

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij: omgevingsvergunning 2023-00014159 Lomboklocatie Gouda

1 Aanleiding

Binnen de Lomboklocatie in Gouda wordt de realisatie van 58 woningen mogelijk gemaakt. Het plan ligt in de wettelijke zones van (spoor)wegen. Woningen zijn geluidsgevoelige bestemmingen waardoor onderzoek in het kader van de Wet geluidhinder nodig is.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van de Burgemeester Janssingel. Uit akoestisch onderzoek is gebleken dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder niet wordt overschreden. Voor wegverkeerslawaaï is geen hogere waarde nodig.

Spoorweglawaaï

Het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van de spoorbaan Utrecht - Gouda en Gouda – Rotterdam, Den Haag, Alphen aan den Rijn. Gebleken is dat niet aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB uit het Besluit geluidhinder wordt voldaan. Na het plaatsen van geluidsschermen kan bij een deel van de woningen voldaan worden aan de maximale grenswaarde van 68 dB.

Ter plaatse van een deel van de woningen kan niet aan de maximale grenswaarde van 68 dB (met geluidsschermen) worden voldaan. Bij deze woningen dient een dove gevel toegepast te worden. Dit hebben wij als voorwaarde verbonden aan dit besluit en in de omgevingsvergunning. Hierdoor is het mogelijk om hogere geluidswaarden vast te stellen op grond van artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder (verder Bgh) en artikel 110a van de Wet geluidhinder.

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor de Lomboklocatie de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Blok 1	10	Spoorbaan ¹⁾	68
Blok 2	10	Spoorbaan	68
Blok 3	5	Spoorbaan	64
Blok 4	9	Spoorbaan	67

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Blok 5	5	Spoorbaan	64
Blok 6	4	Spoorbaan	61
Blok 7	8	Spoorbaan	58
Blok 8	7	Spoorbaan	59

1) Spoorbaan Utrecht - Gouda en Gouda – Rotterdam, Den Haag, Alphen aan den Rijn.

De volgende voorwaarden worden verbonden aan dit besluit hogere waarden:

1. De woningen waarvoor in dit besluit een hogere waarde is vastgesteld hoger dan 60 dB dienen voorzien te zijn van een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Er is sprake van een geluidsluwe gevel en buitenruimte indien de geluidsbelasting als gevolg van spoorweglawaaï ten hoogste 55 dB bedraagt (de voorkeursgrenswaarde).
2. De in blauw aangegeven gevels in figuur 2 van bijlage 1 dienen vanaf de verdieping doof (zonder te openen delen) te worden uitgevoerd. Hiervan kan worden afgeweken indien aangetoond is dat door middel van voorzieningen de geluidsbelasting op de gevel lager is dan 68 dB. Dit kan bijvoorbeeld door middel van het toepassen van een vliesgevel of gevelscherm.
3. Voordat de woningen in gebruik worden genomen dienen de schermen zoals aangegeven in figuur 3 in bijlage 1 gerealiseerd te zijn. Deze schermen dienen te allen tijde in stand gehouden te worden. De schermen moeten voldoen aan de volgende eisen:
 - De hoogtes ten minste zoals aangegeven in figuur 3 in bijlage 1.
 - De massa van de schermen bedraagt ten minste 15 kg/m².
 - De schermen dienen aaneengesloten te worden uitgevoerd.
 - De schermen dienen volledig absorberend te worden uitgevoerd.
4. Door middel van een bouwkundig akoestisch onderzoek dient aangetoond te worden hoe aan de bovenstaande voorwaarden en de binnenwaarde van ten hoogste 33 dB wordt voldaan.

De volgende bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit:

- Akoestisch onderzoek Woningbouwplan De Lombok te Gouda d.d.2 juni 2023 opgesteld door M+P met referentie M+P.MEES.20.18.4.

3 Bent u het niet eens met dit besluit?

Dan kunt u van een beroepschrift indienen. U heeft daarvoor zes weken de tijd vanaf de dag na de terinzagelegging van het besluit. U kunt alleen beroep indienen als u belanghebbende bent.

U kunt dit op twee manieren doen:

1. Per post. Stuur uw brief naar: Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.
2. Online. Het is belangrijk dat u beschikt over een elektronische handtekening (DigiD). Wilt u hier meer over weten? Kijk dan op <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/>.

Daarnaast is het belangrijk dat u zorgt dat u:

- het beroepschrift ondertekent. En dat u deze voorziet van uw naam, adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit en uw motivering,
- een kopie van het besluit meelevert,
- aangeeft op welk telefoonnummer en e-mailadres u te bereiken bent.

Zo voorkomt u dat de rechter het beroepschrift niet in behandeling neemt. Aan de behandeling van het beroep zijn wel kosten verbonden. Ook stelt het indienen van beroep de werking van het besluit niet uit.

Wilt u het besluit met spoed laten tegenhouden?

Dan kunt u hier bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State om vragen. Dit heet een 'voorlopige voorziening' vragen. U kunt dit doen als u een beroepschrift heeft ingediend. En wanneer u denkt dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten. U kunt op twee manieren om een voorlopige voorziening vragen:

1. Per post aan de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).
2. Digitaal, daar heeft u een elektronische handtekening voor nodig (DigiD). Kijk op de website <https://loket.raadvanstate.nl/digitaal-loket/> voor het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

U maakt wel kosten als u een voorlopige voorziening vraagt.

4 Procedure

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van de omgevingsvergunning Lomboklocatie van 1 mei 205 met het kenmerk 2023-00014159 in verband met een strijdig planologisch gebruik op grond van art 2.12 lid 1, onder a, onder 3° Wabo.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft ligt zes weken ter inzage gelegen. Wij hebben geen zienswijzen ontvangen.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Gouda op 21 mei 2019.

In de Wgh en het Bgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeer en spoorweglawaaï. Hierbij wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Wegverkeerslawaaï en Wgh

De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. Als gevolg van de wegverkeerslawaaï wordt de voorkeursgrenswaarde niet overschreden. Hogere waarden voor wegverkeer zijn niet nodig.

Spoorweglawaaï en Bgh

De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 4.9 van het Bgh en bedraagt 55 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 4.10 van het Bgh en bedraagt 68 dB.

Beleidsregel

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als een binnenstedelijke woonwijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van treinverkeer over de spoorbaan¹.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 55 dB ter plaatse van bijna alle woningen wordt overschreden. De overschrijding bedraagt ten hoogste 13 dB. Ook wordt de maximale grenswaarde ter plaatse van blok 1, 2 en 4 overschreden. Met dove gevels wordt de geluidsbelasting teruggebracht tot de maximale grenswaarde van 68 dB.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelen

Maatregelen zijn onder te verdelen in bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en maatregelen bij de ontvanger (de woningen).

Bronmaatregelen

Een maatregel om de geluidsemisatie als gevolg van spoorweglawaaï te reduceren is het toepassen van zogenaamde raildempers. Ter plaatse van het plangebied liggen veel wissels in het spoor. Hierdoor is het toepassen van raildempers niet doelmatig en stuit het toepassen van raildempers op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Het vergroten van de afstand tussen de bron en de woningen is niet mogelijk zonder het aantal woningen te beperken. Dit stuit op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

In deze situatie is gekozen om geluidsschermen te plaatsen langs het spoor. De geluidsschermen variëren in hoogte van 1 meter tot 3 meter. In dit besluit (en in de omgevingsvergunning) is een voorwaarde opgenomen tot het realiseren en in stand houden van de schermen.

Conclusie maatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat het uitvoeren van bronmaatregelen stuit op bezwaren van financiële aard. Het uitvoeren van overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidsschermen is doelmatig.

¹ Spoorbaan Utrecht - Gouda en Gouda – Rotterdam, Den Haag, Alphen aan den Rijn.

Cumulatie

Ter plaatse van de woningen wordt alleen de voorkeursgrenswaarde als gevolg van spoorweglawaaï overschreden. Er is dus geen sprake van cumulatie in het kader van de Wgh.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 60 dB spoorweglawaaï de woning gerealiseerd dient te worden met een geluidsluwe gevel en buitenruimte (indien aanwezig). Een gevel en buitenruimte is geluidsluw als voor de gevel (in de buitenruimte) voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

In dit geval wordt de waarde van 60 dB als gevolg van spoorweglawaaï overschreden. In dit besluit is een voorwaarde opgenomen tot het realiseren en in stand houden van een geluidsluwe gevel en buitenruimte.

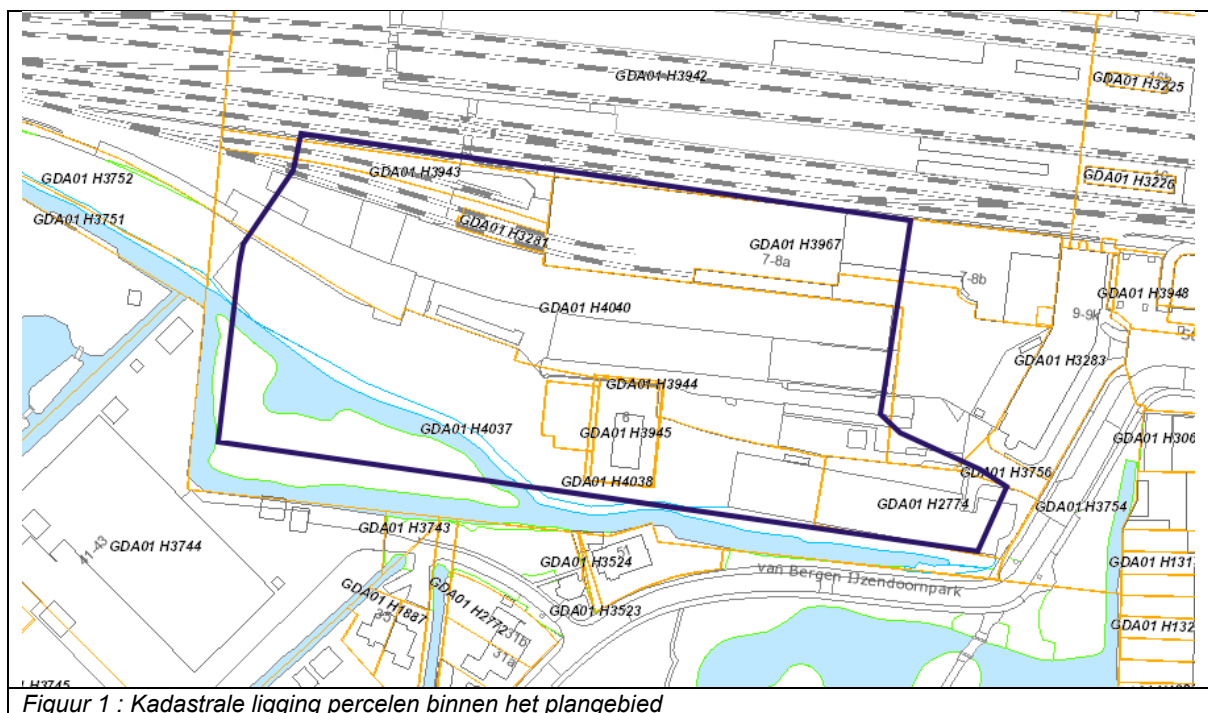
Dove gevel

Bij de woningen in blok 1, 2 en 4 zijn dove gevels aanwezig. Deze gevels hoeven niet te worden meegenomen in de toetsing. Volgens de beleidsregel mag per woning maximaal één dove gevel worden gehanteerd en dient per woning tenminste één gevel geluidsluw te zijn. In dit geval wordt niet aan deze voorwaarden voldaan. Wel wordt in de omgevingsvergunning geregeld dat de gevelwering van deze gevel in orde dient te zijn, om een goed woon- en leefklimaat in de woning te garanderen.

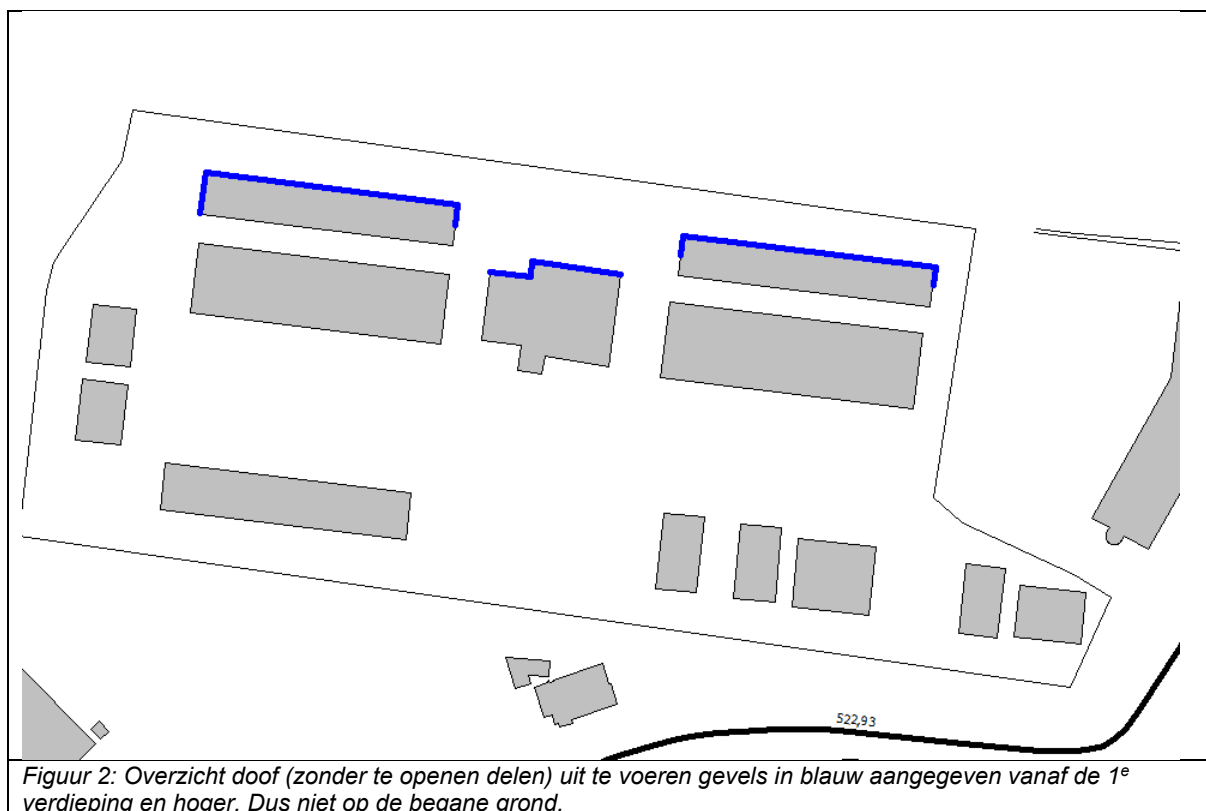
Burgemeester en wethouders van Gouda,

Dit document is digitaal vastgesteld.

Figuur 1: Kadastrale ligging plangebied

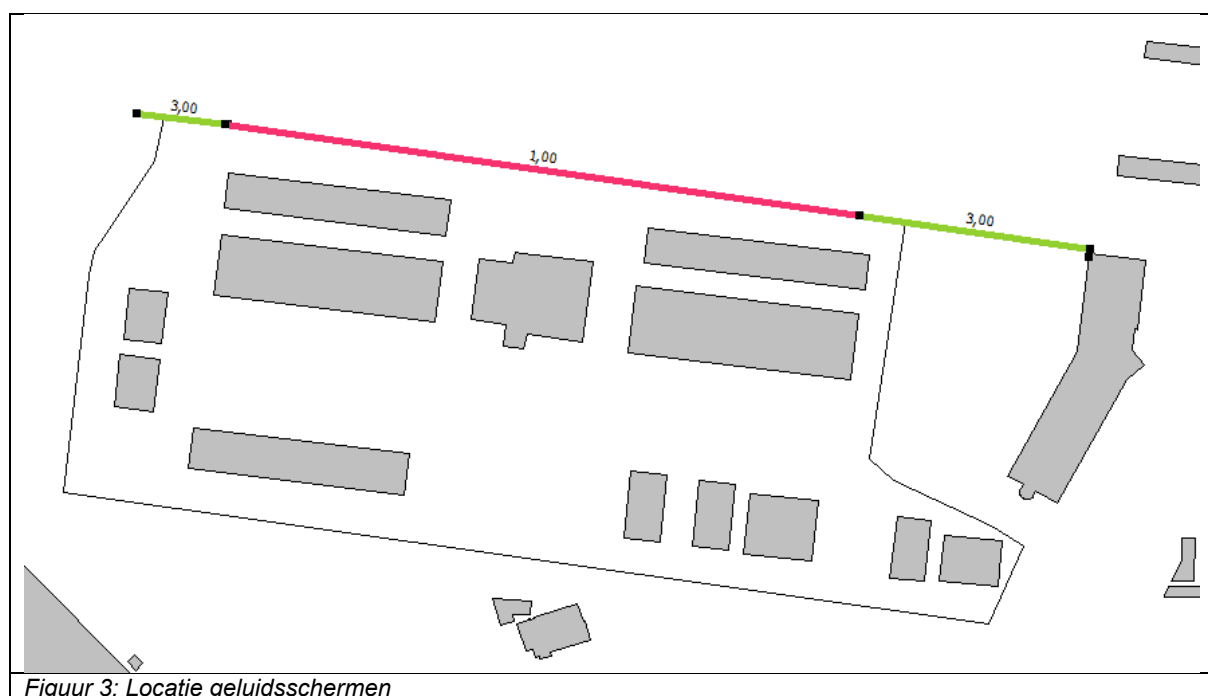


Figuur 1 : Kadastrale ligging percelen binnen het plangebied



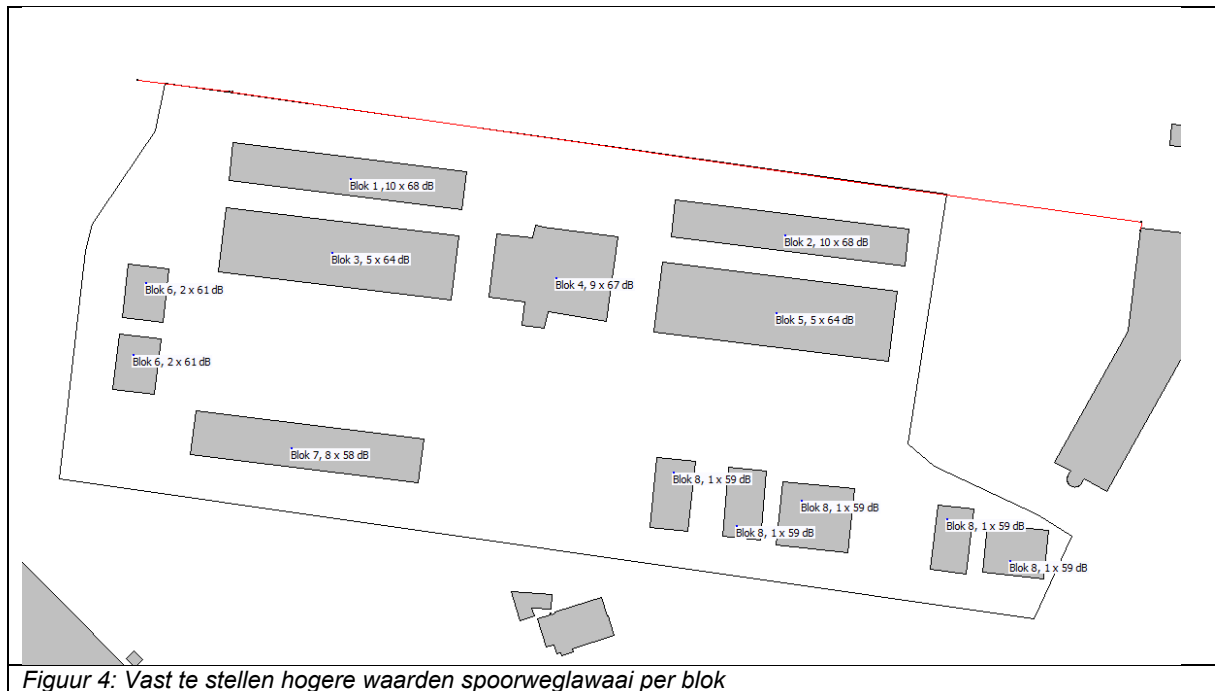
Figuur 2: Overzicht doof (zonder te openen delen) uit te voeren gevels in blauw aangegeven vanaf de 1^e verdieping en hoger. Dus niet op de begane grond.

Figuur 3: Locatie van de geluidsschermen



Figuur 3: Locatie geluidsschermen

Figuur 4: Vast te stellen hogere waarden spoorweglawaai



Figuur 4: Vast te stellen hogere waarden spoorweglawaai per blok