

Advies geurhinder in relatie tot bestemmingsplan Watertoren

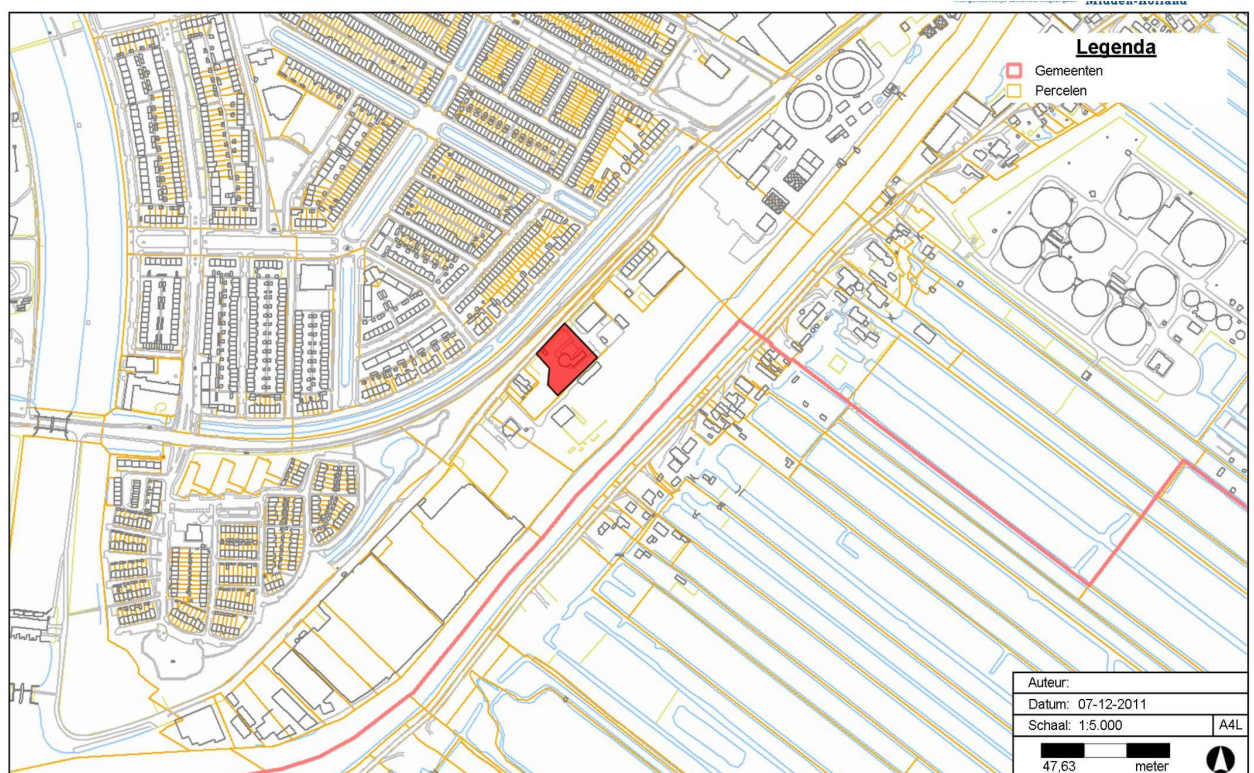
14 december 2011, Ewald Korevaar

Kenmerk: 201127434

Aanleiding

De gemeente Gouda is bezig met het opstellen van een bestemmingsplan ten behoeve van de watertoren aan de Schielands Hoge Zeedijk nr. 20. Aan deze watertoren zal een (gedeeltelijke) woonbestemming worden verleend. De planlocatie ligt naast het industrie- en bedrijventerrein Schielands Hoge Zeedijk. Op dit industrie- en bedrijventerrein zijn verschillende bedrijven gevestigd die geur emitteren.

In de onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven.



Plangebied (rood)

Voor het toekennen van een woonbestemming aan te watertoren zal beoordeeld moeten of er sprake is van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Tevens mag het toekennen van een woonbestemming er niet toe leiden dat omliggende bedrijven in hun vergunde activiteiten worden belemmerd.

Toetsingskader

De provincie Zuid-Holland heeft sinds 1995 eigen geurhinderbeleid. Dit beleid is in 2010 herzien en door Gedeputeerde Staten op 16 november 2010 vastgesteld ('Beleidsnota geurhinderbeleid'). Daarin is het onderstaande opgenomen omtrent geurhinder in relatie tot ruimtelijke plannen.

De Provinciale Structuurvisie (PSV) is op 30 juni 2010 in Provinciale Staten behandeld. In de PSV is beschreven welke zaken voor wat betreft ruimtelijke aspecten van provinciaal belang zijn in de zin van de Wro.

In het algemeen gesproken maakt geurhinder hiervan geen onderdeel uit. Dat betekent dus dat afwegingen met betrekking tot geurhinder en ruimtelijke ordening in het algemeen op gemeentelijk niveau worden gemaakt.

Van de veertien provinciale belangen die in de PSV zijn beschreven zijn er twee die expliciet of impliciet een relatie hebben met het thema geur:

- het optimaal benutten van bestaande ruimte van economische clusters: ruimte voor bedrijven in de hogere milieuhinder categorie (HMC-bedrijven) is een van de ambities binnen dit provinciaal belang; bij ruimtelijke ontwikkeling dient rekening te worden gehouden met de milieuruimte die deze bedrijven nodig hebben; ter plaatse van bedrijventerreinen dienen de hoogst mogelijke milieucategorieën te worden toegestaan;
- een gezonde leefomgeving: als ambitie voor dit belang is onder andere opgenomen het gebiedsgericht differentiëren in milieukwaliteiten.

Vanwege het belang van een goede leefomgevingskwaliteit dient rekening gehouden te worden met de milieuzones, waaronder geurhinder, in de omgeving van belangrijke versturende bronnen.

De gemeente Gouda heeft geen eigen geurbeleid. In algemene zin geldt dat ten behoeve van 'goede ruimtelijke ordening' er sprake moet zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat.

Beoordeling

Rondom het plangebied liggen de volgende inrichtingen met een relevante geurcontour:

1. Croda, voormalig Uniquema (Buurtje 1)
2. Gouda Asphaltcentrale, voormalig Koudasfalt (Gouderaksedijk 34)
3. Sita Recycling (Schielands Hoge Zeedijk 23)
4. RWZI (Gouderaksedijk 125)
5. Compaxo (Schielands Hoge Zeedijk 35)

Ad 1.

Ten behoeve de aanvraag van een revisievergunning voor Croda (voorheen Uniquema) is in 2008 een geuronderzoek verricht (*Geuronderzoek Uniquema, Bepaling geurhinder en kosteneffectieve maatregelen*, MD-MV20080423, DHV, April 2008).

In de onderstaande tabel is het toetsingskader voor geur ten gevolge van de activiteiten van dit bedrijf weergegeven.

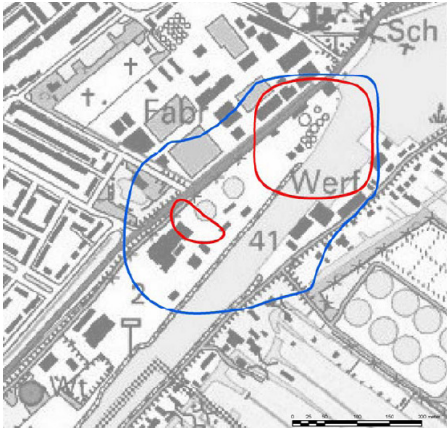
	Richtwaarde (ge/m ³)	Streefwaarde (ge/m ³)	Percentielwaarde
Continue bronnen	8	3	98 Percentiel
Discontinue bronnen	40	15	99,99 Percentiel

Toetsingskader Uniqema/Croda

Het toetsingskader is vastgesteld op basis van de systematiek 'vaststellen van het acceptabel hinderniveau' als beschreven in de Nederlandse emissierichtlijn Lucht (NeR). Er is hierbij rekening gehouden met de hedonische waarde van de geur en de opbouw van het toetsingskader genoemd in de Bijzondere Regeling voor RWZI (NeR)¹. Er is een richt- en streefwaarde geformuleerd, geldend bij geurgevoelige bestemmingen, zoals aaneengesloten woonbebouwing.

In de onderstaande afbeeldingen zijn de geurcontouren rondom Croda weergegeven.

¹ Er geldt geen Bijzondere Regeling voor de branche waar Croda toe behoort.



Iso-concentratielijn van 1 (blauw) en 3 (rood) ge/m³ op basis van het 98 percentiel.



Iso-concentratielijn van 5 (blauw) en 15 (rood) ge/m³ op basis van het 99,99 percentiel.

Uit deze afbeeldingen blijkt dat de geurbelasting ter plaatse van het plangebied (ruim) buiten de gestelde streefwaarden voor aaneengesloten woonbebouwing ligt. Er zal dan ook sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten gevolge van de geur van Croda.

Ad 2.

In de bijzondere richtlijn Asfaltmenginstallaties (C5, NeR) zijn normen opgenomen voor de beoordeling van Asfaltmenginstallaties. Voor deze installaties gelden de volgende richtlijnen:

Voor nieuwe situaties en in geval van capaciteitsuitbreidingen van bestaande situaties geldt dat ter plaatse van geurgevoelige objecten de volgende concentratieniveaus niet mogen worden overschreden: 1 ou_E /m³ als 98-percentielwaarde en 5 ou_E /m³ als 99,99-percentielwaarde.

Voor bestaande situaties geldt in dat geval dat ter plaatse van geurgevoelige objecten de volgende concentratieniveaus niet mogen worden overschreden: 2 ou_E /m³ als 98-percentielwaarde en 10 ou_E /m³ als 99,99-percentielwaarde.

Voor situaties waarin bovengenoemde waarden redelijkerwijs niet haalbaar of niet vereist zijn, bijvoorbeeld voor gevoelige bestemmingen die minder bescherming behoeven, kan in overleg met het bevoegd bestuursorgaan overschrijding van de bovengenoemde waarden worden toegestaan tot maximaal: 5 ou_E /m³ als 98-percentielwaarde en 25 ou_E /m³ als 99,99-percentielwaarde.

In de in 2010 afgegeven milieuvergunning voor Koudasfalt zijn voor onder meer verspreid liggende woningen de volgende maximale geuremissieconcentraties opgenomen:

- 25 ou_E/m³ als 99,99-percentiel
- 5 ou_E/m³ als 98-percentiel

Uit de door Tauw uitgevoerde onderzoeken ten behoeve van de vergunningaanvraag (2004, oktober 2006) blijkt dat ter plaatse van de aaneengesloten woningen woonbebouwing aan de noordwest zijde van de IJssel wordt voldaan aan de 10 ou_E/m³ als 99,99-percentiel en de 2 ou_E/m³ als 98-percentiel. Omdat de afstand van het plangebied groter is dan de afstand van de genoemde aaneengesloten woonbebouwing, zal ter plaatse van de watertoren ook aan deze waarden worden voldaan. Uitgaande van het toetsingskader voor verspreid liggende woningen zal er sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten gevolge van de geur van de Gouda asfaltcentrale.

Ad 3.

Bij de provincie Zuid-Holland is door Sita bv een aanvraag gedaan voor een nieuwe vergunning. In deze aanvraag zijn verschillende stoffen afvalstoffen opgenomen die potentieel geurhinder kunnen veroorzaken. Het betreft de opslag van gemengd stedelijk afval, swill, vet-/watermengsels, landbouw-, tuinbouw- en veilingafval, biologisch afbreekbaar tuin- en plantsoenafval en het ontwateren van rkg-zand en veegvuil. In de aanvraag is aangegeven dat met een snelle doorvoer de geuroverlast door geurende afvalstoffen zal worden voorkomen. De ontwerp vergunning is inmiddels gepubliceerd.

De afstand van de watertoren bedraagt circa 15 m tot aan de inrichtingsgrens. De afstand tot locaties waar activiteiten met geurende stoffen worden uitgevoerd, anders dan opslag in containers, bedraagt circa 45 meter.

Hieronder wordt een korte beschrijving gegeven van mogelijke geuremissie van de betreffende stoffen.

Swill en vet-/watermengsels

Swill wordt aangevoerd en opgeslagen in gesloten 120 liter containers, die niet worden geopend. De vet-/watermengsels worden met een gesloten verbinding gelost van de zuigwagen in een tankcontainer. Dit is in een voorschrift opgenomen. Hierdoor is de geuremissie door deze stoffen verwaarloosbaar.

Composteerbaar afval

De hoeveelheid opgeslagen composteerbaar tuin- en plantsoenafval is maximaal 20 ton en de hoeveelheid composteerbaar afval van veilingen, land- en tuinbouw is maximaal 25 ton. Om geurhinder te voorkomen, is in een voorschrift opgenomen dat de verblijftijd van composteerbaar afval maximaal drie dagen bedraagt en dat dit afval afgedekt moet worden opgeslagen. Gezien de beperkte hoeveelheid en de snelle doorvoer zal de opslag van deze afvalstoffen binnen de inrichting een verwaarloosbare geurhinder naar de directe omgeving opleveren.

Gemengd stedelijk afval

De maximale hoeveelheid opgeslagen gemengd stedelijk afval bedraagt 200 ton. Dit afval kan bestaan uit grijs huishoudelijk (bedrijfs)afval, riool-, kolken- of gemalen zand (rkg-zand) en/of veegvuil. Grijs huishoudelijk (bedrijfs)afval zal, voor zover dit afval geurend is, minimaal eens per week moeten worden afgevoerd. Indien het afval geurhinder buiten de inrichting veroorzaakt dient het binnen 24 uur te worden afgevoerd. Dit is in de voorschriften opgenomen. Veegvuil en rkg-zand wordt in de loods op de vloeiendheidsdichte vloer gelost om te ontwateren, de verblijftijd is maximaal zeven

dagen. Het rkg-zand en veegvuil worden meteen na het ontwateren afgevoerd. Indien tijdens het ontwateren uit het rkg-zand en veegvuil geurhinder buiten de inrichting optreedt, moet het worden afgedekt en binnen 48 uur worden afgevoerd. In een voorschrift is opgenomen dat het rkg-zand na maximaal zeven dagen moet worden afgevoerd en bij geuremissies moet worden afgedekt en binnen 48 uur worden afgevoerd. Door de beperkte hoeveelheid, het indien nodig afdekken van het geurend oppervlak of versneld afvoeren zal de opslag van gemengd stedelijk afval binnen de inrichting een verwaarloosbare geurhinder naar de directe omgeving opleveren.

Gezien de hoeveelheid opgeslagen mogelijk geurende afvalstoffen, de afstand tot de dichtstbijzijnde woningen en de voor te schrijven maatregelen zal de geurhinder in de directe omgeving verwaarloosbaar zijn. Er zal dan ook sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten gevolge van de geur van Sita bv ter plaatse van de watertoren.

Ad 4.

In de bijzondere richtlijn Rioolwaterzuiveringsinstallaties (G3, NeR) zijn normen opgenomen voor de beoordeling van rioolwaterzuiveringsinstallaties. Voor deze installaties gelden de volgende richtlijnen:

Ter plaatse van de aaneengesloten woonbebouwing, lintbebouwing of andere geurgevoelige objecten dienen de volgende waarden als maximale immissieconcentraties te worden aangehouden:

- 1 ge/m^3 als 98-percentiel voor nieuwe situaties;
- 3 ge/m^3 als 98-percentiel voor bestaande situaties.

Ter plaatse van verspreid liggende woonbebouwing en van woningen op industrieterreinen dienen de volgende waarden als maximale immissieconcentraties te worden aangehouden:

- 2 ge/m^3 als 98-percentiel voor nieuwe situaties;
- 7 ge/m^3 als 98-percentiel in bestaande situaties.

Ten behoeve van de aanvraag zijn de geurcontouren rondom de RWZI bepaald (Witteveen en Bos, GD176-1, 26 september 2007). Deze zijn opgenomen in de onderstaande afbeelding. Uit deze afbeelding blijkt dat de planlocatie buiten de 1 ge/m^3 als 98-percentiel contour ligt. Er zal dan ook sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten gevolge van de geur van de RWZI.



Geurcontouren rondom de RWZI (ge/m^3 als 98-percentiel)

Ad 5.

Voor de nieuwe vergunningaanvraag van Compaxo zal een geurrapport opgesteld, waarbij de geurbelasting op de watertoren zal worden betrokken en beoordeeld.

Conclusie

Ten behoeve van het bestemmingsplan Watertoren is de geurbelasting van de omliggende bedrijven in kaart gebracht en beoordeeld. Het betreft de volgende bedrijven:

1. Croda, voormalig Uniquema
2. Gouda Asfaltcentrale, voormalig Koudasfalt
3. Sita Recycling
4. RWZI
5. Compaxo

Uit het onderzoek blijkt dat de relevante geurcontouren van Croda, Gouda Asfaltcentrale en de RWZI ruim buiten het plangebied liggen. Voor Sita Recycling zijn in de ontwerp omgevingsvergunning voor milieu, voorschriften opgenomen ter beperking/voorkoming van geurhinder. Er zal dan ook sprake zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat ten gevolge van de geur van Sita bv ter plaatse van de watertoren.

Voor de in behandeling zijnde omgevingsvergunning voor milieu voor Compaxo zal de geurbelasting op de watertoren worden betrokken en beoordeeld.

Naar verwachting zal, gezien de ligging van de betreffende geurcontouren, ook de cumulatieve geurbelasting zodanig zijn dat er sprake zal zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat, passend bij een verspreid liggende woning nabij een bedrijventerrein.