

Bestemmingsplan Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel

Toelichting

Gemeente Gouda

16 oktober 2013

Vastgesteld

AC5514



HASKONINGDHV NEDERLAND B.V.
PLANNING & STRATEGY

George Hintzenweg 85
Postbus 8520
3009 AM Rotterdam
+31 10 443 36 66 Telefoon
(010) 44 33 688 Fax
info@rotterdam.royalhaskoning.com E-mail
www.royalhaskoningdhv.com Internet
Amersfoort 56515154 KvK

Documenttitel	Bestemmingsplan Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel Toelichting
Verkorte documenttitel	BP Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel
Status	vastgesteld
Datum	16 oktober 2013
Projectnaam	Bestemmingsplan Geluidszone Industrieterrein Hollandsche IJssel
Projectnummer	AC5514
Opdrachtgever	Gemeente Gouda
Referentie	AC5514/R00001/903312/Rott

Auteur(s)	R. Bruinsma
Collegiale toets	mr. drs. M. Staal
Datum/paraaf	
Vrijgegeven door	mr. drs. M. Staal
Datum/paraaf	

INHOUDSOPGAVE

	Blz.
1 INLEIDING	1
1.1 Aanleiding	1
1.2 Ligging plangebied	2
1.3 Vigerende bestemmingsplannen	3
2 GELUIDSZONE	5
2.1 Wat is een geluidszone	5
2.2 Grens industrieterrein	5
3 BESCHRIJVING VAN DE UITGANGSSITUATIE	7
3.1 Inleiding	7
3.2 Bestaande afwijking van de geldende geluidszone	7
3.3 Koudasfalt	8
3.4 Reparatie geluidszone	8
4 GELUIDSRUIMTE VOOR ONTWIKKELING VAN HET INDUSTRIETERREIN	9
4.1 Inleiding	9
4.2 Optimale benutting gronden industrieterrein	9
4.3 Woningen met een geluidtoename van 2 dB of meer	10
5 UITBREIDING OLEOCHEMISCHE BEDRIJF CRODA	13
6 LIGGING NIEUWE GELUIDSZONE EN BENODIGDE HOGERE GRENSWAARDEN	15
6.1 Inleiding	15
6.2 Nieuwe geluidszone	15
7 HOGERE GRENSWAARDEN	17
8 JURIDISCHE ASPECTEN	19
8.1 Inleiding	19
8.2 Onderwerpen planregeling	19
8.3 Regels	19
9 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	21
10 PROCEDURE	23
10.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro	23
10.2 Inspraak	23
10.3 Zienswijzen	23

BIJLAGEN:

1. Akoestisch onderzoek
2. Notitie inspraak en overleg
3. Notitie beantwoording zienswijzen
4. Hogere waarden binnen de geluidszone

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

Het geluidgezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel bestaat uit het oostelijke deel van het industrie- en bedrijventerrein Schielands Hoge Zeedijk, gelegen aan de westzijde van de Hollandsche IJssel, en het terrein Koudasfalt e.a. gelegen aan de zuidoostzijde van de rivier. Het industrieterrein Hollandsche IJssel heette voorheen 'Uniqema, Koudasfalt, Van Vlaardingen'.

Op grond van de Wet geluidhinder ligt rond het industrieterrein Hollandsche IJssel een geluidszone. Deze is vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 8 mei 1991, nr. 91.004227 onder de naam Zone Industrieterrein Uniqema, Koudasfalt, Van Vlaardingen. Bij besluit van de minister van VROM, d.d. 12 januari 2000, nr. MBG 200001564/585, zijn voor een aantal woningen geluidswaarden vastgesteld als ten hoogste Toelaatbare Geluidsbelasting vanwege het industrieterrein.

Voor het industrieterrein Hollandsche IJssel is een zonebewakingsmodel opgesteld. Dit zonebewakingsmodel is een hulpmiddel bij vergunningverlening krachtens de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Bij vergunningverlening in het kader van de Wabo moet getoetst worden of er binnen de zone voldoende geluidsruijnte voor het betreffende bedrijf aanwezig is. Het zonebewakingsmodel is in beheer bij de gemeente Gouda.

Na de geluidssanering is door de Provincie Zuid-Holland en de Gemeente Gouda vastgesteld dat de getroffen maatregelen onvoldoende effect gaven om te voldoen aan de vigerende zone. Als gevolg hiervan is besloten dat de geluidszone aangepast wordt.

Om de aanpassing te onderbouwen is medio 2009 het zonebewakingsmodel geactualiseerd. De actualisatie omvat geluidstechnische wijzigingen door een verbetering van de invoermogelijkheden van het computerprogramma Geonose. Met dit computerprogramma zijn de geluidsbelastingen berekend ten gevolge van het zonebewakingsmodel. De vigerende rechten van de inrichtingen op het industrieterrein zijn ongewijzigd gebleven.

De berekende geluidsuitstraling is door de actualisatie van het zonebewakingsmodel van het industrieterrein gewijzigd. Deze gewijzigde geluidsuitstraling is nu meer in overeenstemming met de werkelijkheid, maar overschrijdt op een aantal plaatsen de vastgestelde geluidszone en de vastgestelde ten hoogste toelaatbare geluidsbelastingen.

Op 13 september 2011 hebben Burgemeester en Wethouders daarom een geluidreductieplan voor het industrieterrein Hollandsche IJssel vastgesteld. In het geluidreductieplan is onder meer opgenomen dat de geluidzone wordt gewijzigd. Bij de wijziging van de geluidszone wil de gemeente bovendien rekening houden met de invulling van bedrijvigheid voor de lege kavels.

Ingevolge artikel 54 jo. artikel 41 van de Wet geluidhinder kan een bestaande zone uitsluitend worden gewijzigd door middel van een bestemmingsplanwijziging. Met dit facet bestemmingsplan wordt de nieuwe ligging van de zone vastgesteld.

De wijziging van de geluidzone in dit plan loopt samen met de vaststelling van het bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk. Een groot deel van het industrieterrein Hollandsche IJssel ligt in het plangebied van dat bestemmingsplan.

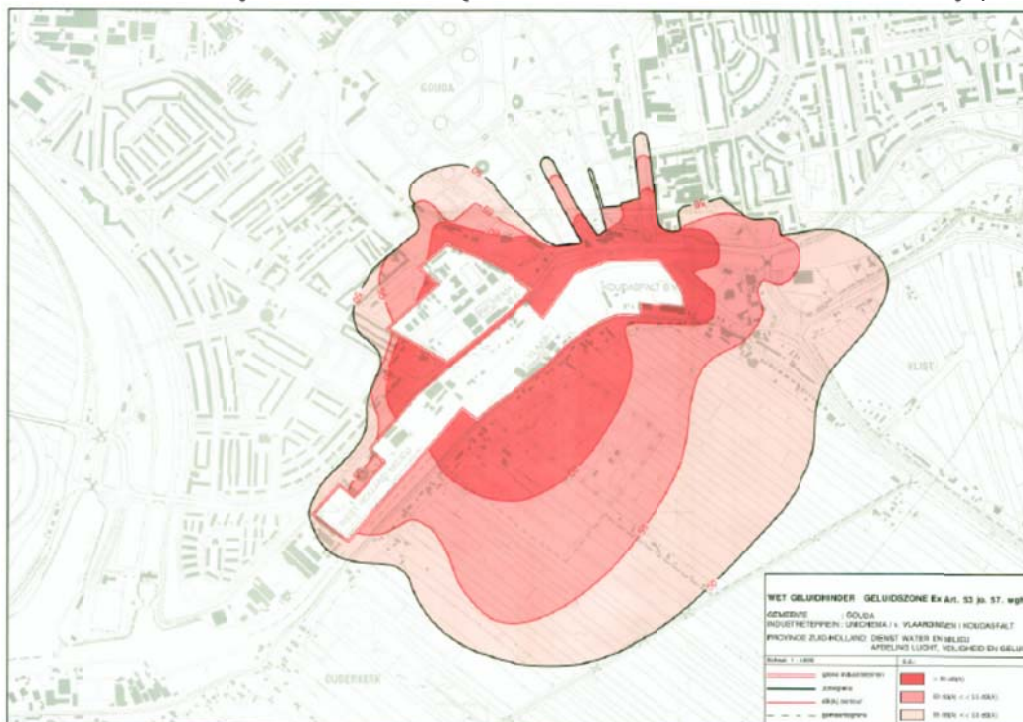
Voor het bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk is een planMER opgesteld. Hiervoor is onderzoek gedaan naar de geluidsbelasting in de omgeving van het industrieterrein Hollandsche IJssel. Dit onderzoek is opgenomen in het rapport "Milieukundig advies, MER Schielands Hoge Zeedijk" van de Omgevingsdienst Midden-Holland, productnummer 201112507 van mei 2013, met een aanvulling van september 2013.

Tenslotte is door de omgevingsdienst Midden-Holland ten behoeve van het facetbestemmingsplan Geluidszone Hollandsche IJssel een akoestisch onderzoek verricht naar de gevolgen van de voorgestelde zonewijziging, productnummer 201132962 van september 2013

De resultaten van het planMER en beide akoestische onderzoeken zijn bij dit facetbestemmingsplan betrokken.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied wordt begrensd door de gewijzigde geluidszone en de gronden die behoren tot het industrieterrein Hollandsche IJssel, voor zover deze gronden zijn gelegen in de gemeente Gouda. Een deel van de geluidszone is gelegen in de gemeente Ouderkerk. In deze gemeente dient ook een procedure doorlopen te worden, teneinde ook hier de gewijzigde geluidszone vast te stellen. Het industrieterrein zelf behoort niet tot de geluidszone en is geen onderdeel van dit facetbestemmingsplan.



1.3 Vigerende bestemmingsplannen

Deze partiële bestemmingsplanherziening voorziet in een aanpassing van de plankaart en de regels behorende bij de volgende bestemmingsplannen:

- Bestemmingsplan Korte Akkeren NL.IMRO.0513.0700BPKortea-VO01;
- Bestemmingsplan Binnenstad West;
- Bestemmingsplan Binnenstad Oost NL.IMRO.0513.0900BPBinnoost-VO01;
- Bestemmingsplan Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost NL.IMRO.0513.1000BPKKG-DF01;
- Bestemmingsplan Zuidelijk IJsselfront NL.IMRO.0513.1400BPZIJsselfront-VO01;
- Bestemmingsplan Stolwijkersluis NL.IMRO.0513.1200BPstolwijkersl-DF01;
- Inpassingsplan Zuidwestelijke Randweg N207 NL.IMRO.9928.DOSx2009x0000121IP-OH01;
- Bestemmingsplan Middelblok NL.IMRO.0644.BP1022MI002-VG01 (gemeente Ouderkerk);
- Bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk NL.IMRO.0513.1600BPshzeedijk-VO01.

2 GELUIDSZONE

2.1 Wat is een geluidszone

De geluidszone is het gebied tussen de grens van het industrieterrein (zie ook paragraaf 2.2) en de zonegrens. Buiten de zonegrens mag de door alle bedrijven die op het industrieterrein zijn gevestigd gezamenlijk veroorzaakte geluidsbelasting niet hoger zijn dan 50dB(A) etmaalwaarde. De zone is dus het gebied, behalve het industrieterrein zelf, waarbinnen vanwege dat industrieterrein een geluidsbelasting mag heersen van 50 dB(A) etmaalwaarde of meer. Deze eis is vastgelegd in de Wet geluidhinder (Wgh) en gekoppeld aan de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Gevolg hiervan is, dat zowel bij ruimtelijke plannen, als bij het verlenen van omgevingsvergunningen rekening wordt gehouden met de geluidszone die om het industrieterrein is gelegen.

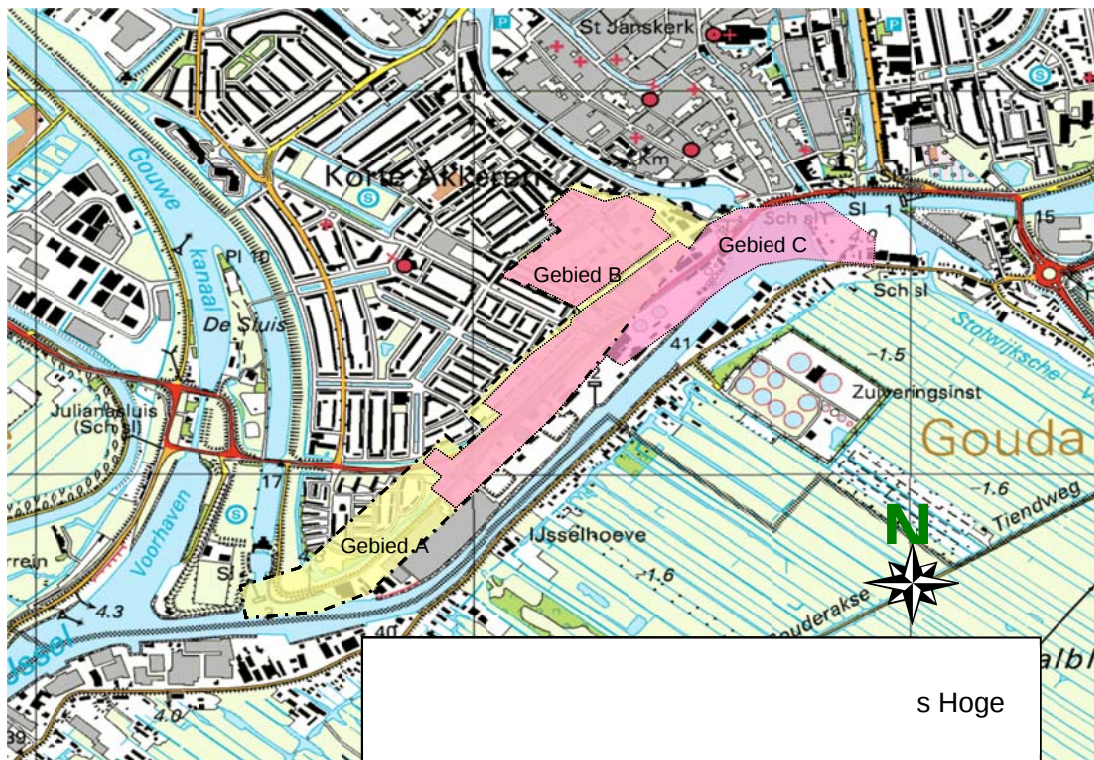
Het doel van de zone is het vormen van een buffer, een ruimtelijke scheiding tussen industriële activiteiten en woningen en andere geluidsgevoelige bestemmingen, zoals ziekenhuizen en onderwijsgebouwen. De keuze van de ligging van de zone is gebaseerd op een afweging tussen de ruimte voor de industrie en de ruimte voor geluidsgevoelige objecten. De geluidszone zelf vormt hierbij een aandachtsgebied voor geluid, waar niet zonder meer woningen (en andere geluidsgevoelige objecten) mogen worden gebouwd. De geluidszone voorkomt enerzijds dat woonbebouwing oprukt in de richting van bedrijven. Anderzijds geven de geluidszone en de daarbinnen vastgestelde grenswaarden de akoestische grenzen aan waaraan bedrijven op het industrieterrein zich dienen te houden.

Bij het verlenen van een omgevingsvergunning voor een bedrijf op een gezoneerd industrieterrein moet het bevoegd gezag de grenswaarden binnen de geluidszone in acht nemen. Dit wordt ook wel het toetsen aan een geluidszone genoemd. Deze toets is verplicht voor alle bedrijven op het industrieterrein die vallen binnen het toepassingsgebied van de Wabo. Dus ook de geluidbelasting vanwege niet-vergunningplichtige bedrijven (zogenaamde AMvB-bedrijven: bedrijven die sinds 1 januari 2008 onder het Activiteitenbesluit vallen) wordt betrokken bij de toets aan de grenswaarden binnen de geluidzone.

2.2 Grens industrieterrein

Het kantoorgebouw van Croda (noordzijde terrein) ligt momenteel niet op het gezoneerde industrieterrein. Dit zal in het bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk bij het gezoneerde industrieterrein worden betrokken, zodat de gehele inrichting op het gezoneerde industrieterrein is gesitueerd. Daarnaast ligt een deel van het terrein van Compaxo, het bedrijf dat direct ten westen van het geluidgezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel, binnen het gezoneerde industrieterrein. De grens wordt aan deze zijde naar het noordoosten verplaatst, zodat het terrein van Compaxo volledig buiten het gezoneerde industrieterrein komt te liggen. Dit vereenvoudigt de geluidssituatie bij de omgevingsvergunningverlening van de inrichting Compaxo. Verder wordt de nieuwe grens van het industrieterrein gesitueerd midden op de rivier Hollandsche IJssel, in verband met laad- en losgelegenheden behorend bij de inrichtingen op het geluidgezoneerde industrieterrein.

Binnen het bedrijven- en industrieterrein Schielands Hoge Zeedijk behoort een deel van het terrein tot het gezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel (gebied B) en een deel van het terrein valt buiten het gezoneerde industrieterrein (gebied A). Buiten het plangebied ligt nog een deel van het gezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel (gebied C).



3 BESCHRIJVING VAN DE UITGANGSSITUATIE

3.1 Inleiding

De bestaande geluidszone wordt op een aantal punten overschreden, ondanks de getroffen en nog te treffen saneringsmaatregelen. Zoals in het geluidreductieplan is aangegeven, dient de geluidszone daarom te worden gerepareerd.

3.2 Bestaande afwijking van de geldende geluidszone

Op 8 mei 1991 is rond het industrieterrein Hollandsche IJssel een geluidszone vastgesteld onder de naam Zone Industrieterrein Uniqema, Koudasfalt, Van Vlaardingen en op 12 januari 2000 zijn Maximaal Toelaatbare Geluidsbelastingen (MTG's) op een aantal woningen binnen de geluidszone vastgesteld. Deze geluidszone en de MTG's zijn vastgesteld op basis van het toenmalige rekenmodel en de invoergegevens van de destijds aanwezige bedrijven.

In de periode 2005 – 2006 is onderbouwd vastgesteld dat de inrichting Croda meer geluid maakt dan in het saneringsprogramma is aangenomen. De saneringsmaatregelen waren toen wel uitgevoerd. In het saneringsprogramma is gekeken naar de kosten en de baten van de maatregelen. Voor het verlangen van nieuwe aanvullende maatregelen op basis van de afweging van de kosten en baten volgens de systematiek van de sanering was geen basis. Daarom hebben de Provincie Zuid Holland en de gemeente Gouda besloten om geen aanvullende maatregelen te eisen, maar om de zone opnieuw vast te stellen met een bestemmingsplanprocedure.

Medio 2009 is het zonebewakingsmodel geactualiseerd, waarbij het computerprogramma Geomilieu V1.80 aanmerkelijk geavanceerdere invoermogelijkheden van de geluidbronnen en van relevante omgevingskenmerken biedt. Met dit computerprogramma zijn de geluidsbelastingen vanwege het industrieterrein opnieuw berekend. De vigerende rechten van de inrichtingen op het industrieterrein zijn hierbij ongewijzigd gebleven. Van de inrichtingen is uitgegaan van de laatst bekende gegevens omtrent de uitgevoerde activiteiten.

Met het geactualiseerde zonebewakingsmodel worden andere geluiduitkomsten verkregen dan met het vorige zonebewakingsmodel. Deze geluiduitkomsten zijn meer in overeenstemming met de werkelijkheid, met de situatie zoals deze nu wordt waargenomen.

Deze nieuwe geluiduitkomsten betekenen wel dat de zonegrens op meerdere plaatsen wordt overschreden. Ook worden de vastgestelde hogere waarden op diverse woningen overschreden.

Dit is niet uniek. Het gebeurt de laatste jaren bij een aanzienlijk aantal andere bestaande gezoneerde industrieterreinen, dat bij de actualisatie van het zonebewakingsmodel blijkt dat de zonegrens wordt overschreden.

Ook bij de onderhavige zonering ligt de oorzaak van het verschil tussen de geluiduitkomsten van het oude rekenmodel en die van het nieuwe rekenmodel in het verleden, in een onvolledige akoestische modellering ten tijde van de vaststelling van de zone en de hogere waarden. Nadrukkelijk dient te worden gesteld, dat de huidige overschrijdingen niet worden veroorzaakt doordat de bedrijven meer geluid zijn gaan maken. In een uitgebreide studie is aangetoond dat na het vaststellen van de zone geen uitbreiding van het geproduceerde geluid heeft plaats gevonden.

3.3 Koudasfalt

In 2004 is door Koudasfalt een aanvraag ingediend voor een revisievergunning. Bij deze aanvraag is een akoestisch onderzoek gevoegd, met daarin verwerkt de maatregelen die volgens het saneringsprogramma getroffen dienen te worden. Het blijkt dat er een vergaande reductie van het geluid optreedt; op de bepalende woningen bedraagt de vermindering maximaal 11 dB.

De inrichting Koudasfalt heeft met deze aanvraag aangegeven welke geluidsbelasting in de omgeving kan worden bereikt, waarbij voldaan wordt aan Best Beschikbare Technieken. Deze geluidsniveaus dienen dan ook in een omgevingsvergunning opgenomen te worden middels voorschriften.

De omgevingsvergunning daartoe is op 26 september 2012 vastgesteld. In dit bestemmingsplan wordt uitgegaan van de situatie ná het treffen van de saneringsmaatregelen.

3.4 Reparatie geluidszone

Zoals in het op 13 september 2011 vastgestelde geluidreductieplan (zie bijlage) is aangegeven, maakt de bestaande overschrijding van de geluidzone reparatie van de geluidzone noodzakelijk. Bij de reparatie van de geluidzone houdt de gemeente Gouda tevens rekening met de ontwikkeling van het industrieterrein. Dit wordt beschreven in het volgende hoofdstuk.

4 GELUIDSRUIMTE VOOR ONTWIKKELING VAN HET INDUSTRIETERREIN

4.1 Inleiding

Met betrekking tot de te wijzigen geluidszone spelen er, naast de in het vorige hoofdstuk beschreven reparatie, twee ontwikkelingen:

- a. Voor het bedrijven- en industrieterrein Schielands Hoge Zeedijk (deels gelegen op het geluidgezoneerde industrieterrein Hollandsche IJssel) is de gemeente bezig met het opstellen van een nieuw bestemmingsplan. Voor een optimale benutting van de gronden van dit deel van het industrieterrein is thans onvoldoende geluidruimte gereserveerd. Deze optimale benutting wordt toegelicht in par. 4.2
- b. Het onder a. genoemde bestemmingsplan voorziet tevens in de mogelijkheid voor uitbreiding van het oleochemische bedrijf Croda. Deze uitbreiding wordt toegelicht in par. 4.3

4.2 Optimale benutting gronden industrieterrein

Gronden op geluidgezoneerde industrieterreinen voor bedrijven uit de hogere milieucategorieën zijn relatief schaars. Vanwege deze schaarste is het van belang de wel beschikbare gronden optimaal te benutten. De provincie Zuid-Holland heeft dat in haar beleid als een provinciaal belang benoemd, zo blijkt ook uit de toelichting bij artikel 8 (over bedrijventerreinen) van de Verordening Ruimte, waarin onder meer het volgende staat vermeld: "Bedrijven in de hogere milieucategorieën vormen een belangrijke schakel in de economische structuur in de provincie Zuid-Holland. De zogenaamde HMC-bedrijven, vanaf categorie 4, kennen veelal een hoge toegevoegde waarde en vormen vaak het middelpunt van andere bedrijvigheid met vele toeleveranciers, inclusief de zakelijke dienstverlening. De ruimte voor bedrijven in de hogere milieucategorieën staat echter onder druk door de milieuzoneringen rond de oprukkende woningbouw. Gezien het belang van de HMC-bedrijven is de (milieu)ruimte voor dit type bedrijven van provinciaal belang".

Voor een optimale benutting van de gronden van het industrieterrein Hollandsche IJssel dient er voorzien te worden in voldoende geluidruimte. Dat is niet voor alle gronden het geval. Een deel van de kavels op het industrieterrein is niet intensief in gebruik. Voor deze gronden zal een geluidreservering worden opgenomen.

De gronden van het bedrijf Sita, aan de uiterste westzijde van het industrieterrein Hollandsche IJssel zijn overdag wel in gebruik, maar niet 's nachts. Om deze gronden in de toekomst optimaal te kunnen benutten, is het van belang dat er in het zonebewakingsmodel ook voor de nachtperiode geluidruimte wordt gereserveerd.

Om het gehele industrieterrein ten behoeve van een optimale benutting te voorzien van voldoende geluidruimte, zijn aan het zonebewakingsmodel voor bovenbedoelde gronden geluidsbronnen toegevoegd, zogenaamde verkavelingsbronnen, ter reservering van de toekomstig benodigde geluidruimte. Deze stellen activiteiten voor, gebaseerd op de categorie indeling conform het bestemmingsplan. Ervaring heeft uitgewezen dat de verkavelingsbronnen een goede prognose zijn van de te ontwikkelen activiteiten.

Uit het planMER bij het bestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk blijkt, dat deze geluidreservering leidt tot een toename van de geluidbelasting vanwege industrielawaai in de omgeving van de inrichting. Met name bij een aantal woningen gelegen in de wijk Korte Akkeren en aan de overzijde van de Hollandsche IJssel (Gouderaksedijk/Veerstalblok) neemt de geluidbelasting voor een deel van de woningen toe.

Uit het planMER blijkt tevens dat de geluidstoename door het industrielawaai een beperkt effect heeft op de gecumuleerde geluidsbelasting, als gevolg van de (aanwezige) hoge geluidsbelasting vanwege het wegverkeerslawaaai. Door de aanleg van de nieuwe Zuidelijke Randweg neemt het verkeer op de Rotterdamseweg fors af, waardoor er voor de meeste woningen per saldo zelfs sprake is van een afname van de gecumuleerde geluidbelasting, in vergelijking met de situatie zoals die gold tot de zomer van 2012 (de opening van de Zuidelijke Randweg).

4.3 Woningen met een geluidtoename van 2 dB of meer

Bij de berekening van het cumulatieve geluidniveau is, conform het Reken- en meetvoorschrift geluid, rekening gehouden met de extra hinderlijkheid van industrielawaai ten opzichte van wegverkeerslawaaai.

Bij 21 woningen (met een relevante geluidbelasting vanwege industrielawaai van meer dan 50 dB(A)) neemt de gecumuleerde geluidsbelasting met 2 dB of meer toe. De adressen van deze woningen zijn:

Hof van Adriaan 8, 10, 12 en 14 (4 woningen).

Schielands Hoge zeedijk 20 Watertoren-bijgebouw (1 woning).

Gouderaksedijk 137 (1 woning).

Veerstalblok 21, 23, 27, 29, 31, 35, 37, 39, 41, 43, 45, 47, 49, 51 en 53 (15 woningen).

Hof van Adriaan

Bij de woningen Hof van Adriaan neemt de gecumuleerde geluidbelasting met 2 dB(A) toe tot 52 dB(A). De geluidbeasting vanwege industrielawaai bedraagt 51 dB(A). Het verkeerslawaaai is bij deze woningen ondergeschikt. Bij deze geluidbelasting is de leefomgevingskwaliteit als redelijk te kwalificeren (methode Miedema).

Woning watertoren

De toename van de geluidbelasting op de woning watertoren is met 6 dB(A) tot gecumuleerd 59 dB(A) hoog. Bij de inpassing van deze woning in het Bestemmingsplan Watertoren is dit reeds voorzien en specifiek afgewogen.

Gouderaksedijk en Veerstalblok

Deze woningen liggen ten zuiden van het industrieterrein. De woning Gouderaksedijk 137 (Gouda) ligt naast de woning Veerstalblok 53 (Gouderak). De gecumuleerde geluidbelasting neemt met maximaal 4 dB toe, tot maximaal 58 dB(A). Wel blijft voor al deze woningen het industrielawaai beperkt tot maximaal 55 dB(A), de thans geldende grenswaarde voor industrielawaai. Gelet hierop is de berekende verhoging vanwege industrielawaai aanvaardbaar.

De berekende geluidbelasting vanwege industrielawaai bij de woningen Veerstalblok 47, 49, 51 en 53 is overigens onafgerond enkele decimalen hoger dan 55 dB(A), waarbij de gecumuleerde geluidbelasting met 2 dB toeneemt ten opzichte van de referentiesituatie. In het hogere waardebesluit is aangegeven, dat bij een dergelijke geluidbelasting ten

behoefte van het vaststellen van de benodigde hogere waarde, de geluidbelasting naar boven wordt afgerond. In dit geval naar 56 dB(A).

Deze verhoging van de geldende grenswaarde met 1 dB wordt, gezien het belang van de industrie en tevens gezien de relatief beperkte verhoging van de gecumuleerde geluidbelasting met 2 dB, aanvaardbaar geacht. Hierbij merken wij nog op, dat tot in 2012 de gecumuleerde geluidbelasting nog circa 6 dB hoger. Tot die tijd was de Gouderaksedijk/Veerstalblok een doorgaande weg met een relatief hoge verkeersintensiteit.

Voor de overige woningen met een relevante geluidbelasting vanwege industrielawaai van meer dan 50 dB(A) blijft de toename van de cumulatieve geluidbelasting beperkt tot maximaal 1 dB. Het effect van een dergelijke toename is zeer beperkt.

Tenslotte past de toename van de geluidbelasting vanwege industrielawaai binnen de maximaal vast te stellen hogere grenswaarden, die maximaal 5 dB(A) hoger zijn dan de thans geldende grenswaarden.

Alles afwegende is de conclusie, dat het belang van het realiseren van voldoende geluidruimte ten behoeve van de optimale benutting van de gronden van het industrieterrein opweegt tegen het belang van de omwonenden van een zo laag mogelijke geluidbelasting vanwege industrielawaai.

5 UITBREIDING OLEOCHEMISCHE BEDRIJF CRODA

Aan deze uitbreiding wordt door de gemeente medewerking verleend onder de voorwaarde dat de bestaande woonomgeving zo min mogelijk extra wordt belast. Daartoe dienen de nieuwe installaties stiller uitgevoerd te worden dan de bestaande installaties. Hiervoor is in het PlanMER akoestisch onderzoek uitgevoerd naar drie varianten, te weten:

- voornemen BBT;
- voornemen BBT+;
- alternatief.

De varianten voornemen BBT en voornemen BBT+ zijn gedefinieerd om te kunnen rekenen met een fictieve uitbreiding, die wel representatief is voor de bedrijfsprocessen van Croda. Verschillende bestaande installaties zijn gekopieerd en in het model toegevoegd. Deels op het bestaande terrein van Croda, maar vooral op de gronden die thans niet door Croda in gebruik zijn, zoals de gronden tussen het huidige Croda en Sita en op de gronden van Sita zelf. Zo is er bijvoorbeeld een extra esterinstallatie toegevoegd op het buitendijkse terrein, ten zuidoosten van de watertoren.

Voor de variant BBT is uitgegaan van de nieuw toegevoegde esterinstallatie met een 2 dB(A) lagere bronsterkte dan de bestaande esterinstallatie.

Voor de variant BBT+ is uitgegaan van de nieuw toegevoegde esterinstallatie met een 8 dB(A) lagere bronsterkte dan de bestaande esterinstallatie. Dit is mogelijk door de toepassing van de modernste technieken en door al bij het ontwerp rekening te houden met de akoestische randvoorwaarden. De mogelijkheden voor het reduceren van geluid zijn uiteraard niet onbegrensd. Een reductie van 8 dB(A) ten opzichte van de bestaande installaties zal haalbaar zijn maar moet tegelijk gezien worden als een ambitieuze opgave voor het ontwerp en de bouw van de nieuwe installaties.

Voor het alternatief is de gemeente Gouda uitgegaan van verkavelingsbronnen op de braak liggende terreinen (inclusief een reservering van geluidsruimte in de nachtperiode voor de gronden van het huidige Sita), conform de hiervoor in paragraaf 4.2 beschreven ontwikkeling.

Uit het planMER is gebleken, dat de variant voornemen BBT niet past binnen de geldende regels van de Wet geluidhinder.

Tevens is gebleken, dat de variant voornemen BBT+ voor het aspect industrielawaai enigszins slechter scoort dan het alternatief. In dit bestemmingsplan is er voor gekozen de extra geluidsruimte te beperken tot de geluidsruimte die nodig is voor het alternatief (de ontwikkeling als beschreven in paragraaf 4.2, optimale benutting van de gronden van het industrieterrein). De gemeente heeft met het bedrijf Croda afgestemd, dat er reële mogelijkheden zijn om ook binnen deze beperking het oleochemische bedrijf volwaardig te ontwikkelen. Door voor het aspect geluid te kiezen voor de geluidruimte die nodig is voor het alternatief, wordt de omgeving zo min mogelijk extra belast bij het in gebruik nemen van het gehele industrieterrein.

6 LIGGING NIEUWE GELUIDSZONE EN BENODIGDE HOGERE GRENSWAARDEN

6.1 Inleiding

Op basis van de in hoofdstuk 3 beschreven uitgangssituatie en de in hoofdstuk 4 gekozen geluidsruimte voor toekomstige ontwikkelingen zijn de akoestische gevolgen nader onderzocht, in vervolg op het akoestisch onderzoek van het planMER.

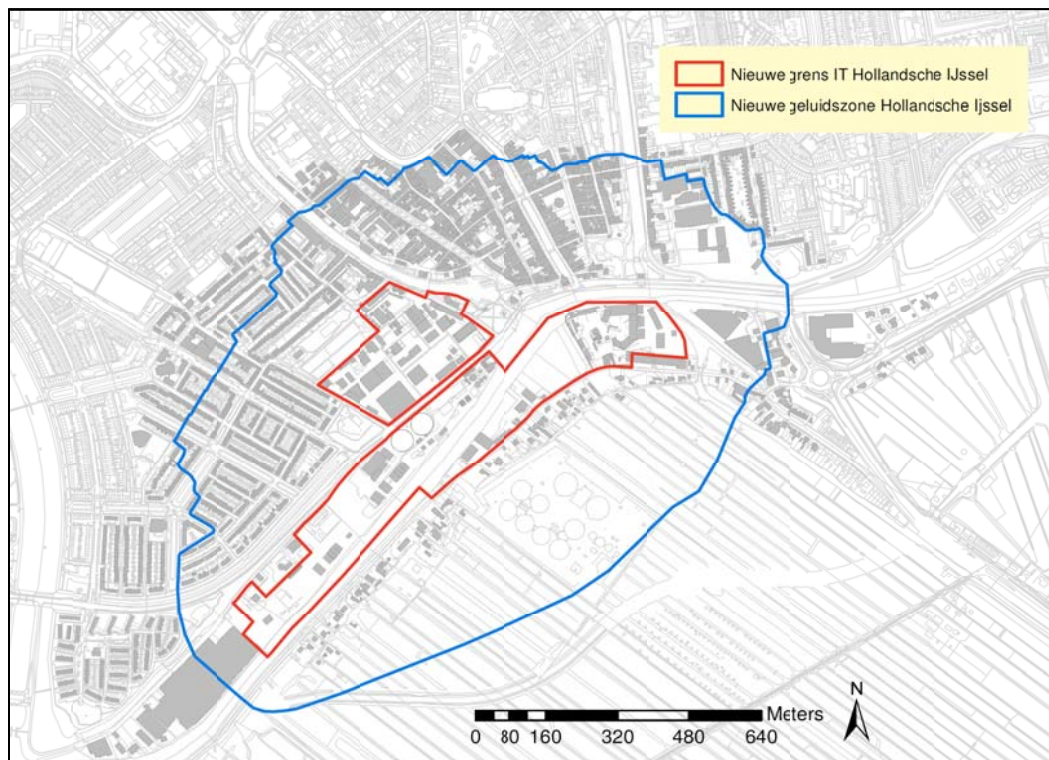
Het doel van het uitgevoerde aanvullende akoestisch onderzoek is tweeledig, namelijk:

- a. Het bepalen van de geluidszone rondom het industrieterrein ten gevolge van alle inrichtingen op het industrieterrein rekening houdend met de gekozen geluidsruimte;
- b. Het bepalen van de geluidsbelastingen op de gevel van geluidgevoelige bestemmingen binnen de conform a. bepaalde zone

6.2 Nieuwe geluidszone

De geluidsbelasting van het industrieterrein is berekend op 5 meter hoogte, rekening houdend met een zogenaamde vrij veld situatie, dat wil zeggen zonder bebouwing. De nieuwe geluidzone is vastgesteld op basis van de berekende 50 dB(A) contourlijn voor de variant Alternatief. De nieuwe zonegrens volgt deze 50 dB(A) contourlijn waarbij zo veel mogelijk aangesloten is bij de bestaande stedenbouwkundige structuur van wateren, wegen en erfafscheidingen.

In onderstaande figuur is de nieuwe geluidszone weergegeven, alsmede de grens van het industrieterrein.



7 HOGERE GRENSWAARDEN

Voor de woningen binnen de nieuwe zone is de geluidsbelasting bepaald. Voor woningen die in de nieuwe zone komen te liggen en een geluidsbelasting ondervinden hoger dan 50 dB(A), wordt een hogere waarde vastgesteld van maximaal 55 dB(A). Woningen die in de bestaande zone lagen en een geluidsbelasting ondervinden van maximaal 55 dB(A), kennen een wettelijke hogere waarde van 55 dB(A). Voor deze woningen hoeven geen hogere waarden te worden vastgesteld. Voor de woningen die al in de bestaande zone lagen en nu een geluidsbelasting van meer dan 55 dB(A) ondervinden, wordt een hogere waarde vastgesteld van maximaal 60 dB(A).

De vast te stellen hogere waarden worden bepaald aan de hand van het rekenmodel, waarbij alle hogere waarden zijn vastgesteld op het eerste hogere gehele getal. Een berekende geluidbelasting van bijv. 56,4 leidt tot een hogere waarde van 57 dB(A). Hiermee leiden kleine akoestisch verwaarloosbare wijzigingen in het rekenmodel (bijvoorbeeld van 56,4 naar 56,6) niet direct tot een overschrijding van de vastgestelde hogere waarde. Indien de op deze wijze bepaalde hogere waarde lager is dan de thans geldende hogere waarde, wordt de thans geldende hogere waarde verlaagd.

De hogere grenswaarden worden vastgesteld in een separaat hogere waarden besluit.

Bij het vaststellen van een hogere waarde die hoger is dan de thans geldende waarde zal tevens onderzoek naar de geluidsbelasting in de woningen worden uitgevoerd. Voor de woningen met een thans geldende hogere waarde van 56 dB(A) of meer is de wettelijke binnenwaarde 40 dB(A). Voor alle andere woningen 35 dB(A).

Nadere toelichting voor drie woningen

Schielands hoge zeedijk 21/22

Deze woningen liggen in de directe nabijheid van het industrieterrein, naast het zogenaamde watertorenterrein. De verwachting was, dat voor deze woningen de geldende grenswaarde van 55 dB(A) verhoogd zou moeten worden. Het rekenmodel berekend voor deze woningen echter een geluidbelasting van maximaal 54 dB(A). Dit komt door een recent gebouwde loods van ruim 7 meter hoog, die is gebouwd tussen de woningen en het industrieterrein. Door de afscherpende werking van de loods blijft de geluidbelasting voldoen aan de al geldende grenswaarde van 55 dB(A). Voor deze woningen wordt daarom geen nieuwe hogere grenswaarde vastgesteld.

Schielands Hoge Zeedijk 20 (woning watertoren)

Voor deze woning volgt uit de hierboven beschreven systematiek een vast te stellen hogere waarde van 59 dB(A). Vanwege de ligging op zeer korte afstand van het industrieterrein geldt met name voor deze woning, dat de berekende geluidbelasting gevoelig is voor relatief beperkte wijzigingen van de bronnen op het industrieterrein. Voor deze woning wordt daarom gekozen voor een extra dB marge. De vast te stellen hogere waarde wordt daarmee 60 dB(A).

8 JURIDISCHE ASPECTEN

8.1 Inleiding

In deze paragraaf volgt een toelichting op de juridische regeling. Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de analoge/digitale verbeelding en de regels. De verbeelding en de regels dienen in samenhang met elkaar te worden gezien.

8.2 Onderwerpen planregeling

In het bestemmingsplan worden de volgende zaken vastgelegd die te maken hebben met het aspect geluid. Als eerste wordt de geluidzone (50 dB(A) contour) vastgelegd en de oude geluidzone wordt opgeheven. Ten tweede is de geluidzone in het toetsingskader voor vergunningverlening voor inrichtingen en de toepassing van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer ook wel het Activiteitenbesluit genoemd. Ten derde vormt het facetbestemmingsplan het toetsingskader voor het aspect geluidhinder door industrielawaai voor nieuwe geluidgevoelige bestemmingen en het verlenen van hogere grenswaarden en de kadastrale aantekening daarvan.

8.3 Regels

De regels zijn verdeeld over drie hoofdstukken:

1. Inleidende regels

In dit hoofdstuk worden begrippen verklaard die in de regels worden gebruikt (artikel 1). Dit gebeurt om een eenduidige uitleg en toepassing van de regels te waarborgen. In de inleidende regels wordt ook de reikwijdte van het plan aangegeven. De regels van dit plan zijn een aanvulling op de in de bijlage bij de planregels opgenomen vigerende bestemmingsplannen van de gemeente Gouda. Voor zover een in de bijlage genoemd bestemmingsplan reeds een regeling over de in dit bestemmingsplan geregelde onderwerpen omvat, wordt deze herzien door middel van onderhavig plan. Voor het overige blijven de in de bijlage genoemde bestemmingsplannen onverkort van toepassing;

Vanwege de specifieke aard van dit bestemmingsplan bevat dit plan geen bestemmingsregels;

2. Algemene regels

In dit hoofdstuk zijn bepalingen opgenomen met een algemeen karakter. Ze gelden dus voor het hele plan. Vanwege het feit dat het hier een thematische herziening betreft bevat het bestemmingen verder geen algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene afwijkingsregels en overgangsrecht. Deze min of meer standaardregels in bestemmingsplannen ontbreken. Het betreft hier vooral algemene aanduidingsregels en algemene gebruiksbepalingen.

3. Overgangs- en slotregels

In het laatste hoofdstuk zijn respectievelijk het overgangsrecht en een slotregel opgenomen. Hoewel het hier in wezen ook algemene regels betreft, zijn deze vanwege hun meer bijzondere karakter in een apart hoofdstuk opgenomen.

9 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID

Gelet op het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening dient in het kader van een bestemmingsplan onder andere inzicht te worden geboden in de economische uitvoerbaarheid van het plan binnen de wettelijke planperiode van tien jaar. Op de gemeente rust de verplichting tot kostenverhaal bij grondexploitatie. Dit kan door het vaststellen van een exploitatieplan. De gemeente kan hiervan afzien indien kostenverhaal anderszins is verzekerd, bijvoorbeeld door het sluiten van een overeenkomst. Om tot kostenverhaal te kunnen overgaan, moet er wel sprake zijn van een bouwplan, zoals bedoeld in artikel 6.2.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het voorliggend facetbestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van een dergelijk bouwplan, maar betreft slechts een herziening van de bestemmingsplannen betreffende één facet, namelijk het facet 'geluid'. Er is derhalve geen exploitatieplan of overeenkomst zoals bedoeld in de Wro noodzakelijk.

Bij het vaststellen van hogere waarden dient ook aandacht te worden besteed aan de gevelisolatie van de betreffende woningen in relatie tot het vereiste binnenniveau alsmede aan de (financiering van de) kosten van die maatregelen. De mogelijke kosten ten gevolge van gevelwering, wordt nog onderzocht. Uit een eerste inventarisatie volgt dat de omvang niet zodanig zal zijn, dat dit de economische uitvoerbaarheid in de weg zal staan.

10 PROCEDURE

10.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat het bestuursorgaan dat is belast met de voorbereiding van een projectbesluit daarbij overleg pleegt met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

Vanuit het wettelijk vooroverleg zijn er geen reacties gekomen betreffende dit plan.

10.2 Inspraak

Op grond van de gemeentelijke inspraakverordening is besloten om voor dit bestemmingsplan inspraak te verlenen. De gemeente heeft de ingediende inspraakreacties betrokken bij het ontwerpbestemmingsplan. De uitkomsten van de inspraakprocedure zijn verwoord in een bijlage 2 bij deze toelichting (notitie inspraak en overleg).

10.3 Zienswijzen

Op grond artikel 3.8 van de Wro bestaat voor een ieder de mogelijkheid om bij de gemeenteraad zienswijzen over het ontwerpbestemmingsplan kenbaar te maken.

Enkele zienswijzen op het ontwerpbestemmingsplan Schielands Hoge Zeedijk hebben mede betrekking op het ontwerpbestemmingsplan Geluidzone industrieterrein Hollandsche IJssel. De reacties op beide ontwerpbestemmingsplannen zijn verwerkt in de Nota zienswijzen, die ook als bijlage aan dit plan is toegevoegd.

