



Bestemmingsplan

Toelichting

Bestemmingsplan Verleggen gasleiding Burgemeester Jamessingel

Gemeente Gouda

Vastgesteld d.d. 4 april 2012

Inhoudsopgave

1. INLEIDING	4
1.1 AANLEIDING	4
1.2 LIGGING, BEGRENZING EN JURIDISCHE STATUS VAN HET PLANGEBIED	4
1.3 BIJ HET PLAN BEHORENDE STUKKEN.....	5
1.4 LEESWIJZER.....	5
2. GEBIEDSBESCHRIJVING	6
2.1 ONTSTAANSGESCHIEDENIS	6
2.2 RUIMTELIJKE HOOFDSTRUCTUUR	7
2.3 FUNCTIONELE STRUCTUUR	7
3. BELEIDSKADER.....	8
3.1 RIJKSBELEID	8
3.2 PROVINCIAAL BELEID	9
3.3 GEMEENTELIJK BELEID.....	10
4. RANDVOORWAARDEN.....	12
4.1 EXTERNE VEILIGHEID	12
5. PLANBESCHRIJVING	14
5.1 INLEIDING.....	14
5.2 DOELSTELLING VAN HET PLAN	14
5.3 BESCHRIJVING VAN DE ONTWIKKELING	14
6. PLANOPZET	16
6.1 FEITELIJKE PLANOPZET.....	16
6.2 JURIDISCHE PLANOPZET.....	16
7. UITVOERBAARHEID	20
7.1 ECONOMISCHE UITVOERBAARHEID	20
7.2 HANDHAVING.....	20
7.3 MAATSCHAPPELIJKE UITVOERBAARHEID.....	20
LIJST MET WIJZIGINGEN	22
LOSSE BIJLAGE	
ONDERZOEK EXTERNE VEILIGHEID	

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Om de doorstroming van het verkeer op het kruispunt Burgemeester Jamessingel / Nieuwe Gouwe Oostzijde te verbeteren zal dit kruispunt worden aangepast. Bij dit kruispunt ligt een ondergrondse 8" gasleiding (W-501-03) van de Gasunie. Vanwege de benodigde voorbelasting en de daarmee gepaard gaande druk op de gasleiding is het nodig de gasleiding te verplaatsen.

Om deze verlegging mogelijk te maken en de gasleiding in de toekomst planologisch te beschermen, wordt dit bestemmingsplan opgesteld. Het nieuwe tracé wordt bestemd als dubbelbestemming 'Leiding-Gas'. Dit bestemmingsplan vormt een gedeeltelijke herziening van de vigerende bestemmingsplannen 'Den Uitert II', 'Spoorzone deelgebied A' en 'Spoorzone midden & oost' van de gemeente Gouda. Het tracé van de huidige leiding zal wegbestemd worden.

Rekening houdend met het provinciale beoordelingskader zijn in hoofdstuk 4.2 van dit bestemmingsplan de risicoberekeningen van de gasleiding opgenomen. De risicoberekeningen hebben betrekking op de externe veiligheid.

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

Het plangebied ligt in het westelijk deel van Gouda op de kruising van de Burgemeester Jamessingel en de Nieuwe Gouwe Oostzijde. Het gebied is ingeklemd door het bedrijventerrein Goudse Poort in het noorden, de rivier de Gouwe in het westen, de spoorlijn Rotterdam - Utrecht in het zuiden en de woonwijk het Boerhaavekwartier in het oosten.

In onderstaande figuur is de globale ligging en begrenzing van het plangebied weergegeven. In dit figuur zijn het tracé van de oude (blauw) en de nieuwe leiding (groen) opgetekend.



Figuur 1: Globale ligging van het plangebied, bestaande uit de oude (blauw) en de nieuwe gasleiding (groen) (bron: Google Maps)

Binnen het plangebied zijn de onderstaande vigerende bestemmingsplannen van toepassing:

nr.	naam bestemmingsplan	naam gemeente	vastgesteld
1	Bestemmingsplan Den Uiter II	gemeente Gouda	24 september 1979
2	Bestemmingsplan Spoorzone deelgebied A1	gemeente Gouda	28 mei 2008
2	Bestemmingsplan Spoorzone midden & oost	gemeente Gouda	9 december 2009

1.3 Bij het plan behorende stukken

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit een geografische plaatsbepaling (verbeelding), regels en een toelichting. De geografische plaatsbepaling en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan is opgebouwd conform het (wettelijke) model Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008) en de binnen de gemeente Gouda gehanteerde standaard. In hoofdstuk 1 wordt een beknopte inleiding gegeven op het bestemmingsplan. In hoofdstuk 2 is een korte gebiedsbeschrijving van het plangebied opgenomen. Hoofdstuk 3 schetst het voor het bestemmingsplan relevante beleidskader. In hoofdstuk 4 is van het deelaspect externe veiligheid een beschrijving gegeven. Hoofdstuk 5 bestaat uit een uitgebreide beschrijving van het plan en de gemaakte keuzes. De juridische planopzet is in hoofdstuk 6 opgenomen. Het laatste hoofdstuk vormt de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het plan.

2. Gebiedsbeschrijving

In de navolgende paragrafen wordt de huidige situatie in het plangebied beschreven. Achtereenvolgens wordt ingegaan op de ontstaansgeschiedenis van het plangebied en de actuele ruimtelijke en functionele hoofdstructuur.

2.1 Ontstaansgeschiedenis

2.1.1 Ontstaansgeschiedenis Gouda

De ondergrond van Gouda bestaat uit een aantal geologische pakketten die hier na het eind van de Laatste IJstijd (tot ca. 10.000 jaar geleden) zijn afgezet. Het onderste pakket bestaat uit rivierafzettingen die zijn gedeponeed door voorlopers van de Oude Rijn. Na circa 3500 voor Christus neemt de invloed van de Rijn sterk af. Door de slechte ontwatering gaat vanaf die periode veen groeien, hetgeen uiteindelijk resulteert in een meters dik veenpakket.

Vanaf het begin van onze jaartelling ontstaan in dit veengebied nieuwe rivierlopen, waaronder de Lek en de Hollandsche IJssel, die de waterafvoer van de Oude Rijn gaan overnemen. Vermoedelijk ontstond in deze periode ook de Gouwe: een veenriviertje dat van de omgeving van Boskoop naar de IJssel stroomde, waarin het, nabij het latere Gouda, uitmondde. De Hollandsche IJssel heeft gezorgd voor het afzetten van klei in een smalle zone langs de rivier. Later zou deze klei, door inklinking van het veen in het achterland, een lage oeverwal langs de Hollandsche IJssel gaan vormen. De plaats waar de Gouwe door deze oeverwal stroomde en in de Hollandsche IJssel uitmondde vormde een gunstige vestigingsplaats van waaruit Gouda ontstaan is. Daar is vervolgens zo'n 700 jaar lang gewoond en gewerkt. Door de wateroverlast, mede veroorzaakt door het inklinkende veen, was het noodzakelijk om veelvuldig de bodem op te hogen met pakketten zand en klei, met een dik archeologisch bewoningspakket tot gevolg.

2.1.2 Plangebied

In het plangebied zijn niet zoveel oude ophogingen te verwachten, omdat het gebied lang onbebouwd is gebleven. Pas in recentere tijden hebben er voorafgaand aan de ontwikkelingen grootschalige zandophogingen plaatsgevonden. In de diepere ondergrond, onder de recente zandophogingen en een dik pakket veen, bevinden zich afzettingen van de Formatie van Echteld, waarin zich mogelijk sporen uit de Bronstijd zouden kunnen bevinden. Die sporen zijn echter tot op heden niet aangetoond, waardoor het gebied een lage archeologische verwachting heeft.

Ter hoogte van de Winterdijk geldt een hoge archeologische verwachting. Hier heeft vroeger een ontginningsas gelegen waarlangs ontginningsboerderijen verwacht kunnen worden.

2.1.3 Archeologie

Het verleggen van de gasleiding kan een verstoring van de archeologische laag tot gevolg hebben. Omdat het in dit geval een gestuurde boring betreft, is de verstoring echter zeer gering. Voor het gebied met hoge archeologische verwachting geldt daarnaast dat de gestuurde boring op een diepte van circa 20 meter ligt, ver onder de te verwachten archeologische resten. Archeologisch onderzoek of een omgevingsvergunning activiteit archeologie is daarom niet noodzakelijk.

2.2 Ruimtelijke hoofdstructuur

De infrastructuur is bepalend voor de ruimtelijke hoofdstructuur van het plangebied. De gasleiding is gelegen onder de Burgemeester Jamessingel en de kruising met de Nieuwe Gouwe Oostzijde.

2.3 Functionele structuur

Het plangebied bestaat uitsluitend uit infrastructuur, water en groen. In het bestemmingsplan is dus alleen sprake van openbaar gebied.

3. Beleidskader

In dit hoofdstuk wordt het voor dit bestemmingsplan relevante beleid uiteengezet. Daarbij wordt chronologisch ingegaan op de belangrijkste beleidskaders op achtereenvolgens Rijksbeleid, provinciaal beleid en beleid van de gemeente Gouda.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Wet op de Archeologische Monumentenzorg (2007)

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz) in werking getreden. Deze wet, gebaseerd op het Verdrag van Malta/Valletta, regelt de bescherming en het behoud van archeologische waarden in Nederland. Het belangrijkste doel is de bescherming van archeologische waarden in de bodem (in situ), omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Vooronderzoek moet duidelijk maken welke archeologische waarden verwacht kunnen worden. Wie de bodem in wil, bijvoorbeeld om te bouwen, kan verplicht worden om een archeologisch vooronderzoek te (laten) uitvoeren. De onderzoeksresultaten bepalen het verdere vervolg; een aanpassing van de bouwplannen of het opgraven van archeologische vondsten.

Er wordt uitgegaan van het basisprincipe dat de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort. Het is verplicht om met nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden.

3.1.2 Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen

Sinds 1 januari 2011 is het Besluit Externe Veiligheid Buisleidingen (Bevb) van kracht. Dit besluit stelt regels aan risiconormering en zonering langs transportleidingen, het opnemen van voorschriften in bestemmingsplannen, technische eisen, het aanwijzen van een toezichthouder, melding van incidenten en beschikbaarheid van noodplannen. In het Bevb is zoveel mogelijk aangesloten op de risiconormering zoals in het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (Bevi) is vastgelegd (plaatsgebonden risico en groepsrisico).

Hieronder is kort de toetsing aan de grenswaarde van het plaatsgebonden risico (PR) en de oriëntatiewaarde van het groepsrisico geschetst.

Plaatsgebonden risico

Voor nieuwe buisleidingen is in het Bevb de eis opgenomen dat deze zodanig aangelegd moeten worden, conform de beste beschikbare technieken, dat de PR 10^{-6} contour binnen de belemmeringenstrook komt te liggen. De PR 10^{-6} contour is een grenswaarde waarbinnen kwetsbare objecten, zoals woningen en scholen, niet zijn toegestaan.

Groepsrisico

Bij de regeling over het groepsrisico in het Bevb is het uitgangspunt dat er een verplichting geldt om het groepsrisico mee te wegen en te verantwoorden bij de vaststelling van een ruimtelijk plan, zoals een bestemmingsplan, dat betrekking heeft op het invloedsgebied van een geprojecteerde of bestaande leiding buisleiding. Het berekende groepsrisico moet getoetst worden aan de zogenaamde oriëntatiewaarde.

Verantwoording groepsrisico

Bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op grond waarvan de aanleg van een buisleiding wordt toegelaten, wordt tevens het groepsrisico in het invloedsgebied van de buisleiding verantwoord. In de toelichting van dit besluit wordt dan vermeld:

- a. de aanwezige personen in het invloedsgebied van de buisleiding die het groepsrisico mede veroorzaken;
- b. het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld, vergeleken met de oriëntatiewaarde;
- c. indien mogelijk, de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die worden toegepast door de exploitant van de buisleiding die dat risico mede veroorzaakt;
- d. andere mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan;
- e. de mogelijkheden en de voorgenomen maatregelen tot beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst;
- f. de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval;
- g. de mogelijkheden voor personen die zich bevinden in het invloedsgebied van de buisleiding die het groepsrisico veroorzaakt, om zicht in veiligheid te brengen indien zich een ramp of zwaar ongeval voordoet.

In het kader van het Bevb is aan het bevoegd gezag de wettelijke taak opgelegd om de regionale Brandweer (Veiligheidsregio) in de gelegenheid te stellen advies uit te brengen. In paragraaf 7.3 is de uitkomst van dit advies opgenomen.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (2003)

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland uit 2003 geeft voor de regio Gouwestreek-Krimpenerwaard de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan. Plannen ter plaatse van de gebieden met cultuurhistorische waarden vereisen een nadere analyse en afweging.

De terreinen waarvan de archeologische waarde bekend is, staan aangegeven op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK). Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) staat de zogenaamde verwachtingswaarde aangegeven.

De provincie Zuid-Holland gebruikt beide kaarten en de CHS bij advisering en beoordeling van (wijziging van) bestemmingsplannen, bij het verlenen van ontgrondingvergunningen en bij advisering over omgevingsvergunningen, bodemsaneringen en peilbesluiten. Gouda heeft echter zelf een beleidskaart ontwikkeld, waarin de gegevens van de AMK, IKAW, en CHS zijn verwerkt en verfijnd. De Goudse beleidskaart dient daarom als basis voor het archeologisch beleid in Gouda.

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Gemeentelijke archeologische beleidskaart (2011)

In aanvulling op het rijks- en provinciaal archeologisch beleid heeft de gemeente Gouda in juni 2011 de geactualiseerde gemeentelijke archeologische beleidskaart (ABK) vastgesteld. Op de ABK is aangegeven in welke gebieden binnen de gemeente archeologische waarden aangetroffen kunnen worden. In die gebieden is een omgevingsvergunning activiteit archeologie vereist bij bodemverstorende werkzaamheden. In het beleid is opgenomen in welke situaties vrijstelling geldt van deze verplichting:

1. Omvang

- op een hoogwaardige locatie met bijzonder waarde (archeologisch monument): geen vrijstelling;
- op een hoogwaardige locatie: vrijstelling voor projecten kleiner dan 50 m²;
- in een zone met een hoge verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 100 m²;
- in een zone met een lage verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 10.000 m².

2. Diepte

Alle onderzoeken in Gouda tonen aan dat de gemiddelde dikte van de verstoorde bovenlaag in Gouda meer dan 50 cm bedraagt. Zolang werkzaamheden niet dieper dan 50 cm –mv worden uitgevoerd, is er geen archeologisch onderzoek of een omgevingsvergunning activiteit archeologie vereist. Hiermee wordt afgeweken van de provinciale norm van 30 cm –mv.

Op sommige plaatsten is bekend dat de archeologische waarden zich op grotere diepte bevinden, bijvoorbeeld onder recente ophogingspakketten. Hier geldt een dieptevrijstelling van 2 meter, pas bij diepere graafwerkzaamheden is onderzoek of een vergunning noodzakelijk.

Archeologievriendelijk bouwen:

Bovenstaande verplichtingen en vrijstellingen gelden in situaties waar behoud in situ van de archeologische waarden geen optie is. Waar mogelijk probeert Gouda behoud in situ wel actief te stimuleren. Daarom is het archeologievriendelijk bouwen geïntroduceerd: wanneer een bouwplan voldoet aan een aantal richtlijnen, wordt het bodemarchief nog maar zo weinig verstoord dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. De richtlijnen voor archeologievriendelijk bouwen zijn opgenomen in het beleid en vastgelegd in de Verordening inzake monumenten en archeologie.

Verbeelding:

De gebieden met hoge archeologische verwachting, inclusief hoogwaardige gebieden, zoals weergegeven op de nieuwe ABK, zijn opgenomen op de verbeelding. Deze gebieden krijgen een dubbelbestemming, 'waarde archeologie'. Gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde worden niet op de verbeelding opgenomen, hiervoor is ook geen omgevingsvergunning activiteit archeologie noodzakelijk. Alleen bij zeer grote projecten (groter dan 10.000 m²) is een booronderzoek noodzakelijk, ter controle van de lage verwachting.

Het beleid is vastgelegd in de Nota Cultuurhistorie. Bescherming vindt plaats via de Verordening inzake monumenten en archeologie.

4. Randvoorwaarden

Om de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan aan te tonen is een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd. In dit hoofdstuk zijn de voor het bestemmingsplan relevante aspecten in beeld gebracht, gevolgd door een conclusie welke naar aanleiding van het uitgevoerde onderzoek getrokken kan worden.

De rapportage die ten grondslag ligt aan de onderstaande beschrijving is als losse bijlage bij het bestemmingsplan in te zien.

4.1 Externe veiligheid

Inleiding

Door het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden-Holland is in september 2011 een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd ten behoeve van de verlegging van de gasleiding onder de Burgemeester Jamessingel. In dit onderzoek zijn zowel het plaatsgebonden risico als het groepsrisico bepaald. Aan de hand van de uitkomsten hiervan wordt invulling gegeven aan de verantwoordingsplicht behorende bij de vaststelling van een ruimtelijk besluit. In het hiernavolgende is een weergave gegeven van de uitkomsten van het onderzoek. Het volledige onderzoek is als losse bijlage bij dit bestemmingsplan gevoegd.

Plaatsgebonden risico

In vergelijking met de bestaande gasleiding nemen de PR contouren sterk af. Belangrijkste reden hiervoor is dat de nieuwe gasleiding dieper komt te liggen dan de bestaande gasleiding. De kans dat de gasleiding faalt als gevolg van schade door derden neemt hierdoor af.

Groepsrisico

Het groepsrisico neemt in de toekomstige situatie sterk af doordat de kans op falen van de gasleiding afneemt door de veel diepere ligging dan in de bestaande situatie.

Verantwoording

Binnen het invloedsgebied van zowel de bestaande als nieuwe gasleiding zijn geen functies bestemd specifiek voor kwetsbare groepen.

De bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen in de omgeving van de toekomstige gasleiding zijn voldoende. De hoofdingangen en vluchtwegen van de kantoren aan de Antwerpseweg zijn van de nieuwe gasleiding af gericht.

De toekomstige situatie zal de veiligheidssituatie (los van de hoogte van het groepsrisico) verbeteren doordat de gasleiding verder van de geprojecteerde kantoorgebouwen in plangebied Spoorzone A1 zal komen te liggen.

Het groepsrisico in verband met de verlegging van de hogedruk aardgasleiding ter hoogte van de Burgemeester Jamessingel wordt hiermee aanvaardbaar geacht.

Aanpassing tracé

In verband met interne veiligheidseisen van de Gasunie is het tracé van de leiding ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan aangepast. De lus ter hoogte van de Winterdijk is verlengd. De milieudienst is hierover om advies gevraagd. Uit het advies van de milieudienst d.d. 7 februari 2012, kenmerk 201205898 blijkt dat de wijziging van het

tracé geen consequenties heeft wat betreft externe veiligheid voor de vaststelling van het bestemmingsplan.

5. Planbeschrijving

5.1 Inleiding

Het bestemmingsplan 'Verleggen gasleiding Burgemeester Jamessingel' is een (postzegel)bestemmingsplan waarbij slechts de verplaatsing van een gasleiding planologisch wordt mogelijk gemaakt. En waar het oude tracé van toepassing is, wordt deze wegbestemd. Hiertoe wordt de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' die is toegekend aan het huidige leidingtracé planologisch verwijderd. De daaruit voortvloeiende beperkingen komen daarmee eveneens te vervallen. Doordat dit oude tracé na de aanleg van de nieuwe leiding niet meer gasvoerend zal zijn, is het ook niet meer nodig om hieraan beperkingen toe te kennen.

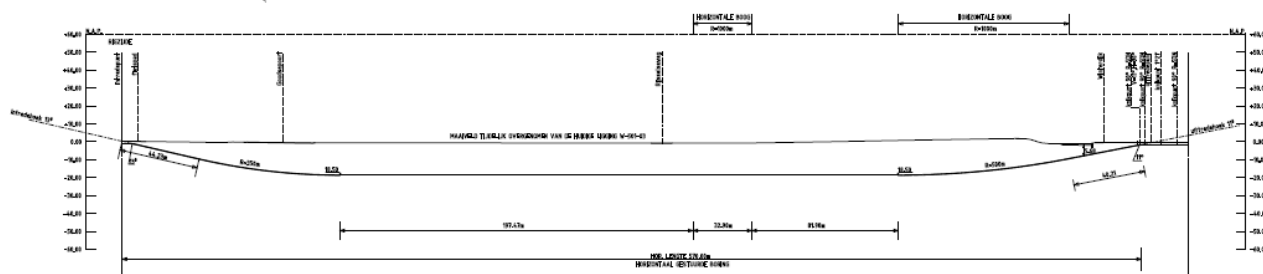
In de hierna volgende tekst worden de doelstelling van het plan en de ontwikkeling beschreven. De juridische vertaling van het plan wordt in hoofdstuk 6 uiteengezet.

5.2 Doelstelling van het plan

Het bestemmingsplan 'Verleggen gasleiding Burgemeester Jamessingel' heeft als hoofddoel het mogelijk maken van de verlegging van de ondergrondse 8" gasleiding W-501-03 van de Gasunie. Als algemene doelstelling voor het plangebied geldt dat de dubbelbestemming op het gebied van de oude gasleiding wordt wegbestemd. Hiermee komen de bij dit tracé behorende planologische beperkingen te vervallen. Vervolgens zal op het tracé waar de nieuwe gasleiding komt te liggen, de dubbelbestemming 'Leiding-Gas' worden gegeven zodat de gasleiding planologisch mogelijk wordt gemaakt, waarbij tevens de van toepassing zijnde enkelbestemmingen zijn opgenomen.

5.3 Beschrijving van de ontwikkeling

Het tracé van de gasleiding wordt in noordelijke richting verplaatst, waarbij de gastransportleiding op diepte wordt aangelegd, grotendeels onder de bestaande watergangen. De nieuwe leiding wordt aangelegd door middel van een horizontaal gestuurde boring. Hierdoor zijn verder niet of nauwelijks graafwerkzaamheden noodzakelijk voor het aanleggen van de leiding. Het grootste gedeelte van het nieuwe tracé komt op een diepte van circa 20 meter beneden maaiveld te liggen. Onderstaand is een dwarsdoorsnede opgenomen van het nieuwe tracé.



Figuur 2: Dwarsdoorsnede nieuwe leidingtracé

6. Planopzet

6.1 Feitelijke planopzet

6.1.1 Algemeen

Voorliggend bestemmingsplan bestaat uit een geografische plaatsbepaling (verbeelding), regels en een toelichting. De geografische plaatsbepaling en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Het bestemmingsplan is opgesteld conform het (wettelijke) model Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) versie 2008. Hierdoor is het plan geschikt voor interactieve uitwisseling via het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO) 2008.

De toelichting heeft in beginsel geen rechtskracht. Niettemin vormt zij een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het plan ten grondslag liggen. Daarbij is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

6.1.2 Methodiek

In het bestemmingsplan hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming toegewezen gekregen. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plangebied gelegen gronden zijn toegekend. Een bestemming heeft altijd betrekking op een geometrisch bepaald vlak; lijn- en puntbestemmingen komen niet voor.

6.2 Juridische planopzet

6.2.1 Regels

Conform bovengenoemde landelijke standaard zijn de regels ondergebracht in vier hoofdstukken. Daarbij dient een vaste volgorde te worden aangehouden:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Hierin worden de gebruikte begrippen en de wijze van meten uiteengezet, teneinde een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingsregels. Hier worden voor alle voorkomende bestemmingen en de bijbehorende regels uiteengezet.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels. Hierin staan de algemeen geldende regels, in aanvulling op de bestemmingsregels, welke voor meerdere of alle bestemmingen van toepassing zijn.
- Hoofdstuk 4 bevat de overgangs- en slotregels. Hierin is het overgangsrecht geregeld alsmede de citeertitel en het vaststellingsdicium.

6.2.2 Bestemmingen

De regels volgen een éénduidige opbouw, conform SVBP2008. De regels voor de bestemmingen zijn in de regel als volgt opgebouwd en bevatten tenminste:

- Bestemmingsomschrijving;
- Bouwregels.

In de bestemmingsomschrijving wordt aangegeven welke functies binnen de bestemming zijn toegelaten, en of gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde en/of andere werken zijn toegelaten.

De bouwregels bevatten regels voor het oprichten van gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde. Het betreft meestal regels inzake de situering en inzake de (maximale) bouwhoogte. Bij sommige bestemmingen wordt onderscheid gemaakt tussen (soorten) gebouwen en bouwwerken geen gebouwen zijnde.

Daarnaast komen in sommige bestemmingen één of meer van de volgende onderdelen voor:

- Afwijken van de bouwregels
- Omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden

Met de bevoegdheid tot het afwijken van de bouwregels kan, zij het beperkt en mits gemotiveerd, worden afgeweken van de bestemmingsregels.

Sommige bestemmingen kennen een regeling voor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden. Dit houdt in dat binnen die bestemming bepaalde bouwwerken of andere werken niet mogen worden uitgevoerd zonder een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden van bevoegd gezag. Het kan hierbij enerzijds gaan om de bescherming van belangen, zoals ten behoeve van de aanwezige leiding.

6.2.3 Artikelsgewijze toelichting

Paragraaf 1 Inleidende regels

In deze paragraaf is een aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de regels. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel 'wijze van meten' opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Paragraaf 2 Bestemmingen

Deze paragraaf bestaat uit een beschrijving van de bestemmingen. Deze kennen per bestemming globaal de volgende opzet:

- bestemmingsomschrijving;
- bouwregels;
- eventueel een regeling voor omgevingsvergunning ten behoeve van het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden.

- Groen

De voorkomende structurele groenvoorzieningen zijn bestemd als 'Groen'. Binnen deze bestemming zijn groenvoorzieningen, speelvoorzieningen, fiets- en voetpaden en waterpartijen mogelijk. Herinrichting van deze gronden tot bijvoorbeeld parkeren of met gebouwen is uitgesloten.

- Verkeer

Voor de Burgemeester Jamessingel is de bestemming 'Verkeer' opgenomen. Binnen deze bestemming worden doorgaande wegen mogelijk gemaakt, inclusief onder andere de bijbehorende fiets- en voetpaden en bermen.

- Verkeer - Verblijf

Voor alle overige wegen wordt door middel van deze bestemming het verblijfskarakter benadrukt. Binnen deze bestemming zijn met name verhardingen voor het auto-, fiets- en voetgangersverkeer en parkeren toegestaan. Tevens vallen groen, water en speellocaties binnen deze bestemming.

- Water

Het structureel water in het plangebied is voorzien van de bestemming 'Water'. Binnen deze bestemming zijn de gronden bedoeld voor waterlopen en recreatief medegebruik van het aanwezige water.

- Leiding - Gas

De bestemming "Leiding - Gas" is over de andere bestemmingen heen gelegd. Deze dubbelbestemming regelt een bijzonder belang dat eerst afgewogen dient te worden alvorens de onderliggende bestemming mag worden toegepast. Er gelden hier dus twee bestemmingen, waarbij de dubbelbestemming voor gaat op de onderliggende bestemming. Concreet betekent dit voor de bestemming "Leiding - Gas" dat het belang van de leiding die in de grond aanwezig is, primair wordt gesteld. Binnen deze bestemming mag pas gebouwd worden als voldaan wordt aan de eisen die de leidingbeheerder stelt.

- Waarde - Archeologie

Een gedeelte van het plangebied is aangegeven met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Voor deze gronden geldt de gemeentelijke Verordening Monumenten en Archeologie.

- Waterstaat - Waterkering

De bestemming 'Waterstaat - Waterkering' is over de andere bestemmingen heen gelegd. Deze dubbelbestemming regelt het bijzonder belang dat voor deze gebieden geldt. Voordat de onderliggende bestemming kan worden toegepast dient eerst het bijzonder belang van deze bestemming te worden afgewogen. Dit houdt in dat voordat er gebouwd mag worden wat de onderliggende bestemming aangeeft, eerst moet worden voldaan aan de eisen van het hoogheemraadschap.

Paragraaf 3 Algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsregels, aanvullende regels gesteld.

- Anti-dubbeltelregel;

Het artikel 'Anti-dubbeltelregel' bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. De redactie is wettelijk vastgelegd in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en overeenkomstig opgenomen.

- Algemene gebruiksregels;

In de specifieke gebruiksregels zijn aanvullingen en afwijkingen van de algemene gebruiksregels opgenomen. Specifieke vormen van gebruik zijn expliciet uitgesloten. Ook worden toegestane functieveranderingen en bijzonder gebruik in de gebruiksregels geregeld.

- Algemene aanduidingsregels;

Het ten zuiden van het plangebied gelegen industrieterrein 'Nieuwe Park Bedrijven' heeft een geluidzone voor industrielawaai. Deze geluidzone is eveneens gelegen over het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan. Deze is hierin derhalve ook overgenomen, inclusief bijbehorende regeling.

Daarnaast wordt, zoals aangegeven in hoofdstuk 5, de nieuwe gastransportleiding aangelegd door middel van een gestuurde boring. Als gevolg hiervan kan het tracé op enkele punten afwijken van het ontwerptracé welke als basis dient voor het onderhavige bestemmingsplan. Om bij de mogelijk verschuiving van de leiding toch de beschermingszone op een juiste wijze te borgen, is een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om de bestemming 'Leiding - Gas' daar waar nodig in geringe mate te verschuiven.

- Algemene afwijkingsregels;

In dit artikel is in aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen nog een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane

bouwhoogte of het mogelijk maken van de bouw van schakelkastjes (nutsgebouwtjes) in het openbare gebied.

Paragraaf 4 Overgangs- en slotregels

In de overgangsrechtregel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerking treden van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

In de slotregel is de officiële naam van het plan bepaald. Onder deze naam kan het bestemmingsplan aangehaald worden.

7. Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Gelet op het bepaalde in artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening dient in het kader van een bestemmingsplan onder andere inzicht te worden verschaft in de economische uitvoerbaarheid van het plan binnen de wettelijke planperiode van tien jaar.

Het verleggen van de gasleiding is voor rekening van Gasunie. Hiermee bestaat voor dit bestemmingsplan geen verplichting om een exploitatieplan vast te stellen, aangezien het verhaal van de kosten van de grondexploitatie anderszins verzekerd is en het bepalen van een fasering en/of het vastleggen van locatie-eisen niet noodzakelijk is.

7.2 Handhaving

Het bestemmingsplan is bindend voor zowel de (gemeentelijke) overheid als de burger. De primaire verantwoordelijkheid voor daadwerkelijke controle en handhaving ligt bij de gemeente.

Handhaving kan plaats vinden via publiekrechtelijke, privaatrechtelijke en strafrechtelijke weg. Dit laatste is afhankelijk van het Openbaar Ministerie. In het ruimtelijk bestuursrecht is de gemeente op grond van de Gemeentewet bevoegd tot het toepassen van bestuursdwang ten aanzien van ontwikkelingen die strijdig zijn met de bepalingen van het bestemmingsplan. Deze vorm van handhaving valt onder de zogenoemde repressieve handhaving. Hiermee wordt bedoeld op de middelen en/of het instrumentarium waarmee de gemeente naleving kan afdwingen, dan wel tegen normafwijkend gedrag correctief kan optreden.

Daarnaast wordt onderscheiden de preventieve handhaving. Deze komt voornamelijk tot uitdrukking in het toezicht op het gebruik van gronden en gebouwen. Preventieve handhaving geschiedt over het algemeen door informele middelen, waaronder bijvoorbeeld informeel contact tussen de met handhaving belaste personen en de grondgebruikers. Hoewel het effect van dergelijke middelen niet goed meetbaar is, wordt aan deze middelen toch zekere betekenis toegekend.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het voornemen om een bestemmingsplan voor te bereiden dient op grond van artikel 1.3.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) vooraf kenbaar gemaakt te worden. Van dit voornemen is op 13 juli 2011 in de lokale krant een kennisgeving gegeven. Daarnaast is de Bedrijvenvereniging Goudse Poort geïnformeerd over dit voornemen.

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Bro is het voorontwerp bestemmingsplan aan verschillende overlegpartners toegezonden, te weten:

- Provincie Zuid Holland
- Inspectie ruimtelijke ordening
- Hoogheemraadschap van Rijnland
- N.V. Nederlandse Gasunie
- Brandweer / Veiligheidsregio Hollands Midden
- KPN

De resultaten hiervan zijn opgenomen in een afzonderlijke Nota beantwoording overleg. Hierbij wordt opgemerkt dat bij brief van 29 september 2011 door de Veiligheidsregio Hollands Midden een positief advies ontvangen op de (concept) verantwoording van het groepsrisico.

In navolging van het wettelijk vooroverleg is het ontwerp bestemmingsplan op grond van de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure als bedoeld in afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht voor de duur van zes weken voor een ieder ter visie gelegd, waarbij de gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen.

Tegen het ontwerpbestemmingsplan zijn zes zienswijzen ingediend. De resultaten hiervan zijn opgenomen in een afzonderlijke Nota van beantwoording zienswijzen. Naar aanleiding van de zienswijze van het Hoogheemraadschap van Rijnland is in het bestemmingsplan de dubbelbestemming 'Waterkering - Waterstaat' opgenomen.

Lijst met wijzigingen

In deze bijlage zijn de wijzigingen ten opzichte van het ontwerpbestemmingsplan naar het vastgestelde bestemmingsplan beschreven. Enerzijds betreffen het wijzigingen naar aanleiding van de ingediende zienswijzen. Anderzijds betreffen het ambtshalve wijzigingen. Deze lijst gaat in op de wijzigingen in de toelichting, de regels en de verbeelding.

Wijzigingen van het ontwerpbestemmingsplan

Wijzigingen in de toelichting

- Figuur 1 is naar aanleiding van de aangepaste bocht aan de oostzijde van het plangebied aangepast.
- Paragraaf 6.2.3 is aangevuld met de dubbelbestemming 'Leiding - Gas'.
- Paragraaf 6.2.3 is aangevuld met de nieuwe dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' naar aanleiding van de zienswijze van Hoogheemraadschap van Rijnland.
- Paragraaf 7.3 is aangevuld met informatie over de ontvangen zienswijzen.

Wijzigingen in de regels

- In hoofdstuk 2 is artikel 9 'Waterstaat - Waterkering' toegevoegd naar aanleiding van de zienswijze van Hoogheemraadschap van Rijnland ter bescherming van de waterkering langs de Nieuwe Gouda Oostzijde.

Wijzigingen in de verbeelding

- Op de verbeelding is de dubbelbestemming 'Waterstaat - Waterkering' toegevoegd naar aanleiding van de zienswijze van Hoogheemraadschap van Rijnland voor de waterkering langs de Nieuwe Gouda Oostzijde.
- In verband met een aangepaste aansluiting op de bestaande gasleiding is de oostzijde van het plangebied gewijzigd. Daarbij zijn de onderliggende bestemmingen conform de vigerende situatie overgenomen.
- Naar aanleiding van een discrepantie tussen de ligging van de gasleiding in bestemmingsplan "Spoorzone midden & oost" en de werkelijke ligging van de gasleiding is in het noordoosten van het plangebied een stukje plangebied van het bovengenoemde bestemmingsplan herbestemd als "Water" zonder de dubbelbestemming "Leiding - Gas".