

Brasserskade, Den Haag

Vormvrije m.e.r.-beoordeling

identificatie

projectnummer:

20181436

projectleider:

ir. R.J.M.M. Schram

auteur(s):

MSc S.E.H. Lie

planstatus

datum:

20-02-2019

opdrachtgever:

Politie Diensten Centrum

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1.	Aanleiding.....	3
1.2.	Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?.....	3
1.3.	Leeswijzer	3
2.	Plaats en kenmerken van het project.....	4
2.1.	Plaats van het project.....	4
2.2.	Kenmerken van het project.....	8
3.	Kenmerken van de milieueffecten	11
3.1.	Geluid	11
3.2.	Verkeer	11
3.3.	Luchtkwaliteit	11
3.4.	Bodem en water	12
3.5.	Risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid.....	13
3.6.	Natuur.....	14
3.7.	Cultuurhistorie en archeologie.....	14
3.8.	Mitigerende maatregelen	15
4.	Conclusie	16

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

De politie is bezig met een heroriëntatie op haar huisvesting. Dat betekent onder andere dat zij een aantal diensten wil concentreren in een nieuw kantoorpand. Hiervoor heeft zij een nieuwe locatie gevonden aan de Brasserskade in Den Haag.

In het Besluit milieueffectrapportage is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject m.e.r.-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op een oppervlakte van 100 hectare of meer of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer (Besluit milieueffectrapportage, Bijlage onderdeel D11.2). De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een politiekantoor van 5.500 m² bedrijfsvloeroppervlakte. De beoogde ontwikkeling blijft daarmee ruim onder de drempelwaarde. Dit betekent dat kan worden volstaan met een zogenaamde 'vormvrije m.e.r.-beoordeling'. Dit document bevat deze beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.- beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

Door de gemeente Den Haag moet een m.e.r.-beoordelingsbeslissing worden genomen, waarin wordt aangegeven of wel of geen MER nodig is, gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële (milieu)effecten en mogelijke mitigerende maatregelen.

1.3. Leeswijzer

Deze m.e.r.-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de plaats en kenmerken van het project;
- licht in hoofdstuk 3 de verwachte effecten voor de verschillende milieueffecten toe;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de m.e.r.-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het concept bestemmingsplan.

2. Plaats en kenmerken van het project

2.1. Plaats van het project

Het plangebied ligt aan de Brasserskade ten zuidoosten van Den Haag op het terrein van de Civil-Military Cooperation Centre of Excellence (CCOE), zie figuur 2.2. Deze locatie van Defensie ligt aan de Zuidzijde van Den Haag, tegen de grens met de gemeente Delft. Ten noorden en oosten ligt de nieuwbouwwijk Ypenburg, ten zuiden het sportpark Brasserskade. De ligging van het plangebied is in figuur 2.1 weergegeven.



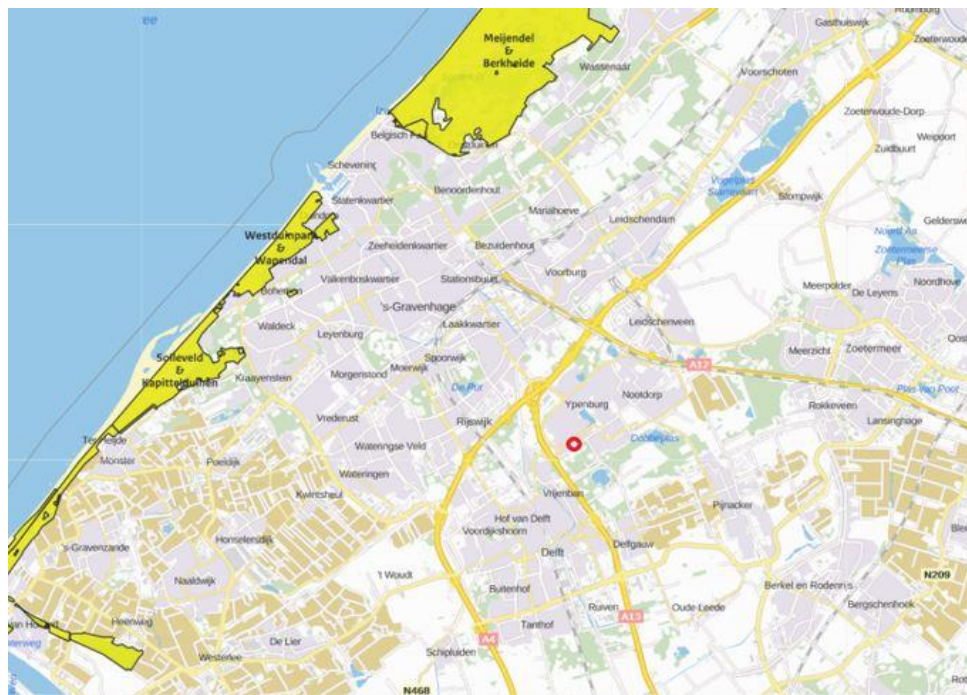
Figuur 2.1 Ligging plangebied (rode contour) (bron: Google Maps)



Figuur 2.2 Huidige situatie van het plangebied (bron: Google Maps)

Het plangebied is onderdeel van een grotere zone tussen de Ypenburgse woonvelden 'Waterwijk' en 'De Bras'. Deze zone tussen de dijk van de Brasserskade en het water langs de Henricuskade vormt nu een overgangsgebied tussen verschillende woonmilieus. De zone is onderdeel van het stedenbouwkundige raamwerk van Ypenburg met de Brasserskade als belangrijke groene drager.

Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura 2000-gebied of Natuurnetwerk Nederland (NNN). Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Meijndel & Berkheide) ligt op circa 9 km afstand (figuur 2.3). Het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland (NNN) gebied ligt op een afstand van 800 meter (figuur 2.4).



Figuur 2.3 Plangebied (rode cirkel) ten opzichte van Natura 2000-gebieden (bron: AERIUS calculator)



Figuur 2.4 Plangebied (rode cirkel) ten opzichte van NNN (bron: Provincie Zuid-Holland)

In figuur 2.5 is het plangebied aangegeven op de archeologische waardenkaart van de gemeente Den Haag. Voor deze locatie geldt een lage archeologische verwachtingswaarde (figuur 2.5).

In het plangebied zijn geen elementen aanwezig die cultuurhistorisch waardevol zijn, zoals beschermde monumenten. Wel heeft de omgeving cultuurhistorisch waardevolle elementen. Dit betreft met name de relictten van de oorspronkelijke polderverkeveling, die zichtbaar is in de lijnen van de Brasserskade en de Henricuskade. Verder zijn de panden Brasserskade 227 en 237, die ten westen en oosten van het plangebied liggen, aangewezen als gemeentelijk monument.



Figuur 2.5 Plangebied (rode cirkel) met verwachte archeologische waarde en legenda (bron: gemeente Den Haag)

Het plangebied en omgeving ligt niet in een gebied waar de bij communautaire wetgeving vastgestelde normen (EU-normen, bijvoorbeeld met betrekking tot luchtkwaliteit) inzake milieukwaliteit reeds worden overschreden.

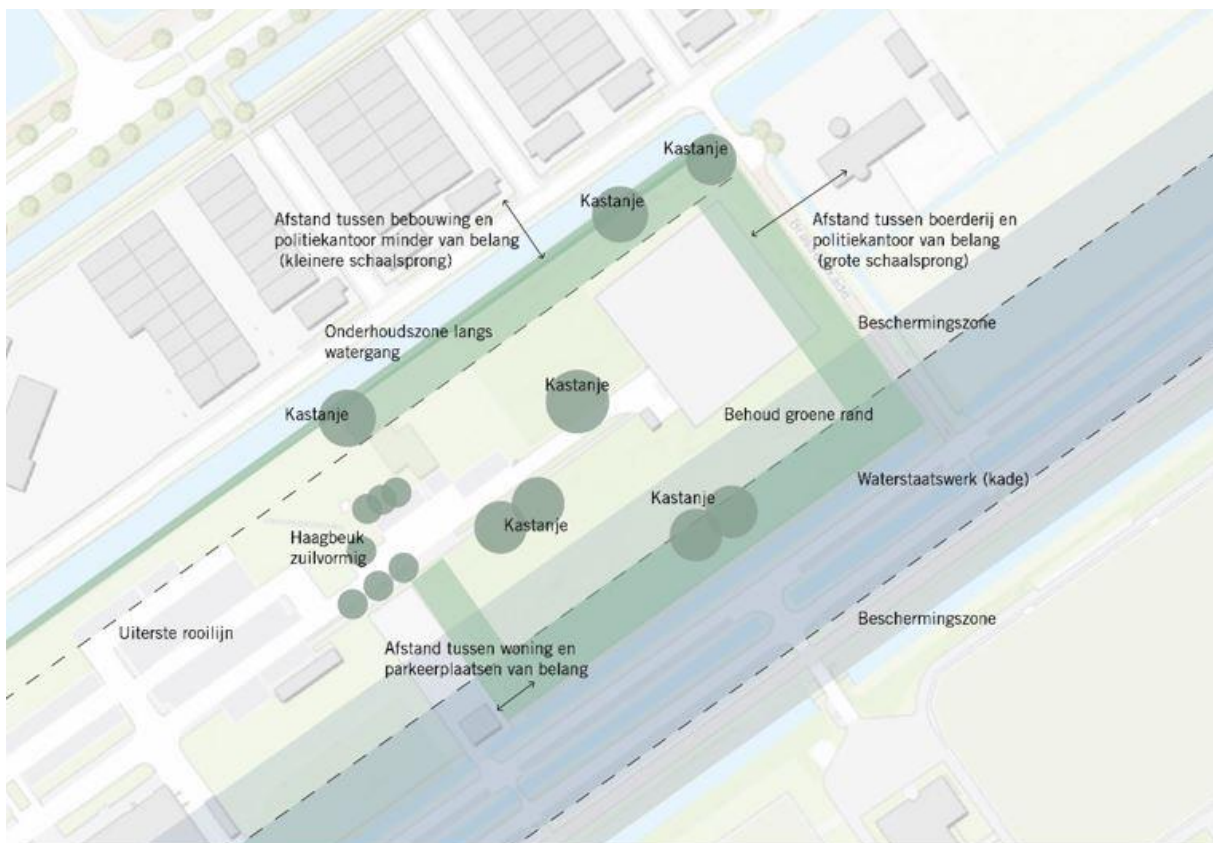
|

2.2. Kenmerken van het project

Het voornemen is om een nieuw politiekantoor op te richten. Dit betreft een kantoorgebouw van circa 5.500 m². In het gebouw komt ook een beperkte slaapgelegenheid. Bij dit kantoor zijn twee parkeerterreinen voorzien. Een parkeergarage onder het gebouw is bedoeld voor 115 dienstauto's. Verder zal een open terrein aanwezig zijn voor reguliere motorvoertuigen. Hier komen 130 parkeerplaatsen. Daarnaast zijn er ondersteunende functies zoals een fietsenstalling en eventueel een schietbaan voorzien.

Het kantoorgebouw wordt opgericht op het terrein van de CCOE. Het wordt niet apart toegankelijk, het wordt dus via het terrein van CCOE ontsloten. Daarnaast wordt de mogelijkheid open gehouden om in de toekomstige situatie gebruik te gaan maken van de bestaande in- en uitrit aan de zuidoostkant van het terrein.

Ten behoeve van de ontwikkeling is een inpassingsstudie met bijbehorende randvoorwaardenkaart opgesteld (figuur 2.6). Deze vormt de basis voor het bestemmingsplan. De verdere indeling wordt in een later stadium bepaald.



Figuur 2.6 Randvoorwaardenkaart

Verkeer en parkeren

Parkeren auto

Voor de parkeerbehoefte wordt voldaan aan het Haagse parkeerbeleid dat is opgenomen in de Nota Parkeernormen Den Haag (2011). De beoogde ontwikkeling voorziet in 250 parkeerplaatsen op het parkeerterrein en parkeergarage.

Fietsparkeren

De gemeente Den Haag heeft ook normen voor fietsparkeren. Deze zijn opgenomen in de Beleidsregels Fietsparkeren Den Haag 2016. In totaal komen 55 fietsparkeerplekken in de vorm van een fietsenstalling. Hiermee wordt voldaan aan de beleidsregels.

Verkeersgeneratie

Per parkeerplaats geldt een turn-over van 2. Er komen in de ochtend immers ca. 125 werknemers met de auto aan, die hun eigen auto parkeren. Zij halen een dienstauto op en rijden daarmee weg. In de middag komen zij terug en rijden met hun eigen auto terug. Dat leidt tot een verkeersgeneratie van 500 mvt/etmaal. Dit verkeer zal zich vooral in de ochtend en in de namiddag concentreren. Met name in de ochtend kan een deel van deze bewegingen geconcentreerd zijn in een korte periode (de ochtendspits), wanneer de werknemers naar het gebied komen. In de middag zal sprake zijn van een geleidelijke afwikkeling.

Dit verkeer zal worden afgewikkeld via de hoofdentree van CCOE. Deze is nu gevestigd aan de westzijde van het terrein. Omdat deze aansluiting verkeerskundig niet overzichtelijk is, is ervoor gekozen om de inrit aan de zuidzijde van het terrein als hoofdingang te gaan gebruiken. Deze sluit aan op de Brasserskade, zie onderstaand figuur. De infrastructuur in dit gebied is ruim van opzet en capaciteit. Derhalve kan deze toename opgevangen worden. Op korte afstand ligt de toerit tot de snelweg A13. Dat betekent dat de het verkeer snel afgewikkeld kan worden via het nationale wegennet.



Figuur 2.7 Ontsluiting van het plangebied

Gebruik natuurlijke hulpbronnen en productie van afvalstoffen

Voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling van het gebied worden de gebruikelijke bouwmaterialen en natuurlijke hulpbronnen benut en worden de gebruikelijke afvalstoffen geproduceerd.

Verontreiniging, hinder, risico van zware ongevallen en rampen, risico's voor de menselijke gezondheid
Deze thema's komen mede aan bod in het volgende hoofdstuk.

Cumulatie van projecten

Voor zover bekend zijn er geen redelijk te verwachten toekomstige ontwikkelingen in de buurt die kunnen leiden tot cumulatie van effecten.

3. Kenmerken van de milieueffecten

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van de beoogde ontwikkeling beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de beoogde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen).

3.1. Geluid

Wegverkeerslawaaï

Voor toetsing van het uitstralingseffect bestaat geen wettelijk kader. Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat bij een toename van de verkeersomvang met meer dan 40% sprake is van een geluidstoename van meer dan 1,5 dB (wat voor het menselijk oor hoorbaar is). Gezien de ontsluitende functie van de Brasserskade is de intensiteit op deze weghoger dan 1.250 mvt/etmaal, waardoor geen sprake is van een significante verkeerstoename met meer dan 40%. Daarbij wordt vanuit het politiekantoor niet uitgereden met de sirenes aan. Relevante negatieve uitstralingseffecten naar de omgeving zijn dan ook uitgesloten.

Inrichtingslawaaï

Een kantoor wordt op basis van de VNG-publicatie bedrijven en milieuzonering gezien als milieuhinderlijke functie met milieucategorie 1. De schietbaan wordt volledig in pandig gerealiseerd zodat er geen uitstralingseffecten zijn naar de omgeving, daarbij wordt vanuit het projectgebied niet met sirenes uitgereden. Voor de functie geldt daarom een richtafstand van 10 meter ten opzichte van een 'rustige woonwijk'. Aan de zuid-, oost- en noordzijde van het plangebied liggen een aantal woningen. In het ruimtelijk ontwerp wordt rekening gehouden met een bufferzone tot deze woningen. Met name vanuit visuele optiek. Bovendien wordt hiermee een afstand van minimaal 10 meter tot de woningen Brasserskade 227 en 237 gecreëerd. Daarmee kan een belangrijk negatief geluidseffect uitgesloten worden.

3.2. Verkeer

In hoofdstuk 2 is reeds beschreven dat er een verkeersgeneratie zal zijn van 500 mvt/etmaal. Op korte afstand ligt de toerit tot de snelweg A13. Dat betekent dat de het verkeer snel afgewikkeld kan worden via het nationale wegennet. Gezien de beperkte toename in het verkeer heeft dit geen negatieve effect van betekende mate.

3.3. Luchtkwaliteit

Ter plaatse van het plangebied wordt een kantoorpand gebouwd van 5.500 m² bvo. Dit valt onder de categorie: 'kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen' (Besluit NIBM). Deze ontwikkeling draagt dan ook 'niet in betekende mate' bij aan de luchtkwaliteit ter plaatse.

3.4. Bodem en water

Bodem

Bij een planologische wijziging moet de geschiktheid van de bodem meegewogen worden. In dit geval komt een politiekantoor wat eerst gebruikt werd voor defensiedoelendien. In beide gevallen is sprake van een maatschappelijke bestemming. Hierdoor is geen sprake van functiewijziging en is nader onderzoek niet noodzakelijk. De bodem is geschikt voor de beoogde functie. Daarnaast heeft een politiekantoor geen negatief effect op de bodem.

Water

In de huidige situatie is het plangebied onbebouwd. Wel ligt in het gebied bestrating en een tennisbaan. De tennisbaan is een hartcourt baan waardoor geen water kan infiltreren. De bestrating bestaat uit klinkers en is volledig verhard. Verder is het plangebied onverhard. De ontwikkeling bestaat uit de realisatie van een kantoorpand en parkeergelegenheid. Dat betekent dat de verharding in het gebied toeneemt. Op basis van de Waterbergingsvisie, op basis waarvan de gemeente Den Haag en het Hoogheemraadschap van Delfland een bestuursovereenkomst hebben gesloten, dient voor een toename van verharding van 1.000 m^2 (100% bebouwd oppervlak) 65 m^3 waterberging te worden aangelegd om toename van de peilstijging te voorkomen. De toename van verharding zal volgens de inpassingsstudie (zie figuur 3.2) ca. 1.100 m^2 zijn als er wordt gekozen voor halfverharding bij de parkeerplaatsen op het maaiveld. Dat betekent dat er minimaal $71,5 \text{ m}^3$ waterberging zal moeten worden aangelegd. Als geen halfverharding wordt aangelegd zal de toename in verharding veel groter zijn, namelijk ca. 4.500 m^2 , wat betekent dat ca. $292,5 \text{ m}^3$ waterberging moet worden gerealiseerd. Op basis van de definitieve inrichting zal in overleg met het Hoogheemraadschap van Delfland bepaald worden op welke manier deze compensatie uitgevoerd kan worden. De voorkeur hiervoor gaat uit naar de realisatie van openwater dat aansluit op het huidige watersysteem (ter voorkoming van doodlopende watergangen).



Figuur 3.1 Huidig en toekomstig verhard oppervlak

In het plangebied liggen watergangen (primaire en secundaire), zie figuur 3.2. In het noorden grenst het plangebied aan een primaire watergang. In het oosten ligt een secundaire watergang aan de overzijde van het fietspad. Zuidelijk grenst het plangebied aan een secundaire watergang. De primaire watergangen hebben een beschermingszone van vier meter. De secundaire polderwatergangen hebben een onderhoudsstrook van 2 meter. Het politiekantoor valt buiten deze zones.



Figuur 3.2 Waterkering zonering en begrenzing en watergangen rond het plangebied (bron: Legger hoogheemraadschap van Delfland)

De beoogde ontwikkeling ligt in de beschermingszone van de waterkering. Binnen deze zones gelden beperkingen voor bouwen en aanleggen om te voorkomen dat de stabiliteit, het profiel en/of de veiligheid wordt aangetast. Voor de werkzaamheden in dit gebied is een vergunning nodig op basis van de 'Keur'. In overleg met het waterschap worden maatregelen genomen om de waterveiligheid te borgen. Een negatief effect op de waterhuishouding is daarmee uitgesloten.

3.5. Risico's op zware ongevallen of rampen en risico's voor de menselijke gezondheid

Externe veiligheid

Ten oosten van het plangebied ligt de risicovolle inrichting 'Vuurwerkhandel Auto Ypenburg B.V.' met een veiligheidsafstand van 8 meter. Het plangebied ligt op een afstand van circa 200 meter. Verder liggen geen relevante risicovolle inrichtingen in de omgeving van het plangebied. Op circa 500 meter ten noorden van het plangebied ligt de gasleiding W-514-01 met een invloedsgebied van 140 meter waar het plangebied buiten valt. Verder ligt op circa 600 meter ten westen van het gebied de snelweg A12. Hierover worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Het plangebied valt buiten het maatgevende invloedsgebied van 355 meter. Verder vindt in de omgeving van het plangebied geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over het spoor en water. Door de beoogde ontwikkeling zal het groepsrisico niet relevant toenemen. De beoogde ontwikkeling zelf betreft geen risicobron en zal dan ook geen negatief effect hebben op omliggende (beperkt) kwetsbare objecten.

Risico's op rampen door klimaatverandering

De beoogde ontwikkelingen worden gerealiseerd in bestaand stedelijk gebied. Ten gevolge van de beoogde ontwikkelingen nemen risico's op rampen door klimaatverandering niet toe.

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkelingen niet leiden tot belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

3.6. Natuur

Het plangebied ligt niet in een Natura 2000-gebied of Natuurnetwerk Nederland. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied (Meijendel & Berkheide) is gelegen op circa 9 km afstand. Het dichtstbijzijnde Natuurnetwerk Nederland (NNN) gebied ligt op een afstand van 800 meter. Omdat het plangebied buiten beschermde gebieden ligt zijn directe effecten zoals areaalverlies en versnippering uitgesloten. Tevens kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Gelet op de ruime afstand tot Natura 2000-gebied genereert de ontwikkeling qua stikstofdepositie eveneens geen problemen.

Om de effecten op aanwezige soorten te kunnen bepalen is een quickscan uitgevoerd. Uit de quickscan blijkt dat in het gebied bomen aanwezig zijn die als verblijfplaats kunnen fungeren voor vogels met jaarrond beschermde nesten als ransuil en/of boombewonende vleermuizen. Nader onderzoek naar deze soortgroepen wordt uitgevoerd in de periode mei – september 2019. Indien blijkt dat de bomen gebruikt worden als verblijfplaats en negatief worden beïnvloed door de plannen, dient een ontheffing te worden aangevraagd. Een ontheffing wordt enkel verkregen indien kan worden voldaan aan de voorwaarden zoals beschreven in de Wet natuurbescherming (Artikelen 3.3 lid 4 en 3.8 lid 5). Gezien de ontwikkeling noodzakelijk is in het belang van de openbare veiligheid en volksgezondheid (sanering) en het plan voldoende ruimte biedt voor mitigerende maatregelen, kan worden verwacht dat een eventueel benodigde ontheffing kan worden verleend.

Ten behoeve van de ontwikkeling dient de houtopstand voor een gedeelte te worden gekapt. Voor de kap van de bomen dient een kapvergunning te worden aangevraagd bij gemeente Den Haag. Door de gemeente kan een voorschrift tot herplant worden gegeven.

Nadelige effecten op natuurwaarden kunnen worden voorkomen door het treffen van mitigerende maatregelen.

3.7. Cultuurhistorie en archeologie

Cultuurhistorie

Zoals in hoofdstuk 2 beschreven zijn in het plangebied zijn geen elementen aanwezig die cultuurhistorisch waardevol zijn, zoals beschermde monumenten. Wel heeft de omgeving cultuurhistorisch waardevolle elementen. Dit betreft met name de relictten van de oorspronkelijke polderverkaveling, die zichtbaar is in de lijnen van de Brasserskade en de Henricuskade. Verder zijn de panden Brasserskade 227 en 237, die ten westen en oosten van het plangebied liggen, aangewezen als gemeentelijk monument. Met deze cultuurhistorische waarde wordt in de stedenbouwkundige kaders rekening gehouden door voldoende afstand te houden met de gemeentelijke monumenten. Belangrijke negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden zijn dan ook uitgesloten.

Archeologie

Zoals beschreven in hoofdstuk 2 heeft het plangebied een verwachte lage archeologische waarde. . Aangezien het nooit volledig is uit te sluiten dat tijdens eventueel grondverzet een archeologische 'toevalsvondst' wordt gedaan, zal de uitvoerder van dit grondwerk worden gewezen op de plicht om hiervan zo spoedig mogelijk melding te doen bij de Minister van OC&W. Hiermee is er voldoende bescherming van de eventueel aanwezige archeologische waarden.

3.8. Mitigerende maatregelen

In de voorgaande sectorale analyses zijn verschillende randvoorwaarden benoemd die in acht dienen te worden genomen met het oog op de mogelijke milieugevolgen. Daarbij gaat het in het bijzonder om:

- Voor de te vellen houtopstand geldt een kapverbod. Er dient een kapvergunning te worden aangevraagd bij gemeente Den Haag.

Afhankelijk van de uitkomsten van het vleermuis- en broedvogelonderzoek dienen maatregelen te worden genomen om effecten op de soortgroepen te voorkomen. Hier kan men denken aan het realiseren van alternatieve verblijfplaatsen en werken buiten kwetsbare perioden. Andere mitigerende maatregelen zijn niet aan de orde.

4. Conclusie

Uit de informatie in deze notitie blijkt dat het plangebied niet gelegen is in Natuurnetwerk Nederland of een Natura-2000 gebied. Ook is het plangebied niet gelegen in een kwetsbaar gebied en/of gebied met een beschermde status. De aard en beperkte omvang van het plan leidt niet tot belangrijke nadelige milieugevolgen mits de genoemde mitigerende maatregelen worden uitgevoerd. Met inachtneming van deze maatregelen is het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure niet noodzakelijk.