

Ruimtelijke onderbouwing
Projectbesluit:
Uitbreiding Reiniging,
kadastraal bekend sectie H, nummer: 579

PB2010108-4001

September 2011

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding voor het project	3
1.2 Beschrijving van het project	3
1.3 Ligging van het projectgebied	3
1.4 Geldende planologische regeling	4
1.5 Toepassing procedure projectbesluit	4
2. Beleidskaders	5
2.1 Nota Ruimte	5
2.2 Visie op Zuid-Holland	5
2.2.1 Provinciale Structuurvisie	5
2.2.2 Verordening Ruimte	6
2.2.3 Uitvoeringsagenda	7
2.3 Gemeentelijke Structuurvisie 2015	7
2.4 Conclusie	7
3. Onderzoek	8
3.1 Algemeen	8
3.2 Bodem	8
3.3 Geluid	8
3.4 Luchtkwaliteit	9
3.5 Externe veiligheid	9
3.6 Flora en fauna	9
3.7 Waterhuishouding	10
3.8 Cultuurhistorische aspecten	11
3.9 Verkeers- en parkeeraspecten	13
3.10 Bedrijvigheid	13
3.11 Economische uitvoerbaarheid	14
4. Juridische planbeschrijving	15
4.1 Opbouw projectbesluit	15
4.2 Opbouw regels	15
5. Procedure	16
5.1 Vooroverleg	16
5.2 Inspraak	16
5.3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure	16
6. Overleg en inspraak	17
6.1 Algemeen	17
6.2 Reactie Provincie	17
6.3 Reactie Waterschap Rivierenland	17
6.4 Reactie Rijkswaterstaat	18
6.5 Reactie VROM-Inspectie	18
6.6. Gemeente Giessenlanden	18
7. Zienswijzen	19
8. Conclusie	21

1. Inleiding

1.1 Aanleiding voor het projectbesluit

Sinds 1 september 2010 zijn de reinigingsdiensten van de gemeente Gorinchem, Zederik, Graafstroom, Liesveld, Giessenlanden, Nieuw Lekkerland en Hardinxveld-Giessendam verder gegaan als Reinigingsdienst Waardlanden. De Reinigingsdienst Waardlanden is gehuisvest op de bestaande locatie van de Reinigingsdienst Gorinchem aan de Boezem 3 te Gorinchem. Uitbreiding van de stallingen en het terrein is hiervoor noodzakelijk. Hiertoe is een aanvraag om bouwvergunning (eerste fase), tevens zijnde verzoek om projectbesluit, ingediend ter realisatie van de uitbreiding van de Reiniging op het naastgelegen perceel, kadastraal bekend sectie H, nummer 579, te Gorinchem.

1.2 Beschrijving van het project

De aanvrager wenst om de huidige locatie van de Gorinchemse Reiniging, gelegen aan de Boezem 3, uit te breiden. Er is ervoor gekozen om op deze locatie uit te breiden omdat de hoofdvestiging zich hier bevindt en gelet op logistieke vervoersbewegingen. Hierdoor is uitbreiding van de stallingen en het terrein noodzakelijk. Er zal een stallingsruimte worden opgericht en tevens wordt een vloeistofdicht gedeelte opgericht voor tijdelijke opslag van afval. Tevens zal een erfafscheiding geplaatst worden. Het bebouwde oppervlak na uitvoering van de werkzaamheden bedraagt circa 1445 m². Het bruto vloeroppervlak na uitvoering van de werkzaamheden zal met ongeveer circa 1445 m² en een inhoud van circa 4122 m³ toenemen. Het verhard oppervlakte zal met circa 3360 m² toenemen.

1.3 Ligging van het projectgebied

Het projectgebied ligt ten noorden van de kern van Gorinchem. Het perceel waarop de gewenste ontwikkeling zal plaatsvinden staat bij de gemeente Gorinchem kadastraal bekend als sectie H, nummer 579. De ligging van het projectgebied is vastgelegd in het GML-bestand NL\IMRO\0512\PB2010108-4001 met de daarbij behorende verbeelding, regels en bijlagen. De verbeelding is als bijlage bij de toelichting opgenomen.

De ligging van het project is in onderstaand figuur weergegeven.



1.4 Geldende planologische regeling

Ter plaatse van de locatie van de voorgenomen ontwikkeling is het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Papland 1998' vigerend.



De gronden, behorende tot het projectgebied, hebben de bestemming 'Erven (zg), Erven (mg2), Water en Primaire Waterkering II (Merwedekanaal)'. De te realiseren stallingsruimte is in strijd met de regels behorende bij deze bestemmingen. Deze gronden zijn bestemd voor tuinen en erven zonder gebouwen (erven zg) en erven met aan-, uit- en bijgebouwen (erven mg2). Daarnaast bestemd voor waterpartijen en bijbehorende bouwwerken, geen gebouw zijnde en overgangen ten behoeve van kruisende verkeersbewegingen (water). De gronden, bestemd voor 'erven (zg)' zijn primair bestemd als 'primaire waterkering'. De gewenste ontwikkeling van een stallingsruimte op deze gronden is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Een binnenplanse ontheffing is niet mogelijk omdat de

wijziging van de bestemming geen geringe mate van aanpassing van het plan beoogt. Een buitenplanse ontheffing is niet mogelijk aangezien een ontheffing geen afbreuk mag doen aan de doelstellingen van het bestemmingsplan. Indien de gronden gebruikt worden ten behoeve van het geheel oprichten van een stallingsruimte dan worden de gronden duurzaam onttrokken aan de bestemming. Om het plan te kunnen realiseren kan medewerking worden verleend door toepassing van een procedure tot het nemen van een projectbesluit ex artikel 3.10 Wro.

1.5 Toepassing procedure projectbesluit

De aanvrager wil op korte termijn overgaan tot het geheel oprichten van een stallingruimte en vloestofdicht gedeelte nu de Reinigingsdienst Waardlanden op deze locatie gehuisvest is. Het wachten op een herziening van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Papland 1998' is niet wenselijk. Vooruitlopend op de herziening van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Papland 1998' kan nu door middel van een projectbesluit ex artikel 3.10 Wro medewerking worden verleend aan voorliggende aanvraag. Het projectbesluit heeft, gelet op artikel 1.1, eerste lid, aanhef en onder f, van de Wro, tot gevolg dat voor het betreffende project het geldende bestemmingsplan opzij wordt gezet. Hieruit volgt dat de bevoegdheid een projectbesluit vast te stellen niet kan worden aangewend om een toetsingskader vast te stellen voor een groot aantal nog niet geconcretiseerde bouwplannen dat het geldende bestemmingsplan vervangt. Het projectbesluit voorziet slechts in de behoefte om, vooruitlopend op de vaststelling van een bestemmingsplan, een concreet bouwvoornemen te verwezenlijken. Er is een verbeelding met bijbehorende regels bijgevoegd als toetsingskader ten behoeve van de actualisatie voor een vast te stellen bestemmingsplan voor het gebied 'Papland'.

Op 31 maart 2010 is de Crisis- en herstelwet in werking getreden waarbij enkele wijzigingen in diverse wetten, waaronder de Wet ruimtelijk ordening, zijn doorgevoerd. Artikel 3.13 Wro is zodanig gewijzigd dat de verplichting om binnen een jaar na het onherroepelijk worden van een projectbesluit een bestemmingsplan in ontwerp ter inzage te leggen, met de bijbehorende legessanctie, is komen te vervallen. Nu geldt de verplichting om een projectbesluit langs elektronische weg via een landelijke voorziening (ruimtelijkeplannen.nl) beschikbaar te stellen om de bijbehorende leges te kunnen heffen. Het projectbesluit zal conform artikel 1.2.1 en 1.2.2 van het Bro elektronisch beschikbaar worden gesteld. Tevens zal het plan analoog beschikbaar worden gesteld. Indien de inhoud van het langs elektronische weg vastgestelde projectbesluit en die van de verbeelding daarvan op papier tot een verschillende uitleg aanleiding geeft dan is de inhoud van het projectbesluit langs elektronische weg beslissend, aldus artikel 1.2.3 lid 2 Bro.

De vaststelling van het projectbesluit ex artikel 3.10 Wro is een bevoegdheid van de gemeenteraad. Bij besluit d.d. 26 juni 2008 is de bevoegdheid tot het nemen van een projectbesluit gedelegeerd aan het college van burgemeester en wethouders. Tevens is bij besluit d.d. 26 juni 2008 de bevoegdheid tot vaststelling van een exploitatieplan gedelegeerd aan het college indien het bijbehorende en gelijktijdig te nemen planologische besluit een projectbesluit betreft. Het delegatiebesluit is in werking getreden op 1 juli 2008. Om een projectbesluit te nemen dient het project voorzien te zijn van een goede ruimtelijke onderbouwing ex artikel 5.1.3 lid 1 Bro.

2. Beleidskaders

2.1 Nota Ruimte

De Nota Ruimte beschrijft het nationaal ruimtelijke beleid tot 2020 met een doorkijk naar 2030. De kern van het beleid ligt in het toepassen van efficiënte manieren om met de ruimte om te gaan. Het primaire doel van het ruimtelijke beleid is: 'ruimte voor ontwikkeling' onder het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet'. Deze nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkelingen en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Met de Nota Ruimte is het accent komen te liggen op het stimuleren van ontwikkelingen in plaats van het stellen van beperkingen. De nadruk ligt op ontwikkelingsplanologie en minder op toelatingsplanologie.

De Nota Ruimte is een integrale nota en brengt zo veel mogelijk rijksbeleid voor ruimtelijke onderwerpen in één nota en vervangt hiermee diverse Planologische Kernbeslissingen en ruimtelijk relevante rijksnota's. De hierin vervatte ruimtelijke strategie wordt wat betreft verkeer en vervoer uitgewerkt in de separate PKB Nota Mobiliteit. Voor de op het hoofdinfrastructuur aansluitende regionale en lokale verbindingen zijn provincies en (samenwerkende) gemeenten verantwoordelijk.

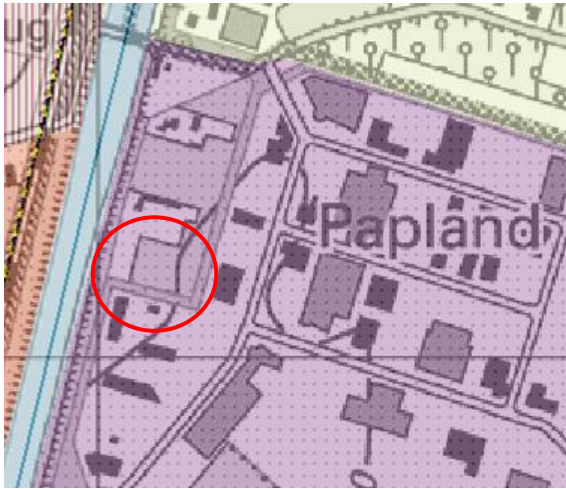
In de Nota Ruimte wordt meer verantwoordelijkheid gegeven aan de decentrale overheid. Er is een basiskwaliteit geformuleerd waaraan voldaan moet worden en verdere verfijning wordt overgelaten aan de decentrale bestuurslagen. Het rijk gaat uit van een bundeling van economische activiteiten, verstedelijking en infrastructuur als ruimtelijke strategie. De ruimte die in het bestaande stedelijke gebied aanwezig is dient zoveel mogelijk gebundeld te worden en daarbij dienen de bestaande structuren zoveel mogelijk worden benut. Het project wordt op decentraal niveau uitgewerkt en betreft slechts een geringe afwijking ten opzichte van de bestaande situatie.

2.2 Visie op Zuid-Holland

De Visie op Zuid-Holland bestaat uit de Provinciale Structuurvisie, de Verordening Ruimte en de Uitvoeringsagenda. Hierin beschrijft de provincie haar doelstellingen en provinciale belangen (structuurvisie), stelt zij regels aan ruimtelijke ontwikkelingen (verordening) en geeft zij aan wat nodig is om dit te realiseren (uitvoeringsagenda). Visie op Zuid-Holland is in de plaats gekomen van de vier streekplannen en de Nota Regels voor Ruimte. De kern van de Visie op Zuid-Holland is het versterken van samenhang, herkenbaarheid en diversiteit binnen Zuid-Holland. Dit draagt bij aan een goede kwaliteit van leven en een sterke economische concurrentiepositie. Duurzame ontwikkeling en klimaatbestendigheid zijn belangrijke pijlers. Dit wil de provincie bereiken door middel van de realisering van een samenhangend stedelijk en landschappelijk netwerk. Goede bereikbaarheid, een divers aanbod van woon- en werkmilieus in een aantrekkelijk landschap met ruimte voor water, landbouw en natuur, zijn daarin kenmerkende kwaliteiten.

2.2.1 *Provinciale Structuurvisie*

De Provinciale Structuurvisie met bijbehorende uitvoeringsstrategie geeft de visie voor 2020 met een doorkijk naar 2040. Er staat in hoe de provincie samen met haar partners wil omgaan met de beschikbare ruimte. Met de structuurvisie werkt de provincie aan een vitaal Zuid-Holland, met meer samenhang en verbinding tussen stad en land. Hierdoor is in Zuid-Holland goed wonen, werken en recreëren voor iedereen binnen handbereik. De provincie onderscheidt vijf hoofdpogingen:



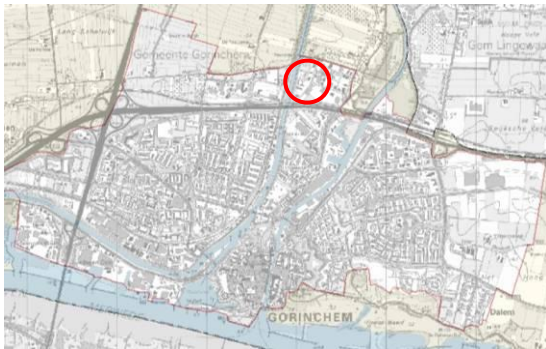
Fragment: kaart Provinciale Structuurvisie

1. aantrekkelijk en concurrerend internationaal profiel;
2. duurzame en klimaatbestendige deltaprovincie;
3. divers en samenhangend stedelijk netwerk;
4. vitaal, divers en aantrekkelijk landschap;
5. stad en land verbonden.

Ook de instrumenten van de provincie komen in de structuurvisie aan de orde. De provincie ordent op kaarten, ontwikkelt programma's en projecten, agendeert zaken en laat onderzoek uitvoeren. Zij stuurt op hoofdlijnen door kaders te stellen en het lokale bestuur ruimte te geven bij de ruimtelijke inrichting. Deze aanpak sluit aan bij de nieuwe stijl van besturen: 'Lokaal wat kan, provinciaal wat moet.'

2.2.2 Verordening Ruimte

Om het provinciaal ruimtelijk beleid uit te voeren heeft de provincie verschillende instrumenten, waarvan een verordening er één is. De Verordening Ruimte stelt regels aan gemeentelijke bestemmingsplannen. Niet alle onderwerpen zijn geschikt voor opname in een verordening. In het algemeen lenen vooral onderwerpen met heldere criteria, weinig gemeentelijke beleidsvrijheid en een zwaarwegend provinciaal belang zich hiervoor. De provincie heeft in de Verordening Ruimte daarom regels opgenomen over bebouwingscontouren, agrarische bedrijven, kantoren, bedrijventerreinen, detailhandel, waterkeringen, milieuzoneringen, lucht- en helihavens, molen- en landgoedbiotopen.



Kaart Verordening Ruimte: Bebouwingscontouren



Kaart Verordening Ruimte: Waterkeringen



Kaart Verordening Ruimte: Bedrijventerreinen



Kaart Verordening Ruimte: Ecologische Hoofdstructuur

Onderhavig project ligt binnen de bebouwingscontour en is aangeduid als bedrijventerrein. Het project ligt in de nabijheid van een regionale waterkering. Het project ligt niet in de nabijheid van een ecologische hoofdstructuur. Binnen de bebouwingscontour is bebouwing toegestaan.

Daarnaast is het ontwerp Besluit algemene regels ruimtelijke ordening ('AMvB Ruimte') van het Rijk van belang. Hierin zijn regels opgenomen waaraan provinciale verordeningen moeten voldoen. Enkele onderwerpen in de verordening van de provincie Zuid-Holland vloeien rechtstreeks voort uit de AMvB Ruimte, zoals regels over de Ecologische Hoofdstructuur en de Nationale Landschappen.

2.2.3 Uitvoeringsagenda

In de Uitvoeringsagenda staat hoe de provincie en verschillende partners de structuurvisie gaan uitvoeren. De nadruk ligt op samenhang van maatregelen en programma's en de samenwerking met de regio's. De Uitvoeringsagenda maakt duidelijk wat er moet gebeuren en wat de onderlinge rolverdeling van de provincie en haar partners is. Elke partij werkt vanuit zijn eigen rol en verantwoordelijkheid om de ambitie van de structuurvisie te realiseren.

2.3 Gemeentelijke structuurvisie 2015

De structuurvisie is gemaakt naar aanleiding van het streekplan Zuid-Holland Oost. In de structuurvisie wordt geschetst hoe de gemeente Gorinchem de ontwikkelingen van de stad in de periode tot 2015 ziet en hoe zij de knelpunten denkt op te lossen. Het doel van de structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van Gorinchem aan derden.

De aandacht in de periode tot 2015 zal uitgaan naar het verbeteren van de woon- en leefkwaliteit van de huidige bewoners. Daarbij wordt ingespeeld op demografische ontwikkelingen van de huidige bevolking. Tegelijk wil Gorinchem haar identiteit als vestingstad versterken en de ligging in een cultuurhistorisch en landschappelijk uniek gebied waarborgen en beter benutten.

De (her)ontwikkeling van bedrijventerreinen biedt kansen voor een optimale duurzame invulling van bedrijventerreinen, vanuit bedrijfseconomisch perspectief en ook de vermindering van de milieubelasting en efficiënt ruimtegebruik. Het bedrijventerrein Papland is gelegen aan de zuidrand van het Groene Hart. Om verrommeling in het 'echte' Groene Hart tegen te gaan dient het bedrijventerrein Papland optimaal ingericht te worden. Op Papland is nog enige uitbreidingsruimte aanwezig. Ten noorden van de huidige locatie van de reiniging is een stuk grond beschikbaar voor uitbreiding (het projectgebied). De huidige watergang ten zuiden van het projectgebied blijft gehandhaafd. Ontsluiting van het projectgebied vindt plaats door middel van een duiker via de huidige locatie van de reiniging aan de Boezem 3 te Gorinchem. Naast deze duurzame invulling van het bedrijventerrein Papland ter ontlasting van het Groene Hart is tevens voorzien in de ontwikkeling van het bedrijventerrein Gorinchem-Noord, ten westen van het projectgebied. Deze ontwikkeling is sinds 1995 opgenomen in het streekplan Zuid-Holland Oost. Het bedrijventerrein Gorinchem-Noord is gericht op een duurzaam woon- en werkgebied in de overgangszone van de stad Gorinchem naar het Groene Hart. De bestaande woningen en erven langs het Merwedekanaal zorgen voor een overgangsgebied naar het Groene Hart. Met het voorgenomen project wordt voorzien in een duurzame invulling van het bedrijventerrein Papland evenals blijft een doorkijk naar het Groene Hart gewaarborgd. Gelet hierop is de gewenste ontwikkeling passend binnen gemeentelijk beleid.

2.4 Conclusie

Het project is niet strijdig met relevant rijks-, provinciaal en gemeentelijke beleid en vormt dan ook geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

3. Onderzoek

3.1 Algemeen

Aan de voorliggende ruimtelijke onderbouwing ligt een aantal onderzoeken ten grondslag, waarvan in dit hoofdstuk de resultaten zijn opgenomen. Achtereenvolgend worden de volgende milieuaspecten behandeld: bodem, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid. Gevolgd door de flora- en fauna en waterhuishouding. De cultuurhistorische aspecten: monument, beschermd stadsgezicht, molenbiotoop en archeologie. De verkeers- en parkeeraspecten en de economische uitvoerbaarheid.

3.2 Bodem

Gorinchem heeft sinds 25 november 1999 een vastgestelde bodemkwaliteitskaart en haar eigen bodembeleid. Beide zijn onderhevig aan periodieke toetsing. In het voorjaar van 2005 is de bodemkwaliteitskaart van de gemeente Gorinchem geactualiseerd. Deze geactualiseerde bodemkwaliteitskaart is opgesteld conform de interim-richtlijn bodemkwaliteitskaarten. Daarnaast is in voornoemde bodemkwaliteitskaart de Bodemkwaliteitskaart op Basisniveau Zuid-Holland opgenomen, zoals omschreven in de subsidievoorwaarden van het project 'Bodem in Beeld 2005'.

De bodemkwaliteitskaart verdeelt Gorinchem in zones, ieder met karakteristieke, gemiddelde achtergrondwaarden. Naast deze achtergrondwaarden kent de gemeente een aantal individuele gevallen van bodemverontreiniging, waar plaatselijk de bodemkwaliteit negatief afwijkt van de gemiddelden. Onder het bodembeleid is het mogelijk grond binnen Gorinchem onder voorwaarden her te gebruiken als bodem (Vrijstellingsregeling Grondverzet), afwijkende terugsaneerwaarden te hanteren en vrijstelling te verlenen voor het uitvoeren van een volledig bodemonderzoek bij bouwaanvragen.

Het plangebied valt in zijn geheel binnen de bodemkwaliteitszone 'Haarweg Oost en Papland'. De gemiddelde bodemkwaliteit in deze zone wordt geclassificeerd als 'schoon (MVR)'. In maart 1995 is ten behoeve van de inrichtingsvergunning van de Reiniging een verkennend onderzoek van bodem en grondwater uitgevoerd op het bedrijfsterrein Papland. Dit is het rapport met kenmerk R3367169,H02. In de tussengelegen tijd zijn er geen calamiteiten opgetreden die de kwaliteit van de bodem kunnen hebben beïnvloed. Gelet hierop is een aanvullend bodemonderzoek niet benodigd.

Er bestaan vanuit het aspect bodem geen belemmeringen voor de realisatie van het project.

3.3 Geluid

De Wet geluidhinder regelt de mate waarin geluid bepaalde functies mag belasten. Indien geluidsgevoelige functies worden toegestaan, zoals nieuwe woningen of andere geluidsgevoelige bebouwing, stelt de Wet geluidhinder de verplichting om een akoestisch onderzoek te verrichten naar de geluidsbelasting. De uitbreiding van de Reiniging ziet op de realisatie van een stallingsruimte. Het gaat hierbij niet om een geluidsgevoelig object zoals bedoeld in de Wet geluidhinder. Een akoestisch onderzoek naar de geluidsbelasting is derhalve niet noodzakelijk.

Uit de onderzoeken behorende bij de milieuvergunning blijkt dat de resulterende milieubelasting passend is en wat betreft het aspect geluid wordt de geluidsoverlast beperkt tot onder 45 dB(A). Tevens blijkt dat voorzien wordt in een afschermende loods (stallingsruimte) die dienst doet als geluidsscherm. Aan de noordzijde van de stallingsruimte vinden daarom geen bedrijfsactiviteiten plaats.

Er bestaan van uit het aspect geluid geen belemmeringen voor de realisatie van het project.

3.4 Luchtkwaliteit

Volgens de Wet milieubeheer voldoet een plan onder meer in de volgende gevallen aan de wet- en regelgeving luchtkwaliteit:

- het plan leidt niet tot overschrijding van grenswaarden;
- het plan draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het begrip 'niet in betekende mate' is uitgewerkt in de AMvB Besluit niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) (Besluit NIBM) en de ministeriële regeling NIBM.

Uit de meest recente rapportage over de luchtkwaliteit in Gorinchem (Jaarrapportage luchtkwaliteit Gorinchem 2008 d.d. 23 november 2009) blijkt dat ter plaatse ruimschoots wordt voldaan aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. Het project zal een gering aantal extra verkeersbewegingen verspreid gedurende de dag tot gevolg hebben, die niet in betekenende mate bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. De extra verkeersbewegingen leiden naar verwachting niet tot een overschrijding van grenswaarden.

Het plan is daarmee in overeenstemming met de luchtkwaliteitseisen uit de Wet milieubeheer.

Het aspect luchtkwaliteit levert geen belemmeringen op voor de realisatie van het project.

3.5 Externe veiligheid

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (die zijn aangewezen in het Besluit externe veiligheid inrichtingen 'BEVI' zoals een LPG-tankstation) en de mobiele bronnen (vervoer gevaarlijke stoffen). De provincie Zuid-Holland heeft in het kader van externe veiligheid een risicokaart opgesteld. Op deze kaart zijn inrichtingen met gevaarlijke stoffen en routes waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd aangegeven.

In verband met het plaatsgebonden risico liggen er langs de A15 een veiligheidszone, waarbinnen geen kwetsbare objecten mogen worden gebouwd. De veiligheidszones langs de A15 staat aangegeven in het "Besluit tot wijziging van de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen gelet op de voorgenomen invoering van het Basisnet". Dit besluit is op 1 januari 2010 in werking getreden. Voor de A15 (wegvak G14) is de veiligheidszone, gemeten vanuit het midden van de weg, 32 meter. Het project ligt daar ver buiten, namelijk op een afstand van circa 250 meter. Voor de Betuweroute bedraagt de plaatsgebonden risicocontour PR 10^{-6} per jaar maximaal 36 meter. De Merwede-Lingelijn kent geen plaatsgebonden risicocontour; hierover vindt slechts incidenteel vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Daarnaast geldt conform het voorstel basisnet weg voor de rijkswegen A15 een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter (vanaf de rand van de buitenste rijstrook). Ook voor de Betuweroute wordt uitgegaan van een plasbrandaandachtsgebied van 30 meter. Het project ligt daar ver buiten.

Het plan is niet gelegen binnen een plaatsgebonden risicocontour 10^{-6} per jaar van een transportas, buisleiding of inrichting. Het plan ligt op meer dan 250 meter van de rijksweg A15 en de Betuweroute en het is ook niet gelegen in het invloedsgebied van andere risicobronnen. Het bedrijf wordt ook niet aangemerkt als risicokaart relevant en zal ook niet op de risicokaart worden geplaatst.

Vanuit het aspect externe veiligheid bestaan geen belemmeringen voor het project.

3.6 Flora en fauna

De Flora- en faunawet verplicht planontwikkelaars een inschatting te maken van de mogelijke negatieve gevolgen van de uitvoering van een voornemen op bepaalde beschermde soorten en afhankelijk van de gevolgen, specifieke maatregelen te nemen (variërend van aanpassing van de tijd of wijze van uitvoering tot aanpassing of zelfs afzien van de plannen). Het Natuur-Wetenschappelijk Centrum heeft een ecologisch onderzoek uitgevoerd en geadviseerd in het kader van de Flora- en faunawet. Dit flora- en faunaonderzoek, gedateerd maart 2010, is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing toegevoegd.

Het plangebied is eenmaal gebiedsdekkend onderzocht. Dit veldonderzoek bestond uit een daginventarisatie waarbij alle soortgroepen werden geïnventariseerd en er werd gekeken naar de geschiktheid van het gebied voor aanvullend beschermde flora en fauna. Daarnaast is gekeken naar de functie van het gebied voor de geschiktheid van het terrein voor vleermuizen.

Uit dit ecologisch onderzoek blijkt dat er geen verplichtingen in het kader van de Flora- en faunawet gelden. Er zijn algemeen beschermde (broed)vogelsoorten aangetroffen. Er zijn geen ontheffingsplichtige soorten in het plangebied waargenomen. Wel zal rekening worden gehouden met het broedseizoen van vogels. Binnen deze periode (globaal 15 maart-15 juli, soortspecifiek), maar ook daarbuiten, mogen door werkzaamheden geen broedende vogels, hun nesten of jongen verstoord worden. Activiteiten zoals kappen van bomen, mogen in de broedtijd van vogels niet worden uitgevoerd, tenzij onderzoek door een deskundige heeft uitgewezen dat er van broedgevallen op het moment van slopen of rooien geen sprake is.

Voor alle overige soorten geldt de in artikel 2 voorgeschreven zorgplicht: die houdt in dat alle mogelijke nadelige gevolgen voor (alle) planten en dieren (ook onbeschermde) zoveel mogelijk vermeden moeten worden, bijvoorbeeld door een egel, die zich op het werkterrein bevindt, te verplaatsen voordat gestart wordt met bepaalde werkzaamheden (hiervoor zal eerst een inspectie te voet van het werkterrein uitgevoerd moeten worden).

Een nader onderzoek naar vleermuizen is niet noodzakelijk. Er zijn geen bomen of gebouwen aangetroffen die kunnen dienen als vleermuisverblijfplaats. Verder zijn er geen ontheffingsplichtige soorten in het plangebied waargenomen. Aangenomen mag worden dat deze niet zijn gemist. Het plangebied is hoogstens een niet significant onderdeel van het foerageergebied van vleermuizen, maar er is in de directe omgeving meer geschikt biotoop aanwezig.

Vanuit het aspect flora en fauna bestaan er geen belemmeringen voor het project.

3.7 Waterhuishouding

Bij ruimtelijke plannen en (project)besluiten, die relevant zijn in waterhuishoudkundig opzicht, geldt een verplichte watertoets waarbij waterhuishoudkundige doelstelling expliciet en op evenwichtige wijze in beschouwing moeten worden genomen. In artikel 5.1.3 Besluit ruimtelijke ordening is deze verplichting vastgesteld. Een projectbesluit kan pas worden genomen nadat de verplichte watertoets is uitgevoerd en een positief advies van de waterbeheerder(s) is ontvangen.

Oppervlaktewater

Indien binnen een stedelijk gebied extra verharding met meer dan 500 m² plaatsvindt dan is watercompensatie verplicht. Voorliggend project beoogt een toename aan verharding van circa 3360 m². Dit houdt in dat er gecompenseerd moet worden. Wegens toename van het verharde oppervlakte moet minimaal 487 m² extra oppervlaktewater worden gerealiseerd. In het plan wordt in totaal 495 m² extra water opgenomen. Namelijk 385 m² voor de watergang evenwijdig aan het Merwedekanaal en 110 m² voor de watergang aan de zuidzijde.

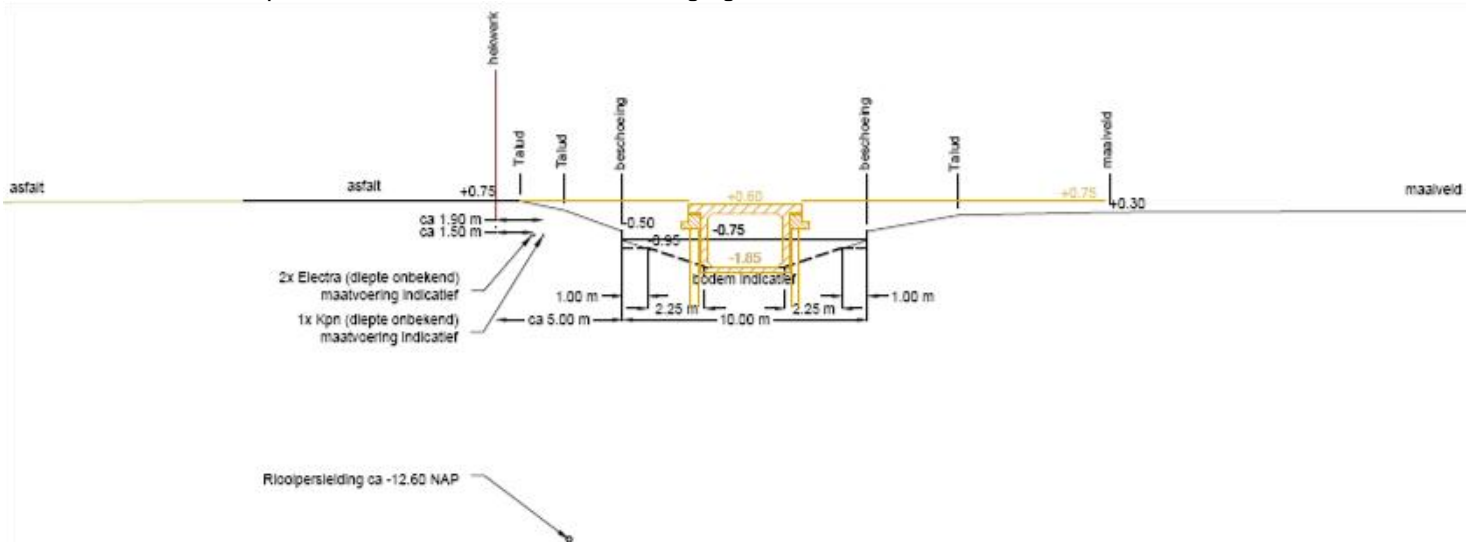
Onderhoud

Bebouwing of andere objecten (o.a. hekwerken) dienen binnen een afstand van 1,5 meter uit de insteek van de (nieuwe) watergang geprojecteerd te worden. Deze beschermingszone dient obstakelvrij te blijven, mede in verband met de stabiliteit van de oever en ongeacht de wijze van onderhoud. In het kader van de overdracht stedelijk water is dit overeengekomen. Het waterschap heeft echter aangegeven dat op bovenstaande een uitzondering gemaakt kan worden. De huidige waterlijn en gevellijn van de reiniging kan ook bij de uitbreiding worden voortgezet. Dit zal in de watervergunning worden geregeld.

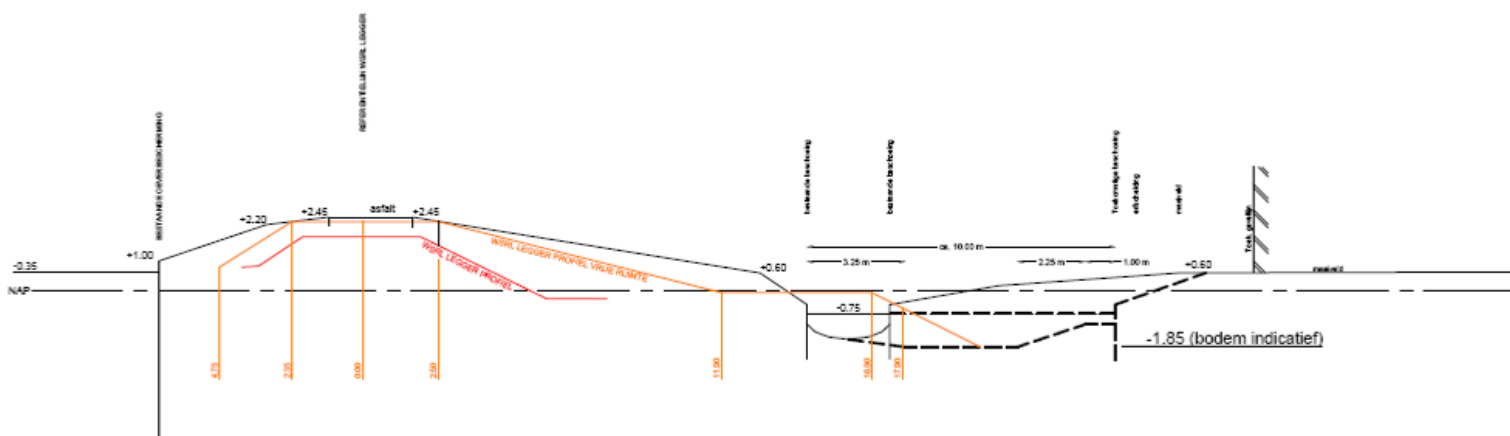
Waterkering

Het plangebied is gelegen bij de regionale waterkering langs het Merwedekanaal. In 2010 is hiervoor een legger en een profiel van vrije ruimte (pvvr) vastgesteld. Het profiel bij dijkpaal MW225 is voor het plangebied maatgevend. Uit het profiel blijkt dat het plangebied deels is gelegen binnen de beschermingszone van de waterkering; de beschermingszone loopt tot 25 meter uit de middenkruinlijn van de waterkering. Uit de profielen, behorende bij tekening 09-WW-0037E blijkt, dat de beoogde watercompensatie het profiel van vrije ruimte van de regionale waterkering doorsnijdt. Dit betekent dat de uitbreiding van het wateroppervlak (en dus de watercompensatie) op de aangegeven locatie in principe niet is toegestaan. Alleen met stabiliteitsberekeningen die aantonen dat de veiligheid gewaarborgd is/blijft, kan hiervan worden afgeweken. Het waterschap is momenteel met de toetsing

van de regionale waterkeringen bezig. In dit kader is langs het Merwedekanaal ter hoogte van de geplande uitbreiding van de reiniging al een grondonderzoek uitgevoerd. Hierbij is in de ondergrond veel klei aangetroffen en op basis van dit grondonderzoek komt de geotechnisch adviseur van het Waterschap tot de conclusie dat de stabiliteit van de waterkering voldoende blijft bij de polderwaartse verbreding van de sloot, zoals aangegeven op tekening 09-WW-00367E. Het Waterschap heeft aangegeven te kunnen instemmen met het project zonder dat aanvullende stabiliteitsberekeningen hoeven te worden gemaakt. Er zijn geen ontsluitingen op het Merwedekanaal. Het terrein wordt ontsloten op het bestaande terrein van de reiniging aan de Boezem 3 door middel van een duiker.



Profiel 1-1 behorende bij tekening 09-WW-0037E



Profiel 2-2 behorende bij tekening 09-WW-0037E

Riolering (hwa en dwa)

Het dakoppervlakte van de stallingsruimte zal rechtstreeks naar het openwater worden afgevoerd. Voor het verharde oppervlakte zal een verbeterd gescheiden stelsel worden aangelegd. De vuilwaterafvoer zal middels een rioolgemaal worden aangesloten op het rioolstelsel van de Reinigingsdienst Waardlanden aan de Boezem 3. Voor het gebouw zijn geen toiletten voorzien.

3.8 Cultuurhistorische aspecten

Monument

Het projectgebied is niet aangemerkt als monument.

Beschermd stadsgezicht

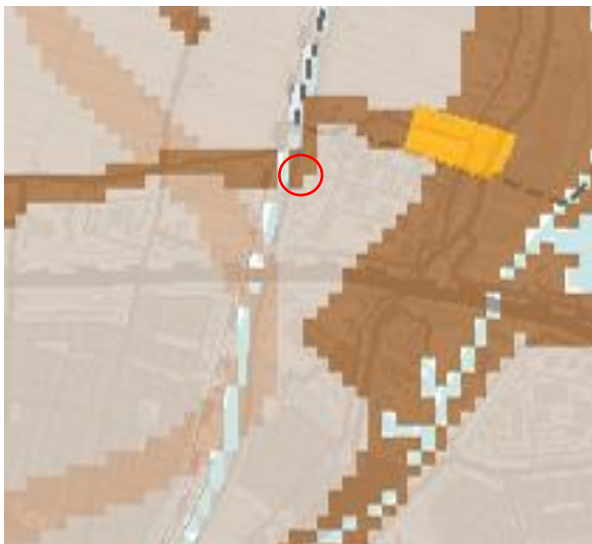
Het projectgebied is niet gelegen in het beschermd stads- en dorpsgezicht.

Molenbiiotoop

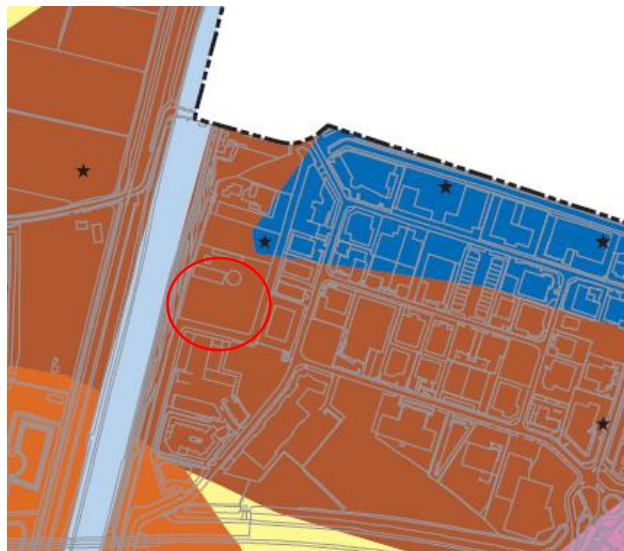
Het projectgebied ligt niet binnen de 400 meter zone (molenbiiotoop) van een molen.

Archeologie

Uit de provinciale plankaart van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur, regio Alblasserwaard en Vijfheerenlanden, blijkt dat er sprake is van een zeer grote kans op archeologische sporen. Op 28 oktober 2010 is het gemeentelijke archeologiebeleid vastgesteld. Dit beleid geeft aan wanneer er (uitgesplitst naar gebied) archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Op grond van de archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart is er sprake van een hoge verwachting aan of nabij het oppervlak. Bij ingrepen die groter dan of gelijk zijn aan 250 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk. Gelet op de aard en omvang van het project, is er een archeologisch onderzoek verricht.



Fragment provinciale plankaart van de Cultuurhistorische Hoofdstructuur



Uitsnede Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart Gemeente Gorinchem

RAAP Archeologisch Adviesbureau (hierna: RAAP) heeft onderzoek verricht in het kader van archeologie. Dit onderzoek is als bijlage toegevoegd aan de ruimtelijke onderbouwing.

RAAP heeft in maart 2010 een archeologisch veldonderzoek uitgevoerd in verband met de voorgenomen uitbreiding van de Reiniging. Doel van dit onderzoek was allereerst door middel van bureauonderzoek informatie te verwerven over bekende en te verwachten archeologische waarden teneinde een gespecificeerde verwachting op te stellen. Het doel van het veldonderzoek was vervolgens om die verwachting te toetsen en, voor zover mogelijk, een eerste indruk te geven van de aard, omvang, datering, kwaliteit (gaafheid en conservering) en diepteligging van eventueel aangetroffen archeologische vindplaatsen. Op basis van de onderzoeksresultaten en de aard en omvang van de voorgenomen bodemingrepen in het plangebied is vervolgens een advies met betrekking tot archeologisch vervolgonderzoek geformuleerd.

Op basis van de onderzoeksresultaten en de voorgenomen bodemingrepen (§ 1.3 van het onderzoeksrapport) kan worden geconcludeerd dat bij de uitvoering van de werkzaamheden vermoedelijk geen archeologische waarden zullen worden verstoord.

Meer specifiek zijn de volgende bevindingen van belang: tijdens het booronderzoek zijn geen aanwijzingen gevonden voor de aanwezigheid van vindplaatsen vanaf de Late Middeleeuwen. In het plangebied zijn wel de verwachte oever- en geulafzettingen van de Spijkstroomgordel aangetroffen, maar er zijn geen aanwijzingen aanwezig voor een archeologische vindplaatsen uit de Late IJzertijd en/of Romeinse tijd. In de top van de oeverafzettingen van de Spijkstroomgordel is wel een dun vegetatieniveau aanwezig (laklaag), waarop in theorie bewoning mogelijk is geweest. Dit niveau is echter niet sterk ontwikkeld en een cultuurlaag (met aardewerk etc.) is niet aangetroffen als indicatie voor de aanwezigheid van een vindplaats vanaf de Late IJzertijd.

In de diepere ondergrond is in enkele boringen de top van (oever)afzettingen van de Gorkum-Arkelstroomgordel aangetroffen. Hierin zijn geen archeologische indicatoren aangetroffen. De aanwezigheid van kleine vindplaatsen met een kleine strooiing van vuursteen kan echter op basis van dit onderzoek niet volledig worden uitgesloten. Dit niveau wordt bij de voorgenomen werkzaamheden echter alleen verstoord door heipalen.

Op basis van de resultaten van dit onderzoek wordt voor het plangebied in het kader van de

voorgenomen bodemingrepen geen archeologisch vervolgonderzoek aanbevelen. Er zal dan ook geen archeologisch vervolgonderzoek plaatsvinden. Indien bij de uitvoering van de werkzaamheden onverwacht toch archeologische resten worden aangetroffen, dan zal conform artikel 53 en 54 van de Monumentenwet 1988 (herzien in 2007) aanmelding van de desbetreffende vondsten bij de Minister van Onderwijs, Cultuur en Wetenschap c.q. de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed plaatsvinden (vondstmelding via ARCHIS).

Vanuit het aspect archeologie bestaan er geen belemmeringen voor het project.

3.9 Verkeers- en parkeeraspecten

Het projectgebied bevindt zich ten noorden van de kern van Gorinchem. Autoverkeer kan de Reiniging bereiken via de Boezem. Het projectgebied is middels een duiker vanaf het terrein van de Reinigingsdienst Waardlanden ontsloten. Er vindt geen ontsluiting plaats op het Merwedekanaal.

Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Papland 1998' vindt parkeren voor personeel, bezoekers en bedrijfswoningen plaats op eigen terrein. Op eigen terrein wordt voorzien in voldoende parkeergelegenheid. De uitbreiding van de Reiniging zal leiden tot een beperkte verkeersaantrekkelijke werking. Naar verwachting zal het aantal bezoekers op het afvalbergstation beperkt toenemen. Deze toename vindt echter geleidelijk gedurende de dag plaats. Op eigen terrein zullen logistieke verkeersbewegingen plaatsvinden. Het huidige wegennetwerk op Papland beschikt dan ook over voldoende capaciteit voor deze beperkte extra verkeersbewegingen.

Vanuit verkeers- en parkeerkundig perspectief bestaan er geen belemmeringen voor het project.

3.10 Bedrijvigheid

Milieuzonering beoogt dat bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht moet worden genomen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Milieuzonering beperkt zich in het algemeen tot de milieuaspecten met een ruimtelijke dimensie namelijk geur, stof, geluid en gevaar. De VNG heeft de 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering' in 2009 een geheel herziene uitgave opgesteld. Deze handreiking is geraadpleegd ten behoeve van dit project. In de handreiking worden richtlijnen aangegeven voor milieuzonering per omgevingstype.

Binnen het projectgebied zijn direct bedrijven tot en met milieucategorie 2 toegestaan met een maatbestemming gemeentewerf met milieucategorie 3.1. Voor bedrijfsactiviteiten tot en met milieucategorie 2 geeft de VNG Handreiking (bijlage 1) bij een omgevingstype 'rustige woonwijk en buitengebied' als richtafstand 30 meter.

Het project ligt voor het grootste deel op meer dan 30 meter en voor een klein deel binnen een afstand van 30 meter van de dichtstbijzijnde woning. De kleinste afstand van het bouwblok tot de woning is 24 meter. Gezien het feit dat het projectgebied grotendeels op een afstand van meer dan 30 meter van de woning is gelegen en slechts voor een beperkt deel op minder dan 30 meter tot minimaal 24 meter, is het niet te verwachten dat directe toelating van categorie 2 bedrijven tot ontoelaatbare hinder zal leiden, temeer nu de ontsluiting van het gebied van de woning af is gericht.

Voor een maatbestemming gemeentewerf (milieucategorie 3.1) geldt in beginsel een richtafstand van 50 meter. Echter uit onderzoek voor de aanvraag om milieuvergunning voor dit project blijkt dat de milieubelasting aanvaardbaar is en past bij omgevingstype rustige woonwijk. Er wordt voorzien in een afschermende loods (stallingsruimte), die tevens dienst doet als geluidsscherm. Aan de noordzijde van de stallingsruimte vinden daarom geen bedrijfsactiviteiten plaats. De geluidsbelasting op omliggende woningen wordt beperkt tot onder de 45 dB(A) langtijdgemiddeld beoordelingsniveau. De piekniveaus liggen ruimschoots onder de richtwaarde van 65 dB(A) en de verkeersaantrekkende werking is gezien de ligging van de woning ten opzichte van de wegen niet relevant. Geur- en stofhinder doen zich hier niet voor. Externe veiligheid vormt tevens geen belemmering.

Richtafstanden en omgevingstype

Milieu-categorie	richtafstand tot omgevingstype rustige woonwijk en rustig buitengebied ^a	richtafstand tot omgevings-type gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

a) Richtafstanden voor bedrijfsactiviteiten conform bijlage 1

3.11 Economische uitvoerbaarheid

Het betreft hier een project van de gemeente Gorinchem ten behoeve van de Reinigingsdienst Waardlanden. De gemeente is grondeigenaar en zal het eigen perceel ontwikkelen. Er is hier geen sprake van particuliere grondexploitatie. De Reinigingsdienst Waardlanden is verantwoordelijk voor de inrichting van het terrein.

4. Juridische planbeschrijving

4.1 Opbouw projectbesluit

Dit projectbesluit bestaat uit een project en een ruimtelijke onderbouwing. Er is een verbeelding met bijbehorende regels bijgevoegd als toetsingskader ten behoeve van de actualisatie voor een vast te stellen bestemmingsplan voor het gebied 'Papland'.

Het project is op tekening bijgevoegd. De verbeelding en de regels vormen een indicatie voor het juridisch bindende gedeelte zoals op te nemen in een herziening van het bestemmingsplan 'Papland'. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen (besluitvlakken) aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De ruimtelijke onderbouwing heeft geen formele rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De ruimtelijke onderbouwing van dit projectbesluit geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het projectbesluit ten grondslag liggen. Tot slot is de ruimtelijke onderbouwing van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het projectbesluit.

4.2 Opbouw regels

De regels zijn opgezet aan de hand van hetgeen hiervoor is beschreven. De juridische regeling bestaat uit vier hoofdstukken. Het eerste hoofdstuk bevat de definities van de begrippen, die voor het algemene begrip, de leesbaarheid en de uitleg van het plan van belang zijn en de wijze van meten. In hoofdstuk twee wordt op de bestemmingen (besluitvlakken) en hun gebruik ingegaan. In hoofdstuk drie wordt ingegaan op de algemene regels en de anti-dubbelbepaling. De slotregels maken onderdeel uit van het vierde hoofdstuk.

De verbeelding en regels zoals bijgevoegd bij dit projectbesluit kent de bestemmingen (besluitvlakken) 'Bedrijventerrein', 'Water' en 'Groen'. Naast de bestemmingen bevat het plan een aantal algemene regels over bijvoorbeeld begrippen, de wijze van meten, algemene regels. Deze min of meer standaardregels worden hier verder niet toegelicht.

Bedrijventerrein (artikel 3)

De voor Bedrijventerrein aangewezen gronden zijn bestemd voor bedrijven in de categorieën 1 en 2 van de bij de regels als bijlage opgenomen Staat van bedrijfsactiviteiten.

Deze gronden zijn bestemd voor een gemeentewerf. Gebouwen dienen te worden gebouwd binnen het bouwvlak en de maximale bouwhoogte en het maximum bebouwingspercentage staan op de verbeelding aangegeven.

Groen (artikel 4)

In het noorden van het plangebied is een groenstrook opgenomen waarvoor de bestemming Groen geldt. Deze gronden zijn bestemd voor groenvoorzieningen, bermen, beplanting, parken en plantsoenen, paden, water en voorzieningen voor de waterhuishouden met bijbehorende voorzieningen. Gebouwen mogen niet worden gebouwd.

Water (artikel 5)

Deze bestemming dient voor waterhuishoudkundige doeleinden en vergelijkbare voorzieningen. Gebouwen mogen niet worden gebouwd. Bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde zoals kunstwerken en andere waterstaatswerken, en ten behoeve van de waterafvoer en waterberging zijn toegestaan.

5. Procedure

5.1 Vooroverleg

Op grond van artikel 5.1.1 Besluit ruimtelijke ordening dient overleg gepleegd te worden met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk over projectbesluiten waarbij hun belang betrokken is. Ten behoeve hiervan heeft overleg plaatsgevonden met de Provincie, het Waterschap Rivierenland, Rijkswaterstaat, de VROM-Inspectie en gemeente Giessenlanden.

5.2 Inspraak

In het kader van de inspraakverordening wordt besloten geen inspraak toe te passen voor onderhavig plan. Het gaat hier om een project met beperkte omvang en de aanvrager wil op korte termijn overgaan tot realisatie van de ontwikkeling. Ondanks dat geen inspraak wordt toegepast staat er voldoende rechtsbescherming open aangezien het ontwerp projectbesluit gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd en zienswijzen door iedereen kunnen worden ingediend.

5.3 Uniforme openbare voorbereidingsprocedure

Op de voorbereiding van een projectbesluit is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) van toepassing. Dit houdt in dat de kennisgeving ex artikel 3:12 Awb wordt geplaatst in de Staatscourant, (www.officielebekendmakingen.nl) en langs elektronische weg beschikbaar wordt gesteld op de website van de gemeente Gorinchem (www.gorinchem.nl). Tevens zal kennisgeving gedaan worden van het ontwerp-projectbesluit door publicatie in het huis-aan-huisblad 'De Stad Gorinchem'.

Vanaf 1 januari 2010 bestaat de verplichting, op grond van artikel 1.2.2 Bro, om onder andere een projectbesluit in zowel een analoge als digitale vorm vast te stellen. De digitale versie moet beschikbaar worden gesteld op een landelijke voorziening (www.ruimtelijkeplannen.nl). Het ontwerp projectbesluit zal op deze landelijke voorziening worden gepubliceerd. Daarnaast dient ook een analoge versie ter inzage te worden gelegd. Bij eventuele verschillen tussen de analoge en digitale versie is het digitale plan maatgevend. Het ontwerp projectbesluit zal gedurende zes weken ter inzage liggen. Gedurende deze termijn kan door een ieder zowel mondelinge als schriftelijke zienswijzen worden ingediend. Het vaststellingsbesluit moet binnen twaalf weken na de termijn van terinzagelegging worden genomen. Binnen twee weken na vaststelling moet het besluit bekendgemaakt worden via openbare kennisgeving.

Tegen een vastgesteld projectbesluit staat voor degene die zienswijzen hebben ingediend en voor degenen aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat hij niet overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening in samenhang met artikel 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht bij burgemeester en wethouders zijn zienswijze naar voren heeft gebracht, beroep in twee instanties open. Allereerst beroep bij de rechtbank te Dordrecht en hoger beroep bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6. Overleg en inspraak

6.1 Algemeen

In het kader van het te voeren vooroverleg ex artikel 5.1.1 Besluit ruimtelijke ordening is over dit projectbesluit overleg gepleegd met de besturen van betrokken waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die daarbij een belang hebben.

6.2 Reactie Provincie Zuid Holland

De Provincie heeft per brief d.d. 2 juli 2010, ontvangen op 13 juli 2010, kenmerk PZH-2010-184840399 een positieve reactie gegeven. Het betreft hier een gecoördineerde reactie van alle betrokken directies van de provincie. Het projectbesluit is conform het interim-beleid.

6.3 Reactie Waterschap Rivierenland

In eerste instantie had het Waterschap per brief van 15 juli 2010, ontvangen op 22 juli 2010 een negatief wateradvies gegeven. Bij brief van 18 april 2010, ontvangen 19 april 2011, kenmerk 201112257/149069, en brief van 8 juni 2011, kenmerk 201116266/152737, heeft het Waterschap een positief wateradvies afgegeven. Het Waterschap kan instemmen met voorliggend project. De reactie van het Waterschap is verwerkt in de waterparagraaf van deze ruimtelijke onderbouwing. In de reactie(s) zijn de volgende opmerkingen gemaakt:

- a. De bestemmingsomschrijving in artikel 5.1 dient te worden gewijzigd om het wateraspect goed te kunnen waarborgen. Voorstel is om de voor 'Water' aangewezen gronden als volgt te bestemmen:
 - a. water ten behoeve van de waterhuishouding;
 - b. (verkeer te water);
 - c. taluds en natuurvriendelijke oevers;
 - d. voorzieningen, zoals kunstwerken en andere waterstaatswerken, en ten behoeve van de waterafvoer en waterberging.
- b. De waterparagraaf is niet compleet en de volgende aspecten dienen opgenomen te worden: oppervlaktewater, onderhoud, waterkering en riolering (hwa en dwa).
- c. Het Waterschap adviseert om de berekening van de waterberging en de bijbehorende ontwerpschetsen en dwarsprofielen voor de aanleg van de waterberging met het Waterschap af te stemmen.
- d. In email van 11 augustus 2010 is in eerste instantie aangegeven dat voor de berekening van de watercompensatie uitgegaan moest worden van een maximale toegestane peilstijging van 20 cm ($T=10$). Het Waterschap heeft bij brief van 18 april 2011 aangegeven dat voor de berekening van de watercompensatie niet moet worden uitgegaan van een maximale toegestane peilstijging van 20 cm, maar van 30 cm. In 2006 zijn hierover afspraken gemaakt en de watercompensatie waarin het project voorziet is conform de destijds gemaakte afspraken. Uit berekeningen blijkt dat onder andere na de realisatie van de uitbreiding van de reiniging voor het peilgebied Lingewijk in de toekomstige situatie de peilstijging voor zowel de $T=10+10\%$ als de $T=100+10\%$ kleiner wordt dan in de bestaande situatie. De situatie verslechtert niet. Voorliggend project beoogt een toename aan verharding van circa 3360 m². Dit houdt in dat er water gecompenseerd moet worden. Wegens toename van het verharde oppervlakte moet minimaal 487 m² extra oppervlaktewater worden gerealiseerd. In het project wordt in totaal 495 m² extra water opgenomen. Namelijk 385 m² voor de watergang evenwijdig aan het Merwedekanaal en 110 m² voor de watergang aan de zuidzijde. Er wordt voldoende water gecompenseerd.
- e. Het Waterschap heeft per brief van 8 juni 2011, kenmerk 201116266/152737, aangegeven dat bebouwing of andere objecten (o.a. hekwerken) in principe binnen een afstand van 1,5 meter uit de insteek van de (nieuwe) watergang geprojecteerd moeten worden. Deze beschermingszone dient obstakelvrij te blijven, mede in verband met de stabiliteit van de oever en ongeacht de wijze van onderhoud. In het kader van de overdracht stedelijk water is dit overeengekomen. Echter op het bovenstaande kan een uitzondering worden gemaakt. De huidige waterlijn en gevellijn van de reiniging kan ook bij de uitbreiding worden voortgezet. Dit zal in de watervergunning worden geregeld. Het aspect 'waterkering' is tevens akkoord.

Overweging gemeente

- a. *De bestemmingsplanomschrijving in artikel 5.1 zal aangepast worden één en ander conform het voorstel van het Waterschap. Sub b zal als volgt luiden: een duiker, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van water – duiker'. De terminologie in sub d zal als volgt worden weergegeven: d. bijbehorende bouwwerken geen gebouwen zijnde zoals kunstwerken en andere waterstaatwerken, en ten behoeve van de waterafvoer en waterberging.*
- b. *In de waterparagraaf zijn deze aspecten opgenomen.*
- c. *De berekeningen, ontwerpschetsen en dwarsprofielen zijn overhandigd aan het Waterschap. Hierover heeft overleg plaatsgevonden.*
- d. *Het Waterschap heeft bij brief van 8 juni 2011, kenmerk 201116266/152737, aangegeven akkoord te zijn met het aspect 'watercompensatie'. Hiervoor is een berekening van het watersysteem in het peilgebied Lingewijk (waarin ook de ontwikkeling uitbreiding reiniging is meegenomen) uitgevoerd. Met deze berekening heeft het Waterschap ingestemd, waardoor ook voor de uitbreiding van de reiniging met een peilstijging van 30 cm kan worden gerekend. Het aantal vierkante meters watercompensatie in dit plan is akkoord.*
- e. *Wat betreft het aspect 'waterkering' heeft het Waterschap aangegeven dat zij kunnen instemmen met het project. Het plangebied is gelegen bij de regionale waterkering langs het Merwedekanaal. In 2010 is hiervoor een legger en een profiel van vrije ruimte (pvvr) vastgesteld. Het profiel bij dijkpaal MW225 is voor het plangebied maatgevend. Uit het profiel blijkt dat het plangebied deels is gelegen binnen de beschermingszone van de waterkering; de beschermingszone loopt tot 25 meter uit de middenkruinlijn van de waterkering. Uit de profielen, behorende bij tekening 09-WW-0037E blijkt, dat de beoogde watercompensatie het profiel van vrije ruimte van de regionale waterkering doorsnijdt. Dit betekent dat de uitbreiding van het wateroppervlak (en dus de watercompensatie) op de aangegeven locatie in principe niet is toegestaan. Alleen met stabiliteitsberekeningen die aantonen dat de veiligheid gewaarborgd is/blijft, kan hiervan worden afgeweken. Het waterschap is momenteel met de toetsing van de regionale waterkeringen bezig. In dit kader is langs het Merwedekanaal ter hoogte van de geplande uitbreiding van de reiniging al een grondonderzoek uitgevoerd. Hierbij is in de ondergrond veel klei aangetroffen en op basis van dit grondonderzoek komt de geotechnisch adviseur van het Waterschap tot de conclusie dat de stabiliteit van de waterkering voldoende blijft bij de polderwaartse verbreding van de sloot, zoals aangegeven op tekening 09-WW-00367E. Het Waterschap heeft aangegeven te kunnen instemmen met het project zonder dat aanvullende stabiliteitsberekeningen hoeven te worden gemaakt. Er zijn geen ontsluitingen op het Merwedekanaal. Het terrein wordt ontsloten op het bestaande terrein van de reiniging aan de Boezem 3 door middel van een duiker. Het aspect 'onderhoud' wordt voor kennisgeving aangenomen.*

6.4 Reactie Rijkswaterstaat

Rijkswaterstaat is tevens per brief gevraagd een positief wateradvies af te geven. Hiertoe heeft de VROM-Inspectie een gecoördineerde rijksreactie afgegeven over het projectbesluit.

6.5 Reactie VROM-Inspectie

De VROM-Inspectie heeft per brief d.d. 25 juni 2010, ontvangen op 29 juni 2010, een positieve gecoördineerde rijksreactie gegeven over het projectbesluit. De VROM-Inspectie heeft aangegeven dat het projectbesluit voor de betrokken rijksdiensten geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen gelet op de nationale belangen uit de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid (RNRB).

6.6 Gemeente Giessenlanden

Gemeente Giessenlanden heeft per brief van 14 juli 2010, ontvangen op 29 juli 2010, met kenmerk: 10-6705-3258 een positieve reactie gegeven. In de reactie wordt aangegeven dat zij geen aanleiding zien tot het maken van opmerkingen.

7. Zienswijzen

6.1 Algemeen

Het ontwerp projectbesluit heeft gedurende een periode van zes weken, namelijk vanaf 11 mei t/m 21 juni 2011 ter inzage gelegen. Gedurende deze termijn van terinzagelegging kon eenieder een zienswijze indienen. Er is één zienswijze ingediend.

6.2 Zienswijze en onderdeel beantwoording

Er is één zienswijze, gedateerd 19 juni 2011, ontvangen 22 juni 2011, kenmerk: Wabo In 643 ontvangen. Deze zienswijze is ingediend door de heer E. Beyma, Merwededijk 86 en de heer B. van Veen, Merwededijk 104 te Gorinchem. Bij overleg van 14 september 2011 zijn de indieners in de gelegenheid gesteld hun zienswijze nader toe te lichten. Tijdens dit overleg zijn geen nieuwe feiten naar voren gekomen. De indieners hebben aangegeven dat hun zienswijze met name ziet op de aspecten 'verandering van visie' en 'geluid in combinatie met de afstand tot het project'. Tevens hebben er op 19 en 26 september gesprekken plaatsgevonden met de indieners van de zienswijze. Hieronder worden, in eigen bewoordingen, de ingediende gronden besproken (zie cursief gedrukt gedeelte) en vervolgens voorzien van een inhoudelijke reactie.

- 1. Op grond van het geldende bestemmingsplan 'Papland' valt de reiniging in categorie B3, inhoudende dat het bedrijf op 100 meter van de bebouwing moet blijven. Het project is in strijd met deze zonering.*

Milieuzonering beoogt dat bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht moet worden genomen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en gevoelige functies (zoals woningen) ter bescherming of vergroting van de kwaliteit van de leefomgeving. Onderhavig project beoogt de uitbreiding van de reiniging door de realisatie van een stallingsruimte en een vloeistofdicht gedeelte ten behoeve van de tijdelijke opslag van afval. Voor een bestemming gemeentewerf (milieucategorie 3.1) geldt in beginsel een richtafstand van 50 meter. Echter blijkt uit onderzoek voor de aanvraag om milieuvergunning dat voor dit project de milieubelasting aanvaardbaar is en past bij het omgevingstype rustige woonwijk zoals bedoeld in de VNG 'Handreiking Bedrijven en Milieuzonering' uit 2009. Het projectgebied ligt grotendeels op een afstand van meer dan 30 meter van de woning en slechts voor een beperkt deel op minder dan 30 meter, namelijk minimaal 24 meter. Het project leidt niet tot ontoelaatbare hinder, temeer nu de stallingsruimte dienst doet als geluidsscherm en de ontsluiting van het gebied van de naastgelegen woning is afgericht.
- 2. De huidige plannen druisen in tegen de filosofie van het bestaande bestemmingsplan en doet onrecht aan de bewoners.*

Het bedrijventerrein Papland is gelegen aan de zuidrand van het Groene Hart. Om verrommeling in het 'echte' Groene Hart tegen te gaan dient het bedrijventerrein Papland optimaal ingericht te worden. Naast de duurzame ontwikkeling van het bedrijventerrein Papland is tevens voorzien in de ontwikkeling van het bedrijventerrein Gorinchem-Noord, ten westen van het projectgebied. Deze ontwikkeling is sinds 1995 opgenomen in het streekplan Zuid-Holland Oost. Het bedrijventerrein Gorinchem-Noord is gericht op een duurzaam woon- en werkgebied in de overgangszone van de stad Gorinchem naar het Groene Hart. De bestaande woningen en erven langs het Merwedekanaal zorgen voor een overgangsgebied naar het Groene Hart. Met het voorgenomen project wordt voorzien in een duurzame invulling van het bedrijventerrein Papland evenals blijft een doorkijk naar het Groene Hart gewaarborgd.
- 3. De gemeente dient een normale bestemmingsplanprocedure te volgen zeker gelet op haar rol als zijnde belanghebbende en vergunningverstrekker.*

De gemeente kan ten behoeve van de verwezenlijking van een project een projectbesluit nemen op grond van artikel 3.10 e.v. Wet ruimtelijke ordening. Het betreft hier een wettelijk voorgeschreven instrument. Voor onderhavig project wordt een projectbesluit genomen na het doorlopen van de daartoe voorgeschreven procedure. Een bestemmingsplanprocedure behoeft derhalve niet doorlopen te worden.

4. *De vorige eigenaar van het perceel kadastraal bekend sectie H, nummers 578 en 579 (paardenfokkerij) heeft destijds geen vergunning verkregen voor een overdekte paardenbak ten behoeve van de bedrijfsvoering mede gelet op de zonering en overgangszonering in het geldende bestemmingsplan 'Papland'. Vanwaar kan nu wel vergunning verleend worden ten behoeve van de uitbreiding van de reiniging?*

Ten tijde van het opstellen van het bestemmingsplan Papland was op de percelen H, nummers 578 en 579 een paardenfokkerij gevestigd. In het bestemmingsplan 'Papland' is deze paardenfokkerij weg bestemd. De gevestigde belangen vielen voor wat betreft het gebruik onder het overgangsrecht. Destijds zijn de gronden door de gemeente aangekocht zodat deze gronden bij het bedrijventerrein betrokken konden worden. Het perceel H 578 is destijds verkocht aan de heer Beyma en het perceel H 579 is in eigendom van de gemeente Gorinchem. Ten tijden van de verkoop van het perceel H 578 (voorheen: H 405) en verhuur van het perceel H 579 (voorheen: H 404) is de heer Beyma op de hoogte gebracht dat het door hem gehuurde perceel (perceel H 579, voorheen H 404) gebruikt zal gaan worden voor de uitbreiding van het bedrijventerrein Papland.

5. *Binnen het huidige bestemmingsplan is er voldoende ruimte/plaats om de uitbreiding te realiseren. Hierbij wordt verwezen naar een stuk braakliggend grond ten noordoosten van de huidige reiniging. Hierdoor hoeft er geen tijdrovende bestemmingsplanprocedure worden doorlopen.*

De uitbreiding van de reiniging is voorzien binnen het geldende bestemmingsplan 'Papland'. Ten behoeve van de realisatie van het project wordt een projectbesluit op grond van artikel 3.10 e.v. Wet ruimtelijke ordening genomen. In het voortraject is onderzocht op welke locatie de uitbreiding gerealiseerd kan worden. De onderhavige locatie is hieruit naar voren gekomen.

Deze zienswijze geeft geen aanleiding tot aanpassing van het projectbesluit.

8. Conclusie

De aanvraag waarvoor deze ruimtelijke onderbouwing is opgesteld, betreft het geheel oprichten van een stallingsruimte met vloeistofdicht gedeelte aan de Boezem, kadastraal bekend als sectie H, nummer 579. Het plan is in strijd met de bestemmingen 'Erven (zg), Erven (mg2), Water en Primaire Waterkering II (Merwedekanaal)'. Er zijn geen belemmeringen en argumenten om de projectbesluitprocedure niet op te starten.

De kosten voor het project komen voor rekening van de Reinigingsdienst Waardlanden.

Gelet op de aard en omvang van het project, de geconstateerde afwijking van het bestemmingsplan en het gestelde in de ruimtelijke onderbouwing zijn wij bereid medewerking te verlenen aan het project, middels artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening.

Met inachtneming van het bovenstaande hebben wij ingestemd met deze ruimtelijke onderbouwing en besloten een projectbesluitprocedure op grond van artikel 3.10 van de Wet ruimtelijke ordening op te starten. Het vastgestelde projectbesluit met bijbehorende stukken zal gedurende zes weken ter inzage worden gelegd en bekendgemaakt op de landelijke voorziening ro-online (www.ruimtelijkeplannen.nl). De terinzagelegging zal worden bekendgemaakt in het huis-aan-huisblad 'De Stad Gorinchem', op de website van de Staatscourant (www.officielebekendmakingen.nl) en op de website van de gemeente Gorinchem (www.gorinchem.nl). Op de gemeentelijke website zal een rechtstreekse link naar het projectgebied op de landelijke voorziening worden geplaatst. De analoge versie wordt in de informatiehoek van het Stadhuis, Stadhuisplein 1 te Gorinchem ter inzage gelegd. Bij eventuele verschillen tussen de analoge en digitale versie is het digitale plan maatgevend.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem.