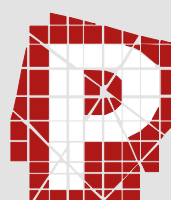


Ruimtelijke onderbouwing

Beatrixlaan 63a te Dalem

Gemeente Gorinchem



Plannen-makers
experts in ruimtelijke ordening, stedenbouw en landschap

Planstatus: ontwerp

Identificatiecode: NL.IMRO.0512.PAB2020131-4001

Datum: 7 september 2020

Contactpersoon Plannen-makers: Dhr. C. Vaartjes en mevr. H.N.E. de Roos

Kenmerk Plannen-makers: PM20013

Opdrachtgever: Fam. Muilenburg



*Plannen-makers
Europalaan 500
3526 KS Utrecht
www.plannen-makers.nl
BTW id: NL002150639B90
KvK nummer: 59112751*



Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Aanleiding	4
1.2	Doelstelling	4
1.3	Leeswijzer	4
2	Het plan	5
2.1	Ligging van het plangebied.....	5
2.2	Beschrijving plan.....	6
3	Beleidsmatige onderbouwing	9
3.1	Rijksbeleid	9
3.2	Provinciaal beleid.....	10
3.3	gemeentelijk beleid	12
4	Milieutechnische uitvoerbaarheid	16
4.1	Bedrijven en milieuzonering	16
4.2	Geluidhinder	16
4.3	Ecologie	17
4.4	Bodem	19
4.5	Luchtkwaliteit	20
4.6	Externe Veiligheid	22
4.7	Archeologie en cultuurhistorie	24
4.8	Waterhuishouding	25
4.9	Verkeer en Parkeren	28
5	Maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid.....	29
5.1	Economische uitvoerbaarheid	29
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6	Bijlagen	30



1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Beatrixlaan 65 is een woonperceel dat gelegen is in Dalem, een dorp gelegen aan de noordelijke oever van de Waal, op het punt waar de rivier over gaat in de Boven-Merwede. Het perceel bevindt zich ten noorden van de bestaande vrijstaande woning aan de Beatrixlaan 65, op de hoek van de kruising met Het Wiel. Dalem valt onder de gemeente Gorinchem, provincie Zuid Holland.

Voorliggend plan houdt de ontwikkeling in van een nieuwe woning. In de huidige situatie is het plangebied tuin behorende bij de naastgelegen woning. In de nieuwe situatie wordt hier een vrijstaande woning , bijgebouw en carport gerealiseerd.

Voorliggende planontwikkeling bevindt zich binnen het gebied bestemd voor 'wonen', maar buiten het bouwvlak. De gemeente heeft op 1 maart 2019 een principe uitspraak gedaan waarin een positief standpunt werd ingenomen ten aanzien van het verzoek om het perceel kadastraal te splitsen en een vrijstaande woning te realiseren, onder een aantal voorwaarden.

1.2 Doelstelling

De ontwikkeling is in strijd met het geldende bestemmingsplan. De Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) biedt echter de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om, ondanks de strijdigheid met het bestemmingsplan, toch een omgevingsvergunning te verlenen voor de ontwikkeling. Hierbij wordt als voorwaarde gesteld dat de betreffende activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de planontwikkeling hieraan voldoet.

1.3 Leeswijzer

Onderhavige onderbouwing bestaat naast deze inleiding uit een beschrijving van het beoogde plan in hoofdstuk 2. In hoofdstuk 3 wordt verantwoord waarom het plan past binnen het beleid van de gemeente. In hoofdstuk 4 wordt de milieutechnische uitvoerbaarheid van het plan toegelicht. Tot slot wordt in hoofdstuk 5 de maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid toegelicht.



2 Het plan

2.1 Ligging van het plangebied

Het plangebied ligt aan de Beatrixlaan 65 in de kern Dalem. Het dorp Dalem is oorspronkelijk ontstaan als een dorpse polderlint, de Beatrixlaan, tussen de Graaf Reinaldweg in het noorden en de Waaldijk in het zuiden. Aan weerszijden van de Beatrixlaan zijn in de loop der jaren woonbuurtjes 'gehangen' met een geheel eigen karakter en ruimtelijke opzet. De Beatrixlaan kan beschouwd worden als de ruggengraat van het dorp en verbindt deze oostelijke en westelijke uitbreidingen met elkaar.



Figuur 1. Beatrixlaan 65 (bij rode pijl) in omgeving. (Bron: Google Earth)



Figuur 2. Beatrixlaan 65-63a met in rood de huidige perceelsgrens van nr. 65 en in blauw de nieuwe perceelsgrens van nr. 63a. (Bron: Google Earth)

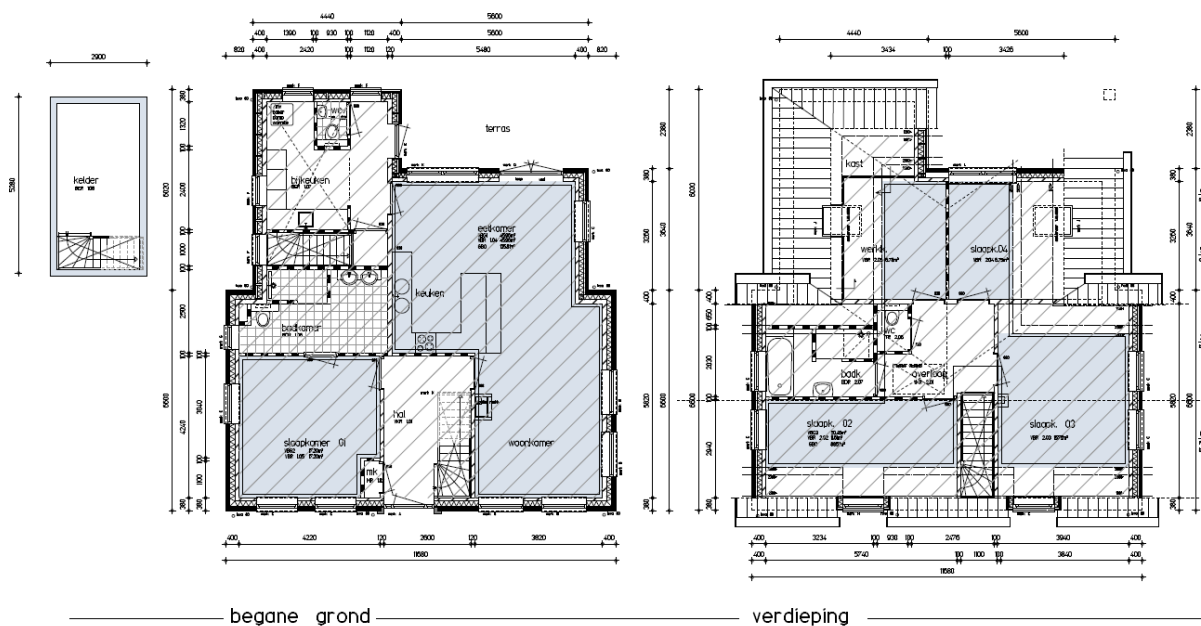


Eigenschappen perceel	
Gemeentecode	GRC00
Sectie	P
Perceel	2589
Grootte	727 m ²
Laatste wijziging	11-7-2019
Kadastrale gemeente	Gorinchem

2.2 Beschrijving plan

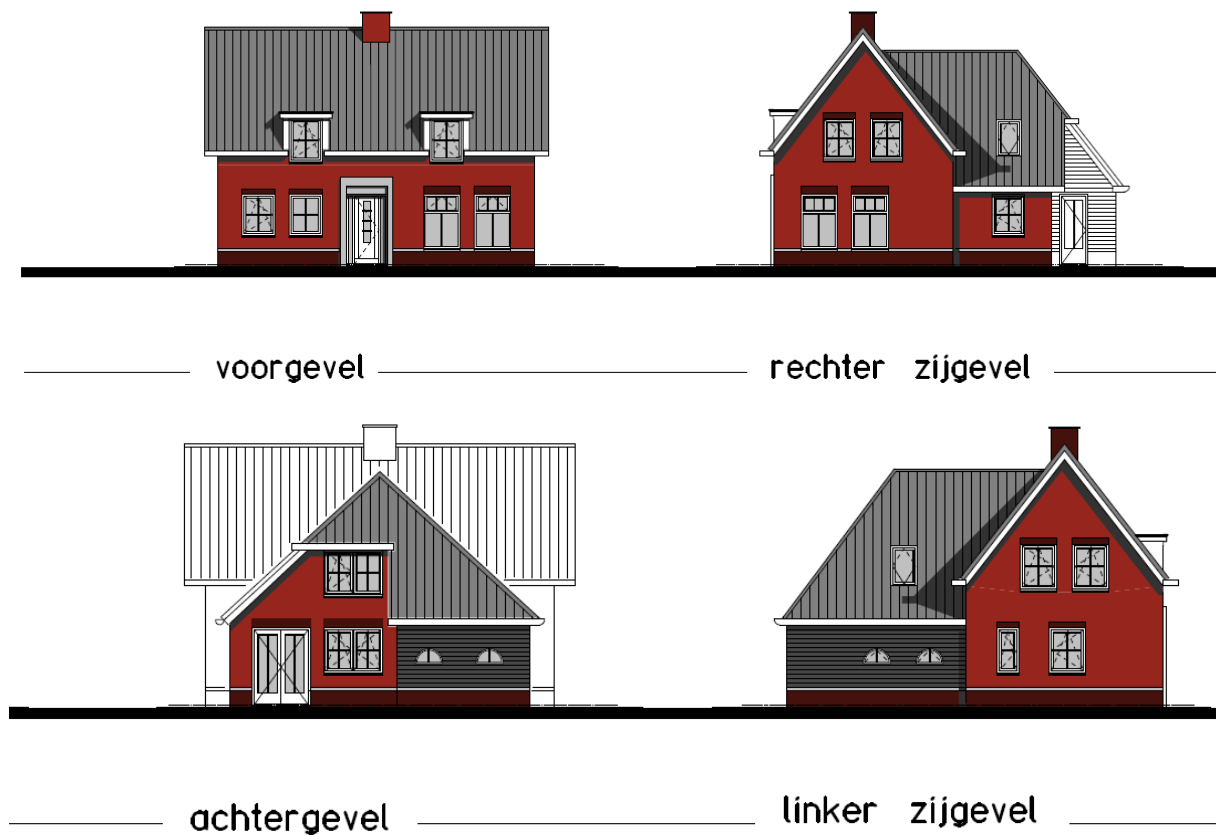
[illegible]

De nieuwe woning zal bestaan uit één bouwlaag met kap. Op de begane grond wordt een entree met trap naar de verdieping, een keuken-woonkamer, bijkeuken (met toegang tot kelder) en toilet gesitueerd. Daarnaast zal er een slaapkamer met aangrenzende badkamer op de begane grond gerealiseerd worden. Op de verdieping onder de kap zijn nog drie slaapkamers en een werkkamer, evenals een badkamer en toilet te vinden.



Figuur 5. Plattegrond woning. (Bron: JongZeeuw Architecten)

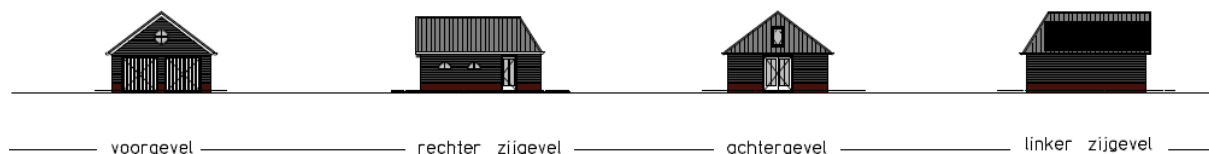
De nieuwe vrijstaande woning zal bestaan uit 1 bouwlaag met kap in de stijl van een boerderij. Daarmee wordt aangesloten op de karakteristieke agrarische bebouwing van het cultuurhistorische lint. De voorgevelrooilijn van de Beatrixlaan wordt daarbij aangehouden.



Figuur 6. Gevelaanzichten woning. (Bron: JongZeeuw Architecten)



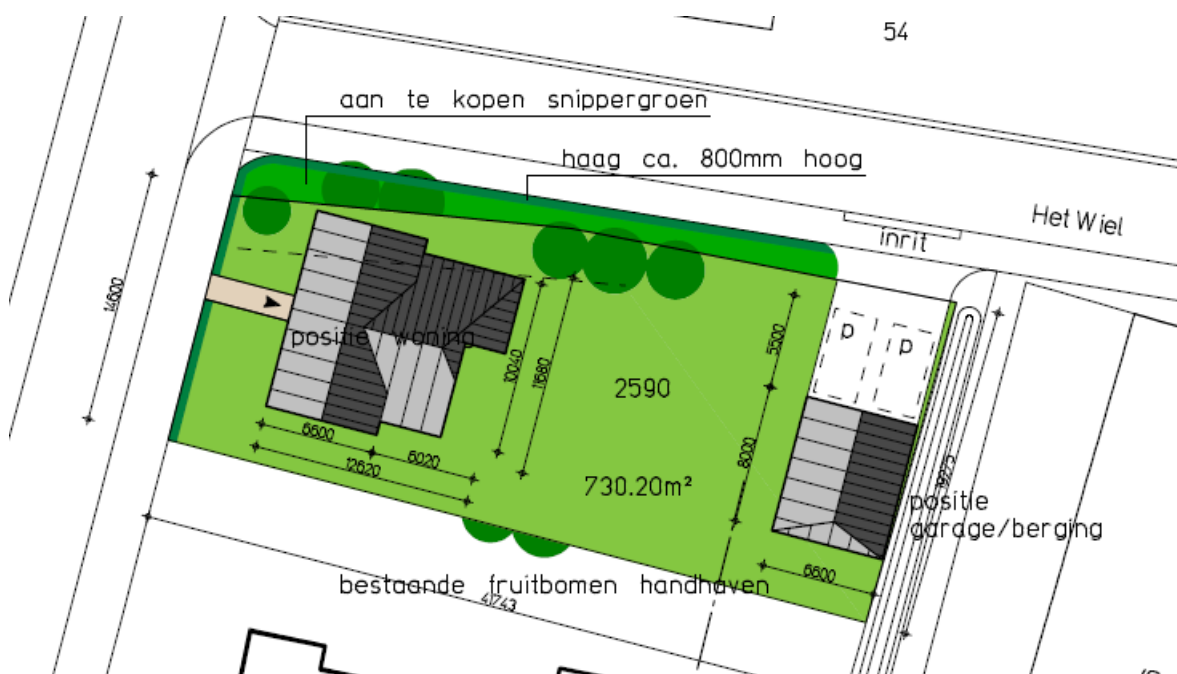
Aan de achterzijde van de woning wordt een schuur gerealiseerd met carport. Deze zijn bereikbaar via een uitrit op Het Wiel. Dit was één van de vereisten vanuit de gemeente.



Figuur 7. Gevelaanzichten schuur. (Bron: JongZeeuw Architecten)

De schuur bestaat uit een bergruimte en bij-ruimte met kitchenette en toilet op de begane grond en een bergzolder plus vide op de verdieping. Op de linker zijgevel zijn zonnepanelen op het dak geplaatst. Op de oprit is ruimte voor twee auto's.

Bij de inrichting van de tuin worden zoveel mogelijk de bestaande fruitbomen gehandhaafd. Daarnaast zal de strook snippergroen aan de noordzijde van het perceel aangekocht worden. De tuin zal verder worden omlijst door een groene haag van 80cm hoogte.



3 Beleidsmatige onderbouwing

3.1 Rijksbeleid

Op 13 maart 2012 is de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) vastgesteld. De structuurvisie is de opvolger van de Nota Ruimte en de Nota mobiliteit. Het Rijk kiest daarin een aantal doelen om Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig te houden voor de middellange termijn (2028):

- Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
- Het verbeteren en ruimtelijk zekerstellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
- Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voorts benoemt het Rijk 13 nationale belangen. Deze belangen zijn gelijkwaardig aan elkaar en beïnvloeden elkaar onderling. In de SVIR is een eerste integrale afweging gemaakt van deze belangen. Dit heeft als gevolg dat het Rijk in gebieden of projecten een gebieds- of project specifieke afweging zal maken. Indien nodig maakt het Rijk duidelijk welke nationale belangen voorgaan. In het MIRT wordt ook de samenhang met decentrale belangen en regionale opgaven besproken.

Planspecifiek

Het plan betreft het realiseren van een wooneenheid buiten een bouwvlak maar binnen het bestemmingsvlak 'wonen' en 'tuin'. Hiervoor wordt een deel van de tuin van nr.65 gerooid en nieuwbouw gebouwd. Het plan is dermate kleinschalig dat de relatie met het nationale beleid nihil is. De SVIR vormt dan ook geen belemmering voor onderhavig plan.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd en is de 'Ladder voor duurzame verstedelijking' hieraan toegevoegd. Overheden dienen op grond van het gewijzigde Bro nieuwe stedelijke ontwikkelingen te motiveren om tot een zorgvuldige ruimtelijke afweging en inpassing van die nieuwe ontwikkeling te komen. Een zorgvuldige benutting van de beschikbare ruimte voor verschillende functies vraagt om een goede onderbouwing van nut en noodzaak van een nieuwe stedelijke ruimtevraag en een zorgvuldige ruimtelijke inpassing van de nieuwe ontwikkeling.

De ladder voor duurzame verstedelijking is verankerd in artikel 3.1.6 van het Bro. Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. In de nieuwe systematiek worden de huidige definities niet gewijzigd. Ten aanzien van de "treden" van de Ladder zijn er wel wijzigingen: in de nieuwe Ladder zijn de treden 1 en 2 samengevoegd en trede 3 is geschrapt, waardoor er geen sprake meer is van verschillende treden.

In artikel 1.1.1 Bro worden relevante begrippen gedefinieerd. Een woningbouwontwikkeling valt onder de definitie van stedelijke ontwikkeling als deze groter is dan 12 woningen.

De Ladder stelt dat voldaan wordt aan de Ladder als de woningbouwontwikkeling voorziet in een behoefte en gepland is binnen bestaand stedelijk gebied.

Conclusie

Voorliggend plan voorziet in de behoefte aan grondgebonden woningen. In de regio Zuid-Holland is de behoefte voor nieuwe woningen aanwezig. Het plangebied bevindt zich binnen het bestaand stedelijk gebied van Gorinchem en de kern Dalem. De bouw van een vrijstaande woning, ondanks dat het onder de norm van de Bro van een stedelijke ontwikkeling valt, voldoet hiermee aan de Ladder voor duurzame verstedelijking.



3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Omgevingsvisie Zuid Holland

De omgevingsvisie is op 2019-02-20 door de Provinciale Staten van de provincie Zuid-Holland vastgesteld. Op 20 april 2019 is de Omgevingsvisie in werking getreden en bevat samen met de Omgevingsverordening Zuid-Holland de kaders van het provinciale beleid voor de fysieke leefomgeving. De visie vervangt de volgende beleidsstukken:

- provinciale ruimtelijke structuurvisie
- het milieubeleidsplan
- het regionale waterplan
- het verkeers- en vervoersplan
- de natuurvisie

Door het samenvoegen van deze beleidsstukken streeft de provincie naar een zorgvuldige afweging tussen gewenste ruimtelijke ontwikkelingen en een goede leefomgevingskwaliteit. In de Omgevingsvisie worden ambities beschreven die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. Deze ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft voor ontwikkelingen. Per opgave kan de ruimte die provincie geeft verschillen. Er zijn zes ambities geformuleerd voor de fysieke leefomgeving:

1. Naar een klimaatbestendige delta
2. Naar een nieuwe economie: the next level
3. Naar een levendige meerkernige metropool
4. Energievernieuwing
5. Best bereikbare provincie
6. Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

Daarnaast heeft de provincie twaalf samenhangende opgaven gedefinieerd, die zij voor het realiseren van een goede omgevingskwaliteit van provinciaal belang acht. Per opgave zijn beleidskeuzes opgesteld.

De 12 opgaven zijn:

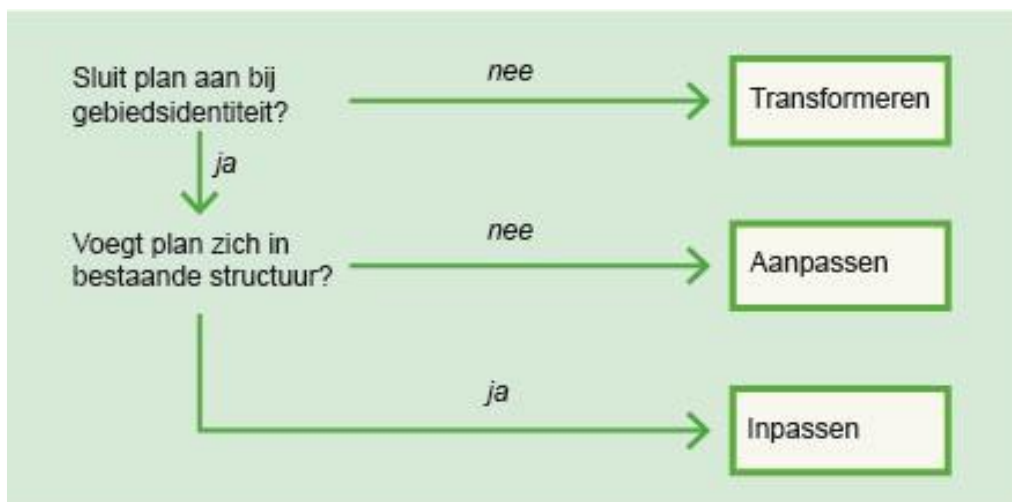
1. **landschap en cultuurhistorie** – beschermen, versterken en beleefbaar maken van de kwaliteit van het landschap, cultuurhistorische waarden en natuurlijke karakteristieken van de leefomgeving.
2. **gezondheid en veiligheid** – zorgen voor een gezonde en veilige leefomgeving en het beperken van hinder.
3. **natuur en recreatie** – behouden en versterken van natuurwaarden en het ontwikkelen van voldoende, aantrekkelijk en beleefbaar groen en water, waar mensen met plezier recreëren.
4. **ruimte en verstedelijking** – zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik en een compact, samenhangend en kwalitatief hoogwaardig bebouwd gebied.
5. **wonen** – bevorderen van de beschikbaarheid van voldoende passende woningen in een aantrekkelijke leefomgeving, aansluitend op de behoeften van verschillende doelgroepen.
6. **bodem en ondergrond** – zorgen voor een duurzaam, veilig en efficiënt gebruik van bodem en ondergrond.
7. **cultuurparticipatie en bibliotheken** – ondersteunen van cultuurparticipatie en bibliotheken
8. **klimaatadaptie** – bevorderen van een leefomgeving die de gevolgen van klimaatverandering en weersextremen kan opvangen.
9. **zoetwater en drinkwater** – duurzaam voorzien in de behoefte van zoetwater en waarborgen van de beschikbaarheid van voldoende drinkwater



10. **bereikbaarheid** – bevorderen van een goede en veilige bereikbaarheid, met een mobiliteitsnetwerk dat keuzevrijheid biedt en aansluit op de behoeften van reizigers en vervoerders.
11. **regionale economie** – versterken van een vitale, innovatieve en toekomstbestendige regionale economie
12. **energievoorziening** – bevorderen van een betrouwbare, duurzame en efficiënte energievoorziening met een minimale uitstoot van broeikasgassen.

Ruimtelijke kwaliteit speelt op verschillende niveaus: veelal plekgebonden, maar ook op het niveau van de gehele provincie. Nu de ruimtelijke ontwikkeling sterker wordt bepaald door maatschappelijke, veelal kleinschalige initiatieven, is een gedeeld beeld van de ruimtelijke kwaliteit op regionale schaal van belang. De provincie stelt met het handelingskader ruimtelijke kwaliteit spelregels vast die het bovenlokale, algemene belang borgen en heeft samen met partijen in de regio een kwaliteitsbeeld voor het betreffende gebied geformuleerd (de gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit).

De gebiedsprofielen ruimtelijke kwaliteit bieden handvatten om te bepalen hoe groot de ruimtelijke impact in specifieke gevallen is. In dit licht wordt onderscheid gemaakt in drie soorten ontwikkeling: inpassing, aanpassing en transformatie.



Planspecifiek

Voorliggend plan voegt zich in de bestaande structuur en kan daarmee ingepast worden.

“Inpassing betreft een ontwikkeling die sterk aansluit bij de bestaande identiteit en structuur van het landschap, dorp of stad. De ontwikkeling is gebiedseigen, passend bij de schaal en aard van het landschap. Een voorbeeld hiervan is de uitbreiding van een agrarisch bedrijf in het buitengebied, een toevoeging van een woning in een lint of de opknapbeurt van een woonbuurt. Bij inpassing veranderen bestaande structuren en kwaliteiten niet tot nauwelijks. De rol van de provincie is hier in principe beperkt, behalve in gebieden met bijzondere kwaliteit. Uitgangspunt is dat bij inpassing een ontwikkeling volledig past binnen de relevante richtpunten.”

Voorliggend plan betreft de toevoeging van een woning aan de Beatrixlaan. De bestaande structuren en kwaliteiten worden niet gewijzigd. De beeldkwaliteit van de woning sluit aan op het heersende straatbeeld en daarmee de cultuurhistorische kwaliteit van de Beatrixlaan.

3.2.2 Omgevingsverordening Zuid-Holland

De visie uit de omgevingsvisie Zuid-Holland is uitgewerkt in concrete regels ten aanzien van (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen. Deze zijn opgenomen in de omgevingsverordening Zuid Holland. Deze regels hebben elk een werkingsgebied, dat is weergegeven op de bijbehorende kaarten.



Planspecifiek

Om te beoordelen welke randvoorwaarden van toepassing zijn op voorliggend plan is de digitale kaart van de provinciale verordening geraadpleegd. De onderstaande onderwerpen zijn relevant voor onderstaand plan.

Ladder duurzame verstedelijking

'Een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a. de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b. in die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
- c. n.v.t.'

In paragraaf 3.1.1. over het rijksbeleid is reeds ingegaan op de ladder duurzame verstedelijking. Hierin is toegelicht dat een stedelijke ontwikkeling van minder dan 12 woningen niet gedefinieerd wordt als een stedelijke ontwikkeling. tweede wordt voldaan aan het vereiste van de verordening dat de ontwikkeling binnen bestaand stads- en dorpsgebied gerealiseerd wordt. Het plan sluit daarmee aan bij het vereiste van de Ladder duurzame verstedelijking benoemd in de verordening.

Ruimtelijke Kwaliteit

'Een bestemmingsplan kan voorzien in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling, onder de volgende voorwaarden ten aanzien van ruimtelijke kwaliteit:

- a. de ruimtelijke ontwikkeling past binnen de bestaande gebiedsidentiteit, voorziet geen wijziging op structuurniveau, past bij de aard en schaal van het gebied en voldoet aan de relevante richtpunten van de kwaliteitskaart (inpassen);
- b. en verder n.v.t.'

Voorliggend plan wordt ingepast in de bestaande bebouwde structuur van de kern Dalem. Als onderdeel van het plan wordt een tuin gerooid en wordt een woning met garage gerealiseerd. De structuur wijzigt niet wezenlijk omdat openbare weg, de Beatrixlaan, niet aangepast of verlegd wordt. Aan de Beatrixlaan staat in de bestaande als de nieuwe situatie bebouwing. Het straatbeeld van de Beatrixlaan wijzigt wel doordat er een nieuwe vrijstaande woning met garage komt in plaats van een tuin die in gebruik is als boomgaard en moestuin. De nieuwe vrijstaande woning zal bestaan uit 1 bouwlaag met kap in de stijl van een boerderij. De nieuwe bebouwingstypologie sluit in bouwhoogten en rooilijnen aan op de omliggende bebouwing.

Gezien bovenstaande leidt het plan niet tot inhoudelijke wijzigingen van provinciaal belang. De kavel blijft compact ingericht en doet geen afbreuk aan de aanwezige structuur en of waarden. De bebouwingsdichtheid neemt nauwelijks toe. Vanuit de verordening vloeien dan ook geen aanvullende randvoorwaarden voort die van toepassing zijn op het plan.

3.3 gemeentelijk beleid

3.3.1 Visie van de Stad (2018)

De gemeenteraad heeft de Visie van de Stad in maart 2018 omarmd. De visie geeft middels 11 ambities aan hoe de stad in 2032 bekend wil staan en moet functioneren:

- 1 Middelgrote stad, verbonden met Randstad en Brabant.
- 2 Verbonden diverse samenleving.
- 3 Verbonden wijken en voorzieningen.
- 4 Centrumstad, verbonden met de omgeving.



- 5 Verbonden samenleving en overheid.
- 6 Vernieuwen in de bestaande een nieuwe economie.
- 7 Vernieuwende samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven.
- 8 Vernieuwen door technologische innovatie te omarmen.
- 9 Vernieuwen door te verduurzamen.
- 10 Vernieuwen door aantrekkelijkheid voor jonge generatie.
- 11 Vernieuwende open vesting.

Deze ambities zijn door inwoners, maatschappelijke organisaties en bedrijven uit Gorinchem en de omgeving (regio) met elkaar bepaald. Het zijn de ambities van de stad.

Planspecifiek

Dalem maakt onderdeel uit van de gemeente Gorinchem. Het plan vormt geen belemmering voor de ambities van de gemeente.

3.3.2 Woon en transformatievisie Gorinchem (2019)

De woon- en transformatievisie presenteert de gewenste ontwikkeling van het wonen in Gorinchem richting 2032. Daarmee biedt het een vergezicht dat we samen met inwoners, maatschappelijke organisaties en ondernemers uitwerken. De woon- en transformatievisie is geen eindproduct maar een stap in een dynamisch proces gericht op gelukkig wonen in Gorinchem. We werken de woon- en transformatievisie periodiek uit in een Actieprogramma (hoe gaan we dit concreet bereiken). Ook vormt deze visie een bouwsteen voor de op te stellen Omgevingsvisie.

De gewenste ontwikkeling van het wonen in Gorinchem werken we uit in een algemene visie op wonen, voor de inwoners en voor de toekomst van de stad. Dit krijgt een nadere invulling via vier pijlers:

1. Open woonstad;
2. Een woning voor iedereen;
3. Veilig, leefbare, zorgzame omgeving;
4. Duurzame kwaliteit van wijken en woningen.

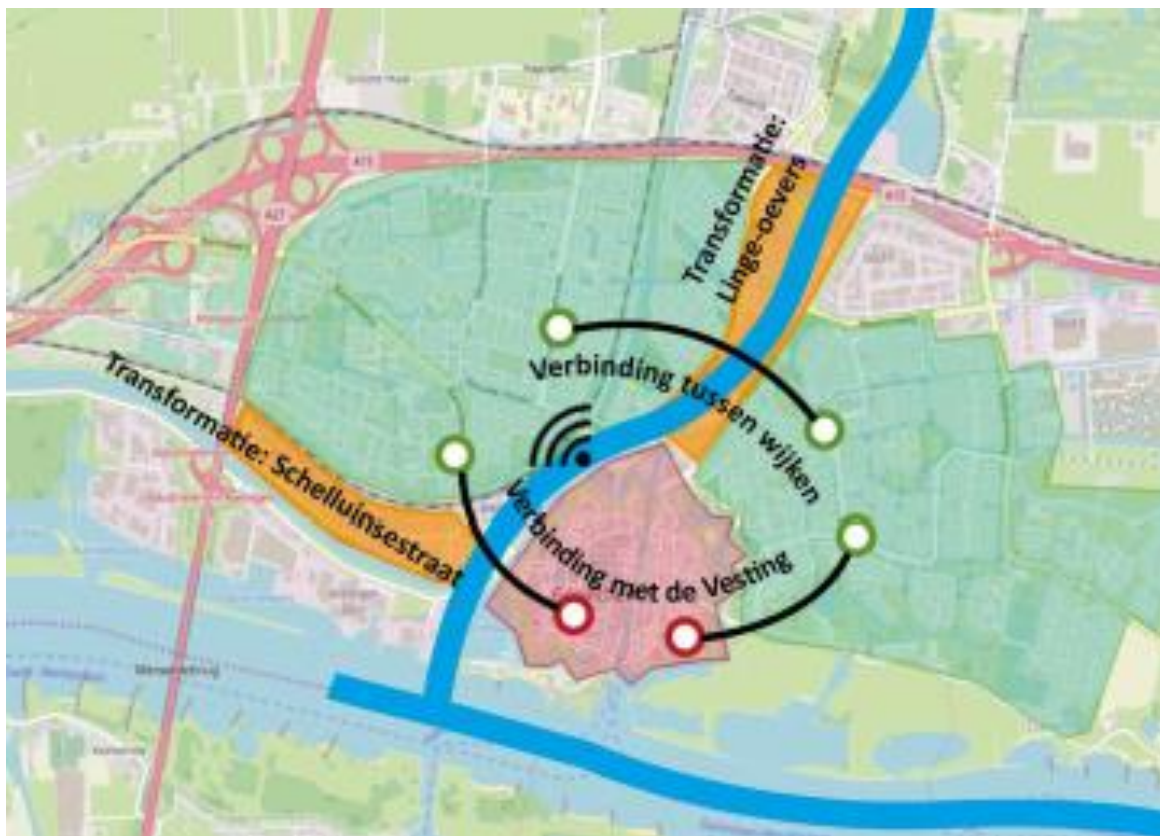
Ten aanzien van de woningbehoefte wordt in dit beleid het volgende benoemd:

De provincie Zuid-Holland heeft in het voorjaar 2019 een nieuwe woningbehoefteraming (WBR2019) opgesteld. Volgens de nieuwe raming zou de woningbehoefte tussen 2017 en 2030 met een kleine 1.500 woningen groeien.

Dit is minimaal nodig voor de lokale vraag. Woningmarktonderzoek voor Gorinchem uit 2016 biedt de volgende conclusies:

- *Er zijn meer eenpersoonshuishoudens. Hiervoor zijn nodig: tijdelijke woonconcepten bij scheiding of voor flexwerkers en betaalbare woonop-lossingen voor samengestelde gezinnen, jongeren en kenniswerkers.*
- *Veel starters en ZZP-ers kiezen volgens het onderzoek voor een vrijesectorhuurwoning.*
- *De extramuralisering en loskoppeling van wonen en zorg resulteert in een extra behoefte aan (semi)zelfstandige huurwoningen met zorg en diensten.*
- *Volgens het onderzoek uit 2016 is er een tekort aan koopappartementen, middeldure en dure koopwoningen en aan vrije-sectorhuur. Er is volgens dat onderzoek een overschot aan goedkope koop en sociale huur. Het onderzoek in de goedkope koop is er inmiddels niet meer. Doordat de woningprijzen weer stijgen is veel aanbod duurder geworden en zijn goedkope koopwoningen nog (zeer) beperkt beschikbaar.*





Figuur 8. Kaart woon- en transformatievisie Gorinchem.

Planspecifiek

Voorliggend plangebied valt binnen de reikwijdte van dit beleid. Het bouwplan is daarom regionaal afgestemd. De regio heeft op 31 augustus 2020 ingestemd met het bouwplan op het perceel Beatrixlaan 63a.

3.3.3 Vigerend bestemmingsplan

Ter plaatse van het plangebied geldt het bestemmingsplan 'Dalem' (vastgesteld 8 augustus 2012). Voor de planlocatie geldt de bestemming 'Wonen' en 'Tuin'. Er is geen bouwvlak aanwezig op het planperceel. Een hoek van de toekomstige bebouwing zal buiten het woonbestemmingsvlak vallen in het gebied bestemd voor 'tuin'.



Figuur 9. Uitsnede bestemmingsplan met het planperceel bij de rode pijl. (Bron: planviewer)



De beoogde ontwikkeling past niet binnen het vigerende bestemmingsplan. Om de woning mogelijk te maken is een nieuw planologische kader nodig. Dit kan door middel van een omgevingsvergunning met uitgebreide procedure. Bij een omgevingsvergunning met uitgebreide procedure hoort een ruimtelijke onderbouwing. Voorliggend ruimtelijke onderbouwing voorziet hier in.

Daarnaast heeft het perceel een dubbelbestemming Waarde – Archeologie laag AP. In hoofdstuk 4.7 zal de archeologische kwaliteit van het perceel behandeld worden.

3.3.4 Welstandsnota

De gemeente hanteert bij ruimtelijke ontwikkelingen de regionale welstandsnota 'Welstandskader Alblasserwaard-Vijfheerenlanden' (november 2001). In aanvulling daarop is de gemeentelijke 'Welstandsnota 2018 Gorinchem' een verfijning van de algemeen gehanteerde uitgangspunten en karakteristieken van de regionale welstandsnota. Een bouwplan moet voldoen aan de reguliere eisen van welstand. Een aanvraag omgevingsvergunning kan de gemeente voorleggen aan de welstandscommissie. De welstandscommissie beslist of het bouwplan voldoet aan de welstandseisen. Het doel van het welstandstoezicht is om een bijdrage te leveren aan de schoonheid en de aantrekkelijkheid van de (bebouwde) omgeving. Door het opstellen van welstandsbeleid kan de gemeente in alle openheid een effectief en inzichtelijk welstandstoezicht inrichten en opdrachtgevers en ontwerpers in een vroeg stadium informeren over de criteria die bij de welstandsbeoordeling een rol spelen.

Planspecifiek

De toetsing of het plan voldoet aan de redelijke eisen van welstand zoals geformuleerd in de welstandsnota wordt uitgevoerd door de welstandscommissie. Het plan valt onder welstandsniveau Gebied 2 - Linten. De toetsing is geen onderdeel van de ruimtelijke onderbouwing. Er is, gezien de uitwerking van het plan binnen de kaders van de welstandsnota, geen aanleiding dat het plan niet beoordeeld kan worden door de welstandscommissie.



4 Milieutechnische uitvoerbaarheid

4.1 Bedrijven en milieuzonering

Een goede ruimtelijke ordening beoogt het voorkomen van voorzienbare hinder en gevaar door milieubelastende activiteiten. Door bij nieuwe ontwikkelingen voldoende afstand in acht te nemen tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) worden hinder en gevaar voorkomen en wordt het bedrijven mogelijk gemaakt zich binnen aanvaardbare voorwaarden te vestigen. Er dient dus beoordeeld te worden:

1. Past de nieuwe functie in de omgeving?
2. Laat de omgeving de nieuwe functie toe?

Om dit gestandaardiseerd te kunnen beoordelen zijn in de VNG-brochure Bedrijven en Milieuzonering richtafstanden opgesteld. Deze afstanden geven voor gemiddelde bedrijfssituaties aan op welke afstand geen hinder is te verwachten. De meer verfijnde afstemming voor de voorkoming van milieuhinder vindt vervolgens plaats in het kader van de Wet milieubeheer.

Voor deze afstanden in de brochure geldt dat naast de factoren aard en omvang van het bedrijf deze mede afhankelijk zijn van de omgeving. Voor een rustige woonomgeving gelden andere afstanden (strengere eisen) dan voor andere gebieden, zoals drukke woonwijken, gemengde gebieden en landelijke gebieden. De betreffende VNG-publicatie vormt geen wettelijk kader. De in de publicatie opgenomen afstanden betreffen richtafstanden.

Planspecifiek

Voorliggend plan houdt het realiseren van een extra woning in. In de omgeving van deze woning is geen bedrijvigheid aanwezig. Het dichtstbijzijnde bedrijf is een autogarage op een afstand van meer dan 300 meter (Beatrixlaan 2). Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt dan ook geen belemmering voor voorliggend plan.

4.2 Geluidhinder

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt ernaar gestreefd om de geluidhinder als gevolg van spoor-, wegverkeer of industrie te beperken. Op basis van de Wet geluidhinder (Wgh) zijn er normen gesteld tot welke maximale geluidsniveaus geluidgevoelige functie belast mogen worden. De Wgh geeft tevens aan in welke situaties middels onderzoek aangetoond moet worden of aan deze normen voldaan kan worden. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening en bijbehorende jurisprudenties zijn aanvullende onderzoek verplichtingen gesteld.

Planspecifiek

Voorliggend plan houdt het realiseren van een extra woning in. Een woning is een geluidsgevoelige bestemming. Om de geluidswaarden te beoordelen is een akoestisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 1. De samenvatting en conclusie van het onderzoek luiden:

Bespreking

De geluidbelasting vanwege het wegverkeer op beide wegen is laag, alleen het wegverkeer op Het Wiel leidt tot een kleine overschrijding van de voorkeursgrenswaarde, de overschrijding bedraagt 1 dB. Hiermee kan van een goede ruimtelijke ordening worden gesproken.

Er zijn maatregelen denkbaar om deze kleine overschrijding weg te nemen. Het meest voor de hand ligt het wijzigen van het wegdek; de betonstraatstenen kunnen worden vervangen door zogenaamde “stille betonstraatstenen”, een tweede oplossing is Streetprint, waarbij het aanzicht van betonstraatstenen wordt verkregen. Feitelijk zijn het geen betonstraatstenen. De eenvoudigste oplossing is wellicht het aanbrengen van asfalt, dit ligt ook op de Beatrixlaan. Al deze maatregelen reduceren de geluidbelasting zodanig dat de voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaaï niet meer wordt overschreden.



Sec voor dit plan zijn stuiten deze maatregelen op financiële bezwaren; het aanbrengen van een stiller wegdek is te kostbaar in relatie tot de planschaal.

Conclusie

De geluidbelasting op de gevels van een nieuw te realiseren woning aan de Beatrixlaan bedraagt maximaal $L_{den} = 49$ dB als gevolg van het wegverkeer op een niet-gezoneerde weg. De voorkeursgrenswaarde voor wegverkeerslawaai wordt pro forma met maximaal 1 dB overschreden.

Er is sprake van een goede ruimtelijke ordening. Het verlenen van een Hogere waarde is niet nodig.

Aangezien de overschrijding het gevolg is van een niet-gezoneerde weg en dusdanig klein is, heeft de onderzoeker beoordeeld dat er sprake is van een goede ruimtelijke ordening. Het aspect geluidhinder vormt dan ook geen belemmering voor voorliggend plan.

4.3 Ecologie

Per 1 januari 2017 geldt de Wet natuurbescherming. Deze wet vervangt de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet. De nieuwe Wet natuurbescherming (Natuurwet) voorziet in vereenvoudigde regels ter bescherming van de natuur, in decentralisatie van bevoegdheden naar provincies en in een goede aansluiting op het omgevingsrecht. Er wordt beter aangesloten op de Europese regelgeving en er wordt een duidelijker onderscheid gemaakt tussen soorten die Europees beschermd zijn en Nationaal beschermde soorten.

Met de Wet natuurbescherming komt de bevoegdheid voor het verlenen van ontheffingen en vrijstellingen bij ruimtelijke ingrepen in principe bij de provincies te liggen. Dit is conform het bestuursakkoord natuur waarin is aangegeven dat de decentralisatie van de taken en bevoegdheden op het vlak van de natuurwetgeving haar beslag zal krijgen in de Wet natuurbescherming. Provincies nemen hiermee de taak over die tot nu toe werd uitgevoerd door de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO.nl). Daarmee is de provincie bevoegd gezag voor de toetsing van werkzaamheden en activiteiten (hierna genoemd 'handelingen') bij Natura 2000-gebieden (de gebiedsbeschermingsbepalingen) en dier- en plantensoorten (de soortenbeschermingsbepalingen). Alleen bij ruimtelijke ingrepen waarmee grote nationale belangen zijn gemoeid, blijft het Rijk bevoegd gezag.

4.3.1 Flora en fauna

In het kader van een goede ruimtelijke ordening moet bepaald worden of een plan geen nadelige effecten heeft voor beschermde plant- en diersoorten in en nabij het plangebied. Indien de ontwikkeling verstoring of uitroeiing van beschermde soorten kan inhouden dient onderzocht te worden of eventuele soorten aanwezig zijn. Wanneer dit het geval is moet tevens aangetoond worden middels welke ingrepen deze verstoring voorkomen wordt dan wel gecompenseerd.

Planspecifiek

Voorliggend plan betreft het bouwen van een woning met garage op een perceel dat in huidige situatie in gebruik is als tuin, in specifiek als boomgaard en moestuin. Om te bepalen of door het plan nadelige effecten optreden voor beschermde soorten is een verkennend ecologisch onderzoek uitgevoerd, zie bijlage 2. Het onderzoek bestaat uit een bureaustudie en een biotooptoets. Onderstaand de tabel met onderzochte soorten en de bijbehorende conclusies.

Natuurgebieden H.3	Gevolgen
Natura2000 §3.2.1	
- Habitattypen	Natura2000-gebieden 'Loevestein, Pompveld & Kornsche Boezem' en 'Lingegebied & Diefijk-Zuid hebben habitattypen die zijn aangewezen als stikstofgevoelig. Er wordt een aparte Aeries-berekening uitgevoerd welke separaat wordt meegestuurd met de procedure stukken.



- Soorten	Nee
NNN-gebieden §3.2.2	Nee
Omgevingsvisie/verordening	Nee

Soortgroep H.4	Overtreding verbodsbepalingen
Flora §4.2	Nee
Algemeen §4.3.3 en 4.3.5	Voor de beschermde soorten Bastaardkikker, Meerkikker, Poelkikker, Bunzing, Vos, Aardmuis, Dwergmuis, Hermelijn, Huissspitsmuis, Konijn, Rosse woelmuis, Veldmuis en Wezel, geldt een algemene vrijstelling in het kader van de Wet Natuurbescherming door de provincie Zuid-Holland. Er hoeft voor deze soorten geen ontheffing aangevraagd te worden. Wel dient voor deze soorten de algemene zorgplicht in acht genomen te worden.
Vogels §4.3.1	Nee. Indien bomen en struiken verwijderd worden, dient dit bij voorkeur buiten het broedseizoen van vogels te gebeuren, zodat overtreding van de Wet natuurbescherming wordt voorkomen. Het broedseizoen loopt globaal van 15 maart tot 15 juli. De Wnb hanteert echter geen standaard periode voor het broedseizoen; van belang is of een nest bewoond is. Indien een bewoond nest wordt aangetroffen, mogen er geen werkzaamheden uitgevoerd worden die het nest verstoren. Vogelnesten die jaarrond beschermd worden door de Wnb, zijn niet aangetroffen of te verwachten binnen het plangebied. Voor aanvang van werkzaamheden tijdens het broedseizoen dient een terzake kundige een inspectie uit te voeren ten aanzien van eventuele broedende vogels.
Vissen §4.3.2	Nee
Amfibieën §4.3.3	Nee, mits voorkomen wordt dat er gedurende de voortplantingsperiode van de Rugstreeppad (globaal half april – augustus) water stagneert en er plassen en poelen ontstaan waar de Rugstreeppad haar eieren in af kan zetten. Tevens dient voorkomen te worden dat er lang zand/grond braak ligt gedurende de overwinteringsperiode (globaal van november – maart). Dit om ingraven voor overwintering te voorkomen.
Reptielen §4.3.4	Nee
Zoogdieren §4.3.5	Nee
Vleermuizen §4.3.6	Nee
Overige soorten §4.3.7	Nee

Daarnaast geldt de algemene zorgplicht vanuit de Wet natuurbescherming.

“In het kader van natuur-inclusief bouwen kan er in de nieuwe situatie ruimte gemaakt worden voor beschermde soorten. Hierbij kan gedacht worden aan het plaatsen van nestkasten voor vogels, zoals Gierzwaluw en Huismus. Ook kan hierbij gedacht worden aan het ophangen van vleermuisverblijven.”

Gezien bovenstaande conclusies vormt het aspect flora en fauna geen belemmering voor voorliggend plan.

4.3.2 Natuurgebieden

Nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen kunnen (extern) effect hebben op nabijgelegen natuurgebieden. De gebiedsbescherming in de Natuurbeschermingswet vindt plaats via de Natura 2000-gebieden met Vogel- en Habitatrichtlijngebieden. Daarnaast zijn de provincies verantwoordelijk voor het Natuurnetwerk Nederland (NNN). Dit is de vroegere Ecologische Hoofdstructuur (EHS). Het netwerk moet natuurgebieden beter verbinden met elkaar en met het omringende agrarische gebied.

In het Natuurnetwerk Nederland liggen bestaande natuurgebieden (waaronder de 20 Nationale Parken) en nieuwe natuurgebieden, landbouwgebieden beheerd volgens agrarisch natuurbeheer, alle Natura 2000-gebieden en alle grote wateren van Nederland (meren, rivieren, de kustzone van de Noordzee en de Waddenzee).

Stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden



Op 15 juni 2015 is het Programma Aanpak Stikstof (PAS) vastgesteld. Het PAS bevat maatregelen die leiden tot een afname van stikstofdepositie en maatregelen die leiden tot een versterking van de natuurwaarden in de Natura 2000-gebieden. Een gedeelte van de toekomstige afname van stikstofdepositie kan vervolgens worden opgevuld door economische activiteiten die leiden tot een toename van stikstofdepositie. In de praktijk blijkt echter dat de afname van stikstofdepositie als gevolg van de maatregelen niet gegarandeerd kan worden. Daarom heeft op 29 mei 2019 de Raad van State een uitspraak gedaan waarin de Raad oordeelt dat het PAS niet als basis voor toestemming voor activiteiten mag worden gebruikt.

Het uitgangspunt is sindsdien nog steeds dat voor nieuwe initiatieven aangetoond moet worden dat er geen significant negatieve effecten op Natura 2000-gebieden als gevolg van stikstofemissies en -deposities ontstaan als gevolg van het initiatief. Het instrument waarmee de stikstof berekend kan worden is de AERIUS Calculator (update april 2020).

Planspecifiek

In de Quicksan wordt daarnaast geconcludeerd dat het plangebied geen onderdeel uitmaakt van een beschermd gebied zoals het Natuur Netwerk Nederland, Natura 2000, weidevogelgebied of strategische natuur. Om vervolgens te beoordelen of de beoogde ontwikkeling geen belasting voor nabijgelegen natuurgebieden oplevert door extra stikstofbelasting is een Aeriusberekening uitgevoerd, zie bijlage 3. De samenvatting en conclusie van het onderzoek luidt:

De Aeriusberekening is uitgevoerd om te bepalen of de nieuwbouw van een woning aan de Beatrixlaan 65 te Dalem geen nadelige effecten oplevert voor Natura 2000-gebieden in de omgeving.

In de directe omgeving, aan de overkant van de Waal, is het Natura-2000 gebied Loevestein, Pompveld en Kornsche Boezem aanwezig binnen 1 km. Op respectievelijk 2 en 8 km zijn de gebieden Lingegebied & Diefdijk-zuid en Biesbosch gelegen. Er is door middel van de Aeriusscalculator bepaald of de stikstofdepositie op deze Natura 2000-gebieden of verder gelegen gebieden hoger is dan de maximaal toegestane waarde van 0,00 mol/ha/j.

Voor het invoeren van de gegevens is uitgegaan van de nieuwbouw van één woning. Er is gerekend met het extra verkeer naar de bouwplaats voor personeel en materiaal. Ook is het gebruik van een hijskraan en bulldozer op de bouwplaats meegerekend. Daarnaast is het verkeer in de gebruiksfase meegerekend omdat het nieuwe bebouwing betreft.

De conclusie is dat voor alle onderdelen de activiteit niet leidt tot een toename van stikstof op de meest nabijgelegen Natura 2000-gebieden. Er is voor het plan dan ook geen vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming noodzakelijk en de Wet natuurbescherming vormt geen belemmering voor de uitvoering en exploitatie van het plan.

De conclusie van het onderzoek luidt dat voor de bouw van de woning geen overschrijding van de toegestane norm van 0,00 mol/ha/j op zal treden op nabijgelegen natuurgebieden.

Het aspect gebiedsbescherming vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

4.4 Bodem

Het is wettelijk geregeld (Wbb en bouwverordening) dat bouw pas kan plaatsvinden als de bodem geschikt is (of geschikt is gemaakt) voor het beoogde doel. Een nieuwe bestemming mag pas worden opgenomen, als is aangetoond dat de bodem geschikt (of geschikt te maken) is voor de nieuwe of aangepaste bestemming.



Planspecifiek

De locatie van de nieuwe woning heeft de bestemming Wonen en Tuin, is onbebouwd en in gebruik als tuin. De grond is dus al in gebruik ten behoeve van wonen en daarmee ook geschikt voor de bestemming Wonen en bijbehorende bebouwing. Het aspect bodem vormt dan ook geen belemmering voor voorliggend plan.

4.5 Luchtkwaliteit

Het toetsingskader voor luchtkwaliteit wordt gevormd door de Wet milieubeheer luchtkwaliteitseisen (ook wel Wet luchtkwaliteit genoemd, Wlk). De Wlk bevat grenswaarden voor zwaveldioxide, stikstofdioxide en stikstofoxiden, fijn stof, lood, koolmonoxide en benzeen. Hierbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk langs wegen vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (jaargemiddelde) en fijn stof (jaar- en daggemiddelde) van belang. De grenswaarden van de laatstgenoemde stoffen zijn in onderstaande tabel weergegeven.

Stof	Toetsing van	Grenswaarde
Stikstofdioxide (NO ₂)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³
	Uurgemiddelde (mag max. 18 keer per jaar worden overschreden)	200 µg / m ³
Fijn stof (PM ₁₀)	jaargemiddelde concentratie	40 µg / m ³
	24-gemiddelde concentratie (mag max. 35 keer per jaar worden overschreden)	50 µg / m ³
Fijn stof (PM _{2,5})	jaargemiddelde concentratie	25 µg / m ³

Tabel: grenswaarden maatgevende stoffen Wet luchtkwaliteit

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het opstellen van ruimtelijke plannen, uit oogpunt van de bescherming van de gezondheid van de mens, rekening gehouden met de luchtkwaliteit. In het Besluit NIBM (Niet in Betekenende Mate) en de bijbehorende regeling is exact bepaald in welke gevallen een project vanwege de beperkte gevolgen voor de luchtkwaliteit niet aan de grenswaarden hoeft te worden getoetst. Dit kan het geval zijn wanneer een project een effect heeft van minder dan 3% van de jaargemiddelde grenswaarde NO₂ en PM₁₀.

Planspecifiek

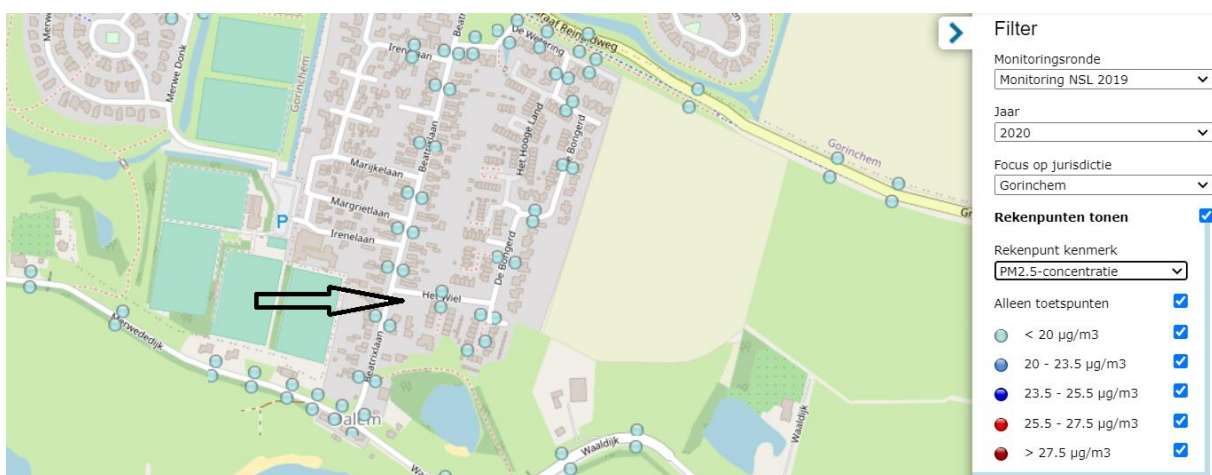
Een plan blijft in de regel onder het NIBM criterium waardoor niet getoetst hoeft te worden aan de grenswaarden als het minder dan 1.500 woningen betreft dan wel als er sprake is van een BVO van maximaal 100.000 m². In het onderhavig plan is hiervan sprake. Nader onderzoek in het kader van luchtkwaliteit is dan ook niet noodzakelijk.

Voorts is de huidige situatie ten aanzien van de luchtkwaliteit in beeld gebracht. Hiervoor is de site <https://www.nsl-monitoring.nl> geraadpleegd.

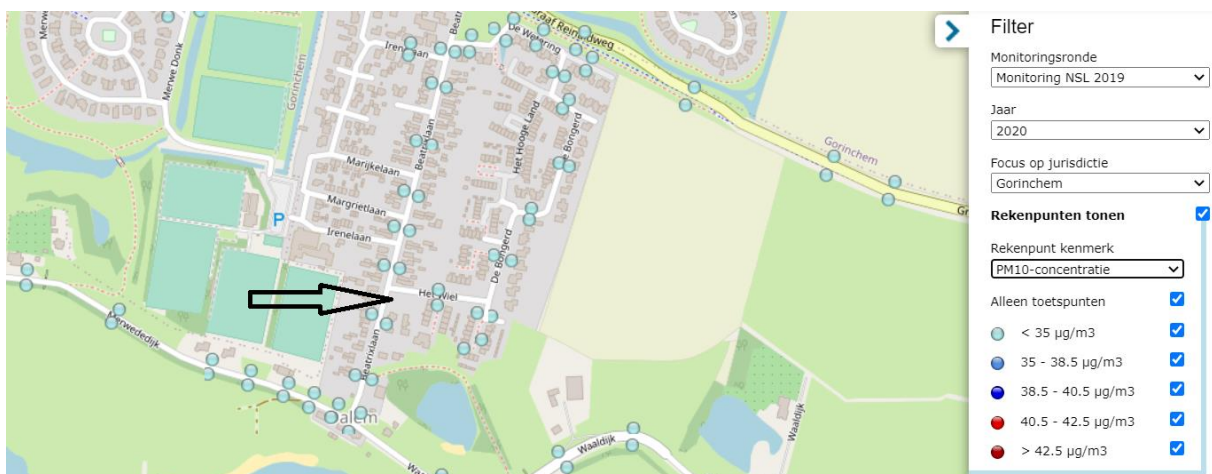




Figuur 10. Concentratie stikstof; Plangebied nabij pijl. (Bron: NSL Monitoringstool)



Figuur 11. Concentratie fijnstof (PM2.5); plangebied nabij pijl. (Bron: NSL Monitoringstool)



Figuur 12. Concentratie fijnstof (PM10); plangebied nabij pijl. (Bron: NSL Monitoringstool)

De concentraties blijven op basis van de NSL monitoringstool onder de wettelijk vereiste gemiddelde concentraties. De WHO en GGD hanteren advieswaarden voor fijn stof (PM₁₀) van 20 microgram per kuub, en 10 microgram per kuub voor PM_{2.5} wat lager ligt dan de wettelijke grenswaarden. Voorliggend plan is getoetst aan het wettelijk vereiste.

Gelet op het bovenstaande vormt het aspect luchtkwaliteit geen beletsel voor dit plan.



4.6 Externe Veiligheid

Sommige activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van deze risico's. Het gaat daarbij om onder meer de productie, opslag, transport en het gebruik van gevaarlijke stoffen. Dergelijke activiteiten kunnen een beperking opleggen aan de omgeving. Door voldoende afstand tot de risicovolle activiteiten aan te houden kan voldaan worden aan de normen. Aan de andere kant is de ruimte schaars en het rijksbeleid erop gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed worden afgestemd. De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op de volgende risico's:

- risicovolle (Bevi-)inrichtingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen door buisleidingen;
- vervoer gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor.

Daarnaast wordt er in de wetgeving onderscheid gemaakt tussen de begrippen kwetsbaar en beperkt kwetsbaar en plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Kwetsbaar en beperkt kwetsbaar

Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, en kinderopvang- en dagverblijven, en grote kantoorgebouwen (>1500 m²). Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen. De volledige lijst wat onder (beperkt) kwetsbaar wordt verstaan is in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) opgenomen.

Plaatsgebonden risico en groepsrisico

Het plaatsgebonden risico wordt uitgedrukt in een contour van 10⁻⁶ als grenswaarde. Het realiseren van kwetsbare objecten binnen deze contour is niet toegestaan. Het realiseren van beperkt kwetsbare objecten binnen deze contour is in principe ook niet toegestaan. Echter, voor beperkte kwetsbare objecten is deze 10⁻⁶ contour een richtwaarde. Mits goed gemotiveerd kan worden afgeweken van deze waarde tot de 10⁻⁵ contour.

Bij groepsrisico is niet een contour bepalend, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Bij groepsrisico wordt gewerkt met een oriëntatiewaarde en niet met een grenswaarde. Hoe meer mensen dicht op de bron zijn bij een bepaalde calamiteit, hoe groter het effect. Het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) stelt dat bij elk bestemmingsplan, waar een relevant groepsrisico aanwezig is, dit risico moet worden verantwoord, ook wanneer dit onder de oriëntatiewaarde ligt. Hierbij geldt hoe hoger het groepsrisico des te zwaarder de verantwoording is.

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Voor (de omgeving van) de meest risicovolle bedrijven is het 'Besluit externe veiligheid inrichtingen' (Bevi) van belang. Het Bevi legt veiligheidsnormen op aan bedrijven die een risico vormen voor mensen buiten de inrichting. Het Bevi is opgesteld om de risico's, waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld vanwege risicovolle bedrijven, te beperken. Het besluit heeft tot doel zowel individuele als groepen burgers een minimaal (aanvaard) beschermingsniveau te bieden. Via een bijhorende ministeriële regeling (Revi) worden diverse veiligheidsafstanden tot kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten gegeven. Aanvullend op het Bevi zijn in het Vuurwerkbesluit en het Activiteitenbesluit (Besluit algemene regels inrichtingen milieubeheer) veiligheidsafstanden genoemd die rond minder risicovolle inrichtingen moeten worden aangehouden.

Het Bevi is gericht aan het bevoegd gezag inzake de Wet milieubeheer en de Wet ruimtelijke ordening en heeft onder meer tot doel om bij nieuwe situaties toetsing aan de risiconormen te waarborgen. Voor de toepassing van het Bevi, wordt een nieuw ruimtelijk besluit gezien als een nieuwe situatie.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over weg, water of spoor

Het toetsingskader voor het onderdeel transportroutes gevaarlijke stoffen is het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev). Dit besluit is op 1 april 2015 in werking getreden. Bepaald moet worden of binnen de invloedsfeer van deze transportassen gevoelige functies mogelijk zijn. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Voor sommige transportassen wordt



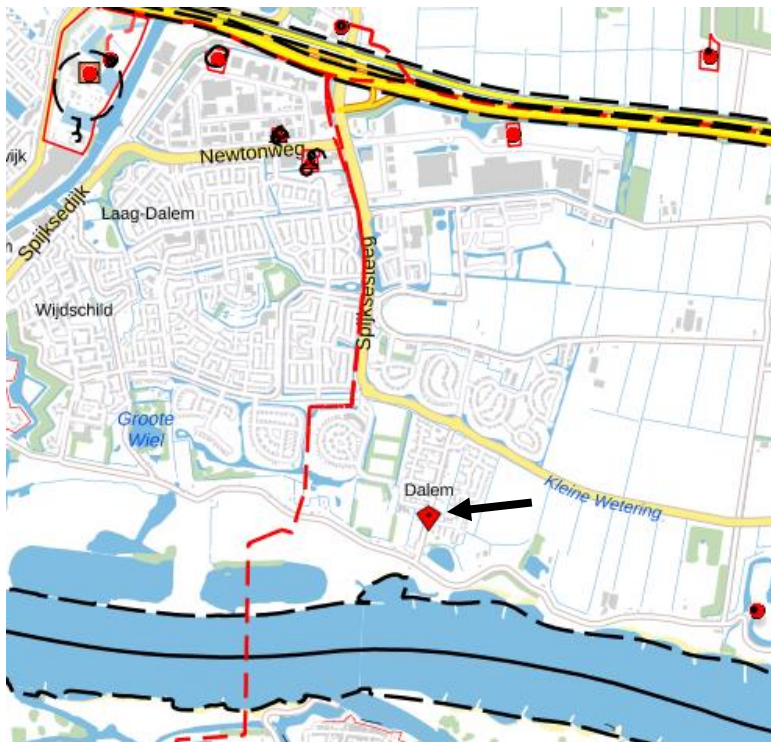
rekening gehouden met het Plasbrandaandachtsgebied (PAG). Het PAG is het gebied tot 30 meter van de transportas waarin, bij de realisering van kwetsbare objecten, rekening dient te worden gehouden met de effecten van een plasbrand.

Transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen

Het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid buisleidingen (Revb) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden. Het Bevb regelt onder andere welke veiligheidsafstanden moeten worden aangehouden rond buisleidingen met gevaarlijke stoffen. Op basis van het Bevb wordt het voor gemeenten verplicht om bij de vaststelling van een bestemmingsplan, op basis waarvan de aanleg van een buisleiding of een kwetsbaar object of een risicoverhogend object mogelijk is, de grenswaarde voor het PR in acht te nemen en het GR te verantwoorden. Het Bevb vervangt hiermee de circulaires Zonering langs hogedruk aardgasleidingen (1984) en Zonering langs transportleidingen voor brandbare vloeistoffen (1991).

Planspecifiek

Het plan betreft de ontwikkeling van een wooneenheid in bestaand woongebied. Om te bepalen wat de risico's zijn ten aanzien van voorliggend plangebied is de Externe Veiligheidskaart van de provincie geraadpleegd.



Figuur 13. Uitsnede Externe Veiligheidskaart (plangebied nabij pijl).

Uit raadpleging van de risicokaart blijkt dat in de nabijheid van de planlocatie geen Bevi inrichtingen en buisleidingen aanwezig zijn. De dichtstbijzijnde rode lijn op de kaart betreft een gasleiding op een afstand van meer dan 500 meter. De risicocontouren lopen echter niet over het plangebied. Het aspect Externe Veiligheid vormt dan ook geen belemmering voor het plan.



4.7 Archeologie

Het archeologisch en cultuurhistorisch erfgoed wordt binnen Nederland als waardevol beschouwd. De Erfgoedwet, vastgesteld in 2016, regelt op welke wijze omgegaan dient te worden met archeologisch erfgoed in Nederland.

In 1992 ondertekende Nederland mede het zogenaamde Verdrag van Valetta (Malta). Dit verdrag heeft als doel de bescherming van het archeologisch erfgoed van Europa te bevorderen. In Nederland heeft dit geleid tot een herziening van de toenmalige Monumentenwet 1988 alsmede een aanvulling op of wijziging van bepaalde artikelen in enkele andere wetten. Deze Wijzigingswet is beter bekend als de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ), die op 1 september 2007 van kracht werd. Vanaf de inwerkingtreding van deze (wijzigings-)wet zijn gemeenten verplicht rekening te houden met archeologische waarden in de bestemmingsplannen.

Deze wetten zijn vervangen door de Erfgoedwet, echter overgangsrecht in de Erfgoedwet regelt dat bepaalde bepalingen uit de Monumentenwet (die dus niet in de Erfgoedwet staan) nog van kracht zijn tot de Omgevingswet van kracht is.

Archeologische waarde kaart Gorinchem

In het kader van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) dienen gemeenten er voor te zorgen dat de archeologische waarden en verwachtingen binnen de gemeente bekend zijn. De gemeente Gorinchem heeft, samen met de regiogemeenten uit de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden, een Archeologische verwachtings- en beleidsadvieskaart opgesteld.

Op basis van de Archeologische verwachtings- en beleidskaart kan in een vroeg stadium van ruimtelijke planvorming gekeken worden of en hoe archeologische waarden beschermd kunnen/moeten worden: middels aanpassing van het plan of het behoud van informatie door opgraven. Bij elke voorgenomen activiteit om de bodem te verstoren in een gebied met archeologische waarden of verwachting moet namelijk in een zo vroeg mogelijk stadium worden bepaald of een archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Om te voorkomen dat er verstoring van archeologische resten in de bodem voorkomt moet de gemeente erop toezien dat de verstoorder een onderzoek laat uitvoeren.

Planspecifiek

Het huidige dorp Dalem is later ontstaan dan de gelijknamige historische dijklint langs de Merwededijk. Uit de Archeologische verwachtings- en beleidskaart blijkt dat er binnen het plangebied geen bekende archeologische waarden aanwezig zijn. Binnen het plangebied bevinden zich vier soorten verwachtingsgebieden voor diverse tijdsperioden:

- een omvangrijke zone met 'lage verwachtingswaarde' voor sporen uit alle perioden voor het grootste deel van het dorp Dalem;
- een zone met 'middelmatische verwachtingswaarde' voor late middeleeuwen en nieuwe tijd' ter hoogte van de Merwededijk;
- een zone met 'hoge verwachtingswaarde' voor prehistorie tot middeleeuwen aan of nabij het oppervlak' ten noorden van de Merwededijk;
- een zone met 'hoge verwachtingswaarde' voor prehistorie tot middeleeuwen tussen 1,5 en 5 meter beneden maaiveld' ten noordwesten van de Willem Alexanderlaan





Figuur 14. Uitsnede kaartbeeld Archeologische verwachtingenkaart. Plangebied nabij pijl

De locatie heeft in het vigerende bestemmingsplan de dubbelbestemming Archeologie, laag AP. De voor 'Waarde - Archeologie laag AP' aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemming(en), mede bestemd voor de bescherming, het behoud en het veiligstellen van de archeologische waarden van deze gronden. Voor de gebieden met een 'lage verwachtingswaarde voor sporen uit alle perioden' is archeologisch onderzoek enkel nodig bij grootschalige bodemingrepen groter dan of gelijk aan 10.000 m² en dieper dan 30 cm onder het maaiveld.

Het plangebied is niet groter dan 10.000 m². Nader archeologisch onderzoek is daarom niet nodig. Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor voorliggend plan.

4.8 Waterhuishouding

Het aspect water is van groot belang binnen de ruimtelijke ordening. Door verstandig om te gaan met het water kan verdroging en wateroverlast (waaronder ook risico van overstromingen e.d.) voorkomen worden en de kwaliteit van het water hoog gehouden worden.

Op Rijksniveau en Europees niveau zijn de laatste jaren veel plannen en wetten gemaakt met betrekking tot water. De belangrijkste hiervan zijn het Waterbeleid voor de 21^e eeuw, de Waterwet en het Nationaal Waterplan.

Europese Kaderrichtlijn Water

Sinds 22 december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. Met deze richtlijn wil Europa het oppervlakte- en grondwater kwalitatief en ecologisch beschermen en verbeteren en een duurzaam gebruik van water bevorderen. De Europese Kaderrichtlijn water stelt doelen voor een goede ecologische en chemische toestand van het oppervlaktewater en het grondwater. Voor de implementatie van de Europese Kaderrichtlijn Water binnen Nederland heeft de afgelopen jaren een intensieve samenwerking op het niveau van (deel)stroomgebieden en gebiedsprocessen plaatsgevonden.

De Europese Kaderrichtlijn heeft, waar het de gemeente betreft, consequenties voor riolering, afkoppelen, toepassing van bouwmaterialen en het ruimtelijke beleid. Er worden ecologische en fysisch-chemische doelen geformuleerd die afhankelijk zijn van de functie van een watergang.



Uitgangspunten en principes van de Europese Kaderrichtlijn Water

- De vervuiler betaalt
- De gebruiker betaalt
- Sinds 2000 geen achteruitgang van chemische en ecologische toestand
- Resultaatverplichting in 2015
- Stroomgebiedbenadering (op Europees niveau)

Nationaal beleid

Waterbeleid voor de 21^e eeuw

De Commissie Waterbeheer 21^{ste} eeuw heeft in augustus 2000 advies uitgebracht over het toekomstige waterbeleid in Nederland. De adviezen van de commissie staan in het rapport 'Anders omgaan met water, Waterbeleid voor de 21^{ste} eeuw' (WB21). De kern van het rapport WB21 is dat water de ruimte moet krijgen, voordat het die ruimte zelf neemt. In het Waterbeleid voor de 21^e eeuw worden twee principes (drietrapsstrategieën) voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd:

- vasthouden, bergen en afvoeren: dit houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zo nodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren wordt het water afgevoerd.
- schoonhouden, scheiden en zuiveren: hier gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste komt het zuiveren van verontreinigd water aan het bod.

Waterwet

Centraal in de Waterwet staat een integraal waterbeheer op basis van de 'watersysteembenadering'. Deze benadering gaat uit van het geheel van relaties binnen watersystemen. Denk hierbij aan de relaties tussen waterkwaliteit, -kwantiteit, oppervlakte- en grondwater, maar ook aan de samenhang tussen water, grondgebruik en watergebruikers.

Het doel van de waterwet is het integreren van acht bestaande wetten voor waterbeheer. Door middel van één watervergunning regelt de wet het beheer van oppervlaktewater en grondwater en de juridische implementatie van Europese richtlijnen, waaronder de Kaderrichtlijn Water. Via de Waterwet gelden verschillende algemene regels. Niet alles is onder algemene regels te vangen en daarom is er de integrale watervergunning. In deze integrale watervergunning zijn zes vergunningen uit eerdere wetten (inclusief keurvergunning) opgegaan in één aparte watervergunning.

Nationaal Waterplan

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan vastgesteld door het kabinet. Het Nationaal Waterplan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2016-2021 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, beschikbaarheid van voldoende en schoon water en de diverse vormen van gebruik van water. Het geeft maatregelen die in de periode 2009-2015 genomen moeten worden om Nederland ook voor toekomstige generaties veilig en leefbaar te houden en de kansen die water biedt te benutten.

Regionaal beleid

Waterschapsbeleid Waterschap Rivierenland

Met ingang van 27 november 2015 is het Waterbeheerprogramma 2016-2021 'Koers houden, kansen benutten' bepalend voor het waterbeleid. Met dit programma blijft het Waterschap Rivierenland op koers om het riviereengebied veilig te houden tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om afvalwater effectief te zuiveren. De speerpunten hierin zijn:

- Een veilig riviereengebied. Verbeteren en versterken dijken en boezem- kades. Met daarnaast oog voor oplossingen door een aangepast ruimtelijke inrichting en door risicobeheersing (bijv. evacuatie);
- Anticiperen op klimaatveranderingen. Een robuust en ecologisch gezond watersysteem dat voldoende water van goede kwaliteit biedt aan landbouw, natuur, stedelijk gebied en recreatie;
- Het duurzaam en doelmatig zuiveren van afvalwater.



Verordening 'de Keur'. Het Waterschap Rivierenland heeft als regelgeving haar verordening 'de Keur'. Deze verordening is bedoeld om watergangen, wateren, onderhoudspaden, kaden en dijken te beschermen tegen beschadiging. In de verordening 'de Keur' is geregeld dat langs A- en B-waterlopen een beschermingszone in acht dient te worden genomen. De beschermingszone is een obstakelvrije onderhoudsstrook die in de legger is aangewezen. Met deze zone wordt handmatig en/of machinaal onderhoud van de watergang vanaf de kant mogelijk gemaakt. Binnen de beschermingszone van een A- of B-watergang mogen niet zonder toestemming van het Waterschap Rivierenland werkzaamheden plaatsvinden die schade kunnen aanbrengen aan de watergang.

Planspecifiek

Het plan betreft de bouw van een wooneenheid binnen een woongebied. Het plangebied valt onder het waterschap Rivierenland.

Beschrijving watersysteem.

Het gebied ten oosten van Gorinchem maakt deel uit van de Nieuwe Hollandsche waterlinie. De linie is een belangrijk cultuurhistorisch erfgoed, dat moet worden beschermd en versterkt. Ten noorden van de A15 maakt het Gorinchems grondgebied deel uit van het Groene Hart.

De algehele waterhuishoudkundige situatie van Gorinchem is niet eenvoudig. Het gebied is grofweg in drie systemen te verdelen:

- begrensd door de Nieuwe Wolpherensedijk, de zuidelijke en oostelijk wallen rond de binnenstad en de Spijksedijk (Zuiderlingedijk) behoren tot de Alblasserwaard en de Vijfheerenlanden;
- de Spijksedijk en de Dalemse dijk overgaand in de Waaldijk begrenzen de Boven-Merwede en de uiterwaarden ten zuiden van de Wolpherensedijk;
- de zuidelijke wallen van de binnenstad en de Dalemse dijk behoren tot het watersysteem van de Boven-Merwede.

Aangezien de polderpeilen lager zijn dan de gemiddelde rivierwaterstand treedt kwel op (grondwaterstroming vanuit het eerste watervoerende pakket naar de polders). Gezien de dikte van de slecht doorlatende deklaag is de hoeveelheid echter gering. De kwelflux is het sterkst nabij de Boven-Merwede en neemt polderinwaarts af.

Watersysteem Gorinchem in de Tielerwaard.

Van Gorinchem-Oost wordt wel gezegd dat het watersysteem tegennatuurlijk is. Het stedelijk gebied van dat stadsdeel ligt weliswaar in het putje van de Tielerwaard, maar toch is de afvoer in oostelijke richting, via het landelijk gebied naar het gemaal Broekse Sluis bij Vogelswerf in de Zuiderlingedijk. Het stedelijk gebied van Gorinchem-Oost vormde tot voor kort een peilvak samen met het landelijk gebied. Inmiddels zijn er tijdelijke stuwen geplaatst ter hoogte van de Spijksesteeg, waardoor het stedelijk gebied een vast peil heeft van -1,00 m NAP. Het landelijk gebied heeft een winterpeil en een zomerpeil. Het peilgebied waarbinnen het dorp Dalem is gelegen (TLW051) heeft een zomerpeil van -0,80 m NAP en een winterpeil van -1,00 m NAP.

Water en kwantiteit.

Door de ligging van Gorinchem aan de Boven-Merwede, door de stroming van de Linge, het Merwedekanaal en het kanaal van Steenenhoek door de stad, maar ook door het vele water in de polders is er in de gemeente al geheel veel water aanwezig.

Gorinchem-Oost is laaggelegen en de afvoerrichting is in regionaal opzicht tegennatuurlijk (stroomopwaarts in oostelijke richting). Daardoor zijn in de zomer de wateraanvoermogelijkheden zeer gering (beperkte inlaat vanuit de Linge) en in de winter treedt her en der grondwateroverlast op. In het verleden is door de gemeente drainage aangelegd om overlast te verminderen. Het drainagewater wordt grotendeels op oppervlaktewater afgevoerd. Wel kan gesteld worden dat er veel water aanwezig is in de wijken van Gorinchem-Oost en de wateren relatief breed gedimensioneerd zijn. Het functioneren van het watersysteem nu en in de toekomst wordt momenteel doorgerekend.

Materialen

Het gebruik van uitloogbare materialen zal in het plan zo veel mogelijk worden.



Waterkering

Het planperceel is niet gelegen in of nabij een waterkering. Het plan heeft geen gevolgen voor de tertiaire watergangen en de noordelijke primaire watergang. Het plan heeft geen gevolgen voor het onderhoud van de watergangen en waterkering.

Hemelwater en vuil water

Het afvalwater van de nieuwbouw zal op de bestaande riolering van Beatrixlaan 25 aangesloten worden. Het hemelwater zal afgekoppeld worden naar de achterliggende sloot? (zoals reeds gebeurd bij bestaande woning.

Toename verhard oppervlak

Het planperceel is in de huidige situatie in gebruik als tuin. Vanwege de bouw van een woning en garage met bijbehorende oprit neemt de verharding in de toekomstige situatie toe. Conform de Keurregels van Waterschap Rivierenland wordt voor vrijstaande woningen een 50% verhardingspercentage gehanteerd. Deze verharding is inclusief de oppervlakte van de woning (ca. 85 m²) en bijgebouwen (ca. 18 m²). Aangezien het planperceel zich binnen de bebouwde kom bevindt, wordt dit percentage representatief geacht.

In de plansituatie betreft het een perceel van 727 m². Met een verhardingspercentage van 50% komt dit neer op een toename van verharding van 363,5 m². De toename van de verharding blijft daarmee onder de norm van 500 m² waarvoor compensatie door middel van open water verplicht is.

Het aspect waterhuishouding vormt daarom geen belemmering voor voorliggend plan.

4.9 Verkeer en Parkeren

Onderdeel van een goede ruimtelijke ordening is het effect van een beoogd nieuw project op de verkeersstructuur en het parkeren in en rondom het plangebied.

Planspecifiek

Parkeren

De gemeente Gorinchem heeft een paraplubestemmingsplan Parkeren vastgesteld die ook voor dit plangebied geldt. Hierin zijn de vereisten ten aanzien van het parkeren vastgelegd volgens de notitie "parkeernormen Gorinchem juni 2019". De maximale parkeernorm is 2 parkeerplaatsen per woning op eigen terrein.

Voorliggend plan voorziet in de bouw van een extra woning op het woonperceel. Parkeren is mogelijk aan de achterzijde van het perceel waar ook een carport voor 2 auto's wordt gerealiseerd. De parkeerbehoefte is dus volledig op eigen terrein opgelost.

Verkeer

De woning is bereikbaar via de achterzijde van het perceel, met een uitrit op Het Wiel, zover mogelijk van de kruising met de Beatrixlaan. Dit is overeenkomstig de eis van de gemeente.



5 Maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid

Naast het toetsen aan diverse aspecten op het gebied van beleid en milieu, die ook dienen als toets of een ruimtelijk plan uitvoerbaar is, dient een plan ook te worden getoetst aan economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van de Grondexploitatiewet dient een exploitatieplan te worden vastgesteld bij het vaststellen van het bestemmingsplan of ander ruimtelijk plan, tenzij de economische uitvoerbaarheid anderszins is gegarandeerd.

Door middel van een anterieure overeenkomst worden de plankosten verhaald op de initiatiefnemer. Ook zal in dezelfde overeenkomst eventuele tegemoetkomingen in planschade worden doorgelegd op de initiatiefnemer. Vanuit het plan vloeien geen overige kosten of risico's voort die voor rekening van de gemeente zijn. De economische uitvoerbaarheid van het plan is daarmee verzekerd.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor het plan wordt de standaard omgevingsvergunningsprocedure gevolgd op basis van de Wabo. Tijdens deze procedure kunnen belanghebbenden inhoudelijk reageren op het plan. Door het doorlopen van de procedure wordt voldaan aan de wettelijke verplichting voor de gemeente om belanghebbenden te horen.

Participatieverslag

De omwonenden zijn op de hoogte gebracht van voorgenomen planontwikkeling, zie bijlage 4. Het onderzoek leidde niet tot aanpassingen van het plan.

Tevens is het bestemmingsplan regionaal afgestemd. De regio heeft op 31 augustus 2020 ingestemd met het bouwplan op het perceel Beatrixlaan 63a.



6 Bijlagen

1. Akoestisch onderzoek Wet geluidshinder Beatrixlaan 65A te Dalem Weel geluidsadvies; Referentie: PLA.20.03, 23 maart 2020
2. Verkennend Ecologisch Onderzoek Beatrixlaan 65A te Dalem Watersnip Advies; Referentie: 20A015, maart 2020
3. Aerijsberekening Beatrixlaan 65A, Plannenmakers; Kenmerk: PM20013, 1-4-2020
4. Participatieonderzoek Informatielijst omwonenden

