

Raadsvoorstel: 2014 - 1239
Onderwerp: Voorbereidingsbesluit afhaalzaken

Datum: 26 november 2014
Portefeuillehouder: A.J. Rijdsijk
Raadsbijeenkomst: 2 december 2014
Raadsvergadering: 18 december 2014
Programma: Wonen, leven, bestuur en communicatie
Opsteller: P.P. van der Werff
Bijlage(n): Verbeelding Voorbereidingsbesluit

1. Korte samenvatting van de inhoud en voorstel

In de meeste bestemmingsplannen vallen zelfstandige afhaalzaken (een zelfstandig bedrijf waar in hoofdzaak kant en klare maaltijden en kleine etenswaren, alsmede alcoholvrije dranken, consumptie-ijs en dergelijke, worden verkocht voor consumptie anders dan ter plaatse) onder de bestemming detailhandel. Dit kan tot ongewenste situaties leiden. In het bestemmingsplan 'Binnenstad e.o.' hebben wij de rechtstreekse vestiging van zelfstandige afhaalzaken daarom onmogelijk gemaakt. Wij vinden het van belang dat wij de vestiging van afhaalzaken ook buiten de binnenstad kunnen reguleren. Dit kan door een bestemmingsplan op te stellen waarin de vestiging van zelfstandige afhaalzaken wordt gereguleerd (bestemmingsplan 'Thematische herziening afhaalzaken'). Om nu al ongewenste ontwikkelingen tegen te kunnen houden stellen wij u voor een voorbereidingsbesluit te nemen.

2. Fase trechter

keuze

3. Inleiding / aanleiding

De Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State heeft verschillende malen overwogen dat een wezenlijk kenmerk van een horecabedrijf is, dat daar bedrijfsmatig dranken en etenswaren worden verstrekt om deze ter plaatse te nuttigen. Daarin onderscheidt een horecabedrijf zich van inrichtingen c.q. winkels waar dranken en etenswaren uitsluitend worden verkocht en waar niet door middel van zitplaatsen uitdrukkelijk de gelegenheid wordt geboden het gekochte onmiddellijk te nuttigen.

Het gevolg van deze uitspraken is dat zelfstandige afhaalzaken zich kunnen vestigen op locaties waar bestemmingsplannen de vestiging van detailhandel mogelijk maken. Wij vinden het van belang om op de vestiging van deze zelfstandige afhaalzaken te kunnen sturen. Hoewel vernieuwende concepten zoals de verkoop van fruitsappen of trendy soepshops welkomte aanvullingen zijn die winkelstraten levendig houden, moeten wij er voor kunnen waken dat winkelstraten alleen gevuld worden met afhaalzaken die de beleving van winkelstraten niet ten goede komt. In dat kader denken wij aan zelfstandige afhaalzaken die pas aan het einde van de dag hun deuren openen, tot laat open zijn en/of zaken die voor overlast kunnen zorgen.

In het bestemmingsplan "Binnenstad e.o." hebben wij de rechtstreekse vestiging van zelfstandige afhaalzaken onmogelijk gemaakt binnen de bestemming "Centrum 1", "Centrum 2", "Gemengd 1" en "Gemengd 2". Wij vinden het van belang dat wij ook buiten deze gebieden de vestiging van zelfstandige afhaalzaken kunnen reguleren. Nu de meeste bestemmingsplannen de vestiging van zelfstandige afhaalzaken niet uitsluiten binnen de bestemming detailhandel, is het van belang een bestemmingsplan op te stellen waarin de vestiging van zelfstandige afhaalzaken wordt gereguleerd (Thematische herziening zelfstandige afhaalzaken). Om nu al ontwikkelingen tegen te kunnen houden die mogelijk in strijd zijn met dit nieuwe bestemmingsplan stellen wij u voor een voorbereidingsbesluit te nemen.

4. Inhoud / Kaders

Een thematische herziening zelfstandige afhaalzaken opstellen

De meeste bestemmingsplannen staan binnen de bestemming detailhandel de vestiging van zelfstandige afhaalzaken toe. Dit kan tot ongewenste situaties leiden. Door in een thematische herziening de vestiging van zelfstandige afhaalzaken niet rechtstreeks mogelijk te maken binnen de bestemming detailhandel, kunnen wij de vestiging van zelfstandige afhaalzaken reguleren. De procedure van dit bestemmingsplan zal parallel lopen met het op te stellen horecabeleid, waarmee al een start is gemaakt.

Toepassing te geven aan artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening

In een gebied waar een voorbereidingsbesluit geldt, kunnen ontwikkelingen die mogelijk in strijd zijn met een nieuw bestemmingsplan tegengehouden worden. Het voorbereidingsbesluit zorgt er immers voor dat aanvragen om omgevingsvergunning aangehouden worden. De omgevingsvergunningaanvragen worden bij tijdige terinzagelegging van het ontwerpbestemmingsplan uiteindelijk aan het nieuwe bestemmingsplan getoetst. Zo wordt voorkomen dat ongewenste activiteiten plaatsvinden die in strijd zijn met het nieuwe bestemmingsplan.

Het is onwenselijk dat in de gebieden, die op de bij dit besluit behorende tekening zijn aangegeven, zelfstandige afhaalzaken worden gevestigd of uitgebreid vanwege de mogelijk negatieve invloed daarvan op het winkelgebied en/of het woon- en leefklimaat.

Het voorbereidingsbesluit geldt niet voor gedeelten van het buitengebied en Dalem, aangezien daar op grond van de vigerende bestemmingsplannen geen detailhandel mogelijk is. Omdat voor de centrum- en gemengde bestemmingen in bestemmingsplan 'Binnenstad e.o.' en het plangebied van Hoog Dalem al van actuele bestemmingsplannen is/wordt voorzien, vallen ook deze gebieden buiten het voorbereidingsbesluit.

Te bepalen dat het verboden is het gebruik van de aangewezen gronden te wijzigen in een gebruik ten behoeve van een zelfstandige afhaalzaak.

Aangezien zelfstandige afhaalzaken op grond van de meeste vigerende bestemmingsplannen zijn toegestaan, kunnen wij eventuele gebruikswijzigingen niet tegenhouden. Door in het voorbereidingsbesluit een verbod op te nemen, op grond waarvan het verboden is het gebruik van de in het voorbereidingsbesluit aangewezen gronden te wijzigen ten behoeve van een zelfstandige afhaalzaak, kunnen wij de vestiging van deze afhaalzaken reguleren.

Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het genoemde verbod kunnen afwijken.

Een verbod tot gebruikswijziging zonder van die regel te mogen afwijken is te rigide. Sommige, vaak vernieuwende, zelfstandige afhaalzaken zijn wel een welkome aanvulling voor de winkelstraten. De Wet ruimtelijke ordening geeft de gemeenteraad de mogelijkheid bij het voorbereidingsbesluit tevens te bepalen dat burgemeester en wethouders van het verbod kunnen afwijken.

Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op 7 januari 2015

Op grond van artikel 3.7, lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening moet in het voorbereidingsbesluit worden bepaald voor welk gebied het besluit geldt en met ingang van welke dag het in werking treedt. 7 januari 2015 is de eerst mogelijke datum van inwerkingtreding na de beoogde datum van het raadsbesluit.

5. Bestaand beleid, raadsaders en –besluiten

N.v.t.

6. Betrokkenheid derden

Zie onder kopje '11 Communicatie'.

7. Beoogd effect

Door een voorbereidingsbesluit te nemen kunnen wij, totdat het bestemmingsplan 'thematische herziening afhaalzaken' in een ontwerpbestemmingsplan ter visie is gelegd, de ongewenste vestiging van zelfstandige afhaalzaken weren.

8. Risico's of kansen

Zie beoogd effect.

9. Financiële consequenties

Het doorlopen van ruimtelijke procedures behoort tot de reguliere werkzaamheden. Bij het nemen van een voorbereidingsbesluit is er geen risico op planschade.

10. Vervolgproces

N.v.t.

11. Communicatie

Tegen de beslissing van de gemeenteraad omtrent een voorbereidingsbesluit staat geen bezwaar en beroep open. Van de zakelijke inhoud van het voorbereidingsbesluit wordt kennis gegeven in De Stad Gorinchem, de Staatscourant en langs elektronische weg (www.gorinchem.nl). Het voorbereidingsbesluit wordt ook verbeeld op de landelijke voorziening (www.ruimtelijkeplannen.nl).

12. Uitkomsten raadsbijeenkomst

Na informatieve vragen en beantwoording daarvan kunnen alle fracties instemmen met agendering van het voorstel voor de komende raadsvergadering.

13. Nadere standpuntbepaling college

Wethouder Rijdsdijk heeft tijdens de raadsbijeenkomst de toezegging gedaan richting de PvdA om een lijst met zelfstandige afhaalzaken aan hen te doen toekomen. Deze zal op korte termijn aan de raad worden aangeboden.

14. Definitief voorstel raad

1. In te stemmen met het opstellen van het bestemmingsplan 'Thematische herziening zelfstandige afhaalzaken' (een zelfstandig bedrijf waar in hoofdzaak kant en klare maaltijden en kleine etenswaren, alsmede alcoholvrije dranken, consumptie-ijs en dergelijke, worden verkocht voor consumptie anders dan ter plaatse);
2. Toepassing te geven aan artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening (voorbereidingsbesluit) door te verklaren dat een bestemmingsplan herziening wordt voorbereid voor het grondgebied van de gemeente Gorinchem zoals weergegeven op de tekening met de bestandsnaam NL.IMRO.0512VB2014149;
3. Te bepalen dat het verboden is het gebruik van de onder 2 aangewezen gronden en bouwwerken te wijzigen in gebruik ten behoeve van een zelfstandige afhaalzaak en/of de eventuele nieuwvestiging daarvan;
4. Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het onder 3 genoemde verbod kunnen afwijken, mits hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan het woon-, winkel- en/of horecaklimaat van het desbetreffende gebied of straat en er geen onevenredige nadelige effecten ontstaan voor de gebruiksmogelijkheden van de aangelegen percelen;
5. Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op woensdag 7 januari 2015.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,



15. Besluit

De gemeenteraad van Gorinchem

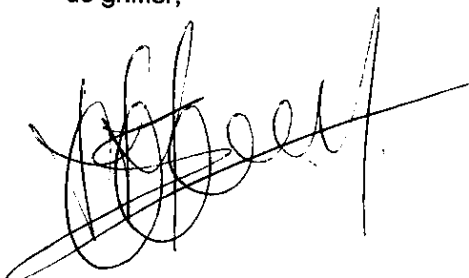
Gezien het raadsvoorstel van 26 november 2014;
Gelet op artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening;

Besluit:

1. In te stemmen met het opstellen van het bestemmingsplan 'Thematische herziening zelfstandige afhaalzaken' (een zelfstandig bedrijf waar in hoofdzaak kant en klare maaltijden en kleine etenswaren, alsmede alcoholvrije dranken, consumptie-ijs en dergelijke, worden verkocht voor consumptie anders dan ter plaatse);
2. Toepassing te geven aan artikel 3.7 van de Wet ruimtelijke ordening (voorbereidingsbesluit) door te verklaren dat een bestemmingsplan herziening wordt voorbereid voor het grondgebied van de gemeente Gorinchem zoals weergegeven op de tekening met de bestandsnaam NL.IMRO.0512VB2014149;
3. Te bepalen dat het verboden is het gebruik van de onder 2 aangewezen gronden en bouwwerken te wijzigen in gebruik ten behoeve van een zelfstandige afhaalzaak en/of de eventuele nieuwvestiging daarvan;
4. Te bepalen dat burgemeester en wethouders bij omgevingsvergunning van het onder 3 genoemde verbod kunnen afwijken, mits hierdoor geen afbreuk wordt gedaan aan het woon-, winkel- en/of horecaklimaat van het desbetreffende gebied of straat en er geen onevenredige nadelige effecten ontstaan voor de gebruiksmogelijkheden van de aangelegen percelen;
5. Het voorbereidingsbesluit in werking te laten treden op 7 januari 2015.

Aldus besloten in de vergadering van de raad van Gorinchem van 18 december 2014.

de griffier,



de voorzitter,

