

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning evenementenlocatie
Museumhaven

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	<i>Aanleiding</i>	3
1.2	<i>Aard van de omgevingsvergunning</i>	3
1.3	<i>Strekking van de omgevingsvergunning</i>	5
1.4	<i>Evenementenvergunning</i>	5
1.5	<i>Afzonderlijke omgevingsvergunningen</i>	6
2	Beleid	6
2.1	<i>Bestemmingsplan Binnenstad West</i>	6
2.2	<i>Bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk</i>	7
2.3	<i>Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030</i>	7
2.4	<i>Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019</i>	7
2.5	<i>Handboek Richtlijnen evenementen</i>	8
2.6	<i>Evenementenkalender</i>	8
2.7	<i>APV</i>	8
3	Omgevingsaspecten	8
3.1	<i>Milieueffectrapportage</i>	9
3.2	<i>Geluid</i>	9
3.3	<i>Luchtkwaliteit</i>	11
3.4	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	12
3.5	<i>Externe veiligheid</i>	13
3.6	<i>Veiligheid</i>	14
3.7	<i>Bodem</i>	14
3.8	<i>Archeologie</i>	15
3.9	<i>Ecologie</i>	15
3.10	<i>Stikstofuitstoot</i>	17
3.11	<i>Duurzaamheid</i>	17
4	Participatie	17
5	Communicatie	18
6	Financieel	18
7	Overweging	18

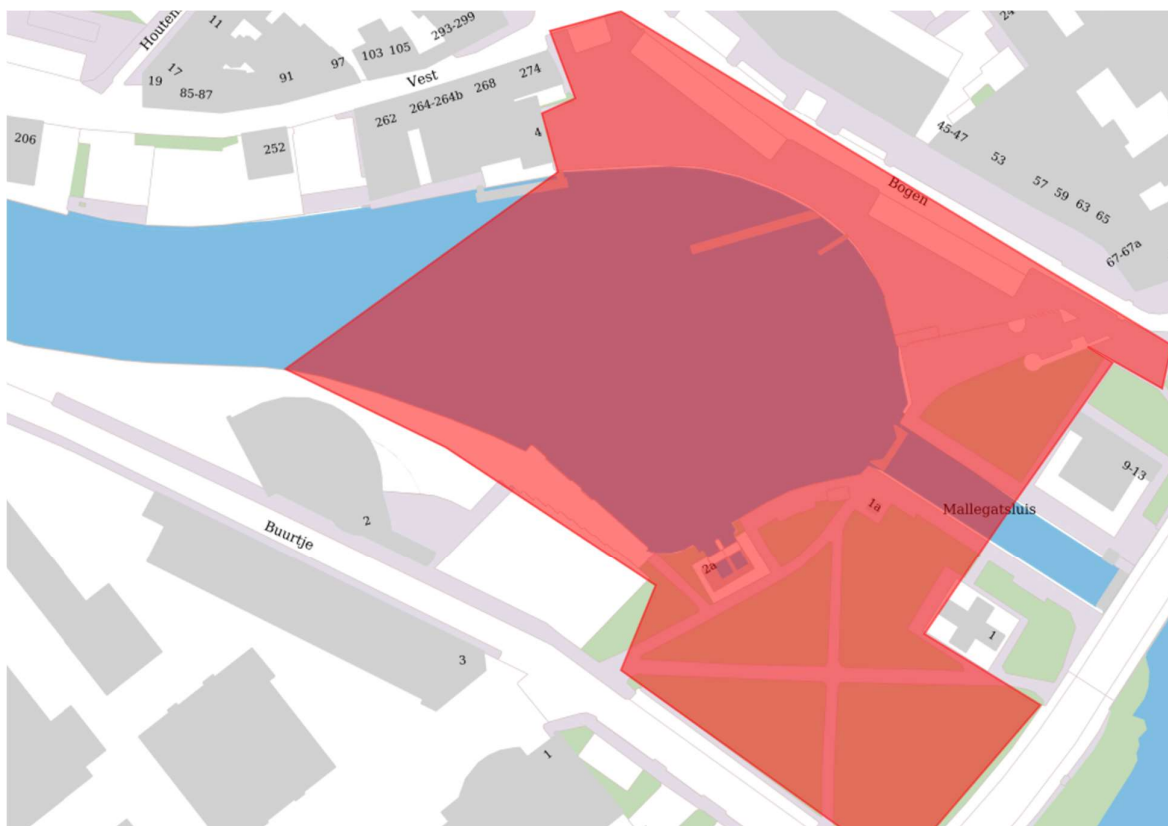
1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad en haar randen worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen bieden nog niet voor alle evenementen een uitkomst.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van de bestemmingsplannen "Binnenstad West" en "Schielands Hoge Zeedijk" voor het mogen gebruiken van Museumhaven (als een van de vijf evenementenlocaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen. Daarbij valt te denken aan bijvoorbeeld de Museumhavendagen.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Museumhaven

1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als 'evenementenlocatie' niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts "kortdurend en incidenteel" worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:

1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:

- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aanvragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:

- de frequentie van de evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- de aard van de evenementen;
- het maximale bezoekersaantal;
- de maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten 'kruimelregeling', als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Dit jaar staat een partiële herziening van de bestemmingsplannen "Binnenstad West" en "Binnenstad Oost" op de planning. De omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de locaties die vallen onder de werking van deze bestemmingsplannen, zullen daarin worden opgenomen.

Het bestemmingsplan "Schielands Hoge Zeedijk" zal niet op korte termijn herzien worden. In het kader van de implementatie van de Omgevingswet zullen tijdelijke planologisch kaders die nog geen plek hebben gekregen in een bestemmingsplan, zoals deze omgevingsvergunning, verwerkt worden in een omgevingsplan. Op die manier zal ook voor de langere termijn een ruimtelijke regeling voor de evenementenlocatie gewaarborgd zijn.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor de evenementenlocatie Museumhaven beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor het regelmatig terugkerende evenement (of een gelijksoortig evenement), zoals de Museumhavendagen en Sportevenement. Maar ook activiteiten zoals een muziek- of bierfestival kunnen hieronder vallen.

De Museumhavendagen worden 's zomers georganiseerd in een weekend, beginnend op de vrijdagmiddag of –avond ervoor. De historische schepen die permanent in de Museumhaven liggen en bezoekende schepen kunnen dan bewonderd worden. Ook zijn er demonstraties van oude ambachten en optredens van bijvoorbeeld shantykoren. Verder zijn er kinderactiviteiten en kan er gegeten en gedronken worden. Op zondag is er ruimte voor een schependans en bierfestival.

Verder is er in de Museumhaven de start en finish van Goudse Singels Swim 'GO SSSwimm!'. Go SSSwimm! bestaat uit zwemtochten over 500, 1.000 en 3.000 meter. Deelnemers kunnen Gouda vanuit de singels ervaren.

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementenvergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementenkalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen - strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmingsplan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek 'Richtlijnen evenementen', waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:

- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m² per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto's weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke omgevingsvergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Museumhaven, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning heeft geen betrekking op kermissen en markten.

In het bestemmingsplan "Binnenstad West" is geregeld in de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" dat kermissen en markten zijn toegestaan. Vergunningsaanvragen voor het organiseren van een kermis of een markt passen dan ook binnen dat bestemmingsplan. Het bestemmingsplan "Schielands Hoge Zeedijk" voorziet niet hierin, maar het is ook niet de bedoeling om op die plek kermissen of markten te organiseren. Warenmarkten worden verleend op grond van de Marktverordening.

Voor andere evenementen in de binnenstad, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Binnenstad West

In het bestemmingsplan is aangegeven dat de binnenstad in functionele zin zeer veelzijdig is. Veel voorzieningen vinden er een plaats, zoals het kernwinkelapparaat, horeca- en culturele voorzieningen en dienstverlenende bedrijven. Het gebied vervult daarmee een centrumfunctie voor stad en regio. Het is van grote betekenis voor de inwoners en de ondernemers van Gouda en omstreken, maar ook voor de vele toeristen die de stad met een bezoek vereren. Voor de werkgelegenheid en uit toeristisch-recreatief oogpunt is het gebied van zeer groot belang. Tegelijkertijd vormt de binnenstad ook een aantrekkelijk woonmilieu.

Verkeerskundig ligt het primaat steeds meer bij het langzame verkeer en het openbaar vervoer. Het doorgaande autoverkeer wordt zoveel mogelijk geweerd en voor het bezoekend publiek worden zoveel mogelijk parkeermogelijkheden geboden aan de rand van de binnenstad.

Functioneel bestaat de binnenstad uit drie deelgebieden, elk met een eigen karakteristiek. In het noordoostelijk deel bevindt zich het grootste deel van het kernwinkelapparaat; het zwaartepunt van het centrum. Hier bevinden zich functies zoals bedrijvigheid en dienstverlening, gericht op het kernwinkelgebied. In het westelijk en zuidoostelijk deel van de binnenstad bevinden zich weliswaar uitlopers van het kernwinkelgebied, maar het accent ligt hier meer op een mix van wonen, werken en sociaal-culturele functies.

Bescherming van de woonfunctie is van groot belang voor de levendigheid en de sociale veiligheid in en rond het centrum. De afgelopen jaren is een aantal nieuwe woningen gecreëerd in het kader van het project 'Wonen boven Winkels'. In vrijwel het gehele gebied komen bovenwoningen voor, met op de begane grond veel andere functies.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt kort aandacht besteed aan een aantal typisch Goudse evenementen dat jaarlijks wordt georganiseerd in de binnenstad, zoals de Gouda Waterstad, de Houtmanplantsoenconcerten en Gouda bij Kaarslicht. Binnen de bestemming "Verkeer – Verblijf" zijn kermissen en markten toegestaan.

Museumhaven kent de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie', die opgenomen is voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van gronden en gebouwen, die deel uitmaken van een industrieterrein, waar geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn toegelaten.

2.2 Bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk

Het deel van de evenementenlocatie Museumhaven ten zuiden van de Mallegatsluis is gelegen binnen het plangebied van het bestemmingsplan "Schielands Hoge Zeedijk". Het gebied rond de Mallegatsluis is aangewezen als beschermd stadsgezicht. Het gebied direct ten westen van de sluis, langs de Schielands Hoge Zeedijk, was en is nog altijd een groen gebied met gazon, een wandelpad en fraaie bomen en kent dan ook de bestemming "Groen". Een deel van de Turfsingel wordt door de Stichting Binnenhaven-museum Gouda (BIHAT) gebruikt met ligplaatsen voor historische bedrijfsvaartuigen.

Ook dit deel van Museumhaven kent de gebiedsaanduiding 'geluidzone – industrie', die opgenomen is voor de bescherming en instandhouding van de geluidsruimte in verband met de nabijheid van gronden en gebouwen, die deel uitmaken van een industrieterrein, waar geluidszoneringsplichtige inrichtingen zijn toegelaten. De dubbelbestemming "Leiding – Riool" die dwars door het plantsoen gesitueerd is, verbiedt in beginsel het bouwen enig bouwwerk.

2.3 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

Om de binnenstad vitaal te houden zal continu geïnvesteerd moeten worden. Niet alleen in de buitenruimte, maar ook in een aantrekkelijk winkelaanbod, voldoende uitgaansmogelijkheden en de aansluiting van de binnenstad op het station. Niet alleen zal geïnvesteerd moeten worden in de voorzieningen, maar ook in de bereikbaarheid van onder andere het centrum van Gouda. Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.4 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stadspromotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:

- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:

1. Het ondersteunen van evenementen die:
 - a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
 - b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
 - c. Gouda een economische impuls geven.
2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 heeft niet ten doel de planologisch-juridische inbedding van evenementen te organiseren of evenementenlocaties aan te wijzen. Museumhaven is in die zin niet opgenomen in de nota.

2.5 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek 'Richtlijnen evenementen' opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.6 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.7 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-) hinder voor direct omwonenden. Het centrum van Gouda heeft ook een woonfunctie. Inwoners van het centrum mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) van de binnenstad is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners van het centrum mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-) hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:

- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie
- Geluidhinder voor de locaties:
 - o Markt en Achter de Waag
 - o Houtmansplantsoen
 - o Museumhaven

Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op afspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Museumhaven. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Er is geen milieueffectrapportageplicht.

3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder.

Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.



Afbeelding 2 Enkele podiumlocaties Museumhaven met aangegeven hoofdrichting muziek

Voor de relevante evenementen in de Museumhaven is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage LA 1149-3-RA-001 Museumhaven). In het akoestisch onderzoek uit november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen de woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van

5 woningen in de omgeving van de Museumhaven. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

Met een muziekenvenement in de Museumhaven treedt een geluidsbelasting op tussen de 54 en 70 dB(A) op de gevel van woningen. Dit resulteert, rekening houdend met de gemeten geluidswering van de gevels van omliggende woningen, tot een binnengeluidsniveau van 28 à 50 dB(A) voor alle omliggende woningen. Hiermee wordt voldaan aan het toelaatbare binnengeluidsniveau van 50 dB(A) uit de nota Limburg.

Om geluidshinder van evenementen in de Museumhaven te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. In de Museumhaven wordt 4 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van omliggende woningen ten hoogste 50 dB(A) mag bedragen in de dag- en avondperiode.

In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Museumhaven, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau aan de 50 dB(A) kan voldoen. Tijdens de 4 evenementendagen per jaar kan worden gesproken van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten aanzien van geluid. In de voorschriften worden het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

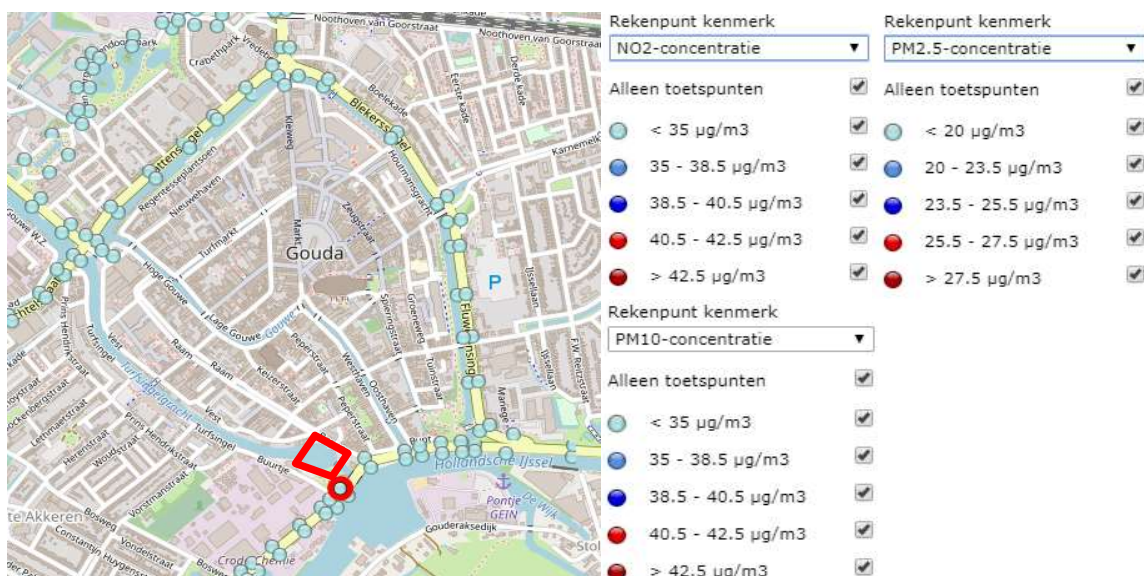
3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM₁₀, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor PM_{2,5}. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide NO₂ en PM₁₀ minder dan 35 µg/m³ en de PM_{2,5} minder dan 20 µg/m³. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in bovenstaande tabel.



Abbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringtool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Museumhaven is rood omlijnd

In onderstaande tabel is een rekenpunt langs het Schielands Hoge Zeedijk genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m ³)	Berekende concentratie (µg/m ³)	Achtergrond concentratie(µg/m ³)
NO ₂	40	24,1	20,3
PM ₁₀	40	20,4	19,7
PM _{2,5}	25	12,4	12,2

Tabel 2 Concentratie van NO₂, PM₁₀ en PM 2,5 in µg/m³.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype "gemengd gebied" kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

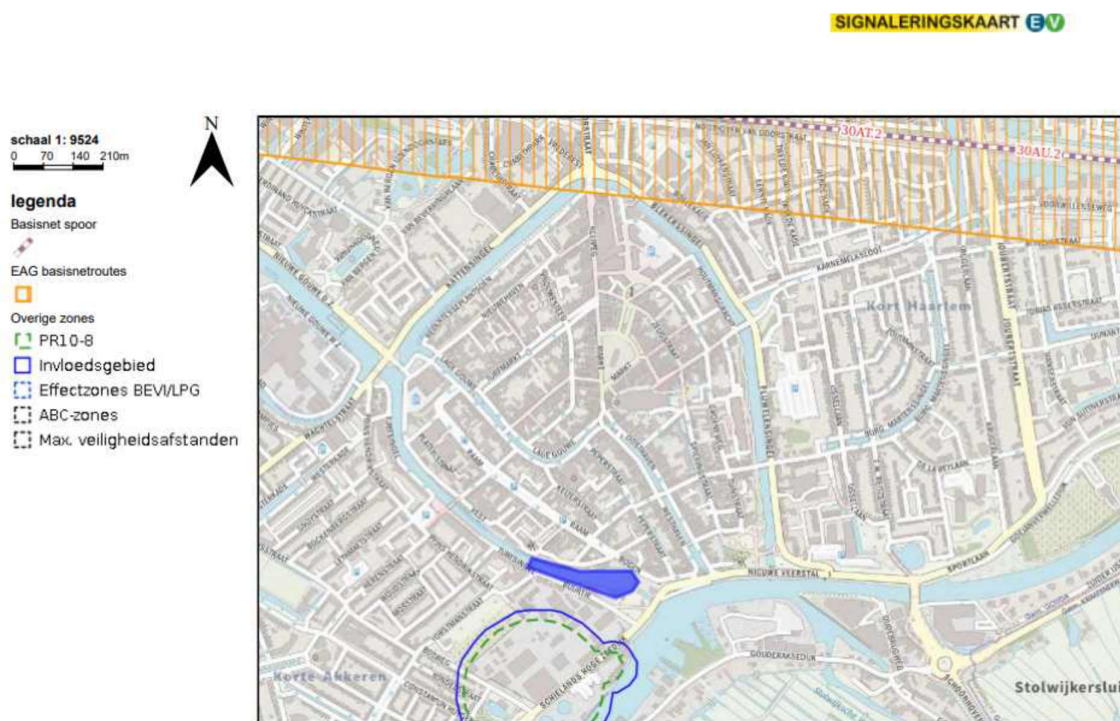
3.5 Externe veiligheid

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).

Het is duidelijk te zien dat de evenementenlocatie Museumhaven buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.



Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

Dat de locatie Museumhaven niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.

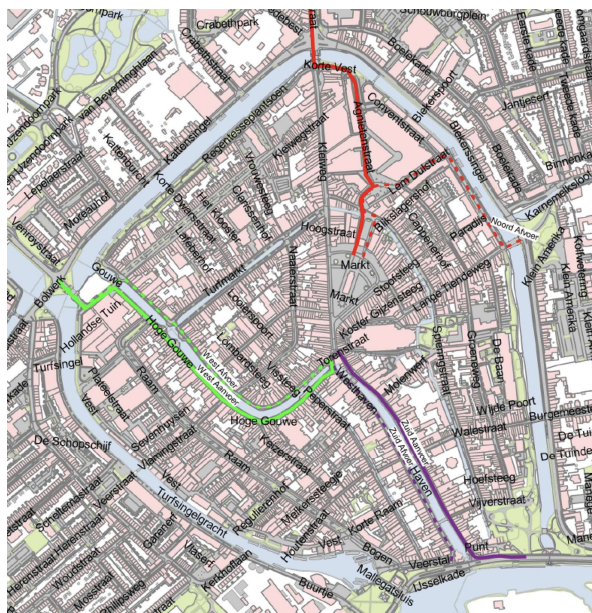
Het is de verantwoordelijkheid van organisatoren om een veilig evenement te organiseren, met het oog op hun gasten en de omgeving. De gemeente neemt een faciliterende rol in bij het organiseren van veiligheidsaspecten bij evenementen, gericht op vergroten van bewustzijn en de te nemen maatregelen om tot een veilig evenement te komen. Dit wordt mede vorm gegeven in het evenementenoverleg waarin de hulpdiensten, gemeentelijke diensten en organisatie participeren.

Van organisatoren wordt verwacht dat zij hun aanvragen tijdig indienen, zodat een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden op de vergunningaanvraag, de impact van het evenement op de omgeving en waardoor een eventuele bezwaarprocedure zorgvuldig kan worden doorlopen. Zowel de gemeente, de politie, de brandweer als eventueel de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR Midden Holland) moeten voldoende gelegenheid hebben om invulling te geven aan hun vergunningverlenende of adviserende taak. Bij de operationele diensten zal bovendien ruim vooraf een planning moeten kunnen worden gemaakt indien er bij het evenement behoefte of reden is aan/voor personele inzet.

Evenementen kunnen een belasting vormen voor de (woon-)omgeving en hiervoor is dan ook ruim vooraf inzicht nodig in plaats, tijd en programma. Naast geluid is bereikbaarheid van de omgeving van het evenement van groot belang voor omwonenden en hulpdiensten. Organisatoren moeten in de aanvraag en bijbehorende planvorming duidelijk maken wat de impact van het evenement op de bereikbaarheid is en welke maatregelen men treft om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen. Bij grote evenementen kan hiervoor om een verkeersplan gevraagd worden.

3.7 Bodem

De locatie Museumhaven is deels verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd, voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.



Afbeelding 4 Calamiteit

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden of de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.8 Archeologie

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.9 Ecologie

In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Museumhaven in Gouda. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden. In de quickscan is uitgegaan van 4 evenementendagen. Het betreft de museumhavendagen (3 dagen tot middernacht, halverwege juni, 5.000 bezoekers) en een sportevenement (1 middag halverwege juli, 500 bezoekers).



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op bijna 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 75 meter afstand (Hollandsche IJssel) en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op ruim 1,8 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied. Het Natuurnetwerk Nederland gebied Hollandsche IJssel is op korte afstand gelegen, waardoor extra aandacht nodig is om verstoring te voorkomen. De watergang wordt door vleermuizen gebruikt als vliegroute en foerageergebied (onder andere door de meervleermuis). Het moet voorkomen worden dat verlichting uitstraalt richting de IJssel.

Het plangebied bestaat uit een haven met oude schepen met daaromheen een klein park met hoofdzakelijk monumentale bomen. Uit het onderzoek blijkt dat binnen het plangebied mogelijk beschermde diersoorten aanwezig zijn.

Er zijn geen nesten aangetroffen van vogels met jaarrond beschermde nesten. Enkele aanwezige (monumentale) bomen zijn wel geschikt voor soorten zoals de grote bonte specht en bosuil. De aanwezigheid van deze soorten kan niet uitgesloten worden. Ook kunnen soorten met jaarrond beschermde nesten zich in de toekomst vestigen binnen het plangebied. Ook kunnen algemeen voorkomende vogels broeden, met name in de bomen en struiken die aanwezig zijn aan de rand van het plangebied. Voorafgaand aan de evenementen moet daarom een broedvogelcheck uitgevoerd worden en waar nodig een deel van het park afgezet, om verstoring van broedende vogels te voorkomen.

Er zijn gebouwen en bomen met holtes en scheuren in het plangebied aanwezig. Ook de bebouwing rondom de haven, zoals de vlakbij gelegen kerk, bieden geschikte ruimtes voor vleermuizen. Daarnaast is het park geschikt als foerageergebied en maakt het mogelijk deel uit van een vliegroute. Ook soorten die de IJssel gebruiken als vliegroute kunnen in het Museumhavenpark foerageren. Tijdens de museumhavendagen, die tot middernacht duren, is het van belang dat de aanwezige vleermuizen minimaal verstoord worden. Het is hiervoor belangrijk dat er geen aanvullende verlichting op de bomen of op het water gericht wordt. Bovendien adviseren we voor en na het evenement te beoordelen of scheuren/holtes in gebruik zijn. Hier kan dan aanvullend rekening mee gehouden worden bij het al of niet aanbrengen van verlichting.

In de haven worden op basis van de matige waterkwaliteit geen beschermde vissoorten verwacht. Er is één sportevenement voorzien, waarbij zwemmen waarschijnlijk aan de orde is. Dit betreft een middag waardoor het versturende effect op vissen zeer beperkt is.

De maximale geluidsniveaus van de muziek tijdens de museumhavendagen worden vastgelegd in de vergunningen die verkregen moeten worden om het evenement mogelijk te maken. De negatieve effecten van de trillingen van de muziek op de zwemblaas van vissen worden daardoor beperkt.

Effecten op Natuurnetwerk Nederland gebieden kunnen worden uitgesloten als er voor wordt gezorgd dat tijdens de evenementen lichtverstoring richting de Hollandsche IJssel voorkomen wordt.

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten. De broedvogelcontrole is een voorwaarde voor het verlenen van de evenementenvergunning.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen, de watergang en/of gevels of naar boven gericht is. Voorkom ook verlichting richting de IJssel. Inventariseer voorafgaand aan de museumhavendagen op welke plekken vleermuizen verblijven in de bomen. Plaats eventueel schermen om lichtuitstraling te voorkomen.
- Houd rekening met geluidsnormen om te voorkomen dat vissen schade oplopen aan hun zwemblaas in het water van de haven.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft 'Nieuwkoopse Plassen en de Haec' en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten. Om dit inzichtelijk te maken zijn twee stikstofberekeningen gedaan voor Museumhaven, die als bijlage zijn gevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 'Polder Stein' heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrictlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig.

De evenementen op de locatie zijn redelijk lokaal van aard, maar zullen ook mensen van buiten Gouda trekken. Het betreft een sportevenement en een meerdaags evenement. Om te bepalen of de verkeersaantrekkende werking van deze evenementen een toename aan stikstofdepositie kan opleveren, is een stikstofberekening uitgevoerd. Uit de berekening blijkt dat er geen toename aan stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking van de evenementen.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen. Nog meer winst valt te behalen als evenementenorganisatoren in Gouda hierbij samen optrekken.

Met het faciliteren met evenementen in de Binnenstad, wordt er ook voor gezorgd dat bezoekers gemakkelijk met het openbaar vervoer, de fiets of te voet de evenementen kunnen bereiken en wordt autogebruik ontmoedigd.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek 'Richtlijnen evenementen' actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee avonden georganiseerd gepland, waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Het zou dan gaan over waartoe de omgevingsvergunningen voor de evenementenlocaties dienen en wat de te volgen procedure is. Ook was een korte presentatie voorbereid over de uitkomsten van het geluidsonderzoek. Deelnemers aan de sessie konden vragen stellen, reageren op de aanvraag om een omgevingsvergunning en suggesties meegeven.

Gelet op de coronamaatregelen die in acht genomen moesten worden, konden informatieavonden niet op de gebruikelijke manier gehouden worden. Het was niet mogelijk om op korte termijn ruimten te regelen, waarbij voldaan kon worden aan coronamaatregelen. Er is daarom gekozen voor twee digitale bijeenkomsten. Wel zouden buurtbewoners zich moeten aanmelden.

Gepland waren:

- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
- Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,

Omwonenden van deze locaties zijn per brief (meer dan 1.200 verstuurd) geïnformeerd over het lopende traject en de uit te voeren geluidsmetingen. Ook is hetzelfde aantal aan uitnodigingen voor de digitale informatieavonden verstuurd. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico's zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementenvergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofdstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Raam voorschriften meegegeven voor één evenement, te weten Koningsdag, om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.