

Besluit hogere waarden Wet geluidhinder

Behorende bij bestemmingsplan Burgemeesterkwartier in Gouda

1 Aanleiding

Binnen het plangebied Burgemeesterkwartier in Gouda worden 650 woningen mogelijk gemaakt. Woningen zijn geluidsgevoelige functies waarvoor akoestisch onderzoek naar industrielawaai, wegverkeerslawaaï en spoorweglawaaï is uitgevoerd.

Industrielawaai

Het plangebied ligt deels binnen de wettelijke geluidszone van het industrieterrein Kromme Gouwe. Gebleken is dat niet aan de voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het industrielawaai kan worden voldaan, maar wel aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 55 dB(A). Daarom worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 45 van de Wet geluidhinder.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van de Burgemeester van Reenensingel, de Burgemeester Mijssingel, de Burgemeester Jamessingel, de Gentseweg, de Antwerpseweg, de Groenhovenweg en de Rijsselseweg.

Gebleken is dat ter plaatse van een deel van de woningen als gevolg van de Burgemeester van Reenensingel, de Burgemeester Mijssingel, de Burgemeester Jamessingel en de Gentseweg niet aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het wegverkeerslawaaï kan worden voldaan. Wel kan voldaan worden aan de maximaal vast te stellen hogere waarde van 63 dB. Daarom worden hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder. Als gevolg van de overige wegen wordt wel aan de voorkeursgrenswaarde voldaan.

Spoorweglawaaï

Het plangebied ligt binnen de wettelijke geluidszone van de spoorbaan Gouda/Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag. Gebleken is dat ter plaatse van een deel van de woningen niet aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB maar wel aan de maximale grenswaarde van 68 dB uit de Wet geluidhinder kan worden voldaan. Daarom worden, onder voorwaarden, hogere geluidswaarden vastgesteld op grond van artikel 4.10 van het Besluit geluidhinder (Bgh).

2 Besluit

Wij zijn voornemens, gelet op de in dit besluit genoemde overwegingen en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh voor een aantal woningen binnen het plangebied Burgemeesterkwartier in Gouda de volgende hogere waarden vast te stellen:

Bestemming		Geluidsbron	Hogere waarden dB / dB(A)
Omschrijving ¹⁾	Aantal		
Woningen bouwblok C1 t/m C4	166	IT Kromme Gouwe	55
Woningen bouwblok D1 t/m D5	84	IT Kromme Gouwe	55
Woningen E1 t/m E5	122	IT Kromme Gouwe	55
Woningen in bouwblok D1 t/m D5	84	Burg. Jamessingel	58
Woningen in bouwblok E1 t/m E4	56	Burg. Jamessingel	53
Woningen in bouwblok C4	120	Burg. Jamessingel	57
Woningen in bouwblok E5	56	Burg. Jamessingel	59
Woningen in bouwblok E1, E2 en E3	62	Burg. Mijssingel	50
Woningen in bouwblok B1	48	Burg. van Reenensingel	50
Woningen in bouwblok B4	66	Burg. van Reenensingel	57
Woningen in bouwblok B2, B3, B5 en B6	46	Burg. van Reenensingel	58
Woningen in bouwblok A1 t/m A4	118	Burg. van Reenensingel	59
Woningen in bouwblok A1 t/m A3	34	Gentseweg	51
Woningen in bouwblok B4	66	Spoorbaan	57
Woningen in bouwblok A1 t/m A4	118	Spoorbaan	58
Woningen in bouwblok B1	84	Spoorbaan	58
Woningen in blok C1 t/m C3	46	Spoorbaan	59
Woningen in blok E1 t/m E4	56	Spoorbaan	61
Woningen in blok D1 t/m D5	84	Spoorbaan	62
Woningen in blok C4	120	Spoorbaan	63
Woningen in blok E5	66	Spoorbaan	63

- 1) Figuur 1 in bijlage 1 geeft een overzicht van de nummering van de bouwblokken.
- 2) Figuur 2 in bijlage 1 geeft een overzicht van de ligging van de zone van het industrieterrein Kromme Gouwe.

De volgende voorwaarden worden verbonden aan dit besluit hogere waarden:

- Aan de woningen uit de bovenstaande tabel waarvoor een hogere waarde van meer dan 53 dB wegverkeer is aangegeven dienen voorzieningen getroffen te worden waardoor sprake is van een geluidsluwe gevel en buitenruimte (gevelbelasting ≤ 48 dB t.g.v. wegverkeerslawaai).
- Aan de woningen uit de bovenstaande tabel waarvoor een hogere waarde van meer dan 60 dB spoorweglawaai is aangegeven dienen voorzieningen getroffen te worden waardoor sprake is van een geluidsluwe gevel en buitenruimte (gevelbelasting ≤ 55 dB t.g.v. spoorweglawaai).
- Door middel van een akoestisch onderzoek dient aangetoond te worden of aan de bovenstaande voorwaarden kan worden voldaan. Dit akoestisch onderzoek dient samen met de bouwaanvraag ter toetsing aan het bevoegd gezag te worden aangeboden. In dit onderzoek dient ten behoeve van de bepaling van de benodigde gevelwering uitgegaan te worden van de gecumuleerde geluidsbelasting zoals weergegeven in de rapportage van Econsultancy met referentie 11724.004, d.d. 7 april 2021.

Het volgende document maakt onderdeel uit van dit besluit:

- “Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaai Blokkerlocatie te Gouda” d.d. 7 april 2021 opgesteld door Econsultancy met referentie 11724.004.

3 Rechtsbescherming

Beroep

Belanghebbenden die het niet eens zijn met het besluit kunnen binnen zes weken een beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

De termijn begint op de dag na het ter inzage leggen van het besluit. Het beroepschrift moet worden ondertekend en moet ten minste uw naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van dit besluit en de motivering van het beroep bevatten. Verder verzoeken wij een kopie van het bestreden besluit mee te sturen en aan te geven op welk telefoonnummer en e-mailadres u bereikbaar bent.

U kunt ook digitaal beroep indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <https://digitaaloket.raadvanstate.nl/> voor meer informatie over het digitaal indienen van beroep.

Aan de behandeling van een beroep zijn kosten verbonden.

Het indienen van beroep schort de werking van het besluit niet op.

Voorlopige voorziening

Hebt u een beroepschrift ingediend en meent u dat uw belangen zo zwaar wegen dat u de beslissing op uw beroep niet kunt afwachten? De Algemene wet bestuursrecht geeft u dan de mogelijkheid om een voorlopige voorziening te vragen bij de Voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (Postbus 20019, 2500 EA Den Haag).

U kunt ook digitaal een verzoek om voorlopige voorziening indienen. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> voor meer informatie over het digitaal indienen van een verzoek om voorlopige voorziening.

Aan de behandeling van een verzoek om voorlopige voorziening zijn kosten verbonden.

4 Procedure

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt genomen ten behoeve van het bestemmingsplan Burgemeesterkwartier in Gouda.

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is, op grond van artikel 110c lid 1 Wgh, de procedure gevolgd zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

Het ontwerpbesluit heeft zes weken ter inzage gelegen tegelijkertijd met het ontwerp van het bestemmingsplan Burgemeesterkwartier in Gouda. Wij hebben één zienswijze ontvangen. Wij behandelen deze zienswijze in het hoofdstuk 7: Zienswijzen over het ontwerpbesluit.

De termijnen voor het indienen van beroep op het bestemmingsplan en het definitieve besluit tot het vaststellen van hogere waarden lopen gelijk op grond van artikel 145 van de Wet geluidhinder.

5 Toetsingskader

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden, 2018 regio Midden-Holland van 8 oktober 2018 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Gouda op 21 mei 2019.

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van industrie-, wegverkeers- en spoorweglawaai. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar, de effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

Industrielawaai

De voorkeursgrenswaarde voor Industrielawaai geldt op grond van artikel 44 van de Wgh en bedraagt 50 dB(A). De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 45 van de Wgh en bedraagt 55 dB(A).

Wegverkeerslawaai

De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai geldt op grond van artikel 82 van de Wgh en bedraagt 48 dB. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 83 van de Wgh en bedraagt 63 dB in deze binnenstedelijke situatie.

Spoorweglawaai

De voorkeursgrenswaarde voor spoorweglawaai geldt op grond van artikel 4.9 van het Bgh en bedraagt 55 dB. De maximale grenswaarde geldt op grond van artikel 4.10 van het Bgh en bedraagt 68 dB.

Afwegingsproces

De eerste stap bij het vaststellen van een hogere waarde is onderzoeken of met maatregelen de geluidsbelasting kan worden teruggebracht tot op de voorkeursgrenswaarde of lager. In dat geval is er geen hogere waarde nodig. Het onderzoek naar maatregelen geldt op grond van artikel 110a lid 5 van de Wgh. Wanneer de maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn of op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten, wordt het vaststellen van een hogere waarde mogelijk. Dit geldt op grond 110a lid 1 en 3 van de Wgh. Ook moet, op grond van artikel 110a, lid 6, van de Wgh de gecumuleerde geluidsbelasting worden beoordeeld.

Tot slot moet zijn voldaan aan de beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland; daarin is geregeld hoe een hogere waarde wordt vastgesteld en in welke gevallen aanvullende voorwaarden gelden. Deze aanvullende voorwaarden hebben tot doel bij zwaarder belaste woningen (overschrijding van meer dan 5 dB boven de voorkeursgrenswaarde) toch minimaal één geluidsluwe gevel of een geluidsluwe buitenruimte te garanderen.

6 Overwegingen

De omgeving is te kenmerken als een binnenstedelijke woonwijk. Een groot deel van het geluid in de omgeving is afkomstig van wegen en de spoorbaan Gouda richting Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag.

Industrielawaai

Een deel van het plangebied ligt binnen de wettelijke zone van het industrieterrein Kromme Gouwe. Omdat nieuwe woningen worden gerealiseerd binnen de geluidszone van het bestaande industrieterrein Kromme Gouwe dient rekening gehouden te worden met de reeds vastgestelde maximaal toelaatbare geluidsbelastingen (MTG's) en hogere waarden. Maatregelen bij de bedrijven zijn dan ook niet van toepassing. Door voor de nieuwe woningen een hogere waarde vast te stellen van 55 dB(A) wordt hiermee rekening gehouden en worden de rechten van de bedrijven gerespecteerd.

Wegverkeerslawaa

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van zowel de Burgemeester van Reenensingel als de Burgemeester Jamessingel de voorkeursgrenswaarde van 48 dB met ten hoogste 11 dB wordt overschreden. Ten gevolge van de Gentseweg is de overschrijding ten hoogste 3 dB. Ten gevolge van de Burgemeester Mijssingel is de overschrijding ten hoogste 2 dB. De maximale grenswaarde van 63 dB wordt echter niet overschreden.

Spoorweglawaa

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat als gevolg van de spoorbaan Gouda/Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden. De maximale grenswaarde van 68 dB wordt niet overschreden.

Toetsing Wet geluidhinder

Maatregelenonderzoek

Maatregelen ter reductie van de geluidsbelasting zijn onder te verdelen in:

- Maatregelen aan de bron;
 - Wegverkeer, het toepassen van stil asfalt of snelheidsreductie.
 - Spoorwegverkeer, het toepassen van raildempers.
- Maatregelen in de overdracht, zoals het plaatsen van schermen of het vergroten van de afstand tussen de bron en de ontvanger.
- Maatregelen bij de ontvanger, zoals gevelmaatregelen.

Stil asfalt op de wegen.

Rond het plan zijn belangrijke kruisingen aanwezig zijn. Het toepassen van stil asfalt op kruisingen leidt tot extra onderhoud dat als gevolg van het kruipen van het asfalt bij sterk remmen en optrekken. Een alternatief is het toepassen van bijvoorbeeld SMA NL 5. SMA NL 5 geeft echter onvoldoende reductie om aan de voorkeursgrenswaarde te kunnen voldoen. Het toepassen van stil asfalt stuit hierbij op bezwaren van financiële aard.

Reduceren rijnsnelheid op de wegen.

Wanneer de snelheid op de wegen verlaagd wordt, zal dit ten koste gaan van de doorstroming waardoor de genoemde wegen hun functie verliezen. Het verlagen van de rijnsnelheid stuit op bezwaren van verkeerskundige aard.

Toepassen van raildempers bij de spoorbanen.

Bronmaatregelen in de vorm van raildempers zijn reeds eerder onderzocht. Uit dit onderzoek blijkt dat het effect slechts 1 dB bedraagt (kosten € 1.500.000,-). De reden waarom het effect tegen valt is gelegen in het feit dat ter plaatse veel wissels aanwezig zijn waar het toepassen van raildempers niet mogelijk is. Gesteld kan worden dat het toepassen van raildempers stuit op bezwaren van financiële aard.

Plaatsen van geluidsschermen lang de wegen.

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidsschermen in stedelijk gebied zijn niet wenselijk. In de directe omgeving van de beide bestemmingsvlakken zijn verschillende kruisingen aanwezig, waardoor het scherm ook onderbroken zou moeten worden. Het toepassen van geluidsschermen stuit hierbij op bezwaren van stedenbouwkundige en landschappelijke aard.

Plaatsen van geluidsschermen lang het spoor.

Overdrachtsmaatregelen in de vorm van geluidsschermen langs het spoor zijn gezien de maximale bouwhoogte niet realistisch. De schermen dienen dan zeer hoog te zijn en over een grote lengte geplaatst te worden. Het toepassen van geluidsschermen stuit hierbij op bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële aard.

Afstand bron ontvanger vergroten.

De ruimte binnen de gemeente Gouda is beperkt. Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger leidt tot minder woningen waarbij Gouda niet aan haar woningopgave kan voldoen. Het vergroten van de afstand tussen bron en ontvanger stuit op bezwaren van stedenbouwkundige aard.

Conclusie maatregelenonderzoek.

Uit het bovenstaande blijkt dat maatregelen ter reductie van de geluidsniveaus stuiten op bezwaren van stedenbouwkundige, landschappelijke en financiële aard.

Cumulatie

De woningen worden door de volgende geluidsbronnen belast:

- De Antwerpseweg, de Burgemeester Jamessingel, de Burgemeester Jamessingel, de Burgemeester van Reenensingel, de Gentseweg, de Groenhovenweg, de Rijsselseweg en de Heuvellaan.
- De spoorbaan Gouda/Alphen aan den Rijn/Rotterdam/Den Haag.
- Gezoned industrie terrein Kromme Gouwe.

Uit het akoestisch onderzoek blijkt dat de gecumuleerde geluidsbelasting ten hoogste 72 dB bedraagt. In dit besluit is een voorwaarde opgenomen dat bij de bepaling van de benodigde gevelwering rekening gehouden dient te worden met de gecumuleerde geluidsbelasting. Omdat de gevelwering bepaald dient te worden op basis van de gecumuleerde geluidsbelasting kan gesteld worden dat binnen in de appartementen sprake is van een acceptabel woon- en leefklimaat.

Toetsing beleidsregel

Toepassen geluidsluwe gevel en buitenruimte.

Aan het hogere waarden beleid van de gemeente Gouda zijn voorwaarden verbonden waaronder hogere waarden boven de 53 dB (wegverkeerslawaai) kunnen worden vastgesteld. Boven de 53 dB dient een woning te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Dit is als voorwaarde opgenomen in dit besluit.

Aan het hogere waarden beleid van de gemeente Gouda zijn voorwaarden verbonden waaronder hogere waarden boven de 60 dB (spoorweglawaai) kunnen worden vastgesteld. Boven de 60 dB dient een woning te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. In deze situatie is de geluidsbelasting hoger dan 60 dB. Vanuit het hogere waarden beleid van de gemeente dient een woning waarop de geluidsbelasting hoger is dan 60 dB te beschikken over een geluidsluwe gevel en buitenruimte. Dit is als voorwaarde opgenomen in dit besluit.

7 Zienswijzen over het ontwerpbesluit

Naar aanleiding van de ter inzagelegging van het ontwerpbesluit is binnen de daarvoor gestelde termijn één zienswijze ingebracht. In dit hoofdstuk is de zienswijze kort samengevat en voorzien van een antwoord.

Zienswijze

Reclamant geeft aan dat het plangebied voor ongeveer de helft is gelegen in de geluidszone industrielawaai van Kromme Gouwe. Blijkens het tot het bestemmingsplan behorende onderzoeksrapport industrielawaai moet op de nieuwe woningen rekening worden gehouden met een geluidsbelasting van 49,5 dB(A) vanwege het industrieterrein op een hoogte van 16,5 meter. Het is reclamant niet duidelijk of de geluidsbelasting op deze referentiehoogte de hoogst berekende geluidsbelasting vertegenwoordigt. Verder is niet duidelijk hoe de geluidsbelasting vanwege de bedrijven is samengesteld.

Verder is het reclamant niet duidelijk of in de modellering van bodemgebieden rekening is gehouden met ontwikkelingen welke zich de komende 10 jaar kunnen voordoen. In lijn daarmee kan het mogelijk ook nog steeds van belang zijn om de geluidsbelasting vanwege Kromme Gouwe in beeld te brengen voor wat betreft de woonbestemmingen welke zich net buiten de geluidszone bevinden. Immers hier worden bouwhoogten van 14 tot 30 meter toegelaten, terwijl de referentiehoogte van de geluidszone 5 meter bedraagt.

Beantwoording zienswijze

De berekende geluidsbelasting als gevolg van het gezoneerde industrieterrein Kromme Gouwe, zoals genoemd in de rapportage van Econsultancy van 11 december 2020, is bepaald door de Omgevingsdienst Midden-Holland. Hiervoor is gebruik gemaakt van het zogenaamde MTG-model van het industrieterrein. In het MTG-model is een deel van de modellering uit de bovenstaande rapportage van Econsultancy (inclusief bouwhoogten van 14, 16,5 en maximaal 30 meter) opgenomen. De berekende geluidsbelasting is lager dan 50 dB(A). Buiten de zone mag de geluidsbelasting, vanuit de Wgh, als gevolg van het industrieterrein niet hoger zijn dan 50 dB(A). Binnen de geluidszone geldt voor nieuwe situaties vanuit de Wgh een maximale grenswaarde van 55 dB(A).

Om de ontwikkelingen binnen het industrieterrein niet te belemmeren is in dit besluit gekozen om voor de woningen binnen de wettelijke zone van het industrieterrein de maximale grenswaarde van 55 dB(A) voor nieuwe situaties binnen de zone vast te stellen als hogere waarde. Hierdoor worden de bedrijven op het industrieterrein niet belemmerd in hun (toekomstige) activiteiten. Buiten de wettelijke zone kan en mag de geluidsbelasting ten gevolge van het industrieterrein niet hoger zijn dan 50 dB(A).

8 Kadastrale registratie

Op grond van het bepaalde in artikel 110i van de Wet geluidhinder zullen wij een afschrift van het definitieve besluit zenden aan het Kadaster voor aantekening in de kadastrale registratie.

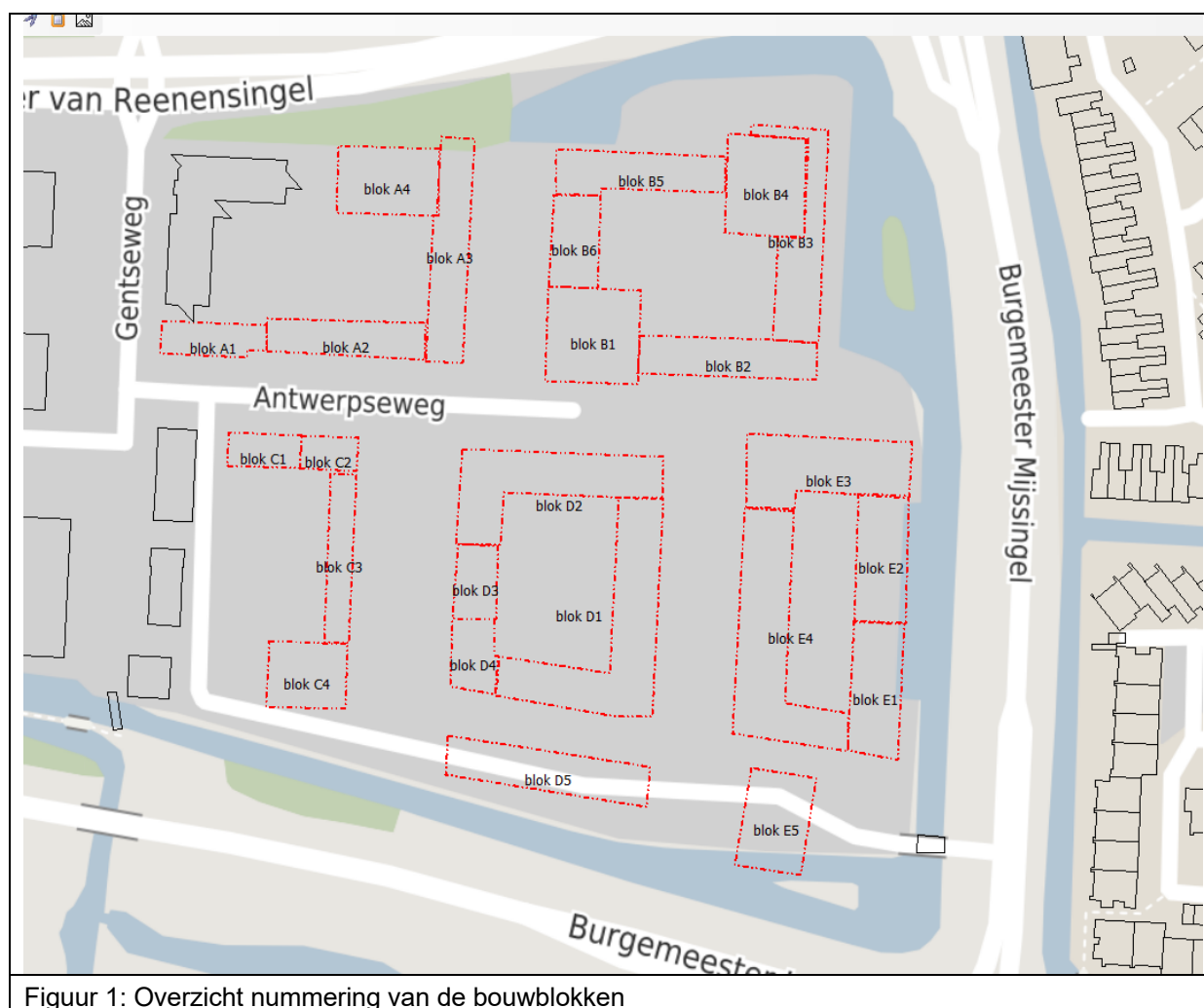
De locatie van de percelen is weergegeven in de figuur 3 in bijlage 1. De te registreren kadastrale percelen zijn:

Gemeente	Sectie	Perceelnummer
Gouda	M	4083, 4084 en 6504

Burgemeester en wethouders van Gouda,
namens dezen,
drs. A. Lasee,
Afdelingshoofd Expertise Omgevingsdienst Midden-Holland

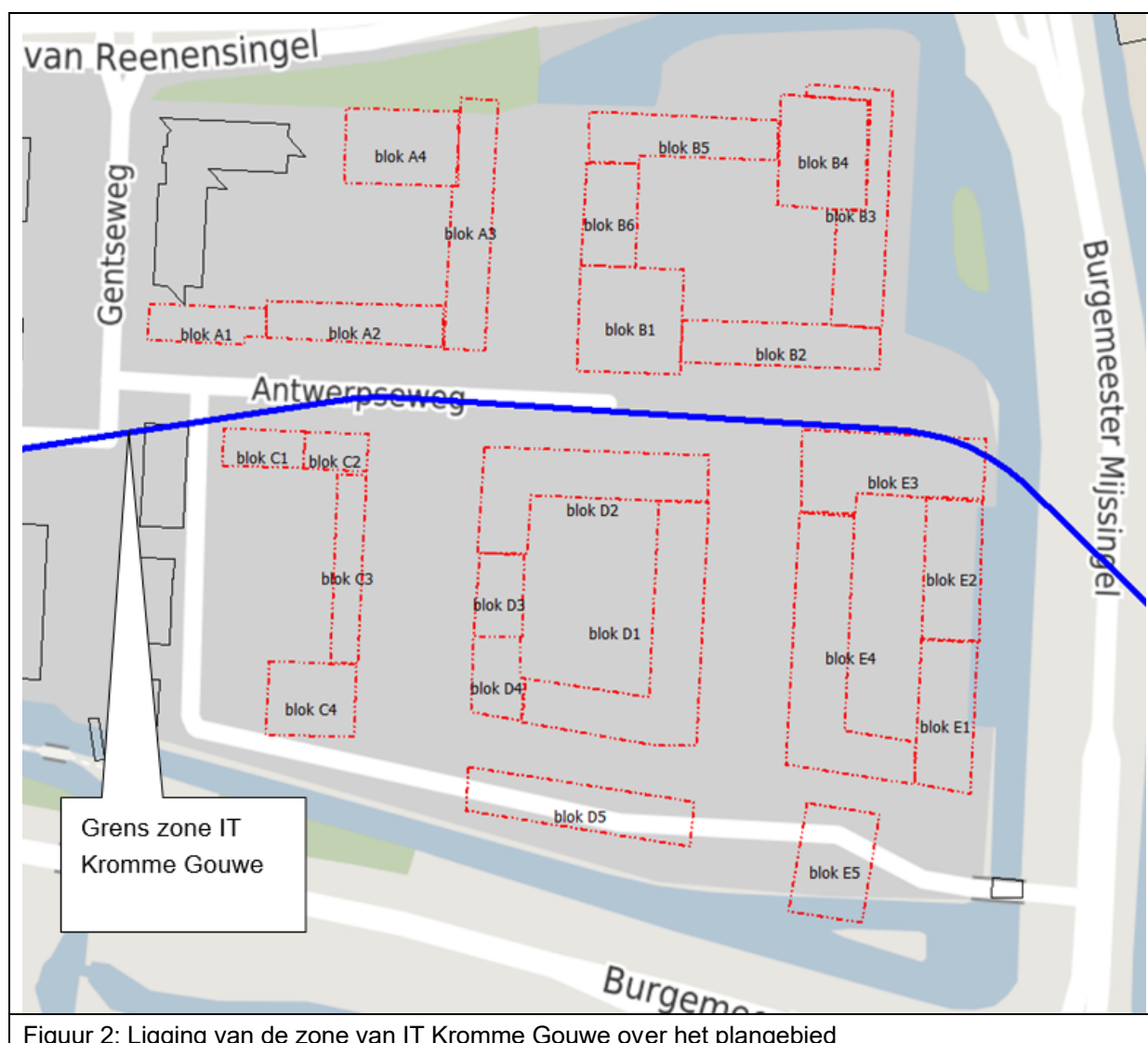
Dit document is digitaal vastgesteld.

Figuur 1: Gehanteerde nummering van de bouwblokken binnen het plangebied



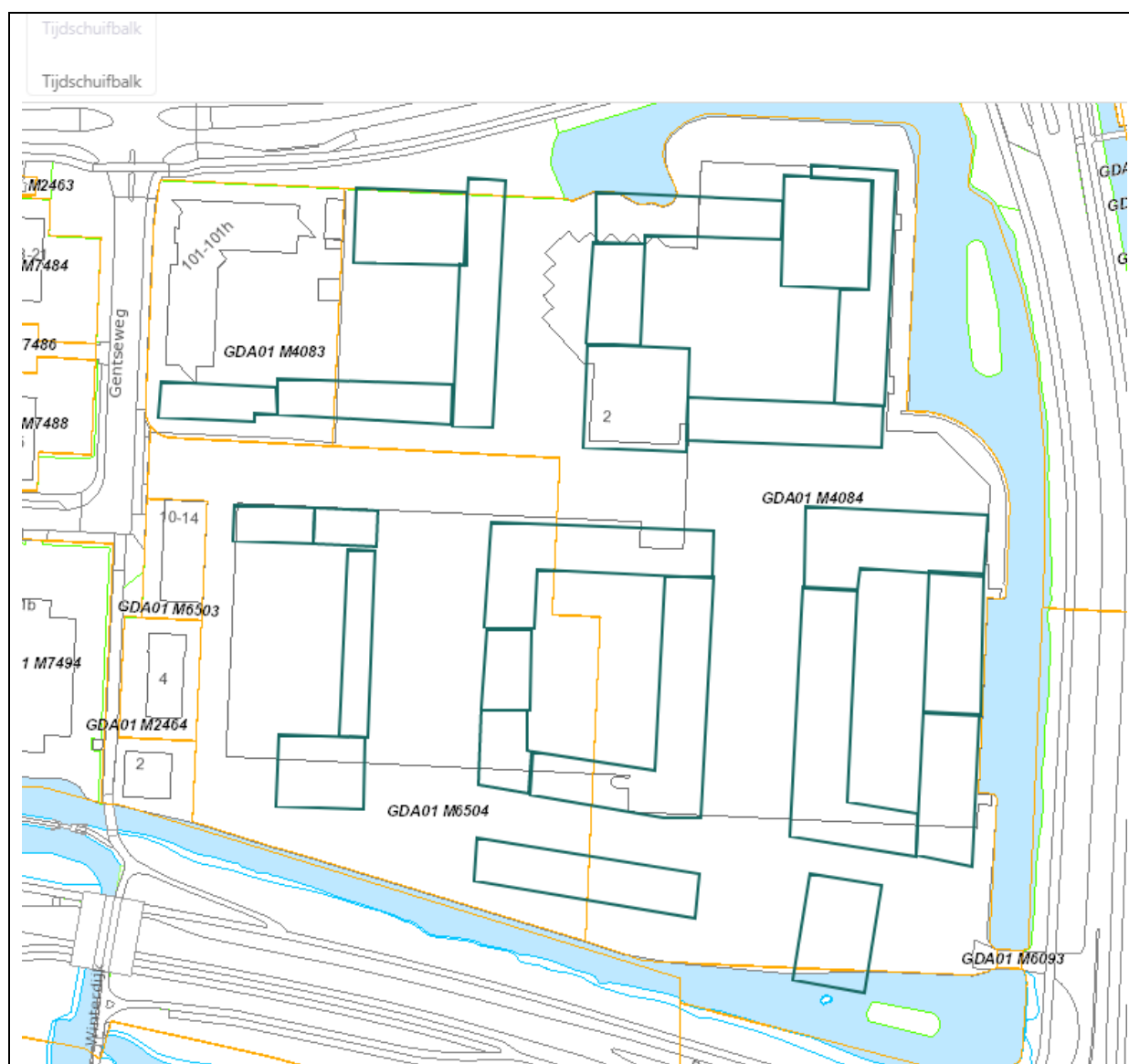
Figuur 1: Overzicht nummering van de bouwblokken

Figuur 2: Ligging van de zone van IT Kromme Gouwe over het plangebied



Figuur 2: Ligging van de zone van IT Kromme Gouwe over het plangebied

Figuur 3: Kadastrale percelen plangebied



Figuur 3: Kadastrale percelen plangebied