

Raadsvoorstel: Nummer: 2013 - 1018
Onderwerp: Vaststelling beheersverordening 'A15/A27 en Betuweroute'

Datum: 8 juni 2013
Portefeuillehouder: A.J. Rijdsdijk
Raadsbijeenkomst: 18 juni 2013
Raadsvergadering: 27 juni 2013
Programma: Wonen, leven, bestuur en communicatie
Opsteller: P.P. van der Werff
Bijlage(n): Ter inzage liggen:
De vast te stellen Beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute".
De commentaarnota Inspraakreacties inzake de Beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" d.d. juni 2013, incl. de afschriften van de inspraakreacties.

1. Korte samenvatting van de inhoud en voorstel

In het kader van de Inspraakverordening 2011 heeft de ontwerp Beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" van woensdag 8 mei 2013 tot en met dinsdag 4 juni 2013 ter visie gelegen. Tijdens de tervisielegging van de ontwerp Beheersverordening zijn vier inspraakreacties ingediend. In de nu voorliggende Beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" zijn de voorgestelde wijzigingen naar aanleiding van de ingekomen inspraakreacties verwerkt. De inspraakreacties geven aanleiding tot aanpassing van de Beheersverordening. Een overzicht van de doorgevoerde plaanwijzigingen is in de bijgevoegde commentaarnota "inspraakreacties" opgenomen. Het is nu aan u de Beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" met de bijbehorende documenten, inclusief de genoemde commentaarnota, vast te stellen.

Aan u wordt het volgende voorgesteld:

1. De commentaarnota inspraakreacties inzake de Beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" vast te stellen.
2. De analoge en digitale verbeelding, vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0512.BV2012128-4001, regels en toelichting van de Beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" - waarin de aanpassingen naar aanleiding van de inspraakreacties, zoals opgenomen in de onder 1. genoemde commentaarnota, zijn aangebracht - gewijzigd vast te stellen.

3. Doelstelling Beheersverordening

De voorliggende beheersverordening is opgesteld om de bestaande situatie en bestaande rechten in het besluitgebied vast te leggen. Ter plaatse van het besluitgebied gelden diverse verouderde bestemmingsplannen. In het besluitgebied worden de eerstkomende jaren geen ruimtelijke ontwikkelingen voorzien. Vanwege de wens om te beschikken over een actueel planologisch-juridisch kader en het feit dat de gemeente op grond van de Wet ruimtelijke ordening moet beschikken over actuele bestemmingsplannen of beheersverordeningen, is voorliggende beheersverordening opgesteld. De beheersverordening voorziet het besluitgebied van een actueel en handhaafbaar planologisch-juridisch kader.

4. Kaderstellende uitgangspunten

De beheersverordening heeft uitsluitend een beheersfunctie en kent een conserverend karakter. Dat wil zeggen dat het vastleggen en behouden van de bestaande ruimtelijke en functionele situatie van het besluitgebied voorop staat.

Op 19 juni 2012 (raadsstuk 819-2012) heeft uw raad besloten een beheersverordening te willen opstellen voor het tracé van de Betuweroute en de rijkswegen A15 en A27. Via de raadsinformatiebrief d.d. 6 mei 2013 (986-2013) is uw raad geïnformeerd over het in procedure brengen van de ontwerp verordening.

5. Toepassen inspraak

In de Gemeentewet noch in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening zijn geen procedurevoorschriften te vinden voor de totstandkoming van een beheersverordening. Formeel is alleen de bekendmaking ingevolge artikel 139 Gemeentewet aan de orde. De voorbereiding kan wel worden gekoppeld aan de inspraakverordening. Gelet op de aard van de beheersverordening (beheer overeenkomstig bestaand gebruik) zou de vaststelling van een beheersverordening gezien kunnen worden als het continueren van bestaand beleid, waarvoor het verlenen van inspraak niet verplicht is. Door het ontbreken van rechtsbescherming hebben wij het echter van belang geacht om toch inspraak te verlenen. Aangezien in de beheersverordening slechts de bestaande situatie wordt vastgelegd, zonder ontwikkelingslocaties, hebben wij de termijn van inspraak verkort van zes naar vier weken.

De beheersverordening heeft vanaf woensdag 8 mei 2013 tot en met dinsdag 4 juni 2013 ter visie gelegen. Gedurende deze periode was het voor iedereen mogelijk een inspraakreactie in te dienen. De wettelijke vooroverlegpartners zijn door middel van een digitale kennisgeving hiervan op de hoogte gesteld en zij zijn door ons in de gelegenheid gesteld ook bij ons een inspraakreactie in te dienen. Aangezien het besluitgebied slechts (spoor)wegen betreft hebben wij het niet raadzaam geacht een inloopbijeenkomst te houden.

Het inspraaktraject heeft geleid tot de indiening van vier schriftelijke inspraakreacties. Gezien de aard van de inspraakreacties en de beperkt beschikbare tijd hebben wij de indieners niet in de gelegenheid gesteld via een hoorzitting hun inspraakreactie mondeling toe te lichten.

Alle reacties zijn samenvattend opgenomen in de bijgevoegde commentaarnota 'inspraakreacties'. Per reactie is aangegeven in hoeverre deze heeft geleid tot aanpassing van de beheersverordening. Uit de notitie komt duidelijk naar voren welke onderdelen zijn aangepast. De beheersverordening is ambtshalve aangepast. Afschriften van de ingekomen inspraakreacties zijn als bijlage in de commentaarnota opgenomen.

6. Behandeling en besluitvorming door de gemeenteraad

In de Gemeentewet noch in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening zijn geen procedurevoorschriften te vinden voor de totstandkoming van een beheersverordening. Formeel is alleen de bekendmaking ingevolge artikel 139 Gemeentewet aan de orde. Zoals hierboven aangegeven hebben wij op de voorbereiding de Inspraakverordening 2011 toegepast. Bij de vaststelling van de beheersverordening treedt u op als bevoegd beslisorgaan. De behandeling van en besluitvorming over de beheersverordening door uw raad wordt met de indieners van de inspraakreacties per brief gecommuniceerd. In de brief worden zij op het inloopuurtje gewezen, voorafgaand aan de raadsbijeenkomst, en op het spreekrecht.

7. Vast te stellen Beheersverordening

Ten opzichte van de ontwerpbeheersverordening is in de nu voorliggende beheersverordening de status van het GML-bestand veranderd van versie 3001 naar 4001. De doorgevoerde wijzigingen in de beheersverordening staan vermeld in de eerder genoemde commentaarnota 'inspraakreacties'. De verordening is hierop aangepast. De vast te stellen beheersverordening met de bijbehorende stukken, waaronder de commentaarnota, hebben wij voor u ter inzage gelegd en zijn ook te raadplegen via het raadsinformatiesysteem.

8. Vervolgproces

De vaststelling van de beheersverordening geschiedt door uw raad. Na vaststelling moet de kennisgeving van het vaststellingsbesluit langs elektronische weg plaatsvinden. Zodra de beheersverordening bekend is gemaakt, treedt deze in werking. De tot op dat moment geldende bestemmingsplannen komen te vervallen. Tegen de vaststelling van een beheersverordening is geen beroep mogelijk. De verordening kan slechts indirect door de bestuursrechter worden getoetst (door middel van de op basis van de

beheersverordening afgegeven vergunningen of in het kader van planschadeclaims). De achterliggende gedachte van de wetgever is hierbij geweest, dat slechts de bestaande (planologische dan wel feitelijke situatie) wordt vastgelegd zodat de bewoners en gebruikers van het gebied waarop de beheersverordening van toepassing is, (planologisch) niet in een slechtere toestand kunnen komen. Bestaande rechten blijven immers gehandhaafd.

9. Voorstel

Aan u wordt het voorgesteld:

1. De commentaarnota inspraakreacties inzake de beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" vast te stellen.
2. De analoge en digitale verbeelding, vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0512.BV2012128-4001, regels en toelichting van de beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" - waarin de aanpassingen naar aanleiding van de inspraakreacties, zoals opgenomen in de onder 1. genoemde commentaarnota, zijn aangebracht - gewijzigd vast te stellen.

10. Uitkomsten raadsbijeenkomst

N.v.t.

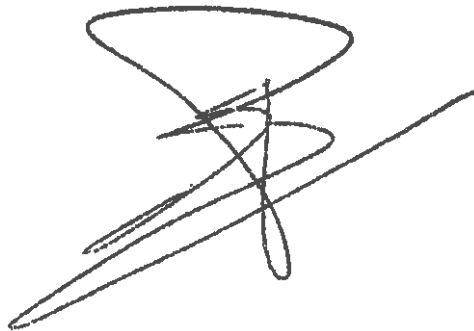
11. Nadere standbepaling college

N.v.t.

12. Definitief voorstel raad

Na informatieve vragen en beantwoording daarvan kunnen alle fracties instemmen met agendering van het voorstel voor de komende raadsvergadering.

Burgemeester en wethouders van Gorinchem,
de secretaris, de burgemeester,



13. Besluit

De gemeenteraad van Gorinchem

Gelet op het raadsvoorstel van 8 juni 2013, nummer: 2013-1018

Besluit:

1. De commentaarnota inspraakreacties inzake de beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" vast te stellen.
2. De analoge en digitale verbeelding, vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0512.BV2012128-4001, regels en toelichting van de beheersverordening "A15/A27 en Betuweroute" - waarin de aanpassingen naar aanleiding van de inspraakreacties, zoals opgenomen in de onder 1. genoemde commentaarnota, zijn aangebracht - gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten in de vergadering van de raad van Gorinchem van 27 juni 2013

de griffier,



de voorzitter,

