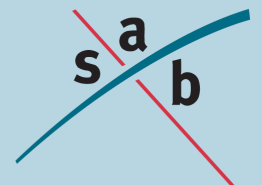


Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning Saint-Gobain Weber Beamix BV, Zuiderlingedijk

Gemeente Gorinchem

Datum: 9 september 2015
Projectnummer: 120501
ID: NL.IMRO.0512.PAB2014112-4001



INHOUD

1	Ruimtelijke onderbouwing	3
1.1	Inleiding	3
1.2	Ligging besluitgebied	4
1.3	Het project	5
1.4	Huidige planologische situatie	9
1.5	Rijks, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid	10
1.6	Milieuaspecten	16
1.7	Overige aspecten	22
1.8	Economische uitvoerbaarheid	31
1.9	Procedure omgevingsvergunning	31
1.10	Vooroverleg	31
1.11	Zienswijzen	32
1.12	Conclusie	32

Separate bijlagen

- Bijlage 1: Kaart besluitgebied
- Bijlage 2: Luchtkwaliteitonderzoek: Onderzoek in het kader van de Wet luchtkwaliteit nieuwe inrichting SGWB, Zuiderlingedijk 1 te Gorinchem, Greten Raadgevende Ingenieurs, 6 november 2013
- Bijlage 3: Akoestisch onderzoek: Geluid naar de omgeving Centraal Silocontainer Depot Beamix a/d Zuiderlingedijk (industrieterrein 'HW Zanen' te Gorinchem), Akoestisch Adviesburo Van Lienden, 9 januari 2014
- Bijlage 4: Watertoets bedrijventerrein Zuiderlingedijk, Raadgevend Ingenieursburo F. Koch B.V., 12 oktober 2010
- Bijlage 5: Quick scan flora & fauna, Zuiderlingedijk Gorinchem, GA&P, april 2015

1 Ruimtelijke onderbouwing

1.1 Inleiding

Sinds enkele jaren is op bedrijventerrein Zuiderlingedijk, gelegen langs De Linge en ten noorden van de A15 en de Betuwelijn, een silodepot aanwezig. Ter plaatse worden silo's van Saint-Gobain Weber Beamix BV opgeslagen, onderhouden en gerepareerd. Tot voor kort werd dit deel van het bedrijventerrein gebruikt door Heuff-Van der Kamp, een bedrijf gespecialiseerd in zandwinning en toelevering van zand en grind aan diverse bouwmaatschappijen.

Het silodepot en de bijbehorende activiteiten zijn niet toegestaan op grond van het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2006'. Vooruitlopend op een nieuwe, passende bestemming heeft de gemeente Gorinchem de ter plaatse aanwezige bedrijfsactiviteiten in de tussentijd gedoogd.

De aanwezigheid van een silodepot past weliswaar niet binnen de geldende bestemming, maar behelst net als de bestemmingsomschrijving in het geldende bestemmingsplan, bedrijvigheid die is gebonden aan de unieke ligging van de locatie. Daarnaast wordt aangesloten bij een bestaand bedrijventerrein. Vanwege het feit dat de huidige bedrijfsactiviteiten, alsmede legalisatie ervan planologisch gewenst zijn, is het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Gorinchem voornemens om met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) mee te werken aan het initiatief. De voorgenomen afwijking ziet echter uitsluitend op legalisatie van de bestaande bedrijfsactiviteiten en – opstellen. Voor deze procedure is een omgevingsvergunning met daarbij een ruimtelijke onderbouwing ter motivatie, noodzakelijk.

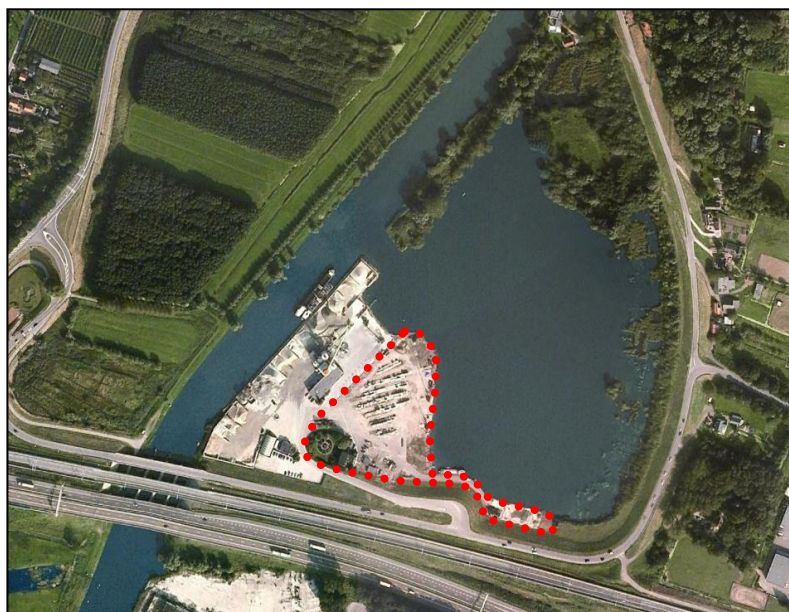
Hierbij stelt de Wabo als voorwaarde dat de ontwikkeling niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Voorliggende ruimtelijke onderbouwing toont aan dat de legalisatie van het silodepot hieraan voldoet. In deze ruimtelijke onderbouwing komen achtereenvolgens de volgende onderwerpen aan de orde:

- beschrijving van het besluitgebied;
- beschrijving van het project;
- toetsing van het project aan het bestemmingsplan en het geldende beleid;
- toetsing van het project aan milieuregeling;
- toetsing van het project aan ruimtelijke criteria;
- toetsing van het project aan overige ruimtelijke relevante aspecten;
- economische uitvoerbaarheid van het project;
- procedure omgevingsvergunning;
- conclusie.

1.2 Ligging besluitgebied

Het centraal silodepot is gesitueerd op het bestaande gezoneerde industrieterrein aan de Zuiderlingedijk te Gorinchem. Het industrieterrein ligt ten oosten van rivier de Linge en ten noorden van de rijksweg A15 en de Betuweroute. De Put van Heuff begrenst de noordoostelijke zijde van het industrieterrein; een plas met een oppervlakte van ongeveer 9 hectare, welke in open verbinding staat met de rivier de Linge.

Op de navolgende luchtfoto's wordt de ligging en begrenzing van het besluitgebied weergegeven. Voor de exacte begrenzing wordt verwezen naar de kaart van het besluitgebied, zoals opgenomen in de bijlage van deze ruimtelijke onderbouwing.



Ligging en begrenzing besluitgebied

1.3 Het project

1.3.1 Legalisatie huidige situatie

Saint-Gobain Weber Beamix BV wil reeds geruime tijd het industrieterrein aan de Zuiderlingedijk 9 herontwikkelen. De herontwikkeling bestaat hierbij uit twee fasen:

- de opslag van silo's en silo-onderhoud op het bestaande bedrijventerrein;
- de realisatie van een drogemortelcentrale op het nog te dempen bedrijventerrein, in combinatie met een laad- en loskade. De realisatie hiervan is echter afhankelijk van de economische situatie.

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing behoort bij de omgevingsvergunningaanvraag van het bedrijf Saint-Gobain Weber Beamix BV om de eerste fase, dus het bestaande gebruik en de al aanwezige bebouwing, in het besluitgebied Zuiderlingedijk 9 en omgeving, van een actueel planologisch kader te voorzien.

Het oostelijke deel van het bestaande industrieterrein zal in de toekomst vermoedelijk gedempt worden. Na demping kan het bestaande industrieterrein worden uitgebreid ten behoeve van de opslag van grondstoffen, zand, klei en silo's. De toekomstige uitbreiding van het industrieterrein Zuiderlingedijk, fase 2 van de ontwikkeling, maakt geen deel uit van de omgevingsvergunningaanvraag, waartoe voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld.

Voorliggende omgevingsvergunningaanvraag voorziet derhalve niet in een nieuwe ontwikkeling, maar in een legalisatie van feitelijk gebruik en bestaande bebouwing. De hierna volgende projectbeschrijving is dan ook een beschrijving van de huidige situatie.

1.3.2 Projectbeschrijving

Op het industrieterrein aan de Zuiderlingedijk was voorheen het zandwinningsbedrijf van Heuff-Van der Kamp gevestigd. Naast zand- en kleiwinning, waardoor de Put van Heuff is ontstaan, vond toelevering van zand en grind aan diverse bouwmaatschappijen plaats. Op het terrein zelf werd een zand- en grinddepot gehouden, was kantoorruimte aanwezig en werden materialen van aannemers, gespecialiseerd in wegenwerken opgeslagen. In een verdere verleden was op deze plek een asfaltcentrale gevestigd, die is komen te vervallen vanwege de komst van de Betuwelijn. Tegenwoordig wordt ter plaatse geen zand en klei meer gewonnen. Het bedrijf houdt zich ter plaatse alleen nog bezig met de handel in zand en grind, de winning ervan vindt tegenwoordig elders plaats.

Op het bestaande industrieterrein ook de betonmortelcentrale Gorkum BV. gevestigd. Dit bedrijf produceert en levert betonmortel. Ook de grondstoffen voor de betonmortelcentrale worden hoofdzakelijk via het water aangevoerd.

De noord- en oostzijde van de Put van Heuff behoren samen met de oevers van de Linge tot het beschermde natuurgebied 'Oeverlanden langs de Linge'. De zuidelijke oevers van de Put van Heuff zijn steil en zeer slecht ontwikkeld, in tegenstelling tot de oevers aan de oostzijde. De oevers aan de oostzijde van de Put van Heuff zijn bedekt met een brede rietkraag en lopen zeer traag hellend af. Aan de steile oevers aan de zuidzijde van de Put van Heuff zijn momenteel aanlegplaatsen voorzien voor vrachtschepen om de grondstoffen te kunnen laden en lossen.

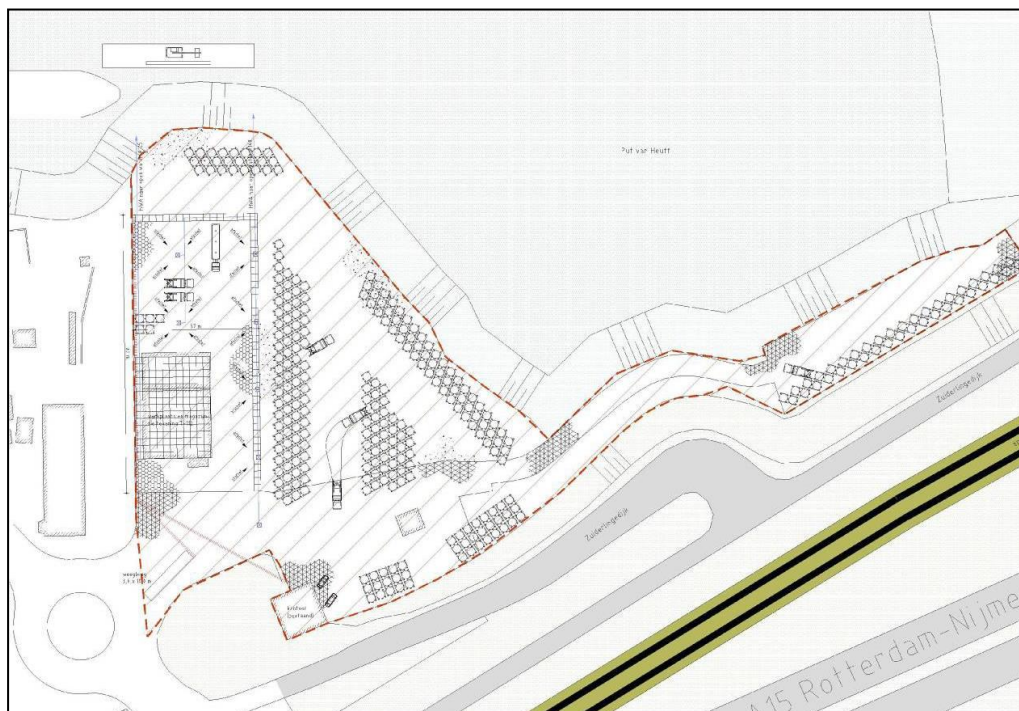
Het industrieterrein grenst aan het Natura 2000 gebied 'Lingegebied & Diefdijk'. Dit gebied heeft het karakter van een rivierenlandschap, met de daarbij horende landschapselementen, bestaande uit moerassen, graslanden en (wilgen)bossen.

Voor het projectgebied geldt dat de huidige activiteiten in twee delen gesplitst kunnen worden. Het eerste deel betreft het centraal silodepot voor het onderhoud en de reparatie van de silo's. Het tweede deel betreft een opstelplaats ten behoeve van het voorraadbeheer van de silo's. De locatie aan de Zuiderlingedijk in Gorinchem vormt hiermee het nationale centrum zijn voor de drogemortelsilo's van Saint-Gobain Weber Beamix BV.

Voor het eerste deel, het silodepot, wordt beschikt over een overdekte ruimte, bestaande uit een werkplaats voor het onderhoud en de reparatie van silo's, alsmede een magazijn voor de wisselstukken. In deze ruimte worden de mechanische onderdelen van de menger gereviseerd, hersteld en indien nodig vervangen. Gekoppeld aan deze loods is een buitenwerkplaats waar het onderhoud van de silo's zelf plaatsvindt. Deze ruimte is afgescheiden van de rest van het terrein en is gelegen op een verharde ondergrond. Hiernaast wordt een plaats ingericht waar de inhoud van de silo's wordt gestort en gerecycleerd voor later gebruik.

Het grootste deel van de onbebouwde ruimte wordt echter gebruikt als opstelruimte voor silo's. Het betreft hier het voorraadbeheer van silo's, die Saint-Gobain Weber Beamix BV aanhoudt, om wisselingen in de vraag naar silo's op te kunnen vangen. De silo's worden, na gebruik op de verschillende bouwplaatsen in het land, naar deze locatie gebracht om hier gereinigd te worden en indien nodig te worden hersteld. Bij het reinigen van de silo's worden de resten van de achtergebleven droge mortel verwijderd door deze te borstelen en uit te kappen. De mechanische onderdelen worden losgekoppeld en volledig gereviseerd. Indien nodig worden deze stukken ter plaatse hersteld of vervangen in de werkplaats.

Het aantal aanwezige silo's is afhankelijk van de fluctuerende afzet. Op het terrein worden maximaal 500 silo's tegelijkertijd geplaatst.



Inrichting besluitgebied

Het bestaande kantoorgebouw blijft behouden en biedt plaats aan de administratieve diensten van het bedrijf. Op het terrein zelf worden twee semi-permanente constructies opgetrokken die de uitvoering van de noodzakelijke werkzaamheden onder goede omstandigheden mogelijk maken. Deze zijn opgetrokken uit een staalconstructie bekleed met harde plasticpanelen en een verstevigd polymeerdoek als dakbedekking.

1.3.3 Projectonderbouwing

Het bestaande silodepot met bijhorende activiteiten past niet binnen de geldende bestemmingsomschrijving 'zand- en grind op- en overslag, alsmede dito bewerking (zeven, sorteren, mengen en graderen)' uit het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' van de gemeente Gorinchem. Bij besluit van 28 maart 2011 heeft het gemeentebestuur van Gorinchem besloten de bedrijfsactiviteiten met tijdelijke bebouwing impliciet te gedogen. Er is niet gekozen voor een persoonsgebonden gedoogbeschikking, omdat er destijds al zicht was op legalisatie van de bedrijfsactiviteiten. Legalisatie vindt plaats via een omgevingsvergunningaanvraag, welke wordt begeleid door voorliggende ruimtelijke onderbouwing.

De aanwezigheid van een silodepot past weliswaar niet binnen de geldende bestemming, maar behelst net als de bestemmingsomschrijving in het geldende bestemmingsplan, bedrijvigheid die is gebonden aan de unieke ligging van de locatie. Daarnaast wordt aangesloten bij een bestaand bedrijventerrein. De afwijking van het geldende bestemmingsplan is hiermee beperkt te noemen.

De voorzieningen behorende bij het silodepot hebben daarnaast een minimale ruimtelijke impact op de omgeving. Door de afmetingen van de gebouwen en de plaats ervan op het bedrijventerrein, gelegen langs de Betuwelijn en de A15, op relatief grote afstand van de stedelijke kern, blijft de impact op de omgeving zeer beperkt. De visuele impact van het bedrijventerrein op de omgeving wordt met name bepaald door de aanwezige betoncentrale, welke is voorzien van een laadtoren.

In het vigerende bestemmingsplan is een maximaal bebouwde oppervlakte toegestaan van 940 m². De omgevingsvergunning voor het silodepot voorziet in een kleinere bebouwde oppervlakte dan wordt toegelaten op grond van het geldende bestemmingsplan (865 m²). Voorts laat het geldende bestemmingsplan toe dat silo's worden opgetrokken tot een hoogte van 30 m. De silo's die op het silodepot aanwezig zijn kennen een maximale maat van 7,31 m, waardoor ook hier sprake is van een planologische verbetering.



Ligging Lingegebied & Diefdijk

Wat betreft de functie kan worden gesteld dat deze passend is gezien de locatie, waar reeds meer bedrijvigheid aanwezig is.

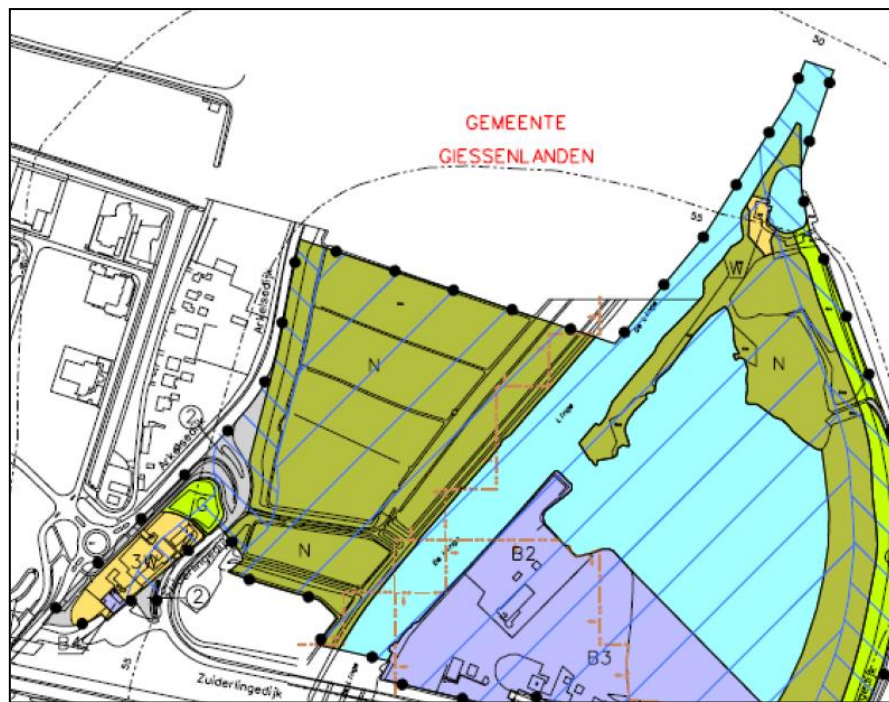
Het silodepot grenst aan het Natura 2000-gebied 'Lingegebied & Diefdijk'. Dit gebied heeft het karakter van een rivierenlandschap, met de daarbij horende landschapselementen bestaande uit moerassen, graslanden en (wilgen)bossen. Het interessante aan het Lingegebied zijn de overgangen naar laagveengebied, deze zorgen voor een grote diversiteit aan planten en dieren die zich specifiek in deze zones vestigen. Op de plaats waar het natuurgebied grenst aan het projectgebied, is geen sprake van een kwetsbare zone door de ruimtelijke buffer van het water. De activiteiten op de locatie hebben dan ook geen negatieve impact op het nabijgelegen natuurgebied.

Voor het overige geldt dat middels onderzoek is aangetoond dat de uitvoering van het voorliggende initiatief haalbaar te noemen is.

1.4 Huidige planologische situatie

1.4.1 Geldend bestemmingsplan

Ter plaatse van het besluitgebied geldt het bestemmingsplan 'Buitengebied 2006' dat door de gemeenteraad van Gorinchem, vastgesteld door de gemeenteraad op 14 november 2006 en gedeeltelijk goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 6 juni 2007. Het bestemmingsplan kent aan het terrein van Heuff de bestemming Bedrijven toe, met de nadere bestemmingen B2 (Betoncentrale) en B3 (Zand- en grind op- en overslag, alsmede dito bewerking: zeven, sorteren, mengen en graderen). Het feitelijke gebruik van en de bestaande bebouwing op het terrein, bestaande uit de opslag en reparatie en onderhoud van silo's, zijn in strijd met de bestemming B3. Door het verlenen van een omgevingsvergunning voor het gebruik en het bouwen, waarbij wordt afgeweken van het geldende bestemmingsplan, wordt de bestaande situatie alsnog planologisch-juridisch vastgelegd.



Uitsnede digitale verbeelding bestemmingsplan Buitengebied 2006 met in rood het besluitgebied

1.4.2 Omgevingsvergunning

Deze ruimtelijke onderbouwing ziet op de legalisatie van het silodepot in het besluitgebied aan de Zuiderlingedijk in Gorinchem. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de omgevingsvergunning.

1.5 Rijks, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid

1.5.1 Rijksbeleid

De structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk- en mobiliteitsbeleid op rijksniveau. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit 1, de MobiliteitsAanpak, de structuurvisie voor de Snelwgomgeving en de ruimtelijke doelen en uitspraken in de PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de Agenda Landschap, de Agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta. Daarmee is de SVIR de 'Kapstok' voor uitwerkingen van beleid met ruimtelijke consequenties. De structuurvisies Project Mainport Rotterdam, Structuurschema Elektriciteitsvoorziening III en de 3^e Nota Waddenzee alsook het Nationaal Waterplan blijven bestaan. Deze structuurvisies zijn gedetailleerder dan de SVIR, of bestrijken een breder beleidsterrein dan alleen het ruimtelijk domein, en blijven als uitwerking van de SVIR bestaan. De SVIR heeft als horizon 2040, maar geeft vooral het kader voor de acties en beslissingen die op de korte termijn worden genomen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het kabinet heeft in de SVIR vastgesteld dat voor een beperkt aantal onderwerpen de bevoegdheid om algemene regels te stellen zou moeten worden ingezet. Het gaat om de volgende nationale belangen: Rijksvaarwegen, Project Mainportontwikkeling Rotterdam, Kustfundament, Grote rivieren, Waddenzee en waddengebied, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen, Primaire waterkeringen buiten het kustfundament en IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

De SVIR bepaalt welke kaderstellende uitspraken zodanig zijn geformuleerd dat deze bedoeld zijn om beperkingen te stellen aan de ruimtelijke besluitvormingsmogelijkheden op lokaal niveau. Ten aanzien daarvan is een borging door middel van normstelling, gebaseerd op de Wro, gewenst. Die uitspraken onderscheiden zich in die zin dat van de provincies en de gemeenten wordt gevraagd om de inhoud daarvan te laten doorwerken in de ruimtelijke besluitvorming. Zij zijn dus concreet normstellend bedoeld en worden geacht direct of indirect, d.w.z. door tussenkomst van de provincie, door te werken tot op het niveau van de lokale besluitvorming, zoals de vaststelling van bestemmingsplannen.

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) bevestigt in juridische zin die kaderstellende uitspraken. Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Voor deze onderwerpen voorziet het besluit ook niet in de (definitieve) begrenzing. Ten aanzien van deze begrenzing is bepaald dat de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Een deel van het Barro is gebaseerd op eerdere pkb's en beleidsnota's die in de SVIR zijn herbevestigd. Deze onderdelen zijn op 30 december 2011 in werking getreden.

Het betreft de volgende onderdelen:

- project Mainportontwikkeling Rotterdam;
- kustfundament;
- grote rivieren;
- Waddenzee en waddengebied;
- defensie, en
- erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde.

Op 28 augustus 2012 is het besluit aangevuld met voorschriften voor de andere beleidskaders uit de SVIR, het Nationaal Waterplan en het Derde Structuurschema Elektriciteitsvoorziening. Het gaat hierbij om de volgende onderwerpen:

- rijksvaarwegen;
- hoofdwegen en hoofdspoorwegen;
- elektriciteitsvoorziening;
- buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen;
- ecologische hoofdstructuur;
- primaire waterkeringen buiten het kustfundament, en
- IJsselmeergebied (uitbreidingsruimte).

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Enkele van de in het rijksbeleid genoemde doelstellingen hebben relevantie voor dit project. Door de opbouw en werkwijze van het centraal silodepot wordt rekening gehouden met landelijke doelstellingen. Het centraliseren van de activiteiten zorgt namelijk voor een efficiënte werking van het geheel wat een economisch en ruimtelijk voordeel oplevert. Daarnaast wordt door het centraliseren van het silodepot een efficiënt ruimtegebruik bereikt.

1.5.2 Provinciaal en regionaal beleid

Visie ruimte en mobiliteit

De provincie stuurt op (boven)regionaal niveau op de inrichting van de ruimte in Zuid-Holland. De Visie ruimte en mobiliteit (VRM), vastgesteld op 9 juli 2014, geeft op hoofdlijnen sturing aan de ruimtelijke ordening en maatregelen op het gebied van verkeer en vervoer. Hoofddoel van de VRM is het scheppen van voorwaarden voor een economisch krachtige regio. Dat betekent: ruimte bieden om te ondernemen, het mobiliteitsnetwerk op orde en zorgen voor een aantrekkelijke leefomgeving. De VRM bevat een nieuwe sturingsfilosofie. De kern daarvan is:

- Ruimte bieden aan ontwikkelingen.
- Aansluiten bij de maatschappelijke vraag naar woningen, bedrijfsterreinen, kantoren, winkels en mobiliteit.
- Allianties aangaan met maatschappelijke partners.
- Minder toetsen op regels en meer sturen op doelen.

In de VRM zijn 4 thema's te onderscheiden:

1. Beter benutten en opwaarderen

De provincie vangt de groei van de bevolking, de mobiliteit en de economische activiteit vooral op in de bestaande netwerken en bebouwde gebieden. Steden bieden nog volop kansen om te bouwen en te verbouwen. Ze kunnen de hoofdmoot voor hun rekening nemen van de woningen die Zuid-Holland tot 2030 extra nodig heeft. Daardoor kan het landelijk gebied open blijven. Door de schaalvoordelen blijft het mogelijk om goed openbaar vervoer tussen knooppunten te laten rijden. Gemeenten stellen regionale visies voor woningen en kantoren op. Door deze visies stemmen de gemeenten het aanbod met elkaar af op de reële behoefte naar woningen en kantoren. Op deze wijze wil de provincie het overschot aan kantoren terugdringen en het tekort aan woningen voor bepaalde segmenten kleiner maken.

2. Versterken stedelijk gebied (agglomeratiekracht)

Meer concentratie en specialisatie van locaties die onderling goed verbonden zijn, leidt tot de versterking van de kennis- en bedrijvent centra op het Europese en wereldtoneel. De provincie wijst in de VRM de concentratielocaties met goede ontsluiting aan. Daarnaast werkt de provincie aan een goede aantakking van de Zuid-Hollandse economie op het nationale, Europese en wereldwijde netwerken van goederen- en personenvervoer. Detailhandel is een belangrijke drager voor levendige centra. De VRM concentreert winkels zoveel mogelijk in bestaande winkelgebieden om leegstand in de binnenstad te voorkomen.

3. Versterken ruimtelijke kwaliteit

Het provinciale landschap valt onder te verdelen in drie typen, gekenmerkt door veenweiden, rivieren en kust. Het verstedelijkingspatroon, de natuurwaarden en het agrarisch gebruik sluiten daarop aan. De provincie stelt de versterking van de kwaliteiten van gebieden centraal in het provinciaal beleid. Per nieuwe ontwikkeling zal voortaan eerst worden bekeken of het nodig is om het buiten bestaand stads – en dorpsgebied te realiseren. De voorwaarde hierbij is dat de maatschappelijke behoefte is aangetoond en de nieuwe ontwikkeling bijdraagt aan het behoud of verbetering van de ruimtelijke kwaliteit. Bij ruimtelijke kwaliteit gaat het om een integrale benadering waarbij de samenhang tussen bruikbaarheid, duurzaamheid én belevingswaarde in acht wordt genomen.

4. Bevorderen van een water- en energie-efficiënte samenleving

In de VRM zet de provincie in op de transitie naar een water- en energie-efficiënte samenleving. Door ruimtelijke reserveringen te maken voor de benodigde netwerken en via haar vergunningen- en concessiebeleid, draagt de provincie hieraan bij.

Programma ruimte

In het Programma ruimte is het strategische beleid uit de visie Ruimte en Mobiliteit vertaald naar operationeel beleid en is aangegeven welke mix aan instrumenten de provincie voornemens is om in te zetten en aan wil bieden om deze doelen te realiseren. Daarbij is de inzet om stapsgewijs een nieuwe balans tussen flexibiliteit voor maatschappelijke initiatieven en duidelijkheid over provinciale kaders en spelregels te bereiken.

In het verlengde van de nieuwe sturingsfilosofie wil de provincie meer ruimte geven aan initiatieven vanuit de markt en de samenleving. Naast de geboden ruimte, kan directe betrokkenheid van de provincie in concrete coalities wenselijk en noodzakelijk

zijn om ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk te maken (zodat de provinciale doelen worden gerealiseerd).

Programma mobiliteit

Het Programma mobiliteit operationaliseert de strategische doelstellingen voor mobiliteit en beschrijft concrete maatregelen. Het Programma ruimte operationaliseert parallel aan dit programma de strategische doelen voor ruimte. Voor mobiliteit heeft de provincie de volgende drie strategische doelen:

- 1 Op orde brengen van het mobiliteitsnetwerk, zodat mensen en goederen doelmatig de juiste plaats kunnen bereiken;
- 2 Verbeteren van de balans tussen mobiliteit en de kwaliteit van de omgeving, zodat mobiliteit veilig is, de omgeving leefbaar is en bijgedragen wordt aan energietransitie en ruimtelijke kwaliteit;
- 3 Beter aansluiten van het aanbod van openbaar vervoer bij de maatschappelijke vraag.

Verordening ruimte 2014

De Visie ruimte en mobiliteit beschrijft het strategische beleid van de provincie Zuid-Holland. De Verordening ruimte ziet toe op de ruimtelijke regelgeving. Onderdelen daarvan zijn flexibeler dan voorheen: het doel staat voorop en niet de manier waarop dat doel bereikt moet worden. Waar duidelijkheid gevraagd is, stelt de provincie vanuit bovenlokaal belang en wettelijke taken kaders en randvoorwaarden aan ruimtelijke plannen.

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat de provincie haar planologisch- juridische instrumentarium (waaronder de Verordening ruimte) kan inzetten als sprake is van een provinciaal belang. De provincie beschouwt in ieder geval van provinciaal belang de in de visie opgenomen doelen.

In de verordening is, net als in Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en SVIR, ook de ladder voor duurzame verstedelijking opgenomen. De provincie heeft de ladder voor duurzame verstedelijking ook opgenomen in de verordening, om het provinciaal belang bij toepassing van deze ladder te benadrukken. Dit biedt de provincie de mogelijkheid om enkele begrippen die voor meerdere uitleg vatbaar zijn, te verduidelijken voor de specifieke Zuid- Hollandse situatie.

De voor het plan van belang zijnde regels worden hierna kort behandeld.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Met het plan is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Om die reden is de ladder voor duurzame verstedelijking van toepassing. In artikel 2.1.1 is opgenomen dat een bestemmingsplan dat een nieuwe stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt, voldoet aan de volgende eisen:

- a de stedelijke ontwikkeling voorziet in een actuele behoefte, die zo nodig regionaal is afgestemd;
- b in die behoefte wordt binnen het bestaand stads- en dorpsgebied voorzien door benutting van beschikbare gronden door herstructurering, transformatie of anderszins, of
- c indien de stedelijke ontwikkeling niet binnen het bestaand stads- en dorpsgebied van de betreffende regio kan plaatsvinden, wordt gebruik gemaakt van locaties die,
 - 1 gebruikmakend van verschillende middelen van vervoer, passend ontsloten zijn of als zodanig worden ontwikkeld,
 - 2 passen in de doelstellingen en richtpunten van de kwaliteitskaart van de Visie ruimte en mobiliteit, waarbij artikel 2.2.1. van toepassing is, en
 - 3 zijn opgenomen in het Programma ruimte, voor zover het gaat om locaties groter dan 3 hectare.

Onder bestaand stads- en dorpsgebied als bedoeld in het eerste lid, onder b, wordt verstaan: bestaand stedenbouwkundig samenstel van bebouwing, met inbegrip van daartoe bouwrijp gemaakte terreinen, ten behoeve van wonen, dienstverlening, bedrijvigheid (uitgezonderd glastuinbouw), detailhandel of horeca, alsmede de daarbij behorende openbare of sociaal culturele voorzieningen, stedelijk groen en infrastructuur.

Het silodepot wordt al als zodanig gebruikt. Daarmee is er sprake van een actuele behoefte. Het besluitgebied is gesitueerd binnen het bestaand stadsgebied. Het silodepot is gevestigd op een reeds bestaand bedrijventerrein.

Ecologische Hoofdstructuur en strategische reservering natuur

De navolgende afbeelding geeft de begrenzing van de EHS weer. In de nabijheid van het besluitgebied liggen gebieden met de aanduiding 'Bestaande en nieuwe natuur'.

In artikel 2.3.4 lid 1 is opgenomen, dat een bestemmingsplan voor gronden binnen de ecologische hoofdstructuur, onderverdeeld in bestaande en nieuwe natuur, waternatuurgebied en ecologische verbinding, geen bestemmingen aanwijst die de instandhouding en ontwikkeling van de wezenlijke kenmerken en waarden van deze gebieden significant beperken, of leiden tot een significante vermindering van de oppervlakte, kwaliteit of samenhang van die gebieden.

Er zijn geen negatieve effecten op de EHS te verwachten als gevolg van de ontwikkeling (zie tevens paragraaf 1.7.2).



Uitsnede kaart Ecologische hoofdstructuur

Regionale structuurvisie Alblasterwaard Vijfheerenlanden (2004)

De regionale structuurvisie van de gemeenten in de Alblasterwaard en Vijfheerenlanden geeft een visie op de toekomstige ontwikkeling van de regio. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën.

1.5.3 Gemeentelijk beleid

Structuurvisie 2015

De structuurvisie 2015, zoals vastgesteld op 23 april 2009, omvat de visie van de gemeente Gorinchem op de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de stad in de komende 6 tot 7 jaar. De ambities van Gorinchem rondom de functies wonen, werken, groen en water, mobiliteit, welzijn en milieu zijn hier in samenhang gebracht voor zover zij betrekking hebben op de ruimtelijke structuur van de stad. Het doel van deze structuurvisie is enerzijds het aangeven van de kaders waarbinnen ontwikkelingen en projecten kunnen plaatsvinden en anderzijds het communiceren van de ambities van de gemeente Gorinchem aan derden. Met deze visie wordt voldaan aan de vereisten uit de Wet ruimtelijke ordening (Wro), waarin is bepaald dat gemeenten verplicht zijn voor het gehele grondgebied van de gemeente één of meer structuurvisies vast te stellen.

Ook wil Gorinchem haar economische functie voor de regio bestendigen. De regio zet in op stimulering van de innovatieve maakindustrie en gelieerde activiteiten: van oudsher en nog steeds sterke sectoren in de stedelijke en regionale economie. Om deze activiteiten ook in de toekomst ruimte in de regio te kunnen bieden en tegelijkertijd de stadse dorpskernen niet verder aan te tasten, is gekozen voor bundeling op 2 locaties in de regio: Schelluinen-West voor transportbedrijven en Gorinchem-Noord voor (milieuhinderlijke) industriële activiteiten. De oude bedrijventerreinen van Gorinchem langs de Merwede worden gerevitaliseerd. Op Avelingen-Oost gaat dit gepaard met het faciliteren van de watergebonden bedrijvigheid, wat mogelijk leidt tot uitbreiding van de containerterminal en verbetering van de havenfaciliteiten, zodat het terrein ingezet kan worden voor multimodale toepassingen (mits afgestemd op de ecologische verbindingszone langs de Merwede en op het beleid 'ruimte voor de rivier': hier wordt voorlopig ingezet op juist het terugdringen van industrie langs de Merwede). Tot die tijd zal op diverse inbreidingslocaties verspreid over de stad de uitbreidingsvraag vanuit de Gorinchemse ondernemers moeten worden opgevangen, en eventueel kan het bedrijventerrein Oost II voor een deel van de vraag worden benut. Op langere termijn (horizon 25 jaar) ambieert Gorinchem vooral het doorzetten van de transitie van een relatief eenzijdige economische structuur naar een meer diverse economie.

In de structuurvisie wordt niet specifiek ingegaan op het industrieterrein Zuiderlingedijk. Met de vestiging van het silodepot is er sprake van inbreiding op bestaand bedrijventerrein.

1.5.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

1.6 Milieuaspecten

1.6.1 Geluid

1.6.1.1 Wet geluidhinder

De mate waarin het geluid veroorzaakt door het (spoor)wegverkeer of industrie het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). Voor wegverkeer stelt de wet dat in principe de geluidsbelasting op geluidsgevoelige functies de voorkeursgrenswaarde van 48 dB niet mag overschrijden. Voor spoorwegverkeer mag de voorkeursgrenswaarde van 55 dB niet worden overschreden. In het geval van industrielawaai geldt een voorkeursgrenswaarde van 50 dB(A). Indien nieuwe geluidsgevoelige functies worden toegestaan, stelt de Wgh de verplichting akoestisch onderzoek te verrichten naar geluidsbelasting op een bepaalde afstand van geluidsgevoelige functies.

1.6.1.2 Toetsing

Ten behoeve van voorliggend project is een akoestisch onderzoek¹ uitgevoerd. Het doel van het onderzoek is tweeledig. Enerzijds is beoordeeld wat de geluideffecten van het silodepot op nabijgelegen gevoelige objecten zijn. Anderzijds is beoordeeld wat de geluidgevolgen op de nabijgelegen woningen zijn van het verkeer dat het silodepot genereert.

In dit akoestisch onderzoek is uitgegaan van de representatieve bedrijfssituatie, waarbij de relevante geluidsproducerende bedrijfsactiviteiten zijn opgenomen in het akoestisch model. Het onderzoek zelf is uitgevoerd conform de methodiek opgesteld in 'Meet- en rekenvoorschrift hoofdstuk V Wet Geluidhinder', zoals bedoeld in artikel 73 van de Wet geluidhinder. De nieuwe activiteiten vinden plaats op een geluidgezoneerd bedrijventerrein. In het akoestisch onderzoek is getoetst aan het geluidbeheermodel 'IT HW Zanen'.

In het akoestisch onderzoek wordt uitgegaan van de 'worst case' situatie voor de optredende geluidsbelasting. De hoogst mogelijk optredende geluidsbelasting treedt gedurende de dagperiode op wegens / tijdens:

- overblazen restanten uit silocontainer
- leegbikken verhard uit silocontainer
- vrachtauto's op bedrijfsterrein
- trekkerlorier met silocontainer's op bedrijfsterrein
- vorkheftruck diesel FD2,5
- stationair draaien vrachtauto's op weegbrug en
- onderhoudswerkplaats.

Tijdens de avondperiode wordt de geluidsbelasting bepaald door het rijden met afzetvrachtauto's (4 transportbewegingen) met silocontainers op het bedrijfsterrein.

De toekomstige Saint-Gobain Weber Beamix BV-bedrijfsinrichting ligt op het geluidgezoneerde industrieterrein 'HW Zanen' te Gorinchem. De geluidsbelasting van een dergelijke inrichting mag, samen met de overige op het industrieterrein gesitueerde bedrijven, op de geluidszone niet meer bedragen dan 50 dB(A) etmaalwaarde.

De hoogste optredende geluidsbelasting treedt op bij één zonegrenspunt en bedraagt afgerond 58 dB(A) in de dagperiode en afgerond 40 dB(A) in de avondperiode. Vanwege de geconstateerde overschrijding is een maatwerkvoorschrift opgesteld.

De grenswaarde van $L_{Amax}=70$ dB(A) voor optredend piekgeluid (L_{Amax}) wordt niet overschreden. Ook de geluidsbelasting vanwege de 'indirecte hinder' (transportbewegingen) blijft onder de hiervoor geldende voorkeursgrenswaarde van $L_{etmaal}=50$ dB(A).

Binnen het geluidgezoneerde industrieterrein HW Zanen zijn twee woningen gelegen. In het zonemodel zijn deze woningen opgenomen als 'hgw-2' (woning oost) en 'hgw-3' (woning zuidoost). De cumulatieve geluidbelastingen op deze woningen bedragen respectievelijk 45,5 dB(A) en 43,2 dB(A) etmaalwaarde.

1.6.1.3 Conclusie

Het aspect geluid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het project. Voor het onderzoek wordt verwezen naar de bijlage bij deze onderbouwing.

¹ Akoestisch adviesburo Van Lienden, akoestisch onderzoek 'geluid naar de omgeving' Centraal silocontainer depot van Saint-Gobain Weber Beamix BV, 9 januari 2014.

1.6.2 Luchtkwaliteit

1.6.2.1 Wet luchtkwaliteit

Nederland kan in 2010 niet overal voldoen aan de Europese grenswaarden voor fijn stof en stikstofdioxide, waardoor de realisatie van grote ruimtelijke ontwikkelingen onder druk staat. Het doel van de Wet luchtkwaliteit is het verbeteren van de luchtkwaliteit, zodat in 2015 aan de Europese eisen wordt voldaan en huidige belemmeringen voor gewenste ontwikkelingen zo veel mogelijk worden weggenomen. De kern van de Wet is het 'Nationaal samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit' (NSL). Dit instrument wordt door de Rijksoverheid gecoördineerd en bevat de ruimtelijke ontwikkelingen die de luchtkwaliteit 'in betekenende mate' verslechteren en maatregelen om de luchtkwaliteit te verbeteren.

Projecten die 'niet in betekenende mate' leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit hoeven volgens de Wet luchtkwaliteit niet langer afzonderlijk te worden getoetst op de grenswaarde, tenzij een dreigende overschrijding van één of meerdere grenswaarden te verwachten is. De grens van 'niet in betekenende mate' ligt volgens de gelijknamige AmvB bij 1% van de grenswaarde van een stof. Voor fijn stof en stikstofdioxide betekent dit een maximale toename van $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$. Hiervan is volgens de ministeriële regeling NIBM sprake bij onder andere maximaal 1500 woningen.

Dit laat onverlet dat burgers voldoende beschermd moeten worden tegen (tijdelijke) te hoge concentraties. Hiervoor is het noodzakelijk dat de luchtkwaliteit wordt betrokken in de afweging of er sprake is van 'een goede ruimtelijke ordening'. Dit betekent dat de luchtkwaliteit 'schoon' genoeg moet zijn voor de functie die daar wordt toegelaten.

1.6.2.2 Toetsing

Ten behoeve van het project is een luchtkwaliteitonderzoek² uitgevoerd. De conclusie van het onderzoek luidt als volgt:

De emissie van luchtverontreinigende stoffen vanwege de inrichting is zodanig dat ruimschoots wordt voldaan aan de normering uit de Wet luchtkwaliteit. Voor fijn stof is de bijdrage van de inrichting aan de immissie van luchtverontreinigende stoffen 'Niet In Betekenende Mate' (NIBM). Alle berekeningen in het onderzoek zijn verricht voor het peiljaar 2014. Aangezien de luchtkwaliteit verwacht wordt in de toekomst te verbeteren, kan aangenomen worden dat de inrichting in peiljaar 2024 ook aan de norm zal voldoen bij een gelijke of zelfs groeiende productiecapaciteit.

1.6.2.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van voorliggend project. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing.

² Greden raadgevende ingenieurs, Onderzoek in het kader van de Wet luchtkwaliteit nieuwe inrichting SGWB, Zuidelingsdijk 1 te Gorinchem, 6 november 2013.

1.6.3 Bodem

1.6.3.1 Algemeen

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van een functieverandering of een ander gebruik. De bodem en het grondwater moeten geschikt zijn voor de nieuwe functie.

1.6.3.2 Toetsing

Uit uitgevoerd onderzoek³ blijkt dat de gronden in de nabijheid van het gebied in het verleden verontreinigd zijn geweest. De beschreven gronden betreffen de gronden centraal gelegen in het besluitgebied.

Het betreffende onderzoek doet verslag van de resultaten van een grondwatersanering op deze locatie. Voor deze bewuste grondwatersanering heeft eerst een bodemsanering plaatsgevonden. De aanleiding voor deze sanering was een verontreiniging met minerale olie en polycyclische aromatische koolwaterstoffen (PAK) in de grond. Hierdoor was het grondwater op de locatie vervuild met vluchtige aromatische koolwaterstoffen (VAK) en PAK.

De sanering gaf als resultaat dat behoudens enkele overschrijdingen van de S-waarden voor minerale olie en PAK, de sanering is uitgevoerd conform de vooropgestelde uitgangspunten. Wat betreft de grondwatersanering blijkt uit de rapportage dat monsters hebben uitgewezen dat de concentraties aan minerale olie, VAK en PAK onder de detectiegrens liggen. Geconcludeerd wordt dat het grondwater niet meer verontreinigd is met minerale olie, PAK en VAK.

Eén zone op het bedrijventerrein is nog niet gesaneerd. Deze zone wordt in de bedrijfsvoering van Saint-Gobain Beamix BV onaangeroerd gelaten. De activiteiten op het terrein hebben zich na het laatste onderzoek beperkt tot de activiteiten, die rechtstreeks verbonden zijn met de zand en grindhandel en voor een beperkte tijd is er signalisatiemateriaal (borden, betonbanden, kegels, etc.) opgeslagen, dat gebruikt wordt bij de aanleg van wegen. Er is geen aanleiding aan te nemen dat na uitvoering van het laatste onderzoek enige vorm van verontreiniging van de bodem en het grondwater is ontstaan. De activiteiten, overslag van zand en grind en opslag van wegsignaleringen, veroorzaken geen bodemverontreiniging. Daarnaast wordt de grond op het terrein niet (verder) geroerd.

Voor het besluitgebied zijn de volgende bodemrapporten beschikbaar:

- Verkennend bodemonderzoek Zuiderlingedijk 9 te Gorinchem, Grontmij, 29-09-1997, projectnr. 33.7599.1.
- Aanvullend onderzoek Zuiderlingedijk 11 te Gorinchem, interim rapportage, Iwaco, 27-06-1995, 10.5220.0.
- Saneringsplan Zuiderlingedijk 11 te Spijk, gemeente Gorinchem, Iwaco, 10-10-1995, 10.5220.0.
- Sanering Zuiderlingdijk 11 te Gorinchem, interim rapportage, Iwaco, 17-09-1996, 1057860.
- Milieukundige begeleiding grondsanering Betoncentrale Gorkum Zuiderlingedijk 11 te Gorinchem, evaluatie-rapportage, Iwaco, 03-02-1997, 1067210.

³ Briefrapportage betreffende monitoring grondwatersanering Zuiderlingedijk.

- Vooronderzoek te behoeve van bodemonderzoek vastlegging T-0 situatie locatie Zuiderlingedijk 15 te Gorinchem, Innogas, 26 april 1994, proj.ref.nr. 23078R2219/h.
- Bodemonderzoek conform strategie gecombineerd onderzoek BSB/Nulsituatie, Locatie Zuiderlingdijk 15 te Gorinchem, Innogas, 26-04-994, proj.ref.nr. 23078R0718/h.
- Rapportage bodemonderzoek Zuiderlingedijk 15 te Gorinchem, Adromi, 29-08-1995, projectnr. B950063.
- Nader bodemonderzoek aan de Zuiderlingedijk te Gorinchem (Betuwecode: GO001), Grontmij-De Weger, 28-10-1998, 50801/U/sg/PBR/RAP/DO/4775/CBOE.
- Saneringsplan bodemverontreiniging aan de Zuiderlingdijk te Gorinchem (Betuwecode GO001), Grontmij-De Weger, 21-04-1999, 74051/U/sg/PBR/RAP/DO/0578/MK.
- Aanvulling saneringsplan aan de Zuiderlingdijk te Gorinchem (Betuwecode: GO001), Grontmij-De Weger, 20-10-1999, 94141/U/sg/PBR/RAP/D1/06919/MK.
- Evaluatie bodemsanering aan de Zuiderlingdijk te Gorinchem (Betuwecode: GO001), Grontmij-De Weger, 24-10-2001, 04021/U/sg/PBR/RAP/DO/2620/THvE.

1.6.3.3 Conclusie

Het aspect bodem vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

1.6.4 Externe veiligheid

1.6.4.1 Algemeen

Bepaalde maatschappelijke activiteiten brengen risico's op zware ongevallen met mogelijk grote gevolgen voor de omgeving met zich mee. Externe veiligheid richt zich op het beheersen van de risico's bij de productie, opslag, transport en gebruik van gevaarlijke stoffen. De aanwezigheid of het nieuw vestigen van dergelijke activiteiten kunnen beperkingen opleggen aan de omgeving, doordat veiligheidsafstanden tussen risicovolle activiteiten en bijvoorbeeld woningen nodig zijn. Aan de andere kant is het rijksbeleid er op gericht de schaarse ruimte zo efficiënt mogelijk te benutten. Het ruimtelijk beleid en het externe veiligheidsbeleid moeten dus goed op elkaar worden afgestemd.

De wetgeving rond externe veiligheid richt zich op het beschermen van kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten (artikel 1 van het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen (BEVI)). Kwetsbaar zijn onder meer woningen, onderwijs- en gezondheidsinstellingen, bejaardentehuizen en kinderopvang- en dagverblijven. Beperkt kwetsbaar zijn onder meer kleine kantoren, winkels, horeca en parkeerterreinen en sportvoorzieningen.

Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico. Het plaatsgebonden risico betreft de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp. Een ongeval met 100 doden leidt tot meer ontwrichting, leed en emoties, dan een ongeval met 10 dodelijke slachtoffers. Aan de kans op een ramp met 100 doden wordt dan ook een grens gesteld, die een factor honderd lager ligt dan voor een ramp met 10 doden. In het Bevi (stb. 250, 2004) wordt verder een verantwoordingsplicht (door de overheid) voor het groepsrisico rond inrichtingen wettelijk geregeld (art. 13). De verantwoording houdt in dat wordt aangegeven of risico's acceptabel zijn en welke maatregelen worden genomen om de risico's te verkleinen.

1.6.4.2 Toetsing

In de omgeving van de locatie is een aantal risicobronnen aanwezig, te weten de Rijksweg A15 en de bedrijven TEVAN (Edisonweg 19) en Purac (Arkelsedijk 46). Er is geen sprake van de ligging in een plaatsgebonden risicocontour. Wel is de ligging in het invloedsgebied van de A15 aan de orde en mogelijk binnen de invloedsgebieden van genoemde bedrijven, waardoor aandacht moet worden besteed aan de eventuele toename van het groepsrisico als gevolg van de planontwikkeling.

In het kader van bestemmingsplan Bedrijventerreinen en Stationsomgeving is door de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid voor de verschillende risicobronnen rond het besluitgebied het groepsrisico vastgesteld. Het groepsrisico ligt voor elke risicobron ruim onder de oriëntatiewaarde. Het maximale groepsrisico vanwege de A15 bedraagt 0,54 de oriëntatiewaarde. Voor de overige inrichtingen is het groepsrisico als nihil berekend. Vanwege de uitkomsten van het onderzoek, alsmede het feit dat het aantal aanwezige personen in het besluitgebied beperkt is tot maximaal 10 (waar dat voorheen 20 personen betrof), is het niet noodzakelijke extra planmaatregelen te treffen.

1.6.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoering van het project.

1.6.5 *Bedrijven en milieuzonering*

1.6.5.1 Algemeen

In het kader van milieuzonering van functies dienen de effecten van inrichtingen op hun omgeving (gevoelige bestemmingen, waaronder woningen) in beeld gebracht te worden. Voorbeelden van hinder zijn geluid, geur, stof of gevaar, maar ook verlichting. In de VNG-publicatie 'Bedrijven en milieuzonering 2009' is een lijst van inrichtingen opgenomen, waarbij de inrichtingen op grond van de hinder die deze veroorzaken, zijn opgedeeld in 6 categorieën. Hierbij wordt er vanuit gegaan dat een inrichting uit categorie 1 relatief weinig hinder veroorzaakt en een inrichting uit categorie 6 bijzonder veel hinder veroorzaakt.

1.6.5.2 Toetsing

De activiteiten in het besluitgebied komen het meest overeen met de activiteit van de SBI-code 494 'goederenwegvervoerbedrijven (zonder schoonmaken tanks) b.o. 1.000 m²' uit de VNG-uitgave Bedrijven en milieuzonering. De bijbehorende categorie is categorie 3.2. Per milieucategorie gelden richtafstanden voor aan te houden afstanden tussen de milieubelastende activiteit en de omgeving. Voor categorie 3.2 bedraagt de aan te houden afstand 100 meter. De richtafstandenlijst geeft de afstanden aan die minimaal tussen een bedrijfsinrichting en de omgevingstypen 'rustige woonwijk' en 'rustig buitengebied' aangehouden moeten worden. De geadviseerde afstanden voor deze inrichting zijn:

- Geur: 0 meter
- Stof: 0 meter
- Geluid: 100 meter
- Gevaar: 30 meter

Aan deze afstanden, ten opzichte van de in de omgeving gelegen gevoelige bestemmingen, wordt ruimschoots voldaan. De dichtstbijgelegen woning (aan de oostkant van het besluitgebied) is namelijk gelegen op 262 m afstand, gemeten vanaf dat deel van het besluitgebied waarop bedrijfsactiviteiten plaatsvinden. In noordelijke richting bevindt zich de eerste woning op 295 m afstand, gemeten vanaf de grens van het besluitgebied.

1.6.5.3 Conclusie

Wat betreft de milieuzonering zijn er geen belemmeringen ten aanzien van de realisatie van het onderhavige project.

1.7 Overige aspecten

1.7.1 Water

1.7.1.1 Beleid

Nationaal Waterplan

In december 2009 is het Nationaal Waterplan vastgesteld. Dit plan geeft op hoofdlijnen aan welk beleid het Rijk in de periode 2009 - 2015 voert om te komen tot een duurzaam waterbeheer. Het Nationaal Waterplan richt zich op bescherming tegen overstromingen, voldoende en schoon water en diverse vormen van gebruik van water. Ook worden de maatregelen genoemd die hiervoor worden genomen. Het Nationaal Waterplan is de opvolger van de Vierde Nota Waterhuishouding uit 1998 en vervangt alle voorgaande nota's waterhuishouding. Het Nationaal Waterplan is opgesteld op basis van de Waterwet. Op basis van de Wet ruimtelijke ordening heeft het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten de status van structuurvisie.

Het besluitgebied ligt in het gebied 'Rivieren'. De grote rivieren bestaan uit het Nederlandse deel van de Rijn inclusief de aftakkingen en de Maas en wordt onderscheiden in bovenrivieren, benedenrivieren en de Maas. De Rijn- en Maasmonding hebben andere hydraulische kenmerken dan het bovenrivierengebied. De rivieren zijn breder en stromen trager en staan onder invloed van het getij. Bij het rivierengebied gaat het om de rivier zelf, het rivierbed en de ruimte binnendijs die nodig is voor rivierverruiming.

De rivier en het rivierbed vormen het 'buitendijks' gebied. Iedere rivier(tak) heeft eigen kenmerken en eigenschappen.

In de afgelopen eeuwen is door de verschillende gebruiksfuncties veel ruimte aan de rivieren ontnomen, met als gevolg dat de rivieren zijn ingeklemd tussen de dijken, die steeds hoger zijn gemaakt. Door de bevolkingsontwikkeling en economische groei zijn de te beschermen waarden sterk toegenomen. Deze kwetsbaarheid van ons land, tezamen met ongunstige verwachtingen over klimaatverandering en zeespiegelstijging, maken duidelijk dat een duurzame bescherming tegen hoogwater, zowel nu als in de toekomst, hoge prioriteit moet houden.

Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010 – 2015

Het Provinciaal Waterplan Zuid-Holland 2010-2015 bevat de hoofdlijnen van het provinciaal waterbeleid voor deze periode.

De effecten van klimaatverandering en de druk op de beschikbare ruimte nemen de komende decennia verder toe. Bescherming tegen overstromingen blijft dan ook onverminderd belangrijk en wordt zelfs gecompliceerder door de zeespiegelstijging en bodemdaling. De toenemende vraag naar kwalitatief hoogwaardig zoet water en conflicterende belangen van watergebruikers maken de verdeling van zoet water tot een heus maatschappelijk vraagstuk. De chemische en ecologische toestand van grond- en oppervlaktewater moet verbeterd worden. Het watersysteem vereist aanpassingen om deze effecten de baas te blijven.

Dit alles leidt tot vier kernopgaven voor de provincie Zuid-Holland:

- waarborgen waterveiligheid;
- realiseren mooi en schoon water;
- ontwikkelen duurzame (zoet)watervoorziening;
- realiseren robuust & veerkrachtig watersysteem.

Waterschap Rivierenland

Het beleid van het waterschap Rivierenland is erop gericht schoon hemelwater niet af te voeren naar de riolering. In het kader van duurzaam waterbeheer is het gewenst om bij alle nieuwbouw maximale afkoppeling van het hemelwater toe te passen. Hierbij hanteert het waterschap de drietrapsstrategie 'vasthouden, bergen en afvoeren'. Het schone hemelwater dient geïnfiltreerd te worden in de bodem of anders via een bodempassage afgevoerd te worden naar het oppervlaktewater. Tevens dient bij een toename aan verhard oppervlak compenserend open water te worden gerealiseerd.

Om ook in de toekomst veilig te kunnen leven in het rivierengebied heeft het Waterschap Rivierenland voor de periode 2010-2015 een nieuw waterbeheerplan opgesteld. Het waterbeheerplan 2010-2015 is op 30 oktober 2009 vastgesteld door het algemeen bestuur van Waterschap Rivierenland. Het plan beschrijft een toekomstvisie voor waterbeheer in het rivierengebied, bepaalt de beleidskaders voor plannen en projecten van het waterschap en omvat alle watertaken van het waterschap (waterkwantiteit, waterkwaliteit, waterkering en waterketen). Naast enkele nieuwe onderwerpen, bouwt het plan vooral voort op het bestaand beleid. Met name het klimaatbestendig maken van het beheergebied en het verbeteren van de ecologische waterkwaliteit staan centraal.

Daarnaast beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. De geboden geven de verplichtingen aan om deze waterstaatswerken in stand te houden. De verboden betreffende die handelingen en gedragingen die in principe onwenselijk zijn voor de constructie of de functie van watergangen en waterkeringen. Van alle verboden werken en/of werkzaamheden die niet voldoen aan de criteria van de algemene regels, kan ontheffing worden aangevraagd. Duidelijke en vastgestelde uitgangspunten hierbij zijn geformuleerd en vastgelegd in beleidsregels. Initiatieven voor (bouw)werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden hieraan getoetst.

Waterplan Gorinchem

De gemeente Gorinchem en het waterschap Rivierenland hebben in 2006 gezamenlijk een waterplan opgesteld voor Gorinchem. De doelstelling van het waterplan is enerzijds het ontwikkelen van een visie op het stedelijk water en anderzijds het realiseren van een gezond en veilig functionerend watersysteem, waardoor duurzaam en evenwichtig gebruik mogelijk is en het beeld van Gorinchem als waterstad wordt versterkt. Het waterplan is niet het enige gemeentelijke plan op watergebied.

Voor Gorinchem zijn bijvoorbeeld ook een Stivasplan (waterkwaliteit), een afkoppelplan en een baggerplan opgesteld. Maatregelen uit deze eerdere plannen blijven van kracht. Het waterplan dient als overkoepelend plan dat waar nodig naar verschillende andere plannen verwijst.

De kern van het waterplan bestaat uit het ontwikkelen van een visie waarin de wensen ten aanzien van het functioneren van het watersysteem zijn verwoord. Deze visie bestaat uit drie thema's. Deze thema's worden hieronder kort toegelicht.

Thema 1: Water en kwantiteit

De visie voor thema 1 is gericht op het op orde hebben van het watersysteem. Dit betekent dat er geen wateroverlast optreedt bij de dan geldende klimaatomstandigheden. Ook is een geschikte waterhuishoudkundige conditie bereikt voor de verschillende gebiedsfuncties. Neerslagwater wordt zoveel mogelijk in het systeem vastgehouden of geborgen en aanvoer van gebiedsvreemd water moet worden beperkt.

Thema 2: Natuur, ecologie en waterkwaliteit

De visie voor thema 2 is gericht op schoon water en een schone waterbodem met verwaarloosbare risico's voor het aquatisch-ecologisch functioneren van het ecosysteem. De Europese Kaderrichtlijn Water gaat een belangrijke rol spelen bij dit thema. Het beleid is erop gericht om in 2015 in alle wateren een goede ecologische toestand of een goed ecologisch potentieel gerealiseerd te hebben. Normen daarvoor zijn nog onduidelijk. De afgeleide meetbare doelstellingen zijn dus gebaseerd op bestaand beleid, waarbij het beleid van de verschillende overheden zoveel mogelijk op elkaar is afgestemd.

Thema 3: Water en ruimte

De visie voor thema 3 is gericht op de rol van water als sturend element voor de ruimtelijke inrichting. In de visie versterken nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en water elkaar. Instrumenten hiervoor zijn bijvoorbeeld het uitvoeren van de watertoets bij nieuwbouwplannen, hydrologisch neutraal bouwen en het realiseren van nieuwbouw-

plannen op locaties die daarvoor geschikt zijn. Waardevolle ruimtelijke gebieden worden beschermd tegen negatieve invloeden.

Nieuwe ruimtelijke plannen moeten passen binnen de lange termijn visie van het waterplan. De doelen voor waterkwaliteit en waterkwantiteit zijn vertaald in een ruimtelijk waterplan, met wateridentiteiten die de ruimtelijke structuur van Gorinchem versterken.

1.7.1.2 Situatie besluitgebied

Ten behoeve van de planontwikkeling is op 12 oktober 2010 een watertoets opgesteld⁴. Omdat de feitelijke situatie sindsdien nauwelijks is veranderd, kan het onderzoek nog steeds van toepassing worden verklaard. De conclusie van de watertoets luidt als volgt:

Toets beleid Waterschap Rivierenland

Kwelneutraal bouwen

Er bestaat geen aanwijzing om aan te nemen dat de kwel significant zal veranderen in het besluitgebied als gevolg van de geplande werkzaamheden. Door het ontbreken van ondergrondse werkzaamheden, worden grondwaterstromen niet beïnvloed door de voorliggende plannen.

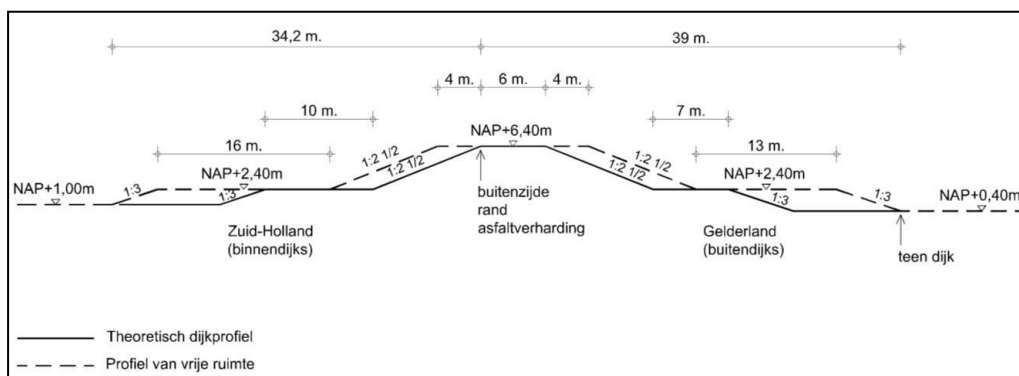
Drooglegging en overstortdrempels

De droogleggingeis voor de nieuwe ontwikkeling is gelijk aan die voor bedrijventerreinen. Op dit moment voldoet de drooglegging voor het bestaande gebouw. Als gevolg van de te verwachten activiteiten verandert de drooglegging niet.

Waterkeringen

Voor de Zuiderlingedijk bestaat er momenteel een theoretisch dijkprofiel van het Waterschap. De teen van dit theoretisch dijkprofiel is weergegeven in onderstaande figuur.

Het terrein ligt gedeeltelijk binnen de keurzone van de Diefdijk (inclusief Zuiderlingedijk). Binnen het keurgebied zijn bepaalde verboden van toepassing. Voor activiteiten binnen de beschermingszones van de Zuiderlingedijk wordt een keurontheffing bij het Waterschap aangevraagd.



⁴ Watertoets bedrijventerrein Zuiderlingedijk, Raadgevend ingenieursbureau F. Koch, 12 oktober 2010.

Afkoppelen hemelwater

Het hemelwater dat op het terrein terechtkomt wordt rechtstreeks op het oppervlaktewater geloosd. Ook overig gebied, bestemd voor de opslag van grondstoffen, watert direct af op de Linge.

Er worden geen uitloogbare materialen gebruikt voor dakbedekking, gevelbekleding, regenwaterafvoer en op de delen van het terrein dat direct afwatert op de Linge.

Watercompensatie

De realisatie van het silodepot maakt onderdeel uit van een grotere ontwikkeling, bestaande uit een gedeeltelijke demping van het waterbekken, realisatie van de droge mortelcentrale en de realisatie van het centrale silodepot. Met het Waterschap is ten behoeve van deze ontwikkeling afgesproken dat in totaal 7.250 m³ wordt gecompenseerd. Voor de komst van het centrale silodepot moet 346 m³ worden gecompenseerd. In dat kader heeft Saint-Gobain Weber Beamix compensatievolume gekocht van de eigenaar van de grond Heuff Beheer Spijk B.V.

De goedkeuring van de compensatie van de gehele ontwikkeling is opgenomen in een door het Waterschap Rivierenland verstrekte vergunning.

Voor het volledige wateronderzoek wordt verwezen naar de bijlage bij deze onderbouwing.

1.7.2 Flora en fauna

Bij alle ruimtelijke ingrepen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het besluitgebied. Voordat ruimtelijke ingrepen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (gebiedsbescherming), de Flora- en faunawet (soortenbescherming) en eventuele andere betrokken natuurregeling.

Door GA&P is in april 2015 een quick scan flora en fauna⁵ gedaan. In de quick scan zijn de effecten van het plan op gebiedsbescherming en wat betreft soortenbescherming onderzocht. De conclusies luiden als volgt:

1.7.2.1 Gebiedsbescherming

Naast eventuele gevolgen voor beschermde flora en fauna binnen het plangebied zelf kunnen ontwikkelingen ook effect hebben op omliggende gebieden en de daar aanwezige waarden en instandhoudingsdoelen.

Natura 2000 gebied; Lingegebied en Diefdijk

Het Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid omvat de oeverlanden van de rivier de Linge. De Linge is een oude Rijnloop en heeft een smal stroomgebied tussen de Rijn en de Waal. Door zijn omvang, schaal en dynamiek neemt de rivier een bijzondere positie in in het Nederlandse rivierenlandschap. Het landschap is minder dynamisch dan dat van de Rijn, Waal, Maas en IJssel. In veel opzichten heeft het wel echt het karakter van een rivierenlandschap, met de daarbij behorende landschapselementen: water, moerassen, graslanden en (wilgen)bossen. Kenmerkend voor het Lingegebied en Diefdijk-Zuid zijn de interessante overgangen naar laagveengebied. Die zorgen voor een grote diversiteit aan planten die horen bij verschillende stadia van verlanding, zoals kalkmoeras en bloemrijke graslanden. Het gebied is van groot be-

⁵ GA&P, Quick scan flora & fauna, Zuiderlingedijk Gorinchem, april 2015.

lang voor de kamsalamander, bittervoorn en zwarte stern. Deze soorten zijn gevoelig voor een goede waterkwaliteit. Voor het gebied gelden de volgende instandhoudingsdoelen:

- behoud oppervlakte en kwaliteit van ruigten en zomen;
- uitbreiding oppervlakte en verbetering kwaliteit van kalkmoerassen;
- behoud oppervlakte en kwaliteit van vochtige alluviale bossen;
- behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie van de bittervoorn;
- uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie van de grote modderkruiper;
- behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor behoud populatie van de kleine modderkruiper;
- uitbreiding omvang en verbetering kwaliteit leefgebied voor uitbreiding populatie van de kamsalamander.

In de in de bijlage opgenomen quick scan is aangegeven welke effecten het project heeft op de instandhoudingsdoelstellingen van dit Natura 2000-gebied. De conclusie is dat de instandhoudingsdoelen van het Lingegebied en Diefdijk niet worden beïnvloed door de legalisatie van de huidige bedrijfsactiviteiten aan de Zuiderlingedijk. De huidige activiteiten vinden reeds enkele jaren plaats en derhalve zijn door legalisering daarvan geen veranderingen in effecten op de instandhoudingsdoelen te verwachten. Wel dienen deze huidige activiteiten te voldoen aan de milieuwetgeving en dienen verontreinigingen te allen tijde voorkomen te worden.

EHS

Het gebied ten noorden van het plangebied is een EHS gebied met aanduiding "bestaande natuur en prioritaire nieuwe natuur".

De instandhoudingsdoelen van het Lingegebied en Diefdijk worden niet beïnvloed door de legalisatie van de huidige bedrijfsactiviteiten aan de Zuiderlingedijk. De huidige activiteiten vinden reeds enkele jaren plaats en derhalve zijn door legalisering daarvan geen veranderingen in effecten op de instandhoudingsdoelen te verwachten. Wel dienen deze huidige activiteiten te voldoen aan de milieuwetgeving en dienen verontreinigingen te allen tijde voorkomen te worden.

1.7.2.2 Soortenbescherming

In het kader van de Flora- en faunawet dient te worden nagegaan of vaste rust- en verblijfplaatsen door de ingreep worden aangetast (verwijderd, ongeschikt gemaakt). De beoogde ontwikkelingen kunnen biotoopverlies of verstoring (indirect biotoopverlies) tot gevolg hebben. Invloeden die leiden tot een verminderde geschiktheid van het besluitgebied als bijvoorbeeld foerageergebied zijn niet ontheffingsplichtig, tenzij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook de vaste rust- en verblijfplaatsen van soorten niet langer kunnen functioneren.

De opdrachtgever / initiatiefnemer is verantwoordelijk voor de naleving van de Flora- en Faunawet. De wet gaat uit van het "nee-tenzij" principe, waarbij de mogelijkheid wordt geboden bepaalde ingrepen toe te staan middels ontheffing of vrijstelling. Daarnaast kent de wet een zorgplichtbepaling voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving. Er zijn 3 beschermingscategorieën:

- tabel 1. algemeen beschermde soorten
- tabel 2. beschermde soorten

- tabel 3. streng beschermde soorten

Tijdens het veldbezoek zijn geen beschermde inheemse flora en fauna aangetroffen. Ook zijn geen vaste rust en verblijfplaatsen aangetroffen welke behoren tot een inheemse beschermde diersoort. Geconcludeerd wordt dat de in het besluitgebied beoogde ontwikkelingen niet strijdig zijn met de Flora- en faunawet.

1.7.2.3 Conclusie

Het aspect flora en fauna vormt geen belemmering voor onderhavig project. Voor het volledige onderzoek wordt verwezen naar de bijlage bij deze onderbouwing.

1.7.3 Archeologie

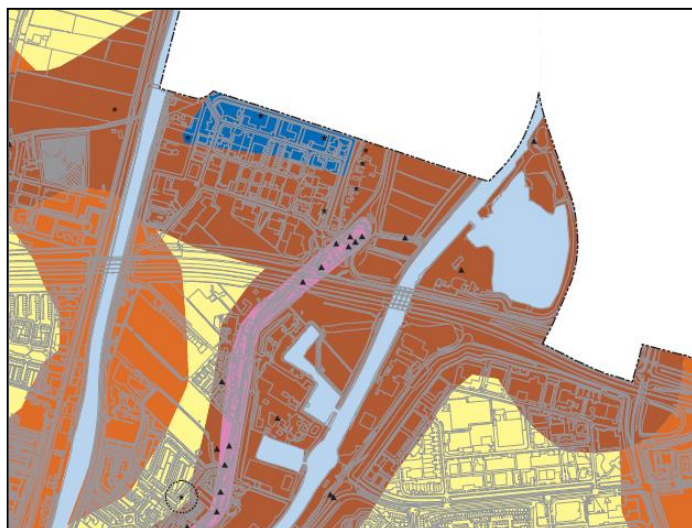
1.7.3.1 Algemeen

Door ondertekening van het verdrag van Malta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van het cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Monumentenwet 1988 is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken.

Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

1.7.3.2 Toetsing

De omgeving van deze locatie wordt beschouwd als een gebied met een hoge archeologische verwachting ten aanzien van resten nabij het oppervlak, volgens de archeologische verwachtingenkaart van de gemeente Gorinchem.



Op de locatie zelf is de kans op archeologische resten nihil door de grote hoeveelheden grond die zijn verzet op dit terrein. Het terrein zelf is verhoogd met de grond, die is opgegraven uit de naastliggende put, en is vervolgens meerdere keren gedeeltelijk afgegraven. Op de locatie was vroeger een asfaltfabriek gesitueerd, die inmiddels ge-

sloopt is. Voor de realisatie van deze fabriek hebben intensieve grondwerken plaatsgevonden.

Aangezien geen bodemverstorende activiteiten plaatsvinden op het terrein als gevolg van voorliggend project, welke feitelijk al gerealiseerd is, hoeft geen archeologisch onderzoek te worden verricht. Bij bodemingrepen in de toekomst is een archeologisch onderzoek wél noodzakelijk.

1.7.3.3 Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

1.7.4 **Cultuurhistorie**

1.7.4.1 Algemeen

Door de wijziging van artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) moeten naast de in de grond aanwezige of te verwachten monumenten, ook cultuurhistorische waarden te worden meegewogen bij het vaststellen van bestemmingsplannen.

1.7.4.2 Toetsing

In of in de nabijheid van het besluitgebied zijn geen cultuurhistorische waarden aanwezig. De ontwikkelingen binnen het besluitgebied hebben geen negatieve gevolgen voor het aspect cultuurhistorie.

1.7.4.3 Conclusie

Het aspect cultuurhistorie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het initiatief.

1.7.5 **Verkeer en parkeren**

Het gebied waar de ontwikkelingen plaats zullen vinden ligt aan de Zuiderlingedijk. Deze dijkweg ligt parallel aan de A15 bij Gorinchem. Deze locatie is op eenvoudige wijze te bereiken met de auto vanaf de westzijde (Arkselsedijk) en vanaf de oostzijde (Zuiderlingedijk Vuren, Noordelijke Oprit, Spijksesteeg). De meest logische toegang tot het gebied is vanaf de oostzijde, want de Spijksesteeg sluit aan op de A15 via de aansluiting Arkel (28). Het besluitgebied is middels een voorrangskruispunt aangesloten op de Zuiderlingedijk. Op de route tussen de aansluiting op de A15 en de beoogde locatie voor de asfaltcentrale ligt tevens een rotonde (Spijksesteeg).

De inrichting van de wegen rond het besluitgebied valt onder de noemer 'duurzaam veilig'. Dit betekent dat door de inrichting van de wegen verkeersveilig gedrag van de gebruikers wordt afgedwongen.

De Zuiderlingedijk staat gecategoriseerd als erftoegangsweg buiten de bebouwde kom. De toegelaten snelheid bedraagt 60 km per uur en alle types van verkeer zijn toegelaten. De aangelegde weg heeft een breedte van 7 meter ter hoogte van de nieuwe ontwikkelingen en daarnaast ligt een afzonderlijk fietspad voor het deel van de Zuiderlingedijk dat parallel aan de A15 loopt. Na het afbuigen naar het noorden vormen het fietspad en de autorijweg één geheel.

De verkeerssituatie rond het projectgebied zal weinig veranderen door de nieuwe ontwikkelingen. De ontsluiting via de Zuiderlingedijk blijft behouden, om via de Spijksesteeg de A15 te kunnen bereiken.

Momenteel zijn de bestaande activiteiten, de betoncentrale en de zandhandel, verantwoordelijk voor de grootste verkeersstromen van vrachtwagens. In de toekomst zullen de activiteiten van de zandhandel afgebouwd worden, de activiteiten van de betoncentrale zullen op een gelijk niveau blijven. De verkeersbewegingen van de werk- en opslagplaats voor silo's komen boven de verkeersbewegingen verbonden aan de bestaande activiteiten (rekening houdend met de sterke afbouw van de activiteiten van de zandhandel). Het verschil in vrachtautobewegingen bestaat uit arriverende en vertrekkende vrachtauto's, die silo's afleveren of ophalen en die de overtollige droge mortel komen ophalen.

In 2006 is de verkeersintensiteit van de Zuiderlingedijk bepaald door middel van een elektronische meting over langere tijd ter hoogte van het gebied waar de werk- en opstelplaats voor silo's zal komen. In 2013 heeft eveneens een verkeerstelling plaatsgevonden, om de planbijdrage als gevolg van de kost van het silodepot te kunnen berekenen. Het verschil is te zien in de onderstaande tabellen.

Periode	Motor	Auto	Lichte vracht	Zware vracht	Onbekend	Totaal
7-9 uur	35	1.320	101	114	0	1.570
16-18 uur	36	1.372	77	67	0	1.552
Etmaal	184	7.286	594	426	0	8.490

Tabel 1: Resultaten telling Zuiderlingedijk 2013

Periode	Motor	Auto	Lichte vracht	Zware vracht	Onbekend	Totaal
7-9 uur	36	1.379	79	57	30	1.581
16-18 uur	36	1.553	79	40	14	1.722
Etmaal	180	7.551	580	335	101	8.747

Tabel 2: Resultaten telling Zuiderlingedijk 2006

Periode	Motor	Auto	Lichte vracht	Zware vracht	Onbekend	Totaal
7-9 uur	-1	-59	+22	+57	-30	-11
16-18 uur	0	-181	-2	+27	-14	-170
Etmaal	+4	-265	+14	+91	-101	-257

Tabel 3: Verschil tellingen Zuiderlingedijk 2006 en 2013

De resultaten van de steekproef tonen slechts een minimale afwijking van de oorspronkelijke meting van 2006 aan. De verkeerssituatie verandert bijgevolg minimaal door het centrale silodepot en het verkeer ten gevolge van het centrale silodepot zal geen probleem opleveren in de verkeersafwikkeling van het geheel. Rekening houdend met de aanwezigheid van de A15 en de spoorweg in de directe omgeving, vervalt de mogelijke druk op de omgeving van deze route ten opzichte van deze twee verkeersaders.

Voorts wordt opgemerkt dat parkeren plaatsvindt op eigen terrein.

De aspecten verkeer en parkeren vormen geen belemmering voor de uitvoering van dit project.

1.8 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende project wordt gerealiseerd op initiatief van het bedrijf Saint-Gobain Weber Beamix BV en betreft de legalisatie van reeds aanwezig gebruik en bestaande bebouwing. Voor de gemeente zijn aan voorliggend project geen kosten verbonden, anders dan de kosten voor de procedure. Deze kosten zijn verhaald via een anterieure overeenkomst, die is gesloten tussen gemeente en initiatiefnemer.

De economische uitvoerbaarheid wordt hiermee geacht te zijn aangetoond.

De Wet ruimtelijke ordening bepaalt dat, bij een omgevingsvergunning waarbij met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, onder 3°, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht van het bestemmingsplan wordt afgeweken, de gemeenteraad een exploitatieplan vast moet stellen als een bij Algemene maatregel van bestuur (6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening) omschreven bouwplan is voorgenomen (artikel 6.12, lid 1 Wro). De realisatie van voorliggend project is een bouwplan als bedoeld in het Bro. Het kostenverhaal is echter via een overeenkomst verzekerd, waardoor het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is.

1.9 Procedure omgevingsvergunning

Op grond van artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is op het verlenen van deze omgevingsvergunning de uitgebreide procedure van toepassing. Dit houdt in dat de 'uniforme openbare voorbereidingsprocedure' (afd. 3.4 Awb) moet worden gevolgd.

Voorafgaand aan de terinzagelegging geeft de gemeente in één of meer dag-, nieuws- of huis-aan-huisbladen (of op een andere geschikte wijze) kennis van het ontwerp. In de kennisgeving wordt vermeld waar en wanneer de stukken ter inzage zullen liggen, wie in de gelegenheid worden gesteld om zienswijzen naar voren te brengen en op welke wijze dit kan geschieden.

1.10 Vooroverleg

Over het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen voor het silodepot heeft vooroverleg plaatsgevonden. De provincie Zuid-Holland en gemeente Lingewaal hebben van de mogelijkheid gebruik gemaakt om een vooroverlegreactie kenbaar te maken. De reacties luiden samengevat als volgt.

Provincie Zuid-Holland

De provincie wijst erop dat het in deze onderbouwing aangehaalde beleid ten tijde van de beoordeling inmiddels verouderd is.

Reactie

De onderbouwing is hierop aangepast. Paragraaf 1.5 is hiertoe geactualiseerd.

Gemeente Lingewaal

De gemeente Lingewaal geeft aan dat het onderdeel gebiedsbescherming (Natura 2000 en EHS) beter moet worden onderbouwd.

Reactie

De quick scan flora en fauna bestaat uit de onderdelen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Het onderdeel gebiedsbescherming is naar aanleiding van de reactie van de gemeente Lingewaal uitgebreid, waarbij de effecten van het project op de instandhoudingsdoelstellingen van het Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk en op de EHS zijn aangegeven. De uitgebreide quick scan flora en fauna d.d. april 2015 is als bijlage bij de ruimtelijke onderbouwing opgenomen.

Voorts wordt door de gemeente Lingewaal aangegeven dat het bedrijf is gelegen op een geluidgezoneerd bedrijventerrein. Twee woningen, waarvan de geluidbelasting is berekend, liggen in de gemeente Lingewaal. Niet duidelijk is of deze woningen deel uitmaken van het gezoneerde industrieterrein. Gevraagd wordt aan te geven wat de gecumuleerde geluidbelasting is op deze woningen.

Reactie

Voorliggende ruimtelijke onderbouwing is op dit punt aangepast. In paragraaf 1.6.1 is aangegeven dat de woningen zijn gelegen binnen het geluidgezoneerde industrieterrein en dat de gecumuleerde geluidbelasting op de twee woningen 45,5 en 43,2 dB(A) etmaalwaarde bedraagt.

1.11 Zienswijzen

Het ontwerp-besluit heeft van 24 juni tot en met 4 augustus 2015 ter visie gelegen. Gedurende deze periode bestond de mogelijkheid zienswijzen in te brengen. Er zijn geen zienswijzen ingebracht.

1.12 Conclusie

Geconcludeerd wordt dat de vestiging van een centraal silodepot op het bestaande industrieterrein aan de Zuiderlingedijk in Gorinchem overeenkomstig de in de vorige paragrafen gegeven omschrijving van het project en het besluitgebied, zowel ruimtelijk als milieuhygiënisch inpasbaar is, past binnen het geldende beleid en geen onaanvaardbare negatieve effecten heeft op de in de omgeving aanwezige waarden en belangen.