

Gemeente Gouda
T.a.v. mevrouw J. Engelbert
Burgemeester Jamesplein 1
2803 PG GOUDA

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden
Telefoon (088) 246 5000
info@vrhm.nl
www.vrhm.nl
www.brandweer.nl/hollandsmidden

Verzenddatum	25 april 2023	Contactpersoon	Amber van Lunsen	Bijlage(n)	1
Zaakkenmerk	2023-002701	Telefoon	0882465450		
Ons kenmerk	D2023-03-003933	E-mail	info@vrhm.nl		
Uw kenmerk		Onderwerp	Voorontwerp-bestemmingsplan Spoorzone Hotelkavel, Gouda		
Uw brief van	29 maart 2023	Locatie	Tussen fietsenstalling naast Huis van de Stad en stationsluifel naast bioscoop, Gouda		

Graag bij correspondentie zaakkenmerk, ons kenmerk en onderwerp vermelden.

Geachte mevrouw Engelbert,

Op 29 maart 2023 heeft u de Veiligheidsregio Hollands Midden (VRHM) verzocht advies uit te brengen over de fysieke veiligheid omtrent het voorontwerpbestemmingsplan Spoorzone Hotelkavel te Gouda. Het advies is opgesteld op basis van het adviesrecht zoals beschreven in artikel 10 en 25 vanuit de Wet Veiligheidsregio's en artikel 2.14 van de WABO.

Beschrijving plangebied

Met het bestemmingsplan wordt beoogd om een nieuw bouwwerk te realiseren met ruimte voor hotel, wonen en voorzieningen. Het bestemmingsplan omvat de onbebouwde gronden tussen de fietsenstalling naast het Huis van de Stad en de stationsluifel.

Advies

Om de kans op incidenten te verkleinen, de effecten te beperken en / of de zelfredzaamheid van de aanwezigen en het optreden van de hulpdiensten te verbeteren, adviseren wij u het volgende:

- Het plangebied is voor een gedeelte binnen het Plasbrandaandachtsgebied van het spoor gesitueerd. De initiatiefnemer is van plan om als gelijkwaardige maatregel een opvangvoorziening te realiseren langs het spoor in het plasbrandaandachtsgebied. Deze voorziening is nog niet volledig uitgewerkt en er vinden nog overleggen over plaats met de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio. Na afstemming wordt de voorziening definitief ontworpen en zal dit samen met een beheer- en onderhoudsdocument onderdeel uitmaken van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen.
- Vanwege de locatie van het plangebied (binnen het invloedsgebied van de spoorlijn) is risicocommunicatie van essentieel belang. Het tegengaan van de gevolgen van de genoemde scenario's (zie hiervoor bijlage 1) kan het beste worden bereikt doordat de aanwezige personen bekend zijn met de aanwezige risico's. Wanneer zij een incident

snel herkennen en weten hoe zij zelf moeten handelen zorgt direct voor een betere overlevingskans.

- Het open water is binnen 400 meter van het plangebied gesitueerd. Open water is echter pas bruikbaar als defensief bluswater, indien het voldoet aan de voorwaarden zoals beschreven in bijlage 1.
- Aangezien het om een bouwwerk gaat hoger dan 20 meter, is het van belang dat het bouwwerk tot maximaal 10 meter bereikbaar is door een brandweervoertuig. Geadviseerd wordt om te voorzien in een opstelplaats tot op een afstand van 10 meter gemeten van de (brandweer)ingang, zodat voldaan wordt aan artikel 6.37 van het Bouwbesluit en daarmee een snelle inzet voor het beperken van schade en eventueel redden van personen mogelijk wordt gemaakt.
- In paragraaf 5 van bijlage 1 zijn alvast enkele zaken onder de aandacht gebracht ten behoeve van het vervolgproces.

In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie. In bijlage 1 wordt nadere uitleg gegeven aan de bovenstaande adviezen.

Niet alle geadviseerde maatregelen kunnen worden opgenomen in dit bestemmingsplan, maar zijn bedoeld voor andere afdelingen binnen de gemeente. Deze maatregelen kunnen mogelijk binnen andere ruimtelijke plannen of door andere disciplines van de gemeente worden geborgd. De VRHM gaat ervan uit dat na de bestuurlijke afweging de overgenomen maatregelen bij de juiste afdeling(en) van uw gemeente bekend worden gemaakt.

Opvolging of afwijking van het advies

De informatie in dit dossier is door de gezamenlijke hulpdiensten (politie, GHOR en brandweer) besproken en vertaald naar dit advies. Bij afwijking van dit advies kan dit effecten hebben op de (multidisciplinaire) hulpverlening. Graag ontvangen wij van u een afschrift van het door u genomen besluit.

Mocht u naar aanleiding van deze brief nog vragen hebben, of wilt u graag meer informatie, dan kunt u contact opnemen met de casemanager zoals benoemd in het briefhoofd, via info@vrhm.nl of via 088 2465000.

Met vriendelijke groet,
Namens het dagelijks bestuur,



Lilian E.M. Weber-Teuben, MCPm,
Sectordirecteur Risico- en Crisisbeheersing Veiligheidsregio Hollands Midden

Digitaal verzonden aan:

- Gemeente Gouda, joke.engelbert@gouda.nl

Bijlage(n):

- Adviesrapport

Bijlage 1: Adviesrapport

1. Inleiding

Dit is het adviesrapport dat hoort bij de brief met kenmerk D2023-03-003933.

Aanleiding

U heeft ons gevraagd om een advies te geven over het Voorontwerp-bestemmingsplan Spoorzone Hotelkavel, Gouda. Beoogd wordt om een nieuw bouwwerk te realiseren met ruimte voor hotel, wonen en voorzieningen. Het bestemmingsplan omvat de onbebouwde gronden tussen de fietsenstalling naast het Huis van de Stad en de stationsluifel.

Bij het opstellen van het advies zijn de volgende documenten gebruikt:

- Voorontwerp bestemmingsplan Spoorzone Hotelkavel.

2. Relevante scenario's

Er bevinden zich diverse risicobronnen binnen of in de zeer directe omgeving van het bestemmingsplan. Het betreft hierbij de volgende risicobronnen, met de daarbij behorende scenario's:

- Gebouwbrand
- Transport gevaarlijke stoffen spoor – BLEVE / plasbrand / toxische wolk

Er bevinden zich geen andere relevante risicobronnen binnen of in de directe omgeving van het bestemmingsplan.

3. Beschrijving situatie

Onderstaande analyse op basis van het *Kenmerkenschema* van het Instituut Fysieke Veiligheid schetst een beeld van de toekomstige ontwikkeling. De verschillende kenmerken kennen onderling ook een bepaalde mate van samenhang waardoor de kenmerken niet onafhankelijk van elkaar bekeken moeten worden maar juist in gezamenlijkheid.

Menskenmerken

Woningen

De aanwezige personen in de woningen zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden.

Mensen kunnen zowel wakend als slapend in het gebouw aanwezig zijn. Het risico niet tijdig te kunnen vluchten is groter wanneer mensen slapend aanwezig zijn vanwege de lagere mate van opmerkzaamheid (alertheid). De reactietijd voor ontvluchting is hierbij dan ook groter. Er wordt wel vanuit gegaan dat de aanwezigen over het algemeen bekend zijn met de inrichting van het gebouw en daarmee ook met de vluchtroutes.

Logies- en winkelfunctie

De aanwezige personen in een hotel /winkel zijn over het algemeen zelfredzaam. Aanwezige kinderen en ouderen worden beschouwd als verminderd zelfredzame personen. Hierbij wordt ervan uitgegaan dat de ouders/verzorgers de kinderen en ouderen kunnen begeleiden. Door de mogelijke onbekendheid met het gebouw is het van belang dat de BHV-organisatie de ontvluchting in goede banen leidt. Extra van belang is hier de mogelijke scenario's die zich kunnen voordoen op het spoor.

Gebouw- en Plangebiedkenmerken

Het plangebied is in de huidige situatie niet in gebruik als woongebied. In de toekomstige situatie is er ruimte voor verschillende functies: wonen, logies en commerciële voorzieningen:

- Logies: 128 kamers (20 ervan voor short stay)
- Wonen: 59 appartementen
- Commerciële voorzieningen: 400 – 1.850m².
-

Het ontwerp bestaat uit een laag deel van maximaal 32 meter en een hoog deel van maximaal 54 meter. Ook wordt er gesproken over een daktuin voor de bewoners van het bouwwerk. Ontsluiting van het plangebied zal plaatsvinden op de Burgermeester Jamessingel.

Incidentkenmerken

Gebouwbrand

Voor dit plangebied is een gebouwbrand een relevant scenario. Gezien de nieuwbouw zal een brand zich op basis van de bouweisen niet snel naar andere woningen uitbreiden. De woningen zullen voorzien moeten worden van rookmelders waarmee een snelle alarmering van aanwezige personen wordt versneld.

Plasbrand

Een plasbrand ontstaat doordat de ketel van de ketelwagon openscheurt na bijvoorbeeld een botsing. Hierdoor stroomt een groot deel van de stof in korte tijd uit. De stof verspreidt zich over het spoorbed. Ontsteking van de plas leidt tot een korte hevige brand. De effecten van een plasbrand zijn warmtestraling en rook. Hierdoor kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving ontstaan. Het invloedsgebied van een plasbrand op het spoor is 30 meter. Het plangebied bevindt zich voor een gedeelte binnen deze afstand.

De initiatiefnemer is van plan om als gelijkwaardige maatregel een opvangvoorziening te realiseren langs het spoor in het plasbrandaandachtsgebied. Deze voorziening is nog niet volledig uitgewerkt en er vinden nog overleggen over plaats met de Omgevingsdienst en de Veiligheidsregio. Na afstemming wordt de voorziening definitief ontworpen en zal onderdeel uitmaken van de aanvraag omgevingsvergunning bouwen.

BLEVE

Een BLEVE wordt veroorzaakt doordat een aanwezige brand de druk in de LPG-tank doet oplopen of door een externe beschadiging. Hierdoor verzwakt en bezwijkt de tankwand. LPG komt vrij en ontsteekt. Er ontstaat een vuurbal en een drukgolf.

De effecten van een BLEVE zijn warmtestraling, overdruk en scherfwerking. Deze effecten kunnen slachtoffers, schade en brand in de omgeving veroorzaken. Het slachtofferbeeld buiten wordt voornamelijk bepaald door de warmtestraling en niet door de overdruk. Gebouwen kunnen bescherming bieden tegen de warmtestraling, maar moeten dan wel bestand zijn tegen de overdruk. Vanwege de afstand tussen de spoorlijn en de planlocatie (binnen 200 meter) kan er in het geval een BLEVE onherstelbare schade optreden: alle brandbare materialen zullen gaan branden. Door de overdruk kan verwacht worden dat daken en draagconstructies ernstige beschadigingen oplopen, muren ontzet raken en scheuren in de gevels ontstaan.

Toxische wolk

Bij een calamiteit op de spoorlijn waarbij een toxische wolk vrijkomt is het handelingsperspectief voor de aanwezigen schuilen binnen een bouwwerk. Bouwwerken kunnen hiervoor enige tijd

bescherming bieden, mits de ramen en deuren gesloten kunnen worden en de (mechanische) ventilatie afgeschakeld kan worden. In het bestemmingsplan is reeds opgenomen dat de bouwwerken moeten worden voorzien van deze mogelijkheid.

Omgevingskenmerken

Bereikbaarheid

Voor hulpdiensten is het goed kunnen bereiken en verlaten van een incident met eigen materieel en eigen personeel van cruciaal belang. Hiervoor is het van belang dat wegen zo veel mogelijk een onbelemmerde doorgang bieden.

De planlocatie bevindt zich in het centrum van Gouda en is gesitueerd aan de doorgaande weg (Burgemeester Jamessingel). De locatie is goed bereikbaar en de wegafmetingen zijn voldoende. De ontsluiting van het bouwwerk zal plaatsvinden via de Burgermeester Jamessingel.

Aangezien het om een bouwwerk gaat hoger dan 20 meter, is het van belang dat het bouwwerk tot maximaal 10 meter bereikbaar is door een brandweervoertuig. Geadviseerd wordt om te voorzien in een opstelplaats tot op een afstand van 10 meter gemeten van de (brandweer)ingang, zodat voldaan wordt aan artikel 6.37 van het Bouwbesluit en daarmee een snelle inzet voor het beperken van schade en eventueel redden van personen mogelijk wordt gemaakt.

Alarmering bevolking

Voor alarmering van de bevolking bij calamiteiten buiten het bouwwerk wordt gebruik gemaakt van de waarschuwings-alarmeringssirene. In de nabijheid van het plangebied is een WAS-paal aanwezig. Daarnaast speelt ook het NL-alertsysteem een steeds belangrijkere rol bij het alarmeren van de bevolking.

Interventiekenmerken

Een adequate bluswatervoorziening, bestaande uit offensief en defensief bluswater, en een goede bereikbaarheid van zowel de bluswatervoorzieningen als de incidentlocatie, zijn randvoorwaarden voor een effectieve en efficiënte incidentbestrijding door de brandweer.

Offensieve bluswatervoorziening

In de bestaande situatie is nabij het plangebied een brandkraan aanwezig die dienst kan doen als offensieve bluswatervoorziening ten behoeve van de brandweer.

Defensieve bluswatervoorziening

Het open water is binnen 400 meter van het plangebied gesitueerd. Open water is echter pas bruikbaar als defensief bluswater, indien het voldoet aan de volgende voorwaarden:

- De totale afstand tussen het water en de opstelplaats maximaal 8 meter bedraagt, waarbij de verticale afstand (zuighoogte) tussen het waterniveau en de opstelplaats maximaal 5 meter bedraagt.
- Opstelplaatsen kunnen alleen via een verharde weg bereikt worden voor een tankautospuut.
- Er dient een onbeperkte hoeveelheid bluswater beschikbaar te zijn. Het open water dient derhalve deel uit te maken van een groter watersysteem, van waaruit water aangevuld wordt bij langdurige wateronttrekking.

- Het water is alleen bruikbaar indien het een diepte heeft van minimaal 1 meter in verband met de benodigde ruimte voor de zuigkorf.
- Het is van belang dat de kwaliteit van het open water zodanig is dat er geen beschadiging aan de bluspomp kan ontstaan. Voorzieningen die hierbij zouden kunnen helpen zijn vuilkerende roosters.
- Het is van belang dat voorzieningen in het open water zijn aangebracht of zijn voorbereid om bij vorst een deel van het open water ijsvrij te kunnen houden. Te denken valt hierbij aan voorzieningen voor het aanbrengen van ijskappen, beluchters of ijsvrijhouders (bijvoorbeeld emmers).

Opkomsttijd

In 2022 is het [Regionale dekkingsplan](#) opnieuw vastgesteld. In de nieuwe uitwerking voor opkomsttijden van de brandweer is opgenomen dat brandveiligheid uiteindelijk altijd een ketenresultaat is. De brandveiligheidsvoorzieningen op locatie zijn minstens zo belangrijk als de snelheid waarmee de brandweer op het plaats incident is. In de uitwerking van het dekkingsplan is rekening gehouden met de indeling van het verzorgingsgebied op basis van de CBS-wijk en buurtindeling en de leeftijd van gebouwen. Ook aan gebouwen waar de ontvluchting niet vanzelfsprekend is wordt extra aandacht besteed. Dit worden aandachtsobjecten genoemd, denk hierbij aan niet-zelfredzame personen, enkelzijdige ontvluchting (portieken) en hoge gebouwen.

Het plangebied is vanuit het Regionale dekkingsplan gelegen in een buurt met de classificatie 'Categorie 1' met het overheersende kenmerk 'Oude binnensteden' / 'Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen' / 'Portiekwoningen' / 'Woongebouwen hoger dan 20 meter'.

De nieuwe ontwikkeling past binnen het profiel van de vastgestelde categorie. De referentiewaarde voor deze categorie is 7 minuten. De daadwerkelijke opkomsttijd bedraagt circa acht minuten. Daarmee scoort het nieuwe initiatief 'Voldoende'.

Er zijn geen aanvullende voorzieningen en activiteiten noodzakelijk maar het is van groot belang dat de lokale brandveiligheidsmaatregelen in stand worden gehouden. Het aanbrengen van extra rookmelders bevordert de snelle ontdekking en daarmee de ontvluchting. Ook kan op deze wijze eerder de hulpdiensten worden gealarmeerd.

4. Analyse en advies

Op basis van de vijf kenmerken, zoals beschreven in het voorgaande hoofdstuk, is er een analyse uitgevoerd. Deze analyse gaat in op de volgende aspecten: incident- en vluchtscenario en het bestrijdbaarheidsscenario.

Incident- en vluchtscenario

Gebouwbrand

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een gebouwbrand vanuit ruimtelijke ordeningsoogpunt goed. De ontvluchting vanuit het plangebied naar de openbare weg is voldoende mogelijk. Voor het bestemmingsplan zijn geen bezwaren. Het veilig ontvluchten vanuit de woningen als ook de overige brandveiligheidsonderdelen binnen de percelen komen in de aanvraag omgevingsvergunning activiteit bouwen naar voren.

Plasbrand

De planlocatie wordt voor een deel ontwikkeld binnen het plasbrandaandachtsgebied van de spoorlijn (onderdeel Basisnetroute). Indien zich een calamiteit op het spoor voordoet is het te

verwachten dat het plangebied te maken krijgt met een hoge hittestralingsintensiteit. Voor personen buiten is het handelingsperspectief om dekking te zoeken bij objecten zoals muren en bouwwerken. Voor personen binnen is het handelingsperspectief binnen blijven en schuilen. Er dienen mogelijk wel aanvullende bouwkundige maatregelen voor getroffen worden.

Wanneer de stralingsintensiteit te hoog is en de bouwwerken bij de brand betrokken dreigen te raken, is het advies om onder dekking van een bouwwerk van het incident af te vluchten

BLEVE

In geval van een BLEV zal er een drukgolf plaatsvinden die kan leiden tot ruitbreuk van de woningen/hoteltkamers. Vanwege de ruitbreuk kan er niet meer veilig geschild worden binnen de bouwwerken. Voor de personen binnen is dan ook het handelingsperspectief om te ontruimen en naar veilig gebied te vluchten. Ditzelfde geldt voor de personen buiten: vluchten van de risicobron af naar veilig gebied. Ontvluchting van het plangebied naar de openbare weg is mogelijk .

Toxische wolk

Het handelingsperspectief van de aanwezigen personen is bij een toxische wolk en een brand in de omgeving reeds geborgd door het afschakelen van de mechanische ventilatie.

Risicocommunicatie

Het tegengaan van de gevolgen van de genoemde scenario's kan het beste worden bereikt doordat de aanwezige personen bekend zijn met de aanwezige risico's. Wanneer zij een incident snel herkennen en weten hoe zij zelf moeten handelen zorgt direct voor een betere overlevingskans. Het actief inzetten van risicocommunicatie is dan ook van meerwaarde. Meer informatie is te vinden op [Hollands Midden Veilig](#)

Bestrijdbaarheidsscenario

Gebouwbrand

Ten aanzien van de bestrijdbaarheid van een gebouwbrand zijn geen bijzonderheden.

Scenario's vanuit de omgeving (BLEVE, plasbrand)

De hulpverlening kan een brand of een ongeval met gevaarlijke stoffen niet voorkomen. Voor de relevante scenario's in/nabij het plangebied geldt dat het ongevalsscenario al heeft plaatsgevonden of nog in volle gang is wanneer hulpdiensten arriveren. Zeker in de eerste fase van het incident zullen de hulpdiensten overvraagd worden. Dit geldt zowel voor de bronbestrijding, de effecten in de omgeving als ook de geneeskundige zorg aan slachtoffers. De hulpverlening bereidt zich dan ook voor op de mogelijke gevolgen van de genoemde scenario's.

In het verleden is er voor externe veiligheidsscenario's (BLEVE) aan de noordzijde van het spoor een natte blusleiding gerealiseerd die bruikbaar is door de brandweer in geval van een calamiteit op het spoor.

5. Vervolgproces

In het kader van het vervolgproces willen wij u alvast de volgende zaken onder de aandacht brengen. Hierbij is het van belang dat deze zaken worden verwerkt in bijvoorbeeld de aanvraag voor de activiteit bouwen.

Gebruik van isolatiematerialen

In het kader van het scenario plasbrand / BLEVE kan een brand overslaan op het gebouw. Wij adviseren u bij de uitvoering en het ontwerp van de bouwwerken om bij de buitengevels en daken zo min mogelijk gebruik te maken van brandgevaarlijke materialen (PIR- en PUR-schuimen, plantaardige producten etc.). Hiermee wordt de branduitbreidingskans verkleind

Patiëntenvervoer

Voor het vervoer van patiënten door de ambulancedienst vragen wij aandacht voor de minimale afmetingen van een brancard. Wij adviseren u de liften in de bouwwerken zodanig te ontwerpen dat hierin ook brancards vervoerd kunnen worden. Stel indien noodzakelijk of wenselijk hiervoor regels in het bestemmingsplan. We adviseren hierbij de minimaal afmetingen van 110 x 220 cm (breedte x diepte) van de cabine aan te houden.

Groene gevels/daken

In de toelichting van het plan wordt gesproken over het toepassen van groene gevels en daken. Dit in het kader van de duurzaamheidsopgave. Planten en andere vegetatie kunnen met name in droge perioden brandbaar zijn en een brand verspreiden over een groter oppervlak / over meerdere bouwlagen/wooneenheden. In de nadere uitwerking van het (bouw)plan zal aandacht moeten worden besteed aan het brandveilig toepassen van groene daken en gevels om zo het risico op een onbeheersbare brand te voorkomen.