

Notitie

betreft: Kavel 5 te Gouda - beschouwing luchtkwaliteitsaspecten

datum: 15 juni 2023

referentie: TKe/TKe/KS/H 7955-2-NO-001

1 Inleiding

In opdracht van DNS Planvorming BV is een onderzoek uitgevoerd naar de te verwachten luchtkwaliteit in de omgeving van Kavel 5 in de spoorzone van Gouda als gevolg van de beoogde ontwikkelingen in het gebied.

Beoogd wordt in het plangebied aan de Burgemeester Jamessingel woningen te realiseren, alsook een hotel en een beperkt programma aan horeca, kantoor e.d..

2 Toetsingskader

Een aantal stoffen die in de lucht kunnen voorkomen hebben na inademing een schadelijk effect op de gezondheid. Het gezondheidseffect is afhankelijk van de aard van de stof, de concentratie van de stof en de blootstellingsduur.

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer (Wm). In de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor de concentraties fijn stof, stikstofdioxide, benzeen, zwaveldioxide, koolmonoxide en lood in de buitenlucht.

Artikel 5.16 van de Wet milieubeheer bepaalt dat bestuursorganen bevoegdheden die gevolgen hebben voor de luchtkwaliteit (zoals het vaststellen van een bestemmingsplan of verlenen van een omgevingsvergunning) kunnen uitoefenen, indien:

- uitoefening niet leidt tot een overschrijding van de grenswaarden, of
- bij uitoefening de concentratie in de buitenlucht van de betreffende stof per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft, of
- bij een beperkte toename van de concentratie van de desbetreffende stof bij uitoefening, door een met die uitoefening samenhangende maatregel de luchtkwaliteit per saldo verbetert, of
- uitoefening niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van luchtverontreinigende stoffen in de buitenlucht, of
- uitoefening is genoemd in een vastgesteld programma (Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit, NSL) dat gericht is op het bereiken van de grenswaarden.

Grenswaarden

In bijlage 2 van de Wet milieubeheer zijn grenswaarden opgenomen voor onder andere de concentraties stikstofdioxide (NO₂), fijn stof (PM₁₀), fijn stof (PM_{2,5}), benzeen (C₆H₆), zwaveldioxide (SO₂), koolmonoxide (CO) en lood (Pb) in de buitenlucht.

In tabel 2.1 zijn de grenswaarden weergegeven voor de relevante stoffen stikstofdioxide en fijn stof.

t2.1 Grenswaarden concentraties luchtverontreinigende stoffen conform de Wet milieubeheer.

Stof	Tijdgemiddelde	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Stikstofdioxide (NO ₂)	Uurgemiddelde concentratie	18 uur meer dan 200 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Jaargemiddelde concentratie	40 µg/m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	Daggemiddelde concentratie	35 dagen meer dan 50 µg/m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	Jaargemiddelde concentratie	25 µg/m ³

Niet in betekende mate bijdragen (NIBM)

Een project draagt 'niet in betekende mate' (NIBM) bij aan de luchtverontreiniging, indien de bijdrage minder bedraagt dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). In de Regeling NIBM is een lijst met categorieën van gevallen opgenomen die per definitie niet in betekende mate bijdragen aan de luchtverontreiniging (onder andere woningbouw tot 1500 woningen). Omdat het voorliggende plan voorziet in een combinatie van functies (woningen, hotel en commerciële functies) en hotels en commerciële functies (anders dan kantoren) niet op deze lijst staan, is deze vrijstellingslijst niet toegepast.

3 Luchtkwaliteit in het plangebied

De jaargemiddelde concentraties ter plaatse van het plangebied bedragen (op grond van de gegevens die binnen het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit beschikbaar zijn) voor het jaar 2021 19 µg/m³ voor stikstofdioxide (NO₂) en 18 en 10 µg/m³ voor fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}).

De huidige luchtkwaliteit in het plangebied voldoet derhalve ruimschoots aan de van toepassing zijnde grenswaarden. Overigens is de achtergrondconcentratie dalende en is het jaar 2020 dus als worst-case te beschouwen.

4 Bijdrage van het plan aan de luchtkwaliteit ter plaatse

Door de realisatie van de woningen, het hotel en het commerciële programma zal het verkeer van en naar het plangebied toenemen. Ten behoeve van het plan is onderzocht welke verkeersgeneratie aan de orde is: de verkeersgeneratie van het plan bedraagt ca. 400 motorvoertuigen per etmaal (weekdaggemiddeld), zie ook de berekening op de volgende pagina. Het betreft vrijwel uitsluitend licht wegverkeer.

Locatie : Gouda Spoorzone						
stedelijkheidsgraad		Zeer sterk stedelijk				Totaal
ligging		Centrum				laag
						399,9
functie	type	aantal	kengetal laag	facto		mvt/etm
appartement	huur, duur	41	2,9			118,9
appartement	huur, midden/goedkoop (30%)	18	0,8			14,4
hotel	4 ster	128	7,8	10 kamers		99,84
horeca	café/restaurant	650	20,0	100 m2 bvo		130
kantoor	zonder baliefunctie	1.750	2,1	100 m2 bvo		36,75

Op basis van deze gegevens zijn luchtkwaliteitsberekeningen uitgevoerd met behulp van de NIBM-tool. De NIBM-tool is een rekentool waarmee de bijdrage van kleinere ruimtelijke plannen aan de luchtkwaliteit vastgesteld kan worden. De NIBM-tool is ontwikkeld door het ministerie van Infrastructuur en Milieu in samenwerking met Kenniscentrum InfoMil. Voor de berekeningen wordt in de NIBM-tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. Met beperkte invoergegevens wordt aldus vastgesteld of de bijdrage van een plan aan de lokale luchtkwaliteit "niet in betekenende mate" is.

De resultaten van de berekening met de NIBM-tool (versie 23-04-2022) zijn onderstaand weergegeven in figuur 4.1. Hierbij is worst-case al het verkeer over één ontsluitingsrichting gemodelleerd. In de praktijk verspreid het verkeer zich over beide richtingen over de Burgemeester Jamessingel.

f4.1 Resultaten NIBM-berekening.

Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit, GCN2022

Jaar van planrealisatie		2023
Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		400
Aandeel vrachtverkeer		2,0%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,30
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,07
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet-in-betekenende-mate; geen nader onderzoek nodig		

Uit de berekeningen blijkt dat de bijdrage aan de luchtkwaliteit van de extra verkeersbewegingen van en naar het plangebied als Niet In Betekenende Mate gekwalificeerd kan worden.

5 Beoordeling en conclusie

Ter plaatse van het plangebied is in de huidige situatie sprake van een luchtkwaliteit die ruimschoots voldoet aan de grenswaarden.

De bijdrage van het plan aan de luchtkwaliteit is "niet in betekenende mate" (NIBM), waarmee voldaan wordt aan artikel 5.16 van de Wet milieubeheer.

Er bestaan derhalve inzake luchtkwaliteit geen belemmeringen voor de planvorming.

Mook,

Deze notitie bevat:
4 pagina's.

