

Postbus 1086
2800 BB Gouda
0182 – 58 84 44
www.gouda.nl

Besluitdatum
Verzenddatum
Ons kenmerk 2023-00005532
Uw kenmerk

Bijlagen: 1

Ontwerpbesluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij: bestemmingsplan Spoorzone Hotelkavel in Gouda

1 Aanleiding

Binnen de Spoorzone in Gouda wordt op het Hotelkavel de realisatie van een hotel en 59 appartementen mogelijk gemaakt. Appartementen zijn geluidsgevoelige bestemmingen. Omdat de appartementen mogelijk gemaakt worden binnen de zone van (spoor) wegen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van de Burgemeester Jamessingel, de Spoorstraat en het Albert Plesmanplein. Gebleken is dat als gevolg van wegverkeer over de Burgemeester Jamessingel niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB kan worden voldaan. Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB. Er worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wgh.

Spoorweglawaaï

Het plangebied ligt eveneens binnen de wettelijke zone van verschillende spoorbanen ¹. Gebleken is dat niet aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB kan worden voldaan. Wel kan, na het treffen van maatregelen aan de zuidzijde van het plangebied, voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 68 dB. Er worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder (verder Bgh).

2 Ontwerpbesluit

Wij zijn voornemens, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor appartementen binnen de Hotelkavel in de Spoorzone van Gouda de volgende hogere waarden vast te stellen:

¹ Utrecht – Gouda, Gouda - Alphen aan den Rijn / Den Haag / Rotterdam

Bestemming ¹⁾		Geluidsbron	Hogere waarden [dB]
Omschrijving	Aantal		
Appartement in Blok A	59	Burgemeester Jamessingel	53
Appartement in Blok A	59	Spoorbanen ¹	68

¹⁾ Zie figuur 1 in bijlage 1 voor de ligging van de appartementen

De volgende voorwaarden worden verbonden aan dit besluit hogere waarden:

- Alle balkons dienen voorzien te zijn van een borstwering van tenminste 1,2 meter hoog ten opzichte van de betreffende verdiepingsvloer.
- Alle balkons dienen voorzien te zijn een absorberend plafond (bijvoorbeeld houtwolcementplaten).
- De zuidgevels van de woningen, in blauw aangegeven in figuur 2 van bijlage 1, dienen doof, zonder te openen delen, uitgevoerd te worden.
- Door middel van een bouwkundig akoestisch onderzoek, aan te leveren bij de omgevingsvergunning bouwen, dient aangetoond te worden hoe aan de bovenstaande voorwaarden en de binnenwaarde van ten hoogste 33 dB wordt voldaan.

De volgende bijlagen maken onderdeel uit van dit besluit:

- Bouwplan voor hotel en woningen op kavel 5 in Spoorzone C Noord te Gouda; Onderzoek naar geluid ten gevolge van weg- en railverkeer d.d. 13 september 2021 opgesteld door Peutz met referentie Jo/Jo//H 7955-3-RA.
- K5 locatie te Gouda – onderbouwing afwijken hogere waarde beleid bij vaststelling hogere waarden d.d. 7 april 2022 opgesteld door Buro Bouwfysica met referentie 21233.03v2.

3 Procedure

Het ontwerpbesluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Spoorzone Hotelkavel in Gouda.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit ligt zes weken ter inzage en wordt tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Zienswijzen

Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken liggen gedurende zes weken ter inzage. Belanghebbenden kunnen binnen deze periode zienswijzen over het ontwerpbesluit naar voren brengen bij de gemeente {opdrachtgever} per adres Omgevingsdienst Midden-Holland, Postbus 45, 2800 AA Gouda. Voor mondelinge zienswijzen kan contact worden opgenomen met de Omgevingsdienst Midden-Holland (telefoon 088 5450 000). De zienswijzen kunnen tevens per e-mail worden ingediend via info@odmh.nl.

4 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Gouda op 21 mei 2019.

In de Wgh en het Bgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van wegverkeer en spoorweglawaai. Hierbij wordt uitgegaan van voorkeursgrenswaarden en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Wegverkeerslawaai en Wgh

De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 63 dB.

Spoorweglawaai en Bgh

De voorkeursgrenswaarde geldt op grond van artikel 4.9 van het Bgh en bedraagt 55 dB. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 4.10 van het Bgh en bedraagt 68 dB.

Beleidsregel

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

5 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als een binnenstedelijke woonwijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van verkeer over de Burgemeester Jamessingel en treinverkeer over de spoorbaan ¹.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde als gevolg van:

- Wegverkeerslawaai met ten hoogste 5 dB wordt overschreden.
- Spoorweglawaai met ten hoogste 13 dB wordt overschreden.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelen

Maatregelen zijn onder te verdelen in bronmaatregelen, overdrachtsmaatregelen en maatregelen bij de ontvanger (de woningen).

Bronmaatregelen

De geluidsemissie van het verkeer over de Burgemeester Jamessingel kan verlaagd worden door bijvoorbeeld de rijsnelheid en/of de verkeerintensiteit te verlagen. De Burgemeester Jamessingel kan in de toekomst, wanneer uitvoering wordt gegeven aan het verkeerscirculatieplan, worden ingericht als 30 km/u weg. Tot op dit moment is nog geen verkeersbesluit genomen dat de snelheidsverlaging mogelijk maakt. Derhalve is uitgegaan van een rijsnelheid van 50 km/u. De Burgemeester Jamessingel is een van de belangrijke ontsluitingswegen in Gouda. Het verlagen van de verkeersintensiteit stuit op bezwaren van verkeerskundige aard.

Maatregelen in de vorm van het toepassen van bijvoorbeeld geluidsreducerend asfalt is ter hoogte van het plan niet wenselijk gezien de ligging van de voetgangersoversteekplaats (zebrapad), de keerlus en de verkeerslichten op korte afstand. Op deze plekken zal het verkeer sterk optrekken en afremmen met als gevolg kruipen van het asfalt en meer onderhoud. Dit in combinatie met de mogelijke snelheidsverlaging maakt dat het nemen van maatregelen stuit op bezwaren van verkeerskundige en financiële aard.

Een maatregel om de geluidsemissie als gevolg van spoorweglawaai te reduceren is het toepassen van zogenaamde raildempers. Ter plaatse van het plangebied liggen veel wissels in het spoor. Hierdoor is het toepassen van raildempers niet doelmatig en stuit het toepassen van raildempers op bezwaren van financiële aard.

Overdrachtsmaatregelen

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van het plaatsen van geluidsschermen zal de geluidsimmissie ter plaatse van de appartementen verlagen. Het plaatsen van geluidsschermen langs de Burgemeester Jamessingel is niet wenselijk omdat het plein rondom het station goed bereikbaar moet blijven voor voetgangers, "kiss and ride" en de inrit naar de parkeergarage.

Het plaatsen van geluidsschermen langs het spoor is ter hoogte van het plangebied niet mogelijk in verband met de in- uitgang van het station.

Het vergroten van de afstand tussen de bron en de appartementen is niet mogelijk zonder het aantal appartementen te beperken. Dit stuit op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Conclusie maatregelen

Uit het bovenstaande blijkt dat het uitvoeren van bron- en overdrachtsmaatregelen stuit op bezwaren van verkeerskundige, stedenbouwkundige en financiële aard.

Cumulatie

De appartementen worden door de volgende geluidsbronnen belast:

- De Burgemeester Jamessingel.
- De spoorbaan Utrecht – Gouda, Gouda -Alphen aan den Rijn / Den Haag / Rotterdam.

De gecumuleerde geluidsbelasting bedraagt ten hoogste:

- 72 dB aan de zuidzijde. Deze gevels worden doof uitgevoerd.
- 56 dB aan de noordzijde.

De gecumuleerde geluidsbelasting ter plaatse van de niet dove gevels komt niet uit boven de maximale grenswaarde uit de Wet geluidhinder.

Toetsing beleidsregel

Geluidsluwe gevel en buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat bij een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeerslawaai en/of 60 dB spoorweglawaai de woning gerealiseerd dient te worden met een geluidsluwe gevel en buitenruimte (indien aanwezig). Een gevel en buitenruimte is geluidsluw als voor de gevel (in de buitenruimte) voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde. Bij het van toepassing zijn van een geluidsluwe gevel dient op elke verdieping met één of meer verblijfsruimten ten minste één verblijfsruimte (bij voorkeur in te richten als slaapkamer) aan de geluidsluwe gevel te zijn gesitueerd.

In dit geval wordt de waarde van 60 dB als gevolg van spoorweglawaai overschreden maar de waarde van 53 dB wegverkeerslawaai niet.

Uit de rapportage van Peutz blijkt dat de appartementen niet beschikken over een geluidsluwe gevel. Binnen het plan worden kleine appartementen mogelijk gemaakt (< 50 m²) met slechts één buitengevel. Gekozen is om de appartementen toch, ondanks het feit dat dit vanuit het Bouwbesluit niet verplicht is, te voorzien van balkons. De balkons worden uitgevoerd met:

- Een borstwering van tenminste 1,2 meter hoog.
- Een absorberend plafond.

Ondanks deze maatregelen, en de beschikbare ruimte binnen het plangebied, is het niet mogelijk om bij alle appartementen een geluidsluwe gevel en buitenruimte te realiseren. Als extra zal dan ook een gemeenschappelijke geluidsluwe buitenruimte (daktuin) worden gerealiseerd op de 9^e verdieping (zie figuur 2 in bijlage 1 van dit besluit). Alle bewoners krijgen toegang tot deze buitenruimte. In dit besluit, en het bestemmingsplan, zijn de maatregelen aan de balkons en het realiseren van de gemeenschappelijke buitenruimte als voorwaarde c.q. regels opgenomen.

Dove gevel

Ter plaatse van de zuidgevels van de appartementen is de geluidsbelasting als gevolg van spoorweglawaai hoger dan de maximale grenswaarde van 68 dB. Bij deze appartementen worden de gevels doof (zonder te openen delen) uitgevoerd. In figuur 2 van bijlage 2 is de locatie van de dove gevels in blauw weergegeven. Deze gevels worden niet meegenomen in de toetsing aan de normstelling van de Wgh. In dit besluit, en het bestemmingsplan, is de verplichting opgenomen om deze gevels doof uit te voeren.

6 Kadastrale registratie

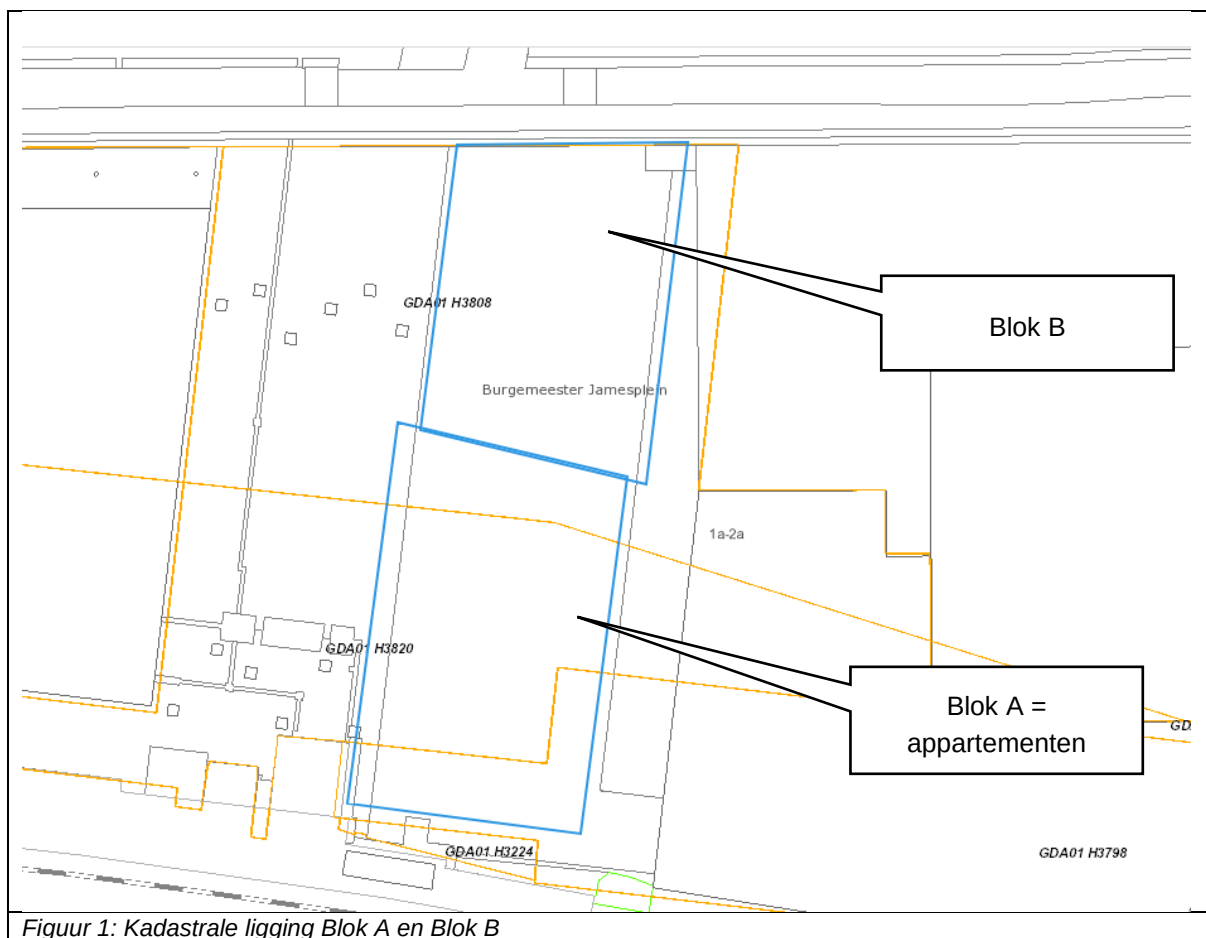
Op grond van het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder zullen wij een afschrift van het definitieve besluit zenden aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie.

De locatie van de percelen is weergegeven in de figuur 1 in bijlage 1.
De te registreren kadastrale percelen zijn:

Gemeente	Sectie	Perceelnummer
Gouda	H	3798, 3808 en 3820

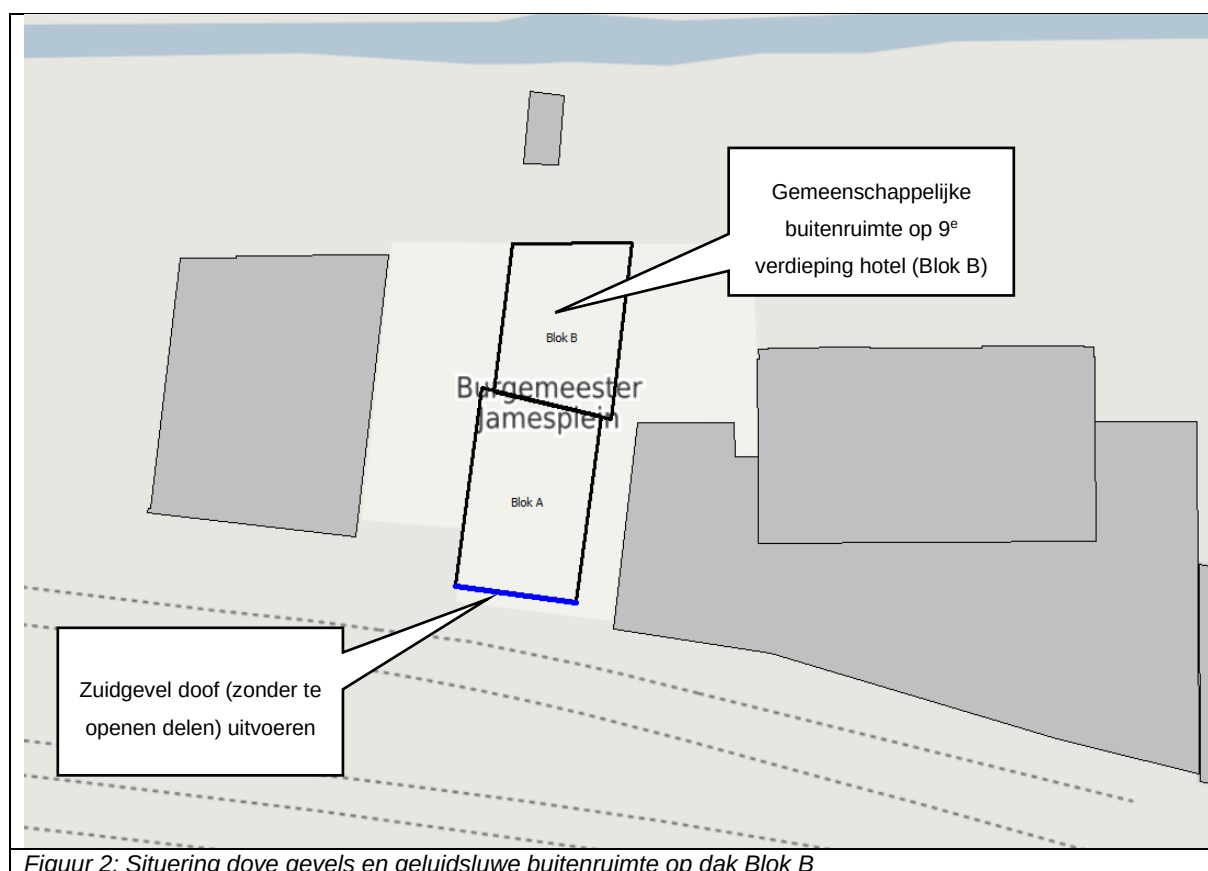
Dit is een ontwerpbesluit en is daarom niet ondertekend.

Figuur 1: kadastrale ligging plangebied



Figuur 1: Kadastrale ligging Blok A en Blok B

Figuur 2: Situering dove gevels en geluidsluwe gezamenlijke buitenruimte



Figuur 2: Situering dove gevels en geluidsluwe buitenruimte op dak Blok B

Figuur 3: Vast te stellen hogere waarden

