

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij bestemmingsplan Spoorzone A1 locatie 2021 Gouda

Bijlagen: 1

1 Aanleiding

Binnen het plan Spoorzone A1 worden 431 woningen mogelijk gemaakt. Het plangebied is opgedeeld in A1 oost en A1 west. Figuur 1 in bijlage 1 geeft een overzicht van de ligging van de deelplannen oost en west.

Industrielawaai, A1 oost en west

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van het industrieterrein Kromme Gouwe. Gebleken is dat niet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het industrielawaai kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 55 dB(A). Daarom worden hogere geluidwaarden vastgesteld op grond van artikel 45 van de Wet geluidhinder.

Wegverkeerslawaaï, A1 oost

Het plangebied A1 oost ligt binnen de wettelijke zone van de Burgemeester Jamessingel, de Nieuwe Gouwe OZ, de Goudse Poort, de Antwerpseweg, de Burgemeester van Reenensingel, de Gentseweg en de Rijsselseweg.

Gebleken is dat ter plaatse van de gevels van de appartementen binnen A1 oost als gevolg van de Burgemeester Jamessingel niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaaï kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB. Daarom worden hogere geluidwaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder. Als gevolg van de overige wegen wordt wel aan de voorkeursgrenswaarde voldaan.

Wegverkeerslawaaï, A1 west

Het plangebied A1 west ligt binnen de wettelijke zone van de Burgemeester Jamessingel, de Nieuwe Gouwe OZ, de Goudse Poort, de Antwerpseweg, de Burgemeester van Reenensingel, de Gentseweg en de Rijsselseweg.

Gebleken is dat ter plaatse van de gevels van de appartementen binnen A1 west als gevolg van de Burgemeester Jamessingel, de Goudse Poort en de Nieuwe Gouwe OZ niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaaï kan worden voldaan. Als gevolg van de Burgemeester Jamessingel kan eveneens niet aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB worden voldaan. Daarom worden, onder voorwaarden,

hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder. Als gevolg van de overige wegen wordt wel aan de voorkeursgrenswaarde voldaan.

Spoorweglawaai, A1 oost en west

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van de spoorbaan Gouda/Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag. Gebleken is dat ter plaatse van de appartementen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB en aan de maximale grenswaarde van 68 dB uit de Wet geluidhinder kan worden voldaan. Daarom worden, onder voorwaarden, hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

2 Besluit

Wij besluiten, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor het plangebied Spoorzone A1 oost en west de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden
Omschrijving	Aantal		
Appartementen A1 oost	73	Burg. Jamessingel	62 dB
Appartementen A1 oost	149	Burg. Jamessingel	63 dB
Appartementen A1 oost	222	Spoorbaan	68 dB
Appartementen A1 oost	222	Kromme Gouwe	55 dB(A)
Appartementen A1 west	209	Burg. Jamessingel	63 dB
Appartementen A1 west	209	Goudse Poort	57 dB
Appartementen A1 west	209	Nieuwe Gouwe OZ	63 dB
Appartementen A1 west	209	IT Kromme Gouwe	55 dB(A)
Appartementen A1 west	209	Spoorbaan	68 dB

De volgende voorwaarden worden verbonden aan dit besluit hogere waarden:

- Aan de woningen aangegeven in figuur 5 van bijlage 1 (met blauw aangegeven) dienen voorzieningen getroffen te worden waardoor er sprake is van een geluidsluwe gevel en buitenruimte (gevelbelasting ≤ 55 dB t.g.v. spoorweglawaai). Dit kan bijvoorbeeld door het realiseren van een afsluitbare buitenruimte. Figuren 8 en 9 in bijlage 1 geven een principeoplossing zoals voorgesteld in A1 oost.
- Aan de woningen aangegeven in figuur 6 van bijlage 1 (met groen aangegeven) dienen voorzieningen getroffen te worden waardoor er sprake is van een geluidsluwe gevel en buitenruimte (gevelbelasting ≤ 48 dB t.g.v. wegverkeerslawaai). Dit kan bijvoorbeeld door het realiseren van een afsluitbare buitenruimte. Figuren 8 en 9 in bijlage 1 geven een principeoplossing zoals voorgesteld in A1 oost.
- De gevels van de woningen aangegeven in figuur 7 van bijlage 1 (met rood aangegeven), dienen op de aangegeven locaties uitgevoerd te worden zonder te openen delen of voorzien te worden van voorzieningen waardoor de geluidsbelasting op de betreffende verdieping ter plaatse van de te openen delen niet hoger is dan 63 dB (wegverkeerslawaai ter plaatse van A1 west) en/of 68 dB (spoorweglawaai t.p.v. A1 west en A1 oost). Dit kan bijvoorbeeld door het toepassen van vliesgevels of gevelschermen. In het geval van het toepassen van een dove gevel dient rekening gehouden te worden met de maximale binnenwaarde overeenkomstig de Wet geluidhinder (33 dB). Figuren 8 en 9 in bijlage 1 geven een principeoplossing zoals voorgesteld in A1 oost.
- Door middel van een akoestisch onderzoek dient aangetoond te worden of aan de bovenstaande voorwaarden kan worden voldaan. Dit akoestisch onderzoek dient samen met

de bouwaanvraag ter toetsing aan het bevoegd gezag te worden aangeboden. In dit onderzoek dient ten behoeve van de bepaling van de benodigde gevelwering uitgegaan te worden van de gecumuleerde geluidsbelasting zoals weergegeven in figuur 10 in bijlage 1.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit besluit:

- Akoestisch onderzoek weg-, spoorweg- en industrielawaai t.b.v. bouwplan Spoorzone te Gouda, A1 locatie uitgevoerd door de ODMH d.d. 15 juni 2021 met kenmerk 2020270597.

3 Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De termijn begint op de dag na het ter inzage leggen van het besluit. Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het beroep bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent.

U kunt ook digitaal beroep indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/> voor meer informatie over het digitaal indienen van beroep.

Aan de behandeling van een beroep zijn kosten verbonden.

Het indienen van beroep schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Hebt u een beroepschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Spoorzone A1 locatie 2021.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan Spoorzone A1 locatie 2021. Wij hebben zienswijzen ontvangen. Wij behandelen deze zienswijzen in het hoofdstuk 7: Zienswijzen over het ontwerpbesluit.

De termijnen voor het indienen van beroep op het bestemmingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Gouda op 21 mei 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van industrie-, wegverkeers- en spoorweglawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

Industrielawaai

De voorkeursgrenswaarde voor Industrielawaai geldt op grond van artikel 44 van de Wgh en bedraagt 50 dB(A). De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 45 van de Wgh en bedraagt 55 dB.

Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 63 dB.

Railverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde voor railverkeerslawaai geldt op grond van artikel 4.9 van het Bgh en bedraagt 55 dB. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 4.10 van het Bgh en bedraagt 68 dB.

Afwegingsproces

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond 110a lid 1 en 3 van de Wgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als een binnenstedelijke woonwijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van wegen en de spoorbaan Gouda richting Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag.

Industrielawaai

Zowel deelplan A1 oost als west is gelegen binnen de wettelijke zone van het industrieterrein Kromme Gouwe. Omdat nieuwe woningen worden gerealiseerd binnen de geluidszone van het bestaande industrieterrein Kromme Gouwe dient rekening gehouden te worden met de reeds vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG's) en hogere waarden. Maatregelen bij de bedrijven zijn dan ook niet van toepassing. Door voor de nieuwe woningen een hogere waarde vast te stellen van 55 dB(A) wordt hiermee rekening gehouden en worden de rechten van de bedrijven gerespecteerd. Maatregelen dienen uitgevoerd te worden binnen het plan.

Wegverkeerslawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat binnen A1 oost als gevolg van de Burgemeester Jamessingel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden met ten hoogste 15 dB. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt echter niet overschreden.

Tevens blijkt uit het akoestisch onderzoek dat binnen A1 west als gevolg van de Burgemeester Jamessingel, de Goudse Poort en de Nieuwe Gouwe OZ de voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt overschreden. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt binnen een deel van het gebied eveneens overschreden. Voor het deel waarbinnen de maximale grenswaarde wordt overschreden zijn in dit besluit voorwaarden opgenomen.

Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van de spoorbaan Gouda/Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB en de maximale grenswaarde van 68 dB worden overschreden.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelenonderzoek

Wegverkeerslawaai

Uit de akoestische rapportage blijkt dat het toepassen van een alternatief asfalttype onvoldoende geluidsreductie geeft. Ook na het toepassen van SMA NL 5 wordt de voorkeursgrenswaarde nog overschreden. Het toepassen van SMA NL 5 is niet doelmatig en stuit hierbij op bezwaren van financiële aard.

De geluidsbelasting kan gereduceerd worden door de snelheid op de wegen te verlagen. De Burgemeester Jamessingel, de Goudse Poort en de Nieuwe Gouwe OZ zijn belangrijke ontsluitingswegen. Wanneer de snelheid op deze wegen verlaagd wordt zal dit ten koste gaan van de doorstroming waardoor de genoemde wegen hun functie verliezen. Het verlagen van de rijsnelheid stuit hierbij op bezwaren van verkeerskundige aard.

Als maatregel ter reductie van de geluidsbelasting A1 oost, is door de ontwikkelaar, gekozen om de 1^e lijnsbebouwing ten opzichte van de Burgemeester Jamessingel op te schuiven richting het zuiden.

Hierdoor zijn binnen A1 oost geen dove gevels nodig. Figuur 2 in bijlage 1 geeft een overzicht van de 1^e lijnsbebouwing ten opzichte van de lijn waarop de maximale grenswaarde wordt overschreden.

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidsschermen in stedelijk gebied zijn niet wenselijk. In de directe omgeving van de beide bestemmingsvlakken zijn verschillende kruisingen aanwezig, waardoor het scherm ook onderbroken zou moeten worden. Het toepassen van geluidsschermen stuit hierbij op bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard.

Spoorweglawaai

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van de spoorbaan Gouda/Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB en de maximale grenswaarde van 68 dB worden overschreden. Bronmaatregelen in de vorm van raildempers zijn onderzocht. Uit dit onderzoek blijkt dat de het effect slechts 1 dB bedraagt (kosten € 1.500.000,-). De reden waarom het effect tegen valt is gelegen in het feit dat ter plaatse veel wissels aanwezig zijn waar het toepassen van raildempers niet mogelijk is. Gesteld kan worden dat het toepassen van raildempers stuit op bezwaren van financiële aard.

Het toepassen van schermen geeft, gezien de bouwhoogte, onvoldoende afscherming. Hierdoor zijn schermen niet doelmatig en stuiten op bezwaren van financiële aard.

Cumulatie

De woningen worden door de volgende geluidsbronnen belast:

- De Burgemeester Janssingel, de Goudse Poort en de Nieuwe Gouwe OZ.
- De spoorbaan Gouda/Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag.
- Gezoned industrie terrein Kromme Gouwe.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting ten hoogste 72 dB bedraagt (zie figuur 10 in bijlage 1). In dit besluit is een voorwaarde opgenomen dat bij de bepaling van de benodigde gevelwering rekening gehouden dient te worden met de gecumuleerde geluidsbelasting. Omdat de gevelwering bepaald dient te worden op basis van de gecumuleerde geluidsbelasting kan gesteld worden dat dit binnen in de appartementen sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Toetsing beleidsregel

Toepassen geluidsluwe gevel en buitenruimte.

Aan het hogere waarden beleid van de gemeente Gouda zijn voorwaarden verbonden waaronder hogere waarden boven de 53 dB (wegverkeerslawaai) kunnen worden vastgesteld. Boven de 53 dB dient een woning te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Dit is als voorwaarde opgenomen in dit besluit.

Aan het hogere waarden beleid van de gemeente Gouda zijn voorwaarden verbonden waaronder hogere waarden boven de 60 dB (spoorweglawaai) kunnen worden vastgesteld. Boven de 60 dB dient een woning te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. In deze situatie is de geluidsbelasting hoger dan 60 dB. Vanuit het hogere waarden beleid van de gemeente dient een woning waarop de geluidsbelasting hoger is dan 60 dB te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Dit is als voorwaarde opgenomen in dit besluit.

7 Zienswijzen over het ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit zijn binnen de daarvoor gestelde termijn zienswijzen ingebracht. In totaal zijn er tegen het ontwerpbesluit door twee verschillende instanties/personen zienswijzen ingebracht. In dit hoofdstuk zijn de zienswijzen kort samengevat en voorzien van een antwoord.

Zienswijze 1

Voor een goed woon- en leefklimaat speelt niet alleen het leven in de binnenruimte een rol, maar ook het leven buiten de woningen en/of bijvoorbeeld de ontvangst van railverkeerslawaai op andere gevels van de woning dan de dove gevels. Door omwonenden naast het spoor wordt geluidsoverlast ondervonden op zomerse dagen wanneer ramen en deuren openhouden en/of in de tuin zitten. Door bewoners van woningen die bij het spoor wonen wordt dit ervaren als aantasting van hun leefklimaat.

Antwoord zienswijze 1

In het (ontwerp)besluit hogere waarden zijn voorwaarden opgenomen waaronder de hogere waarden zijn vastgesteld. Deze voorwaarden geven naar onze mening voldoende zekerheid om een goed woon- en leefklimaat (in de buitenruimten behorende bij de woningen) te garanderen.

De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het hogere waardenbesluit aan te passen.

Zienswijze 2

Blijkens het hogere waardenbeleid wordt voor de bepaling of sprake is van een geluidluwe gevel/buitenruimte kort gezegd uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting, welke aansluitend weer moet worden teruggerekend naar de geluidbelasting van één lawaaisoort. Er is onduidelijkheid of en hoe dit in dit geval is uitgevoerd.

Antwoord zienswijze 2

In dit besluit is een voorwaarde opgenomen dat voor de bepaling van de gevelwering uitgegaan dient te worden van de gecumuleerde geluidsbelasting. Inmiddels is uit twee concept bouwplannen duidelijk geworden dat aan de voorwaarden uit het (ontwerp)besluit hogere waarden kan worden voldaan.

Onderdeel van de beoordeling van de bouwaanvraag is de zogenaamde Bouwbesluittoets waarin tevens wordt beoordeeld of aan de voorwaarden uit het hogere waarden besluit wordt voldaan.

De zienswijze geeft op dit punt geen aanleiding het hogere waardenbesluit aan te passen.

8 Kadastrale registratie

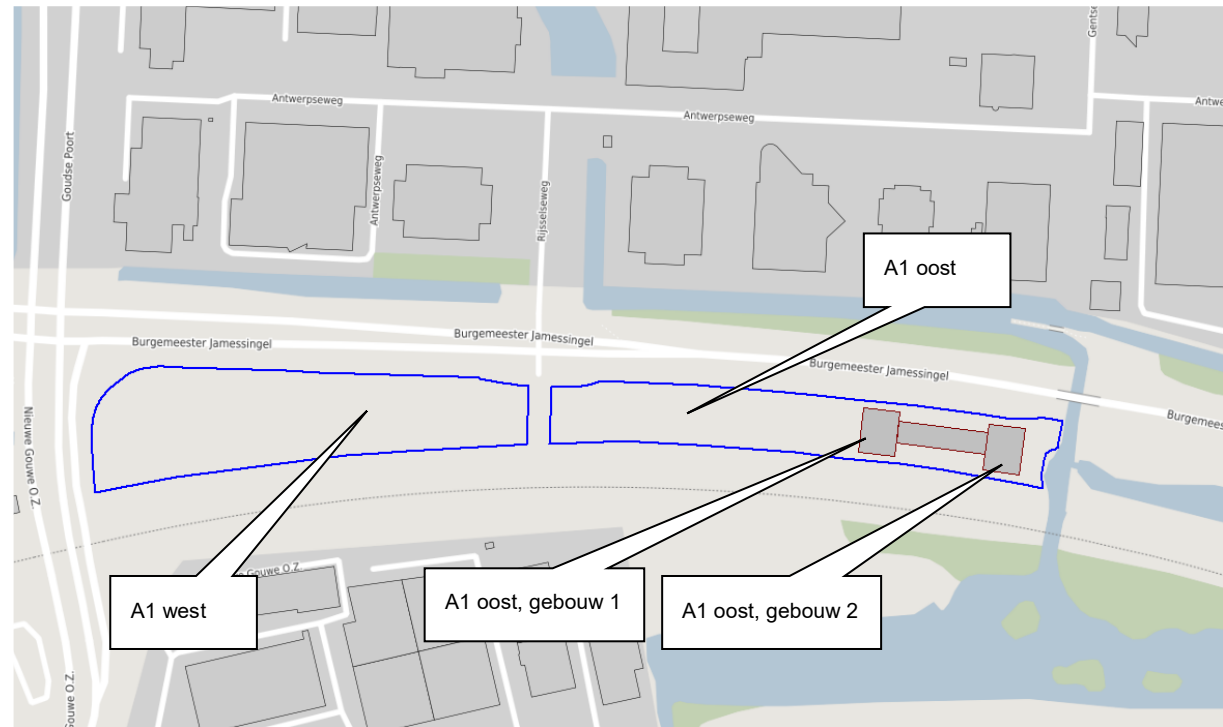
Op grond van het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder zullen wij een afschrift van het definitieve besluit zenden aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie.

De locatie van de percelen is weergegeven in de figuur 2 in bijlage 1. De te registreren kadastrale percelen zijn:

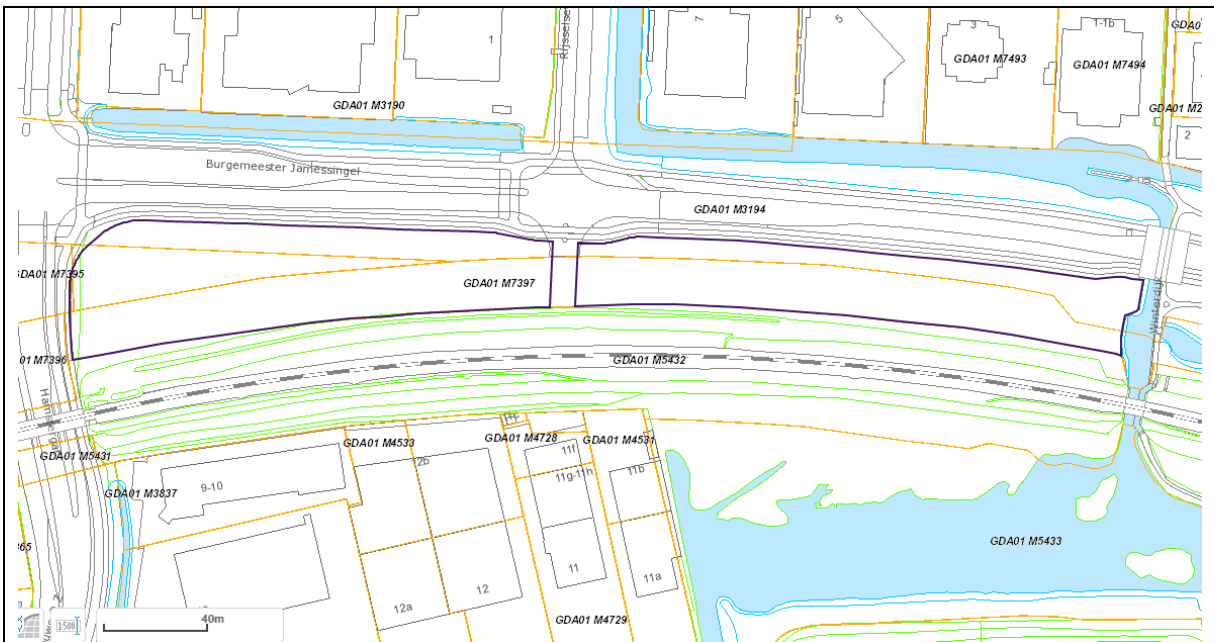
Gemeente	Sectie	Perceelnummer
Gouda	M	1806, 3194 en 7397

Burgemeester en wethouders van Gouda,
namens dezen,
drs. A. Lasee,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

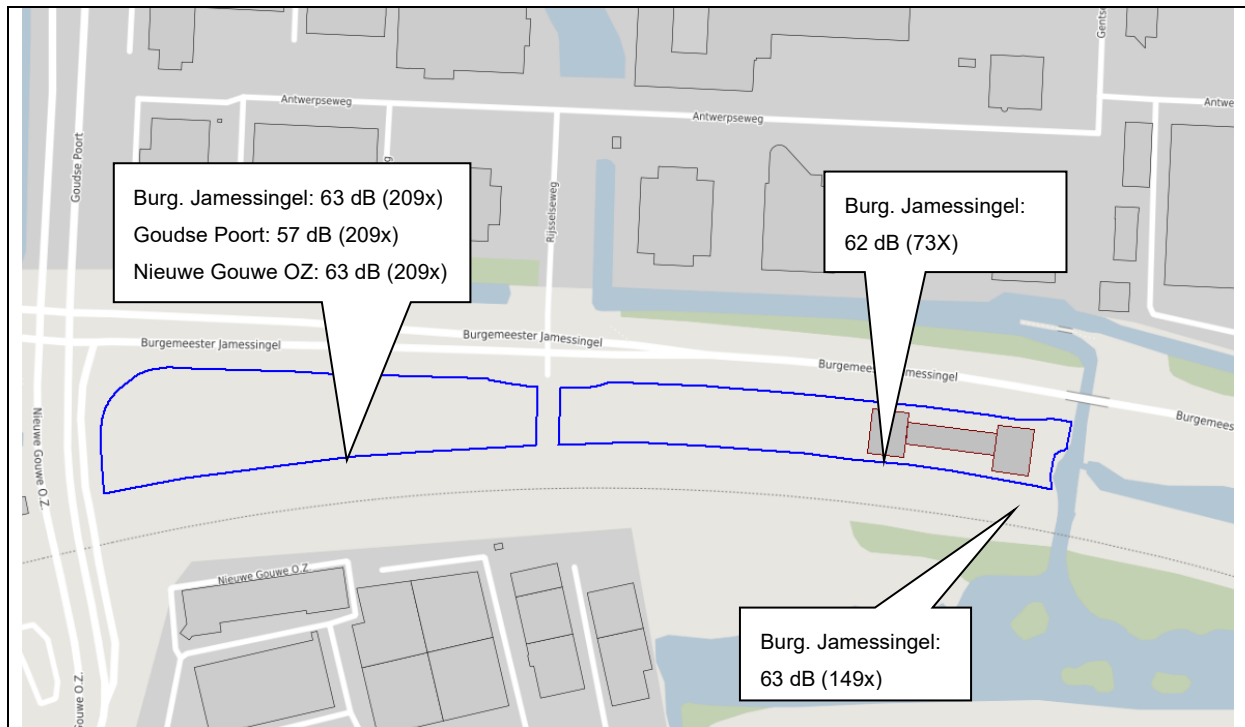
Dit document is digitaal vastgesteld.



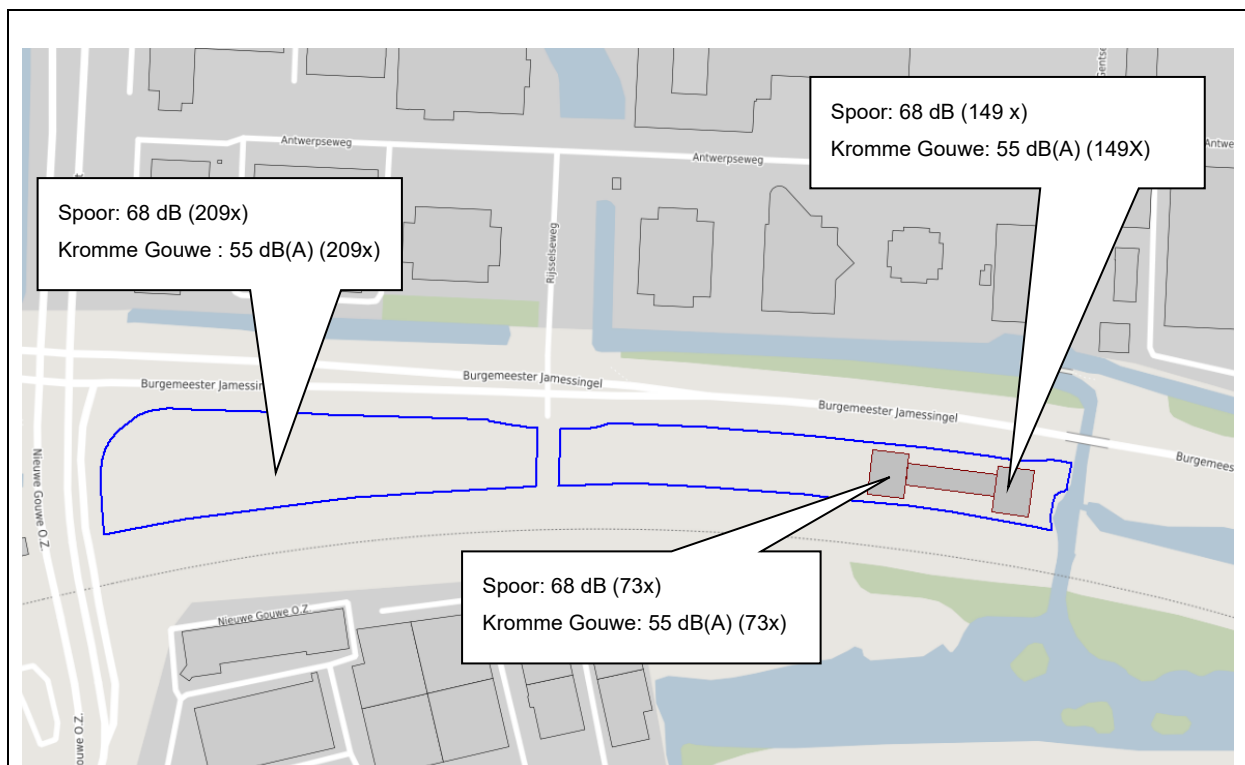
Figuur 1: Ligging A1 west en A1 oost



Figuur2: Ligging van de kadastrale percelen sectie M nummers 1806, 3194 en 7397

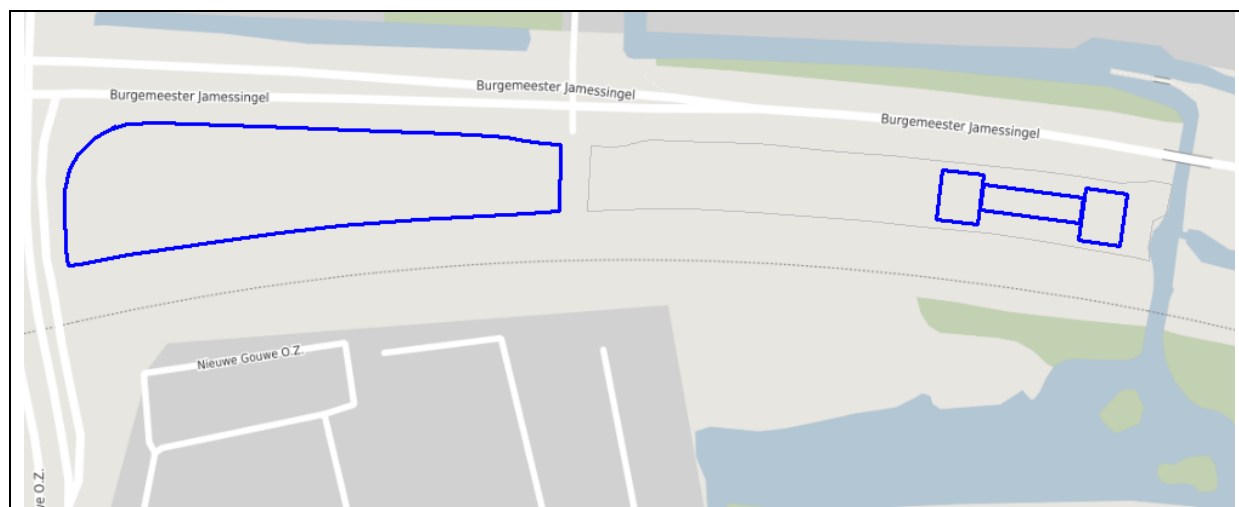


Figuur 3: Vast te stellen hogere waarden wegverkeerslawaai



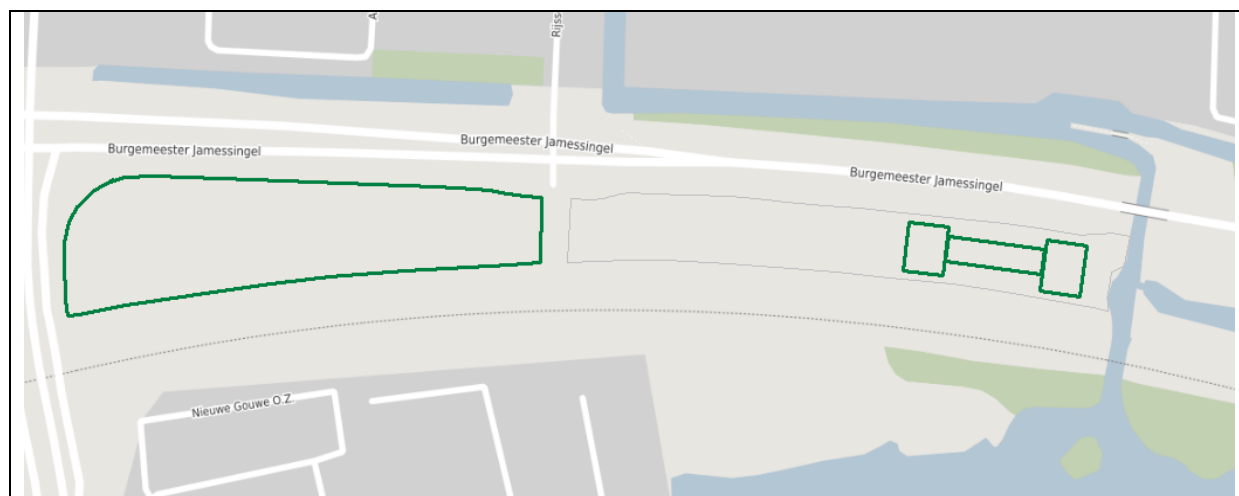
Figuur 4: Vast te stellen hogere waarden spoorweglawaai en industrielawaai

Overzicht locaties waarvoor maatregelen en voorzieningen zijn t.b.v. spoorweglawaai



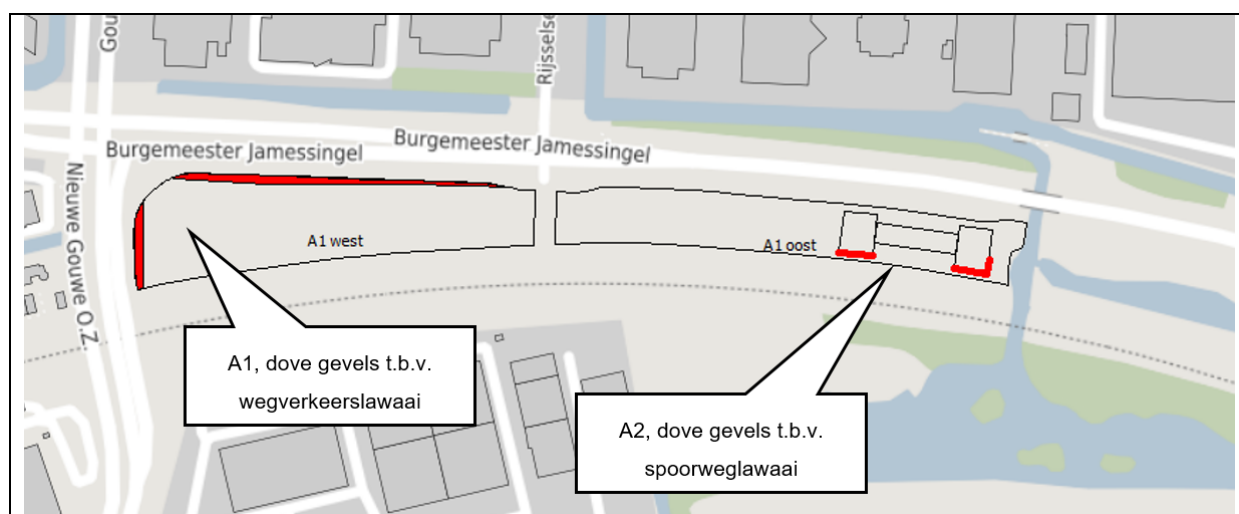
Figuur 5: Overzicht locaties waarbinnen maatregelen en voorzieningen aan woningen t.b.v. spoorweglawaai getroffen dienen te worden (in blauw aangegeven)

Overzicht locaties waarvoor maatregelen en voorzieningen zijn t.b.v. wegverkeerslawaaï



Figuur 6: Overzicht locaties waarbinnen maatregelen en voorzieningen aan woningen t.b.v. wegverkeerslawaaï getroffen dienen te worden (in groen aangegeven)

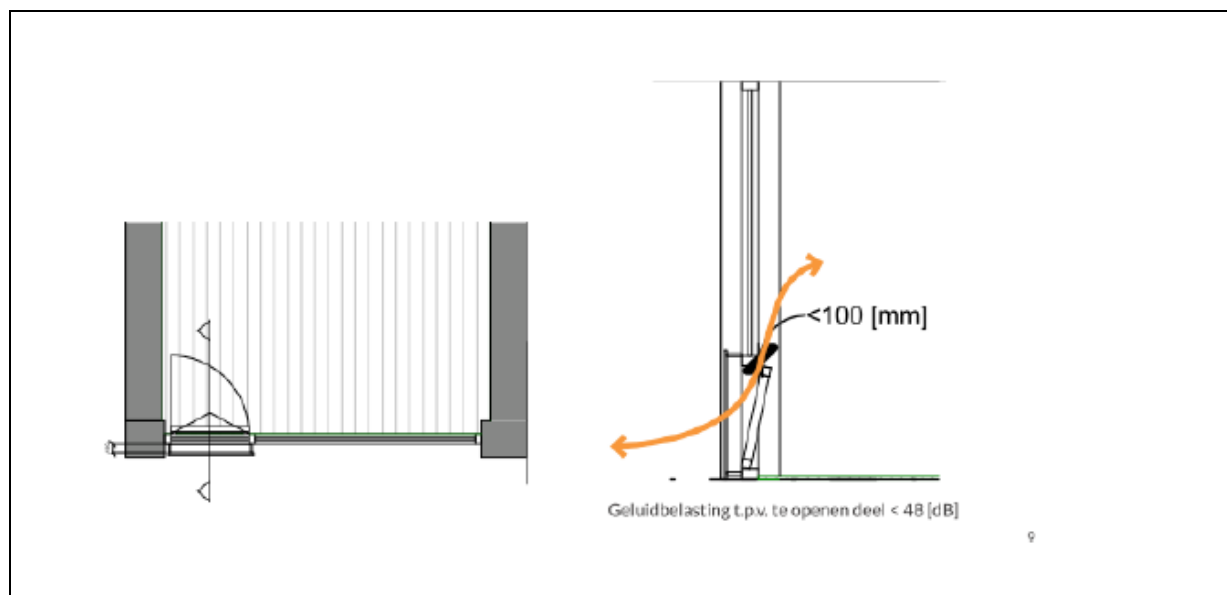
Overzicht locaties waar dove gevels toegepast moeten worden



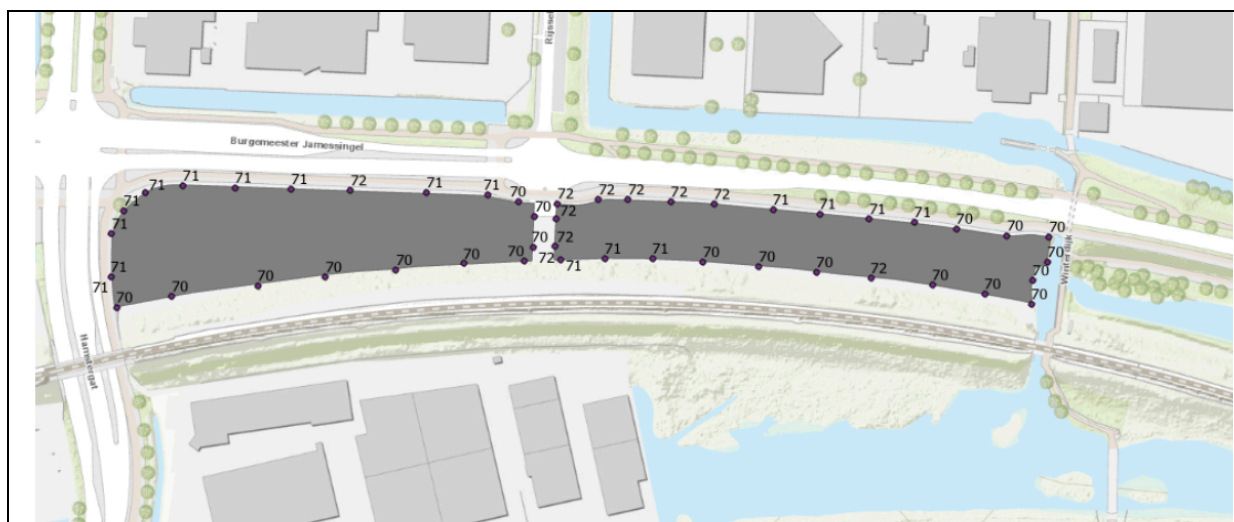
Figuur 7: Overzicht locatie dove gevels of gevels met maatregelen in de vorm van b.v. afsluitbare buitenruimte of gevelschermen



Figuur 8: Maatregelen A1 oost, geluidsluwe gevel principe Gebouw 1



Figuur 9: Maatregelen A1 oost, geluidsluwe gevel principe Gebouw 2



Figuur 10: Gecumuleerde geluidsbelasting