



Omgevingsvergunning

Ruimtelijke onderbouwing

Garagebedrijf Gouderaksedijk 1

Vastgesteld



afdeling ruimtelijk beleid en advies
gouda, 6 November 2014

Garagebedrijf Gouderaksedijk 1



Inhoudsopgave Ruimtelijke onderbouwing

Ruimtelijke onderbouwing	3
Hoofdstuk1 Inleiding	4
1.1 Aanleiding	4
1.2 Ligging projectbesluit	4
1.3 Vigerend bestemmingsplan	5
1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing	5
1.5 Leeswijzer	6
Hoofdstuk2 Gebiedsbeschrijving	7
2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	7
2.2 Functionele structuur	7
Hoofdstuk3 Planbeschrijving	9
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	9
3.2 Ruimtelijke hoofdopzet	9
3.3 Planaspecten	10
Hoofdstuk4 Beleidskader	11
4.1 Ruimtelijk beleid	11
4.2 Cultuurhistorie	15
4.3 Archeologisch beleidskader	16
4.4 Groenstructuur	18
4.5 Verkeer en infrastructuur	19
4.6 Stedenbouw	20
Hoofdstuk5 Randvoorwaarden	22
5.1 Milieu	22
5.2 Milieu Effect Rapportage	33
5.3 Waterhuishouding	34
Hoofdstuk6 Uitvoerbaarheid	38
6.1 Economische uitvoerbaarheid	38
6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	38
Bijlagen	
Bijlage 1 Cultuurhistorischeanalyse	
Bijlage 2 Archeologisch bureauonderzoek	
Bijlage 3 Verkennend bodemonderzoek	
Bijlage 4 Quick scan flora- en faunatoets	
Bijlage 5 Nota van Beantwoording Zienswijzen	

Ruimtelijke onderbouwing

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Leen APK is een garagebedrijf dat in 2005 is gestart als APK station, gericht op het keuren van oldtimers, bijzondere auto's en auto's van klanten die zelf het onderhoud van hun auto verzorgen. Momenteel is het bedrijf gevestigd aan de Graaf Florisweg 90 in Gouda direct achter het woonhuis van de eigenaar, zodat werken en wonen gecombineerd kunnen worden. Het bedrijf is al enkele jaren op zoek naar een grotere locatie voor het garagebedrijf, omdat zowel de huidige woning als de huidige werkplaats te klein worden.

Een locatie voor het oprichten van een nieuw garagebedrijf doet zich voor op het perceel Gouderaksedijk 1 in Stolwijkersluis. Hier is reeds een woning aanwezig en met zo'n 2.000 m² is er voldoende ruimte om een nieuwe werkplaats te kunnen oprichten. Aanvankelijk was op deze locatie de nieuwe ambulancepost bedacht van de RAD. Deze planontwikkeling heeft geen doorgang gevonden, omdat er veel tegenstand was van de omgeving. De RAD heeft zich hierna gevestigd aan de Zuider IJsseldijk 42 (Promen). Het oprichten van een garagebedrijf wordt planologisch inpasbaar geacht, omdat bij de planopzet rekening kan worden gehouden met de belangen van omwonenden aan de Goudseweg. Het oprichten van een garagebedrijf staat het geldende bestemmingsplan 'Stolwijkersluis' niet toe. Mitsdien is de planontwikkeling hiermee in strijd. Deze nota bevat de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag omgevingsvergunning van Leen APK om de gevraagde (bouw)planontwikkeling juridisch planologisch mogelijk te maken.

1.2 Ligging projectbesluit

De locatie voor het nieuwe garagebedrijf ligt ten zuiden van Gouda, in Stolwijkersluis. Het projectgebied is gelegen in het buitengebied tussen de Gouderaksedijk en Schoonhovenseweg (N228) nabij de rotonde van het Verkeersplein Stolwijkersluis. In westelijke richting liggen de achtertuinen van woningen aan de Goudseweg. Het momenteel onbebouwde perceel ligt verlaagd ten opzichte van de rotonde. Op onderstaande luchtfoto zijn de ligging van het plangebied en de grens weergegeven.



Luchtfoto plangebied en omgeving.

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



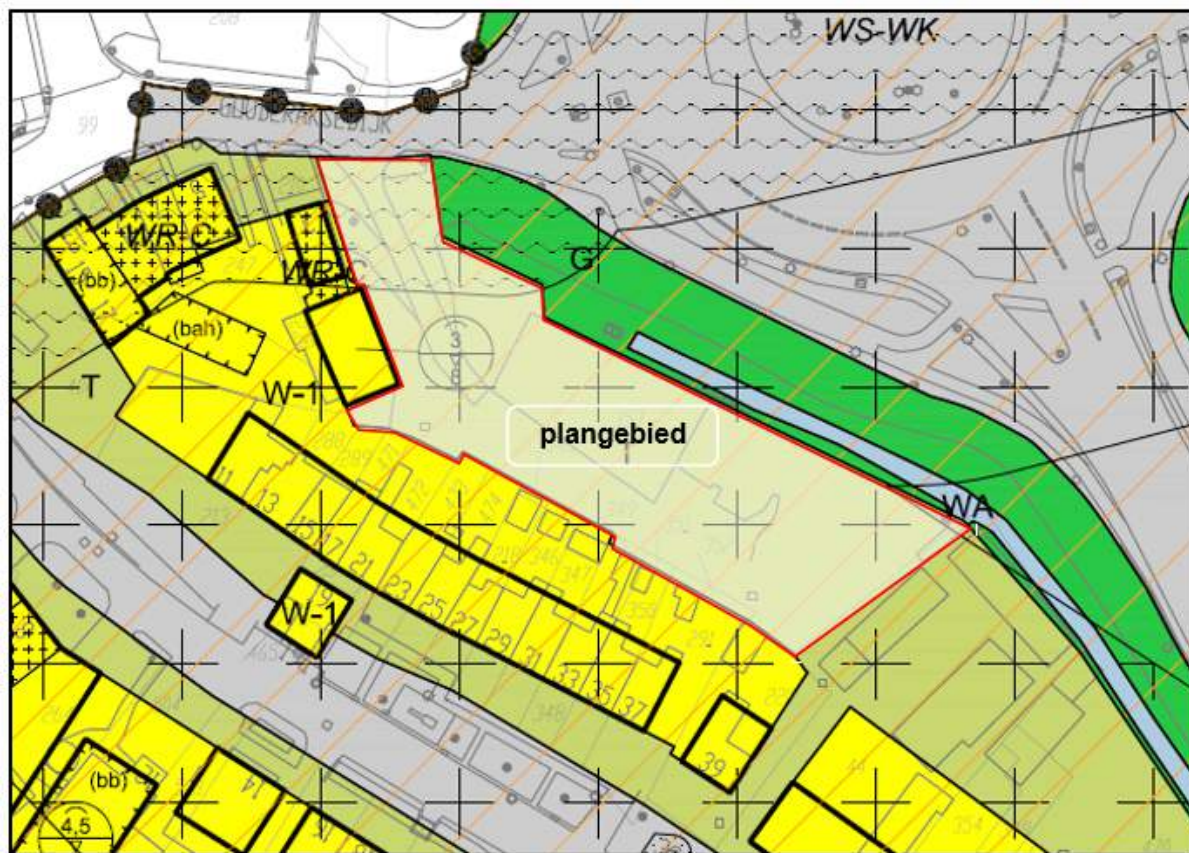
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Voor het betreffende plangebied geldt het volgende bestemmingsplan:

Bestemmingsplan	Raadsbesluit	Uitspraak ABRvS
Bestemmingsplan "Stolwijkersluis"	25 april 2012	-

Tegen het bestemmingsplan is geen beroep ingesteld. Het bestemmingsplan Stolwijkersluis is op 29 juni 2012 onherroepelijk van kracht geworden.

De gronden in het plangebied aan de Gouderaksedijk 1, groot circa 2.000 m², hebben overwegend de bestemming 'Tuin'. Kleine delen van dit perceel zijn bestemd voor 'Wonen 1' en 'Waterstaat - Waterkering'. De gehele locatie heeft de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie'. Tenslotte heeft de locatie ook nog de gebiedsaanduiding Geluidzone-industrie. Het oprichten van een garagebedrijf is in strijd met de bestemming 'Tuin'. Een uitsnede van de plankaart is opgenomen in figuur 1.



Figuur 1: Uitsnede plankaart geldend bestemmingsplan Stolwijkersluis.

1.4 Goede ruimtelijke onderbouwing

Om medewerking te kunnen verlenen aan het verzoek voor het oprichten van een garagebedrijf moet een planologische procedure worden doorlopen. Met ingang van 1 oktober 2010 geldt hiervoor de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (afgekort Wabo). Deze wet geeft de mogelijkheid om bij omgevingsvergunning af te wijken van een bestemmingsplan.

De aanvraag omgevingsvergunning dient te worden voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing als genoemd in artikel 2.12, lid 1 sub a onder 3 van de Wabo. Hierin moet worden aangetoond dat het initiatief niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing dient te voldoen aan een aantal eisen, zoals deze zijn beschreven in het Besluit ruimtelijke ordening. In de voorliggende notitie wordt aangegeven wat de invloed is van het onderhavige plan op haar omgeving. Daarnaast wordt ook ingegaan op de relevante milieuaspecten, de uitvoerbaarheid en de juridisch- planologische consequenties. Op deze wijze wordt voldaan aan het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening en

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)

wordt de haalbaarheid van onderhavige planontwikkeling aangetoond.

1.5 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de gebiedsbeschrijving uiteengezet. Hoofdstuk 3 beschrijft de huidige situatie en geeft een planbeschrijving van de nieuwe toestand. In het vierde hoofdstuk wordt het voor de realisatie van het bouwplan relevante rijks-, provinciaal-, regionaal- en gemeentelijk beleid beschreven. Het vijfde hoofdstuk omvat de omgevingsaspecten, waaronder milieu, de watertoets, archeologie, flora- en fauna. In hoofdstuk 6 worden de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid beschreven.

Hoofdstuk 2 Gebiedsbeschrijving

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

2.1.1 Gouda algemeen

Gouda is ontstaan op de plaats waar de rivier de Gouwe uitmondde in de Hollandsche IJssel. De Gouwe is van oorsprong een rivier die zorgde voor de afvoer van water uit het veengebied tussen de Hollandsche IJssel en de Oude Rijn. De huidige loop van de Hollandsche IJssel is in de Romeinse tijd gevormd, over de Gouwe is minder bekend. Ten tijde van het ontstaan van de stad Gouda zal de Gouwe ongeveer zijn huidige loop door de stad al hebben gehad. De Haven is niet de oorspronkelijke Gouwemond, maar een kunstmatige verbinding naast de oude Gouweloop (langs de huidige Spieringstraat). De ondergrond van Gouda bestaat uit een dik veenpakket, plaatselijk meer dan 10 meter dik. Over het veenpakket is door de rivieren een kleilaag afgezet, naar het noorden wordt deze laag steeds dunner. Vanaf ongeveer 1200 is er, met name in de binnenstad, regelmatig opgehoogd, waardoor een bewoningspakket met een dikte van (plaatselijk) 4 meter is ontstaan.

2.1.2 Gebiedsspecifiek

Stolwijkersluis ontleent zijn naam aan deze sluis die zorgde dat de polder via de Goudse Vliet kon afwateren op de Hollandsche IJssel of andersom water kon inlaten. Dat gebeurde via de uitwateringsgeul De Wijk. Het is een bekend fenomeen dat juist dit soort plekken aanleiding geven voor het ontstaan van bewoning en handel. Deze uitwateringsluis is in 1924 definitief dichtgemaakt.

Stolwijkersluis heeft zich onder invloed van Gouda ontwikkeld tot een knooppunt, waar het verkeer samenkam dat uit de Krimpenervaard naar de stad wilde. Gouda was een belangrijke handelsstad, waar veel markten werden gehouden. Boeren uit de regio, ook uit de Krimpenervaard, brachten hier hun handelswaar en gaven hun geld uit. Om op tijd op de markt te zijn, werd vaak al de dag ervoor gereisd en een overnachtingsplek in Stolwijkersluis gezocht. Dat lag vroeger buiten de poorten van de stad aan de overzijde van de Haastrechtse Brug. Tot 1883 was dit de enige uitgang van de waard over de weg.

Het plangebied ligt ten oosten van de achtertuinen van de woningen aan de Goudseweg, ten noorden van het verkeersplein Stolwijkersluis en ten westen van de Schoonhovenseweg (N228). De bestaande woning aan de Gouderaksedijk 1 wordt buiten het plangebied gelaten, omdat het geldende bestemmingsplan al voorziet in de huidige woonbestemming. Aan de overzijde hiervan ligt het veenweidegebied van de Krimpenervaard.

2.2 Functionele structuur

Het plangebied ligt aan de zuidelijke rand van Gouda in het buurtschap Stolwijkersluis. Het gebied ligt momenteel braak. In de omgeving van het gebied bevinden zich verschillende functies zoals lichte bedrijvigheid en woningen. De dichtstbijzijnde woningen liggen op circa 15 meter. Een uitzondering hierop zijn de bestaande woningen aan de Gouderaksedijk 1 en 3. Deze liggen op een kortere afstand van de te wijzigen bestemming.

Het gebied grenst aan de Schoonhovenseweg (N228). Deze provinciale weg verbindt Gouda met Schoonhoven en heeft een belangrijke regionale functie. Over deze weg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats. De ontsluiting van het terrein vindt plaats op de Gouderaksedijk. Deze dijk ligt verhoogd ten opzichte van het omliggende gebied en heeft deels een waterkerende functie. Vanaf de provinciale weg is het perceel door de begroeiing nauwelijks zichtbaar. Opvallend is de verdiepte ligging van het plangebied ten opzichte van de Gouderaksedijk.

Plangebied.



Bedrijven ten noorden van plangebied.



Rotonde Stolwijkersluis.



Het oostelijk gelegen veenweidegebied.

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Leen APK is al langere tijd op zoek naar een geschikte locatie waar het gezin kan wonen en waar het garagebedrijf aan huis kan worden voortgezet. Eerdere locaties waren lastig te vinden (wonen en werken is vaak niet op hetzelfde perceel mogelijk) en zijn om uiteenlopende redenen afgefallen. Onderhavige locatie is vrijgekomen, nadat vestiging van de ambulancepost geen doorgang vond. De bereikbaarheid voor klanten is uitstekend, terwijl geluidsoverlast niet is te verwachten. In het plangebied, groot circa 2.000 m², zal een nieuw garagebedrijf worden gerealiseerd met een hierbij behorend buitenterrein.

3.2 Ruimtelijke hoofdopzet

Het perceel heeft momenteel grotendeels de bestemming 'Tuin'. Feitelijk is het niet meer als zodanig in gebruik. Het terrein is met 30 cm repac opgehoogd en geeft daarmee een wat verwaarloosde indruk. De locatie ligt langs de rotonde Stolwijkersluis, in een gebied met woon- en bedrijfsfuncties op de overgang van stad naar landelijk gebied. In die context is een functiewijziging naar bedrijf stedenbouwkundig aanvaardbaar. Positief is dat het aanzicht van het wat rommelige perceel met een goede bedrijfsinvulling kan verbeteren. De functiewijziging met bedrijfsbebouwing is landschappelijk inpasbaar, onder meer doordat het gebouw vanuit de oostkant gezien verscholen ligt achter het hoger gelegen dijklichaam. De bedrijfsbebouwing kan bovendien als geluidsbuffer dienen tussen de noordoostelijk gelegen infrastructuur enerzijds en de achtertuinten van de woningen aan de Goudseweg anderzijds.

Plangebied voor garagebedrijf.



Achterzijde woningen Goudseweg.



Groenstrook met bomen, daarachter het verscholen plangebied.

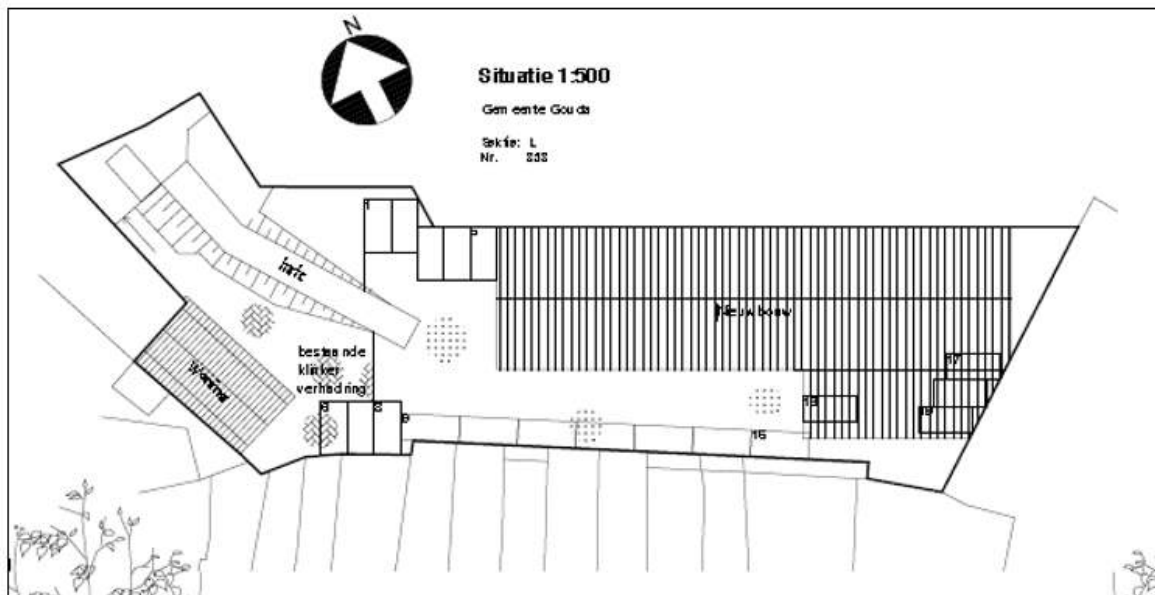


Midden de woning op nummer 1 en rechts daarvan nog net zichtbaar de woning op nummer 3).

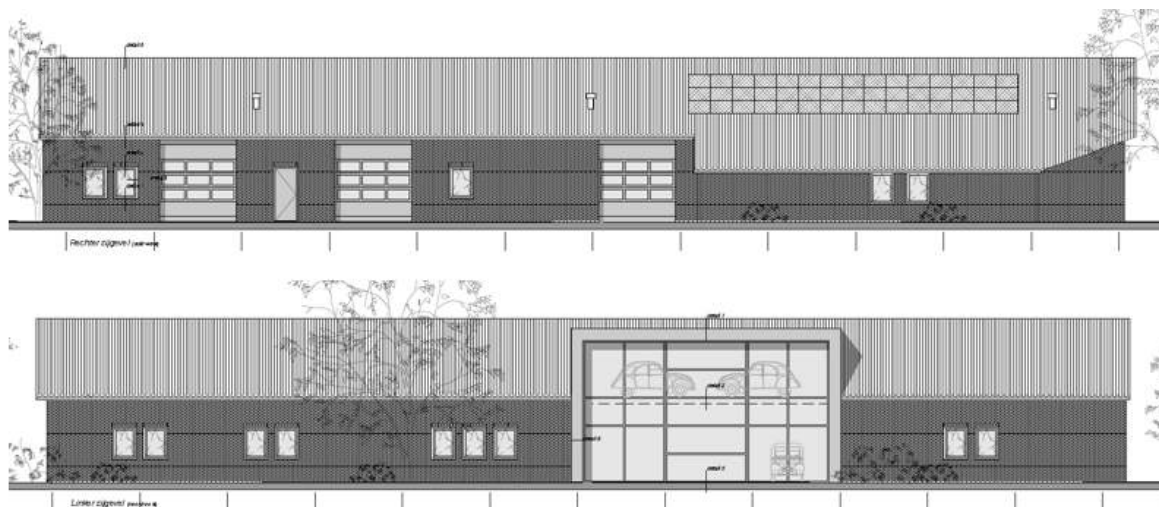
3.3 Planaspecten

Het plan voor het oprichten van een garagebedrijf bestaat uit één gebouw in een L-vorm welke evenwijdig langs de dijk wordt gesitueerd. Tussen de bedrijfsbebouwing en de achtererven van de woningen aan de Goudseweg wordt een buitenterrein gerealiseerd. Het gebouw is met de voorzijde georiënteerd op de achtertuinten van de aan de Goudseweg gelegen woningen. Het gebouw staat met zijn 'rug' tegen het dijklichaam van de Provincialeweg. Het zicht vanaf de rotonde wordt grotendeels weggenomen door enerzijds de verdiepte ligging ten opzichte van de Provincialeweg en anderzijds de aanwezige groenstrook met hoogopgaande beplanting. Het gebouw krijgt een oppervlakte van 700 m². De goothoogte van het gebouw wordt circa 4,5 meter; de bouwhoogte maximaal 7,5 meter. Een klein gedeelte van het meest oostelijke deel van het gebouw krijgt een platdak van 4,5 m hoog.

Het garagebedrijf wordt voorzien van een zadeldak, dat een zodanig hellingspercentage krijgt aan de achterzijde van de woningen aan de Goudseweg dat geen hoge gesloten wand ontstaat. Met deze hoogtematen wordt er van uitgegaan dat het garagebedrijf stedenbouwkundig past binnen de omgeving. De bestaande woningen aan de Goudseweg 1 en 3 blijven een woonbestemming houden overeenkomstig het vigerende bestemmingsplan. Een situatietekening (figuur 2) en enkele aanzichttekeningen zijn hieronder opgenomen.



Figuur 2: Situatietekening plangebied met daarin opgenomen de nieuw te bouwen bedrijfsloods.



Aanzichttekeningen nieuwbouw, boven richting Goudseweg, onder richting N228.

"Garagebedrijf Goudseweg 1" (vastgesteld)



Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Ruimtelijk beleid

4.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Minister van Infrastructuur & Milieu heeft op 13 maart 2012 de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De structuurvisie geeft een integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. De forse bezuinigingsopgave maakt dat er scherp geprioriteerd moet worden. De ambities spelen voornamelijk in op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Hoofddlijn in de structuurvisie vormt de decentralisatie. Het Rijk geeft ruimte aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, om zelf beslissingen te nemen en om ruimte te geven aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het eerste deel is 30 december 2011 in werking getreden.

Sinds 1 oktober 2012 is in het Barro de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Het bepaalt dat voor bestemmingsplannen de treden van de ladder moet worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang.

Een eerste aanvulling op het Barro is op 1 oktober 2012 van kracht geworden. In deze aanvulling zijn onderwerpen geregeld als elektriciteitsvoorziening, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, veiligheid rond rijksvaarwegen en een aantal andere, meer gebiedsgerichte zaken.

Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht.

Conclusie

Het planinitiatief voldoet aan het geschetste rijksbeleid en de AMvB. Er is geen strijdigheid met de rijksbelangen.

4.1.2 Provinciaal beleid

Provinciale Staten van Zuid-Holland hebben op 9 juli 2014 de Visie ruimte en mobiliteit en de bijbehorende uitvoeringsdocumenten vastgesteld. Dit beleidskader geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Uitgangspunt vormt steeds de maatschappelijke vraag. De provincie wil de bebouwde ruimte beter benutten. Onder "bebouwde ruimte" wordt het stelsel verstaan van de systemen stedelijke agglomeratie, dorpen en linten en logistiek-industrieel systeem, inclusief de bijbehorende infrastructuur. Tegelijkertijd is er het streven om de leefkwaliteit van die bebouwde ruimte te verbeteren. Verder blijven ook buiten de bebouwde ruimte nieuwe woon- en werklocaties mogelijk en wenselijk. De regionale programmering van het planaanbod van woningen, bedrijventerreinen, kantoren en winkelcentra sluit niet overal aan op de veranderde vraag. De provincie zet zich ervoor in om die match te verbeteren. Zo kan een gezonde markt ontstaan en kunnen tegelijk de mogelijkheden van de bebouwde ruimte optimaal worden benut.

Op de kaart 'Beter benutten bebouwde ruimte' van de Structuurvisie grenst de planlocatie aan het Bestaand Stedelijk en Dorpsgebied (BSD), terwijl de kaart 'Laag van de stedelijke occupatie' (figuur 3) aangeeft dat sprake is van een 'stads- of dorpsrand'. Dit bouwplan maakt een herontwikkeling mogelijk, waarbij een bestaand perceel wordt benut door een passende bedrijfsbebouwing in milieucategorie 2 mogelijk te maken tussen enerzijds de Provincialeweg N228 en anderzijds de woonbebouwing aan de Goudseweg. Eveneens wordt voldaan aan het bepaalde in de Verordening Ruimte. Hierover kan het volgende nog worden opgemerkt.



Figuur 3: Links uitsnede Kwaliteitskaart en rechts uitsnede Kaart Laag van stedelijk occupatie.

Ladder voor duurzame verstedelijking

- a. De in het Besluit ruimtelijke ordening opgenomen ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in de Verordening Ruimte van 9 juli 2014 (artikel 2.1.1 van de Verordening). Op grond van dit artikel dient een bestemmingsplan waarin een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk wordt gemaakt te voldoen aan de volgende eisen:
 - a. de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
 - b. in die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
 - c. indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van locaties die,
 - i gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld,
 - ii passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1. van toepassing is, en
 - iii zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

"Garagebedrijf Goudersedijk 1" (vastgesteld)

In artikel 2.1.1, lid 2 wordt onder bestaand stads- en dorpsgebied verstaan:

bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

In lid 3 is bepaald dat Gedeputeerde Staten bij de aanvaarding van een regionale visie kunnen aangeven in hoeverre de ladder voor duurzame verstedelijking op regionaal niveau geheel of gedeeltelijk is doorlopen. In de toelichting van het bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, kan in dat geval worden verwezen naar de regionale visie als motivering of gedeeltelijke motivering dat de stedelijke ontwikkeling voldoet aan het eerste lid.

Toetsing aan ladder voor duurzame verstedelijking

De aanvraag omgevingsvergunning die het oprichten van een bedrijfsgebouw in milieucategorie 2 mogelijk maakt is feitelijk gelegen in bestaand stedelijk gebied, zoals dat hiervoor is omschreven in de begripsbepaling voor bestaand stads- en dorpsgebied. Het bedrijfsgebouw zelf heeft maar een oppervlakte 700 m² op een perceel groot circa 2.000 m². Gesteld kan worden dat de gebruiksmogelijkheden te kleinschalig zijn om onder het regime van artikel 3.1.6 lid 2 Bro te vallen, waarin de Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen (o.a. Uitspraak Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State 23 april 2014, zaaknummer 201306183/1).

Ruimtelijke kwaliteit

Op grond van artikel 2.2.1, lid 1 van de Verordening ruimte (Ruimtelijke kwaliteit) kan een bestemmingsplan (of een ruimtelijk plan als is aangevraagd) voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard of schaal niet past binnen het gebied (aanpassen), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit per saldo ten minste gelijk blijft door:
 - i. zorgvuldige inbedding van de ontwikkeling in de omgeving, rekening houdend met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.
- c. als de ruimtelijke ontwikkeling qua aard en schaal niet past binnen het gebied (transformeren), wordt deze uitsluitend toegestaan mits de ruimtelijke kwaliteit van de nieuwe ontwikkeling is gewaarborgd door:
 - i een integraal ontwerp, waarin behalve aan de ruimtelijke kwaliteit van het gebied ook aandacht is besteed aan de overgang naar de omgeving en de fasering in ruimte en tijd, alsmede rekening is gehouden met de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart, en
 - ii het zo nodig treffen van aanvullende ruimtelijke maatregelen zoals bedoeld in het derde lid.

Toetsing aan ruimtelijke kwaliteit

Op de Kwaliteitskaart (figuur 3) is het plangebied aangeduid als 'stads- of dorpsrand'. Als richtpunt wordt aangehouden dat ontwikkelingen aan de stads- of dorpsrand bijdragen aan het realiseren van een rand met passende overgangskwaliteit (front, contact of overlap). De nieuwbouw van het garagebedrijf vormt achter het dijklichaam een verfraaiing van het 'front' gezicht vanaf de rotonde Stolwijkersluis en N228.

Voor veen(weide)landschap geldt als richtpunt dat nieuwe bebouwing en bouwwerken geplaatst worden binnen de bestaande structuren/ linten en niet in de veenweidepolders. Hiervan is in casu sprake, omdat sprake is van een afronding van een lint achter het dijklichaam van de N228.

Conclusie

De nieuwbouw past qua aard en schaal bij wat er al in de directe omgeving aanwezig is rondom de rotonde Stolwijkersluis. Aan de noordzijde van de Gouderaksedijk is bijvoorbeeld ook al

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



bedrijfsbebouwing aanwezig. Datzelfde geldt voor de noord/oostelijk van de rotonde gelegen bedrijfsbebouwing van Promen. Gesteld kan worden dat hier sprake is van 'inpassing', zodat aanvullende maatregelen op het vlak van ruimtelijke kwaliteit niet nodig zijn voor dit plan. Mitsdien is deze ontwikkeling in overeenstemming met de provinciale belangen.

4.1.3 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005 - 2030

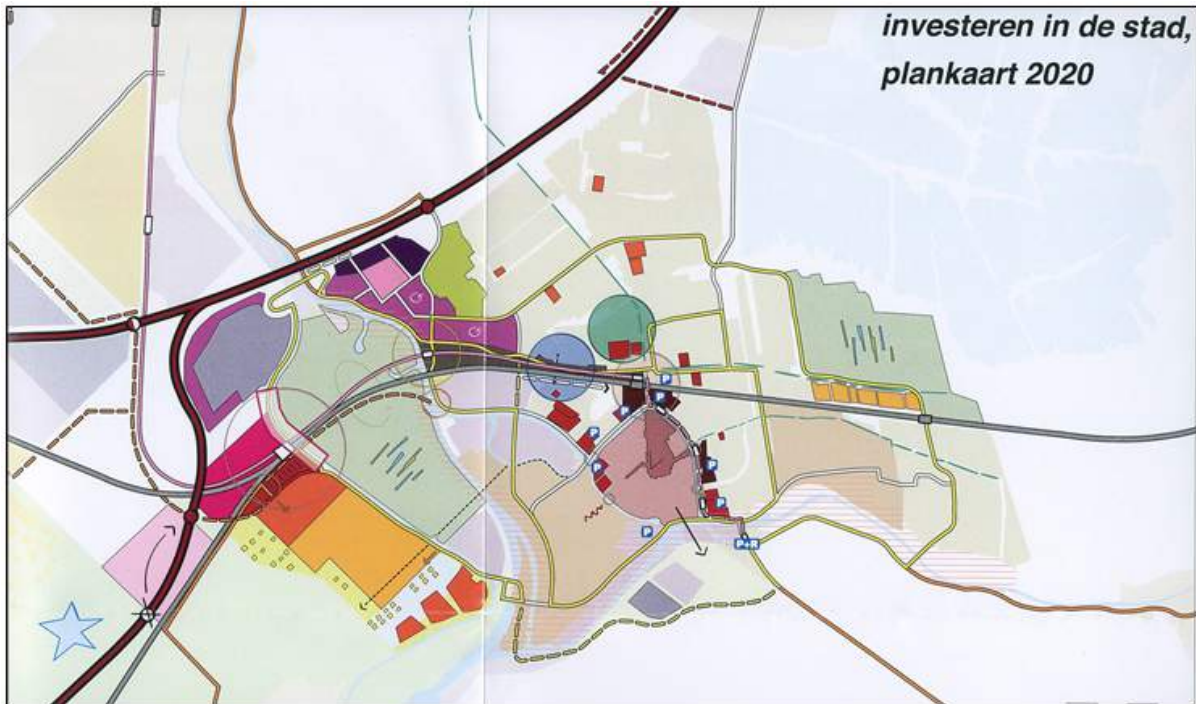
De gemeente Gouda heeft een structuurvisie 2005-2030 (op basis van de Wet op de Ruimtelijke Ordening) opgesteld om een kader te geven waar toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Dit is bedoeld als antwoord op de plannen die in de komende 20 jaar voorzien in verdere verstedelijking aan de westzijde van Gouda.

Als gevolg van stedelijke ontwikkelingen in de stad en de Zuidplaspolder, zal de functie als regionale verzorgingskern binnen het Groene Hart afzakken en zal Gouda steeds meer onderdeel worden van de Zuidvleugel van de Randstad. Hierdoor komt het voorzieningenapparaat in Gouda onder druk te staan. In de komende decennia zal Gouda meer moeten afstemmen op de regionale ontwikkelingen, wat dus zal betekenen dat er een verschuiving in het voorzieningenaanbod plaatsvindt.

Gouda stelt voor 2030 een aantal uitgangspunten:

- de binnenstad vitaal houden;
- versterken van de regiofunctie, voorzieningen in Gouda moeten aansluiten op de behoefte van toekomstige Zuidplaspolderbewoners;
- verbeteren van de ontsluiting en de bereikbaarheid, zowel het autoverkeer als het openbaar vervoer; (in het plangebied maakt de Burgemeester van Reenensingel deel uit van de stadsring, de Burgemeester Jamessingel van de binnenring);
- realiseren van voldoende, gedifferentieerde en aantrekkelijke woonmilieus; het woningaanbod is op dit moment te eenzijdig;
- ontwikkelen van stedelijke knooppunten, om beter aan te sluiten bij de Randstad;
- voldoende werkgelegenheid/economisch perspectief;
- versterken van het leefklimaat in de wijken;
- optimaliseren van de milieukwaliteit;
- verbeteren aansluiting landschap (noordrand van de stad);
- investeren in stedelijk groen (Groenhovenpark).

Onderhavige ontwikkeling draagt bij aan het behoud van voldoende werkgelegenheid en het bieden van een economisch perspectief voor kleinschalige bedrijfsactiviteiten. In de Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005 - 2030 maakt de planlocatie onderdeel uit van 'bedrijven buiten Gouda bestaand/ nieuw' met de aanduiding 'verbeteren van de relatie tussen de stad en het water'. (figuur 4).



Figuur 4: Plankaart ruimtelijke structuurvisie.

Conclusie

Sprake is van een herinrichting en functiewijziging van een terrein naar een garagebedrijf waar eerder de Ambulancepost was bedacht. Dergelijke ontwikkelingen zijn niet specifiek benoemd in de Structuurvisie. Vastgesteld kan worden dat er geen strijdigheid is met de uitgangspunten van de ruimtelijke Structuurvisie.

4.2 Cultuurhistorie

4.2.1 Rijksbeleid

Nota Belvedere

In 1999 verscheen op rijksniveau de Nota Belvedere en werd Gouda aangewezen als Belvederestad grenzend aan het Belvederegebied Krimpenerwaard. Doel van de nota is dat cultuurhistorie sterker richtinggevend moet zijn bij de inrichting van de ruimte. Cultuurhistorie wordt gezien als een ruimtelijke kwaliteit die een volwaardige plaats heeft in de ruimtelijke planvorming. Op provinciaal en met name op gemeentelijk niveau wordt dit beleid nader uitgewerkt.

Monumentenwet 1988

De Monumentenwet 1988 maakt het mogelijk rijksmonumenten aan te wijzen, regelt de vergunningen van rijksmonumenten, het uitvoeren van archeologisch onderzoek, de vergunningsbevoegdheid en de opgravingsbevoegdheid. Ook is hierin de aanwijzing tot beschermd stadsgezicht geregeld.

Wijziging Besluit ruimtelijke ordening

Op 2 december 2010 is een voorstel tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aan de Kamer gezonden.

Door de voorgestelde wijziging van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daar aan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



De handreiking Erfgoed en Ruimte is onderdeel van het programma Modernisering Monumentenzorg (MoMo) en vormt het centrale kennispunt op het gebied van cultuurhistorie en ruimtelijke ordening op gemeentelijk niveau. Deze digitale handreiking helpt professionals bij gemeenten en adviesbureaus om erfgoed een plek te geven in de ruimtelijke ordening.

4.2.2 Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS) uit 2007 geeft voor de regio Gouwestreek-Krimpenerwaard de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan. Gouda heeft echter zelf beleid ontwikkeld. Zie hiervoor paragraaf 4.3.3, onderdeel *Gemeentelijke Archeologische Basiskaart*.

4.2.3 Gemeentelijk beleid

Nota Cultuurhistorie

De Nota Cultuurhistorie behandelt het cultuurhistorisch erfgoed zoveel mogelijk integraal (monumentenzorg, archeologie en landschapsbehoud). Centraal staat het streven het cultuurhistorisch erfgoed een bijdrage te laten leveren aan de eigen identiteit en herkenbaarheid van Gouda waarbij optimaal gebruik gemaakt wordt van haar bestaande kwaliteiten (belvederebeleid). Samen met het bestemmingsplan vormt de nota het cultuurhistorisch beleidskader voor de begeleiding van bouwinitiatieven.

Cultuurhistorische Analyses

In de Nota Cultuurhistorie is het beleid vastgelegd dat voor locaties waar zich nieuwe ontwikkelingen voordoen en een marktpartij zich voorbereidt op een nieuw plan, een cultuurhistorische analyse (CHA) wordt opgesteld. De gebieden waar dit van toepassing is, zijn vastgelegd op de kaart 'Cultuurhistorische Analyse'. In verband hiermede is eerder in het kader van het onderzoek naar vestiging van een ambulancepost een cultuurhistorische analyse uitgevoerd door adviesbureau Lantschap te Haaften, rapport van 22 juni 2010, Bijlage 1.

Hieruit is gebleken dat op het terrein zelf zijn geen historisch-geografische of bouwhistorische waarden aanwezig zijn. Over mogelijke archeologische sporen kan geen uitspraak worden gedaan. Mogelijk zijn er bodemsporen van middeleeuwse of post-middeleeuwse bewoning aanwezig.

In de onmiddellijke omgeving bevinden zich diverse elementen met cultuurhistorische betekenis, zoals de vroegere Hooge Boezem van Stolwijk ten oosten van het verkeersplein, de Oudebrugweg, de Goudseweg, De Gouderaksedijk, de Wijk (vroegere uitmonding van de Goudsche Vliet), de Stolwijksche Vaart en de schutsluis. Bovendien staat er aan de Gouderaksedijk, de Goudseweg en de Oudebrugweg cultuurhistorische waardevolle bebouwing. Diverse woningen zijn aangewezen als beschermd gemeentelijk monument. Het oprichten van een garagebedrijf zal deze cultuurhistorische waarden niet aantasten.

Conclusie

De planontwikkeling tast de cultuurhistorische waarden van het gebied niet aan.

4.3 Archeologisch beleidskader

4.3.1 Rijksbeleid

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz) in werking getreden. Deze wet, gebaseerd op het Verdrag van Malta/Valletta, regelt de bescherming en het behoud van archeologische waarden in Nederland. Het belangrijkste doel is de bescherming van archeologische waarden in de bodem (in situ), omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Vooronderzoek moet duidelijk maken welke archeologische waarden verwacht kunnen

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)

worden. Wie de bodem in wil, bijvoorbeeld om te bouwen, kan verplicht worden om een archeologisch vooronderzoek te (laten) uitvoeren. De onderzoeksresultaten bepalen het verdere vervolg; een aanpassing van de bouwplannen of het opgraven van archeologische vondsten.

Er wordt uitgegaan van het basisprincipe dat de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort. Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologisch waarden.

4.3.2 Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (2007)

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland uit 2007 geeft voor de regio Gouwestreek-Krimpenerwaard de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan. Plannen ter plaatse van de gebieden met cultuurhistorische waarden vereisen een nadere analyse en afweging. Om cultuurhistorie te behouden heeft de provincie daarnaast zogenaamde regioprofielen opgesteld. De profielen zijn een uitwerking van de algemene richtlijnen die in de Provinciale structuurvisie staan vermeld. Deze richtlijnen gelden ook voor het thema archeologie. Gouda valt gedeeltelijk in het regioprofiel Krimpenerwaard.

De terreinen waarvan de archeologische waarde bekend is, staan aangegeven op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK). Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) staat de zogenaamde verwachtingswaarde aangegeven.

De provincie Zuid-Holland gebruikt beide kaarten en de CHS bij advisering en beoordeling van (wijziging van) bestemmingsplannen, bij het verlenen van ontgrondingvergunningen en bij advisering over omgevingsvergunningen, bodemsaneringen en peilbesluiten. Gouda heeft echter zelf een beleidskaart ontwikkeld, waarin de gegevens van de AMK, IKAW, en CHS zijn verwerkt en verfijnd. De Goudse beleidskaart dient daarom als basis voor het archeologisch beleid in Gouda.

4.3.3 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijke archeologische beleidskaart (2011)

In aanvulling op het rijks- en provinciaal archeologisch beleid heeft de gemeente Gouda in juni 2011 de geactualiseerde gemeentelijke archeologische beleidskaart (ABK) vastgesteld. Op de ABK is aangegeven in welke gebieden binnen de gemeente archeologische waarden aangetroffen kunnen worden. In die gebieden is een omgevingsvergunning voor de activiteit archeologie vereist bij bodemverstorende werkzaamheden. In het beleid is opgenomen in welke situaties vrijstelling geldt van deze verplichting:

1. Omvang

- op een hoogwaardige locatie met bijzonder waarde (archeologisch monument): geen vrijstelling;
- op een hoogwaardige locatie: vrijstelling voor projecten kleiner dan 50 m²;
- in een zone met een hoge verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 100 m²;
- in een zone met een lage verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 10.000 m².

2. Diepte

Alle onderzoeken in Gouda tonen aan dat de gemiddelde dikte van de verstoorde bovenlaag in Gouda meer dan 50 cm bedraagt. Zolang werkzaamheden niet dieper dan 50 cm -mv worden uitgevoerd, is er geen archeologisch onderzoek of een omgevingsvergunning activiteit archeologie vereist. Hiermee wordt afgeweken van de provinciale norm van 30 cm -mv.

Op sommige plaatsen is bekend dat de archeologische waarden zich op grotere diepte bevinden, bijvoorbeeld onder recente ophogingspakketten. Hier geldt een dieptevrijstelling van 2 meter, pas bij diepere graafwerkzaamheden is onderzoek of een vergunning noodzakelijk.

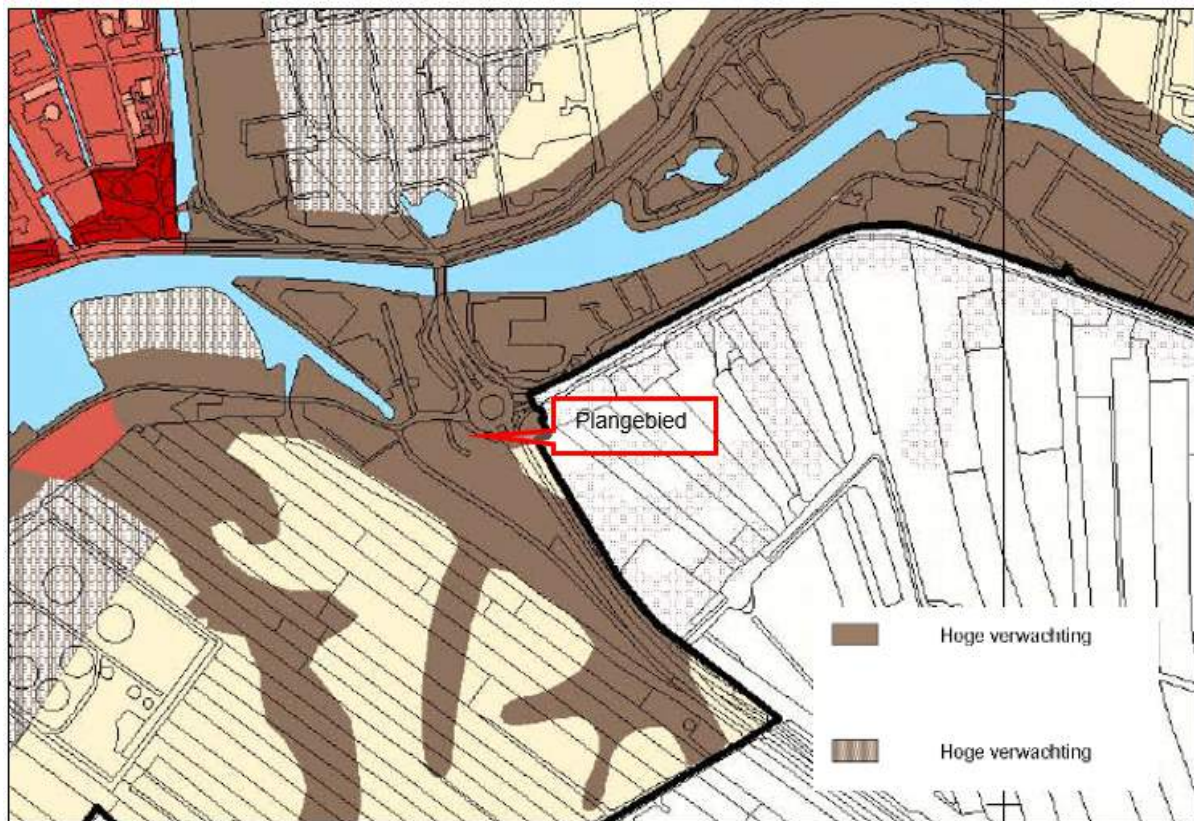
Archeologievriendelijk bouwen

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



Bovenstaande verplichtingen en vrijstellingen gelden in situaties waar behoud in situ van de archeologische waarden geen optie is. Waar mogelijk probeert Gouda behoud in situ wel actief te stimuleren. Daarom is het archeologievriendelijk bouwen geïntroduceerd: wanneer een bouwplan voldoet aan een aantal richtlijnen, wordt het bodemarchief nog maar zo weinig verstoord dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. De richtlijnen voor archeologievriendelijk bouwen zijn opgenomen in het beleid en vastgelegd in de Verordening inzake monumenten en archeologie.

Op de gemeentelijke archeologische beleidskaart is het gebied aangeduid als "Hoge verwachting" (figuur 5). Dit betekent dat archeologisch onderzoek nodig is. Het beleid is vastgelegd in de Nota Cultuurhistorie. Bescherming vindt plaats via de Verordening inzake monumenten en archeologie.



Figuur 5: Uitsnede gemeentelijke archeologische beleidskaart.

Archeologisch bureauonderzoek

Het archeologisch bureauonderzoek is eerder uitgevoerd door SOB Research te Heinenoord, (rapport van juli 2010, projectnummer 1766-1006, Bijlage 2). Uit de onderzoeksresultaten voor het ontwikkelgebied is gebleken dat het aantreffen van archeologische resten op de plaats waar het garagebedrijf komt niet is uit te sluiten. Geadviseerd wordt een inventariserend veldonderzoek door middel van grondboringen uit te voeren. Dit onderzoek zal voorafgaande aan de aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen worden uitgevoerd.

Conclusie

Om de archeologische waarden te beschermen zal een archeologisch verkennend en inventariserend onderzoek worden uitgevoerd. De resultaten van dit onderzoek worden overlegd, voordat de omgevingsvergunning wordt verleend. Hiermee worden de archeologische waarden voldoende beschermd.

4.4 Groenstructuur

Groenstructuurplan 2007-2015

Het beleid van de gemeente Gouda is om de openbare ruimte in de stad schoon, heel en bruikbaar te houden. Het openbaar groen is één van de factoren die de kwaliteit van de openbare ruimte bepalen. In

"Garagebedrijf Goudaraksedijk 1" (vastgesteld)

het Groenstructuurplan 2007-2015 zijn keuzes gemaakt en prioriteiten gesteld ten aanzien van het openbaar groen. De visie maakt onderscheid in profielen die aansluiten op de Goudse profielen uit het groenstructuurplan 1991. Daarnaast maakt zij onderscheid in gebieden. Tevens geeft het plan in drie kaartbeelden weer waar de belangrijke structuren in Gouda voorkomen wat betreft bomen, het droge en het natte ecologische netwerk. Het plan richt zich op het gemeentelijke groen, omdat de gemeente daar zelf volledig verantwoordelijk voor is én daar sturing aan kan geven. Het gaat hierbij om smalle, langgerekte elementen als bermen en oevers, om kleinere gebieden als plantsoenen en gazons en om de grotere parken. Daarnaast spelen groene elementen en gebieden van particulieren (tuinen) en semioverheidsinstanties (Waterschappen, recreatieschappen) ook een rol in de woon- en werkomgeving. Deze elementen komen in het Groenstructuurplan zijdelings aan de orde.

De hoofddoelstelling van het Groenstructuurplan is het richting geven aan inrichting en beheer van de openbare groenelementen zodat ook op lange termijn het openbaar groen optimaal voldoet aan de Goudse wensen. Tevens dient het Groenstructuurplan als toetsingskader bij bouwplanontwikkelingen en voor plannen die te maken hebben met de inrichting en het beheer van de openbare ruimte, waaronder het groen.

De belangrijke doelstellingen in het Groenstructuurplan zijn: totale groenoppervlakte minimaal gelijk houden, zo mogelijk meer oppervlak creëren; aantal bomen minimaal op peil van 2006 houden; bomen krijgen kans om oud te worden; intensief te beheren groentypen beperken.

Conclusie

Het plangebied bestaat uit verharding en gras. Ten oosten van het plangebied ligt aan de overzijde van de sloot groen met bomen en beplanting. Dit groen wordt niet aangetast, zodat de groenoppervlakte en de bestaande bomen blijven behouden.

4.5 Verkeer en infrastructuur

4.5.1 Gemeentelijk beleid

Mobiliteitsplan

De komende jaren gaat er veel veranderen in en rond Gouda. Er zijn verschillende grote projecten gaande, zoals Spoorzone en Goudse Poort. Ook regionaal staat een aantal ruimtelijke ontwikkelingen gepland, vooral aan de westzijde van de stad. Deze veranderingen gaan gepaard met een toename van verkeer naar en binnen de stad. Om het huidige en nieuwe verkeer in goede banen te leiden, is een visie op verkeer en vervoer noodzakelijk. De gemeente Gouda heeft daarom een mobiliteitsplan opgesteld. Deze geeft in hoofdlijnen aan welk wegennet de gemeente nastreeft om de verkeerssituatie de komende vijftien jaar onder controle te houden. De omvang van de autogroei is dusdanig groot, dat de bereikbaarheid van Gouda vanuit de Zuidplaspolder maar ook vanuit de rest van de regio, onvoldoende dreigt te worden. Om dit tegen te gaan en om de kwaliteit van de leefbaarheid en verkeersveiligheid te waarborgen, zijn ingrijpende maatregelen nodig. In het mobiliteitsplan komen verschillende manieren van vervoer aan bod met als doel om mensen te verleiden tot verantwoord mobiliteitsgedrag. Door het stimuleren van onder andere de fiets en het openbaar vervoer wil de gemeente overbelasting van de infrastructuur voorkomen waardoor ruimte blijft bestaan voor belangrijk economisch verkeer. Deze doelstelling is in het plan verder uitgewerkt in een aantal strategische keuzes. Ook is aangegeven wat nodig is om het autogebruik tot 2020 op verantwoorde wijze te verwerken en welke maatregelen verder onderzocht moeten worden.

Met het mobiliteitsplan beschikt de gemeente Gouda over samenhangend verkeer- en vervoersbeleid. De visie is een kapstok voor de verschillende deelnota's verkeer en vervoer, zoals voor fietsen en parkeren en de wijkverkeersplannen. Bij de uitwerking van het mobiliteitsplan in de wijken worden bewoners en wijkteams betrokken.

Parkeernormen en bouwverordening

Parkeergelegenheid bij of in gebouwen is geregeld in de Bouwverordening van Gouda. De verordening regelt dat indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, voldoende ruimte moet worden aangebracht ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's. Dit is ook mogelijk

"Garagebedrijf Goudersdijk 1" (vastgesteld)



op of onder het onbebouwde terrein dat bij het gebouw hoort. Burgemeester en wethouders kunnen nog wel ontheffing verlenen voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte kan worden voorzien. Bij ontwikkelingen mogen volgens de verordening alleen parkeer- of stallingsruimten worden voorzien indien het fysiek onmogelijk of uit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst is om op eigen terrein hierin te voorzien.

Conclusie

In de Bouwverordening is een parkeernorm opgenomen voor garagebedrijven. Het plangebied ligt in zone C. Hiervoor geldt een parkeernorm van 2 pp per 100 m² bvo. Het garagebedrijf krijgt een oppervlakte van circa 700 m², zodat 14 parkeerplaatsen benodigd zijn. Deze parkeerplaatsen worden op eigen terrein aangelegd. Mitsdien wordt voldaan aan de eisen van het gemeentelijke parkeerbeleid.

4.6 Stedenbouw

4.6.1 Welstandsnota

In de gemeentelijke Welstandsnota (28 juni 2004) staan beoordelingskaders en toetsingscriteria waaraan bouwplannen op architectonische kwaliteit worden getoetst aan het welstandsbeleid als gereedschap voor de ruimtelijke kwaliteit. Veelal hebben deze eisen betrekking op vormgeving, kleurgebruik en materiaalgebruik. Dergelijke eisen mogen in een bestemmingsplan niet geregeld worden; ingevolge de Wet ruimtelijke ordening mogen bestemmingsplannen alleen regels bevatten die betrekking hebben op de omvang van de op te richten bebouwing. Voor een deel hebben welstandscriteria ook betrekking op de massa en het volume van bebouwing. Aangezien het bestemmingsplan hier ook eisen stelt, is het van belang beide regelingen op elkaar af te stemmen.

In de formulering van haar Welstandbeleid door middel van toetsingscriteria kiest de gemeente Gouda voor een meervoudige aanpak. In de Welstandsnota is een kaart opgenomen waarin Gouda is verdeeld in verschillende gebieden. Per gebied zijn gedetailleerde toetsingscriteria beschreven waaraan bouwaanvragen en principeplannen getoetst kunnen worden. Hiervoor zijn algemene en gebiedsgerichte criteria opgenomen. De algemene criteria hebben betrekking op de inpassing van het (bouw)plan in de omgeving, de bijdrage aan kwaliteit, de helderheid van het plan, de functionaliteit en op het ontwerp (o.a. materiaalgebruik, kleur, massa en volume).

De gebiedsgerichte criteria zijn gericht op vijf verschillende typen gebieden. Niet elk gebied heeft dezelfde zorg nodig. Soms volstaat een set met eenvoudige bepalingen om de ergste uitwassen te voorkomen, soms is een gedetailleerde beschrijving en een intensieve planbegeleiding op zijn plaats. Hierin worden de volgende gebieden onderscheiden:

1. Gebieden met een reguliere welstandszorg;
2. gebieden met een bijzondere welstandszorg;
3. welstandsluwe gebieden;
4. welstandsvrije achterkanten;
5. ontwikkelingsgebieden.

Het plangebied is gelegen in een gebied waarvoor een reguliere welstandstoets volstaat. Het gaat hier om gebieden die voldoen aan een esthetische standaard, maar die niet zodanig van betekenis is dat een uitputtende regeling van het uiterlijk van gebouwen gewenst en gerechtvaardigd is. Integendeel, de vrijheid van handelen staat hier voorop. Welstandseisen zijn hier marginaal en aanvullend op de normale beperkingen vanuit het bestemmingsplan. De desbetreffende gebieden worden getoetst aan het regulier welstandsbeleid.

Het bijzondere karakter van dit gebied wordt beschermd en waar mogelijk versterkt. Daarnaast is de bemoeienis van de gemeente gericht op de eisen uit het Bouwbesluit, met name de veiligheid. De planontwikkeling zal voldoen aan de in de Welstandsnota opgenomen beoordelingscriteria. De definitieve aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen op grond van dit bestemmingsplan zal om advies aan de welstandscommissie worden voorgelegd.

Conclusie

De planontwikkeling zal voldoen aan redelijke eisen van welstand, zoals dat is vastgelegd in de

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



Welstandsnota.

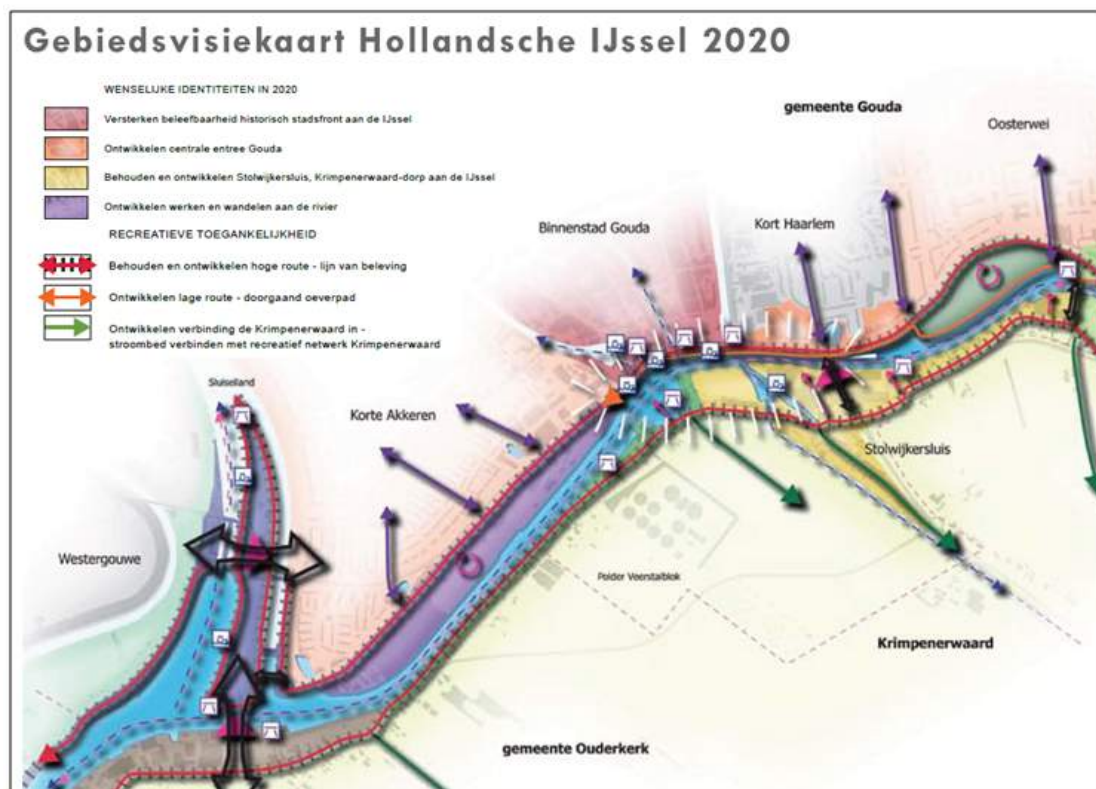
4.6.2 Gebiedsvisie Hollandsche IJssel 2020

De Gebiedsvisie Hollandsche IJssel Gouda (2008) is een ruimtelijk sturings- en toetsingsinstrument. Het geeft richting aan de ontwikkelingen die door de gemeente worden geïnitieerd, maar ook aan projecten van andere overheden en initiatieven van bedrijven of particulieren. Om de Hollandse IJssel als een visitekaartje van Gouda te maken, is er een visie op hoofdlijnen opgezet, deze bevat de volgende aandachtspunten:

1. Benutten van de barrièrewerking die uitgaat van de rivier, ofwel respecteren van de Krimpenerwaard;
2. Erkennen van het stroombed van de Hollandse IJssel als karakteristiek Gouds landschapstype;
3. Vergroten van de samenhang in het stroombed door aandacht voor de continuïteit van het water, de oevers en de dijken;
4. bewerkstelligen van een duidelijke identiteit van de verschillende delen van het stroombed;
5. verbeteren van de toegankelijkheid van het stroombed zelf (vanuit Gouda, vanuit de Krimpenerwaard en vanaf het water);
6. verbeteren van de beeldkwaliteit van de functies in het stroombed.

Er wordt in de gebiedsvisie in het bijzonder aandacht aan de structuurdragers van het gebied gegeven die kunnen bijdragen aan de samenhang binnen het stroombed. Dit zijn (a) het zichtbaar maken van de dijken als continue structuurdragers, (b) het versterken van de beleefbare dynamiek van de getijderivier, (c) het behouden van idyllische IJssel en (d) het ontwikkelen van de zichtbare historische relatie van de wielen met de rivier.

De visie is voor de verschillende deelgebieden nader uitgewerkt. Naast het ontwikkelen van samenhang in het stroombed van de Hollandse IJssel wordt de identiteit van de verschillende deelgebieden in de wenselijke richting ontwikkeld. Stedelijke ontwikkelingen op de zuidoever van de Hollandsche IJssel moeten passen bij de maat en schaal van het Krimpenerwaardse dorp Stolwijkersluis. Het dorp biedt kansen voor ruimtelijke en functionele versterking als Krimpenerwaarddorp aan de IJssel. In de gebiedsvisiekaart is Stolwijkersluis als wenselijke identiteit in 2020 aangeduid als 'behouden en ontwikkelen.'



Figuur 6: Uitsnede Gebiedsvisiekaart Hollandsche IJssel 2020.

"Garagebedrijf Goudersluis 1" (vastgesteld)

Hoofdstuk 5 Randvoorwaarden

5.1 Milieu

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien het laatste decennium steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan soms beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren.

Dit milieukundige randvoorwaarden richten zich op de volgende milieuaspecten:

- 5.1.1 Bodem
- 5.1.2 Luchtkwaliteit
- 5.1.3 Geluid
 - 5.1.3.1 Wegverkeerslawaaï
 - 5.1.3.2 Industrielawaai
- 5.1.4 Bedrijven en Milieuzonering
- 5.1.5 Flora en fauna
- 5.1.6 Externe veiligheid

5.1.1 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De *Wet bodembescherming* (Wbb), het *Besluit bodemkwaliteit* en de *Woningwet* stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen. Indien bij planvorming blijkt dat (ernstige) verontreinigingen in het plangebied aanwezig zijn, wordt op basis van de aard en omvang van de verontreiniging én de aard van de ruimtelijke plannen beoordeeld welke gevolgen dit heeft (Wbb).

Onderzoek en resultaten

Lankelma Geotechniek Zuid B.V. te Oirschot heeft eerder een verkennend bodemonderzoek overeenkomstig NEN5740 uitgevoerd in verband met de aanvankelijk geplande nieuwbouw van een ambulancepost (rapport van 23 juni 2010, nummer 63635, Bijlage 3). Op basis hiervan is gebleken dat de boven de generieke achtergrondwaarden verhoogde gehalten cadmium, koper, kwik, lood, nikkel zink, PAK en minerale olie de lokale achtergrondwaarden niet overschrijden.

Doordat barium en xylenen in het grondwater en kobalt en som PCB (0,7 factor) in de puinhoudende grond de desbetreffende streefwaarden/ achtergrondwaarden overschrijden dient te onderzoekshypothese 'onverdacht' te worden verworpen.

Formeel gezien is de bodem op de locatie niet geheel vrij van bodemverontreiniging. Gezien de aard en mate van de aangetroffen verontreiniging is nader onderzoek niet noodzakelijk. Wel dient de verhardingslaag bij het bouwrijp maken nader te worden onderzocht op eventuele aanwezigheid van asbest. Geconcludeerd wordt dat er met inachtneming van deze aanbeveling er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen aanwezig zijn tegen de beoogde ontwikkeling op de locatie.

Wanneer grond van de locatie moet worden afgevoerd of ergens anders zal moeten worden toegepast zal initiatiefnemer de kwaliteit van de vrijkomende grond laten onderzoeken conform de eisen van het Besluit Bodemkwaliteit of hetgeen is gesteld in het grondstromenbeleid Midden-Holland.

Conclusie

Bij het bouwrijp maken van het terrein zal de verhardingslaag worden onderzocht op de aanwezigheid van asbesthoudend materiaal. Verder zijn er geen risico's voor de volksgezondheid en het milieu aanwezig met betrekking tot de voorgenomen activiteiten op het onderhavige plangebied.

5.1.2 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

Indien mensen met regelmaat luchtverontreinigende stoffen inademen kan dit leiden tot effecten op de lichamelijke gezondheid. Daarom moet bij ruimtelijke planvorming rekening worden gehouden met de effecten van de plannen op de luchtkwaliteit en de luchtkwaliteit ter plaatse.

Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (hierna te noemen: *Wet luchtkwaliteit*), het *Besluit niet in betekende mate* (luchtkwaliteitseisen) en het *Besluit gevoelige bestemmingen* (luchtkwaliteitseisen) stellen grenzen aan de concentraties van luchtverontreinigende stoffen. De meest kritische stoffen ten gevolge van het verkeer zijn stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). De grenzen voor deze stoffen zijn opgenomen in de onderstaande tabel. Vanaf 2011 zijn de grenswaarden (jaargemiddelde en 24-uursgemiddelde concentratie) voor PM₁₀ van kracht. Voor NO₂ geldt dat vanaf 2015 moet worden voldaan aan de (jaargemiddelde en uurgemiddelde) grenswaarden. Tot deze grenswaarden gelden, zijn er voor NO₂ minder strenge grenswaarden van kracht.

Tabel 5.1: Grenswaarden Wet luchtkwaliteit

stof	jaargemiddelde	uurgemiddelde	24-uursgemiddelde	Opmerkingen
NO ₂	40 µg/m ³	200 µg/m ³	n.v.t.	Uurgemiddelde mag 18x per jaar worden overschreden
PM ₁₀	40 µg/m ³	n.v.t.	50 µg/m ³	24-uursgemiddelde mag 35x per jaar worden overschreden

Wet luchtkwaliteit

De Wet luchtkwaliteit (artikel 5.16, eerste lid, Wm) stelt dat een ruimtelijke plan of project doorgang kan vinden indien:

- een project niet tot het overschrijden van een grenswaarde leidt; en
- de luchtkwaliteit ten gevolge van het project (per saldo) verbetert of ten minste gelijk blijft; en
- een project "niet in betekende mate" (NIBM) bijdraagt aan de concentratie van relevante stoffen in de buitenlucht; (De NIBM bijdrage is gedefinieerd als een toename van de concentraties van zowel fijn stof (PM₁₀) als stikstofdioxide (NO₂) met minder dan 3% van de grenswaarde of wel 1,2 µg/m³ PM₁₀ of NO₂ jaargemiddeld.)
- een project is opgenomen of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Lucht (NSL). Het programma bevat een pakket maatregelen dat erop gericht is om grote ruimtelijke projecten (projecten In Betekende Mate of IBM-projecten) tijdig aan de grenswaarden te laten voldoen.

Een luchtkwaliteitsberekening is niet vereist, wanneer kwalitatief onderbouwd kan worden dat er geen sprake is van relevante verschillen tussen het IBM-project waarover een besluit wordt genomen en de wijze waarop het project is opgenomen in het NSL. Indien een in het NSL vermeld IBM-project uitgebreid wordt, zijn wel concentratieberekeningen vereist. Dan dienen deze inzicht te geven in de consequenties van de verschillen voor de concentratieniveaus in de zichtjaren van het NSL. Op basis van dit inzicht is het mogelijk te beoordelen of het besluit, ondanks de verschillen met het NSL, valt binnen de reikwijdte van artikel 5.16, eerste lid, onder d, Wm ("grondslag NSL").

Luchtkwaliteit en goede ruimtelijke ordening

Naast de bovenstaande bepalingen wordt in de Wet Luchtkwaliteit een relatie gelegd met de Wet Ruimtelijke Ordening, in de zin van dat bij een nieuwe ontwikkeling er sprake moet zijn van een "goede ruimtelijke ordening". Een dergelijke afweging wordt uiteindelijk gemaakt in samenspraak met de andere milieuaspecten. Gekeken naar het aspect luchtkwaliteit kan gesteld worden dat de huidige grenswaarden geen absolute bescherming bieden – ook onder de normen kunnen, vooral bij gevoelige groepen gezondheidseffecten optreden. In het algemeen geldt voor een goede luchtkwaliteit - hoe verder van een drukke weg (de belangrijkste bron van luchtvervuiling) hoe beter.

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



Onderzoek en resultaten

Bij de voorbereiding van het bestemmingsplan Stolwijkersluis (2010) is aandacht besteed aan het aspect luchtkwaliteit in verband met de binnen het bestemmingsplangebied (waarvan deze planlocatie onderdeel uitmaakt) voorziene ontwikkelingen, te weten het fietspad onder de Zuidwestelijke Randweg en het veenweidepark Stolwijkersluis. Geconcludeerd werd dat deze ontwikkelingen niet leiden tot een belangrijke verkeersaantrekkende werking. Voor het overige werden er alleen bestaande functies opnieuw vastgelegd. Dit bestemmingsplan had dan ook geen negatieve gevolgen voor de luchtkwaliteit.

Omdat in het veenweidepark extensieve recreatie mogelijk werd gemaakt en er mensen gedurende een langere tijd kunnen verblijven is de luchtkwaliteit in dit gebied wel onderzocht. De concentraties van NO₂ en PM₁₀ zijn berekend voor 2010 op de locatie, gelegen langs de Zuidwestelijke Randweg en de Schoonhovenseweg. Andere wegen zijn niet meegenomen, aangezien deze wegen verder van de locatie zijn gelegen en een veel lagere verkeersintensiteit hadden. De grenswaarden voor stikstofdioxide in het gebied veenweidepark werden niet overschreden. De hoogst berekende jaargemiddelde concentratie bedroeg 40 µg/m³ in een klein gebied direct langs de Zuidwestelijke Randweg. De grenswaarde, waar overigens pas in 2015 aan hoeft te worden voldaan, wordt niet overschreden. De daggrenswaarde werd met ten hoogste 20 dagen overschreden. De grenswaarde van 35 dagen werd niet overschreden.

Om een beeld te krijgen van de luchtkwaliteit in het plangebied is met behulp van de NIBM-tool berekend of het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Hierbij is het extra aantal vervoerbewegingen ingevoerd en het aandeel vrachtverkeer, zijnde 40 verkeersbewegingen (weekdaggemiddelde), waarvan 5% aandeel vrachtverkeer. Voor de overige invoergegevens is in de tool uitgegaan van worst-case omstandigheden. Op basis hiervan is gebleken dat de bijdrage van het extra verkeer niet in betekenende mate is, zodat geen nader onderzoek nodig is.

Conclusie

In het algemeen kan worden gesteld dat als in de huidige situatie aan de grenswaarden wordt voldaan, ook in toekomstige jaren wordt voldaan. Uit eerder onderzoek is aangetoond dat de grenswaarden voor luchtkwaliteit niet worden overschreden. Deze aanvraag omgevingsvergunning maakt alleen het oprichten van een garagebedrijf mogelijk. Met behulp van de NIBM-tool is berekend dat het plan niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof in de buitenlucht. Hoofdstuk 5, Titel 5.2 van de Wet milieubeheer (Luchtkwaliteitseisen) staat deze planontwikkeling dan ook niet in de weg.

5.1.3 Geluid

5.1.3.1 Wegverkeerslawaaï

Wettelijk kader

Wegverkeerslawaaï kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan een hoog niveau van wegverkeerslawaaï kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe onderzoek uit te voeren naar de geluidsbelasting op geluidsgevoelige bestemmingen binnen vastgestelde onderzoeksgebieden (zones) langs wegen (art. 74-75 Wgh). Tevens stellen de Wgh en het Besluit geluidhinder regels aan de maximale geluidsbelasting op deze bestemmingen.

Onder geluidsgevoelige bestemmingen wordt verstaan (Art. 1 Wgh):

- Woningen
- Onderwijsgebouwen
- Ziekenhuizen en verpleeghuizen
- Geluidsgevoelige terreinen (bij onderwijsgebouwen, ziekenhuizen, verpleeghuizen en woonwagendplaatsen)

Een garagebedrijf valt niet onder de noemer geluidsgevoelige gebouwen, zodat de Wet geluidhinder hierop niet van toepassing is voor wat betreft wegverkeerslawaaï ten gevolge van de Schoonhovenseweg en de Gouderaksedijk. Ook ligt de planlocatie niet in het invloedsgebied van de spoorbaan Rotterdam/Den Haag - Utrecht. Voorts kan het garagebedrijf voldoen aan de in het Activiteitenbesluit opgenomen geluidvoorschriften. Hiervoor zal tijdig een milieumelding worden ingediend. Met inachtneming hiervan

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



kan voor de omliggende woningen een goed woon- en leefklimaat worden gegarandeerd.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen deze planontwikkeling.

5.1.3.2 Industrielawaai

Wettelijk kader

Industrielawaai kan de leefkwaliteit van een gebied sterk beïnvloeden. Mensen die veelvuldig worden blootgesteld aan hoog niveau van industrielawaai kunnen hier lichamelijke en psychische klachten door oplopen. De Wet geluidhinder (Wgh) verplicht ertoe een industrieterrein te zoneren, indien het bestemmingsplan de vestiging van zogenaamde grote lawaaimakers (conform art. 2.4, *Inrichtingen en Vergunningenbesluit*) toestaat (art. 40 Wgh). Dat betekent dat de maximale geluiduitstraling van het industrieterrein wordt vastgelegd middels het opnemen van een 50 dB(A)-contour voorkeursgrenswaarde) in het bestemmingsplan. Het gebied binnen deze contour is de zone van het industrieterrein. Tevens worden voor geluidgevoelige bestemmingen de ten hoogst toelaatbare geluidniveaus vastgesteld. Deze zogeheten MTG's mogen niet worden overschreden.

Middels zonering worden enerzijds bedrijven beschermd tegen oprukkende geluidgevoelige bestemmingen en anderzijds worden geluidgevoelige bestemmingen beschermd tegen eventuele uitbreidingen van de activiteiten op het industrieterrein.

Onder geluidgevoelige bestemmingen wordt verstaan (art. 1 Wgh):

- Woningen;
- Onderwijsgebouwen;
- Ziekenhuizen en verpleeghuizen;
- Buitenterreinen (bij gezondheidsgebouwen anders dan ziekenhuizen);
- Woonwagendplaatsen.

Binnen de zone van een industrieterrein, dus bij een geluidsbelasting hoger van de voorkeursgrenswaarde, mogen in principe geen geluidgevoelige bestemmingen worden geprojecteerd (art. 44 Wgh). Indien bij de realisatie van nieuwe geluidgevoelige bestemmingen niet aan de voorkeursgrenswaarde kan wordt voldaan, kan worden geconcludeerd dat de locatie niet zonder meer geschikt is voor de beoogde ontwikkeling.

Indien toch wordt beoogd de ontwikkeling doorgang te laten vinden dient een onderzoek te worden uitgevoerd naar de haalbaarheid van maatregelen om de geluidsbelasting te reduceren. Dit kunnen maatregelen aan de bron (bv. de bedrijfsvoering van bedrijven op het industrieterrein) of maatregelen in overdrachtssfeer (bv. geluidswal) zijn. Indien deze maatregelen kunnen worden uitgevoerd en de geluidsbelasting daarmee tot (onder) de voorkeursgrenswaarde wordt teruggebracht kunnen de gevoelige bestemmingen alsnog worden gerealiseerd.

Indien maatregelen onvoldoende doeltreffend zijn ofwel overwegende bezwaren ontmoeten van stedenbouwkundige, verkeerskundige, vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard kan in sommige gevallen een Hogere Waarde worden vastgesteld. Ter bepaling of deze Hogere Waarde inderdaad kan worden vastgesteld is de *Beleidsregel Hogere Waarden regio Midden-Holland (2012)* vastgesteld. In situaties waarin aan deze beleidsregel kan worden voldaan kunnen Hogere Waarden worden vastgesteld tot de Maximale Grenswaarde.

Het plangebied is gelegen binnen de geluidzone van industrieterrein Unichema-Koudasfalt-Van Vlaardingen (zie figuur 7). Binnen de zonegrens industrielawaai gelden beperkingen voor nieuwbouw van woningen en andere gevoelige bestemmingen, vanwege een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A) die op de gevel geldt. Nieuwe woningen en andere gevoelige bestemmingen binnen de zone zijn slechts toelaatbaar in bijzondere situaties, zoals het opvullen van een open plek in de bestaande bebouwing of stads- en dorpsvernieuwing. Dit is alleen mogelijk buiten de 55 dB(A)-contour: daarbinnen is geen nieuwbouw toegestaan.



Figuur 7: Grens industrieterrein en 50 dB(A) contour industrieterrein Unichema-Koudasfalt-Van Vlaardingen

In het plangebied wordt alleen een garagebedrijf mogelijk gemaakt. Nieuwe milieugevoelige functies worden niet toegestaan. Er zijn derhalve geen belemmeringen voor deze planontwikkeling. Het garagebedrijf zelf zal tijdig een nieuwe milieumelding bij het bevoegd gezag indienen. Het bedrijf zal kunnen voldoen aan de (geluid-)voorschriften op basis van het Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer (Activiteitenbesluit). Deze voorschriften hebben onder meer als doel de hinder voor de omgeving te reguleren en op een acceptabel niveau te houden. Deze voorschriften bieden daarom ook inzicht in de hindersituatie.

Conclusie

Vanuit de Wet geluidhinder bestaan er geen beperkingen tegen onderhavige planontwikkeling.

5.1.4 Bedrijven en milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Ten gevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer, Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wet milieubeheer en de brochure *Bedrijven en Milieuzonering* (VNG, 2009). *Bedrijven en Milieuzonering* geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De te beoordelen situaties zijn te herleiden tot drie groepen en bijbehorende aanpak, te weten:

- *Nieuwe milieugevoelige functies nabij bestaande bedrijven*

In deze situatie dient primair te worden beoordeeld of hinder te verwachten is van de specifieke bestaande bedrijven. Deze beoordeling is met name gebaseerd op de Wet Milieubeheer en bijbehorende AMvB's. Daarnaast zal moeten worden meegewogen of ter plaatse van de nieuwe milieugevoelige functies bij eventuele vestiging van een nieuw bedrijf op het bestaande bedrijfsperceel een probleemsituatie ontstaat. Deze afweging vindt met name plaats op basis van *Bedrijven en*

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



Milieuzonering.

- *Nieuwe bedrijfsbestemmingen nabij bestaande milieugevoelige functies*

In deze situatie is de bedrijfscategorie zoals deze wordt opgenomen in het bestemmingsplan leidend. Afhankelijk van deze categorie zal tenminste een afstand van bv. 10 meter (cat. 1), 30 meter (cat. 2), 50 meter (cat. 3.1) tussen de gevoelige functies en belastende activiteiten moeten worden gerespecteerd. In het geval de bestemmingswijziging wordt gerealiseerd ten bate van de vestiging van een specifiek bedrijf, kunnen de omstandigheden van dit bedrijf worden meegewogen. In elk geval dient tenminste aan de Wet milieubeheer te worden voldaan.

De richtafstanden in *Bedrijven en Milieuzonering* gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen rustige woonwijk of rustig buitengebied. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype gemengd gebied kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven. Dit omgevingstype en bijbehorende systematiek zullen dan wel in het bestemmingsplan moeten worden vastgelegd.

Onderzoek en resultaten

De Omgevingsdienst Midden-Holland heeft op 1 september 2013 een advies uitgebracht. Op basis hiervan kan het volgende worden vastgesteld.

Initiatiefnemer Leen APK is thans gevestigd aan de Graaf Florisweg 90. Beoogd wordt om het bedrijf in zijn geheel te verplaatsen naar de Gouderaksedijk 1. Naast keuringsactiviteiten voor motorvoertuigen (APK) vinden in het bestaande bedrijf ook reparaties en verkoop van onderdelen plaats. Volgens *Bedrijven en Milieuzonering 2009* (hierna B&M) valt het bedrijf onder categorie 2. Hiervoor geldt een richtafstand naar gevoelige functies (woningen) van 30 meter op basis van geluid.

De locatie Gouderaksedijk 1 ligt in het bestemmingsplan Stolwijkersluis. Ten zuiden en westen van het perceel zijn woningen gelegen (Gouderaksedijk, Goudseweg). Ten oosten zijn er garageboxen. Ten noorden ligt op korte afstand het verkeersplein Stolwijkersluis. Het perceel ligt tevens in de geluidzone van het industrieterrein Hollandsche IJssel. De geluidsbelasting ter plaatse van de locatie en in de directe omgeving is redelijk hoog (wegverkeerslawaaï en industrielawaai). Derhalve kan volgens B&M de omgeving gekarakteriseerd worden als gemengd gebied. Dit betekent dat de richtafstand van 30 meter kan worden teruggebracht naar 10 meter. Hierbij moet wel rekening worden gehouden dat enerzijds ter plaatse van de omliggende woningen het woon- en leefklimaat aanvaardbaar blijft en anderzijds de activiteiten op de locatie redelijkerwijs plaats kunnen vinden binnen de daarvoor geldende milieuregels.

De woningen aan de Goudseweg liggen op meer dan 10 meter van de grens van het perceel. Enkel de woningen op het adres Gouderaksedijk 1 en 3 liggen op minder dan 10 meter van het perceel. Voor deze woningen dient gemotiveerd te worden waarom dit aanvaardbaar is.

De afstand tussen het bedrijfsgebouw en de bestaande woningen aan de Gouderaksedijk 1 en 3 is meer dan 10 meter. De maximaal toelaatbare milieucategorie wordt beperkt tot milieucategorie 1 in een zone van 10 meter van het bedrijfsperceel aan de Gouderaksedijk ten opzichte van de twee bouwvlakken van de woningen met bestemming 'Wonen' van het aangrenzende woonpercelen Gouderaksedijk 1 en 3. Hierdoor kan een goede ruimtelijke ordening van milieuhinderlijke en milieugevoelige functies in het 'gemengd gebied' – ook in eventuele toekomstige situaties – worden gewaarborgd. Dit gedeelte kan worden gebruikt voor bijvoorbeeld parkeren. Hiermee blijft een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving gegarandeerd.

Binnen de bedrijfsvoering zullen de keuringsactiviteiten en reparaties plaatsvinden in de bedrijfsloods. Buiten zal overwegend stalling van voertuigen plaatsvinden. Uitgaande van de mogelijkheden op de nieuwe locatie zijn schadeherstelwerkzaamheden aan motorvoertuigen, zoals plaatwerk en verfspuitactiviteiten, niet toegestaan, omdat deze activiteiten onder een hogere categorie (volgens B&M) vallen. Werkzaamheden die buiten plaatsvinden, dienen zo ver als mogelijk van de bestaande woningen plaats te vinden. De geluidsbelasting, die bepalend zal zijn voor de omgeving en met name voor de woningen aan de Gouderaksedijk 1 en 3, zal afkomstig zijn van de aan- en afrijdende motorvoertuigen op het perceel. Omdat in de te verwachten situatie deze motorvoertuigen niet met hoge snelheid zich kunnen verplaatsen, is de inschatting dat er geen geluidsoverlast zal worden ondervonden en dat aan de voorschriften uit het Activiteitenbesluit kan worden voldaan.

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



Conclusie

Gelet op de heersende geluidsbelasting in de omgeving van het perceel is een garagebedrijf op deze locatie milieuhygiënisch verantwoord. Voor de bedrijfsvoering van het garagebedrijf geldt hierbij echter nog wel een aantal randvoorwaarden:

- Keuringsactiviteiten en reparatieactiviteiten dienen binnen het bedrijfspannd te worden uitgevoerd;
- Plaatwerk en spuitactiviteiten zijn niet toegestaan;
- Opslag dient binnen het bedrijfspannd plaats te vinden;
- Wanneer laad- en losactiviteiten niet binnen het bedrijfspannd kan plaatsvinden, dan dient dit zo ver mogelijk van woningen van derden te worden uitgevoerd.

De bedrijfsvoering zal hierop worden afgestemd, zodat er vanuit bedrijven en milieuzonering geen bezwaren bestaan tegen deze planontwikkeling.

5.1.5 Flora en fauna

Wettelijk kader

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen geldt een drietal landelijke wetten: de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Wro. Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: Structuurvisie Zuid-Holland 2020; natuurbeheerplan 2012 en Provinciaal Compensatiebeginsel 1997. Het Rijk heeft aangekondigd dat tijdens de planperiode de nationale wetgeving zal worden aangepast. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen in het plangebied.

De Nbw 1998 biedt de grondslag voor de aanwijzing van de Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Deze gebieden worden tezamen Natura 2000-gebieden genoemd. Ter bescherming van deze Natura 2000-gebieden voorziet de Nbw 1998 in een vergunningenregime voor het realiseren of verrichten van projecten en andere handelingen die de natuurlijke kenmerken van een aangewezen Natura 2000-gebied kunnen aantasten. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een Natura2000-gebied of beschermd natuurmonument. Het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied 'Broekvelden, - Vettenbroek & Polder Stein', bevindt zich op een afstand van minimaal 2,2 km ten noordoosten van het plangebied. Vanwege de afstand tot het plangebied zullen de geplande werkzaamheden geen directe invloed hebben op dit Natura2000-gebied, zodat uit dien hoofde geen beperkingen worden opgelegd aan het oprichten van een garagebedrijf. Evenmin worden significante externe effecten (zoals vermesting) op Natura2000-gebieden verwacht als gevolg van de activiteit, gelet op de kleinschaligheid hiervan.

Ten westen en zuiden van het buurtschap Stolkijersluis ligt de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van de provincie Zuid-Holland (figuur 8). Het betreft hier het deelgebied Veerstaalblok/ Het Beijersche van de Krimpenerwaard. Aangezien werkzaamheden uitsluitend plaatsvinden op het gecultiveerde perceel zullen bovengenoemde gebieden geen schade ondervinden van de geplande werkzaamheden.



Figuur 8: Ecologische hoofdstructuur in de directe omgeving van het plangebied (plangebied met rode stip aangegeven.)

De handreiking bestemmingsplan en natuurwetgeving (EL&I, 2007) geeft aan dat: “gemeenten op grond van de Wro rekening moeten houden met een goede ruimtelijke ordening”. Dat betekent, dat op grond van het zorgvuldigheidsbeginsel doorwerking van het nationaal en provinciaal natuurbeleid er rekening wordt gehouden met relevante wetgeving op grond van de uitvoerbaarheid van plannen (artikel 9 Besluit ruimtelijke ordening).

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient middels een quickscan (combinatie van bureauonderzoek en één veldbezoek) te worden vastgesteld of het voornemen redelijkerwijs uitvoerbaar is, en:

- Er overtreding van de verbodsbepalingen voor beschermde soorten plaatsvindt (toetsing Flora- en faunawet, maar ook Provinciaal compensatiebeleid met betrekking tot weidevogelgebieden);
- Er mogelijke significante gevolgen zijn voor beschermde gebieden (toetsing aan Natuurbeschermingswet 1998, ook wel voortoets genoemd);
- Er wezenlijke waarden en kenmerken van Ecologische HoofdStructuur-gebieden (EHS) aangetast worden.

Indien deze beschermde natuurwaarden niet worden aangetast, wordt de ruimtelijke ontwikkeling conform de eerder genoemde regelgeving toelaatbaar geacht. In dat geval dient rekening te worden gehouden met de algemeen geldende zorgplicht (artikel 2) van de Flora- en Faunawet. De zorgplicht bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora of fauna veroorzaakt, verplicht is maatregelen te nemen die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken. De zorgplicht kan gezien worden als algemene fatsoenseis die voor iedereen geldt.

De gemeente Gouda heeft beleid opgesteld met het verhogen van natuurwaarden binnen het gemeentelijk Waterplan 2011-2015. Daarin zijn ecologische doelen opgenomen, zoals meer natuurvriendelijke oevers en betere waterkwaliteit. Een natuurvriendelijke oever kan niet overal worden toegepast. De gemeente Gouda hanteert hiervoor een beslisboom die zal worden opgenomen in de intern gebruikte LIOR (leidraad inrichting openbare ruimte).

"Garagebedrijf Goudaraksedijk 1" (vastgesteld)



Onderzoek en resultaten

Natuur-Wetenschappelijk Centrum te Dordrecht heeft eerder een quick scan Flora- en faunatoets uitgevoerd in verband met de aanvankelijk geplande nieuwbouw van een ambulancepost (rapport van juni 2010, nummer P10-048/ W478, Bijlage 4). Conclusie van dit onderzoek is dat geen ontheffingen aangevraagd dienen te worden, mits voldaan wordt aan een aantal criteria. Voor deze criteria wordt verwezen naar genoemde quickscan.

Vanuit de Omgevingsdienst Midden-Holland zijn naar aanleiding van het rapport nog twee aandachtspunten genoemd, waarmee rekening dient te worden gehouden bij de uitwerking van de planontwikkeling. Het betreft hier de volgende twee punten:

- In Gouda komt de Rugstreeppad voor. De Rugstreeppad staat erom bekend dat hij voor de voortplanting en overwintering grote afstanden kan afleggen. Het plangebied kan met name gedurende de werkzaamheden, als er veel braakliggende, kale grond ligt, zeer geschikt worden als voortplantings- en/of overwinteringsgebied. Om te voorkomen dat de Rugstreeppad zich tijdens de werkzaamheden in het plangebied zal vestigen, wordt geadviseerd om te voorkomen dat tijdens het voortplantingsseizoen (globaal van half april t/m juli) ondiepe poelen en plassen ontstaan op het terrein waarin deze paddensoort eieren kan leggen. Daarnaast wordt geadviseerd om te voorkomen dat er aan het begin van het overwinteringsseizoen (globaal van november t/m april) zand en/of grond onbewerkt ligt waar de Rugstreeppad zich ter overwintering kan ingraven.
- In de Flora- en Faunawet is de zorgplicht opgenomen. De zorgplicht bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor de flora en fauna kan hebben, verplicht is om maatregelen te nemen (voor zover redelijkerwijs kan worden gevraagd) die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.
Geadviseerd wordt om in het kader van de zorgplicht zoveel mogelijk van de aanwezige bomen en struiken op en rond het plangebied te laten staan ten behoeve van vogels en vleermuizen.

Conclusie

Op basis van de onderzoeksresultaten en met inachtneming van de twee aandachtspunten van de Omgevingsdienst vormt het aspect flora en fauna geen belemmering voor ontwikkeling van het voorgenomen plan.

5.1.6 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) vormt het wettelijk kader voor het omgaan met risico's ten gevolge van bedrijven (inrichtingen) met gevaarlijke stoffen. Het wettelijk kader voor de risico's ten gevolge van transport van gevaarlijke stoffen wordt gevormd door:

- a. de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (RNVGS), het laatst gewijzigd op 31 juli 2012 en medio 2014 te vervangen door het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev);
- b. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Daarnaast is, voor zover van toepassing, gebruik gemaakt van gegevens uit het Basisnet Weg (definitief ontwerp 2009) en het Basisnet Water (definitief ontwerp 2008) waarin veiligheidsafstanden worden aangegeven op basis van uitgevoerde tellingen en waarbij rekening is gehouden met een te verwachten groeiscenario tot 2020.

Plaatsgebonden risico (PR)

Als "harde" afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10^{-6}), die wordt aangegeven als een afstand ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10^{-6} contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

"Garagebedrijf Goudersdijk 1" (vastgesteld)





Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van ten minste 10 (zich binnen dit invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer en wordt uitgedrukt in een curve, waarbij als norm voor het GR een oriënterende waarde is vastgesteld. De hoogte van het GR moet door middel van een bestuurlijke afweging worden verantwoord. Als binnen het invloedsgebied (beperkt) kwetsbare bestemmingen worden geprojecteerd, geldt ook voor de hiermee samenhangende toename van het GR een bestuurlijke verantwoordingsplicht.

Bij het verantwoorden van het GR moeten de volgende aspecten worden betrokken en gemotiveerd:

- Het aantal personen binnen het invloedsgebied;
- De hoogte van het GR en een eventuele toename daarvan;
- De mogelijkheden tot risicovermindering aan de risicobron;
- De alternatieven voor het ruimtelijk plan;
- De mogelijkheden om de omvang van een ramp of zwaar ongeval te beperken;
- De mogelijkheden tot zelfredzaamheid van personen binnen het invloedsgebied.

In verband hiermee moet de Veiligheidsregio Hollands Midden in de gelegenheid worden gesteld om advies uit te brengen over het GR en de mogelijkheden tot voorbereiding van de bestrijding en beperking van de omvang van een ramp of zwaar ongeval.

Visie Externe Veiligheid gemeente Gouda

De visie externe veiligheid geeft mede invulling aan de duurzame ontwikkeling van de stad. Enerzijds moeten ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk blijven, terwijl tegelijkertijd de gemeente zorg draagt voor een veilige woon-, werk- en leefomgeving. In deze visie staat de samenhang tussen ruimtelijke ordening, beheersbaarheid en verantwoording van risico's centraal. In het kader van deze visie is de hele stad beschouwd en voor alle soorten risico's op alle soorten locaties is een uniforme en consequente benadering geformuleerd. Op deze manier geeft Gouda concreet richting en uitwerking aan een veilige, integrale invulling van haar ruimtelijke ontwikkeling.

Voor concrete bouwplannen of bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen geeft de visie planologische kaders voor de procedures. Waar nodig worden aan deze kaders voorwaarden gekoppeld die het risiconiveau beheersbaar houden of risico's uitsluiten. Deze planologische kaders bieden vooraf duidelijkheid in de omgang met externe veiligheid in ruimtelijke procedures.

Risicokaart Zuid-Holland

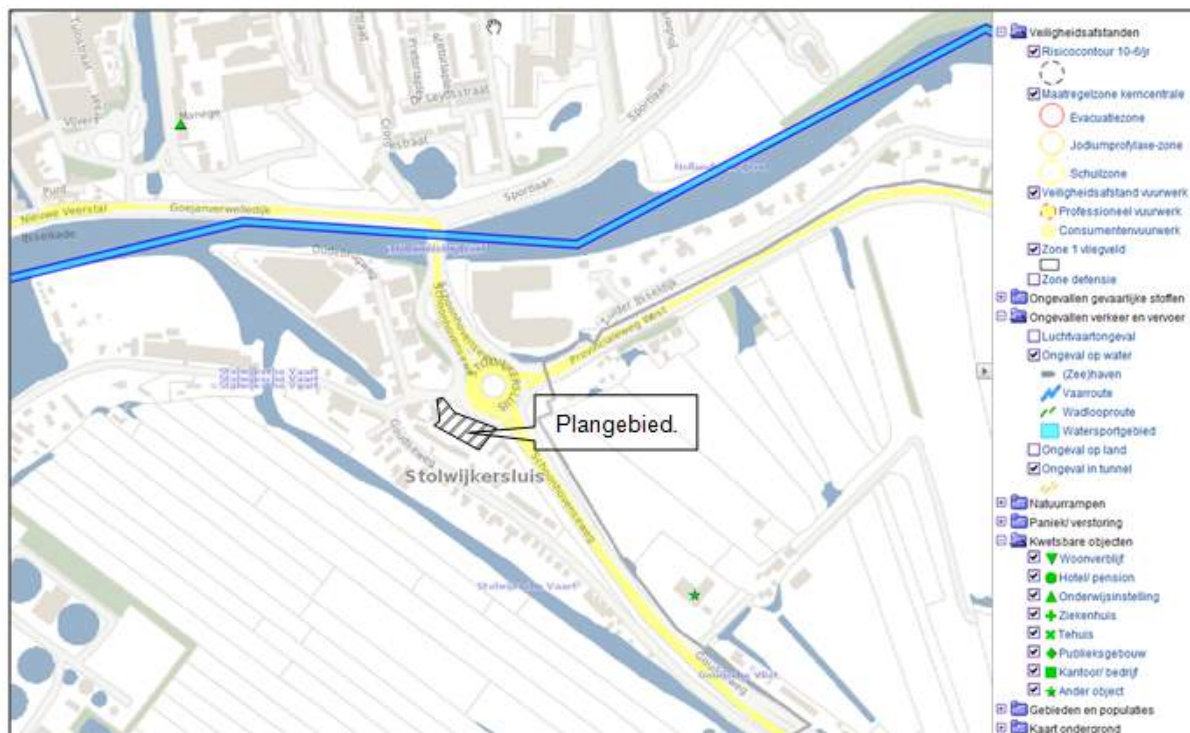
De risicokaart Zuid-Holland geeft inzicht in de risico's in de woon- en werkomgeving. Op de kaart staan meerdere soorten typen rampen, zoals ongevallen met brandbare, explosieve en giftige stoffen, grote branden of verstoring van de openbare orde. Deze gegevens zijn afkomstig van gemeenten, waterschappen, provincie en de rijksoverheid. Op grond van de risicokaart (zie figuur 9) blijkt dat er in de nabijheid van het plangebied zich geen inrichtingen bevinden die op basis van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) een potentiële belemmering zouden kunnen vormen voor de voorgenomen ontwikkeling. Voor het overige zijn er in de nabijheid van het plangebied geen activiteiten vermeld die een belemmering zouden kunnen vormen voor de gevraagde planontwikkeling.

Transportroutes

Het plangebied ligt ten westen van de N228. In 2008 zijn tellingen van het aantal transporten gevaarlijke stoffen uitgevoerd. Uit deze tellingen blijkt dat over de N228 (beperkte) hoeveelheden brandbare vloeistoffen (LF1, LF2) en brandbare gassen (GF3) worden vervoerd. Op basis van deze tellingen zijn het plaatsgebonden risico en het groepsrisico berekend. De plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} is op de weg zelf gelegen en vormt dus geen belemmering voor het plangebied. Het groepsrisico ter hoogte van het plangebied is kleiner dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Het groepsrisico wordt bepaald door de aanwezigheid van veel personen binnen het complex "Promen" aan de overzijde van de rotonde. Door de vestiging van een garagebedrijf aan de Gouderaksedijk 1 zullen nagenoeg niet meer personen nabij de N228 verblijven. In planologisch opzicht kan worden gesteld dat het hier slechts gaat om een zeer beperkte ontwikkeling (beperkt aantal personen), waardoor de toename van het groepsrisico nihil zal "Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



zijn. Het gaat bovendien om personen die voldoende zelfredzaam zijn.



Figuur 9: Uitsnede Risicokaart Zuid-Holland.

Conclusie

Bij Externe Veiligheid gaat het om de gevaren die in de directe omgeving aanwezig zijn in het geval er iets mis mocht gaan tijdens de productie, het behandelen of het vervoeren van gevaarlijke stoffen. De daaraan verbonden risico's moeten aanvaardbaar blijven. Uit het bovenstaande blijkt dat er vanuit het oogpunt van Externe Veiligheid geen belemmeringen zijn voor vestiging van een garagebedrijf aan de Gouderaksedijk 1 in Gouda.

5.2 Milieu Effect Rapportage

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wet milieubeheer zijn vooral de procedurele verplichtingen opgenomen. In Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is.

Wettelijk kader

In het Besluit milieueffectrapportage is bepaald dat een milieueffectbeoordeling ook uitgevoerd moet worden als een project, dat wordt genoemd in de bijlage onder D van het Besluit m.e.r., nadelige gevolgen heeft voor het milieu. Omdat dit project wordt genoemd in de D-lijst (categorie D 11.3, de aanleg, wijziging of uitbreiding van een industrieterrein), maar de omvang een oppervlakte heeft van minder dan 75 ha, kan worden volstaan met een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Onderzoek/ beoordeling

Algemeen

De centrale doelstelling van het instrument milieueffectrapportage is het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming over activiteiten met mogelijk belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De basis van de milieueffectrapportage wordt gevormd door de EU Richtlijn m.e.r. De richtlijn is van toepassing op de milieueffectbeoordeling van openbare en particuliere projecten die aanzienlijke gevolgen voor het milieu kunnen hebben. De Europese regelgeving is in de Nederlandse wetgeving onder andere geïmplementeerd in de Wet milieubeheer (verder Wm) en in het Besluit milieueffectrapportage 1994. In de bijlagen behorende bij het Besluit m.e.r. zijn de m.e.r.-plichtige activiteiten (de C-lijst) en de

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)

m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten (de D-lijst) beschreven.

Plan/ besluit

In het onderhavige geval is sprake van een bedrijventerrein met een oppervlakte van afgerond 2.000 m². In paragraaf 5.1 is aangetoond dat 'belangrijke nadelige gevolgen' voor het milieu kunnen worden uitgesloten. Het plangebied betreft een verhard braakliggend perceel dat momenteel niet in gebruik is. De planontwikkeling zit qua omvang ruim onder de grens voor een m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteit. Op basis van de kenmerken genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn 'betreffende de milieubeoordeling van bepaalde openbare en particulier projecten' dient te worden gemotiveerd waarom geen MER noodzakelijk is voor de beoogde ontwikkeling. Het plan is getoetst aan de volgende kenmerken.

- Kenmerken van het project

Sprake is van een geringe omvang van het plangebied. Gebruik van natuurlijke hulpbronnen is niet aan de orde. Voorts is er geen sprake van productie van afvalstoffen en verontreiniging. In de nabijheid liggen weliswaar andere bedrijventerreinen, doch gesteld kan worden dat er -gelet op de kleinschaligheid- nagenoeg geen cumulatie is met andere projecten. Hinder wordt ondervangen door voldoende afstand te houden van nabijgelegen milieugevoelige activiteiten (in paragraaf 5.1.4 is hierop nader ingegaan). Risico van ongevallen speelt eveneens niet bij de voorgestelde functiewijziging.

- Plaats van het project

Het nieuw op te richten garagebedrijf ligt niet binnen de invloedssfeer van een Natura 2000-gebied. Het plangebied is voorts niet van historisch, cultureel of archeologisch belang. Dit laatste aspect is beschreven in paragraaf 4.3.3.

- Kenmerken van het potentiële effect

Het project heeft in samenhang met de hiervoor genoemde criteria geen aanzienlijke effecten op de bevolking. Evenmin is er sprake van een grensoverschrijdend karakter. Bovendien is er geen sprake van een onomkeerbaarheid van het effect. De complexiteit is gering gelet op de omvang van het plangebied.

Conclusie

Op basis van bovenstaande korte toelichting in relatie tot vormvrije M.e.r.-beoordeling kan worden geconcludeerd dat de beoogde planontwikkeling geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu tot gevolg zal hebben.

5.3 Waterhuishouding

Water en ruimtelijke ordening hebben veel met elkaar te maken. Aan de ene kant is water één van de sturende principes in de ruimtelijke ordening en kan daarmee beperkingen opleggen aan het ruimtegebruik zoals locaties voor stadsuitbreiding. Aan de andere kant kunnen ontwikkelingen in het ruimtegebruik ongewenste effecten hebben op de waterhuishouding.

Een watertoets geeft aan wat de gevolgen zijn van een ruimtelijk plan voor de waterhuishouding in het betreffende gebied. Zo'n waterparagraaf moet sinds 1 januari 2003 worden opgenomen in onder meer de toelichting bij een ruimtelijk plan. Doel van de watertoets is de relatie tussen planvorming op het gebied van de ruimtelijke ordening en de waterhuishouding te versterken.

5.3.1 Beleid Hoogheemraadschap

Het oppervlaktewater binnen de gemeente Gouda wordt door twee hoogheemraadschappen beheerd. Het hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het waterbeheer ten oosten van de Gouwe en ten noorden van de Hollandse IJssel. Ten westen van de Gouwe en ten zuiden van de Hollandse IJssel ligt het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK). Het plangebied ligt in het beheersgebied van het Hoogheemraadschap Schieland en de Krimpenerwaard.

5.3.1.1 Waterbeheerplan 2010-2015 van de Hoogheemraadschap

Voor de planperiode 2010-2015 is het Waterbeheerplan (WBP) van het hoogheemraadschap van toepassing. In dit plan geeft de waterbeheerder aan wat haar ambities zijn voor de komende planperiode en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen. Het nieuwe WBP legt meer dan voorheen accent op uitvoering. De drie hoofddoelen zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten, goed te beheren en goed te onderhouden. Daarbij willen de waterbeheerders dat het watersysteem op orde en toekomstvast wordt gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering. Immers, de verandering van het klimaat leidt naar verwachting tot meer lokale en heviger buien, perioden van langdurige droogte en zeespiegelrijzing. Het waterbeheerplan sorteert voor op deze ontwikkelingen.

Wat betreft gezond water wordt onder andere aangesloten bij de kwaliteitseisen uit de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). Het Waterbeheerplan 2010-2015 van Schieland en de Krimpenerwaard is te vinden op de website: www.schielandendekrimpenerwaard.nl/wat_doet_hhsk/waterbeheerplan.

5.3.1.2 Keur en Beleidsregels

Per 2009 zijn bij de waterbeheerder een nieuwe Keur in werking getreden, alsmede nieuwe Beleidsregels. Een nieuwe Keur is nodig vanwege de totstandkoming van de Waterwet en daarmee verschuivende bevoegdheden in onderdelen van het waterbeheer. Verder zijn aan deze Keur bepalingen toegevoegd over het onttrekken van grondwater en het infiltreren van water in de bodem. De "Keur en Beleidsregels" maakt het mogelijk dat het Hoogheemraadschap haar taken als waterkwaliteits- en kwantiteitsbeheerder kan uitvoeren. De Keur is een verordening van de waterbeheerder met wettelijke regels (gebod- en verbodsbepalingen) voor:

- Waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
- Watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
- Andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen).

De Keur bevat verbodsbepalingen voor werken en werkzaamheden in of bij de bovengenoemde waterstaatswerken. Er kan een ontheffing worden aangevraagd om een bepaalde activiteit wel te mogen uitvoeren. Als de waterbeheerder daarin toestemt, dan wordt dat geregeld in een Watervergunning op grond van de Keur. De Keur is daarmee een belangrijk middel om via vergunningverlening en handhaving het watersysteem op orde te houden of te krijgen. In de Beleidsregels, die bij de Keur horen, is het beleid van de waterbeheerder nader uitgewerkt. De Keur en Beleidsregels van Schieland en de Krimpenerwaard is te vinden op de website: <http://www.schielandendekrimpenerwaard.nl>

5.3.1.3 Riolering en afkoppelen

Overeenkomstig het rijksbeleid geven de waterbeheerders de voorkeur aan het scheiden van hemelwater en afvalwater, mits het doelmatig is. De voorkeursvolgorde voor de omgang met afvalwater houdt in dat het belang van de bescherming van het milieu vereist dat:

- a. het ontstaan van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- b. verontreiniging van afvalwater wordt voorkomen of beperkt;
- c. afvalwaterstromen gescheiden worden gehouden, tenzij het niet gescheiden houden geen nadelige gevolgen heeft voor een doelmatig beheer van afvalwater;
- d. huishoudelijk afvalwater en afvalwater dat daarmee wat biologische afbreekbaarheid betreft overeenkomt, worden ingezameld en naar een afvalwaterzuiveringsinrichting getransporteerd;
- e. ander afvalwater dan bedoeld in onderdeel d:
 - zo nodig na zuivering bij de bron, wordt hergebruikt;
 - lokaal, zo nodig na retentie of zuivering bij de bron, in het milieu wordt gebracht.

Deze voorkeursvolgorde wordt onderschreven door de gemeente in het gemeentelijk rioleringsplan (GRP).

5.3.1.4 *Zorgplicht en preventieve maatregelen voor Hemelwater*

Voor de verwerking van hemelwater wijst de waterbeheerder op de zorgplicht en op het nemen van preventieve maatregelen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan maatregelen bij de bron. Preventie heeft de voorkeur boven 'end-of-pipe' maatregelen. Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen. Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen van het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect optreedt op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.

5.3.1.5 *Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012*

De Verenigde Vergadering van het hoogheemraadschap heeft op 27 juni 2012 het Beleid Waterberging bij ruimtelijke ontwikkelingen 2012 vastgesteld. Dit beleid heeft tot doel om ongewenste effecten van verhardingstoename op het watersysteem te voorkomen. Een belangrijk ongewenst effect van verhardingstoename is de versnelde afvoer van neerslag. Voor verschillende ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorwaarden beschreven om de te verwachten effecten op het watersysteem te compenseren.

Toetsingscriteria

Er wordt onderscheid gemaakt in drie typen plannen: kleine, middelgrote en grote ruimtelijke ontwikkelingen. Onderstaand is per type toegelicht hoe HHSK omgaat met de typen ruimtelijke ontwikkelingen:

1. Kleine plannen: Plannen met een verhardingstoename tot 500 m²
2. Middelgrote plannen: Plannen met een verhardingstoename groter dan 500 m² en kleiner dan 10 hectare bruto planoppervlak
3. Grote plannen: Een plan groter dan 10 hectare bruto planoppervlak.

Middelgrote plannen

Voor middelgrote plannen past HHSK een gestandaardiseerde berekeningsmethode toe op basis van de normen voor waterkwantiteit. De gestandaardiseerde berekeningsmethode levert een compensatie-eis in "kuubs waterberging" (m³) op voor de ontwikkelaar van het plan. De compensatie-eis kan ook worden uitgedrukt in een te realiseren wateroppervlak (m²) of als percentage van de verhardingstoename (%). Als gevolg van de omgevingsfactoren (mogelijke waterpeilstijging, bodemtype, bestaande gebiedsfuncties, etc.) en de planeigenschappen (verhardingstoename) verschilt de compensatie-eis van (peil)gebied tot (peil)gebied.

5.3.2 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) geeft invulling aan het stedelijk waterbeheer van de gemeente Gouda. Hierin staat Gouda's visie beschreven over het rioolbeheer. En het GRP geeft op transparante wijze invulling aan de gemeentelijke zorgplicht met betrekking tot water. Deze zorgplichten zijn:

- Zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater (Wet Milieubeheer);
- Zorgplicht voor afvloeiend hemelwater (Wet op de Waterhuishouding);
- Zorgplicht voor het voorkomen van structureel nadelige gevolgen van grondwaterstanden (Wet op de Waterhuishouding).

De rioleringszorg heeft één hoofddoel. Dit is het duurzaam beschermen van de volksgezondheid. Het aanleggen en het onderhouden van adequate rioolssystemen is een wettelijke verplichting die voortvloeit uit de gemeentelijke zorgplicht voor afvalwater (artikel 10.33 uit de Wet milieubeheer).

Het algemene doel van de riolering wordt in het GRP vertaald in de onderstaande zes werkbare doelen.

1. Inzameling van het binnen gemeentelijk gebied geproduceerde verontreinigde water;
2. Inzameling van het overtollige hemelwater en grondwater dat niet mag of kan worden gebruikt voor de lokale waterhuishouding;

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



3. Transport van het ingezamelde water naar een geschikt lozingspunt;
4. Ongewenste emissies naar oppervlaktewater, bodem en grondwater zoveel mogelijk voorkomen;
5. Zo min mogelijk overlast voor de omgeving veroorzaken (in de breedste zin van het woord);
6. Doelmatig beheer en een goed gebruik van de riolering tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten.

In 2002/2003 stelden de gemeente Gouda en meerdere hoogheemraadschappen het eerste Waterplan voor Gouda vast. In 2008 hebben gemeente Gouda en het hoogheemraadschap van Rijnland de uitvoering van dat Waterplan geëvalueerd. Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard was als agendalid bij dit proces betrokken. Deze evaluatie heeft geleid tot een actualisatie van het Waterplan. In de actualisatie zijn de gezamenlijke ambities vastgelegd en wordt de gezamenlijke onderzoeksagenda vastgesteld. Concrete afspraken over de te nemen maatregelen, inclusief de financiering daarvan, worden gemaakt in het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma. Het geactualiseerde Waterplan heeft de gemeenteraad van Gouda op 25 mei 2011 vastgesteld.

Onderzoek

Het perceel is groot circa 2.000 m². De bestemming 'Tuin' zal wijzigen in de bestemming 'Bedrijf'. In de bestaande situatie is ongeveer 400 m² verhard (zijnde 20% zoals oprit, betonplaten e.d). Het overige terrein is onverhard (voornamelijk bedekt met repac).

In de nieuwe situatie wordt als nieuwbouw een bedrijfsgebouw (oppervlakte circa 700 m²) gerealiseerd. Het buitenterrein wordt verder niet verhard (repac blijft liggen). In het peilgebied, waarbinnen het plangebied ligt, geldt een compensatienorm van 9,2%. Dit wil zeggen dat ter compensatie van de verhardingstoename een wateroppervlak van minimaal 9,2% van de verhardingstoename moet worden aangelegd. Voor elk plan geldt een aftrek van 500 m² van de verhardingstoename. De noodzakelijke aanvullende waterberging voor dit plan bedraagt daarmee maximaal 9,2% van 200 m² (700-500 m²), wat resulteert in 18,4 m²; echter het hemelwater van het dak van het bedrijfsgebouw zal grotendeels direct worden afgewaterd op de sloot, wat in overleg met het Hoogheemraadschap wellicht een vermindering kan betekenen. Geen gebruik zal worden gemaakt van uitlogbare materialen. Voor eventueel vergunningplichtige activiteiten zal tijdig een Watervergunning worden aangevraagd.

Conclusie

Vanuit waterhuishoudkundige overwegingen bestaan er geen bezwaren tegen de in de aanvraag omgevingsvergunning gevraagde oprichting van een garagebedrijf.

Hoofdstuk 6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van onderhavige planontwikkeling dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Op grond van artikel 6.12 stelt de raad hiertoe een exploitatieplan op.

De gemeente en de initiatiefnemer/ exploitant hebben over de economische uitvoerbaarheid van het plan overleg gevoerd. De planontwikkeling zal in overeenstemming zijn met de provinciale en gemeentelijke uitgangspunten. De afspraken zijn vastgelegd in een tussen de gemeente en initiatiefnemer/ exploitant gesloten exploitatieovereenkomst (verhaal van planschade en kosten van de planologische procedure). Hiermee is het kostenverhaal voor de ontwikkeling verzekerd en is het niet noodzakelijk om een exploitatieplan vast te stellen. Er zijn ook geen overige redenen als bedoeld in artikel 6.12 Wro, om een exploitatieplan vast te stellen. Alle eisen en voorwaarden waaraan moet worden voldaan zijn opgenomen in de exploitatieovereenkomst.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk worden de uitkomsten van het bestuurlijke vooroverleg (conform artikel 3.1.1 Bro) met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van de provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. Het genoemde overleg zal plaatsvinden aan de hand van het ontwerpbesluit. De inspraakreacties en zienswijzen zullen in dit hoofdstuk verwoord worden.

6.2.1 Inspraak

Initiatiefnemer heeft in de periode van november 2013 tot januari 2014 overleggen gehad met de direct omwonenden aan de Gouderaksedijk 3 en Goudseweg 11 tot en met 39 (oneven), waarin zij het planinitiatief heeft toegelicht.

In algemeenheid is positief gereageerd op het planinitiatief. De volgende aandachtspunten zijn meegegeven (met tussen haakjes hoe initiatiefnemer hiermee wil omgaan):

- voorkomen van parkeerproblemen in de buurt (het terrein is groot genoeg en het bedrijf kleinschalig genoeg om de auto's van de klanten op eigen terrein te laten parkeren);
- voorkomen dat er een eng steegje achter de woningen aan de Goudseweg wordt gecreëerd, zoals de ambulancedienst dit wilde doen (initiatiefnemer wil met de rug naar de rotonde bouwen, zodat er een meter of 10 vrij terrein overblijft tot aan de erfafscheiding);
- er is angst voor het vrije uitzicht op het groen langs de rotonde (door de erfafscheiding aan deze zijde te beplanten met bijvoorbeeld coniferen zal er veel groen in het zicht blijven; mocht men wat anders willen dan is dat ook bespreekbaar);
- De bewoners zijn bang voor schade wanneer er wordt geheid (de bewoner van Goudseweg 11, heeft aangegeven dat er methoden zijn om trillingsvrij te heien. Bij uitwerking van de plannen zal dit aspect worden meegenomen);
- blijf duidelijk maken dat de exploitant hier zelf ook komt wonen en dat het om een kleinschalig bedrijf gaat (na uitleg over de schaal van het bedrijf en de eis van de Omgevingsdienst Midden-Holland worden er geen spuit- of plaatwerk verricht);
- de vroegtijdige betrokkenheid wordt gewaardeerd, zorg dat mensen op de hoogte blijven van de voortgang (initiatiefnemer is voornemens om 1. regelmatig nieuwsbrieven te maken en 2. nog vóór de formele indiening bij de gemeente van de aanvraag omgevingsvergunning om een informatie/ inspraakronde te houden over het bouwplan plus een nadere schets van de gewenste bebouwing).

Ook heeft overleg plaatsgevonden met het buurtschap Stolwijkersluis. Het wijkteam vindt de vestiging van een bedrijf met de focus op "goed nabuurschap" en een mooie uitstraling een positieve ontwikkeling voor de levendigheid en leefbaarheid. Het wijkteam staat dan ook positief staat ten opzichte van deze

"Garagebedrijf Gouderaksedijk 1" (vastgesteld)



ontwikkeling. Dit standpunt is per e-mail van 9 januari 2014 medegedeeld aan de gemeente Gouda.

Hierop volgend heeft op 20 maart 2014 een inloopbijeenkomst plaatsgevonden. De resultaten hiervan kunnen als volgt worden samengevat:

- Geen bezwaren zijn te verwachten van: Gouderaksedijk 3 en 5, Goudseweg 11, 13, 15, 17, 21, 23, 25, 31 en 37 plus de overburen (11 + 2).
- Vanuit het wijkteam is aangegeven dat men “positief staat ten opzichte van deze ontwikkeling”; dit is ook eerder door het wijkteam aan de gemeente gemeld.
- Wel bezwaren zijn te verwachten van: Goudseweg 27, 29, 33, 35 en 39 (5). Inhoudelijk komen de bezwaren op het volgende neer:
 1. de massa van de bebouwing;
 2. de bouwhoogte tot 8,5 meter (is inmiddels teruggebracht tot 7,5 m);
 3. waardevermindering van hun percelen.

6.2.2 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Het ontwerpbesluit zal door middel van een E-formulier bij Gedeputeerde Staten van Zuid-Holland aangemeld. Voorts wordt het ontwerpbesluit aan het Hoogheemraadschap van Rijnland (in het kader van de watertoets) toegezonden met de mogelijkheid hierop te reageren gedurende de termijn van tervisielegging.

6.2.3 Zienswijzenprocedure

Voor onderhavig ontwerpbesluit is de uniforme voorbereidingsprocedure gevolgd als bedoeld in hoofdstuk 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht. Het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken heeft vanaf 31 juli 2014 tot en met 10 september 2014 ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn 11 schriftelijke zienswijzen ingediend. De zienswijzen zijn beantwoord in de Nota van beantwoording zienswijzen ontwerp omgevingsvergunning bedrijfsruimte aan de Gouderaksedijk 1, Gouda. Deze nota is opgenomen in bijlage 5.

