

Ruimtelijke onderbouwing
Omgevingsvergunning evenementenlocatie
Markt en Achter de Waag

Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	<i>Aanleiding</i>	2
1.2	<i>Aard van de omgevingsvergunning</i>	4
1.3	<i>Strekking van de omgevingsvergunning</i>	5
1.4	<i>Evenementenvergunning</i>	5
1.5	<i>Afzonderlijke omgevingsvergunningen</i>	6
2	Beleid	7
2.1	<i>Bestemmingsplan Binnenstad Oost</i>	7
2.2	<i>Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030</i>	7
2.3	<i>Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019</i>	7
2.4	<i>Handboek Richtlijnen evenementen</i>	8
2.5	<i>Evenementenkalender</i>	8
2.6	<i>APV</i>	9
3	Omgevingsaspecten	9
3.1	<i>Milieueffectrapportage</i>	10
3.2	<i>Geluid</i>	10
3.3	<i>Luchtkwaliteit</i>	12
3.4	<i>Bedrijven en milieuzonering</i>	13
3.5	<i>Externe veiligheid</i>	13
3.6	<i>Veiligheid</i>	15
3.7	<i>Bodem</i>	15
3.8	<i>Archeologie</i>	15
3.9	<i>Ecologie</i>	16
3.10	<i>Stikstofuitstoot</i>	17
3.11	<i>Duurzaamheid</i>	17
4	Participatie	18
5	Communicatie	18
6	Financieel	19
7	Overweging	19

1 Inleiding

De gemeente Gouda vindt het belangrijk dat er evenementen zijn in de stad. Het gaat daarbij om verschillende evenementen, groot en klein, voor jong en oud en op meerdere plekken in de stad. Ze dragen bij aan een levendige en aantrekkelijke stad, voor Gouwenaars en bezoekers van buiten de stad. Gouda als bruisende, vitale en authentieke stad, waar de historie volop wordt beleefd. Daarbij gaat het bijvoorbeeld om Gouda bij Kaarslicht, de Kaasmarkten, Koningsnacht en de concerten in het Houtmansplantsoen. Dat maakt Gouda sterk als woonstad en als stad waar bezoekers uit de regio en daarbuiten graag komen. Daarom is het van belang om goede (culturele) voorzieningen, voldoende uitgaansmogelijkheden en toonaangevende activiteiten en evenementen te bieden.

Met het Stadhuis als stralend middelpunt, de Waag en de Sint-Janskerk op de achtergrond biedt de Markt een schitterend plaatje en een geweldige locatie voor grotere evenementen. Voor middelgrote en kleinschalige evenementen biedt Goudasfalt mogelijkheden. Met zijn industriële blikvangers zorgt dit terrein voor een unieke sfeer. Voor kleinschalige activiteiten zijn meerdere plekken in de stad denkbaar, waaronder locaties in de verschillende wijken.

In de Goudse binnenstad worden verschillende evenementen georganiseerd. Een groot deel daarvan is een terugkerend evenement, dat jaarlijks is terug te vinden op de evenementenkalender. De kermis en de markten zijn al geregeld in de twee bestemmingsplannen voor de binnenstad van Gouda. Maar de regels uit deze bestemmingsplannen bieden nog niet voor alle evenementen een uitkomst.

Met de omgevingsvergunning wordt geregeld dat tijdelijk afgeweken kan worden van het bestemmingsplan “Binnenstad Oost” voor het mogen gebruiken van Markt en Achter de Waag (als een van de vijf evenementenlocaties in de binnenstad) voor het organiseren en houden van evenementen. Daartoe zijn in de omgevingsvergunning voorschriften opgenomen voor het kunnen organiseren van evenementen. Daarbij valt te denken aan Koningsdag, Goudse IJbaan, Gouda bij Kaarslicht, Gouda Kaasmarkt, Goudse Keramiekdagen, Gouds Monmartre.

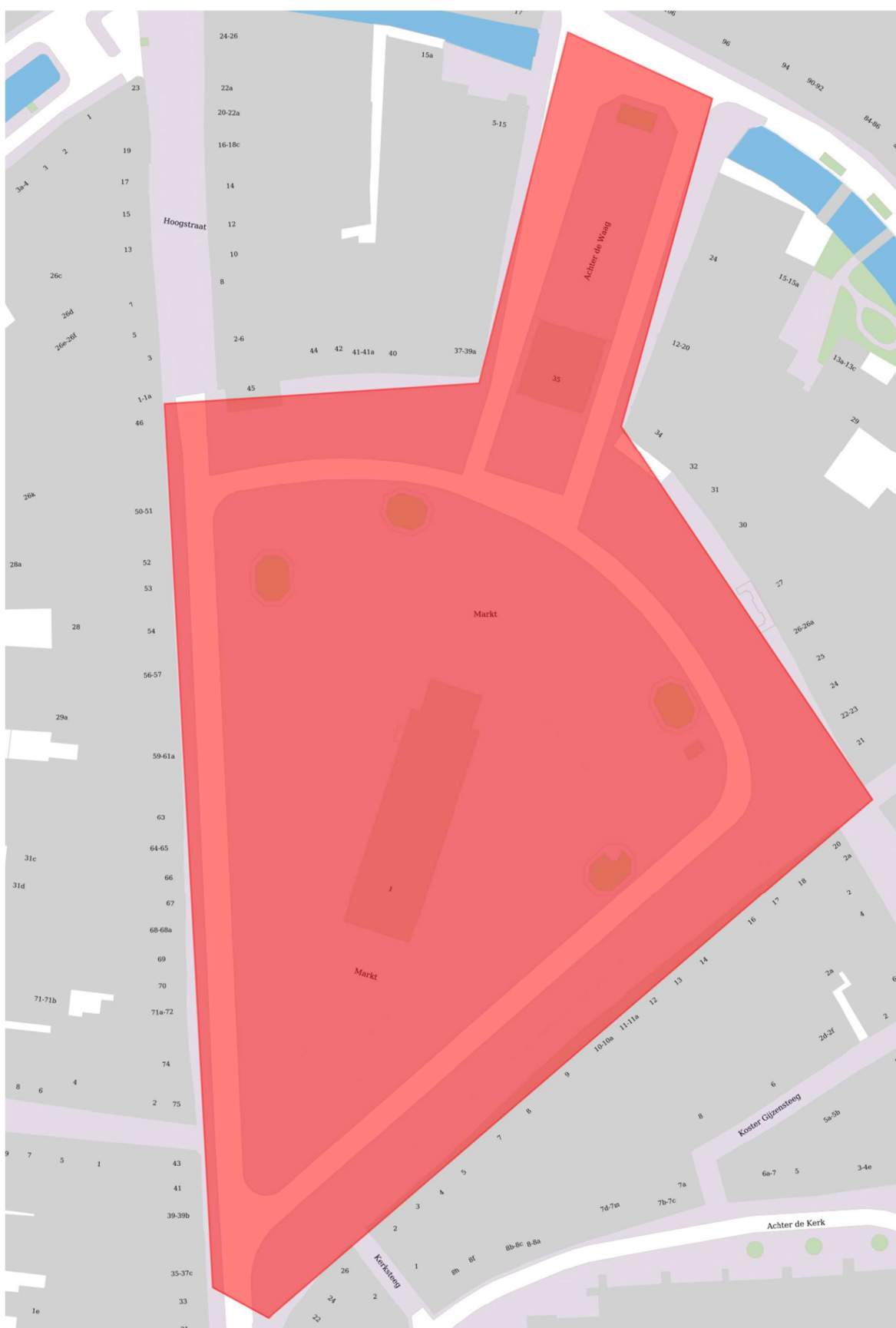
1.1 Aanleiding

Evenementen worden door de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State ruimtelijk relevant geacht. Uit de uitspraak van 28 augustus 2019 over een bestemmingsplan van de gemeente Rotterdam werd duidelijk dat voor bepaalde evenementen een planologisch kader meegeven moet worden. Dit geldt voor zover dat uit een oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid van een evenemententerrein op een bepaalde locatie van belang is. Dit betekent dat er voor de evenementen in de Goudse binnenstad, anders dan de kermis of markten, een planologisch-juridische regeling getroffen moet worden.

De Raad van State is van mening dat de toets die plaatsvindt op basis van APV en evenementenbeleid voornamelijk ziet op toetsing aan de openbare orde en veiligheid. Hoewel ook aan geluidsnormen getoetst kan worden op basis van de APV en het evenementenbeleid, is dit volgens de Raad van State niet voldoende om de planologische aanvaardbaarheid te garanderen. Hiervoor zullen in het bestemmingsplan, onder meer, regels moeten worden opgenomen over het toegestane aantal evenementen per jaar en de maximale bezoekersaantallen.

De lijn is dat als een bepaalde locatie vaker of langer wordt gebruikt voor het houden van evenementen, dat gebruik ruimtelijk relevant is. Aan dat gebruik moeten, vanuit het oogpunt van ruimtelijke aanvaardbaarheid, nadere regels worden gesteld. Dit met het doel om het gebruik van een locatie als ‘evenementenlocatie’ niet in strijd te laten komen met het (ruimtelijk) uitgangspunt van een goed woon- en leefklimaat. Voor locaties die slechts “kortdurend en incidenteel” worden gebruikt voor evenementen hoeft in het bestemmingsplan geen aparte evenementenregeling te worden opgenomen.

Afgelopen jaren zijn diverse evenementen mogelijk gemaakt in Gouda, waarvoor op basis van de APV evenementenvergunningen zijn verstrekt. Om evenementen die al jaren plaatsvinden, of soortgelijke evenementen, ook een planologisch-juridische basis te geven is het nodig om deze alsnog in het bestemmingsplan op te nemen of te faciliteren met een omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het geldende bestemmingsplan, totdat de bestemmingsplannen worden herzien of vervangen worden door een omgevingsplan.



Afbeelding 1 Begrenzing evenementenlocatie Markt en Achter de Waag

Gekozen is voor een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan, omdat zo op korte termijn in een regeling kan worden voorzien. Ook kunnen frequent terugkerende evenementen - zodra coronamaatregelen dat toestaan - weer georganiseerd worden, middels een samenhangende procedure. Op termijn zal de planologisch-juridische verankering worden vastgelegd in het omgevingsplan.

Het verlenen van deze omgevingsvergunning is een collegebevoegdheid, waarbij het college de aanvraag aan de volgende zaken dient te toetsen:

1. Gemeentelijk beleid
2. Niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening
3. Milieuwetgeving.

Het college vraagt per evenementenlocatie zelf een omgevingsvergunning aan voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van het (laten) organiseren en houden van evenementen. De gemeente wordt daarmee zelf vergunninghouder. En er is voor meerdere evenementen maar één omgevingsvergunning per locatie nodig.

In deze ruimtelijke onderbouwing wordt de toetsing aan gemeentelijk beleid en milieuwetgeving en de afweging aangegeven onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Onder belasting van de omgeving vallen onder andere geluidsbelasting, uitstoot van stikstof en negatieve gevolgen voor de natuur.

1.2 Aard van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning zorgt voor een ruimtelijk kader voor de evenementenlocatie. Het doel is dat daarmee een evenwicht ontstaat tussen het belang van een levendige (binnen)stad en het belang dat omwonenden en belanghebbenden hebben bij een goed woon- en leefklimaat.

De omgevingsvergunning gaat over de mogelijkheid om bepaalde locaties periodiek te mogen gebruiken voor evenementen. Het gaat hier dan om de ruimtelijke aspecten, meer specifiek de invloed op de woon- en leefomgeving. Er wordt gekeken naar onder andere geluid en duurzaamheid.

Voor bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen waarop deze omgevingsvergunning toeziet, betekent dit dat een evenementenorganisator dan niet per evenement een losse omgevingsvergunning hoeft aan te vragen bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. Wel moet de organisator per evenement nog steeds een evenementenvergunning aanvragen. De procedure rondom die vergunningverlening blijft zoals het is.

De aanvragen om een omgevingsvergunning voor evenementenlocaties hebben betrekking op 5 locaties in de binnenstad. Het betreft:

- Markt en Achter de Waag;
- Museumhaven;
- Houtmansplantsoen;
- Raam;
- Erasmusplein.

Voor andere locaties of evenementen waarop deze omgevingsvergunning niet toeziet moeten organisatoren wel zelf een eigen omgevingsvergunning aanvragen.

Het afwijken van het bestemmingsplan mag niet in strijd zijn met een goede ruimtelijke ordening. Om te kunnen voldoen aan een planologisch kader dat is gericht op een goede ruimtelijke ordening, worden bij de omgevingsvergunning voorschriften meegegeven, waaruit blijkt dat het college rekening heeft gehouden met de impact van de evenementen op het woon- en leefklimaat.

Uit de lijn in de jurisprudentie van de Afdeling bestuursrechtspraak volgt dat de volgende voorschriften van belang zijn om tot een goede planologische afweging te kunnen komen:

- frequentie van evenementen (aantal evenementen per jaar, hoeveel binnen een bepaald tijdsbestek);
- aard van de evenementen;
- maximale bezoekersaantal;
- maximale duur van de evenementen en op welke dagdelen de evenementen mogen plaatsvinden;
- maximale geluidsniveaus.

De tijdelijke omgevingsvergunning om bestaande, terugkerende of soortgelijke evenementen mogelijk te maken, betreft er een die voorziet in het tijdelijk afwijken van het geldende bestemmingsplan. Om precies te zijn, gaat het om een omgevingsvergunning op basis van de zogeheten 'kruimelregeling', als bedoeld in artikel 2 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 20 Wabo jo. artikel 4 lid 11, bijlage II.

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan krijgt ook de ruimtelijke impact van evenementen, in lijn met jurisprudentie, een plek. Het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning levert voor de komende tien jaar een ruimtelijk kader op voor de diversiteit aan evenementen op de daarvoor aangegeven locaties in de Goudse binnenstad en haar randen.

Wel is het hierna zaak om de benodigde (uit de jurisprudentie voortkomende) regels voor evenementen op te nemen in het bestemmingsplan om het gebruik van een locatie voor evenementen voor de lange termijn te waarborgen. Dit jaar staat een partiële herziening van de bestemmingsplannen "Binnenstad West" en "Binnenstad Oost" op de planning. De omgevingsvergunningen die betrekking hebben op de locaties die vallen onder de werking van deze bestemmingsplannen, zullen daarin worden opgenomen.

1.3 Strekking van de omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning om tijdelijk te kunnen afwijken van het bestemmingsplan voor de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag beoogt een ruimtelijk kader te bieden voor regelmatig terugkerende evenementen (of een gelijksoortig evenementen). Het dan bijvoorbeeld om grote, terugkerende evenementen als Koningsdag én Koningsnacht, Goudse IJsbaan, Gouda bij Kaarslicht, Gouda Kaasmarkt, Goudse Keramiekdagen, Gouds Monmartre. Maar ook het Paasontbijt, Gouda Beach en een jazzfestival vallen eronder. Om een paar voorbeelden te noemen.

In de omgevingsvergunning is niet alleen geregeld hoeveel dagen een geluidhinder veroorzakend evenement mag duren, ook is geregeld hoeveel dagen voor het evenement begonnen mag worden met de opbouw en tot hoeveel dagen na afloop ervan gedaan mag worden over de afbouw. Ook is voorgeschreven binnen tijdsperioden dit moet gebeuren.

In totaal zijn er jaarlijks 9 muziekevenementen van de eerste categorie toegestaan, die één dag elk mogen duren. Daarbij is geregeld dat het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 50 dB(A). Voor maximaal 4 van deze 9 muziekevenementen mag dat onder voorwaarden 60 dB(A) zijn. Een van die voorwaarden is dat die verhoging niet meer dan 6 aaneengesloten uren is. Dit kan bijvoorbeeld het afsluitingsfeest van de Goudse IJsbaan zijn. Als afwijkend evenement is voor Koningsnacht geregeld dat dit niet meer zal bedragen dan 65 dB(A).

1.4 Evenementenvergunning

Een aanvraag voor een evenementenvergunning wordt afgehandeld op grond van de APV, waarin openbare orde, veiligheid, volksgezondheid en milieu meegewogen wordt. De APV biedt geen ruimte aan toetsing aan een bestemmingsplan, wat inhoudt dat strijdigheid met het bestemmingsplan geen weigeringsgrond oplevert voor verlening van de evenementenvergunning. Bij het organiseren en uitvoeren van het evenement is het echter wel van belang dat dit past binnen het ruimtelijke kader, zoals een bestemmingsplan of omgevingsvergunning.

Bij de evenementenlocaties gaat het om een samenspel van omgevingsvergunning en evenementenvergunning. Doel is dat woningen niet te veel belast worden op hetzelfde moment. Als de evenementenkalender wordt gekoppeld aan de omgevingsvergunning, dan kan daarin gestuurd worden.

Een aanvraag om een evenementenvergunning wordt getoetst aan de APV die gaat over openbare orde en veiligheid. Als de toetsing van de aanvraag geen weigeringsgrond oplevert, die genoemd is in de APV, kan een vergunning worden verleend voor het betreffende evenement. Omdat er bij een aanvraag om een evenementenvergunning geen ruimte is om te toetsen aan een bestemmingsplan, kan de uitvoering van het evenement – hoe vreemd dit ook moge overkomen – strijdig zijn met het bestemmingsplan, op grond waarvan handhavend opgetreden kan worden.

Dus voor de uitvoerbaarheid van die evenementenvergunning wordt ook gekeken naar het bestemmingsplan. Daarbij spelen woon- en leefklimaat een belangrijke rol. Met de omgevingsvergunning, waar deze ruimtelijke onderbouwing bij hoort, wordt voor een aantal evenementen een afwijking van het bestemmingsplan vergund, omdat het bestemmingsplan daar niet in voorziet.

Met een door de burgemeester verleende evenementenvergunning heeft de organisator toestemming om een evenement te organiseren. In een evenementenvergunning staat onder andere informatie over het evenement, zoals tijden, programma, verwacht aantal bezoekers en er staan voorschriften in over belangrijke zaken zoals verkeer, geluid en veiligheid, waaraan een organisator zich moet houden bij de uitvoering van het evenement. Er is ook een handboek 'Richtlijnen evenementen', waarin richtlijnen voor het organiseren van evenementen in de gemeente Gouda staan.

Niet voor elke activiteit is een evenementenvergunning nodig. Vaak kan een melding volstaan. Hiervoor kan het 'Aanmeldformulier buurt- en straatfeest Gouda' via de gemeentelijke website gedownload worden.

Maar in het geval dat:

- gebruik wordt gemaakt van een tent bedoeld voor meer dan 50 personen;
- het evenement langer duurt dan tot 24:00 uur;
- meer dan één straat moet worden afgezet;
- andere objecten worden geplaatst met een oppervlakte van meer dan 25 m² per object;
- livemuziek wordt gemaakt, of;
- meer dan 100 personen komen;

is een evenementenvergunning noodzakelijk.

Deze omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan betreft evenementen waarvoor een evenementenvergunning nodig is, en die plaatsvinden op locaties waarvoor gezorgd wordt dat woon- en leefklimaat van de directe omgeving niet onaanvaardbaar wordt aangetast.

Het enkel en alleen verlenen van een evenementenvergunning is niet altijd afdoende om een evenement te kunnen laten plaatsvinden. Als een straat afgesloten wordt of auto's weggesleept moeten worden is er een verkeersbesluit nodig. Een verzoek tot het afsluiten van een weg moet tenminste acht weken vóór aanvang van het evenement bij de afdeling Veiligheid en Wijken van de gemeente Gouda ingediend zijn. Als een (party)tent wordt geplaatst waar meer dan 50 personen tegelijk in kunnen is een vergunning nodig voor het brandveilig gebruik voor niet-bouwwerken.

1.5 Afzonderlijke omgevingsvergunningen

Zoals aangegeven heeft de omgevingsvergunning betrekking op de locatie Markt en Achter de Waag, waar evenementen georganiseerd worden, die jaarlijks terugkeren of een soortgelijke aard kennen als die terugkerende evenementen. De aanvraag voor deze omgevingsvergunning heeft geen betrekking op kermissen en markten.

In het bestemmingsplan "Binnenstad Oost" is geregeld in de bestemming "Verkeer – Verblijfsgebied" dat kermissen en markten zijn toegestaan. Vergunningsaanvragen voor het organiseren van een kermis of een markt passen dan ook binnen het bestemmingsplan. Wel zijn de kermissen meegenomen in het akoestisch onderzoek om een totaal beeld te krijgen van geluidhinder op de Markt. De warenmarkten worden verleend op grond van de Marktverordening.

Voor andere evenementen in de binnenstad, die niet jaarlijks terugkomen, geldt dat daarvoor per evenement bekeken zal worden of een omgevingsvergunning nodig is om het organiseren ervan in planologisch opzicht mogelijk te maken. Dit geldt dus ook voor evenementen in het kader van Gouda750.

2 Beleid

2.1 Bestemmingsplan Binnenstad Oost

In het bestemmingsplan is aangegeven dat de binnenstad in functionele zin zeer veelzijdig is. Veel voorzieningen vinden er een plaats, zoals het kernwinkelapparaat, horeca- en culturele voorzieningen en dienstverlenende bedrijven. Het gebied vervult daarmee een centrumfunctie voor stad en regio. Het is van grote betekenis voor de inwoners en de ondernemers van Gouda en omstreken, maar ook voor de vele toeristen die de stad met een bezoek vereren. Voor de werkgelegenheid en uit toeristisch-recreatief oogpunt is het gebied van zeer groot belang. Tegelijkertijd vormt de binnenstad ook een aantrekkelijk woonmilieu.

Verkeerskundig ligt het primaat steeds meer bij het langzame verkeer en het openbaar vervoer. Het doorgaande autoverkeer wordt zoveel mogelijk geweerd en voor het bezoekend publiek worden zoveel mogelijk parkeermogelijkheden geboden aan de rand van de binnenstad.

Functioneel bestaat de binnenstad uit drie deelgebieden, elk met een eigen karakteristiek. In het noordoostelijk deel bevindt zich het grootste deel van het kernwinkelapparaat; het zwaartepunt van het centrum. Hier bevinden zich functies zoals bedrijvigheid en dienstverlening, gericht op het kernwinkelgebied. In het westelijk en zuidoostelijk deel van de binnenstad bevinden zich weliswaar uitlopers van het kernwinkelgebied, maar het accent ligt hier meer op een mix van wonen, werken en sociaal-culturele functies.

Bescherming van de woonfunctie is van groot belang voor de levendigheid en de sociale veiligheid in en rond het centrum. De afgelopen jaren is een aantal nieuwe woningen gecreëerd in het kader van het project 'Wonen boven Winkels'. In vrijwel het gehele gebied komen bovenwoningen voor, met op de begane grond veel andere functies.

In de toelichting van het bestemmingsplan wordt kort aandacht besteed aan een aantal typisch Goudse evenementen dat jaarlijks wordt georganiseerd in de binnenstad, zoals de Goudse Keramiekdagen, de Kaas- en Ambachtenmarkt, Gouda Waterstad, de Houtmanplantsoenconcerten, Gouda bij Kaarslicht en Gouda stad van winterevenementen. Binnen de bestemming "Verkeer – Verblijf" zijn kermissen en markten toegestaan.

2.2 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030

Om de binnenstad vitaal te houden zal continu geïnvesteerd moeten worden. Niet alleen in de buitenruimte, maar ook in een aantrekkelijk winkelaanbod, voldoende uitgaansmogelijkheden en de aansluiting van de binnenstad op het station. Niet alleen zal geïnvesteerd moeten worden in de voorzieningen, maar ook in de bereikbaarheid van onder andere het centrum van Gouda. Langs de binnenstad ligt de mogelijkheid om een volwaardige parkeerroute te realiseren, die aansluit op bestaande en nieuwe parkeergarages in de randen. Er wordt niet ingegaan op het faciliteren van ruimten, zoals pleinen en parken, voor het organiseren van evenementen.

2.3 Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019

De nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 biedt een geactualiseerd kader voor evenementen en geeft aan dat evenementen belangrijk zijn voor de aantrekkelijkheid van Gouda, de sociale cohesie binnen de stad, voor het imago van de stad en daarmee voor stads promotie, en voor de economische ontwikkeling van Gouda. De nota biedt duidelijkheid over de kaders voor de komende jaren en ondersteunt daarnaast organisatoren van evenementen – zowel professionele organisatiebureaus alsmede de vele vrijwilligersorganisaties - bij hun werk.

De gemeente heeft verschillende rollen bij evenementen:

- Het ondersteunen van evenementen in financieel opzicht en/of met diensten en materialen om een evenement goed en veilig georganiseerd te krijgen
- Het scheppen van duidelijkheid om overlast zoveel mogelijk te voorkomen of te beperken. De ondersteuning die de gemeente biedt, is afhankelijk van het type evenement.

De doelstellingen voor het evenementenbeleid kunnen als volgt worden samengevat:

1. Het ondersteunen van evenementen die:
 - a. Gouda (inter-)nationale allure geven, passend binnen de ambitie en pijlers van Stadsmarketing Gouda,
 - b. Gouda verlevendigen, bruisend maken,
 - c. Gouda een economische impuls geven.
2. Het streven naar een zo evenwichtig mogelijke spreiding van evenementen in jaar en locatie, uitstraling en doelgroep
3. Het voorkomen of beperken van overlast

Met de Goudse Kaasmarkten, Gouda bij Kaarslicht en de Goudse Keramiekdagen wordt Gouda gepromoot op (inter-)nationaal niveau. Deze evenementen laten zien waar Gouda voor staat en kennen een lange traditie. De uitbreiding in de afgelopen jaren van 10 naar 21 Goudse Kaasmarkten (van april tot en met augustus) en de vernieuwing van de kaasmarkt, met onder andere meerdere ambachten en muzikale omlijsting, wil de gemeente doorzetten.

Gouda bij Kaarslicht is een evenement dat onlosmakelijk met Gouda is verbonden. In de loop der jaren is het uitgebreid van 'Kaarsjesavond' naar een volledig middag- en avondprogramma, waardoor bezoekers nu langer in Gouda verblijven. Een groot aantal bezoekers blijft overnachten. Een volledig middag- en avondprogramma op meerdere locaties, alsmede het leggen van de verbinding van het station naar de binnenstad is van belang om de aantrekkingskracht van het evenement te behouden.

In Gouda vindt al jarenlang een aantal sterevenementen plaats, waaronder de Goudse Kaasmarkten, Gouda bij Kaarslicht en de Goudse Keramiekdagen. Grootschalige, stadsbrede evenementen met minimaal 15.000 bezoekers, die het imago van Gouda versterken en als het ware het kloppend hart vormen van de voor Gouda door de eeuwen heen zo kenmerkende producten: Kaas en Goudse ambachten. Het aantal Kaasmarkten is gestegen van tien in 2014 naar eenentwintig in 2017. Daarnaast is deze uitgebreid met een ambachtenmarkt en muzikale omlijsting. Het bezoekersaantal is met momenteel zo'n 5.000 bezoekers per markt gestegen tot een totaal van 105.000 bezoekers in 2017.

2.4 Handboek Richtlijnen evenementen

Als nadere uitwerking van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is een handboek 'Richtlijnen evenementen' opgesteld met daarin onder meer locatieprofielen. Het is door het college vastgesteld op 15 september 2020.

Dit handboek heeft onder andere als doel, voor organisatoren het proces van de vergunningaanvraag inzichtelijk te maken en hen hierbij te ondersteunen. Organisatoren kunnen met vragen en voor advies terecht bij de evenementencoördinator. In het handboek wordt ook aandacht besteed aan duurzaamheidsaspecten en de toegankelijkheid voor mensen met een beperking.

2.5 Evenementenkalender

In het kader van de (regionale) afstemming en het opstellen van de evenementenkalender is het noodzakelijk om tijdig te beschikken over de benodigde gegevens. Vóór 15 oktober van het jaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarin het bewuste evenement zal worden gehouden, dient minstens een kennisgeving te worden gedaan van de datum en het (globale) programma van het desbetreffende evenement. De feitelijke vergunningaanvraag dient, afhankelijk van de grootte van het evenement, ten minste 4 tot 20 weken van tevoren te worden ingediend.

Zodra de evenementenkalender is gepubliceerd kunnen belanghebbenden op de (vergunningsplichtige) activiteiten reageren. Hiermee wordt voldaan aan de vereisten van de Algemene wet bestuursrecht om voor het afgeven van een beschikking alle relevante informatie te vergaren. Personen die van deze gelegenheid gebruik maken en een zienswijze indienen, zullen vervolgens bij de vergunningsprocedure worden betrokken.

2.6 APV

Op 1 december 2020 is de Algemene Plaatselijke Verordening Gouda 2020 (APV) in werking getreden. Een verandering ten opzichte van de APV uit 2009 is dat de burgemeester nadere regels over de categorieën evenementen, de indieningstermijnen en -vereisten voor aanvragen om evenementenvergunningen en de beslistermijnen op aanvragen om evenementenvergunningen kan vaststellen. Deze nadere regels zijn vastgelegd in de Regeling evenementenvergunningen Gouda.

Het Handboek Richtlijnen voor evenementen is onderdeel van deze regeling. Met de regeling en het handboek wordt beter aangesloten bij de huidige praktijk van de evenementen en is voor organisatoren vooraf duidelijk(er) waaraan een aanvraag moet voldoen en welk proces wordt gevolgd.

In de APV is een aantal weigeringsgronden opgenomen (artikel 1:7 APV) op grond waarvan de burgemeester een evenementenvergunning kan weigeren. Deze weigeringsgronden gaan over openbare orde, veiligheid en milieu. Deze gronden leveren geen toets op planologische aanvaardbaarheid op.

3 Omgevingsaspecten

Evenementen met veel bezoekers zorgen voor drukte, afval en (geluids-)hinder voor direct omwonenden. Het centrum van Gouda heeft ook een woonfunctie. Inwoners van het centrum mogen aandacht voor hun woon- en leefklimaat verwachten. Voor bewoners (en ondernemers) van de binnenstad is het van belang te weten welke effecten ze kunnen verwachten en dienen er grenzen aan de belasting te worden gesteld.

Van bewoners van het centrum mag op hun beurt verwacht worden dat zij de levendigheid van evenementen waarderen of dulden. Het wonen in het centrum is immers anders dan het wonen in een rustige woonwijk. Er dient een zorgvuldige afweging gemaakt te worden van de wenselijkheid van evenementen die de naam en/of levendigheid van Gouda vergroten tegenover de (geluids-) hinder die evenementen met zich meebrengen.

Het ruimtelijk kader moet voldoende specifieke regels of voorschriften bevatten, waarmee een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving wordt gewaarborgd.

Om te kunnen concluderen dat de evenementen waarvoor wordt afgeweken voldoen aan het vereiste van een goede ruimtelijke ordening is, per evenementenlocatie, onderzocht wat de ruimtelijke impact van de betreffende evenementen op de omgeving is.

Op de verschillende evenementenlocaties vinden jaarlijks veelal dezelfde (soort) evenementen plaats. Die evenementen worden ieder jaar opgenomen op de Evenementenkalender voor dat jaar. Van deze evenementen zijn ervaringscijfers bekend die zijn gebruikt in de uit te voeren onderzoeken om te komen tot een deugdelijke ruimtelijke onderbouwing voor de evenementenlocaties.

Het uitgangspunt voor de aanvraag om een omgevingsvergunning is om met een omgevingsvergunning tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan en daaraan dusdanige (ruimtelijke) voorwaarden te verbinden dat bestaande of soortgelijke evenementen op de betreffende locaties kunnen plaatsvinden, zonder dat dit het woon- en leefklimaat ter plaatse onevenredig aantast.

Om dit ruimtelijk kader op te kunnen stellen zijn meerdere onderzoeken uitgevoerd, waar onder:

- Externe Veiligheid
- Luchtkwaliteit
- Stikstofuitstoot
- Ecologie
- Geluidhinder voor de locaties:
 - o Markt en Achter de Waag
 - o Houtmansplantsoen
 - o Museumhaven

Voor de locaties Raam en Erasmusplein zijn op voorspraak van de Omgevingsdienst Midden-Holland geen akoestische onderzoeken uitgevoerd, omdat hier jaarlijks slechts enkele evenementen plaatsvinden.

Waar ze zijn uitgevoerd, hebben de akoestische onderzoeken met name geleid tot het treffen van een aantal nadere maatregelen om een evenwichtige aanvraag in te kunnen dienen. De overige onderzoeken gaven geen beperking en ook geen aanleiding om nadere maatregelen te moeten treffen. Deze zijn opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Markt en Achter de Waag. Omgevingsdienst Midden-Holland heeft vastgesteld dat er geen provinciaal milieubelang in het geding is.

3.1 Milieueffectrapportage

Voor de beoordeling of een project m.e.r.-plichtig is, wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in Bijlage II van het Besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het Besluit m.e.r. Op grond van deze constatering is er geen milieueffectrapportageplicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden. Gezien de geringe omvang van de activiteit zal er geen negatieve gevolgen op omliggende Natura 2000-gebieden zijn. Er is geen milieueffectrapportageplicht.

3.2 Geluid

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de Inspectie Milieuhygiëne Limburg. Uitgangspunt van deze nota voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

Voor de relevante evenementen op de Markt en Achter de Waag is een akoestisch onderzoek uitgevoerd (zie bijlage LA 1149-4-RA-002 Markt). In het akoestisch onderzoek van 19 november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van 13 woningen gelegen aan de Markt. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

Met muziekevenementen en andere evenementen met geluid (zoals de ijsbaan en sportevenementen) op de Markt en Achter de Waag treedt een geluidsbelasting in de woonomgeving op. De gemeten geluidswering van de gevels van omliggende woningen varieert tussen de 21 en 30 dB(A). Vervolgens is voor verschillende podiumlocaties de geluidsbelasting op de gevel berekend en uitgaande van de gemeten geluidswering het binnengeluidsniveau vastgesteld. Met een geluidsniveau van 85 dB(A) op het publiekswak treedt bij diverse podiumlocaties een overschrijding op van een normaliter maximaal geluidsniveau van 50 dB(A) tijdens een muziekevenement.

Om geluidshinder van evenementen op de Markt en Achter de Waag te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op de Markt en Achter de Waag wordt 114 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement (anders dan de kermis) te organiseren.

Tabel 1 overzicht aantal dagen evenementen en optredende binnengeluidsniveau

Type evenement	aantal dagen	binnengeluidsniveau	spectrum	maatregelen
muziekevenementen categorie 1	4	50 dB(A)	Dance (SDS)	indien nodig
* Kermis	6	55 dB(A)	Kermis	n.v.t.
* 4 dagen uitzondering	4	60 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
* Koningsnacht	1	65 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
Evenementen categorie 2	105	50 dB(A)	Pop (SPS)	n.v.t.
Totaal aantal evenementen dagen	120			

Van die 120 dagen aan activiteiten wordt tijdens 11 dagen het binnengeluidsniveau van omliggende woningen van 50 dB(A) overschreden in de dag- en avondperiode. Dit gebeurt tijdens 5 dagen bij muziekevenementen nadat geluidsreducerende maatregelen zijn getroffen om het geluidsniveau in de woningen zoveel mogelijk te beperken. Het gaat daarbij om 1 evenementdag, Koningsnacht, waarbij het binnengeluidsniveau 65 dB(A) bedraagt en 4 andere dagen muziekevenementen waarbij het binnengeluidsniveau 60 dB(A) bedraagt. Tijdens de kermis (6 dagen) bedraagt het geluidsniveau binnen woningen 55 dB(A). Hiervoor worden geen specifieke voorschriften voor opgenomen omdat het bestemmingsplan dit evenement mogelijk maakt. Hiermee wordt voldaan aan het maximale aantal van 12 dagen overschrijding. In de voorschriften wordt dit gewaarborgd door het opnemen van onder het aantal evenementendagen, de geluidsniveaus en de tijden.



Specifiek voor evenementen waarbij het noodzakelijk is dat in de nachtperiode installaties in bedrijf zijn wordt in de voorschriften een geluidsniveau opgenomen waarmee voldaan wordt aan een binnengeluidsniveau van 25 dB(A). Hiermee wordt slaapverstoring voorkomen bij omwonenden.

In de voorschriften zoals opgenomen in de bijbehorende bijlage Milieu Markt en Achter de Waag, wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau minder dan 12x per jaar boven de 50 dB(A) uitkomt. Tijdens die dagen worden geluidsreducerende maatregelen getroffen om het geluidsniveau binnen de woningen zoveel mogelijk te beperken. In de voorschriften zijn aanvullende beperkingen voor evenementen opgenomen. Met de geluidsnorm in de nachtperiode wordt slaapverstoring voorkomen. De evenementenlocatie van de Markt en Achter de Waag is gelegen in het centrum van Gouda waar tevens de warenmarkt twee keer per week wordt gehouden en ook horeca is gevestigd. Dit speelt tevens een rol bij de afweging om enkele keren per jaar af te wijken van de waarde van 50 dB(A) binnengeluidsniveau. Op basis van het voorgaande is beoordeeld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

3.3 Luchtkwaliteit

Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Het kan dan gaan om vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar ook om het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Deze invloed op de luchtkwaliteit is echter zeer beperkt, omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wet milieubeheer voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is hierom niet noodzakelijk.

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t	n.v.t	-

Tabel 1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

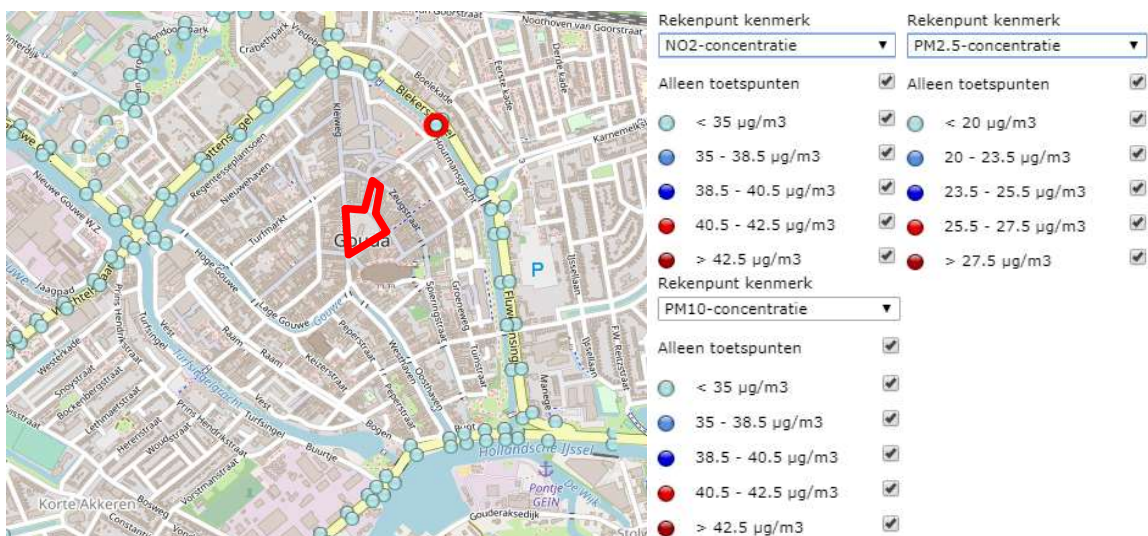
Als wordt voldaan aan de grenswaarden voor fijn stof PM₁₀, dan moet ook worden voldaan aan de grenswaarden voor PM_{2,5}. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de tool voor de monitoring van NSL (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit). In afbeelding 2 is het rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie stikstofdioxide NO₂ en PM₁₀ minder dan 35 µg/m³ en de PM_{2,5} minder dan 20 µg/m³. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden, zoals in bovenstaande tabel.

In navolgende tabel is een rekenpunt langs het Blekerssingel genomen aan de rand van het plangebied. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde (µg/m ³)	Berekende concentratie (µg/m ³)	Achtergrond concentratie(µg/m ³)
NO ₂	40	24,6	21,2
PM ₁₀	40	20,6	20,2
PM _{2,5}	25	12,7	12,5

Tabel 2 Concentratie van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in µg/m³.

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.



Abbeelding 2 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en Markt Achter de Waag is rood omlijnd

3.4 Bedrijven en milieuzonering

Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de VNG-handreiking Bedrijven en Milieuzonering. Deze handreiking geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in de handreiking Bedrijven en Milieuzonering 2009 gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 3 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

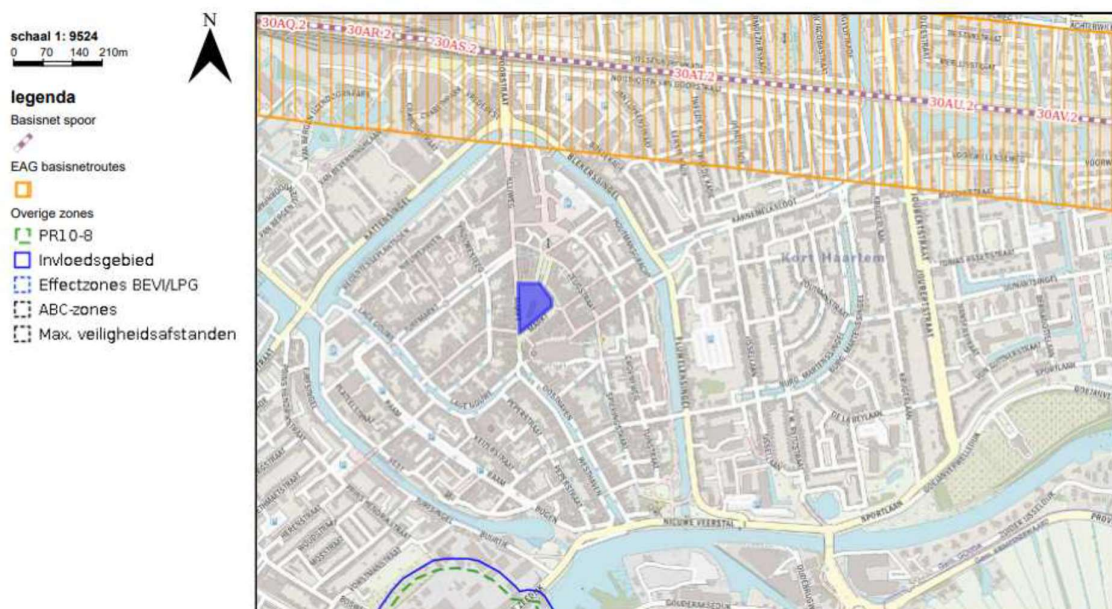
Tabel 3 Richtafstanden volgens VNG-richtlijn

3.5 Externe veiligheid

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (zoals woningen, kantoren en scholen) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Om te kunnen beoordelen of mensen op de locatie voldoende beschermd worden, wordt gekeken naar aandachtsgebieden. Dit zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gifconcentratie in de lucht).

SIGNALERINGSKAART EV



Afbeelding 3 Uitsnede van de signaleringskaart

Het is duidelijk te zien dat de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag buiten de brand-, en explosieaandachts-gebieden is gelegen. Het is de bedoeling dat op deze locatie evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden en contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

Ten aanzien van de omgevingsveiligheid wordt door de Omgevingsdienst Midden-Holland geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

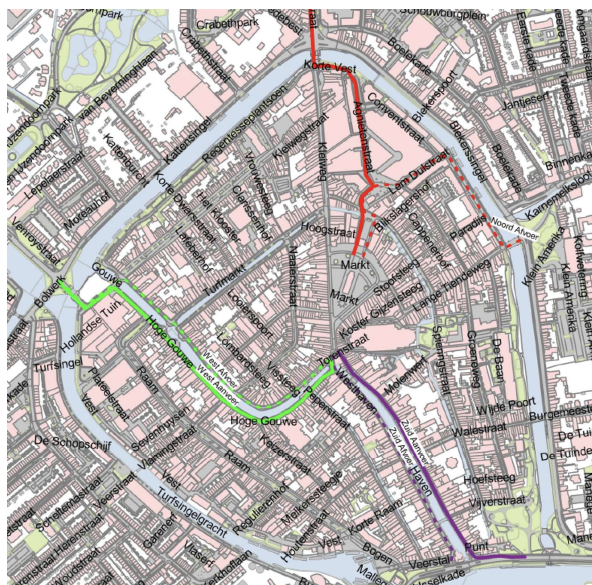
Dat de locatie Markt en Achter de Waag niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er zich in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van een scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de veiligheidsregio of brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen, zolang maar overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio of brandweer.

3.6 Veiligheid

Evenementen brengen (grote groepen) bezoekers op de been. Waar grote aantallen mensen bij elkaar zijn, is toezicht en handhaving gewenst om de bezoekersstromen te reguleren, vervuiling en verloedering te voorkomen, en de veiligheid voor alle bezoekers te bevorderen. Hierbij is samenwerking met de organisatoren van een evenement essentieel.

Het is de verantwoordelijkheid van organisatoren om een veilig evenement te organiseren, met het oog op hun gasten en de omgeving. De gemeente neemt een faciliterende rol in bij het organiseren van veiligheidsaspecten bij evenementen, gericht op vergroten van bewustzijn en de te nemen maatregelen om tot een veilig evenement te komen. Dit wordt mede vorm gegeven in het evenementenoverleg waarin de hulpdiensten, gemeentelijke diensten en organisatie participeren.

Van organisatoren wordt verwacht dat zij hun aanvragen tijdig indienen, zodat een zorgvuldige afweging gemaakt kan worden op de vergunningaanvraag, de impact van het evenement op de omgeving en waardoor een eventuele bezwaarprocedure zorgvuldig kan worden doorlopen. Zowel de gemeente, de politie, de brandweer als eventueel de Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio (GHOR Midden Holland) moeten voldoende gelegenheid hebben om invulling te geven aan hun vergunningverlenende of adviserende taak. Bij de operationele diensten zal bovendien ruim vooraf een planning moeten kunnen worden gemaakt indien er bij het evenement behoefte of reden is aan/voor personele inzet.



Afbeelding 4 Calamiteitenroutes

Evenementen kunnen een belasting vormen voor de (woon-)omgeving en hiervoor is dan ook ruim vooraf inzicht nodig in plaats, tijd en programma. Naast geluid is bereikbaarheid van de omgeving van het evenement van groot belang voor omwonenden en hulpdiensten. Organisatoren moeten in de aanvraag en bijbehorende planvorming duidelijk maken wat de impact van het evenement op de bereikbaarheid is en welke maatregelen men treft om de bereikbaarheid voor de hulpdiensten te garanderen. Bij grote evenementen kan hiervoor om een verkeersplan gevraagd worden.

3.7 Bodem

Op basis van de gegevens uit het bodeminformatiesysteem (BIS) blijkt dat tijdens voorgaande plaatselijke bodemonderzoeken geen te saneren zijn verontreinigingen aangetroffen. Omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd, voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden of de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.8 Archeologie

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voor het plan.

Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Het geldende bestemmingsplan kent een dubbelbestemming "Waarde – Archeologie" opgenomen, die van kracht blijft. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

3.9 Ecologie

In een door Omgevingsdienst Midden-Holland uitgevoerde quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Markt en Achter de Waag in Gouda. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden. In de quickscan is uitgegaan van 12 evenementen per jaar mogelijk.

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 2,5 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op ongeveer 600 meter afstand en een belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de voorgenomen evenementen beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 5 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd), NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit verharding en bebouwing. Het betreft het stadscentrum van Gouda. Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Doorgaans is in de binnenstad overdag en in de avond al veel verstoring aanwezig. Enkele aanvullende evenementen die een dag uren hebben daar geen negatieve impact op, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

3.10 Stikstofuitstoot

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft 'Nieuwkoopse Plassen en de Haeck' en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van enkele generatoren is op deze afstand uitgesloten. Om dit inzichtelijk te maken zijn drie stikstofberekeningen gedaan voor Markt en Achter de Waag, die als bijlage zijn gevoegd bij deze ruimtelijke onderbouwing.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 'Polder Stein' heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrichtlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied wordt op termijn dus ook stikstofgevoelig.

NNN gebied is gelegen op ongeveer 600 meter afstand en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de uit te voeren activiteiten beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.

Negatieve effecten door de generator van de ijsbaan en verkeersaantrekkende werking is niet op voorhand uit te sluiten. Daarom is een stikstofberekening uitgevoerd. Polder Stein, dat in de toekomst als stikstofgevoelig wordt aangewezen, is in deze berekening meegenomen. Uit de berekening blijkt dat er geen toename aan stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking en het gebruik van een generator tijdens de evenementen. Hier zit wel een voorwaarde aan vast, dat de generator van bouwjaar 2014 of later moet zijn (Stage IV). Als gebruik wordt gemaakt van een oudere generator, dan wordt een toename van 0.01 mol stikstof/ha/jaar op Polder Stein veroorzaakt. Zodra Polder Stein is aangewezen als stikstofgevoelig moet een nieuwe berekening uitwijzen of daadwerkelijk significant negatieve effecten veroorzaakt worden. En zo ja, dan kan dit opgelost worden door gebruik te maken van een nieuwere generator.

3.11 Duurzaamheid

Om de ecologische footprint bij evenementen zo klein mogelijk te houden zijn verschillende maatregelen nodig. Het is belangrijk dat evenementenorganisatoren inzetten op duurzame maatregelen bij hun evenementen, zoals energiebesparing, energieopwekking (zonnepanelen bij een podium) of herbruikbare/recyclebare of bio-afbreekbare en papieren bekertjes en verpakkingen. Het scheiden van afval op evenementen wordt aangemoedigd. Het is zaak om het evenemententerrein schoon te houden tijdens het evenement en het terrein schoon achter te laten na het evenement. Op de site, evenementenhelpdesk.nl, worden organisatoren bij deze keuzes op weg geholpen. Nog meer winst valt te behalen als evenementenorganisatoren in Gouda hierbij samen optrekken.

Met het faciliteren met evenementen in de Binnenstad, wordt er ook voor gezorgd dat bezoekers gemakkelijk met het openbaar vervoer, de fiets of te voet de evenementen kunnen bereiken en wordt autogebruik ontmoedigd.

Via de webpagina over Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 is ook een overzicht van aanbevelingen voor Duurzaam evenement van de Omgevingsdienst Midden-Holland te downloaden. In dit document staan enkele voorbeelden voor praktische maatregelen die een evenement duurzamer kunnen maken. De gemeente zet in het kader van de nota Actualisatie evenementenbeleid Gouda 2019 en het handboek 'Richtlijnen evenementen' actief in op (verdere) verduurzaming van evenementen.

4 Participatie

In het kader van participatie waren twee avonden georganiseerd gepland, waarop omwonenden en belanghebbenden geïnformeerd zouden worden, voordat de aanvraag om een omgevingsvergunning zou worden ingediend. Het zou dan gaan over waartoe de omgevingsvergunningen voor de evenementenlocaties dienen en wat de te volgen procedure is. Ook was een korte presentatie voorbereid over de uitkomsten van het geluidsonderzoek. Deelnemers aan de sessie konden vragen stellen, reageren op de aanvraag om een omgevingsvergunning en suggesties meegeven.

Gelet op de coronamaatregelen die in acht genomen moesten worden, konden informatieavonden niet op de gebruikelijke manier gehouden worden. Het was niet mogelijk om op korte termijn ruimten te regelen, waarbij voldaan kon worden aan coronamaatregelen. Er is daarom gekozen voor twee digitale bijeenkomsten. Wel zouden buurtbewoners zich moeten aanmelden.

Gepland waren:

- Dinsdagavond 15 september voor Markt en Achter de Waag, en;
- Woensdagavond 16 september voor Museumhaven en Houtmansplantsoen,

Omwonenden van deze locaties zijn per brief (meer dan 1.200 verstuurd) geïnformeerd over het lopende traject en de uit te voeren geluidsmetingen. Ook is hetzelfde aantal aan uitnodigingen voor de digitale informatieavonden verstuurd. Maar voor geen van deze avonden is een aanmelding ontvangen, waarmee beide avonden niet door zijn gegaan.

Na het niet doorgaan van deze consultatieronde is begonnen met het opstellen van de aanvraag om een omgevingsvergunning en een ruimtelijke onderbouwing. Deze worden samen met bijbehorende stukken, zoals het geluidsonderzoek, ingediend.

5 Communicatie

Op de verlening van de omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan is de reguliere voorbereidingsprocedure van toepassing. De Omgevingsdienst Midden-Holland maakt onder andere in de Goudse Post bekend wanneer de aanvraag om de omgevingsvergunning is ontvangen. Binnen acht weken na binnenkomst van de aanvraag wordt een besluit omtrent de vergunning genomen en bekend gemaakt.

Als de omgevingsvergunning is verleend door de omgevingsdienst, zal dit op dezelfde manier bekend worden gemaakt en wordt de verleende aanvraag ter inzage gelegd. Er kan dan gedurende zes weken bezwaar worden gemaakt door belanghebbenden.

De evenementenkalender is het sturingsinstrument voor de gemeente om ervoor te zorgen dat er niet meer evenementen plaatsvinden op de locaties dan toegestaan volgens de omgevingsvergunning. Als het college in uitzonderlijke gevallen toch meer mogelijk wil maken (bijvoorbeeld Gouda750 in 2022), dan neemt het college een apart besluit hierover.

Organisatoren zijn bij het verkrijgen van de evenementenvergunning verplicht om omwonenden, inclusief ondernemers, te informeren over evenementen die gaan plaatsvinden.

Ook voor de warenmarkt, de Waag en het oude stadhuis op de Markt hebben evenementen consequenties. In de Marktverordening liggen afspraken vast met de warenmarkt. In overleg met de warenmarkt is een protocol opgesteld over de werkwijze en de onderlinge communicatie bij evenementen. Voor de Waag en het oude stadhuis is het van groot belang, op een zo vroeg mogelijk moment af te stemmen over het evenement dat plaats gaat vinden.

Voor grote evenementen wordt door de gemeente een gemeentelijk coördinatiepunt ingericht. Dit coördinatiepunt is actief tijdens grote evenementen. Het gaat daarbij met name om C-evenementen, waarbij de aanwezigheid van risico's zeer waarschijnlijk is. Er is sprake van grote gevolgen voor de stad en/of regionale gevolgen voor het verkeer.

6 Financieel

Door te kiezen voor één omgevingsvergunning per evenementenlocatie voor meerdere evenementen komen de kosten voor de vergunningaanvraag in de zin van leges bij de gemeente te liggen. Dit is ook niet geheel onlogisch, omdat het bestemmingsplan eigenlijk een hierop toegesneden bestemming of aanduiding dient te hebben met een goede ruimtelijke onderbouwing in de toelichting ervan.

Voor evenementen die niet mogelijk gemaakt worden met deze omgevingsvergunning om tijdelijk af te wijken van het bestemmingsplan, geldt dat de organisator per evenement niet alleen een evenementenvergunning, maar ook een eigen omgevingsvergunning moet aanvragen en de leges ervoor moeten betalen.

7 Overweging

Met het aanvragen van een omgevingsvergunning voor het tijdelijk afwijken van het bestemmingsplan door de gemeente, wordt voorzien in de leemte van het ontbreken van een planologisch kader voor evenementenlocaties in de binnenstad.

De omgevingsvergunning vormt het ruimtelijk kader waarbinnen de genoemde of soortgelijke evenementen gehouden kunnen worden. Dat kader bevat voorschriften over onder meer het aantal toegestane evenementen, de duur en de maximale geluidsbelasting.

In deze ruimtelijke onderbouwing behorend bij de omgevingsvergunning is afgewogen onder welke belasting, als gevolg van evenementen, er nog sprake is van een goed woon- en leefklimaat. Uit wat er in voorgaande hoofdstukken is beschreven, kan geconcludeerd worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat bij het evenement dat met deze omgevingsvergunning mogelijk wordt gemaakt.

Daarbij worden dan wel voor de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag voorschriften meegegeven voor verscheidene evenementen, waaronder muziekevenementen zoals Koningsdag en Koningsnacht om ervoor te zorgen dat overlast en daarmee de impact op woon- en leefklimaat binnen de perken gehouden kan blijven. Deze voorschriften zijn opgesteld voor twee categorieën, aan de omgevingsvergunning verbonden.

Op voorhand is echter niet gezegd dat met het verlenen van de tijdelijke omgevingsvergunning - waarbij als uitgangspunt het bestaande evenementenaanbod is gehanteerd - er geen flexibiliteit meer mogelijk is in het aanbod van evenementen. Zolang maar kan worden onderbouwd dat met het verlenen van een omgevingsvergunning sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Mocht er in een jaar onverhoopt sprake zijn van een of meerdere evenementen die niet passen binnen de omgevingsvergunning met deze ruimtelijke onderbouwing, dan kan voor die evenementen een aparte omgevingsvergunning worden aangevraagd. In de beoordeling van die aanvraag en de toetsing op de ruimtelijke aanvaardbaarheid zal met onder andere deze ruimtelijke onderbouwing rekening moeten worden gehouden.



ODMH

Omgevingsdienst Midden-Holland



Milieuhoofdstuk evenementen Gouda Locatie Markt / Achter de Waag

Afdeling expertise

Versienummer:

1.0

Datum:

December 2020

 Omgevingsdienst Midden-Holland	
Productnummer	2020063282
Omschrijving	Milieuhoofdstuk evenementen Markt / Achter de Waag
Status	Versie 1.0
Datum	December 2020
Opdrachtgever	Gemeente Gouda, dhr. E. van Dijk
Opgesteld door	D. Baars

Inhoudsopgave

1	Milieueffectrapportage	5
1.1	Wet- en regelgeving	5
1.2	Onderzoek	5
1.3	Conclusie	5
2	Geluid	6
2.1	Wettelijk kader	6
2.2	Onderzoek	6
2.3	Rekenresultaten.....	6
2.4	Geluidseisen voor evenementen	6
2.5	Conclusie en advies	7
2	Luchtkwaliteit	15
2.1	Wet- en regelgeving	15
2.1.1	Onderzoek	16
2.1.2	Conclusie	17
3	Bedrijven en milieuzonering	18
2.1	Wet- en regelgeving	18
3.1.1	Onderzoek	18
3.1.2	Conclusie	18
4	Externe veiligheid	19
2.1	Wet- en regelgeving	19
4.1.1	Onderzoek	19
4.1.2	Maatregelen externe veiligheid.....	20
4.1.3	Conclusie	20
5	Bodem	21
2.1	Wet- en regelgeving	21
5.1.1	Onderzoek	21
5.1.2	Conclusie	22
6	Archeologie.....	23
2.1	Wet- en regelgeving	23
2.2	Onderzoek	23
2.3	Conclusie	23
7	Ecologie	24
2.1	Wet- en regelgeving	24
7.1.1	Onderzoek	25
7.1.2	Resultaten.....	25

7.1.3	Conclusie	27
8	Provinciaal milieubelang	28
2.1	Wet- en regelgeving	28
8.1.1	Onderzoek	28
8.1.2	Conclusie	28
9	Bijlage 1: Geluid in de omgeving ten gevolge van Markt achter de Waag	29
10	Bijlage 2 Stikstofberekening Markt/Waag op natura 2000 gebieden	30
11	Bijlage 3 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein met generator Stage III	31
12	Bijlage 4 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein	32

1 Milieueffectrapportage

1.1 Wet- en regelgeving

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r..

1. Een plan-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
 - a. Het plan kaders stelt voor activiteiten in het plangebied waarvoor een (project-)m.e.r. noodzakelijk is, dan wel waarvoor beoordeeld moet worden of een (project-)m.e.r. noodzakelijk is. Dit zijn de activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. Voor activiteiten uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2. Als ze kleiner is dan die drempelwaarden, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
 - b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).

Bij een plan-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 3 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r.

2. Een project- of besluit-m.e.r. is wettelijk verplicht wanneer:
 - a. De activiteit genoemd is in Bijlage C van het Besluit m.e.r.
 - b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.

Bij een project- of besluit-m.e.r. gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage C of D van het Besluit m.e.r. Het gaat daarbij bijvoorbeeld om een bestemmingsplan dat in directe zin woningbouw mogelijk maakt waarvoor een m.e.r.-plicht geldt, of om een omgevingsvergunning voor het in werking hebben van een bedrijf (met aanzienlijke milieugevolgen).

3. Een m.e.r.-beoordeling is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r.: Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure beschreven te worden. Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wet milieubeheer beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling. Bij een (vormvrije) m.e.r.-beoordeling gaat het om besluiten uit kolom 4 van Bijlage 4 van het Besluit m.e.r.

1.2 Onderzoek

Voor de beoordeling of een project m.e.r. plichtig wordt bepaald of de activiteit is opgenomen in de in Bijlage II van het besluit m.e.r. Evenementen komen niet voor in de bijlagen C en D van het besluit m.e.r. Op grond van deze constateren is er geen milieueffectrapportage plicht. Op grond van de passende beoordeling kan nog een verplichting tot de milieueffectrapportage optreden, daarom zijn Aerius berekeningen uitgevoerd. Uit de Aerius berekeningen blijkt dat er geen negatieve gevolgen op omliggende natura 2000 gebieden zijn.

1.3 Conclusie

Er is geen milieueffectrapportage plicht.

2 Geluid

2.1 Wettelijk kader

Geluid kan de leefkwaliteit van een locatie sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog geluidsniveau kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. Hoewel met betrekking tot het aspect geluid tijdens evenementen diverse beleidskaders en meerdere wetten, regels en verordeningen van toepassing zijn, wordt veelal geen specifieke onderbouwing voor de geluidsaspecten gegeven. Daarom is met name aansluiting gezocht bij de nota 'Evenementen met een luidruchtig karakter' van de inspectie Milieuhygiëne Limburg (de Nota Limburg). Uitgangspunt van de Nota Limburg voor de normstelling is de bescherming van de binnenruimte van geluidsgevoelige objecten tegen geluidshinder. Daarbij dient in een woning, bij gesloten ramen en deuren, een normaal gesprek mogelijk te zijn. Gedurende de dag- en avondperiode mag het geluidsniveau ten gevolge van een evenement in de woning daarom niet hoger zijn dan 50 dB(A). Gedurende de nachtperiode speelt niet alleen de spraakverstaanbaarheid een rol, maar is ook het wel of niet kunnen slapen een belangrijk toetsingscriterium. Gezien de aard van het geluid (herkenbaarheid van teksten bij muziek en/of het ritme) ondervinden veel mensen reeds bij een geringe verstaanbaarheid van het geluid slaapproblemen.

2.2 Onderzoek

Voor de relevante evenementen op de Markt en Achter de Waag is een akoestisch onderzoek uitgevoerd. In het akoestisch onderzoek "Geluid in de omgeving ten gevolge van het evenemententerrein op de Markt te Gouda" met rapportnummer LA 1149-4-RA-002 van 19 november 2020 zijn de geluidsniveaus binnen woningen bepaald. Hiertoe zijn metingen verricht aan de geluidswering van gevels van 13 woningen gelegen aan de Markt. Met behulp van een akoestisch rekenmodel is de geluidsbelasting op de gevels van omliggende woningen berekend waarna door middel van de gemeten geluidswering het binnenniveau bepaald is.

2.3 Rekenresultaten

Met muziekevenementen en andere evenementen met geluid (zoals de ijsbaan en sportevenementen) op de Markt en Achter de Waag treedt een geluidsbelasting in de woonomgeving op. De gemeten geluidswering van de gevels van omliggende woningen varieert tussen de 21 en 30 dB(A). Vervolgens is voor verschillende podiumlocaties de geluidsbelasting op de gevel berekend en uitgaande van de gemeten geluidswering het binnengeluidsniveau vastgesteld. Met een geluidsniveau van 85 dB(A) op het publieksvlak treedt bij diverse podiumlocaties een overschrijding op van een normaliter maximaal geluidsniveau van 50 dB(A) tijdens een muziekevenement.

2.4 Geluidseisen voor evenementen

Om geluidshinder van evenementen op de Markt en Achter de Waag te beperken, dient het aantal evenementen te worden gelimiteerd. Hiervoor is aansluiting gezocht bij jurisprudentie. In het algemeen wordt toegestaan dat de standaardgrenswaarden maximaal 12 keer per kalenderjaar voor bepaalde typen activiteiten worden overschreden. Op de Markt en Achter de Waag wordt 114 dagen per kalenderjaar de mogelijkheid gegeven om een evenement (anders dan de kermis) te organiseren. Zie voor de verdeling van de verschillende evenementen onderstaande tabel 1.

Tabel 1 overzicht aantal dagen evenementen en optredende binnengeluidsniveau

Type evenement	aantal dagen	binnengeluidsniveau	spectrum	maatregelen
muziekevenementen categorie 1	4	50 dB(A)	Dance (SDS)	indien nodig
* Kermis	6	55 dB(A)	Kermis	n.v.t.
* 4 dagen uitzondering	4	60 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
* Koningsnacht	1	65 dB(A)	Dance (SDS)	verplicht
Evenementen categorie 2	105	50 dB(A)	Pop (SPS)	n.v.t.
Totaal aantal evenementen dagen	120			

Van die 120 dagen wordt tijdens 11 dagen het binnengeluidsniveau van omliggende woningen van 50 dB(A) overschreden in de dag- en avondperiode. Dit gebeurt tijdens 5 dagen bij muziekevenementen nadat geluidsreducerende maatregelen zijn getroffen om het geluidsniveau in de woningen zoveel mogelijk te beperken. Het gaat daarbij om 1 evenementdag, Koningsnacht, waarbij het binnengeluidsniveau 65 dB(A) bedraagt en 4 andere dagen muziekevenementen waarbij het binnengeluidsniveau 60 dB(A) bedraagt. Tijdens de kermis (6 dagen) bedraagt het geluidsniveau binnen woningen 55 dB(A). Hiervoor worden geen specifieke voorschriften voor opgenomen omdat het bestemmingsplan dit evenement mogelijk maakt.

Hiermee wordt voldaan aan het maximale aantal van 12 dagen overschrijding.

In de voorschriften wordt dit geborgd door het opnemen van onder het aantal evenementendagen, de geluidsniveaus en de tijden.

Specifiek voor evenementen waarbij het noodzakelijk is dat in de nachtperiode installaties in bedrijf zijn wordt in de voorschriften een geluidsniveau opgenomen waarmee voldaan wordt aan een binnengeluidsniveau van 25 dB(A). Hiermee wordt slaapverstoring voorkomen bij omwonenden. In de voorschriften wordt het geluidsniveau in een dB(A)- en een dB(C)-waarde vastgelegd. Het geluidsniveau in dB(A) geeft de sterkte van het geluid voor de gevoeligheid van het menselijk oor weer. Het geluidsniveau in dB(C) is bedoeld om hinder door dreunende bassen (lagere tonen) in het muziekgeluid te beperken. Hierdoor wordt het binnengeluidsniveau van 50 dB(A) geborgd. De geluidsniveaus ter plaatse van woningen in de voorschriften wijken af van de geluidsniveaus zoals berekend in het akoestisch rapport. Dit komt omdat de gevelreflectie in de geluidsnorm is verdisconteerd.

2.5 Conclusie en advies

Uit de rekenresultaten blijkt dat het binnengeluidsniveau minder dan 12x per jaar boven de 50 dB(A) uitkomt. Tijdens die dagen worden geluidsreducerende maatregelen getroffen om het geluidsniveau binnen de woningen zoveel mogelijk te beperken. In de voorschriften zijn aanvullende beperkingen voor evenementen opgenomen. Met de geluidsnorm in de nachtperiode wordt slaapverstoring voorkomen. De evenementenlocatie van de Markt en Achter de Waag is gelegen in het centrum van Gouda waar tevens de warenmarkt twee keer per week wordt gehouden en ook horeca is gevestigd. Dit speelt tevens een rol bij de afweging om enkele keren per jaar af te wijken van de waarde van 50 dB(A) binnengeluidsniveau.

Op basis van het voorgaande is beoordeeld dat sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Voorschriften evenementen op de evenementenlocatie Markt en Achter de Waag

VOORSCHRIFTEN VOOR MUZIEKEVENEMENTEN VAN CATEGORIE 1

A. Bij categorie 1 muziekevenementen is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum en het Standaard Housemuziek Spectrum niet toegestaan.

B. Bij een categorie 1 muziekevenement moet gebruik gemaakt worden van één van onderstaande podia. Bij een andere opstelling moet middels een akoestisch onderzoek inzichtelijk gemaakt worden dat voldaan kan worden aan de binnengeluidsniveaus van woningen uit voorschriften D en I.



C. Het gebruik van meerdere podia tegelijkertijd voor het ten gehore brengen van muziekgeluid is niet toegestaan. Wel is het mogelijk om podia na elkaar te gebruiken.

D. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij categorie 1 evenementen mogen niet meer bedragen dan de in tabel 1 weergegeven waarden die gelden op een afstand voor de luidsprekers van het betreffende podium en voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Het geluidsniveau in de woningen wordt hierdoor beperkt tot 50 dB(A). Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de

Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 1 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 1 muziekevenementen

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		C		D		E		F		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	80	91	83	94	76	87	79	90	78	89	79	90	83	94	79	90
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	74	85	77	88	70	81	73	84	72	83	73	84	77	88	73	84
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	67	80	68	83	84	99	73	88	75	91	70	83	70	85	70	85
Markt 66	5 en 8 meter	71	84	71	86	77	91	65	82	83	98	63	78	74	89	63	77
Markt 64	5 en 8 meter	71	84	72	87	76	90	68	84	83	98	61	77	75	89	62	77
Markt 54	5 en 8 meter	73	87	75	90	72	85	62	77	78	91	69	83	78	93	67	82
Markt 52	5 en 8 meter	74	89	75	90	70	84	53	72	76	90	73	87	79	94	73	86
Markt 37	5 en 8 meter	77	97	77	91	67	80	66	79	73	86	72	87	79	93	73	86
Markt 25	5 en 8 meter	72	87	75	88	69	83	75	88	54	73	80	95	74	86	79	93
Markt 17	5 en 8 meter	73	87	73	87	71	85	76	91	55	73	80	94	73	85	80	95
Markt 11	5 en 8 meter	71	85	69	85	75	89	81	96	68	80	78	91	69	83	78	93
Markt 3	5 en 8 meter	67	80	66	80	81	96	75	90	74	89	73	85	62	77	72	86

E. Jaarlijks zijn 9 categorie 1 muziekevenementen van maximaal 1 dag per evenement toegestaan mits:

- i) van maandag tot en met zaterdag het evenement start vanaf 09.00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
- ii) het evenement op zondag start vanaf 13:00 uur en uiterlijk eindigt om 24:00 uur;
- iii) muziek is toegestaan vanaf 13:00 uur;
- iv) van maandag tot en met zaterdag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 12:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- v) op zondag het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten plaatsvindt vanaf 13:00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- vi) muziek en drankverstreking een uur voor de eindtijd stopt.

F. Per maand zijn maximaal 2 categorie 1 muziekevenementen toegestaan, waarbij tussen deze evenementen minimaal 10 dagen moet zitten, exclusief op- en afbouwdagen.

G. Wanneer op de Markt meerdere muziekevenementdagen in een week plaatsvinden, vindt er in de navolgende week geen categorie 1 muziekevenement plaats.

H. Afwijken van het bepaalde in voorschrift D is alleen mogelijk als onderstaande maatregelen worden toegepast:

1. geluidgericht luidsprekersysteem (bij podium A, B, G en H);
2. podium met geluidsabsorberend scherm van minimaal 5 meter hoog (bij podium A, G en H) zoals bijvoorbeeld “*Event Acoustics, type TexLnt dikte 100 mm*” of akoestisch gelijkwaardig.

I. 1. In plaats van het bepaalde in voorschrift D mag voor maximaal 4 categorie 1 muziekevenementen, gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren de geluidsnorm op 20 meter afstand van de luidsprekers niet meer bedragen dan:

- 88 dB(A) en 99 dB(C) bij podium A;
- 90 dB(A) en 101 dB(C) bij podium B;
- 93 dB(A) en 104 dB(C) bij podium G;
- 97 dB(A) en 108 dB(C) bij podium H,

waardoor het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 60 dB(A).

2. Er moet minimaal 4 weken zitten tussen een evenementdag met deze hogere geluidsnorm in woningen en een volgende evenementdag met deze hogere geluidsnorm.

- J.** 1. In afwijking van het bepaalde in voorschrift D mag tijdens Koningsnacht gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren een geluidsnorm van 93 dB(A) en 104 dB(C) op 20 meter afstand van de luidsprekers van podium A gehanteerd worden, waardoor het geluidsniveau in de woningen niet meer zal bedragen dan 65 dB(A).
2. Er moet minimaal 4 weken zitten tussen een evenementdag met deze hogere geluidsnorm en een volgende evenementdag met de hogere geluidsnorm uit voorschrift I.

K. In afwijking van voorschrift D mag voor maximaal 4 categorie 1 evenementdagen gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren de 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid niet meer bedragen dan de in tabel 2 weergegeven waarden voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 2 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 1 evenement

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	94	105	96	107	99	110	103	114
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	88	99	90	101	93	104	97	108
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	81	94	81	96	88	101	94	109
Markt 66	5 en 8 meter	85	98	84	99	92	105	87	101
Markt 64	5 en 8 meter	85	98	85	100	92	105	86	101
Markt 54	5 en 8 meter	87	101	88	103	95	109	91	106
Markt 52	5 en 8 meter	88	103	88	103	95	110	97	110
Markt 37	5 en 8 meter	91	111	90	104	94	109	97	110
Markt 25	5 en 8 meter	86	101	88	101	88	101	103	117
Markt 17	5 en 8 meter	87	101	86	100	88	101	104	119
Markt 11	5 en 8 meter	85	99	82	98	86	100	102	117
Markt 3	5 en 8 meter	81	94	79	93	73	91	96	110

L. In afwijking van voorschrift D mag tijdens Koningsnacht gedurende maximaal 6 aaneengesloten uren de 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid niet meer bedragen dan de in tabel 3 weergegeven waarden voor de gevels van de daarbij behorende woningen. Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 3 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 1 Koningsnacht evenement

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	99	110	101	112	104	115	108	119
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	93	104	95	106	98	109	102	113
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	86	99	86	101	93	106	99	114
Markt 66	5 en 8 meter	90	103	89	104	97	110	92	106
Markt 64	5 en 8 meter	90	103	90	105	97	110	91	106
Markt 54	5 en 8 meter	92	106	93	108	100	114	96	111
Markt 52	5 en 8 meter	93	108	93	108	100	115	102	115
Markt 37	5 en 8 meter	96	116	95	109	99	114	102	115
Markt 25	5 en 8 meter	91	106	93	106	93	106	108	122
Markt 17	5 en 8 meter	92	106	91	105	93	106	109	124
Markt 11	5 en 8 meter	90	104	87	103	91	105	107	122
Markt 3	5 en 8 meter	86	99	84	98	78	96	101	115

M. Ondersteunende horeca is toegestaan.

N. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

- i) op- en afbouwwerkzaamheden voor een evenement vinden plaats op maximaal 3 dagen voorafgaand en 2 dagen na afloop van het evenement;
- ii) op- en afbouwactiviteiten vinden plaats in de periode tussen 8.00 en 19.00 uur;
- iii) afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal 00.30 uur;
- iv) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 19.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

O. Metingen bij het podium moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

De metingen bij het podium moeten bij voorkeur op een afstand van 20 meter van de luidsprekers uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moeten de maximaal toegestane geluidsniveaus hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

P. Het aantal bezoekers per evenementdag mag maximaal 20.000 bedragen, waarbij er niet meer dan 15.000 bezoekers tegelijkertijd op de Markt aanwezig mogen zijn.

VOORSCHRIFTEN VOOR EVENEMENTEN VAN CATEGORIE 2

A. Bij categorie 2 muziekevenementen is het ten gehore brengen van muziekgeluid met het Ultra Bass Spectrum, het Standaard Housemuziek Spectrum en het Standaard Dancemuziek Spectrum niet toegestaan.

B. Bij een categorie 2 muziekevenement moet gebruik gemaakt worden van één van onderstaande podia.



C. Het gebruik van meerdere podia tegelijkertijd voor het ten gehore brengen van muziekgeluid is niet toegestaan. Wel is het mogelijk om podia na elkaar te gebruiken.

D. De 2 minuten gemiddelde geluidsniveaus ten gevolge van muziekgeluid bij categorie 2 muziekevenementen mogen niet meer bedragen dan de in tabel 4 weergegeven waarden op 10 meter afstand van de luidsprekers en voor de gevels van de daarbij behorende woningen.

Het geluidsniveau in de woningen wordt hierdoor beperkt tot 50 dB(A).

Metingen moeten uitgevoerd worden op de meethoogte zoals hieronder in de tabel staat aangegeven op een afstand van 2 meter van de gevel. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

Tabel 4 – Meetposities met de daarbij behorende geluidsniveaus bij categorie 2 muziekevenementen

Markt en Achter de Waag	Podium	A		B		C		D		E		F		G		H	
Meetpunt	Meethoogte	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)	dB(A)	dB(C)
10 meter voor luidsprekers	1,5 meter	85	93	83	91	76	84	79	87	78	86	79	87	83	91	79	87
20 meter voor luidsprekers	1,5 meter	79	87	77	85	70	78	73	81	72	80	73	81	77	85	73	81
Korte Groenendaal 2	5 en 8 meter	67	75	67	77	83	93	72	83	75	85	70	78	70	79	70	79
Markt 66	5 en 8 meter	71	79	71	81	77	85	64	76	83	93	62	72	74	83	63	72
Markt 64	5 en 8 meter	71	79	71	81	76	85	67	78	83	93	60	72	75	84	62	72
Markt 54	5 en 8 meter	73	82	75	85	71	80	61	71	77	86	68	78	77	88	66	76
Markt 52	5 en 8 meter	74	83	75	84	70	79	51	66	76	84	72	82	78	89	73	81
Markt 37	5 en 8 meter	76	90	77	85	66	75	66	75	73	81	72	82	79	88	73	81
Markt 25	5 en 8 meter	71	82	75	83	69	77	75	83	53	67	79	89	74	81	79	88
Markt 17	5 en 8 meter	72	81	73	82	70	79	76	85	54	67	80	88	73	80	80	90
Markt 11	5 en 8 meter	71	79	68	79	75	84	81	91	67	76	78	86	69	78	77	87
Markt 3	5 en 8 meter	66	75	65	75	81	91	74	84	74	83	72	80	61	72	71	81

E. Bij evenementen die geen gebruik van een podiumlocatie en waarbij geluidsbronnen aanwezig zijn bedraagt het 2 minuten gemiddelde geluidsniveau op 10 meter afstand van de van de luidsprekers / omroepinstallatie ten hoogste 75 dB(A). De luidsprekers / omroepinstallatie moet op een afstand van ten minste 10 meter van woningen staan. De richting van het geluid mag niet op de gevels van de dichtstbij gelegen woningen gericht. Het geluidsniveau in de woningen wordt hierdoor beperkt tot 50 dB(A).

F. Geluid van installaties ten behoeve van het evenement die geen gebruik maken van een podiumlocatie mogen gezamenlijk (inclusief muziekgeluid) niet meer bedragen dan:

1. 73 dB(A) voor de gevels van woningen tussen 07.00 uur en 23.00 uur;
2. 48 dB(A) voor de gevels van woningen tussen 23.00 uur en 07.00 uur.

G. Er zijn maximaal 105 dagen per jaar beschikbaar voor categorie 2 evenementen, mits

- i) het evenement niet langer dan 5 achtereenvolgende dagen duurt;
- ii) het evenement ijsbaan mag niet langer dan 27 achtereenvolgende dagen duren;
- iii) van maandag tot en met zaterdag het evenement start vanaf 09.00 uur en uiterlijk eindigt om 24.00 uur;
- iv) op zondag het evenement start vanaf 13.00 uur en uiterlijk eindigt om 24.00 uur;
- v) van maandag tot en met zaterdag is het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten is toegestaan vanaf 10.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- vi) op zondag is het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten is toegestaan vanaf 13.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement;
- vii) muziek en drankverstrekking een uur voor de eindtijd stopt.

H. Ten behoeve van het op- en afbouwen van een evenement zijn de volgende activiteiten toegestaan:

- i) op- en afbouwwerkzaamheden voor een evenement vindt plaats 3 dagen voorafgaand en 2 dagen na afloop van het evenement;
- ii) op- en afbouwactiviteiten vinden plaats in de periode tussen 8.00 en 19.00 uur;
- iii) afbouw van elektronische apparatuur is toegestaan tot maximaal 00.30 uur;
- iv) tijdens op- en afbouwdagen wordt geen gebruik gemaakt van onversterkte of versterkte muziek, met uitzondering van onversterkte of versterkte muziek voor het instellen/inregelen van apparatuur gedurende een periode van maximaal 60 minuten in de periode tussen 17.00 en 19.00 uur, mits dat noodzakelijk is in verband met het te organiseren evenement.

I. Metingen bij het podium of de luidsprekers / omroepinstallatie moeten uitgevoerd worden op een meethoogte van 2 meter boven het maaiveld. Daarnaast moeten de metingen voldoen aan de

Handleiding meten en rekenen industrielawaai van 1999 behoudens de toeslag voor muziekgeluid, de bedrijfsduurcorrectie, de gevelcorrectie alsmede de meteocorrectie.

De metingen bij het evenement moeten bij voorkeur op een afstand van 10 meter van de luidsprekers / omroepinstallatie uitgevoerd worden. Als dit niet mogelijk is, dan moet het maximaal toegestane geluidsniveau hierop gecorrigeerd worden voor de andere meetpositie.

J. Ondersteunende horeca is toegestaan.

K. Het aantal bezoekers per evenementdag mag maximaal 20.000 bedragen, waarbij er niet meer dan 15.000 bezoekers tegelijkertijd op het Goudasfaltterrein aanwezig mogen zijn.

3 Luchtkwaliteit

3.1 Wet- en regelgeving

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse. Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: Wet luchtkwaliteit), het Besluit niet in betekenende mate (luchtkwaliteitseisen) en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Tabel 3.1 Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

	jaargemiddelde	Uurgemiddelde	24-uurgemiddelde	Opmerking
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t	50 µg/m ³	24 uurgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden
PM _{2,5}	25 µg/m ³	n.v.t	n.v.t	-

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijk plan of project doorgang kan vinden indien:

1. een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt;
2. de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft;
3. een project "niet in betekenende mate" (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM₁₀) als stikstofdioxide (NO₂) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m³ PM₁₀ of NO₂ jaargemiddeld.);
4. een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). (Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen).

Regeling NIBM

De Ministeriële Regeling NIBM geeft een uitwerking aan het Besluit NIBM en een getalsmatige invulling van de NIBM-grens. Voor een aantal categorieën van projecten kan met zekerheid worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden. Het betreft onder andere de onderstaande gevallen, waarbij een luchtkwaliteitsonderzoek niet meer nodig is:

- ♦ Woningbouw: = 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- ♦ Kantoorlocaties: = 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en = 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- ♦ Woningbouw en kantoorlocaties: $0,0008 \cdot \text{aantal woningen} + 0,000012 \cdot \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg en $0,0004 \cdot \text{aantal woningen} + 0,000006 \cdot \text{bruto vloeroppervlak kantoren in m}^2 = 1,2$ bij één ontsluitingsweg.

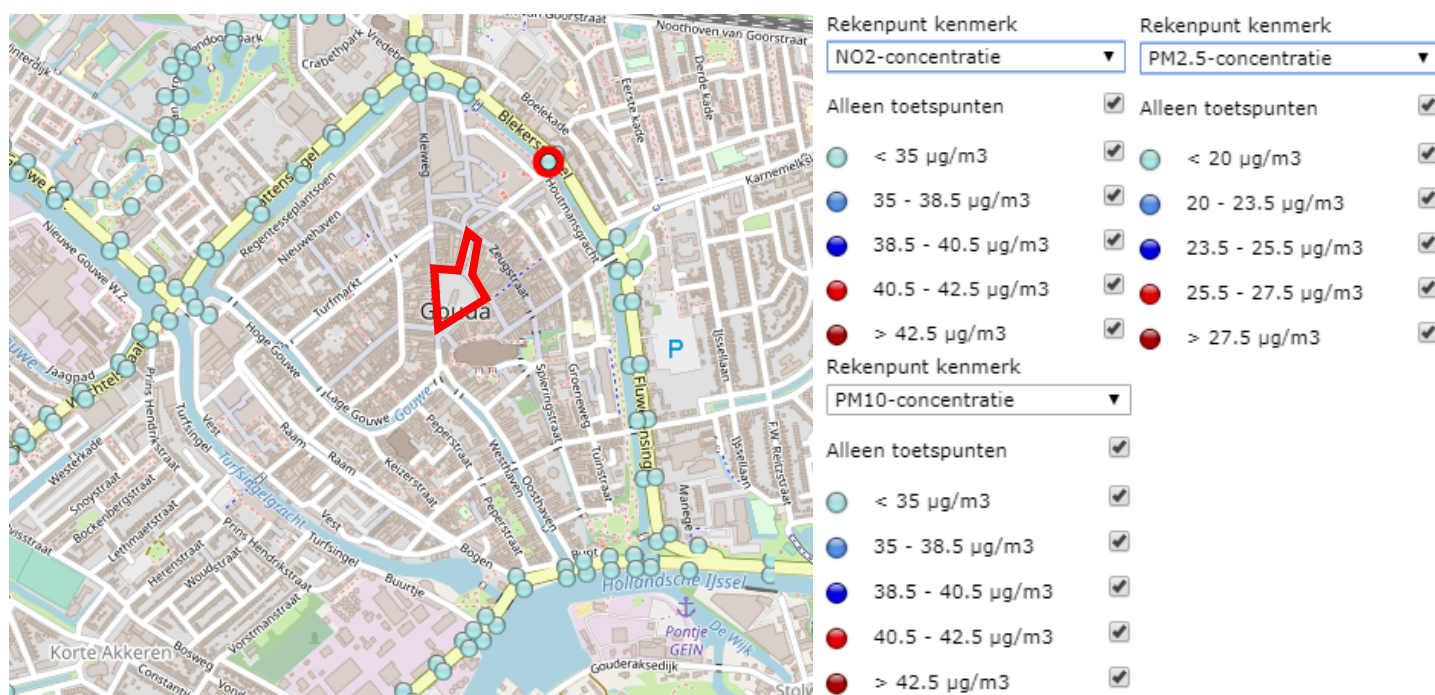
De NIBM regels gelden niet voor PM_{2,5}. Aan de grenswaarde voor PM_{2,5} moet dus wel worden getoetst. PM_{2,5} is een fractie van PM₁₀. Indien aan de normen voor PM₁₀ wordt voldaan wordt ook aan de norm voor PM_{2,5} voldaan.

3.2 Onderzoek

Met deze ruimtelijke onderbouwing worden evenementen mogelijk gemaakt. Evenementen kunnen de luchtkwaliteit mogelijk nadelig beïnvloeden. Denk hierbij aan vervoersbewegingen tijdens de op- en afbouwfase en van bezoekers. Maar denk bijvoorbeeld ook aan het gebruik van aggregaten om elektriciteit op te wekken. Echter is deze invloed op de luchtkwaliteit zeer beperkt omdat evenementen slechts tijdelijk invloed uitoefenen en van korte duur zijn. Er kan redelijkerwijs worden gesteld dat het organiseren van verschillende evenementen ver onder de grens blijft van de realisatie en het gebruik van 1.500 woningen of 100.000 m² kantoorruimte. Het gaat slechts om tijdelijke evenementen met een korte op- en afbouw periode. Het organiseren van verschillende evenementen draagt dus niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Hiermee kan gesteld worden dat op grond van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm ("grondslag NSL") voldaan wordt aan de eisen van de Wet Luchtkwaliteit. Nader onderzoek naar de bijdrage aan de luchtverontreiniging is om deze reden niet noodzakelijk.

PM_{2,5} en PM₁₀

Per 1 januari 2015 is de grenswaarde voor PM_{2,5} inwerking getreden. Indien voldaan wordt aan de grenswaarden voor PM₁₀ dan wordt ook voldaan aan de grenswaarden voor PM_{2,5}. Er is van het centrum van Gouda een uitsnede gemaakt uit de NSL monitoringstool. In figuur 4.1 is een rekenpunt voor luchtkwaliteit in de omgeving van het plangebied opgenomen. Op alle meetpunten in de omgeving is de concentratie NO₂ en PM₁₀ < 35 µg/m³ en de PM_{2,5} < 20 µg/m³. Deze luchtkwaliteit concentraties zijn lager dan de grenswaarden zoals in voorgaande tabel.



Figuur 3.1 Meetpunten uit de NSL-monitoringstool, het geselecteerde meetpunt is rood omcirkeld en de Markt en Achter de Waag zijn rood omlijnd

In navolgende tabel is een rekenpunt langs de Blekerssingel genomen. Dit rekenpunt is rood omcirkeld op voorgaande afbeelding. De berekende concentraties liggen ruim onder de grenswaarden en hiermee is er sprake van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

	Grenswaarde ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Berekende concentratie ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)	Achtergrond concentratie($\mu\text{g}/\text{m}^3$)
NO ₂	40	24,6	21,2
PM ₁₀	40	20,6	20,2
PM _{2,5}	25	12,7	12,5

Tabel 3.2 Concentratie van NO₂ , PM₁₀ en PM 2,5 in $\mu\text{g}/\text{m}^3$.

3.2 Conclusie

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa. Het plan voldoet uit het oogpunt van luchtkwaliteit aan de eisen van een goede ruimtelijke ordening.

4 Bedrijven en milieuzonering

4.1 Wet- en regelgeving

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Door aanwezigheid van bedrijven kan mogelijk hinder voor de omgeving ontstaan met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Activiteitenbesluit milieubeheer en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten. Bij de beoordeling worden ook normen uit de Wet milieubeheer en Activiteitenbesluit milieubeheer betrokken.

De richtafstanden in de richtlijn Bedrijven en Milieuzonering 2009 van de VNG gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype “gemengd gebied” kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd. In tabel 5.1 zijn de richtafstanden uit de VNG richtlijn opgenomen voor een rustige woonwijk en gemengd gebied.

Milieucategorie van bedrijf	Richtafstand rustige woonwijk (meter)	Richtafstand gemengd gebied (meter)
1	10	0
2	30	10
3.1	50	30
3.2	100	50
4.1	200	100

Tabel 4.1 richtafstanden volgens VNG richtlijn

4.2 Onderzoek

De bedrijvigheid in de binnenstad van Gouda vormt geen milieubelastende activiteit voor evenementen. Andersom kunnen evenementen wel hinder vormen (geluid) voor omliggende woningen. Op dit aspect wordt uitgebreid ingegaan in hoofdstuk 3.

4.3 Conclusie

Bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor evenementen.

5. Externe veiligheid

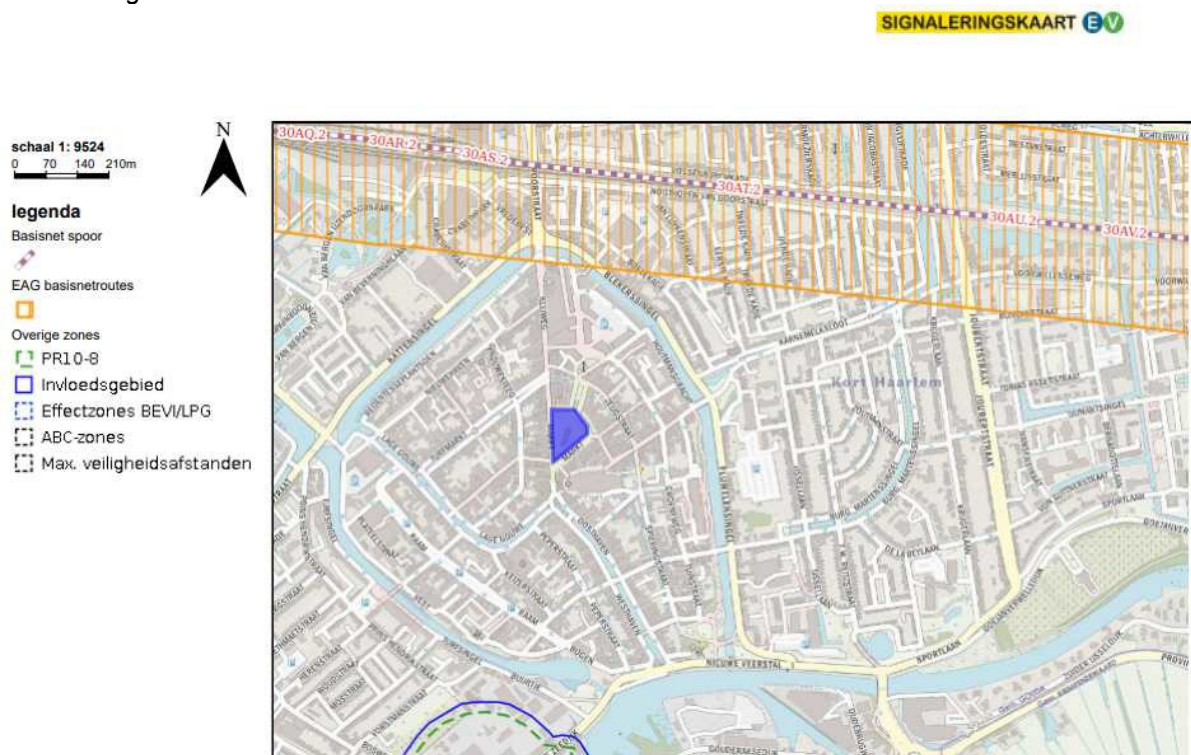
5.1 Wet- en regelgeving

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's voor de omgeving. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) vormen op dit moment het wettelijk kader voor het omgaan met deze risico's. Door het stellen van eisen aan de afstand tussen activiteiten met gevaarlijke stoffen en kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen etc.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Met ingang van de omgevingswet verandert de manier van kijken naar deze risico's. Dit houdt in dat er op een andere manier gekeken gaat worden naar Externe Veiligheid. Hier is zowel gekeken vanuit de huidige wetgeving als in het licht van de Omgevingswet.

5.2 Onderzoek

Ter voorbereiding van het plan evenementen op Markt/Achter de Waag moet de vraag worden beantwoord 'Zijn de mensen op deze locatie voldoende beschermd?'. Om dit te beantwoorden wordt er gekeken naar aandachtsgebieden. Aandachtsgebieden zijn locaties waar mensen binnenshuis, zonder aanvullende maatregelen, onvoldoende beschermd zijn tegen de gevaren van een brand (warmtestraling), explosie (druk) of een gifwolk (gif concentratie in de lucht).

Aandachtsgebied



Afbeelding 5.1 Uitsnede van de signaleringskaart

Op voorgaande afbeelding is duidelijk te zien dat de locatie Markt / Achter de Waag buiten de brand-, en explosieaandachtsgebieden is gelegen. Aandachtsgebieden betreffen locaties waar mensen binnenshuis onvoldoende beschermd zijn zonder aanvullende maatregelen. Het is de bedoeling dat op de Markt / achter de Waag evenementen in de buitenlucht worden georganiseerd. Giftige (rook)gassen die vrijkomen bij een incident met gevaarlijke stoffen kunnen zich over grote afstanden verspreiden (ver buiten de aandachtsgebieden/contouren op bovenstaande afbeelding).

Omdat bij evenementen in de buitenlucht mensen niet, of slechts heel beperkt, de mogelijkheid hebben om binnen te schuilen, moeten dergelijke scenario's met de Veiligheidsregio worden doorgenomen en eventuele afspraken worden vastgelegd. Het gaat dan met name over de schuil- en vluchtmogelijkheden en risico- en crisiscommunicatie bij een incident.

5.3 Maatregelen externe veiligheid

Betreft de omgevingsveiligheid wordt geadviseerd te kijken naar de schuil- en vluchtmogelijkheden bij een incident. Hier moet rekening gehouden worden met het aantal mensen en het soort evenement.

5.4 Conclusie

Gegeven dat de locatie niet binnen een aandachtsgebied valt, betekent dat er in de omgeving geen gevaren voordoen op het gebied van brand en explosie door gevaarlijke stoffen. In het kader van het scenario van het vrijkomen van giftige (rook)gassen moet er overleg plaatsvinden met de Veiligheidsregio/ brandweer. Hierbij moet goed gekeken worden naar de schuil- en vluchtmogelijkheden voor de mensen, groepsgrootte en risico- en crisiscommunicatie. Dit overleg moet plaatsvinden bij de vergunningverlening voor de verschillende evenementen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor evenementen mits er ten alle tijden overleg plaatsvindt met de veiligheidsregio / brandweer.

6 Bodem

6.1 Wet- en regelgeving

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb), saneren of niet saneren.

Niet saneren

Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

Saneren

Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Omgevingsdienst Midden-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen). Na goedkeuring door het bevoegd gezag kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen kan pas inwerking treden nadat is vastgesteld dat er geen sprake is van een ernstige en spoedeisende sanering (art. 6.2. c. Wabo).

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de Grondexploitatiewet dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Waddinxveen beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Sinds juni 2019 dient tevens rekening te worden gehouden met het Handelingskader voor hergebruik van PFAS-houdende grond en baggerspecie. Uitgangspunt is dat bij hergebruik van grond de kwaliteit moet aansluiten bij de functie ter plaatse. Nagenoeg alle grondverzet dient te worden gemeld bij het Meldpunt Bodemkwaliteit (www.meldpuntbodemkwaliteit.nl).

6.2 Onderzoek

Op basis van de gegevens uit het bodeminformatiesysteem (BIS) blijkt dat tijdens voorgaande plaatselijke bodemonderzoeken geen te saneren zijn verontreinigingen aangetroffen. Omdat er geen nieuwbouw plaats vindt is op basis van de Nota Bodemkwaliteit bij Bouwen (2013) het niet noodzakelijk dat een milieukundig bodemonderzoek wordt uitgevoerd voordat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

Bij eventuele graafwerkzaamheden dient echter rekening te worden gehouden met het volgende:

- ♦ Werkzaamheden met (mogelijk) verontreinigde grond moeten plaatsvinden volgens wettelijke regels. Deze zijn opgenomen in de Wet milieubeheer, de Regeling melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen (Landelijk Meldpunt Afvalstoffen) en het Besluit bodemkwaliteit.
- ♦ Richtlijnen voor veiligheid zijn vastgelegd in CROW-publicatie 400: 'Werken in en met verontreinigde bodem'.
- ♦ Voor toepassen van grond met kwaliteit boven de achtergrondwaarde binnen het werkgebied van de Omgevingsdienst Midden-Holland dient een melding gedaan te worden (zie Nota Bodembeheer Midden-Holland). De Omgevingsdienst beoordeelt of de partij grond mag worden toegepast op de geplande locatie. Voor het toepassen van meer dan 50 m³ schone grond dient ook een melding te worden gedaan. Beide meldingen kunnen worden ingediend via www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Voor meer informatie kunt u de website van ODMH raadplegen: www.odmh.nl.

6.3 Conclusie

Bij het gebruik van de gronden voor tijdelijke evenementen blijft het gebruik van de gronden / de bodem gelijk aan de bestaande situatie. Om deze reden bestaat er geen noodzaak om een bodemonderzoek uit te laten voeren. Daarnaast leidt het toestaan van evenementen niet tot een verhoogde kans op bodemverontreiniging, omdat er geen sprake zal zijn van het roeren of bewerken van de bodem. Het aspect bodem vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

7 Archeologie

7.1 Wet- en regelgeving

Het archeologisch erfgoed wordt binnen Nederland als zeer waardevol beschouwd: archeologisch erfgoed betreft onvervangbaar onderdeel van ons cultureel erfgoed. De Erfgoedwet legt de verantwoordelijkheid voor de bescherming van het archeologische erfgoed bij de gemeente. De taken in het kader van de Erfgoedwet behelzen o.a. het meewegen van archeologie in de besluiten op het gebied van de Ruimtelijke Ordening (zoals omgevingsvergunning) en de koppeling tussen bestemmingsplannen en archeologische waarden en verwachtingen.

De Erfgoedwet verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan rekening te houden met in de bodem aanwezige of te verwachten archeologische waarden. De feitelijke bescherming daarvan krijgt gestalte door het opnemen van voorschriften in het bestemmingsplan ten aanzien van de afgifte van een omgevingsvergunning voor bode verstorende activiteiten in die gebieden die als archeologisch waardevol zijn aangemerkt. Deze voorschriften kunnen betrekking hebben op archeologisch vooronderzoek dat de aanvrager van de vergunning moet laten uitvoeren. Aan de vergunning zelf kunnen aanvullende voorwaarden worden verbonden, met als uiterste de verplichting tot planaanpassing of het laten verrichten van een opgraving.

De gemeente Gouda heeft een eigen vastgesteld beleid (Goudse archeologiebeleid). Aan de hand van de archeologische basiskaart is per gebied bepaald of en wanneer archeologisch (voor)onderzoek verplicht is. Wanneer een archeologisch onderzoek niet verplicht is, zijn er geen belemmeringen van archeologische aard voor de voorgenomen ontwikkelingen. Wanneer een archeologisch onderzoek verplicht is, dienen verschillende stappen van onderzoek en besluitvorming gevolgd te worden. Deze stappen worden beschreven in de cyclus van de Archeologische Monumentenzorg.

7.2 Onderzoek

Aangezien de bodem niet verstoord wordt tijdens evenementen, zijn er geen negatieve effecten op de aanwezige archeologische waarden. Omdat de beoogde evenementen geen gevolgen hebben voor eventueel aanwezige archeologische waarden vormt dit aspect geen belemmering voort het plan. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk. Hoewel nu geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is, kan dit in de toekomst veranderen. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde - Archeologie opgenomen, deze dubbelbestemming blijft vanzelfsprekend van kracht.

7.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor evenementen en vice versa.

8 Ecologie

8.1 Wet- en regelgeving

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen gelden de landelijke wetten: de Wet natuurbescherming (Wnb), Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS) en de Wro (Natuurnetwerk Nederland). Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Omgevingsverordening Provincie Zuid-Holland (2019); natuurbeheerplan 2020.

Wet natuurbescherming (Wnb)

Per 1 januari 2017 is de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) van kracht. De wet maakt onderscheid tussen gebieds-, soorten- en houtopstandenbescherming. Het beschermingsregime gaat uit van het “nee, tenzij-principe”. Dit betekent dat de genoemde bepalingen in de Wnb verboden zijn, tenzij het bevoegd gezag een afwijking van het verbod toestaat. Die toestemming wordt verleend door middel van een vergunning, ontheffing of vrijstelling. Onder de Wnb zijn gedeputeerde staten van provincies bevoegd gezag voor ontheffing- of vergunningverlening. In de provincie Zuid-Holland is de Omgevingsdienst Haaglanden belast met de vergunningverlening, terwijl Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid de toezichts- en handhavingstaken uitvoert voor de Wnb.

Gebiedsbescherming

Het onderdeel gebiedsbescherming bevat instrumenten om op basis van effectstudies activiteiten in en rondom Natura 2000-gebieden af te wijzen, dan wel toe te staan op basis van een melding of een vergunning. In artikel 2.7 staat dat het verboden is zonder vergunning van gedeputeerde staten projecten te realiseren of andere handelingen te verrichten die, gelet op de instandhoudingsdoelstellingen voor een Natura 2000-gebied, de kwaliteit van de natuurlijke habitats of de habitats van soorten in dat gebied kunnen verslechteren of een significant verstorend effect kunnen hebben op de soorten waarvoor dat gebied is aangewezen. De wet schrijft verder voor dat onder voorwaarden een passende beoordeling van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelen van dat gebied, voor het voornemen noodzakelijk is (artikel 2.8). In een eventueel verkregen vergunning zijn aan handelingen die een negatief effect hebben op een Natura 2000-gebied voorwaarden verbonden om schade aan natuurwaarden te voorkomen en te compenseren. Het uitvoeren van een passende beoordeling kan ook leiden tot het opstellen van een planMER bij het doorlopen van een planologische procedure.

Stikstofregulering

Het wettelijk instrument om stikstofdepositie te reguleren is de in december 2019 ingevoerde Spoedwet Aanpak Stikstof (SAS). De provincie Zuid-Holland heeft in december 2019 nieuwe beleidsregels vastgesteld. Bij een toename van stikstof worden niet langer vergunningen verleend. Een toename van stikstof kan allen worden vergund als intern of extern met een andere stikstofbron kan worden gesaldeerd. Voor extern salderen met veehouderijen worden later in 2020 nadere regels gesteld door het Rijk. Vooralsnog is extern salderen alleen met andere bedrijfscategorieën mogelijk.

Soortenbescherming

In de wet zijn verbodsbepalingen opgenomen ten aanzien van beschermde flora en fauna. Activiteiten waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, dienen voorkomen te worden, bijvoorbeeld door het treffen van mitigerende maatregelen of het werken met een goedgekeurde gedragscode. Indien dit niet mogelijk is, dan is het uitvoeren van een dergelijke activiteit alléén toegestaan met een ontheffing van het bevoegd gezag, de gedeputeerde staten van de provincies. Een mitigatieplan of ontheffing dient in het bezit te zijn voorafgaand aan de start van de uitvoeringsfase. Bij de plantoets voor een bestemmingsplan dient aannemelijk te worden gemaakt met ecologisch onderzoek, dat een eventuele

ontheffingsaanvraag voldoende onderbouwd kan worden en verwacht mag worden dat de ontheffing wordt verleend door het bevoegd gezag.

Voor enkele soorten is een vrijstelling verleend bij de uitvoering van handelingen in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden en bestendig beheer en onderhoud. Deze soorten staan opgenomen in de provinciale Omgevingsverordening Zuid-Holland.

Zorgplicht

In aanvulling op bovenstaande bevat de Wnb de “zorgplicht”, die stelt dat eenieder die weet of redelijkerwijs kan vermoeden dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor beschermde gebieden, flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.

8.2 Onderzoek

In onderstaande quickscan is onderzocht welke wetten en welk provinciaal beleid van toepassing is voor de voorgenomen tijdelijke afwijking van het bestemmingsplan op de locatie Markt/De Waag in Gouda. Op de locatie wil de gemeente 12 (extra) evenementen per jaar mogelijk maken.

Voor het plangebied is literatuuronderzoek uitgevoerd en gebruik gemaakt van beschikbaar kaartmateriaal op Cyclomedia. Op hoofdlijnen is aangegeven met welke soort(groepen) in de toekomst rekening dient te worden gehouden.

8.3 Resultaten

Gebiedsbescherming

Uit het onderzoek blijkt dat er een redelijke afstand is tot beschermde natuurgebieden. Het dichtstbijzijnde Natura 2000-gebied betreft Broekvelden, Vettenbroek en Polder Stein op 2,5 kilometer afstand.

NNN gebied is gelegen op circa 600 meter afstand en belangrijk weidevogelgebied is gelegen op bijna 3 kilometer. Gezien de afstand tot de beschermde gebieden en het feit dat de uit te voeren activiteiten beperkt zijn, worden er geen effecten verwacht op Natura 2000-gebieden, Natuurnetwerk Nederland of belangrijk weidevogelgebied.



Afbeelding 8.1 Ligging plangebied ten opzichte van beschermde gebieden, Natura 2000 (groen gearceerd, NNN (donkergroen, blauw en magenta) en belangrijke weidevogelgebieden (lichtgroen).

Stikstof

Bij nieuwe projecten en ontwikkelingen kan het noodzakelijk zijn om de stikstofuitstoot te bepalen. Dit is bij het vaststellen van de huidige deelplannen ook aan de orde. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelige Natura 2000-gebied betreft 'Nieuwkoopse Plassen en de Haack' en is gelegen op 10 kilometer afstand. Een toename aan stikstofdepositie door een verkeersaantrekkende werking en het gebruik van een generator is op deze afstand uitgesloten.

Er is echter een actuele ontwikkeling dat de minister in mei 2019 'Polder Stein' heeft aangemeld bij de Europese Commissie om te worden opgenomen op de communautaire lijst van Habitatrictlijngebieden voor de stikstofgevoelige habitat glanshaverhooilanden. Dit gebied is op circa 2,5 kilometer afstand gelegen. Negatieve effecten door de generator van de ijsbaan en verkeersaantrekkende werking is niet op voorhand uit te sluiten. Daarom is een stikstofberekening uitgevoerd. Zie bijlage 2, 3 en 4. Polder Stein, dat in de toekomst als stikstofgevoelig wordt aangewezen, is in deze berekening meegenomen. Uit de berekening blijkt dat er geen toename aan stikstofdepositie wordt veroorzaakt door de verkeersaantrekkende werking en het gebruik van een generator tijdens de evenementen. Hier zit wel een voorwaarde aan vast, dat de generator van bouwjaar 2014 of later moet zijn (Stage IV). Als gebruik wordt gemaakt van een oudere generator, dan wordt een toename van 0.01 mol stikstof/ha/jaar op Polder Stein veroorzaakt. Zodra Polder Stein is aangewezen als stikstofgevoelig moet een nieuwe berekening uitwijzen of daadwerkelijk significant negatieve effecten veroorzaakt worden. En zo ja, dan kan dit opgelost worden door gebruik te maken van een nieuwere generator.

Soortenbescherming

Het plangebied bestaat hoofdzakelijk uit verharding en bebouwing. Het betreft het stadscentrum van Gouda. Wat beschermde soorten betreft zijn hier vooral huismussen, gierzwaluwen en vleermuizen aanwezig. Ook zijn algemene broedvogels beschermd als deze aan het broeden zijn. Doorgaans is in de binnenstad overdag en in de avond al veel verstoring aanwezig. Enkele aanvullende evenementen die een dag duren hebben daar geen negatieve impact op, zolang voorkomen wordt dat broedende vogels worden verstoord en zolang geen aanvullende verlichting op bomen en gevels of omhoog gericht wordt geplaatst.

8.4 Conclusie

Getoetst is of ten gevolge van het nieuwe bestemmingsplan de verbodsbepalingen van de Wet natuurbescherming (Wnb) worden overtreden en/of natuurwaarden van beschermd gebied, die door de Wro wordt beschermd, worden aangetast (planologische uitvoerbaarheid).

Gebiedsbescherming

Het Natura 2000-(deel)gebied Polder Stein wordt op termijn ook als stikstofgevoelig aangewezen en is op 2,5 kilometer afstand gelegen. Daarom is een stikstofberekening uitgevoerd. Uit de stikstofberekening blijkt dat er geen sprake is van een toename aan stikstofdepositie op Polder Stein als gebruik gemaakt wordt van een generator van bouwjaar 2014 of later.

Om ervoor te zorgen dat geen significant negatief effect ontstaat door stikstofdepositie op het moment dat Polder Stein wordt aangewezen, is het nodig om een voorwaarde op te nemen. Deze voorwaarde kan zijn dat een nieuwe stikstofberekening moet worden uitgevoerd op het moment dat Polder Stein is aangewezen. Als blijkt dat significant negatieve effecten niet kunnen worden uitgesloten moeten maatregelen getroffen worden. Dit kan bijvoorbeeld zijn het gebruik van een nieuwere generator.

Andere effecten dan stikstofeffecten worden, gezien de afstand, niet verwacht op beschermde natuurgebieden.

Soortenbescherming

Een negatief effect op soorten is met het toepassen van onderstaande maatregelen uit te sluiten. Er is geen nader onderzoek noodzakelijk.

- Schade aan algemene broedvogels dient te worden voorkomen door in de periode van 15 maart tot 15 juli te controleren dat binnen het gebied geen broedvogels verstoord worden door de uitvoering van de evenementen. Eventueel aanwezige broedgevallen, bijvoorbeeld in bomen, kunnen beschermd worden door dit deel met hekken af te zetten. De broedvogelcontrole is een voorwaarde voor het verlenen van de evenementenvergunning.
- Plaats geen aanvullende verlichting die vleermuizen kan verstoren. Plaats geen aanvullende verlichting die op bomen en/of gevels of naar boven gericht is.

9 Provinciaal milieubelang

9.1 Wet- en regelgeving

Provincie Zuid-Holland heeft in de Provinciale Structuurvisie en in de Provinciale Milieuverordening het provinciaal milieubelang beschreven. Ruimtelijke plannen worden doorgaans na publicatie van het ontwerpbesluit aan de Provincie toegestuurd. De Provincie toetst dan of het provinciaal belang in het geding is en of er mogelijk in strijd met het provinciaal belang wordt gehandeld.

In dit hoofdstuk wordt reeds een voortoets voor het provinciaal milieubelang uitgevoerd. Daarmee wordt tijdig zicht gekregen op strijdigheden en waar mogelijk worden oplossingsrichtingen benoemd. Het provinciaal milieubelang heeft betrekking op vier thema's:

- ♦ bescherming van stiltegebieden
- ♦ windenergie stimuleren
- ♦ beschermen bedrijventerreinen voor HMC-bedrijven
- ♦ beschermen van grote groepen mensen

9.2 Onderzoek

Getoetst wordt of door de organisatie van evenementen het provinciaal belang in het geding is. Zo ja, dan wordt bekeken of er mogelijk sprake is van strijdigheid met het provinciaal belang. Bij het organiseren van evenementen is het belang "beschermen van grote groepen mensen" relevant. Hier wordt op ingegaan in hoofdstuk 6 (externe veiligheid). Overleg met de veiligheidsregio / brandweer is noodzakelijk voorafgaand aan evenementen, dit neemt de risico's afdoende weg. De overige provinciale belangen zijn niet in het geding.

9.3 Conclusie

Er is geen provinciaal milieubelang in het geding.

10 Bijlage 1: Akoestisch onderzoek

11 Bijlage 2 Stikstofberekening Markt/Waag op natura 2000 gebieden

12 Bijlage 3 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein met generator Stage III

13 Bijlage 4 Stikstofberekening Markt/Waag op Polder Stein