming.

In de aanmeldnotie (d.d. 10 september 2019, versie 1.7) is ingegaan op het aspect stikstofdepositie in zowel de aanleg- als gebruiksfase. Het onderzoek wees uit dat het plan noch in de aanlegfase noch in de gebruiksfase zal leiden tot een toename van stikstofdepositie. De te hanteren Aeries Calculator is na het genomen besluit en het vernietigde bestemmingsplan "Kop Assumburgweg" meermaals geactualiseerd. Ook heeft op 25 november 2022 minister Van der Wal (Natuur en Stikstof) het Wijzigingsbesluit Habitatrictlijngebieden vanwege aanwezige waarden vastgesteld. In dit besluit zijn de aanwijzingsbesluiten van 101 Natura 2000-gebieden gewijzigd. Waar van toepassing zijn habitattypen en soorten toegevoegd en soms verwijderd. Het gaat om habitattypen die op het moment van aanwijzen aanwezig of afwezig waren, maar destijds ten onrechte niet of wel zijn opgenomen in de oorspronkelijke aanwijzingsbesluiten. Het wijzigingsbesluit is ingegaan op 26 november 2022. Sinds deze datum moeten bevoegde gezagen de toegevoegde habitattypen of soorten betrekken bij toestemmingverlening. In AERIUS 2022 zijn deze wijzigingen verwerkt.

Ten behoeve van het project is een onderzoek stikstofdepositie uitgevoerd, d.d. 16-02-2023. In dit onderzoek is stikstofdepositie tijdens de bouw- en gebruiksfase berekend. Op grond hiervan kan geconcludeerd worden dat het projecteffect op alle rekenpunten ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar bedraagt. Bij een dergelijke projectbijdrage treedt er geen stikstofdepositie op binnen omliggende Natura 2000-gebieden. Derhalve treden er geen significant negatieve effecten op binnen de omliggende Natura 2000-gebieden. Tevens is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd voor de gebruiksfase van het project. Hiervoor geldt dat het projecteffect op alle rekenpunten ten hoogste 0,00 mol/ha/jaar bedraagt en het doorlopen van een m.e.r. procedure is op dit onderdeel niet benodigd.

2.4. Luchtkwaliteit

De luchtkwaliteit in een bepaald gebied wordt bepaald door de achtergrondconcentratie van fijn stof (PM10, deeltjes <10 µm) en stikstofdioxide (NO₂) plus de bijdragen van lokale bronnen die bij de achtergrondconcentratie opgeteld worden. Bij de besluitvorming over bouw- en bestemmingsplannen dient te worden onderzocht of een project 'in betekenende' mate van invloed is op de luchtkwaliteit: in artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is aangegeven dat een bestuursorgaan bevoegdheden kan uitoefenen of wettelijke voorschriften kan toepassen indien aannemelijk kan worden gemaakt dat de uitoefening of toepassing niet 'in betekenende mate' bijdraagt aan de concentraties in de buitenlucht. De definitie van 'in betekenende mate' is vastgelegd in een algemene maatregel van bestuur. Projecten die de concentratie NO₂ of fijn stof met meer dan 3% van de grenswaarde verhogen, dragen in betekenende mate bij aan het verslechteren van de luchtkwaliteit. In concentraties uitgedrukt betekent dit een verslechtering van 1,2 µg/m³ voor beide stoffen. De 3%-grens geldt sinds 1 augustus 2009, de datum waarop het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) van kracht werd. De 3%-grens is voor een aantal categorieën van projecten in een ministeriële regeling omgezet in getalsmatige grenzen. Zo gaat het bij woningbouw om de toevoeging van 1.500 woningen netto bij één ontsluitingsweg, of 3.000 woningen bij twee ontsluitingswegen en derhalve kan geconcludeerd worden dat de ontwikkeling niet in betekenende mate is. De Wereldgezondheidsorganisatie (of WHO) adviseert strengere normen dan de Europese Unie. De maximale normen voor fijnstof volgens de Wereldgezondheidsorganisatie bedragen 20 µg/m³ voor PM10 en 10 µg/m³ voor PM2,5.

De ontwikkeling bevindt zich ver onder de grens van projecten die op grond van de ministeriële regeling 'niet in betekenende mate' als (NIBM) worden beschouwd (de 'grens' ligt bij een woonbuurt met één ontsluitingsweg op 1.500 woningen). Dit is een belangrijke aanwijzing dat geen sprake is van een betekenisvol negatief milieueffect. Hierbij geldt bovendien dat de bestaande achtergrondconcentraties erg laag zijn en de grenswaarden voor deze achtergrondconcentraties niet worden overschreden. Op grond van de NIBM-tool kan tevens geconcludeerd worden dat de bijdrage van het extra verkeer, zoals tevens beschreven in voorgaande paragraaf 2.1, niet in betekenende mate is. De berekening luchtkwaliteit (d.d. 14-02-2023) is toegevoegd als bijlage bij het bestemmingsplan.

3. CONCLUSIE

Voor het project LEVELS is het bestemmingsplan “Kop Assumburgweg” opgesteld. Het bestemmingsplan voorziet in een stedelijke ontwikkeling waarvoor een vormvrije m.e.r.-beoordeling heeft plaatsgevonden en een aanmeldnotitie is opgesteld. Deze is door de Omgevingsdienst Haaglanden vastgesteld op 19 september 2019, met nummer ODH_2019-00103207.

Bij besluit van 16 december 2020 heeft de raad van de gemeente Den Haag het bestemmingsplan “Kop Assumburgweg”, waarbij deze aanmeldnotitie als bijlage 1 is gevoegd, vastgesteld. Op het bestemmingsplan is beroep ingesteld en de Raad van State heeft op 1 juni 2022 uitspraak gedaan over het bestemmingsplan “Kop Assumburgweg” en deze vernietigd. Als gevolg hiervan wordt een nieuw bestemmingsplan voorbereid. Hiervoor dient eveneens een aanmeldnotitie te worden opgesteld. In voorliggende notitie is ingegaan op de relevante wijzigingen van de aanmeldnotitie waarover de Omgevingsdienst Haaglanden reeds een besluit heeft genomen. Geconcludeerd kan worden dat er geen wijzigingen c.q. gevolgen plaats vinden die een MER rechtvaardigt. Onderhavige notitie kan derhalve ook beschouwd worden als oplegnotitie bij de aanmeldnotitie (projectnummer 17190, d.d. 10 september 2019, versie 1.7).

Bijlagen:

- 1- B81802aaA4.rwo - bijdrage verkeer d.d. 22-02-2023