



Bestemmingsplan

Toelichting

Gedenklaan

Ontwerp



afdeling ruimtelijk beleid en advies
Gouda, 12 maart 2018



Gedenklaan





Inhoudsopgave

Toelichting	7
Hoofdstuk 1 Inleiding	9
1.1 Aanleiding planherziening	9
1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied	9
1.3 Bij het plan behorende stukken	11
1.4 Leeswijzer	10
Hoofdstuk 2 Gebiedsbeschrijving	12
2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur	12
2.2 Functionele structuur	12
Hoofdstuk 3 Planbeschrijving	14
3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan	14
3.2 Ruimtelijke hoofdopzet	14
3.3 Planaspecten	15
Hoofdstuk 4 Beleidskader	16
4.1 Ruimtelijk beleid	16
4.2 Cultuurhistorie	21
4.3 Archeologie	24
4.4 Groenstructuur	26
4.5 Verkeer, infrastructuur en parkeren	27
4.6 Stedenbouw	30
4.7 Woonbeleid	31
4.8 Overige relevante beleidskaders	34
Hoofdstuk 5 Randvoorwaarden	37
5.1 Milieu	37
5.2 Milieu Effect Rapportage	46
5.3 Waterhuishouding	46
Hoofdstuk 6 Planopzet	52
6.1 Feitelijke planopzet	52
6.2 Juridische planopzet	52
Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid	55
7.1 Economische uitvoerbaarheid	55
7.2 Handhaving	55
7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid	55
Bijlagen	56
Bijlage 1 Milieurapport bestemmingsplan Gedenklaan (ODMH)	57
Bijlage 2 Parkeeronderzoek	57



Toelichting



Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding planherziening

De aanleiding voor dit bestemmingsplan is de herontwikkeling van de locatie van de voormalige Anne de Vriesschool. Deze school was vanaf 1966 gevestigd tussen de Gedenklaan en de Voorwillenseweg en is rond 2011/2012 gesloopt. Voor het perceel is een herontwikkelingsplan opgesteld. Dit plan voorziet in de bouw van een zestal (half)vrijstaande woningen aan de Voorwillenseweg en twaalf rijwoningen aan de Gedenklaan. Het plan kan niet worden gerealiseerd binnen het geldende bestemmingsplan. Om het plan mogelijk te maken moet een bestemmingsplanprocedure worden doorlopen. Onderhavig bestemmingsplan maakt de bouw van nieuwe woningen op de locatie mogelijk.

Het herontwikkelingsplan in dit bestemmingsplan is een wijziging op een eerder plan dat vanaf 9 maart tot en met 19 april 2017 ter inzage heeft gelegen. Het vorige plan voorzag voor de zes (half)vrijstaande woningen langs de Voorwillenseweg in één gezamenlijke brug voor auto's naar de Voorwillenseweg. Meerdere bewoners van de Voorwillenseweg hebben gereageerd op de huidige en toekomstige verkeerssituatie. Hierover is met omwonenden gesproken. Vervolgens is onderzocht op welke wijze de zes (half)vrijstaande woningen anders kunnen worden ontsloten. Door de rijwoningen aan de Gedenklaan en de parkeercoffer te verschuiven en één rijwoning minder te bouwen is ruimte ontstaan voor een ontsluitingsweg vanaf de Gedenklaan naar de parkeerplaatsen op het achtererf van de zes (half)vrijstaande woningen. Een auto ontsluiting via de Voorwillenseweg is hierdoor niet meer nodig. De woningen blijven wel toegankelijk voor voetgangers en fietsers.

Het plan staat ook in het teken van het wijkontwikkelingsplan voor Gouda Oost. In 2000 heeft de gemeente Gouda een herstructureringsplan vastgesteld, genaamd Wijkontwikkelingsplan Gastvrij Gouda Oost. De wijkontwikkeling heeft tot doel een kwalitatieve verbetering in de wijk teweeg te brengen en de leefbaarheid van de wijk te vergroten. Het wijkontwikkelingsplan is later uitgewerkt in de Structuurvisie Gouda Oost (2004) en het masterplan voor de herontwikkeling van het centrumgebied van de wijk (2006). Begin 2010 heeft de gemeenteraad ingestemd met de aanbevelingen in het Essay Gouda Oost om de wijk in de periode tot 2025 stapsgewijs te herontwikkelen. Daartoe zijn diverse herontwikkelingen op meerdere locaties in Gouda Oost gestart. Een aantal ontwikkelingen is mogelijk gemaakt in het thans geldende bestemmingsplan 'Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost' (2012). Voor een aantal andere locaties gold dat de planvorming op dat moment niet ver genoeg was uitgekristalliseerd, waaronder onderhavig plan voor de Gedenklaan. De wijkontwikkeling is daarmee een belangrijk uitgangspunt voor dit plan.



Afbeelding huidige situatie (vanaf Gedenklaan)

"Gedenklaan" (ontwerp)





Afbeelding oude situatie met voormalige school vanaf Gedenklaan (bron: Google streetview)

1.2 Ligging, begrenzing en juridische status van het plangebied

Het plangebied ligt in de buurt Voorwillenseweg direct tegen de buurt Oosterwei aan. Het plangebied wordt begrensd door de rijbaan van de Voorwillenseweg, de woningen aan de Voorwillenseweg 18-22, de rijbaan van de Gedenklaan en de woningen ten oosten van de Dobbestraat. In onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven.

Het plangebied is momenteel een begroeid en onbebouwd terrein. Het gedeelte van het plangebied langs de Gedenklaan is ca. 90 meter lang. Aan de zijde van de Voorwillenseweg is het plangebied vanwege de aanwezigheid van de woning aan de Voorwillenseweg 18 iets korter. De diepte bedraagt ca. 70 meter. Op het perceel was voorheen de Anne de Vriesschool, een basisschool, aanwezig. De school is omstreeks eind jaren '60 in gebruik genomen. Er was een kleuterschool en een schoolgebouw voor de bovenbouw aanwezig. De bebouwing is rond 2011-2012 gesloopt.

Het plangebied ligt in het bestemmingsplan 'Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost', dat is vastgesteld op 25 mei 2011. Op het perceel geldt grotendeels de bestemming 'Maatschappelijk', zie afbeelding hieronder. De haakse parkeerplaatsen langs de Gedenklaan liggen deels in de bestemming 'Maatschappelijk' en deels in de bestemming 'Verkeer'. Het nieuwe plan voorziet in de bouw van 18 nieuwe woningen. Woningbouw is in strijd met de ter plaatse geldende bestemming 'Maatschappelijk'. Om het plan mogelijk te maken is een bestemmingsplanprocedure nodig.

1.3 Bij het plan behorende stukken

Voorliggend bestemmingsplan Gedenklaan bestaat uit een geografische plaatsbepaling (verbeelding) regels en een toelichting. De geografische plaatsbepaling en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

1.4 Leeswijzer

Het bestemmingsplan is opgebouwd conform het (wettelijke) model Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2012) en de binnen de gemeente Gouda gehanteerde standaard. Hoofdstuk 1 tot en met 4 gaan in op de huidige situatie, het relevante beleid en de gebiedsaspecten. Vanaf hoofdstuk 5 tot en met hoofdstuk 7 wordt ingegaan op de voorgenomen ontwikkelingen en op welke wijze deze in het bestemmingsplan worden mogelijk gemaakt.



Afbeelding luchtfoto van plangebied



Afbeelding plangebied en geldend bestemmingsplan (bron: www.ruimtelijkeplannen.nl)

"Gedenklaan" (ontwerp)



Hoofdstuk 2 Gebiedsbeschrijving

2.1 Ontstaansgeschiedenis en ruimtelijke structuur

2.1.1 Gouda algemeen

Gouda is ontstaan op de plaats waar de rivier de Gouwe uitmondde in de Hollandsche IJssel. De Gouwe is van oorsprong een rivier die zorgde voor de afvoer van water uit het veengebied tussen de Hollandsche IJssel en de Oude Rijn. De huidige loop van de Hollandsche IJssel is in de Romeinse tijd gevormd, over de Gouwe is minder bekend. Ten tijde van het ontstaan van de stad Gouda zal de Gouwe ongeveer zijn huidige loop door de stad al hebben gehad. De Haven is niet de oorspronkelijke Gouwemond, maar een kunstmatige verbinding naast de oude Gouweloop (langs de huidige Spieringstraat).

De ondergrond van Gouda bestaat uit een dik veenpakket, plaatselijk meer dan 10 meter dik. Over het veenpakket is door de rivieren een kleilaag afgezet, naar het noorden wordt deze laag steeds dunner. Vanaf ongeveer 1200 is er, met name in de binnenstad, regelmatig opgehoogd, waardoor een bewoningspakket met een dikte van (plaatselijk) 4 meter is ontstaan.

In 1272 kreeg Gouda stadsrechten. De stad groeide daarna binnen ongeveer 100 jaar uit naar de omvang van de huidige binnenstad (gebied binnen de singels). Deze grootte behield het lange tijd, totdat in de tweede helft van de negentiende eeuw een begin werd gemaakt met de uitbreiding van de stad buiten de singels.

Vanaf de veertiende eeuw begon men met de grootschalige winning van turf als brandstof voor stedelingen en bedrijven. Hierdoor ontstonden plassen die later ten dele weer werden drooggelegd. In de tweede helft van de negentiende eeuw wordt een begin gemaakt met de uitbreiding van de stad Gouda buiten de singels.

De eerste grote stadsuitbreidingen dateren van na 1901. Door de vestiging van nieuwe bedrijven en uitbreiding van de bestaande bedrijven ontstaat een grote behoefte aan arbeiderswoningen.

Na de Tweede Wereldoorlog wordt Gouda zowel in zuidwestelijke richting als noordelijke richting verder uitgebreid (onder andere de buurten Korte Akkeren, en Ouwe Gouwe). Daarna volgden de buurten Vreewijk en Oosterwei in het oosten. Eind jaren zestig start in het noordwesten de bouw van de wijk Bloemendaal en in het oosten de Sportbuurt. In de jaren zeventig en tachtig volgen in het noorden de wijk Plaswijk en in het noordoosten de Slagenbuurt. In de jaren negentig wordt ten oosten van Sportbuurt tenslotte de wijk Goverwelle gebouwd.

Sinds de afronding van Goverwelle ontbreekt het de stad aan uitbreidingsmogelijkheden. Met de start van de bouw van Westergouwe in 2015 komt hierin verandering.

2.1.2 Gebiedsspecifiek

De wijk Gouda Oost is van oorsprong een veengebied en is gebouwd tussen 1950 en 1970 en ligt zo'n anderhalve kilometer vanaf het centrum, tussen de vooroorlogse buurt Kort Haarlem en de wijk Goverwelle. Gouda Oost heeft 4 buurten, te weten: Voorwillenseweg, Vreewijk, Oosterwei en Sportbuurt

Het plangebied is gelegen in het oostelijk deel van de buurt Voorwillenseweg en grenst direct aan de noordzijde van de buurt Oosterwei. De buurt Voorwillenseweg is het westelijke gedeelte van de gelijknamige weg en omvat globaal de gronden gelegen tussen de spoorlijn Gouda-Utrecht en de grondgebonden woningen in de buurt Vreewijk (ten zuiden van de Bunchestraat) en de hoogbouw in de buurt Oosterwei (ten zuiden van de Gedenkklan). De Voorwillenseweg is een veenlint met aan weerszijden sloten dat het centrum van Gouda verbindt met het oostelijk gelegen Steinse Groen en het achtergelegen veenweidegebied. De Voorwillenseweg heeft een bijzondere groenblauwe sfeer. Kenmerkend voor de Voorwillenseweg is het smalle profiel en rijbaan, die hoofdzakelijk is bedoeld voor fietsers en voetgangers, met daarlangs veel (opgaand) groen en water. Langs de noordzijde van de weg zijn hoofdzakelijk (half)vrijstaande en kleine blokken van aaneengesloten woningen aanwezig. De bebouwing is in de loop van de tijd geïntensiveerd.

De zuidzijde van de Voorwillensweg vormt een overloopgebied naar de buurten Vreewijk en Oosterwei. De bebouwing in dit gebied is divers en ligt over het algemeen op grotere afstand van de Voorwillensweg. In het verleden zijn in dit gebied meerdere maatschappelijke voorzieningen gerealiseerd, zoals scholen. Ook zijn er verschillende woningbouwtypen aanwezig. Zo bevinden zich aan de westzijde van het plangebied vrijstaande woningen. Direct ten oosten van het plangebied staan enkele vrijstaande woningen, terwijl ten zuiden van het plangebied galerijflats aanwezig zijn, die haaks op de Voorwillensweg staan. Ten zuiden van het plangebied zijn eveneens een aantal galerijflats aanwezig, die zowel evenwijdig aan als haaks op de Gedenklaan zijn gesitueerd. Langs de rijbaan van de Gedenklaan zijn vele parkeerplaatsen aanwezig.

Het plangebied grenst aan de noordoostkant van de buurt Oosterwei. De buurt Oosterwei is grotendeels vanaf 1958 gebouwd en werd als een zelfstandige buurt beschouwd in tegenstelling tot de westelijk gelegen buurt Vreewijk. Oosterwei had een in zichzelf gekeerd karakter. De hele buurt is geconcentreerd langs een oostwest georiënteerde groenstrook waaraan de centrale voorzieningen liggen. Ten noorden en zuiden van de groenstrook liggen vier hoven die vrijwel identiek zijn bebouwd met zes woonstroken. Oosterwei is ruimtelijk en functioneel regelmatig ontworpen dan Vreewijk.



Afbeelding foto van plangebied in huidige situatie (vanaf Voorwillensweg)



Hoofdstuk 3 Planbeschrijving

3.1 Uitgangspunten en doelstellingen van het plan

Het plan maakt onderdeel uit van het wijkontwikkelingsproject voor Gouda Oost. Hiervoor is in eerste instantie het wijkontwikkelingsplan Gastvrij Gouda Oost en later de gelijknamige structuurvisie opgesteld, die later deels is herzien door het essay. Het doel van het wijkontwikkelingsplan is de leefbaarheid, de veiligheid en het maatschappelijk en economisch perspectief te verbeteren. Onder andere is meer diversiteit in het aanbod aan woningen gewenst, zodat meer mogelijkheden ontstaan voor een wooncarrière in de wijk. Er moet ook ruimte zijn voor nieuwe bewoners. Tevens kunnen langs de Voorwillenseweg woningen worden gebouwd die gericht zijn op het water en aansluiten op de groene singelstructuur.

Om de voornoemde doelen te bereiken worden de sociale, fysieke en economische knelpunten in samenhang aangepakt. Dat heeft geleid tot meerdere deelprojecten in wijk. Een aantal van die deelprojecten zijn mogelijk gemaakt in het geldende bestemmingsplan 'Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost' (2012). Enkele hiervan zijn reeds in uitvoering of zijn al gereed. Voor een aantal andere locaties, waaronder onderhavig plangebied, gold dat de planvorming op dat moment niet ver genoeg was uitgekristalliseerd. In het essay is hierover aangegeven dat deze locaties – los van de overige wijkontwikkelingsprojecten – in toekomst kunnen worden ontwikkeld.

3.2 Ruimtelijke hoofdropzet

De afgelopen periode is voor het plangebied een plan ontwikkeld voor woningbouw. Hierbij is rekening gehouden met de ruimtelijke opzet en stedenbouwkundige structuren van het gebied en het groenblauwe karakter van de Voorwillenseweg. In het stedenbouwkundigplan is daarom de lijn van de bebouwing van de Voorwillenseweg aangehouden. Aan deze zijde is ruimte voor een zestal grondgebonden woningen. De ruimte tussen de woningen en de Voorwillenseweg behoudt zijn onbebouwde karakter en hier is ruimte voor groen. De parkeerplaatsen voor de zes woningen worden gerealiseerd aan de achterzijde van de percelen en zijn vanaf de Gedenklaan bereikbaar via een ontsluitingsweg. Aan de Gedenklaan is ruimte voor maximaal 12 rijwoningen, bestaande uit twee rijen van vijf en zeven woningen. De achtertuinen grenzen aan de ontsluitingsweg of een hierop uitkomend gezamenlijk achterpad. Langs de Gedenklaan vindt parkeren plaats. Het plan geeft met deze opzet een gewenste vervolgfunctie aan het braakliggende terrein en past in de ruimtelijke opzet van het gebied. De groenblauwe structuur van de Voorwillenseweg wordt behouden en de nieuwe woningen zorgen voor meer diversiteit in het woningaanbod. Op deze wijze draagt het plan bij aan de gewenste wijkontwikkeling.



Afbeelding stedenbouwkundige impressie

"Gedenklaan" (ontwerp)

3.3 Planaspecten

Stedenbouwkundig plan

Er is voor de herontwikkeling van het plangebied een stedenbouwkundig plan opgesteld. Op een vergelijkbare manier als elders in Gouda Oost wordt na sloop van de bestaande bebouwing een invulling aan het plangebied gegeven die een bijdrage levert aan een meer divers woningaanbod. Het plan voorziet in maximaal zes grondgebonden woningen langs de Voorwillenseweg. Dit mogen halfvrijstaande en vrijstaande woningen zijn. Langs de Gedenklaan is ruimte voor maximaal 12 rijwoningen. Alle woningen betreffen koopwoningen. De woningen aan de Gedenklaan zijn groter dan 110 m², de woningen aan de Voorwillenseweg kunnen groter zijn. De woningen mogen een goothoogte hebben van maximaal 6 meter en een bouwhoogte van maximaal 11 meter. Deze maatvoeringen sluiten aan op uitgangspunten voor de woningen die in de omgeving van het plangebied liggen. De maatvoeringen houden in dat de woningen kunnen bestaan uit maximaal drie lagen, bijvoorbeeld een woning met een begane grond, een verdieping en daar bovenop een kap (2^e verdieping). Bij alle woningen zijn bijbehorende bouwwerken achter de voorgevel mogelijk. De achtertuinen grenzen aan een gezamenlijk achterpad, dat uitkomt op de Gedenklaan.

Programma (wonen)

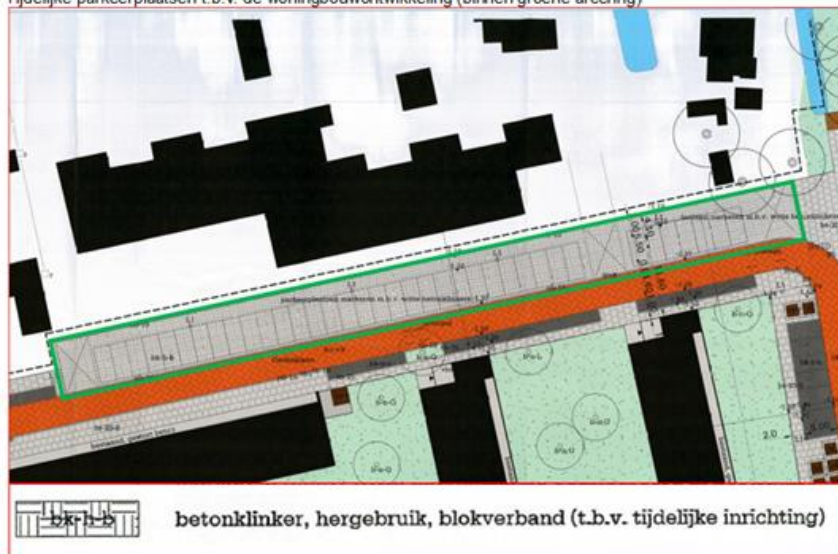
Het plan bestaat uit achttien koopwoningen waarvan een zestal vrijstaande en halfvrijstaande woningen en twaalf rijwoningen. Op dit moment zijn er in de directe omgeving met name koopappartementen en sociale huurappartementen aanwezig. Daarnaast zijn in mindere mate (half)vrijstaande en twee-onder-een-kapwoningen aanwezig. Het plan vergroot de diversiteit in het woningbouwaanbod.

Het plan is opgenomen in de Regionale projectenlijst Woningbouw Midden-Holland 2017. De provincie heeft per brief van 2 november 2017 ingestemd met deze projectenlijst, welke geldt als onderbouwing van de eerste trede van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking van de provinciale Verordening Ruimte. De projectenlijst gaat nog uit van een verwachte netto-toename van 19 woningen op deze locatie. De netto-toename in dit plan bedraagt geen 19 maar 18 woningen.

Parkeren

Bij de 6 woningen aan de Voorwillenseweg vindt parkeren plaats op eigen erf. Bij elke woning is aan de achterzijde van het perceel ruimte voor tenminste twee parkeerplaatsen. Langs de Gedenklaan zijn in het verleden al vooruitlopend op onderhavige woningbouwontwikkeling tijdelijk extra parkeerplaatsen aangelegd met hergebruikt straatwerk. Bij de realisatie van het plan worden 15 extra parkeerplaatsen aangelegd tussen de blokken rijwoningen aan de Gedenklaan. Aan de Gedenklaan zal een definitieve parkeerstrook worden ingericht (inclusief één mindervalide parkeerplaats). Hierin worden de extra aangelegde parkeerplaatsen meegenomen en wordt de tijdelijke inrichting voorzien van definitieve bestrating. Daarmee voorziet het plan in de parkeerbehoefte.

Tijdelijke parkeerplaatsen t.b.v. de woningbouwontwikkeling (binnen groene arcering)



Afbeelding uitsnede tekening herinrichting Oosterwei Noord

"Gedenklaan" (ontwerp)



Hoofdstuk 4 Beleidskader

4.1 Ruimtelijk beleid

4.1.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

Door het rijk is op 13 maart 2012 de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vastgesteld. De structuurvisie geeft een integraal kader voor het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de structuurvisie schetst het Rijk ambities tot 2040 en doelen, belangen en opgaven tot 2028. De forse bezuinigingsopgave maakt dat er scherp geprioriteerd moet worden. De ambities spelen voornamelijk in op de (inter)nationale ontwikkelingen die de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven bepalen richting 2040. Het Rijk zet het ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid in voor een concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig Nederland.

Hoofddlijn in de structuurvisie vormt de decentralisatie. Het Rijk geeft ruimte aan provincies en gemeenten om in te spelen op de eigen situatie, om zelf beslissingen te nemen en om ruimte te geven aan burgers en bedrijven voor initiatief en ontwikkeling.

Conclusie

Met het bestemmingsplan Gedenklaan zijn geen nationale belangen in het geding. De onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van 18 eengezinswoningen in plaats van een voormalig schoolgebouw. Het plangebied heeft geen directe relatie met één van de thema's of bepalingen uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Voor het plan zijn ten aanzien van dit beleidsonderdeel dus geen knelpunten te verwachten.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Rijk legt met het Barro de nationale ruimtelijke belangen juridisch vast. Het Barro is het inhoudelijke beleidskader van de rijksoverheid waaraan bestemmingsplannen moeten voldoen. Het eerste deel is 30 december 2011 in werking getreden.

Sinds 1 oktober 2012 is in het Barro de 'ladder voor duurzame verstedelijking' opgenomen. Het bepaalt dat voor bestemmingsplannen de treden van de ladder moet worden doorlopen. Doel van de ladder voor duurzame verstedelijking is een goede ruimtelijke ordening in de vorm van een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden. Met de ladder voor duurzame verstedelijking wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke en infrastructurele besluiten nagestreefd.

In het Barro zijn onder meer rijksvaarwegen, hoofdwegen en hoofdspoorwegen, buisleidingen, primaire waterkeringen, erfgoederen, kustfundamenten en diverse concrete nationale ruimtelijke projecten zoals het Project Mainportontwikkeling Rotterdam aangewezen als nationaal belang.

Een eerste aanvulling op het Barro is op 1 oktober 2012 van kracht geworden. In deze aanvulling zijn onderwerpen geregeld als elektriciteitsvoorziening, ecologische hoofdstructuur, primaire waterkeringen buiten het kustfundament, veiligheid rond rijksvaarwegen en een aantal andere, meer gebiedsgerichte zaken.

Ter bescherming van deze belangen zijn reserveringsgebieden, begrenzingen en vrijwaringszones opgenomen. In het besluit is aangegeven op welke wijze bestemmingsplannen voor deze gebieden moeten zijn ingericht.

Ingevolge artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro voldoet de toelichting bij een bestemmingsplan dat de ladder voor duurzame verstedelijking doorloopt. De ladder voor duurzame verstedelijking is verantwoord in 4.1.2., provinciaal beleid, aangezien de ladder is overgenomen in de provinciale Verordening Ruimte.

Conclusie

Met het bestemmingsplan Gedenklaan zijn geen nationale belangen in het geding. De onderhavige ontwikkeling betreft de realisatie van 18 eengezinswoningen in plaats van een voormalig schoolgebouw. Het plangebied heeft met uitzondering van de ladder voor duurzame verstedelijking geen directe relatie met één van de thema's of bepalingen uit het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro). Voor het plan zijn ten aanzien van dit beleidsonderdeel dus geen knelpunten te verwachten.

4.1.2 Provinciaal beleid

Provinciale Structuurvisie: Visie Ruimte en mobiliteit

Op basis van de Wro moeten gemeenten, provincies en Rijk hun beleid neerleggen in een of meer structuurvisies. Het provinciebestuur van Zuid-Holland heeft ervoor gekozen een integrale structuurvisie voor Zuid-Holland voor ruimte en mobiliteit te ontwikkelen.

Provinciale Staten stelden op 9 juli 2014 de provinciale structuurvisie - de Visie Ruimte en Mobiliteit - vast. Tegelijk zijn ook het programma Mobiliteit en het programma Ruimte vastgesteld. De Visie ruimte en mobiliteit bevat het strategische beleid. Het ruimtelijk-relevante, operationele beleid is opgenomen in het Programma ruimte. Dit programma kent, net als de Visie ruimte en Mobiliteit, de status van structuurvisie. Het programma is een uitwerking van de visie.

Bij het opstellen van bestemmingsplannen wordt het beleid dat in de structuurvisie is vastgelegd meegenomen.

In de visie Ruimte en Mobiliteit zijn een viertal thema's te onderscheiden:

- Beter benutten en opwaarderen

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Steden bieden nog volop kansen om te bouwen en te verbouwen. Ze kunnen de hoofdmoot voor hun rekening nemen van de woningen die Zuid-Holland tot 2030 extra nodig heeft. Daardoor kan het landelijk gebied open blijven. Door de schaalvoordelen blijft het mogelijk om goed openbaar vervoer tussen knooppunten te laten rijden.

- Versterken stedelijk gebied (agglomeratiekracht)

Meer concentratie en specialisatie van locaties die onderling goed verbonden zijn, leidt tot de versterking van de kennis- en bedrijvencentra op het Europese en wereldtoneel. De provincie wijst in de VRM de concentratielocaties met goede ontsluiting aan. Daarnaast werkt de provincie aan een goede aantakking van de Zuid-Hollandse economie op het nationale, Europese en wereldwijde netwerken van goederen- en personenvervoer. Detailhandel is een belangrijke drager voor levendige centra. De VRM concentreert winkels zoveel mogelijk in bestaande winkelgebieden om leegstand in de binnenstad te voorkomen.

- Versterken ruimtelijke kwaliteit

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De provincie stelt de versterking van de kwaliteiten van gebieden centraal in het provinciaal beleid. Per nieuwe ontwikkeling wordt bekeken of het nodig is om het buiten bestaand stads – en dorpsgebied te realiseren.

- Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving

In de VRM zet de provincie in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. Door ruimtelijke reserveringen te maken voor de benodigde netwerken en via haar vergunningen- en concessiebeleid, draagt de provincie hieraan bij.

De VRM bestaat uit een strategisch beleid (De Visie ruimte en Mobiliteit), een operationeel beleid (Programma ruimte en Programma mobiliteit) en de herziene ruimtelijke regelgeving (Verordening ruimte 2014). Om alle onderdelen door te lopen wordt ingegaan op de volgende onderdelen uit de VRM; de kwaliteitskaart, de manier van ruimtelijke ontwikkeling en het operationaliseren van woningen.

Voor de beoordeling van de ruimtelijke kwaliteit maakt de Visie Ruimte en Mobiliteit gebruik van een kwaliteitskaart. Deze kaart is voor de provincie een belangrijk instrument om ruimtelijke ontwikkelingen zodanig te sturen dat ze een bijdrage leveren aan de ruimtelijke kwaliteit. De kaart geeft een beschrijving van de gebiedskenmerken en kwaliteiten van Zuid-Holland, waar rekening mee gehouden dient te worden in de planvorming. In de gehele provincie beoogt het kwaliteitsbeleid een 'ja, mitsbeleid'; ruimtelijke ontwikkelingen zijn mogelijk, met behoud of versterking van de ruimtelijke kwaliteit.

Het operationele beleid is opgenomen in de programma's. Deze zijn preciezer dan de Visie en Verordening en zullen daarom vaker worden geactualiseerd. De programma's vormen de leidraad voor regionale en gemeentelijke visies ruimte en mobiliteit. Het Programma ruimte bevat het ruimtelijke relevante operationele beleid en het Programma mobiliteit het operationele mobiliteitsbeleid met bijbehorende uitwerkingen.

Actualisering VRM 2016 en 2018

Provinciale Staten hebben op 14 december 2016 de Actualisering 2016 van de Visie ruimte en mobiliteit, het Programma ruimte, de Verordening ruimte 2014 en de Cultuurhistorische Hoofdstructuur vastgesteld. De Actualisering 2016 heeft betrekking op een grote variëteit aan onderwerpen, waaronder aanpassing van de kaart met stedelijke ontwikkelingen groter dan 3 hectare buiten bestaand stads- en dorpsgebied als gevolg van aanvaarding van de regionale visies wonen tot 1 juli 2017. Voor de periode hierna zet de provincie in op doorontwikkeling van de regionale visies om deze samen met de regio's en gemeenten kwalitatiever en meer integraal te maken. Een belangrijk onderdeel hierbij is dat kwaliteit meer voorop komt te staan in het gesprek over woningbouwplannen. Hierbij wordt voorgesorteerd op de inwerkingtreding van de Omgevingswet. Andere wijzigingen hebben betrekking op het nieuwe hoofdlijnenakkoord, het systeem van de beleidsproducten en de uitvoeringspraktijk. De Actualisering 2016 heeft voor onderhavig plan echter geen gevolgen.

Op dit moment is ook de Actualisering 2018 in voorbereiding. Deze actualisering is een eerste voorbereiding op de ontwikkeling van opgavegericht omgevingsbeleid. De provincie kiest hierbij voor een modulaire aanpak in plaats van actualisering van alle huidige – vaak nog sectorale – beleid. Een aantal urgente onderwerpen vragen echter om doorwerking in de beleidsproducten. De provincie wil tijdens het verandertraject onderwerpen al zoveel mogelijk behandelen volgens de nieuwe manier van werken om aan te sluiten op het opgavegerichte omgevingsbeleid van de provincie Zuid-Holland. De actualisering bestaat onder andere uit de modules: Ladder voor duurzame verstedelijking, detailhandel, bedrijventerreinen, instrumentarium wonen, energietransitie, buitengebied, flexibiliteit verordening, 3 ha kaart en overige wijzigingen. De module 'instrumentarium wonen' is gericht op de 'juiste woning op de juiste plek' en 'aandacht voor sociale woningbouw en huurwoningen'. Onderhavig herontwikkelingsplan is gebaseerd op dezelfde uitgangspunten. De Actualisering 2018 heeft voor onderhavig plan verder geen gevolgen.

Conclusie

In de kwaliteitskaart van de Visie Ruimte en Mobiliteit is het plangebied aangeduid als 'kwaliteit in stads- en dorpsgebied'. De richtlijnen die gepaard gaan met deze kwaliteitskaart (bijlage 1 van de Visie ruimte en mobiliteit) zijn:

- Ontwikkelingen dragen bij aan de karakteristieke kenmerken / identiteit van stad, kern of dorp.
- Hoogteaccenten vallen zoveel mogelijk samen met centra (zwaartepunten) en interactiemilieus in de stedelijke structuur.
- Daar waar hoogbouw niet samenvalt met “zwaartepunten” in de stedelijke structuur geeft een beeldkwaliteitsparagraaf inzicht in de effecten, invloed en aanvaardbaarheid van hoogbouw op de (wijde) omgeving.
- Ontwikkelingen dragen bij aan versterking van de stedelijke groen- en waterstructuur.
- Een nieuwe uitbreidingswijk bouwt voort op het bestaande stads- en dorpsgebied en versterkt de overgangskwaliteit van de stadsrand.

De ontwikkeling sluit aan op de aard en schaal van het gebied en voldoet daarmee aan de richtpunten van de kwaliteitskaart.



Afbeelding uitsnede kwaliteitskaart VRM (bron: [i_NL.IMRO.9928.DOSx2012x0006876SV-VA01_ruimtelijkekwaliteit.pdf](#))

"Gedenklaan" (ontwerp)



Het plangebied wordt aangemerkt als bebouwde ruimte. De ontwikkeling is passend in de bestaande maat en schaal van de locatie en de directe omgeving. Het plan draagt bij aan de ruimtelijke kwaliteit. Het is een voorzetting en uitbreiding van de bestaande stedelijke kwaliteit. Doordat de bebouwing op een binnenstedelijke locatie plaatsvindt is er sprake van het benutten van bestaande mogelijkheden. De ontwikkeling kan gezien worden als een inpassing. Het plan sluit derhalve aan bij het beleid uit de Visie Ruimte en Mobiliteit.



Afbeelding uitsnede kaart 1 (Transformeren, herstructureren en verdichten) Programma ruimte (bron:NL.IMRO.9928.DOSx2012x0006876PR-VA01)

Provinciale Verordening Ruimte; ontwikkelen met schaarse ruimte

De provincie heeft verschillende instrumenten om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren. De Verordening Ruimte is één van deze instrumenten. In de provinciale verordening zijn de zaken vastgelegd die generiek van aard zijn (relevant voor alle gemeenten of een bepaalde groep gemeenten) en in eerste instantie vooral een werend of beperkend karakter hebben.

Daarnaast zijn de nationale belangen die in het Barro zijn vastgelegd in de provinciale verordening opgenomen, zodat deze doorwerken in de gemeentelijke (bestemmings)plannen.

Tot slot zijn in de verordening regels gesteld over de inhoud van bestemmingsplannen en de inhoud van de toelichting van bestemmingsplannen.

De verordening heeft slechts betrekking op een beperkt aantal onderwerpen. Bij het opstellen van bestemmingsplannen moet daarom ook rekening worden gehouden met provinciaal beleid op andere beleidsterreinen.

Uitgangspunt van de strategie voor de bebouwde ruimte is betere benutting van het bestaand stads- en dorpsgebied (BSD). Stedelijke ontwikkeling vindt daarom primair plaats binnen BSD. Niet alle vraag naar wonen en werken kan en hoeft te worden opgevangen binnen BSD. De ladder voor duurzame verstedelijking, zoals opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) bevat het handelingskader. De provincie heeft de ladder voor duurzame verstedelijking ook opgenomen in de verordening, om het provinciaal belang bij toepassing van deze ladder te benadrukken.

In artikel 2.1.1 van de verordening is de provinciale invulling van de ladder opgenomen. Op grond van lid 1 moet een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoen aan de volgende eisen:

1. de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
2. In die behoefte wordt binnen bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
3. Indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruikt gemaakt van locaties die:
 - a. Gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zin of als zodanig ontwikkeld worden,
 - b. Passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1 van toepassing is en,
 - c. Zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

In lid 2 is het begrip bestaand stads- en dorpsgebied gedefinieerd als bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van

wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

In lid 3 is bepaald dat Gedeputeerde Staten bij de aanvaarding van een regionale visie kunnen aangeven in hoeverre de ladder op regionaal niveau geheel of gedeeltelijk is doorlopen. In de toelichting van het bestemmingsplan als bedoeld in het eerste lid, kan in dat geval worden verwezen naar de regionale visie als motivering of gedeeltelijke motivering dat de stedelijke ontwikkeling voldoet aan het eerste lid en daarmee aan de eerste trede van de ladder uit de Bro.

In artikel 1.1 van de verordening wordt onder stedelijke ontwikkeling verstaan een ruimtelijke ontwikkeling van een bedrijventerrein of zeehaven terrein, of van kantoren, detailhandel, woningbouwlocaties of andere stedelijke voorzieningen, en onder ruimtelijke ontwikkeling een nieuwe bebouwing of nieuw gebruik van bebouwing of grond.

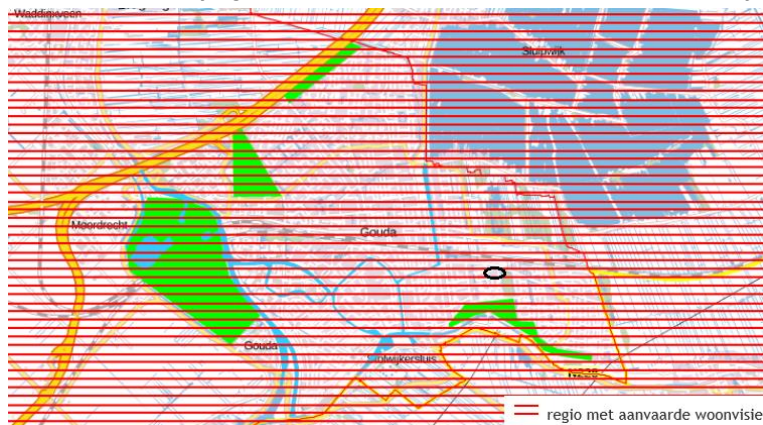
Conclusie en verantwoording

Verantwoording trede 1:

Gedeputeerde Staten heeft op 3 november 2015 respectievelijk 20 september 2016 de regionale woonvisie met bijbehorende Regionale Lijst Woningbouwplannen Midden-Holland voor de periode 2015-2024 aanvaard als kader voor de verantwoording van de woningbouwopgaven in bestemmingsplannen. Op 2 november 2017 heeft Gedeputeerde Staten ingestemd met de geactualiseerde Regionale Lijst Woningbouwplannen Midden-Holland 2017.. Het plan 'Gedenklaan (Vml Anne de Vriesschool)' (ID-nummer 758) is in deze lijst opgenomen in blok I. In blok I zijn onder andere de planologisch 'harde' plannen opgenomen waarvoor geen regionale afstemming meer nodig is. De lijst gaat bij deze ontwikkeling uit van een verwachte netto-toename van 19 woningen. Onderhavig plan voorziet in 18 grondgebonden eengezinswoningen in de koopsector. Hiermee zorgt het woonprogramma kwalitatief gezien voor een gewenste aanvulling op en meer diversiteit in het aanbod van woningen in de wijk.

Verantwoording trede 2:

Het onderhavige bestemmingsplan maakt, gelet op de geldende bestemming, een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro mogelijk, door herstructurering binnen bestaand stedelijk gebied. De ladder voor duurzame verstedelijking is daarmee verantwoord.



Afbeelding uitsnede kaart Programma Ruimte (bron: NL.IMRO.9928.DOSx2012x0006876PR-VA01)

4.1.3 Gemeentelijk beleid

Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005 - 2030

De gemeente Gouda heeft een structuurvisie 2005-2030 (o.b.v. WRO) opgesteld om een kader te geven waar toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. De structuurvisie is opgesteld om richting te geven aan de plannen die in de komende periode aan de westzijde van Gouda zijn voorzien.

Als gevolg van ruimtelijke ontwikkelingen in de stad en de Zuidplaspolder, zal de functie van Gouda als regionale verzorgingskern binnen het Groene Hart afzakken en zal de stad steeds meer onderdeel worden van de Zuidvleugel van de Randstad (we spreken tegenwoordig van Zuidelijke Randstad). Hierdoor zal het voorzieningenapparaat in Gouda veranderen. In de komende decennia zal Gouda

"Gedenklaan" (ontwerp)



meer moeten afstemmen op de regionale ontwikkelingen, wat dus zal betekenen dat er een verschuiving in het voorzieningenaanbod plaatsvindt.

Structuurvisie Gouda Oost; Essay Gouda Oost

Al enige jaren leefden bij woningcorporaties, de gemeente Gouda en bij de bewoners van Gouda Oost de gedachte dat de leefbaarheid in deze wijk verbetering behoeft. In een gezamenlijke inspanning is in 2000 het wijkontwikkelingsplan (WOP) onder de naam 'Gastvrij Gouda Oost' uitgebracht. Het wijkontwikkelingsplan bevat onder meer een sterkte-zwakke analyse die een goede basis vormt voor de concretisering van het wijkontwikkelingsplan. Deze analyse, een serie workshops en aanvullende informatie van de gemeente en de corporaties waren de belangrijkste 'onderleggers' voor de Structuurvisie Gouda Oost, die in 2004 is vastgesteld. De structuurvisie bevat een beschrijving van de actuele thema's in de wijk, een knelpuntenanalyse, een beschrijving van het eindbeeld en een aanpak om tot het eindbeeld te komen. De projecten die voortkomen uit de aanpak zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

In het eindbeeld van de structuurvisie is Gouda Oost omgevormd tot een levensloopbestendig, duurzaam, veilig en groenstedelijk woonmilieu. De woningvoorraad is gevarieerd qua aanbod door zowel nieuwbouw als aanpassingen in de aanwezige woningen. Er is een redelijke differentiatie aan woningen bereikt naar eigendom, type, prijsklasse en grootte. Daarbij is het aantal woningen tenminste gehandhaafd en tegelijkertijd is een hoogwaardige openbare ruimte ontstaan. Het sfeerbeeld is appartementen in het groen, afgewisseld met eengezinswoningen, voor uiteenlopende doelgroepen. Ouderen, gehandicapten en zorgbehoevende mensen hebben een passende woning kunnen vinden, op loopafstand van één van de twee zorgsteunpunten. Een wooncarrière binnen de wijk is mogelijk geworden. Om dit eindbeeld te bereiken zijn een aantal plannen bedacht, die zijn opgenomen in het uitvoeringsprogramma.

Naar aanleiding van het KEI Stadslab, dat op 23 april 2008 gehouden is, is een nadere visie opgesteld over de ontwikkelingsmogelijkheden voor deze wijk. Deze visie, genaamd Essay Gouda Oost, is in februari 2009 positief ontvangen door het college van burgemeester en wethouders. Dit heeft ertoe geleid dat de structuurvisie Gastvrij Gouda Oost in 2010 op een aantal punten is gewijzigd.

Het plangebied is vanwege de sloop van de voormalige Anne de Vriesschool aangeduid als vernieuwingsgebied. Er is hier ruimte voor de bouw van nieuwe eengezinswoningen, waarbij rekening dient te worden gehouden met behoud van de groene singelstructuur van de Voorwillenseweg. Het gebied is aangemerkt als zelfstandige ontwikkeling, hetgeen inhoudt dat verdere ruimtelijke ontwikkeling van het plan kan plaatsvinden los van de andere projecten in Gouda Oost. Wel is het project één van de kostendragers is voor de totale wijkontwikkeling.

4.1.4 Planbeschrijving en conclusie

De ontwikkeling voldoet aan de provinciale visie en verordening, waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking. Het plan is immers opgenomen in blok 1 van de door de provincie aanvaarde regionale projectenlijst woningbouw Midden-Holland 2017 oftewel de 'regionale woonvisie'. Het plan voorziet verder in een passende vervolgfunctie voor het plangebied en in meer diversiteit in het woningaanbod in dit deel van de wijk. Het levert daarmee een bijdrage aan de gewenste ontwikkeling van Gouda Oost. De ontwikkeling voldoet derhalve ook aan het gemeentelijke beleid.

4.2 Cultuurhistorie

4.2.1 Rijksbeleid

Nota Belvédère

In 1999 verscheen op rijksniveau de Nota Belvédère en werd Gouda aangewezen als Belvederestad grenzend aan het Belvederegebied Krimpenerwaard. Doel van de nota is dat cultuurhistorie sterker richtinggevend moet zijn bij de inrichting van de ruimte. Cultuurhistorie wordt gezien als een ruimtelijke kwaliteit die een volwaardige plaats heeft in de ruimtelijke planvorming. Op provinciaal en met name op gemeentelijk niveau wordt dit beleid nader uitgewerkt.

Erfgoedwet

Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet inwerking getreden. De Erfgoedwet vervangt meerdere wetten en regelingen, waaronder de Monumentenwet 1988. Hoe het Nederlandse erfgoed behouden en beheerd

"Gedenklaan" (ontwerp)



moest worden, stond in verschillende wetten en regelingen. Daarom is in de Erfgoedwet bestaande wet- en regelgeving voor behoud en beheer van het cultureel erfgoed gebundeld. Ook zijn een aantal nieuwe bepalingen toegevoegd onder andere voor musea en beheerders van de rijkscollectie. Maar bijvoorbeeld ook op het gebied van archeologie, want daar voert de overheid een certificeringsstelsel in. Het beschermingsniveau zoals die in de oude wetten en regelingen golden blijven gehandhaafd. Samen met de toekomstige Omgevingswet maakt de Erfgoedwet een integrale bescherming van ons cultureel erfgoed mogelijk.

Wijziging Besluit ruimtelijke ordening

Op 2 december 2010 is een voorstel tot wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aan de Kamer gezonden.

Door de voorgestelde wijziging van het Bro dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen. Dat betekent dat gemeenten een analyse moeten verrichten van de cultuurhistorische waarden in een bestemmingsplangebied en moeten aangeven welke conclusies ze daar aan verbinden en op welke wijze ze deze waarden borgen in het bestemmingsplan.

De handreiking Erfgoed en Ruimte is onderdeel van het programma Modernisering Monumentenzorg (MoMo) en vormt het centrale kennispunt op het gebied van cultuurhistorie en ruimtelijke ordening op gemeentelijk niveau. Deze digitale handreiking helpt professionals bij gemeenten en adviesbureaus om erfgoed een plek te geven in de ruimtelijke ordening.

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Het archeologisch bodemarchief is de grootste bron voor de geschiedenis van Nederland. De Wet op de Archeologische Monumentenzorg regelt de bescherming en het behoud van archeologische waarden. Het belangrijkste doel is de bescherming van archeologische waarden in de bodem (in situ) omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Vooronderzoek moet duidelijk maken welke archeologische waarden verwacht kunnen worden. Wie de bodem in wil, bijvoorbeeld om te bouwen, kan verplicht worden om een archeologisch vooronderzoek te (laten) uitvoeren. De onderzoeksresultaten bepalen het verdere vervolg; een aanpassing van de bouwplannen of het opgraven van archeologische vondsten.

Er wordt uitgegaan van het basisprincipe dat de "verstoorder" betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort. Het is verplicht om in bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

Beschermde Stadsgezichten

De Goudse binnenstad en haar randen is op 20 februari 1979 aangewezen als rijksbeschermd stadsgezicht, wat inhoudt dat de bestemmingsplannen in dit gebied beschermend moeten zijn. Tot het Beschermde Stadsgezicht behoort de gehele oude binnenstad, inclusief de bebouwing aan de buitenzijde van de singels. Het plangebied is niet aangewezen als beschermd stadsgezicht.

4.2.2 Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (CHS) uit 2003 geeft voor de regio Gouwestreek-Krimpenerwaard de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan. Gouda heeft echter zelf beleid ontwikkeld. Zie paragraaf , Gemeentelijke Archeologische Basiskaart. De kaarten van de CHS vermelden een aantal cultuurhistorische waarden die ook zijn opgenomen op de gemeentelijke beleidskaart "waardevolle gebieden"; Zie paragraaf Waardevolle gebieden en structuren.

4.2.3 Gemeentelijk beleid

Nota Cultuurhistorie

De Nota Cultuurhistorie behandelt het cultuurhistorisch erfgoed zoveel mogelijk integraal (monumentenzorg, archeologie en landschapsbehoud). Centraal staat het streven het cultuurhistorisch erfgoed een bijdrage te laten leveren aan de eigen identiteit en herkenbaarheid van Gouda waarbij

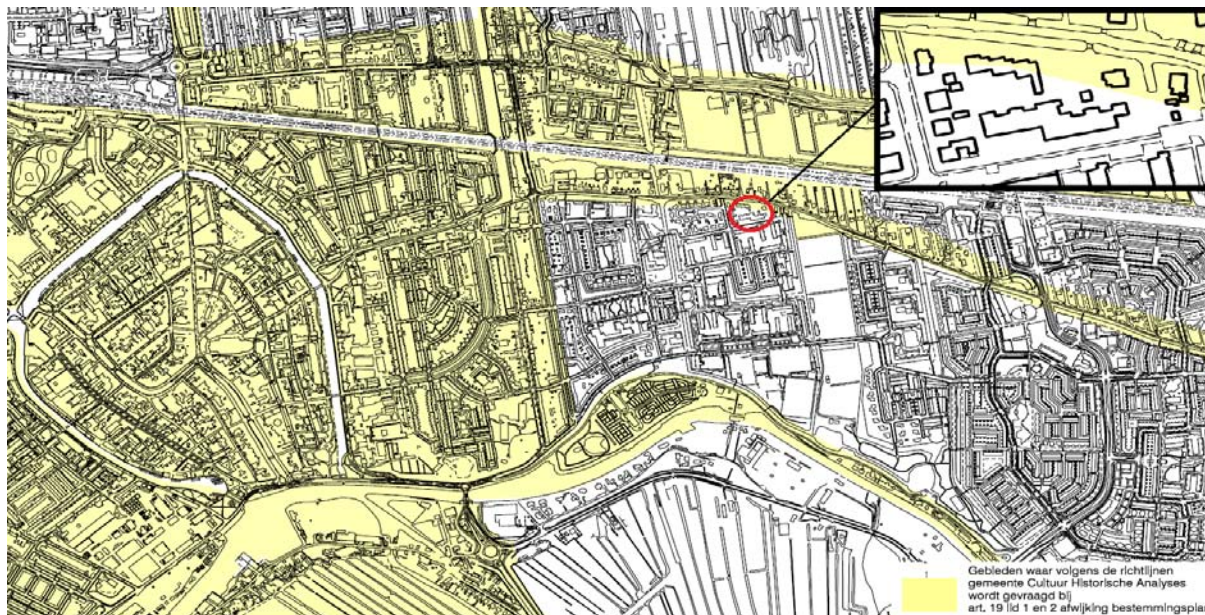
"Gedenklaan" (ontwerp)



optimaal gebruik gemaakt wordt van haar bestaande kwaliteiten (belvédèrebeleid). Samen met de erfgoedvisie vormt de nota het cultuurhistorisch beleidskader voor de begeleiding van bouwinitiatieven.

Cultuurhistorische Analyses

In de Nota Cultuurhistorie is het beleid vastgelegd dat voor locaties waar zich nieuwe ontwikkelingen voordoen en een ontwikkelaar zich voorbereidt op een nieuw plan, een cultuurhistorische analyse (CHA) wordt opgesteld. De gebieden waar dit van toepassing is, zijn vastgelegd op de kaart 'Cultuurhistorische Analyse' (de zogenaamde "gelevlekkenkaart"). Uit deze kaart blijkt dat het noordelijk deel van het plangebied is aangemerkt als gebied waar een analyse wordt gevraagd. Het betreft de zone langs de Voorwillenseweg. In de volgende paragraaf is een analyse opgenomen.



Afbeelding uitsnede kaart Cultuurhistorische Analyse

Analyse Voorwillenseweg

De ontginning van het gebied van de Voorwillenseweg vond vanaf 1050 vanuit oostelijke richting (Utrecht) plaats. De Hollandsche IJssel was de ontginningsbasis voor de polder Voor Willens, waarbij de huidige Voorwillenseweg de achterkade vormde. Voor de achterkade werd een vaste lengtemaat van 1250 meter vanuit de Hollandsche IJssel gehanteerd. Waarschijnlijk werd de Voorwillenseweg vervolgens de ontginningsbasis voor polder Midden Willens, waarbij de Achterwillenseweg de achterkade vormde.

De waterwegen waren eeuwenlang de belangrijkste verbindingen met de buitenwereld. Zo werden (agrarische) waren via de sloot langs de Voorwillenseweg en de Karnemelksloot in bootjes naar de binnenstad van Gouda vervoerd. De moeilijk begaanbare landwegen lagen verhoogd en volgden de kaden langs de ontginningen. De Voorwillenseweg is een eeuwenoude uitvalsweg en liep voorheen door agrarisch gebied. De woningen Voorwillenseweg 20 en 22 zijn gemeentelijke monumenten en zijn een voorbeeld van de lintbebouwing die typerend voor het gebied is.

Naar aanleiding van de Nota Cultuurhistorie (2004) is in 2005 een inventarisatie uitgevoerd van de naoorlogse architectuur en stedenbouw tot 1965. Als logisch vervolg hierop verscheen in 2007 de 'Waardering naoorlogse architectuur en stedenbouw in Gouda'. In de Inventarisatie worden uitvoerige beschrijvingen en analyses gegeven van de wijken en buurten in Gouda. Onderdeel van de inventarisatie is een lijst van gebouwen. Uit de analyse blijkt onder andere dat het plangebied en het voormalige schoolgebouw niet worden beschreven. Mede omdat de nieuwe woningbouw geen invloed heeft op de structuur van de watergang langs de Voorwillenseweg en de Voorwillenseweg zelf zijn er vanuit cultuurhistorie geen belemmeringen voor deze ontwikkeling. Wel is het wenselijk dat het ontwerp van de brug aansluit op het karakter van de andere bruggen in het gebied.

Gemeentelijke monumenten

De Verordening inzake Monumenten en Archeologie maakt het onder meer mogelijk gemeentelijke monumenten aan te wijzen. In het plangebied bevindt zich geen rijks- of gemeentelijke monument. Tevens maakt het plangebied geen deel uit van het beschermd stads- en dorpsgezicht.

4.2.4 Planbeschrijving en conclusie

De Voorwillenseweg is een oud ontginningslint en heeft cultuurhistorische waarden. Het is wenselijk het huidige groenblauwe karakter te behouden. De voormalige bebouwing (Anne de Vriesschool) had geen bijzondere cultuurhistorische waarden. Ten noordoosten van het plangebied, aan de Voorwillenseweg 20 en 22, zijn wel twee monumentale woningen aanwezig. Het plan tast de structuren van de Voorwillenseweg niet aan, waardoor ook de cultuurhistorische waarden behouden blijven. Vanuit cultuurhistorisch oogpunt bestaan er geen belemmeringen voor het plan.

4.3 Archeologisch beleidskader

4.3.1 Rijksbeleid

Wet op de Archeologische Monumentenzorg

Op 1 september 2007 is de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMz) in werking getreden. Deze wet, gebaseerd op het Verdrag van Malta/Valletta, regelt de bescherming en het behoud van archeologische waarden in Nederland. Het belangrijkste doel is de bescherming van archeologische waarden in de bodem (in situ), omdat de bodem doorgaans de beste garantie biedt voor een goede conservering. Vooronderzoek moet duidelijk maken welke archeologische waarden verwacht kunnen worden. Wie de bodem in wil, bijvoorbeeld om te bouwen, kan verplicht worden om een archeologisch vooronderzoek te (laten) uitvoeren. De onderzoeksresultaten bepalen het verdere vervolg: een aanpassing van de bouwplannen of het opgraven van archeologische vondsten.

Er wordt uitgegaan van het basisprincipe dat de 'verstoorder' betaalt voor het opgraven en het documenteren van de aangetroffen waarden als behoud in de bodem niet tot de mogelijkheden behoort. Het is verplicht om in nieuwe bestemmingsplannen rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden.

4.3.2 Provinciaal beleid

Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland (2007)

De Cultuurhistorische Hoofdstructuur Zuid-Holland uit 2007 geeft voor de regio Gouwestreek-Krimpenerwaard de cultuurhistorische waarden in archeologisch en landschappelijk opzicht en voor wat betreft de nederzettingen aan.

De terreinen waarvan de archeologische waarde bekend is, staan aangegeven op de Archeologische Monumenten Kaart (AMK). Op de Indicatieve Kaart van Archeologische Waarden (IKAW) staat de zogenaamde verwachtingswaarde aangegeven.

De provincie Zuid-Holland gebruikt beide kaarten en de CHS bij advisering en beoordeling van (wijziging van) bestemmingsplannen, bij het verlenen van ontgrondingvergunningen en bij advisering over omgevingsvergunningen, bodemsaneringen en peilbesluiten. Gouda heeft echter zelf een beleidskaart ontwikkeld, waarin de gegevens van de AMK, IKAW, en CHS zijn verwerkt en verfijnd. De Goudse beleidskaart dient daarom als basis voor het archeologisch beleid in Gouda.

4.3.3 Gemeentelijk beleid

Gemeentelijke archeologische beleidskaart (2011)

In aanvulling op het rijks- en provinciaal archeologisch beleid heeft de gemeente Gouda in juni 2011 de geactualiseerde gemeentelijke archeologische beleidskaart (ABK) vastgesteld. Op de ABK is aangegeven in welke gebieden binnen de gemeente archeologische waarden aangetroffen kunnen worden. In die gebieden is een omgevingsvergunning voor de activiteit archeologie vereist bij bodemversturende werkzaamheden. In het beleid is opgenomen in welke situaties vrijstelling geldt van deze verplichting:

1. Omvang

- op een hoogwaardige locatie met bijzonder waarde (archeologisch monument): geen vrijstelling;
- op een hoogwaardige locatie: vrijstelling voor projecten kleiner dan 50 m²;

"Gedenkklan" (ontwerp)

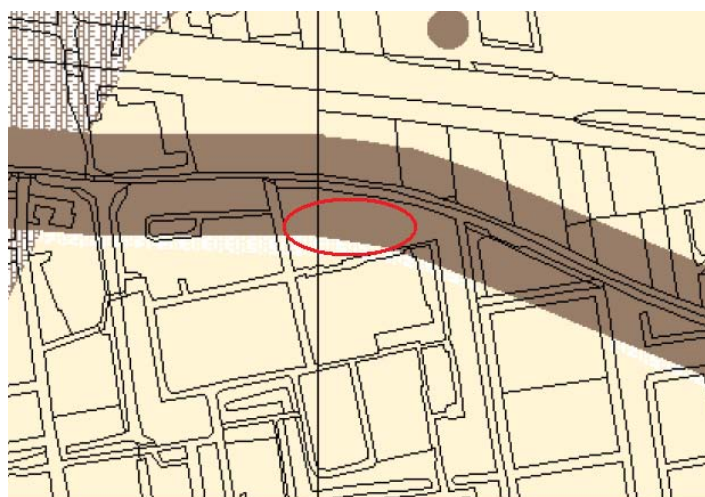


- in een zone met een hoge verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 100 m²;
- in een zone met een lage verwachting: vrijstelling voor projecten kleiner dan 10.000 m².

2. Diepte

Alle onderzoeken in Gouda tonen aan dat de gemiddelde dikte van de verstoorde bovenlaag in Gouda meer dan 50 cm bedraagt. Zolang werkzaamheden niet dieper dan 50 cm -mv worden uitgevoerd, is er geen archeologisch onderzoek of een omgevingsvergunning activiteit archeologie vereist. Hiermee wordt afgeweken van de provinciale norm van 30 cm -mv.

Op sommige plaatsten is bekend dat de archeologische waarden zich op grotere diepte bevinden, bijvoorbeeld onder recente ophogingspakketten. Hier geldt een dieptevrijstelling van 2 meter, pas bij diepere graafwerkzaamheden is onderzoek of een vergunning noodzakelijk



Legenda

Gebiedsaanduiding

- Hoge verwachting
- Lage verwachting

Diepte waarop het beleid van toepassing is

- Vanaf 0,5 m -mv
- Vanaf 0,5 m -mv

Afbeelding uitsnede archeologische beleidskaart

Archeologievriendelijk bouwen

Bovenstaande verplichtingen en vrijstellingen gelden in situaties waar behoud in situ van de archeologische waarden geen optie is. Waar mogelijk probeert Gouda behoud in situ wel actief te stimuleren. Daarom is het archeologievriendelijk bouwen geïntroduceerd: wanneer een bouwplan voldoet aan een aantal richtlijnen, wordt het bodemarchief nog maar zo weinig verstoord dat archeologisch onderzoek niet noodzakelijk is. De richtlijnen voor archeologievriendelijk bouwen zijn opgenomen in het beleid en vastgelegd in de Verordening inzake monumenten en archeologie.

Verbeelding

De gebieden met hoge archeologische verwachting, inclusief hoogwaardige gebieden, zoals weergegeven op de ABK 2011, zijn opgenomen op de verbeelding. Deze gebieden krijgen een dubbelbestemming, 'Waarde - Archeologie'. Gebieden met een lage archeologische verwachtingswaarde worden niet op de verbeelding opgenomen, hiervoor is ook geen omgevingsvergunning voor de activiteit archeologie noodzakelijk. Alleen bij zeer grote projecten (groter dan 10.000 m²) is dan een booronderzoek noodzakelijk, ter controle van de lage verwachting.

Het beleid is vastgelegd in de Nota Cultuurhistorie. Bescherming vindt plaats via de Verordening inzake monumenten en archeologie.

4.3.4 Planbeschrijving en conclusie

Voor het plangebied geldt grotendeels een hoge verwachtingswaarde. Om die reden is in het geldende bestemmingsplan een dubbelbestemming Waarde – Archeologie aan een deel van het plangebied toegekend. De hoge verwachtingswaarde houdt in dat voor nieuwe projecten met een groter oppervlak dan 100 m² waarvan de bodemverstoring dieper reiken dan 0,5 m -mv er vooraf archeologisch onderzoek moet plaatsvinden en/of omgevingsvergunning voor de activiteit archeologie

"Gedenklaan" (ontwerp)



vereist is. Tot voor kort was in het plangebied nog een schoolgebouw aanwezig, dat rond 1970 is gebouwd. Het is dus aannemelijk dat de bodem ter plaatse reeds ten dele is verstoord en de kans op archeologische waarden kleiner is geworden. Bij de verdere uitwerking van het plan zal blijken of nader archeologisch onderzoek nodig is. Wanneer er archeologie vriendelijk wordt gebouwd is nader onderzoek mogelijk niet nodig. Er dient dan wel voldaan te worden aan alle voorwaarden voor archeologie vriendelijk bouwen.

4.4 Groenstructuur

Groenstructuurplan 2007-2015

Het beleid van de gemeente Gouda is om de openbare ruimte in de stad schoon, heel en bruikbaar te houden. Het openbaar groen is één van de factoren die de kwaliteit van de openbare ruimte bepalen. In het Groenstructuurplan 2007-2015 zijn keuzes gemaakt en prioriteiten gesteld ten aanzien van het openbaar groen. De visie maakt onderscheid in profielen die aansluiten op de Goudse profielen uit het groenstructuurplan 1991. Daarnaast maakt zij onderscheid in gebieden. Tevens geeft het plan in drie kaartbeelden weer waar de belangrijke structuren in Gouda voorkomen wat betreft bomen, het droge en het natte ecologische netwerk. Het plan richt zich op het gemeentelijke groen, omdat de gemeente daar zelf volledig verantwoordelijk voor is én daar sturing aan kan geven. Het gaat hierbij om smalle, langgerekte elementen als bermen en oevers, om kleinere gebieden als plantsoenen en gazons en om de grotere parken. Daarnaast spelen groene elementen en gebieden van particulieren (tuinen) en semioverheidsinstanties (Waterschappen, recreatieschappen) ook een rol in de woon- en werkomgeving. Deze elementen komen in het Groenstructuurplan zijdelings aan de orde.

De hoofddoelstelling van het Groenstructuurplan is het richting geven aan inrichting en beheer van de openbare groenelementen zodat ook op lange termijn het openbaar groen optimaal voldoet aan de Goudse wensen. Tevens dient het Groenstructuurplan als toetsingskader bij bouwplanontwikkelingen en voor plannen die te maken hebben met de inrichting en het beheer van de openbare ruimte, waaronder het groen.

De belangrijke doelstellingen in het Groenstructuurplan zijn: totale groenoppervlakte minimaal gelijk houden, zo mogelijk meer oppervlak creëren; bomen krijgen kans om oud te worden; intensief te beheren groentypen beperken. Met name behoud en mogelijke uitbreiding van groenoppervlakte, behoud van bomen en groeiplaatsbescherming van bomen om oud te kunnen worden, zijn aan de orde bij het opstellen van een bestemmingsplan.

Bomenverordening

De kapvergunning maakt onderdeel uit van de omgevingsvergunning (Wabo). Gekozen is voor een beperkt kapverbod voor houtopstand buiten de openbare ruimte ofwel de 'private houtopstand'. Bomen in privaat eigendom met een doorsnede van minder dan 30 cm (uitgezonderd aangewezen monumentale bomen) zijn kapvergunningsvrij. Dit beperkte verbod geeft invulling aan de wens de hoeveelheid regels en bureaucratie te verminderen en de verantwoordelijkheid en zeggenschap van burgers en samenleving te versterken.

Conclusie

In en langs het plangebied zijn meerdere bomen aanwezig. In het noordelijk deel van het plangebied staan enkele grotere bomen. Langs de Voorwillenseweg zijn meerdere knotwilgen aanwezig. De bomen in het plangebied zullen plaats moeten maken voor de nieuwe ontwikkeling. In het kader van de kapvergunning wordt e.e.a. getoetst en nader beoordeeld. Wanneer binnen het plangebied bomen aanwezig zijn met een doorsnede > 30 cm, wordt overleg gevoerd over compensatie, dat in beginsel plaatsvindt binnen het plangebied. Omdat groen langs de oevers kenmerkend is voor de Voorwillenseweg is in het bestemmingsplan de bestemming 'Groen' opgenomen op de strook ten zuiden van de sloot langs de Voorwillenseweg. In deze strook is indien aan de orde ook ruimte voor eventuele compensatie. Ook tussen de parkeerplaatsen langs de Gedenklaan is incidenteel ruimte voor een boom of een ander groen element.

4.5 Verkeer, infrastructuur en parkeren

4.5.1 Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is een structuurvisie van de rijksoverheid (zie 4.1.1) die ingaat op het toekomstige beleid en de ambities omtrent ruimtelijke vraagstukken in Nederland. Te denken valt aan wegen, spoor, scheepvaart, woningbouw, ecologische hoofdstructuur en andere ruimtelijke zaken. De SVIR heeft een horizon tot het jaar 2040 en vervangt onder andere de Nota Mobiliteit uit 2004. De definitieve SVIR is op 13 maart 2012 door minister Schultz vastgesteld.

Het uitgangspunt is een bereikbaar, concurrerend, leefbaar en veilig Nederland. Tevens is decentralisatie een belangrijk begrip, om de toenemende ruimtelijke verschillen van Nederland maatwerk te bieden. Nederland wil ook in 2040 tot de top 10 meest concurrerende landen ter wereld behoren. De sterke punten van Nederland zijn geconcentreerd in de mainports, brainports, greenports en de valleys. Tevens zijn twee economische groeiscenario's het uitgangspunt, het lage groeiscenario "regional community" (RC) en het hoge groeiscenario "global economy" (GE).

In de SVIR zijn corridors aangegeven die aan een streefbeeld moeten voldoen. Dit betreft de ambitie van minimaal 2x3 rijstroken op drukke verbindingen buiten, en van en naar de Randstad, en minimaal 2x4 rijstroken binnen de Randstad. De A12 bij Gouda daar onder begrepen. Tevens wordt het creëren van "supersnelwegen" door middel van het scheiden van lokaal en doorgaand verkeer een vast punt in planstudies, waar dit zinvol en haalbaar is. Ook is een aantal nieuwe verbindingen opgenomen in de SVIR.

Strategisch Plan Verkeersveiligheid

Het Strategisch Plan Verkeersveiligheid 2008 - 2020 van het Ministerie van Infrastructuur en Milieu geeft een visie weer op het aspect 'verkeersveiligheid' in Nederland. De ambitieuze doelen (qua verkeersdoden en -gewonden) uit de Nota Mobiliteit moeten worden omgezet in beleid. Drie pijlers daarin zijn: samenwerking, integrale aanpak en "Duurzaam Veilig". Het verkeersveiligheidsbeleid in Nederland van de afgelopen jaren was succesvol; dat moet worden gecontinueerd. Op basis van generieke maatregelen (maatregelen die in de basis overal gelden, die de afgelopen jaren al zijn ingezet en die moeten worden gecontinueerd) alsook met specifieke aandachtsgebieden zou dit kunnen worden bewerkstelligd. Het is van groot belang dat er een goede afstemming en samenwerking plaatsvindt met alle betrokken partijen.

4.5.2 Provinciaal beleid

Visie Ruimte en Mobiliteit

Door provinciale staten is op 9 juli 2014 de visie Ruimte en Mobiliteit (VRM) vastgesteld. De nota geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en de maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving.

Programma mobiliteit

Onderdeel van de VRM is het programma mobiliteit. In dit programma worden de strategische doelen uit de VRM geoperationaliseerd. Het programma vervangt de beleidsagenda van het Provinciaal Verkeer- en vervoersplan 2002-2020 dat eerder als beleidsinhoudelijk kader fungeerde.

Voor mobiliteit heeft de provincie de volgende doelen:

- Het op orde brengen van het mobiliteitsnetwerk, zodat mensen en goederen doelmatig de juiste plaats kunnen bereiken;
- Verbeteren van de balans tussen mobiliteit en de kwaliteit van de omgeving, zodat mobiliteit veilig is, de omgeving leefbaar is en bijgedragen wordt aan energietransitie en ruimtelijke kwaliteit;
- Beter aansluiten van het aanbod van openbaar vervoer bij de maatschappelijke vraag.

Het programma kent een grotere dynamiek dan de VRM en zal elk jaar worden geactualiseerd. Er wordt daarbij verbinding gelegd met de verschillende uitvoeringsprogramma's, beleidsuitwerkingen en verordeningen zoals deze al bestaan voor mobiliteit. Doorwerking naar de begroting vindt in principe jaarlijks plaats.

4.5.3 Gemeentelijk beleid

Mobiliteitsplan

Door de raad is in april 2007 het mobiliteitsplan Gouda 2007-2020 vastgesteld. In de nota wordt geconstateerd dat Gouda zich in de komende jaren zal ontwikkelen als regionaal centrum in de zuidvleugel van de Randstad. Het aantal woningen en voorzieningen zal toenemen en Gouda zal meer bezoekers gaan aantrekken. De verplaatsingsbehoefte neemt daardoor toe.

Momenteel is een aantal grote projecten in ontwikkeling, zoals Spoorzone en Westergouwe. Regionaal staat een aantal ruimtelijke ontwikkelingen gepland, vooral aan de westzijde van de stad. Deze veranderingen gaan gepaard met een toename van verkeer naar en binnen de stad.

De omvang van de autogroei is dusdanig groot, dat de bereikbaarheid van Gouda vanuit de Zuidplaspolder maar ook vanuit de rest van de regio, onvoldoende dreigt te worden. Om dit tegen te gaan en om de kwaliteit van de leefbaarheid en verkeersveiligheid te waarborgen, zijn maatregelen nodig. In het mobiliteitsplan komen verschillende manieren van vervoer aan bod met als doel om mensen te verleiden tot verantwoord mobiliteitsgedrag. Door het stimuleren van onder andere de fiets en het openbaar vervoer wil de gemeente overbelasting van de infrastructuur voorkomen waardoor ruimte blijft bestaan voor belangrijk economisch verkeer. Deze doelstelling is in het plan verder uitgewerkt in een aantal strategische keuzes. Ook is aangegeven wat nodig is om het autogebruik tot 2020 op verantwoorde wijze te verwerken en welke maatregelen verder onderzocht moeten worden.

Met het mobiliteitsplan beschikt de gemeente Gouda over samenhangend verkeer- en vervoersbeleid. De visie is een kapstok voor de verschillende deelnota's verkeer en vervoer, zoals voor fietsen en parkeren en de wijkverkeersplannen. Bij de uitwerking van het mobiliteitsplan in de wijken worden bewoners en wijkteams betrokken.

Fietsplan - Gouda fietst beter door 2007-2015

Het fietsplan 'Gouda fietst beter door' borduurt voort op het eerdere beleidsplan voor fietsverkeer uit 1999. Waar in 1999 is ingestoken op de hoofdfietsroutes en de aanleg van nieuwe infrastructuur op deze routes, is in het nieuwe plan veel meer ingezet op het onderliggende netwerk waarop ook fietsinfrastructuur wenselijk is. Conform landelijk beleid wordt tevens meer ingezet op fietsparkeren en de communicatie en gedragsbeïnvloeding binnen het fietsverkeer.

Het fietsplan beschrijft vanuit de doelstellingen de beleidskaders van andere overheden en de huidige situatie met knelpunten, die de bouwstenen zijn voor het nieuwe beleid. Vervolgens wordt aangegeven welke acties ondernomen worden op de genoemde knelpunten in de vorm van:

- Maatregelen netwerk en routes;
- Maatregelen fietsparkeren;
- Maatregelen communicatie, gedragsbeïnvloeding en innovatie.

Om het fietsbeleid te kunnen volgen is een monitor geformuleerd met enerzijds jaarlijks te evalueren criteria en anderzijds criteria die alleen met behulp van een door de Fietzersbond uitgevoerde monitor, de Fietsbalans, te inventariseren zijn. Dit gebeurt ongeveer eens per 5 jaar. De monitor moet in de loop der jaren tot een verbetering van het fietsklimaat leiden.

Parkeerbeleidsplan

In het Parkeerbeleidsplan (december 2004) wordt de verkeersproblematiek in Gouda beschreven en wordt aangegeven welke maatregelen kunnen leiden tot een verbetering. Door de sterke groei van het autoverkeer is de vraag naar parkeerplaatsen de afgelopen jaren fors gestegen. Het parkeerbeleid kent drie centrale beleidsuitgangspunten:

- voorzien in de parkeerbehoefte nu en in de toekomst;
- de gemeente reguleert bestaande en stimuleert nieuw aan te leggen parkeervoorzieningen en reguleert het gebruik (tariefheffing, belanghebbenden);
- alle kosten die aan het parkeren zijn toe te rekenen worden in rekening gebracht bij de gebruiker.

Randvoorwaarden daarbij zijn:

- kostendekkende tarieven zodat het voor investeerders interessant wordt te investeren in parkeervoorzieningen;
- de gemeente draagt zorg voor de exploitatie van parkeerfaciliteiten in het openbaar gebied;
- parkeren op eigen terrein (uitgangspunt is dat zowel in de bestaande situatie als in nieuwbouwsituaties de parkeerruimte op eigen terrein wordt benut);

- uitbreiding van parkeervoorzieningen mag niet leiden tot meer verhard oppervlak ten koste van openbaar groen (dus gestapelde parkeervoorzieningen).

Op wijkniveau is bepaald dat voor bewoners voldoende parkeergelegenheid aanwezig dient te zijn. Dit komt neer op één veilige parkeerplek per huishouden in de omgeving van de woning bij voorkeur op eigen terrein en een tweede plek op acceptabele loopafstand in een veilige omgeving. Bezoekers kunnen eventueel op grotere afstand van de woning parkeren.

Wanneer het bij woningen in de binnenstad niet mogelijk is om een parkeerplek op eigen terrein te realiseren, dan zullen deze worden aangemerkt als woning voor “autoloos wonen”.

Parkeernormen en bouwverordening

Parkeergelegenheid bij of in gebouwen is momenteel nog geregeld in de Bouwverordening van Gouda. De verordening regelt dat indien de omvang of de bestemming van een gebouw daartoe aanleiding geeft, er voldoende ruimte moet worden aangebracht ten behoeve van het parkeren of stallen van auto's. Dit is ook mogelijk op of onder het onbebouwde terrein dat bij het gebouw hoort. Burgemeester en wethouders kunnen daarbij nog ontheffing verlenen voor zover op andere wijze in de nodige parkeer- of stallingsruimte kan worden voorzien. Bij ontwikkelingen mogen volgens de verordening alleen parkeer- of stallingsruimten in het openbare gebied worden voorzien indien het fysiek onmogelijk of uit stedenbouwkundig oogpunt ongewenst is om op eigen terrein hierin te voorzien. In dergelijke gevallen is een compensatiebijdrage verschuldigd.

Op 29 november 2014 is de zogenaamde Reparatiwet BZK 2014 in werking getreden. Deze wet regelt formeel dat de grondslag voor het opnemen van stedenbouwkundige bepalingen in de bouwverordening komt te vervallen. Plannen die vanaf de inwerkingtreding van de Reparatiwet BZK in procedure worden gebracht, moeten voorzien in een regeling voor de diverse stedenbouwkundige bepalingen.

Aan artikel 3.1.2 Besluit ruimtelijke ordening is een onderdeel toegevoegd waardoor 'wet-interpreterende' regels in het bestemmingsplan kunnen worden opgenomen. In een bestemmingsplan kan een regeling voor het parkeren worden opgenomen, zonder dat parkeernormen direct concreet vast zijn gelegd. Hierbij kunnen de regels verwijzen naar een gemeentelijke beleidsnota over parkeren en parkeernormen. De gemeente stelt op korte termijn een dergelijke nota op.

4.5.4 Planbeschrijving en conclusie

Langs het plangebied ligt de Voorwillenseweg, die onderdeel uitmaakt van het gemeentelijke hoofd fietsroute-netwerk. De Voorwillenseweg leidt in oostelijke richting naar het Station Gouda – Goverwelle en sluit verder oostwaarts aan op regionale fietsroutes. In westelijke richting wordt aangesloten op een meer fijnmaziger netwerk van hoofd fietsroutes, waarmee het centrum van Gouda en het Centraal Station goed bereikbaar zijn. De Voorwillenseweg is tevens een fietsvriendelijke weg vanwege het beperkt aanwezige autoverkeer en het aantrekkelijke groenblauwe karakter. Daarnaast zet de gemeente beleidsmatig in op verdere optimalisering van het netwerk, toename van de veiligheid en het comfort van de routes en meer aanvullende (stallings)voorzieningen. De ligging van het plangebied langs de Voorwillenseweg in combinatie met gemeentelijk fietsbeleid kan voor de toekomstige bewoners van het plangebied een stimulans zijn om korte afstanden met de fiets te gaan afleggen en bij grotere afstanden te kiezen voor het openbaar vervoer. Mogelijk leidt dat in de toekomst tot minder autogebruik en –bezit en daarmee een daling van de parkeerbehoefte.

Het plan maakt 18 extra woningen mogelijk in plaats van een schoolgebouw met 11 klaslokalen en dient te voorzien in voldoende parkeergelegenheid. Binnenkort wordt een beleidsnota over parkeren opgesteld. Voor dit plan wordt daarom nog uitgegaan van de parkeernorm uit de Bouwverordening. Bijlage 7a van de Bouwverordening bevat voor woningen groter dan 110 m² en liggend in zone C (buiten het centrum en stationsgebied) een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen per woning. Voor de parkeerbehoefte wordt er van uitgegaan dat de woningen allen groter worden dan 110 m² en buiten het centrum en stationsgebied worden gerealiseerd in de wijk Gouda Oost. Op basis van de Bouwverordening is een parkeernorm van 2 parkeerplaatsen per woning van toepassing. Bij de zes woningen aan de Voorwillenseweg is bij elke woning op eigen erf ruimte voor tenminste 2 parkeerplaatsen. De parkeerbehoefte van de resterende 12 rijwoningen aan de Gedenkiaan bedraagt op basis van deze parkeernorm in totaal 24 parkeerplaatsen. Daarvan worden 15 parkeerplaatsen gerealiseerd in een parkeerkoffer tussen de rijwoningen aan de Gedenkiaan. De overige parkeerplaatsen zijn langs de Gedenkiaan aangelegd. Bij de tijdelijke herinrichting in 2010 van Oosterwei Noord is aan de Gedenkiaan al rekening gehouden met een toenemende parkeerbehoefte als gevolg van onderhavige woningbouwontwikkeling. Bij deze herinrichting zijn extra parkeerplaatsen

"Gedenkiaan" (ontwerp)



aangelegd en is er gekozen voor een tijdelijke bestrating. Dit is ter plaatse zichtbaar door het gebruik van afwijkend straatwerk. Na de bouw van de woningen zal de Gedenklaan worden voorzien van definitieve bestrating. De definitieve bestrating wordt bekostigd met de compensatiebijdrage die de ontwikkelaar stort in het parkeerfonds voor openbare parkeerplaatsen. Voor iedere niet door de ontwikkelaar aangelegde parkeerplaats wordt er € 5.000,- betaald, oftewel $9 \times € 5.000,- = € 45.000,-$. Deze nieuwe parkeerplaatsen blijven allemaal voor openbaar gebruik toegankelijk. Uit onderzoek ter plaatse blijkt dat de parkeergelegenheid in de Gedenklaan en de directe omgeving in voldoende mate kan voorzien in de toekomstige parkeerbehoefte, inclusief de nieuw te realiseren woningen. Dit onderzoek is in het 4e kwartaal van 2016 uitgevoerd en in de bijlage opgenomen.

4.6 Stedenbouw

4.6.1 Welstandsnota

In de gemeentelijke Welstandsnota (28 juni 2004) staan beoordelingskaders en toetsingscriteria waaraan bouwplannen op architectonische kwaliteit worden getoetst aan het welstandsbeleid als gereedschap voor de ruimtelijke kwaliteit. Veelal hebben deze eisen betrekking op vormgeving, kleurgebruik en materiaalgebruik. Voor een deel hebben welstandscriteria ook betrekking op de massa en het volume van bebouwing. Aangezien het bestemmingsplan hier ook eisen stelt, is het van belang beide regelingen op elkaar af te stemmen.

In de formulering van haar Welstandbeleid door middel van toetsingscriteria kiest de gemeente Gouda voor een meervoudige aanpak. In de Welstandsnota is een kaart opgenomen waarin Gouda is verdeeld in verschillende gebieden. Per gebied zijn gedetailleerde toetsingscriteria beschreven waaraan bouwaanvragen en principeplannen getoetst kunnen worden. Hiervoor zijn algemene en gebiedsgerichte criteria opgenomen. De algemene criteria hebben betrekking op de inpassing van het (bouw)plan in de omgeving, de bijdrage aan kwaliteit, de helderheid van het plan, de functionaliteit en op het ontwerp (o.a. materiaalgebruik, kleur, massa en volume).

De gebiedsgerichte criteria zijn gericht op vijf verschillende typen gebieden. Niet elk gebied heeft dezelfde zorg nodig. Soms volstaat een set met eenvoudige bepalingen om de ergste uitwassen te voorkomen, soms is een gedetailleerde beschrijving en een intensieve planbegeleiding op zijn plaats. Hierin worden de volgende gebieden onderscheiden:

1. Gebieden met een reguliere welstandszorg;
2. gebieden met een bijzondere welstandszorg;
3. welstandsluwe gebieden;
4. welstandsvrije achterkanten;
5. ontwikkelingsgebieden.

Door middel van een Welstandskaart en een zoek sleutel kan worden nagegaan welke criteria gelden voor het zoekgebied.

Onderzoek en resultaten

Het plangebied is op de kaart van de Welstandsnota aangeduid als gebied waar regulier welstandsbeleid van toepassing is. Voor het gebied geldt dat de architectuur kan worden aangemerkt als netjes en fatsoenlijk. Het gaat hier om een gebied dat voldoet aan de esthetische standaard, maar waarvan de architectuur niet zodanig van betekenis is dat een uitputtende regeling van het uiterlijk van gebouwen gewenst en gerechtvaardigd is. De vrijheid van handelen staat hier voorop. Welstandseisen zijn hier marginaal en aanvullend op de normale beperkingen vanuit het bestemmingsplan. Desbetreffende gebieden worden getoetst aan het regulier welstandsbeleid.



Afbeelding uitsnede kaart Welstandsnota

Conclusie

In het plangebied is regulier welstandsbeleid van toepassing. Wanneer het bouwplan is uitgewerkt wordt dit ter toetsing voorgelegd aan de welstandscommissie.

4.6.2 Nota Hoogbouw

De gemeente Gouda geeft in deze nota haar visie op hoogbouw. De nota is vastgesteld in 2005. In de nota zijn randvoorwaarden geformuleerd die bestaande kwaliteiten waarborgen en een toetsingskader bieden voor nieuwe plannen. Vanuit verschillende perspectieven en schaalniveaus (regio, stad en wijk) geeft de nota Hoogbouw op basis van stedenbouwkundige argumenten en een eerste maatschappelijke notie, een samenhangend beeld van de mogelijkheden voor hoogbouw in Gouda. Op de zoneringsskaarten geeft de nota aan waar hoogbouw binnen Gouda denkbaar is. In de zones waar dat van toepassing is, worden maximale bouwhoogtes gegeven. Omdat iedere plek zijn eigen specifieke kenmerken heeft, zijn de randvoorwaarden waaraan de hoogbouw dient te voldoen, omschreven in de vorm van algemene aandachtspunten. Het plangebied is in de Nota Hoogbouw aangemerkt als gebied waar hoogbouw mogelijk zou kunnen zijn. Het plan voorziet echter uitsluitend in grondgebondenwoningen van maximaal 11 meter hoog.

4.7 Woonbeleid

4.7.1 Rijksbeleid

Woonvisie

In de Woonvisie (2011) presenteerde het kabinet zijn visie op de woningmarkt. Het kabinet kiest voor een woningmarkt met meer marktwerking en eigenwoningbezit. Dit is nodig omdat enerzijds goed wonen in Nederland een gemeengoed is geworden en anderzijds de woningmarkt niet goed functioneert. De bouw- en woningmarkt bevinden zich in een overgangssituatie van sterke groei in het verleden via een forse conjuncturele terugval op dit moment naar een meer gematigde ontwikkeling in de komende jaren. Daarom acht het kabinet een heroriëntatie van het woonbeleid nodig die leidt tot een doelmatiger verdeling van woonruimte, verbetering van het investeringsperspectief en versterking van het vertrouwen op de woningmarkt. Het kabinet kiest daarbij voor meer keuzevrijheid, zeggenschap en verantwoordelijkheid voor burgers, bedrijven en maatschappelijke instellingen. De kernthema's van de woonvisie zijn:

- versterken vertrouwen koopmarkt;
- verbeteren werking huurmarkt;
- verbeteren investeringscondities woningbouw;
- verbeteren leefbaarheid.

Met het in 2013 gesloten Woonakkoord is het kabinet een fors aantal maatregelen overeengekomen die de bouw en daarmee de werkgelegenheid moeten stimuleren, energiebesparing moeten bevorderen, starters moeten helpen en scheefwonen moeten tegengaan. Ook verzacht het de effecten van belangrijke hervormingen uit het regeerakkoord voor de woningmarkt.

4.7.2 Provinciaal beleid

Visie ruimte en mobiliteit

Voor de periode tot 2030 is het provinciale woonbeleid opgenomen in de Visie ruimte en mobiliteit (2014). In het provinciale woonbeleid blijft de regionale woonvisie centraal staan.

- De inhoudelijke thema's zijn: 1. realistisch kwantitatief en kwalitatief woningbouwprogramma; 2. Verbetering van de woonmilieubalans; 3. Aanbod van voldoende sociale woningbouw; 4. Toepassing van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking; 5. Weerspiegeling hiervan in de woningbouwopgave in bestemmingsplannen.
- De provincie gaat bij succesvolle regionale afstemming uit van een kwantitatieve bandbreedte per gemeente in plaats van één kwalitatief richtgetal. De woningmarkt is minder voorspelbaar dan voorheen door onder andere economische en demografische omstandigheden. Dit betekent meer vraaggeleiding in plaats van aanbodsturing. De regionaal samenwerkende gemeenten dienen eens per drie jaar hun 'regionale woonvisie' aan te passen als de prognoses over woningbehoefte daartoe aanleiding geven. Het gaat dan om de Woningbehoefteraming (WBR) en Bevolkingsprognose (BP). Daarnaast dienen zij jaarlijks het woningbouwprogramma te monitoren en aan de provincie te berichten. Als de provincie de 'regionale woonvisie' aanvaardt kan een gemeente tot een bepaalde datum bij de aanbieding van bestemmingsplannen aangeven dat de in het plan opgenomen woningbehoefte past binnen de regionale afstemming van het woningbouwprogramma. Als de regionale woonvisie door de provincie is aanvaard, is aan trede 1 van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking voldaan.

Verstedelijkingsstrategie Zuidvleugel 2010-2020

Rijk, provincie en regio's hebben gezamenlijk in het Samenwerkingsverband Zuidvleugel een Verstedelijkingsstrategie (2010) opgesteld in het kader van het Verstedelijkingsprogramma Zuidvleugel 2010-2020. Deze strategie bevat regionale programmatische uitwerkingen voor vijf regio's. De belangrijkste hoofdpunten van de strategie zijn:

- Het in balans brengen van vraag en aanbod qua woonmilieus, dat wil zeggen zorgen voor meer écht centrumstedelijke en écht landelijke woonmilieus, het tekort aan groenstedelijke woonmilieus wegwerken en zeven locaties als iconen van bijzondere woonmilieus in de Zuidvleugel ontwikkelen;
- Vooral binnenstedelijk bouwen, dat wil zeggen tot 80% van de opgave realiseren binnen het bestaand stedelijk en dorpsgebied opdat de schaarse open ruimte in de Zuidvleugel gespaard blijft en het draagvlak voor stedelijke voorzieningen wordt versterkt.

Om ervoor te zorgen dat de verstedelijkingsstrategie slaagt, moet de bereikbaarheid van de binnenstedelijke locaties worden verbeterd vooral door StedenbaanPlus en moet er voldoende goede bereikbare en recreatief bruikbare buitenruimte zijn in de vorm van het Metropoolaan Landschap Zuidvleugel. Daarnaast moeten milieubelemmeringen voldoende worden verminderd. Deze woningbouwgerelateerde condities worden in de gebiedsagenda integraal uitgewerkt.

De verstedelijkingsstrategie is uitgewerkt in de verstedelijkingsopgave: een woningbouwprogramma voor de Zuidvleugel dat is gerelateerd aan mobiliteit en groen, uitgewerkt per regio. De opgave per regio is de basis voor regionale verstedelijkingsafspraken.

StedenbaanPlus

StedenbaanPlus is een integraal programma voor ruimtelijke ontwikkeling en hoogwaardig openbaar vervoer in de Zuidelijke Randstad. Het programma verbindt wonen, werken en recreëren: fysiek en hoogwaardig. Het bouwt zo aan een economisch sterke en bereikbare Zuidelijke Randstad. Voor ruimtelijke ontwikkeling heeft StedenbaanPlus met de tien partners waaronder de gemeente Gouda afspraken gemaakt over de programmering van binnenstedelijk bouwen rondom de bestaande (Gouda en Goverwelle) en potentieel nieuwe (Gouweknoop) te openen HOV-stations. Binnen het verstedelijkingsbeleid wordt gestreefd naar 80% binnenstedelijk bouwen, waarvan de helft rondom de StedenbaanPlus-stations.

4.7.3 Regionaal beleid

Regionale Agenda Wonen Midden-Holland Plus 2013-2019

De Regionale Agenda Wonen (2013) is het vertrekpunt voor de verdere fasegewijze uitwerking tot een regionale woonvisie, het regionale kader voor het woonbeleid. De eerste fase van de uitwerking heeft geresulteerd in een jaarlijkse Regionale Monitor Woningproductie, een Regionale Projectenlijst

Woningbouw in combinatie met een Regionaal Afwegingskader Woningbouw. Bij brief van 7 juni 2015 hebben de regionaal samenwerkende gemeenten in Midden-Holland de provincie geïnformeerd over de actualisatie van de regionale woonvisie, de Regionale Agenda Plus. Bij brief verzonden op 5 november 2015 heeft de provincie de geactualiseerde regionale woonvisie en het bijbehorende woningbouwprogramma voor blok 1 (2015-2024) aanvaard als kader voor verantwoording van de woningbouwopgave in bestemmingsplannen conform artikel 3 lid 1 en 2 van de Verordening Ruimte 2012. Voor blok 2 dient eerst aanvullend afgestemd te worden volgens het Regionale Afwegingskader Woningbouw. De aanvaarding geldt tot het moment waarop de provincie een besluit neemt over een nieuwe actualisering van de regionale woonvisie die de regio vóór 1 juli 2017 aan de provincie moet aanbieden. Als op dat tijdstip geen actualisering is aangeboden, vervalt de provinciale aanvaarding per 1 juli 2017. Bij brief van 12 juli 2016 hebben de samenwerkende gemeenten in Midden-Holland de provincie geïnformeerd over de voortgang en wijzigingen in het regionale woningbouwprogramma. Bij brief verzonden op 20 september 2016 heeft de provincie laten weten geen zwaarwegende opmerking te hebben op dit woningbouwprogramma en dat dit betekent dat deze geldt als onderbouwing van de eerste trede van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking.

4.7.4 Gemeentelijk beleid

Woonvisie Gouda 2015-2020.

De 'Woonvisie Gouda 2015-2020; De kracht van Gouda: aangenaam stedelijk wonen voor iedereen' (vastgesteld op 9 december 2015) vormt het kader voor het woonbeleid in Gouda. De woningmarkt is continu aan verandering onderhevig. Het gemeentelijke woonbeleid moet hierop inspelen en zorgen dat er voor iedere inwoner een passende woning is. Gouda wil een aangename woonstad voor iedereen, nu en in de toekomst, zijn door haar unieke woonkwaliteit -stedelijk en betaalbaar wonen rondom een historisch en levendig stadshart met een centrale ligging in de Randstad en de natuur binnen handbereik - te koesteren en waar mogelijk te versterken. In de nieuwe woonvisie staan vijf thema's centraal:

1. Woon- en leefkwaliteit in Gouda: wijken met toekomstwaarde;
2. Kwaliteit bestaande woningen: duurzaam-energetisch, veilig en levensloopgeschikt;
3. Wonen voor iedereen: betaalbaar, beschikbaar en toegankelijk;
4. Optimale voorraad: versnelling en vraagsturing woningproductie;
5. Wonen met zorg: een thuis voor kwetsbare groepen.

Per thema zijn de ambities en doelen benoemd en is beschreven hoe de gemeente deze wil bereiken.

Voor de kwaliteit en toekomstwaarde van wijken vindt de gemeente een gezonde balans en variëteit van woningen en inwoners belangrijk. Gemengd wonen is het uitgangspunt. Dit zorgt voor sociale cohesie en maakt een wooncarrière in de eigen wijk mogelijk. Het gaat om de aantrekkelijkheid en diversiteit van de woningvoorraad, een flexibele inrichting en gebruik van ruimtes en om een goede mix van steen en groen. Om dat te bereiken voert de gemeente onder andere samen met de woningcorporaties, huurdersorganisaties en anderen de bestaande plannen voor Gouda-Oost uit.

De gemeente wil een woningproductie bewerkstelligen die voorziet in de geprognosticeerde 'uitbreidingsvraag' op basis van de actuele provinciale Woningbehoefteraming (WBR) en Bevolkingsprognose (BP) die de provincie eens in de drie jaar vooruit berekent. Op basis van de WBR 2013 en de BP 2013 betekent dit in de periode 2015-2024 2.100 - 3.200 extra woningen. De marktvraag is leidend voor het invullen van de bandbreedte. De (potentiële) effectieve vraag naar nieuwbouwwoningen is berekend op gemiddeld 305 woningen per jaar (bron: Fakton, 2015).

Het is belangrijk om de juiste woning op de juiste plek te bouwen. Vraaggestuurde woningbouw is uitgangspunt. Tot 2025 is de vraag naar nieuwbouw globaal 50% eengezinswoningen en 50% meergezinswoningen. Binnen de koopsector is er vooral behoefte aan eengezinswoningen. Hoe hoger het prijssegment hoe hoger de vraag is naar eengezinswoningen. Zie ook de afbeelding hieronder.

Er staan diverse binnenstedelijke bouwlocaties in de planning, maar niet altijd in de juiste woonmilieus. De gemeente volgt de marktvraag en verwacht een effectieve vraag naar nieuwbouw van gemiddeld 170 woningen binnenstedelijk per jaar de komende tien jaar. Het voortvarend doorzetten van de wijkontwikkeling in Gouda-Oost en Korte Akkeren door de woningcorporaties is belangrijk. De gemeente blijft een samenwerkingspartner voor de woningcorporaties om dit voor 2025 af te ronden. Het voortzetten van de wijkontwikkeling in Gouda Oost is dan ook opgenomen in het Uitvoeringsprogramma "Aan de slag" 2016-2017.

4.7.5 Planbeschrijving en conclusie

De provincie heeft op 3 november 2015, respectievelijk 20 september 2016, de 'regionale woonvisie' met bijbehorende Regionale Projectenlijst Woningbouw Midden-Holland 2016 voor de periode 2015-2024 aanvaard als kader voor de verantwoording van de woningbouwopgaven in bestemmingsplannen. Op 2 november 2017 heeft de provincie ingestemd met de geactualiseerde Regionale Projectenlijst Woningbouw 2017. Onderhavig plan is in deze lijst opgenomen in blok 1, waarvoor als zodanig geen nadere regionale afstemming meer nodig is in het kader van regels in de Verordening Ruimte ten aanzien van de Ladder voor Duurzame Verstedelijking. Het woonprogramma met 18 koopwoningen in waarschijnlijk diverse prijssegmenten, met als woningtypen rij- en (half)vrijstaande woningen, zorgt voor een gewenste kwalitatieve toename van diversiteit in het aanbod van woningen in het wijkontwikkelingsgebied Gouda Oost, zoals wordt beoogd met de Structuurvisie Gastvrij Gouda Oost. Het plan voldoet derhalve aan het beleid van de gemeente en de andere overheden.

eigendomsvorm en prijssegment	aandeel	aantal	
		laag	hoog
totaal	100%	2.300	3.400
huur	40%	920	1.360
sociale huur	24%	550	820
geïndividualiseerde huur	16%	370	540
koop	60%	1.380	2.040
< 200.000	10%	230	340
200.000-350.000	31%	710	1050
> 350.000	19%	440	650

eigendomsvorm en woningtype	aandeel	aantal	
		laag	hoog
totaal	100%	2.300	3.400
huur	40%	920	1.360
huur-eengezins	13%	300	440
huur-meergezins	27%	620	920
koop	60%	1.380	2.040
koop-eengezins	35%	810	1190
koop-meergezins	25%	580	850

Afbeelding differentiatie nieuwbouw 2015-2024 naar eigendom en prijssegment (links) en eigendom en woningtype (rechts)

4.8 Overige relevante beleidskaders

4.8.1 Niet- gesprongen explosieven (NGE's)

Voor bepaalde gebieden geldt een hoge verwachtingswaarde voor het aantreffen van niet-gesprongen explosieven. Bij het ontwikkelen van een plan moet hier rekening worden gehouden. Wanneer in een vroeg stadium onderzoek wordt verricht naar het al dan niet voorkomen van NGE's kunnen passende maatregelen worden getroffen.



Afbeelding uitsnede CE-bodembelastingkaart (2011)

Beschrijving plangebied en conclusie

Het plangebied is centraal gelegen tussen het centrum en de stadsrand. Er is op basis van de bodembelastingkaart (2011) geen sprake van een verwachting dat er niet-gesprongen explosieven aanwezig zijn binnen het plangebied.

"Gedenklaan" (ontwerp)



4.8.2 Duurzaamheid

Gouda wil actief aan de slag met het thema duurzaamheid. Op 22 maart 2016 is het uitvoeringsprogramma Duurzaamheid Gouda 2016 - 2019 vastgesteld. Hiermee geeft de gemeente invulling aan haar duurzaamheidsdoelstellingen. De belangrijkste ambitie uit het Uitvoeringsprogramma Duurzaamheid 2016-2019 is Gouda CO2-neutraal in 2040. Deze ambitie is vertaald in twee doelstellingen:

1. tenminste 1,5% energiebesparing per jaar (tussendoel: 6 % energiebesparing in 2020);
2. 10% toename van productie van duurzame energie in 2020 ten opzichte van 2015.

Daarnaast ligt de focus op de doelstellingen:

3. afvalscheidingspercentage van 75% in 2020;
4. naar 100% duurzaam inkopen;
5. naar minder vervoersbewegingen in de stad

Duurzame energie

Jaarlijks is het streven 1,5% energie te besparen en in 2020 zal er een 10% toename van de productie van duurzame energie ten opzichte van 2015 zijn gerealiseerd. Dit kan de gemeente Gouda niet alleen. Het is daarom belangrijk dat er duurzaam gebouwd gaat worden (zie onder Duurzaam bouwen). De toepassing van hernieuwbare energie, zoals zonnepanelen of een warmtewisselaar, is daarbij essentieel. Andere technieken moeten daarbij zeker niet vergeten worden. De energietransitie en mogelijkheden op dit vlak nemen als maar toe. Ook maatregelen aan het huis, door strenger te bouwen dan het Bouwbesluit voorschrijft, dragen bij aan deze ambitie.

Duurzaam bouwen

Bij nieuwbouw vindt de gemeente Gouda het belangrijk, dat wanneer dit mogelijk is, er duurzamer gebouwd wordt dan wat er in het Bouwbesluit minimaal is voorgeschreven. Denk hierbij bijvoorbeeld aan de "nul op de meter" woning. Het meetinstrument GPR-gebouw wordt in de gemeente Gouda gebruikt als instrument om duurzaamheid te meten. Het streven hierbij is dat nieuwe woningen minimaal een 7,5 scoren (onderscheidend duurzaam). De afspraken over onderhavige ontwikkeling dateren echter van vóór de introductie van dit beleidsuitgangspunt en de op 9 december 2015 aangenomen motie van de ChristenUnie. Voor deze ontwikkeling geldt daarom de wettelijke EPC-norm voor van 0,4 uit het Bouwbesluit.

Ruimtelijke adaptatie

Gouda streeft voor de lange termijn naar een robuust perspectief voor een leefbare stad. Hiervoor is het nodig een integrale benadering te hanteren bijvoorbeeld op het gebied van funderingsherstel, eco-innovation, waterbeheer, infrastructuur en governance. Bij nieuwbouw wordt daarom ingezet op voldoende ruimte voor kwalitatief groen. Wateroverlast moet worden beperkt en stedelijk groen aangemoedigd.

Afvalscheiding

De doelstelling is om in 2020 de hoeveelheid restafval terug te brengen naar 10 kg per inwoner. Dit komt overeen met 75% afvalscheiding. Om dit te bereiken wordt onder andere ingezet op hergebruik van ingezamelde afvalproducten. Daarnaast moet afval scheiden makkelijker gemaakt worden. Op korte termijn zal de gemeente Gouda starten met gedifferentieerde tarieven voor afvalscheiding.

4.8.3 Planbeschrijving en conclusie

Het plan maakt de ontwikkeling van 18 nieuwe woningen in plaats van een school mogelijk. Er is sprake van een duurzame verstedelijking, in die zin dat het bouwplan in het bestaande stedelijke gebied wordt gebouwd en er daardoor gebruik kan worden gemaakt van bestaande stedelijke voorzieningen. Inbreiden gaat voor uitbreiden. De afspraken over onderhavige ontwikkeling dateren van vóór de introductie van het streven naar een score in GPR-gebouw van minimaal 7,5 en de op 9 december 2015 aangenomen motie van de ChristenUnie. Voor deze ontwikkeling geldt daarom de wettelijke EPC-norm voor van 0,4 uit het Bouwbesluit. Een hoger niveau van duurzaamheid (hogere score) is niet afdwingbaar. Wel zal er in overleg met de ontwikkelaar zoveel mogelijk gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke materialen (denk aan (P)FSC hout) en het aanbieden van koper opties (denk aan het uitbreiden van het aantal zonnepanelen op de daken). Daarnaast worden er in dit plan woningen

"Gedenklaan" (ontwerp)



toegevoegd in segmenten die in het aanbod binnen de wijk nu ondervertegenwoordigd zijn. Hierdoor wordt het woningaanbod in de wijk meer divers. De verwachting is dat dit en de revitalisatie van de wijk de leefbaarheid ten goede komt en er op die manier een sociaal duurzame bijdrage wordt geleverd voor de wijk als geheel.

Hoofdstuk 5 Randvoorwaarden

5.1 Milieu

De beleidsvelden milieu en ruimtelijke ordening groeien het laatste decennium steeds meer naar elkaar toe. Ook op rijksniveau wordt steeds meer aandacht gevraagd voor de wisselwerking tussen milieu en ruimtelijke ordening. Milieubeleid kan soms beperkingen opleggen aan de gewenste ruimtelijke ontwikkelingen, maar is primair bedoeld om een zo optimaal mogelijke leefomgeving te realiseren.

Dit hoofdstuk geeft de milieukundige randvoorwaarden en richt zich daarbij op de volgende milieuaspecten:

- 5.1.1 Bodem
- 5.1.2 Luchtkwaliteit
- 5.1.3 Geluid
- 5.1.4 Bedrijven en Milieuzonering
- 5.1.6 Flora en fauna
- 5.1.7 Externe veiligheid

Hiertoe is het 'Milieuraapport bestemmingsplan Gedenklaan' (ODMH, 12 september 2016, nr. 2014127256) opgesteld (zie bijlage). Hierbij is rekening gehouden met een eerder herontwikkelingsplan. Het onderhavige plan voorziet in één woning minder, maar dat heeft geen gevolgen voor de conclusies van het rapport. Hieronder is ingegaan op de voornoemde milieuaspecten.

5.1.1 Bodem

Wettelijk kader

Een verontreinigde bodem kan zorgen voor gezondheidsproblemen en tast de kwaliteit van het natuurlijk leefmilieu aan. Daarom is het belangrijk om bij ruimtelijke plannen de bodemkwaliteit mee te nemen in de overwegingen. De Wet bodembescherming (Wbb), het Besluit bodemkwaliteit en de Woningwet stellen grenzen aan de aanvaardbaarheid van verontreinigingen.

In het kader van de Grondexploitatiewet dienen de kosten in gevallen waarbij sprake is van de noodzaak voor een bodemsanering tijdig in kaart te worden gebracht. Het is daarom aan te bevelen reeds in een vroeg stadium van planvorming (historisch-) bodemonderzoek voor het hele plangebied uit te voeren. Deze bodemonderzoeken zijn ook noodzakelijk bij de aanvraag van een omgevingsvergunning voor het onderdeel bouwen.

Bij de realisatie van ruimtelijke plannen is vaak grondverzet noodzakelijk. Dit grondverzet is middels het Besluit bodemkwaliteit aan regels gebonden. De gemeente Gouda beschikt over een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en de bijbehorende Nota Bodembeheer. Uitgangspunt is dat de kwaliteit van her te gebruiken grond aansluit bij de functie ter plaatse.

Onderzoek en resultaten

In 2011 is de bodem van het plangebied onderzocht ('Verkennd bodemonderzoek Gedenklaan 19/21 te Gouda', IDDS, 7 juli 2011, 1105D223/JKE/rap1). Daarna is de notitie 'Aanvullende gegevens verkennend bodemonderzoek Gedenklaan 19 – 21 te Gouda' (IDDS, 6 augustus 2014, 1103D223/JKE/brf1) opgesteld.

Bij het onderzoek zijn licht verhoogde gehalten van verontreinigende stoffen in zowel de bovengrond als ondergrond en het grondwater gevonden. De gemeten waarden geven geen aanleiding tot het uitvoeren van aanvullend bodemonderzoek. Beperkingen inzake het voorgenomen gebruik van de locatie worden op basis van de onderzoeksresultaten niet voorzien.

Op het perceel waren een viertal kavelsloten gelegen in de periode voordat de locatie bebouwd werd. Uit de resultaten van het verrichte onderzoek lijkt het niet waarschijnlijk dat als gevolg van de demping van de kavelsloten een bodemverontreiniging is ontstaan.

Conclusie

Op basis van de resultaten het onderzoek zijn er geen belemmeringen voor de toekomstige bouwplannen.

5.1.2 Luchtkwaliteit

Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet ook aandacht worden besteed aan de luchtkwaliteit, om te bepalen of de ontwikkeling invloed heeft op de luchtkwaliteit en of de locatie geschikt is om te verblijven.

Voor de effecten van een project op de luchtkwaliteit zijn eisen opgenomen in de Wet milieubeheer (Wm). Titel 5.2 Wm 'Luchtkwaliteitseisen' wordt kortweg aangeduid als de Wet luchtkwaliteit. In de wet is, door middel van criteria, een onderscheid gemaakt tussen grote en kleine ruimtelijke projecten. Een project is klein als het niet in betekenende mate leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. De grens ligt bij 3% van de grenswaarde voor stikstofdioxide en fijn stof. Voor woningbouw draagt een plan dat minder dan 1500 woningen mogelijk maakt "niet in betekenende mate" bij aan de luchtkwaliteit. Dat staat in bijlage 3B van de Regeling luchtkwaliteit.

De luchtkwaliteit op de locatie weegt mee met het bepalen van het woon- en leefklimaat en daarmee of er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Als de concentraties verontreinigende stoffen (ruim) onder de wettelijke grenswaarden liggen, is er een goed woon- en leefklimaat.

Onderzoek en resultaten

Ten behoeve van het bestemmingsplan is het 'Milieuraapport bestemmingsplan Gedenklaan, ODMH, 12 september 2016, nr. 2014127256' opgesteld.

Hierin is aangegeven dat het aantal woningen ruim onder de grens van 1500 woningen valt die opgenomen is in het Besluit NIBM. Er zijn daarom geen berekeningen nodig ten behoeve van het bestemmingsplan.

Ten behoeve van het voldoen aan een goed leefklimaat is nagegaan of de locatie waar de woningen gesitueerd zijn een goede luchtkwaliteit heeft. De concentratie van NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} in de omgeving van de locatie voldoet aan de grenswaarden.

Conclusie

Er zijn in het kader van de luchtkwaliteit geen beperkingen voor het bestemmingsplan.

5.1.3 Geluid

Wettelijk kader

Geluid speelt een rol in een goede ruimtelijke ordening. Daarnaast stelt de Wet geluidhinder specifieke eisen aan bestemmingsplannen.

Geluidzones

De Wet geluidhinder werkt met het systeem van zones (aandachtgebieden) rond geluidsbronnen. Als een geluidgevoelige bestemming binnen een geluidzone ligt, moet de geluidbelasting op dat object worden onderzocht.

In het kader van de Wet geluidhinder is er geen onderzoeksplicht naar 30 km/uur-wegen. In het kader van een beoordeling van een goede ruimtelijke ordening kan het echter wel noodzakelijk zijn de akoestische gevolgen van 30 km/uur wegen in kaart te brengen om te onderzoeken of er sprake is van een goed woon- en leefklimaat.

Grenswaarden Wet geluidhinder

Het systeem van de Wet geluidhinder gaat uit van voorkeursgrenswaarden en maximale grenswaarden.

- Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht.
- Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afweging van de relevante belangen. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid. Aan toestemming voor een hogere geluidbelasting kunnen voorwaarden verbonden worden.
- Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar.



In onderstaande tabel is een overzicht gegeven van de wettelijke grenswaarden (Wgh) per geluidsbron.

Bestemming	Geluidsbron	Geluidsbelasting L_{den} in dB	
		Voorkeurs-grenswaarde	Maximale grenswaarde
te ontwikkelen woningen	Wegverkeer	48	63
	Railverkeer	55	68
	Industrie	50 ¹⁾	55 ¹⁾

¹⁾ Industrielawaai wordt uitgerekend in equivalente geluidsniveaus in dB(A)

Gemeentelijke beleid t.a.v. Hogere waarden

Op 3 september 2012 heeft de gemeente Gouda de Beleidsregel Hogere waarden Regio Midden-Holland van 16 april 2012 vastgesteld. In deze beleidsregel staan voorwaarden weergegeven waaronder burgemeester en wethouders een hogere waarde mogen verlenen.

In onderstaande tabel is het toetsingskader van het gemeentelijk hogere waarde beleid opgenomen (t.g.v. weg- en railverkeer).

Geluidsbelasting wegverkeer	Geluidsbelasting railverkeer	Voorwaarden Hogere Waarde beleid
< 48 dB	< 55 dB	Voldoet aan voorkeursgrenswaarde geen hogere waarde nodig en geen aanvullende voorwaarden vereist
48-53 dB	55-60 dB	Hogere grenswaarde nodig, geen aanvullende voorwaarden vereist
53-63 dB	60-68 dB	Hogere grenswaarden nodig én aanvullende voorwaarden zoals geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte vereist
> 63 dB	> 68 dB	Overschrijding maximale grenswaarden, bouwen niet mogelijk anders dan met dubbele gevel, vliesgevel of dove gevel. In dat geval gelden ook aanvullende voorwaarden voor wat betreft de geluidsluwe gevel en geluidsluwe buitenruimte

Toetsingskader gemeentelijk Hogere Waarde beleid (t.g.v. wegverkeer)



Beoordeling goede ruimtelijke ordening

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is inzicht vereist in de geluidsbelasting ter plaatse van het plangebied. De cumulatieve geluidsbelasting geeft een indicatie voor de te verwachten geluidshinder. De cumulatieve geluidsbelasting kan bepaald worden volgens de methode "Miedema". De te verwachten hinder als cumulatieve geluidsbelasting is gekwantificeerd volgens onderstaande tabel.

Gecumuleerde geluidsbelasting in L_{den} in dB	Milieukwaliteitsmaat
< 50	Goed
50-55	Redelijk
55-60	Matig
60-65	Tamelijk slecht
65-70	Slecht
> 70	Zeer Slecht

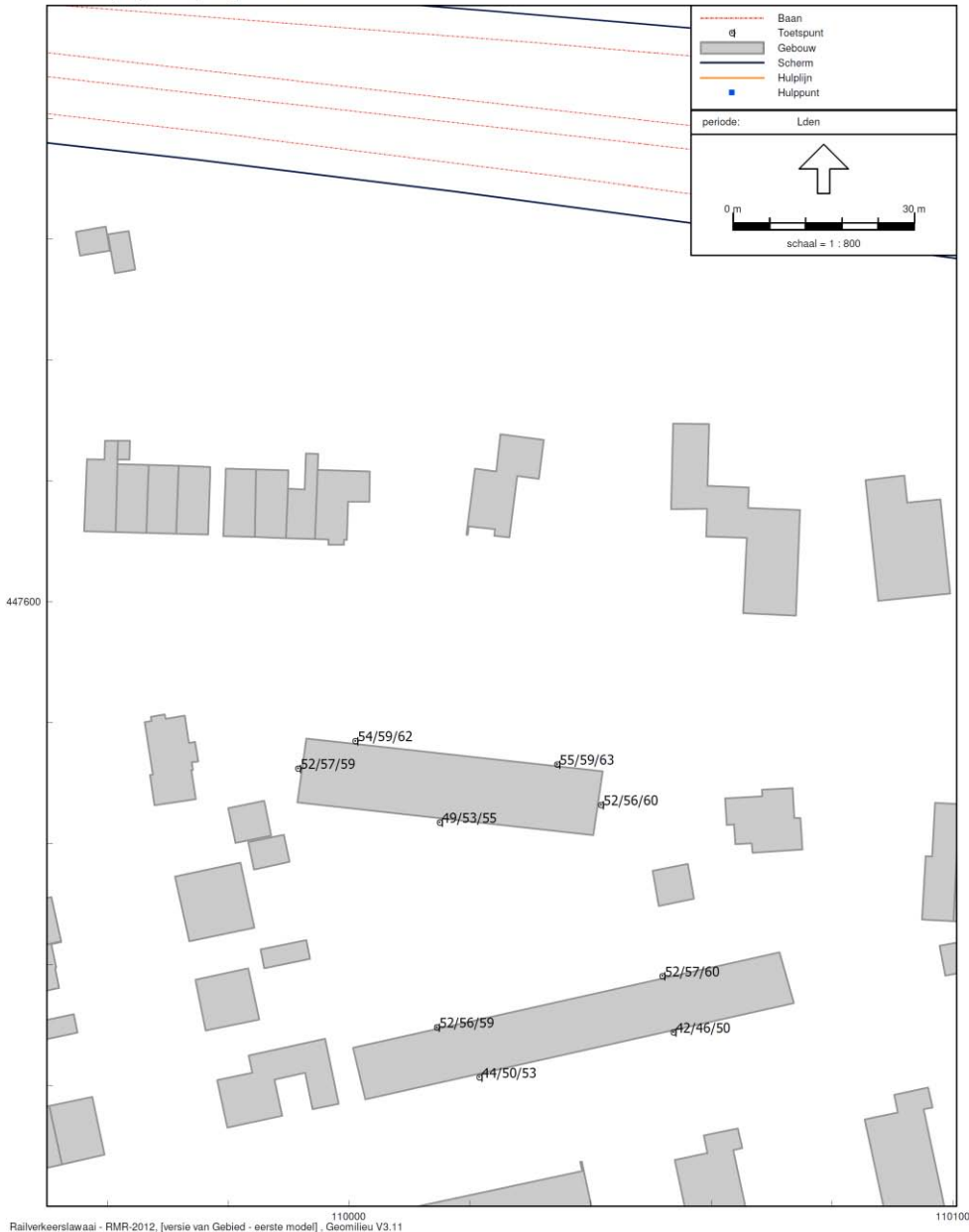
Milieukwaliteitsmaat (Miedema)

Onderzoek en resultaten

Ten behoeve van het bestemmingsplan is het 'Milieuraapport bestemmingsplan Gedenklaan, ODMH, 12 september 2016, nr. 2014127256' opgesteld. Hierin is aangegeven dat ten noorden, zuiden en ten westen van het plangebied enkele 30 km/uur wegen gelegen zijn.

In het milieuraapport is de geluidsbelasting ter plaatse van het plangebied ten gevolge van de spoorlijn Gouda-Utrecht berekend. Hieruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde van 55 dB wordt overschreden, met name op de noordelijk georiënteerde gevels. De geluidsbelasting bedraagt ten hoogste 63 dB. Er wordt voldaan aan de maximale grenswaarde van 68 dB (zie figuur hieronder). Er is een hogere waarden procedure vanuit de Wet geluidhinder nodig. Het vaststellen van een hogere waarde besluit is mogelijk op grond van artikel 83 jo. artikel 110a lid 1 en 3 van de Wet geluidhinder en er wordt voldaan aan de voorwaarden uit de Beleidsregel.

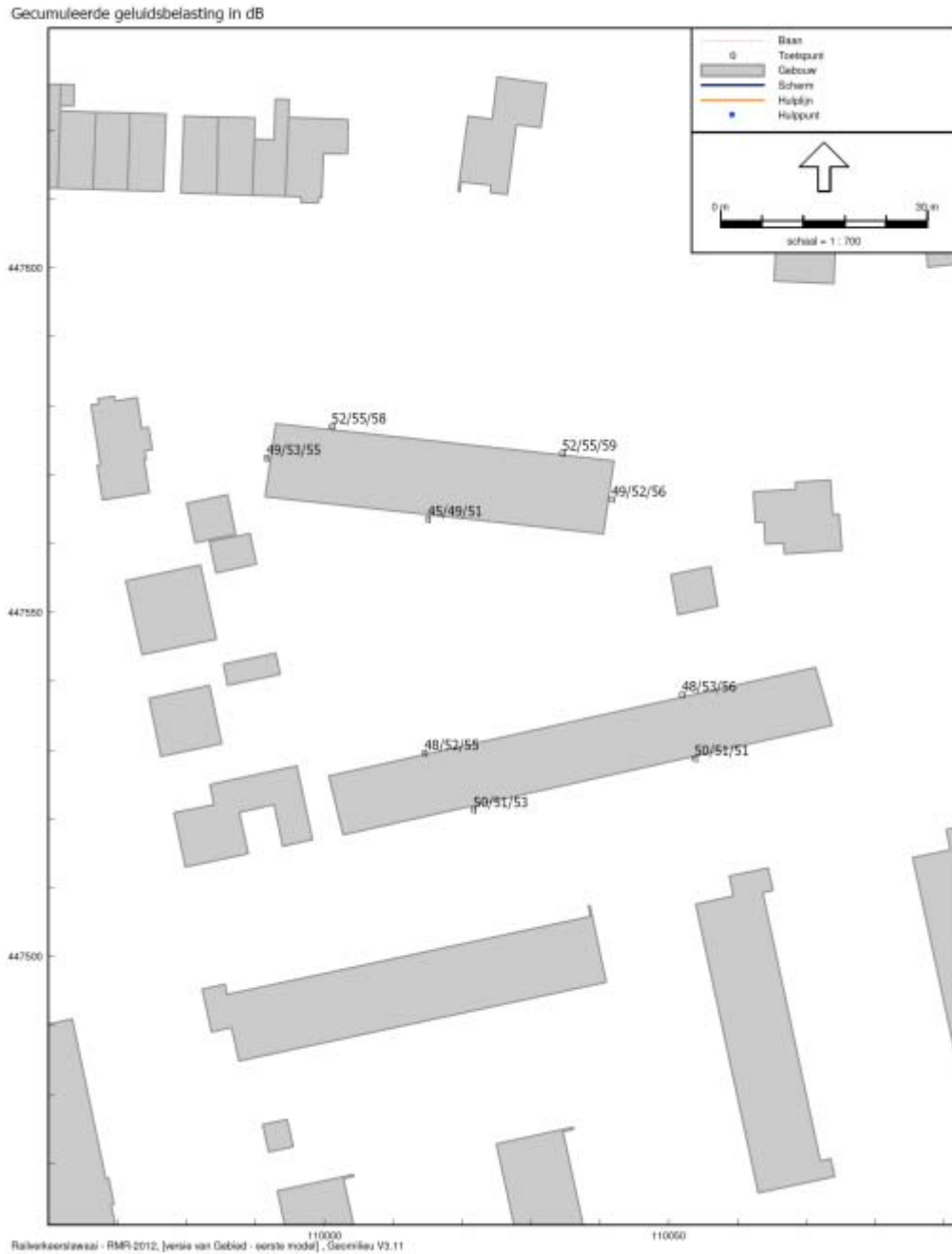
Geluidsbelasting t.g.v. de spoorlijn Gouda – Utrecht



Om een indruk te krijgen in de totale geluidshinder ter plaatse van het plangebied is de gecumuleerde geluidsbelasting bepaald ten gevolge van alle wegen en de spoorweg (zie figuur hieronder).

De gecumuleerde geluidsbelasting ter plaatse van het plangebied bedraagt ten hoogste 59 dB op de tweede verdieping aan de noordzijde. De milieukwaliteitsmaat is daar matig. Gezien de ligging op vrij korte afstand tot het spoor (ca 100 meter) valt dit te verwachten. Op de begane grond en eerste verdieping is de gecumuleerde geluidsbelasting maximaal 55 dB, de milieukwaliteitsmaat is hier redelijk tot goed. Alle woningen beschikken over een geluidsluwe buitenruimte. Daarmee is het leefklimaat ter plaatse van de tuinen goed.

De woningen dienen een zodanige gevelwering te bezitten dat voldaan wordt aan het binnenniveau van 33 dB op grond van het Bouwbesluit. Daartoe zijn bij een aantal woningen hogere geluidswerende voorzieningen als standaard in de gevel noodzakelijk. Daarmee wordt een goed woonklimaat in de woningen bereikt.



Conclusie

Voor railverkeer is een hogere waarden procedure nodig. Er wordt voldaan aan de voorwaarden van de beleidsregel.

Op basis van de gecumuleerde geluidsbelasting kan, aan de hand van de methode Miedema, de milieukwaliteitsmaat op de tweede verdieping aan de noordkant omschreven worden als matig. Bij de lagere verdiepingen is sprake van een redelijke tot goede milieukwaliteitsmaat. De minimale gevelwering van 20 dB vanuit het Bouwbesluit is onvoldoende om het binnenniveau van 33 dB te garanderen. Extra gevelwering is voor dit plan nodig.

"Gedenklaan" (ontwerp)

5.1.4 Bedrijven en milieuzonering

Wettelijk kader

Bedrijvigheid is een milieubelastende activiteit. Tengevolge van aanwezige bedrijvigheid kan mogelijk hinder voor de omgeving optreden met betrekking tot de milieuaspecten geluid, geur, stof en gevaar. Nieuwe situaties, waarin milieubelastende activiteiten en milieugevoelige functies met elkaar worden gecombineerd, moeten worden beoordeeld op mogelijke hindersituaties. Daarbij wordt getoetst aan de Wet milieubeheer (Wm), Algemene Maatregelen van Bestuur onder de Wm en de brochure Bedrijven en Milieuzonering (VNG, 2009). Bedrijven en Milieuzonering geeft richtafstanden per categorie en per type bedrijvigheid aan. Binnen deze richtafstanden is bij een gemiddelde bedrijfsvoering hinder van het bedrijf te verwachten.

De richtafstanden in Bedrijven en Milieuzonering gelden ten opzichte van een milieugevoelige functie, zoals bijvoorbeeld bedoeld met de omgevingstypen 'rustige woonwijk' of 'rustig buitengebied'. In het geval de milieugevoelige functies zijn gelokaliseerd in omgevingstype 'gemengd gebied' kan een afwijkende systematiek worden toegepast, die meer ruimte biedt aan bedrijven.

Onderzoek en resultaten

Ten behoeve van het bestemmingsplan is het 'Milieurapport bestemmingsplan Gedenklaan, ODMH, 12 september 2016, nr. 2014127256' opgesteld. Hierin is aangegeven dat de beoogde woningen ontwikkeld worden te midden van woonbestemmingen. Tussen de bedrijfsbestemmingen in de buurt van het plangebied en de beoogde woningen liggen al bestaande woonbestemmingen. Hierdoor kan de hinder als gevolg van de bedrijvigheid op de beoogde woningen als aanvaardbaar beschouwd worden. Ook zullen de beoogde woningen geen beperkingen opleggen aan de bedrijfsbestemmingen.

Conclusie

Het aspect bedrijvigheid en milieuzonering legt geen beperkingen op aan het vaststellen van het bestemmingsplan.

5.1.6 Flora en fauna

Wettelijk kader

Om natuurwaarden in Nederland te beschermen geldt een drietal wetten: *de Flora- en Faunawet, de Natuurbeschermingswet 1998 en de Wro*. Deze wetgeving is voor een deel verwerkt in provinciaal beleid, te weten: *Visie Ruimte en Mobiliteit Zuid-Holland; Natuurbeheerplan 2012; beleidsregel natuur, recreatie en landschap Zuid-Holland 2013*. Het Rijk heeft aangekondigd dat tijdens de planperiode van dit plan de nationale wetgeving zal worden aangepast. Dit heeft mogelijk gevolgen voor de randvoorwaarden voor toekomstige ontwikkelingen in het plangebied.

De handreiking bestemmingsplan en natuurwetgeving (EL&I, 2007) geeft aan dat: "gemeenten op grond van de Wro rekening moeten houden met een goede ruimtelijke ordening". Het betekent dat op grond van het zorgvuldigheidsbeginsel in het nationaal en provinciaal natuurbeleid rekening wordt gehouden met relevante wetgeving op grond van de uitvoerbaarheid van plannen (art. 9 Besluit ruimtelijke ordening).

Bij een ruimtelijke ontwikkeling dient middels een quick scan (combinatie van bureauonderzoek en één veldbezoek) te worden vastgesteld of het voornemen redelijkerwijs uitvoerbaar is, en:

- overtreding van de verbodsbepalingen voor beschermde soorten plaatsvindt (toetsing *Flora- en faunawet*);
- er mogelijke significante gevolgen zijn voor beschermde gebieden (toetsing aan *Natuurbeschermingswet 1998*, ook wel voortoets genoemd,);
- wezenlijke waarden en kenmerken van Natuurnetwerk Nederland en Provinciale beschermde gebieden (weidevogelgebieden) aangetast worden.

Indien deze beschermde natuurwaarden niet worden aangetast, is de ruimtelijke ontwikkeling conform de eerder genoemde regelgeving toelaatbaar. In dat geval dient rekening te worden gehouden met de algemeen geldende zorgplicht (artikel 2) van de *Flora- en Faunawet*. De zorgplicht bepaalt dat een ieder die weet dat zijn of haar handelen nadelige gevolgen voor flora of fauna veroorzaakt, verplicht is maatregelen te nemen die deze negatieve gevolgen zoveel mogelijk voorkomen, beperken of ongedaan maken.



Onderzoek en resultaten

Ten behoeve van het bestemmingsplan is een quickscan uitgevoerd door de ODMH. Deze quick scan is opgenomen in het 'Milieurapport bestemmingsplan Gedenklaan, ODMH, 12 september 2016, nr. 2014127256'.

Gebiedsbescherming

De quick scan toont aan dat er voor het aspect gebiedsbescherming geen beperkingen zijn.

Soortenbescherming

Afhankelijk van de planning van de uitvoering van (bouw)werkzaamheden dient rekening te worden gehouden met de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied.

Als de werkzaamheden in de winterrustperiode van vissen, rugstreeppad en broedvogels kan worden uitgevoerd, zijn er geen risico's dat beschermde soorten worden aangetast.

Als binnen de actieve periode van broedvogels, vissen en rugstreeppad gewerkt wordt, is aanvullend onderzoek noodzakelijk naar de aanwezigheid van deze diersoorten. Bovendien is dan begeleiding van een flora en fauna-expert bij de werkzaamheden nodig. Indien de bittervoorn aangetroffen wordt is een ontheffing nodig.

Tevens dient de zorgplicht voor algemeen voorkomende zoogdieren en amfibieën in acht te worden genomen. Dat houdt in dat bij graafwerkzaamheden in één richting gewerkt wordt, zodat dieren die in de bodem verscholen zitten kunnen vluchten. Bij het rooien van bomen en struiken en het opruimen van blad/strooisel/houtsnipperlaag dient ook in één richting te worden gewerkt, zodat de dieren voor de werkzaamheden uit kunnen vluchten naar naburige percelen. Daarbij dient niet tijdens vorstperiodes gewerkt te worden, omdat de dieren dan versuft in winterslaap kunnen zijn.

Conclusie

Indien bij de planning en uitvoering van de werkzaamheden rekening gehouden wordt met de (periode van) aanwezigheid van beschermde dieren, zijn er geen belemmeringen voor de ontwikkeling van de woningen.

5.1.7 Externe veiligheid

Wettelijk kader

Activiteiten met gevaarlijke stoffen leveren risico's op voor de omgeving. Door het stellen van eisen aan afstanden tussen de activiteiten met gevaarlijke stoffen en (beperkt) kwetsbare objecten (woningen, kantoren, scholen, enz.) worden de eventuele gevolgen van deze risico's zoveel mogelijk beperkt.

Het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi) vormt het wettelijk kader voor het omgaan met risico's ten gevolge van bedrijven (inrichtingen) met gevaarlijke stoffen.

Het wettelijk kader voor de risico's ten gevolge van transport van gevaarlijke stoffen wordt gevormd door het *Besluit externe veiligheid transport* (Bevt), en het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Daarnaast is, voor zover van toepassing, gebruik gemaakt van gegevens uit het *Basisnet Spoor*, *Basisnet Weg* en het *Basisnet Water* waarin veiligheidsafstanden worden aangegeven op basis van uitgevoerde tellingen en waarbij rekening is gehouden met een te verwachten groeiscenario tot 2020.

Plaatsgebonden risico (PR)

Als "harde" afstandseis voor externe veiligheid geldt een contour voor het plaatsgebonden risico (PR 10-6), die wordt aangegeven als een afstand ten opzichte van de activiteit met gevaarlijke stoffen (risicobron). Binnen deze PR 10-6 contour mogen geen (beperkt) kwetsbare objecten aanwezig zijn of worden geprojecteerd.

Groepsrisico (GR)

Afhankelijk van de aard van de risicobron is er sprake van een bepaald invloedsgebied. Binnen dit

"Gedenklaan" (ontwerp)



invloedsgebied moet worden onderzocht hoe groot de kans per jaar is dat een groep van ten minste 10 (zich binnen dit invloedsgebied bevindende) personen overlijdt ten gevolge van een ramp of zwaar ongeval met de betreffende risicobron. De uitkomst van dit onderzoek geeft de hoogte van het GR weer.

Visie Externe Veiligheid gemeente Gouda

De Visie Externe Veiligheid geeft mede invulling aan de duurzame ontwikkeling van de stad. Enerzijds moeten ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk blijven, terwijl tegelijkertijd de gemeente zorg draagt voor een veilige woon-, werk- en leefomgeving. In deze visie staat de samenhang tussen ruimtelijke ordening, beheersbaarheid en verantwoording van risico's centraal. In het kader van deze visie is de hele stad beschouwd en voor alle soorten risico's op alle soorten locaties is een uniforme en consequente benadering geformuleerd. Op deze manier geeft Gouda concreet richting en uitwerking aan een veilige, integrale invulling van haar ruimtelijke ontwikkeling.

Voor concrete bouwplannen of bij het opstellen van nieuwe bestemmingsplannen geeft de visie planologische kaders voor de procedures. Waar nodig worden aan deze kaders voorwaarden gekoppeld die het risiconiveau beheersbaar houden of risico's uitsluiten. Deze planologische kaders bieden vooraf duidelijkheid in de omgang met externe veiligheid in ruimtelijke procedures.

Onderzoek en resultaten

Ten behoeve van het bestemmingsplan is het 'Milieuraapport bestemmingsplan Gedenklaan, ODMH, 12 september 2016, nr. 2014127256' opgesteld.

Hierin is aangegeven dat binnen en nabij het plangebied geen EV relevante inrichtingen gelegen zijn, geen wegen of vaarwegen gelegen zijn waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd en geen buisleidingen zijn die relevant zijn voor externe veiligheid.

Ten noorden van het plangebied (op 90 meter afstand) is het spoor Gouda – Utrecht gelegen. Over dit spoor worden gevaarlijke stoffen vervoerd. Dit traject valt onder het landelijke Basisnet spoor (landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen). Conform het 'Besluit externe veiligheid transportroutes' moet bij ruimtelijke plannen binnen 200 meter van transportroutes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd het groepsrisico worden beschouwd. Door het plan (18 woningen) zal het groepsrisico ten opzichte van de huidige situatie (bestemming 'Maatschappelijk', school) niet significant veranderen. Het groepsrisico moet wel worden verantwoord.

De wijziging van de bestemming 'Maatschappelijk' naar 'Wonen' is een verbetering als het gaat om de zelfredzaamheid. Op deze locatie was voorheen een basisschool gevestigd. Kinderen onder de 12 worden als verminderd zelfredzaam gezien.

De mechanische ventilatie van de woningen kan eenvoudig uitgevoerd worden met de mogelijkheid om deze met één druk op de knop uit te schakelen.

Het is mogelijk om haaks van het spoor af te vluchten, voor de 6 woningen aan de Voorwillenseweg via de achtertuinen. Voor de woningen die aan de Gedenklaan zijn gelegen via de voortuin.

Ten aanzien van de aspecten bluswatervoorzieningen en bereikbaarheid heeft de Veiligheidsregio een advies uitgebracht (7 juli 2016, kenmerk UIT-2016-060157). De Veiligheidsregio geeft aan dat de bereikbaarheid voldoende is, maar dat in een volgende fase de projectietekening met brandkranen van het waterleidingbedrijf nog aan de brandweer moet worden voorgelegd. Daarnaast constateert de Veiligheidsregio dat de opkomsttijd van 8 minuten voor het plangebied niet wordt gehaald (overschrijding van ± 3 minuten). Dit punt kan niet binnen het plan worden opgelost en zal in een breder verband aangepakt moeten worden.

Conclusie

Omdat het plangebied in het invloedsgebied van het spoor ligt is een verantwoording groepsrisico nodig. Het groepsrisico kan aanvaardbaar geacht worden na het nemen van volgende maatregelen:

- Woningen worden uitgevoerd met de mogelijkheid om de mechanische ventilatie uit te schakelen (zie ook paragraaf 3.2 Visie EV Gouda 2015-2018);
- Projectietekening met bluswatervoorzieningen worden voorgelegd aan de brandweer;
- Overschrijding van de opkomsttijd wordt in breder verband opakt.

"Gedenklaan" (ontwerp)



5.2 Milieueffectrapportage

Wettelijk kader

De wet- en regelgeving voor milieueffectrapportage (m.e.r.) is vastgelegd in hoofdstuk 7 van de Wet milieubeheer (Wm) en in de AMvB Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). In de Wm zijn vooral de procedurele verplichtingen en de m.e.r.-plicht voor plannen met effecten op Natura 2000-gebieden opgenomen. In het Besluit m.e.r. is opgenomen wanneer een m.e.r. verplicht is. Globaal zijn er 3 soorten m.e.r.:

1. Een plan-m.e.r.
Ze is wettelijk verplicht wanneer:
 - a. Het plan kaders stelt voor activiteiten die genoemd zijn in kolom 1 van Bijlage C en D van het Besluit m.e.r. in gevallen die genoemd zijn in kolom 2. Voor een activiteit uit Bijlage D geldt de plan-m.e.r. plicht direct als ze groter is dan een in kolom 2 genoemde getalsmatige drempelwaarde. Als ze kleiner is dan die drempelwaarde, wordt de plan-m.e.r. plicht bepaald door de vormvrije m.e.r.-beoordeling.
 - b. De activiteiten in het bestemmingsplan leiden tot mogelijk significante gevolgen voor Natura 2000-gebieden (passende beoordeling noodzakelijk).
2. Een project- of besluit-m.e.r.
Ze is wettelijk verplicht wanneer:
 - a. De activiteit genoemd is in Bijlage C (kolom 1 en 2) van het Besluit m.e.r.
 - b. De initiatiefnemer of het bevoegd gezag besloten hebben dat voor een activiteit uit Bijlage D van het Besluit m.e.r. een milieueffectrapport opgesteld wordt, cq. moet worden.
3. Een m.e.r.-beoordeling
Ze is wettelijk verplicht voor de activiteiten in kolom 1 van Bijlage D van het Besluit m.e.r.
Indien de activiteit groter is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient de in de Wm beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure doorlopen te worden.
Indien de activiteit kleiner is dan de getalsmatige drempelwaarden in kolom 2 van Bijlage D dient beoordeeld te worden of de in de Wm beschreven m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is. Dit noemt men vormvrije m.e.r.-beoordeling.
Bij het bepalen of een m.e.r.-beoordelingsprocedure al dan niet nodig is dient rekening gehouden te worden met de selectiecriteria genoemd in Bijlage III van de Europese richtlijn m.e.r.

Onderzoek en resultaten

Het bestemmingsplan maakt activiteiten mogelijk die zijn opgenomen in onderdeel D 11.2 van het Besluit m.e.r., de aanleg van een stedelijk ontwikkelingsproject. Omdat de omvang onder de grenzen genoemd in kolom 2 ligt, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling nodig.

In het 'Milieurapport bestemmingsplan Gedenklaan, ODMH, 12 september 2016, nr. 2014127256' is de vormvrije m.e.r.-beoordeling opgenomen. De conclusie luidt dat geen ernstige milieugevolgen te verwachten zijn als gevolg van de ontwikkeling van de woningen die een procedure m.e.r. nodig maken. Het aangepaste plan voorziet in één woningen minder dan het plan waarmee in het milieurapport rekening is gehouden, maar dat leidt niet tot een andere conclusie.

Conclusie

Voor de ontwikkeling van de woningen is een vormvrije m.e.r.-beoordeling gedaan. Er zijn geen ernstige milieugevolgen te verwachten die een procedure m.e.r. nodig maken.

5.3 Waterhuishouding

5.3.1 Rijksbeleid

In de aard en omvang van de nationale waterproblematiek doen zich structurele veranderingen voor. Klimaatveranderingen, zeespiegelstijging, bodemdaling en verstedelijking maken een nieuwe aanpak in het waterbeleid noodzakelijk. In februari 2001 sloten daarom Rijk, Interprovinciaal Overleg, Unie van Waterschappen en Vereniging van Nederlandse Gemeenten de Startovereenkomst Waterbeleid 21e eeuw. Daarmee werd de eerste stap gezet in het tot stand brengen van de noodzakelijke gemeenschappelijke aanpak. Twee jaar later worden de resultaten van die samenwerking en van

"Gedenklaan" (ontwerp)



voortschrijdende kennis en inzicht neergelegd in dit Nationaal Bestuursakkoord Water, hierna te noemen NBW.

Op 25 juni 2008 is NBW-actueel ondertekend door alle betrokken partijen. De stedelijke wateropgave in de nieuwe NBW is verbreed en bestaat uit: de aanpak van wateroverlast door overstromend oppervlaktewater; de aanpak van de wateroverlast in relatie tot rioolcapaciteit, de aanpak van grondwateroverlast. De samenwerking tussen de gemeente en het waterschap bij het oppakken van de stedelijke wateropgave vindt plaats op basis van de wettelijke taken.

In het NBW-actueel is afgesproken dat gemeenten en waterschappen voor het bestaand stedelijk gebied waar onacceptabele wateroverlast optreedt deze wateropgave voor 2015 aanpakken. Daar waar geen sprake is van een urgente opgave geldt dat de opgave uiterlijk in de periode t/m 2027 wordt uitgevoerd.

5.3.2 Provinciaal beleid

Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015

In het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 staat uitgebreid beschreven hoe de provincie, samen met waterschappen en andere partners, een duurzame en klimaatbestendige delta zal realiseren en behouden, waar het veilig en aangenaam wonen, werken en recreëren is.

In het Provinciaal Waterplan zijn de opgaven van de Europese Kaderrichtlijn Water, het Nationaal Bestuursakkoord Water en het Nationale waterplan vertaald naar strategische doelstellingen voor Zuid-Holland. Het Waterplan heeft vier hoofdopgaven:

1. Waarborgen waterveiligheid
2. Zorgen voor mooi en schoon water
3. Ontwikkelen duurzame zoetwatervoorziening
4. Realiseren robuust en veerkrachtig watersysteem

In het plan zijn deze opgaven verder uitgewerkt in 19 thema's én voor drie gebieden, in samenhang met economische, milieu- en maatschappelijke opgaven. Dit leidt tot een integrale visie op de ontwikkeling van de Zuid-Hollandse Delta, het Groene Hart en de Zuidvleugel van de Randstad.

Het Waterplan vervangt de eerdere beleidsplannen voor (grond)water. Het plan staat in nauw verband met de provinciale structuurvisie. Daarin staat wat er met de ruimte in Zuid-Holland gaat gebeuren en waar. Het Rijk, alle andere provincies en de vijftientig waterschappen in Nederland hebben eveneens in 2009 nieuwe water(beheer)plannen opgesteld.

Actieprogramma Water

In het Actieprogramma Water staat concreet wat de provincie doet om de beoogde resultaten in 2015 te kunnen behalen. Het gaat vooral om uitwerken van nieuwe beleidskaders, bewaken van de voortgang en regie op gebiedsprojecten. De daadwerkelijke uitvoering van projecten wordt verzorgd door de waterschappen. De provincie beschrijft wat er de komende jaren moet gebeuren. De waterschappen bepalen voor hun eigen karakteristieke beheergebied hoe zij dat doen.

5.3.3 Beleid Hoogheemraadschappen

De hoogheemraadschappen zijn het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater. Met het oog op het zuiveren van afvalwater beheren de hoogheemraadschappen rioolgemaal, persleidingen en zuiveringsinstallaties.

In het proces van ruimtelijke planvorming hebben de hoogheemraadschappen een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheersfase van ruimtelijke plannen een regelgevende rol.

De gemeente Gouda heeft te maken met twee hoogheemraadschappen. Het hoogheemraadschap van Rijnland is verantwoordelijk voor het waterbeheer ten oosten van de Gouwe en ten noorden van de Hollandse IJssel. Ten westen van de Gouwe en ten zuiden van de Hollandse IJssel ligt het beheergebied van het Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard (HHSK).

5.3.3.1 Taken en bevoegdheden van Rijnland als waterbeheerder

Het Hoogheemraadschap van Rijnland is in het plangebied het bevoegd gezag voor het beheer van waterkeringen, oppervlaktewater en (ondiep) grondwater.

De drie hoofddoelen van dit beheer zijn veiligheid tegen overstromingen, voldoende water en gezond

water. Wat betreft veiligheid is cruciaal dat de waterkeringen voldoende hoog en stevig zijn én blijven en dat rekening wordt gehouden met mogelijk toekomstige dijkverbeteringen. Wat betreft voldoende water gaat het erom het complete watersysteem goed in te richten en te beheren. Daarbij wil Rijnland dat watergangen en kunstwerken zoals gemalen op orde en toekomstvast worden gemaakt, rekening houdend met klimaatverandering.

Rijnlands taken en bevoegdheden op het gebied van gezond water betreffen het zuiveren van afvalwater en het reguleren van lozingen op oppervlaktewater. Europese regelgeving (de Kaderrichtlijn Water) is hierbij kaderstellend. Het voorkómen van verontreiniging en een goede inrichting van oppervlaktewateren dragen in belangrijke mate bij aan gezond water.

Met het oog op het zuiveren van afvalwater beheert Rijnland rioolgemalen, persleidingen en zuiveringsinstallaties.

Aan de hand van het Waterbeheersplan werkt Rijnland aan zijn ambities.

In het proces van ruimtelijke planvorming heeft Rijnland een adviserende rol. In de uitvoerings- en beheersfase van ruimtelijke plannen heeft Rijnland een regelgevende rol.

5.3.3.2 Waterbeheerplan

In maart 2016 is het vijfde Waterbeheerplan (WBP5) vastgesteld. Dit plan geeft richting aan het waterbeheer in de periode 2016 -2021. Het WBP is een belangrijk kader voor het jaarlijkse meerjarenperspectief. In het WBP geeft de waterbeheerder aan wat de ambities voor de komende planperiode zijn en welke maatregelen in het watersysteem worden getroffen.

Het doel is dat ons gebied nu en in de toekomst goed beschermd wordt tegen overstromingen en wateroverlast, er een goede waterkwaliteit ontstaat, het afvalwater op duurzame wijze wordt gezuiverd en de grondstoffen worden hergebruikt. In het WBP5 staat samen werken met onze omgeving aan water centraal. Rijnland wil samen met zijn omgeving werken aan duurzaam en efficiënt waterbeheer tegen zo laag mogelijke maatschappelijke kosten.

5.3.3.3 Keur en uitvoeringsregels

Op grond van de Waterwet is het hoogheemraadschap als waterschap bevoegd via een eigen verordening, de Keur, regels te stellen aan handelingen die het watersysteem beïnvloeden.

Denk hierbij aan handelingen in of nabij:

- waterkeringen (onder andere duinen, dijken en kaden),
- watergangen (onder andere kanalen, rivieren, sloten, beken),
- andere waterstaatswerken (o.a. bruggen, duikers, stuwen, sluizen en gemalen)
- de bodem van kwelgevoelige gebieden

Maar ook aan:

- Onttrekken en lozen van grondwater
- Het aanbrengen van verhard oppervlak

De Keur vermeldt expliciet welke handelingen vergunningplichtig zijn en welke aan algemene regels of aan de zorgplicht moeten voldoen.

Wie bijvoorbeeld op een waterkering wil bouwen, moet een watervergunning aanvragen bij Rijnland (én een omgevingsvergunning bij de gemeente).

In de uitvoeringsregels die bij de Keur horen is dit nader uitgewerkt. De regels van Rijnland zijn te vinden op www.rijnland.net/regels.

Keur Rijnland 2015

Op 11 maart 2015 heeft het Hoogheemraadschap van Rijnland de Keur 2015 vastgesteld, die per 1 juli 2015 in werking is getreden. Per 10 juni 2016 is de wijziging hierop in werking getreden. Bij deze Keur is sprake van grote deregulering. Er is gebroken met de gangbare manier van regulering waarbij als uitgangspunt werd gehanteerd: alle handelingen in het watersysteem zijn zonder vergunning verboden. Het uitgangspunt van deze Keur is 'ja, tenzij': in beginsel zijn handelingen en/of werken in het watersysteem toegestaan, tenzij expliciet in deze Keur anders is bepaald. Indien dat het geval is, zijn er nadere regels voor die handelingen vastgesteld. Nadere regels zijn voorschriften van een algemene regel of voorwaarde waaronder een vergunningplichtig(e) werk of handeling wordt toegestaan.



5.3.3.4 Riolering en afkoppelen

Voor zover het bestemmingsplan nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is het van belang dat er met Rijnland afstemming plaatsvindt over het omgaan met afvalwater en hemelwater. Overeenkomstig het rijksbeleid gaat Rijnland uit van een voorkeursvolgorde voor de omgang met deze waterstromen. Deze houdt in dat allereerst geprobeerd moet worden het ontstaan van (verontreinigd) afvalwater te voorkomen, bijvoorbeeld door het toepassen van niet uitlogende bouwmaterialen en het vermijden van vervuilende activiteiten op straat zoals auto's wassen en chemische onkruidbestrijding. Vervolgens is het streven vuil water te scheiden van schoon water, bijvoorbeeld door het afkoppelen van hemelwaterafvoeren van gemengde rioolstelsels. De laatste stap in de voorkeursvolgorde is het zuiveren van het afvalwater. De doelmatigheid daarvan wordt vergroot door het scheiden van de schone en de vuile stromen.

Deze voorkeursvolgorde wordt onderschreven door de gemeente in het gemeentelijk rioleringsplan (GRP).

5.3.3.6 Zorgplicht en preventieve maatregelen voor hemelwater

Voor de verwerking van hemelwater wijzen de waterbeheerders op de zorgplicht en op het nemen van preventieve maatregelen. Het verdient aanbeveling daar waar mogelijk aandacht te besteden aan maatregelen bij de bron. Preventie heeft de voorkeur boven 'end-of-pipe' maatregelen. Uitgangspunt is dat het te lozen hemelwater geen significante verslechtering van de kwaliteit van het ontvangende oppervlaktewater mag veroorzaken en emissie van vervuilende stoffen op het oppervlaktewater waar mogelijk wordt voorkomen. Daar waar ondanks de zorgplicht en de preventieve maatregelen van het te lozen hemelwater naar verwachting een aanmerkelijk negatief effect optreedt op de oppervlaktewaterkwaliteit, kan in overleg tussen gemeente en waterschap gekozen worden voor aanvullende voorzieningen, een verbeterd gescheiden stelsel of - als laatste keus - aansluiten op het gemengde stelsel. Ook kan de gemeente in overleg met het waterschap kiezen voor een generieke 'end-of-pipe' aanpak. Deze keuze moet dan expliciet gemaakt worden in het GRP.

5.3.4 Gemeentelijk beleid

Het gemeentelijk Rioleringsplan (GRP) geeft invulling aan het stedelijk waterbeheer van de gemeente Gouda. Hierin staat Gouda's visie beschreven over het rioolbeheer. En het GRP geeft op transparante wijze invulling aan de gemeentelijke zorgplicht met betrekking tot water: Deze zorgplichten zijn:

- Zorgplicht voor de inzameling en het transport van stedelijk afvalwater (Wet Milieubeheer);
- Zorgplicht voor afvloeiend hemelwater (Wet op de Waterhuishouding);
- Zorgplicht voor het voorkomen van structureel nadelige gevolgen van grondwaterstanden (Wet op de Waterhuishouding).

De rioleringszorg heeft één hoofddoel. Dit is het duurzaam beschermen van de volksgezondheid. Het aanleggen en het onderhouden van adequate rioolssystemen is een wettelijke verplichting die voortvloeit uit de gemeentelijke zorgplicht voor afvalwater (artikel 10.33 uit de Wet milieubeheer).

Het algemene doel van de riolering wordt in het GRP vertaald in de onderstaande zes werkbare doelen.

1. Inzameling van het binnen gemeentelijk gebied geproduceerde verontreinigde water;
2. Inzameling van het overtollige hemelwater en grondwater dat niet mag of kan worden gebruikt voor de lokale waterhuishouding;
3. Transport van het ingezamelde water naar een geschikt lozingspunt;
4. Ongewenste emissies naar oppervlaktewater, bodem en grondwater zoveel mogelijk voorkomen;
5. Zo min mogelijk overlast voor de omgeving veroorzaken (in de breedste zin van het woord);
6. Doelmatig beheer en een goed gebruik van de riolering tegen de laagst mogelijke maatschappelijke kosten.

Waterplan Gouda

In 2002/2003 stelden de gemeente Gouda en meerdere hoogheemraadschappen het eerste Waterplan voor Gouda vast. In 2008 hebben gemeente Gouda en het hoogheemraadschap van Rijnland de uitvoering van dat Waterplan geëvalueerd. Het hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard was als agendalid bij dit proces betrokken. Deze evaluatie heeft geleid tot een actualisatie van het Waterplan. In de actualisatie zijn de gezamenlijke ambities vastgelegd en wordt de gezamenlijke onderzoeksagenda vastgesteld. Concrete afspraken over de te nemen maatregelen, inclusief de financiering daarvan, worden gemaakt in het jaarlijks op te stellen uitvoeringsprogramma. Het geactualiseerde Waterplan is op 25 mei 2011 door de gemeenteraad van Gouda vastgesteld.

Toelichting op hoofdlijnen van het geactualiseerde Waterplan Gouda

In Gouda bestaat een kwetsbaar evenwicht tussen te natte en te droge omstandigheden. Enerzijds mag bij een regenbui geen wateroverlast ontstaan en anderzijds moet het waterpeil juist hoog genoeg zijn om houten funderingen te conserveren en om extra daling van de bodem te voorkomen. Dit uit zich in een relatief geringe drooglegging en weinig mogelijkheden voor peilfluctuaties.

Voor de kans op overstroming gelden sinds 2009 provinciale normen. Deze normen vormden geen uitgangspunt in het Goudse Waterplan van 2003. Uitgangspunt voor Gouda is dat woningen droog moeten blijven. Om aan een norm van maximaal 1 keer per 100 jaar wateroverlast te voldoen, moeten veel wegen uit de hoofdinfrastructuur van Gouda eerder worden opgehoogd dan nu geraamd. Vanwege de grote financiële gevolgen wil Gouda met instemming van Rijnland afwijken van de provinciale normen. Uitgangspunt is wel dat we accepteren dat wegen soms onder water staan. Gemeente en Rijnland gaan hierover in gesprek met de provincie Zuid Holland.

Water is en blijft een belangrijke belevingswaarde in Gouda

Van belang bij beleving van water zijn kwaliteit, zichtbaarheid, schoon water, cultuurhistorische waarden en bekendheid met het watersysteem en haar geschiedenis. In Gouda is er enthousiasme bij inwoners voor het waterrijke karakter van de stad, maar er blijkt nog veel onbekend over het watersysteem en het beheer van water in de woonomgeving van mensen. Tevens bestaat de wens om het water schoner en aantrekkelijker te maken voor inwoners en bezoekers van de stad. Gouda en Rijnland ontplooiën daarom activiteiten op het gebied van voorlichting en educatie. Tevens wordt uitgesproken welke voorstellen vanuit het project Hollandse Waterstad in het waterplan als actiepunten worden opgenomen.

Onderhoud en beheer vragen om afstemming tussen betrokken organisaties.

Het onderhoud van het watersysteem binnen Gouda is verdeeld onder twee instanties. De waterschappen onderhouden de primaire wateren. De gemeente is verantwoordelijk voor het onderhoud van de overige wateren en heeft dit onderhoud uitbesteed aan Cyclus. Het overgrote deel van de klachten van burgers over waterbeheer gaat over onderhoud, in het bijzonder zwerfvuil. Gouda en Rijnland nemen deze klachten ter harte; de samenwerking tussen beide wordt geïntensiveerd, waarbij ook Cyclus wordt betrokken.

5.3.5 Planbeschrijving en conclusie

Bij het opstellen van het stedenbouwkundig ontwerp is nader onderzocht wat het effect is van de plannen op de waterhuishouding. Hiertoe is een analyse gemaakt waarin onderzocht is of de hoeveelheid verharding door het plan toeneemt.

De bestemmingen groen en water binnen het plangebied zijn ten opzichte van het voorheen geldende bestemmingsplan niet gewijzigd. Het plan voorziet binnen deze bestemmingen niet in dempingen en/of extra verhardingen.

Ter plaatse van de bestemming Wonen gold voorheen de bestemming Maatschappelijk. Op grond hiervan mocht het bouwvlak voor maximaal 70% worden bebouwd. De aanleg van verharding was echter niet beperkt, zodat het verharden van het totale perceel was toegestaan. In de nieuwe situatie is sprake van verharding ter plaatse van de woningen, bijgebouwen en de nieuwe parkeerplaatsen. De achtertuinen mogen op grond van onderhavig bestemmingsplan maximaal 50% worden bebouwd tot een maximum van 30m² bij de 12 rijwoningen en 55m² bij de zes woningen langs de Voorwillenseweg. Het verharden van de tuinen is in het bestemmingsplan niet beperkt. Overigens is het aannemelijk dat niet alle toekomstige eigenaren hun tuinen volledig verharden. De planologische situatie ten aanzien van verharding blijft derhalve gelijk.

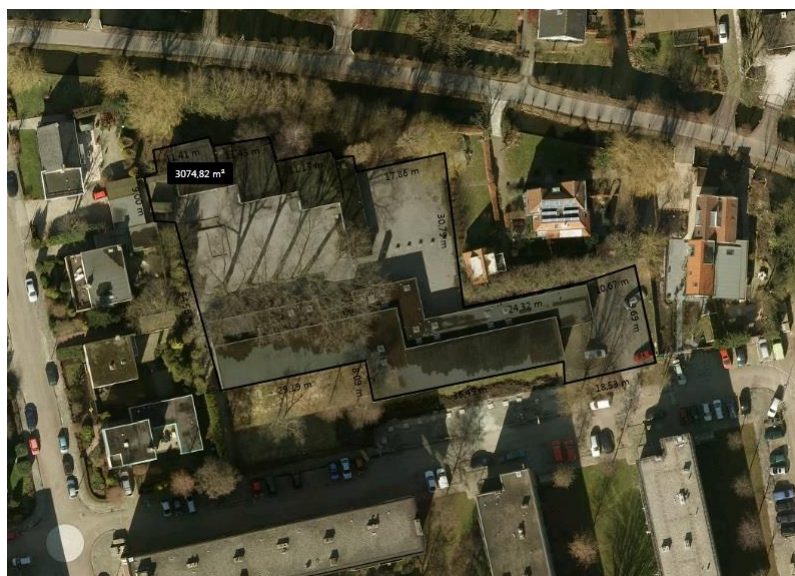
Het perceel is ca. 3.850 m² groot. In de oude situatie ten tijde van de school was ca. 3.075 m² (±80%) van het perceel verhard, zie ook afbeelding hieronder. Het nieuwe stedenbouwkundig ontwerp (zie afbeelding hieronder) voorziet in ca. 1.530 m² aan woningen, schuren, (achter)pad en nieuwe parkeerplaatsen. Het overige gebied bestaat uit tuin. Op grond van het bestemmingsplan is het oprichten van meer bijgebouwen mogelijk, in totaal ca. 534m². Daarmee komt het totaal aan verharding op ca. 2.064m². Verder zal er ook sprake zijn van tuinverharding. Het oppervlak van de achtertuinen bedraagt in totaal ca. 2.000 m². Indien de achtertuinen voor de helft worden verhard zal er ongeveer sprake zijn van het oorspronkelijke verharde oppervlakte. Het verhard oppervlak neemt niet (of slechts beperkt) toe ten opzichte van de oude situatie.

Gezien het bovenstaande wordt dan ook geen negatief effect op de waterhuishouding verwacht.





Afbeelding *luchtfoto plangebied met globaal oppervlak*



Afbeelding *luchtfoto met voormalige school omstreeks 2010*



Afbeelding *Stedenbouwkundig plan*

"Gedenklaan" (ontwerp)



Hoofdstuk 6 Planopzet

In dit hoofdstuk wordt in het kort ingegaan op de opbouw en inhoud van de regels van het bestemmingsplan Gedenklaan. In de voorgaande hoofdstukken is het beleid beschreven en zijn de ruimtelijke en functionele opzet van het plangebied toegelicht. De regels zijn een juridische vertaling van de gemaakte keuzes voor dit plangebied. Het bestemmingsplan Gedenklaan maakt de herontwikkeling van een voormalige schoollocatie naar 18 woningen mogelijk.

6.1 Feitelijke planopzet

algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een geografische plaatsbepaling (verbeelding), regels en een toelichting. De geografische plaatsbepaling en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide onderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Het bestemmingsplan is opgesteld conform het (wettelijke) model Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) versie 2012. Hierdoor is het plan geschikt voor interactieve uitwisseling via het Informatie Model Ruimtelijke Ordening (IMRO) 2012. De toelichting heeft in beginsel geen rechtskracht. Niettemin vormt zij een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het plan ten grondslag liggen. Daarbij is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

methodiek

Het bestemmingsplan maakt de bouw van 18 eengezinswoningen mogelijk. De eigendomssituatie en het stedenbouwkundig ontwerp vormen samen de onderlegger. Dit is vertaald in een nieuwe verbeelding en regels waarbinnen de 18 eengezinswoningen worden toegestaan. Voor de opzet van het bestemmingsplan is het Handboek Digitale Bestemmingsplannen van de Gemeente Gouda aangehouden. Zowel de verbeelding, de regels als de toelichting zijn opgezet aan de hand van dit handboek. Voor de regels is daarnaast gebruik gemaakt van de Standaardregeling van de gemeente.

In het bestemmingsplan hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming toegewezen gekregen. Daarnaast komen op sommige gronden aanduidingen voor. Met een bestemming wordt tot uitdrukking gebracht welke gebruiksdoelen of functies, met het oog op een goede ruimtelijke ordening, aan de in het plangebied gelegen gronden zijn toegekend. Een bestemming heeft altijd betrekking op een geometrisch bepaald vlak; lijn- en puntbestemmingen komen niet voor. Aanduidingen bevatten specificaties van bestemmingen met betrekking tot het gebruik of het bouwen. Aanduidingen hebben altijd juridische betekenis, die in de regels wordt gegeven.

6.2 Juridische planopzet

Alle functies zijn apart bestemd of aangeduid, waardoor het direct mogelijk is om met het bijbehorende renvoi (verklaring van de bestemmingen en aanduidingen) te zien welke bestemmingen aan de gronden binnen het plangebied gegeven zijn. In de bijbehorende regels zijn de bestemmingsomschrijving, de bouwregels en de gebruiksregels alsmede de afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden te vinden.

bestemmingsvlakken

In dit plan wordt gebruikgemaakt van bestemmingsvlakken. Het bestemmingsvlak geeft aan waar een bepaald gebruik toegestaan is. Het bouwvlak is een gebied dat op de plankaart is aangegeven en waarvoor de mogelijkheden om gebouwen te bouwen in de regels zijn aangegeven.

aanduidingen

Op de verbeelding is een onderscheid gemaakt in enkele verschillende aanduidingen. Alle aanduidingen met betrekking tot de wijze van bouwen en de verschijningsvorm van bouwwerken, worden bouwaanduidingen genoemd. Alle aanduidingen die betrekking hebben op afmetingen en oppervlakten, zowel ten aanzien van het bouwen als ten aanzien van het gebruik, zijn maatvoeringaanduidingen.

bestemmingsregelingen

De regels bestaan uit verschillende hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat inleidende regels. Die bestaan uit omschrijvingen van enkele in de regels voorkomende begrippen en de wijze van meten, bijvoorbeeld hoe de oppervlakte van een bouwwerk gemeten moet worden. Hoofdstuk 2 behelst de bestemmingsregels, die hierna uitgebreid aan de orde komen. Hoofdstuk 3 bevat de anti-dubbeltelbepaling, voorgeschreven op grond van het Besluit ruimtelijke ordening, en algemene bouw- en afwijkingsbevoegdheden. De antidubbeltelbepaling voorkomt dat grotere bouwmogelijkheden ontstaan door grond dubbel te tellen bij de toetsing aan het bestemmingsplan. Hoofdstuk 4 behelst het overgangsrecht. Ook van dit artikel staat de redactie vast. Het is gebaseerd op het Besluit ruimtelijke ordening. De slotregel is de titel van het bestemmingsplan. In de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (artikel 2.1, lid 1c) staat het algemene verbod om de gronden en bouwwerken in strijd met de bestemming te gebruiken. Overtreding van dit verbod is een strafbaar feit.

Toelichting op de bestemmingsregels

Aan de gronden binnen het plangebied zijn bestemmingen toegekend. In de bijbehorende bestemmingsregels is bepaald wat de gebruiks- en bouwmogelijkheden zijn. Hieronder staat een toelichting op de afzonderlijke bestemmingen.

Artikel 3 Groen

De bestemming 'Groen' is toegekend aan de randen van de sloot ten zuiden van de Voorwillenseweg. De rand ten zuiden van de sloot is iets breder van opzet dan in het voorgaande bestemmingsplan met als doel de bestaande bomen zoveel mogelijk te kunnen behouden. De groene randen langs de sloten zijn namelijk kenmerkend voor de Voorwillenseweg. Het is daarom wenselijk dat het groenblauwe karakter behouden blijft. De voor 'Groen' aangewezen gronden zijn bestemd voor onder andere groenvoorzieningen en water. Op deze gronden zijn alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming toegestaan. Onder andere is ten behoeve van water en de ontsluiting van de woonpercelen in totaal ten hoogste één brug toegestaan. Binnen deze bestemming zijn verder geen bouwmogelijkheden. Op deze wijze wordt de rand langs de sloot beschermd.

Artikel 4 Tuin

De gronden voor de voorgevels van woningen zijn bestemd als 'Tuin'. Deze wijze van bestemmen sluit aan op het bestemmingsplan 'Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost'. Het uitgangspunt is dat de voorgevels van de woningen goed zichtbaar zijn vanaf de openbare weg. Het is dan ook wenselijk de gronden voor de woningen zoveel mogelijk vrij te houden van bebouwing. Daarom zijn op deze gronden alleen bouwwerken, geen gebouwen zijnde, ten dienste van de bestemming toegestaan, zoals erf- en terreinafscheiding van maximaal 1 meter hoog en erkers. Schuren en andere gebouwen zijn niet toegestaan. Parkeerplaatsen met bijbehorende voorzieningen zijn wel mogelijk. Het stedenbouwkundig ontwerp gaat uit van twee parkeerplaatsen in de voortuin van de (half)vrijstaande woningen langs de Voorwillenseweg. Parkeren in de voortuinen van de nieuwe woningen aan de Gedenklaan wordt in het huidige stedenbouwkundig ontwerp niet voorgestaan.

Artikel 5 Verkeer - Verblijf

De bestemming 'Verkeer – Verblijf' is toegekend aan het trottoir en de parkeerplaatsen langs de noordzijde van de rijbaan van de Gedenklaan. Hierbij is aangesloten op het bestemmingsplan 'Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost'. In dat bestemmingsplan is aan de rijbaan en de parkeerplaatsen en trottoirs ten zuiden ervan de zelfde bestemming 'Verkeer – Verblijf' toegekend. De regels van beide bestemmingsplan komen overeen met elkaar.

Artikel 6 Water

Ter plaatse van de sloot ten zuiden van de Voorwillenseweg is de bestemming 'Water' uit het geldende bestemmingsplan 'Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost' overgenomen. Binnen deze bestemming zijn bouwwerken ten dienste van de bestemming toegestaan. Onder andere is een brug voor de ontsluiting van de woonpercelen voor langzaam verkeer mogelijk alsmede duikers en damwanden.

Artikel 7 Wonen

De gronden ter plaatse van de woningen en de zij- en achtertuinen, voor zover gelegen achter de voorgevellijn, zijn bestemd als 'Wonen'. Binnen deze bestemming zijn zelfstandige woningen met bijbehorende bouwwerken toegestaan. De woningen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte zijn met een maatvoeringsaanduiding op de verbeelding aangeduid. Tevens is ter plaatse van het bouwvlak aan de Gedenklaan de bouwaanduiding 'aaneengebouwd' opgenomen, dat inhoudt dat de woningen tegen elkaar aan moeten worden gebouwd. Ter plaatse van het bouwvlak voor de woningen aan de Voorwillenseweg is de bouwaanduiding 'vrijstaand' opgenomen. Hier zijn (half)vrijstaande woningen mogelijk. Halfvrijstaande woningen mogen tegelijkertijd aan een zijde verbonden zijn met een andere woning en aan de andere zijde met een bijbehorend bouwwerk. Bij alle woningen zijn onder voorwaarden bijbehorende bouwwerken mogelijk, zoals schuren. Onder andere dienen de gronden buiten het bouwvlak voor ten minste 50% onbebouwd te blijven en is een maximum oppervlak aan bijbehorende bouwwerken toegestaan, te weten maximaal 55m² bij (half)vrijstaande woningen en maximaal 30 m² bij rijwoningen. Met betrekking tot dakkapellen en uitbouwen van woningen zijn ook regels opgenomen. Het uitvoeren van beroepsmatige en bedrijfsmatige activiteiten aan huis en in bijbehorende bouwwerken is onder voorwaarden mogelijk. Bij de woningen dient voldoende parkeergelegenheid te worden aangelegd. Hiervoor gelden de gemeentelijke parkeernormen. Er kan alleen omgevingsvergunning worden verleend indien voldoende inzichtelijk is gemaakt dat er voldoende parkeerplaatsen in het plan en/of de (directe) omgeving worden aangelegd.

Hoofdstuk 7 Uitvoerbaarheid

7.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de voorbereiding van een bestemmingsplan dient op grond van artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) inzicht te worden gegeven in de economische uitvoerbaarheid van het plan. Tevens is met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening de verplichting ontstaan om, indien sprake is van ontwikkelingen waarvoor de gemeente redelijkerwijs kosten moet maken, bijvoorbeeld voor de aanleg van voorzieningen van openbaar nut, en de plankosten, deze moeten worden verhaald op de initiatiefnemer c.q. ontwikkelaar. Op grond van artikel 6.12 stelt de raad hiertoe een exploitatieplan op.

Alternatieve mogelijkheid is dat kostenverhaal op alternatieve wijze wordt verzekerd. In dat geval dient een en ander te worden vastgelegd in privaatrechtelijke overeenkomsten met de eigenaar.

De gemeente heeft afspraken gemaakt over kostenverhaal in de overeenkomst voor de verkoop van de grond aan de ontwikkelaar. Hiermee zijn de kosten op een andere wijze verzekerd en is de economische uitvoerbaarheid gegarandeerd.

7.2 Handhaving

De doelstellingen van het ruimtelijk beleid zoals verwoord in het bestemmingsplan kunnen slechts worden verwezenlijkt, indien de regels van het bestemmingplan worden nageleefd. De gemeente dient op de eerste plaats zelf haar regels na te leven en er vervolgens voor zorg te dragen dat anderen deze regels naleven. Hiertoe zullen regelmatig controles uitgevoerd moeten worden. In het plan is aandacht besteed aan de handhaafbaarheid van de regels. Bepalingen waarvan op voorhand bekend is dat de controle op de naleving een probleem vormt zijn vermeden. Tevens zijn vage formuleringen geweerd ter voorkoming van verschillende interpretaties. Duidelijke en inzichtelijke formuleringen geven zowel de ambtenaren belast met handhaving als de burgers houvast. Wanneer het gebruik van een multi-interpretabel begrip niet kan worden voorkomen, is in de begripsomschrijving duidelijk gemaakt welke interpretatie of definitie in dit bestemmingsplan gehanteerd wordt.

7.3 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk worden de uitkomsten van het bestuurlijke vooroverleg (conform artikel 3.1 Bro) met de besturen van de betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van de provincie en rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in geding zijn. Het genoemde overleg zal plaatsvinden aan de hand van het ontwerpbestemmingsplan. De eventuele inspraakreacties en zienswijzen zullen in dit hoofdstuk verwoord worden.

7.3.1 Overleg ex artikel 3.1.1 Bro

Over het vooroverleg wordt door de gemeente met diverse partijen (zoals de provincie, het hoogheemraadschap) het wettelijk verplichte vooroverleg gevoerd. De resultaten hiervan worden te zijner tijd in deze paragraaf weergegeven.

7.3.2 Zienswijzenprocedure

Na het verwerken van de eventuele overlegreacties wordt het ontwerpbestemmingsplan opgesteld. Dat wordt, zoals de wet voorschrijft, gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegd waarbij zienswijzen kunnen worden ingediend. Van de zienswijzenprocedure wordt te zijner tijd in deze paragraaf verslag gedaan. Na de zienswijzenprocedure wordt het bestemmingsplan ter vaststelling aan de gemeenteraad aangeboden. De raad kan het plan gewijzigd of ongewijzigd vaststellen. Het vastgestelde bestemmingsplan behoeft op grond van de Wro geen goedkeuring meer van Gedeputeerde Staten. Tegen het besluit tot vaststelling staat, voor belanghebbenden, direct beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Direct na de beroepstermijn treedt, indien tijdens de beroepstermijn geen verzoek om voorlopige voorziening is ingediend, het plan in werking.

Bijlagen



Bijlage 1 Milieurapport bestemmingsplan Gedenklaan (ODMH)



Bijlage 2 Parkeeronderzoek

