

Quickscan externe veiligheid Goudsmidsgaarde

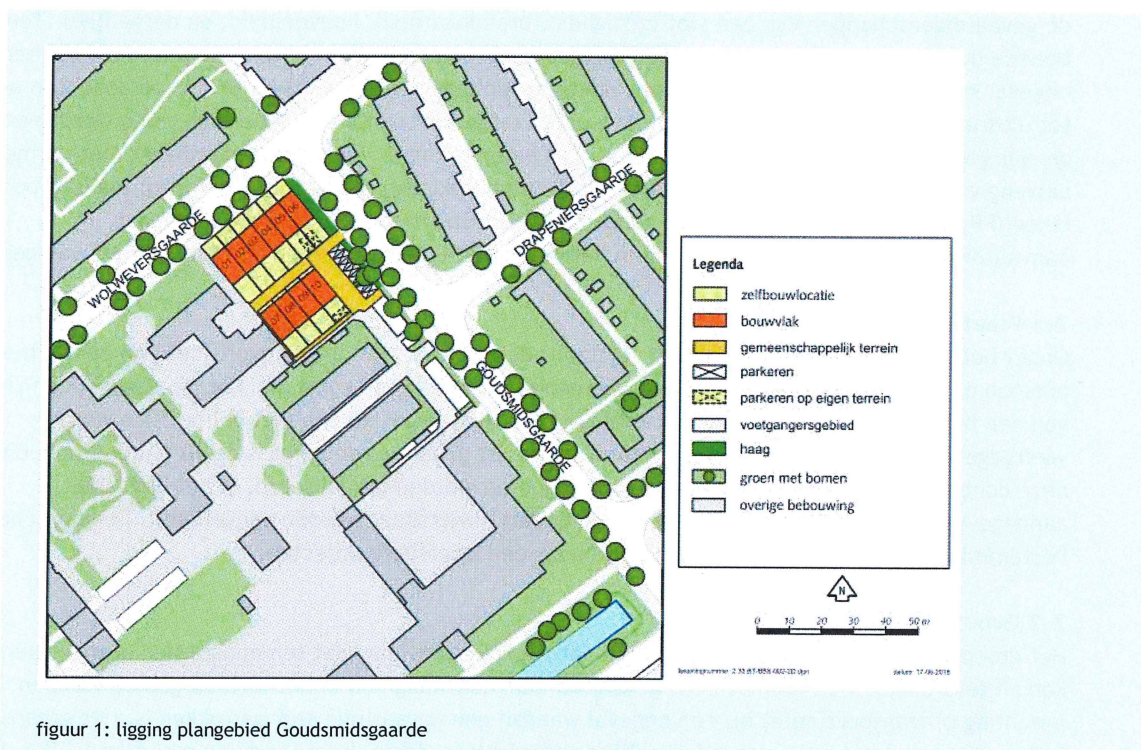
datum 14 oktober 2016
 vestiging Den Haag
 uw kenmerk -
 ons kenmerk M.2016.1059.00.N001
 verwerkt door EDB|APT

project Bestemmingsplan Goudsmidsgaarde Den Haag
 betreft Quickscan externe veiligheid Goudsmidsgaarde
 versie 001
 contactpersoon drs. E. (Elias) den Breejen
 e-mail/telefoon edb@dgm.nl/

Quickscan externe veiligheid Goudsmidsgaarde

1. Inleiding

De gemeente Den Haag wil particulieren via kleinschalig opdrachtgeverschap (KO) de mogelijkheid geven hun eigen woonwensen te realiseren. Een van deze KO-locaties betreft de voormalige welzijnsvoorziening aan de Goudsmidsgaarde 1 in Den Haag. De gemeente wil hier de mogelijkheid bieden voor maximaal 10 bouwkvavels voor grondgebonden woningen. Figuur 1 toont een ontwerp van het plangebied.



Om deze woningen juridisch-planologisch mogelijk te maken, wordt een postzegelbestemmingsplan voorbereid (in deze notitie verder genoemd als “bestemmingsplan Goudsmidsgaarde”). Een van de te onderzoeken aspecten betreft de externe veiligheid.

DGMR heeft in een quickscan geïnventariseerd welke externe risicobronnen in de omgeving van het plangebied liggen. In deze notitie wordt antwoord gegeven op de volgende vragen:

- Voorziet het plan in de realisatie van kwetsbare objecten binnen de normcontouren voor het plaatsgebonden risico?
- Beïnvloedt het plan het groepsrisico van risicobronnen in de omgeving van het plan?

2. Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de kans dat personen in de omgeving van een activiteit waar met gevaarlijke stoffen wordt gewerkt, slachtoffer worden van een ongeval met die stoffen. Dit kan een inrichting, een transportroute of een buisleiding betreffen. Het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) beschrijft de wetgeving voor externe veiligheid rondom inrichtingen. Voor transportroutes is het Besluit Externe Veiligheid transportroutes (Bevt) van toepassing en voor buisleidingen het Besluit Externe Veiligheid buisleidingen (Bevb). Het beleid externe veiligheid is gericht op een verantwoorde situering van activiteiten waarbij ongevallen met effecten op de omgeving niet kunnen worden uitgesloten.

Aanvullend op het landelijke beleid heeft de gemeente Den Haag een Nota Externe veiligheid opgesteld¹. Hierin is het afwegingskader van de gemeente opgenomen wanneer en hoe zwaar zij het groepsrisico verantwoordt. Bovendien bevat dit document een overzicht van de risicobronnen binnen de gemeente Den Haag.

De mate van blootstelling wordt uitgedrukt in de kans op dodelijke effecten. Er zijn twee componenten om de grootte van dit gevaar uit te drukken. Ten eerste de grootte van het effect dat samenhangt met de gevaareigenschappen van een stof (giftigheid, brandbaarheid, hoeveelheid, en dergelijke). Ten tweede de kans dat een dergelijk effect optreedt, wat samenhangt met de activiteiten die tot een ongeval kunnen leiden (opslag, overslag, aantal handelingen en dergelijke). Beide componenten worden tot uitdrukking gebracht wanneer gevaren worden uitgedrukt in risico's. Door een risico wordt een gevaar gekwantificeerd (in een getal uitgedrukt) en onder meer vergelijkbaar gemaakt met normen. De omvang van de gevaren voor de omgeving wordt uitgedrukt met twee risicobegrippen: plaatsgebonden risico (PR, voorheen individueel risico genoemd) en groepsrisico (GR). Voor de mate van aanvaardbaarheid van deze risico's zijn in het Bevi, Bevt en Bevb normen en richtwaarden vastgesteld.

2.1 Plaatsgebonden risico

Onder het plaatsgebonden risico wordt verstaan: de kans per jaar op het overlijden van één fictief persoon op een vaste plaats ten gevolge van een ongeval. Op een kaart kan het plaatsgebonden risico van een bepaalde waarde rond een inrichting of een vervoersas als lijn met gelijk risico worden weergegeven, de zogenaamde risicocontour. De meest gehanteerde norm is de 10^{-6} /jr contour. Binnen deze contour mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden gerealiseerd. In het Bevi staat aangegeven welke objecten als kwetsbaar en beperkt kwetsbaar worden aangemerkt. De voorgenoemde bestemmingen (woningen) zijn aan te merken als een kwetsbare objecten.

2.2 Groepsrisico

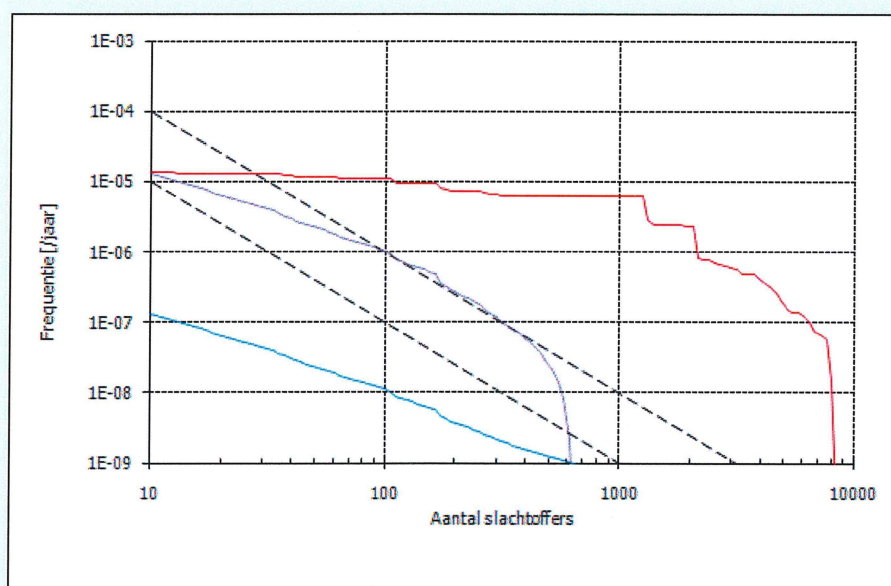
Het groepsrisico is gedefinieerd als de cumulatieve kans per jaar, dat ten minste tien of meer personen komen te overlijden als rechtstreeks gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een inrichting of transportroute, bij een ongeval waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Het groepsrisico is daarmee een maat voor maatschappelijke ontwrichting (ramp) bij ongevallen met gevaarlijke stoffen. Aanwezigen binnen het invloedsgebied van een risicobron dragen bij aan het groepsrisico.

¹ Nota Externe Veiligheid Den Haag, concept, d.d. 2 april 2013.

Het groepsrisico kan niet op een kaart worden weergegeven. Aangezien er meerdere groepsgroottes kunnen bestaan, is het groepsrisico een verzameling van meerdere kansen die meestal worden uitgezet in een zogenaamde groepsrisicografiek (fN-curve). De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij inrichtingen is:

- 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 10 slachtoffers.
 - 10^{-7} voor een ongeval met ten minste 100 slachtoffers.
 - 10^{-9} voor een ongeval met ten minste 1.000 slachtoffers.
- enz. (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde).

De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico langs een transportroute is een lijn met een tien keer hogere waarde (dus 10^{-4} voor een ongeval met ten minste tien dodelijke slachtoffers, enz.). In figuur 2 zijn de oriëntatiewaarde en een voorbeeld fN-curve weergegeven.



figuur 2: voorbeeld fN-curves (rood, paars en blauw) en de oriëntatiewaarden (OW) voor transport/buisleidingen en inrichtingen in zwart gestippeld.

Het groepsrisico maakt geen onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten. In het huidige beleid is geen harde grenswaarde vastgesteld, maar een oriëntatiewaarde. Het bevoegd gezag mag van deze oriëntatiewaarde afwijken, mits het daarvoor een motivatie geeft.

In het Bevi alsook in het Bevt (Besluit externe veiligheid transportroutes) en het Bevb (Besluit externe veiligheid buisleidingen) is deze motiveringseis opgenomen. De manier van afwegen is nader uitgewerkt in de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (november 2007). Het bevoegd gezag beoordeelt hierbij de aanvaardbaarheid van het risico op basis van de criteria uit de wet- en regelgeving.

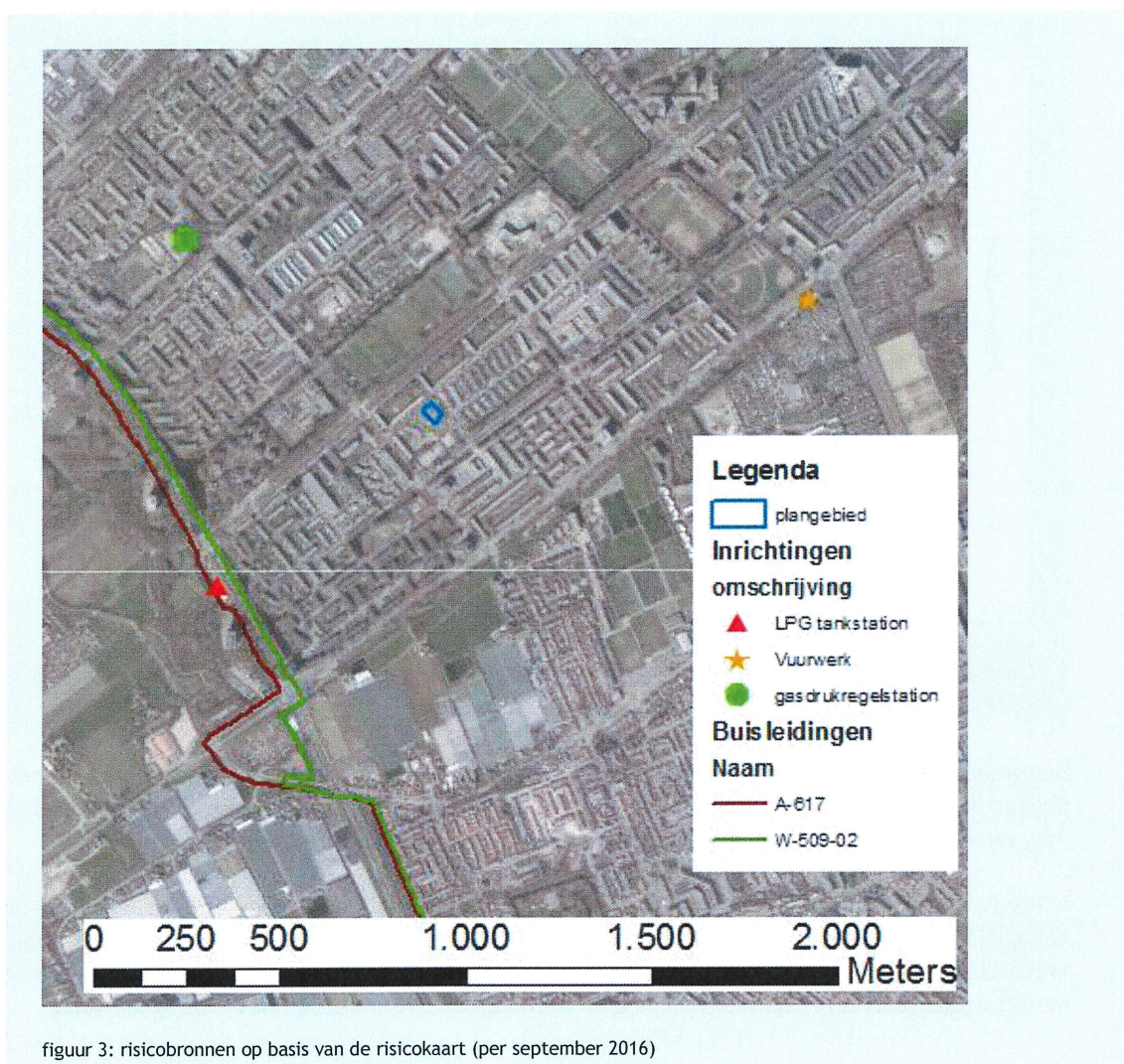
3. Quickscan externe veiligheid

DGMR heeft de externe risicobronnen in kaart gebracht op basis van de risicokaart (peildatum: oktober 2016) en de kaart met invloedsgebieden externe veiligheid van de gemeente Den Haag (januari 2012).

De kaarten bevatten:

- industriële inrichtingen die een extern risico kunnen vormen,
- buisleidingen,
- het Basisnet weg, spoor en water en
- gemeentelijke routeringen van geklasseerde stoffen.

Per bron heeft DGMR beoordeeld of aan het plaatsgebonden risico wordt voldaan en of een verantwoording van het groepsrisico nodig is.

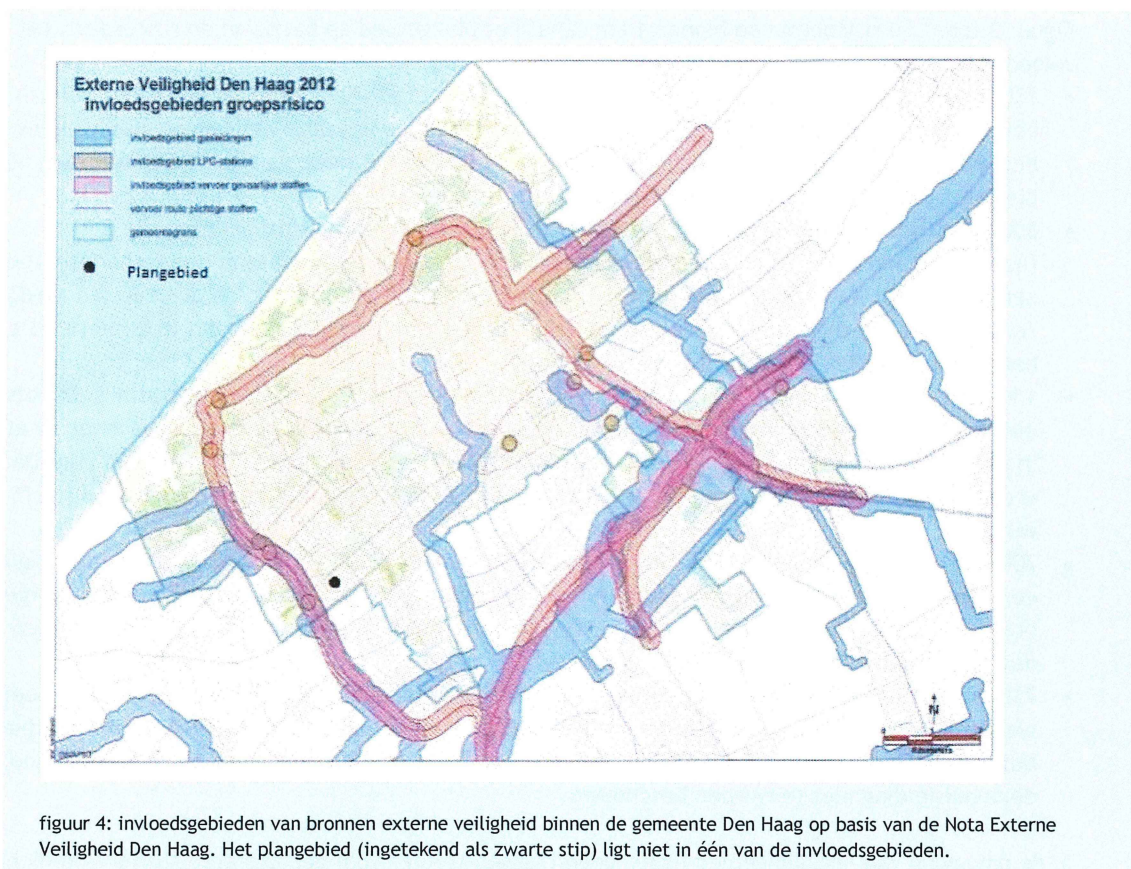


Figuur 3 toont de risicobronnen binnen 1 km vanaf het plangebied op basis van de risicokaart. De volgende bronnen zijn in het plangebied aanwezig:

- 730 m ten zuidwesten van het plangebied ligt LPG tankstation Shell Lozerlaan. Dit tankstation heeft een vergunde doorzet van 999 m³ per jaar. LPG tankstations van deze omvang hebben volgens het Revi een invloedsgebied van 150 m. Daarom hoeft het externe risico van dit LPG tankstation voor het plangebied niet nader te worden beschouwd.
- 800 m ten noordwesten van het plangebied ligt een gasdrukverdeelstation Categorie C (Berensteinlaan 267). Voor dergelijke gasdrukverdeelstations geldt conform het activiteitenbesluit een afstand tot kwetsbare objecten van 15 tot 25 meter, afhankelijk van de doorzet aan aardgas. Zonder meer ligt dit gasdrukverdeelstation zodanig ver van het plangebied dat externe risico's voor het plangebied niet beschouwd hoeven worden.
- 1 km ten noordoosten van het plangebied ligt Vuurwerkhandel Caravan Import Erasmus. Dit bedrijf mag maximaal 10 ton consumentenvuurwerk opslaan. Conform het Vuurwerkbesluit moet de afstand in voorwaartse richting vanaf de bewaarplaats tot een kwetsbaar object minstens 8 m zijn. Daarmee is de afstand tot het plangebied zodanig groot dat deze inrichting niet nader beschouwd hoeft te worden.
- 700 m ten zuidwesten van de inrichting ligt de aardgas buisleiding W-509-02. Deze buisleiding heeft een werkdruk van 40 bar en een diameter van 406 mm. De inventarisatieafstand van een dergelijke buisleiding is 170 m. Daarom hoeft bij vaststelling van het bestemmingsplan het externe risico van deze buisleiding niet te worden beschouwd.
- 730 m ten zuidwesten van de inrichting ligt de aardgas buisleiding A-617. Deze buisleiding heeft een werkdruk van 80 bar en een diameter van 324 mm. De inventarisatieafstand van een dergelijke buisleiding is 180 m. Daarom hoeft bij vaststelling van het bestemmingsplan het externe risico van deze buisleiding niet te worden beschouwd.

In de omgeving van het plangebied liggen geen transportroutes voor geklasseerde stoffen. De dichtst bijzijnde route uit het Basisnet betreft de snelweg A4 op ruim 4 km ten oosten van het plangebied. De Lozerlaan maakt deel uit van de gemeentelijke routing geklasseerde stoffen en ligt op 700 m ten zuidwesten van het plangebied. Beide routes liggen zodanig ver van het plangebied, dat zij hier geen extern risico meer vormen.

Figuur 4 is overgenomen uit de Nota Externe Veiligheid van de gemeente Den Haag en toont welke gebieden in de gemeente Den Haag binnen het invloedsgebied van een risicobron liggen. Deze kaart bevestigt dat het plangebied niet ligt binnen het invloedsgebied van een externe risicobron. Daarmee hoeft externe veiligheid niet nader te worden beschouwd bij vaststelling van het bestemmingsplan.



4. Conclusie

In het kader van de wijziging van bestemmingsplan Goudsmidsgaarde heeft DGMR geïnventariseerd welke externe risicobronnen in de omgeving van het plangebied liggen. Daarbij zijn inrichtingen, transportroutes en buisleidingen beschouwd aan de hand van zowel de risicokaart als de Nota Externe Veiligheid van de gemeente Den Haag.

Uit de inventarisatie blijkt dat het plangebied niet binnen een normcontour of invloedsgebied van een risicobron ligt. Daarmee vormt externe veiligheid geen belemmering voor het vaststellen van het bestemmingsplan Goudsmidsgaarde.

ing. M.H.M. (Michel) van Kesteren
DGMR Industrie, Verkeer en Milieu B.V.