

# **Ruimtelijke onderbouwing gemaal Willens Goejanverwelledijk**

**3 juli 2012**



---

## **Ruimtelijke onderbouwing gemaal Willens Goejanverwelledijk**



## Verantwoording

|                        |                                                            |
|------------------------|------------------------------------------------------------|
| <b>Titel</b>           | Ruimtelijke onderbouwing gemaal Willens Goejanverwelledijk |
| <b>Opdrachtgever</b>   | Hoogheemraadschap van Rijnland                             |
| <b>Projectleider</b>   | P.J. Neijts                                                |
| <b>Auteur(s)</b>       | Dennis Ruumpol                                             |
| <b>Projectnummer</b>   | 4793745                                                    |
| <b>Aantal pagina's</b> | 34 (exclusief bijlagen)                                    |
| <b>Datum</b>           | 3 juli 2012                                                |
| <b>Handtekening</b>    |                                                            |

## Colofon

Tauw bv  
BU Industry  
Handelskade 11  
Postbus 133  
7400 AC Deventer  
Telefoon +31 57 06 99 91 1  
Fax +31 57 06 99 66 6

Dit document is eigendom van de opdrachtgever en mag door hem worden gebruikt voor het doel waarvoor het is vervaardigd met inachtneming van de rechten die voortvloeien uit de wetgeving op het gebied van het intellectuele eigendom. De auteursrechten van dit document blijven berusten bij Tauw. Kwaliteit en verbetering van product en proces hebben bij Tauw hoge prioriteit. Tauw hanteert daartoe een managementsysteem dat is gecertificeerd dan wel geaccrediteerd volgens:

- NEN-EN-ISO 9001

Kenmerk R001-4793745RUD-srb-V02-NL

---

## Inhoud

|                                                                   |           |
|-------------------------------------------------------------------|-----------|
| <b>Verantwoording en colofon .....</b>                            | <b>5</b>  |
| <b>1      Inleiding.....</b>                                      | <b>9</b>  |
| 1.1      Aanleiding voor planologische afwijking .....            | 9         |
| 1.2      Keuze planologische procedure .....                      | 9         |
| 1.3      Wettelijke vereisten planologische afwijking .....       | 10        |
| 1.4      Leeswijzer ruimtelijke onderbouwing.....                 | 10        |
| <b>2      Initiatief.....</b>                                     | <b>11</b> |
| 2.1      Huidige situatie .....                                   | 11        |
| 2.2      Toekomstige situatie .....                               | 12        |
| <b>3      Beleidskader .....</b>                                  | <b>17</b> |
| 3.1      Rijksbeleid .....                                        | 17        |
| 3.1.1      Nota Ruimte .....                                      | 17        |
| 3.1.2      Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (ontwerp)..... | 17        |
| 3.1.3      AMvB Ruimte .....                                      | 17        |
| 3.1.4      Verdrag van Malta .....                                | 18        |
| 3.1.5      Nationaal Waterplan 2009 .....                         | 18        |
| 3.1.6      Natuurbeschermingswet.....                             | 18        |
| 3.1.7      Flora en faunawet.....                                 | 19        |
| 3.1.8      Nota Belvédère.....                                    | 19        |
| 3.2      Provinciaal beleid .....                                 | 19        |
| 3.2.1      Provinciale structuurvisie Zuid-Holland 2010 .....     | 19        |
| 3.2.2      Provinciaal Waterplan Zuid-Holland .....               | 20        |
| 3.3      Gemeentelijk beleid .....                                | 21        |
| 3.3.1      Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030.....        | 21        |
| 3.3.2      Actualisatie Waterplan Gouda 2011-2015.....            | 22        |
| 3.3.3      Bestemmingsplan .....                                  | 22        |
| <b>4      Haalbaarheid van de planontwikkeling .....</b>          | <b>23</b> |
| 4.1      Inleiding .....                                          | 23        |
| 4.2      Bedrijven en milieuzonering .....                        | 23        |
| 4.3      Geluid .....                                             | 23        |
| 4.4      Externe veiligheid .....                                 | 24        |
| 4.5      Bodem .....                                              | 24        |

|          |                                   |           |
|----------|-----------------------------------|-----------|
| 4.6      | Luchtkwaliteit .....              | 25        |
| 4.7      | Natuur.....                       | 25        |
| 4.7.1    | Gebiedsbescherming .....          | 25        |
| 4.7.2    | Soortenbescherming .....          | 26        |
| 4.8      | Archeologie .....                 | 28        |
| 4.9      | Cultuurhistorie .....             | 28        |
| 4.10     | Water.....                        | 29        |
| 4.11     | Niet gesprongen explosieven ..... | 29        |
| 4.12     | Asbest .....                      | 30        |
| <b>5</b> | <b>Uitvoerbaarheid .....</b>      | <b>31</b> |
| 5.1      | Economische uitvoerbaarheid ..... | 31        |
| <b>6</b> | <b>Conclusie .....</b>            | <b>33</b> |

#### **Bijlage(n)**

1. Ontwerptekening gemaal Willens Goejanverwelledijk
2. Geotechnisch bodemonderzoek
3. Milieukundig bodemonderzoek
4. Archeologisch vooronderzoek
5. Archeologisch veldonderzoek
6. Vergelijking waterkwaliteit
7. Asbestinventarisatie
8. Flora- en fauna onderzoek
9. Plan van aanpak archeologie

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding voor planologische afwijking

In de huidige situatie wordt het (hemel)water uit polder Willens afgevoerd via het bestaande gemaal Willens. Het water uit polder Goudse Hout wordt via een stuw afgevoerd naar de Reeuwijkse Plassen.

Op 9 december 2009 is door de VV ingestemd met het uitvoeringsplan van de Reeuwijkse Plassen. Een doel hiervan is het afkoppelen van al het gebiedsvreemde water van de Reeuwijkse Plassen, waardoor het systeem alleen gevoed wordt door hemelwater, met een betere waterkwaliteit als gevolg. Een onderdeel van het uitvoeringsplan is het afkoppelen van de polder Goudse Hout. Door het afkoppelen van polder Goudse Hout van de Reeuwijkse Plassen verandert de afvoerrichting van het water en is verplaatsing van gemaal Willens nodig.

In de toekomstige situatie wordt het water uit polder Goudse Hout via gemaal Goudse Hout naar polder Willens gepompt. Dit water gecombineerd met het aanwezige water in polder Willens wordt via het nieuwe gemaal Willens Goejanverwelledijk geloosd op de Hollandsche IJssel. Hiervoor is het verplaatsen van gemaal Willens nodig.

## 1.2 Keuze planologische procedure

Omdat de bouw van een gemaal strijdig is met het vigerende bestemmingsplan 'Kadebuurt, kort Haarlem, Gouda oost' (2011), is een omgevingsvergunning voor een planologische afwijking nodig. Hoogheemraadschap van Rijnland heeft een aanvraag gedaan bij de gemeente Gouda om de strijdigheid met het bestemmingsplan op te heffen door het aanvragen van een omgevingsvergunning (art. 2.1 lid 1 sub c WABO).

Op grond van artikel 2.10 lid 1 onder c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) dient een omgevingsvergunning geweigerd te worden indien deze in strijd is met het bestemmingsplan. De omgevingsvergunning kan slechts worden verleend na het voeren van een procedure tot afwijking van het bestemmingsplan. Dit gebeurt door middel van een afwijkingsbesluit in het kader van de omgevingsvergunning (artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo). Indien een aanvraag om een omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen of andere activiteit niet binnen de voorschriften van het bestemmingsplan past, is het mogelijk om middels een verzoek af te wijken van het bestemmingsplan en deze vergunning te verlenen. Wettelijk is bepaald dat een dergelijke vergunning verleend kan worden, wanneer er geen strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een ruimtelijke onderbouwing voor het project is opgesteld waar uit blijkt dat het project in planologisch opzicht aanvaardbaar is.

De onderhavige onderbouwing voorziet hierin. Bij actualisatie van het bestemmingsplan wordt de situatie uit de omgevingsvergunning overgenomen.

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter beschrijving en onderbouwing van de aanvraag omgevingsvergunning en bevat de resultaten van de verrichtte onderzoeken.

### **1.3 Wettelijke vereisten planologische afwijking**

Een omgevingsvergunning kan alleen verleend worden indien de afwijking niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Het plan moet voorzien zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing.

### **1.4 Leeswijzer ruimtelijke onderbouwing**

In hoofdstuk 2 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt een beschrijving gegeven van de voorgenomen ontwikkeling. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 de beoogde ontwikkeling getoetst aan het rijksbeleid, provinciaal- en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 worden alle relevante milieu- en gebiedsaspecten ten aanzien van de voorgenomen ontwikkeling beschreven, alsmede de verplichte waterparagraaf conform de Wet ruimtelijke ordening (WRO). Ten slotte wordt de economische en maatschappelijke haalbaarheid beschreven in hoofdstuk 5. De bijlagen bevatten de ontwerptekeningen en de uitgevoerde milieukundige onderzoeken.

## 2 Initiatief

### 2.1 Huidige situatie

In de huidige situatie wordt het (hemel)water uit polder Willens afgevoerd via het bestaande gemaal Willens. Het water uit polder Goudse Hout wordt via een stuw afgevoerd naar de Reeuwijkse Plassen.

Op onderstaande foto's is de huidige situatie te zien van het toekomstig te realiseren gemaal Willens Goejanverwelledijk (beginnend linksboven, met de klok mee):

1. Beeld vanaf de Goejanverwelledijk richting het oosten met aan de linkerkant de watergang waar het gemaal zal worden gerealiseerd
2. Blick vanaf de Goejanverwelledijk op de gemaallocatie. Het toekomstig gemaalterrein bevindt zich direct achter het bruggetje op de watergang
3. Blick vanaf de Goejanverwelledijk richting de Hollandse IJssel. Het met gras bedekte terrein bevat het beoogde tracé voor de persleiding van het gemaal
4. Blick vanaf de Goejanverwelledijk ter hoogte van de Hollandse IJssel. In dit gebied zal de uitstroom van het gemaal worden gerealiseerd

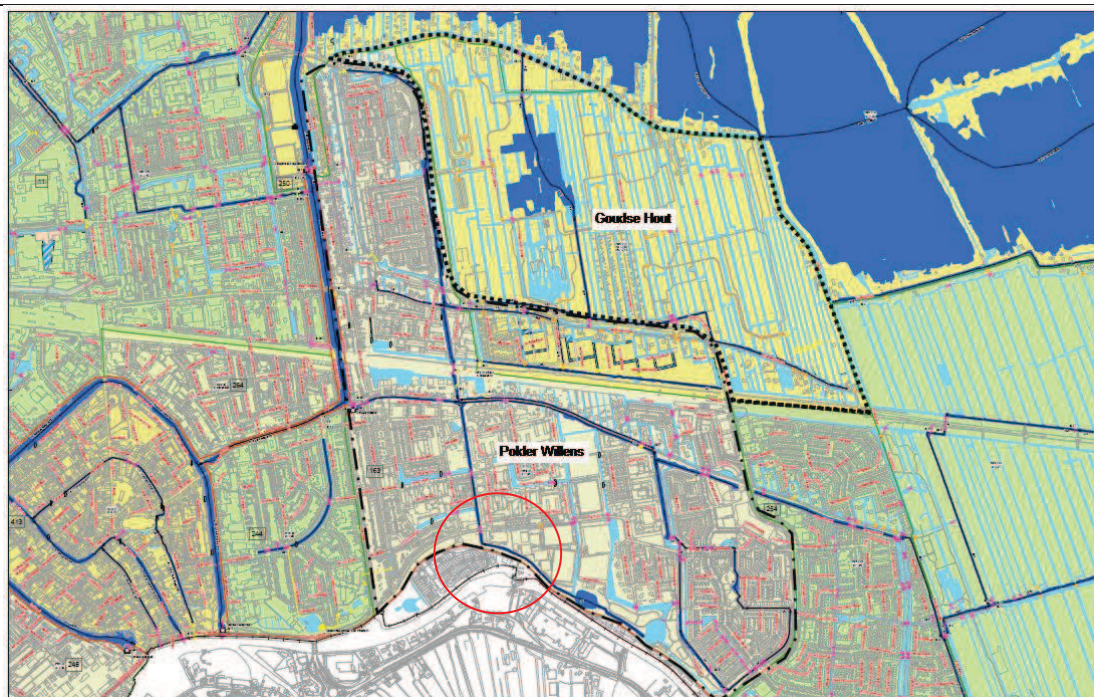


**Figuur 2.1 Huidige situatie plangebied**

## 2.2 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie worden de Reeuwijkse Plassen afgekoppeld van al het gebiedsvreemde water, waardoor het systeem alleen gevoed wordt door hemelwater, met een betere waterkwaliteit als gevolg. Hiervoor is onder andere het afkoppelen van de polder Goudse Hout nodig. Door het afkoppelen van polder Goudse Hout van de Reeuwijkse Plassen verandert de afvoerrichting van het water en is verplaatsing van gemaal Willens nodig.

Het nieuwe gemaal Willens Goejanverwelledijk zal het overtollige water uit polder Willens (en indirect dus ook uit de Goudse Hout) in het niet-gekanaliseerde deel van de Hollandse IJssel pompen. Hierbij wordt gebruik gemaakt van twee gelijke pompen (BVOP) met een gezamenlijke capaciteit van 55 m<sup>3</sup>/min. De pompen zijn onderhoudsvriendelijk, hebben lage energiekosten en een bijzonder laag geluidsniveau. Een tekening van het nieuwe gemaal Willens Goejanverwelledijk is opgenomen in bijlage 1.



**Figuur 2.2 Regionale ligging planlocatie**



Figuur 2.3 Aanduiding toekomstig gemaal Willens (meest zuidelijke groene punt)

Kenmerk R001-4793745RUD-srb-V02-NL



**Figuur 2.4 Bovenaanzicht toekomstig gemaal Willens, te wijzigen bestemming**

Kenmerk R001-4793745RUD-srb-V02-NL

---

## 3 Beleidskader

### 3.1 Rijksbeleid

#### 3.1.1 Nota Ruimte

Op 23 april 2004 heeft het kabinet de Nota Ruimte, ruimte voor ontwikkeling, vastgesteld als kabinetsuitgangspunt (deel 3) van de planologische kernbeslissing Nationaal Ruimtelijk Beleid. Het kabinet gaat uit van een dynamisch, op ontwikkeling gericht ruimtelijk beleid en een heldere verdeling van verantwoordelijkheden tussen Rijk en decentrale overheden. Deze nota heeft 4 algemene doelen:

- Versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland
- Bevorderen van krachtige steden en een vitaal platteland
- Borging en ontwikkeling belangrijke ruimtelijke waarden
- Borging van de veiligheid

Het bouwen van een gemaal aan de Goejanverwelledijk in Gouda is niet in strijd met de uitgangspunten zoals verwoord in de Nota Ruimte.

#### 3.1.2 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (ontwerp)

Op 3 augustus 2011 heeft de Minister van Infrastructuur en Milieu de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte als ontwerp ter inzage gelegd. De structuurvisie zal verschillende nota's gaan vervangen, waaronder de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040 en de Nota Mobiliteit, schetst de doelen, belangen en opgaven van het Rijk tot 2028 en de ambities tot 2040. Uitgangspunt is de ruimtelijke ordening zoveel mogelijk over te laten aan gemeenten en provincies ('decentraal, tenzij...'), minder nationale belangen en eenvoudigere regelgeving. De nationale belangen die worden benoemd betreffen de internationale concurrentiepositie, het gebruik van de ondergrond, het behouden en versterken van vervoer- en transportsystemen, de milieukwaliteit, de waterveiligheid en zoetwatervoorziening en behoud en versterken van natuur en cultuurhistorische waarden. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van de structuurvisie Infrastructuur en Ruimte.

#### 3.1.3 AMvB Ruimte

Onder de (nieuwe) Wet ruimtelijke ordening die in werking is getreden op 1 juli 2008 heeft een Planologische Kernbeslissing (PKB), zoals de Nota Ruimte, niet meer dezelfde wettelijke status als voorheen. De Nota Ruimte is alleen nog bindend voor het Rijk zelf en niet meer voor lagere overheden. Om toch ervoor te zorgen dat bepaalde nationale belangen geborgd blijven, is de AMvB Ruimte ingevoerd. De AMvB Ruimte biedt een inhoudelijk beleidskader waaraan gemeentelijke bestemmingsplannen dienen te voldoen.

Daarnaast kan in de AMvB Ruimte provincies opgedragen worden bepaalde thema's verder uit te werken of te borgen in een provinciale verordening, waar de gemeente zich wederom aan dient te houden bij het opstellen van een bestemmingsplan.

Het bouwen van een gemaal aan de Goejanvervelledijk in Gouda is niet in strijd met de uitgangspunten zoals verwoord in de AMvB Ruimte.

#### **3.1.4 Verdrag van Malta**

Sinds 2007 is in Nederland de Wet op de archeologische monumentenzorg van kracht, die de volledige implementatie van het Verdrag van Malta (1992) in de Monumentenwet (1988) betekent. De Nederlandse overheid heeft zich er met de ondertekening van het Verdrag van Malta toe verplicht bij ruimtelijke plannen rekening te houden met het archeologische 'bodemarchief'. De Monumentenwet heeft derhalve als doel de bescherming van het 'bodemarchief'. Het is daarom van belang om in beeld te krijgen welke archeologische waarden in het plangebied aanwezig zijn. Er is een plan van aanpak opgesteld door een archeoloog van de gemeente Gouda waarin wordt aanbevolen een vervolgonderzoek uit te voeren voor onder andere gemaal Willens. In 2011 is door RAAP een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd<sup>1</sup>. Hierin is geadviseerd een inventariserend veldonderzoek (karterende fase) uit te voeren voor de planlocatie van gemaal Willens Goejanvervelledijk<sup>2</sup>. Op basis van de onderzoeksresultaten en de voorgenomen ingrepen wordt geconcludeerd dat bij de uitvoering hiervan geen archeologische waarden zullen worden verstoord. De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect archeologie niet belemmerd.

#### **3.1.5 Nationaal Waterplan 2009**

Het Nationaal Waterplan (kortweg NWP) beschrijft de maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van het Nationaal Waterplan 2009.

#### **3.1.6 Natuurbeschermingswet**

De gebiedsbescherming is geregeld in de Natuurbeschermingswet. De Natuurbeschermingswet (1998) regelt de bescherming van gebieden die in het kader van de Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn beschermd moeten worden. Het gaat daarbij om:

- Natura 2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden)
- Beschermde Natuurmonumenten
- Wetlands

<sup>1</sup> RAAP-rapport met kenmerk 'NO4000\_GOGH' d.d. november 2011

<sup>2</sup> RAAP-rapport met kenmerk 'NO4089\_GOGH2\_definitief' d.d. 16 februari 2012

De locatie aan de Goejanverwelledijk te Gouda is niet aangewezen als Natura 2000-gebied. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van de Natuurbeschermingswet.

### **3.1.7 Flora en faunawet**

Zoals de gebiedsbescherming is geregeld in de Natuurbeschermingswet, zo is de soortenbescherming geregeld in de Flora- en Faunawet. Het plangebied ligt gedeeltelijk (persleiding) binnen een als Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen gebied. Bij het veldonderzoek zijn geen rugstreeppadden aangetroffen. Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zullen de voorschriften en werkprotocollen, genoemd in het Flora- en faunaonderzoek, in acht worden genomen. De voorgenomen ontwikkeling past daarmee binnen de kaders van de Flora- en Faunawet.

### **3.1.8 Nota Belvédère**

Het Belvédèrebeleid (1999) heeft tot doel om in een zo vroeg mogelijk stadium cultuurhistorie als inspiratiebron in te brengen in de ruimtelijke ordening. Het beleid is verder van grote invloed geweest op de selectie van de twintig nationale landschappen in de Nota Ruimte. Provincies spelen een belangrijke rol in het bewaken van landschappelijke basis kwaliteiten. De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van de Nota Belvédère.

## **3.2 Provinciaal beleid**

### **3.2.1 Provinciale structuurvisie Zuid-Holland 2010**

De Visie op Zuid-Holland is in juli 2010 in de plaats gekomen van de 4 streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte. Met de inwerkingtreding van de Wet ruimtelijke ordening op 1 juli 2008 is elke overheidslaag verplicht een structuurvisie op te stellen en haar ruimtelijke belangen te benoemen. Op basis van deze belangen kan elke overheid bepalen welke rol zij voor zichzelf ziet weggelegd en welke instrumenten zij toe wil passen om dit ruimtelijke belang te waarborgen of te bereiken.

De Provinciale Structuurvisie geeft een doorkijk naar 2040 en de visie voor 2020 met bijbehorende uitvoeringsstrategie. Er staat in hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt 5 hoofdpogingen:

- Aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel
- Duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie
- Divers en samenhangend stedelijk netwerk
- Vitaal, divers en aantrekkelijk landschap
- Stad en land verbonden

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van de Provinciale structuurvisie Zuid-Holland 2010.

### **3.2.2 Provinciaal Waterplan Zuid-Holland**

Het waterbeleid van de provincie is vastgelegd in het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015.

- Waarborgen waterveiligheid

De provincie heeft bestuurlijke afspraken gemaakt over versterking van de zwakke schakels in de kust en uitvoering van het (pilot)project Zandmotor. Hetzelfde geldt voor de versterking van rivierdijken, de organisatie van de informatievoorziening in het kader van rampenbestrijding en de implementatie van het beleidskader voor buitendijks gebied. Voorts behoren afronding van het Deltaplan Grote rivieren, toetsing en versterking van de boezemkaden, normering compartimentering- en voorlandkeringen, toetsing van de categorie c-keringen en verbetering van de internationale samenwerking rond overstromingen tot de taken van de provincie.

- Realiseren mooi en schoon water

Een goede chemische en ecologische toestand van grond- en oppervlaktewaterlichamen is een doelstelling van de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW). De provincie legt de ecologische doelen vast, waarover al consensus is bereikt in de Regionale Bestuurlijke Overlegstructuren (RBO's). Ook het behoud van een goede waterkwaliteit op zwemwaterlocaties volgt uit Europese regelgeving (Zwemwaterrichtlijn); de taakverdeling is uitgewerkt in een landelijk protocol. Bestuurlijke afspraken heeft de provincie verder gemaakt over het bestrijden van verdroging in TOP-gebieden en de realisatie van een aantal 'waterparels'.

- Ontwikkelen duurzame (zoet)watervoorziening

Behoud van voldoende zoet water is een essentiële voorwaarde voor gebruiksfuncties zoals de drinkwatervoorziening, land- en tuinbouw en de boomteelt. Uit de KRW volgen specifieke eisen op het gebied van drinkwaterwinning. De provincie heeft bestuurlijke afspraken gemaakt over handhaving van het beschermingsniveau van bestaande drinkwaterbronnen. Voor de Greenports is een streefbeeld ontwikkeld voor bestaande en nieuw te ontwikkelen glastuinbouwlocaties. Stimulering van innovatieve pilots is nodig om grootschalige toepassing van gesloten waterkringlopen in de praktijk dichterbij te brengen.

- Realiseren robuust & veerkrachtig watersysteem

De provincie ziet toe op goed operationeel waterbeheer door waterschappen. Deze taak is vastgelegd in de wet. Bestuurlijke afspraken zijn gemaakt over:

1. Op orde brengen van het watersysteem (NBW-actueel)
2. Afremmen van de bodemdaling in veenweidegebied (onder meer: Voorloper Groene Hart)
3. Behouden van de strategische voorraad zoet grondwater (Grondwaterplan)
4. Op orde brengen van de riolering (Bestuursakkoord Waterketen)

De voorgenomen ontwikkeling past binnen de kaders van het Provinciaal waterplan Zuid-Holland.

### **3.3 Gemeentelijk beleid**

#### **3.3.1 Ruimtelijke structuurvisie Gouda 2005-2030**

De gemeente Gouda heeft een structuurvisie 2005-2030 (o.b.v. WRO) opgesteld om een kader te geven waar toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Dit is bedoeld als antwoord op de plannen die in de komende 20 jaar voorzien in sterke verstedelijking (15.000 tot 30.000 woningen) aan de westzijde van Gouda. In de visie wordt antwoord gegeven op drie vragen:

1. Wat zal de positie van de stad binnen de regio en de Randstad zijn, met name na de toekomstige verstedelijking?
2. Waar moet Gouda op inzetten? hoe kan de positieverandering van de stad ten gunste van Gouda en de regio worden aangewend?
3. Hoe kan dit kader worden gebruikt om lopende projecten binnen de stad op hun samenhang te bezien en nieuwe strategische projecten te formuleren?

Gouda stelt voor 2030 een aantal uitgangspunten:

- De binnenstad vitaal houden
- Versterken van de regiofunctie: voorzieningen in Gouda moeten aansluiten op de behoefte van toekomstige Zuidplasbewoners
- Verbeteren van de ontsluiting en de bereikbaarheid, zowel het autoverkeer als het openbaar vervoer
- Realiseren van voldoende, gedifferentieerde en aantrekkelijke woonmilieus binnen de stad: het woningaanbod is op het moment te eenzijdig en er is vooral vraag naar woningen voor starters en lagere inkomens
- Ontwikkelen van stedelijke knooppunten, om beter aan te sluiten bij de Randstad
- Voldoende werkgelegenheid/economisch perspectief
- Benutten van de groene omgeving
- Realiseren van een duurzaam watersysteem
- Versterken van het leefklimaat in de wijken
- Optimaliseren van de milieukwaliteit

De realisatie van gemaal Willens Goejanverwelledijk past goed bij deze uitgangspunten.

### **3.3.2 Actualisatie Waterplan Gouda 2011-2015**

De gemeente Gouda heeft een geactualiseerd waterplan 2011-2015 opgesteld. Kort omschreven is het waterplan een bondige visie op het gehele watersysteem met beschrijving van uit te voeren onderzoeken, te nemen maatregelen en met afspraken over taken en verantwoordelijkheden. Het doel is een goed functionerend watersysteem dat aan geldende normen en aan de wet- en regelgeving voldoet. In het waterplan wordt het verplaatsen van gemaal Willens als voorkeursvariant genoemd voor het veranderen van de aan- en afvoersituatie van het water.

### **3.3.3 Bestemmingsplan**

Het vigerende bestemmingsplan op de planlocatie betreft het bestemmingsplan 'Kadebuurt, Kort Haarlem, Gouda Oost'. Het bestemmingsplan is op 25 mei 2011 door de gemeenteraad van Gouda vastgesteld. Op 5 augustus 2011 is het plan in werking getreden.

In het vigerende bestemmingsplan zijn binnen het beoogde plangebied de bestemmingen 'water' en 'sport' van toepassing.

De bouw van het gemaal past niet binnen het bestemmingsplan en hiervoor is een omgevingsvergunning voor een planologische afwijking nodig.

## 4 Haalbaarheid van de planontwikkeling

### 4.1 Inleiding

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet daar waar nodig onderzoek plaatsvinden naar de voor het plangebied relevante milieuaspecten. Onderstaand wordt per milieuaspect afgewogen hoe het initiatief zich hiertoe verhoudt.

### 4.2 Bedrijven en milieuzonering

De uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009) bevat een richtafstandenlijst voor allerlei soorten 'milieubelastende activiteiten'. Hierbij is aangegeven welke richtafstanden vanwege geur, stof, geluid en gevaar bij voorkeur aangehouden moeten worden ten opzichte van 'milieugevoelige activiteiten'. De grootste van deze vier richtafstanden is bepalend voor de indeling van een activiteit in een milieucategorie.

Een gemaal is niet als een milieubelastende en/of milieugevoelige functie opgenomen in de uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009). Dit doordat een gemaal geen stofhinder, geluidhinder of gevaar oplevert.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect bedrijven- en milieuzonering niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

### 4.3 Geluid

De geluidsbelasting voortkomend vanuit de voorgenomen ontwikkeling dient in het kader van een goede ruimtelijke ordening te worden beschouwd ten aanzien van omliggende gevoelige bestemmingen.

De realisatie van de voorgenomen ontwikkeling zal naar verwachting geen of beperkte geluidsbelasting als gevolg hebben. Geluidsgevoelige bestemmingen liggen op zodanig ruime afstand, waardoor naar verwachting geen overlast zal optreden.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect geluid niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

#### **4.4 Externe veiligheid**

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet worden onderzocht welke risicobronnen in de omgeving invloed hebben op het nieuw te ontwikkelen plan. Externe veiligheid gaat over het beheersen van deze risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor bedrijven die gevaarlijke stoffen opslaan is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) van toepassing. De risicobenadering externe veiligheid kent twee begrippen om het risiconiveau voor activiteiten met gevaarlijke stoffen in relatie tot de omgeving aan te geven. Deze begrippen zijn het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR).

##### *Plaatsgebonden risico*

Het PR is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermd persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen (bij inrichting of op een transportroute).

##### *Groepsrisico*

Het GR geeft aan wat de kans is op een ongeval met tien of meer doden in de omgeving van de beschouwde activiteit.

Het gemaal zelf valt niet onder het BEVI. In de omgeving van het gemaal zijn ook geen Bevi-inrichtingen gelegen, waardoor geen sprake is van een plaatsgebonden risicocontour. Een gemaal is geen kwetsbaar object. Als gevolg van de voorgenomen ontwikkeling vindt ook geen toename van het aantal personen in het plangebied plaats. Hierdoor is geen sprake van een toename van het groepsrisico in het plangebied.

##### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect externe veiligheid niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

#### **4.5 Bodem**

Het beleid ten aanzien van de bodemkwaliteit is op nationaal niveau vastgelegd in de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) Besluit bodemkwaliteit. Bij een ruimtelijk plan moet de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Hierbij is van belang te weten of er bodemverontreinigingen zijn die de functiedoelen kan frustreren, of er daardoor gezondheidsrisico's of ecologische risico's zijn en wat de mogelijkheden zijn om er tijdig iets aan te doen. Om deze vragen te beantwoorden is wettelijk verplichte informatie over de bodemkwaliteit nodig.

Voor de planlocatie is in de periode september-oktober 2011 door Adverbo een milieukundig bodemonderzoek uitgevoerd, zie bijlage 3. Het geotechnisch bodemonderzoek is opgenomen in bijlage 2.

Uit het milieukundig bodemonderzoek blijkt dat de bodem ter plaatse van de planlocatie van gemaal Willens Goejanvervelledijk licht verontreinigd is. Dit heeft geen gevolgen voor het afwijken van het bestemmingsplan. Bij daadwerkelijke plaatsing van het gemaal wordt geadviseerd nader bodemonderzoek te verrichten naar het voorkomen van de matig verhoogde parameters barium en nikkel.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt daarmee vanuit het aspect bodem niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

### **4.6 Luchtkwaliteit**

Bij een bestemmingsplanwijziging dient aangetoond te worden dat de voorgenomen ontwikkeling inpasbaar is vanuit het oogpunt van luchtkwaliteit. Het relevante wettelijke kader wordt gevormd door de 'Wet luchtkwaliteit' (hoofdstuk 5 titel 2 van de Wet milieubeheer).

Bij invoering van de Wet luchtkwaliteit eind 2007 is het begrip 'niet in betekenende mate' (NIBM) geïntroduceerd. Wanneer een project NIBM bijdraagt aan verslechtering van de luchtkwaliteit, is het uitvoeren van een luchtkwaliteitonderzoek niet meer noodzakelijk.

De voorgenomen ontwikkeling kent geen verkeersaantrekkende werking en doordat sprake is van een elektrisch aangedreven pomp, heeft de voorgenomen ontwikkeling geen gevolgen voor de luchtkwaliteit. De voorgenomen ontwikkeling kan daarmee beschouwd worden als 'niet in betekenende mate'.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect luchtkwaliteit niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

### **4.7 Natuur**

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet, Nota Ruimte en de Flora- en faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

#### **4.7.1 Gebiedsbescherming**

Ten aanzien van gebiedsbescherming zijn in het kader van de Europese richtlijnen in Nederland speciale beschermingszones aangewezen die een hoge wettelijke bescherming kennen. Hiervoor zijn Natura2000-gebieden, Beschermde natuurmonumenten en gebieden onderdeel uitmakend van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) aangewezen.

De Natura 2000 gebieden liggen op ruime afstand van de planlocatie. In de directe nabijheid van de planlocatie ligt wel de Ecologische Hoofdstructuur.

Gezien het karakter en omvang van de activiteiten worden effecten op Natura 2000-gebieden, Beschermde natuurmonumenten en Ecologische Hoofdstructuur niet verwacht.

#### **4.7.2 Soortenbescherming**

De werkingssfeer van de Flora- en Faunawet is niet beperkt tot of gerelateerd aan speciaal aangewezen gebieden, maar geeft soorten overal in Nederland bescherming. Op grond van de Flora- en Faunawet gelden algemene verboden tot het verwijderen van groeiplaatsen van beschermde plantensoorten en het beschadigen of verstoren van voortplantings- of vaste rust- of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten.

In artikel 75 van de Flora en faunawet worden de ontheffingsmogelijkheden weergegeven. In principe zijn alle zoogdieren, vogels, amfibieën, reptielen en vissen die in Nederland voorkomen, beschermd. De aanvraag van een ontheffing en de toetsing aan de Flora- en Faunawet gebeurt niet in het kader van het bestemmingsplan, maar in de vergunningenfase van een initiatief.

Om te beoordelen of dit bestemmingsplan ook uitvoerbaar is, wordt hierop vooruitlopend, een verwachting uitgesproken over de eventuele gevolgen voor de beschermde planten- en diersoorten in het plangebied.

In de wet is een differentiatie aangebracht in niveau van bescherming. Op 23 februari 2005 is de zogenaamde 'AMvB artikel 75' van de Flora- en faunawet in werking getreden, waarin dit verschil is verwoord:

1. Alle soorten, opgenomen in Habitat richtlijn bijlage IV, de Vogelrichtlijn en beschermde soorten van de Rode Lijst zijn beschermd onder het zwaarste regime (soorten van tabel 3)
2. Soorten met vrijstelling bij een vastgestelde gedragscode (soorten van tabel 2)
3. Soorten waarvoor een algemene vrijstelling geldt

Voor de planlocatie heeft in 2012 door een ecooloog van Rijnland een toetsing aan de flora- en faunawet plaatsgevonden waarbij ook een veldonderzoek, uitgevoerd door Groen Team, heeft plaatsgevonden. In bijlage 8 is het onderzoek opgenomen.

#### *Conclusies*

Uit de notitie blijkt dat schade aan populaties van soorten onwaarschijnlijk wordt geacht omdat de demping van de watergang slechts een klein gedeelte van het watersysteem betreft. Zwaar beschermde plantensoorten worden niet verwacht aangezien de locatie regelmatig gemaaid wordt. Schade aan populaties van zoogdieren of amfibieën is onwaarschijnlijk. Naar de rugstreeppad is gericht gezocht, deze is niet aangetroffen.

Omdat er geen beschermde soorten aanwezig zijn kunnen de werkzaamheden jaarrond plaatsvinden. Eventuele werkzaamheden in het water worden bij voorkeur uitgevoerd tussen 1 juni en 16 maart. Als de werkzaamheden in de droog gezette bouwkuip plaatsvinden, dan kan jaarrond gewerkt worden.

Bij het uitvoeren van de werkzaamheden zullen de volgende voorschriften en werkprotocollen, genoemd in het onderzoek, in acht worden genomen:

*Demping van gedeelte van de watergang*

- De demping wordt uitgevoerd in de periode 1 juni tot 15 maart zodat de paaiperiode en voortplantingsperiode van vissen en amfibieën wordt vermeden
- Een week voorafgaand aan de demping worden nesten van watervogels en weidevogels in de directe omgeving van het werk geïnventariseerd door een ter zake kundige. Indien nesten aanwezig zijn moet het werk worden uitgesteld. Voor de omgang met nesten: zie protocol 13: 'omgang met nesten'
- Bij de demping moet worden gezorgd voor ontsnappingsmogelijkheid voor vissen en amfibieën. Werk daarom van dicht naar een open einde van de watergang

*Vergraven van grond voor leidingen (boren door kering)*

- Een week voorafgaand aan de demping worden nesten van weidevogels in de directe omgeving van het werk geïnventariseerd door een ter zake kundige. Indien nesten aanwezig zijn moet het werk worden uitgesteld. Voor de omgang met nesten: zie protocol 13: 'omgang met nesten'
- Optioneel: Vanaf half maart voorafgaand aan het werk periodiek maaien om nestgang van weidevogels zo mogelijk te voorkomen
- Gebruik rijplaten bij inzet zwaar materieel op drassige bodems (indien ook de noodzaak qua betreedbaarheid bestaat)

*Aanleg en gebruik van tijdelijke aanvoerroute*

- Voor ingebruikname van de aanvoerroute moet deze gecontroleerd worden op de aanwezigheid van weidevogels
- Tussen begin maart en half april moet men alert zijn op mogelijke paddentrek in het werkgebied. Als blijkt dat het werkgebied of de rijroute wordt gebruikt door trekkende padden dan moet deze route tenminste twee tot drie weken worden ontzien totdat de trek is afgelopen
- In juni en juli kunnen in en rond het werkterrein grote aantallen kleine padden aanwezig zijn. Wanneer dit wordt geconstateerd dan moet in deze maanden het terrein worden ontzien

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect ecologie niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

#### **4.8 Archeologie**

Er is een plan van aanpak opgesteld (zie bijlage 9) door een archeoloog van de gemeente Gouda waarin wordt aanbevolen een vervolgonderzoek uit te voeren voor onder andere gemaal Willens. In 2011 is door RAAP een archeologisch vooronderzoek uitgevoerd<sup>3</sup>. Hierin is geadviseerd een inventariserend veldonderzoek (karterende fase) uit te voeren voor de planlocatie van gemaal Willens Goejanverwelledijk<sup>4</sup>, zie bijlage 4 en 5.

Tijdens het veldonderzoek zijn oeverafzettingen van de Hollandse IJssel aangetroffen. Een archeologische vondstlaag ontbreekt echter op dit potentiële archeologische niveau, wat gezien de onderzoeksmethodiek aantoont dat er naar verwachting geen nederzettingen en huisplaatsen daterend vanaf de Romeinse tijd aanwezig zijn in het gebied.

Ter plaatse van de boringen 6, 7 en 8 bevindt zich een ophooglaag van de Hollandse IJsseldijk. Het aangetroffen dijklichaam kan recent zijn, maar kan ook teruggaan tot in de 12e eeuw (periode van ontginningen langs de Hollandse IJssel). Zekerheid over de ouderdom is niet te geven: er is geen dateerbaar vondstmateriaal aangetroffen en op basis van de bodembeschrijvingen is geen duidelijke fasering of opbouw te onderscheiden. Op basis van de onderzoeksresultaten en de voorgenomen ingrepen wordt geconcludeerd dat bij de uitvoering hiervan geen archeologische waarden zullen worden verstoord. Er is daarom geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevolen.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect archeologie niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

#### **4.9 Cultuurhistorie**

Vanuit het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is het per 1 januari 2012 verplicht om bij het vaststellen van een bestemmingsplan rekening te houden met cultuurhistorische waarden.

Op de planlocatie gelden geen specifieke cultuurhistorische waarden.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect cultuurhistorie niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

<sup>3</sup> RAAP-rapport met kenmerk 'NO4000\_GOGH' d.d. november 2011

<sup>4</sup> RAAP-rapport met kenmerk 'NO4089\_GOGH2\_definitief' d.d. 16 februari 2012

#### **4.10 Water**

In het kader van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is het verplicht ruimtelijke plannen te 'toetsen op water', de zogenaamde Watertoets. De Watertoets is een waarborg voor water in ruimtelijke plannen en besluiten.

Voor de bouw van gemaal Willens Goejanverwelledijk wordt 25 m<sup>2</sup> water gedempt. De compensatie voor deze demping van water wordt meegenomen binnen de plannen van de ontwikkeling Gouda-Oost.

Hemelwater wordt vanaf de toegangsweg en het verharde oppervlak van het gemaal geïnfiltreerd in de bodem en omliggende watergangen.

Gezien de compensatie van de toename van het verhard oppervlak zijn er (vrijwel) geen effecten op het grondwater- en oppervlaktewatersysteem te verwachten en is de toetsing achterwege gebleven.

Ook is de waterkwaliteit van het water in polder Willens en polder Goudse Hout vergeleken met de waterkwaliteit van het water in de Hollandse IJssel. Dit is gedaan door middel van het vergelijken van vijf verschillende parameters: chloride, sulfaat, nitraat + nitriet, fosfaat en stikstof. Concluderend kan worden gezegd dat de waterkwaliteit van het water in polder Willens & Goudse Hout beter van kwaliteit is dan het water in de Hollandse IJssel. Het lozen van water uit polder Willens en Goudse Hout in de Hollandse IJssel zal daarom geen negatieve invloed uitoefenen op de waterkwaliteit van de Hollandse IJssel. Het onderzoek is opgenomen in bijlage 6.

#### *Conclusie*

De voorgenomen ontwikkeling wordt vanuit het aspect water niet belemmerd, en is derhalve inpasbaar.

#### **4.11 Niet gesprongen explosieven**

Niet Gesprongen Explosieven kunnen gevaar opleveren indien deze bij werkzaamheden aangetroffen worden. In opdracht van de gemeente Gouda is begin 2012 door het bureau Reaseuro uit Riel voor het gehele grondgebied van Gouda een nieuw historisch onderzoek gedaan naar mogelijke vindplaatsen van explosieven uit de tweede wereldoorlog. Aan de hand daarvan is een nieuwe risicokaart gemaakt, waarop risicogebieden zijn aangegeven. De locatie van het gemaal, ligt buiten het risicogebied. Er is geen onderzoek nodig naar niet gesprongen explosieven.

#### **4.12 Asbest**

Voor de werklocaties binnen het project is gekeken naar de aanwezigheid van asbesthoudende materialen. Er zijn geen asbesthoudende materialen aangetroffen op de toekomstige locatie van gemaal Willens. Zie bijlage 7.

## 5 Uitvoerbaarheid

In dit hoofdstuk wordt de economische uitvoerbaarheid beschreven.

### 5.1 Economische uitvoerbaarheid

Bij de economische uitvoerbaarheid gaat het om de kosten en andere economische aspecten die met de verwezenlijking van het plan samenhangen. Ingevolge artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) dient bij de voorbereiding van een bestemmingsplan een onderzoek te worden in gesteld naar de uitvoerbaarheid van het plan.

De realisatie van het plan is in handen van het Hoogheemraadschap van Rijnland. Het Hoogheemraadschap van Rijnland draagt dan ook de kosten van dit plan en van de realisatie van het gemaal Willens Goejanvervelledijk, met uitzondering van een bijdrage van de gemeente Gouda. Voor de uitvoering van het gehele project is door Rijnland een Nota Ruimte subsidie verkregen waarmee deze kosten met circa 50 % worden gereduceerd.

Eventuele kosten voor planschade komen voor rekening van de aanvrager. Hiervoor wordt een overeenkomst afgesloten. Omdat de economische haalbaarheid is gezekerd, hoeft geen exploitatieplan te worden afgesloten.

Kenmerk R001-4793745RUD-srb-V02-NL

---

## 6 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is haalbaar zowel vanuit beleidsmatig oogpunt als ten aanzien van milieuaspecten en economische uitvoerbaarheid, waardoor er geen belemmeringen bestaan ten aanzien van het verlenen van de omgevingsvergunning.

Kenmerk R001-4793745RUD-srb-V02-NL

---