



Zaaknummer : 01080220
Ons Kenmerk : ODH829918
Datum : 25 juni 2024

Postadres

Postbus 14060
2501 GB Den Haag
(070) 21 899 02
vergunningen@odh.nl
www.odh.nl

Beschikking

Wet geluidhinder - hogere waarde(n) geluid

Onderwerp

In verband met de vaststelling van het bestemmingsplan Slachthuislaan – Neherkade dienen hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van maximaal 63 dB te worden vastgesteld voor 220 woningen op de locatie hoek Neherkade, Slachthuislaan en Tak van Poortvlietlaan te Den Haag vanwege wegverkeerslawaaï.

Besluit

Wij besluiten:

- I. de volgende hogere grenswaarden voor geluid vast te stellen voor de ten hoogste toelaatbare geluidbelasting vanwege wegverkeerslawaaï:

Geluidsgevoelig object:		Geluidsbron	Vastgestelde hogere waarde in dB t/m maximaal*
Gesitueerd aan:	Aantal		
Hoek Neherkade, Slachthuislaan en Tak van Poortvlietlaan te Den Haag	220	Neherkade	63
		Calandstraat	59
		Slachthuislaan	62
		Tak van Poortvlietlaan	58

*De hogere grenswaarde is inclusief de aftrek op grond van artikel 110 g van de Wet geluidhinder

- II. voor te schrijven dat bij de invulling van het bestemmingsplan op bouwplanniveau - naast de hogere waarden die in dit besluit zijn vastgesteld - de ontheffingscriteria uit het vigerende ontheffingsbeleid, zoals vastgelegd in de nota "Beleid hogere grenswaarden Wet geluidhinder" (RIS 179918) van de gemeente Den Haag, in acht moet worden genomen en dat de geluidoverdracht-maatregelen in de vorm van balkonschermen, zoals beschreven in het Addendum V047218aa.218M5Q9.eg van LBP|Sight d.d. 17 juni 2021, aan het gebouw moeten worden getroffen.

Ondertekening

Burgemeester en wethouders van Den Haag,
namens dezen,

mr. C. van der Kamp
Directeur Omgevingsdienst Haaglanden



Rechtsmiddelen

Voor de mogelijkheid rechtsmiddelen aan te wenden tegen deze beschikking wijzen wij op de desbetreffende tekst in het begeleidende schrijven.



OVERWEGINGEN

Aanleiding

In verband met de vaststelling van het bestemmingsplan Slachthuislaan – Neherkade dienen hogere waarden voor de hoogst toelaatbare geluidsbelasting van maximaal 63 dB te worden vastgesteld voor 220 woningen op de locatie hoek Neherkade, Slachthuislaan en Tak van Poortvlietlaan te Den Haag vanwege wegverkeerslawaaï.

Het plangebied ligt in stedelijk gebied.

Deze woningen komen te liggen op de volgende grondpercelen of grondperceelgedeelten:

kadastrale gemeente	:	's Gravenhage
sectie	:	GVH20 AC
grondpercelen	:	3930, 3933, 3935

Bij de aanvraag zijn de volgende stukken gevoegd:

- Nieuwbouw woontoren 'Slachthuislaan' in Den Haag, LBP|Sight, R047218aa.20GWK5J.mvb, d.d. 15 december 2020 (ODH800536);
- Addendum Nieuwbouw woontoren Slachthuislaan, LBP|Sight, V047218aa.218M5Q9.eg, d.d. 17 juni 2021 (ODH800531);
- Formulier hogere grenswaarden en kadastrale gegevens (ODH822631).

Procedure

De uniforme openbare voorbereidingsprocedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is toegepast op deze beschikking.

Zienswijzen

De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 2 november 2023 tot en met 13 december 2023.

Naar aanleiding hiervan de volgende zienswijze, met kenmerk ODH958947, ingebracht. De zienswijze benoemt de volgende vragen:

Omtrent de omgeving:

1. Waarom wordt de norm enkel opgehoogd voor de te bouwen woningen aan de Neherkade? Hoe staat het met de complexen in de rest van de directe omgeving?

Omtrent het akoestisch onderzoek over het wegverkeer:

2a. Wat betekent 'geluidbelasting meten' op de gevels? Betekent het dat via de gevels gemeten kan worden hoeveel geluidsoverlast er is in het appartement, op straat en in de omgeving?

2b. Waarom is een grenswaarde voor geluid gesteld? Heeft dat te maken met de gezondheid van bewoners en wat draaglijk is?

2c. Waarom moet de grenswaarde worden verhoogd? Heeft dit als enige doel dat de bouw kan plaatsvinden?

2d. Brengt de bouw geluidsoverlast met zich mee of heeft het ook invloed op luchtkwaliteit?

Omtrent onderzoek Geluid:

3a. Als in 2017 sprake is van overschrijding van de grenswaarde, als in 2020 het akoestisch onderzoek melding maakt van overschrijding grenswaarde, als in 2021 het aantal files en auto's sterk toeneemt door een verkeerswijziging, hoe is het mogelijk dat in 2021 volgens Arcgis de geluidsoverlast is verminderd?



3b. Is de gemeente op de hoogte dat in het akoestisch onderzoeksrapport melding is gemaakt van overschrijding grenswaarde? - Zo ja, waarom heeft de gemeente dan toch de verkeerswijziging in 2021 doorgevoerd, wetende dat files en auto's in het gebied zullen toenemen? - Zo nee, hoe komt het dat de gemeente niet op de hoogte is van het onderzoeksrapport en wie had hierop moeten toezien?

Omtrent onderzoek Luchtkwaliteit:

4. Het wegverkeer is in 2021 toegenomen. Wat zegt de meting over de huidige situatie?

Omtrent onderzoek Hitte:

5. Het wegverkeer is in 2021 toegenomen. Wat zegt de meting over de huidige situatie?

Omtrent gevolgen voor de bouw:

6a. Wat zijn de gevolgen van de bouw voor geluid, luchtkwaliteit en hitte?

6b. Wat is het effect van geluidsoverlast en verslechtering van luchtkwaliteit op de gezondheid van bewoners?

6c. Is de gemeente op de hoogte van deze gevolgen en het effect? o Zo ja, waarom heeft de gemeente niet eerder actie ondernomen toen bewoners in 2020 de knelpunten kenbaar maakten. o Zo nee, hoe komt het dat de gemeente niet op de hoogte is van deze informatie en wie had hierop moeten toezien

Over deze zienswijze(n) merken wij het volgende op:

Ad.1 Anders dan de naam van de Wet geluidhinder misschien suggereert, worden niet alle milieugerichte geluidsaspecten in de Wet geluidhinder geregeld. De Wet geluidhinder regelt industrielawaai, wegverkeerslawaai en spoorwegverkeerslawaai. In dit geval gaat het om wegverkeerslawaai. De Wet geluidhinder geeft de mogelijkheid bij een ruimtelijke ontwikkeling om hogere waarden te stellen in afwijking van de voorkeursgrenswaarde. Het besluit over de hogere waarde ziet alleen op woningen en andere geluidgevoelige gebouwen die behoren bij de ruimtelijke ontwikkeling. In dit geval de woningen die mogelijk worden gemaakt in het bestemmingsplan Slachthuislaan – Neherkade en meer specifiek gaat het om 220 woningen op de locatie hoek Neherkade, Slachthuislaan en Tak van Poortvlietlaan te Den Haag.

Andere woningen en andere geluidgevoelige gebouwen kunnen niet worden betrokken. Het gaat over de toelaatbaarheid van de nieuwe ruimtelijke ontwikkeling. Dus het geluid dat wegverkeerslawaai veroorzaakt op de gevel van de nieuw te bouwen woningen.

Ad.2a De term 'op de gevels' houdt in dat het op de gevel *invallende* geluidniveau wordt bepaald en niet het geluidniveau dat bestaat uit de optelling van dit invallende niveau plus het via deze zelfde gevel terug gereflecteerde niveau. Er wordt dus enkel gekeken naar het geluidsniveau op de gevels van de woningen en niet het geluidsniveau wat binnen de woningen te horen is. Via geluidsmetingen en berekeningen vastgelegd in het akoestisch onderzoek van LBP Sight, dat wij betrokken hebben bij ons besluit, is inzicht gegeven in het geluid dat wordt ondervonden van wegverkeerslawaai op de gevel van de nieuw te bouwen woningen.

Ad.2b Grenswaarden voor geluid zijn inderdaad gesteld voor het beschermen van de gezondheid van de mens. Zoals ook beschreven in ons besluit is er een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarde voor geluid.



Ad.2c Bij elke nieuwe ruimtelijke ontwikkeling wordt onderzoek gedaan naar de toelaatbaarheid van de ontwikkeling. Onderzocht wordt of sprake is van een aanvaardbare situatie voor de bewoners van de nieuw te bouwen woningen of sprake is van een goede ruimtelijke ordening om de ontwikkeling toe te staan. Daarbij hoort ook onderzoek naar geluid. Als blijkt uit het onderzoek dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, is vervolgens een bestuurlijke afweging vereist. De vraag is dan of het aanvaardbaar is om hogere waarden te stellen ten opzichte van de voorkeursgrenswaarde. Door het stellen van hogere waarden wordt dan de ruimtelijke ontwikkeling, in dit geval de bouw van nieuwe woningen voor wat betreft het geluid van wegverkeerslawaaï, mogelijk gemaakt. Het vaststellen van hogere waarden ziet er dus inderdaad op of de nieuwe woningen toelaatbaar zijn maar dan enkel voor wat betreft het geluid van wegverkeerslawaaï op locatie van de ruimtelijke ontwikkeling. Of sprake is van een aanvaardbare situatie en het toetsingskader of het mogelijk is hogere waarden te stellen is uitgelegd in ons besluit onder 'Beoordeling'. Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de toekomstige woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn, of stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Ad.2d Dit besluit ziet enkel op de hogere geluid grenswaarden voor de nieuw te bouwen woningen. Het wettelijk kader van dit besluit, de Wet geluidhinder, ziet zoals eerder benoemd niet op alle geluidshinder die iemand kan ondervinden. De Wet geluidhinder ziet niet op de luchtkwaliteit. De Wet geluidhinder ziet ook niet op de mogelijke geluidsoverlast van de bouw van deze woningen voor al gebouwde woningen in de omgeving. Geluidsoverlast van de bouw van de nieuwe woningen is geregeld in het Besluit bouwwerken leefomgeving.

Ad.3a Wij hebben helaas geen invloed op de landelijke online kaarten en de mogelijke verschillen tussen de kaarten. De kaarten geven slechts een indicatief geluidniveau weer, waardoor wij deze kaarten ook niet gebruiken hebben in onze besluitvorming. Onze besluitvorming is gebaseerd op het akoestisch onderzoek van LBP Sight dat specifiek is opgesteld om inzicht te geven in de geluidssituatie op de locatie voor de nieuw te bouwen woningen met betrekking tot wegverkeerslawaaï. Uit het akoestisch onderzoek van LBP Sight blijkt een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde. Dit besluit gaat over of het aanvaardbaar is om hogere waarden te stellen voor de nieuw te bouwen woningen.

Ad.3b Bij ons besluit is het akoestisch onderzoek van LBP Sight betrokken. Deze geeft inzicht in de geluidssituatie voor de locatie van de nieuw te bouwen woningen. Of eerdere verkeerswijzigingen wel of niet aanvaardbaar zijn, valt niet binnen het afwegingskader of hogere waarden gesteld kunnen worden voor de nieuw te bouwen woningen.

Ad.4 De Wet geluidhinder ziet niet op het onderwerp luchtkwaliteit waardoor het eveneens niet betrokken kan worden bij de afweging in dit besluit. Luchtkwaliteit als onderwerp wordt wel gezien in de besluitvorming van de ruimtelijke ontwikkeling zelf, uw zienswijze wordt daarom beantwoord in punt D1 van de Nota van Beantwoording 'zienswijzen en participatiereacties, bestemmingsplan & beeldkwaliteitsdocument, Slachthuis – Neherkade' (hierna: participatieverslag) door de gemeente Den Haag.

Ad.5 De Wet geluidhinder ziet niet op het onderwerp hitte waardoor het eveneens niet betrokken kan worden bij de afweging in dit besluit. Uw zienswijze met betrekking tot dit punt wordt beantwoord in punt D1 van het participatieverslag.

Ad.6a, 6b en 6c. De Wet geluidhinder ziet enkel op geluidsoverlast van industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorwegeverkeerslawaaï. In dit geval gaat het specifiek om wegverkeerslawaaï. Andere onderwerpen kunnen niet worden betrokken bij de afweging in dit besluit of het aanvaardbaar is om hogere waarden voor geluid te stellen met betrekking tot wegverkeerslawaaï. Ook deze punten worden beantwoord in punt D1 van het participatieverslag.



Gelet op bovenstaande leidt de ingediende zienswijze niet tot aanpassing van de ontwerpbeschikking.



Toetsingskader en grondslag beschikking

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet in werking getreden. Voor deze procedure geldt op grond van overgangsrecht nog het oude recht, in dit geval de Wet geluidhinder. Dit volgt uit artikel 3.5, eerste lid, onder b, onder 1 van de Aanvullingswet geluid Omgevingswet. Omdat de ontwerpbeschikking van 2 november 2023 tot en met 13 december 2023 ter inzage heeft gelegen, voor de invoering van de Omgevingswet, blijft het oude recht van toepassing.

Bij vaststelling van het bestemmingsplan dienen, op grond van artikel 76, tweede lid van de Wet geluidhinder (hierna: Wgh), de in dit besluit vastgestelde hogere waarden in acht genomen te worden.

Artikel 110a van de Wgh vormt de grondslag van deze beschikking.
Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en het Besluit geluidhinder.

Beoordeling

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden. De voorkeursgrenswaarde ter plaatse van gevels van woningen bedraagt 48 dB.

Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is zonder meer toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarde voor geluid.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen onvoldoende doeltreffend zal zijn, of stuit op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk.

Gelet op artikel 82 van de Wgh is voor woningen de hoogst toelaatbare geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaaï vastgesteld op 48 dB.

Ten behoeve van het bestemmingsplan Slachthuislaan – Neherkade is akoestisch onderzoek uitgevoerd. Het akoestisch onderzoek toont aan dat op de locatie hoek Neherkade, Slachthuislaan en Tak van Poortvlietlaan te Den Haag deze voorkeursgrenswaarden wordt overschreden met 15 dB.

Wij zijn gelet op artikel 83 van de Wgh bevoegd hogere waarden vast te stellen tot maximaal 63 dB, mits aan de daartoe gestelde voorwaarde is voldaan. Deze voorwaarde is dat aangetoond moet worden dat geluidwerende voorzieningen:

- onvoldoende doeltreffend zijn; of
- overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

In het akoestisch onderzoek zijn de volgende maatregelen overwogen:

Bronmaatregelen

Het aanbrengen van een 'stil wegdek' op de Calandstraat en de Slachthuislaan, net als op de Neherkade geeft bij een snelheid van 50 km/u een afname van de geluidbelasting van 3 à 4 dB. Deze afname is onvoldoende om voor een groot deel van de bebouwing de geluidbelasting terug te brengen tot de voorkeursgrenswaarde. Er zijn extra maatregelen nodig. Een stil wegdek kent ook nadelen. Het is vaak minder goed bestand tegen wringend verkeer, zoals mechanische beschadiging van het wegdek, waardoor het aanbrengen van deze wegdekken op kruispunten



meestal civieltechnische bezwaren ontmoet. Daarom kan maar op een beperkt deel van de beschouwde wegen een 'stil wegdek' worden toegepast. Voor de Tak van Poortvlietlaan zou het een mogelijkheid zijn om de bestaande klinkers in keperverband te vervangen door dicht asfaltbeton. Echter worden de woningen ook geluidbelast door de overige wegen, waarmee het vervangen van het wegdek niet rendabel is.

Door het verlagen van de maximumsnelheid van 50 naar 30 km/u zijn de genoemde wegen niet meer gezoneerd in de zin van de Wgh. De Neherkade, Calandstraat en de Slachthuislaan betreffen (doorgaande) ontsluitingswegen waar een goede doorstroming van het verkeer gewenst is. Tevens worden deze wegen veelvuldig gebruikt voor calamiteitenvervoer. Om deze in te richten als 30 km/u zones, zouden snelheidsbeperkende voorzieningen gerealiseerd moeten worden die de doorstroming van het verkeer juist zouden belemmeren. Voor de Tak van Poortvlietlaan is het wel een optie om deze weg in te richten als een 30 km/u weg. Het verlagen van de intensiteit is niet mogelijk vanwege praktische bezwaren. De Tak van Poortvlietlaan is voor de hoogste geluidbelastingen echter geen maatgevende weg.

Overdrachtsmaatregelen

Voor een voldoende geluidafschermende werking moeten geluidschermen een hoogte hebben die een relatie heeft met de hoogte van de achterliggende bebouwing. Om in de onderhavige situatie de hogere bouwlagen te beschermen zou een scherm met een hoogte van meer dan drie meter langs de Neherkade, Calandstraat en de Slachthuislaan geplaatst moeten worden. Een dergelijk hoog scherm vormt in de onderhavige situatie een stedenbouwkundig en architectonisch ongewenste barrière. Ook kunnen zich verkeersgevaarlijke situaties voordoen nabij de kruisingen door de belemmering van het zicht van bestuurders. Bovendien is het realiseren van een gesloten geluidscherm praktisch onmogelijk vanwege de in- en uitritten.

Het akoestisch onderzoek toont aan dat geluidwerende voorzieningen onvoldoende doeltreffend zijn en overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke en financiële aard. Hierdoor is het mogelijk om hogere waarden te stellen.

Het bouwplan voldoet aan het hogere waarden beleid van de gemeente Den Haag. Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat met de geprojecteerde verkaveling wordt voldaan aan de geluideisen conform dit beleid van de gemeente.

Cumulatie

Ten aanzien van de geluidsgevoelige objecten waar deze beschikking betrekking op heeft, is er sprake van samenloop van verschillende bronnen, namelijk de Neherkade, Calandstraat, Slachthuislaan en Tak van Poortvlietlaan. De cumulatie ter plekke van de woningen bedraagt maximaal 70 dB (exclusief de aftrek als bedoeld in artikel 110g van de Wgh).

Wij zijn van oordeel dat de gecumuleerde geluidbelasting leidt tot een onaanvaardbare situatie, wanneer het niveau van 69,5 dB (exclusief de aftrek als bedoeld in artikel 110g van de Wgh) wordt overschreden. Aan de gevels waar de waarde 69,5 dB wordt overschreden worden maatregelen getroffen. Deze worden doof uitgevoerd. Omdat dit niveau van 69,5 dB op de overige gevels niet overschreden wordt, achten wij de gecumuleerde geluidbelasting die optreedt bij het vaststellen van hogere waarden aanvaardbaar.

Kadastrale registratie

De in het besluit opgenomen grondpercelen komen voor registratie bij het Kadaster in aanmerking.

Conclusie

Uit de overwegingen volgt dat hogere waarden als gevolg van wegverkeerslawaai kunnen worden vastgesteld.