

VASTGESTELD

Bestemmingsplan Driestar Educatief

Gemeente Gouda

Bestemmingsplan "Driestar Educatief"

Inhoud:

- Toelichting
- Regels
- Verbeelding

Toelichting

Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
1.1	Algemeen.....	3
1.2	Plangebied.....	3
1.3	Doel	4
1.4	Geldend bestemmingsplan.....	4
1.5	Leeswijzer.....	4
2.	Beschrijving plangebied.....	5
2.1	Ontstaansgeschiedenis/ historische context	5
2.2	Bestaande situatie	7
3.	Beleidskader.....	9
3.1	Ruimtelijk beleid	9
3.2	Woonbeleid	12
3.3	Cultuurhistorisch beleid (archeologie en monumenten).....	13
3.4	Parkeerbeleid	15
3.5	Groenbeleid.....	16
3.6	Milieubeleid	16
3.7	Waterbeleid	18
3.8	Economisch beleid	20
4.	Ontwikkeling Driestar Educatief	21
4.1	Ruimtelijke hoofdstructuur.....	21
4.2	Programma en fasering.....	22
4.3	Verkeer en vervoer	22
4.4	Water	23
4.5	Beschermde natuurwaarden	24
4.6	Kabels en leidingen	25
5.	Milieuopzet	27
5.1	Aanleiding	27
5.2	Geluid.....	27
5.3	Luchtkwaliteit.....	30
5.4	Bedrijven en milieuzonering.....	30

5.5	Externe Veiligheid.....	31
5.6	Bodem.....	32
6.	Juridische opzet.....	33
6.1	Digitale uitwisseling	33
6.2	Toelichting op de planregels.....	33
7.	Maatschappelijke uitvoerbaarheid.....	35
7.1	Inspraak ingevolge de inspraakverordening	35
7.2	Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro.....	35
7.3	Zienswijzenprocedure.....	38
8.	Economische uitvoerbaarheid.....	39

Bijlagen

1. Milieukundig onderzoek
2. Onderzoek externe veiligheid
3. Brief Brandweer Hollands Midden
4. Overlegreacties

1. Inleiding

1.1 Algemeen

De gemeente Gouda is bezig met de ontwikkeling van de Spoorzone, waarin onder andere de uitbreiding van Driestar educatief onderdeel van uitmaakte. Het project Spoorzone Gouda heeft tot doel het verbinden van het NS-station en de historische binnenstad, Gouda-Noord en Gouda-Zuid, het versterken van de centrumfunctie van Gouda in de zich snel ontwikkelende regio (Zuidplaspolder) en het verbinden van Gouda met het stedelijke netwerk van de zuidelijke Randstad.

Een deel van de ambities voor de Spoorzone bleek op basis van voortschrijdende financiële inzichten niet meer haalbaar. Er is daarom gezocht naar manieren om de uitvoerbaarheid van het plan te verbeteren met handhaving van een aantal belangrijke ambities. Eén van de manieren om de financiële haalbaarheid van het plan te vergroten was het faseren van de ontwikkeling en het loskoppelen van enkele projecten. Voorliggend plan komt voort uit de niet langer opgenomen scholenlocatie binnen de Spoorzone. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is gelegen ten noorden van het gewijzigde gebied Spoorzone.

De gemeente Gouda, Mozaïek Wonen en Driestar educatief hebben in juli 2008 een ontwikkelingsovereenkomst getekend voor nieuwbouw van het christelijk kenniscentrum in de Spoorzone. Driestar Educatief wil in het nieuwe pand de onderwijs- en studentenfaciliteiten uitbreiden. Daarbij wordt tevens de huidige studentenflat vervangen door een nieuwe studentenwoontoren.

Hogeschool Driestar Educatief leidt studenten op voor het basis onderwijs en voortgezet onderwijs. Door de specifieke identiteit van de organisatie en de scholen waar de studenten gaan werken komen de studenten uit het gehele land naar Gouda. Reden waarom er in de jaren '60 een internaat is gebouwd in Gouda. Dat is anno 2009 nu sterk verouderd en voldoet niet meer aan de hedendaagse eisen op gebied van wonen en werken. Dit is ook de reden dat Driestar Educatief samen met Mozaïek Wonen een gehele nieuwe studentenhuisvesting wil bouwen voor deze specifieke doelgroep van studenten. Door de huisvesting dicht bij de hogeschool wordt voorkomen dat veelvuldig woon-werkverkeer en wordt meegewerkt aan een meer duurzame samenleving.

De uitbreiding van het gebouw in Gouda, vindt zijn oorsprong in een fusie in 2005 tussen een schoolbegeleidingsdienst uit Ridderkerk en de hogeschool. Beide organisaties werken vrijwel op dezelfde doelgroep van scholen. Reden voor de intensieve samenwerking door middel van een fusie. Om de samenwerking ook daadwerkelijk in de praktijk te stimuleren is centrale huisvesting een vereiste. Dit vermindert de onderlinge reistijden (duurzaamheid en efficiency) en versterkt de kennisontwikkeling van de opleiding.

Gouda als standplaats voor Driestar Educatief is ook in de strategische keuze opnieuw bevestigd door de centrale ligging van Gouda en daardoor de goede bereikbaarheid via snelwegen en openbaar vervoer. Daarnaast biedt Gouda en omgeving een voldoende aantrekkelijke woon- en werkomgeving voor de studenten en medewerkers.

1.2 Plangebied

Het plangebied van onderhavig bestemmingsplan driestar educatief bestaat uit een deel van de huidige locatie van Driestar Educatief. Het plangebied ligt ten noorden van de bestaande spoorlijn Rotterdam – Utrecht langs de Burgemeester Jamessingel centraal in het stedelijke gebied van de gemeente Gouda (zie figuur 1).



Het bestemmingsplan behelst de gronden ten noorden van de bestaande spoorlijn, tussen Dreef en de bebouwing aan de Burgemeester Jamessingel perceel 3325. De noordelijke plangrens wordt globaal gevormd door de huidige bebouwing aan de Burgemeester Jamessingel.



Figuur 1: begrenzing plangebied (bron: Google Maps)

1.3 Doel

Het doel van het bestemmingsplan is het bieden van een juridisch-planologisch kader voor het plangebied ten behoeve van de realisering van de beoogde ontwikkelingen. De beoogde activiteiten passen niet in het geldend bestemmingsplan, waardoor een nieuw juridisch-planologisch kader nodig is.

1.4 Geldend bestemmingsplan

Voor het plangebied geldt momenteel het bestemmingsplan Boerhaavekwartier dat is vastgesteld op 11 juli 2007 en goedgekeurd op 4 maart 2008.

Bovengenoemd bestemmingsplan komt, voor gronden die zijn gelegen binnen onderhavig bestemmingsplan, te vervallen bij vaststelling van het bestemmingsplan Driestar Educatief.

1.5 Leeswijzer

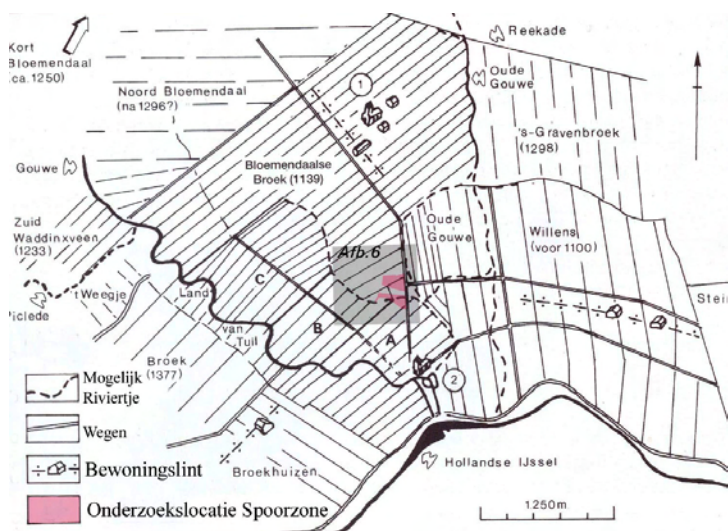
In hoofdstuk 2 is de historische ontwikkeling en de huidige situatie van het plangebied beschreven. Hoofdstuk 3 behandelt rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid. De beoogde ontwikkeling van Driestar educatief komt aan bod in hoofdstuk 4. In hoofdstuk 5 worden de relevante milieuaspecten beschreven. Het gaat hier om daadwerkelijke hinder als gevolg van geluid, luchtkwaliteit, bodem, externe veiligheid, geur en stof, milieuthema's als duurzaam bouwen en leefbaarheid worden in hoofdstuk 4 beschouwd. Hoofdstuk 6 beschrijft de juridische planopzet. Hier is de keuze voor de opzet van de regels en de regels toegelicht. De maatschappelijke uitvoerbaarheid is beschreven in hoofdstuk 7. In hoofdstuk 8 is de economische uitvoerbaarheid uiteengezet.

2. Beschrijving plangebied

2.1 Ontstaansgeschiedenis/ historische context

Met betrekking tot de cultuurhistorische waarde van het plangebied en omgeving (Spoorzone) is in 2003 de gemeentelijke notitie Waardenanalyse Spoorzone Gouda opgesteld. De passages hieronder zijn in hoofdzaak uit dit stuk afkomstig. Waar nodig zijn deze geactualiseerd en aangevuld met het verkennend archeologisch onderzoek (bureauonderzoek) Spoorzone te Gouda: Archeomedia, rapport A05-394-F, M. van Dasselaar, 2007.

Het Hollands-Utrechtse veengebied, waarin Gouda ligt, is gevormd in de geologische periode die we nu als Holocene aanduiden (na de laatste ijstijd, 10.000 jaar geleden). Door de stijging van de zeespiegel kon zich in het westen een moerasvegetatie ontwikkelen en vond veenvorming plaats omdat meer plantenresten werden afgezet dan verteerd. Rond 3800 voor Christus ontstond er een uitgestrekt veenmoeras en een metersdik veenpakket. De veenvorming ging door tot na het begin van onze jaartelling. In Bloemendaal, het gebied waarin de Spoorzone ligt, vinden we voornamelijk bosveen. De dikte van de veenlaag in Bloemendaal varieert van circa 6 tot meer dan 10 meter. Er zijn aanwijzingen dat zich in het gebied verlandde waterlopen bevinden.



Figuur 2: verkavelingspatroon in de omgeving van Gouda (bron: Van Dasselaar 1997)

Tot 1350, de prestedelijke fase

Het veengebied langs de Gouwe en de Hollandsche IJssel, dat oorspronkelijk vrijwel onbewoonbaar was, werd gedurende de 11^e tot 14^e eeuw op grote schaal bewoonbaar gemaakt, als onderdeel van 'de grote ontginning' van het Hollands-Utrechtse veengebied. Hierbij werd het veen ontwaterd door het graven van parallel lopende sloten. Via deze sloten werd op de rivieren afgewaterd. De Spoorzone ligt in een gebied dat afwaterd op de Gouwe of wellicht een ander klein verdwenen riviertje, dat kan worden gereconstrueerd uit het onregelmatige verkavelingspatroon in het gebied tussen de Gouwe en de Kleiweg (zie figuur 2). Een exacte datering van de ontginningen is niet te geven, maar deze zal in de 11^e of 12^e eeuw hebben plaatsgevonden. De oudste bron die ons informeert over het gebied rondom Gouda dateert uit 1139, als de bisschop van Utrecht 'het nieuwwontgonnen land langs de Gouwe' in leen geeft aan het kapittel van Oudmunster.

1350-1844, 'buiten de Kleiwegspoort'

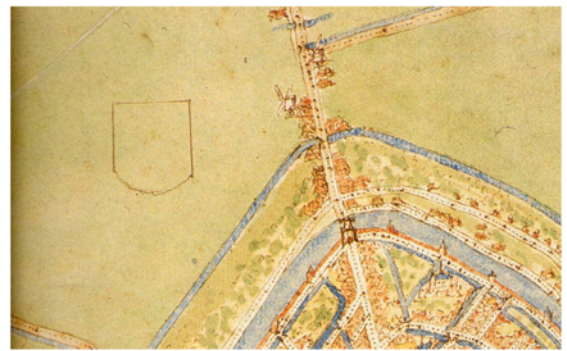
Op figuur 2 is te zien dat het karakter van het gebied oorspronkelijk niet verschilde van het stadsgebied van Gouda. In een weidegebied lagen verspreid enkele boerenbedrijven, geconcentreerd in een aantal bewoningslinten. Na de aanleg van de stadsgrachten omstreeks 1350 veranderde dat echter drastisch. Het stadsgebied kreeg zijn eigen rechten en de bevolking nam toe, waardoor de stad qua structuur en bebouwing van het platteland ging verschillen. Hoewel het terrein van het plangebied niet binnen de eigenlijke stad Gouda lag, behoorde het gebied langs de rand van de stad wel tot de stadsvrijheid. In de bronnen van het Streekarchief Hollands Midden wordt regelmatig gesproken over eigendom van de stedelingen van land, tuinen en zelfs huizen, waarvan de ligging wordt omschreven als 'buiten de Kleiwegspoort'.

De ontwikkeling van de bebouwing is vanaf het einde van de 16^e eeuw te volgen aan de hand van de stadsplattegronden en andere oude kaarten, zie figuur 3. Op alle kaarten is de Kleiweg (de huidige Spoorstraat), die vanuit de stad naar het noorden loopt, duidelijk herkenbaar. Het plangebied ligt globaal gezien ten westen daarvan. Op de kaart van Van Deventer is het einde van de middeleeuwse periode zichtbaar. Aan beide zijden van de Kleiweg ligt aaneengesloten bebouwing, die bij de Kleiwegspoort ook langs de stadssingels doorloopt. In vergelijking met deze situatie lijkt de volgende kaart, die van Braun en Hogenberg, een geheel andere toestand te laten zien.

Behalve het feit dat de Kleiwegspoort ontbreekt, is er langs de Kleiweg buiten de singels geen bebouwing te zien. In het strijdgewoel van de Tachtigjarige Oorlog werd omstreekt 1570 besloten dat alle bebouwing buiten de stadspoorten moest worden afgebroken. Langs de Kleiweg wordt door Blaeu nog geen bebouwing getekend. Latere kaarten laten een langzame toename zien van de bebouwing. In de 17^e en 18^e eeuw worden er langs de singels echter met name bedrijven gevestigd, die geen ruimte vonden binnen de stad. De grens met het omringende platteland wordt zeer duidelijk gevormd door een waterloop, die evenwijdig aan de singels liep, de Jan Verzwollewetering.

19^e en 20^e eeuw

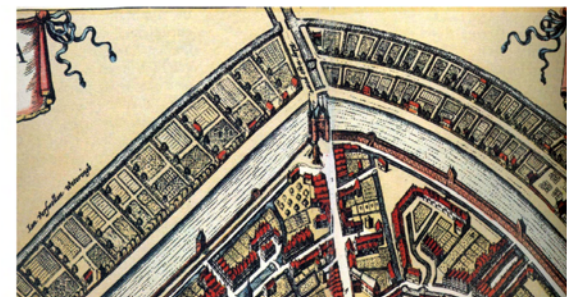
Op de kadastrale kaart van 1832 is het grondgebruik aangegeven, aan de hand van de beschrijvingen van de perceelsnummers in de kadastrale Atlassen van Gouda en Waddinxveen en Broek. Opvallend is de tweedeling in het gebied ten noorden en ten zuiden van de Jan Verzwollewetering. In de gemeente Broek, ten noorden van de wetering, bestaat het overgrote deel van de percelen uit weiland, en heeft de bebouwing een duidelijk landelijk karakter, met grote boerderijen en hooibergen. De korenmolen blijkt nu, net als de andere voormalige molen uit het gebied, midden onder de spoorlijn te liggen. In dit geval ligt de molen zelfs onder het station, vermoedelijk ter hoogte van perron 5. Ten zuiden van de wetering bevindt zich de rand van de stad met langs de Kattensingel kleinere woonhuizen, afgewisseld door blekerijen en pakhuizen. De twee blekerijen, omschreven als 'spoel- en washuis', zijn te herkennen aan het stukje weiland achter de gebouwen van de blekerij, dat als bleekveld werd gebruikt.



van Deventer, 1562



Braun en Hogenberg, 1585



Blaeu, 1649

Figuur 3: historische kaarten

Met de sloop van de Kleiwegspoort in 1843 begint voor het plangebied de 'Moderne Tijd'. De aanleg van de spoorlijn door de Nederlandsche Rhijnspoorwegmaatschappij in 1855 zorgde al snel voor het opschuiven van de tweedeling in het gebied. Het platteland werd teruggedrongen tot boven de spoorlijn. Het stukje tussen de Jan Verzwollewetering en de nieuwe spoorlijn werd langzamerhand bij de stad getrokken. In 1872 werd de Crabethstraat aangelegd en omstreeks 1900 het Van Bergen-IJzendoorpark, met de luxueuze huizen in het groen. Aan de noordzijde van de binnenstad zijn rond 1900 allerlei relatief grootschalige en ruim opgezette complexen / functies ontwikkeld. Door de slechte grondslag is het gebied pas rond 1900 tot ontwikkeling gebracht en zelfs nu nog zijn grote delen onbebouwd. Het gebied kan daardoor ruimtelijk getypeerd worden als groen met veel water.

2.2 Bestaande situatie

2.2.1 Bovengronds

Bron: rapport A05-394-F, Van Dasselaar 2007

De huidige bebouwing in het plangebied is ontstaan vanaf de jaren zestig van de 20e eeuw. Het plangebied is in de huidige situatie reeds in gebruik als onderwijslocatie met een vestiging van Driestar Educatief en studentenhuisvesting. Met onderhavig plan worden de onderwijs- en studentenfaciliteiten uitgebreid en wordt de huidige studentenflat vervangen door een nieuwe studentenwoontoren. De parkeerplaatsen ten behoeve van de locatie worden binnen de grenzen van het plan 'Spoorzone midden & oost' gerealiseerd aan de overzijde van de Burgemeester Jamessingel. Via een privaatrechtelijke overeenkomst wordt geregeld dat deze ter beschikking van Driestar staan. De genoemde studentenhuisvesting betreft gestapelde woningen waar zelfstandige bewoning mogelijk is. De uitbreiding van de onderwijs- en studentfaciliteiten betreft diverse functies zoals kantoren, congrescentrum en een kenniscentrum.

2.2.2 Ondergronds

Vanwege de zeer slappe bodem en de hoge waterstand in het gebied moet bij alle bouwwerkzaamheden rekening worden gehouden met specifieke condities (verzakking / zetting). Dit geldt voor zowel de terreininrichting als de inrichting van de openbare ruimte. Voor intensief gebruikte terreindelen is grondverbetering nodig. In hoofdstuk 4 wordt nader ingegaan op eventuele leidingen en de eventuele consequenties voor het plangebied.



3. Beleidskader

In dit hoofdstuk is het voor dit bestemmingsplan relevante beleid uiteengezet. Daarbij wordt per beleidsthema ingegaan op achtereenvolgens het rijks-, provinciale, regionale en/of gemeentelijke beleid. De uitwerking van het beleid in de voorgenomen ontwikkeling is vormgegeven in hoofdstuk 4.

3.1 Ruimtelijk beleid

3.1.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

Het landelijk ruimtelijke beleid ligt vast in de Nota Ruimte. De Nota Ruimte richt zich voor steden en netwerken op voldoende ruimte voor wonen, werken en mobiliteit en de daarbij behorende voorzieningen, groen, recreatie, sport en water. Daarbij kiest het rijk voor versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland, bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland, borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden en borging van de veiligheid. Bundeling van economie, infrastructuur en verstedelijking staat daarbij centraal als de ruimtelijke uitwerking van deze doelen. In het beleid en de uitvoering daarvan is het van belang dat een goede koppeling tussen verstedelijking, economie, infrastructuur, groen, recreatie, natuur, waterhuishouding, milieu en veiligheid wordt gelegd.

Om Nederland mooier te maken en te houden streeft het kabinet samen met provincies en gemeenten naar bundeling, verdichting en concentratie van nieuwe bebouwing binnen de ruimtelijke hoofdstructuur. Door bebouwing te bundelen, kunnen meer open en waardevolle landschappen behouden blijven. Het kabinet streeft er naar om tussen de 25-40% procent van alle nieuwe woningen, winkels en kantoren binnen de bestaande steden en dorpen te bouwen. De ontwikkelingen in het plangebied dragen bij aan dit streven.

3.1.2 Provinciaal beleid

Structuurvisie 'Visie op Zuid-Holland'

Op 2 juli 2010 hebben Provinciale Staten de structuurvisie Visie op Zuid-Holland vastgesteld. Met het vaststellen van de structuurvisie komt het streekplan te vervallen. De kern van de structuurvisie is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Dat wil de provincie bereiken door middel van realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

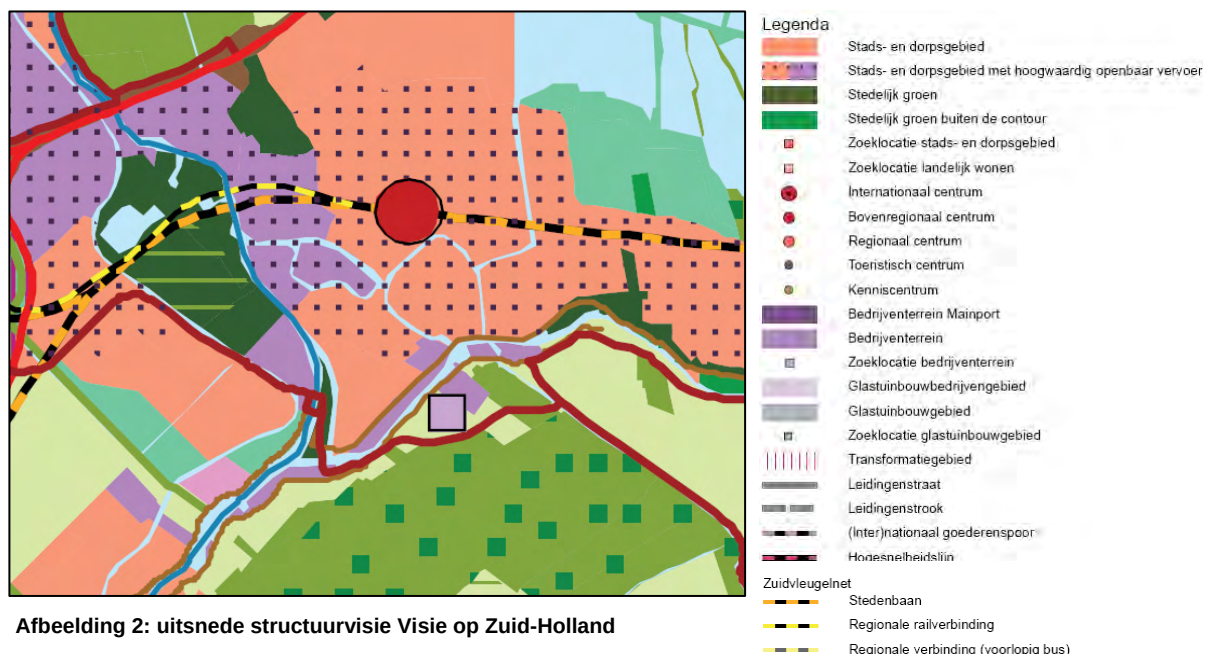
De structuurvisie bevat het ruimtelijk beleid voor de gehele provincie tot 2020 met een doorkijk naar 2040. De visie tot 2020 wordt bepaald door het al bestaande ruimtelijk beleid met de lange termijnambities te verweven.

Zuid-Holland wil dat voor alle stedelijke ontwikkelingen het principe geldt: eerst intensiveren van bestaand gebruik, vervolgens nagaan of door herstructureren de beschikbare ruimte in het bestaand bebouwd gebied beter benut kan worden en pas dan uitbreiden.

De provincie kiest hiermee voor om verstedelijking zoveel mogelijk in bestaand bebouwd gebied te concentreren. Hiermee worden investeringen in de gebouwde omgeving gebundeld, waardoor de kwaliteit van het bebouwde gebied behouden blijft en versterkt wordt. Conform de bestuurlijke afspraken tussen de Zuidvleugelpartners in het Bestuurlijk Platform Zuidvleugel, geldt de ambitie dat 80 procent van de nieuwbouw binnen bestaand stads- en dorpsgebied 2010 plaatsvindt. Dit is inclusief vervangende nieuwbouw.



In afbeelding 2 is een uitsnede uit de structuurvisie opgenomen. Het voorliggende bestemmingsplan past binnen de uitgangspunten van de structuurvisie. Met het bestemmingsplan wordt invulling gegeven aan nieuwbouw in bestaand stedelijk gebied.



Afbeelding 2: uitsnede structuurvisie Visie op Zuid-Holland

Verordening Ruimte

De provincie Zuid-Holland heeft de Verordening Ruimte opgesteld welke op 2 juli 2010 is vastgesteld door Gedeputeerde Staten. In deze verordening zijn regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen. De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen dient daarom ook rekening te worden gehouden met ander provinciaal beleid. Het gaat daarbij vooral om het integrale ruimtelijke beleid dat is opgenomen in de provinciale structuurvisie en het bijbehorende uitvoeringsplan. Bovendien moet worden voldaan aan de overige wet- en regelgeving, bijvoorbeeld het Besluit ruimtelijke ordening, de Wet geluidhinder en de Natuurbeschermingswet.

De verordening omvat hoofdzakelijk regelingen voor gebieden buiten de bebouwingscontouren, gronden van de ecologische hoofdstructuur, nationale landschappen, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, primaire en regionale waterkeringen, groepsrisico externe veiligheid (afweging volgens CHAMP-methodiek), molenbiotoop en landgoederenbiotopen. Het bestemmingsplan voldoet aan de gestelde eisen in de Verordening Ruimte.

3.1.3 Gemeentelijk beleid

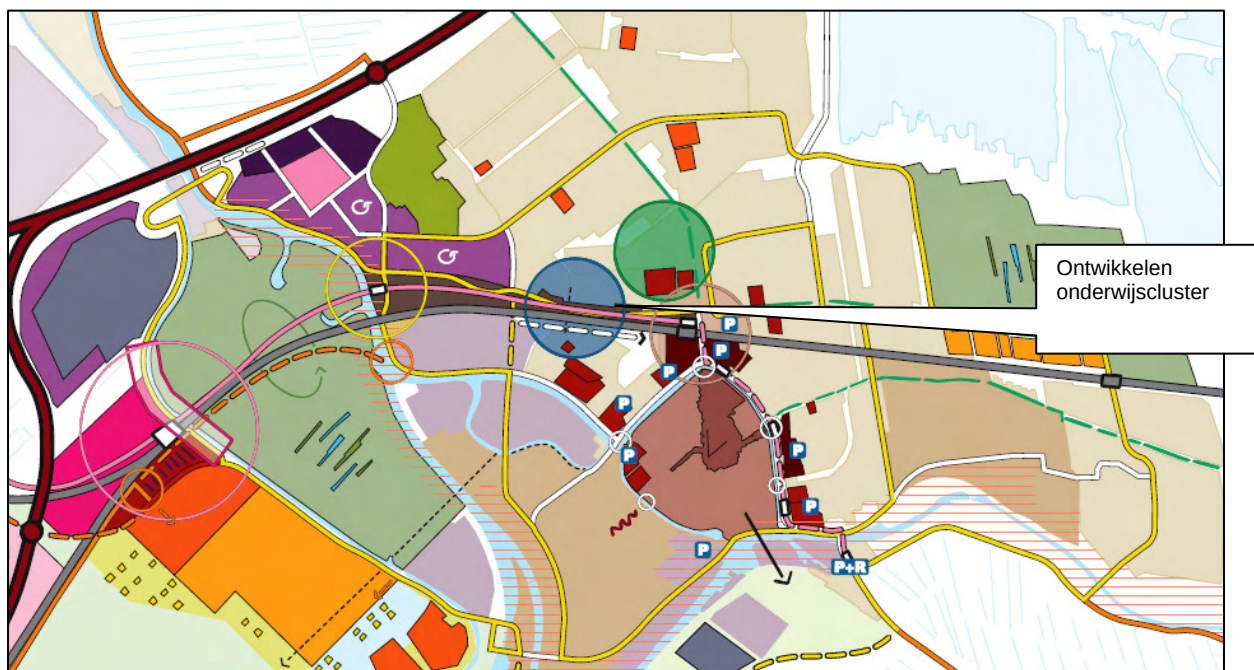
Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030 (2005)

De gemeente Gouda heeft de structuurvisie 2005-2030 opgesteld om een kader te geven waar toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Deze structuurvisie kan echter niet worden aangemerkt als een structuurvisie in het kader van de Wro. De gemeente stelt daarom opnieuw een structuurvisie vast; tot die tijd dient de bestaande Ruimtelijke structuurvisie wel als ruimtelijk beleidskader.

Eén van de ruimtelijke uitgangspunten voor de ontwikkeling van de stad is het ontwikkelen van stedelijke knooppunten, waarbij het plangebied als onderdeel van de ontwikkeling nabij de Spoorzone (samen met de binnenstad) wordt gezien als één van de drie Goudse knooppunten. De ontwikkeling van de Spoorzone is opgenomen als stedelijk (sleutel)project ten behoeve van wonen, werken en voorzieningen.



Ter hoogte van de Dreef kan het bestaande cluster van onderwijsvoorzieningen verder worden uitgebreid. Dit kan door bestaande scholen uitbreidingsruimte te bieden of door nieuwe instellingen binnen te halen. Zo heeft Gouda bijvoorbeeld de ambitie om het aanbod aan hbo-instellingen uit te breiden. In dit gebied is tevens beperkt ruimte voor woningbouw. In figuur 5 is een uitsnede van de ruimtelijke structuurvisie opgenomen.



Figuur 5: Uitsnede ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005 - 2030

Basisdocument Spoorzone Gouda (2003)/ Stedenbouwkundig Kader Spoorzone Gouda (2004)

De uitgangspunten voor de ontwikkeling van de Spoorzone, (alsook het onderwijscluster) zijn vastgelegd in het Basisdocument Spoorzone Gouda en het Stedenbouwkundig Kader Spoorzone Gouda.

Nota Hoogbouw (2004)

In de gemeentelijke nota Hoogbouw (2004) is het plangebied aangeduid als zone waarin bebouwing met een hoogte van 50-70 m is toegestaan. Uitgangspunt in deze nota is dat hoogbouw moet passen bij het 'handschrift' van de wijk. Ook moet worden gestreefd naar variatie en differentiatie binnen gebieden.

Welstandsnota

In de gemeentelijke Welstandsnota (juni 2004) wordt het plangebied concreet aangemerkt als een gebied met een grote dynamiek, waarvoor een passend (welstands)beleid vooralsnog niet valt te formuleren. In dergelijke gebieden wordt bij de uitwerking van stedenbouwkundige kaders verder vorm gegeven aan het welstandsbeleid (bijvoorbeeld via beeldkwaliteitplannen).

Beeldkwaliteitplan

Voor de Spoorzone, waarbinnen toen nog het onderwijscluster was gelegen, is in 2005 een Beeldkwaliteitplan (BKP) opgesteld, waarin uitgangspunten en randvoorwaarden zijn vastgelegd ten aanzien van de beoogde ruimtelijke (beeld)kwaliteit. Het BKP definieert geen eindbeeld. De beoogde beeldambities zijn beschreven in voorbeelden, principebeelden, en waar mogelijk voorbeelduitwerkingen.

3.2 Woonbeleid

3.2.1 Rijksbeleid

Nota Wonen (2006)

In de Nota 'Wonen' heeft het toenmalige kabinet zijn visie op het wonen in de 21^e eeuw neergelegd. Onder het motto 'Mensen, Wensen, Wonen' stelt de nota de burger centraal in het woonbeleid. Dat is nodig, want uit onderzoek is gebleken dat de woonwensen van de burger nog onvoldoende worden bediend. De kernthema's van de Nota 'Mensen, Wensen, Wonen' zijn:

- meer zeggenschap voor burgers over woning en woonomgeving;
- kansen scheppen voor mensen in kwetsbare posities;
- maatwerk in wonen voor mensen die zorg nodig hebben;
- kwaliteit van wonen in steden vergroten;
- meer ruimte voor 'groene' woonwensen.

Visie op de Woningmarkt (2006)

In de Visie op de Woningmarkt focust het kabinet op drie elementen: bouwen en nog eens bouwen, vergroten van de kwaliteit en leefbaarheid van het wonen en het dichten van het gat tussen huur- en koopwoningmarkten. Iedereen moet de vrije keuze krijgen tussen huur en koop.

Actieplan Woningproductie (2007)

Het huidige kabinet zet met haar Actieplan Woningproductie in op ruim 80.000 nieuwe woningen per jaar erbij. Woningproductie acht zij van groot belang voor een goede werking van de woningmarkt. De bouw van gewenste woningen leidt tot doorstroming en biedt kansen voor burgers die nu geen voor hen geschikte en betaalbare woning kunnen vinden, zoals starters op de woningmarkt, lagere inkomensgroepen en ouderen. Daarnaast is woningproductie van belang voor de wijkaanpak en het stedenbeleid. Door te bouwen voor de vraag en door variatie in het type woning en de prijsklasse kan in buurten en wijken segregatie worden tegengegaan.

Middels voorliggende plan worden de studentenwoningen in het plangebied gesloopt en wordt nieuwe studenthuisvesting mogelijk gemaakt, dit sluit aan op het beleid door een intensivering van het aantal woningen mogelijk te maken.

3.2.2 Provinciaal beleid

Woonvisie Zuid-Holland 2005-2014

In de Woonvisie Zuid-Holland met de titel 'Samenhang en Samenspel' stelt de provincie Zuid-Holland het streven centraal dat alle bevolkingsgroepen kunnen beschikken over passende woningen. De komende tien jaar moeten er ongeveer 214.000 woningen in Zuid-Holland gebouwd worden, 159.000 woningen om de opgelopen tekorten in de voorraad in te lopen en 55.000 woningen ter vervanging van te slopen woningen. De nieuwbouwproductie moet de komende jaren flink omhoog.

Eén van de ambities is om minimaal 50% van de behoefte (nieuwe en vervanging) aan woningen door verdichting of inbreiding te bewerkstelligen. De overige behoefte dient op nieuwe uitleggebieden (bijvoorbeeld Zuidplaspolder) te worden gerealiseerd. De provincie maakt afspraken met de regio's over de regionale woningbouwproductie.

Van de gehele regionale woningbouwproductie moet circa 30% sociale woningbouw zijn. Bij een effectief geregeld doorstromingsbeleid mag dit teruglopen naar 25%. De provincie gaat daarbij uit van de bestaande regionale definities voor sociale woningbouw: in Midden-Holland gaat het om goedkope, betaalbare en bereikbare huurwoningen en goedkope woningen.

De belangrijkste prioriteit ligt bij het bouwen voor ouderen en starters op de woningmarkt. Jaarlijks moeten er zo'n 6.000 zogeheten nultredenwoningen gebouwd worden. De urgente woningnood onder jongeren dient bestreden te worden met het bouwen van studentenflats en andere specifieke woningen. Wel dient daarbij



flexibel gebouwd te worden. Te zijner tijd kan samenvoeging van kleine woonruimten nodig zijn om bijvoorbeeld tweepersoonshuishoudens te huisvesten.

3.2.3 Gemeentelijk beleid

Woonvisie Gouda (2003)

De "woonvisie Gouda, centrum in de Deltametropool", vastgesteld door de gemeenteraad op 20 oktober 2003, vormt het kader voor het woonbeleid in Gouda. De hoofdpoging van het Goudse woonbeleid is het zo adequaat mogelijk benutten en uitbreiden van de woningvoorraad, die de historie Gouda heeft opgeleverd, met het oog op een toekomst waarin Gouda zich ontwikkelt als een van de centra in de Deltametropool. De nadruk in het woonbeleid ligt bij het op gang brengen van de doorstroming om te komen tot een efficiënter gebruik van de woningvoorraad. Het toevoegen van woningen is prioriteit één. Hierbij staat het doorbreken van de eenzijdig samengestelde goedkope woningvoorraad en de transformatie van buitencentrumstedelijke woonmilieus naar meer centrumstedelijke of groenstedelijke woonmilieus voorop.

De herstructurering van de woningvoorraad zal tot gevolg hebben dat een aantal bewoners van goedkope woningen elders in de stad gehuisvest moet worden. Dit vormt één van de redenen om ondanks het grote aantal goedkope woningen in de stad en regio toch 10 procent van het nieuwbouwprogramma in dit segment na te streven. Middels voorliggende plan worden de studentenwoningen in het plangebied gesloopt en wordt nieuwe studenthuisvesting mogelijk gemaakt, dit sluit aan op het beleid zoals vastgelegd in de woonvisie.

3.3 Cultuurhistorisch beleid (archeologie en monumenten)

3.3.1 Rijksbeleid

Wet op de archeologische monumentenzorg / Verdrag van Malta

Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis van Nederland. Het verdrag van Malta regelt de bescherming en het behoud van deze archeologische waarden. Nederland heeft dit verdrag in 1992 ondertekend en in 1998 geratificeerd. Het Verdrag van Malta (ook wel Verdrag van Valletta genoemd) is geïmplementeerd in de Monumentenwet. De wet op de archeologische monumentenzorg is in april 2006 door de Tweede Kamer aangenomen en in december van dat jaar door de Eerste Kamer bekrachtigd. Op 1 september 2007 is de wet als onderdeel van de monumentenwet in werking getreden.

Het belangrijkste doel is de bescherming van het archeologische in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Vooronderzoek moet duidelijk maken welke archeologische waarden verwacht kunnen worden. Wie de bodem in wil, bijvoorbeeld om te bouwen, kan verplicht worden om een archeologisch vooronderzoek te (laten) uitvoeren. De onderzoeksresultaten bepalen het verdere vervolg; een aanpassing van de bouwplannen of het opgraven van archeologische vondsten. Er wordt uitgegaan van het basisprincipe dat de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort.

Het is verplicht om met nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden. Dit was in de voorgaande periode ook al een gebruikelijke praktijk.

Rijksmonumentenbeleid

In het plangebied bevinden zich geen rijksmonumenten.

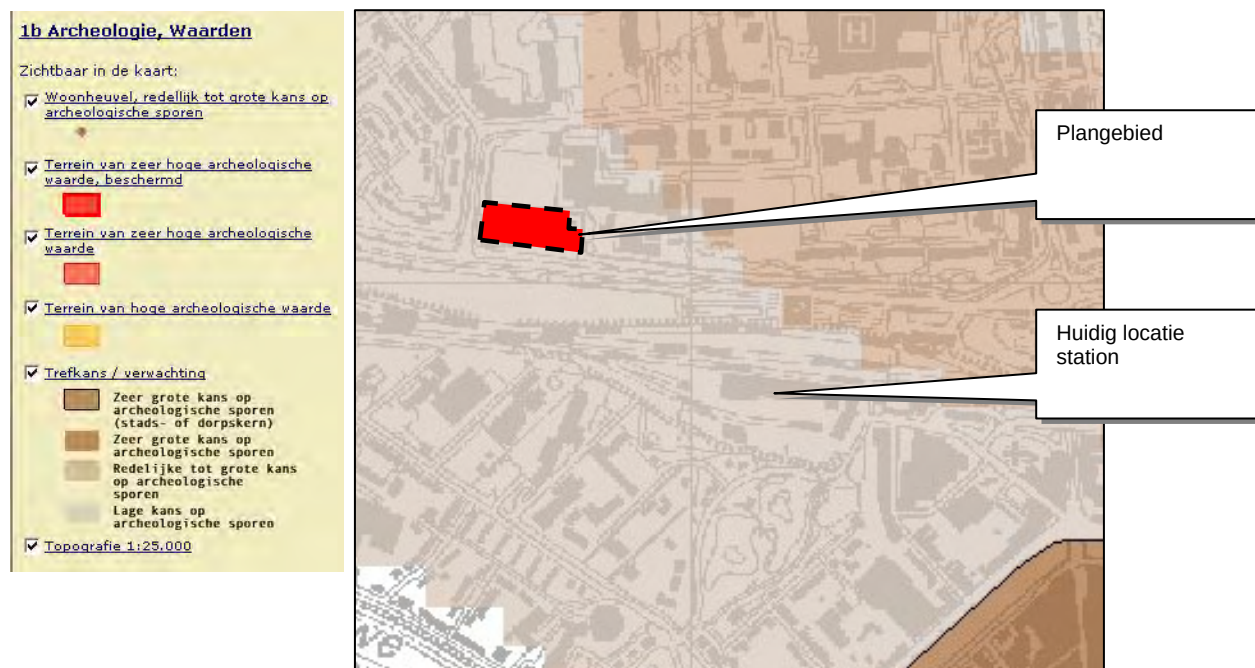
3.3.2 Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (2003)

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland geeft voor de regio Gouwestreek-Krimpenerwaard de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan. Plannen ter plaatse van de gebieden met cultuurhistorische waarden vereisen een nadere analyse en afweging.



De kaart behorende bij de Cultuurhistorische Hoofdstructuur geeft aan dat er een lage kans bestaat op archeologische sporen in het plangebied (zie figuur 6).



Figuur 6: Uitsnede kaart historische archeologische waarden behorende bij Cultuurhistorische hoofdstructuur

De terreinen waarvan de archeologische waarde bekend is, staan aangegeven op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK). Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) staat de zogenaamde verwachtingswaarde aangegeven. Bij het ontwikkelen van plannen is het van belang de AMK en de IKAW te gebruiken. De provincie Zuid-Holland gebruikt beide kaarten bij advisering en beoordeling van (wijziging van) bestemmingsplannen, bij het verlenen van ontgrondingsvergunningen en bij advisering over aanlegvergunningen, bodemsaneringen en peilbesluiten. Gouda heeft echter zelf beleid ontwikkeld (zie paragraaf 3.3.3).

3.3.3 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijke archeologische basiskaart (2003)

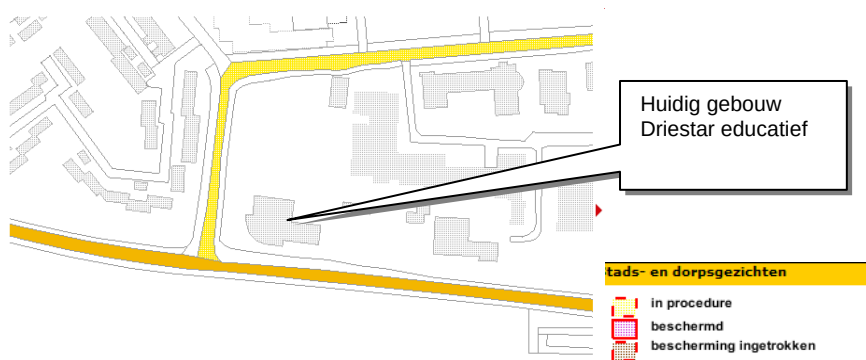
In aanvulling op het rijks- en provinciaal archeologisch beleid heeft de gemeente Gouda de gemeentelijke archeologische basiskaart vastgesteld (ABK). Doelstelling van het beleid middels deze kaart is het behoud van het archeologisch erfgoed. In de ABK is aangegeven in welke gebieden binnen de gemeente archeologische waarden kunnen worden aangetroffen. De ABK bevat regels hoe met deze archeologische waarde om te gaan zoals:

- aanwijzing tot gemeentelijk archeologisch monument;
- een archeologievergunning voor bodemverstorende activiteiten in waardevolle gebieden;
- een onderzoekplicht voor overige gebieden.

Nota Cultuurhistorie (2004)

In het plangebied zijn gebieden aanwezig die op de Archeologische Basiskaart van Gouda zijn aangegeven als terreinen met een lage archeologische verwachting. Er worden derhalve geen aanvullende eisen gesteld voor het aspect archeologie.

De Nota Cultuurhistorie geeft aan hoe de gemeente omgaat met de landelijke ontwikkelingen en nieuw rijks- en provinciaal beleid. Daarnaast vormt deze het cultuurhistorisch beleidskader voor de beoordeling van bouwinitiatieven. Voor het plangebied geldt geen bijzonder beschermingsniveau, zoals te zien op figuur 7.



Figuur 7: Uitsnede kaart cultuurhistorisch waarden

3.3.4 Monumenten

Monumenten zijn panden of objecten met een (officieel erkende) belangrijke cultuurhistorische waarde. Er wordt een onderscheid gemaakt tussen rijksmonumenten en (provinciale en gemeentelijke) monumenten die deel uitmaken van het monumenten-inventarisatieproject (MIP) en/of het monumentenselectie-project. De laatste zijn aangeduid als monumentaal waardevolle panden of objecten. Er zijn geen rijks- of gemeentelijke monumenten in het plangebied.

3.4 Parkeerbeleid

Parkeerbeleidsplan 2005 - 2015 (2004)

In het Parkeerbeleidsplan wordt de verkeersproblematiek in Gouda beschreven en wordt aangegeven welke maatregelen kunnen leiden tot een verbetering. Door de sterke groei van het autoverkeer is de vraag naar parkeerplaatsen de afgelopen jaren fors gestegen.

Het parkeerbeleid kent drie centrale beleidsuitgangspunten:

- Voorzien in de parkeerbehoefte nu en in de toekomst;
- De gemeente reguleert bestaande en stimuleert nieuw aan te leggen parkeervoorzieningen en reguleert het gebruik (tariefheffing, belanghebbenden);
- Alle kosten die aan het parkeren zijn toe te rekenen worden in rekening gebracht bij de gebruiker.

Randvoorwaarden daarbij zijn:

- Kostendekkende tarieven zodat het voor investeerders interessant wordt te investeren in parkeervoorzieningen;
- De gemeente draagt zorg voor de exploitatie van parkeerfaciliteiten in het openbaar gebied;
- Parkeren op eigen terrein (uitgangspunt is dat zowel in de bestaande situatie als in nieuwbouwsituaties de parkeerruimte op eigen terrein wordt benut);
- Uitbreiding van parkeervoorzieningen mag niet leiden tot meer verhard oppervlak ten koste van openbaar groen (dus gestapelde parkeervoorzieningen).

Ook worden parkeernormen vastgesteld, onderscheiden naar gebied (Centrum, Schil en overige gebieden) en functie, waarbij de parkeernota 'maatwerk' toestaat. Op basis van het parkeerbeleidsplan kan het in voorkomende belangwekkende situaties mogelijk zijn om een maatwerkvoorstel te ontwikkelen voor de te hanteren parkeernormering. In paragraaf 4.3.2 is aangegeven hoe dit in het bestemmingsplan is uitgewerkt.

3.5 Groenbeleid

3.5.1 Rijksbeleid

Structuurschema Groene Ruimte (2002)

Het nationaal ruimtelijke beleid voor groene ruimte is neergelegd in het Structuurschema Groene Ruimte en richt zich op borging en ontwikkeling van natuurwaarden, de ontwikkeling van landschappelijke kwaliteit, en van bijzondere, ook internationaal erkende, landschappelijke en cultuurhistorische waarden.

3.5.2 Provinciaal beleid

Streekplan (2003)

Volgens het streekplan liggen in de omgeving van Gouda enkele beschermde natuurgebieden (Natura 2000 en beschermd wetland) – met name ten oosten bij de Reeuwijkse Plassen - en ecologische verbindingzones (Ecologische Hoofd Structuur, EHS).

Het bovenstaande betreft gebieden; de bescherming van soorten is vastgelegd in de Flora- en faunawet.

3.5.3 Gemeentelijk beleid

Groenstructuurplan 2007 - 2015

In het Groenstructuurplan is het gemeentelijk beleid voor het groen in Gouda vastgelegd. Het beleid van de gemeente Gouda is om de openbare ruimte in de stad schoon, heel en bruikbaar te houden. Het openbaar groen is één van de factoren die de kwaliteit van de openbare ruimte bepalen. In het Groenstructuurplan zijn keuzes gemaakt en prioriteiten gesteld ten aanzien van het openbaar groen. Belangrijke doelstellingen hierin zijn het minimaal gelijk laten blijven van het totale openbaar groenoppervlak en het aantal bomen in Gouda.

3.6 Milieubeleid

3.6.1 Rijksbeleid

Nationaal Milieubeleidsplan 4 (2001)

Met het Nationaal Milieubeleidsplan 4 uit juni 2001 wordt een nieuwe beleidscyclus gestart, met een over meerdere decennia vol te houden pad van transitie naar duurzaamheid.

De verschillende transities zijn ondergebracht in drie clusters:

- transitie naar duurzame energiehuishouding;
- transitie naar een duurzaam gebruik van biodiversiteit en hulpbronnen;
- transitie naar duurzame landbouw.

Het NMP 4 beoogt het permanente proces van verbetering te versterken door integrale oplossingen in ontwikkelen voor hier en nu, voor elders en later. De kwaliteit van de leefomgeving wordt bepaald door het aanbod van woningen, werkgelegenheid, winkels en andere voorzieningen in de omgeving of door de aanwezigheid van groen, natuur, ruimte en afwisseling van karakteristieke gebieden. Ook blijkt de waardering van het stedelijk gebied steeds meer gekoppeld te worden aan de waardering van het landelijk gebied en omgekeerd. Het milieubeleid draagt echter ook bij aan de kwaliteit van de leefomgeving. Milieu en ruimtelijke ordening raken steeds meer verweven. Milieubeleid en ruimtelijk beleid moeten elkaar dan ook versterken.

Het uitgangspunt is dat de verantwoordelijkheid voor het definiëren en realiseren van milieukwaliteit en de uitvoering van het beleid op het meest passende bestuursniveau komt te liggen.



Voor energiezuinigheid en klimaatbeleid gelden verschillende wettelijke kaders en beleidsuitgangspunten.

Energie-eisen

De energie-eisen die landelijk worden gesteld aan de bebouwing zijn vastgelegd in het Bouwbesluit. De EPC (energieprestatiecoëfficiënt) voor woningen is in het Bouwbesluit 0,8. Voor utiliteitsbouw geldt sinds 1 januari 2009 een EPC van 1,1. Het kabinet heeft beleid vastgesteld om de EPC voor woningen aan te scherpen tot EPC=0,6 in 2011 en EPC=0,4 in 2015. Tot 2020 zullen ook de EPC's voor verschillende utiliteitsfuncties worden aangescherpt. Vanaf 2020 dienen alle nieuwe woningen en bedrijfsgebouwen energieneutraal te worden opgeleverd.

Europese richtlijn inzake de EPBD

Per 1 januari 2008 is de EPBD-richtlijn in Nederland ingevoerd. De Energy Performance of Buildings Directive is de Europese richtlijn voor de energieprestatie van gebouwen, die tot doel heeft het stimuleren van een verbeterde energieprestatie voor gebouwen in Europa, daarbij rekening houdend met de klimatologische en plaatselijke omstandigheden buiten het gebouw, de eisen voor het binnenklimaat en de kosteneffectiviteit. Onderdeel van de EPBD is de energiecertificering van gebouwen. Bij bouw, verkoop of verhuur is de eigenaar vanaf 1 januari 2008 verantwoordelijk voor de aanwezigheid van een energieprestatiecertificaat. Voor openbare gebouwen met publieksfunctie gelden nadere eisen.

3.6.2 Gemeentelijk beleid

Beleidsplan Milieu en water, plan van aanpak leefomgevingkwaliteit

Het Intergemeentelijk Samenwerkingsorgaan Midden-Holland (ISMH) heeft per gebied(stype) in kaart gebracht wat de actuele milieusituatie is voor tenminste de aspecten bodem, geluid, luchtkwaliteit en externe veiligheid. Het is de bedoeling deze milieusituatie af te zetten tegen het wettelijke minimumniveau (wettelijk verplichte grenswaarden), het gewenste niveau en het optimale niveau.

Doel is een gebiedsgerichte benadering door te voeren waarbij het milieu betrokken wordt in de ruimtelijke planvorming zodat de leefbaarheid, duurzaamheid, kwaliteit en uitvoerbaarheid van het plan aanzienlijk vergroot kunnen worden.

Om deze doelstellingen te bereiken is in juni 2007 de Regionale handreiking Milieukwaliteiten gepubliceerd en vastgesteld door de Bestuurscommissie Milieudienst. Deze handreiking biedt de gemeenten praktische handvatten en een kader om de eigen gewenste milieukwaliteiten vast te stellen.

Klimaatbeleid

De gemeente Gouda kent vastgesteld klimaatbeleid, uitgewerkt in haar klimaatprogramma. Hierin is opgenomen dat bij grootschalige nieuwbouw- en herstructureringsprojecten voor woonwijken en bedrijventerreinen een energievisie wordt opgesteld, waarbij voor het gehele gebied gestreefd wordt naar een Energie Prestatie op Locatie (EPL) van minimaal 7,5. Daarnaast geldt voor gebouwen een minimaal streven om 10% van het energieverbruik te dekken uit duurzame bronnen en de EPC aan te scherpen met minimaal 10% ten opzichte van het geldende Bouwbesluit.

Duurzaamheid

Duurzaam bouwen (dubo) is het op dusdanige manier bouwen, dat gedurende de gehele levensloop van het gebouw en de gebouwde omgeving zo min mogelijk (milieu-)belasting ontstaat. Duurzame stedenbouw is een belangrijk en voorwaardenscheppend onderdeel van dubo. Verschillende nieuwe, maar zeker ook al bestaande initiatieven en/of maatregelen worden in het kader van dubo samengevoegd tot een duurzaam geheel.

Het verduurzamen van de samenleving kent nog geen wettelijke kaders. Wel zijn verschillende partijen, waaronder gemeenten, al vele jaren actief met het ontwikkelen en implementeren van lokaal beleid en stimuleringsinstrumenten inzake duurzaamheid.



Gemeentelijk beleid inzake duurzaam bouwen

In 2005 is in de regio Midden-Holland een overkoepelend integraal Regionaal Beleidskader Duurzaam Bouwen vastgesteld door de Bestuurscommissie Milieudienst. In januari 2006 heeft het College van BenW van Gouda ingestemd met dit nieuwe beleidskader. Hierin wordt duurzaamheid in een integrale aanpak gekoppeld aan gezondheid en veiligheid van de leefomgeving.

Het nieuwe Regionaal Beleidskader Duurzaam Bouwen biedt uitgangspunten voor bestaande en nieuwe woningbouw, gemeentelijke gebouwen, utiliteitsbouw, bedrijventerreinen, stedenbouw en GWW. Onderdeel van het beleidskader is een regionale projectaanpak, die aansluit bij de projectmatige aanpak van gemeenten. Daarbij wordt gebruik gemaakt van het instrument GPR-Gebouw, waarmee gedurende de bouwontwikkeling op gebouwniveau prestaties op het gebied van duurzaam en toekomstgericht bouwen gemonitord worden. Op de volgende thema's wordt de kwaliteit van de gebouwen met behulp van rapportcijfers beoordeeld: energie, water, afval, materialen, woonkwaliteit en gezondheid. Hierin zijn labels als woonkeur en politiekeurmerk veilig wonen verwerkt. Duurzaamheid wordt zo meegenomen als een van de aspecten van de totale woningkwaliteit. GPR-scores worden weergegeven in een schaal van 5 tot 10. In de regio wordt een minimumniveau van 6,5 gehanteerd voor alle thema's. Gouda hanteert voor energie een hogere GPR-score.

3.7 Waterbeleid

3.7.1 Rijksbeleid

Het nationaal ruimtelijk beleid voor water richt zich op borging van veiligheid tegen overstromingen, voorkoming van wateroverlast en watertekorten en verbetering van water- en bodemkwaliteit. In de 4e Nota Waterhuishouding (1998) worden als belangrijke elementen van duurzaam stedelijk waterbeheer genoemd: herwaardering van watersystemen bij de ruimtelijke inrichting van (nieuwe) stedelijke gebieden, het afkoppelen van verhard oppervlak van de riolering, het vasthouden van regenwater in vijvers en in de bodem en 'waterbesparende' maatregelen in bedrijven en woningen.

Door middel van de zogenaamde 'watertoets' moet in een vroeg stadium van het ontwerpproces overleg worden gevoerd met de waterbeheerders om wat betreft het water tot optimale afstemming te komen.

3.7.2 Provinciaal en regionaal beleid

Beleidsplan Groen, Water en Milieu 2006-2010

In dit beleidsplan wordt het provinciaal beleid voor milieu en water, en ook voor natuur en landschap geïntegreerd. Het plan bestaat zoals de titel aangeeft uit een groen-, water- en milieudeel en een visie. Het beleidsplan geeft de kaders en doelstellingen voor de periode 2006-2010 en geeft een doorkijk tot 2020, en voor enkele onderwerpen tot 2040. Het plan omvat het Milieubeleidsplan (Wet milieubeheer) en het Waterhuishoudingsplan (Wet op de waterhuishouding). Het Waterdeel beschrijft het kader voor het regionaal waterbeheer en vormt, samen met de andere delen, het toetsingskader voor de waterbeheersplannen van de waterschappen. De Beleidsnota Water (in november 2005 vastgesteld door Provinciale Staten) vormt het uitgangspunt voor het Waterdeel. De provincie tracht het waterbeleid te sturen middels een filosofie. Centraal binnen deze filosofie staat het maken van afspraken en het stellen van kaders tussen de waterschappen de gemeenten en de waterschappen. In navolging van het in de Nota Ruimte geïntroduceerde ontwikkelingsplanologie streeft de provincie tevens naar het stellen van strategische kaders die voorwaarden stellen en condities scheppen voor de invulling en uitvoering van waterbeleid.

In het plan wordt beschreven wat de rol van de provincie is in het waterbeleid. Aan de hand van drie thema's, waterveiligheid, waterbeheersing en waterkwaliteit, schets de provincie het voorgenomen en bestaande beleid alsmede de taken van de provincie en haar partners. Specifiek voor beleid aangaande stedelijk waterbeheer hebben provincie en gemeenten afgesproken dat gemeenten stedelijk waterplannen opstellen die als instrument dienen voor de ruimtelijke ordening.



Waterbeheerplan Rijnland

Op 1 maart 2006 heeft het algemeen bestuur van het hoogheemraadschap van Rijnland een nieuw waterbeheerplan, "Waterwerk Rijnland 2006-2009" vastgesteld. In dit plan geeft Rijnland aan wat zijn ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. De ambities en maatregelen richten zich op het waarborgen van de veiligheid, het verder verbeteren van het beheer en de inrichting van het waterhuishoudkundig systeem én het verbeteren van de waterkwaliteit. De verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. De maatregelen in "Waterwerk Rijnland 2006-2009" bereiden het beheergebied de komende jaren voor op deze ontwikkelingen.

Keur

Het waterschap heeft een vergunningstelsel, Rijnlands Keur genaamd voor werkzaamheden onder, boven of nabij oppervlaktewater of een waterkering. In de keur wordt ook het onderhoud van watergangen en keringen geregeld. Het gaat hier bijvoorbeeld om werken in of nabij boezem en polderwateren; te denken valt aan steigers, dempen, graven, bruggen, duikers, kabels en leidingen, maar ook het vrijhouden van onderhoudstroken langs watergangen (o.a. bomen en schuttingen). In het plangebied zijn geen waterkeringen of andere wateren die onder het beheersregime van het waterschap vallen.

3.7.3 Gemeentelijk beleid

Waterplan Gouda 2003

Het beleid ten aanzien van het oppervlaktewater in Gouda is verder uitgewerkt in het "Waterplan Gouda". Gouda ligt midden in het Groene Hart, een waterrijk veengebied. De stad Gouda en het water zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden. Historisch gezien heeft Gouda haar ontstaan en ontwikkeling voor een groot deel aan het water te danken. Waterbeheer is van oudsher cruciaal voor de leefbaarheid van Gouda. Niet alleen om de veiligheid tegen overstroming en de afvoer van afvalwater te garanderen, maar ook om gezond en aantrekkelijk water in de woon-, werk- en leefomgeving te hebben.

De gemeente heeft in samenspraak met de waterbeheerders het Waterplan Gouda opgesteld. Hierin is integraal waterbeheer een sleutelbegrip voor de wijze waarop Gouda met het water omgaat. Een goed voorbeeld van integraal waterbeheer is de afvoer van schoon regenwater naar het oppervlaktewater in plaats van naar het rioolstelsel, waardoor er zomers minder inlaat van 'gebiedsvreemd water' nodig is om het waterpeil in de polder te handhaven en minder schoon water naar de zuivering wordt gebracht. Een tweede voorbeeld is goed overleg met de waterbeheerder(s) bij ontwikkelingen.

Voor het plangebied kan uit het waterplan het volgende worden afgeleid:

1. Voorkomen van wateroverlast: Toevoeging van verhard oppervlak moet worden gecompenseerd door 20 % daarvan aan extra wateroppervlak te creëren. In het ontwerp moet duidelijk gemaakt zijn dat dit water in de directe omgeving een plaats krijgt en behoort tot hetzelfde beheergebied.
2. Aanleg van een verbeterd gescheiden rioleringsstelsel dan wel beperken van de afvoer van hemelwater via het riool.

In paragraaf 4.4 (waterparagraaf) is beschreven hoe het beleid uit het gemeentelijk waterplan is vertaald in dit bestemmingsplan.



3.8 Economisch beleid

3.8.1 Rijksbeleid

Nota Ruimtelijk Economisch Beleid (1999)

Deze Nota beschrijft het landelijk economische beleid. De centrale vraag in deze nota is hoe er voor kan worden gezorgd dat het Nederlandse vestigingsklimaat voor bedrijven goed blijft. Het kabinet heeft dit meegenomen bij de herziening van het ruimtelijk beleid in de Nota Ruimte. Hierin is onder meer een versoepeling van het locatiebeleid opgenomen.

3.8.2 Gemeentelijk beleid

Nota strategische grondbeleid

De gemeentelijk Nota strategisch grondbeleid biedt inzicht in beleidsinstrumenten, randvoorwaarden en uitgangspunten van het gemeentelijke grondbeleid. Deze algemene nota gaat niet in op specifieke ontwikkelingen, alhoewel de ontwikkeling van de spoorzone en het voorheen daartoe behorende onderwijscluster wel in de nota is aangehaald.

Economische Visie Gouda 2005-2010 (2005)

Het Goudse economisch beleid zet in op een drietal onderdelen. Eén van deze onderdelen betreft het benutten van groeikansen in de clusters kantoorhoudende diensten, vrijetijdsbesteding en zorg & welzijn. Doel is een veelzijdige werkgelegenheidstoename tot stand te brengen. Dit moet worden bereikt door het:

- zorgdragen voor (her)ontwikkelingsmogelijkheden voor een aansprekend kantooraanbod op verschillende locaties en voor verschillende soorten kantoorgebruikers;
- stimuleren en ondersteunen van initiatieven die het aanbod aan detailhandel, horeca, toeristische en recreatieve attracties en cultuur versterken, verbreden en vernieuwen, zodat verblijfsklimaat, -duur en bestedingen in Gouda toenemen;
- versterken en verbreden van het gezondheids- en welzijnzorgcluster door uitbreiding, toevoegingen van aanverwante bedrijvigheid en aanvullende, nieuwe activiteiten, gericht op de toenemende zorgbehoefte en de uitbouw van Gouda's positie als zorg- en welzijncentrum.

4. Ontwikkeling Driestar Educatief

4.1 Ruimtelijke hoofdstructuur

Binnen het project Spoorzone wordt geïnvesteerd in het tot stand brengen van hoogwaardige openbaar vervoersvoorzieningen en functionele en fraaie openbare ruimtes. Dit om zo de ontwikkeling van economisch en maatschappelijk interessante en relevante centrumfuncties en programma's te entameren.

Met de ontwikkeling van de stationsomgeving en de herinrichting van de Burgemeester Jamessingel en de aanliggende open(bare) ruimtes wordt het voor de scholen in het onderwijsgebied interessant en zinvol om zich met hun voorzijde naar de Burgemeester Jamessingel en de spoorlijn Utrecht - Rotterdam te richten. Ze leveren zo een bijdrage aan het 'publieke stadsgezicht' van Gouda en de sfeer en levendigheid op straat in dit centraal gelegen, en voor de stad belangrijke gebied.

De scholen, en met name de regionaal georiënteerde onderwijsinstellingen, willen door zich met hun voorzijde, entree en (semi)publieke functies op de Burgemeester Jamessingel te richten een uitnodigende en wervende indruk op de grote stromen passanten maken en zo hun naamsbekendheid en positie versterken. De planvorming binnen de Spoorzone en aanliggende gebieden wil deze nieuwe oriëntatie van de huidige onderwijscomplexen faciliteren.

Hiervoor zijn ten noorden van de Burgemeester Jamessingel een aantal globale bouwvlekken gedefinieerd in het huidige onderwijsgebied. Een bouwvlek over en ten oosten van de huidige bebouwing van de Driestar Hogeschool, een bouwvlek ten zuiden van de huidige Wellantcollege-gebouwen en hiertussen een bouwvlek over en om de huidige sportzalen.

Het is de ambitie op deze vlekken in de toekomst hoogwaardige en representatieve onderwijsgerelateerde gebouwen te ontwikkelen die zich met hun voorzijdes richten op de Burgemeester Jamessingel en zo een bijdrage leveren aan het stadsbeeld en imago van Gouda als onderwijsstad.

Het is de bedoeling de gebouwen te ontwikkelen met levendige en extroverte gevels, met uitnodigende en open plinten met hoofdentrees en voor publiek interessante functies, en enkele markante hoogteaccenten zodat er sprake zal zijn van een herkenbaar en duidelijk centrumstedelijk gebied van publiek belang.

Tussen, en/of deels in, de drie bouwvlekken zijn open zones van zo'n 25 meter met doorzichten en toegangen voor langzaam verkeer naar het achterliggende gebied voorzien. Deze open zones verdelen de nieuwe bebouwingsstrook in overzichtelijke eenheden van een bij Gouda passende schaal

De eerste (her)ontwikkeling van onderwijsfuncties in dit gebied is voorzien op de vlek over en ten oosten van de huidige bebouwing van de Driestar Hogeschool. Op deze vlek kan de Driestar Hogeschool de door haar geambieerde vernieuwing en uitbreiding van haar onderwijsfuncties en de bij de Hogeschool behorende studentenhuisvesting realiseren.

Het parkeren van en bij de onderwijsvoorzieningen wordt gerealiseerd ten zuiden van de Burgemeester Jamessingel op maaiveld.



4.2 Programma en fasering

Het programma dat met dit bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt wordt weergegeven in onderstaande tabel.

onderdeel	oppervlakte (m ² bvo)
Schoolgebouw	max. 4.000 m ² toevoegen totaal max. 7.000 m ²
Diverse onderwijsfuncties	max. 6.500 m ²

4.3 Verkeer en vervoer

4.3.1 Toename autoverkeer

De toename van de verkeersbewegingen als gevolg van de geplande ontwikkelingen in het plangebied zijn reeds meegenomen in de algehele ontwikkeling van de spoorzone. De onderbouwing van de toename autoverkeer is derhalve hieronder overgenomen.

De ontwikkeling van Spoorzone en andere grote Goudse projecten zoals Goudse Poort is meegenomen bij het door de raad vastgestelde Mobiliteitsplan 2007-2020. Duidelijk is dat het autoverkeer in de periode tot 2020 toeneemt, enerzijds vanwege de autonome groei, anderzijds vanwege de geplande ruimtelijke ontwikkelingen. In het mobiliteitsplan is aangegeven dat er in de periode tot 2020 maatregelen nodig zijn om de mobiliteit in Gouda in goede banen te leiden. Het mobiliteitsplan bevat een opsomming van gewenste maatregelen.

Niet al deze maatregelen hoeven bij de start van de inwerkingtreding van het onderliggende bestemmingsplan gerealiseerd te zijn. Er is sprake van een stapsgewijze toename van het verkeer in Gouda, die onder andere afhankelijk is van het tempo van de realisatie van de ontwikkelingen. Daarbij spelen economische factoren een belangrijke rol. Dit geldt zowel voor de ontwikkelingen in het plangebied/ de spoorzone als daarbuiten.

Voor Goudse Poort wordt momenteel rekening gehouden met een toename tot 2020 van de bedrijvigheid met 125.000 m² bvo. In het structuurplan Goudse Poort werd nog uitgegaan van een programma 190.000 m² en in het rapport 'PlanMER stadsproject Gouda' van maximaal 251.000 m². De verkeerstoename in deze hoek van de stad is daardoor minder dan geraamd in het Mobiliteitsplan.

In de directe omgeving van het plangebied zijn de volgende verkeersmaatregelen van belang:

- de realisatie van de RijnGouwelin, waardoor de openbaar vervoer-bereikbaarheid van Goudse Poort en Spoorzone aanzienlijk wordt verbeterd;
- de herinrichting van het Albert Plesmanplein, waardoor de afwikkeling van het verkeer hier wordt verbeterd. De nieuwe inrichting zal bijdragen aan de overzichtelijkheid, de verkeersveiligheid (het gaat hier om een zogenaamde 'black spot'¹) en de oversteekbaarheid voor langzaam verkeer;
- het nieuwe ontwerp van de Burgemeester Jamessingel in C1, waarbij gebruik wordt gemaakt van de vrijgekomen ruimte door het vervallen van de RijnGouwelin.

Maatregelen buiten het plangebied zijn:

- de realisatie van de Zuidwestelijke randweg;
- de herinrichting en verbreding bij het kruispunt Hamstergat;

¹ Beleidsnota kruisingen (2005): locatie met 12 of meer ongevallen of zes of meer letselongevallen gedurende de laatste drie jaar.

- het reguleren van het vrachtverkeer waardoor de overlast hiervan in woongebieden wordt beperkt (nota Grote Voertuigen);
- de optimalisatie van de verkeerslichten om de doorstroming op kruispunten (o.a. Kleiwegplein) te verbeteren;
- het onderbreken van de doorgaande route door de wijk Nieuwe Park.

Dit zijn maatregelen die momenteel door de gemeente Gouda worden voorbereid of waarvan uitvoering binnen afzienbare tijd wordt verwacht. Daarnaast zullen op termijn ook andere maatregelen nodig zijn om de mobiliteit in heel Gouda op het gewenste niveau te krijgen en te houden. Het beleidskader hiervoor wordt gegeven in het genoemde mobiliteitsplan.

4.3.2 Parkeren

In het Parkeerbeleidsplan Gemeente Gouda 2005 - 2015 zijn in bijlage 5 de parkeernormen voor alle functies opgenomen. Hierbij is onderscheid gemaakt tussen de deelgebieden:

- binnenstad;
- schil om de binnenstad;
- overige woon- en werkgebieden.

Het plangebied valt daarbij in het deelgebied 'de schil om de binnenstad'.

Op basis van de nieuw toegevoegde functies bestaat er voor de geplande ontwikkeling een parkeerbehoefte van 171 parkeerplaats voor het gehele plangebied. De benodigde parkeerplaatsen worden gerealiseerd buiten het plangebied, aan de overzijde (zuidzijde) van Burgemeester Jamessingel. Middels een privaatrechtelijke overeenkomst wordt gewaarborgd dat de parkeerplaatsen voor het Driestar college worden aangewend.

Er wordt voorzien in de parkeerbehoefte van de uitbreiding aangezien er 196 parkeerplaatsen worden aangelegd aan de zuidzijde van de Burgemeester Jamessingel.

4.3.3 Bereikbaarheid

Een goede bereikbaarheid per openbaar vervoer is hét kenmerk van de voorliggende locatie. Ook is het gebied bereikbaar per auto, fiets en te voet.

In Gouda is de fiets één van de meest vanzelfsprekende en meest gebruikte vervoermiddelen. Door de compacte opzet van de stad leent Gouda zich uitstekend voor het gebruik van de fiets. In 2000 bleek uit de Fietsbalans van de Fietsersbond dat in Gouda 47 % van de ritten tot 7,5 kilometer met de fiets gemaakt werd, tegen 38% gemiddeld in alle gemeenten. Langs de noord-zuid routes en in oostwestelijke richting langs de vernieuwde Burgemeester Jamessingel worden vrijliggende fietspaden aangelegd die de woon-, werk-, en voorzieningengebieden direct met elkaar verbinden.

Voor auto's geldt dat het plangebied via de Goudse Poort en de Burgemeester Jamessingel aansluiting heeft op de snelwegen A12 en A20. Het (hoofd-)station Gouda heeft in 2007 de Intercitystatus gekregen. Het NS station is tevens het eindstation van de regionale RijnGouwelijn. Met het NS-station Gouda valt het plangebied vrijwel geheel binnen het invloedsgebied voor wandelaars van deze halte: een straal van circa 500 meter rondom de halte. Deze afstand wordt gezien als aanvaardbare loopafstand voor potentiële reizigers.

4.4 Water

Het plangebied valt geheel binnen het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Rijnland, dat gevestigd is in Leiden. In het plangebied zijn geen waterkering gelegen.

Wel is in het plangebied oppervlaktewater aanwezig. Dit oppervlaktewater blijft ook in stand na de uitbreiding van de bestaande bebouwing en de realisatie van de studentenhuysvesting.



Door het Hoogheemraadschap is aangegeven dat zij kunnen instemmen met onderhavig bestemmingsplan, mits de aanwezige watergangen/oppervlaktewater voorzien worden van de bestemming Water.

Verder moet voor de geplande ontwikkeling rekening worden gehouden met de volgende aspecten:

- bij de bouw worden bij voorkeur geen uitlopende bouwmaterialen gebruikt;
- het vuilwater (DWA) wordt aangesloten op het gemeentelijk rioolstelsel;
- het hemelwater wordt aangesloten op het gemeentelijk hemelwaterriool.

4.5 Beschermde natuurwaarden

De natuurwetgeving in Nederland kent twee sporen: de soortenbescherming en de gebiedsbescherming. Hiertoe zijn twee wetten actief, respectievelijk de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en de Natuurbeschermingswet (gebiedsbescherming).

Natuurbeschermingswet

De Natuurbeschermingswet 1998 die de bescherming van natuurgebieden waarborgde, zoals vastgelegd in de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn, is gewijzigd en de nieuwe Natuurbeschermingswet is 1 oktober 2005 in werking getreden. Kern van de gebiedsbescherming wordt gevormd door het netwerk van Natura 2000-gebieden die strikt beschermd zijn. Daarnaast zijn er ook nog tal van Beschermde Natuurmonumenten, de Nationale Landschappen, de Nationale Parken, is er de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) (Structuurschema Groene Ruimte en Nota Ruimte) en worden er in het kader van de Wetlands Conventie wetlands aangewezen.

In de omgeving van Gouda liggen enkele beschermde natuurgebieden (Natura 2000 en beschermd wetland) – met name ten oosten bij de Reeuwijkse Plassen - en ecologische verbindingzones (EHS). Er is echter geen relevante ecologische relatie tussen de natuurwaarden waarvoor deze gebieden worden beschermd en het plangebied. Toetsing van het plan aan de bescherming van deze gebieden is verder niet nodig.

Flora- en faunawet

Sinds 1 april 2002 is de Flora- en faunawet van kracht. Deze wet beschermt planten en dieren tegen vernielen, verstoren, doden etc. De bescherming van Habitatrichtlijnsoorten (waaronder alle vleermuissoorten en de Rugstreeppad) is onderdeel van deze wet. De wet stelt dat er geen schade mag worden gedaan aan beschermde soorten, tenzij dit uitdrukkelijk is toegestaan. Als het onvermijdelijk is dat er schade wordt gedaan aan beschermde dieren en planten is het nodig om vooraf te onderzoeken of er een vrijstelling geldt ten aanzien van de beschermde soort, of er een ontheffing voor moet worden aangevraagd.

Sinds februari 2005 is een wijziging van de Flora- en faunawet van kracht die de wet vereenvoudigt. Voor sommige soorten geldt bij ruimtelijke ontwikkelingen, zoals de aanleg van wegen, bedrijventerreinen en woonwijken een vrijstellingsregeling. Dat betekent dat voor verstoring etc. van algemene beschermde soorten geen ontheffing meer hoeft te worden aangevraagd. Voor meer bijzondere soorten moet dat nog wel.

De gemeente heeft onderzoek² laten verrichten naar de mogelijke aanwezigheid van beschermde natuurwaarden in het plangebied.

In het onderzoek wordt het volgende geconcludeerd:

- Er zijn in het plangebied geen Rode Lijst soorten aangetroffen of te verwachten. Compensatie op basis van het provinciaal compensatiebeginsel van Zuid-Holland is derhalve niet aan de orde.
- Voor de algemeen beschermde soorten (Gewone pad, Groene- en bruine kikker en de Kleine watersalamander) geldt een vrijstelling van de Flora- en faunawet, omdat nieuwbouw valt onder ruimtelijk ontwikkeling. Er is voor het verontrusten van deze soort geen ontheffing nodig. Wel dient de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.

² Milieukundig advies, Nieuwbouw Driestar Educatief te Gouda, Milieudienst Midden-Holland, 30 oktober 2009



- Het verwijderen van bomen en struiken dient buiten het broedseizoen van vogels plaats te vinden, zodat overtreding van de Flora- en faunawet wordt voorkomen. Het broedseizoen is globaal van half maart tot half juli. De Flora- en faunawet hanteert echter geen standaardperiode voor het broedseizoen; van belang is of een nest bewoond is. Indien een bewoond nest aan wordt getroffen, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden die het nest verstoren.
- Het perceel is geschikt als foerageergebied voor verschillende vleermuissoorten. Er zijn echter in de omgeving voldoende alternatieven waardoor er geen schade zal ontstaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soorten.
- Het plangebied en omgeving kan tijdelijk (tijdens de werkzaamheden) een geschikt biotoop vormen voor de streng beschermde Rugstreeppad, als voortplantings- en overwinteringsplaats. Dit vormt een aandachtspunt tijdens de werkzaamheden.
- Er komen geen (streng) beschermde vissoorten voor binnen het plangebied. In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd om bij een eventuele demping van de sloot richting het open

4.6 Kabels en leidingen

Er komen er in het plangebied geen planologisch relevante kabels en leidingen voor.

5. Milieuopzet

5.1 Aanleiding

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien het laatste decennium steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening.

Milieubeleid kan soms beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren. In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de voor het plangebied relevante milieuaspecten. Primaire insteek hierbij is welke rol de milieuaspecten hebben bij de afweging of bepaalde ruimtelijke ontwikkelingen toegelaten kunnen worden.

De in de volgende paragrafen vermelde informatie, met uitzondering van het aspect externe veiligheid, is gebaseerd op het milieukundig advies van de Milieudienst Midden-Holland. De milieukundige rapportage is als bijlage aan het bestemmingsplan bijgevoegd. Het onderzoek externe veiligheid³ is uitgevoerd door Oranjewoud. De onderzoeksrapportage is eveneens als bijlage bij het bestemmingsplan gevoegd.

5.2 Geluid

5.2.1 Wegverkeerslawaai

De geluidbelasting op de nieuwe woontoren en onderwijsgebouwen overschrijdt de voorkeursgrenswaarde (48 dB) ten gevolge van de Burgemeester Jamessingel, maar is lager dan de uiterste grenswaarde voor binnenstedelijk gebied (63 dB). Voor de nieuwe onderwijsgebouwen en woningen dienen hogere waarden te worden vastgesteld ten gevolge van de Burgemeester Jamessingel.

Een hogere waardeprocedure is een separate procedure met een eigen afwegingskader, de Beleidsregel Hogere Waarden Regio Midden Holland. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden dat in dit kader voor de nieuwbouw dient te worden opgesteld, wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief ter inzage gelegd, waarna de hogere waarde wordt vastgesteld voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Conform de Beleidsregel dient een woning met een geluidbelasting hoger dan 53 dB te zijn voorzien van een geluidluwe gevel of buitenruimte. Dat betekent dat voor één buitenruimte / gevel de cumulatieve geluidbelasting niet meer dan 48 dB mag bedragen indien de hogere waarde wordt vastgesteld voor een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor verkeerslawaai. Hierbij wordt echter opgemerkt dat de gecumuleerde geluidbelasting veroorzaakt door weg- en railverkeer op elk van de vier gevels van de woontoren, zonder specifieke voorzieningen, hoger is dan 48 dB.

Indien niet kan worden voldaan aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel of buitenruimte, kan ook worden volstaan met een afsluitbare buitenruimte. In de Beleidsregel wordt daarbij uitgegaan van een buitenruimte voor elke woning. De Beleidsregel kent geen gemeenschappelijke buitenruimten.

³ Verantwoordingsplicht groepsrisico, bestemmingsplan Driestar Educatief, gemeente Gouda, Oranjewoud b.v., 4 februari 2010

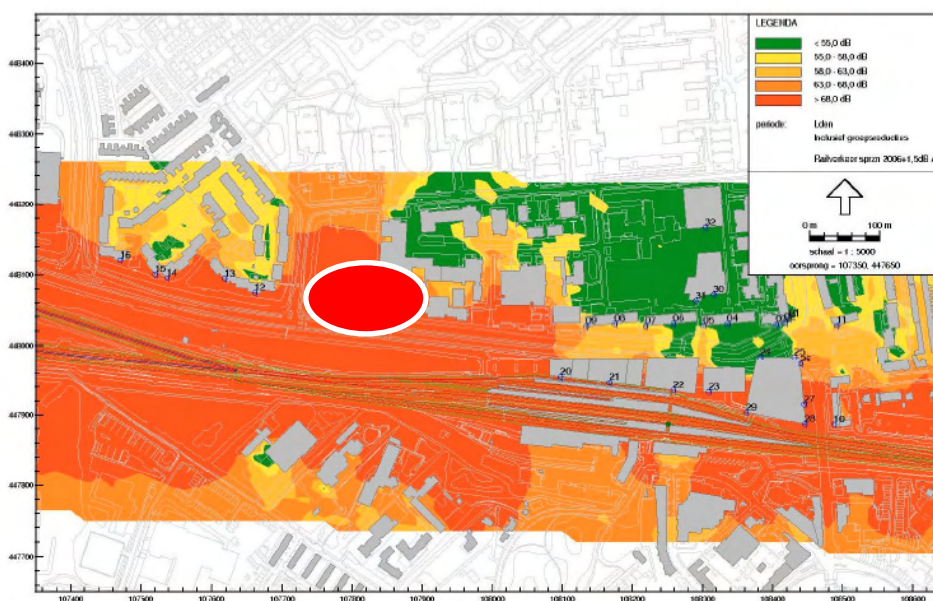
Voor alle woningen en onderwijsgebouwen waarvoor wel een hogere waarde wordt vastgesteld geldt dat bij het ontwerp aandacht moet worden besteed aan de eisen met betrekking tot de karakteristieke geluidwering van de gevels zoals opgenomen in het Bouwbesluit. Hierbij dient te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle relevante geluidsbronnen.

Nadere detailberekeningen dienen uit te wijzen bij welke woningen/gevels van onderwijsgebouwen de voorkeursgrenswaarde en de 53 dB geluidbelasting overschrijden. In de rapportage van de milieudienst is sprake van 'open veld'-contouren, waarbij nog geen rekening is gehouden met afschermende werking van de gebouwen zelf en cumulatie met het spoorweglawaai. De noordgevels van de nieuw te realiseren gebouwen ondervinden daardoor een lagere geluidbelasting dan de overige gevels.

Voor deze nadere berekeningen, de consequenties voor het bestemmingsplan en de hogere grenswaardenprocedure wordt verwezen naar de conclusie bij paragraaf 5.2.2.

5.2.2 Spoorweglawaai

Uit het onderzoek van de milieudienst blijkt dat zowel de onderwijsgebouwen als de studentenwoningen in de zone met een geluidbelasting ten gevolge van het aspect spoorweglawaai hoger dan de uiterste grenswaarde (68 dB) liggen. De in onderstaande figuur (figuur 3 van het onderzoek) weergegeven zones betreffen ter plaatse van het plangebied vrije veldcontouren, wat wil zeggen dat geen rekening is gehouden met de afschermende werking van aanwezige bebouwing. Hierdoor kunnen delen van de west- en oostgevel en de noordgevel te maken hebben met lagere geluidbelastingen tot onder de uiterste grenswaarde. Figuur 3 van het rapport is hieronder weergegeven, waarbij het plangebied is weergegeven in de witte cirkel.



Figuur 3: Geluidsbelasting plangebied ten gevolge van spoorwegen nabij station Gouda (inclusief nieuw te realiseren spoor 12), prognose toekomst (2006+ 1,5 dB); rekenhoogte 5 m

Voor de studentenwoningen en onderwijsgebouwen met een geluidbelasting tussen 55 dB en 68 dB dienen hogere waarden te worden vastgesteld. Indien de uiterste grenswaarde wordt overschreden dienen de betreffende gevels van de woningen/onderwijsgebouwen te worden uitgevoerd als een 'dove gevel'.

Een hogere waardeprocedure is een separate procedure met een eigen afwegingskader. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden dat in dit kader voor de nieuwbouw wordt opgesteld, wordt gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief ter inzage gelegd, waarna de hogere waarde wordt vastgesteld voordat het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Conform de Beleidsregel dient een woning met een geluidbelasting hoger dan 60 dB te zijn voorzien van een geluidluwe gevel of buitenruimte. Dat betekent dat voor één buitenruimte / gevel de cumulatieve geluidbelasting niet meer dan 55 dB mag bedragen indien de hogere waarde wordt vastgesteld voor een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor spoorverkeerslawaaï. Hierbij wordt echter opgemerkt dat de gecumuleerde geluidbelasting veroorzaakt door weg- en railverkeer op elk van de vier gevels van de woontoren, zonder specifieke voorzieningen, hoger is dan 55 dB.

Indien niet kan worden voldaan aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel of buitenruimte, kan ook worden volstaan met een afsluitbare buitenruimte. In de Beleidsregel wordt daarbij uitgegaan van een buitenruimte voor elke woning. De Beleidsregel kent geen gemeenschappelijke buitenruimten.

Voor alle woningen en onderwijsgebouwen waarvoor wel een hogere waarde wordt vastgesteld geldt dat bij het ontwerp aandacht moet worden besteed aan de eisen met betrekking tot de karakteristieke geluidwering van de gevels zoals opgenomen in het Bouwbesluit. Hierbij dient te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle relevante geluidsbronnen.

Nadere detailberekeningen dienen uit te wijzen bij welke woningen/gevels van onderwijsgebouwen de voorkeursgrenswaarde, respectievelijk de 60 dB en 68 dB geluidbelasting overschrijden. In figuur 3 van het onderzoek is sprake van 'open veld'-contouren waarbij nog geen rekening is gehouden met afschermende werking van de gebouwen zelf. De noordgevels van de nieuw te realiseren gebouwen ondervinden daardoor een lagere geluidbelasting dan de overige gevels.

In het rapport van de milieudienst Midden-Holland van 16 maart 2010 'Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï studentenflat Burgemeester Jamessingel te Gouda, aangepast' (inclusief aanvulling van 19 augustus 2010) zijn deze nadere detailberekeningen weergegeven. De in dit rapport genoemde gecumuleerde geluidsbelasting vormt het uitgangspunt voor het verlenen van de hogere grenswaarde.

Conclusie / hogere grenswaarde

Op basis van de geluidsonderzoeken van de milieudienst Midden-Holland blijkt dat het geluid op de gevel welke gericht is op het spoor varieert tussen de 66,6 en de 68,7 dB. Dat houdt in dat deze gevel als 'dove gevel' moet worden uitgevoerd, zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Dit vormt geen probleem.

Het geluidbeleid van de gemeente Gouda schrijft voor dat indien er gewerkt wordt met een 'dove gevel' bij geluidsgevoelige objecten (zoals in dit geval een schoolgebouw en studentenwoningen) er ook tenminste één geluidsluwe gevel bij dat object aanwezig dient te zijn. Bij het schoolgebouw vormt dit geen probleem, maar bij de studenteneenheden wel. Deze eenheden hebben namelijk maar één buitengevel. De eenheden die hun buitengevel richting spoor hebben liggen, krijgen om onder andere aan het Bouwbesluit te voldoen een deur welke verticaal op de geluidsbron wordt geplaatst. Daarnaast wordt een geluidswerende voorziening op het balkon geplaatst. Deze geluidswerende voorziening kan het geluid evenwel niet dempen tot de waarde die het geluidbeleid voorschrijft, namelijk 55 dB.

Door het college van burgemeester en wethouders is gebruikgemaakt van de mogelijkheid om af te wijken van het geluidbeleid indien dit uit het oogpunt van ondermeer stedenbouwkundige en volkshuisvestingskundige redenen wenselijk of noodzakelijk is. In onderhavige situatie is sprake van een dergelijke situatie. De studentenwoningen worden gebouwd ten behoeve van studenten die onderwijs genieten op Driestar Educatief. De plannen van Driestar Educatief worden uitgevoerd zoals zij als wenselijk binnen het gebied Spoorzone zijn gekenmerkt: de plannen passen binnen de opgestelde stedenbouwkundige voorwaarden. Hierbij opgemerkt dat het geluidsniveau, dat met behulp van de afscherming op de zuidgevel wordt gehaald, binnen het wettelijke niveau ligt waardoor hogere waarden kunnen worden verleend.

Gelet op het bovenstaande wordt tegelijkertijd met voorliggend ontwerpbestemmingsplan het ontwerpbesluit hogere grenswaarde opgestart en ter visie gelegd.



5.3 Luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit en het Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen) stellen dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien:

1. de luchtkwaliteit tengevolge van de plannen per saldo verbeterd of ten minste gelijk blijft;
2. de plannen niet in betekenende mate (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% verstaan;
3. de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
4. gevoelige bestemmingen (waaronder scholen en zorginstellingen) niet binnen 300 meter van een rijksweg en 50 meter van een provinciale weg worden gerealiseerd (of indien binnen deze zones geen sprake is van een (dreigende) overschrijding).

Het Besluit NIBM heeft een aantal NIBM-grenzen vastgesteld, waarvan met zekerheid kan worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden, te weten:

- Woningbouw: ≤ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- Kantoorlocaties: ≤ 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

In alle overige gevallen of combinaties van bovenstaande grenzen zal middels een berekening moeten worden aangetoond of de bijdrage niet in betekenende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden.

Tevens is in het Besluit NIBM een anti-cumulatiebepaling opgenomen, die zegt dat de effecten van beoogde ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied moeten worden meegenomen in de beoordeling van het betreffende plan. Hiermee wordt voorkomen dat verschillende NIBM-projecten samen toch in betekenende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

Het plan omvat 150 woningen en een aantal onderwijsgebouwen (oppervlakte < 100.000 m²). Het valt daarmee binnen de grenzen van bovengenoemde categorieën uit de Regeling NIBM. De realisatie van het plan wordt conform Titel 5.2 van de Wet milieubeheer toelaatbaar geacht. Uit het milieuonderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan Spoorzone Midden en Oost bleek al dat de berekende concentraties NO₂ en PM₁₀ ter plaatse van de Burgemeester Jamessingel beneden de grenswaarden liggen.

5.4 Bedrijven en milieuzonering

Met behulp van het inrichtingenbestand van de Milieudienst is geïnventariseerd welke bedrijven in het plangebied zijn gevestigd. Voor deze bedrijven zijn voor zover mogelijk de milieuzones bepaald op basis van Bedrijven en Milieuzonering en gegevens uit milieuvergunningen en AMvB's. Vervolgens is geïnventariseerd waar mogelijk hindersituaties kunnen optreden.

Uit de inventarisatie is gebleken dat in en nabij het plangebied woningen, kantoren en scholen aanwezig zijn. De uitbreiding van de school en de bouw van een studentenflat past in dit geheel. Ook door de onderlinge band tussen de school en de studentenflat is er sprake van een goede ruimtelijke ordening. Zonder expliciet de richtafstanden te bepalen kan worden gesteld dat de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zal opleveren voor de omliggende bedrijfsmatige activiteiten. De uitbreiding van de school zal eveneens niet tot milieuhinder leiden bij de omliggende woningen.

De beoogde ontwikkeling zal geen belemmeringen opleveren voor de omliggende bedrijfsmatige activiteiten. De uitbreiding van de school zal eveneens niet tot milieuhinder leiden bij de omliggende woningen.



5.5 Externe Veiligheid

Bij Externe Veiligheid (EV) gaat het om de gevaren die de directe omgeving loopt in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoer van gevaarlijke stoffen. In dit geval speelt specifiek het vervoer van gevaarlijke stoffen per spoor. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Binnen de EV worden twee kernbegrippen gehanteerd:

- Het Plaatsgebonden Risico (PR) richt zich vooral op de te realiseren basisveiligheid voor burgers.
- Het Groepsrisico (GR) stelt beperkingen aan de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen.

Bebouwing is niet toegestaan binnen de zogenaamde 10^{-6} contour van het PR:

- Rond inrichtingen waarin opslag / verwerking van gevaarlijke stoffen plaatsvindt;
- Langs transportroutes (weg, spoor, water, buisleiding) waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd.

Risico's verbonden aan het transport gevaarlijke stoffen zijn in kaart gebracht in het kader van prognoses voor vervoer (Ministerie van Verkeer en Waterstaat) en Basisnet.

In de Circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' is het volgende opgenomen: "*Over elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico moet verantwoording worden afgelegd.*"

Situatie

Het transport van gevaarlijke stoffen over de weg of over binnenwater geeft geen belemmeringen voor de plannen. Tevens zijn nabij of in het plangebied geen risicorelevante inrichtingen gelegen. Het bestemmingsplan is door de Gasunie getoetst aan het toekomstig externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM voor aardgastransportleidingen. Op grond van deze toetsing komt de Gasunie tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van de dichtsbijgelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Het bestemmingsplan Driestar Educatief is gelegen langs de spoorlijn Rotterdam - Utrecht. Over deze spoorlijn worden gevaarlijke stoffen vervoerd. De externe veiligheidsaspecten van dit vervoer in relatie tot het onderhavige bestemmingsplan zijn onderzocht. Uit dit onderzoek blijkt dat voldaan wordt aan de normstelling voor het plaatsgebonden risico. Het PR vormt geen belemmering voor de geplande ontwikkelingen. De wettelijke basisveiligheid kan daarmee worden geboden.

Uit dit onderzoek blijkt ook dat het groepsrisico in de bestaande situatie reeds meerdere malen de oriëntatiewaarde overschrijdt en dat deze overschrijding toeneemt als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling. Het rekenkundige onderzoek hiervan is opgenomen als separate bijlage.

Verantwoording Groepsrisico

De overschrijding van de oriëntatiewaarde betekent conform de 'circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' dat het groepsrisico verantwoord moet worden. De invulling van de verantwoordingsplicht in onderhavig geval betekent dat:

- de bestrijdbaarheidsmaatregelen die in het kader van het project 'Verantwoording groepsrisico Bestemmingsplan midden & oost' zijn genomen ook de bestrijdbaarheid voor het voorliggende bestemmingsplan verbeteren;
- het bouwplan is aangepast en geoptimaliseerd in het kader van externe veiligheid;
- er organisatorische en fysieke maatregelen worden getroffen om de zelfredzaamheid te optimaliseren.



De wijze van invulling van de verantwoordingsplicht is beschreven in het rapport 'Verantwoording groepsrisico Bestemmingsplan 'Driestar Educatief', zoals opgenomen in bijlage 2 van voorliggend bestemmingsplan. De regionale brandweer is structureel bij het proces betrokken en tevens om advies gevraagd over de voorgenomen besluitvorming. Het schriftelijk advies van de brandweer is toegevoegd aan het bestemmingsplan. Dit rapport en het advies maken integraal onderdeel uit van voorliggend bestemmingsplan.

5.6 Bodem

In het onderzoek van de milieudienst wordt geconcludeerd dat uit de bekende onderzoeksgegevens ten aanzien van de bodemkwaliteit geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling naar voren zijn gekomen. Uit het onderzoek blijkt dat nog wel een aantal vervolgacties op het gebied van bodem dienen te worden uitgevoerd:

- ter plaatse dient de actuele status van de in 1995 gestarte sanering worden onderzocht;
- van het oostelijke bouwgedeelte van de locatie zijn geen bodemonderzoeken of andere gegevens bekend. Ter plaatse dient een minimaal een vooronderzoek conform de NVN 5725 uitgevoerd te worden.

Deze vervolgonderzoeken worden uitgevoerd alvorens gestart zal worden met de bouw.

6. Juridische opzet

In dit hoofdstuk is aangegeven op welke wijze de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald.

6.1 Digitale uitwisseling

Bij het opstellen van dit plan is uitgegaan van het handboek voor het opstellen van bestemmingsplannen zoals dat door de gemeente Gouda is opgesteld. Basis voor dit handboek is de door het ministerie van VROM ontwikkelde DURP-standaarden. Dat wil zeggen dat een vaste indeling van de regels is aangehouden en dat de bestemmingen zijn aangegeven op een (digitale) verbeelding op een wijze dat deze eenvoudig geschikt te maken is voor digitale toepassingen en uitwisseling met andere instanties (conform IMRO 2008).

6.2 Toelichting op de planregels

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de wijze waarop het conserveren van de bestaande toestand is vertaald in juridisch bindende regels, met hieraan gekoppeld een verbeelding. De regels bevatten het juridische instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en de regels over de toegelaten gebouwen. De verbeelding heeft een ondersteunende rol voor toepassing van de regels evenals de functie van visualisering van de bestemmingen. De toelichting heeft geen juridisch bindende werking, maar heeft wel een belangrijke functie bij de onderbouwing van het plan en soms voor de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

De regels zijn ingedeeld in 4 paragrafen.

Paragraaf 1 bevat de inleidende regels en bevat 2 artikelen. Het eerste artikel geeft een omschrijving van enkele in de regels gehanteerde begrippen. Het tweede artikel geeft aan hoe ten aanzien van maten, oppervlakte en inhoud gemeten moet worden.

In paragraaf 2 worden de verschillende bestemmingen behandeld. Per bestemming wordt aangegeven welke doeleinden/functies zijn toegelaten op de gronden en wat en hoe er mag worden gebouwd.

In paragraaf 3 worden de algemene regels behandeld. Dit zijn onder meer de ontheffingsmogelijkheden en algemene bouwregels.

In paragraaf 4 worden de overgangs- en slotregels aangegeven.

Paragraaf 1 inleidende regels

In deze paragraaf is een aantal begrippen verklaard die gebruikt worden in de regels. Een en ander voorkomt dat er bij de uitvoering van het plan onduidelijkheden ontstaan over de uitleg van bepaalde regelingen. Daarnaast is het artikel "wijze van meten" opgenomen waarin bepaald is hoe de voorgeschreven maatvoering in het plan gemeten moet worden.

Paragraaf 2 bestemmingen

De bestemmingsregels betreffen de centrale bepalingen van elke bestemming. Het betreft een omschrijving waarin de functies worden genoemd, die binnen de bestemming zijn toegestaan (=het gebruik) met de daaraan gekoppelde bouw mogelijkheden. In een aantal gevallen is een specificering opgenomen van de toegestane functie, welke correspondeert met aanduidingen op de verbeelding. Binnen het plan worden de volgende bestemmingen gebruikt:



Maatschappelijk

De voor 'Maatschappelijk' aangewezen gronden zijn bestemd voor maatschappelijke voorzieningen ten behoeve van educatieve doeleinden en de bij deze bestemming behorende voorzieningen zoals groenvoorzieningen, water, nutsvoorzieningen, parkeervoorzieningen en verharding. Ter plaatse van de aanduiding 'wonen' zijn tevens gestapelde woningen toegestaan. Het bouwvlak mag voor 100% bebouwd worden tenzij ter plaatse van de aanduiding 'maximale bebouwingspercentage' een ander maximaal bebouwingspercentage is aangegeven.

Verder is aan de bestemming een specifieke gebruiksregel toegevoegd die uitsluit dat de gronden gebruikt worden voor niet-zelfredzame groepen van personen. Dit vanuit het aspect externe veiligheid.

Water

De voor 'Water' aangewezen gronden zijn bestemd voor watergangen, waterberging, retentievoorzieningen, waterhuishouding. Daarnaast zijn deze bestemming behorende voorzieningen zoals groenvoorzieningen en bruggen toegestaan. Er zijn binnen deze bestemming uitsluitend andere bouwwerken ten dienst van de bestemming toegestaan.

Paragraaf 3 algemene regels

In deze paragraaf worden, in aanvulling op de bestemmingsregels, aanvullende regels gesteld.

- Anti-dubbeltelregel;
Het artikel "Anti-dubbeltelregel" bevat bepalingen om te voorkomen dat met het bestemmingsplan strijdige situaties ontstaan of worden vergroot. De redactie is wettelijk vastgelegd in het Bro en overeenkomstig opgenomen.
- Algemene bouwregels;
In dit artikel is een aantal aanvullende bouwregels opgenomen die voor alle bestemmingen kunnen gelden. Bijvoorbeeld extra bouwmogelijkheden voor ondergeschikte bouwdelen zoals balkons, galerijen en kelders.
- Algemene gebruiksregels;
In de specifieke gebruiksregels zijn aanvullingen en afwijkingen van de algemene gebruiksregels opgenomen. Bepaalde vormen van gebruik zijn expliciet uitgesloten. Ook worden toegestane functieveranderingen en bijzonder gebruik in de gebruiksregels geregeld.
- Algemene afwijkingsregels;
In dit artikel is in aanvulling op de afwijkingsregels uit de bestemmingen nog een aantal algemene afwijkingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken. Bijvoorbeeld een geringe overschrijding van de toegestane bouwhoogte.
- Algemene wijzigingsregels;
In dit artikel is een aantal algemene wijzigingsmogelijkheden opgenomen. Het betreft hier een standaardregeling die het mogelijk maakt om bij de uitvoering van bouwplannen beperkte afwijkingen van het plan mogelijk te maken die niet vooraf ingezien en geregeld kunnen worden. Bijvoorbeeld een geringe wijziging van de bestemmingsgrens.

Paragraaf 4 overgangs- en slotregels

Overgangsrecht

In de overgangsrechtregel is een regeling opgenomen voor bebouwing en gebruik dat al bestond bij het inwerking treden van het plan, maar dat strijdig is met de opgenomen regeling. Onder bepaalde voorwaarden mag deze strijdige bebouwing en/of strijdig gebruik worden voortgezet of gewijzigd. De redactie is wettelijk vastgelegd en overeenkomstig opgenomen.

Slotregel

In de 'slotregel' is de officiële naam van het de regels van het plan bepaald. Onder deze naam moeten de bestemmingsplan regels aangehaald worden.



7. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

De maatschappelijke uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan wordt getoetst met het opsturen van het plan naar de verschillende overlegpartners. Naast de overlegpartners wordt een ieder in de gelegenheid gesteld het plan te beoordelen.

Onderstaand is aangegeven op welke manier de maatschappelijke uitvoerbaarheid precies wordt getoetst en op welke wijze dit kan leiden tot een aanpassing van het bestemmingsplan.

7.1 Inspraak ingevolge de inspraakverordening

Ingevolge de inspraakverordening is het voorontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief voor de inwoners van de gemeente Gouda en voor de in de gemeente belanghebbende natuurlijke- en rechtspersonen ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen zowel mondeling als schriftelijk inspraakreacties ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan naar voren worden gebracht.

Gedurende de inspraakperiode zijn geen inspraakreacties ingediend.

7.2 Overleg ingevolge ex artikel 3.1.1 Bro

In het kader van het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit op de ruimtelijke ordening (Bro) hebben de volgende instanties gereageerd op het voorontwerp bestemmingsplan Driestar Educatief:

1. VROM-Inspectie;
2. Provincie Zuid-Holland;
3. N.V. Nederlandse Gasunie;
4. Oasen;
5. Tennet;
6. NS reizigers.

Van de instanties onder nr. 1, 2 en 3 is een inhoudelijke reactie ontvangen. De instanties onder nr. 4, 5 en 6 hebben aangegeven geen op- of aanmerkingen te hebben op het voorontwerp bestemmingsplan. Onderstaand is een samenvattend overzicht opgenomen van de inhoudelijke reacties van nr. 1, 2 en 3, alsmede de beantwoording daarvan door burgemeester en wethouders van Gouda. De ontvangen overlegreacties zijn opgenomen in bijlage 4.

1. VROM-Inspectie

Reactie

- a. Nationaal belang 02: Basiskwaliteit hoofdinfrastructuur

I. Toelichting verantwoording

VROM inspectie geeft aan dat uit de verantwoording van het groepsrisico (GR) blijkt dat de overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het GR als gevolg van voorliggend plan toeneemt. Een aantal maatregelen wordt in de rapportage verantwoording GR van februari 2010 voorgesteld ter beperking van de omvang van het GR. De toelichting wint aan duidelijkheid als hier ook expliciet wordt aangegeven welke maatregelen door de gemeente in het kader van het overschrijden van de oriëntatiewaarde van het GR worden uitgevoerd. Specifiek wordt gevraagd aandacht voor de borging van een aantal maatregelen die genoemd zijn in de rapportage verantwoording GR.



II. Borging maatregelen verbeterde bereikbaarheid

Verzocht wordt aan te geven op welke manier de uitwijkplaatsen voor de hulpdiensten geborgd zijn, aangezien deze buiten het onderhavig plangebied liggen.

III. Borging fysieke maatregelen

Verzocht wordt pas tot vaststelling van het bestemmingsplan over te gaan als de anterieure overeenkomst met de initiatiefnemer is getekend, aangezien de borging van de fysieke maatregelen niet via het bestemmingsplan geborgd kunnen worden.

IV. Basisnet spoor

Verzocht wordt de tekst aan te passen op het feit dat er op dit moment nog geen besluit is genomen over te nemen maatregelen voor het Basisnet Spoor.

V. Advies regionale brandweer

Het advies van de regionale brandweer is nog niet toegevoegd. Verzocht wordt dit advies te betrekken bij de verantwoording van het GR in het ontwerp van het bestemmingsplan.

Beantwoording

Ad I.

Het hoofdstuk 5: "Maatregelen ter beperking van de omvang van het groepsrisico" start met een paragraaf waarin de gekozen maatregelen zijn opgesomd. Dit betreft de maatregelen die genomen worden vanwege de hoogte van het groepsrisico.

Ad II.

De uitwijkplaatsen zijn gelegen binnen het bestemmingsplan Midden&Oost. In dat (onherroepelijke) bestemmingsplan zijn deze plaatsen in de verbeelding (:plankaart) als zodanig opgenomen.

Ad III.

Het bestemmingsplan zal, conform het verzoek van de inspectie, niet eerder worden vastgesteld dan nadat alle fysieke maatregelen zijn geborgd in een getekende overeenkomst. In juni en juli 2010 hebben gesprekken plaatsgevonden met Driestar Educatief. Het contract is getekend d.d. 15 september 2010. De ondertekende overeenkomst zal toegevoegd zijn alvorens het bestemmingsplan wordt vastgesteld.

Ad IV.

De verantwoording van het groepsrisico wordt afgelegd over de huidige uitgangspunten voor spoorvervoer. De vaststelling van het plan is niet afhankelijk van het toekomstige basisnet of convenant Bleve-vrij rijden.

Deze beleidsontwikkelingen worden wel in de rapportage genoemd. In de 'verantwoording' wordt in hoofdstuk 5: "Maatregelen ter beperking van de omvang van het groepsrisico", paragraaf 5.2, de volgende zinsnede opgenomen: *"Bronmaatregelen aan het spoorvervoer of aan de spoorinfra zijn niet door de gemeente af te dwingen. Het landelijke beleid omtrent het Basisnet voorziet wel in het treffen van deze voorzieningen. Op dit moment is nog onbekend welke voorzieningen dit worden en wat het (eventuele) risico reducerend effect van deze maatregelen zal zijn."*

Daarnaast wordt onder de kop *Horizon* uit de CHAMP-methodiek melding gemaakt van de toekomstige beleidswijzigingen. Daarbij wordt onder andere vermeld dat het toekomstige plasbrand aandachtsgebied voor deze ontwikkeling geen belemmering vormt.

Ad V.

Het advies van de Brandweer Hollands Midden zal toegevoegd zijn alvorens het bestemmingsplan wordt vastgesteld. Dit is opgenomen in bijlage 4.

Conclusie

Gelet op bovenstaande worden enkele passages in het plan toegevoegd.



Reactie

b. Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid

I. Nader akoestisch onderzoek

VROM inspectie verzoekt de resultaten van het nader akoestisch onderzoek te verwerken in het ontwerp van het bestemmingsplan.

II. Cumulatie geluid

Verzocht wordt de cumulatie van geluid mee te nemen in de overwegingen om een hogere waarde te nemen.

III. Mogelijke maatregelen

Verzocht wordt mogelijke maatregelen c.q. voorwaarden die in het kader van hogere waarde procedure worden voorgesteld op te nemen in de regels van het bestemmingsplan. Hierbij wordt opgemerkt dat het ontwerp van het hogere waardebesluit gelijktijdig met het ontwerp van het bestemmingsplan ter inzage moet worden gelegd.

Beantwoording

Ad I.

De resultaten van het nader akoestisch onderzoek van 16 maart 2010 wordt verwerkt in het ontwerp van het bestemmingsplan. In het onderzoek wordt geconcludeerd dat de geluidsbelasting als gevolg van het wegverkeerslawaai van de Burgemeester Jamessingel ten hoogste 61 dB bedraagt en als gevolg van het spoorweglawaai ten hoogste 69 dB.

Om te kunnen voldoen aan het hogere waarde beleid zal (een deel van) de zuidelijke gevel geluidsluw gemaakt moeten worden.

De resultaten van het nader akoestisch onderzoek worden opgenomen in het bestemmingsplan.

Ad II.

D.d. 16 maart 2010 en 19 augustus 2010 is aanvullend onderzoek verricht als gevolg van het aspect wegverkeers- en railverkeerslawaai. Hierbij zijn ondermeer cumulatieve berekeningen uitgevoerd. De berekeningen zijn meegenomen in de overweging om voor een deel van de studenteneenheden een hogere waarde vast te stellen. In paragraaf 5.2.2 Spoorweglawaai is dit nader beschreven.

Ad III.

De maatregelen die worden voorgesteld in het kader van een hogere waarde worden niet opgenomen in de regels van het bestemmingsplan. Deze worden als voorwaarde in de bouwvergunning opgenomen. Het ontwerp-hogere waardenbesluit wordt gelijktijdig ter inzage gelegd met het ontwerpbestemmingsplan.

Conclusie

Gelet op bovenstaande worden de betreffende passages in het plan aangepast.

2. Provincie Zuid-Holland

Reactie

- a. De provincie wijst erop dat in het bestemmingsplan wordt aangegeven dat een aantal zaken met betrekking tot fysieke maatregelen aan het gebouw contractmatig worden geregeld met de initiatiefnemer van de ontwikkeling. Gelet op het belang hiervan wordt verzocht de vaststelling van het plan niet eerder te laten plaatsvinden dan wanneer dit contract is getekend.

Beantwoording

Verwezen wordt naar de beantwoording onder 1a onder III.

Conclusie

Gelet op bovenstaande worden de betreffende passages in het plan aangepast.



Reactie

- b. De provincie constateert dat in de contractvoorwaarden geen expliciete afspraken zijn voorzien over de vluchtwegen voor de bewoners van de studentenwoningen. Dit wordt verzocht op te nemen in de voorwaarden.

Beantwoording

In paragraaf 5.1 is opgenomen dat gemeente en initiatiefnemer overeengekomen zijn dat het trappenhuis van de studentenwoningen niet aan de 'spoorse zijde' geprojecteerd wordt (maar bijvoorbeeld in de kern van het gebouw). Daarbij is tevens vermeld dat de vluchtroute vanuit dat trappenhuis van de risicobron af gericht zal zijn. Dezelfde uitgangspunten zullen ook opgenomen worden in de anterieure overeenkomst.

Conclusie

Gelet op bovenstaande worden de contractvoorwaarden aangepast.

Reactie

- c. Volgens de provincie is in de planstukken aangegeven dat een convenant 'Warme BLEVE-rijden' wordt gesloten en het 'Basisnet Spoor' wordt vastgesteld. Beide zaken zouden er voor zorgen dat de oriëntatiewaarden op afzienbare termijn een aanvaardbaar niveau bereiken. De onderbouwing van die stelling ontbreekt echter en de provincie ziet dit graag nader toegelicht in het plan.

Beantwoording

Verwezen wordt naar de beantwoording onder 1a onder IV.

Conclusie

Gelet op bovenstaande worden enkele passages in het plan toegevoegd.

3. N.V. Nederlandse Gasunie

Reactie

- a. Het bestemmingsplan Driestar Educatief is door de Gasunie getoetst aan het toekomstig externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM voor aardgastransportleidingen. Op grond van deze toetsing komt de Gasunie tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van de dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Beantwoording

De reactie wordt voor kennisgeving aangenomen.

Conclusie

Het bovenstaande wordt opgenomen in de toelichting van het plan.

7.3 Zienswijzenprocedure

Ingevolge artikel 3.8 lid 1 van de Wro is het ontwerp bestemmingsplan Driestar Educatief voor de inwoners van de gemeente Gouda en voor de in de gemeente een belang hebbende natuurlijke- en rechtspersonen ter inzage gelegd van 27 januari 2011 tot en met 9 maart 2011. Gedurende deze periode konden zienswijzen ten aanzien van het ontwerp bestemmingsplan naar voren worden gebracht.

Gedurende deze periode zijn geen zienswijzen ontvangen. Dit heeft daarom niet geleid tot aanpassingen van het bestemmingsplan.



8. Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de economische uitvoerbaarheid dient inzichtelijk gemaakt te worden dat het project financieel uitvoerbaar is. Inzicht in de financieel-economische haalbaarheid is nodig om uitspraken te kunnen doen over de uitvoering van het onderhavige bestemmingsplan.

Ten behoeve van de economische uitvoerbaarheid is met de initiatiefnemers van het project driestar educatief een anterieure overeenkomst gesloten, waarbij de berekening een positief saldo kent. Het plan wordt geheel uitgevoerd in opdracht en op kosten van de initiatiefnemer. In de overeenkomst is eveneens opgenomen dat eventuele planschade wordt gedragen door de initiatiefnemers. Het plan heeft derhalve voor de gemeente Gouda geen financiële consequenties.

Bijlagen

Bijlage 1 Milieukundig onderzoek

MILIEUKUNDIG ADVIES

Nieuwbouw Driestar Educatief
te Gouda

 Milieudienst <i>Intergemeentelijk samenwerkingsorgaan</i> Midden-Holland	
Productnummer	200914974
Omschrijving	Milieukundig advies Driestar Educatief
Status	Definitief
Datum	30 oktober 2009
Opdrachtgever	Gemeente Gouda
Opgesteld door	Mw. H. Schlepper
Dit rapport is op basis van de ten tijde van het opstellen geldende wet- en regelgeving opgesteld. Deze wet- en regelgeving is sterk aan verandering onderhevig. Geadviseerd wordt om het rapport tijdig voor het starten van de ruimtelijke procedure te laten controleren op de houdbaarheid.	

SAMENVATTING

De gemeente Gouda is voornemens om een uitbreiding van Driestar Educatief aan de Burgemeester Jamessingel ruimtelijk mogelijk te maken. Zij beoogt hier onderwijsvoorzieningen en een studenten-flat te realiseren. Deze ontwikkeling is niet mogelijk binnen het vigerende bestemmingsplan. Derhalve wordt een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Middels voorliggend advies zijn randvoorwaarden en aandachtspunten opgesteld voor de milieuaspecten bedrijven en milieuzonering, bodem, ecologie.

Ten behoeve van het bestemmingsplan Spoorzone Midden en Oost is reeds een milieuvan advies opgesteld (Milieudienst rapport 200901102.5, april 2009). Gegevens omtrent wegverkeers- en spoorweglawaai en luchtkwaliteit zijn aan dit rapport ontleend. Voor externe veiligheid en archeologie worden aparte rapporten opgesteld.

De geluidbelasting op de nieuwe woontoren en onderwijsgebouwen veroorzaakt door wegverkeer overschrijdt de voorkeursgrenswaarde (48 dB) maar is lager dan de uiterste grenswaarde voor binnenstedelijk gebied (63 dB).

De geluidbelasting veroorzaakt door spoorweglawaai op de zuidgevel en delen van de oost en westgevels van de woningen en onderwijsgebouwen overschrijden de uiterste grenswaarde (68 dB). Delen van de west en oostgevel en de noordgevel hebben te maken met lagere geluidbelastingen tot onder de uiterste grenswaarde.

Voor de woningen en onderwijsgebouwen met een geluidbelasting tussen voorkeursgrenswaarde (48 dB voor wegverkeerslawaai en 55 dB voor spoorweglawaai) en de uiterste grenswaarde (63 dB voor wegverkeerslawaai en 68 dB voor spoorweglawaai) dienen Hogere Waarden te worden vastgesteld. Indien de uiterste grenswaarde wordt overschreden dienen de betreffende gevels van de woningen/onderwijsgebouwen te worden uitgevoerd als een "dove gevel". Een Hogere Waarde procedure is een separate procedure met een eigen afwegingskader. Een ontwerpbesluit Hogere Waarden dient gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief ter inzage te gaan. Opgemerkt wordt dat de hogere waarde moet zijn vastgesteld voordat het bestemmingsplan kan worden vastgesteld.

Uit de berekende geluidbelasting blijkt dat het plan alleen toelaatbaar is indien elk van de woningen in het kader van het Hogere Waardebeleid is voorzien van een geluidluwe gevel of buitenruimte of van een afsluitbare buitenruimte of afgesloten buitenruimte (in geval de uiterste grenswaarde wordt overschreden).

Voor de gevelwering in het kader van het Bouwbesluit dient te worden uitgegaan van de geluidsbelasting van de cumulatie van alle relevante geluidsbronnen.

Het plan omvat 150 woningen en een aantal onderwijsgebouwen (opp << 100.000 m²) waardoor het ten aanzien van luchtkwaliteit valt binnen de grenzen van de categorieën uit de Regeling NIBM. De realisatie van het plan wordt conform Titel 5.2 van de Wet milieubeheer toelaatbaar geacht.

De beoogde ontwikkeling zal geen belemmeringen opleveren voor de omliggende bedrijfsmatige activiteiten. De uitbreiding van de school zal eveneens niet tot milieuhinder leiden bij de omliggende woningen.

Uit de bekende onderzoeksgegevens zijn ten aanzien van de bodemkwaliteit voorsnog geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling naar voren gekomen. Wel dient de actuele status van de in 1995 gestarte sanering worden onderzocht. Ook zijn van het oostelijke bouwgedeelte van de locatie geen bodemonderzoeken of andere gegevens bekend. Ter plaatse dient een minimaal een vooronderzoek conform de NVN 5725 uitgevoerd te worden.

De eerste actie dient te worden uitgevoerd vóórdat de ruimtelijke procedure wordt ingezet, omdat hiermee mogelijk essentiële informatie ten behoeve van het exploitatieplan wordt verworven. De tweede actie dient bij de aanvraag van de bouwvergunning te zijn voltooid.

Het gebied maakt geen deel uit van de Ecologische hoofdstructuur of ligt in de omgeving van een Habitat- en/of Vogelrichtlijngebied. Ook zijn er geen Rode Lijst soorten aangetroffen of te verwachten. Wel dient de algemene zorgplicht in acht genomen te worden, onder meer het verwijderen van bomen en struiken buiten het broedseizoen van vogels en bij eventuele demping van de sloot richting het open water te werken. Belangrijk is dat de vestiging van de Rugstreeppad ten alle tijden wordt tegengegaan. Op het moment dat de soort aangetroffen wordt moet er een ontheffing aangevraagd worden wat de werkzaamheden ernstig zal frustreren.

INHOUD

SAMENVATTING.....	3
1 INLEIDING.....	6
2 WEGVERKEERSLAWAAI.....	8
3 SPOORWEGVERKEERSLAWAAI	11
4 LUCHTKWALITEIT	14
5 BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING	16
6 BODEM	18
7 ECOLOGIE.....	24
8 CONCLUSIE EN AANBEVELINGEN.....	29

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien het laatste decennium steeds meer naar elkaar toe. In de nieuwe Wet ruimtelijke ordening wordt gesproken over een duurzame ruimtelijke kwaliteit. Hoewel milieubeleid soms beperkingen kan opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, is het primair bedoeld om een optimale leefomgeving te realiseren. De doelen van de Wet ruimtelijke ordening en de Wet milieubeheer sluiten op deze wijze bij elkaar aan.

Op de hoek van de Burgemeester Jamessingel en de Dreef in de gemeente Gouda is een vestiging van Driestar Educatief gelegen. De gemeente is voornemens deze vestiging uit te breiden met extra onderwijsvoorzieningen en een studentenflat voor circa 150 studenten. De studentenwoningen betreffen zelfstandige éénkamerwoningen met een oppervlakte van 25-30 m².

Omdat de uitbreiding van Driestar Educatief strijdig is met het vigerend bestemmingsplan "Boerhavekwartier" dient een procedure voor een nieuw postzegelbestemmingsplan te worden gevolgd. Daartoe moet middels een ruimtelijke onderbouwing worden aangetoond dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Voorliggend milieukundig advies geldt als onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Beschrijving

Voor de uitbreiding van Driestar Educatief aan de Burgemeester Jamessingel met extra onderwijsvoorzieningen en een studentenflat wordt een postzegelbestemmingsplan voorbereid. In figuur 1 is weergegeven waar de locatie gelegen is.



Figuur 1: overzicht locatie Driestar Educatief

1.3 Afkadering

Dit milieukundig advies richt zich op de volgende milieuaspecten:

- ♦ Bedrijven en Milieuzonering
- ♦ Bodem
- ♦ Ecologie

Voor onder andere de milieuaspecten wegverkeerslawaaï, spoorwegverkeerslawaaï en luchtkwaliteit is door de Milieudienst in een eerder stadium al milieukundig onderzoek uitgevoerd voor het opstellen van het bestemmingsplan Spoorzone Midden en Oost, het milieukundig advies hieromtrent is opgenomen in rapport nummer 200901102.5. Voor het opstellen van de hoofdstukken 2 tot en met 4 in deze rapportage is gebruik gemaakt van het eerdere onderzoek, er heeft geen aanvullend (detail) onderzoek plaatsgevonden. Voor de milieuaspecten externe veiligheid en archeologie worden separate rapporten opgesteld.

De nabije ontwikkelingen in de spoorzone, zoals opgenomen in het milieukundig onderzoek met rapport nummer 200901102.5, zijn verwerkt in dit advies.

Voor dit onderzoek is gebruik gemaakt van de volgende gegevens:

- ♦ Topografische en kadastrale kaarten;
- ♦ Bedrijven en milieuzonering, VNG Den Haag 2009;
- ♦ BBM-bedrijvenbestand van de Milieudienst;
- ♦ Vergunningdossiers Milieudienst;
- ♦ Bodem Informatie Systeem van de Milieudienst;
- ♦ Topografische Dienst, 2001: Topografische Kaart 1:25:000. Emmen.
- ♦ Dienst landelijk gebied, *Handreiking Flora- en faunawet*, oktober 2006.
- ♦ Kapteyn, K. 1995. *Vleermuizen in het landschap. Over hun ecologie, gedrag en verspreiding*. Schuyt & Co Uitgevers en Importeurs BV, Haarlem
- ♦ Ministerie van Landbouw, natuurbeheer en voedselkwaliteit, *Rode Lijsten*, Den Haag, 2004
- ♦ Ministerie van LNV. Buiten aan het werk? Houd tijdig rekening met beschermde dieren en planten. Ministerie van LNV, Den Haag
- ♦ Provincie Zuid-Holland, *Streekplan Zuid-Holland Oost*, Provinciale Staten van Zuid-Holland, Den Haag, november 2003.
- ♦ www.natuurloket.nl
- ♦ www.minlnv.nl
- ♦ www.ravon.nl
- ♦ www.vleermuizen.be

2 WEGVERKEERSLAWAAI

2.1 Wettelijk kader

2.1.1. Grenswaarden nieuwe woningen

Op grond van artikel 74 van de Wet geluidhinder (Wgh) dient de geluidsbelasting van iedere weg in de omgeving van het plangebied te worden beschouwd tenzij de weg binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. De te beschouwen wegen hebben een zone: een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden.

De grootte van de zone is afhankelijk van het aantal rijstroken en de definitie van het gebied (buitenstedelijk of binnenstedelijk). Een buitenstedelijk gebied is het gebied dat buiten de bebouwde kom is gelegen of het gebied binnen de bebouwde kom, voor zover liggend in de zone van een autoweg of autosnelweg. Het overige gebied is binnenstedelijk.

Op grond van artikel 82 van de Wet geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeer 48 dB op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen. Op grond van artikel 83 van de Wet geluidhinder kan een hogere waarde worden vastgesteld dan de voorkeursgrenswaarde.

Voor een binnenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 58 dB (op grond van artikel 83 lid 1). Voor een buitenstedelijk gebied bedraagt de hogere waarde maximaal 53 dB (op grond van artikel 83 lid 1). Voor nieuw te bouwen woningen in een binnenstedelijk gebied bedraagt de maximaal vast te stellen hogere waarde 63 dB (op grond van artikel 83 lid 2).

Alvorens aan bovenstaande waarden wordt getoetst, mag op grond van artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 (RMV2006) een factor van de berekende waarde worden afgetrokken: 2 dB voor wegen waarvan de representatief te achten snelheid van lichtemotorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB voor de overige wegen.

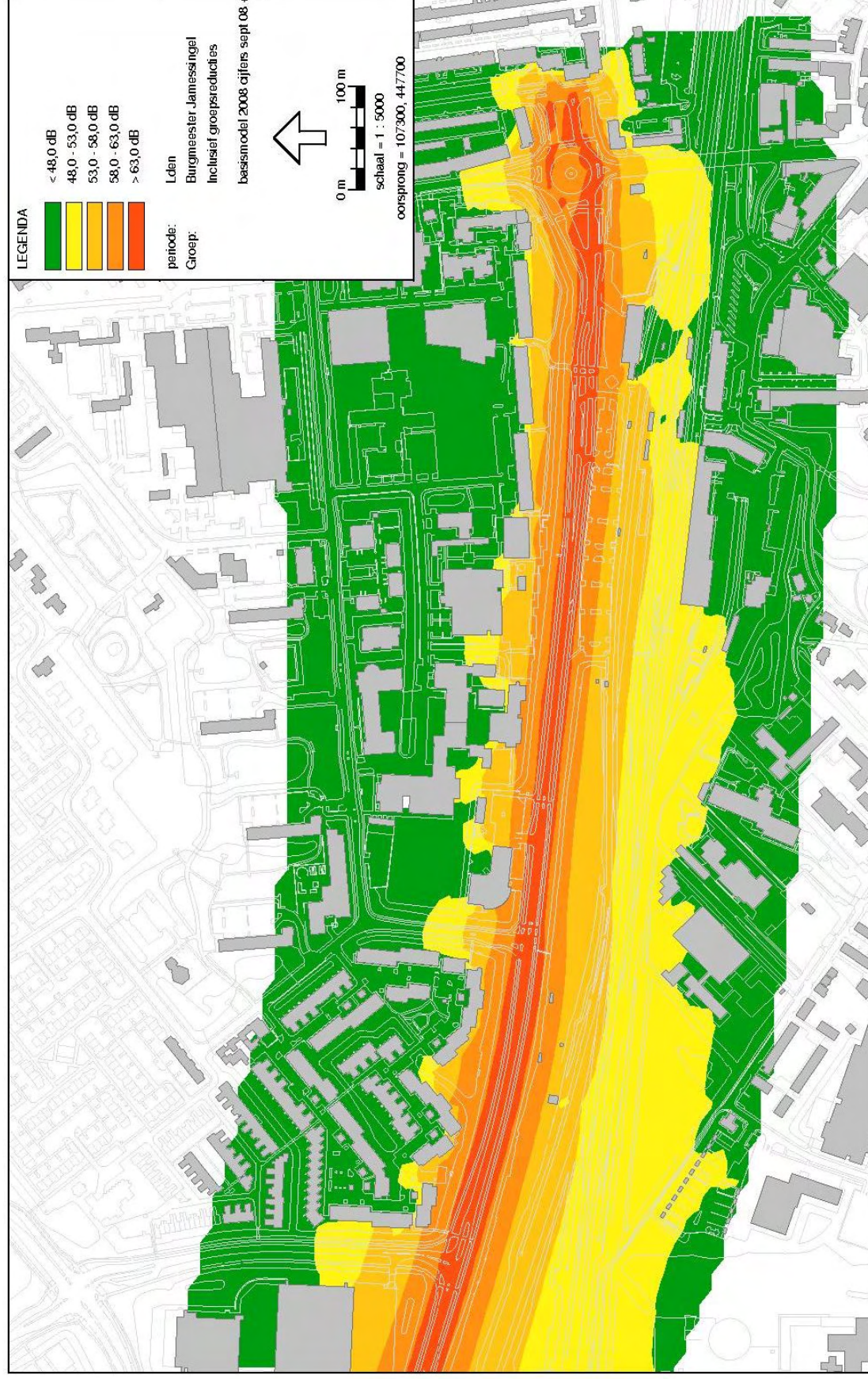
2.1.2. Beleidsregel Hogere waarde

Het vaststellen van een hogere waarde is alleen mogelijk als maatregelen gericht op het terugbrengen van de geluidsbelasting tot 48 dB op de geluidsgevoelige bestemmingen onvoldoende doeltreffend zijn, danwel op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeerskundige, landschappelijke of financiële aard stuiten (artikel 110a, vijfde lid van de Wet geluidhinder).

Daarnaast heeft de gemeente een eigen beleid bij het vaststellen van een hogere waarde van meer dan 53 dB ten gevolge van het wegverkeerslawaaï. De geluidsbelasting van tenminste één tot de desbetreffende woningen behorende buitenruimten mag niet meer dan 48 dB bedragen (geluidsluwe zijde). Indien de geluidsbelasting van de buitenruimte niet tot 48 dB kan worden beperkt moet de buitenruimte afsluitbaar worden gemaakt.

2.2 Onderzoek en resultaten

De onderzoeksresultaten zijn ontleend aan het milieuadvies ten behoeve van het bestemmingsplan Spoorzone Midden en Oost. In de navolgende figuur is de geluidbelasting in het plangebied weergegeven.



Figuur 2: Geluidscontour Burgemeester Janssingel (inclusief aftrek ex art. 110g Wgh) peiljaar 2008

2.3 Conclusie en advies

De geluidbelasting op de nieuwe woontoren en onderwijsgebouwen overschrijdt de voorkeursgrenswaarde (48 dB) maar is lager dan de uiterste grenswaarde voor binnenstedelijk gebied (63 dB). Voor de nieuwe onderwijsgebouwen en woningen dienen hogere waarden te worden vastgesteld ten gevolge van de Burgemeester Jamessingel.

Een hogere waarde procedure is een separate procedure met een eigen afwegingskader, de Beleidsregel Hogere Waarden Regio Midden Holland. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden dat in dit kader voor de nieuwbouw dient te worden opgesteld, dient gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief ter inzage te liggen. Opgemerkt wordt dat de hogere waarde moet zijn vastgesteld voordat het bestemmingsplan kan worden vastgesteld.

Conform de Beleidsregel dient een woning met een geluidbelasting hoger dan 53 dB te zijn voorzien van een geluidluwe gevel of buitenruimte. Dat betekent dat voor één buitenruimte / gevel de *cumulative* geluidbelasting niet meer dan 48 dB mag bedragen indien de hogere waarde wordt vastgesteld voor een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor verkeerslawaaï. Hierbij wordt echter opgemerkt dat de gecumuleerde geluidbelasting veroorzaakt door weg- en railverkeer (zie hoofdstuk 3) op elk van de vier gevels van de woontoren, zonder specifieke voorzieningen, hoger is dan 48 dB.

Indien niet kan worden voldaan aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel of buitenruimte, kan ook worden volstaan met een afsluitbare buitenruimte. In de Beleidsregel wordt daarbij uitgegaan van een buitenruimte voor elke woning. De Beleidsregel geen gemeenschappelijke buitenruimten.

Voor alle woningen en onderwijsgebouwen waarvoor wel een hogere waarde wordt vastgesteld geldt dat bij het ontwerp aandacht moet worden besteed aan de eisen met betrekking tot de karakteristieke geluidwering van de gevels zoals opgenomen in het Bouwbesluit. Hierbij dient te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle relevante geluidsbronnen.

Nadere detailberekeningen dienen uit te wijzen bij welke woningen/gevels van onderwijsgebouwen de voorkeursgrenswaarde en de 53dB geluidbelasting overschrijden. In figuur 2 is sprake van “open veld” contouren waarbij nog geen rekening is gehouden met afschermende werking van de gebouwen zelf. De noordgevels van de nieuw te realiseren gebouwen ondervinden daardoor een lagere geluidbelasting dan de overige gevels.

3 **SPOORWEGVERKEERSLAWAAI**

3.1 Wettelijk kader

Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 4.1 van het Besluit geluidhinder (Bgh) iedere spoorlijn in beschouwing te worden genomen ter bepaling van de geluidsbelasting.

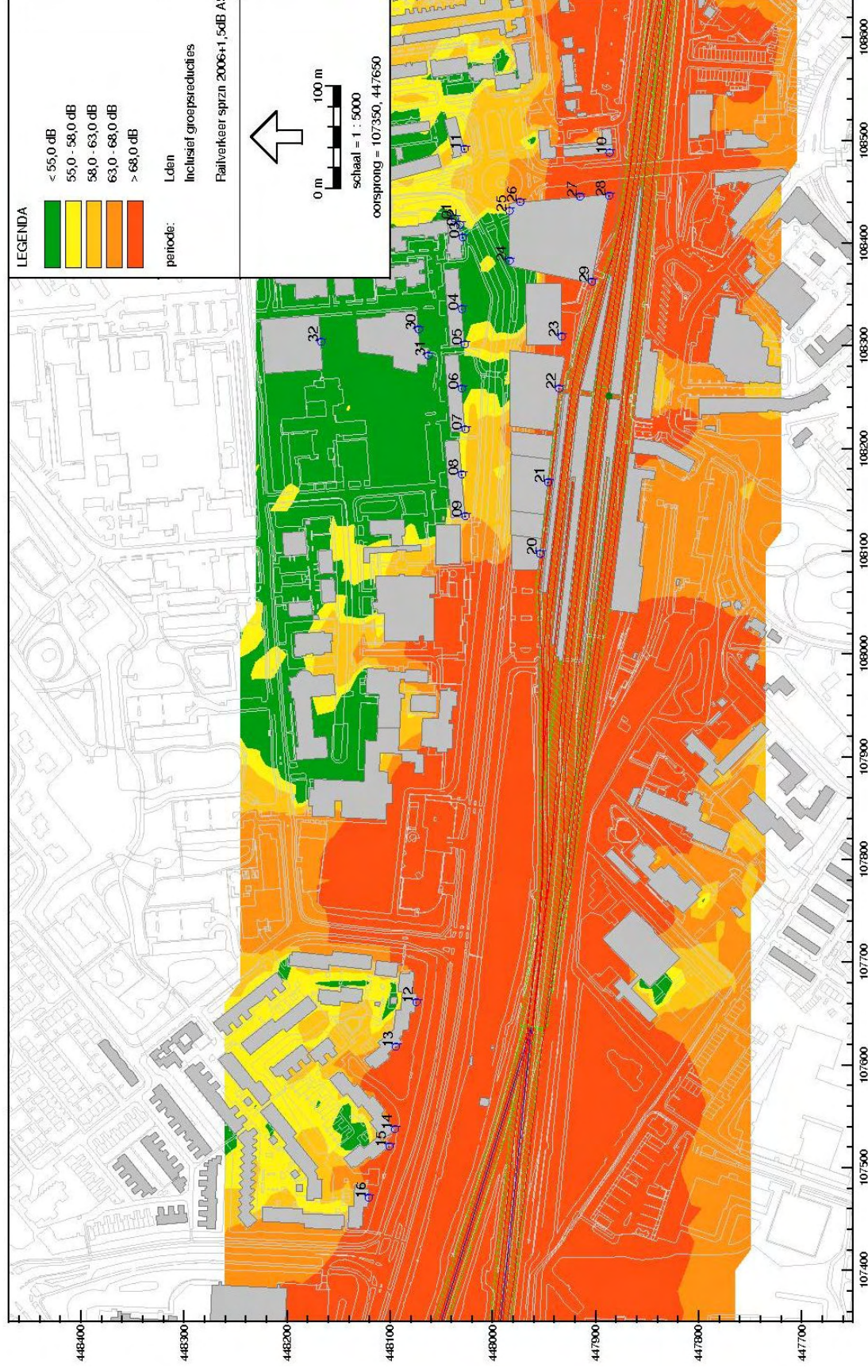
Deze spoorwegen hebben een door de Minister vastgestelde zone, volgens artikel 1 van de Wet geluidhinder. Binnen deze zone dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden.

Volgens de artikelen 4.9 tot en met 4.12 van het Bgh bedraagt de voorkeursgrenswaarde dan wel de maximale hogere waarde niet meer dan:

- ♦ 55 dB respectievelijk 68 dB voor woningen;
- ♦ 53 dB respectievelijk 68 dB voor andere geluidsgevoelige bestemmingen;
- ♦ 55 dB respectievelijk 63 dB voor geluidsgevoelige terreinen.

3.2 Onderzoek en resultaten

In de navolgende figuur is de geluidbelasting weergegeven.



Figuur 3: Geluidsbelasting plangebied ten gevolge van spoorwegen nabij station Gouda (inclusief nieuw te realiseren spoor 12), prognose toekomst (2006+1,5 dB); rekenhoogte 5 m

3.3 Conclusie en advies

Uit de figuur blijkt dat zowel de onderwijsgebouwen als de woningen liggen in de zone met een geluidbelasting hoger dan de uiterste grenswaarde (68 dB). De in de figuur weergegeven zones betreffen ter plaatse van het plangebied vrije veld contouren, wat wil zeggen dat geen rekening is gehouden met de afschermende werking van aanwezige bebouwing. Hierdoor kunnen delen van de west en oostgevel en de noordgevel te maken hebben met lagere geluidbelastingen tot onder de uiterste grenswaarde.

Voor de woningen en onderwijsgebouwen met een geluidbelasting tussen 55 dB en 68 dB dienen hogere waarden te worden vastgesteld. Indien de uiterste grenswaarde wordt overschreden dienen de betreffende gevels van de woningen/onderwijsgebouwen te worden uitgevoerd als een “dove gevel”.

Een hogere waarde procedure is een separate procedure met een eigen afwegingskader, de Beleidsregel Hogere Waarden Regio Midden Holland. Het ontwerpbesluit Hogere Waarden dat in dit kader voor de nieuwbouw dient te worden opgesteld, dient gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief ter inzage te liggen. Opgemerkt wordt dat de hogere waarde moet zijn vastgesteld voordat het bestemmingsplan kan worden vastgesteld.

Conform de Beleidsregel dient een woning met een geluidbelasting hoger dan 60 dB te zijn voorzien van een geluidluwe gevel of buitenruimte. Dat betekent dat voor één buitenruimte / gevel de *cumulatieve* geluidbelasting niet meer dan 55 dB mag bedragen indien de hogere waarde wordt vastgesteld voor een overschrijding van de voorkeursgrenswaarde voor spoorverkeerslawaaai. Hierbij wordt echter opgemerkt dat de gecumuleerde geluidbelasting veroorzaakt door weg- en railverkeer op elk van de vier gevels van de woontoren, zonder specifieke voorzieningen, hoger is dan 55 dB.

Indien niet kan worden voldaan aan de voorwaarde van een geluidluwe gevel of buitenruimte, kan ook worden volstaan met een afsluitbare buitenruimte. In de Beleidsregel wordt daarbij uitgegaan van een buitenruimte voor elke woning. De Beleidsregel geen gemeenschappelijke buitenruimten.

Voor alle woningen en onderwijsgebouwen waarvoor wel een hogere waarde wordt vastgesteld geldt dat bij het ontwerp aandacht moet worden besteed aan de eisen met betrekking tot de karakteristieke geluidwering van de gevels zoals opgenomen in het Bouwbesluit. Hierbij dient te worden uitgegaan van de gecumuleerde geluidbelasting ten gevolge van alle relevante geluidsbronnen.

Nadere detailberekeningen dienen uit te wijzen bij welke woningen/gevels van onderwijsgebouwen de voorkeursgrenswaarde, respectievelijk de 60 dB en 68 dB geluidbelasting overschrijden. In figuur 3 is sprake van “open veld” contouren waarbij nog geen rekening is gehouden met afschermende werking van de gebouwen zelf. De noordgevels van de nieuw te realiseren gebouwen ondervinden daardoor een lagere geluidbelasting dan de overige gevels.

4 LUCHTKWALITEIT

4.1 Wettelijk kader

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: *Wet luchtkwaliteit*), het *Besluit niet in betekenende mate* en het *Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)* stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in tabel I. In 2010 moet aan de grenswaarden (jaargemiddelde en uurgemiddelde concentratie) voor NO₂ worden voldaan. Voor PM₁₀ geldt dat reeds vanaf 2005 moet worden voldaan aan de (jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde) grenswaarden.

Tabel I: Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

stof	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uursgemiddelde	Opmerkingen
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t.	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t.	50 µg/m ³	24-uursgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden

De *Wet luchtkwaliteit* en het *Besluit gevoelige bestemmingen (luchtkwaliteitseisen)* stellen dat ruimtelijke plannen doorgang kunnen vinden indien:

1. de luchtkwaliteit tengevolge van de plannen per saldo verbetert of ten minste gelijk blijft;
2. de plannen *niet in betekenende mate* (NIBM) bijdragen aan de concentratie van NO₂ en PM₁₀ in de buitenlucht. Vanaf het in werking treden van het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit op 1 augustus 2009 wordt onder een NIBM bijdrage een bijdrage van minder dan 3% verstaan;
3. de plannen niet leiden tot het overschrijden van een grenswaarde;
4. gevoelige bestemmingen (waaronder scholen en zorginstellingen) niet binnen 300 meter van een rijksweg en 50 meter van een provinciale weg worden gerealiseerd (of indien binnen deze zones geen sprake is van een (dreigende) overschrijding).

Het Besluit NIBM heeft een aantal NIBM-grenzen vastgesteld, waarvan met zekerheid kan worden gesteld dat de 3%-grens niet zal worden overschreden, te weten:

- ♦ **Woningbouw:** ≤ 1500 woningen (netto) bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 3000 woningen bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.
- ♦ **Kantoorlocaties:** ≤ 100.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 1 ontsluitingsweg, en ≤ 200.000 m² bruto vloeroppervlakte bij minimaal 2 ontsluitingswegen met een gelijkmatige verkeersverdeling.

In alle overige gevallen of combinaties van bovenstaande grenzen zal middels een berekening moeten worden aangetoond of de bijdrage niet in betekenende mate is of dat de grenswaarden niet worden overschreden.

Tevens is in het Besluit NIBM een anticumulatie bepaling opgenomen, die zegt dat de effecten van beoogde ontwikkelingen in de omgeving van het plangebied moeten worden meegenomen in de beoordeling van

het betreffende plan. Hiermee wordt voorkomen dat verschillende NIBM-projecten samen toch in betekende mate bijdragen aan verslechtering van de luchtkwaliteit.

4.2 Conclusies en advies

Het plan omvat 150 woningen en een aantal onderwijsgebouwen (opp << 100.000 m²). Het valt daarmee binnen de grenzen van bovengenoemde categorieën uit de Regeling NIBM. De realisatie van het plan wordt conform Titel 5.2 van de Wet milieubeheer toelaatbaar geacht. Uit het milieuonderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan Spoorzone Midden en Oost bleek al dat de berekende concentraties NO₂ en PM10 ter plaatse van de Burgemeester Jamessingel beneden de grenswaarden liggen.

5

BEDRIJVEN EN MILIEUZONERING

5.1 Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Tengevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009). *Bedrijven en Milieuzonering* geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De te beoordelen situaties zijn te herleiden tot drie groepen en bijbehorende aanpak, te weten:

- ♦ *Nieuwe milieugevoelige functies nabij bestaande bedrijven*
In deze situatie dient primair te worden beoordeeld of hinder te verwachten is van de specifieke bestaande bedrijven. Deze beoordeling is met name gebaseerd op de Wet Milieubeheer en bijbehorende AMvB's. Daarnaast zal moeten worden meegewogen of ter plaatse van de nieuwe milieugevoelige functies bij eventuele vestiging van een nieuw bedrijf op het bestaande bedrijfsperceel een probleemsituatie ontstaat. Deze afweging vindt met name plaats op basis van *Bedrijven en Milieuzonering*.
- ♦ *Nieuwe bedrijfsbestemmingen nabij bestaande milieugevoelige functies*
In deze situatie is de bedrijfscategorie zoals deze wordt opgenomen in het bestemmingsplan leidend. Afhankelijk van deze categorie zal tenminste een afstand van bv. 10 meter (cat. 1), 30 meter (cat. 2), 50 meter (cat. 3.1) tussen de gevoelige functies en belastende activiteiten moeten worden gerespecteerd. In het geval de bestemmingswijziging wordt gerealiseerd ten bate van de vestiging van een specifiek bedrijf, kunnen de omstandigheden van dit bedrijf worden meegewogen. In elk geval dient tenminste aan de Wet milieubeheer te worden voldaan.
- ♦ *Nieuwe milieugevoelige functies nabij nieuwe bedrijfsbestemmingen*
In dit geval is de bedrijfscategorie zoals deze wordt opgenomen in het bestemmingsplan leidend. Afhankelijk van deze categorie zal tenminste een afstand van bv. 10 meter (cat. 1), 30 meter (cat. 2), 50 meter (cat. 3.1) tussen de gevoelige en belastende bestemmingen moeten worden gerespecteerd.

De richtafstanden in *Bedrijven en Milieuzonering* gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd.

5.2 Onderzoek

Met behulp van het inrichtingenbestand van de Milieudienst is geïnventariseerd welke bedrijven in het plangebied zijn gevestigd. Voor deze bedrijven zijn voor zover mogelijk de milieuzones bepaald op basis van *Bedrijven en Milieuzonering* en gegevens uit milieuvergunningen en AMvB's. Vervolgens is geïnventariseerd waar mogelijk hindersituaties kunnen optreden.

5.3 Resultaten

Uit de inventarisatie is gebleken dat in en nabij het plangebied woningen, kantoren en scholen aanwezig zijn. De uitbreiding van de school en de bouw van een studentenflat past in dit geheel. Ook door de onderlinge band tussen de school en de studentenflat is er sprake van een goede ruimtelijke ordening. Zonder expliciet de richtafstanden te bepalen kan worden gesteld dat de beoogde ontwikkeling geen belemmeringen zal opleveren voor de omliggende bedrijfsmatige activiteiten. De uitbreiding van de school zal eveneens niet tot milieuhinder leiden bij de omliggende woningen.

5.4 Conclusie en advies

De beoogde ontwikkeling zal geen belemmeringen opleveren voor de omliggende bedrijfsmatige activiteiten. De uitbreiding van de school zal eveneens niet tot milieuhinder leiden bij de omliggende woningen.

6 BODEM

6.1 Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen.

Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb):

- ♦ *Niet saneren*

Indien de verontreiniging voor het beoogde doel niet hoeft te worden gesaneerd kan het ruimtelijke plan voor wat betreft deze verontreiniging zonder meer doorgang vinden.

- ♦ *Saneren*

Indien de verontreiniging moet worden gesaneerd dient een saneringsplan te worden opgesteld en ingediend bij de Provincie Zuid-Holland. In sommige gevallen kan worden volstaan met het indienen van een BUS-melding bij de provincie. Na goedkeuring door de provincie kan de sanering doorgang vinden. Na afloop dient de sanering te worden geëvalueerd en ook dit verslag dient ter goedkeuring aan de provincie te worden voorgelegd. Tijdens de saneringsprocedure kan de ruimtelijke procedure worden voortgezet. Echter, een bouwvergunning kan pas worden verleend na goedkeuring van de provincie over het saneringsplan of melding.

Een onderzoeks- en saneringstraject heeft soms grote financiële consequenties voor de beoogde plannen. Enerzijds omdat de kosten van sanering hoog kunnen zijn, anderzijds omdat deze trajecten van grote invloed kunnen zijn op de planning. In het kader van de *Grondexploitatiewet* dienen deze kosten tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch-) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een bouwvergunning.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Gouda beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en bijbehorend grondstromenbeleid. Uitgangspunt is dat grondverzet niet mag leiden tot verslechtering van de bodemkwaliteit ter plaatse. Alle grondverzet dient te worden gemeld bij de Milieudienst Midden-Holland.

6.2 Onderzoek

Van het plangebied is met behulp van het Bodem Informatie Systeem (BIS) alle bij de Milieudienst bekende informatie verzameld over de onderwerpen:

- ♦ Voormalige bedrijven (Bio-b);
- ♦ Huidige bedrijven;
- ♦ Tanks;
- ♦ Dempingen (Bio-s);
- ♦ Wbb-locaties;
- ♦ Bodemonderzoeken;
- ♦ BSB-deelname (Bodemsanering op in gebruik zijnde bedrijfsterreinen);

- ♦ Toepassing grond (grondwerken);
- ♦ Bodemkwaliteitskaart en grondstromenbeleid.

Het onderzoek beperkt zich tot het plangebied en de ontwikkellocaties. Bij nader onderzoek ten behoeve van ontwikkelingen dienen, conform NEN 5725, ook omliggende percelen te worden betrokken.

6.3 Resultaten

In figuur 4 is de bij de Milieudienst bekende bodeminformatie van het plangebied weergegeven. Tabel II geeft een toelichting op de afgebeelde informatie.

Tabel II: toelichting op bodeminformatiekaart

Tanks
Er zijn twee categorieën tanks weergegeven: groene en rode. Groene tanks met KIWA-certificaat zijn (zintuiglijk) onderzocht en kunnen zijn verwijderd. Indien de tank wel nog aanwezig is, hoeft deze formeel niet te worden verwijderd. Rode tanks hebben geen KIWA-certificaat en zijn al dan niet verwijderd. Deze tanks of de plaats waar de tanks hebben gelegen dienen te worden onderzocht middels bodemonderzoek.
Voormalige bedrijven
De UBI-score (schaal 1 tot 1000) is bepalend voor het al dan niet uitvoeren van een fysiek bodemonderzoek. Het geeft het risico aan op bodemverontreiniging, waarbij een score van boven de 100 inhoudt dat er mogelijk sprake kan zijn van een geval van ernstige bodemverontreiniging. In de bodemkaart zijn de locaties met een UBI-score <1 met een groene driehoek aangegeven (niet verontreinigd). De locaties met een UBI-score tussen de 1 en de 100 zijn met een gele driehoek aangegeven (potentieel verontreinigd). De locaties met een UBI-score tussen de 100 en 300 zijn met een oranje driehoek aangegeven (potentieel ernstig). Locaties met een UBI-score groter dan 300 hebben een rode driehoek (potentieel ernstig en urgent). Voor beide laatste categorieën geldt dat middels een historisch onderzoek moet worden nagegaan of een vervolgactie noodzakelijk is.
Huidige bedrijven
De huidige bedrijven vallen onder een melding of Wm-vergunning, waarmee voorwaarden ten aanzien van voorkomen van bodemverontreiniging zijn vastgelegd. Voor meer informatie over de bedrijven zie hoofdstuk Bedrijvigheid.
BSB-locatie
BSB-locatie wil zeggen dat het betreffende bedrijf bekend is bij de stichting Bodemsanering op in gebruik zijnde bedrijfsterreinen. Op de kaart zijn de BSB-locaties in groen en rood weergegeven. Rood wil zeggen dat op de locatie (aanvullend) bodemonderzoek moet plaatsvinden. Groen betekent dat geen vervolgonderzoek hoeft plaats te vinden, de bedrijfsactiviteiten op de locatie zijn voldoende onderzocht. Wanneer een bedrijf aangesloten is bij de BSB (BSB-deelnemer) wordt bodemonderzoek naar de bedrijfsactiviteiten in dit kader uitgevoerd.
Gevallen van ernstige bodemverontreiniging (Wbb-locaties)
Wbb-locaties zijn locaties met een (potentieel) geval van ernstige bodemverontreiniging (Wbb= Wet bodembescherming). De locaties zijn onderverdeeld in gesaneerd (groen), in procedure, bodemonderzoek uitgevoerd (bruin), voldoende onderzocht, bodemonderzoek uitgevoerd (roze) en historische activiteiten bekend (blauw). Ter plaatse van de laatste twee categorieën is veelal geen vervolgactie benodigd.
Bodemonderzoek
In de legenda is opgenomen of op de locatie waar het bodemonderzoek is uitgevoerd vervolgonderzoek plaats moet vinden (rood) of niet (groen). Indien is aangegeven dat geen vervolgonderzoek meer nodig is, betekent dat de locatie voldoende is onderzocht in het kader van de Wet bodembescherming. In een ander kader kan wel een vervolgactie noodzakelijk zijn.

N.b. 1: In figuur 4 is de bij de Milieudienst beschikbare bodeminformatie samengevat weergegeven. Meer gedetailleerde informatie kan worden opgevraagd bij de Milieudienst.

N.b. 2: Indien er op een locatie van een of meerdere items geen informatie op de kaart is afgebeeld, wil dat niet zeggen dat er op die locatie nooit een bodembedreigende activiteit heeft plaatsgevonden. Een vooronderzoek conform NEN 5725 kan hierover duidelijkheid verschaffen.

Uit de uitgevoerde BIS-toets blijkt dat er binnen het plangebied geen grondverzet of gedempte sloten bekend zijn bij de Milieudienst.

Tanks

Uit het Bodem Informatie Systeem blijkt dat er binnen het plangebied meerdere tanks bekend zijn (tabel II). In de tabel zijn alleen de tanks opgenomen waar vervolgonderzoek noodzakelijk is. De

tanks zijn vermoedelijk wel verwijderd. Het is onwaarschijnlijk dat er nog tanks aanwezig zijn, maar het is niet vastgelegd in een evaluatierapport.

Voormalige bedrijven

Uit het voormalige bedrijfsbestand (Bio-b) van de provincie Zuid-Holland blijkt dat er in het verleden binnen het plangebied meerdere inrichtingen waar potentieel bodembedreigende activiteiten zijn uitgevoerd gevestigd zijn geweest. De bedrijven die op de locatie gevestigd zijn geweest zijn Caltex, Chevron en Hulleman. De eerste twee hebben een brandstoffendetailhandel gevoerd op de locatie. Op de locatie zijn ook ondergrondse tanks aanwezig geweest. In sommige gevallen dient bij herontwikkeling bodemonderzoek te worden uitgevoerd. In de tabel is per locatie alleen de meest bodembedreigende activiteit weergegeven. Het kan zijn dat er op de locatie nog meer bodembedreigende activiteiten zijn uitgevoerd.

Huidige bedrijven

Uit de BIS-toets blijkt dat er binnen het plangebied diverse bedrijven/scholen zijn gevestigd. Het huidige bedrijf valt onder een melding of Wm-vergunning, waarmee voorwaarden ten aanzien van voorkoming van bodemverontreiniging zijn vastgelegd. Voor meer informatie over de bedrijven zie hoofdstuk *Bedrijven en milieuzonering*.

BSB-locaties

Uit de BIS-toets blijkt dat er binnen het plangebied 1 BSB-locatie bekend is aan de Burgemeester Jamessingel 2.

Wbb-locaties

Binnen het plangebied is één geval van ernstige bodemverontreiniging (Wbb-locatie) bekend (tabel III). Het betreft een urgent geval van bodemverontreiniging aan de Burgemeester Jamessingel 2 met de code ZH051300047. Voor de locatie zijn reeds deelsaneringen uitgevoerd, maar het is onbekend wat de actuele status is van deze saneringen. De saneringen zijn nooit geëvalueerd.

Tabel III: Wbb-locatie, ZH051300047

Besluit	Besluit (Besluitdatum)	Kenmerk
besch urgent san binnen 4 jaar	1995-06-07	98843 proforma urg
Instemmen met SP	1995-06-07	DWM 98843
Instemmen uitgevoerde sanering	1995-06-19	DWM 99429
Aanv. info gewenst /opschorten	2007-04-10	DGWM/2007/5427

Bodemonderzoeken

Uit het Bodem Informatie Systeem blijkt dat binnen of overlappend met het plangebied op het grootste gedeelte van de locaties in totaal vijf bodemonderzoeken zijn uitgevoerd.

Tabel IV: Bodemonderzoeken

Deze informatie is afkomstig van www.bodemloket.nl

Onderzoek	Onderzoeksbureau	Kenmerk
• Saneringsplan	Lexmond	93.4372/RP 1993-12-31
• Nader onderzoek	Lexmond	93.4372/RP 1993-12-31
• brf (briefrapport)	Lexmond	E1568/TL 1995-06-13
• brf (briefrapport)	Lexmond	95.10808/EM 1995-12-31
• Verkennend onderzoek NEN 5740	Tjaden	M 95.337/BW 1996-02-13

Grondverzet

De gemeente Gouda beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en over bijbehorend grondstromenbeleid. Het plangebied ligt in zone 5 (1968-1992).

- ♦ **Grond uit zone 5**

Deze grond kan, indien afkomstig van een onverdachte locatie, vrij worden hergebruikt binnen de gemeente Gouda.

Grondverzet dient altijd te worden gemeld. De Milieudienst kan als grondstromenmakelaar optreden, zodat grondverzet zo (kosten)efficiënt mogelijk kan plaatsvinden.

6.4 Conclusie en advies

Uit de bekende onderzoeksgegevens zijn ten aanzien van de bodemkwaliteit geen belemmeringen voor de voorgenomen ontwikkeling naar voren gekomen. Uit het onderzoek blijkt dat nog wel een aantal vervolgacties op het gebied van bodem dienen te worden uitgevoerd:

- ♦ Ter plaatse dient de actuele status van de in 1995 gestarte sanering worden onderzocht.
- ♦ Van het oostelijke bouwgedeelte van de locatie zijn geen bodemonderzoeken of andere gegevens bekend. Ter plaatse dient een minimaal een vooronderzoek conform de NVN 5725 uitgevoerd te worden.

De eerste actie dient te worden uitgevoerd vóórdat de ruimtelijke procedure wordt ingezet, omdat hiermee mogelijk essentiële informatie ten behoeve van het exploitatieplan wordt verworven. De tweede actie dient bij de aanvraag van de bouwvergunning te zijn voltooid.

De Milieudienst kan de uitvoering van (historische-) bodemonderzoeken laten uitvoeren en begeleiden binnen het raamcontract dat is afgesloten met een aantal adviesbureaus.

Eventueel grondverzet dient plaats te vinden conform het grondstromenbeleid en de bodemkwaliteitskaart van de gemeente.

7 ECOLOGIE

7.1 Wettelijk kader

Landelijk natuurbeleid- en wetgeving

Nota Ruimte (2006)

Het EHS-beleid, geïntroduceerd in het Natuurbeleidsplan van 1990, is voortgezet in de planologische kernbeslissing Nota Ruimte van de Ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ (2006). Daarin wordt gesteld dat gemeenten in 2008 de netto begrensde Ecologische Hoofdstructuur (EHS) in de bestemmingsplannen moeten hebben opgenomen (bij de eerstvolgende actualisatie van hun bestemmingsplan). Provincies zijn verantwoordelijk voor de precieze begrenzing van de robuuste ecologische verbindingen.

Voor de bruto begrensde natuur en robuuste verbindingen geldt een planologische basisbescherming. De basisbescherming is gericht op voorkoming van onomkeerbare ingrepen in relatie tot de toekomstige functie. Concreet betekent dit dat bij ingrepen voldoende ruimte en gebiedskwaliteit behouden dient te blijven voor de toekomstige ecologische functie.

Het plangebied heeft geen directe relatie met EHS-gebieden en ecologische verbindingzones. Wel bevinden zich aan de zuidzijde van het spoor enkele locaties waar natuurgebieden zijn gepland.

Flora- en Faunawet

Per 1 april 2002 is de Flora- en faunawet (FF-wet) van kracht geworden. De FF-wet voorziet in de bescherming van planten- en diersoorten binnen en buiten beschermde natuurgebieden. De beschermde plantensoorten mogen niet vernietigd of beschadigd worden. De beschermde diersoorten mogen niet gedood, verwond of opzettelijk verontrust worden. Daarnaast mogen hun nesten, holen of andere voortplantings- of vaste rust- of verblijfsplaatsen niet beschadigd, vernield, uitgethaald, weggenomen of verstoord worden en ook mogen hun eieren niet vernietigd of vernield worden. Als dit wel gebeurt tijdens het uitvoeren van nieuwbouwplannen en het door aanpassing van de plannen niet te voorkomen is, zal in een aantal gevallen een ontheffing aangevraagd moeten worden en dienen mitigerende en compenserende maatregelen getroffen te worden. In bepaalde situaties kan met een goedgekeurde gedragscode gewerkt worden. Een onderzoek naar de aanwezige flora en fauna is dan ook altijd noodzakelijk voor het uitvoeren van ruimtelijke inrichtings- of ontwikkelingsmaatregelen.

Daarnaast geldt voor alle planten- en diersoorten de zorgplicht uit artikel 2 van de Flora en faunawet. Deze bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora of fauna veroorzaakt, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. De zorgplicht kan gezien worden als algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt.

Natuurbeschermingswet 1998

De bescherming van Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden is geregeld in de Natuurbeschermingswet 1998 (NB-wet). Tevens regelt het de bescherming van beschermde Natuurmonumenten.

Het plangebied heeft geen relatie met beschermde natuurmonumenten of Vogel- en Habitatrichtlijn-gebieden in de directe omgeving.

Provinciaal beleid

Streekplan Zuid-Holland Oost (2003)

Het compensatiebeginsel zoals geïntroduceerd in het Structuurschema Groene Ruimte (SGR), is door de Provincie Zuid-Holland uitgewerkt in het Streekplan. Zo geldt er volgens het Streekplan een compensatieplicht voor natuurwaarden binnen de 'groene contouren'. Het plangebied ligt binnen de rode bebouwingscontour en heeft geen relatie met een groene contour.

Nota Regels voor Ruimte (2004)

De Nota Regels voor Ruimte is een herziening van de Nota Planbeoordeling uit 2002. Samen met het streekplan vormt dit het beoordelingskader van Gedeputeerde Staten voor gemeentelijke ruimtelijke plannen.

In de Nota Regels voor Ruimte is het compensatiebeginsel (voortvloeiende uit de Nota Ruimte) verankerd: "Onomkeerbare en/of ongewenste ontwikkelingen moeten worden tegengegaan. Indien om zwaarwegende redenen aantasting van natuur- en landschapswaarden onontkoombaar is en alternatieve oplossingen ter plaatse niet voorhanden zijn, dient compensatie plaats te vinden. Compensatie dient plaats te vinden in de gebieden benoemd in de regeling met betrekking tot het provinciaal compensatiebeginsel." Onder de provinciale regeling van Zuid-Holland m.b.t. het compensatiebeginsel vallen naast de biotopen binnen de groene contouren ook biotopen van soorten die voorkomen op Rode Lijsten (opgesteld door het Ministerie van LNV). De compensatieverplichting ligt bij de initiatiefnemer van de activiteiten.

7.2 Onderzoek

Bij de herziening van een bestemmingsplan dient de gemeente te toetsen of er eventuele gevolgen zijn voor beschermde natuurwaarden.

Dat betekent dat nagegaan moet worden of:

- ♦ Er overtreding van de verbodsbepalingen voor beschermde soorten plaatsvindt (toetsing Flora- en faunawet (FF-wet, maar ook Provinciaal compensatiebeleid met betrekking tot biotopen van Rode Lijst soorten);
- ♦ Er mogelijke significante gevolgen zijn voor beschermde gebieden (toetsing NB-wet);
- ♦ Er wezenlijke waarden en kenmerken voor Ecologische Hoofdstructuur-gebieden aangetast worden (toepassen afwegingskader SGR).

In het kader van de uitbreiding van het schoolgebouw en de bouw van een studentenflat, is een quickscan uitgevoerd om bestaande natuurwaarden globaal in beeld te brengen. Een quickscan is een verkennend ecologisch onderzoek en betreft geen uitgebreide inventarisatie, waardoor slechts in beperkte mate uitsluitel gegeven kan worden over de aan- en afwezigheid van beschermde soorten. Een inventarisatie vereist namelijk dat op verschillende momenten en minimaal twee keer in een seizoen veldinventarisaties plaatsvinden, omdat iedere soort zijn eigen optimale periode kent. In het geval van strikt beschermde soorten (tabel 3 FF-wet), wordt een verkennend onderzoek als onderbouwing bij de aanvraag van een ontheffing door het Ministerie van LNV nooit afdoende geacht. Aanvullend veldonderzoek, op die tijdstippen in het seizoen die voor de verscheidene soorten het meest gunstig zijn, is dan noodzakelijk.

Methode

Voordat begonnen is met de inventarisatie in het veld is een uitgebreide bureaustudie gedaan, waarbij gekeken is naar bestaande gegevens via het Natuurloket. Het Natuurloket geeft weer of in de betreffende uurhokken tijdens eerdere inventarisaties beschermde planten- en diersoorten aangetroffen zijn. Deze gegevens dienen slechts als globale indicatie.

Naast het raadplegen van het Natuurloket zijn diverse internetsites, relevante artikelen en verspreidingskaarten (o.a. RAVON) geraadpleegd, waaruit opgemaakt kan worden of bepaalde soorten al dan niet in de omgeving van het plangebied voorkomen.

Een medewerker van Watersnip Advies hebben op donderdag 15 oktober 2009 het plangebied bezocht voor een verkennende inventarisatie van de op dat moment waarneembare flora en fauna.

Aanwezige biotopen zijn beoordeeld op hun geschiktheid voor beschermde soorten.

Resultaten onderzoek

Flora

Het plangebied bestaat voornamelijk uit bebouwing, het huidige Driestar Educatief gebouw en parkeerterrein. Langs het plangebied loopt een ondiepe sloot met op enkele plaatsen Sterrenkroos. In de oevers van de sloot staan kruidachtige gewassen, waaronder Guldenroede, Koninginnekruid, Klein hoefblad, Gele lis en Kattenkruid.

De sloot loopt achter het huidige fietsenhok langs. Hier groeit een houtsingel, met onder andere Els, Zomereik, Meidoorn, en Wilg. Aan de andere zijde van de sloot loopt een voetpad dat toegang geeft tot het terrein van Driestar Educatief. Langs dit pad groeien diverse bomen en struiken, zoals Kor-noelje en Paardenkastanje.

Er zijn geen beschermde plantensoorten binnen het plangebied aangetroffen. Er zijn ook geen geschikte biotopen aanwezig voor beschermde planten. Deze zijn derhalve dan ook niet te verwachten.

Fauna

Vogels

Tijdens het veldbezoek zijn de Wilde eend en de Meerkoet waargenomen. In de bomen en struiken zijn geen vogels aangetroffen. Omdat de quickscan buiten het broedseizoen is uitgevoerd, zijn er geen broedende vogels waargenomen. Alle vogels zijn beschermd in het kader van de Flora- en faunawet. De houtsingel langs het water en de bomen en struiken langs het voetpad vormen een zeer geschikte locatie voor vogels om te broeden.

Vogels die voorkomen op de Rode Lijst, zijn in het plangebied niet aangetroffen of te verwachten.

Zoogdieren

Uit de bureaustudie is gebleken dat er verschillende vleermuissoorten voorkomen in de omgeving van het plangebied, zoals Gewone- en Ruige dwergvleermuis, Laatvlieger, Meervleermuis en Gewone grootoorvleermuis (tabel 3 FF-wet/bijlage IV Habitatrichtlijn). De Meervleermuis wordt echter niet verwacht binnen het plangebied. De Meervleermuis gebruikt brede sloten om te jagen en zich te kunnen verplaatsen tussen verschillende verblijfplaatsen. De sloten langs het plangebied zijn echter niet breed genoeg. De houtsingel en de bomen bieden wel een zeer geschikt foerageergebied voor de overige vleermuissoorten.

Amfibieën

In de sloot langs het perceel komen de Gewone pad, Groene- en bruine kikker en de Kleine watersalamander voor (tabel 1 FF-wet).

De RAVON –verspreidingskaart laat zien dat de streng beschermde Rugstreeppad (tabel 3 FF-wet/bijlage IV Habitatrichtlijn) voorkomt in de omgeving van het plangebied. Het huidige biotoop is echter ongeschikt voor de Rugstreeppad daar het perceel voornamelijk bestaat uit bebouwing en asfalt. Op het moment dat het perceel bouwrijp gemaakt wordt door middel van het opspuiten van grond kan het gebied wel geschikt worden als voortplantings- en overwinteringsgebied voor de Rugstreeppad.

Vissen

Uit de bureaustudie blijkt dat de (streng) beschermde vissoorten Kleine modderkruiper en Bittervoorn kunnen voorkomen binnen het plangebied. De sloten langs het plangebied bieden echter geen geschikt biotoop, omdat er zeer weinig ondergedoken waterplanten aanwezig zijn.

Libellen en insecten

Uit recente waarnemingen van derden is bekend dat in de waterpartij langs de Dreef, onder andere Staafwants, Ruggezwemmer, Vlokreeft en Waterpissebed voorkomt.

Tijdens de inventarisatie zijn verder geen libellen en andere insecten waargenomen binnen het plangebied. In de omgeving van het plangebied kan de streng beschermde Groene glazenmaker voorkomen. Op het perceel is echter geen geschikt biotoop aanwezig voor deze soort.

7.3 Conclusie en advies

- Er zijn in het plangebied geen Rode Lijst soorten aangetroffen of te verwachten. Compensatie op basis van het provinciaal compensatiebeginsel van Zuid-Holland is derhalve niet aan de orde.
- Voor de algemeen beschermde soorten (Gewone pad, Groene- en bruine kikker en de Kleine watersalamander) geldt een vrijstelling van de Flora- en faunawet, omdat nieuwbouw valt onder ruimtelijk ontwikkeling. Er is voor het verontrusten van deze soort geen ontheffing nodig. Wel dient de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.
- Het verwijderen van bomen en struiken dient buiten het broedseizoen van vogels plaats te vinden, zodat overtreding van de FF-wet wordt voorkomen. Het broedseizoen is globaal van half maart tot half juli. De FF-wet hanteert echter geen standaard periode voor het broedseizoen; van belang is of een nest bewoond is. Indien een bewoond nest aan wordt getroffen, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden die het nest verstoren.
- Het perceel is geschikt als foerageergebied voor verschillende vleermuissoorten. Er zijn echter in de omgeving voldoende alternatieven waardoor er geen schade zal ontstaan aan de gunstige staat van instandhouding van de soorten.
- Het plangebied en omgeving kunnen tijdelijk (tijdens de werkzaamheden) een geschikt biotoop vormen voor de streng beschermde Rugstreeppad, als voortplantings- en overwinteringsplaats. Geadviseerd wordt om tijdens de werkzaamheden alert te zijn op de mogelijke aanwezigheid van deze soort om problemen tijdens de uitvoering te voorkomen. Daarom wordt geadviseerd om de werkzaamheden zoveel mogelijk buiten de voortplantings- en overwinteringsperiode uit te voeren. Mocht dit niet mogelijk zijn dan kan het plangebied voor de voortplanting (globaal van half april t/m juli) ongeschikt gemaakt worden door te voorkomen dat er ondiepe plassen en poelen ont-

staan waar de Rugstreeppad eieren in legt. Om te voorkomen dat de Rugstreeppad overwintert op het perceel wordt aanbevolen om in de maanden oktober-november geen opgespoten grond kaal te laten liggen waar de Rugstreeppad zich in kan graven voor de overwintering. Door deze grond tijdig in te zaaien met een grasmengsel wordt vestiging tegengegaan. De overwinteringsperiode is globaal van november t/m maart.

Belangrijk is dat de vestiging van de Rugstreeppad ten alle tijden wordt tegengegaan. Op het moment dat de soort aangetroffen wordt moet er een ontheffing aangevraagd worden wat de werkzaamheden ernstig zal frustreren.

- Er komen geen (streng) beschermde vissoorten voor binnen het plangebied. In het kader van de zorgplicht wordt geadviseerd om bij een eventuele demping van de sloot richting het open water te werken. Op deze manier hebben aanwezige vissen de mogelijkheid om te vluchten.

8

CONCLUSIE EN AANBEVELINGEN

De ontwikkeling van een studentenflat en onderwijsgebouwen op het terrein van Driestar Educatief is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit, bedrijven en milieuzonering en ecologie zonder meer toelaatbaar. Vanwege het milieuaspecten bodem is het plan toelaatbaar, maar geldt nog wel een aantal aandachtspunten. Ten aanzien van de milieuaspecten wegverkeerslawaaï en spoorwegverkeerslawaaï is het plan alleen toelaatbaar indien elk van de woningen in het kader van het Hogere Waardebeleid is voorzien van een geluidluwe gevel of buitenruimte of van een afsluitbare buitenruimte of afgesloten buitenruimte (in geval de uiterste grenswaarde wordt overschreden).

Om uitsluitel te kunnen geven over de toelaatbaarheid van de beoogde ontwikkeling vanwege de milieuaspecten wegverkeerslawaaï en spoorwegverkeerslawaaï en bodem dient een aantal vervolgacties te worden uitgevoerd. Voor de milieuaspecten externe veiligheid en archeologie zijn aparte rapporten opgesteld.

Onderstaand zijn de aandachtspunten en noodzakelijke vervolgacties weergegeven:

- ♦ In het kader van spoorweglawaaï en wegverkeerslawaaï zal ontheffing voor Hogere Waarden moeten worden aangevraagd indien binnen de 48 dB respectievelijk 55 dB-contour wordt gebouwd. Voor de verlening van Hogere Waarden is door de gemeente Gouda een beleid opgesteld. Aan de voorwaarden in dit beleid zal moeten worden voldaan alvorens ontheffing kan worden verleend. Het beleid is te downloaden van de website van Milieudienst Midden-Holland. De ontheffingen voor hogere waarden dienen te worden vastgesteld alvorens het ontwerpbestemmingsplan wordt vastgesteld. Voorafgaand aan deze procedure dient nader akoestisch onderzoek op basis van een concreet stedenbouwkundig ontwerp te worden uitgevoerd. De Milieudienst kan het onderzoek en de verlening van ontheffing verzorgen.
- ♦ Ter plaatse van de planlocatie dient de actuele status van de in 1995 gestarte bodemsanering worden onderzocht.
- ♦ Van het oostelijke bouwgedeelte van de locatie zijn geen bodemonderzoeken of andere gegevens bekend. Ter plaatse dient een minimaal een vooronderzoek conform de NVN 5725 uitgevoerd te worden.

=

Gemeente Gouda
T.a.v. mevrouw L. Somers
Postbus 1086
2800 BB GOUDA

Datum 16 maart 2010
Team Vakgroep Geluid & Lucht
Contactpersoon M. Magnin
Doorkiesnummer 0182 54 57 08
Faxnummer 0182 54 57 48

Ons kenmerk 201005137
Bijlage(n) 1
Onderwerp Akoestisch onderzoek weg- en
railverkeerslawaaï studentenflat
Burgemeester Jamessingel te
Gouda, aangepast

Geachte mevrouw Somers,

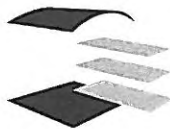
Naar aanleiding van vragen van het akoestisch adviesbureau van de projectontwikkelaar heeft u een verzoek gedaan om deze vragen te onderzoeken. Naar aanleiding van dit verzoek ontvangt u hierbij een aangepast akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting op de gevels van een flat met studentenwoningen aan de Burgemeester Jamessingel, waarin deze vragen verwerkt zijn.

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoofd Afdeling Specialismen



Drs. S. Meijs



Onderwerp	Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaï ter plaatse van studentenwoningen aan de Burgemeester Jamessingel te Gouda, aangepaste versie
Datum	16 maart 2010
Uitgevoerd door	Martine Magnin
Kenmerk	201005137

Inleiding

In opdracht van het College van Burgemeester en Wethouders van de gemeente Gouda is door de vakgroep Geluid & Lucht van de Milieudienst Midden-Holland een akoestisch onderzoek verricht. Aanleiding tot het onderzoek is het voorgenomen bouwplan voor een nieuw te bouwen flat met studentenwoningen aan de Burgemeester Jamessingel in Gouda. Het flatgebouw bestaat uit 12 bouwlagen en bevindt zich binnen de geluidszone van de Burgemeester Jamessingel en de geluidszone van de spoorlijnen (trajecten 595 en 599). Doel van het akoestisch onderzoek is het bepalen van de geluidsbelasting ten gevolge van weg- en railverkeerslawaaï op deze flat. In bijlage I is een overzicht gegeven van de ligging van het geplande flatgebouw.

Voor het onderzoek is gebruik gemaakt van de volgende gegevens:

- Kadastrale ondergrond aangeleverd door de gemeente Gouda op 6 januari 2010 met als kenmerk 100106 driestar5181 nieuw.dxf;
- Gegevens over de hoogte van het gebouw aangeleverd door Van den Berg Architecten Houten B.V. op 7 januari 2010;
- Intensiteiten rail- en wegverkeer volgens akoestisch onderzoek bestemmingsplan Spoorzone.

Uitgangspunten

Wegverkeerslawaaï

Ter bepaling van de geluidsbelasting dient op grond van artikel 74 lid 1 van de Wet geluidhinder (Wgh) iedere weg in beschouwing te worden genomen tenzij deze binnen een woonerf gelegen is of voor de weg een maximum rijsnelheid van 30 km/uur geldt. Deze wegen hebben een zone. Dit is een aandachtsgebied waarbinnen een akoestisch onderzoek dient plaats te vinden (artikel 77 lid 1 Wgh).

De afstand van Burgemeester Jamessingel tot aan de flat met studentenwoningen bedraagt 21 tot 25 meter. De zone van de Burgemeester Jamessingel (2 rijstroken) bedraagt 200 meter aan weerszijden van de weg. De flat met studentenwoningen valt binnen de zone. Toetsing aan het wegverkeerslawaaï van de Burgemeester Jamessingel moet plaats vinden.

De voertuigintensiteiten zijn gebaseerd op de verkeersintensiteiten zoals gehanteerd voor het bestemmingsplan Spoorzone, prognose 2020. De etmaalintensiteit bedraagt 22.230 motorvoertuigen voor het betreffende deel van de Burgemeester Jamessingel.



Bij het bestemmingsplan is uitgegaan van de onderstaande voertuigverdeling.

Tabel 1 Voertuigverdeling

	Dagperiode	Avondperiode	Nachtperiode
Uurintensiteit	6,4 %	3,8 %	1,0 %
Motoren	1 %	1 %	1 %
Lichte motorvoertuigen	95 %	95 %	94 %
Middelzware motorvoertuigen	2 %	2 %	3 %
Zware motorvoertuigen	2 %	2 %	2 %

De Burgemeester Jamessingel is verhard met dicht asfaltbeton en de rijsnelheid bedraagt 50 km/ uur.

Railverkeerslawaaï

Bij de vaststelling of herziening van een bestemmingsplan dat geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op gronden, behorende tot een zone van een spoorweg als bedoeld in artikel 1.4 van het Besluit geluidhinder, wordt de geluidsbelasting op de woningen bepaald.

Het bouwplan ligt binnen de zone van de trajecten 599 en 595. Traject 599 heeft een zonebreedte van 700 meter en traject 595 heeft een zonebreedte van 500 meter. De flat met studentenwoningen valt binnen deze zone.

De intensiteit van het treinverkeer is gebaseerd op ASWIN 2008, basisjaar 2006. De intensiteiten in bakken/uur is in onderstaande tabel weergegeven. De sporen zijn grotendeels voorzien van een ballastbed. Volgens paragraaf 5.3.2 van bijlage IV van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 wordt een ballastbed als akoestisch zacht gezien. De bodemgebieden rondom de sporen is dan ook als zacht gemodelleerd. Uit indicatieve berekeningen blijkt dat het gebruik van ASWIN 2009 en basisjaar 2007 slechts een marginaal verschil oplevert. In het model is dit dan ook niet aangepast.

Tabel 2 Intensiteiten railverkeer

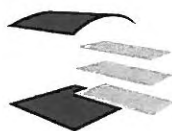
	KmTot	DagDeel	Cat_ 1	Cat_ 2	Cat_ 3	Cat_ 4	Cat_ 5	Cat_ 6	Cat_ 7	Cat_ 8
traject 595	32700	1 Dag	3,30	33,18	39,86	30,26	0,57	0,79	16	78,70
	32700	2 Avond	2,05	23,52	33,54	36,04	0,56	0,89	16	68,56
	32700	3 Nacht	1,10	4,30	14,48	36,32	0,56	1,01	1	16,92
traject 599	134200	1 Dag	3,43	33,19	43,24	30,61	0,58	0,79	0	73,36
	134200	2 Avond	2,06	23,52	33,54	41,15	0,51	1,07	0	63,43
	134200	3 Nacht	1,94	4,29	15,41	38,58	0,56	1,09	0	15,33

Rekenmethode

De gevolgde rekenmethode voor het bepalen van de geluidsbelasting ten gevolge van weg- en railverkeerslawaaï is conform de Standaard Rekenmethode II van het Reken- en Meetvoorschrift Geluidhinder 2006 (gewijzigd op 17 augustus 2009). Dit conform de artikelen 110d, 110e, 110f, eerste en tweede lid, 110g en artikel 110h van de Wgh.

Conform het gestelde in bijlage III van het Reken- en meetvoorschrift dient de geluidsbelasting geprognoseerd te worden over een periode van 10 jaar. Voor het wegverkeerslawaaï is dit gedaan door het hanteren van een prognose-etmaalintensiteit in het jaar 2020.

Voor het railverkeerslawaaï wordt net als bij het bestemmingsplan uitgegaan van de berekende geluidsbelasting in 2006 plus 1,5 dB.

**Berekende geluidsbelasting**

De geluidsbelasting is berekend op 2,5 meter hoogte tot en met 39,2 meter hoogte. Dit zijn de bouwlagen vanaf de begane grond tot de 11^e verdieping. De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenprogramma Geonoise versie 5.43. In onderstaande tabel is de geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai weergegeven inclusief aftrek ex. artikel 110g Wgh.

Tabel 3 Geluidsbelasting in 2020 vanwege wegverkeerslawaai op de Burgemeester Jammersingel.

Verdieping	Hoogte (m)	L _{den} in dB			
		noordgevel	Oostgevel	Westgevel	Zuidgevel
Begane grond	2,5	37,6	54,8	55,6	61,0
1 ^e verdieping	6,0	39,0	55,6	56,4	61,2
2 ^e verdieping	9,5	41,5	55,6	56,2	61,1
3 ^e verdieping	13,1	44,1	55,5	56,2	60,8
4 ^e verdieping	16,1	44,9	55,7	56,2	60,6
5 ^e verdieping	19,4	37,4	55,5	55,9	60,2
6 ^e verdieping	22,7	36,7	55,3	55,7	59,9
7 ^e verdieping	26,0	36,4	55,1	55,5	59,5
8 ^e verdieping	29,3	36,9	54,8	55,3	59,1
9 ^e verdieping	32,6	37,5	54,6	55,1	58,9
10 ^e verdieping	35,9	38,1	54,3	54,8	58,4
11 ^e verdieping	39,2	38,7	54,1	54,6	58,1

In onderstaande tabel zijn de berekeningsresultaten weergegeven vanwege railverkeerslawaai.

Tabel 4 Geluidsbelasting in 2020 vanwege railverkeerslawaai.

Verdieping	Hoogte (m)	L _{den} in dB			
		noordgevel	Oostgevel	Westgevel	Zuidgevel
Begane grond	2,5	52,5	63,1	64,2	66,6
1 ^e verdieping	6,0	54,1	63,6	64,6	67,3
2 ^e verdieping	9,5	55,9	64,5	65,0	68,2
3 ^e verdieping	13,1	57,0	65,2	65,6	68,6
4 ^e verdieping	16,1	48,9	65	65,2	68,7
5 ^e verdieping	19,4	48,8	65	65,3	68,7
6 ^e verdieping	22,7	49,9	65,1	65,3	68,7
7 ^e verdieping	26,0	50,4	65,1	65,4	68,7
8 ^e verdieping	29,3	50,8	65	65,4	68,7
9 ^e verdieping	32,6	50,1	65	65,3	68,6
10 ^e verdieping	35,9	48,4	65	65,2	68,6
11 ^e verdieping	39,2	46,3	64,9	65,1	68,5

Wettelijk kaderWegverkeerslawaai

Op grond van artikel 82 lid 1 Wgh bedraagt de voorkeursgrenswaarde op de gevels van geluidsgevoelige bestemmingen 48 dB. Op grond van artikel 83 lid 2 Wgh kan een hogere waarde worden vastgesteld dan de in artikel 82 lid 1 genoemde 48 dB.

Voor nieuw te bouwen woningen in binnenstedelijk gebied bedraagt deze waarde ten hoogste 63 dB (artikel 83 lid 2 Wgh).



Alvorens aan bovenstaande waarden wordt getoetst, mag op grond van artikel 110g Wgh jo artikel 3.6 van het Reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006 een factor van de berekende waarde worden afgetrokken: 2 dB voor wegen waarvan de representatief te achten snelheid van lichte motorvoertuigen 70 km/uur of meer bedraagt en 5 dB voor de overige wegen.

Railverkeerslawaaai

Volgens de artikelen 4.9 tot en met 4.12 van het Besluit geluidhinder bedraagt de voorkeursgrenswaarde dan wel de maximale hogere waarde voor woningen 55 dB respectievelijk 68 dB.

Beleidsregel

De gemeente Gouda heeft een eigen beleid bij het vaststellen van een hogere waarde van hoger dan 53 dB ten gevolge van het wegverkeerslawaaai of 60 dB tengevolge van railverkeerslawaaai. De geluidsbelasting van tenminste één tot de desbetreffende woningen behorende buitenruimten mag niet meer dan 48 dB voor weg- en 55 dB voor railverkeerslawaaai bedragen, tenzij overwegingen van stedenbouwkundige of volkshuisvestings aard zich hiertegen verzetten. Indien de geluidsbelasting van de buitenruimte niet tot 48 respectievelijk 55 dB kan worden beperkt moet de buitenruimte afsluitbaar worden gemaakt.

Conclusie

Wegverkeerslawaaai

De geluidsbelasting ten gevolge van wegverkeerslawaaai van de Burgemeester Jamessingel bedraagt ten hoogste 61 dB inclusief aftrek van 5 dB op grond van art. 110g Wgh op de te bouwen flat met studentenwoningen aan de Burgemeester Jamessingel. De voorkeursgrenswaarde van 48 dB wordt met 13 dB overschreden. De maximaal te verlenen hogere waarde van 63 dB wordt niet overschreden. Daarnaast moet er voldaan worden aan de Beleidsregel Hogere waarden Regio Midden-Holland. Volgens deze beleidsregel dient de woning bij een geluidsbelasting van 53 dB of meer te beschikken over een geluidsluwe gevel en indien een buitenruimte aanwezig is, over een geluidsluwe buitenruimte. De studentenwoningen hebben elk slechts één buitengevel. Om te kunnen voldoen aan het hogere waarde beleid zal (een deel van) deze gevel geluidsluw gemaakt moeten worden.

Railverkeerslawaaai

De geluidsbelasting ten gevolge van railverkeerslawaaai bedraagt ten hoogste 69 dB op de zuidgevel van de flat met studentenwoningen. De voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt met 14 dB overschreden, de maximaal te verlenen hogere waarde met 1 dB. Aangezien de maximaal te verlenen hogere waarde wordt overschreden zullen de gevels uitgevoerd moeten worden als "dove" gevel. Dit betekent dat er geen te openen delen in de gevel mogen zitten. Om ramen of deuren mogelijk te maken zal de geluidsbelasting teruggebracht moeten worden tot 68 dB of minder. Daarnaast moet er voldaan worden aan de Beleidsregel Hogere waarden Regio Midden-Holland. Volgens deze beleidsregel dient de woning bij een geluidsbelasting van 60 dB of meer te beschikken over een geluidsluwe gevel en indien een buitenruimte aanwezig is, over een geluidsluwe buitenruimte. De studentenwoningen hebben elk slechts één buitengevel. Om te kunnen voldoen aan het hogere waarde beleid zal (een deel van) deze gevel geluidsluw gemaakt moeten worden.

Hogere waarden

Gelet op de hoogte van de geluidsbelasting kunnen zonder aanvullende voorwaarden geen hogere waarden verleend worden voor zowel het weg- als railverkeerslawaaï. Indien de gemeente besluit in afwijking van het beleid hogere waarden te verlenen dienen hogere waarde te worden verleend, volgens onderstaande tabellen.

Tabel 5 Hogere waarden wegverkeerslawaaï flat met studentenwoningen, zonder maatregelen

Verdieping	Hoogte (m)	Wegverkeerslawaaï			
		Noordgevel	Oostgevel	Westgevel	Zuidgevel
Begane grond	2,5	-	55	56	61
1 ^e verdieping	6,0	-	56	56	61
2 ^e verdieping	9,5	-	56	56	61
3 ^e verdieping	13,1	-	56	56	61
4 ^e verdieping	16,1	-	56	56	61
5 ^e verdieping	19,4	-	56	56	60
6 ^e verdieping	22,7	-	55	56	60
7 ^e verdieping	26,0	-	55	56	60
8 ^e verdieping	29,3	-	55	55	59
9 ^e verdieping	32,6	-	55	55	59
10 ^e verdieping	35,9	-	54	55	58
11 ^e verdieping	39,2	-	54	55	58

Indien er geen maatregelen aan het spoor of de woningen worden getroffen waardoor de geluidsbelasting ten gevolge van het spoor terug gebracht wordt tot ten hoogste 68 dB zal de zuidgevel op de 4^e tot en met de 10^e verdieping uitgevoerd moeten worden als "dove" gevel. Voor de begane grond tot en met de 3^e verdieping, de 11^e verdieping aan de zuidgevel, de oost en westgevel en voor de 2^e en 3^e verdiepingen aan de noordgevel dienen dan hogere waarde verleend te worden zoals opgenomen in tabel 6.

Tabel 6 Hogere waarden railverkeerslawaaï flat met studentenwoningen, zonder maatregelen

Verdieping	Hoogte (m)	Railverkeerslawaaï			
		Noordgevel	Oostgevel	Westgevel	Zuidgevel
Begane grond	2,5	-	63	64	67
1 ^e verdieping	6,0	-	64	65	67
2 ^e verdieping	9,5	56	64	65	68
3 ^e verdieping	13,1	57	65	66	doof
4 ^e verdieping	16,1	-	65	65	doof
5 ^e verdieping	19,4	-	65	65	doof
6 ^e verdieping	22,7	-	65	65	doof
7 ^e verdieping	26,0	-	65	65	doof
8 ^e verdieping	29,3	-	65	65	doof
9 ^e verdieping	32,6	-	65	65	doof
10 ^e verdieping	35,9	-	65	65	doof
11 ^e verdieping	39,2	-	65	65	68



Indien door middel van maatregelen de geluidsbelasting op (een deel van) de gevels terug gebracht kan worden tot 68 dB, dienen ook voor deze gevels een hogere waarde verleent te worden zoals opgenomen in tabel 7.

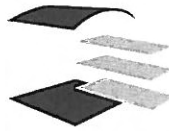
Tabel 7 Hogere waarden railverkeerslawaai flat met studentenwoningen, wel maatregelen

Verdieping	Hoogte (m)	Railverkeerslawaai			
		Noordgevel	Oostgevel	Westgevel	Zuidgevel
Begane grond	2,5	-	63	64	67
1 ^e verdieping	6,0	-	64	65	67
2 ^e verdieping	9,5	56	64	65	68
3 ^e verdieping	13,1	57	65	66	68
4 ^e verdieping	16,1	-	65	65	68
5 ^e verdieping	19,4	-	65	65	68
6 ^e verdieping	22,7	-	65	65	68
7 ^e verdieping	26,0	-	65	65	68
8 ^e verdieping	29,3	-	65	65	68
9 ^e verdieping	32,6	-	65	65	68
10 ^e verdieping	35,9	-	65	65	68
11 ^e verdieping	39,2	-	65	65	68



Bijlage I
Situatieschets (niet op schaal)





Bijlage II
(uitdraai Geonoise rekenprogramma)

Opvraagbaar bij Milieudienst Midden-Holland



00005555

MilieudienstIntergemeentelijk samenwerkingsorgaan **Midden-Holland**

Thorbeckelaan 5
2805 CA Gouda
Postbus 45
2800 AA Gouda
Telefoon (0182) 54 57 00
www.milieudienstmiddenholland.nl

Gemeente Gouda
T.a.v. mevrouw L. Somers
Postbus 1086
2800 BB Gouda

 gemeente gouda	BAC -1.777.4	
	Nr.	Ovb 3
	DSP	Boord
Ingekomen	24 AUG 2010	
Afdeling	Afdoen voor:	Archief dd.
	Naam	Paraaf
	Naam	

Datum 19 augustus 2010

Uw kenmerk

Afdeling Specialismen, vakgroep Geluid & Lucht

Ons kenmerk 201005137

Contactpersoon M. Magnin

Bijlage(n)

Doorkiesnummer (0182) 54 57 08

Onderwerp aanvulling akoestisch onderzoek

Faxnummer (0182) 54 57 48

studentenwoningen Burg. Jamessingel te Gouda

VERZONDEN 20 AUG. 2010

Geachte mevrouw Somers,

Op verzoek van de gemeente Gouda krijgt u hierbij een aanvulling op het "Akoestisch onderzoek weg- en railverkeerslawaaai ter plaatse van studentenwoningen aan de Burgemeester Jamessingel te Gouda" met kenmerk 201005137 van de milieudienst Midden-Holland van 16 maart 2010.

Op verzoek van de Gemeente heeft de vakgroep Geluid & Lucht een aanvullende berekening uitgevoerd naar de gecumuleerde geluidsbelasting op de gevels van de studentenflat.

Voor de berekening van de gecumuleerde geluidsbelasting is uitgegaan van het akoestisch rekenmodel zoals dat opgesteld is voor bovengenoemd onderzoek.

Gecumuleerde geluidsbelasting

De cumulatieve berekening is uitgevoerd conform bijlage 1 Reken en meetvoorschrift 2006. In tabel 1 is een overzicht opgenomen van de berekende gecumuleerde geluidsbelasting. In bijlage I zijn alle rekenpunten opgenomen.



Tabel 1 Gecumuleerde geluidsbelasting in 2020.

Verdieping	Hoogte (m)	L _{den} in dB			
		noordgevel	Oostgevel	Westgevel	Zuidgevel
Begane grond	2,5	49,5	62,2	63,1	67,4
1 ^e verdieping	6,0	51,0	62,9	63,8	67,8
2 ^e verdieping	9,5	52,8	63,3	63,8	68,0
3 ^e verdieping	13,1	54,3	63,5	64,1	67,9
4 ^e verdieping	16,1	51,1	63,5	63,9	67,8
5 ^e verdieping	19,4	46,9	63,4	63,8	67,6
6 ^e verdieping	22,7	47,4	63,4	63,7	67,4
7 ^e verdieping	26,0	47,7	63,3	63,6	67,2
8 ^e verdieping	29,3	48,1	63,1	63,5	67,0
9 ^e verdieping	32,6	47,7	63,0	63,4	66,8
10 ^e verdieping	35,9	46,9	62,9	63,2	66,6
11 ^e verdieping	39,2	46,2	62,7	63,1	66,5

Wij vertrouwen er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,
Hoofd afdeling Specialismen

Drs. S. Meijs



Bijlage I
Cumulatieberekening

snelheid weg 50 km/u

punt	hoogte	RL	IL	VL	LL	Lcum	Lrl,cum	Lil,cum	Lvl,cum	Lll,cum
noordgevel	Begane grond	52,5		42,6		49,5	53,4		44,5	
noordgevel	1e verdieping	54,1		44,0		51,0	55,0		46,0	
noordgevel	2e verdieping	55,9		46,5		52,8	57,0		47,8	
noordgevel	3e verdieping	57,0		49,1		54,3	58,5		49,3	
noordgevel	4e verdieping	48,9		49,9		51,1	55,2		46,1	
noordgevel	5e verdieping	48,8		42,4		46,9	50,7		41,9	
noordgevel	6e verdieping	49,9		41,7		47,4	51,2		42,4	
noordgevel	7e verdieping	50,4		41,4		47,7	51,5		42,7	
noordgevel	8e verdieping	50,8		41,9		48,1	51,9		43,1	
noordgevel	9e verdieping	50,1		42,5		47,7	51,6		42,7	
noordgevel	10e verdieping	48,4		43,1		46,9	50,7		41,9	
noordgevel	11e verdieping	46,3		43,7		46,2	50,0		41,2	
oostgevel	Begane grond	63,1		59,8		62,2	66,8		57,2	
oostgevel	1e verdieping	63,6		60,6		62,9	67,5		57,9	
oostgevel	2e verdieping	64,5		60,6		63,3	67,9		58,3	
oostgevel	3e verdieping	65,2		60,5		63,5	68,2		58,5	
oostgevel	4e verdieping	65,0		60,7		63,5	68,2		58,5	
oostgevel	5e verdieping	65,0		60,5		63,4	68,1		58,4	
oostgevel	6e verdieping	65,1		60,3		63,4	68,0		58,4	
oostgevel	7e verdieping	65,1		60,1		63,3	67,9		58,3	
oostgevel	8e verdieping	65,0		59,8		63,1	67,7		58,1	
oostgevel	9e verdieping	65,0		59,6		63,0	67,6		58,0	
oostgevel	10e verdieping	65,0		59,3		62,9	67,5		57,9	
oostgevel	11e verdieping	64,9		59,1		62,7	67,3		57,7	
westgevel	Begane grond	64,2		60,6		63,1	67,8		58,1	
westgevel	1e verdieping	64,6		61,4		63,8	68,4		58,8	
westgevel	2e verdieping	65,0		61,2		63,8	68,5		58,8	
westgevel	3e verdieping	65,6		61,2		64,1	68,7		59,1	
westgevel	4e verdieping	65,2		61,2		63,9	68,6		58,9	
westgevel	5e verdieping	65,3		60,9		63,8	68,4		58,8	
westgevel	6e verdieping	65,3		60,7		63,7	68,3		58,7	
westgevel	7e verdieping	65,4		60,5		63,6	68,3		58,6	
westgevel	8e verdieping	65,4		60,3		63,5	68,2		58,5	
westgevel	9e verdieping	65,3		60,1		63,4	68,0		58,4	
westgevel	10e verdieping	65,2		59,8		63,2	67,8		58,2	
westgevel	11e verdieping	65,1		59,6		63,1	67,7		58,1	
zuidgevel (links)	Begane grond	66,6		65,8		67,3	72,1		62,3	
zuidgevel (links)	1e verdieping	67,3		66,1		67,7	72,5		62,7	
zuidgevel (links)	2e verdieping	68,2		66,0		67,9	72,8		62,9	
zuidgevel (links)	3e verdieping	68,6		65,7		67,9	72,7		62,9	
zuidgevel (links)	4e verdieping	68,7		65,5		67,8	72,6		62,8	
zuidgevel (links)	5e verdieping	68,7		65,2		67,6	72,4		62,6	
zuidgevel (links)	6e verdieping	68,7		64,9		67,4	72,3		62,4	
zuidgevel (links)	7e verdieping	68,7		64,5		67,2	72,0		62,2	
zuidgevel (links)	8e verdieping	68,7		64,2		67,0	71,9		62,0	



punt	hoogte	RL	IL	VL	LL	Lcum	Lrl,cum	Lil,cum	Lvl,cum	Lll,cum
zuidgevel (links)	9e verdieping	68,6		63,9		66,8	71,7		61,8	
zuidgevel (links)	10e verdieping	68,6		63,5		66,6	71,4		61,6	
zuidgevel (links)	11e verdieping	68,5		63,2		66,5	71,2		61,5	
zuidgevel (midden)	Begane grond	66,6		66,0		67,4	72,3		62,4	
zuidgevel (midden)	1e verdieping	67,3		66,2		67,8	72,6		62,8	
zuidgevel (midden)	2e verdieping	68,2		66,1		68,0	72,8		63,0	
zuidgevel (midden)	3e verdieping	68,6		65,8		67,9	72,8		62,9	
zuidgevel (midden)	4e verdieping	68,7		65,6		67,8	72,7		62,8	
zuidgevel (midden)	5e verdieping	68,7		65,2		67,6	72,4		62,6	
zuidgevel (midden)	6e verdieping	68,7		64,9		67,4	72,3		62,4	
zuidgevel (midden)	7e verdieping	68,7		64,5		67,2	72,0		62,2	
zuidgevel (midden)	8e verdieping	68,6		64,1		66,9	71,8		61,9	
zuidgevel (midden)	9e verdieping	68,6		63,9		66,8	71,7		61,8	
zuidgevel (midden)	10e verdieping	68,6		63,4		66,6	71,4		61,6	
zuidgevel (midden)	11e verdieping	68,5		63,1		66,4	71,2		61,4	
zuidgevel (rechts)	Begane grond	66,5		65,7		67,2	72,0		62,2	
zuidgevel (rechts)	1e verdieping	67,2		66,0		67,6	72,4		62,6	
zuidgevel (rechts)	2e verdieping	68,1		65,9		67,8	72,7		62,8	
zuidgevel (rechts)	3e verdieping	68,6		65,6		67,8	72,7		62,8	
zuidgevel (rechts)	4e verdieping	68,7		65,3		67,7	72,5		62,7	
zuidgevel (rechts)	5e verdieping	68,7		65,0		67,5	72,3		62,5	
zuidgevel (rechts)	6e verdieping	68,7		64,6		67,3	72,1		62,3	
zuidgevel (rechts)	7e verdieping	68,7		64,2		67,0	71,9		62,0	
zuidgevel (rechts)	8e verdieping	68,6		63,9		66,8	71,7		61,8	
zuidgevel (rechts)	9e verdieping	68,6		63,6		66,7	71,5		61,7	
zuidgevel (rechts)	10e verdieping	68,5		63,1		66,4	71,2		61,4	
zuidgevel (rechts)	11e verdieping	68,5		62,8		66,3	71,1		61,3	

Bijlage 2 Onderzoek externe veiligheid

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Bestemmingsplan Driestar Educatief, gemeente Gouda

projectnr. 202023

revisie 2.1

4 februari 2010

Auteur

M. Beterams MSc.

Ing. J.H.L.M. Jennen

Opdrachtgever

Gemeente Gouda

T.a.v. de heer G. van Wateren

Postbus 1086

2800 BB GOUDA

datum vrijgave

februari 2010

beschrijving revisie 2.1

definitief na afstemming Gemeente,
initiatiefnemer en ISMH en opmerkingen
provincie

goedkeuring

drs. T. Artz

vrijgave

ing. J. Jennen

	Inhoud	Blz.
1	Inleiding	2
1.1	Wat is de verantwoordingsplicht?	2
1.2	Hoe ziet de procesgang rondom de verantwoordingsplicht eruit?	2
1.3	Wanneer verantwoorden?	3
2	Uitgangspunten voor de verantwoording van het groepsrisico	4
2.1	De ruimtelijke ontwikkeling	4
2.2	Relatie met Beleidsvisie Externe Veiligheid	6
2.3	Maatgevende scenario's	9
2.3.1	<i>BLEVE scenario</i>	9
2.3.2	<i>Toxisch scenario</i>	10
2.4	Functies en personendichtheden binnen het invloedsgebied	11
3	Relatie tot verantwoordingsplicht Gouda Spoorzone Midden & Oost	12
3.1	Inleiding	12
3.2	Beschouwing relevante maatregelen	13
4	Basissituatie groepsrisico	15
4.1	Omvang groepsrisico	15
4.2	Bestrijdbaarheid	16
4.3	Zelfredzaamheid	16
4.4	Beoordeling basissituatie	18
5	Maatregelen ter beperking van de omvang van het groepsrisico	20
5.1	Gekozen maatregelen	20
5.2	Overwegingen overige maatregelen	20
5.3	Toekomstige maatregelen	22
5.4	Borging van maatregelen	22
5.5	Samenvatting in termen C/H/A/M/P	23
6	Conclusies	25

Bijlage 1 Overzichtstabel maatregelen en borging

1 Inleiding

In dit hoofdstuk wordt ingegaan op de werking van de verantwoordingsplicht en vragen die hieraan ten grondslag liggen. Antwoord wordt gegeven op vragen, zoals: wat is de verantwoordingsplicht, hoe ziet de procesgang rondom de verantwoordingsplicht eruit en wanneer dient aandacht te worden besteed aan de verantwoording van het groepsrisico.

1.1 Wat is de verantwoordingsplicht?

De verantwoordingsplicht draait kort gezegd om de vraag in hoeverre risico's, als gevolg van een ruimtelijke ontwikkeling, worden geaccepteerd en indien noodzakelijk welke veiligheidsverhogende maatregelen daarmee gepaard gaan. Met de verantwoordingsplicht zijn betrokken partijen gedwongen om een goede ruimtelijke afweging te maken waarin de veiligheid voor de maatschappij als geheel voldoende gewaarborgd is. Op deze manier wordt beoogd een situatie te creëren, waarbij zoveel mogelijk de risico's zijn afgewogen en geanticipeerd is op de mogelijke gevolgen van een incident. Deze afweging is kwalitatief van aard en richt zich op aspecten als de mogelijkheden van bestrijdbaarheid van een mogelijke calamiteit en de mate van zelfredzaamheid van de bevolking. Onderstaande figuur 1.1 geeft een overzicht van onderdelen die in een verantwoording naar voren komen. In de Handreiking Verantwoordingsplicht Groepsrisico (Oranjewoud/Save in opdracht van de Ministeries van VROM en Binnenlandse Zaken, december 2007) zijn deze onderdelen nader uitgewerkt en toegelicht.

Verplichte en onmisbare onderdelen:	
A	Ligging GR t.o.v. oriënterende waarde
B	Toename GR t.o.v. nulsituatie
C	De mogelijkheden van zelfredzaamheid van de bevolking
D	De mogelijkheden van hulpverlening
E	Nut en noodzaak van de ontwikkeling
F	Het tijdsaspect

Figuur 1.1 Verplichte en onmisbare onderdelen van de verantwoordingsplicht van het groepsrisico.

1.2 Hoe ziet de procesgang rondom de verantwoordingsplicht eruit?

Aanleiding voor het in gang zetten van een verantwoordingsproces is vaak een ruimtelijke ontwikkeling in de nabijheid van een risicobron, waardoor een verhoging van het groepsrisico optreedt. Het verhoogde risico wordt veroorzaakt door een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied. Dit risico dient verantwoord te worden. Indien de verantwoordingsplicht niet is uitgewerkt, terwijl dit wel verplicht is, kan dit in geval van beroep tot vernietiging van het ruimtelijk besluit leiden. De invulling van de verantwoordingsplicht is een taak van het bevoegd gezag (de gemeenteraad in het bijzonder). Het bevoegd gezag neemt daarmee de verantwoordelijkheid voor het zogenaamde 'restrisico' dat overblijft na eventueel benodigde veiligheidsverhogende maatregelen.

De onderhavige rapportage is bedoeld om het bevoegd gezag te begeleiden en te ondersteunen met een afwegingskader voor de te maken keuzes met betrekking tot de verantwoordingsplicht. Het opstellen van dit afwegingskader is in samenspraak gedaan met de betrokken partijen (brandweer, gemeente Gouda en de milieudienst Midden-Holland). Het bevoegd gezag dient dit basisdocument verder te vertalen in het ruimtelijk besluit (dit is specifiek een taak van de gemeente, omdat zij verantwoordelijk is voor de gemaakte keuzes). De eindafweging (vertaald in een ruimtelijke onderbouwing) kan pas worden gemaakt wanneer ook het advies van de regionale brandweer is betrokken.

1.3 Wanneer verantwoorden?

Conform de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen moet het bevoegd gezag bij ruimtelijke plannen verantwoording over het groepsrisico afleggen bij elke overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of toename van het groepsrisico ten gevolge van de ontwikkeling van het plangebied. Bij de ontwikkeling van Driestar Educatief is sprake van een toename van het groepsrisico, waarbij het groepsrisico in de autonome situatie reeds boven de oriëntatiewaarde ligt.

2 Uitgangspunten voor de verantwoording van het groepsrisico

2.1 De ruimtelijke ontwikkeling

De gemeente Gouda, Mozaïek Wonen en Driestar educatief tekenden in juli 2008 een ontwikkelingsovereenkomst voor nieuwbouw van het christelijk kenniscentrum in de Spoorzone. Driestar educatief wil in het nieuwe pand de onderwijs- en studenten-faciliteiten uitbreiden. Bovendien wordt op het terrein een nieuwe studentenwoontoren gerealiseerd.

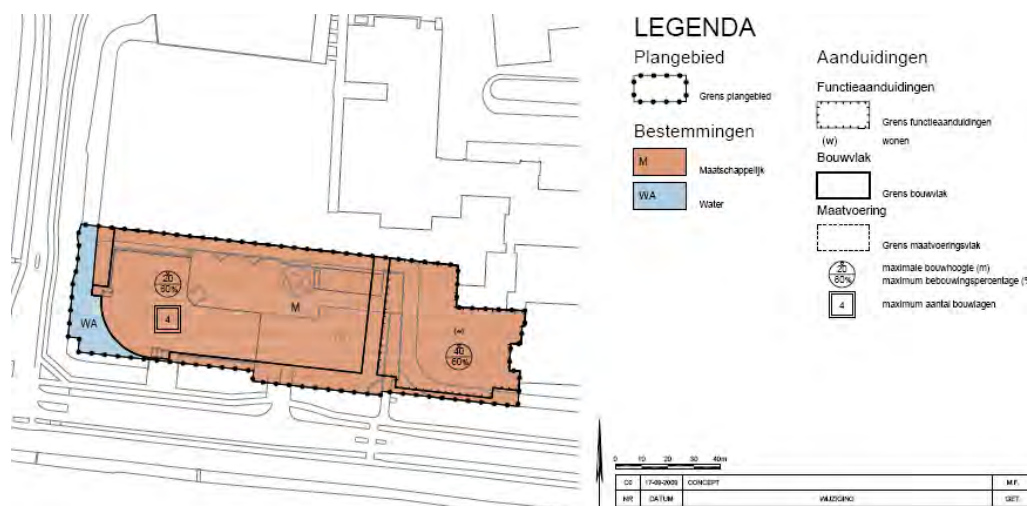
Het plangebied van het onderhavige bestemmingsplan "Driestar educatief" bestaat uit een deel van de huidige locatie van Driestar educatief. Het plangebied ligt ten noorden van de bestaande spoorlijn Rotterdam – Utrecht langs de Burgemeester Jammersingel centraal in het stedelijke gebied van de gemeente Gouda (zie afbeelding 2.1).

Het plangebied maakte oorspronkelijk deel uit van een groter bestemmingsplan, maar aangezien nu is besloten de herontwikkeling van dit terrein als apart bestemmingsplan in te richten, zijn in het kader van deze ruimtelijke procedure milieu-onderzoeken noodzakelijk. In de rapportage "Resultaten Gouda i.h.k.v. BP Driestar Educatief; Oranjewoud/SAVE, 10 november 2009". is een kwantitatieve risicoanalyse uitgevoerd voor deze ontwikkeling. Daaruit is gebleken dat de ontwikkeling leidt tot een toename van het groepsrisico die conform de Circulaire 'Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen' verantwoord dient te worden. Onderhavig rapport is een uitwerking van de verantwoordingsplicht.

In relatie tot het project 'Spoorzone Midden & Oost' moet hier opgemerkt worden dat de huidige ontwikkeling klein is vergeleken met de rest van de ontwikkelingen in de Spoorzone. Het uitgangspunt voor de verantwoording is dan ook dat het een kleine ontwikkeling betreft in een hele drukke omgeving. De noodzaak tot verantwoorden is er dus zeker, maar vergeleken met het eerdergenoemde 'Spoorzone Midden & Oost' volstaat hier een beknoptere uitvoering.



Figuur 2.1 Kaart van de omgeving van de ontwikkeling (bron: Google Maps)



Figuur 2.2 Kaart van de ontwikkeling

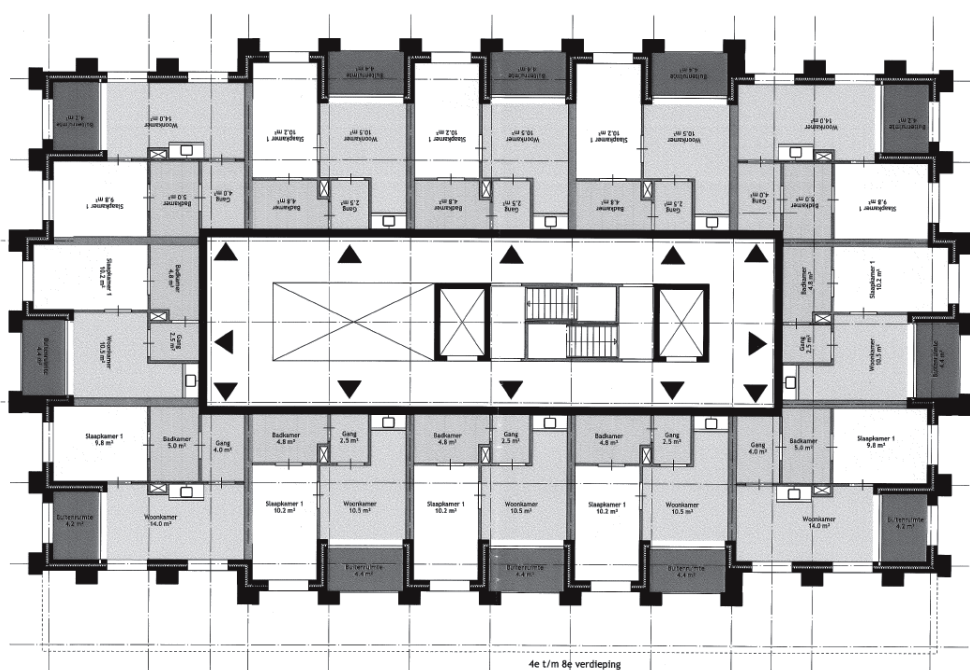
In figuur 2.2 is de verbeelding van het bestemmingsplan opgenomen waaruit blijkt dat de bestemming Maatschappelijk en de bestemming Wonen voor Externe Veiligheid relevante bestemmingen zijn voorzien. Het gaat daarbij om de uitbreiding van het Driestargebouw met verschillende voorzieningen, zoals lokalen en conferentieruimtes, en de oprichting van een nieuwe studentenflat met plaats voor 150 studenten.

Hieronder volgt een opsomming van de te verwachten aantallen personen:

- Studentenwoningen: 150;
- 30 m² kantoorruimte in de plint van het studentengebouw;
- 180 m² ondersteunend personeel;
- 501 m² kantoren;
- 300 m² congresruimten;
- 450 m² onderwijswerkplaats.

Een exacte uitwerking van het aantal personen naar aanleiding van bovengenoemde functies is opgenomen in bijlage 1 ("Resultaten Gouda i.h.k.v. BP Driestar Educatief; Oranjewoud/SAVE, 10 november 2009")

In de studentwoontoren zijn buiten de 150 studentenunits ook gemeenschappelijke ruimten voorzien, waaronder meerdere buitenruimtes op elke verdieping. In figuur 2.3 zijn deze buitenruimtes te zien die aan alle kanten van de woontoren zijn geprojecteerd.



Figuur 2.3 Plattegrond van de bovenste verdiepingen van de studentwoontoren met in donkergrijs de buitenruimtes. Het trappenhuis is centraal gelegen. (bron: Van den Berg Architecten Houten B.V.)

2.2 Relatie met Beleidsvisie Externe Veiligheid

In november 2009 wordt de Beleidsvisie Externe Veiligheid van de gemeente Gouda vastgesteld. Omdat het beleid sinds 11 november is vastgesteld door de gemeenteraad, is uitgegaan van de ambities en beleidskeuzes die in dit beleid zijn gemaakt. Voor onderhavig project geldt dat de beleidsvisie een concrete ambitie heeft voorgeschreven voor de Spoorzone:

"De spoorzone is binnen de gemeente het gebied waar het spanningsveld tussen risico's en ruimtelijke ontwikkeling het meest prominent aanwezig is. Door de hoge transportintensiteiten, gevaarlijke stoffen en de reeds bestaande ruimtelijke bebouwing en structuren is het risico reeds hoog. Met de ambitie 'balans tussen risico's en ontwikkelen' is bedoeld dat ruimtelijke ontwikkelingen binnen dit gebied mogelijk moeten blijven, echter dat hier meer veiligheidsmaatregelen benodigd zijn dan elders in Gouda. Bij het formuleren

van veiligheidsmaatregelen moet echter wel afgewogen worden welke maatregel het meest kosteneffectief is."

De gemeente erkent hier de gevoeligheid van ontwikkelingen in de spoorzone en zet daarbij hoog in op aanvullende veiligheidsmaatregelen. De ambitie van de gemeente Gouda is echter niet om maatschappelijk relevante ontwikkelingen te blokkeren vanwege een verhoogd risicoprofiel. De synthese van deze twee ogenschijnlijk tegengestelde ideeën, vindt plaats in de invulling van de verantwoordingsplicht voor Driestar.

Buiten deze ambities zijn in de beleidsvisie eveneens planologische kaders gegeven voor ontwikkelingen in de buurt van risicobronnen. Relevant is hier het planologische kader dat de omgang met risico's beschrijft tussen 30-200 meter vanaf het spoor.

Zone II BLEVE aandachtsgebied: 30-200 meter	
Maatgevend scenario	• BLEVE • Toxische gaswolk
Functie	• Bevorderen: functies met een hoge mate van zelfredzaamheid en/of lage personendichtheid en/of lage kwetsbaarheid (kleinschalige kantoren en voorzieningen, bedrijven) • Beperken/uitsluiten: functies met een laag zelfredzaamheidsniveau, (grote zorgcomplexen, ziekenhuizen, basisscholen, peuterspeelzalen, kinderdagverblijf)
Inrichting	• Hoogbouw met hoge personendichtheid zo ver mogelijk van de transportroute af projecteren. • Bij verdeling personendichtheid over gebied rekening houden met groepsrisico (van de weg af verdichten, spreiding objecten met hoge personendichtheid) • Bij indeling panden kwetsbare functies (bijvoorbeeld kantine) zoveel mogelijk van de transportroute af (risicoluwe zijde) situeren. • Minimaal 2 vluchtroutes en aanrijdroutes hulpdiensten met voldoende capaciteit. De vluchtroutes moeten van de bron (transportroute) af gericht zijn.
Maatregelen	• Voldoende bluswatervoorzieningen en opstelplaatsen brandweer in het ruimtelijk plan • Verschillende aanrijdroutes (keuze route is afhankelijk van windrichting) • Centrale afgrenzing van het circulatiesysteem of andere maatregelen aan nieuwe gebouwen of specifieke bestaande gebouwen die veel mensen huisvesten om de schuilmogelijkheden in geval van een toxisch gas te vergroten. • Naast fysieke maatregelen dient er ook voldoende aandacht te zijn voor risicocommunicatie en het voorbereiden/oefenen van bewoners/werknemers op het handelen bij een calamiteit.
Verantwoording groepsrisico	Maatwerk noodzakelijk, met in acht neming van bovengenoemd planologisch kader

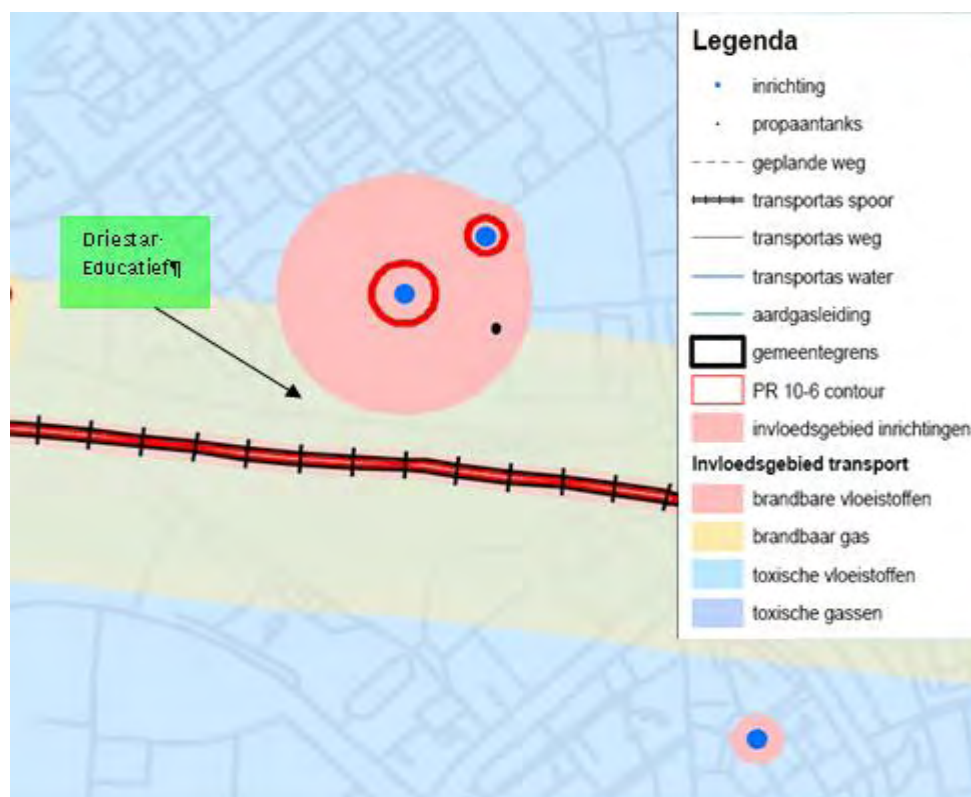
In analogie met bovenstaande tabel worden functies met een laag zelfredzaamheidsniveau uitgesloten. De invulling van de overige aspecten uit het planologische kader wordt zoveel mogelijk nagestreefd, maar zoals de ambities al aangeven moet "bij het formuleren van veiligheidsmaatregelen echter wel afgewogen worden welke maatregel het meest kosteneffectief is".

Signaleringskaart

In de Beleidsvisie Externe Veiligheid is een signaleringskaart gepresenteerd waarin alle risicobronnen zijn aangegeven die in de gemeente Gouda voorkomen met bijbehorende risicocontouren. In het geval van een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling kan daarop eenvoudig worden gezien welke risicobronnen relevant zijn voor de ontwikkeling van het plangebied. Dit voorkomt dat een quickscan van de risicobronnen in de omgeving hoeft te worden gemaakt en werkt daarmee tijdsbesparend.

In figuur 3.3 is een uitsnede van de signaleringskaart zichtbaar van het gebied rondom het bestemmingsplangebied 'Driestar Educatief'. Zoals zichtbaar in de uitsnede, valt het

plangebied binnen het invloedsgebied van brandbare gassen en toxische gassen en vloeistoffen die over het spoor vervoerd worden. Dit vormt het uitgangspunt voor de rest van de verantwoording en dit wordt verder uitgewerkt in de volgende paragraaf.



Figuur 2.3 Uitsnede van de signaleringkaart uit de Goudse Beleidsvisie Externe Veiligheid van de omgeving van de ontwikkeling

Risicocommunicatie

Iedere gemeente is vanaf 2006 verplicht¹ om met burgers te communiceren over risico's. Het doel van deze risicocommunicatie is een brug slaan tussen dat wat objectief (on) veilig wordt genoemd en dat wat subjectief als (on)veilig wordt ervaren. Door risicocommunicatie weten mensen aan welke risico's ze blootstaan, weten zij hoe te reageren op een akoestisch signaal van het WAS en krijgen zij een handelingsperspectief bij een ramp of incident. Het gevolg is dat mensen in geval van een incident minder snel in paniek raken, de kans op adequaat handelen groter is en het effect van veiligheidsmaatregelen groter zal zijn.

In de Beleidsvisie Externe Veiligheid heeft de gemeente Gouda de volgende ambitie voor risicocommunicatie geformuleerd:

"Gouda heeft risicocommunicatie hoog op de agenda staan. De ambitie is daarbij de participatie van zowel de bedrijven als de burgers, georganiseerd in wijkteams, bevorderen, omdat een actieve rol voor alle partijen eerder tot bewustwording van de risico's leidt en de burgers een beter handelingsperspectief biedt."

Het bieden van een beter handelingsperspectief vormt een belangrijk uitgangspunt voor de verantwoording.

1 Verplichting vanuit Wet rampen en zware ongevallen.

2.3 Maatgevende scenario's

In figuur 3.3 is zichtbaar dat het plangebied in het invloedsgebied van brandbare gassen en toxische vloeistoffen en gassen ligt, maar buiten het invloedsgebied van brandbare vloeistoffen valt.

In het plangebied kunnen dus de volgende effecten optreden:

- effecten ten gevolge van een BLEVE (*boiling liquid expanding vapour explosion*);
- effecten ten gevolge van een toxisch gas.

2.3.1 BLEVE scenario

Bij het scenario van de dreigende BLEVE van een LPG-ketelwagen in stedelijk gebied gaat het in grote lijnen om het volgende:

- een 'koude' BLEVE treedt instantaan, dus zonder waarschuwing, op.
- een warme BLEVE kan optreden na ca. 20 - 30 min. bij forse hittebelasting van een (niet sterk mechanisch beschadigde) LPG-ketelwagen na start van een incident,
- bronbestrijding is gericht op het voorkomen van een BLEVE door koelen,
- na een BLEVE is er kans op veel schade en secundaire branden,
- mogelijk schade aan andere ketelwagens van een samengestelde trein en mogelijk vrijkomen van andere stoffen.

Binnen de 150 meter zijn personen (ook in gebouwen) onvoldoende beschermd tegen de gevolgen van een BLEVE. Bij een 'warme' BLEVE is *vluchten* de enige optie. Door een tijdige waarschuwing kunnen deze mensen proberen zo snel mogelijk afstand tot de risicobron te nemen. Op een afstand van tenminste 300 meter zijn de effecten van een BLEVE verminderd tot 1% letaal. Bij een 'koude' BLEVE is vluchten geen optie gezien het ontbreken van reactietijd.

Buiten de 150 meter is, in het geval van een BLEVE, *schuilen* in een gebouw of woning in beginsel de beste manier om de calamiteit te overleven. Daarvoor is het zaak een veilige plek binnen een gebouw op te zoeken buiten het bereik van rondvliegend glas (zoals een toilet of badkamer).

Aandachtspunten voor zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid

- Mogelijkheid tot snel optreden van de brandweer
- Goede beschikbaarheid bluswatervoorzieningen

Zelfredzaamheid

- Binnen de 150 meter is voor de aanwezige personen *vluchten* de enige optie (in het geval van een dreigende 'warme' BLEVE).
- Buiten de 150 meter is schuilen in een gebouw of woning de beste optie.
- Risicocommunicatie inzetten ter bevordering juiste zelfreddende gedrag.

2.3.2 *Toxisch scenario*

Bij het scenario van een dreigende calamiteit met een wagon gevuld met toxische stoffen in stedelijk gebied gaat het in grote lijnen om het volgende:

- Het gevaar van een toxische wolk² is dat deze door personen in de omgeving van het incident ingeademd worden. Afhankelijk van de concentratie kan door blootstelling letaal letsel optreden.
- De verspreiding van een gaswolk gaat doorgaans snel. Bij een gemiddelde windsnelheid van 5 meter per seconde bevindt het begin van de gaswolk zich al op enkele kilometers van het incident, voordat de hulpdiensten ter plaatse kunnen zijn. Alleen de snelheid op zich is echter geen criterium, de concentratie waaraan wordt blootgesteld en de oppervlakte van het verspreidingsgebied is meer relevant.
- Bovendien is het gevaar aanwezig dat een brand ontstaat, waardoor giftige verbrandingsgassen vrij kunnen komen. Deze gassen stijgen door de verhitting op en verspreiden zich tot op grote hoogte. Het verspreidingsgebied wordt hierdoor groter.
- Bij een ongeval met toxische gassen en vloeistoffen kan de brandweer, afhankelijk van de stofintensiteit en het groeiscenario, optreden door de gaswolk neer te slaan of te verdunnen/op te nemen met water

Bij de toxische scenario's zit er enige tijd tussen het ontstaan van het ongeval en het optreden van letsel bij aanwezigen. Daarbij is ook de duur van de blootstelling van invloed op de ernst van het letsel. Snel reageren, naar binnen vluchten en ramen en deuren sluiten is bij dit scenario dus van belang.

Bij dit soort ongelukken hebben de hulpverleningsdiensten meestal meer tijd dan bij een BLEVE-scenariom de mensen te waarschuwen. Hierbij is wel belangrijk dat de gebruikers van de omgeving goed geïnformeerd zijn over het juiste zelfreddende gedrag.

Aandachtspunten voor zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

Bestrijdbaarheid

- Mogelijkheid tot snel optreden van de brandweer.
- Goede beschikbaarheid bluswatervoorzieningen.

Zelfredzaamheid

- Risicocommunicatie inzetten ter bevordering juiste zelfreddende gedrag.
- *Schuilen* in een gebouw of woning is de beste optie.

2 Bij (zeer) giftige vloeistoffen is het scenario dat ten gevolge van een ongeval de ketelwagen lek raakt en een vloeistofplas vormt. Vervolgens verdampen deze (zeer) giftige vloeistoffen waardoor een gaswolk ontstaat en dezelfde effecten als een gaswolk van giftige gassen.

2.4 Functies en personendichtheden binnen het invloedsgebied

Personendichtheid binnen het gehele invloedsgebied

Het invloedsgebied van brandbare gassen is 300 meter. Het invloedsgebied van toxische gassen (ammoniak) en vloeistoffen is respectievelijk 1.500 meter en 3.000 meter. Het plangebied valt volledig binnen deze invloedsgebieden.

Gezien de grootte van het invloedsgebied valt een aanzienlijk deel van Gouda binnen het invloedsgebied van het spoor. Door de ligging van de spoorlijn in het centrum betekent dit hoge personendichtheden en dus een groepsrisico dat meerdere malen boven de oriëntatiewaarde ligt. Hier is in de verantwoording voor het bestemmingsplan 'Spoorzone Midden en Oost' uitgebreid bij stilgestaan.

Invloed van de ontwikkeling

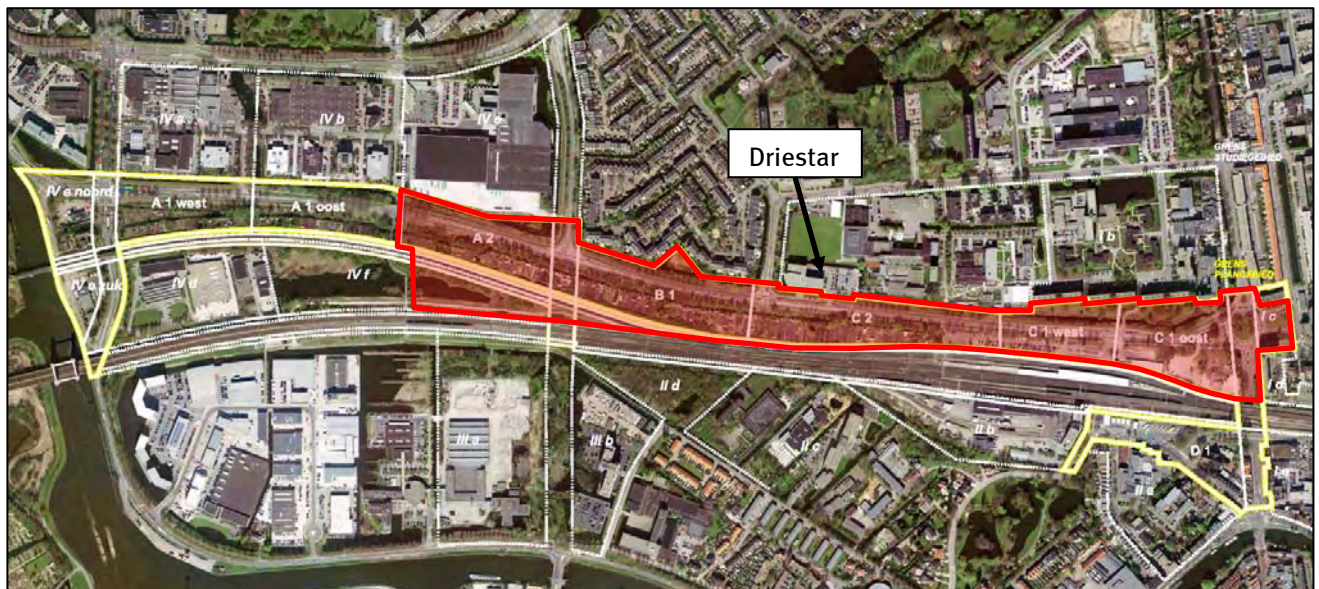
De ontwikkeling van het plangebied leidt tot een uitbreiding van het scholencluster en een uitbreiding van de bestemming Wonen in de vorm van studentenwoningen. Beide ontwikkelingen zijn conform het Bevi aan te wijzen als kwetsbare objecten. Kwetsbare objecten zijn als zodanig aangemerkt doordat ze of plaats bieden aan grote aantallen personen gedurende een groot deel van de dag of aan zogenaamde beperkt zelfredzame personen, i.e. personen die niet goed in staat zijn zichzelf in veiligheid te brengen. Gezien de doelgroep van de school en de studentenwoningen, namelijk studenten, worden geen beperkt zelfredzame personen in het plangebied geïntroduceerd, de functies zijn immers niet speciaal bedoeld of geschikt voor doelgroepen met een geestelijke of lichamelijke beperking. Wel verplicht de aanwezigheid van grote aantallen personen in de toekomstige situatie tot een zorgvuldige invulling van de verantwoordingsplicht.

3 Relatie tot verantwoordingsplicht Gouda Spoorzone Midden & Oost

3.1 Inleiding

Het bestemmingsplan Driestar Educatief maakte eerst deel uit van het bestemmingsplan 'Spoorzone Midden & Oost'. Een deel van de ambities voor de Spoorzone bleek op basis van voortschrijdende financiële inzichten niet meer haalbaar. Eén van de manieren om de financiële haalbaarheid van het plan te vergroten was het faseren van de ontwikkeling en het loskoppelen van enkele projecten. Voorliggend plan komt voort uit de niet langer opgenomen scholenlocatie binnen de Spoorzone. Het plangebied van voorliggend bestemmingsplan is gelegen ten noorden van het gewijzigde gebied Spoorzone.

Voor het bestemmingsplan 'Spoorzone Midden & Oost' is reeds een uitgebreide verantwoordingsplicht ingevuld. Veel moeite is gestoken in het zoeken naar maatregelen die de veiligheid in de spoorzone kunnen verbeteren waarbij is getracht alle relevante partijen te betrekken zodat borging van de maatregelen verzekerd is. Dit heeft geresulteerd in een maatregelenpakket dat zich met name richt op verbeteringen in de bestrijdbaarheids situatie. Gezien de omvang van de maatregelen en de daarmee gepaard gaande hoogte van de investeringen, verbetert niet alleen de veiligheidssituatie voor de functies binnen het bestemmingsplan 'Spoorzone Midden & Oost', maar ook voor nabijgelegen functies. In dit hoofdstuk wordt de relevantie van de maatregelen beschouwd van de maatregelen die genomen worden naar aanleiding van de verantwoording voor het bestemmingsplan Midden & Oost.



Opgemerkt dient te worden dat het bestemmingsplan met de bijbehorende paragraaf externe veiligheid nog niet onherroepelijk is, maar dat voor de verantwoording van het bestemmingsplan Driestar van een vigerende bestemmingsplansituatie inclusief de ontwikkeling Spoorzone Midden en Oost is uitgegaan. Dit uitgangspunt is valide aangezien de ontwikkeling van een parkeerplaats in laatstgenoemde bestemmingsplan voorwaarde is voor de ontwikkeling van het bestemmingsplan 'Driestar Educatief'.

3.2 Beschouwing relevante maatregelen

In het rapport 'Verantwoording groepsrisico 'Bestemmingsplan Spoorzone Midden en Oost' worden maatregelen afgezet tegen het vervoer van brandbare gassen, het vervoer van giftige stoffen en het vervoer van brandbare vloeistoffen. De laatstgenoemde stofcategorie is niet relevant in onderhavig project, gezien de ligging van het plangebied op meer dan 30 meter van de risicobron.

Vervoer van brandbare gassen

Binnen het project 'Spoorzone Midden en Oost' is besloten de nieuwe situatie te voorzien in het integreren van een natte blusleiding van voldoende capaciteit aan de spoorzijde ter hoogte van locatie C1³ en bereikbaarheids/bluswatervoorzieningen ter hoogte van locatie C2. Met deze bluswatervoorzieningen is het gehele spoorterrein bij het plangebied te bestrijken en wordt het tijdsvenster om effectief tot actie over te gaan sterk verbeterd. Door deze zeer forse verbetering van de bestrijdbaarheid neemt de veiligheid van het plangebied en de omgeving aanzienlijk toe.

Relevantie voor Driestar

De locatie van het bestemmingsplan Driestar is tegenover het gebied C2 uit de Spoorzone. De maatregelen zijn zoals hiervoor genoemd van toepassing op het spoorgebied ter hoogte van locatie C1 en C2 uit bestemmingsplan 'Spoorzone Midden en Oost'. In figuur 2.1 is te zien waar deze zich bevinden en waar Driestar zich bevindt.

- De natte blusleiding eindigt op de grens van gebied C1 met C2, waarna in C2 een watergang voorzien is gelegen tussen de Burgemeester Jamessingel en de geprojecteerde parkeerplaats naast het spoor. De natte blusleiding is een primaire bluswatervoorziening die binnen 3 minuten na het arriveren van de brandweer door hen kan worden gebruikt. De watergang doet, als open water, dienst als secundaire bluswatervoorziening waarvan de brandweer 10-15 minuten na het arriveren gebruik kan maken. Doordat zich opstelplaatsen voor de brandweer bevinden dichtbij de watergang, kan de brandweer efficiënt gebruiken maken van de bluswatervoorziening. Een calamiteit ter hoogte van plangebied C1 kan dus zeer snel bestreden worden, een dreigende 'warme' BLEVE ter hoogte van plangebied C2 is minder snel, maar nog steeds snel, te bestrijden. Al met al betekent de aanwezigheid van deze primaire en secundaire bluswatervoorzieningen in de directe omgeving van het plangebied wel een forse verbetering van de veiligheid.
- De verbeterde bereikbaarheid van het spoor in deze deelgebieden, met name in deelgebied C2, draagt eveneens bij aan een verbetering van de veiligheidssituatie voor Driestar. Voor het plangebied zelf gaat het hierbij om een tweezijdige ontsluiting van de bouwwerken en de aanleg van uitwijkplaatsen voor de hulpdiensten. Deze uitwijkplaatsen dienen gerealiseerd te worden buiten het plangebied en kunnen niet in deze ruimtelijke procedure worden geborgd.
- Relevant voor Driestar is ook het feit dat het gehele spoorterrein nu beter bestrijdbaar is. Immers, een calamiteit die op enkele honderden meters van Driestar plaatsvindt, kan nog steeds een sterk effect hebben op het plangebied.

3 Via een natte bluswaterleiding is bluswater het meest snel beschikbaar. Een natte blusleiding moet gecombineerd worden met vorstwerende maatregelen.

Vervoer van toxische stoffen

De maatregelen beschreven bij de voorgaande paragraaf geven ook een nadrukkelijke verbetering voor scenario 'toxische stoffen'. Aanvullend is dat door de bereikbaarheidsverbeteringen hulpdiensten sneller bij een lekkende wagon kunnen komen en ter plaatse maatregelen kunnen nemen.

Relevantie voor Driestar

Analoog aan de beschrijving in de voorgaande paragraaf leveren de verbeteringen in de nabijheid van het plangebied en voor het gehele spoorterrein een nadrukkelijke verbetering op voor de veiligheid in het plangebied Driestar.

- In het geval van een toxisch scenario geldt ook dat een snellere beschikbaarheid van bluswater de risico's vermindert. Zo is ook hier van belang dat in deelgebied C1 een primaire bluswatervoorziening aanwezig is en ter hoogte van het plangebied een secundaire bluswatervoorziening.
- Gezien de grotere reikwijdte van een toxisch scenario is het nog relevanter dat in het gehele spoorterrein verbeteringen in de bestrijdbaarheid en bereikbaarheid worden aangebracht.
- De kwaliteit van de gebouwen als schuilgelegenheid wordt grotendeels bepaald door de mogelijkheid de gebouwen af te sluiten van de buitenlucht. Dat wil zeggen dat mechanische ventilatie centraal aan te sturen moet zijn. Daarnaast zijn communicatiesystemen (omroepinstallatie) in het gebouw belangrijk. Hierdoor kunnen gebruikers geïnstrueerd worden ramen en deuren te sluiten.

4 Basissituatie groepsrisico

4.1 Omvang groepsrisico

In onderstaande grafiek is het effect van het ruimtelijk plan op het groepsrisico weergegeven.



figuur 4.1: fN-curve van het groepsrisico;

groene lijn = huidige situatie, rode lijn = huidige situatie + bp. Driestar Educatief

Als gevolg van de ontwikkeling van het plangebied Driestar Educatief verschuift de locatie met het hoogste groepsrisico langs het spoor iets naar het westen richting het plangebied. De maximale overschrijding factor van variant 2 neemt als gevolg van de ontwikkeling toe. Het berekende traject is meer dan 1 kilometer en door de ontwikkeling Driestar verschuift de kilometer met het maximale groepsrisico richting plangebied. Hierdoor is te zien in grafiek 4.1 dat het GR van de huidige situatie + bp Driestar Educatief op sommige punten lager is en op sommige punten weer hoger ligt de huidige situatie.

In beide situaties wordt het GR overschreden, de maximale overschrijdingsfactor neemt als gevolg van bp Driestar Educatief toe van 12,52 bij 1135 slachtoffers naar 12,69 bij 1661 slachtoffers.

In de bijlage is een complete weergave opgenomen van de uitgangspunten en de berekeningsresultaten.

4.2 Bestrijdbaarheid

De bestrijdbaarheidsituatie is recentelijk geoptimaliseerd binnen het project 'Spoorzone Midden & Oost'. Omdat de bereikbaarheid van het spoor niet goed was en bovendien weinig bluswatervoorzieningen op beperkte afstand beschikbaar waren, kon de brandweer niet doelmatig in actie komen. Daarom is besloten voor de grootschalige ontwikkelingen binnen Spoorzone Midden & Oost zwaar in te zetten op de verbetering van de bestrijdbaarheidsituatie. In paragraaf 3.2 van dit rapport is stilgestaan bij de invloed die de verbeteringen in het kader van het project 'Spoorzone Midden & Oost' brengen voor het bestemmingsplan 'Driestar Educatief'.

Bij de maatgevende scenario's in paragraaf 2.2 zijn de volgende aandachtspunten voor de bestrijdbaarheid naar voren gekomen die voor beide scenario's identiek zijn:

- Mogelijkheid tot snel optreden van de brandweer.
- Goede beschikbaarheid bluswatervoorzieningen.

De maatregelen die voor het project 'Spoorzone Midden & Oost' worden doorgevoerd op het gebied van bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen zorgen voor een goede bestrijdbaarheid bij een calamiteit op het spoor. Hiermee is de bestrijdbaarheidsituatie voor het bestemmingsplan 'Driestar Educatief' voldoende beoordeeld.

4.3 Zelfredzaamheid

Bij de maatgevende scenario's in paragraaf 2.2 zijn de volgende aandachtspunten voor de zelfredzaamheid naar voren gekomen:

BLEVE-scenario

- Binnen de 150 meter is voor de aanwezige personen vluchten de enige optie (in het geval van een dreigende 'warme' BLEVE).
- Buiten de 150 meter is schuilen in een gebouw of woning de beste optie.
- Risicocommunicatie inzetten ter bevordering juiste zelfreddende gedrag

Toxisch scenario

- Risicocommunicatie inzetten ter bevordering juiste zelfreddende gedrag.
- Schuilen in een gebouw of woning is de beste optie.

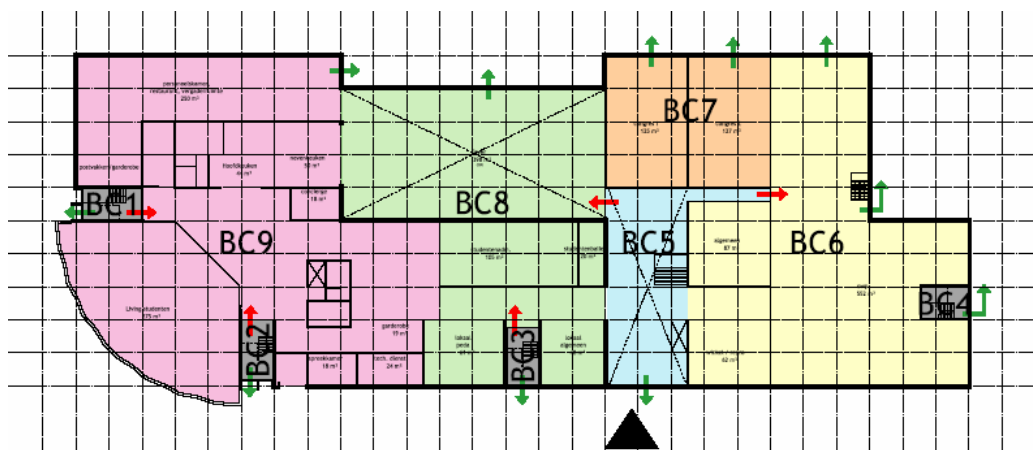
Uit de voorgenoemde punten komt naar voren dat met name vluchtmogelijkheden, schuilmogelijkheden en risicocommunicatie moeten worden beoordeeld.

Vluchtmogelijkheden

Bij de uitwerking van de plannen raadt Oranjewoud de gemeente en de initiatiefnemer aan zorg te dragen voor voldoende vluchtmogelijkheden die van de risicobron af gericht zijn. De waterpartijen die het plangebied omringen bemoeilijken de ontvluchting naar de noordzijde. Om dat te verbeteren is een brug voorzien over het water richting de sportvelden die aan de noordzijde van het Driestar College liggen.

→ Deze maatregel is door de gemeente in het bestemmingsplan opgenomen.

Binnen het onderwijsgebouw is het wenselijk dat de vluchtroutes uiteindelijk leiden tot de ontsluiting van het gebouw eveneens aan de noordzijde. De zijde van de foyer is daarbij een uitstekende optie om de nooddeur te plaatsen. De initiatiefnemer heeft deze informatie verwerkt in een tekening van de begane grond waarop de vluchtroutes zijn weergegeven. → Deze maatregel is opgenomen in het contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.



Figuur 4.2: Vluchtroutes begane grond (bron: Van den Berg Architecten Houten B.V.)

Schuiltmogelijkheden

Bij het vrijkomen van toxische stoffen is het van belang te schuilen in een gebouw of woning. Bij een BLEVE is vanaf 150 meter schuilen in een gebouw de beste manier om de calamiteit te overleven. Omdat de calamiteit zich over de gehele lengte van de spoorlijn voor kan doen, bevinden de functies zich ook buiten de 150 meter van de risicobron waar schuilen wel degelijk de zelfredzaamheid kan vergroten. Dit betekent dat de nieuw te ontwikkelen bouwwerken dienst kunnen doen als schuilmogelijkheden.

Voor het onderwijsgebouw geldt dat het bestaande en nieuwe gebouw beide als separate brandcompartimenten zijn ingericht en van elkaar afgesloten kunnen worden. In het nieuwe gebouw is het wenselijk dat de mechanische ventilatie centraal afsluitbaar is in het geval van een toxische calamiteit. Dit geldt minstens voor de afvoer van ventilatie en -indien toegepast- ook voor aanvoersystemen. Ditzelfde gaat op voor de nieuwbouw van de studentenwoontoren. Voor het bestaande gebouw wordt aansluiting gezocht bij de centraal afsluitbare ventilatie uit het nieuwe gebouw, zodat ook hier geen toxische gassen het gebouw binnen kunnen dringen. Dit gebeurt echter binnen de grenzen van wat financieel wenselijk wordt geacht.

→ Deze maatregel, de afsluitbaarheid van de mechanische ventilatie, is opgenomen in het contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.

In gebouwdelen waar ramen te openen zijn wordt extra aandacht besteed aan communicatie en BHV inzet. Hierdoor wordt de kans dat bijvoorbeeld ramen open blijven staan in het geval van een calamiteit verkleind. Dit betekent dat er in dergelijke ruimten een effectief communicatiesysteem aanwezig dient te zijn, bijvoorbeeld in de vorm van een omroepinstallatie.

→ Deze maatregel is opgenomen in het contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.

Voor de studentenwoontoren is een trappenhuis voorzien dat dermate geconstrueerd is dat het een goede schuilplaats kan vormen, ook vanwege de ligging ervan in het midden van het gebouw, zoals zichtbaar in figuur 2.3. In het ontwerpproces zijn verschillende opties

langsgekomen voor het ontwerp van het gebouw inclusief een vliesgevel en is specifiek de ligging en constructie van het trappenhuis, dat eerst geheel van glas zou zijn, besproken. Vanwege de kans op een calamiteit is voor het uiteindelijke ontwerp centraal in het gebouw gekozen.

Risicocommunicatie

In paragraaf 2.2 is de ambitie van Gouda op het gebied van risicocommunicatie aangegeven, waarbij voor dit project het bieden van een beter handelingsperspectief vooral van belang is. In de huidige situatie is binnen Driestar Educatief een BHV-organisatie aan het werk die met regelmaat oefeningen houdt waarbij het scenario van een calamiteit wordt nagebootst. De BHV-ers hebben de beschikking over een omroepinstallatie in het onderwijsgebouw, waarmee eenvoudig en doeltreffend kan worden opgeroepen tot het juiste zelfreddende gedrag, zijnde schuilen of vluchten. Deze voorziening wordt uitgebreid tot het nieuwe schoolgebouw.

Driestar Educatief heeft buiten deze BHV-organisatie, die op het college actief is, aangegeven te willen zorgen voor de aanwezigheid van 'etageleiders' in de studentenwoontoren. Deze 'etageleiders' zijn op de hoogte van het juiste zelfreddende gedrag en hebben de verantwoordelijkheid medebewoners te instrueren in geval van een calamiteit. Ook hier zou een omroepinstallatie de zelfredzaamheid kunnen vergroten. Deze toezegging van Driestar Educatief betekent een extra maatregel op het gebied van risicocommunicatie die wettelijk niet noodzakelijk is, maar de veiligheid wel vergroot.
→ Deze maatregelen, de aanwezigheid van etageleiders en een omroepinstallatie, zijn opgenomen in het contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.

Doelgroep met verminderde zelfredzaamheid

De huidige functies van een hogeschool en studentenwoningen zijn niet speciaal bestemd of bedoeld voor personen met een verminderde zelfredzaamheid.

Maatschappelijke voorzieningen

In de plint (onderste bouwlaag) van de woontoren worden maatschappelijke voorzieningen c.q. commerciële functies voorzien. De omschrijving maatschappelijke voorzieningen van de bestemming laat een grote hoeveelheid functies toe. De gemeente Gouda wil voorkomen dat er vanuit het oogpunt van veiligheid ongewenste functies zoals een kinderdagverblijf of voorziening voor senioren worden gevestigd. Om deze reden wordt er een aanvullende eis opgenomen in het bestemmingsplan die voor die ruimte de bestemming uitsluit voor: *'Functies speciaal bedoeld of geschikt voor doelgroepen met een geestelijk, lichamelijk of door leeftijd gebonden criteria beperkt zijn.'*

4.4 Beoordeling basissituatie

De onderstaande conclusies kunnen in dit kader worden getrokken:

- De bestrijdbaarheids situatie is recentelijk geoptimaliseerd binnen het project 'Spoorzone Midden & Oost' door middel van maatregelen op het gebied van bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen; het bestemmingsplan 'Driestar Educatief' profiteert van deze maatregelen.
- Binnen het bestemmingsplan zijn voldoende vluchtwegen van de risicobron af vastgelegd.

- De vluchtroutes binnen de beide gebouwen zijn zo geplaatst dat veilige ontvluchting van de risicobron af mogelijk is. De initiatiefnemer heeft toegezegd aan deze voorwaarde te voldoen.
- De gemeente heeft als ontwerpopgave aan de initiatiefnemer opgelegd dat ze voor een effectief communicatiesysteem in de gebouwen dient te zorgen.
- De gemeente heeft als ontwerpopgave aan de initiatiefnemer opgelegd dat de mechanische ventilatie centraal afsluitbaar is.
- De initiatiefnemer heeft toegezegd dat buiten de BHV-organisatie, die op het college actief is, te zorgen voor de aanwezigheid van 'etageleiders' in de studentenwoontoren.
- De functies binnen het plangebied zijn niet specifiek bedoeld voor beperkt zelfredzame personen. Voor de bestemming maatschappelijke voorzieningen in de woontoren is een aanvullende nadere eis opgenomen die de bestemming uitsluit voor: *'Functies speciaal bedoeld of geschikt voor doelgroepen met een geestelijk, lichamelijk of door leeftijd gebonden criteria beperkt zijn.'*

5 Maatregelen ter beperking van de omvang van het groepsrisico

5.1 Gekozen maatregelen

Ruimtelijke maatregelen binnen het plan

De onderstaande conclusies kunnen in dit kader worden getrokken:

- Binnen het bestemmingsplan is een vluchtweg van de risicobron af vastgelegd. Deze leidt naar het noorden toe over het water richting sportvelden.
- De functies binnen het plangebied zijn niet specifiek bedoeld voor beperkt zelfredzame personen. Voor de bestemming maatschappelijke voorzieningen in de woontoren is al aanvullende nadere eis opgenomen die de bestemming uitsluit voor: *'Functies speciaal bedoeld of geschikt voor doelgroepen met een geestelijk, lichamelijk of door leeftijd gebonden criteria beperkt zijn.'*

Bouwkundige maatregelen

- Binnen het bestaande collegebouw is een extra vluchtroute vastgelegd die ontsluit op het noorden van het gebouw, dus van de risicobron af. Voor de nieuwe studentenwoontoren is tussen de gemeente en de initiatiefnemer afgesproken dat het trappenhuis centraal komt te liggen en de ontvluchting van daaruit eveneens van de risicobron af wordt geprojecteerd.
- De gemeente heeft als ontwerpopgave aan de initiatiefnemer opgelegd dat de mechanische ventilatie centraal afsluitbaar is. Dit is geregeld middels een contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.

Risicocommunicatie

- De gemeente heeft als ontwerpopgave aan de initiatiefnemer opgelegd dat ze voor een effectief communicatiesysteem in de gebouwen dient te zorgen. Dit is geregeld middels een contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.
- De initiatiefnemer heeft toegezegd dat buiten de BHV-organisatie, die op het college actief is, te zorgen voor de aanwezigheid van 'etageleiders' in de studentenwoontoren. Dit is geregeld middels een contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.

De garantie tot risicocommunicatie kan niet geborgd worden in het bestemmingsplan 'Driestar Educatief'. Het betreft hier immers zaken die niet via ruimtelijke wetgeving geregeld mogen worden. Vanuit de algemene communicatieplicht⁴ zal de gemeente Gouda de gebruikers van het plangebied (en die niet alleen) informeren. Borging van de specifieke maatregelen vindt plaats op basis van het contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker.

5.2 Overwegingen overige maatregelen

Ruimtelijke maatregelen binnen het plan

In het plangebied bestaan nog andere mogelijkheden om door een goede ruimtelijke ordening de nadelige gevolgen voor de hoogte van het groepsrisico zoveel mogelijk te voorkomen en te beperken.

⁴ Verplichting vanuit Wet rampen en zware ongevallen

- Beperken van de omvang van de ontwikkeling (en daarmee het aantal potentiële slachtoffers);
- Het (gedeeltelijk) wijzigingen van de functie van het gebied.
- Het meer scheiden van risicobron en ontvangers;

Deze maatregelen zijn vast te leggen in het ruimtelijk besluit dat ten grondslag ligt aan de functiewijziging van het gebied. De eerste drie maatregelen zijn voor het betreffende plan niet aan de orde. De motivatie daarvoor is als volgt:

Hogeschool Driestar Educatief leidt studenten op voor het basis onderwijs en voortgezet onderwijs. Door de specifieke identiteit van de organisatie en de scholen waar de studenten gaan werken komen de studenten uit het gehele land naar Gouda. Reden waarom er in de jaren '60 van de vorige eeuw een internaat is gebouwd in Gouda. Dat is anno 2009 nu sterk verouderd en voldoet niet meer aan de hedendaagse eisen op gebied van wonen en werken.

Dat is dan ook de reden voor Driestar Educatief geweest om contact te zoeken met Mozaïek Wonen om een gehele nieuwe studentenhuysvesting te bouwen voor deze specifieke doelgroep van studenten. Door de huisvesting dicht bij de hogeschool wordt veelvuldig 'woon-werk' verkeer voorkomen.

De uitbreiding van het gebouw in Gouda, vindt zijn oorsprong in de fusie in 2005 tussen een schoolbegeleidingsdienst uit Ridderkerk en de hogeschool. Beide organisaties werken vrijwel op dezelfde doelgroep van scholen. Reden voor de intensieve samenwerking d.m.v. een fusie. Om de samenwerking ook daadwerkelijk in de praktijk te stimuleren is centrale huisvesting een vereiste. Dit vermindert de onderlinge reistijden (duurzaamheid en efficiency) en versterkt de kennisontwikkeling van deze HBO-instelling.

Gouda als standplaats voor onze organisatie is ook in deze strategische keuze opnieuw bevestigd door de centrale ligging van Gouda en daardoor de goede bereikbaarheid via snelwegen en openbaar vervoer. Daarnaast biedt Gouda e.o. een voldoende aantrekkelijke woon en werkomgeving voor studenten en medewerkers.

Bronmaatregelen

Bronmaatregelen aan het spoorvervoer of aan de spoorinfra zijn niet door de gemeente af te dwingen. Het landelijke beleid omtrent het Basisnet voorziet wel in het treffen van deze voorzieningen. Op dit moment is nog onbekend welke voorzieningen dit worden en wat het (eventuele) risico reducerend effect van deze maatregelen zal zijn.

De gemeente Gouda ziet zich door de komst van het Basisnet geconfronteerd met een omvang aan vervoer van gevaarlijke stoffen, welke het gerealiseerde vervoer in de afgelopen jaren sterk overtreft. Om die reden heeft de gemeente Gouda, samen met gemeenten met een vergelijkbare problematiek een brief aan het rijk gezonden om aan te dringen op een maximaal pakket aan brongerichte veiligheidsmaatregelen, en een zo gering mogelijke belemmering van de ruimtelijke ordening in spoorzones. De brief is in de bijlage opgenomen.

Bouwkundige maatregelen

Buiten de reeds genoemde bouwkundige maatregelen in paragraaf 5.1 zijn nog andere maatregelen te overwegen die betrekking hebben op de weerstand die een bouwwerk tegen de effecten van een BLEVE kan bieden. Uit onderzoek is gebleken dat dergelijke

maatregelen zeker mogelijk zijn, maar ten opzichte van de gangbare bouwmethodes veel duurder zijn.

Risicocommunicatie

Als toekomstig alternatief voor WAS-dekking kan *cell-broadcasting* (gericht sms-berichten sturen naar personen in een bepaald gebied) een effectieve manier zijn om omwonenden te alarmeren en te laten weten wat zij moeten doen.

5.3 Toekomstige maatregelen

Basisnet

Vervoer van gevaarlijke stoffen vindt sinds jaar en dag plaats via het spoor. Knelpunt hierbij is dat er geen plafond bestaat voor de omvang en samenstelling van dit vervoer. Theoretisch kan het vervoer ongelimiteerd toenemen, met dan eveneens ongelimiteerde gevolgen voor de ruimtelijke ordening. Het beleid achter het landelijk vast te stellen Basisnet is dat er plafond komt voor dit vervoer. Ook worden randvoorwaarden aan de ruimtelijke ordening gesteld. Omdat het ontwikkelen van instrumenten voor dit beleid bijzonder complex is, en de gevolgen voor vervoerders en de ruimtelijke ordening ingrijpend kunnen zijn, vindt nog veel discussie plaats en loopt de vaststelling van het Basisnet achter op schema. In een brief van 20 januari 2010 heeft de Minister van Verkeer en Waterstaat aangegeven dat het project Basisnet Spoor vergevorderd is, maar nog twee onderwerpen moeten worden uitgewerkt. Dit gaat om overleg met 20 gemeenten over verdere risicoreductie en en daarnaast afspraken met het bedrijfsleven over verdere groeimogelijkheden van het vervoer van gevaarlijke stoffen na 2020. Binnen het onderhavige project is voor zover mogelijk geanticipeerd op de komst van het Basisnet.

Convenant BLEVE-vrij rijden

Naast het basisnet wordt door partijen gewerkt aan een convenant dat de kans op een warme BLEVE moet verkleinen. Bij dit zogenaamde 'warme BLEVE-vrij rijden' worden treinen dusdanig samengesteld dat de kans op een BLEVE na een ongeluk verder wordt verkleind. Deze maatregel resulteert in een zeer sterke daling van de risico's in de eerste 200 meter vanaf het spoor.

5.4 Borging van maatregelen

De (on)mogelijkheden van borging via een bestemmingsplan

De noodzaak tot de invulling van de verantwoordingsplicht komt voort uit een ruimtelijk besluit: het bestemmingsplan Driestar. De ruimtelijk relevante maatregelen die de veiligheid verbeteren, zijn (deels) te borgen via dit bestemmingsplan. Hierbij moet ondermeer gedacht worden aan extra vluchtwegen binnen het plangebied.

Een groot aantal maatregelen, zoals organisatorische maatregelen, of ruimtelijke maatregelen buiten het bestemmingsplangebied, de wijze van vervoer van gevaarlijke stoffen enz., is niet te reguleren via een ruimtelijk besluit. Hiervoor is aparte wetgeving of ontbreekt zelfs een wettelijk kader. Om een aantal maatregelen die de veiligheid ten goede komen toch te kunnen borgen, is gekozen voor een contract tussen de gemeente en eigenaar/gebruiker. Het gaat hier met name om maatregelen op het gebied van risicocommunicatie.

Wijze van borging

In bijlage 2 is een overzicht van maatregelen opgenomen waarbij is aangegeven op welke wijze de maatregelen worden geborgd. Het college van burgemeester en wethouders zal vervolgens dienen toe te zien op het effectueren van deze maatregelen

5.5 Samenvatting in termen C/H/A/M/P

Onderstaand zijn passages opgenomen uit deze rapportage en geordend op basis van de C/H/A/M/P methodiek zoals deze wordt gehanteerd door de provincie Zuid-Holland:

Communicatie @ In de *Beleidsvisie Externe veiligheid* (2009) van de gemeente Gouda wordt het aspect risicocommunicatie vorm gegeven. Onderstaande passage komt uit het visiedocument dat door de gemeente is vastgesteld op 11 november 2009.

Risico-communicatieplan Gouda

In het crisisplan van de gemeente Gouda staat een apart plan opgesteld voor risico-communicatie. De gemeente Gouda heeft de volgende doelstellingen met dit plan:

- burgers en organisaties beter bewust maken van de risico's die in hun omgeving aanwezig zijn;
- kenbaar maken wat de overheid doet om incidenten en rampen te voorkomen en te bestrijden;
- burgers informeren over hoe te handelen in geval van incident of ramp;
- organisaties beter bewust maken van de maatregelen die onder hun eigen verantwoordelijkheid vallen ter voorkoming of bestrijding van incidenten en rampen;
- burgers en organisaties het vertrouwen laten hebben of krijgen dat de gemeentelijke overheid doet wat zij kan om risico's te voorkomen, beperken en te bestrijden.

Strategie daarbij is om aan iedere inwoner van Gouda basisinformatie te verstrekken over de risico's en eigen mogelijkheden. Daarbij zet de gemeente in op enkele algemene communicatiemiddelen die voor iedereen toegankelijk zijn.

Uit bovenstaande insteek blijkt hoe risicocommunicatie in de gemeente Gouda is uitgewerkt. Locaties die bijzonder aandacht vergen vanuit oogpunt van risicobron of intensieve functies, waaronder de spoorzone, komen hierin ook terug.

Horizon @ De toekomst van het spoorvervoer wordt in het basisnet beschreven en vastgelegd. Het rijk heeft de ambitie om het Basisnet voor het aspect plaatsgebonden risico (PR) knelpuntvrij op te leveren. Het voorliggende bestemmingsplan houdt rekening met de normen voor het plaatsgebonden risico en respecteert het zogenaamde 'plasbrandaandachtgebied'. De verantwoording gaat uitgebreid in op de maatregelen die de gemeente treft om de risico's veroorzaakt door het spoorvervoer hanteerbaar te maken. Het Rijk zet zwaar in op het succesvol maken van het convenant "warme BLEVE vrij rijden". Indien dit wordt geïmplementeerd zal de kans op een warme BLEVE sterk afnemen. In een brief⁵ van minister Eurlings aan de tweede kamer is onderstaande passage ontleend:

De besprekingen met het bedrijfsleven over het afsluiten van een "convenant BLEVE-vrij rijden" zijn in de afrondende fase. Ik verwacht dat we deze afspraken eind dit jaar of begin 2010 definitief kunnen maken. Naar inschatting zal daardoor circa 80% van de treinen, die nu nog met een "warme BLEVE-combinatie" rijden, voortaan "warme BLEVE-vrij" rijden. (DE MINISTER VAN VERKEER EN WATERSTAAT, ir. Camiel Eurlings)

Anicipatie In de huidige situatie is binnen Driestar Educatief een BHV-organisatie aan het werk die met regelmaat oefeningen houdt waarbij het scenario van een calamiteit wordt nagebootst. De BHV-ers hebben de beschikking over een omroepinstallatie in het

onderwijsgebouw, waarmee eenvoudig en doeltreffend kan worden opgeroepen tot het juiste zelfreddende gedrag, zijnde schuilen of vluchten.

Driestar Educatief heeft buiten deze BHV-organisatie, die op het college actief is, aangegeven te willen zorgen voor de aanwezigheid van 'etageleiders' in de studentenwoontoren. Deze 'etageleiders' zijn op de hoogte van het juiste zelfreddende gedrag en hebben de verantwoordelijkheid medebewoners te instrueren in geval van een calamiteit. Ook hier zou een omroepinstallatie de zelfredzaamheid kunnen vergroten. Deze toezegging van Driestar Educatief betekent een extra maatregel op het gebied van risicocommunicatie die wettelijk niet noodzakelijk is, maar de veiligheid wel vergroot.

In het ruimtelijk besluit kan als voorwaarde worden gesteld dat een zelfredzaamheidsplan dient te worden opgesteld waarin specifiek wordt ingegaan op verschillende scenario's in geval van een calamiteit op het spoor.

Motivatie Hogeschool Driestar Educatief leidt studenten op voor het basis onderwijs en voortgezet onderwijs. Door de specifieke identiteit van de organisatie en de scholen waar de studenten gaan werken komen de studenten uit het gehele land naar Gouda. Reden waarom er in de jaren '60 van de vorige eeuw een internaat is gebouwd in Gouda. Dat is anno 2009 nu sterk verouderd en voldoet niet meer aan de hedendaagse eisen op gebied van wonen en werken.

Dat is dan ook de reden voor Driestar Educatief geweest om contact te zoeken met Mozaïek Wonen om een gehele nieuwe studentenhuysvesting te bouwen voor deze specifieke doelgroep van studenten. Door de huysvesting dicht bij de hogeschool wordt veelvuldig 'woon-werk' verkeer voorkomen.

De uitbreiding van het gebouw in Gouda, vindt zijn oorsprong in de fusie in 2005 tussen een schoolbegeleidingsdienst uit Ridderkerk en de hogeschool. Beide organisaties werken vrijwel op dezelfde doelgroep van scholen. Reden voor de intensieve samenwerking d.m.v. een fusie. Om de samenwerking ook daadwerkelijk in de praktijk te stimuleren is centrale huysvesting een vereiste. Dit vermindert de onderlinge reistijden (duurzaamheid en efficiency) en versterkt de kennisontwikkeling van de HBO-instelling.

Gouda als standplaats voor de organisatie is ook in deze strategische keuze opnieuw bevestigd door de centrale ligging van Gouda en daardoor de goede bereikbaarheid via snelwegen en openbaar vervoer. Daarnaast biedt Gouda e.o. een voldoende aantrekkelijke woon en werkomgeving voor studenten en medewerkers.

Preparatie

- De verbeterde bereikbaarheid van het spoor in deze deelgebieden, met name in deelgebied C2, draagt eveneens bij aan een verbetering van de veiligheidssituatie voor Driestar. Voor het plangebied zelf gaat het hierbij om een tweezijdige ontsluiting van de bouwwerken en de aanleg van uitwijkplaatsen voor de hulpdiensten. Deze uitwijkplaatsen dienen gerealiseerd te worden buiten het plangebied en kunnen niet in deze ruimtelijke procedure worden geborgd.
- Relevant voor Driestar is ook het feit dat het gehele spoorterrein nu beter bestrijdbaar is. Immers, een calamiteit die op enkele honderden meters van Driestar plaatsvindt, kan nog steeds een sterk effect hebben op het plangebied.
- Bij toxische scenario's is de kwaliteit van de gebouwen als schuilgelegenheid grotendeels bepaald door de mogelijkheid de gebouwen af te sluiten van de buitenlucht. Dat wil zeggen dat mechanische ventilatie centraal aan te sturen moet zijn. Daarnaast zijn communicatiesystemen in het gebouw belangrijk. Hierdoor kunnen gebruikers geïnstrueerd worden ramen en deuren te sluiten.

6 Conclusies

In voorgaande hoofdstukken is uitgebreid ingegaan op de onderdelen die bij de verantwoording van het groepsrisico dienen te worden betrokken. Hieronder worden kort de belangrijkste constatering en te nemen maatregelen samengevat, op basis waarvan het College van Burgemeester en Wethouders haar verantwoording kan baseren.

De ontwikkeling betreft een kleine toevoeging aan een gebied waarin reeds grote personendichtheden bestaan. De hoogte van het groepsrisico vraagt wel om een gedegen invulling van de verantwoordingsplicht zoals in deze rapportage is uitgewerkt.

Basissituatie groepsrisico

- Het groepsrisico ligt met inbegrip van de ontwikkeling boven de oriëntatiewaarde;
- Het groepsrisico neemt toe door de ontwikkeling.

De bestrijdbaarheids situatie is recentelijk geoptimaliseerd binnen het project 'Spoorzone Midden & Oost' door middel van maatregelen op het gebied van bereikbaarheid en bluswatervoorzieningen. Het bestemmingsplan 'Driestar Educatief' profiteert van deze maatregelen.

Maatregelen ter beperking van de omvang van het groepsrisico

- Binnen het bestemmingsplan zijn voldoende vluchtwegen van de risicobron af vastgelegd.
- De vluchtroutes binnen de beide gebouwen zijn zo geplaatst dat veilige ontvluchting van de risicobron af mogelijk is.
- De gemeente heeft als ontwerp-opgave aan de initiatiefnemer opgelegd dat ze voor een effectief communicatiesysteem in de gebouwen dient te zorgen.
- De gemeente heeft als ontwerp-opgave aan de initiatiefnemer opgelegd dat de mechanische ventilatie centraal afsluitbaar is.
- De initiatiefnemer heeft toegezegd dat buiten de BHV-organisatie, die op het college actief is, te zorgen voor de aanwezigheid van 'etageleiders' in de studentenwoontoren.
- De functies binnen het plangebied zijn niet specifiek bedoeld voor beperkt zelfredzame personen. Voor de bestemming maatschappelijke voorzieningen in de woontoren is een aanvullende nadere eis opgenomen die gebruik voor dergelijke groepen uitsluit.

De gemeente Gouda en de initiatiefnemer/gebruiker hebben in een separate overeenkomst maatregelen vastgelegd. Hierbij gaat het om de maatregelen die de veiligheid verhogen en niet in het bestemmingsplan kunnen worden opgenomen.

Bijlage 1 Overzichtstabel maatregelen en borging

Overzichtstabel gekozen maatregelen, bestemmingsplan Driestar Educatief, gemeente Gouda

Maatregelen	Borging	Opmerking
Geen bestemmingen voor beperkt kwetsbare personen	Bestemmingsplan	Als nadere eis op te nemen
Tweezijdige ontsluiting uit het plangebied	Bestemmingsplan	Het gaat om de vluchtwegen buiten de gebouwen
Vluchtroutes binnen de gebouwen van de bron af	Contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker	
Trappenhuis niet gesitueerd aan zijde risicobron	Bouwaanvraag	Trappenhuis is vanwege aspect externe veiligheid binnenin gelegen
Effectief communicatiesysteem in de gebouwen	Contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker	Communicatiesysteem is gelijk aan een omroepinstallatie die in zowel de nieuwe gebouwen als bestaande gebouwen de aanwezigheid moet kunnen waarschuwen bij een calamiteit
Mechanische ventilatie dient centraal afsluitbaar te zijn	Contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker	Voor het bestaande gebouw wordt aansluiting gezocht bij de centraal afsluitbare ventilatie uit het nieuwe gebouw; dit gebeurt echter binnen de grenzen van wat financieel/praktisch mogelijk wordt geacht.
BHV-organisatie van Driestar college wordt gericht geïnstrueerd voor schuilen/vluchten in het geval van een calamiteit op het spoor. De BHV-ers trainen ook gericht met deze calamiteiten.	Contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker	
Aanwezigheid van 'etageleiders' (uitbreiding BHV naar woongebouw) in de studentenwoontoren	Contract tussen gemeente en eigenaar/gebruiker	

Bijlage 3 Brief Brandweer Hollands Midden





BRANDWEER

Aan het College van Burgemeester en Wethouders
gemeente Gouda
T.a.v. de heer B. Grisnich
Postbus 1086
2800 BB Gouda

Rooseveltstraat 4a
2321 BM Leiden
Telefoon (071) 366 1366
Fax (071) 366 1399
www.rbhm.nl

Datum	8 maart 2009	Telefoon	071-366 1859	Bijlage
Onze referentie		Fax		
Uw referentie	Email d.d. 23 februari	E-mail	j.meijer@hollands-midden.nl	
Uw brief van		Onderwerp	Advies Driestar Educatief	

Geacht college

De gemeente Gouda heeft de Regionale Brandweer Hollands Midden verzocht om, in het kader van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en het "Besluit vervoer gevaarlijke stoffen", advies uit te brengen ten aanzien van de bouw van een nieuw pand voor Driestar educatief. Het gemeentebestuur is als bevoegd gezag verantwoordelijk voor het ruimtelijk beleid en beleid met betrekking tot rampenbestrijding. Het advies van de regionale brandweer kan het bevoegd gezag ondersteunen bij de verantwoording van het groepsrisico. Het brandweeradvies geeft inzicht in de voorbereiding op en de bestrijding van zware ongevallen en rampen, alsmede de beperking van het ontstaan en de effecten daarvan. Vanuit de diverse belangen maakt het gemeentebestuur uiteindelijk een eigen afweging omtrent het groepsrisico.

Inleiding

Het bouwplan bestaat voor een gedeelte uit de bestaande locatie van Driestar Educatief en een uitbreiding met een nieuw te bouwen pand voor onderwijs- en studenten faciliteiten. In deze uitbreiding komen diverse voorzieningen, zoals lokalen, conferentieruimtes en een nieuwe studentenflat dat plaats biedt aan 150 studenten. De locatie ligt op ongeveer 110 meter van het spoor. Het plangebied maakte voorheen deel uit van het bestemmingsplan "Spoorzone Midden & Oost". Maar is in een latere fase een zelfstandig bestemmingsplan geworden. Voor dit plangebied is door de Regionale Brandweer Hollands Midden al eerder een advies gegeven. Door het bureau Oranjewoud is een verantwoording groepsrisico opgesteld (project nr. 202023).

Maatgevend scenario

Het plangebied bevindt zich op 110 meter van het spoor. Over het spoor worden diverse categorieën gevaarlijke stoffen vervoerd. Hierbij zijn de volgende twee scenario's mogelijk.

Het eerste scenario: Kans op een Blevé (Boiling liquid expanding vapour explosion). Bij een calamiteit met een ketelwagen op het spoor gevuld met brandbaar tot vloeistof verdicht gas kan er een dampwolk vrijkomen die tot ontsteking komt. Er ontstaat een vuurbal met zowel een drukgolf



BRANDWEER

als een enorme warmtestraling. De 100 % letaliteit ligt op 150 meter. Binnen deze afstand geven gebouwen onvoldoende bescherming tegen de gevolgen van een Bleve.

Het tweede scenario: Kans op het vrijkomen van een toxische wolk. Bij een calamiteit met een ketelwagen op het spoor gevuld met een toxisch gas of vloeistof kan er een toxische gaswolk ontstaan.

Groepsrisico

Bij de huidige situatie ligt het groepsrisico boven de oriënterende waarde. Door de ontwikkeling van het plangebied neemt het groepsrisico toe. De huidige maximale overschrijding is 12,52 x de oriëntatiewaarde waarbij 1135 dodelijke slachtoffers en een veelvoud aan gewonden kunnen vallen. In de nieuwe situatie gaat de maximale overschrijding naar 12,69 x de oriëntatiewaarde waarbij 1661 dodelijke slachtoffers en een veelvoud aan gewonden kunnen vallen.

Bestrijdbaarheid

Voor de bestrijdbaarheid van een Bleve is het van belang dat het spoor goed bereikbaar is. Bij het vrijkomen van een toxische wolk is het van belang de in het plangebied aanwezige personen tijdig te alarmeren, zodat deze personen zich naar een gebouw kunnen begeven. Het is noodzakelijk dat ramen en deuren gesloten worden, en dat aanwezige luchtverversingssystemen gesloten te worden.

Bij kans op een Bleve is de afstand tot het spoor belangrijk. Binnen 150 meter van de bron hebben risico beperkende bouwkundige maatregelen geen effect. Het plangebied bevindt zich binnen een afstand van 110 meter van het spoor.

Conclusie

Het veiligheidsniveau rondom het spoor is in de bestaande situatie onvoldoende. Bij een calamiteit op het spoor is de bereikbaarheid van het spoor, de bluswatervoorziening en de informatie naar burgers niet toereikend.

Naar aanleiding van de verantwoording groepsrisico voor het gebied "Spoorzone Midden & Oost" is door de gemeente Gouda besloten een aantal maatregelen te treffen die de veiligheid in het gebied verbeteren. Deze maatregelen hebben ook hun effect op het plangebied "Driestar Educatief".

In de verantwoording groepsrisico Driestar Educatief is een deel van de verantwoording groepsrisico Spoorzone Midden en Oost overgenomen. Het betreft hier aspecten van ruimtelijk- en bouwkundige aard en risicocommunicatie. (zie hoofdstuk 5)

Advies

Ik adviseer het college van burgemeester en wethouders de in de verantwoording genoemde maatregelen te borgen en toe te zien op de effectuering van deze maatregelen.

Indien u nog vragen heeft kunt u contact opnemen met de heer J. Meijer van de Regionale Brandweer Hollands Midden, telefoon 071-3661859.



BRANDWEER

Ik vertrouw erop u hiermede voldoende geïnformeerd te hebben.

Hoogachtend,
Het bestuur van de Regionale Brandweer Hollands Midden.

H.E.N.A. Meijer
Commandant Regionale Brandweer Hollands Midden

Tarief

Het Algemeen Bestuur van de Regionale Brandweer heeft voor het geven van de adviezen op het gebied van Externe Veiligheid de volgende netto tarieven vastgesteld:

- Eenvoudige adviezen: € 475,--
- Complexe adviezen: € 2.300,--
- Zeer complexe adviezen: afrekening op urenbasis
- Spoedeisende adviezen: tweemaal het aangegeven tarief.

Het voorliggende advies valt onder de categorie: eenvoudige adviezen.

Voor dit advies wordt € 475,-- in rekening gebracht door de Regionale Brandweer Hollands Midden

Bijlage 4 Overlegreacties



VROM-Inspectie
Ministerie van Volkshuisvesting,
Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer

SSSS0000



> Retouradres Postbus 29036 3001 GA Rotterdam

Het college van burgemeester en wethouders
van de gemeente Gouda
Postbus 1086
2800 BB Gouda

 gemeente gouda	BAC - 1.1.1. 21	
	Nr.	Ovb 3
	DSP 03048	
Ingekomen	11 JUN 2010	
Afdeling	Afdelen voor:	Archief dd.
GRO	Naam	Paraaf
	Naam	

09 JUNI 2010

Datum 9 juni 2010
Betreft vooroverleg artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening bestemmingsplan
"Driestar Educatief"
H30373

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Groothandelsgebouw,
Ingang C, 1e etage
Weena 723
Postbus 29036
3001 GA Rotterdam
www.vrom.nl

Contactpersoon
mr. R. Bos

T 010 - 2244444
F 010 - 2244499

Kenmerk
20100034470-RBO-ZW

Kopie aan
Provincie Zuid-Holland

Geacht college,

Op 22 april 2010 heb ik uw verzoek ontvangen om advies op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening over het voorontwerpbestemmingsplan "Driestar Educatief".

In de brief van 26 mei 2009 aan alle colleges van burgemeester en wethouders heeft de minister van VROM aangegeven over welke nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB, TK 2007-2008, 31500 nr. 1) gemeenten altijd vooroverleg moeten voeren met het Rijk. Gemeenten verzoeken zelf de afzonderlijke rijksdiensten om advies. De VROM-Inspectie coördineert vervolgens de rijksreactie over voorontwerpbestemmingsplannen, -projectbesluiten en -structuurvisies richting gemeenten.

Het bovengenoemde plan geeft aanleiding tot het maken van de volgende opmerkingen, gelet op de nationale belangen zoals die zijn verwoord in de RNRB. Het nummer achter het nationaal belang verwijst naar het nummer in de RNRB.

Nationaal belang 02: Basiskwaliteit hoofdinfrastructuur

Vervoer gevaarlijke stoffen

Voorliggend bestemmingsplan komt voort uit de niet langer opgenomen scholenlocatie binnen de Spoorzone van het bestemmingsplan "Spoorzone Midden & Oost". Uit de verantwoording van het groepsrisico blijkt dat de overschrijding van de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico als gevolg van voorliggend plan toeneemt. Een aantal maatregelen wordt in de rapportage verantwoording groepsrisico van februari 2010 voorgesteld ter beperking van de omvang van het groepsrisico. De toelichting wint aan duidelijkheid als hier ook expliciet wordt aangegeven welke maatregelen door de gemeente in het kader van het overschrijden van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico worden uitgevoerd. Specifiek vraag ik in het vervolg van deze brief aandacht voor de borging van een aantal maatregelen die genoemd zijn in de rapportage verantwoording groepsrisico.

Borging maatregelen verbeterde bereikbaarheid

De verbeterde bereikbaarheid van de spoorzone - met name in het aangrenzende deelgebied C2 - verbetert ook de veiligheidssituatie voor Driestar. Daartoe moeten onder meer uitwijkplaatsen voor de hulpdiensten worden gerealiseerd die buiten onderhavig plangebied liggen. In dit plan kunnen deze dus niet worden geborgd. Ik verzoek u aan te geven op welke manier deze uitwijkplaatsen geborgd zijn.

VROM-Inspectie

Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Datum

9 juni 2010

Kenmerk

20100034470-RBO-ZW

Borging fysieke maatregelen

In de verantwoording van het groepsrisico wordt uitgebreid stil gestaan bij de borging van maatregelen. De fysieke maatregelen aan de gebouwen worden geregeld in een anterieure overeenkomst tussen initiatiefnemer en gemeente. Er wordt geen exploitatieplan vastgesteld. Deze maatregelen kunnen niet via het bestemmingsplan geborgd worden. Gelet op het belang hiervan verzoek ik u pas tot vaststelling van het bestemmingsplan over te gaan als de overeenkomst getekend is.

Basisnet spoor

U stelt dat de veiligheidsrisico's sterk zullen afnemen zodra het Basisnet Spoor en het convenant BLEVE-vrij rijden er ligt. Tevens stelt u dat binnen onderhavig project voor zover mogelijk is geanticipeerd op de komst van het Basisnet. Op dit moment is er nog geen besluit genomen over te nemen maatregelen voor het Basisnet Spoor. Zolang dat nog niet het geval is, kunt u niet anticiperen op mogelijke maatregelen die in het proces van tot stand komen van het basisnet Spoor worden onderzocht/voorgesteld. Ik verzoek u de tekst hierop aan te passen.

Advies regionale brandweer

Het advies van de regionale brandweer is nog niet toegevoegd. Ik verzoek u dit advies te betrekken bij de verantwoording van het groepsrisico in het ontwerp van het bestemmingsplan.

Nationaal belang 09: Milieukwaliteit en externe veiligheid – EV

Geluid

In de toelichting staat dat de voorkeurgrenswaarden ten gevolge van weg- en spoorwegverkeerslawaaï worden overschreden. De gemeente is van plan om een hogere waarde besluit te nemen. Voorafgaand aan deze procedure dient nader akoestisch onderzoek op basis van een stedenbouwkundige plan plaats te vinden omdat de in het voorontwerp berekende geluidsbelasting is gebaseerd op zgn. "open-veld" contouren (geluidscontouren). Ik verzoek u de resultaten van dit onderzoek te verwerken in het ontwerp van het bestemmingsplan.

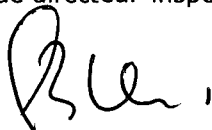
Bij de vaststelling van hogere waarden zult u aandacht moeten besteden aan de cumulatie van geluid aangezien de voorkeurgrenswaarden voor zowel weg- als spoorwegverkeerslawaaï worden overschreden. Ik verzoek u de uitkomst van de cumulatie van geluid mee te nemen in de overwegingen om een hogere waarde te nemen.

Tevens wil ik u verzoeken mogelijke maatregelen c.q. voorwaarden die in het kader van de hogere waarde procedure worden (voor)gesteld op te nemen in de regels van het bestemmingsplan. Overigens dient het ontwerpbesluit hogere

waarden gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan ter inzage te worden gelegd.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de contactpersoon die in het briefhoofd is vermeld. Ik vertrouw erop dat u de opmerkingen op een adequate wijze zult verwerken in het bestemmingsplan.

Hoogachtend,
de directeur-inspecteur regio Zuid-West,



dr. J. Blenkers

VROM-Inspectie
Directie Uitvoering
Regioafdeling Zuid-West

Datum
9 juni 2010

Kenmerk
20100034470-RBO-ZW



provincie **HOLLAND**
ZUID

	BAC - 1.731.21	
	Nr.	Ovb 3
gemeente gouda	DSF 3048	
Ingekomen	10 JUN 2010	
Afdeling	Afdoer. voor:	Archief dd.
GBO	Naam	Paraaf
	Naam	

Directie Ruimte en Mobiliteit
Afdeling Ruimte en Wonen
Contact
M Molenwijk
T 070 - 441 74 11
m.molenwijk@pzh.nl

Postadres Provinciehuis
Postbus 90602
2509 LP Den Haag
T 070 - 441 66 11
www.zuid-holland.nl

Burgemeester en Wethouders
van GOUDA

Datum - 7 JUNI 2010



00001111

Ons kenmerk
PZH-2010-178991098

Uw kenmerk

Bijlagen

Onderwerp

Overleg ex art. 3.1.1. Bro voorontwerpbestemmingsplan
Driestar Educatief

Geacht college,

Ik heb kennis genomen van het bovengenoemde voorontwerpbestemmingsplan. Het plan geeft aanleiding tot de volgende reactie.

Het provinciale beoordelingskader is per 1 juli 2008 vormgegeven in interim-beleid, bestaande uit de streekplannen en de nota Regels voor Ruimte. Het plan is op enkele punten niet conform dit beleid.

Externe Veiligheid

Gelet op de ligging nabij het spoor zijn er een aantal aandachtspunten waarbij de verdere planvorming rekening mee dient te worden gehouden ten aanzien van externe veiligheid.

De CHAMP-plicht en borging ervan komen in het plan aan de orde. Echter gelet op het feit dat de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico nu al vele malen wordt overschreden is een aantal zaken van belang.

U geeft aan dat een aantal zaken contractmatig worden geregeld met de initiatiefnemer van de ontwikkeling, met betrekking tot fysieke maatregelen aan het gebouw. Gelet op het belang hiervan verzoek ik de vaststelling van het plan niet eerder te laten plaatsvinden dan wanneer dit contract is getekend.

Tevens constateer ik dat in de contractvoorwaarden geen expliciete afspraken zijn voorzien over de vluchtwegen voor de bewoners van de studentenwoningen. Ik verzoek u dit wel op te nemen.

In de planstukken is aangegeven dat een convenant 'Warme BLEVE-rijden' wordt gesloten, en het 'Basisnet Spoor' wordt vastgesteld. Beide zaken zouden er voor zorgen dat de

Bezoekadres
Zuid-Hollandplein 1
2596 AW Den Haag

Tram 8 en 9 en bussen
18, 22, 65 stoppen
dichtbij het
provinciehuis. Vanaf
station Den Haag CS is
het tien minuten lopen.
De parkeerruimte voor
auto's is beperkt.

oriëntatiewaarden op afzienbare termijn een aanvaardbaar niveau bereiken. De onderbouwing van die stelling ontbreekt echter en zie ik graag nader toegelicht in het plan.

Conclusie

Het plan houdt op bovengenoemde punten onvoldoende rekening met het provinciaal belang. Ik verzoek u daarom het plan aan te passen.

Overgangsrecht toepassing artikel 19 lid 2 van de Wet op de Ruimtelijke Ordening

Op 26 juni 2008 hebben Gedeputeerde Staten u ter gelegenheid van de inwerkingtreding van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening een brief gestuurd waarin nader is ingegaan op de rol van de provincie onder de nieuwe wet. Daarin is ook aangegeven dat u, gelet op het overgangsrecht, voor verzoeken om vrijstelling ex artikel 19 WRO (oud) die bij u zijn ingediend voor 1 juli 2008 nog gebruik kunt maken van de mogelijkheden voor toepassing van artikel 19 lid 2 WRO (oud) die GS bij hun besluit van 9 oktober 2007 daartoe hebben geboden. Gelet op de opmerking(en) over het plan kan in dit geval geen vrijstelling worden verleend.

Dit is een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie.

Hoogachtend,

de directeur van de directie Ruimte en Mobiliteit,
voor deze,

mr. C. Verwijs
hoofd bureau Ontwikkeling en Realisatie

Deze brief is digitaal vastgesteld, hierdoor staat er geen fysieke handtekening in de brief.

VERZONDEN 07 JUNI 2010

Somers, Léone

Van: Belgharbi M. [M.Belgharbi@gasunie.nl]

Verzonden: maandag 26 april 2010 9:50

Aan: Somers, Léone

Onderwerp: RE: kennisgeving voorontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief

Het College van Burgemeester en
Wethouders van de gemeente Gouda
Postbus 1086
2800 BB Gouda

N.V. Nederlandse Gasunie

Postbus 19
9700 MA Groningen
Concourslaan 17
T (050) 521 91 11
F (050) 521 19 99
E y.van.atteveld@gasunie.nl
Handelsregister Groningen 02029700
www.gasunie.nl

Datum
26 april 2010
Ons kenmerk
TAJW 10.0980

Doorkiesnummer
(0182) 62 34 12
Uw kenmerk

Onderwerp
Voorontwerpbestemmingsplan "Driestar Educatief"

Geacht College,

Naar aanleiding van uw e-mailbericht van 20 april 2010, waarmee u ons van bovengenoemd voorontwerpbestemmingsplan in het kader van 3.1.1 lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening in kennis stelt, delen wij u het volgende mee.

Het voornoemde plan is door ons getoetst aan het toekomstig externe veiligheidsbeleid van het ministerie van VROM voor onze aardgastransportleidingen, zoals dat naar verwachting in 2011 in werking zal treden middels de AMvB Buisleidingen. De circulaire "Zonering langs hoge druk aardgastransportleidingen uit 1984" zal dan komen te vervallen.

Op grond van deze toetsing komen wij tot de conclusie dat het plangebied buiten de 1% letaliteitgrens van onze dichtst bij gelegen leiding valt. Daarmee staat vast dat deze leiding geen invloed heeft op de verdere planontwikkeling.

Hoogachtend,

Y. van Atteveld
Medewerker Juridische Zaken West

Van: Somers, Léone [mailto:leone.somers@gouda.nl] **Namens** ruimtelijkeplannen

Verzonden: dinsdag 20 april 2010 13:14

Aan: ruimtelijkeplannen; Somers, Léone

Onderwerp: kennisgeving voorontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief

Geachte heer of mevrouw,

In het kader van artikel 3.1.1 lid 1 van het Besluit ruimtelijke ordening zijn wij verplicht om vooroveleg te plegen met uw organisatie. Wij verzoeken u hierbij voor **1 juni 2010** een reactie te geven op het voorontwerpbestemmingsplan "Driestar Educatief".

Wij stellen het op prijs als u uw reactie zendt, per e-mail, aan ruimtelijkeplannen@gouda.nl of schriftelijk aan Burgemeester en Wethouders van Gouda, t.a.v. de afdeling Gebiedsontwikkeling, mevrouw L. Somers, postbus 1086, 2800 BB Gouda.

Het voorontwerpbestemmingsplan kunt u vanaf woensdag 21 april 2010 vinden op www.ruimtelijkeplannen.nl en op onze website

http://www.gouda.nl/Bestuur/Nieuws_archief/Gemeentenieuws_in_krant/Gemeentepagina_s_2010. De bekendmaking is los bijgevoegd.

Wij hopen u hierbij voldoende te hebben geïnformeerd. Mocht u, naar aanleiding van deze e-mail nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met mevrouw L. Somers. Zij is bereikbaar via telefoonnummer 0182-588363 of per e-mail: leone.somers@gouda.nl

*Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda*

*mevrouw mr. F. Riesewijk
waarnemend afdelingshoofd Gebiedsontwikkeling
afdeling Gebiedsontwikkeling, dienst Ruimtelijke Ontwikkeling en Beheer, gemeente Gouda
gebouw Antwerpseweg 5*

<<publicatie inspraak voorontwerpbestemmingsplan.doc>>



Disclaimer: Deze e-mail is alleen bestemd voor de geadresseerde(n). Gebruik van de inhoud door anderen is onrechtmatig. Bent u de geadresseerde niet? Neem dan contact op met de afzender. De gemeente Gouda en haar bestuursorganen sluiten iedere aansprakelijkheid uit die voortvloeit uit elektronische verzending van informatie of niet-tijdige of onjuiste overbrenging daarvan.

This communication is intended only for use by the addressee. It may contain confidential or privileged information. If you receive this communication unintentionally, please let us know by reply immediately. N.V. Nederlandse Gasunie does not guarantee that the information sent with this E-mail is correct and does not accept any liability for damages related thereto.

Somers, Léone

Van: Heskes, Claudia [claudia.heskes@oasen.nl]
Verzonden: maandag 31 mei 2010 15:25
Aan: ruimtelijkeplannen
Onderwerp: voorontwerpbestemmingsplan "Driestar Educatief"

Geacht college,

Op 23 juli stuurde u ons het voorontwerpbestemmingsplan Driestar Educatief van uw gemeente. Graag willen wij daarop reageren.

Wij stellen het zeer op prijs dat u ons vroegtijdig gelegenheid heeft gegeven om commentaar te leveren.

Na bestudering van dit bestemmingsplan hebben wij geen opmerkingen.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben.

Met vriendelijke groet,

Claudia Heskes | afdeling juridische zaken | **Oasen**
T 0182 59 36 82 | claudia.heskes@oasen.nl | www.oasen.nl/contact