



gouda

goverwelle

bestemmingsplan

adviesbureau voor ruimtelijk beleid
ontwikkeling
en inrichting



gouda

goverwelle

bestemmingsplan

identificatie

identificatiecode:

projectnummer:

133.12454.00

opdrachtleider:

ir. R.A. Sips

planstatus

datum:

10-03-2009
14-10-2009

status:

ontwerp
vastgesteld

toelichting

Inhoud van de toelichting

1

1. Inleiding	blz. 5
1.1. Aanleiding	5
1.2. Plangebied	5
1.3. Vigerende regelingen	5
1.4. Leeswijzer	6
2. Analyse plangebied	7
2.1. Ruimtelijke opbouw	7
2.2. Wonen	12
2.3. Niet-commerciële voorzieningen	12
2.4. Detailhandel	13
2.5. Ontsluiting	14
2.6. Parkeeronderzoek	15
3. Beleidskader	17
3.1. Nationaal beleid	17
3.2. Provinciaal beleid	17
3.3. Gemeentelijk beleid	18
4. Richtlijnen en randvoorwaarden	21
4.1. Aanleiding	21
4.2. Geluid	21
4.2.1. Wegverkeerslawaaï	21
4.2.2. Spoorweglawaaï	23
4.3. Luchtkwaliteit	23
4.4. Bedrijvigheid	25
4.5. Horeca	26
4.6. Externe veiligheid	26
4.7. Leidingen	27
4.8. Bodem	27
4.9. Ecologie	27
4.9.1. Bestaande situatie en beoogde ontwikkelingen	28
4.9.2. Toetsingskader	28
4.9.3. Onderzoek	28
4.9.4. Conclusie	30
4.10. Waterhuishouding	30
4.10.1. Watertoets	30
4.10.2. Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer	30
4.10.3. Huidige situatie waterhuishouding	33
4.10.4. Toekomstige situatie waterhuishouding	33
4.10.5. Conclusie	34
5. Juridische opzet	35
5.1. Planmethodiek	35
5.2. Toelichting op de regels	35
6. Economische uitvoerbaarheid	41
7. Overleg en inspraak	43
7.1. Inspraak	43
7.2. Overleg	43
7.3. Ambtshalve wijzigingen	44

Bijlagen:

1. Bedrijfsinventarisatie.
2. Toelichting algemene aanpak milieuzonering met behulp van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.
3. Toelichting op de Staat van Horeca-activiteiten.
4. Fotobladen woningtypen.
5. Samenvatting en beantwoording inspraakreacties.
6. Samenvatting en beantwoording overlegreacties.
7. Brieven inspraakreacties.
8. Inspraakformulieren.
9. Brieven overlegreacties.
10. Archeologische basiskaart Gouda.

Separate bijlage:

Milieukundig basisonderzoek Goverwelle te Gouda, Milieudienst Midden-Holland, 4 juni 2008, rapportnummer 070604eef.3.



figuur 1
ligging pangebied

1.1. Aanleiding

Dit bestemmingsplan regelt de bestemmingen en het gebruik van de gronden in de woonwijk Goverwelle. Deze woonwijk met bijbehorende voorzieningen is in de jaren '80 en '90 gerealiseerd.

Het vigerende bestemmingsplan "Goverwelle" heeft de vorm van een globaal eindplan zonder uitwerkingsplicht. Deze planvorm sluit goed aan bij de toen nog in de ontwikkelingsfase zijnde wijk. Inmiddels is de wijk gerealiseerd en is er behoefte aan een bestemmingsplan dat meer mogelijkheden biedt voor het toetsen van diverse bouwaanvragen. Aanleiding voor het herzien van de vigerende regeling is dat deze in de praktijk onvoldoende handvatten biedt bij plantoetsing. De stedenbouwkundige structuur en kwaliteit zullen in het bestemmingsplan vastgelegd moeten worden.

Het bestemmingsplan zal gedetailleerder zijn dan het vigerende bestemmingsplan, maar flexibel genoeg om aan gerechtvaardigde bouw wensen tegemoet te komen. Aangezien er geen structurele ontwikkelingsmogelijkheden in de wijk zijn, is het bestemmingsplan conserverend van aard.

1.2. Plangebied

In figuur 1 is de plangrens weergegeven. Het plangebied omvat de gehele wijk Goverwelle inclusief de sportvelden aan de zuidrand. Het plangebied is gesitueerd tussen de spoorlijn aan de noordzijde en de Hollandsche IJssel aan de zuidzijde die tevens de plangrens vormen.

De plangrens wordt aan de oostzijde gevormd door de gemeentegrens met Reeuwijk en Vlist en aan de westzijde wordt het gebied globaal begrensd door de Karel Lotsystraat, de flatgebouwen aan de Marathonlaan en aan de Voorwillenseweg. Ten oosten van Goverwelle is het wijkgroen gesitueerd, op het grondgebied van de gemeente Vlist. Ten westen ligt de woonbuurt "Oud- Goverwelle".

Het aantal inwoners bedraagt ruim 10.000 inwoners en de wijk heeft goede eigen voorzieningen die geconcentreerd zijn langs de hoofdontsluitingsweg Goverwellesingel.

1.3. Vigerende regelingen

In het onderhavige gebied gelden momenteel het bestemmingsplan "Goverwelle" en het uitbreidingsplan in hoofdzaak "Sportcomplexen-Oost". Het gebied ten noorden van de spoorlijn, rondom de Achterwillenseweg, zal onderdeel uit maken van het nieuwe bestemmingsplan "Middenwillens en omstreken".

Aan enkele planonderdelen van het bestemmingsplan "Goverwelle" (raad 26-3-1990, GS 20-11-1990, KB 16-12-1992) is goedkeuring onthouden. In de 1^e herziening van dit bestemmingsplan (raad 30-6-1997) is het plan op de betreffende punten aangepast. De 1^e herziening van bestemmingsplan "Goverwelle" is op 3 februari 1998 goedgekeurd (nr. 139618).

Het deel ten noorden van de Goejanverwelledijk maakte onderdeel uit van het uitbreidingsplan in hoofdzaak "Sportcomplexen-Oost" (raad 31-8-1959, GS 19-9-1960) maar is in 1990 vervangen door het bestemmingsplan Goverwelle. De nog vigerende regeling betreft het zuidelijke deel, het gebied tussen de Goejanverwelledijk en de provinciale weg. Gedeputeerde Staten heeft aan dit deel in 1960 goedkeuring onthouden. De Kroon heeft (27-4-1962) de bestemming sportvelden vervolgens gewijzigd vastgesteld.

1.4. Leeswijzer

Dit bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een plankaart. In de toelichting is in het hierna volgende hoofdstuk een analyse van het plangebied uitgevoerd, waarin aspecten zoals de ruimtelijke opbouw, de cultuurhistorische en archeologische waarden, de stedenbouwkundige hoofdstructuur, de functieopbouw, de verkeersstructuur en het parkeeronderzoek van het plangebied worden behandeld. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 aandacht besteed aan het vigerende beleid ten opzichte van het plangebied. Hoofdstuk 4 geeft een overzicht van de milieuhygiënische aspecten, het ecologisch onderzoek en de waterhuishouding. Hoofdstuk 5 licht de juridisch-planologische opzet van de bestemmingsregeling toe, zoals vastgelegd in de regels en de plankaart. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische uitvoerbaarheid en in hoofdstuk 7 zullen de resultaten van overleg en inspraak worden opgenomen.

2. Analyse plangebied

7

2.1. Ruimtelijke opbouw

Cultuurhistorie

Begin jaren '80 is de ondergrond van de wijk Goverwelle bouwrijp gemaakt door ophoging. Hierdoor is het oude landschap grotendeels verdwenen. Er zijn echter nog hoofdlijnen van het oude landschap aanwezig en duidelijk herkenbaar. Binnen het bestemmingsplangebied zijn dit de voormalige Tiendweg, nu de Voorwillenseweg geheten, en de Goejanverwelledijk. Resten van het oude landschap van lange kavels, gescheiden door sloten zijn nog langs de Voorwillenseweg aanwezig.

Langs de Voorwillenseweg en de Goejanverwelledijk zijn nog een aantal oudere gebouwen aanwezig. De in het kader van de Jongere Bouwkunst (1850-1940) geïnterpreteerde panden aan deze wegen zijn grotendeels buiten de bestemmingsplangrens gesitueerd. In het bestemmingsplangebied is de Voorwillenseweg nummer 159 aangemerkt als waardevol. Het boerderijcomplex uit 1857 aan de Goejanverwelledijk 85, 87 is als gemeentelijk monument aangewezen. Het is een voor de streek kenmerkend Hallehuis type met karakteristieke bijgebouwen en terreinaanleg.

Direct buiten het plangebied, aan de zuidwestzijde, staat langs de IJssel de Haastrechtse Molen. Deze ronde stenen windvrijmolen bemaalt de omstreeks 310 ha grote polder Beneden-Haastrecht (doorvoerhoogte 2,1 m á 3,1 m) en heeft een stellinghoogte van 3,7 m. Een deel van de beschermingszone van deze molen ligt binnen het plangebied. Teneinde vrije windvang en het zicht op de molen te garanderen, zal daarom de binnen het plangebied gelegen beschermingszone op de plankaart worden opgenomen. Binnen deze zone gelden beperkingen voor bebouwing en beplanting.

Archeologie

Regelgeving en beleid

Als gevolg van het Verdrag van Valetta, dat in 1998 door het Nederlandse parlement is goedgekeurd en in 2006 zijn beslag heeft gekregen in de nieuwe Monumentenwet, stellen Rijk en Provincie zich op het standpunt dat in het ruimtelijk beleid zorgvuldig met het archeologische erfgoed moet worden omgegaan. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar reële verwachtingen bestaan dat ter plaatse archeologische waarden aanwezig zijn, dient voorafgaand aan bodemingrepen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. De uitkomsten van het archeologisch onderzoek dienen vervolgens volwaardig in de belangenafweging te worden betrokken.

Het Rijk heeft deze beleidsuitgangspunten neergelegd in onder meer de Cultuurnota 2005-2008, de Nota Belvédère, de Vijfde Nota Ruimtelijke ordening 2000/2002, het Structuurschema Groene Ruimte 2, een brief van de Staatssecretaris van OC&W aan de Tweede Kamer van 17 april 2000, de herziene Monumentenwet 2006 en diverse publicaties van het Ministerie van OC&W.

Doelstelling van het Verdrag van Valetta is de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Als gevolg van dit verdrag wordt in het kader van de ruimtelijke ordening het behoud van het archeologisch erfgoed meegewogen zoals alle andere belangen die bij de voorbereiding van het plan een rol spelen.

Onderzoek

De Indicatieve Kaart Archeologische Waarden (IKAW, via www.kich.nl) en de Cultuurhistorische Waardenkaart van Zuid-Holland (www.chs.zuid-holland.nl) geven aan dat het plangebied is gelegen in een gebied met een lage kans op archeologische sporen. Ten zuiden en ten oosten van het plangebied zijn enkele terreinen aangetroffen met hoge en zeer hoge archeologische waarden. De Archeologische Basiskaart van de gemeente Gouda (zie bijlage 10) geeft voor het gebied ten noorden van de Voorwillenseweg globaal tussen nummers 149a en 159 aan dat een middelhoge verwachtingswaarde aanwezig is. Dit gebied dankt zijn middelhoge verwachtings-

spoorlijn
centrumv
groenstru
water



waarde aan het feit dat hier een oude achterkade te vinden is, waar sporen van laatmiddeleeuwse (ontginnings)boerderijen verwacht kunnen worden. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van Zuid-Holland zijn geen historische bebouwingsstructuren aangegeven, hier wordt dan ook verder niet op ingegaan.

Conclusie

Voor het deel van het plangebied waarvoor een lage archeologische verwachtingswaarde geldt, hoeft geen archeologisch onderzoek te worden uitgevoerd. Voor het noordwestelijke deel van het plangebied (zie bijlage 10), waarvoor een middelhoge verwachtingswaarde geldt, zal archeologische medebestemming worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Landschap

Gouda is gesitueerd in het open polder- en veenlandschap van het Groene Hart. Juist in de wijk Goverwelle komt dit sterk tot uitdrukking omdat deze wijk direct grenst aan het open landschap. De overgang van stad naar land wordt aan de zuid- en oostzijde gevormd door een groenzone. De wijk bezit stadsranden die grenzen aan belangrijke groen- en recreatiegebieden van de stad.

Aan de zuidzijde wordt de rand van de wijk gevormd door de Hollandsche IJssel, met de Goejanverwelledijk en de uiterwaarden die met de sportvelden een groene overgang vormen. Aan met name de westzijde is het parkachtige gebied, het Gouds Geschenk, gesitueerd. Dit gehele gebied is niet opgehoogd. De dijk ligt circa drie m hoger dan de omgeving en vormt samen met de rivier en de "open" onbebouwde uiterwaarden een beeldbepalend landschappelijk element. Op de Cultuurhistorische Waardenkaart van Zuid-Holland zijn deze structuren als landschappelijk waardevol aangemerkt (zie figuur 3).

Aan de overzijde van de rivier ligt de Krimpenerwaard, waarvan het landschap hoge natuurwaarden heeft. De Hollandsche IJssel is hier relatief smal en heeft een kleinschalig en landelijk karakter. De rivier heeft met name een functie als vaarroute voor de recreatievaart. De IJssel is een gekanaliseerde waterverbinding door het open weidelandschap van het Groene Hart met enkele stadjes er aan gelegen, zoals het ten oosten van Goverwelle gesitueerde Haastrecht.

Aan de oostzijde vormt het Steinse Groen als recreatie- en groengebied voor de wijk Goverwelle de overgang naar het open veenweidegebied. Vanuit het gebied is vrij zicht op de omgeving, terwijl de inrichting van het Steinse Groen meer wordt bepaald door kleinschaligheid. Het Steinse Groen maakt onderdeel uit van een grootschaliger groen- en recreatiegebied. Samen met het Goudse Hout en het Reeuwijkse Plassengebied, vormt het aan de noordoostzijde van de stad een landschappelijke overgangszone naar de omgeving en een uitloopgebied voor onder andere Goverwelle.

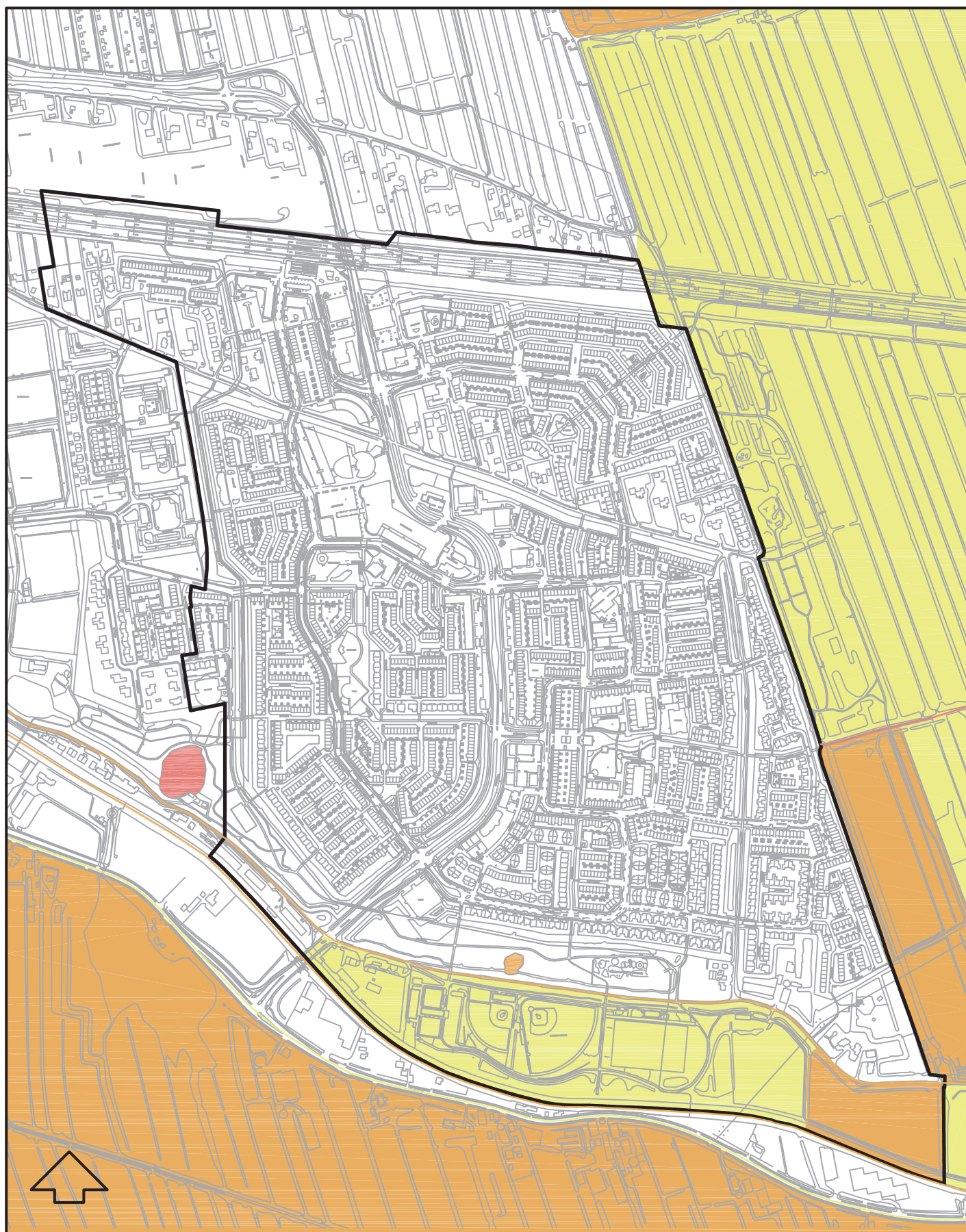
Stedenbouwkundige hoofdstructuur

Binnen de wijk zijn een aantal gebieden en lijnen te onderscheiden met een eigen identiteit en ruimtelijke kenmerken. We onderscheiden de volgende deelgebieden:

- de planmatig opgezette buurten met eengezinswoningen;
- min of meer oorspronkelijke lintbebouwing;
- de gestapelde zone met voorzieningen.

De Voorwillenseweg met zijn lintbebouwing en de Goejanverwelledijk zijn belangrijke structurende en oorspronkelijke lijnen in de wijk, evenals de Hollandsche IJssel met de bijbehorende uiterwaarden. Nieuwe structurerende lijnen in de wijk zijn de Goverwellesingel, het spoor en de interne ontsluitingswegring. Hieronder worden de structurerende lijnen en hun kenmerken beschreven.

De interne hoofdstructuur van de wijk is versterkt door langs de Goverwellesingel bijzondere bouwvormen, kantoorvilla's en bedrijven te vestigen. Integratie van wonen, werken en voorzieningen zijn uitgangspunt geweest. De wijk bezit dan ook een breed scala aan eigen voorzieningen zoals het volwaardige multifunctionele wijkwinkencentrum en het voorstadhaltestation Goverwelle. Ter plaatse van en in de zone tussen het station en het wijkcentrum is de bebouwing geïntensiveerd en de hoofdstructuur geaccentueerd door hoger te bouwen.



Gebieden en structuren met landschappelijke waarde

- zeer hoge waarde
- hoge waarde
- redelijk hoge waarde
- grens plangebied

figuur 3
cultuurhistorie

De Goverwellesingel is door zijn profiel en deze hogere bebouwing aan weerszijden stedelijk van karakter. De consequente beplanting geeft deze heldere hoofdstructuur van de wijk een goede herkenbaarheid en zal meer allure krijgen doordat de bomen zich nog ontwikkelen. Rond het station is gekozen voor arbeidsintensieve kantoorbebouwing met een maximale bouwhoogte van 15 m.

De Voorwillenseweg is een voormalig veenlint waarvan het landelijke karakter wordt bepaald door de beperkte breedte, de sloten aan beide zijden met knotwilgen in de berm. De weg vormt een lijn van oost naar west door de gehele wijk, en buigt in het oostelijk deel van Goverwelle van oudsher af richting de Hollandsche IJssel. De oudere bebouwing aan de noordzijde is vrijstaand op door sloten van elkaar gescheiden kavels, terwijl aan de zuidzijde meer recente woongebouwen zijn gerealiseerd. Ter hoogte van het wijkcentrum is de bebouwing langs het lint stedelijk waarbij water en het smalle profiel zorgen voor de continuïteit van het lint. Deze historische lijn is een belangrijke langzaamverkeersroute naar zowel de binnenstad van Gouda als naar het ommeland.

De voorstadhalte vormt de entree van de wijk aan de noordzijde. De spoorlijn met de opvallend vormgegeven kleurige geluidsschermen is de grens van Goverwelle. Deze lijn is tevens de grens tussen de gebieden van de Achterwillens en Voorwillenseweg met zijn kavels en oudere bebouwing.

Groenstructuur en openbare ruimte

De landschappelijke (groen)elementen en randen van de wijk zijn hierboven reeds beschreven, in deze paragraaf gaan we in op de openbare ruimte en de interne groenstructuur.

Door de "uitplaatsing" van het wijkgroen naar de randen is er in de directe woonomgeving slechts weinig groen aanwezig. De belangrijkste wegen in Goverwelle worden begeleid door boombeplanting en zorgen voor een enigszins groen karakter.

De Voorwillenseweg wordt begeleid door knotwilgen en vormt door de combinatie met watergangen en de grasbermen een belangrijk groenelement in de over het algemeen vrij stenige buurten van Goverwelle.

Langs de "ring" die wordt gevormd door de buurtontsluitingswegen (zoals de Wilhelmina van Pruisenlaan en de Middenmolenlaan) staan bomen in de bestrating. Door de hoge grondwaterstand zijn veel bomen (robinia's) doodgegaan, deze worden noodgedwongen vervangen door wilgen.

De Goverwellesingel kent een doorgaande boombeplanting. In de middenberm en zijbermen van de Goverwellesingel staan verschillende boomsoorten.

Binnen de wijk zijn twee groen- en speelplekken gerealiseerd, namelijk de waterspeelplaats Middenmolenlaan en het Goverwellepark langs de Geerpolderweg.

Om de beperkte oppervlakte groen in de wijk te beschermen is een belangrijk deel ervan niet als onderdeel van de woongebieden opgenomen, maar apart bestemd als groenvoorziening. Overigens kan ook binnen de bestemming woondoeleinden groen aanwezig zijn of aangelegd worden.

Doordat de bouwproductie en volkshuisvestingaspecten prioriteit hebben gehad met name in de in de eerdere deelplannen, kampt de wijk met een krap openbaarvervoer gebied. Dit uit zich in een relatief hoge woningdichtheid, beperkte groenvoorzieningen en een krappe hoeveelheid parkeerplaatsen. In de latere deelplannen is hier zoveel mogelijk verbetering in gebracht. In de verhouding tussen privé-gebied en openbaarvervoer gebied blijft er echter relatief weinig openbare ruimte aanwezig.

Er zijn diverse kleinschalige stenen pleintjes in de wijk aanwezig, die veelal als parkeerplaats zijn ingericht. Deze worden (mede) gebruikt voor spelen, evenals de schoolpleinen. De woonerven, en met name de speelpleintjes, zijn de belangrijkste speelplekken voor de jongste groepen kinderen en dienen als zodanig gehandhaafd te worden.

Voor de wat oudere kinderen (6-12 jaar) zijn er ruim opgezette speelvoorzieningen en een kinderboerderij aanwezig in het Steinse Groen en het Gouds Geschenk. Er is een skatevoorziening in de uiterwaarden. Ook zijn er vestigingen van de scouting (Verkenningsspad) en het hervormd jeugdwerk (De Oostpoort).

Voor jongeren zijn er weinig plekken in de openbare ruimte, waar samenkomen niet tot irritatie leidt. In het wijkcentrum is een jongerenruimte aanwezig.

2.2. Wonen

In de wijk Goverwelle wonen ruim 10.000 inwoners in globaal 4000 woningen. Zo'n 90% van de woningen is gerealiseerd als eengezinswoningen, 10% van de woonbebouwing is meergezinsbouw (gestapeld). Bij realisatie van de woningen is uitgegaan van de volgende verdeling:

- 40% sociale huur (woningwet);
- 30% premiekoop;
- 20% premiehuur;
- 10% vrije sector.

Ook is rekening gehouden met 16 woonwagendplaatsen.

In de afgelopen jaren zijn regelmatig bouwplannen ingediend en uitgevoerd voor het uitbreiden en wijzigen van de recent gerealiseerde woningen. Aanbouwen, nokverhogingen, het toevoegen van een bouwlaag en dakkapellen zijn hier voorbeelden van. Dit is op een aantal plekken echter ten koste gegaan van de ruimtelijke samenhang van bouwblokken en de beeldkwaliteit. Bovendien is in de dichtbebouwde wijk een sterke verdichting van, met name tuinen en erven, ruimtelijk ongewenst. In dit bestemmingsplan is er voor gekozen om bij het beheer van de wijk (nog) zorgvuldiger om te gaan met het wel of niet toestaan van bouwmogelijkheden.

Om in de toekomst aantasting van de ruimtelijke samenhang en het beoogde beeld te voorkomen zijn, rekening houdend met de behoefte tot woningverbetering en woninguitbreiding, randvoorwaarden opgesteld waar hieronder op wordt ingegaan. Deze hebben een juridisch-planologische weerslag gekregen in de regels van de woonbestemmingen. Ten aanzien van de beeldkwaliteit geldt het handhaven en versterken van de in paragraaf 3.1 beschreven ruimtelijke hoofdstructuur als uitgangspunt. Omdat de woningen in Goverwelle zeer verschillende verschijningsvormen (zie bijlage 4) kennen zijn deze onderverdeeld in een achttal woningcategorieën.

2.3. Niet-commerciële voorzieningen

Onderwijs

Uit prognoseberekeringen tot en met 2015 van de ruimtebehoefte voor het basisonderwijs blijkt dat het bestaande aanbod in Goverwelle toereikend is. In het ontwerp van de meest recente schoollocatie aan de Chopinstraat is rekening gehouden met een eventuele uitbreiding. Dit bestemmingsplan heeft de mogelijkheid opgenomen voor het realiseren van een derde bouwlaag wanneer de ruimtebehoefte onverhoopt groter blijkt te zijn dan is berekend. De eerder noodzakelijke noodlokalen zijn geamoveerd, deze locaties zijn als verblijfsgebied bestemd en komen niet voor nieuwe bebouwing in aanmerking.

Het aanbod aan basisscholen is als volgt:

- Goejanverwelleschool (Protestants-Christelijk) met vestigingen aan de Middenmolenlaan, Chopinlaan en Ouverturelaan;
- Hans Christian Andersen (openbaar) aan de Wilhelmina van Pruisenlaan;
- 't Carillon (Rooms-Katholiek) met vestigingen aan de Geerpolderweg en Ouverturelaan;
- 't Palet (openbaar) met vestigingen aan de Knipmolenweg en Scharroosingel.

Ook is er een speciale school voor basisonderwijs namelijk De Trampoline (R.K.) aan de Scharroosingel.

Welzijn

In Goverwelle zijn aan het Schubertplein en de Wilhelmina van Pruisenlaan voorzieningen voor kinderopvang aanwezig. In de toekomst is uitbreiding van de kinderopvang gewenst.

Ten aanzien van de vier aanwezige peuterspeelzalen is geen uitbreiding te verwachten.

Het gezondheidscentrum met apotheek ligt aan het Middenmolenplein, direct naast het winkelcentrum. Ook het zorgcentrum, de bibliotheek en het wijkcentrum zijn centraal in de wijk gesitueerd.

Sinds 2006 is Gouda een tienercentrum rijker: JOY xl. Het centrum organiseert activiteiten voor jongens en meisjes van 12 tot en met 16 jaar. Het centrum ligt aan de rand van Goverwelle, naast de fietstunnel van Station Goverwelle. Het betreft hier een voorziening die samen met de basisschool 't Carillon in één gebouw is gehuisvest.

Sport

In Goverwelle zijn goede sportvoorzieningen aanwezig. Aan de zuidkant zijn de belangrijkste geconcentreerd in de vorm van het sportcomplex De Uiterwaard en sporthal De Zebra.

Horeca

Buiten het centrumgebied zijn op basis van het voormalige bestemmingsplan drie horecavestigingen (cafés) toegestaan van maximaal 150 m². Deze zijn niet gerealiseerd.

De ondersteunende horeca-activiteiten in kerkelijk centrum de "Oostpoort" en in sporthal "de Zebra" zijn daarentegen uitgegroeid tot zelfstandige horecavoorzieningen. Ondersteunende horeca zoals een sportkantine is economisch niet haalbaar gebleken. In de sporthal is een partycentrum gevestigd. In de "Oostpoort" is een zalencentrum van circa 400 m² gesitueerd waar ook consumpties worden verzorgd, onder andere voor de kerk.

In dit bestemmingsplan zijn deze horecavestigingen positief bestemd en is de mogelijkheid voor het vestigen van andere horecavoorzieningen komen te vervallen.

2.4. Detailhandel

Huidige situatie

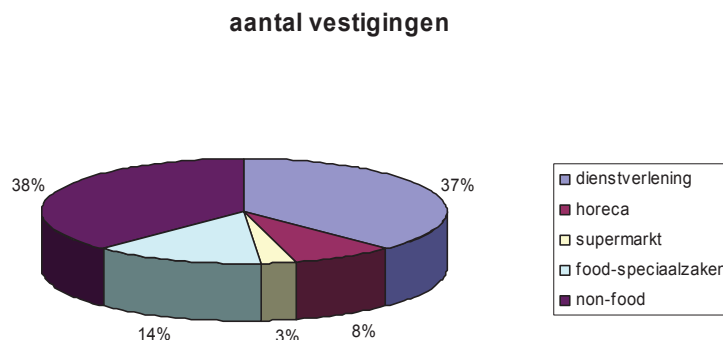
Opbouw van het winkelaanbod

Het winkelaanbod in Goverwelle is geconcentreerd in wijkwinkelcentrum "Goverwelle" aan het Middenmolenplein en bestaat uit 20 vestigingen (zie tabel 2.1). Daarnaast zijn in het winkelcentrum enkele aanverwante voorzieningen gevestigd, zoals een reisbureau, een postkantoor en een stomerij en enige horecavestigingen. Het winkelcentrum ligt centraal in de wijk en bestaat sinds december 1993. De invulling van het winkelcentrum is tot stand gekomen via een branche commissie.

Tabel 2.1 Samenstelling winkelcentrum Goverwelle (2007)

	aantal winkels
supermarkt	1
speciaalzaken	5
non-food	14
totaal winkels	20
dienstverlening	9
horeca	2
totaal	31

Figuur 4 Winkelaanbod Goverwelle 2007



De branchering van het winkelaanbod in winkelcentrum Goverwelle wordt in figuur 4 weergegeven.

Met 20 winkelvevestigingen behoort winkelcentrum Goverwelle tot de categorie "planmatige kleine wijkwinkelcentra"¹⁾. Kleine wijkwinkelcentra bestaan uit een concentratie van 10-25 winkels, of 5-10 winkels, waarvan twee supermarkten.

2.5. Ontsluiting

Gemotoriseerd verkeer

Het plangebied Goverwelle wordt via de Goverwellesingel in zuidelijke richting ontsloten vanaf de N228 (Gouda-Haastrecht). In noordelijke richting wordt het plangebied ontsloten via de Goudse Houtsingel, de Burgermeester van Reenensingel en de Goudse Poort vanaf de A12 (Utrecht-Den Haag) en A20 (Gouda-Rotterdam) en via de Goudse Houtsingel en de Bodegraafse Straatweg naar de A12. De N228 geeft ten westen van Goverwelle aansluiting op de N207 (Schoonhoven-Gouda-Alphen a/d Rijn).

De Goverwellesingel is een stedelijke gebiedsontsluitingsweg in noordzuidrichting die deel uitmaakt van de oostelijke randweg Gouda. De weg vormt een centrale as door de wijk. Vanaf deze centrale as wordt de wijk ontsloten door verzamelwegen welke op vier locaties door middel van kruisingen met verkeersregelinstantaties zijn aangesloten op de Goverwellesingel (zie figuur 2). Tevens is een verkeersregelinstantatie geplaatst bij de kruising met de belangrijkste langzaamverkeersroute (Voorwillenseweg), die in oost-westrichting door de wijk loopt. De Goverwellesingel is de enige gebiedsontsluitingsweg in de wijk. Deze weg kent over een beperkte lengte 2x2 rijstroken, gescheiden rijbanen en een maximumsnelheid van 50 km/h. Tevens is deze weg de enige doorgaande route voor autoverkeer in noordelijke (onder het spoor door) en zuidelijke richting (over de Hollandsche IJssel). Aan de westzijde van het plangebied bevindt zich een doorgang voor autoverkeer (Sportlaan) naar de woonwijk Oosterwei en het centrum van Gouda via de Estafetteweg.

De interne wijkontsluitingsstructuur (Wilhelmina van Pruisenlaan-Componistenlaan-Middenmolenaarlaan en Molendreef) verbindt de woningen in de wijk met een groot aantal voorzieningen (zoals scholen, winkels, station en gezondheidscentrum) en biedt toegang tot de parkeerplaatsen bij bijvoorbeeld het winkelcentrum en de sporthal. Ook maakt de bus gebruik van deze route (zie figuur 2). De overige wegen in het gebied maken onderdeel uit van het verblijfsgebied. Deze wegen en de wegen van de interne ontsluitingsstructuur maken onderdeel uit van een 30 km/h-gebied (met gedeeltelijk woonerven) of zullen dat in de nabije toekomst gaan doen. De wegen in Goverwelle (gebiedsontsluitingsweg en erftoegangswegen) voldoen aan de inrichtingseisen van Duurzaam Veilig.

Op basis van verkeersgegevens voor 2008 en 2020 uit de verkeersmilieukaart kan een beeld worden verkregen van de verkeersafwikkeling op de belangrijkste wegen in het plangebied. Onderstaand overzicht geeft een overzicht van het verkeer op de wegen in het plangebied in 2008 en 2020.

Tabel 2.2 Verkeersintensiteiten

straat	intensiteit 2008 (mvt/etmaal)	intensiteit 2020 (mvt/etmaal)
Goverwellesingel, tussen:		
- Provincialeweg en Lakerpolderplein	4.800	7.605
- Lakerpolderplein en Poldermolendreef	5.630	7.345
- Poldermolendreef en Goudse houtsingel	5.995	6.800
Provincialeweg West	11.550	13.280
Wilhelmina van Pruisenlaan	925	1.080

Langzaam verkeer

Het plangebied Goverwelle is goed ontsloten voor het langzaam verkeer. Langs de hoofdverkeersader van de wijk bevinden zich vrijliggende fiets- en voetpaden. Tevens bevinden zich

1) Retail handboek 2007, Sbu.

langs een aantal wegvakken in het woongebied fietspaden en fiets(suggestie)stroken. In het beleidsplan voor het fietsverkeer "Gouda fietst door" (juli 1998) is aangegeven hoe het fietsnetwerk is opgebouwd. Daaruit blijkt dat door Goverwelle een groot aantal doorgaande fietsroutes aanwezig is op lokaal/regionaal niveau. Deze routes zijn naast de genoemde fietspaden langs de hoofdontsluitingsstructuur voornamelijk te vinden op of langs de wijkontsluitingsstructuur.

Omdat sommige wegen en doorsteken fysiek zijn afgesloten voor autoverkeer is het fietsnetwerk in Goverwelle met name aan de randen fijnmaziger dan het netwerk voor autoverkeer. Het langzaam verkeer heeft derhalve meerdere interne doorsteken naar de overige stadsdelen (6x) dan het autoverkeer (1x). Langs de oostelijke rand van het plangebied bevindt zich een regionale fietsroute tussen Haastrecht en de Reeuwijkse plassen. Een bijzondere plaats binnen de langzaamverkeersstructuur van Goverwelle wordt ingenomen door de Voorwillenseweg die in principe alleen toegankelijk is voor langzaam verkeer en bestemmingsverkeer.

Stallingsvoorzieningen voor de fiets zijn bij de voorzieningen (winkelcentrum, station, sporthal en gezondheidscentrum) aanwezig in de vorm van fietsklemmen. Bij het station bevinden zich tevens fietskluizen. De fietsenstalling bij het station Goverwelle is in april 2009 opnieuw uitgebreid.

Openbaar vervoer

Aan de noordzijde van het plangebied bevindt zich een voorstadhalte van de Nederlandse Spoorwegen: station Gouda-Goverwelle. Vanaf dit station vertrekken treinen in de richtingen Den Haag, Rotterdam, Gouda, Woerden, Amsterdam, Uitgeest, Alkmaar en Utrecht.

Tevens wordt het plangebied bediend door een busdienst van en naar station Gouda Centraal met een frequentie van 2 keer per uur. De busdienst doet vrijwel de gehele wijk aan en halteert op diverse plaatsen in de wijk Goverwelle. De loopafstand tot een halte bedraagt hierdoor in de gehele wijk maximaal 500 m. Deze afstand is voor voetgangers goed beloopbaar. Ten zuiden van het plangebied halteren langs de Provinciale Weg west (N228) op een afstand van circa 250 m uit het zuidelijk deel van het plangebied twee streeklijndiensten in de richting Gouda-Benschop (vice versa) en Gouda-Utrecht (vice versa).

2.6. Parkeeronderzoek

Bij de realisatie van Goverwelle is gekozen voor een efficiënte verkaveling volgens toenmalige (jaren '80) opvattingen. Dit levert in de huidige situatie met name bij het parkeren op sommige plaatsen problemen op. De autodichtheid is verder toegenomen dan men bij de realisatie van de parkeervoorzieningen had kunnen verwachten. Voor de gehele wijk geldt een parkeerverbodszone; op openbaarvervoerterrein mag derhalve alleen op de aangegeven parkeerplaatsen worden geparkeerd. Door een zeer krappe maatvoering is getracht illegaal ("fout") parkeren te gaan.

Alle woningen langs de woonstraten (uitgezonderd de bijzondere woningtypes) hebben een parkeerplaats op eigen terrein. Het aantal openbare parkeerplaatsen is hierbij minimaal gehouden.

Langs de buurtontsluitingswegen is langsparkeren opgenomen in het openbaarvervoerprofiel. Ook bevinden zich door het hele plangebied enkele grotere parkeerterreinen, bijvoorbeeld bij de gestapelde bouw en de voorzieningen.

Bij de aanleg van de wijk is uitgegaan van een norm van 1,25 parkeerplaats per woning. Ten behoeve van het bestemmingsplan is het totaal aantal parkeerplaatsen (op eigen terrein en openbaar) in het plangebied geïnventariseerd en in relatie gebracht met het aantal woningen. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen laagbouw en gestapelde woningen. Uit dit onderzoek is gebleken dat het gemiddeld aantal parkeerplaatsen per woning verschilt per deelgebied. Alleen bij een totaalbeeld van het plangebied, blijkt de norm 1,25 te bedragen. Hierbij dient aangetekend te worden dat (in afwijking van de kencijfers in het ASVV 2004) parkeerplaatsen op eigen erf als één volledige parkeerplaats zijn meegerekend.

Als gevolg van de toename van het autobezit en de norm van 1,25 parkeerplaats per woning, komt het nu incidenteel voor dat in verband met het tekort aan beschikbare parkeerplaatsen, geparkeerd wordt op plaatsen die daarvoor niet zijn bedoeld. Uit toegespitst onderzoek naar het

parkeergedrag in zogenaamde VINEX-wijken (Parkeergedrag in VINEX-locaties, RBOI 1999) is gebleken dat bij de maatstaven uit 1999 kan worden uitgegaan van circa 1,5 parkeerplaats per woning. Inmiddels bedraagt dit cijfers in 2007 al 1,7 parkeerplaats per woning, waarmee het parkeerprobleem kan worden verklaard. Met betrekking tot de leefbaarheid in de wijk is het daarom van belang dat handhaving van de parkeerplaatsen op eigen erf wordt voortgezet en oplossingen worden gezocht ten behoeve van de toegenomen parkeervraag. Dit dient privaatrechtelijk te worden geregeld.

De voorzieningen in het plangebied (winkelcentrum, gezondheidscentrum, station en sporthal) hebben ieder hun eigen parkeervoorzieningen. Het winkelcentrum en het gezondheidscentrum maken gebruik van een gemeenschappelijk parkeerterrein. Bij de sporthal kan op begane grondniveau onder de hal worden geparkeerd. Het plein voor het station is ingericht als parkeerplaats voor circa 70 auto's. De sportvelden in het zuiden van het plangebied beschikken over eigen parkeervoorzieningen.

3.1. Nationaal beleid

Nota Ruimte (2006)

In de nota worden vier algemene doelen geformuleerd: versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. Meer specifiek voor steden en netwerken staan de volgende beleidsdoelen centraal: ontwikkeling van nationale stedelijke netwerken en stedelijke centra, versterking van de economische kerngebieden, verbetering van de bereikbaarheid, verbetering van de leefbaarheid en sociaaleconomische positie van steden, bereikbare en toegankelijke recreatievoorzieningen in en rond de steden, behoud en versterking van de variatie tussen stad en land, afstemming van verstedelijking en economie met de waterhuishouding en waarborging van milieukwaliteit en veiligheid.

Het rijk wil verstedelijking zoveel mogelijk bundelen in nationale stedelijke netwerken waar Gouda deel van uitmaakt. Het ontwikkelingsperspectief is erop gericht de ruimtelijke, culturele en economische diversiteit van de Randstad te behouden en te versterken en de eigen ruimte-vraag binnen de Randstad op te vangen. In de Randstad moet tussen 2010 en 2030 rekening worden gehouden met een vraag naar circa 440.000 woningen. Een deel van de woningen kan worden gebouwd door "verdichting" in bestaand stedelijk gebied. Het streefgetal voor de realisatie van woningen en arbeidsplaatsen in het bestaand bebouwd gebied van stedelijke netwerken is 40% van het totale uitbreidingsprogramma, hoewel het rijk rekening houdt met 25% op basis van de tegenvallende praktijk. Een optimale benutting van het bebouwde gebied blijft van groot belang.

3.2. Provinciaal beleid

Streekplan Zuid-Holland Oost (2003)

In het Streekplan is het plangebied aangewezen als stads- en dorpsgebied met als hoofdfunctie wonen, maar waarin ook stedelijke voorzieningen voorkomen. De provincie gaat ervan uit dat in de planperiode (tot 2015) alle gemeenten in staat zijn om de verstedelijkingsopgave binnen de bebouwingscontouren te realiseren. De gemeenten worden uitgedaagd om ruimte te winnen door onder andere woonmilieutransformatie, meervoudig ruimtegebruik en functiemenging. Station Gouda Goverwelle heeft geen bijzondere knooppuntstatus in het provinciale beleid.

Hollandsche IJssel

In het streekplan is de Structuurschets Hollandsche IJssel integraal opgenomen. De hoofdpoging in het gebied van de Hollandsche IJssel bestaat uit transformatie van een vervuild en verpauperd gebied naar een gebied waar (hoogwaardige) industrie- en woonlocaties gecombineerd zijn met natuurontwikkeling.

Project Hollandsche IJssel

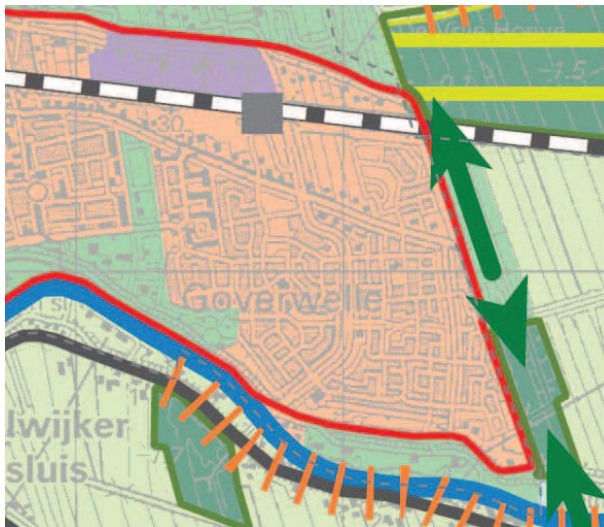
De Hollandsche IJssel is een levendige rivier. Van oudsher bevaren binnenvaartschepen de wateren, om te laden en te lossen aan de waterkant.

Het is bovendien een getijdenrivier: de Hollandsche IJssel wordt sterk beïnvloed door de werking van eb en vloed. Dijken moeten zorgvuldig worden beheerd, de stormvloedkering dient als dam tegen overtollig water en de gemalen zorgen voor het juiste waterniveau.

Natuur en recreatie ontwikkelen zich gestaag aan de Hollandsche IJssel. Maar zo is het niet altijd geweest. Want de Hollandsche IJssel is een rivier met geschiedenis. Door ernstige vervuiling werden flora en fauna aangetast. De waterkwaliteit verslechterde en het landschap werd verwaarloosd.

In oktober 1996 tekenden 13 overheden, waaronder de gemeente Gouda, het Startcontract Hollandsche IJssel. Dit uitvoeringsprogramma werd in juni 1999 gevolgd door het Uitvoeringscontract Hollandsche IJssel 1999-2010. Sindsdien werken overheden samen met bewoners en bedrijven aan een bloeiende toekomst voor de Hollandsche IJssel en omgeving. Het project omvat 20 km rivier en 40 km oever. De uitvoering is klaar in 2010.

Figuur 5 Uitsnede streekplankaart



3.3. Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Gouda (2006)

Binnen de gemeente Gouda en haar directe omgeving vinden de komende jaren een aantal grootschalige, ruimtelijke ontwikkelingen plaats. Ruimtelijk gezien moeten al deze activiteiten goed in elkaar passen, om Gouda op een verantwoorde manier te laten groeien. De gemeente brengt dit in beeld met de ruimtelijke structuurvisie.

De ruimtelijke structuurvisie geeft op hoofdlijnen, voor de (middel)lange termijn, de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van Gouda aan. De ruimtelijke structuurvisie bevat een plankaart voor 2020 en een visiekaart voor 2030.

Feitelijk wil Gouda wat elke stad wil, namelijk een vitale stad zijn, nu én in de toekomst. Aan het realiseren van deze wens is voor de periode tot 2030 een aantal specifiek Goudse opgaven gekoppeld:

- de binnenstad vitaal houden;
- versterken van de regiofunctie;
- verbeteren van de bereikbaarheid;
- realiseren van voldoende, gedifferentieerde én aantrekkelijke woonmilieus;
- ontwikkelen van stedelijke knooppunten;
- voldoende werkgelegenheid/economisch perspectief;
- benutten van de groene omgeving;
- realiseren van een duurzaam watersysteem;
- versterken van het leefklimaat in de wijken;
- optimaliseren van de milieukwaliteit.

Met behulp van de structuurvisie Gouda zal meer samenhang plaatsvinden tussen de lopende projecten. In Goverwelle zijn geen grote ontwikkelingen voorzien.

Parkeerbeleidsplan (2004)

Het nieuwe Goudse parkeerbeleidsplan beschrijft het Goudse parkeerbeleid voor de periode 2005 tot 2015. Het parkeerbeleid kent drie hoofduitgangspunten:

- alle kosten met betrekking tot parkeren worden doorberekend aan de gebruiker;
- voorzien in de parkeerbehoefte nu en in de toekomst is noodzakelijk voor het ruimtelijk en economisch functioneren van de stad;
- de gemeente reguleert bestaande en stimuleert nieuw aan te leggen parkeervoorzieningen (toepassen parkeernormen) alsook het gebruik ervan (tariefheffing, belanghebbende regeling).

Een aantal woonbuurten en woonwijken hebben tijdens de nacht, als alle bewoners thuis zijn, een hoge parkeerdruk. Het gaat hier met name om buurten als Plaswijck, Achterwillens, Korte Akkeren en Goverwelle. tevens zijn er onvoldoende parkeerplaatsen bij station Goverwelle.

In het uitvoeringsprogramma staan de maatregelen op korte en op lange termijn die de gemeente de komende periode zal doorvoeren. De belangrijkste voor Goverwelle is de uitbreiding van parkeerplaatsen bij het station. Tevens is het beleid gericht op het minimaal behouden van bestaande parkeergelegenheid, mede op eigen terrein.

Welstandsnota (2004)

Sinds 1 januari 2003 is de nieuwe Woningwet van kracht. Daarin staat dat gemeenten zelf kunnen bepalen of zij bouwaanvragen aan een welstandstoets onderwerpen. Het bestuur van de gemeente Gouda is van mening dat Gouda welstandstoezicht moet houden. Daarvoor is de Welstandsnota vastgesteld. Het toetsen of een bouwaanvraag "aan redelijke eisen van welstand" voldoet, vindt plaats op basis van de criteria zoals die in de Welstandsnota zijn vastgelegd.

De nieuwe Goudse Welstandsnota bestaat uit twee delen. Het eerste deel beschrijft de kaders, regels en werkwijzen. In deel twee staan per gebied de toetsingscriteria genoemd die noodzakelijk zijn om te bepalen of een bouwaanvraag voldoet aan "redelijke eisen van welstand". Het Goudse welstandsbeleid is gebaseerd op een indeling in gebieden. Per gebied, maar ook voor verschillende architectuurstijlen en voor de vele soorten van bouwwerken, zijn eenduidige (vaak meetbare) criteria geformuleerd, die niet in het bestemmingsplan geregeld kunnen worden. Welstand en het bestemmingsplan fungeren naast elkaar.

Alleen bij bouwplannen waar een bouwvergunning voor moet worden aangevraagd en waarbij het uiterlijk van het gebouw wijzigt, is de welstandstoets van toepassing. Ook in Gouda is het in bepaalde situaties en/of gebieden mogelijk om door middel van de zogenoemde sneltoetscriteria een ambtelijke welstandstoets te verrichten. Er komt in die gevallen dus geen welstandcommissie meer aan te pas. De bouwplannen die vergunningvrij zijn worden ook niet aan redelijke eisen van welstand getoetst.

In Goverwelle geldt een bijzonder welstandniveau voor Goverwelle Noord en een regulier welstandniveau voor de rest van de woonwijk.

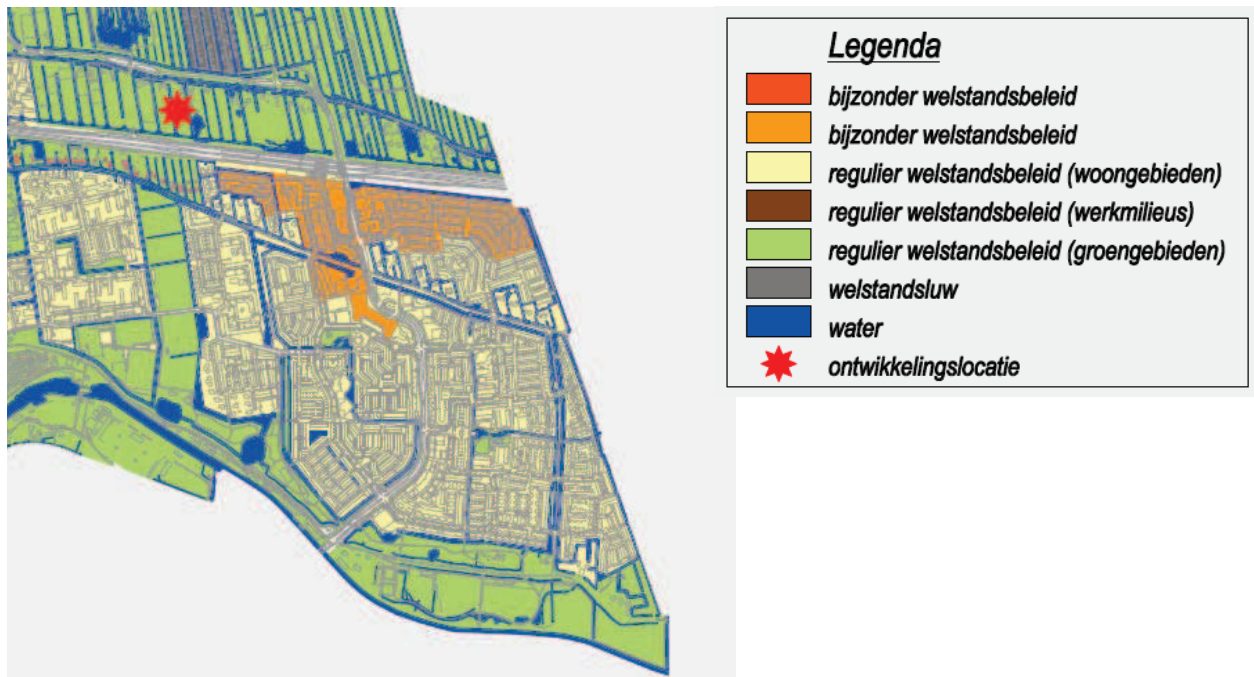
Noord

Dit deel van deze VINEX-wijk steekt door zijn samenhang in architectuur, kleur- en materiaalgebruik boven de middelmaat uit. Kenmerkend zijn de platte daken en de lessenaarsdaken; de rode baksteen en archeton (keramisch gevelmateriaal), de liggende stroken, de antraciete kozijnen. De samenhang en de betrekkelijke gaafheid van dit ensemble maken het zinvol om het bestaande beeld te beschermen en te behoeden voor aantasting. Het welstandsbeleid voorziet in een beschermend beleid voor de straatkant (publiek domein) en tegelijk een liberaal beleid voor de achterkant.

Zuid

In deze woonwijk is sprake van een architectuur met een esthetische standaard, die niet zodanig van betekenis is dat een uitputtende regeling van het uiterlijk van gebouwen gewenst en gerechtvaardigd is. Doel van het beleid is om gebruikers en eigenaren grote vrijheid te geven om in deze gebieden te bouwen en verbouwen, waarbij het beleid zich beperkt tot het voorkomen en vermijden van erg storende en ontsierende ingrepen. Deze hebben namelijk een negatieve uitstraling op de omgeving. Het woongenot van omwonenden, maar ook de waarde van hun vastgoed dient daartegen beschermd te worden. De maatregelen die hiervoor getroffen zijn, concentreren zich op het publiek domein, omdat daar de mogelijk negatieve uitstraling op de omgeving het sterkst uitwerkt.

Figuur 6 Uitsnede welstandskaat



Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de criteria in de welstandsnota.

Waterplan Gouda

Onderstaand worden de vier sporen zoals beschreven in het waterplan Gouda (mei 2003) weergegeven met daarbij de meest relevante maatregelen per spoor voor het plangebied:

1. droge voeten: vergroten waterbergend vermogen van gebied en van woning;
2. gezond water: behoud en aanleg van natuurvriendelijke oevers, gescheiden rioolstelsel;
3. sprekend water: belevingsrelatie woonwijk en water vergroten, bruggen hebben voorkeur boven duikers, waterontdekplekken één oever openbaar houden, aanleg van vlonders en steigers door particulieren qua materiaalgebruik reguleren;
4. werken aan water: anticiperen op toekomstige beheer- en onderhoudsafspraken.

Gebiedsvisie Hollandsche IJssel

Voor het gebied de Hollandsche IJssel binnen de gemeente Gouda is een gebiedsvisie opgesteld waarin de gewenste ontwikkelingen van de Hollandsche IJssel en haar omgeving voor de komende circa 10 jaar is opgenomen. Belangrijke aandachtspunten hierbij zijn recreatie, toerisme, beeldkwaliteit en cultuurhistorie. De gebiedsvisie heeft betrekking op de rivier, haar zellingen, oevers, dijken en binnendijks gebied.

4.1. Aanleiding

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien het laatste decennium steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan soms beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren.

In verband met de ouderdom van het bestemmingsplan Goverwelle te Gouda dient een nieuw bestemmingsplan te worden opgesteld.

Paragraaf 4.2 tot en met paragraaf 4.8 zijn gebaseerd op het milieukundig onderzoek van de Milieudienst Midden-Holland¹⁾. De milieukundige rapportage is als separate bijlage aan het bestemmingsplan bijgevoegd.

4.2. Geluid

4.2.1. Wegverkeerslawaaï

Beleidskader

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen, tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximumrijdsnelheid van 30 km/h geldt. De te beschouwen wegen hebben een zone: een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden.

De grootte van de zones is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Buitenstedelijk is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen en het gebied binnen de bebouwde kom voor zover liggend in de zone van een autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

Bij de berekening voor de geluidszonering wordt gekeken naar de verkeersintensiteit, het type verkeer en de gesteldheid van de weg. Het geluidsniveau mag op de gevel niet meer bedragen dan 48 dB. De gemeente kan, volgens de beleidsregels Hogere Waarden regio Midden-Holland, hogere waarden vaststellen tot maximaal 63 dB.

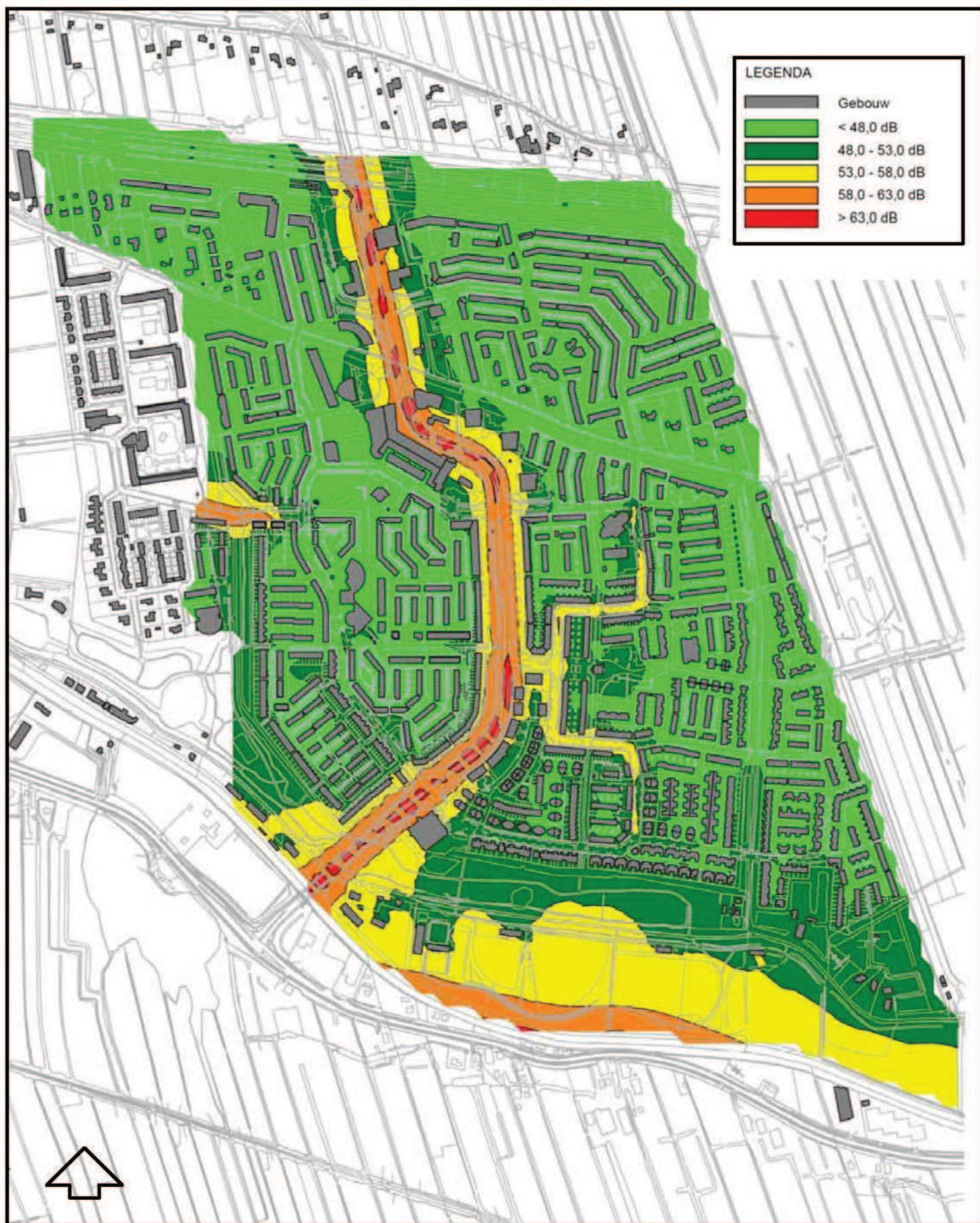
Geluidsbelasting

De snelweg A12 is op een zodanige afstand van het bestemmingsplangebied gelegen, dat zij geen relevante invloed heeft op de geluidssituatie binnen het bestemmingsplangebied.

Uit figuur 7 blijkt dat de geluidsbelasting ten gevolge van het wegverkeer voor 2020 voor het grootste gedeelte van het bestemmingsplangebied lager is dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB.

Ontwikkelingen welke plaatsvinden buiten de 48 dB-geluidscontour zijn zonder meer mogelijk. Indien nieuwe geluidsgevoelige ontwikkelingen plaatsvinden binnen voornoemde geluidscontour zal een nader akoestisch onderzoek dienen plaats te vinden naar de verwachte geluidsbelasting ter hoogte van de ontwikkellocatie. Omdat er in het plangebied geen nieuwe geluidsgevoelige functies gerealiseerd worden, kan akoestisch onderzoek achterwege blijven.

1) Milieukundig Basisonderzoek Goverwelle te Gouda, Milieudienst Midden-Holland; rapportnummer 070604eef., 4 juni 2008.



figuur 7
wegverkeerslawaa
geluidscontour peiljaar 2020

4.2.2. Spoorweglawaai

Beleidskader

Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 4.1 van het Besluit geluidhinder (Bgh) iedere spoorlijn in beschouwing te worden genomen ter bepaling van de geluidsbelasting.

Deze spoorwegen hebben een zone waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden.

Volgens artikel 4.9 en 4.10 van het Bgh bedraagt met ingang van 1 januari 2007 voor nieuwe woningen de voorkeursgrenswaarde 55 dB en de maximale hogere waarde 68 dB.

Geluidsbelasting

De zone van de spoorlijn (traject 590 en 589) ter hoogte van het bestemmingsplangebied bedraagt 600 m. Het bestemmingsplangebied valt binnen deze zone. De geluidsbelasting ten gevolge van het railverkeer voor het jaar 2010-2015 is in figuur 8 weergegeven. Langs het gehele traject binnen het bestemmingsplangebied zijn geluidsschermen langs de spoorlijn aanwezig welke in de berekeningen zijn mede beschouwd.

Uit figuur 8 volgt dat de geluidsbelasting ten gevolge van railverkeer voor circa 50% van het bestemmingsplangebied hoger is dan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB. Voor een klein deel van de noordzijde van het bestemmingsplangebied bedraagt de geluidsbelasting meer dan 63 dB. Uitsluitend ter hoogte van de direct ten zuiden van de spoorlijn gelegen bebouwing bedraagt de berekende geluidsbelasting meer dan de maximale ontheffingswaarde van 68 dB.

Indien nieuwe ontwikkelingen plaatsvinden binnen de 55 dB-contour, zal een meer gedetailleerd akoestisch onderzoek dienen te worden verricht naar de optredende geluidsbelasting ter plaatse. Omdat er in het plangebied geen nieuwe functies gerealiseerd worden, kan akoestisch onderzoek achterwege blijven.

4.3. Luchtkwaliteit

Beleidskader

De kwaliteit van de buitenlucht moet voldoen aan de kwaliteitseisen die zijn gesteld in titel 5.2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen). De normen zijn gebaseerd op de Europese Richtlijn luchtkwaliteit. De luchtkwaliteit wordt getoetst aan de hand van grenswaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. Omdat stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀) de meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn, is dit onderzoek gericht op deze twee stoffen. Waar grenswaarden voor andere stoffen mogelijk overschreden worden, wordt hier apart aandacht aan besteed.

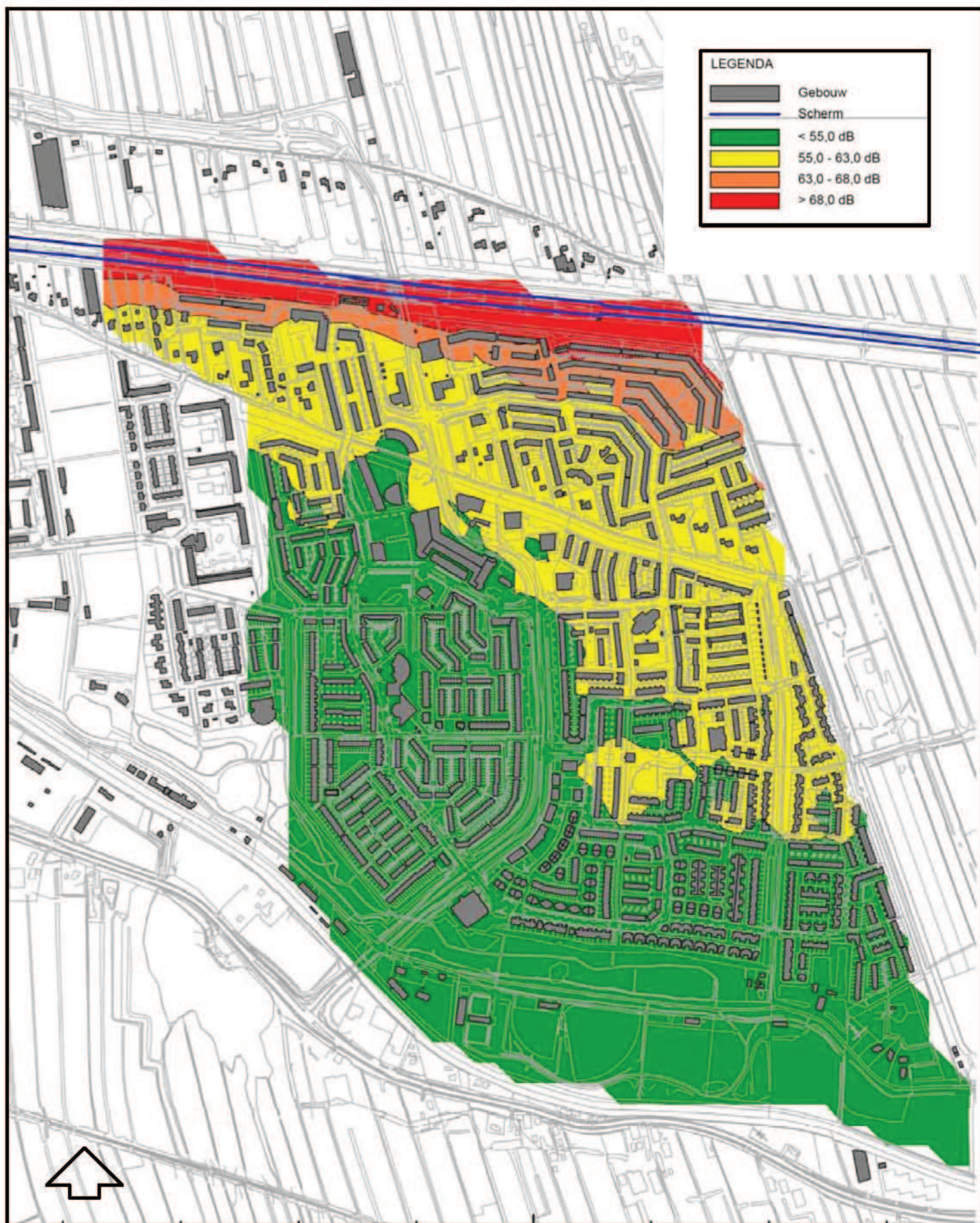
In 2010 moet aan de grenswaarden (jaargemiddelde en uurgemiddelde concentratie) voor NO₂ en in 2005 aan de grenswaarden voor PM₁₀ (jaargemiddelde en 24-uurgemiddelde) worden voldaan. In tabel 4.1 zijn deze grenswaarden opgenomen.

Tabel 4.1 Grenswaarden luchtkwaliteit

stof	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	opmerkingen
stikstofdioxide (NO ₂)	40 µg/m ³	200 µg/m ³		uurgemiddelde mag maximaal 18x per jaar worden overschreden
fijn stof (PM ₁₀)	40 µg/m ³		50 µg/m ³	24-uurgemiddelde mag maximaal 35x per jaar worden overschreden

In artikel 5.16 van de Wet milieubeheer is gesteld dat bestuursorganen bevoegdheden kunnen uitoefenen als aannemelijk is gemaakt dat één van de volgende situaties van toepassing is:

- de luchtkwaliteit verbetert per saldo of blijft ten minste gelijk;
- de uitoefening draagt niet in betekenende mate (NIBM) bij aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht; in de periode tot de vaststelling van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (naar verwachting begin 2009) is een project een NIBM-project als de toename van de concentraties in de buitenlucht van zowel PM₁₀ als



figuur 8
railverkeerslawai
geluidscontour peiljaar 2010/2015

NO₂ door het project de 1%-grens niet overschrijdt. De 1%-grens is een toename van maximaal 0,4 µg/m³ voor de jaargemiddelden PM₁₀ en NO₂. Bij ministeriële regeling zijn tevens categorieën van gevallen aangewezen die in ieder geval niet in betekenende mate bijdragen, te weten:

- woningbouw:
 - ≤ 500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 1.000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
 - kantoorlocaties
 - ≤ 33.333 m² brutovloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 66.667 m² brutovloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling;
 - kascomplexen
 - niet-verwarmde kassen en verwarmde kassen tot 2 ha.
- De uitoefening leidt niet tot het overschrijden van een grenswaarde.

Situatie

Uit de resultaten van het onderzoek blijkt dat ter hoogte van het bestemmingsplangebied langs de Provincialeweg West en Goverwellesingel sprake is van een goede luchtkwaliteit. Derhalve stuit de vaststelling van het bestemmingsplan niet op bezwaren wat betreft luchtkwaliteit.

4.4. Bedrijvigheid

Algemeen

Verspreid over het plangebied is een klein aantal bedrijven aanwezig. Het gaat onder andere om een garagebedrijf met een benzinestation en een aantal aannemersbedrijven.

In dit bestemmingplan wordt gebruikgemaakt van een Staat van Bedrijfsactiviteiten. Dit is een lijst waarin de meest voorkomende bedrijven en bedrijfsactiviteiten zijn gerangschikt naar toenemende milieubelasting. Met behulp van een indeling in categorieën wordt aangegeven of de milieubelasting van een bedrijf of bedrijfsactiviteit toelaatbaar kan worden geacht. Voor een toelichting op de Staat van Bedrijfsactiviteiten wordt verwezen naar bijlage 2.

Algemene toelaatbaarheid

In het plangebied worden bedrijven uit maximaal categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten toegestaan. Deze bedrijven zijn toelaatbaar tussen of naast woningen. Dit betekent niet dat de uitoefening van activiteiten uit een hogere categorie in alle gevallen onaanvaardbaar is. De Staat van Bedrijfsactiviteiten geeft namelijk een vrij grove indeling van de hinderlijkheid van bedrijven. De situatie bij een specifiek bedrijf kan daarvan afwijken. Met name komt het voor dat een bedrijf als gevolg van de geringe omvang van hinderlijke (deel)activiteiten of door een milieuvriendelijke werkwijze minder hinder veroorzaakt dan in de Staat van Bedrijfsactiviteiten is verondersteld. In dat geval kan aan een dergelijk bedrijf voor de desbetreffende activiteit een ontheffing worden verleend. Dit geldt alleen voor bedrijven uit maximaal één categorie hoger dan de algemene toelaatbaarheid.

Beoordeling gevestigde bedrijven

De in het plangebied aanwezige bedrijven zijn geïnventariseerd en ingeschaald in de categorieën van de Staat van Bedrijfsactiviteiten (zie bijlage 2). Volgens de bedrijfsinventarisatie in bijlage 1 passen 4 bedrijven niet binnen de algemene toelaatbaarheid. Het is vanuit milieuhygiënisch oogpunt niet noodzakelijk deze bedrijven te saneren. Daarom krijgen de bedrijven een subbestemming. Na beëindiging van het betreffende bedrijf is dan slechts een soortgelijk bedrijf of een bedrijf dat past binnen de algemene toelaatbaarheid toegestaan.

Uit het onderzoek naar bedrijvigheid volgt dat er voornamelijk lichte bedrijven in en om het bestemmingsplangebied zijn gevestigd. De bedrijvigheid is geconcentreerd in het winkelcentrum en langs de zuidrand van het bestemmingsplangebied. Wanneer nieuwe ontwikkelingen, die binnen een contour vallen, zich aandienen, zal nader onderzoek moeten worden uitgevoerd. Op basis van het nader onderzoek dient te worden vastgesteld of de nieuwe ontwikkeling een belemmering vormt voor bestaande bedrijvigheid.

In het kader van het voorliggend bestemmingsplan worden geen nieuwe ontwikkelingen gerealiseerd en daarmee kan nader onderzoek achterwege blijven.

4.5. Horeca

Normstelling en beleid

In het plangebied zijn een tweetal horecagelegenheden aanwezig. Alhoewel horeca-activiteiten aan de ene kant een belangrijke bijdrage leveren aan de levendigheid in het gebied, kunnen ze ook milieuoverlast voor de omgeving veroorzaken (met name geluidsoverlast voor omwonenden). Net als bij bedrijvigheid wordt bij horeca door eisen te stellen aan de toelaatbaarheid van deze activiteiten ernaar gestreefd de milieubelasting voor gevoelige functies in de omgeving zoveel mogelijk te beperken. Hierbij wordt gebruikgemaakt van de Staat van Horeca-activiteiten: aanwezige horecagelegenheden worden volgens deze staat ingeschaald. In de Staat van Horeca-activiteiten wordt middels verschillende categorieën aangegeven of de milieubelasting van een horecagelegenheid toelaatbaar kan worden geacht. In het plangebied zijn uitsluitend horecagelegenheden tot en met categorie 2 van de Staat van Horeca-activiteiten (zie bijlage 3) toegestaan. Dit zijn horeca-activiteiten die in beginsel alleen overdag en 's avonds geopend zijn en daardoor slechts beperkte hinder voor omwonenden veroorzaken.

Onderzoek

De aanwezige horeca-activiteiten zijn geïnventariseerd en ingeschaald volgens de Staat van Horeca-activiteiten. De activiteiten vallen binnen categorie 2 van de Staat van Horeca-activiteiten met uitzondering van het partycentrum aan de Zebraweg. Dit partycentrum valt onder categorie 3 van de Staat van Horeca-activiteiten en zal bij wijze van uitzondering door middel van een aanduiding op de plankaart als zodanig worden bestemd.

Conclusie

Er kan geconcludeerd worden dat het aspect horeca geen beperkingen oplevert voor het bestemmingsplan.

4.6. Externe veiligheid

Beleidskader

Bij ruimtelijke plannen wordt ten aanzien van externe veiligheid naar verschillende aspecten gekeken, namelijk:

- bedrijven waar opslag, gebruik en/of productie van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- vervoer van gevaarlijke stoffen over wegen, spoor, water of leidingen.

In het externe veiligheidsbeleid wordt doorgaans onderscheid gemaakt tussen het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans per jaar dat een persoon op een bepaalde plaats overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen, indien hij onafgebroken¹⁾ en onbeschermd op die plaats zou verblijven. Het PR wordt weergegeven met risicocontouren rondom een inrichting of langs een vervoersas. Het GR drukt de kans per jaar uit dat een groep mensen van minimaal een bepaalde omvang overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

In augustus 2004 is de Circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen in de Staatscourant gepubliceerd. In deze circulaire is het externe veiligheidsbeleid voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over water, wegen en spoorwegen opgenomen. Op basis van de circulaire geldt voor bestaande situaties de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten van 10^{-5} per jaar en de streefwaarde 10^{-6} per jaar. In nieuwe situaties is de grenswaarde voor het PR ter plaatse van kwetsbare objecten 10^{-6} per jaar. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Op basis van de circulaire geldt ten aanzien van het GR een verantwoordingsplicht²⁾. De circulaire vermeldt dat op een afstand van 200 m vanaf het tracé in principe geen beperkingen hoeven te worden gesteld aan het ruimtegebruik.

1) Dat wil zeggen vierentwintig uur per dag en gedurende het gehele jaar.

2) De oriëntatiewaarde voor het groepsrisico bij het vervoer van gevaarlijke stoffen is per transportsegment gemeten per kilometer en per jaar:

- 10^{-4} voor een ongeval met ten minste 10 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-5} voor een ongeval met ten minste 100 dodelijke slachtoffers;
- 10^{-8} voor een ongeval met ten minste 1.000 dodelijke slachtoffers;
- enzovoort (een lijn door deze punten bepaalt de oriëntatiewaarde).

Onderzoek en conclusie

In of nabij het plangebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen en worden geen gevaarlijke stoffen vervoerd over de weg, het water of door buisleidingen. Wel worden over de spoorverbinding tussen Rotterdam en Utrecht gevaarlijke stoffen vervoerd. Uit onderzoek van de milieudienst Midden-Holland blijkt dat de PR 10^{-6} -contour op 12 m van het spoor is gelegen¹⁾. Daarnaast blijkt dat de oriënterende waarde voor het GR in de huidige en de toekomstige situatie (2020) wordt overschreden. Aangezien met het voorliggend bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt, levert het GR geen belemmering op voor de vaststelling van het plan. Momenteel wordt voor de gehele gemeente een verantwoording van het GR gemaakt. Op basis daarvan worden eventueel maatregelen getroffen ter bevordering van de zelfredzaamheid van personen en de bestrijding van calamiteiten in het plangebied.

4.7. Leidingen

In de Nota Planbeoordeling geeft de provincie Zuid-Holland aan welke leidingen planologisch relevant zijn en derhalve geregeld dienen te worden in het bestemmingsplan. In het plangebied ligt een aantal planologisch relevante leidingen.

In het westen van het plangebied zijn een perswaterleiding met een diameter van 70 cm en een ondergrondse hoogspanningsverbinding van 150 kV aanwezig. Voor de waterleiding geldt een zakelijk rechtstrook van 5 m aan weerszijden van de leiding, voor de ondergrondse hoogspanningsverbinding geldt een zakelijk rechtstrook van 3 m aan weerszijden van de leiding. Deze stroken krijgen de bestemming leidingen. In het zuidoostelijke deel van het plangebied ten slotte is een bovengrondse hoogspanningsverbinding van 380 kV aanwezig. Aan weerszijden van deze leiding geldt een zakelijk rechtstrook van 36 m.

4.8. Bodem

Door de verveningsprocessen uit het verleden bestaat de bodem in hoofdzaak uit dikke lagen veengrond. Deze slappe, samendrukbare bodemlagen zijn 11 à 12 m dik, daaronder is een zandlaag aanwezig.

Bij het bouwrijp maken ten behoeve van woningbouw is een integrale zandophoging toegepast. De uiterwaarden bestaan uit een draagkrachtige kleilaag.

Er zullen in het kader van het voorliggend bestemmingsplan geen nieuwe ontwikkelingen worden mogelijk gemaakt. Ten behoeve van eventuele toekomstige ontwikkelingen zal bodemonderzoek moeten worden verricht. De provincie Zuid-Holland hanteert bij de beoordeling van bestemmingsplannen namelijk de richtlijn dat voorafgaand aan de vaststelling van een bestemmingsplan ten minste het eerste deel van het verkennend bodemonderzoek, het historisch onderzoek, wordt verricht op alle bestemmingen waar een herinrichting wordt voorzien. Indien uit het historisch onderzoek wordt geconcludeerd dat op de betreffende locatie sprake is geweest van activiteiten met een verhoogd risico op verontreiniging dan dient het volledig verkennend bodemonderzoek te worden verricht. Nieuwe bestemmingen dienen bij voorkeur op schone grond te worden gerealiseerd.

Onderzoek en conclusie

Binnen het bestemmingsplangebied bevindt zich een aantal locaties die bij mogelijke toekomstige ontwikkelingen extra aandacht op het gebied van bodem behoeven. Indien sprake is van concrete planvorming kan de Milieudienst toelichting en advies geven waar en hoe de bodem onderzocht dient te worden.

4.9. Ecologie

Het voorgenomen plan is getoetst aan het beleid van rijk, provincie en gemeente, en aan het toetsingskader dat door wettelijke regelingen wordt bepaald.

1) Milieudienst Midden-Holland, Milieukundig Basisonderzoek Goverwelle te Gouda, rapportnr. 0706046eef.4, d.d. juni 2008.

4.9.1. Bestaande situatie en beoogde ontwikkelingen

Het bestemmingsplangebied bestaat volledig uit bebouwd gebied, met voornamelijk woningen met tuinen, maatschappelijke voorzieningen, infrastructuur en kleine groenstructuren.

Het bestemmingsplan is consoliderend van aard. Werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud, maar ook kleine ruimtelijke ontwikkelingen zijn hierin mogelijk.

4.9.2. Toetsingskader

Beleid

Het Structuurschema Groene Ruimte (SGR) geeft het beleidskader voor de duurzame ontwikkeling en een verantwoord toekomstig grondgebruik in de vorm van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), Randstadgroenstructuur en Groene Hart. De EHS is een samenhangend netwerk van bestaande en te ontwikkelen natuurgebieden. Het netwerk wordt gevormd door kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en ecologische verbindingzones. De EHS is op provinciaal niveau uitgewerkt, de PEHS.

De provinciale ecologische verbindingzones zijn beschreven in het rapport Ecologische verbindingzones in Zuid-Holland.

Normstelling

Flora- en faunawet

Wat de soortenbescherming betreft is de Flora- en faunawet van belang. Deze wet is gericht op de bescherming van dier- en plantensoorten in hun natuurlijke leefgebied. De Flora- en faunawet bevat onder meer verbodsbepalingen met betrekking tot het aantasten, verontrusten of verstoren van beschermde dier- en plantensoorten, hun nesten, holen en andere voortplantings- of vaste rust- en verblijfplaatsen. De wet maakt hierbij een onderscheid tussen "licht" en "zwaar" beschermde soorten. Indien sprake is van bestendig beheer, onderhoud of gebruik dan wel van ruimtelijke ontwikkeling of inrichting, gelden voor sommige, met name genoemde soorten, de verbodsbepalingen van de Flora- en faunawet niet. Er is dan sprake van vrijstelling op grond van de wet. Voor zover deze vrijstelling niet van toepassing is, bestaat de mogelijkheid om van de verbodsbepalingen ontheffing te verkrijgen van het ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit. Voor de zwaar beschermde soorten wordt deze ontheffing slechts verleend, indien:

- er sprake is van een wettelijk geregeld belang (waaronder het belang van land- en bosbouw, bestendig gebruik en ruimtelijke inrichting en ontwikkeling);
- er geen alternatief is;
- geen afbreuk wordt gedaan aan een gunstige staat van instandhouding van de soort.

De Flora- en faunawet is in zoverre voor het onderhavige plan van belang, dat bij de voorbereiding van het plan moet worden onderzocht of deze wet de uitvoering van de ontwikkelingen die mogelijk worden gemaakt in het plan niet in de weg staan (bijvoorbeeld als de uitvoering van het plan tot ingrepen noodzaakt waarvan moet worden aangenomen dat daarvoor – voor zover vereist – geen ontheffing ingevolge de Flora- en faunawet zal worden verkregen). Het onderhavige plan is echter consoliderend van aard en er worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt.

4.9.3. Onderzoek

Gebiedsbescherming

De locatie vormt geen onderdeel van een natuur- of groengebied met een beschermde status, zoals een Natura 2000-gebied.

Het plangebied grenst in het noordoosten aan het Natura 2000-gebied Broekvelten/Vettenbroek (Vogel- en Habitatrichtlijngebied). Dit natuurgebied aan de andere zijde van het spoor maakt eveneens deel uit van de PEHS. Aan de oostzijde van het plangebied ligt een (indicatieve) ecologische verbindingzone, een deel van het gebied is ook "bestaande natuur" in het kader van de PEHS. Bovendien grenst het plangebied in het zuiden aan de Hollandsche IJssel, eveneens een onderdeel van de PEHS. Aangezien er geen ontwikkelingen zijn gepland, is gebiedsbescherming niet aan de orde.

Soortenbescherming

De locatie bestaat uit stedelijk woongebied. Volgens de verspreidingsgegevens (Broekhuizen, 1992; Limpens, 1997 en www.ravon.nl) zijn onderstaande soorten naar verwachting aanwezig.

Planten

Volgens het Natuurloket zijn planten goed onderzocht en zijn er beschermde planten binnen het betreffende kilometerhokken aangetroffen. Gezien de voorkomende biotopen binnen het plangebied zijn deze waarnemingen gedaan in het buitengebied en de natuurgebieden. In het plangebied zijn naar verwachting enkel algemene soorten aanwezig. Beschermde soorten als zwanenbloem en dotterbloem zijn regionaal zeer algemeen en kunnen ook langs watergangen binnen het plangebied groeien.

Vogels

Het Natuurloket geeft aan dat broedvogels gedeeltelijk goed zijn onderzocht, met name in de hokken met de natuurgebieden. In het plangebied zijn parkjes en tuinen aanwezig, waar soorten als koolmees, winterkoning, roodborst en merel een broedplaats kunnen hebben. De bebouwing is bovendien geschikt voor soorten als kauw en spreeuw. Watervogels als waterhoen en wilde eens maken gebruik van de watergangen en hun oevers.

Zoogdieren

Volgens de gegevens van het Natuurloket zijn zoogdieren redelijk onderzocht. Er zijn twee tot vijf soorten zwaar beschermde zoogdieren aangetroffen. Waarschijnlijk gaat het hier om vleermuizen (gewone en ruige dwergvleermuis, watervleermuis, meervleermuis en laatvlieger). Meest waarschijnlijk is dat deze soorten foeragerend zijn waargenomen en met name in de natuurgebieden een leefgebied hebben. Genoemde soorten, met uitzondering van de watervleermuis, maken ook gebruik van gebouwen als verblijfplaats. Naast vleermuissoorten maken ook algemene soorten zoogdieren als zoals egel, mol, gewone bosspitsmuis, dwergmuis, bosmuis, rosse woelmuis, hermelijn, wezel, bunzing en konijn gebruik van biotopen binnen het plangebied of op korte afstand daarvan. Dichtbij de woonbebouwing zal de dichtheid van deze soorten klein zijn.

Amfibieën

Het plangebied is ter plaatse van onbeschoeide watergangen geschikt voor amfibieën, zoals groene kikker complex, kleine watersalamander, gewone pad, bruine kikker en rugstreeppad. Gewone pad, kleine watersalamander en bruine kikker kunnen bovendien gebruik maken van tuinen en ander opgaand groen als overwinterings- en schuilgebied. Groene kikkers overwinteren in de modder bij de watergang. In de omgeving van het plangebied is de rugstreeppad waargenomen. Binnen het plangebied komen momenteel geen geschikte biotopen voor deze soort voor, maar bij eventuele grondwerkzaamheden dient men wel bewust te zijn van mogelijke vestiging van deze pionierssoort.

Overige soorten

Het Natuurloket geeft aan dat er geen of slecht onderzoek is gedaan binnen de betreffende kilometerhokken naar vissen. In het kilometerhok met de Hollandsche IJssel (zuidwesten) zijn echter twee zwaar beschermde soorten aangetroffen. Het betreffen naar verwachting de kleine modderkruiper, bittervoorn en rivierdonderpad. De kleine modderkruiper kan aanwezig zijn in de watergangen van het plangebied. De bittervoorn is eveneens een soort van sloten en plassen, maar alleen als er driehoeksmosselen aanwezig zijn. De rivierdonderpad is een soort van grote wateren.

Voor beschermde soorten insecten biedt het plangebied geen biotopen; dergelijke soorten stellen hoge eisen aan hun leefgebied en het plangebied voldoet hier niet aan.

In tabel 4.2 staat aangegeven welke beschermde soorten er binnen de locatie (naar verwachting) voorkomen en onder welk beschermingsregime deze vallen.

Tabel 4.2 Beschermde soorten in de locatie en het beschermingsregime

vrijstellingsregeling Ffw (categorie 1)	ontheffingsregeling Ffw	
	licht beschermde soort (categorie 2)	zwaar beschermde soort (categorie 3)
egel, mol, gewone bosspitsmuis, dwergmuis, bosmuis, rosse woelmuis, hermelijn, wezel, bunzing, konijn	alle inheemse vogels kleine modderkruiper	alle soorten vleermuizen rugstreeppad
groene kikker complex, kleine watersalamander, gewone pad, bruine kikker		

Toetsing

Er zijn geen ontwikkelingen gepland in het kader van het bestemmingsplan. Derhalve zal het plan geen negatieve effecten hebben op de in het plangebied aanwezige (zwaar) beschermde soorten. Voorafgaand aan het uitvoeren van werkzaamheden in het kader van bestendig beheer en onderhoud van het gebied en voor werkzaamheden in het kader van kleine ruimtelijke ontwikkelingen dient duidelijk te zijn welke effecten de werkzaamheden hebben op de beschermde soorten uit categorie 2 en 3 (vleermuizen, rugstreeppad en kleine modderkruiper). De initiatiefnemer is verantwoordelijk voor eventuele ontheffingen in het kader van de Flora- en faunawet. Bovendien dienen werkzaamheden te starten buiten het vogelbroedseizoen, zodat broedvogels niet worden aangetast of verstoord. In dat geval hoeft voor de broedvogels geen ontheffing te worden aangevraagd.

4.9.4. Conclusie

De Flora- en faunawet zal de uitvoering van het bestemmingsplan niet in de weg staan.

4.10. Waterhuishouding

4.10.1. Watertoets

Vanaf 1 november 2003 is de watertoets verplicht, een procedure waarbij de initiatiefnemer in een vroeg stadium overleg voert met de waterbeheerder over de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. De watertoets heeft als doel het voorkomen van nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die in strijd zijn met duurzaam waterbeheer.

In het projectgebied wordt het waterbeheer gevoerd door het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het buitendijkse gebied is in beheer bij Rijkswaterstaat Utrecht. De rioleringstaak binnen het projectgebied valt onder de verantwoordelijkheid van de gemeente Gouda. In het kader van de watertoets wordt over deze ruimtelijke ontwikkeling overleg gevoerd met de waterbeheerder, waarna de opmerkingen van de waterbeheerder worden verwerkt in deze waterparagraaf.

4.10.2. Beleid duurzaam stedelijk waterbeheer

Rijksbeleid

De hoofddoelstelling binnen de Vierde Nota Waterhuishouding (NW4, 1998) is het hebben en houden van een veilig en bewoonbaar land en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, waarmee een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd. Van belang zijn het doen van onderzoek naar de knelpunten in het stedelijk waterbeheer, het ontwikkelen van een gemeenschappelijke visie van gemeenten en waterbeheerders en meer aandacht voor het afkoppelen van verhard oppervlak en infiltratie in de bodem.

Het rijk heeft met het kabinetsstandpunt Anders omgaan met Water, Waterbeleid in de 21^e eeuw, (WB21, 2000) het advies van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw omarmd. Men deelt de zorg dat het huidige watersysteem niet in staat is om klimaatverandering, bevolkingsgroei en economische groei goed op te vangen. Het waterbeheer moet veranderen om Nederland in de toekomst, wat water betreft, veilig, leefbaar en aantrekkelijk te houden. Belangrijk in de nieuwe aanpak is het realiseren van veerkrachtige watersystemen die weer de ruimte krijgen, het niet afwentelen van knelpunten in tijd of plaats, de drietrapsstrategie "vasthouden, bergen, afvoeren", en de ruimte die nodig is voor de wateropgave te reserveren.

De Europese Kaderrichtlijn Water (KRW, 2000) schrijft voor dat in 2015 alle waterlichamen een "goede ecologische toestand" (GET), en voor sterk veranderde/kunstmatige wateren een "goed ecologisch potentieel" (GEP) moeten hebben bereikt. De chemische toestand moet voor alle waterlichamen (natuurlijk en kunstmatig) in 2015 goed zijn.

Het Nationaal Bestuursakkoord Water (NBW, 2003) is een overeenkomst tussen het rijk, de provincies, het InterProvinciaal Overleg (IPO), de Vereniging van Nederlandse Gemeenten en de Unie van Waterschappen. Het beleid van WB21 en KRW zijn belangrijke peilers van het akkoord. Het NBW heeft tot doel om in 2015 het watersysteem op orde te hebben en daarna op orde te houden anticiperend op veranderende omstandigheden zoals onder andere de verwachte klimaatverandering, zeespiegelstijging, bodemdaling en toename van verhard oppervlak. Een en ander is een logisch vervolg en nadere uitwerking van het vigerende beleid uit de Vierde Nota Waterhuishouding (1998).

Voor alle rijkswateren is sinds 1996 de Wet beheer rijkswaterstaatswerken (Wbr) van toepassing. Volgens de wet is het (zonder vergunning) verboden om gebruik te maken van een waterstaatswerk door:

- daarin, daarop, daaronder of daarover werken te maken of te behouden;
- daarin, daaronder of daarop vaste voorwerpen te storten, te plaatsen of neer te leggen, of deze te laten staan of liggen.

Het doel van de Wet verontreiniging oppervlaktewateren (Wvo; 1969) is het oppervlaktewater te beschermen tegen verontreiniging. Daarom is het verboden om zonder vergunning afvalstoffen, verontreinigende of schadelijke stoffen (in welke vorm dan ook) in het oppervlaktewater te lozen.

Provinciaal beleid

Recent is het Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010 (2006) vastgesteld, het betreft een concretisering van het streven van de provincie naar duurzaamheid. In dit plan is het provinciale beleid voor milieu en water, en ook voor natuur en landschap geïntegreerd. Rekening is gehouden met het beleid vanuit de KRW en het NBW. De provincie wil met het beleidsplan een leef- en investeringsklimaat realiseren dat gezond, groen en veilig is. Een duurzame ontwikkeling van stedelijk en landelijk gebied wordt voorgestaan door het toepassen van de lagenbenadering. Het beleidsplan bevat de randvoorwaarden vanuit onder meer de ruimtelijke wateropgave en aspecten van veiligheid (risico's van wateroverlast en overstroming). In het Streekplan Zuid-Holland Oost (2003) geeft de provincie haar visie op de ruimtelijke ontwikkeling in het streekplangebied, ook met betrekking tot water. De provincie zet in het streekplan niet langer in op technische aanpassingen van het watersysteem, maar met name ook op ruimtelijke maatregelen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van de tritsen schoonhouden-scheiden-zuiveren en vasthouden-bergen-afvoeren. Daarnaast ligt de nadruk op anticiperen in plaats van reageren, ruimte reserveren voor water, zoeken naar mogelijkheden voor meervoudig ruimtegebruik en functiecombinaties, en een sturende rol voor water in ruimtelijke inrichting.

Waterschapsbeleid

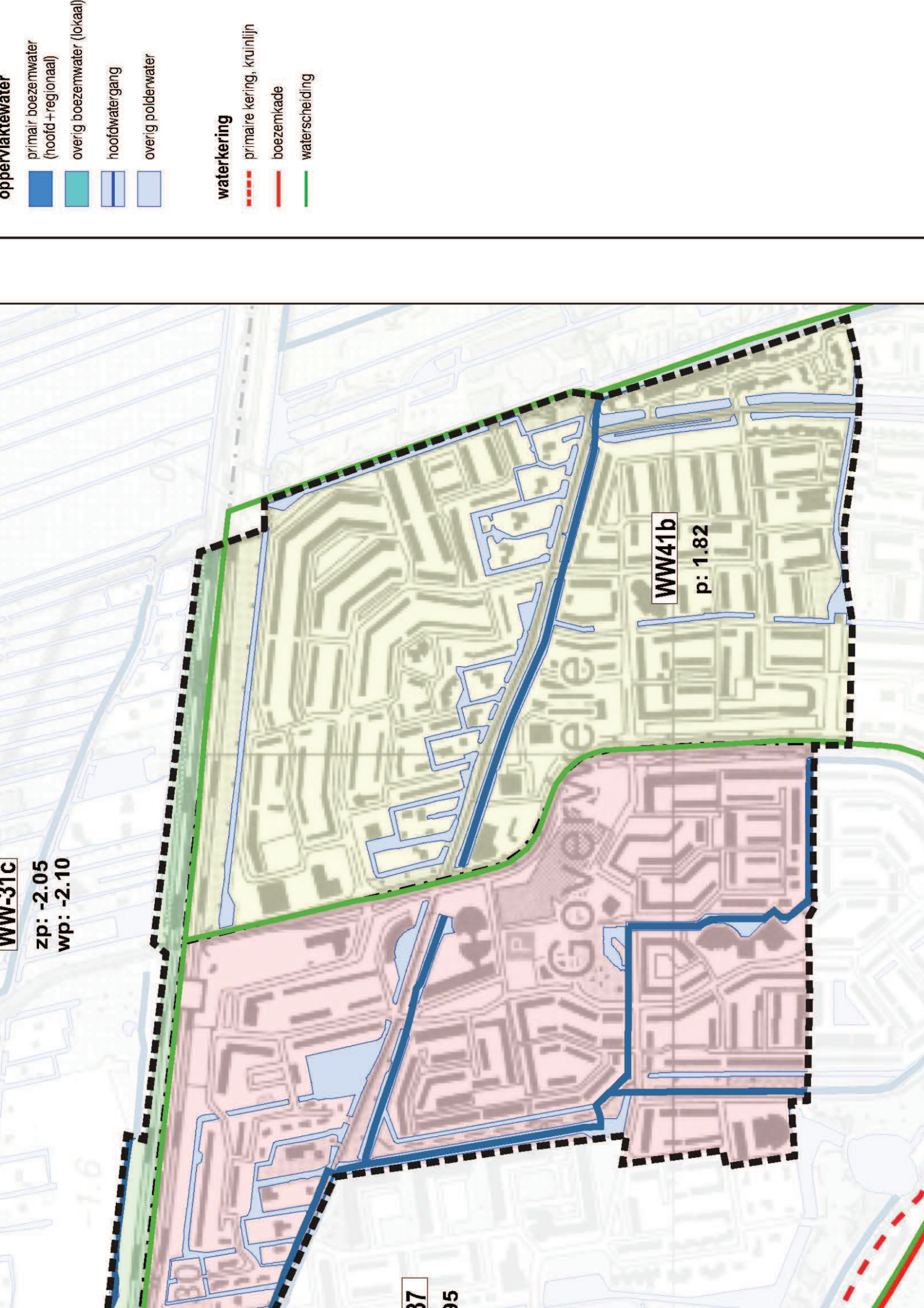
Het Waterbeheersplan 2006-2009 "Waterwerk Rijnland" (maart 2006) borduurt voort op hetgeen in het waterbeheersplan 2000-2004 "Meer ruimte voor water" is ingezet. Een en ander is verder geconcretiseerd. Beleidsspeerpunten blijven de realisatie van duurzaam stedelijk waterbeheer, het realiseren van een veilig watersysteem met goed functionerende waterkeringen, het voorkomen van afwenteling van knelpunten, het realiseren van meer zelfvoorzienende watersystemen (geen wateroverlast en -tekorten), realiseren van robuust en biologisch gezond water en het versterken van de relatie met de ruimtelijke planvorming, onder meer door te participeren in stedelijke waterplannen.

De gemeente Gouda heeft, in samenwerking met het toenmalige Hoogheemraadschap van Schieland en Waterschap Wilck en Wiericke, alsmede het Hoogheemraadschap van Rijnland, het Waterplan Gouda (2003) opgesteld. Het plan bevat een visie om de samenhang en afstemming met de waterbeheerders te verbeteren, daarnaast geeft het plan een uitvoeringsprogramma van maatregelen die nodig zijn om deze visie te realiseren. Belangrijke elementen van de visie zijn het voorkomen van wateroverlast, het realiseren van gezond water met een goede kwaliteit voor mens en natuur en het verhogen van de belevingswaarde van het water in de gemeente. Tenslotte beschrijft het waterplan hoe de gemeente samen met de waterbeheerders invulling wil geven aan een goede communicatie met de bewoners.

De Nota Waterparagraaf in Bestemmingsplannen (2002) zet uiteen dat de waterparagraaf de uitwerking van de watertoets is, en beschrijft daarnaast welke onderwerpen in de waterparagraaf aan de orde dienen te komen. Essentie van de waterparagraaf is dat het wateradvies en de gemaakte afwegingen expliciet en toetsbaar een plaats krijgen. Daarnaast dient beschreven te worden wat de uitwerking van een plan op het watersysteem is en welke eisen het watersysteem aan het besluit of plan oplegt.

In de Nota Waterneutraal Bouwen, "Vasthouden, bergen of afvoeren bij transformatie van onverhard naar verhard gebied in boezemland" (januari 2003) geeft het hoogheemraadschap nadere invulling aan het door haar opgestelde Waterbeheersplan 2000, in de vorm van aandachtspunten, vuistregels en concrete maatregelen met betrekking tot de (her)inrichting van het boezemland. In principe gelden de volgende overwegingen:

- het "niet afwentelen principe", met andere woorden: de gevolgen van de ontwikkeling voor de waterhuishouding dienen zoveel mogelijk binnen het plangebied te worden opgelost;



oppervlaktewater

- primair boezemwater (hoofd + regionaal)
- overig boezemwater (lokaal)
- hoofdwatergang
- overig polderwater

waterkering

- primaire kering, kruinlijn
- boezemkade
- waterscheiding

- de ontwikkeling dient minimaal te voldoen aan het "waterneutraal-principe", met andere woorden: negatieve effecten door toename van het verhard oppervlak en/of afname van het waterbergend vermogen dienen te worden voorkomen; voor bestaand stedelijk gebied geldt dat de extra verharding moet worden gecompenseerd door het realiseren van extra open water (het extra oppervlak aan open water dient ten minste 15% van het extra oppervlak aan verharding te zijn);
- ten aanzien van het treffen van maatregelen gaat de voorkeur uit naar het vasthouden van water in de bodem, vervolgens het bergen van water in bijvoorbeeld waterlopen en/of referentiegebieden en als laatste het afvoeren van (extra) water (door bijvoorbeeld de uitvoering van technische maatregelen als extra pompcapaciteit etc.); het doel is derhalve om de afvoer van water te vertragen.

De Keur van het Waterschap is een vastgestelde verordening waar gedoogplichten, geboden en verboden in staan. In dit kader is het van belang te weten dat langs hoofd- en overige watergangen een zone ligt van respectievelijk 5 m en 2 m ter bescherming van het profiel en onderhoud. Ook langs waterkeringen ligt een (variabele) zone voor bescherming en onderhoud van de waterkeringen, voor het realiseren van bouwwerken en het uitvoeren van werken binnen deze zone dient ontheffing van de Keur te worden aangevraagd.

4.10.3. Huidige situatie waterhuishouding

Bodem en grondwater

Het plangebied beslaat het zuidoosten van de kern Gouda. Het maaiveld varieert van circa NAP -1,65 m tot circa NAP -1,25 m, met uitzondering van de Polder Uiterwaard welke varieert van NAP -1,35 tot NAP -0,6 m. De bodem van het zuidelijke deel van het plangebied bestaat uit zware zavel en zware klei, deze zone langs de Hollandsche IJssel wordt aangemerkt als grondwatertrap VI. Dit betekent dat de gemiddeld hoogste grondwaterstand varieert tussen 0,4 m en 0,8 m beneden het maaiveld, terwijl de gemiddeld laagste grondwaterstand meer dan 1,2 m beneden het maaiveld ligt. De bodem van het noordelijke deel van het plangebied bestaat uit een kleidek op een ondergrond van veen, hier geldt de grondwatertrap II. Dit betekent een gemiddeld hoogste grondwaterstand die minder dan 0,4 m beneden het maaiveld ligt, terwijl de gemiddeld laagste grondwaterstand varieert van 0,5 m tot 0,8 m beneden het maaiveld.

Watersysteem

Het plan gebied maakt deel uit van de polder Willens, waarbij het gebied ten westen van de Goverwellesingel bemalen wordt door een poldergemaal dat bij de Joubertstraat staat. In dit deel van de polder Willens wordt één waterpeil gehandhaafd van NAP -1,95 m. Het gebied ten oosten van de Goverwellesingel watert via een handbediende klepstuw af op de polder Stein. Dit deel van het plangebied heeft een waterpeil van NAP -1,95 m. Ten oosten van de Goverwellesingel en ten zuiden van de Goejanverwelledijk ligt het plangebied in de polder "Sportcomplex Uiterwaard", hier worden meerdere waterpeelniveaus gehandhaafd, waarvan het laagste en het hoogste peil is NAP 1,95 m respectievelijk NAP -0,5 m.

De zuidelijke plangrens wordt gevormd door de Hollandsche IJssel, hier varieert het peil onder invloed van het getij van NAP 0 tot NAP +1 m. De uiterwaarden vervullen geen functie meer met betrekking tot hoog water, de reden hiervoor is dat de rivier is gekanaliseerd ten oosten van de waaiersluis. Langs de Hollandsche IJssel ligt een primaire waterkering. Verder liggen er in het plangebied een aantal polder hoofdwatergangen (zie figuur 9):

- de watergang parallel aan de Stoepviertel;
- de watergang ten noorden van de spoorweg;
- de watergang parallel aan het Goverwellepad;
- de watergang parallel aan de Voorwillenseweg;
- de watergang langs het Getijmolenerf-Walmolenerf-Goverwellesingel-Knipmolenweg-Zaagmolenkade-De Wissel.

De riolering in het plangebied bestaat uit een volledig gescheiden rioolstelsel.

4.10.4. Toekomstige situatie waterhuishouding

Het bestemmingsplan maakt geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk. De mogelijkheden om een positieve bijdrage te leveren aan het bereiken van een duurzaam en veerkrachtig watersysteem zijn binnen de grenzen van het plangebied dan ook beperkt. Het is echter van belang de uitgangspunten van duurzaam stedelijk waterbeheer in het geval van toekomstige ontwikkelingen daar waar mogelijk toe te passen. In geval van ontwikkelingen waarbij de verharding toeneemt

dient gecompenseerd te worden in de vorm van open water. Meer verharding leidt namelijk tot hogere afvoerpieken in het bestaande watersysteem. Bij de uitbreiding van verhard oppervlak kan als vuistregel worden gehanteerd dat het wateroppervlak met 15% van de extra verharding moet worden uitgebreid. Voor eventuele dempingen van open water geldt altijd dat het water volledig moet worden gecompenseerd (in oppervlak en waterdiepte) binnen hetzelfde peilgebied.

Het verdient aanbeveling zoveel mogelijk hemelwater rechtstreeks of via een plaatselijke zuiverende voorziening op het oppervlaktewater te lozen. Bij elk concreet project moet beoordeeld worden of en op welke wijze dit kan worden verwezenlijkt. Tevens dienen duurzame niet-uitlogbare bouwmaterialen te worden toegepast (dus geen zink, lood, koper, en PAK's-houdende materialen) om te voorkomen dat diffuse verontreinigingen in water en bodem terecht komen.

Voor aanpassingen aan het watersysteem dient een keurvergunning te worden aangevraagd bij het Hoogheemraadschap van Rijnland. Ingeval van ontwikkelingen in buitendijks gebied zijn mogelijk Wbr- en/of Wvo-vergunningen nodig.

Water en waterstaatsdoeleinden in het bestemmingsplan

In het bestemmingsplan worden de watergangen als "Water" bestemd. Voor waterkeringen (kernzone) inclusief de beschermingszones geldt een zogenaamde dubbelbestemming, deze hebben de bestemming Waterstaat toebedeeld gekregen.

4.10.5. Conclusie

Geconcludeerd wordt dat het bestemmingsplan geen negatieve gevolgen heeft voor de bestaande waterhuishoudkundige situatie.

5.1. Planmethodiek

Bij de opzet van het bestemmingsplan is uitgegaan van een gedetailleerde opzet van het plan. Dat wil zeggen dat op de kaart voor ieder perceel de bouwmogelijkheden zijn aangegeven: per perceel is door een bouwvlak aangegeven waar de hoofdbebouwing (het belangrijkste gebouw op een perceel zoals een woning, winkel, bedrijf en dergelijke) gebouwd mag worden. Per bouwvlak is vervolgens bepaald welke goot- en nokhoogte de hoofdbebouwing mag hebben. Deze regeling geldt voor alle bestemmingen in het plangebied.

Naast hoofdbebouwing kent het plan ook mogelijkheden voor bijgebouwen en/of uitbreiding van woonruimte. Hoofregel daarbij is dat bij woningen buiten het bouwvlak - afhankelijk van het type woningen 50 m², 70 m², 75 m² of 100 m² aan bijgebouwen en uitbreidingen mag worden gebouwd mits voldaan wordt aan een aantal voorwaarden. Het gedeelte vóór de woning mag slechts tot een hoogte van maximaal 3 m bebouwd worden. Op de kaart zijn deze gronden aangegeven met de bestemming "Tuin".

Naast de bebouwingsmogelijkheden, is in het plan ook het toegestane gebruik van de gronden bepaald. Ieder perceel heeft daartoe een bestemming gekregen zoals bijvoorbeeld Woondoeleinden, Kantoordoeleinden, Bedrijfsdoeleinden of Water. In de regels is per bestemming bepaald welke gebruiksmogelijkheden op een perceel gelden.

In een aantal gevallen zijn per perceel bijzondere gebruiksmogelijkheden bepaald door een aanduiding op de kaart. Bijvoorbeeld binnen de bestemming "Woondoeleinden" komt de aanduiding "Wd" voor. Dat wil zeggen dat op de gronden, naast wonen, ook de functie is toegestaan die in de doeleindenomschrijving is aangegeven, in dit geval een dierenkliniek. In een aantal gevallen is de aanduiding op de kaart juist bedoeld om het gebruik ten opzichte van de algemene bestemming te beperken. Bijvoorbeeld sportvelden hebben in het plan de bestemming "Recreatieve doeleinden" gekregen met op de kaart de aanduiding "sportvelden" waarbij in de regels is bepaald dat deze gronden uitsluitend voor die doeleinden mag worden gebruikt.

Ten slotte is in de regels bij het plan nog een aantal flexibiliteitsregels (onthefingen, wijzigingen en nadere eisen) opgenomen die burgemeester en wethouders de mogelijkheid bieden om bij de uitvoering van het plan af te wijken van de algemene bestemmingsregeling. Bijvoorbeeld voor extra bebouwingsmogelijkheden of een functiewisseling op het perceel. Bij toepassing van de flexibiliteitsregels moeten burgemeester en wethouders steeds afwegen of gebruikmaking van deze bevoegdheid niet leidt tot de aantasting van belangen van derden.

5.2. Toelichting op de regels

Hoofdstuk 1 Inleidende regels

In dit hoofdstuk is een aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de regels. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moeten worden.

Hoofdstuk 2 Bestemmingsregels

Artikel 3 Woondoeleinden

De doeleindenomschrijving geeft aan dat op alle gronden met de bestemming "Woondoeleinden" zijn bestemd voor het wonen en in samenhang daarmee voor de uitoefening van een aan huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten. Ter plaatse van de aanduiding "Wd" is tevens een dierenkliniek toegestaan.

Het woongebied van Goverwelle is onderverdeeld in een achttal wooncategorieën. Voor het bouwen geldt voor elke wooncategorie andere regels. Deze zijn weergegeven in artikel 3 lid 3.2.2. Onderstaand een overzicht van deze wooncategorieën.

- A. De gronden met de nadere aanwijzing I: met twee of meer aaneengebouwde woningen in maximaal twee of drie bouwlagen en met een platte afdekking. Voor de woningen met de nadere aanwijzing (d) wordt een derde bouwlaag stedenbouwkundig aanvaardbaar geacht, indien deze bouwlaag 1,70 m terug ligt ten opzichte van de achtergevelrooilijn.
- B. De gronden met de nadere aanwijzing II: vrijstaande of met twee of meer aaneengebouwde woningen, afgedekt met een zadeldak (goothoogte aan beide zijden van de woningen even hoog), die zowel evenwijdig als haaks op de openbare weg zijn georiënteerd (dwars- en langskappen).
- C. De gronden met de nadere aanwijzing III: vrijstaande of met twee of meer aaneengebouwde woningen met aan één zijde van het hoofdgebouw een lagere goothoogte dan aan de tegenoverliggende zijde, met langs- of dwarskappen.
- D. De gronden met de nadere aanwijzing IV: met twee of meer aaneengebouwde woningen, deels bestaande uit twee bouwlagen en deels uit twee bouwlagen plus een gedeeltelijk bebouwde derde bouwlaag; de bebouwing van de derde bouwlaag is niet aaneengesloten en niet in de voorgevelrooilijn gebouwd; de woningen hebben een platte afdekking.
- E. De gronden met de nadere aanwijzing V: met twee of meer aaneengebouwde woningen, bestaande uit twee bouwlagen plus een gedeeltelijk bebouwde derde bouwlaag; de bebouwing van de derde bouwlaag is al dan niet aaneengesloten en niet in de voorgevelrooilijn gebouwd; de woningen hebben een platte afdekking.
- F. De gronden met de nadere aanwijzing VI: met twee of meer aaneengebouwde woningen, bestaande uit twee bouwlagen plus een gedeeltelijk gebouwde derde bouwlaag; de bebouwing van de derde bouwlaag is aaneengesloten en is in de voorgevelrooilijn gebouwd; de woningen hebben een platte afdekking.
- G. De gronden met de nadere aanwijzing VII: met twee of meer aaneengebouwde woningen, bestaande uit één of twee bouwlagen plus een gedeeltelijk bebouwde tweede of derde bouwlaag; de gedeeltelijke bebouwing van de tweede of derde bouwlaag is niet aaneengesloten en is in de voorgevelrooilijn gebouwd; de woningen hebben een platte afdekking.
- H. De gronden met de nadere aanwijzing VIII: woningen welke op twee aansluitende erfafscheidingen tot vier woningen aaneen zijn gebouwd in maximaal twee bouwlagen met kap.
- I. Voor zover het gronden betreft met de nadere aanwijzing (h): woningen, gerealiseerd als in stedenbouwkundig opzicht bijzondere hoekoplossingen.

Artikel 4 Wonen

De doeleindenomschrijving geeft aan dat de gronden met de bestemming "Wonen" zijn bestemd voor het wonen en in samenhang daarmee voor de uitoefening van een aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten.

Het op de plankaart tussen haakjes geplaatste cijfer geeft het maximum aantal hoofdgebouwen per bouwvlak aan. De overige gronden behorende bij het hoofdgebouw mogen aanbouwen, uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd, met dien verstande dat van deze overige gronden niet meer dan 10% mag worden bebouwd, met een maximum totaal oppervlak van 100 m². De maximum goot- en bouwhoogte van gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zijn in lid 4.2.2 aangegeven.

Artikel 5 Woon- en maatschappelijke doeleinden

De gronden met de bestemming "Woon- en maatschappelijke doeleinden" zijn bestemd voor het wonen, in samenhang hiermee voor de uitoefening van een aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten en voor maatschappelijke voorzieningen. Maatschappelijke voorzieningen zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan en het wonen is uitsluitend op de verdiepingen toegestaan.

Artikel 6 Woonwagencentrum

De gronden met de bestemming "Woonwagencentrum" zijn bestemd voor het plaatsen van woonwagens met een maximale oppervlakte van 70 m², het wonen en in samenhang daarmee de uitoefening van een aan-huis-gebonden beroepen en kleinschalige bedrijfsmatige activiteiten. Op de kaart staat het maximaal toegestane aantal woonwagenstandplaatsen per bouwvlak aangegeven. De onderlinge afstand tussen de woonwagens bedraagt ten minste 5 m.

Artikel 7 Centrumdoeleinden

De gronden met de bestemming "Centrumdoeleinden" zijn bestemd voor het wonen, het uitoefenen van detailhandel en dienstverlening, horecabedrijven en de bijbehorende voorzieningen.

De functies horeca, detailhandel en dienstverlening zijn uitsluitend op de begane grond toegestaan. Het wonen is uitsluitend op de verdiepingen toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding (z) zijn geen gebouwen toegestaan.

Artikel 8 Maatschappelijke doeleinden

De gronden met de bestemming "Maatschappelijke doeleinden" zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "Mh" zijn eveneens horecabedrijven toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding "Mn" zijn eveneens nutsvoorzieningen toegestaan.

Ter plaatse van de aanduiding (z) zijn geen gebouwen toegestaan.

Artikel 9 Bedrijfsdoeleinden

De gronden met de bestemming "Bedrijfsdoeleinden" zijn bestemd voor bedrijven tot en hoogste categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. Daarnaast ook ter plaatse van de betreffende aanduidingen: een aannemersbedrijf, een timmerwerkplaats en een benzineservicestation zonder lpg-verkoop uit categorie 3.1 respectievelijk categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten. De Staat van Bedrijfsactiviteiten is te vinden in de bijlage van de regels. De toelichting hierop is als bijlage aan de toelichting van het voorliggend bestemmingsplan toegevoegd.

Artikel 9A Bedrijfs- en Maatschappelijke doeleinden

De gronden met de bestemming "Bedrijfs- en Maatschappelijke doeleinden" zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen en bedrijven tot en hoogste categorie 2 van de Staat van Bedrijfsactiviteiten.

Artikel 10 Kantoordoeleinden

De gronden met de bestemming "Kantoordoeleinden" zijn bestemd voor kantoren. De gronden met de nadere aanwijzing (z) mogen slechts bebouwd worden met (overdekte) fietsenstallingen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Artikel 11 Agrarische doeleinden

De gronden met de bestemming "Agrarische doeleinden" zijn bestemd voor zowel grondgebonden veehouderijbedrijven als intensieve veehouderij. Daarnaast ook voor behoud en versterking van de landschappelijke en cultuurhistorische waarde. Op de gronden met (overdekte) fietsenstallingen en de nadere aanwijzing (z) mogen uitsluitend terreinafscheidingen worden gebouwd.

Artikel 12 Erven

De gronden met de bestemming "Erven" zijn bestemd voor erven. Er mogen naast bouwwerken, geen gebouwen zijnde, tevens bijgebouwen, aanbouwen en uitbouwen worden gebouwd.

Artikel 13 Tuinen

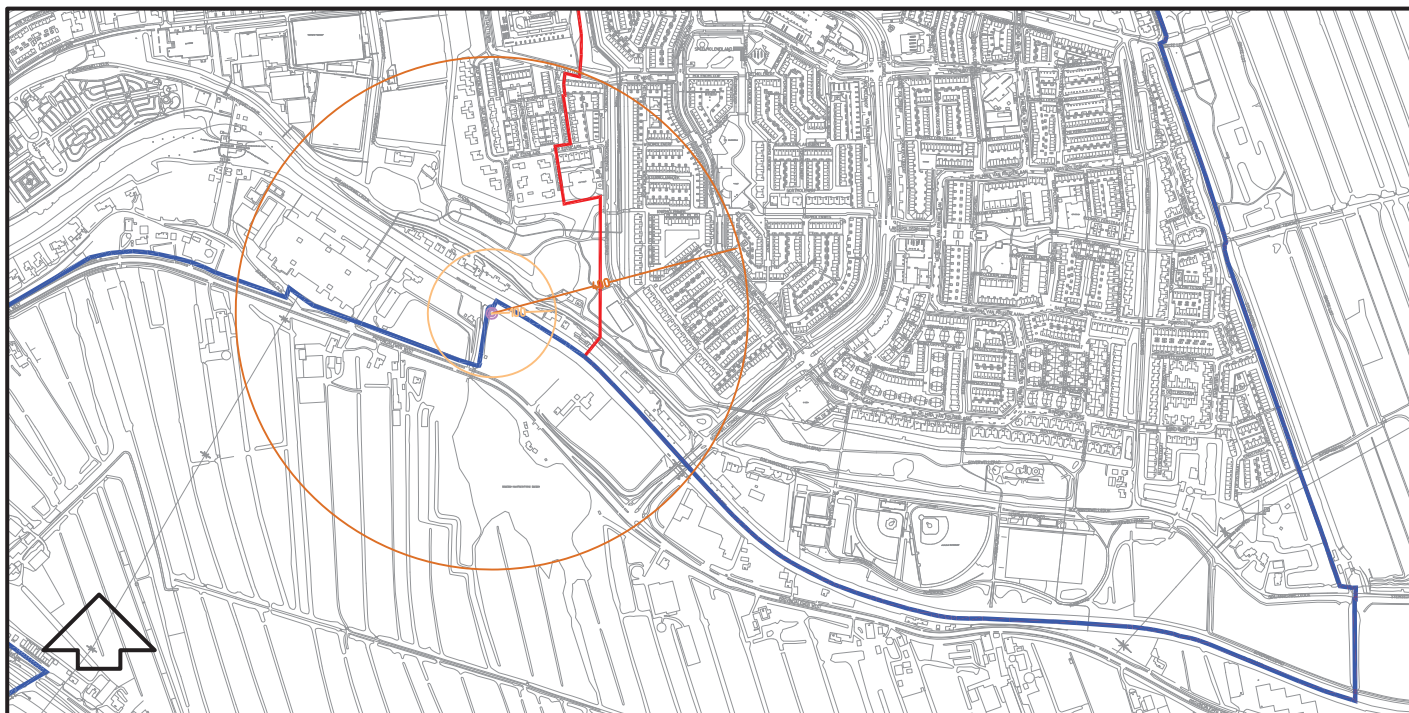
De gronden met de bestemming "Tuinen" zijn bestemd voor voortuinen. Er mogen gebouwen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. De maximale hoogte van erfafscheidingen bedraagt 1 m en de maximale (bouw)hoogte van de overige bouwwerken (waaronder gebouwen) bedraagt 3 m.

Artikel 14 Verblijfsgebied

De gronden met de bestemming "Verblijfsgebied" zijn bestemd voor wegen met een verblijfsfunctie, parkeerplaatsen, gescheiden afvalinzamelingvoorzieningen, speelvoorzieningen en groenvoorzieningen. Op de gronden mogen uitsluitend duikers, bruggen en bouwwerken, geen gebouwen zijnde, worden gebouwd. Voor de bouwwerken anders dan ten behoeve van de verkeersregeling, verkeersaanduiding, wegaanduiding of verlichting geldt een maximale hoogte van 3 m.

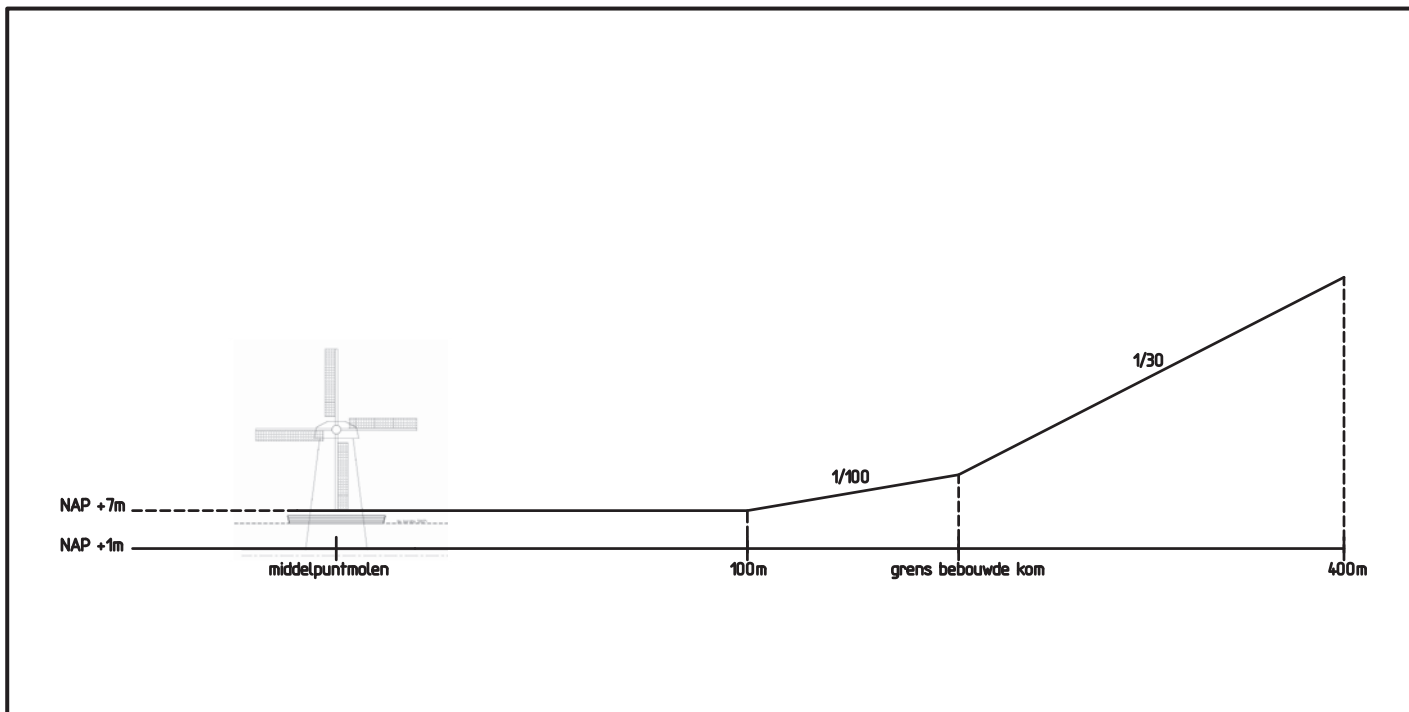
Artikel 15 Verkeersdoeleinden

Deze gronden zijn bestemd voor wegen, fiets- en voetpaden, parkeerplaatsen, bermen en de daarbij behorende voorzieningen. Voor de bouwwerken anders dan ten behoeve van de verkeersregeling, verkeersaanduiding, wegaanduiding of verlichting geldt een maximale hoogte van 3 m.



- plangrens
- bebouwde kom
- molenbiotoop 100
- molenbiotoop 400
- molen

figuur 10a
Toelichting Molenbiotoop
grens bebouwde kom



figuur 10b
Toelichting Molenbiotoop
toegestane bouwhoogte

Artikel 16 Spoorwegdoeleinden

De gronden op de plankaart aangewezen voor "Spoorwegdoeleinden" zijn bestemd voor spoorwegen en een haltestation met bijbehorende voorzieningen. Uitsluitend ter plaatse van de aanduiding "tunnel" is een tunnel voor de onderdoorgang van wegverkeer toegestaan.

Artikel 17 Recreatieve doeleinden

De bestemming "Recreatieve doeleinden" is ingedeeld in een aantal subbestemmingen. De aanduidingen op de kaart geven aan waar de kinderboerderij, sportvelden en een sporthal zijn toegestaan. Daarnaast zijn ook bijbehorende voorzieningen zoals ontsluitingswegen, parkeer-voorzieningen, groen en water toegestaan. Op de gronden mogen géén dienstwoningen worden gebouwd. Bij de sporthal is horeca behorende tot ten hoogste categorie 2 van de Staat van Horeca-activiteiten en daarnaast uitsluitend een partycentrum behorende tot categorie 3 van de Staat van Horeca-activiteiten toegestaan.

Artikel 18 Groenvoorzieningen

Op deze gronden zijn groenvoorzieningen, wateraanvoer en -afvoer, waterberging, voet- en fietspaden, speelvoorzieningen, straatmeubilair en de daarbij behorende voorzieningen toegestaan. Ter plaatse van de aanduiding "langzaamverkeersroute" is uitsluitend een langzaamverkeersroute toegestaan. Voor de bouwwerken geldt een maximale hoogte van 3 m.

Artikel 19 Water

De gronden op de plankaart aangewezen voor "Water" zijn bestemd voor de wateraanvoer, waterafvoer, waterberging en recreatief medegebruik. Op deze gronden mogen geen gebouwen worden gebouwd.

Artikel 20 Waterstaat (dubbelbestemming)

De bestemming "Waterstaat" is op de plankaart over de andere bestemmingen heen gelegd. Deze dubbelbestemming regelt een bijzonder belang dat eerst afgewogen dient te worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast.

Artikel 21 Leidingen (dubbelbestemming)

De bestemming "Leidingen" is op de plankaart over de andere bestemmingen heen gelegd. Deze dubbelbestemming regelt een bijzonder belang dat eerst afgewogen dient te worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast.

Artikel 22 Molenbiotoop (dubbelbestemming)

De bestemming "Molenbiotoop" is op de plankaart over de andere bestemmingen heen gelegd. Deze dubbelbestemming regelt een bijzonder belang dat eerst afgewogen dient te worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast.

De Haastrechtse molen is gelegen buiten de bebouwde kom van de gemeente Gouda. Volgens provinciale richtlijnen mogen binnen een straal van 100 m gemeten uit het middelpunt van de molen geen bebouwing worden opgericht die hoger is dan de onderste punt van de verticaal staande wiek. Dit gebied is gelegen buiten het plangebied van het voorliggend bestemmingsplan (zie figuur 10a). Deze regeling is dan ook niet opgenomen in de regels.

Daarnaast geeft de provincie aan dat binnen een afstand van 100 tot 400 m tot het middelpunt van de molen (zie figuur 10a) maximale bouwhoogte gelden, afhankelijk van of de bebouwing buiten of binnen de bebouwde kom van de gemeente ligt. De regeling zoals opgenomen in lid 22.2.2 onder b geldt voor het gebied dat binnen de bebouwde kom ligt. Het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan ligt in zijn geheel binnen de bebouwde kom. De regeling onder b is echter gekoppeld aan de regeling onder a. De regeling onder a regelt het vertrekpunt van de 1 m per 30 m regeling zoals opgenomen onder b (zie figuur 10b).

Artikel 23 Archeologie (dubbelbestemming)

Op de plankaart is met arcering de gebieden met archeologische verwachtingen weergegeven. De bescherming van de aanwezige archeologische sporen staat hier voorop. Geregeld is dat indien een archeologievergunning conform de verordening inzake monumenten en archeologie noodzakelijk is, het bouwen uitsluitend mag geschieden, nadat de archeologievergunning door burgemeester en wethouders is verleend.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsregels, aanvullende regels gestelde.

Artikel 24 Antidubbelregel

Het artikel "Antidubbelregel" bevat regels om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot.

Artikel 25 Algemene bouwregels

In dit artikel wordt zowel de bestaande maten, overschrijding bouwgrenzen als percentages behandeld.

Artikel 25A Uitsluiting aanvullende werking van de bouwverordening

In dit artikel is bepaald dat de bouwverordening buiten toepassing blijft met uitzondering van de met name genoemde bepalingen. Hiermee kan bijvoorbeeld worden bereikt dat bij het stellen van parkeernormen en dergelijke de bouwverordening kan worden toegepast.

Artikel 26 Algemene gebruiksregels

Dit artikel betreft een extra gebruiksregel met betrekking tot gebouwen ten behoeve van verminderd zelfredzame personen.

Artikel 27 Algemene ontheffingsregels

In dit artikel is in aanvulling op de ontheffingsregels uit de bestemmingen nog een aantal algemene ontheffingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken.

Artikel 28 Algemene wijzigingsregels

Dit artikel maakt het mogelijk dat bestemmingsgrenzen met ten hoogste 15 m en bouwvlakken met ten hoogste 10 m opschuiven indien dit noodzakelijk is. Daarnaast mogen de bestemmingen Groenvoorzieningen, Water en Verblijfsgebied onder de aangegeven voorwaarde worden gewijzigd naar de bestemming Tuinen en/of Erven, om ter plaatse van eventueel snippergroen en overige restgronden privégebruik mogelijk te maken.

Artikel 29 Procedureregels

Dit artikel regelt de procedure die burgemeester en wethouders dienen te volgen indien toepassing wordt gegeven aan een in dit plan opgenomen ontheffing.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

Artikel 30 Overgangsrecht

In de overgangsregels is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond op het tijdstip van inwerkingtreding van het bestemmingsplan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd.

Artikel 31 Slotregel

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan aangehaald worden.

6. Economische uitvoerbaarheid

41

De wijk Goverwelle is een gerealiseerde woonwijk waarin zich vrijwel geen nieuwe ontwikkelingen voordoen. Voor zover er nog bouwactiviteiten zullen plaatsvinden, is er sprake van privé-initiatief op eigen terrein. Voor het overige is er sprake van normaal beheer en onderhoud. Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid is in dit geval niet relevant.

7.1. Inspraak

In het kader van de gemeentelijke inspraakverordening is op 18 maart 2008 een inspraakmiddag gehouden. Met ingang van 21 februari 2008 heeft het voorontwerpbestemmingsplan gedurende zes weken ter inzage gelegen en zijn belanghebbenden in de gelegenheid gesteld hun schriftelijke reacties kenbaar te maken. Tijdens de termijn van terinzagelegging zijn 2 inspraakreacties ingediend. De reacties en de inhoud van de inspraakformulieren worden kort samengevat en beantwoord in bijlage 5. Waar nodig zijn de plankaarten, regels en de toelichting aangepast. De brieven van de inspraakreacties en de inspraakformulieren zijn opgenomen in respectievelijk bijlage 7 en 8.

7.2. Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 (voorheen artikel 10) van het Besluit op de ruimtelijke ordening is het voorontwerpbestemmingsplan d.d. 19 februari 2008 aan diverse instanties voorgelegd:

1. Ministerie van Economische Zaken, Programma Zuidvleugel Randstad;
2. Ministerie van Defensie, Dienst Vastgoed Defensie, Directie West;
3. Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Directie Regionale Zaken, vestiging West;
4. Ministerie van Verkeer en Waterstaat;
5. Rijkswaterstaat Zuid-Holland;
6. Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard;
7. het college van Dijkgraaf en Hoogheemraden van Rijnland;
8. ProRail Randstad Zuid;
9. NV Nederlandse Spoorwegen;
10. ENECO Infra Services B.V.;
11. Oasen Drinkwater N.V.;
12. Connexxion Openbaar Vervoer;
13. N.V. Nederlandse Gasunie West;
14. KPN Vaste Net;
15. TenneT TSO B.V.;
16. Stichting Regionale Kabeltelevisie Midden-Holland (REKAM);
17. gemeente Reeuwijk;
18. gemeente Vlist;
19. provincie Zuid-Holland;
20. Mozaïek Wonen;
21. Woonpartners Midden-Holland;
22. Rijksdienst voor Archeologie, Cultuurlandschap en Monumenten;
23. Commissie Cultuurhistorie;
24. Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit (ARK);
25. VROM-Inspectie;
26. Kamer van Koophandel Rotterdam;
27. Raad voor de Handel, Industrie en Dienstverlening Gouda;
28. Regionaal Economisch Overleg (REO);
29. Regionale Brandweer Hollands Midden;
30. Wijkteam Goverwelle.

De onder 1, 2, 3, 4, 5, 6, 16, 17, 20, 22, 24, 27 en 28 aangegeven instanties hebben niet schriftelijk gereageerd.

De onder 7, 10, 12, 13, 15, 19, 23, 25, 29 en 30 genoemde instanties hebben een inhoudelijke schriftelijke reactie gegeven. Deze reacties worden in bijlage 6 kort samengevat en van commentaar voorzien. Waar nodig zijn de plankaarten, regels en de toelichting aangepast. De onder 8, 9, 11, 14, 18, 21 en 26 aangegeven instanties hebben aangegeven geen op- of aanmerkingen te hebben op het voorontwerpbestemmingsplan. Alle ontvangen brieven zijn opgenomen in bijlage 9.

7.3. Ambtshalve wijzigingen

Ten opzichte van het voorontwerpbestemmingsplan zijn in het ontwerpbestemmingsplan naast wijzigingen die voortkomen uit de inspraak en overleg (zie bijlagen 5 en 6) ook enkele ambtshalve wijzigingen, waaronder taalfouten en kleine onjuistheden, doorgevoerd. De belangrijkste (ambts-halve) wijzigingen in het plan betreffen de volgende aspecten.

Muwikomplex Wilhelmina van Pruisenlaan

Op grond van het geldende bestemmingsplan Goverwelle zijn destijds stedenbouwkundige randvoorwaarden opgesteld voor het realiseren van een derde bouwlaag op de bestaande tweelaagse woonbebouwing. In het voorontwerpbestemmingsplan is onvoldoende rekening gehouden met deze mogelijkheid om de bestaande tweelaagse woningen uit te breiden met een derde bouwlaag, die 1,7 m terugligt ten opzichte van de achtergevelrooilijn. Op de plankaart is nu de bouw van een terugliggende derde bouwlaag mogelijk gemaakt.

Voorwillenseweg 163

Op grond van het geldende bestemmingsplan Goverwelle zijn op het perceel Voorwillenseweg 163 twee woningen toegestaan. Op dit perceel zijn thans twee bestaande woningen aanwezig. In het voorontwerpbestemmingsplan is de kavel bestemd tot Wonen (WO). Op de plankaart is abusievelijk vermeld dat binnen deze bestemming drie woningen toelaatbaar zijn. Voorgesteld wordt het op de plankaart aangegeven maximale aantal woningen te wijzigen in twee.

Uitbreiding bestemming Spoorwegdoeleinden ten westen van het station Goverwelle

Teneinde de mogelijkheid te scheppen om extra parkeerfaciliteiten te scheppen rondom het station Goverwelle is het nodig om een strook grond ten westen en aansluitend op het bestaande parkeerterrein te bestemmen voor Spoorwegdoeleinden. Binnen deze bestemming zijn parkeerfaciliteiten toegestaan.