

Hogere waarden Wet geluidhinder **BESLUIT**

<i>Datum besluit</i>	:	
<i>Projectnummer</i>	:	201104103
<i>Naam project</i>	:	Zorgcentrum Hanepraij
<i>Adres project</i>	:	Jan Verswollezone te Gouda
	:	

Inleiding

Ten noorden van de Goejanverwelledijk en ten oosten van de Fluwelensingel te Gouda wordt een zorgcentrum gerealiseerd. Dit houdt in dat geluidgevoelige functies worden gebouwd binnen de zone van de Fluwelensingel, Goejanverwelledijk, Nieuwe Veerstaal en Schoonhovenseweg. De geluidgevoelige functies betreffen zit- en slaapkamers voor bewoners van het zorgcentrum alsmede gezamenlijke woonkamers.

De omgeving is te kenmerken als binnenstedelijk gebied. Het geluid in de omgeving is afkomstig van de omliggende wegen en het industrieterrein "Unichema/Koudasfalt/ Van Vlaardingen".

Gebleken is dat niet aan de voorkeursgrenswaarde uit de Wet geluidhinder (Wgh) voor het industrie- en wegverkeerslawaaï kan worden voldaan. Onderzocht is of voor dit project een hogere geluidsbelasting op grond van artikel 82 lid 2 van de Wet geluidhinder kan worden vastgesteld. Artikel 2.2 van het Bgh in combinatie met artikel 59 van de Wgh gelden voor het aspect 'industrielawaai' en artikel 3.2 lid 1 Bgh is voor het aspect 'wegverkeerslawaaï' van toepassing.

Procedure

Voor de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van de hogere waarde is de procedure zoals bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) in samenhang met artikel 110c van de Wgh gevolgd. De ontwerpbeschikking heeft ter inzage gelegen van 17 februari 2011 tot en met 30 maart 2011.

Het besluit tot het vaststellen van een hogere waarde wordt gecombineerd met het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan Zorgcentrum Hanepraij.

Beoordelingskader

In de Wgh zijn normen opgenomen voor de toelaatbare geluidsbelasting van industrie- en wegverkeerslawaaï. De Wgh gaat daarbij uit van een voorkeursgrenswaarde en een maximale grenswaarde. Een geluidsbelasting onder de voorkeursgrenswaarde is toelaatbaar. De effecten van geluid worden dan aanvaardbaar geacht. Een geluidsbelasting hoger dan de maximale grenswaarde is niet toelaatbaar. Een geluidsbelasting in het gebied tussen de voorkeursgrenswaarde en de maximale grenswaarde is alleen toelaatbaar na een afwegingsproces. Het afwegingsproces heeft vorm gekregen in de procedure vaststelling hogere waarden voor geluid.

Het vaststellen van een hogere waarde wordt getoetst aan de Wgh en de Beleidsregel Hogere waarden regio Midden-Holland van 10 april 2007 (hierna: de beleidsregel), zoals vastgesteld door de gemeente Gouda op 12 juni 2007.

Indien toepassing van maatregelen, gericht op het terugbrengen van de verwachte geluidsbelasting van de gevel van de betrokken woningen of andere geluidsgevoelige bestemmingen, onvoldoende doeltreffend zijn, danwel stuiten op overwegende bezwaren van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard, is een hogere waarde mogelijk. In de beleidsregel is opgenomen dat het mogelijk is om een hogere waarde vast te stellen indien aan de genoemde voorwaarden wordt voldaan. Ook moet de geluidsbelasting op de gevels van verblijfsruimten en de gecumuleerde (wegverkeer en industrielawaai) geluidsbelasting worden beoordeeld.

Beoordeling

Voor het project "Zorgcentrum Hanepraij" is door de Milieudienst Midden-Holland een akoestisch onderzoek uitgevoerd, waarvan de resultaten zijn weergegeven in "Akoestisch onderzoek Zorgcentrum Hanepraij te Gouda" met projectnummer 201102001, d.d. 7 april 2011.

Uit het akoestisch rapport blijkt dat de voorkeursgrenswaarde voor het industrielawaai van 50 dB(A) met 4 dB(A) wordt overschreden. De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 60 dB(A) wordt echter niet overschreden.

Uit de resultaten ten gevolge van het wegverkeer blijkt dat de geluidsbelasting op de gevels van het zorgcentrum ten gevolge van de Fluwelensingel, de Goejanverwelledijk, de Nieuwe Veerstal en de Schoonhovenseweg respectievelijk ten hoogste 51, 56, 51 en 45 dB bedraagt. Daarmee wordt de voorkeursgrenswaarde voor het wegverkeerslawaaï van 48 dB ten gevolge van de Fluwelensingel, de Goejanverwelledijk, de Nieuwe Veerstal met respectievelijk 3, 8 en 3 dB overschreden. De geluidsbelasting ten gevolge van de Schoonhovenseweg voldoet aan de voorkeursgrenswaarde.

De ten hoogst toelaatbare geluidsbelasting van 63 dB wordt op geen enkele weg overschreden.

Maatregelen

Als bronmaatregel is het toepassen van geluidsreducerend asfalt, in dit geval Dunne deklagen type 2, op de drie wegen onderzocht. Het levert een reductie op van 3 à 4 dB.

Na het toepassen van dit asfalt kan voor de Goejanverwelledijk nog niet voldaan worden aan de voorkeursgrenswaarde.

De kosten voor het aanleggen van het geluidsreducerend asfalt op de Fluwelensingel, de Goejanverwelledijk en de Nieuwe Veerstal zijn aanzienlijk hoog. Het wordt indicatief begroot op respectievelijk € 90.000, € 65.000 en € 80.000, excl. btw.

Aangezien op de onderzochte wegen diverse verkeerslichten aanwezig zijn, is er sprake van veel optrekkend en afremmend verkeer. Het geluidsreducerend asfalt zal daarmee snel aan slijtage onderhevig zijn. Gelet hierop zullen de kruisingen inclusief opstelstroken voor de verkeerslichten niet voorzien kunnen worden van geluidsreducerend asfalt, waarmee de berekende reductie van 3 à 4 dB een overschatting geeft van de werkelijke optredende reductie.

Op basis van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het rendement, in samenhang met de kostenraming niet doeltreffend is.

Gezien de berekende geluidsbelasting, hoogte van het bouwplan en het hoogteverloop van het maaiveld is een lang en hoog scherm nodig om de geluidsbelasting te reduceren tot de voorkeursgrenswaarde. Een dergelijk scherm is niet realistisch en ook niet gewenst vanuit stedenbouwkundig oogpunt.

Geluidsreducerende maatregelen zijn daarmee niet kosteneffectief en uit stedenbouwkundig oogpunt niet mogelijk.

Ontheffingscriterium

Het zorgcentrum vult door de gekozen situering een open plaats in tussen aanwezige bebouwing. Hiermee wordt voldaan aan het ontheffingscriterium van paragraaf onder 3.3.1b lid 4 en 3.3.3 lid 3 van de beleidsregel.

Indelingsvereisten verblijfsruimten

In de beleidsregel is opgenomen dat als de geluidsbelasting hoger is dan 53 dB ten gevolge van een weg alleen een hogere waarde kan worden vastgesteld als voldoende verzekerd is dat de verblijfsruimten niet aan de uitwendige scheidingsconstructie worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

In het onderhavige geval bedraagt de geluidsbelasting ten gevolge van de Goejanverwelledijk meer dan 53 dB. Daarom moet rekening worden gehouden met deze voorwaarde.

De verblijfsruimten dienen niet aan de geluidsbelaste gevel (aan de kant van de Goejanverwelledijk) gesitueerd te worden, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Geluidsluwe buitenruimte

In de beleidsregel is opgenomen dat als de geluidsbelasting hoger is dan 53 dB ten gevolge van een weg danwel hoger is dan 50 dB(A) ten gevolge van een gezoneerde industrieterrein, alleen een hogere waarde kan worden vastgesteld als tenminste één van de tot de woning behorende buitenruimte een gecumuleerde geluidsbelasting heeft die niet hoger is dan voorkeursgrenswaarde, of in het geval daar niet aan kan worden voldaan, is voorzien van een afsluitbare buitenruimte.

In het onderhavige geval bedraagt de geluidsbelasting ten gevolge van de Goejanverwelledijk meer dan 53 dB. Daarom moet rekening worden gehouden met deze voorwaarde.

De gevels aan het buitenterrein ("binnentuin") van het zorgcentrum tussen de twee noordelijk gelegen paviljoenen zijn geluidsluw. Dit wordt gezien als een geluidsluwe buitenruimte.

Geluidsluwe gevel

In de beleidsregel is opgenomen dat als de geluidsbelasting hoger is dan 53 dB ten gevolge van een weg danwel hoger is dan 50 dB(A) ten gevolge van een gezoneerd industrieterrein, alleen een hogere waarde kan worden vastgesteld als tenminste één gevel van de woning een gecumuleerde geluidsbelasting heeft die kleiner is dan of gelijk is aan de voorkeursgrenswaarde.

In het onderhavige geval bedraagt de geluidsbelasting ten gevolge van de Goejanverwelledijk meer dan 53 dB. Daarom moet rekening worden gehouden met deze voorwaarde.

Aan de zuidgevel van het meest zuidelijk gelegen paviljoen (paviljoen 2) zijn 'zit/ slaapkamers' gesitueerd. Deze kamers hebben geen geluidsluwe gevel.

Een alternatief voor de bewoners van deze kamers is de binnentuin van het zorgcentrum, zie kopje Geluidsluwe buitenruimte.

Zienswijzen

Naar aanleiding van de bekendmaking van het ontwerpbesluit heeft de VROM inspectie een reactie gegeven op het voorwerpbestemmingsplan "Zorgcentrum Hanepraij". Zij gaven aan dat in het onderhavige geval de hoogst toelaatbare gevelbelasting 63 dB bedraagt ten gevolge van wegverkeer in plaats van de, in de ontwerpbeschikking Hogere waarden Wet geluidhinder, opgenomen maximale waarde van 53 dB. Het zorgcentrum kan namelijk beschouwd worden als een verpleeghuis, in plaats van wat in de ontwerpbeschikking is gesteld, een verzorgingstehuis.

Het akoestisch onderzoek "Zorgcentrum Hanepraij te Gouda" met projectnummer 201102001, d.d. 7 januari 2011, die als bijlage is opgenomen bij de ontwerpbeschikking is op dit punt gewijzigd. Het aangepaste akoestisch onderzoek is daarmee gedateerd op 7 april 2011.

De consequentie van de functiewijziging is dat in tegenstelling van hetgeen in de ontwerpbeschikking is beschreven **geen** dove gevel meer noodzakelijk is voor de zuidgevel van paviljoen 2. Daarnaast zal de vast te stellen hogere waarde ten gevolge van Goejanverwelledijk geen 52 dB bedragen maar

56 dB. Andere consequenties heeft dit niet. De omgeving van het zorgcentrum wordt met deze wijziging niet nadelig belet; er treden geen hogere geluidsbelastingen op.

Besluit

Het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda concludeert dat geluidsreducerende maatregelen niet mogelijk zijn en acht het in verband met het geplande project daarom noodzakelijk om hogere geluidswaarden voor deze locatie vast te stellen.

Op grond hiervan besluit het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gouda, gelet op bovenstaande overwegingen en de bepalingen als bedoeld in afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht en Hoofdstuk VIIIa van de Wgh, de hogere waarden zoals vermeld in onderstaande tabel 1 vast te stellen.

Tabel 1: Vast te stellen hogere waarden

Bestemming	Aantal	Geluidsbron		Hogere waarden
Zorgcentrum Hanepraij	Momenteel onbekend ¹⁾	Wegverkeer	Fluwelensingel	51 dB
			Goejanverwelledijk	56 dB
			Nieuwe Veerstal	51 dB
		Industrielawaai	Gezoneerd industrieterrein Unichema/ Koudasfalt/ Van Vlaardingen	55 dB(A)

1) momenteel is het onbekend hoeveel kamers definitief worden gerealiseerd in het zorgcentrum. Het gaat in ieder geval om maximaal 288 kamers.

De eerdere vastgestelde hogere waarden voor deze locatie, bij besluit op 18 januari 2010, wordt hierbij ingetrokken.

De volgende voorwaarden worden aan dit besluit verbonden:

Bij een geluidsbelasting hoger dan 53 dB ten gevolge van wegverkeer, danwel 50 dB(A) ten gevolge van het gezoneerde industrieterrein Unichema/ Koudasfalt/ Van Vlaardingen op de gevel van een woning, dienen de verblijfsruimten van de woning niet aan de gevel worden gesitueerd waar de hoogste geluidsbelasting optreedt, tenzij overwegingen van stedenbouw of volkshuisvesting zich daartegen verzetten.

Er dient zorg gedragen te worden dat een binnenterrein wordt gesitueerd die omgeven is met geluidsluwe gevels, zodat dit binnenterrein als een buitenruimte voor de bewoners kan dienen.

Het akoestisch onderzoek, met projectnummer 201102001, d.d. 7 april 2011, maakt deel uit van dit besluit.

Gouda, 25 mei 2011

Burgemeester en wethouders van Gouda,
Gelet op het mandaatbesluit van,
namens dezen,
Hoofd Afdeling Specialismen van de Milieudienst Midden-Holland,



Drs. S. Meijs
Verzonden op:

Een exemplaar van dit besluit is gestuurd aan:
-Gemeente Gouda, Postbus 1086, 2800 BB Gouda

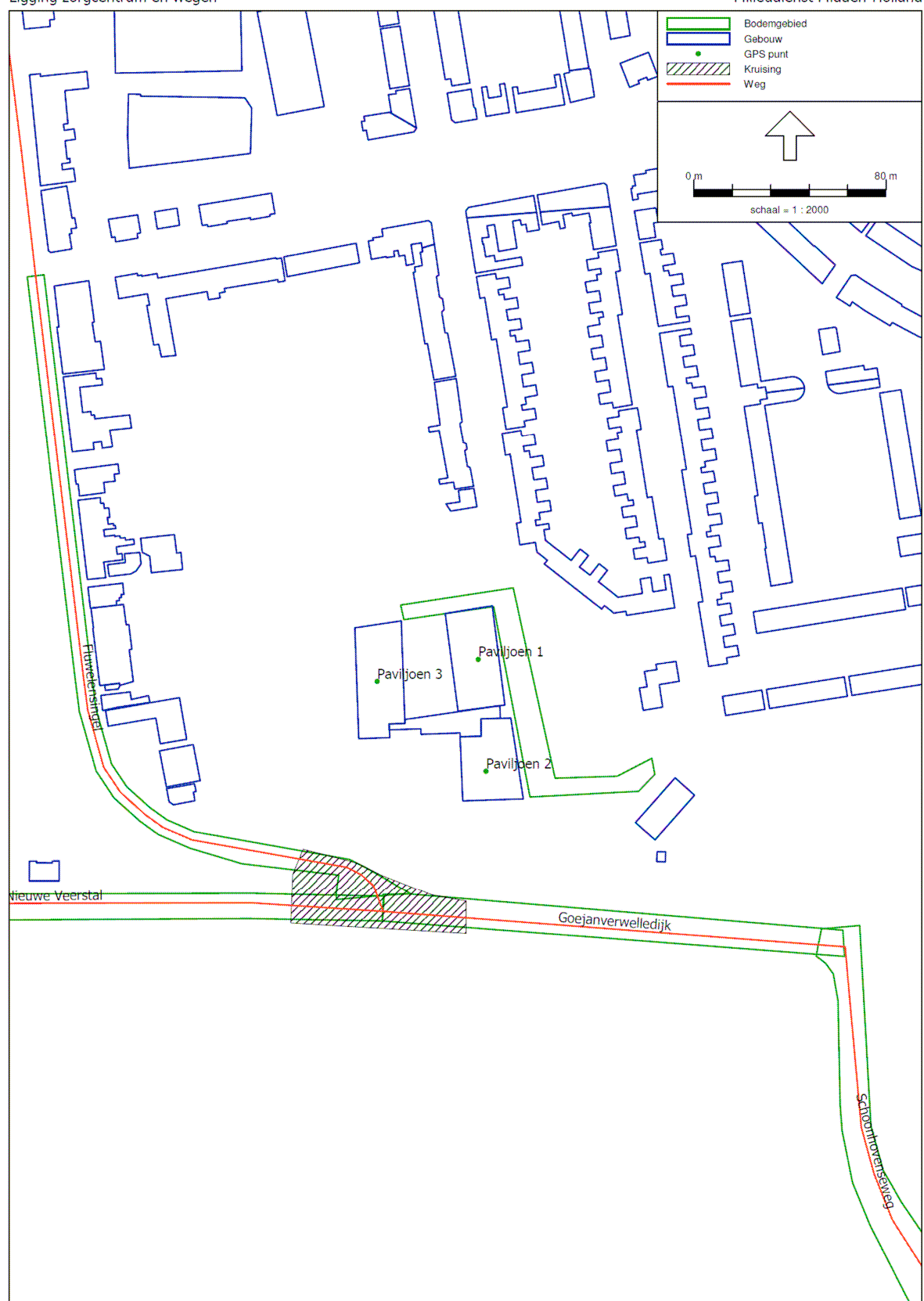
Bijlage bij dit besluit:

Bijlage 1: Situering zorgcentrum

Bijlage 2: Rapport "Akoestisch onderzoek Zorgcentrum Hanepraij te Gouda" met projectnummer 201102001, d.d. 7 april 2011.

Bijlage 1: Situering zorgcentrum

Ligging zorgcentrum en wegen



Wegverkeerslawaaï - RMW-2006, [VMK2020 wegverkeer - Kopie van Hanepraai nieuw ontwerp 16-12-2010] , Geomilieu V1.62