

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning evenementenlocatie
Erasmusplein

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	<i>Aanleiding</i>	3
1.2	<i>Aard van de omgevingsvergunning</i>	3
1.3	<i>Strekking van de omgevingsvergunning</i>	4
1.4	<i>Evenementenvergunning</i>	5
1.5	<i>Afzonderlijke omgevingsvergunningen</i>	6
2	Beleid	6
2.1	<i>Bestemmingsplan Korte Akkeren</i>	6
2.2	<i>Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030</i>	6
2.3	<i>Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019</i>	6
2.4	<i>Handboek Richtlijnen evenementen</i>	7
2.5	<i>Evenementenkalender</i>	7
2.6	<i>APV</i>	7
3	Omgevingsaspecten	8
3.1	<i>Milieueffectrapportage</i>	8
3.2	<i>Geluid</i>	9
3.3	<i>Luchtkwaliteit</i>	9
3.4	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	11
3.5	<i>Externe veiligheid</i>	11
3.6	<i>Veiligheid</i>	12
3.7	<i>Bodem</i>	13
3.8	<i>Archeologie</i>	13
3.9	<i>Ecologie</i>	13
3.10	<i>Stikstofuitstoot</i>	14
3.11	<i>Duurzaamheid</i>	15
4	Participatie	15
5	Communicatie	15
6	Financieel	16
7	Overweging	16

1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad en haar randen worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen en het bestemmingsplan Korte Akkeren zien nog niet toe op andere evenementen.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van het bestemmingsplan "Korte Akkeren" voor het mogen gebruiken van het Erasmusplein en een deel van de Turfsingel er hoogte van Cultuurhuis Garensponnerij (als een van de vijf evenementen-locaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen. Daarbij valt te denken aan Koningsdag en een ander (cultureel) evenement.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Erasmusplein

1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als 'evenementenlocatie' niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts "kortdurend en incidenteel" worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:

1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:

- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aanvragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:

- de frequentie van de evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- de aard van de evenementen;
- het maximale bezoekersaantal;
- de maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten 'kruimelregeling', als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan of een omgevingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Het bestemmingsplan "Korte Akkeren" zal niet op korte termijn herzien worden. In het kader van de implementatie van de Omgevingswet zullen tijdelijke planologisch kaders die nog geen plek hebben gekregen in een bestemmingsplan, zoals deze omgevingsvergunning, verwerkt worden in een omgevingsplan. Op die manier zal ook voor de langere termijn een ruimtelijke regeling voor de evenementenlocatie gewaarborgd zijn.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor evenementenlocatie Erasmusplein beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor het regelmatig terugkerende evenement (of een gelijksoortig evenement), zoals Koningsdag en een cultureel evenement.

Voor Koningsdag geldt dat die elk jaar elk hooguit één dag duurt en de dag ervoor en de dag erna nog werkzaamheden (kunnen) plaatsvinden voor op- en afbouwen. Op Koningsdag zelf is er sprake van versterkte muziek. Daarnaast is er onder dezelfde voorwaarden een cultureel evenement mogelijk, dat jaarlijks georganiseerd kan worden, maar geen vaste dag heeft.

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementenvergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementenkalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, dan kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen - strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmingsplan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek 'Richtlijnen evenementen', waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:

- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m² per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto's weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke omgevingsvergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Erasmusplein, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen.

Voor andere evenementen op het Erasmusplein, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Korte Akkeren

Het plangebied van het bestemmingsplan betreft dat deel van de wijk Korte Akkeren in Gouda, dat te typeren is als woonbuurt op korte afstand van de binnenstad, aan de overkant van de Turfsingelgracht. In dit bestemmingsplan wordt in het geheel geen aandacht besteed aan evenementen.

Het Erasmusplein kent de bestemming “Verkeer – Verblijf”, die onder andere voorziet in de aanwezigheid van pleinen, straatmeubilair en speelvoorzieningen. Er zijn geen specifieke mogelijkheden opgenomen om evenementen, of zoals in de bestemmingsplannen voor de binnenstad, markten en kermissen te organiseren.

2.2 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

In Gouda zijn enkele gebieden aan te wijzen die aan herstructurering toe zijn, waaronder delen van Korte Akkeren. Ook behoeft de aansluiting van de binnenstad met de omliggende wijken aandacht. Er lopen stedelijke vernieuwingsprojecten voor delen van Korte Akkeren. Daarbij is in Korte Akkeren vooral het gebied dat direct aan de binnenstad grenst in beeld.

Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.3 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stads promotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:

- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:

1. Het ondersteunen van evenementen die:
 - a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
 - b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
 - c. Gouda een economische impuls geven.

2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 heeft niet ten doel de planologisch-juridische inbedding van evenementen te organiseren of evenementenlocaties aan te wijzen. Het Erasmusplein is in die zin niet opgenomen in de nota.

2.4 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek 'Richtlijnen evenementen' opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.5 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.6 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-)hinder voor direct omwonenden. Het Erasmusplein en het deel van de Turfsingel ten westen ervan heeft vooral een woonfunctie. Met de Garensplannerij en SoWhat zijn er ook culturele functies en uitgaansgelegenheden in het gebied gevestigd. Inwoners mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners aan het Erasmusplein en de Turfsingel mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum of aan de rand ervan is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-)hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:

- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie
- Geluidhinder voor de locaties:
 - o Markt en Achter de Waag
 - o Houtmansplantsoen
 - o Museumhaven

Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op afspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Erasmusplein. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Voor alle milieuaspecten is gemotiveerd aangegeven dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu optreden ten gevolge van de ontwikkeling. Er is dan ook geen m.e.r. plicht.

3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Om geluidshinder van evenementen op het Erasmusplein te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op het Erasmusplein wordt 2 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Het geluidsniveau op de gevels van woningen bedraagt circa 80 dB(A) gebaseerd op het evenement Cultuurfestival Erasmusplein dat in het verleden plaatsvond op het Erasmusplein. Uitgaande van een standaard gevelwering van 20 dB wordt een binnengeluidsniveau van circa 60 dB(A) in de dichtstbij gelegen woningen verwacht. Afhankelijk van de werkelijke gevelwering kan dit afwijken. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) wordt overschreden.

Geluidsschermen hebben niet het gewenste effect doordat de naastgelegen appartementen 10 meter hoog zijn. De geluidsschermen moeten dan te hoog worden. Omdat maatregelen op deze locatie niet mogelijk zijn, en een van de twee dagen een landelijke feestdag is en het in de dagperiode plaatsvindt, worden deze evenementen twee keer per jaar aanvaardbaar beschouwd voor de woonomgeving. Om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementdagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen.

Aangezien het om slechts twee evenementendagen per kalenderjaar op deze locatie gaat, wordt toegestaan dan niet voldaan hoeft te worden aan het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) in de omliggende woningen. Aangezien Koningsdag een landelijke feestdag is en het evenement alleen in de dagperiode plaatsvindt wordt dit voor de omgeving als aanvaardbaar beschouwd.

Om te waarborgen dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden van dit evenement vastgelegd. In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Erasmusplein, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken.

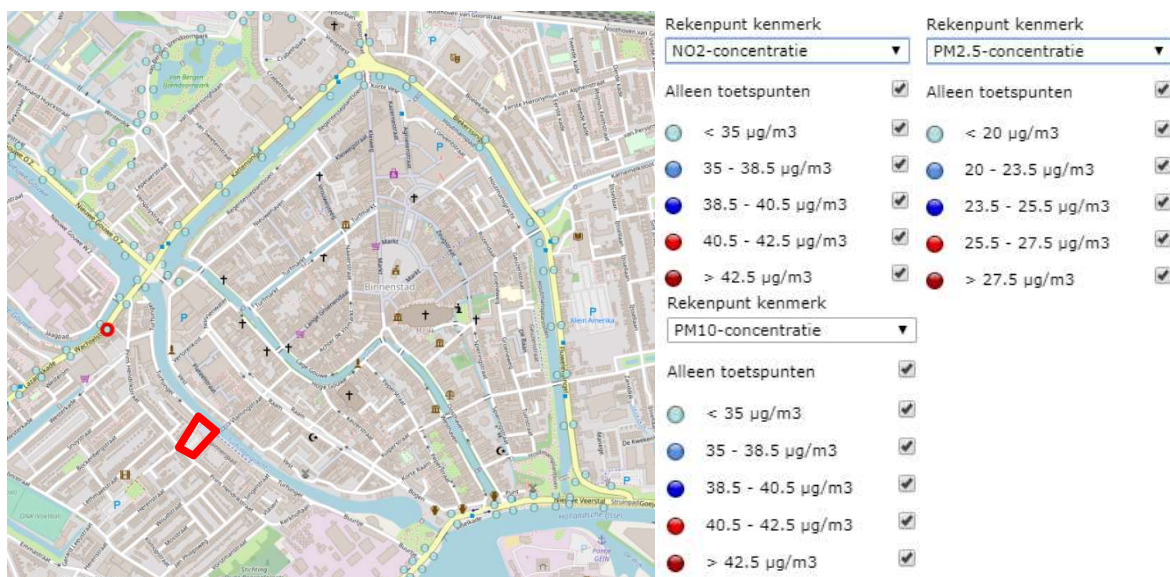
3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM₁₀, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor PM_{2,5}. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide NO₂ en PM₁₀ minder dan 35 µg/m³ en de PM_{2,5} minder dan 20 µg/m³. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in bovenstaande tabel.



Afbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Erasmusplein is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs het Wachtelstraat genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m ³)	Berekende concentratie (µg/m ³)	Achtergrond concentratie(µg/m ³)
NO ₂	40	25,1	21,2
PM ₁₀	40	20,7	20,1
PM _{2,5}	25	12,7	12,5

Tabel 2 Concentratie van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in µg/m³.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

3.5 Externe veiligheid

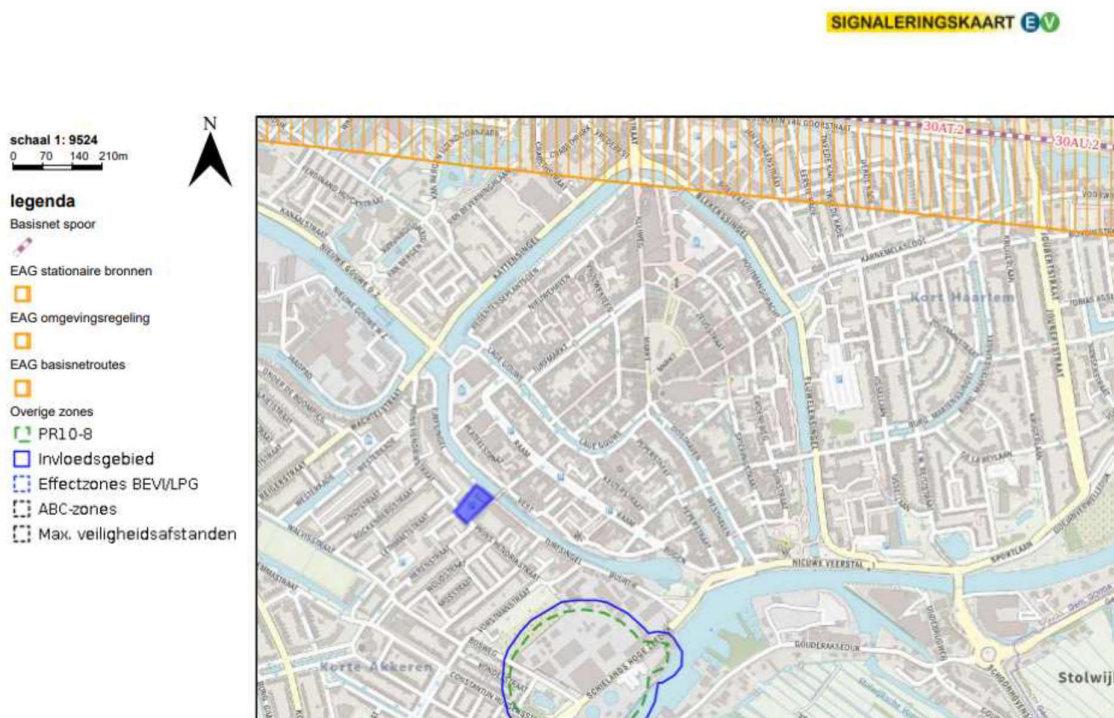
Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).

Het is duidelijk te zien dat de locatie Erasmusplein buiten de brand-, en explosieaandachts-gebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op onderstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.



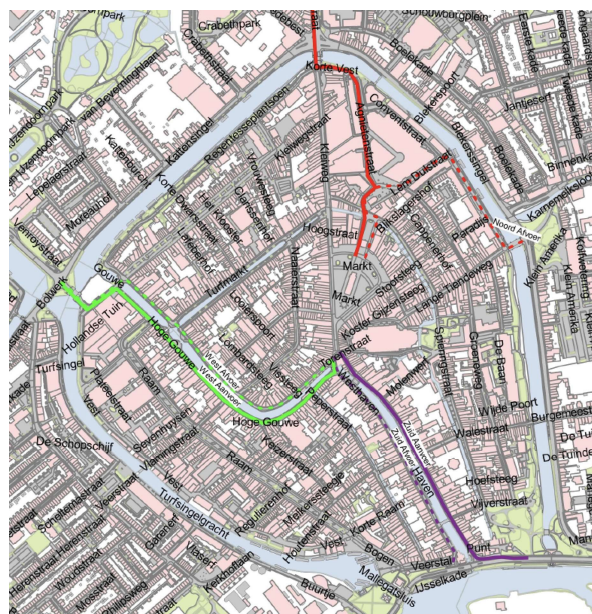
Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

Dat de locatie Erasmusplein niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.

Het is de verantwoordelijkheid van organisatoren om een veilig evenement te organiseren, met het oog op hun gasten en de omgeving. De gemeente neemt een faciliterende rol in bij het organiseren van veiligheidsaspecten bij evenementen, gericht op vergroten van bewustzijn en de te nemen maatregelen om tot een veilig evenement te komen. Dit wordt mede vorm gegeven in het evenementenoverleg waarin de hulpdiensten, gemeentelijke diensten en organisatie participeren.



Afbeelding 4 Calamiteitenroutes

Van organisatoren wordt verwacht dat zij hun aanvragen tijdig indienen, zodat een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden op de vergunningaanvraag, de impact van het evenement op de omgeving en waardoor een eventuele bezwaarprocedure zorgvuldig kan worden doorlopen. Zowel de gemeente, de politie, de brandweer als eventueel de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR Midden Holland) moeten voldoende gelegenheid hebben om invulling te geven aan hun vergunningverlenende of adviserende taak. Bij de operationele diensten zal bovendien ruim vooraf een planning moeten kunnen worden gemaakt indien er bij het evenement behoefte of reden is aan/voor personele inzet.

Evenementen kunnen een belasting vormen voor de (woon-)omgeving en hiervoor is dan ook ruim vooraf inzicht nodig in plaats, tijd en programma. Naast geluid is bereikbaarheid van de omgeving van het evenement van groot belang voor omwonenden en hulpdiensten. Organisatoren moeten in de aanvraag en bijbehorende planvorming duidelijk maken wat de impact van het evenement op de bereikbaarheid is en welke maatregelen men treft om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen. Bij grote evenementen kan hiervoor om een verkeersplan gevraagd worden.

3.7 Bodem

De locatie Erasmusplein is verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd, voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden of de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.8 Archeologie

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.9 Ecologie

In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Erasmusplein in Gouda. Op de locatie wil de gemeente enkele kleinschalige evenementen mogelijk maken. Het zijn evenementen voorzien voor 500-1000 mensen. Met muziek, bandjes, theater en/of eettentjes. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op ongeveer 250 meter afstand en een belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 1,5 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.

De activiteiten bestaan muziek, bandjes, theater en enkele eetkramen. In het plangebied is een verhoogd plein aanwezig met daaromheen struiken. Verder is er een watergang (Turfmarktgracht) aanwezig en staan er woningen.

Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Deze kunnen ook aanwezig zijn in de vegetatie rondom het plein. De kleinschalige evenementen hebben geen impact op deze soorten, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft 'Nieuwkoopse Plassen en de Haeck' en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 'Polder Stein' heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de twee evenementen in het jaar, op 3 kilometer afstand van dit gebied, leiden tot een toename aan stikstofdepositie.

De evenementen zijn heel kleinschalig (maximaal 500 tot 1.000 personen, met muziek, bandjes, theater en eetkramen) en primair lokaal van aard. Een verkeersaantrekkende werking zal zeer beperkt zijn. De bezoekers zullen hoofdzakelijk uit Gouda afkomstig zijn. Op basis van de kleinschaligheid en lokale aard van de evenementen zijn effecten op beschermde natuurgebieden uitgesloten.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek 'Richtlijnen evenementen' actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee digitale bijeenkomsten gepland op:

- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
 - Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,
- waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden over het proces en het geluidsonderzoek, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Voor de evenementenlocaties Raam en Erasmusplein zijn deze avonden niet georganiseerd, omdat op deze avonden de uitkomsten van het geluidsonderzoek centraal zouden staan en erover vragen gesteld en suggesties meegeven konden worden. Voor deze twee locaties zijn geen uitgebreide onderzoeken naar geluidhinder verricht.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, voor alle vijf locaties afzonderlijk ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico's zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementenvergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad en het Erasmusplein.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofdstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Erasmusplein voorschriften meegegeven voor één evenement, te weten Koningsdag, om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.



ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland



Milieuhoofdstuk evenementen Gouda Locatie Erasmusplein

Afdeling expertise

Versienummer:

1.0

Datum:

December 2020



ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland

Productnummer	2020063282
Omschrijving	Milieuhoofdstuk evenementen Erasmusplein
Status	Versie 1.0
Datum	December 2020
Opdrachtgever	Gemeente Gouda, dhr. E. van Dijk
Opgesteld door	D. Baars

Inhoudsopgave

1	Milieueffectrapportage	5
1.1	Wet- en regelgeving	5
1.2	Onderzoek	5
1.3	Conclusie	5
2	Geluid	6
2.1	Wettelijk kader	6
2.2	Geluidseisen voor evenementen	6
2.3	Conclusie en advies	6
3	Luchtkwaliteit	8
3.1	Wet- en regelgeving	8
3.2	Onderzoek	9
3.3	Conclusie	10
4	Bedrijven en milieuzonering	11
4.1	Wet- en regelgeving	11
4.2	Onderzoek	11
4.3	Conclusie	11
5	Externe veiligheid	12
5.1	Wet- en regelgeving	12
5.2	Onderzoek	12
5.3	Maatregelen externe veiligheid	13
5.4	Conclusie	13
6	Bodem	14
6.1	Wet- en regelgeving	14
6.2	Onderzoek	14
6.3	Conclusie	15
7	Archeologie	16
7.1	Wet- en regelgeving	16
7.2	Onderzoek	16
7.3	Conclusie	16
8	Ecologie	17
8.1	Wet- en regelgeving	17
8.2	Onderzoek	18
8.3	Resultaten	18
8.4	Conclusie	20
9	Provinciaal milieubelang	21

9.1	Wet- en regelgeving	21
9.2	Onderzoek	21
9.3	Conclusie	21
10	Bijlage 1: Akoestisch onderzoek.....	22

1 Milieueffectrapportage

1.1 Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r..

1. Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:

a. Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is. Dit zijn de activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Voor activiteiten uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2. Als ze kleiner is dan die drempelwaarden, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.

b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).

Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

2. Een project- of besluit-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:

a. De activiteit genoemd is in Bijlage C van het Besluit m.e.r.

b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.

Bij een project- of besluit-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage C of D van het Besluit m.e.r. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan dat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een bedrijf (met aanzienlijke milieugevolgen).

3. Een m.e.r.-beoordeling is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r.

Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure beschreven te worden.

Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage 4 van het Besluit m.e.r.

1.2 Onderzoek

Voor de beoordeling of een project m.e.r. plichtig is kijk je of de activiteit is opgenomen in de in Bijlage II van het besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportage plicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende natura 2000 gebieden zijn.

1.3 Conclusie

Voor alle milieuaspecten wordt gemotiveerd aangegeven dat er geen nadelige gevolgen voor het milieu optreden ten gevolge van de ontwikkeling, er is geen m.e.r. plicht.

2 Geluid

2.1 Wettelijk kader

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg). Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

2.2 Geluidseisen voor evenementen

Om geluidshinder van evenementen op het Erasmusplein te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op het Erasmusplein wordt 2 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement te organiseren. Het geluidsniveau op de gevels van woningen bedraagt circa 80 dB(A) gebaseerd op het evenement Cultuurfestival Erasmusplein dat in het verleden plaatsvond op het Erasmusplein. Uitgaande van een standaard gevelwering van 20 dB wordt een binnengeluidsniveau van circa 60 dB(A) in de dichtstbij gelegen woningen verwacht. Afhankelijk van de werkelijke gevelwering kan dit afwijken. Dit betekent dat het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) wordt overschreden. Geluidsschermen hebben niet het gewenste effect doordat de naastgelegen appartementen 10 meter hoog zijn. De geluidsschermen moeten dan te hoog worden. Omdat maatregelen op deze locatie niet mogelijk zijn, 1 van de 2 dagen een landelijke feestdag is en het in de dagperiode plaatsvindt worden deze evenementen 2 keer per jaar aanvaardbaar beschouwd voor de woonomgeving. Om te waarborgen dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementdagen, het geluidsniveau en de tijden opgenomen. In de voorschriften wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken.

2.3 Conclusie en advies

Aangezien het om 2 evenementendagen per kalenderjaar op deze locatie gaat, wordt toegestaan dat niet voldaan hoeft te worden aan het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) in de omliggende woningen. Aangezien Koningsdag een landelijke feestdag is en de evenementen alleen in de dagperiode plaatsvinden wordt dit voor de omgeving als aanvaardbaar beschouwd. Om te waarborgen dat sprake blijft van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat worden in de voorschriften het aantal evenementendagen, het geluidsniveau en de tijden van dit evenement vastgelegd.

Voorschriften evenementen op de evenementenlocatie Erasmusplein

1. Bij het evenement op de evenementenlocatie Erasmusplein is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum, het Standaard Housemuziek Spectrum en het Standaard Dancemuziek Spectrum niet toegestaan.

2. Bij het evenement mag het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 10 meter afstand van de luidsprekers niet meer bedragen dan 85 dB(A) en 95 dB(C).

3. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij evenementen mogen niet meer bedragen dan 80 dB(A) en 90 dB(C) voor de gevels van de omliggende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 1,5 meter op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielaawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

4. Jaarlijks zijn twee evenementen toegestaan waarvan 1 plaatsvindt op Koningsdag mits:

- i) het evenement start vanaf 12.00 uur en uiterlijk eindigt om 18:00 uur;
- ii) het evenement op zondag start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 18:00 uur;
- iii) voor 13:00 geen muziek ten gehore wordt gebracht;
- iv) van maandag tot en met zaterdag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 12:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- v) op zondag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- vi) muziek en drankverstreking een uur voor de eindtijd stopt.

5. Ondersteunende horeca is toegestaan.

6. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

- i) opbouwwerkzaamheden voor het evenement vinden plaats op maximaal 1 dag voorafgaand van 08.00 uur tot 18.00 uur;
- ii) afbouwwerkzaamheden vinden direct aansluitend op het evenement plaats en is uiterlijk om 21.00 uur gereed;
- iii) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 18.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

7. Metingen bij het podium moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielaawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

De metingen bij het podium moeten bij voorkeur op een afstand van 10 meter van de luidsprekers uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moeten de maximaal toegestane geluidsniveaus hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

8. Het aantal bezoekers per evenement mag maximaal 5.000 per dag bedragen.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3.1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t	n.v.t	-

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

- een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;
- de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
- een project "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM₁₀) als stikstofdioxide (NO₂) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m³ PM₁₀ of NO₂ jaargemiddeld.);
- een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen).

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het Besluit NIBM en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitsonderzoek niet meer nodig is:

- ♦ Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- ♦ Kantoorlocaties: = 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- ♦ Woningbouw en kantoorlocaties: $0,0008 \times \text{aantal woningen} + 0,000012 \times \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg en $0,0004 \times \text{aantal woningen} + 0,000006 \times \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg.

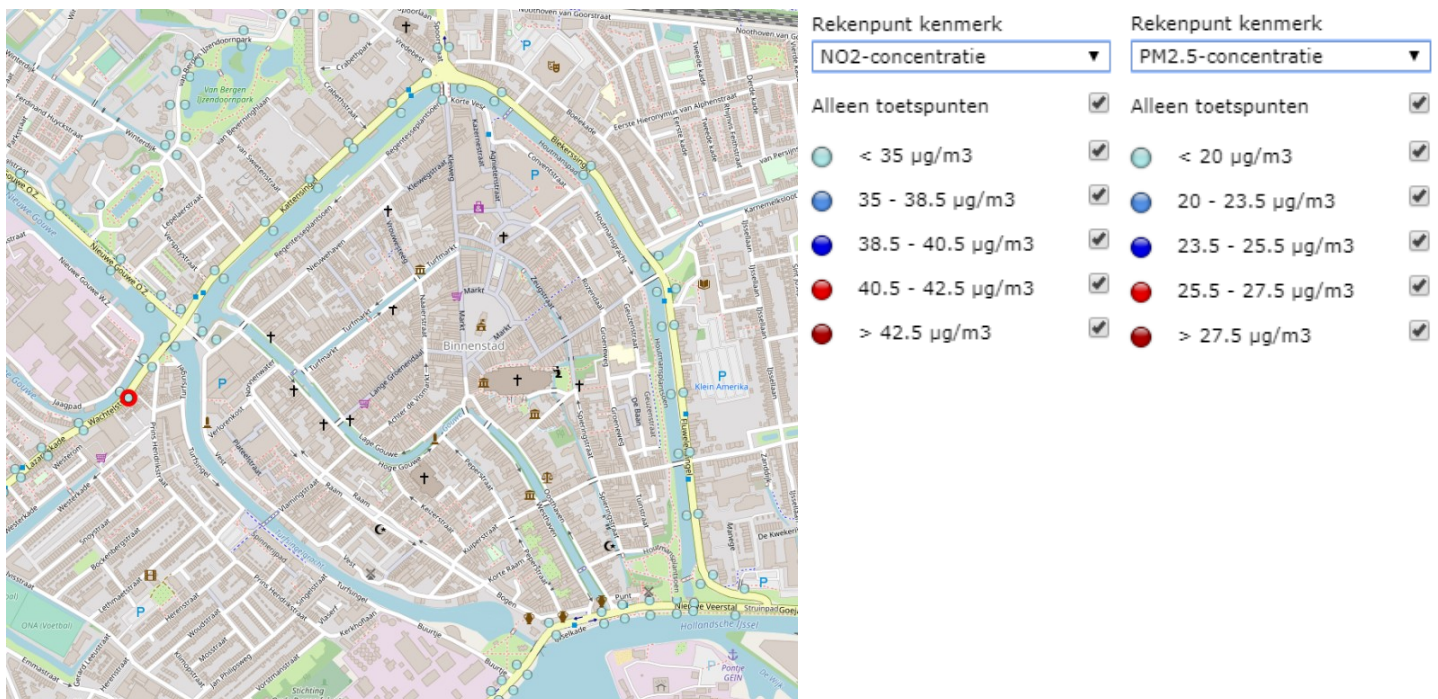
De NIBM regels gelden niet voor PM_{2,5}. Aan de grenswaarde voor PM_{2,5} moet dus wel worden getoetst. PM_{2,5} is een fractie van PM₁₀. Indien aan de normen voor PM₁₀ wordt voldaan wordt ook aan de norm voor PM_{2,5} voldaan.

3.2 Onderzoek

Met deze ruimtelijke onderbouwing worden evenementen mogelijk gemaakt. Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Denk hierbij aan vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar denk bijvoorbeeld ook aan het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Echter is deze invloed op de luchtkwaliteit zeer beperkt omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm ("grondslag NSL") voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is om deze reden niet noodzakelijk.

PM_{2,5} en PM₁₀

Per 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM_{2,5} inwerking getreden. Indien voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM₁₀ dan wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor PM_{2,5}. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de NSL monitoringstool. In figuur 4.1 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie NO₂ en PM₁₀ < 35 µg/m³ en de PM_{2,5} < 20 µg/m³. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden zoals in voorgaande tabel.



Rekenpunt kenmerk
 PM10-concentratie ▼

Alleen toetspunten ☒

☒ < 35 µg/m³ ☒

☒ 35 - 38,5 µg/m³ ☒

☒ 38,5 - 40,5 µg/m³ ☒

☒ 40,5 - 42,5 µg/m³ ☒

☒ > 42,5 µg/m³ ☒

Figuur 3.1 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en het Erasmusplein is rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs de Wachtelstraat genomen in de rand buurt van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m ³)	Berekende concentratie (µg/m ³)	Achtergrond concentratie(µg/m ³)
NO ₂	40	24,5	21,3
PM ₁₀	40	20,3	19,8
PM _{2,5}	25	12,3	12,1

Tabel 3.2 Concentratie van NO₂ , PM₁₀ en PM 2,5 in µg/m³.

3.3 Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

4 Bedrijven en milieuzonering

4.1 Wet- en regelgeving

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. Bij de beoordeling worden ook normen uit de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer betrokken.

De richtafstanden in de richtlijn Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de VNG gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 5.1 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 4.1 Richtafstanden volgens VNG richtlijn

4.2 Onderzoek

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Op dit aspect wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 3.

4.3 Conclusie

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen.

5 Externe veiligheid

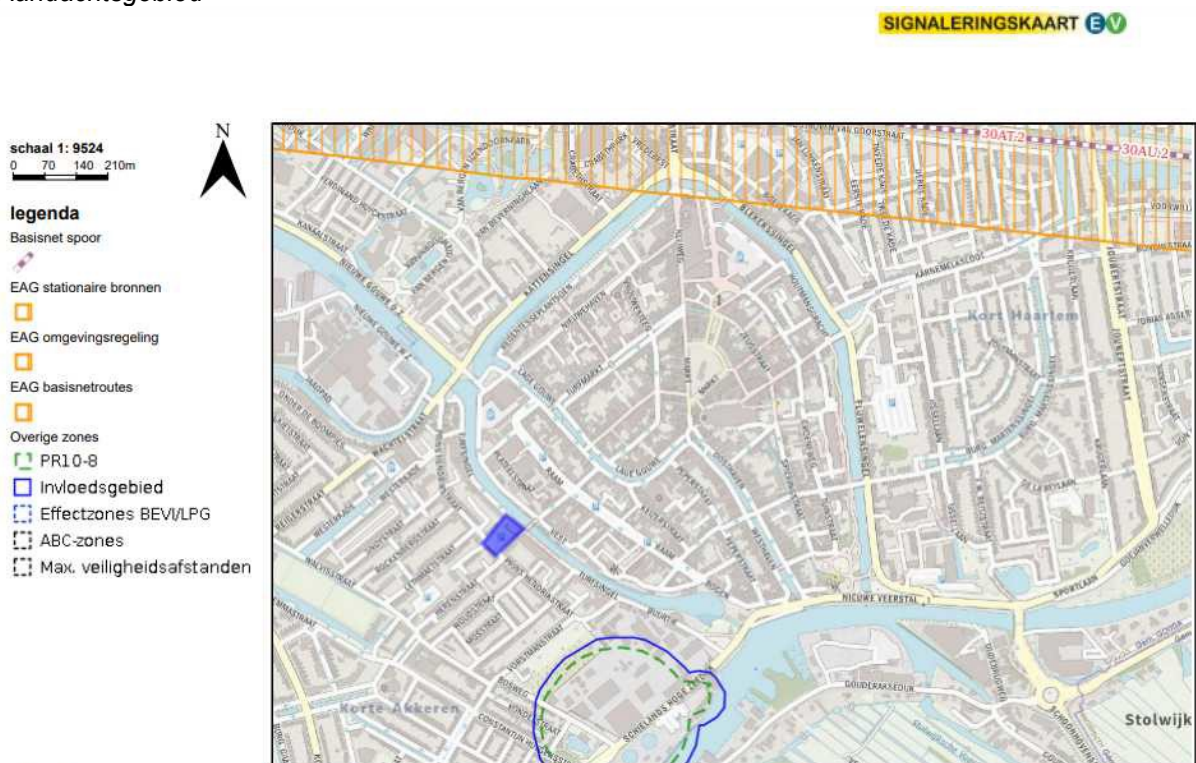
5.1 Wet- en regelgeving

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen etc.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Met ingang van de omgevingswet verandert de manier van kijken naar deze risico's. Dit houdt in dat er op een andere manier gekeken gaat worden naar Externe Veiligheid. Hier is zowel gekeken vanuit de huidige wetgeving als in het licht van de Omgevingswet.

5.2 Onderzoek

Ter voorbereiding van het plan evenementen op het Erasmusplein moet de vraag worden beantwoord 'Zijn de mensen op deze locatie voldoende beschermd?'. Om dit te beantwoorden wordt er gekeken naar aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gif concentratie in de lucht).

Aandachtsgebied



Afbeelding 5.1 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de locatie Erasmusplein buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen, zie afbeelding. Aandachtsgebieden betreffen locaties waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn zonder aanvullende maatregelen. Het is de bedoeling dat op de locatie Erasmusplein evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden/contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

5.3 Maatregelen externe veiligheid

Betreft de omgevingsveiligheid wordt geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

5.4 Conclusie

Gegeven dat de locatie niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van het scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de Veiligheidsregio/ brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen mits er ten alle tijden overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio / brandweer.

6 Bodem

6.1 Wet- en regelgeving

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb), saneren of niet saneren.

Niet saneren

Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

Saneren

Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen). Na goedkeuring door het bevoegd gezag kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas inwerking treden nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de Grondexploitatiewet dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Sinds juni 2019 dient tevens rekening te worden gehouden met het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Uitgangspunt is dat bij hergebruik van grond de kwaliteit moet aansluiten bij de functie ter plaatse. Nagenoeg alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

6.2 Onderzoek

De locatie Erasmusplein is verdacht ten aanzien van bodemverontreiniging. Echter, omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen (2013) het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij eventuele graafwerkzaamheden dient echter rekening te worden gehouden met het volgende:

- ♦ Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- ♦ Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: 'Werken in en met verontreinigde bodem'.
- ♦ Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m³ schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.

6.3 Conclusie

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden / de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

7 Archeologie

7.1 Wet- en regelgeving

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Erfgoedwet behelzen o.a. het meewegen van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen.

De Erfgoedwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bodemverstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

De gemeente Gouda heeft een eigen vastgesteld beleid (Goudse archeologiebeleid). Aan de hand van de archeologische basiskaart is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

7.2 Onderzoek

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voort het plan. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Hoewel nu geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, kan dit in de toekomst veranderen. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie opgenomen, deze dubbelbestemming blijft vanzelfsprekend van kracht.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

8 Ecologie

8.1 Wet- en regelgeving

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen gelden de landelijke wetten: de Wet natuurbescherming (Wnb), Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) en de Wro (Natuurnetwerk Nederland). Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland (2019); natuurbeheerplan 2020.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De wet maakt onderscheid tussen gebieds-, soorten- en houtopstandenbescherming. Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat de genoemde bepalingen in de Wnb verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming wordt verleend door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling. Onder de Wnb zijn gedeputeerde staten van provincies bevoegd gezag voor ontheffing- of vergunningverlening. In de provincie Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Haaglanden belast met de vergunningverlening, terwijl Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de toezichts- en handhavingstaken uitvoert voor de Wnb.

Gebiedsbescherming

Het onderdeel gebiedsbescherming bevat instrumenten om op basis van effectstudies activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden af te wijzen, dan wel toe te staan op basis van een melding of een vergunning. In artikel 2.7 staat dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. De wet schrijft verder voor dat onder voorwaarden een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen van dat gebied, voor het voornemen noodzakelijk is (artikel 2.8). In een eventueel verkregen vergunning zijn aan handelingen die een negatief effect hebben op een Natura 2000-gebied voorwaarden verbonden om schade aan natuurwaarden te voorkomen en te compenseren. Het uitvoeren van een passende beoordeling kan ook leiden tot het opstellen van een planMER bij het doorlopen van een planologische procedure.

Stikstofregelgeving

Het wettelijk instrument om stikstofdepositie te reguleren is de in december 2019 ingevoerde Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS). De provincie Zuid-Holland heeft in december 2019 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Bij een toename van stikstof worden niet langer vergunningen verleend. Een toename van stikstof kan allen worden vergund als intern of extern met een andere stikstofbron kan worden gesaldeerd. Voor extern salderen met veehouderijen worden later in 2020 nadere regels gesteld door het Rijk. Vooralsnog is extern salderen alleen met andere bedrijfstypologieën mogelijk.

Soortenbescherming

In de wet zijn verbodsbepalingen opgenomen ten aanzien van beschermde flora en fauna. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen of het werken met een goedgekeurde gedragscode. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het bevoegd gezag, de gedeputeerde staten van de provincies. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase. Bij de plantoets voor een

bestemmingsplan dient aannemelijk te worden gemaakt met ecologisch onderzoek, dat een eventuele ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd kan worden en verwacht mag worden dat de ontheffing wordt verleend door het bevoegd gezag.

Voor enkele soorten is een vrijstelling verleend bij de uitvoering van handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden en bestendig beheer en onderhoud. Deze soorten staan opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Zorgplicht

In aanvulling op bovenstaande bevat de Wnb de “zorgplicht”, die stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor beschermde gebieden, flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

8.2 Onderzoek

In een bureauonderzoek is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Erasmusplein in Gouda.

Op de locatie wil de gemeente enkele kleinschalige evenementen mogelijk maken. Het zijn evenementen voorzien voor 500-1000 mensen. Met kleine bandjes en/of eettentjes.

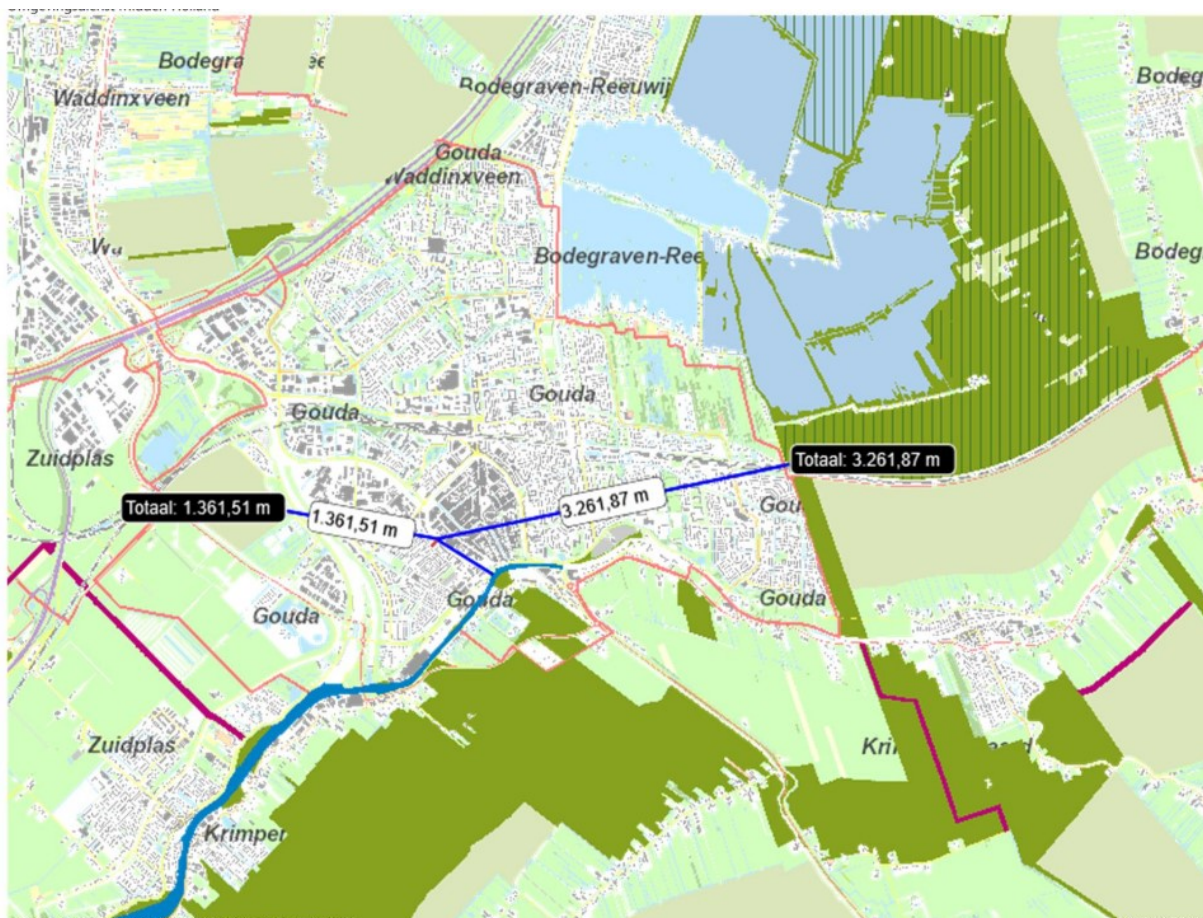
Voor het plangebied is vervolgens een literatuuronderzoek uitgevoerd en gebruik gemaakt van beschikbaar kaartmateriaal op Cyclomedia om een inschatting te maken van de effecten van de plannen op beschermde soorten en gebieden. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

8.3 Resultaten

Gebiedsbescherming

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op ruim 3 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 600 meter afstand en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op ruim 1,3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 8.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Stikstof

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Dit is bij het vaststellen van de huidige deelplannen ook aan de orde. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft 'Nieuwkoopse Plassen en de Haack' en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 'Polder Stein' heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig. Echter, het is met grote zekerheid uitgesloten dat de geplande evenementen, op ruim 3 kilometer afstand van dit gebied, niet leiden tot een toename aan stikstofdepositie. De evenementen zijn heel kleinschalig (max 500-1000 personen, kleine bandjes, eetkramen) en lokaal van aard. Een verkeersaantrekkende werking zal zeer beperkt zijn. De bezoekers zullen hoofdzakelijk uit Gouda afkomstig zijn.

Soortenbescherming

Op deze locatie zijn kleinere evenementen gepland, met max 500-1000 bezoekers. Er zijn optredens voorzien van kleinere bandjes en enkele eetkramen. Het is niet bekend hoeveel evenementen er zullen plaatsvinden. In het plangebied is een verhoogd plein aanwezig met daaromheen struiken. Verder is er een watergang (Turfmarktgracht) aanwezig en staan er woningen.

Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Deze kunnen ook aanwezig zijn in de vegetatie rondom het plein. De kleinschalige evenementen hebben geen impact op deze soorten, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.

8.4 Conclusie

Getoetst is of ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden en/of natuurwaarden van beschermd gebied, die door de Wro wordt beschermd, worden aangetast (planologische uitvoerbaarheid).

Gebiedsbescherming

Op basis van de kleinschaligheid en lokale aard van de evenementen zijn effecten op beschermde natuurgebieden uitgesloten.

Soortenbescherming

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

9 Provinciaal milieubelang

9.1 Wet- en regelgeving

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening het provinciaal milieubelang beschreven. Ruimtelijke plannen worden doorgaans na publicatie van het ontwerpbesluit aan de Provincie toegestuurd. De Provincie toetst dan of het provinciaal belang in het geding is en of er mogelijk in strijd met het provinciaal belang wordt gehandeld.

In dit hoofdstuk wordt reeds een voortoets voor het provinciaal milieubelang uitgevoerd. Daarmee wordt tijdig zicht gekregen op strijdigheden en waar mogelijk worden oplossingsrichtingen benoemd.

Het provinciaal milieubelang heeft betrekking op vier thema's:

- bescherming van stiltegebieden
- windenergie stimuleren
- beschermen bedrijventerreinen voor HMC-bedrijven
- beschermen van grote groepen mensen

9.2 Onderzoek

Getoetst wordt of door de organisatie van evenementen het provinciaal belang in het geding is. Zo ja, dan wordt bekeken of er mogelijk sprake is van strijdigheid met het provinciaal belang. Bij het organiseren van evenementen is het belang "beschermen van grote groepen mensen" relevant. Hier wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 (externe veiligheid). Overleg met de veiligheidsregio / brandweer is noodzakelijk voorafgaand aan evenementen, dit neemt de risico's afdoende weg. De overige provinciale belangen zijn niet in het geding.

9.3 Conclusie

Er is geen provinciaal milieubelang in het geding.

10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek