



adviseurs in
ruimtelijke
ontwikkeling

Bestemmingsplan | Toelichting

Begraafplaats en Crematorium Haarweg

Gemeente Gorinchem

Datum: 17 mei 2022

Projectnummer: 180296.01

ID: NL.IMRO.0512.BP2021193-2001

INHOUD

TOELICHTING

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Ligging plangebied	3
1.3	Geldend bestemmingsplan	4
1.4	Opzet van het bestemmingsplan	5
2	Het plan	6
2.1	Geschiedenis	6
2.2	Planontwikkeling	7
2.3	Toekomstige situatie	9
3	Haalbaarheid van het plan	11
3.1	Behoefte	11
3.2	Beleid	14
3.3	Milieu	17
3.4	Verkeer en parkeren	28
3.5	Economische uitvoerbaarheid	36
4	Wijze van bestemmen	37
4.1	Algemeen	37
4.2	Methodiek	37
4.3	Bestemmingen	38
5	Procedure	40
5.1	Inpraak en overleg	40
5.2	Zienswijzen	40

Bijlagen

- Bijlage 1: Toets ladder voor duurzame verstedelijking
- Bijlage 2: Externe veiligheid
- Bijlage 3: Geuronderzoek
- Bijlage 4: Onderzoek luchtkwaliteit
- Bijlage 5: Quick scan natuur
- Bijlage 6: Onderzoek stikstof en ecologische voortoets
- Bijlage 7: Verkeerskundig onderzoek
- Bijlage 8: Watertoets
- Bijlage 9: Vormvrije m.e.r.-beoordeling

1 Inleiding

1.1 Aanleiding

In het noorden van Gorinchem bevindt zich op het adres Haarweg 1a het uitvaartcentrum met begraafplaats De Grote Haar. De locatie staat ook wel bekend als De Haarhof. Het uitvaartcentrum verzorgt momenteel alleen het begraven. In het bestemmingsplan 'Gorinchem-Noord' werd de mogelijkheid voor een crematorium in eerste instantie ook geregeld. Echter met de uitspraak¹ van de Raad van State van 15 augustus 2012 is de functie crematorium komen te vervallen. De reden dat de Raad van State hiertoe heeft besloten is, dat er geen specifieke locatie van het crematorium werd aangewezen op de verbeelding, waardoor de afstand tot de woningen niet een vast gegeven was.

De initiatiefnemer wil de mogelijkheden van lijkbezorging op de huidige locatie nog steeds vergroten door een technisch crematorium te realiseren. Een technisch crematorium bevat alleen een technische ruimte en een kleinschalige afscheidsmogelijkheid. Er zijn geen uitvaartvoorzieningen, zoals een opbaarruimte en aula aanwezig. De gronden behorende bij het uitvaartcentrum bieden genoeg ruimte om de uitbreiding te realiseren. Op de verbeelding wordt specifiek aangegeven waar de bebouwing ten behoeve van het crematorium gerealiseerd mag gaan worden.

Het plan is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Dit nieuwe bestemmingsplan maakt de realisatie van het initiatief planologisch mogelijk.

1.2 Ligging plangebied

Het plangebied ligt aan de Haarweg 1a in Gorinchem. De globale ligging binnen Gorinchem is aangegeven op de navolgende afbeelding. De locatie van de nieuwe ontwikkeling is centraal aan de zuidkant van de begraafplaats gelegen. De begraafplaats wordt in het noorden begrensd door agrarische gronden. Aan de oostzijde bevindt zich een woning en het spoor langs het Merwedekanaal. Aan de zuidzijde ligt aangrenzend de gemeentewerf. Ten westen ligt een aantal woningen.

¹ Uitspraak Raad van State d.d. 15 augustus 2012 - zaaknummer 201104303/1/R4.



Globale ligging plangebied (geel omcirkeld)

(bron:PDOK)

1.3 Geldend bestemmingsplan

De gronden van het plangebied liggen binnen het onherroepelijke bestemmingsplan 'Gorinchem-Noord' dat op 27 januari 2011 door de gemeenteraad is vastgesteld. Hierna is een uitsnede van de verbeelding van dit bestemmingsplan opgenomen.



Uitsnede verbeelding bestemmingsplan. Globale begrenzing van het plangebied is met een witte stippellijn aangegeven.

Voor het plangebied geldt de bestemming 'Maatschappelijk' met de functieaanduiding 'begraafplaats'. Binnen deze bestemming is ter plaatse alleen een begraafplaats mogelijk met de daarbij behorende bouwwerken, geen gebouwen zijnde.

Het terrein mag maximaal voor 20% worden bebouwd. De maximale bouwhoogte bedraagt 12 meter. Voor het overige zijn nog bouwwerken, geen gebouw zijnde mogelijk, zoals erf- en terreinafscheidingen en vlaggenmasten.

Binnen de bestemming was voorheen de mogelijkheid voor een crematorium opgenomen. De mogelijke functie is zoals eerder aangegeven, door de uitspraak van de Raad van State komen te vervallen. Met voorliggend bestemmingsplan wordt de functie weer aan het plangebied toegevoegd.

1.4 Opzet van het bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en deze toelichting. De toelichting is opgebouwd uit vijf hoofdstukken. Na het inleidende hoofdstuk wordt in hoofdstuk 2 'Het plan' ingegaan op de huidige situatie en de toekomstige inrichting van het plangebied. In hoofdstuk 3 wordt de haalbaarheid van het bestemmingsplan en de behoefte van de ontwikkeling aangetoond voor wat betreft het (relevante) beleid van de rijksoverheid, de provincie en de gemeente, milieuaspecten, water, archeologie, flora en fauna, verkeer en economische uitvoerbaarheid. In hoofdstuk 4 volgt de wijze van bestemmen, waarin uiteen wordt gezet hoe het in hoofdstuk 2 beschreven plan juridisch is vertaald naar de verbeelding en de regels. Het vijfde en laatste hoofdstuk is gewijd aan de planprocedure.

2 Het plan

2.1 Geschiedenis

2.1.1 Historische achtergrond

De Alblasserwaard en Vijfheerenlanden, waartoe het plangebied behoort, liggen in een overgangszone tussen het rivierengebied in het oosten en het primariene getijdengebied in het westen. De afzettingen die zich momenteel aan de oppervlakte bevinden, zijn gevormd en afgezet in het laatste deel van het Pleistoceen (dagzomende rivierduinen) en het Holoceen (stroomgordels, crevassen en komgebieden).

De bewoningsgeschiedenis van de Alblasserwaard en Vijfheerenlanden gaat terug tot de prehistorische tijd. In de Romeinse tijd was de oeverwal van de Linge bewoond en langs de grote rivieren lagen Romeinse nederzettingen. Rond 450 na Christus werden de Lek en de Merwede de hoofdstromen van de Rijn. Zij zorgden voor zulke veelvuldige en hevige overstromingen dat ook de oeverwallen worden verlaten. Omstreeks 1000 keerden de mensen terug naar het gebied. Vanaf 1200 wordt het gebied omdijkt. Als gevolg hiervan ontstond langs de dijken de karakteristieke lintbebouwing. De oude vestingstad Gorinchem (stadsrechten in 1382) ligt aan de monding van de Linge. Ook het nabijgelegen Arkel is een zeer oud dorp. Het dorp Schelluinen heeft altijd een meer agrarisch karakter behouden. De Haarweg in het plangebied is cultuurhistorisch van belang als oude ontginningsas.



Gorinchem omstreeks 1850. De globale ligging van het plangebied is met een rode stip aangeduid.

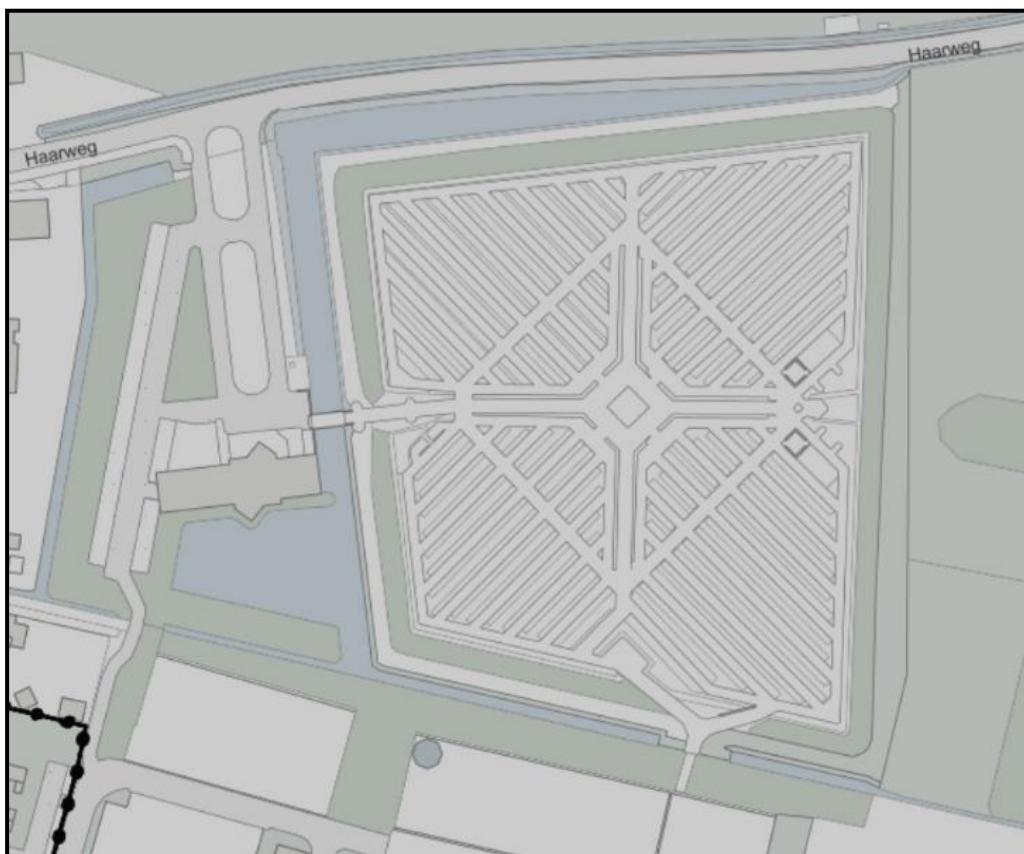
2.1.2 Huidige situatie

De locatie van de begraafplaats is ontwikkeld in 1992. Voorheen waren deze gronden agrarisch in gebruik. In het plangebied en in de omliggende gronden van het uitvaartcentrum en de begraafplaats is het historische verkavelingspatroon niet meer herkenbaar.

2.2 Planontwikkeling

2.2.1 Het plangebied van de begraafplaats

Het plangebied is in de huidige situatie ingericht ten behoeve van een begraafplaats. Het technisch crematorium wordt binnen het voorgenoemd plangebied gerealiseerd. De basis van het ontwerp van de begraafplaats is gevormd door een grafheuvel die ongeveer drie meter boven het omliggende gebied uitsteekt en die aan drie zijden door water is omsloten.



De begraafplaats De Grote Haar



De begraafplaats De Grote Haar in vogelvlucht

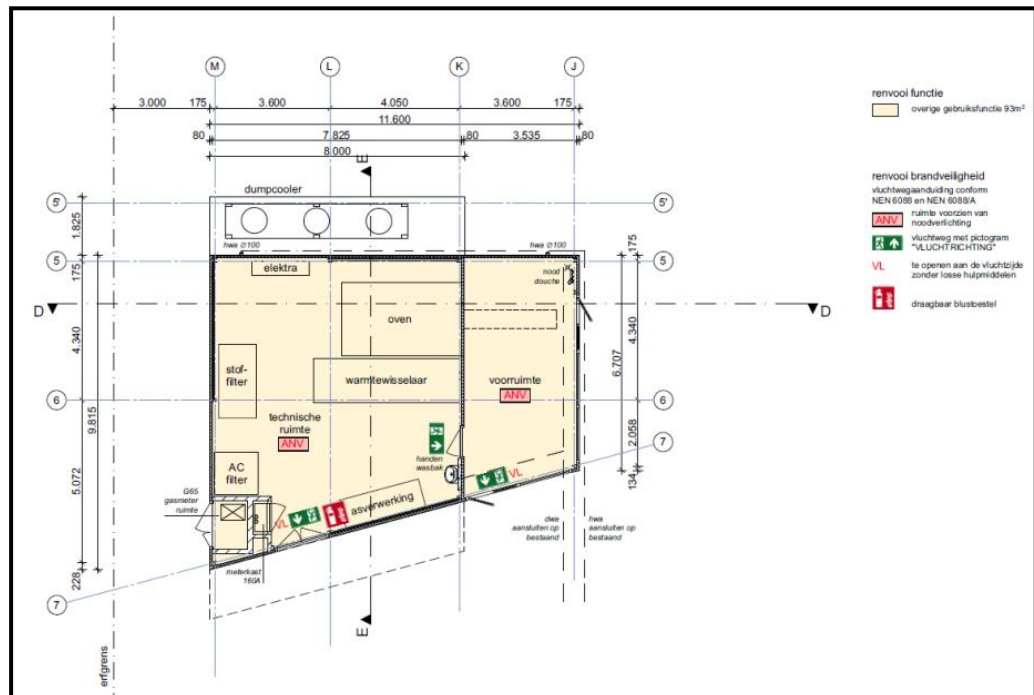
De grafheuvel is omgeven door een rij paardenkastanjes, een veel voorkomende boomsoort in Gorinchem en omstreken. Via een brug, die overgaat in een omhooglopend pad, wordt de grafheuvel bereikt. De hoofdpaden op de grafheuvel vormen een assenstelsel en verdelen de eigenlijke begraafplaats in kwadranten, met in het middelpunt vier urnenmuren die tezamen het columbarium vormen. Door vorm, materiaal en kleur zijn de entreepartij, het uitvaartcentrum, de brug en het columbarium met elkaar verbonden.

Bijzonder is de wijze van beplanten. De langs de hoofdpaden aangebrachte beukenhaag zorgt voor enige geborgenheid, terwijl de aan de rand gelegen taxussen, in solitair verband geplant, een doorkijk bieden op het omliggende landschap. Ook de binnen de kwadranten gelegen grafvelden zijn slechts door bodembedekkende heesters met enkele hogere solitaires van elkaar gescheiden, waardoor een transparant beeld ontstaat dat enerzijds voor een zekere mate van intimiteit zorgt maar daarnaast ook een openheid oplevert die de relatie met de omgeving versterkt. Gebruik van bloem- en besdragende beplanting tussen de grafvelden biedt een met de seizoenen wisselend beeld en versterkt het eigen karakter van de begraafplaats.

2.3 Toekomstige situatie

2.3.1 Ontwikkeling

Om de mogelijkheden van de lijkbezorging te vergroten wordt een 'technisch' crematorium gerealiseerd. Het technisch crematorium bestaat uit maximaal 1 elektrische oven, bedoeld om 800 crematies op jaarbasis te verzorgen. De oven kent een oppervlakte van 200 m². De oven werkt op elektriciteit, zodat gasloos gecremeerd zal gaan worden. Op de volgende afbeelding wordt de beoogde indeling van het crematorium weergegeven.



Impressie inrichting van het technisch crematorium

Het crematorium wordt binnen het zoekgebied gerealiseerd. Door het toevoegen van een crematorium wordt ook de parkeergelegenheid op het terrein vergroot. Op de volgende afbeelding is het zoekgebied voor het crematorium weergegeven.



Het zoekgebied voor het crematorium is weergegeven met het blauwe kader (bron: gemeente Gorinchem)

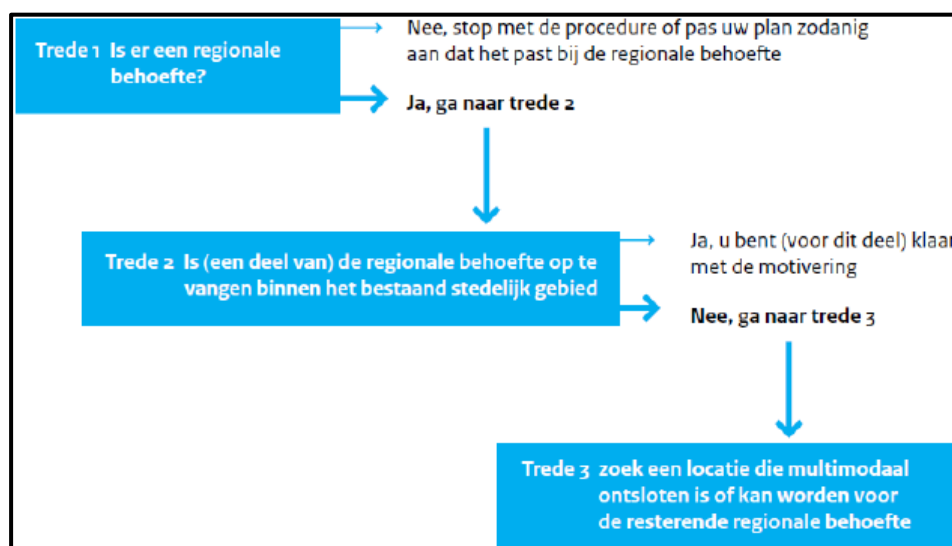
Door het toevoegen van een technisch crematorium dienen meer parkeerplaatsen gerealiseerd te worden. Wanneer plechtigheden elkaar opvolgen kan sprake zijn van overlap. Om deze tijdelijke verkeersdruk op te vangen zijn meer parkeerplaatsen noodzakelijk, zodat de omgeving geen hinder ervaart. Op basis van het geldende bestemmingsplan kunnen de benodigde parkeerplaatsen al gerealiseerd worden. In de regels van dit bestemmingsplan wordt een voorwaardelijke verplichting opgenomen dat het crematorium niet eerder in gebruik genomen kan worden dan dat de parkeerplaatsen gerealiseerd zijn.

3 Haalbaarheid van het plan

3.1 Behoefte

3.1.1 Algemeen

Het Rijk heeft de verantwoordelijkheid voor ruimtelijke ordening neergelegd bij lagere overheden. Het locatiebeleid van het Rijk is daarmee komen te vervallen. Op 1 oktober 2012 is het Besluit ruimtelijke ordening gewijzigd (artikel 3.1.6, lid 2 Bro). Op grond hiervan dienen overheden nieuw te realiseren stedelijke ontwikkelingen te motiveren met behulp van een drietal opeenvolgende stappen (treden). Deze treden zijn in de navolgende afbeelding schematisch weergegeven. De stappen schrijven geen vooraf bepaald resultaat voor, omdat het optimale resultaat moet worden beoordeeld door het bevoegd gezag dat de regionale en lokale omstandigheden kent en de verantwoordelijkheid draagt voor de ruimtelijke afweging in relatie tot de betreffende ontwikkeling(en).



Afbeelding met schematisch overzicht van de treden van de ladder voor duurzame verstedelijking

Voorafgaand aan de toets van de ladder moet worden vastgesteld of sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling als bedoeld in artikel 1.1.1, eerste lid, aanhef en onder i, Bro.

Uit de overzichtsuitspraak² van de Afdeling volgt dat er in beginsel geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling indien er met een ontwikkeling minder dan 500 m² bruto vloeroppervlakte wordt toegevoegd. In onderhavige situatie is sprake van een uitbreiding van 200 m² bruto vloeroppervlakte waardoor geen sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling. Echter in het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt toch

² Zie hiervoor <https://www.infomil.nl/onderwerpen/ruimte/gebiedsontwikkeling/ladder-duurzame/handreikingladder/buttons/kopie-jurisprudentie/#hc4689667-5490-45bb-a466-7e949f6f94a2>

een toets aan de Ladder voor duurzame verstedelijking³ doorlopen om te kunnen beoordelen of de beoogde functie voorziet in een behoefte.

3.1.2 Onderzoek

3.1.2.1 Verzorgingsgebied

Een belangrijke indicatie voor het bepalen van het verzorgingsgebied van het beoogde crematorium heeft betrekking op de herkomst van de nabestaanden. Uit onderzoek blijkt dat nabestaanden voor uitvaartfaciliteiten een reistijd tot ongeveer 15 kilometer acceptabel achten. Ondanks het feit dat de voorgenomen ontwikkeling een technisch crematorium betreft (cremeren zonder plechtigheid met bezoekers), zal een deel van de crematies ook met bezoekers zijn. Daarom wordt in voorliggende situatie ook een gebied van 15 kilometer rondom het plangebied aangehouden als verzorgingsgebied.

Tot een gebied van 15 kilometer rondom het plangebied behoren (delen van) een aantal gemeenten. Het gaat om de gemeenten Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Sliedrecht, Dordrecht, Molenlanden, Krimpenerwaard, Lopik, Vijfheerenlanden, West Betuwe, Zaltbommel en Altena. De gronden van de gemeente Dordrecht binnen de 15 kilometerzone behoren tot Nationaal Park de Biesbosch. Deze natuurgonden zijn niet van betekenis in het onderzoek. Voor de gemeenten Krimpenerwaard en Lopik geldt dat ze slechts in zeer beperkte mate in de 15 kilometerzone rondom het plangebied liggen. Dit, in combinatie met het feit dat tussen het plangebied en deze gronden de rivier de Lek ligt die zorgt voor een beperkte bereikbaarheid, maakt dat deze gronden ook niet tot het onderzoeksgebied worden beschouwd. Tot slot geldt dat ook West Betuwe en Zaltbommel niet tot het onderzoeksgebied worden gerekend. Dit vanwege het feit dat de grootste kernen van de gemeente West Betuwe buiten de 15 kilometerzone liggen en de beperkte bereikbaarheid van de gemeente Zaltbommel.

Gelet op het voorgaande kan worden gesteld dat het verzorgingsgebied voor het beoogde technisch crematorium de gemeenten Gorinchem, Hardinxveld-Giessendam, Sliedrecht, Molenlanden, Vijfheerenlanden en Altena betreft.

3.1.2.2 Behoefte

Kwantitatieve behoefte

Binnen het verzorgingsgebied van het beoogde technische crematorium aan de Haarweg zijn momenteel een aantal omliggende bestaande crematoria aanwezig waarmee de ontwikkeling een gedeeltelijke overlapping van het verzorgingsgebied heeft. Uitgaande van de beoogde 500 crematies op jaarbasis in het plangebied en de prognose dat het verzorgingsgebied een potentiële vraag heeft van circa 9.700 crematies in 2040, beantwoordt het plan slechts circa 5% van de totale vraag uit het verzorgingsgebied. Bovendien wordt opgemerkt dat de verzorgingsgebieden van de bestaande crematoria (uitgaande dat ieder crematorium een verzorgingsgebied van 15 kilometer heeft) momenteel niet tot de gemeente Gorinchem en haar directe omgeving rijken. Wanneer uitgegaan wordt van een gemiddeld groeiscenario (crematie-

³ SAB. Toets Ladder voor duurzame verstedelijking Gorinchem, Haarweg 1A, technisch crematorium. Projectnummer 180296. 2 juli 2019.

percentage van 82%) in 2040 en een prognose van 1.900 sterfgevallen in de gemeente Gorinchem wordt met de beoogde 500 jaarlijkse crematies in het plangebied ook niet voorzien in de volledige potentiële marktvraag (1.558 crematies) voor de gemeente Gorinchem in 2040. Daarbij komt dat ook de bestaande crematoria rondom het plangebied onderling overlappingsen kennen qua verzorgingsgebied. Het beoogde technisch crematorium neemt een centrale positie in rondom de bestaande crematoria. Gelet op het voorgaande, in combinatie met het feit dat sprake is van positieve vraag- en aanbodontwikkelingen, maakt dat de beoogde ontwikkeling voorziet in een kwantitatieve behoefte voor het verzorgingsgebied en eventuele verdringingseffecten zeer beperkt te noemen zijn.

Kwalitatieve behoefte

Met het beoogde technisch crematorium wordt ingespeeld op de groeiende populariteit en behoefte aan crematies in Nederland. Bovendien wordt met de ontwikkeling ingezet op het beantwoorden van een specifieke vraag binnen de crematiesector en ingespeeld op meer persoonlijke dienstverlening. Crematies en ceremonies kunnen immers los van elkaar plaatsvinden. Tot slot wordt met de toevoeging van het beoogde plan aan de Haarweg ingezet op een verbreding van de reeds aanwezige uitvaartfaciliteiten en worden kansen gezien voor het leggen van combinaties tussen het technisch crematorium en deze bestaande faciliteiten. Dit maakt dat dit plan voorziet in een kwalitatieve behoefte.

Conclusie

Gelet op bovenstaande is de verwachting gerechtvaardigd dat de behoefte aan crematoria in algemene zin verder toe zal nemen. Met de vestiging van het beoogde technisch crematorium wordt slechts in beperkte mate voorzien in de potentiële behoefte van het verzorgingsgebied. Dit leidt kwantitatief en kwalitatief gezien niet tot een onevenredig groot aanbod. Zo wordt met het beoogde aantal crematies van 500 op jaarbasis nog niet eens voorzien in de potentiële vraag vanuit uitsluitend de gemeente Gorinchem. Dit maakt dat er als gevolg van de beoogde ontwikkeling geen substantiële nadelige effecten voor overige crematoria binnen en rondom het verzorgingsgebied worden verwacht. Daarbij komt dat er met het technisch crematorium kwalitatief gezien meer ruimte ontstaat om maatwerk te leveren in de uitvaartbranche. De ontwikkeling voorziet daarmee in een behoefte van het verzorgingsgebied.

3.1.2.3 Bestaand stedelijk gebied

De gronden liggen in het overgangsgebied tussen de bebouwde kom en het landelijk gebied van Gorinchem. De gronden zijn bestemd voor maatschappelijke doeleinden, waaronder specifiek een begraafplaats met uitvaartcentrum. De locatie voor een technisch crematorium ligt op hetzelfde terrein. De omgeving van het plangebied wordt vrijwel volledig gevormd door woningen, bedrijvigheid, maatschappelijke functies en agrarisch grondgebruik. Dit tezamen maakt dat, gelet op de huidige ruimtelijke structuren en bebouwing in en rondom het plangebied en de ter plaatse geldende bestemmingen, geconcludeerd wordt dat het plangebied in het bestaand stedelijk gebied ligt.

3.2 Beleid

3.2.1 Rijksbeleid

De nationale omgevingsvisie

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) biedt een duurzaam perspectief voor de leefomgeving met ambities. In deze NOVI worden de nationale belangen in de fysieke leefomgeving en de daaruit voortkomende opgaven beschreven. Er worden vier prioriteiten voor Nederland geformuleerd:

- ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie;
- duurzaam economisch groeipotentieel;
- sterke en gezonde steden en regio's;
- toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om beleidskeuzes op een heldere en voorspelbare manier te maken, hanteert de NOVI drie afwegingsprincipes, die helpen bij het prioriteren en afwegen van de verschillende belangen en opgaven;

1. Combinaties van functies gaan voor enkelvoudige functies: in het verleden is scheiding van functies vaak te rigide gehanteerd. Er wordt weer gezocht naar maximale combinatiemogelijkheden tussen functies, gericht op een efficiënt en zorgvuldig gebruik van ruimte.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal: er moet altijd gekeken worden naar de context van het gebied. Keuzes in verschillende gebieden kunnen daarom verschillen.

Afwentelen wordt voorkomen: het is van belang dat onze leefomgeving zoveel mogelijk voorziet in mogelijkheden en behoeften van de huidige generatie van inwoners zonder dat dit ten koste gaat van toekomstige generaties.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro)

Het Barro bevestigt in juridische zin de kaderstellende uitspraken uit het SVIR. Het gaat onder meer om nationale belangen als Rijksvaarwegen, Defensie, Ecologische hoofdstructuur, Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, Hoofdwegen en hoofdspoorwegen, Elektriciteitsvoorziening, Buisleidingen van nationaal belang voor vervoer van gevaarlijke stoffen en Primaire waterkeringen.

Slechts daar waar een directe doorwerking niet mogelijk is, bij de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) en bij de Erfgoederen van uitzonderlijke universele waarde, is gekozen voor indirecte doorwerking via provinciaal medebewind. Ten aanzien van de begrenzing van de EHS is bepaald dat niet het rijk, maar de provincies die grenzen (nader) bepalen.

Door de nationale belangen vooraf in bestemmingsplannen te borgen, wordt met het Barro bijgedragen aan versnelling van de besluitvorming bij ruimtelijke ontwikkelingen en vermindering van de bestuurlijke drukte.

Ladder voor duurzame verstedelijking

Vanuit het rijk wordt een zorgvuldig gebruik van de schaarse ruimte bevorderd. Hiervoor is de ladder voor duurzame verstedelijking geïntroduceerd en als procesvereiste opgenomen in artikel 3.1.6 lid 2 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Het doel dat hiermee wordt beoogd is het stimuleren van zuinig en zorgvuldig ruimtegebruik en het

bewerkstelligen van een goede ruimtelijke ordening, onder meer door een optimale benutting van de ruimte in stedelijke gebieden, het bevorderen van vraaggerichte programmering en het voorkomen van overprogrammering. Met de ladder wordt een zorgvuldige afweging en transparante besluitvorming bij alle ruimtelijke besluiten nagestreefd. Een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet daarom altijd worden afgewogen en gemotiveerd. Daarbij moet een beschrijving worden gegeven van de behoefte aan de betreffende ontwikkeling. Indien de ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied mogelijk wordt gemaakt, dient te worden gemotiveerd waarom de ontwikkeling niet binnen bestaand stedelijk gebied wordt voorzien.

Toetsing rijksbeleid

Het plan betreft de realisatie van een technisch crematorium. In paragraaf 3.1 wordt aangegeven dat met deze ontwikkeling wordt voorzien in een actuele regionale behoefte van de voorgenomen ontwikkeling. Daarnaast ligt de planlocatie in bestaand stedelijk gebied. Er wordt enkel een technisch crematorium gerealiseerd bij een reeds bestaand uitvaartcentrum ten behoeve van de begraafplaats, zodat deze ook voor de plechtigheden van de crematies gebruikt kan worden. Aan de opgave combinaties van functies en zorgvuldig gebruik van de ruimte wordt voldaan. Met de ontwikkelingen binnen het plangebied zijn geen nationale belangen gemoeid.

3.2.2 Provinciaal en regionaal beleid

Omgevingsvisie Zuid-Holland

De provincie Zuid-Holland wil met haar Omgevingsvisie een uitnodigend perspectief bieden, zonder een beoogde eindsituatie te schetsen. Daarom omvat de Omgevingsvisie geen eindbeeld voor 2030 of 2050, maar wel ambities die voortkomen uit actuele maatschappelijke opgaven. In de fysieke leefomgeving ziet de provincie zes richtinggevende ambities, te weten:

- 1 Naar een klimaatbestendige delta
- 2 Naar een nieuwe economie: the next level
- 3 Naar een levendige meerkernige metropool
- 4 Energievernieuwing
- 5 Best bereikbare provincie
- 6 Gezonde en aantrekkelijke leefomgeving

Deze nevenschikte ambities staan niet op zichzelf. Ze zijn geworteld in de historie, ligging en economische structuur van Zuid-Holland en gekoppeld aan de strategische uitdagingen waar deze regio voor staat. De gestelde ambities zijn de kaders waarbinnen de provincie ruimte geeft. Die ruimte kan per opgave verschillen.

Omgevingsverordening Zuid-Holland

De Omgevingsvisie Zuid-Holland beschrijft het strategische beleid van de provincie Zuid-Holland. De Omgevingsverordening ziet toe op de ruimtelijke regelgeving. De Omgevingsverordening is, met het oog op duurzame ontwikkeling, de bewoonbaarheid van de provincie en de bescherming en verbetering van het leefmilieu, gericht op het in onderlinge samenhang:

- b bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit;

- c doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke behoeften; en
- d zorgvuldig beheren, beschermen en ontwikkelen van de natuur, gelet op de intrinsieke waarde, dierenwelzijn, het behouden en herstellen van de biologische diversiteit, economische belangen, volksgezondheid en openbare veiligheid.

Regionale structuurvisie Alblasserwaard Vijfheerenlanden (2004)

De regionale structuurvisie van de gemeenten Alblasserwaard en Vijfheerenlanden geeft een visie op de toekomstige ontwikkeling van de regio. De centrale visie uit de nota is de vorming van een vitale regio, gericht op het duurzaam vernieuwen van zowel het landelijk als het stedelijk gebied, tezamen met het versterken van het overwegende open, rustige en authentieke karakter van de regio, waardoor bewoners, bedrijven en bezoekers zich thuis blijven voelen en zich verder kunnen ontplooiën.

Visie 2030 Open, voor elkaar, regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden

De visie 2030 bestaat uit twee onderdelen: een manifest en een regioscenario. Het manifest bevat de hoofdlijnen van de visie. Het regioscenario is een nadere uitwerking hiervan. Samen vormen zij de leidraad voor toekomstige beleidskeuzes in de Alblasserwaard-Vijfheerenlanden.

De regio kiest voor een toekomst waarin de kracht van het eigen karakter wordt benut en waarin ruimte wordt gegeven aan een nieuwe dynamiek. Ruimte voor werken en wonen, maar met respect voor het eigen karakter van de regio. Een regio waar een balans is gevonden tussen nieuwe dynamiek en de kwaliteit van de samenleving; een duurzame regio.

De kernwaarden van de regio Alblasserwaard-Vijfheerenlanden zijn de volgende:

- Bijzondere kwaliteit van cultuurlandschap en historische steden;
- Grote sociale cohesie;
- Innovatiekracht van het bedrijfsleven.

Toetsing provinciaal en regionaal beleid

In paragraaf 3.1 wordt aangegeven dat met de beoogde ontwikkeling wordt voorzien in een actuele regionale behoefte van de voorgenomen ontwikkeling. Daarnaast ligt de planlocatie in bestaand stedelijk gebied. Met de ontwikkeling binnen het plangebied zijn geen provinciale dan wel regionale belangen gemoeid.

3.2.3 Gemeentelijk beleid

Visie van de Stad

Met de vaststelling van de Visie van de Stad in maart 2018 heeft de gemeenteraad van Gorinchem de visie op de toekomst van de stad vastgelegd. De visie geeft middels 11 ambities aan hoe de stad in 2032 bekend wil staan en moet functioneren:

- 1 Middelgrote stad, verbonden met Randstad en Brabant.
- 2 Verbonden diverse samenleving.
- 3 Verbonden wijken en voorzieningen.
- 4 Centrumstad, verbonden met de omgeving.
- 5 Verbonden samenleving en overheid.
- 6 Vernieuwen in de bestaande een nieuwe economie.
- 7 Vernieuwende samenwerking tussen onderwijs en bedrijfsleven.
- 8 Vernieuwen door technologische innovatie te omarmen.

- 9 Vernieuwen door te verduurzamen.
- 10 Vernieuwen door aantrekkelijkheid voor jonge generatie.
- 11 Vernieuwende open vesting.

Deze ambities zijn door de inwoners, maatschappelijke organisaties, bedrijven en de omgeving (regio) met elkaar bepaald. Het zijn de ambities van de stad.

Toetsing gemeentelijk beleid

Het plan betreft de realisatie van een technisch crematorium. De ontwikkeling staat de ambities van de gemeente niet in de weg.

3.2.4 Conclusie

De voorgenomen ontwikkeling is in overeenstemming met het rijks-, provinciaal, regionaal en gemeentelijk beleid.

3.3 Milieu

Op grond van de Wet ruimtelijke ordening en op basis van jurisprudentie moet de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan worden aangetoond en moet worden onderbouwd dat sprake is van een goede ruimtelijke ordening. In dit hoofdstuk zijn de milieuaspecten beschreven die voor dit bestemmingsplan relevant zijn. De resultaten en conclusies van het onderzoek is per aspect opgenomen in de betreffende paragraaf.

3.3.1 Bodem

Algemeen

De bodemkwaliteit is in het kader van een bestemmingsplan van belang indien er sprake is van een functieverandering of een ander gebruik. De bodem en het grondwater moeten geschikt zijn voor de functie.

Toetsing

De ontwikkeling vindt plaats binnen de aanwezige bestemming 'Maatschappelijk'. Binnen deze bestemming is het reeds toegestaan gebouwen te realiseren welke passend zijn voor maatschappelijke doeleinden met in het bijzonder een begraafplaats. Binnen de gehele bestemming is zodoende sprake van een geschikte bodemkwaliteit voor de al reeds aanwezige maatschappelijke bestemming, welke met onderhavig initiatief niet gewijzigd wordt. Het toevoegen van een aanduiding 'technisch crematorium', waarmee de locatie voor het crematorium afgebakend wordt binnen de bestemming hoeft zodoende niet apart onderzocht te worden.

Conclusie

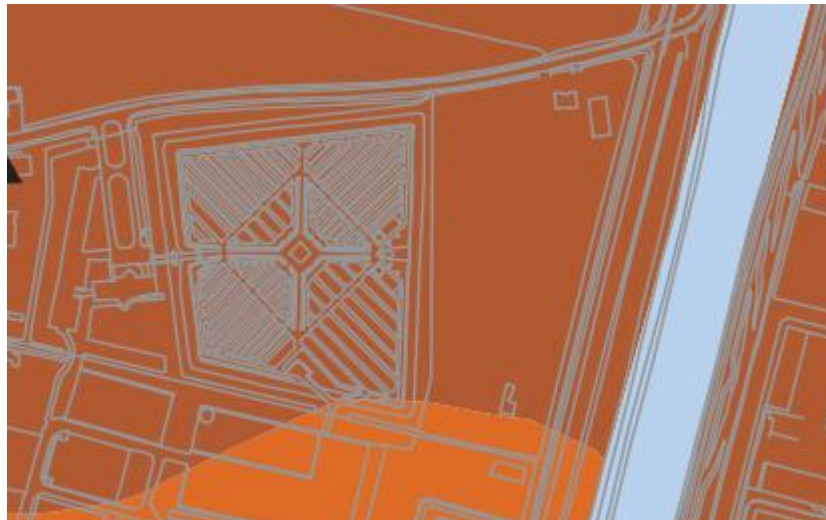
Het aspect bodem vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Daarnaast voorziet de voorgenomen ontwikkeling niet in bodembedreigende activiteiten.

3.3.2 Archeologie

Wettelijk kader

Door ondertekening van het verdrag van Valletta (1992) heeft Nederland zich verplicht om bij ruimtelijke planvorming nadrukkelijk rekening te houden met het niet-zichtbare deel van cultuurhistorisch erfgoed, te weten de archeologische waarden. In de Erfgoedwet is geregeld hoe met in de grond aanwezige dan wel te verwachten archeologische waarden moet worden omgegaan. Het streven is om deze belangen tijdig bij het plan te betrekken. Bij ingrepen waarbij de ondergrond wordt geroerd, dient te worden aangetoond dat de eventueel aanwezige archeologische waarden niet worden aangetast.

Er is een archeologische beleidskaart in de gemeente vastgesteld. De archeologische Beleidskaart biedt inzicht in de bestaande en de te verwachten archeologische situatie binnen de gemeente Gorinchem. Ook wordt inzicht gegeven in het reeds verrichte archeologisch (veld)onderzoek in de gemeente. Zo kan de gemeente bij planvorming vroegtijdig en op zorgvuldige wijze rekening houden met archeologie. In de beleidsregels zijn vrijstellingsgrenzen opgenomen voor de oppervlakte en diepte van de voorgenomen ingreep. Indien een plangebied groter is dan de gestelde oppervlakte-ondergrens en de ingreep dieper gaat dan de diepte-ondergrens dient archeologisch onderzoek conform de Archeologische MonumentenZorg-Cyclus (AMZ-cyclus) te worden uitgevoerd.



Archeologische verwachting

specifieke verwachting voor Romeinse tijd

■ zeer hoge verwachting voor Romeinse tijd

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 30 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

specifieke verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd

□ zeer hoge verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd

Streven naar behoud in situ. Indien dit niet mogelijk is, dient archeologisch onderzoek plaats te vinden. Er geldt geen vrijstelling, omdat archeologische resten zich vlak onder het maaiveld bevinden en van groot belang voor Gorinchem zijn. Voor alle bodemverstorende activiteit contact op nemen met de gemeente.

■ zeer hoge verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 30 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

■ middelmatige verwachting voor late middeleeuwen en nieuwe tijd

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 100 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

zeer hoge verwachting (voor prehistorie tot middeleeuwen)

■ zeer hoge verwachting

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 50 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

hoge verwachting (voor prehistorie tot middeleeuwen)

■ hoge verwachting aan of nabij het oppervlak

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 30 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

■ hoge verwachting tussen 1,5 en 5 meter beneden maaiveld

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 150 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

■ hoge verwachting dieper dan 1,5 m beneden maaiveld

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 150 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

■ hoge verwachting dieper dan 5 meter beneden maaiveld

Bij ingrepen groter dan of gelijk aan 250 m² en dieper dan 500 cm is archeologisch onderzoek noodzakelijk

Uitsnede uit archeologische beleidsadvieskaart Gorinchem (bron: gemeente Gorinchem)

Uit de beleidskaart blijkt dat onderhavig plangebied grotendeels in een gebied met een hoge archeologische verwachting ligt (PM1 en PM2). Voor de zone PM1 geldt een onderzoeksverplichting voor bouwplannen groter dan 250 m² en dieper dan 30 cm beneden het maaiveld. Voor de zone PM2 geldt een onderzoeksverplichting voor bouwplannen groter dan 250 m² en dieper dan 150 cm beneden het maaiveld. Op grond van de regeling is bij dit plan een archeologisch onderzoek vereist.

Situatie

Zoals uit bovenstaande blijkt is er voor werkzaamheden binnen de gronden met een archeologische verwachting onderzoek benodigd. Op de verbeelding is een dubbelbestemming gelegd die de mogelijke archeologische waarden beschermt. Momenteel is nog niet duidelijk wat precies het ontwerp wordt van het crematorium. Het kan dus zijn dat het ontwerp buiten de onderzoeksverplichting valt. Mocht voor het ontwerp een onderzoek noodzakelijk zijn kan vanwege de dubbelbestemming deze bij de aanvraag van de omgevingsvergunning overlegd worden.

Conclusie

Het aspect archeologie vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan.

3.3.3 Geur

Algemeen

Geur kan in de leefomgeving hinder veroorzaken en brengt om die reden ook gezondheidsrisico's met zich mee. Geurhinder kan leiden tot lichamelijke klachten.

Bij geur van bedrijven gaat het om de geuruitstoot (emissie) van bedrijven die zich verspreidt via de lucht en een geurbelasting veroorzaakt op de woon- en leefomgeving. Geur van bedrijven heeft dus gevolgen voor het leefklimaat van mensen en voor het gebruik van de ruimte. Het uitgangspunt is om alle geurgevoelige objecten te beschermen tegen geuroverlast.

Toetsing

Op 13 december 2021 is een geuronderzoek⁴ uitgevoerd naar de ruimtelijke inpasbaarheid van de uitbreiding van het uitvaartcentrum gelegen aan de Haarweg 1a in Gorinchem. De geuremissie ter plaatse van woningen en andere geurgevoelige objecten in de directe omgeving is bepaald. De richtafstand uit de VNG-publicatie bedraagt voor het aspect geur voor crematoria 100 meter ten opzichte van een rustige woonwijk. Wanneer er sprake is van een gemengd gebied, mag de richtafstand teruggebracht worden met één stap. Dat wil zeggen naar een richtafstand van 50 meter. In voorliggende situatie wordt deze afstand niet gehaald. De woningen liggen binnen een straal van 50 meter vanuit de het beoogde crematorium. Omdat de richtafstand niet wordt gehaald is een berekening uitgevoerd. Uit de berekeningen volgt dat de geurimmissie ter plaatse van de woningen ruimschoots minder dan de maximale geurbelasting van 1,0 oue/m³ als 98-percentiel (VNG-publicatie) en de normstelling van 0,5 oue/m³ als 98-percentiel en 2,5 oue/m³ als 99,9 percentiel (beleid provincie Zuid-Holland) bedraagt. Hierdoor bestaat er geen aanleiding om geurhinder te verwachten. Ook wordt ruim voldaan aan het toetsingscriterium volgens het provinciaal geurbeleid.

Conclusie

Het aspect geur vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.3.4 Luchtkwaliteit

Algemeen

De Wet luchtkwaliteit (verankerd in de Wet milieubeheer hoofdstuk 5, titel 5.2) is een implementatie van diverse Europese richtlijnen omtrent luchtkwaliteit waarin onder andere grenswaarden voor vervuilende stoffen in de buitenlucht zijn vastgesteld ter bescherming van mens en milieu. In Nederland zijn stikstofdioxide (NO₂) en zwevende deeltjes als PM₁₀ (fijn stof) de maatgevende stoffen waar de concentratieniveaus het dichtst bij de grenswaarden liggen. Overschrijdingen van de grenswaarden komen, uitzonderlijke situaties daargelaten, bij andere stoffen niet voor. Vanaf 1 januari 2015 dient het bevoegd gezag de luchtkwaliteit ook te toetsen aan de grenswaarde voor PM_{2,5}. Op basis van onderzoek door het Planbureau voor de Leefomgeving kan worden gesteld dat als aan de grenswaarden voor PM₁₀ wordt voldaan, ook aan de grenswaarde voor PM_{2,5} wordt voldaan.

⁴ Kragten. Geuronderzoek Technisch Crematorium Gorinchem. Rapportnummer: SAB005-0003. 13 december 2021.

De wet- en regelgeving onderscheidt projecten die 'in betekenende mate' (IBM) en 'niet in betekenende mate' (NIBM) leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Projecten die 'niet in betekenende mate' (NIBM) bijdragen aan luchtverontreiniging hoeven niet langer individueel getoetst te worden aan de Europese grenswaarden, aangezien deze niet leiden tot een significante verslechtering van de luchtkwaliteit. Deze grens is in de AMvB NIBM gelegd bij 3% van de grenswaarde van een stof. Voor NO₂ en PM₁₀ betekent dit dat aannemelijk moet worden gemaakt dat het project tot maximaal 1,2 µg/m³ verslechtering leidt. Voor een aantal functies (o.a. woningen, kantoren, tuin- en akkerbouw) is dit gekwantificeerd in de ministeriële regeling NIBM.

Uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening moet daarnaast worden afgewogen of het aanvaardbaar is om een bepaald project op een bepaalde plaats te realiseren. Hierbij speelt de blootstelling aan luchtverontreiniging een rol, ook als het project zelf niet of nauwelijks bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, bejaarden- en zorgthuizen genieten op grond van het "Besluit gevoelige bestemmingen" extra bescherming. Substantiële uitbreiding of nieuwvestiging binnen 50 meter van een provinciale weg of 300 meter van een Rijksweg is alleen toegestaan als de concentraties luchtvervuilende stoffen zich onder de grenswaarden bevinden.

Toetsing

Voor het aspect luchtkwaliteit zijn de voertuigbewegingen alsmede de emissie van de oven (elektrisch) van belang. Op 10 december 2021 is een luchtonderzoek⁵ uitgevoerd. Bij het onderzoek is uitgegaan van 800 crematies per jaar (circa 16 per week). Per crematie vindt gedurende 2 uur emissie van de oven plaats (totaal 1600 uren per jaar).

Van de volgende voertuigbewegingen per etmaal (worst case) is uitgegaan:

Route	Omschrijving	Aantal voertuigbewegingen		
		Dag	Avond	Nacht
terrein inrichting				
R01	Personenwagens crematorium	320	--	--
R02	Vrachtwagens	2	--	--
verkeersaantrekkende werking				
PW	Personenwagens	320	--	--
VW	Vrachtwagens	2	--	--

In de tabellen uit het onderzoek zijn de hoogste berekende waarden weergegeven zoals berekend ter plaatse van de toetspunten nabij gevoelige objecten in de omgeving van het plan. Hierin zijn de immissiebijdragen van alle significante bronnen bij elkaar opgeteld.

Uit de uitgevoerde berekeningen blijkt dat de concentratie van de stoffen, NO₂, PM₁₀, PM_{2,5} en SO₂ ver onder de wettelijke grenswaarden liggen. Hetzelfde geldt voor het aantal toegestane overschrijdingen.

⁵ Kragten. Onderzoek luchtkwaliteit Technisch Crematorium Gorinchem. Rapportnummer: SAB005-0003. 10 december 2021.

Conclusie

Het aspect lucht vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.3.5 Natuur

Algemeen

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de aanwezige natuurwaarden in en om het plangebied. Voordat ontwikkelingen mogen plaatsvinden, dient eerst een onderzoek uitgevoerd te worden in het kader van de Wet natuurbescherming en eventuele andere betrokken natuurregeling.

Toetsing

Door SAB is een quick scan natuur⁶ en een stikstofberekening en ecologische voortoets stikstof⁷ uitgevoerd. Dit onderzoek is als bijlage toegevoegd. Hierna zijn de relevante conclusies uit deze onderzoeken beschreven.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt op enige afstand van Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid, dat circa 1000 meter ten oosten van het onderzoeksgebied ligt. Vanwege de afstand tot dit gebied zijn directe verstoringen door bijvoorbeeld licht of geluid uitgesloten. Uit de quickscan blijkt verder dat het voormalige plangebied niet in het Natuurnetwerk Nederland ligt en dat geldt ook voor het huidige plangebied.

Stikstof

Om te onderzoeken of van de ontwikkeling significant negatieve effecten op het Natura 2000-gebied te verwachten zijn door stikstofdepositie, is een berekening met Aerialus-Calculator uitgevoerd en werd een ecologische voortoets opgesteld.

Uit de Aerialus-berekening blijkt dat door het gebruik van het crematorium enige stikstofdepositie optreedt op Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid, op drie vegetaties die gevoelig zijn voor stikstof. In lijn met jurisprudentie zijn is onderzocht of sprake is van stikstofdepositie op overbelaste hexagonen, dat blijkt het geval te zijn bij vier hexagonen met het vegetatietype H9999:70.

Uit een nadere analyse, volgt dat ten gevolge van de extra stikstofdepositie door het toekomstige gebruik van het crematorium, significant negatieve effecten op het zoekgebied H9999 niet bij voorbaat zijn uit te sluiten, maar deze effecten blijken wel beperkt.

Om te bepalen of mogelijk negatieve effecten op het zoekgebied H9999 ook significant negatief zouden kunnen zijn, werd bepaald of de effecten van de depositie merkbaar of meetbaar kunnen zijn. Hiertoe werd de depositie van de ontwikkeling vergele-

⁶ SAB. Quick scan natuur Gorinchem, Haarweg 1A. Projectnummer 180296. 29 juli 2021.

⁷ SAB. Stikstofberekening en ecologische voortoets stikstof Gorinchem, Haarweg 1A. Projectnummer 180296.01 versie 3.0. 9 februari 2022.

ken met de hoeveelheid stikstof die dagelijks en jaarlijks in het systeem omgaat. Ook werd de meetbaarheid van eventuele effecten onderzocht. Uit beide analyses blijkt dat significante gevolgen van de depositie door de ontwikkeling zijn uitgesloten.

Tot slot werd een cumulatietoets uitgevoerd, om te onderzoeken of de ontwikkeling samen met andere plannen of projecten tot een significant gevolg zou kunnen leiden. Uit deze toets blijkt dat door vaststaand beleid de verdroging in het Natura 2000-gebied in de toekomst zal afnemen, waardoor het habitattype H91E0C nog minder gevoelig wordt voor stikstofdepositie. Daarnaast blijkt de stikstofdepositie in de toekomst aanzienlijk te dalen, door vaststaand beleid. Ook in cumulatie met andere ontwikkelingen zijn significant negatieve gevolgen daarom uitgesloten.

Samenvatting van de resultaten van de ecologische voortoets

Vegetatie	Max. depositie	Significant gevolg?	Toelichting
Gebruiksfasen			
H9999:70	0,02	Nee	Gevolgen niet merkbaar of meetbaar

Vervolgstappen

Omdat significant negatieve gevolgen zijn uitgesloten, hoeft voor de ontwikkeling geen passende beoordeling opgesteld te worden. Omdat significant negatieve gevolgen door de ontwikkeling zijn uitgesloten geldt voor de stikstofdepositie ook geen vergunningplicht van de Wet natuurbescherming.

Soortenbescherming

Door het uitgevoerde veldbezoek in het voormalige plangebied, is duidelijk geworden dat essentiële elementen, zoals essentieel leefgebied of verblijfplaatsen, van beschermde soorten waarvoor geen provinciale vrijstelling geldt, niet aanwezig zijn. De nieuwe locatie, zoals hierboven wordt beschreven, is reeds ingericht als begraafplaats. De gronden worden veelvuldig bewerkt als in de zin van verzorgd. Voor de werkzaamheden ten behoeve van de beoogde ontwikkeling geldt dan ook de wettelijke verboden op basis van de Wet natuurbescherming en de zorgplicht.

Verboden en zorgplicht

Voor een aantal soorten is door middel van verboden een beschermingsregime opgenomen in de Wet natuurbescherming. Er is een apart beschermingsregime voor Vogelrichtlijnsoorten (artikelen 3.1-3.4), voor Habitatrichtlijnsoorten (artikelen 3.5-3.9) en voor andere soorten (artikelen 3.10 en 3.11).

Naast de beschermde plant- en diersoorten geldt op basis van artikel 1.11 van de Wet natuurbescherming voor al de in het wild levende soorten ook een zorgplicht. Iedereen dient voldoende zorg in acht te nemen voor deze soorten en hun directe leefomgeving. Dit houdt onder meer in dat men negatieve gevolgen voor aanwezige soorten zoveel mogelijk beperkt door het nemen van alle maatregelen die redelijkerwijs kunnen worden verwacht.

Conclusie

Het aspect natuur vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan. Bij werkzaamheden wordt de zorgplicht in acht genomen om de flora en fauna te beschermen en waar de Wet natuurbescherming dit verlangt.

3.3.6 Externe veiligheid

Algemeen

Het aspect externe veiligheid betreft het risico op een ongeval waarbij een gevaarlijke stof aanwezig is. Deze gevaarlijke stoffen kennen twee verschillende bronnen. Dit zijn de stationaire bronnen (bijvoorbeeld een chemische fabriek of lpg vulpunt) en de mobiele bronnen (route gevaarlijke stoffen). Er wordt onderscheid gemaakt tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Er wordt bij externe veiligheid onderscheid gemaakt in plaatsgebonden risico en groepsrisico.

Het plaatsgebonden risico mag in principe nergens groter zijn dan 1 op 1 miljoen (ofwel 10^{-6}). Dit is de kans dat een denkbeeldig persoon, die zich een jaar lang permanent op de betreffende plek bevindt (de plek waarvoor het risico is uitgerekend), dodelijk verongelukt door een ongeval. Deze kans mag niet groter zijn dan eens in de miljoen jaar. Elke ruimtelijke ontwikkeling wordt getoetst aan het plaatsgebonden risico van 10^{-6} als grenswaarde.

Het groepsrisico geeft de kans aan dat in één keer een groep mensen die zich in de omgeving van een risicosituatie bevindt, dodelijk door een ongeval wordt getroffen. Groepsrisico legt een relatie tussen de kans op een ramp en het aantal mogelijke slachtoffers. Bij groepsrisico is het dan ook niet een contour die bepalend is, maar het aantal mensen dat zich gedurende een bepaalde periode binnen de effectafstand van een risicovolle activiteit ophoudt. Welke kans nog acceptabel geacht wordt, is afhankelijk van de omvang van de ramp.

Toetsing

Ter onderbouwing voor dit aspect is een onderzoek externe veiligheid uitgevoerd.⁸ Als gevolg van de beoogde realisatie van een technisch crematorium zal de persoonlijkheid in het invloedsgebied van de nabije gasleiding toenemen. Gasleidingen kennen geen plasbrandaandachtsgebied. Uit de berekeningen is gebleken dat de gasleiding geen PR 10^{-6} /j contour kent. Tevens is gebleken dat zowel in de huidige als in de toekomstige situatie de oriëntatiewaarde van het groepsrisico niet wordt overschreden en het groepsrisico niet, dus minder dan 10%, toeneemt.

Ingevolge artikel 12 Bevb kan een volledige verantwoording van het groepsrisico achterwege blijven als de verandering van de dichtheid van personen met niet meer dan 10% toeneemt en de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden. Wel ligt de locatie binnen de 100%-letaliteitsgrens en binnen de 10^{-7} /j en 10^{-8} /j plaatsgebonden risico-contouren en is het wenselijk het groepsrisico van de nieuwe bebouwing zoveel mogelijk te minimaliseren. Navolgend zal door middel van een beperkte verantwoording van het groepsrisico hierin voorzien.

Beperkte verantwoording groepsrisico

Voor de nabijgelegen gasleiding W-528-01 was uitvoering van een groepsrisicoberekening vereist. Hieruit blijkt dat zowel in de huidige situatie evenals in de toekomstige situatie de oriëntatiewaarde voor het groepsrisico niet wordt overschreden. Gezien het

⁸ SAB. Externe Veiligheid Gorinchem, Haarweg 1a Crematorium. 180296 versie. 1.2. 9 februari 2022.

gegeven dat het groepsrisico minder dan 10%, namelijk niet, toeneemt ten opzichte van de huidige situatie kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Tevens ligt de locatie in het invloedsgebied van spoortraject 202 en wegtraject A15, maar valt de locatie in beide gevallen buiten de meest relevante zone van het groepsrisico (de 200 meter zone), derhalve kan hierbij worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico.

Deze verantwoording dient gelezen te worden in combinatie met de vigerende veiligheidsplannen van de gemeente Gorinchem en de Veiligheidsregio en de daarin gemaakte keuzes.

Wettelijk kader

Besluit externe veiligheid buisleidingen

Ten aanzien van het groepsrisico van de gasleiding W-528-01 als genoemde risicobron dient te worden ingegaan op de elementen van de verantwoording uit artikel 12 van het Bevb:

- a de aanwezige en de op grond van het besluit te verwachten dichtheid van personen in het invloedsgebied van de buisleiding of buisleidingen die het groepsrisico mede veroorzaakt of veroorzaken;
- b het groepsrisico per kilometer buisleiding op het tijdstip waarop het besluit wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de lijn die de kans weergeeft op een ongeval met 10 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-4} per jaar en de kans op een ongeval met 100 of meer dodelijke slachtoffers van ten hoogste 10^{-6} per jaar.

Besluit externe veiligheid transportroutes

Ten aanzien van het groepsrisico van het spoortraject 202 en het wegtraject A15 als genoemde risicobron dient te worden ingegaan op de elementen van de verantwoording uit artikel 7 van het Bevt:

- a de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp op die weg, spoorweg of dat binnenwater, en
- b voor zover dat plan of die vergunning betrekking heeft op nog niet aanwezige kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten: de mogelijkheden voor personen om zich in veiligheid te brengen indien zich op die weg, spoorweg of dat binnenwater een ramp voordoet.

Personendichtheid

In de voorgaande hoofdstukken is als onderdeel van de berekening van het groepsrisico inzichtelijk gemaakt op welke wijze de bepaling van de personendichtheid in de huidige en toekomstige situatie heeft plaatsgevonden. Het betreft t.o.v. de huidige situatie een toename van circa 20 personen in de toekomstige situatie.

Groepsrisico

In het voorgaande hoofdstuk is toegelicht op welke wijze de berekening van het groepsrisico heeft plaatsgevonden en wat het resultaat is van de berekening voor de huidige en de toekomstige situatie. Dit resultaat was aanleiding voor de beperkte verantwoordingsplicht m.b.t. de gasleiding W-528-01 als potentiële risicobron.

Fakkelbrand

Een mogelijke spontane breuk van een aardgasleiding is niet te verwachten. Een breuk wordt meestal door externe factoren, zoals graafwerkzaamheden, veroorzaakt. Het ontsnappende gas zal ontsteken en hierdoor ontstaat een fakkelbrand, met als effecten warmtestraling en rook.

Beheersbaarheid/ bestrijdbaarheid

Allereerst is het voor de bestrijdbaarheid van een ramp of zwaar ongeval van belang om de aanrijdtijden van de brandweer voor het plangebied te inventariseren. Vanuit de brandweerkazerne Arkel is de locatie binnen 4 minuten te bereiken, vanuit de brandweerkazernes Gorinchem binnen 5 minuten. Geconcludeerd wordt dat het plangebied en diens directe omgeving goed bereikbaar is voor de brandweer. Tevens zijn zowel de gasleiding evenals het spoortraject en het wegtraject vanuit de brandweerkazernes binnen circa eenzelfde tijd bereikbaar, echter kenmerken zich deze risicobronnen deels als moeilijk benaderbaar voor hulpdiensten. Een verantwoordelijkheid die primair bij de eigenaar van de gasleiding c.q. de spoorbeheerder en de Veiligheidsregio ligt.

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen, zal de brandweer inzetten op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid bij het toxische scenario worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Ten aanzien van het brandbare scenario, zet de brandweer eveneens in op het beperken of voorkomen van effecten. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden bij de bron. De brandweer richt zich dan niet direct op het bestrijden van effecten in of nabij het plangebied. Wel is het van belang dat zich in het plangebied voldoende bluswatervoorzieningen bevinden. Het is echter te veronderstellen dat gezien het gegeven dat de locatie grenst aan de percelen van de gemeentewerf, voldoende voorzieningen hiervoor aanwezig zijn.

Zelfredzaamheid

Zelfredzaamheid is het zichzelf kunnen onttrekken aan een dreigend gevaar, zonder daadwerkelijke hulp van hulpverleningsdiensten. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid bestaan globaal uit schuilen en ontvluchting. Het zelfredzame vermogen van personen in de buurt van een risicovolle bron is een belangrijke voorwaarde om grote effecten bij een incident te voorkomen.

Bij een calamiteit, waarbij toxische stoffen (kunnen) vrijkomen en/of er een explosie plaatsvindt, is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij dat incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS-palen) of NL-alert.

Een begraafplaats en derhalve ook een nieuw te realiseren technisch crematorium kenmerkt zich door een groep mensen die niet of nauwelijks kennis hebben van mogelijke vluchtroutes simpelweg omdat ze zelden of voor het eerst op de locatie aanwezig zijn. Het is derhalve essentieel dat de begraafplaats beschikt over voldoende opgeleide bhv'ers die (kwetsbare) mensen helpen bij een calamiteit.

Bij het genoemde toxische incidentscenario is het advies om te schuilen in een gebouw en de ramen, deuren en ventilatieopeningen te sluiten. Immers, schuilen binnen de afgesloten bebouwing zal in beginsel de beste manier zijn om de calamiteit te overleven. Schuilen binnen de locatie is mogelijk binnen de nieuwbouw, zeker gezien het feit dat de bebouwing als gevolg van de hedendaagse energieprestatie-eisen goed geïsoleerd is en derhalve voldoet aan de nodige veiligheidseisen.

Bovenstaand advies is ook van toepassing op het brandbare scenario. Voor het scenario van een fakkelbrand zijn de aanwezigen in eerste instantie op zichzelf en anderen aangewezen. Binnenshuis kan dan bij een grotere afstand tot de fakkelbrand worden gekozen voor binnen blijven en schuilen, of voor vluchten. Dat laatste is zeker noodzakelijk wanneer de fakkelbrand in de directe nabijheid van het gebouw plaatsvindt. Het zoeken van dekking is dan het beste handelingsperspectief. Vluchten van de bron af, in dit geval in westelijke richting via de begraafplaats of in zuidelijke richting via de percelen van de gemeentewerf, behoren tot de mogelijkheden om de zelfredzaamheid te vergroten. Het aanbrengen van bewegwijzering voor duidelijke vluchtroutes is daarbij zinvol, evenals het bepalen van een verzamelplaats als schuilplaats in grotere afstand tot de risicobron. Voor de BHV'ers is het oefenen van het fakkelbrandscenario conform de bedrijfsnoodplannen gewenst zodat ze hulpbehoevenden in het geval van een calamiteit goed kunnen ondersteunen.

Advies omgevingsdienst en veiligheidsregio

Het rapport is voorgelegd aan de Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid in combinatie met andere onderzoeksrapporten.

Externe veiligheid

De conclusie is dat dat het onderdeel externe veiligheid geen belemmering vormt. Geadviseerd wordt om een aanvulling op het gebied van zelfredzaamheid op te nemen. Daarnaast wordt geadviseerd om het plan met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid te bespreken.

Argumenten:

Uit de beoordeling blijkt dat correct is aangenomen dat de locatie is aan te merken als een beperkt kwetsbaar object. De beschrijving van de risicobronnen in de nabijheid van het planvoornemen is volledig en compleet. Hieruit blijkt dat alleen de leiding W-528-01 relevant is voor het plan. Voor deze leiding zijn middels het rekenprogramma Carola berekeningen uitgevoerd om het plaatsgebonden- en groepsrisico te bepalen. Deze berekeningen zijn volledig en geven een juist beeld van de uitkomsten van het groepsrisico. Hieruit blijkt dat het groepsrisico niet toeneemt door het plan.

Geadviseerd wordt om de paragraaf zelfredzaamheid aan te vullen met het scenario fakkelbrand en concreet te benoemen wat de opties zijn voor de aanwezige personen (aangezien schuilen dan geen optie is). Mogelijk kunnen technische maatregelen aan de bronkant van het gebouw de zelfredzaamheid vergroten. Geadviseerd wordt om dit punt te bespreken met de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid.

Beoordeling Omgevingsdienst Zuid-Holland Zuid

Er dient advies te worden ingewonnen bij de Veiligheidsregio Zuid-Holland Zuid en het advies dient aan de besluiten van het bevoegd gezag te worden toegevoegd.

PM

Conclusie

Het aspect externe veiligheid vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

3.4 Verkeer en parkeren

Algemeen

Bij het realiseren van een nieuwe functie dient te worden gekeken naar verkeersaspecten als ontsluiting en bereikbaarheid, parkeren en verkeersveiligheid.

Parkeren

In het kader van de beoogde ontwikkeling is een verkeerskundig onderzoek⁹ uitgevoerd. Een technisch crematorium heeft op basis van het maximale CROW-parkeercijfer een parkeervraag van 52 parkeerplaatsen op het maatgevende moment. Wanneer uit wordt gegaan van het worst-case scenario dient rekening gehouden te worden met circa 113 parkeerplaatsen. Dit speelt echter alleen in de situatie wanneer twee grote plechtigheden achter elkaar plaatvinden. Binnen het plangebied is dit echter niet toegestaan. Het huidige parkeeraanbod van 44 parkeerplaatsen op eigen terrein voorziet niet geheel in de parkeervraag voor de ontwikkeling. Echter in de praktijk voldoen het aantal parkeerplaatsen voor de doorgaande plechtigheden. Als overloopgebied ten tijde van een zeer drukke plechtigheid, kan op eigenterrein binnen de groenstrook geparkeerd worden. Deze groenstrook biedt ruimte voor minimaal 16 parkeerplaatsen.

Verkeer

Op basis van het maximale CROW-verkeersgeneratiekencijfer heeft een technisch crematorium een verkeersgeneratie van circa 150 mvt per gemiddelde weekdag (op basis van drie plechtigheden op één dag). Uitgaande van het toekomstige functioneren van de beoogde functie is een worst-case verkeersgeneratie van 150 mvt in het drukste uur berekend. De verkeersintensiteit neemt wel toe maar heeft een beperkte invloed op de kwaliteit van de verkeersafwikkeling op het wegvlak Haarweg. Door de komst van de rondweg bij Gorinchem – Noord wordt de Haarweg ontlast waardoor de verkeersintensiteit weer zal afnemen.

Conclusie

Het aspect verkeer en parkeren vormt hiermee geen belemmering voor de uitvoering van dit bestemmingsplan.

⁹ Goudappel Coffeng. Verkeerskundig onderzoek technisch crematorium Gorinchem. Kenmerk 003132.20190426.R1.02. 23 mei 2019.

3.4.1 Water

Algemeen

In het kader van het Nationaal Bestuursakkoord Water moet bij ruimtelijke ontwikkelingen worden aangetoond dat de waterhuishouding niet negatief wordt beïnvloed door de beoogde ruimtelijke ontwikkeling. Dit is vastgelegd in het procesinstrument 'de Watertoets'.

Beleid

Rijksbeleid - Nationaal Waterplan 2016 - 2021

Op 10 december 2015 is het Nationaal Waterplan 2016 - 2021 vastgesteld. Het Nationaal Waterplan (NWP) bevat de hoofdlijnen van het nationale waterbeleid voor de komende jaren en de daarbij behorende aspecten van het nationale ruimtelijke beleid.

Op basis van de Waterwet is het Nationaal Waterplan voor de ruimtelijke aspecten tevens een structuurvisie. Het NWP is bindend voor het Rijk. Het Rijk is in Nederland verantwoordelijk voor het hoofd-watersysteem. In het Nationaal Waterplan legt het Rijk onder meer de strategische doelen voor het waterbeheer vast. Rijkswaterstaat neemt in het Beheer- en Ontwikkelplan voor de Rijkswateren (Bprw) de condities en maatregelen op voor het operationeel beheer om deze strategische doelen te bereiken. Het NWP is kaderstellend voor het Bprw. Het kabinet vraagt andere overheden het NWP te vertalen in hun beleidsplannen.

In het NPW staan de volgende vijf ambities centraal:

- Nederland blijft de veiligste delta in de wereld;
- Nederlandse wateren zijn schoon en gezond en er is genoeg zoetwater;
- Nederland is klimaatbestendig en waterrobuust ingericht;
- Nederland is en blijft een gidsland voor watermanagement;
- Nederlanders leven waterbewust.

Provinciaal beleid - Beleidsnota Water

In de Beleidsnota Water verwoordt de provincie haar ambities voor het waterbeleid. Het is een positioneringsnota waarin de provincie aangeeft hoe zij haar kaderstellende en toezichthoudende taken de komende jaren wil invullen. Verder wordt aangegeven wat dat betekent voor haar rol ten opzichte van de Zuid-Hollandse waterschappen, gemeenten en het rijk.

De provincie wil regenwater zo veel mogelijk laten afkoppelen van verhard oppervlaktewater. De voordelen hiervan zijn het minder in werking treden van riooloverstorten, het minder verdrogen van stedelijk gebied en een verhoging van het rendement van waterzuiveringsinstallaties. In het stedelijk gebied moeten dus meer infiltratievoorzieningen worden gerealiseerd. Afkoppelen van verhard oppervlak mag echter niet leiden tot een verslechtering van de waterkwaliteit van grond- en oppervlaktewateren en niet tot wateroverlast.

Waterschap Rivierenland - Waterbeheerprogramma

Op 27 november 2015 heeft het bestuur van Waterschap Rivierenland het Waterbeheerprogramma 2016-2021 vastgesteld. Het waterbeheerprogramma richt zich op het veilig houden van het rivierengebied tegen overstromingen, om voldoende en schoon water te hebben en om het afvalwater effectief te zuiveren. Het plan is ingegaan op 22 december 2015 en heeft een looptijd van zes jaar.

Waterschap Rivierenland speelt bij het waterbeheer in op veranderingen in de omgeving zoals klimaatverandering. De doelen richten zich op de lange termijn. Zo moeten bijvoorbeeld de dijken in 2050 voldoen aan de nieuwe veiligheidsnormen en de waterkwaliteit moet in 2027 aansluiten bij de doelen uit de Kaderrichtlijn Water. Hogere overheden als het rijk, de provincies en de Europese Unie hebben deze doelen voor het waterbeheer bepaald. Waterschappen hebben ook gezamenlijke doelen afgesproken, onder andere in het Bestuursakkoord Water en het Klimaatakkoord.

Waterschap Rivierenland trekt in het Waterbeheerprogramma 2016-2021 de lijn door van het vorige waterbeheerplan. De koers wordt niet gewijzigd, maar het werk wordt gecontinueerd. De doelen voor de lange termijn blijven het uitgangspunt. Om de inhoudelijke ambities te realiseren, wordt geanticipeerd op nieuwe ontwikkelingen en worden strategische allianties aangegaan. Het accent ligt in de periode 2016-2021 onder meer op:

- gebiedsgericht werken;
- waterbewustzijn;
- innovatie.

De doelen voor 2021 zijn waterveiligheid, watersysteem en waterketen.

Waterveiligheid

Het beschermen van het rivierengebied tegen overstromingen is de hoogste prioriteit van dit programma. Veel rivierdijken zijn momenteel niet veilig genoeg op basis van de veiligheidsnormen. Overheden werken hard aan de waterveiligheid met als doel dat men hier veilig kan wonen en werken. Het beleid volgt het principe van 'meer-laagsveiligheid': preventie, ruimtelijke inrichting en crisisbeheersing. De komende jaren zijn er forse verbeteringen nodig bij zowel de primaire keringen als de regionale keringen. Het waterschap gaat tot en met 2021 het volgende doen:

- verbetering van afgekeurde dijken;
- toepassing van innovatieve dijkverbeteringen;
- behoud van sterke dijken;
- deelname aan regionaal programma WaalWeelde;
- grensoverschrijdende samenwerking.

Watersysteem

Er zijn diverse maatregelen die wateroverlast moeten voorkomen. Deze maatregelen dragen bij aan een betere waterkwaliteit waardoor men in het hele watersysteem over voldoende en schoon water kan beschikken. Een goed waterpeil en goede grondwatercondities wordt bediend door aan- en afvoer van water. Een aandachtspunt hierbij is dat de belangen van de verschillende partijen in het gebied zo goed mogelijk nagestreefd worden. De ambitie is dat er in 2021 voldoende water van goede kwaliteit beschikbaar is voor stedelijk gebied, bedrijfsleven, landbouw, natuur en recreatie.

Waterketen

Afvalwater wordt in de waterketen ingezameld, getransporteerd en gezuiverd. De gemeenten zijn verantwoordelijk voor de inzameling en het transport tot aan een overnamepunt. Vanuit deze overnamepunten transporteert het waterschap het afvalwater naar de rioolwaterzuivering waar het wordt gezuiverd. Aandachtspunten hierbij zijn het doelmatig en duurzaam zuiveren waarbij een goede samenwerking in de waterketen onontbeerlijk is. Het doel is dat in 2021 zuiveringen efficiënter werken en het gezuiverde afvalwater schoner is. Om dit te bereiken worden energie, grondstoffen en water hergebruikt.

Keur

Naast het beheerprogramma beschikt het Waterschap Rivierenland over een verordening: de Keur voor waterkeringen en wateren. Hierin staan de geboden en verboden die betrekking hebben op watergangen en waterkeringen. Voor het uitvoeren van werkzaamheden kan een watervergunning nodig zijn. De werkzaamheden in of nabij de watergangen en waterkeringen worden getoetst aan de beleidsregels. Deze watervergunning wordt vervolgens door het waterschap verleend of geweigerd. Ook is het mogelijk dat nadere eisen worden gesteld aan de vergunningverlening. Middels de watertoets, waarvan de resultaten in de navolgende paragrafen worden beschreven heeft toetsing aan het beleid van het waterschap plaatsgevonden.

Gemeentelijk beleid - Waterplan Gorinchem

De gemeente Gorinchem en het waterschap Rivierenland hebben in 2006 gezamenlijk een waterplan opgesteld voor Gorinchem. De doelstelling van het waterplan is enerzijds het ontwikkelen van een visie op het stedelijk water en anderzijds het realiseren van een gezond en veilig functionerend watersysteem, waardoor duurzaam en evenwichtig gebruik mogelijk is en het beeld van Gorinchem als waterstad wordt versterkt. Het waterplan is niet het enige gemeentelijke plan op watergebied.

Voor Gorinchem zijn bijvoorbeeld ook een Stiwasplan (waterkwaliteit), een afkoppelplan en een baggerplan opgesteld. Maatregelen uit deze eerdere plannen blijven van kracht. Het waterplan dient als overkoepelend plan dat waar nodig naar verschillende andere plannen verwijst.

De kern van het waterplan bestaat uit het ontwikkelen van een visie waarin de wensen ten aanzien van het functioneren van het watersysteem zijn verwoord. Deze visie bestaat uit drie thema's. Deze thema's worden hieronder kort toegelicht.

Thema 1: Water en kwantiteit

De visie voor thema 1 is gericht op het op orde hebben van het watersysteem. Dit betekent dat er geen wateroverlast optreedt bij de dan geldende klimaatomstandigheden. Ook is een geschikte waterhuishoudkundige conditie bereikt voor de verschillende gebiedsfuncties. Neerslagwater wordt zo veel mogelijk in het systeem vastgehouden of geborgen en aanvoer van gebiedsvreemd water moet worden beperkt.

Thema 2: Natuur, ecologie en waterkwaliteit

De visie voor thema 2 is gericht op schoon water en een schone waterbodem met verwaarloosbare risico's voor het aquatisch-ecologisch functioneren van het ecosysteem. De Europese Kaderrichtlijn Water gaat een belangrijke rol spelen bij dit thema. Het beleid is erop gericht alle wateren een goede ecologische toestand of een goed ecologisch potentieel gerealiseerd te hebben. De afgeleide meetbare doelstellingen zijn dus gebaseerd op bestaand beleid, waarbij het beleid van de verschillende overheden zo veel mogelijk op elkaar is afgestemd.

Thema 3: Water en ruimte

De visie voor thema 3 is gericht op de rol van water als sturend element voor de ruimtelijke inrichting. In de visie versterken nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen en water elkaar. Instrumenten hiervoor zijn bijvoorbeeld het uitvoeren van de watertoets bij nieuwbouwplannen, hydrologisch neutraal bouwen en het realiseren van nieuwbouwplannen op locaties die daarvoor geschikt zijn. Waardevolle ruimtelijke gebieden worden beschermd tegen negatieve invloeden.

Nieuwe ruimtelijke plannen moeten passen binnen de langetermijnvisie van het waterplan. De doelen voor waterkwantiteit en waterkwaliteit zijn vertaald in een ruimtelijk waterplan, met wateridentiteiten die de ruimtelijke structuur van Gorinchem versterken.

Watertoets

Voor onderhavig plan is de digitale watertoets doorlopen¹⁰. Uit de digitale watertoets blijkt dat het plan onder de normale procedure valt. Dit betekent dat overleg moet plaatsvinden met Waterschap Rivierenland.

Het plangebied ligt niet in een kern- of beschermingszone van een waterkering. Wel bevindt zich direct ten oosten van het beoogde technische crematorium een B-waterloop met bijbehorende beschermingszone. Een B-waterloop is van secundair belang voor het waterbeheer en wordt daarom door de aangrenzende eigenaren onderhouden. De beschermingszone is aan weerszijde van de watergang 1 meter breed. Dit betekent dat als er binnen deze beschermingszone handelingen worden verricht anders dan in overeenstemming met de waterhuishoudkundige functies een watervergunning moet worden aangevraagd. Hierover zullen in het kader van het wettelijk vooroverleg afspraken met het Waterschap moeten worden gemaakt.

De verwachting is dat als gevolg van dit plan sprake van een toename van het verhard oppervlak in het stedelijk gebied van maximaal 500 m². Dit heeft gevolgen voor de waterhuishouding ter plaatse aangezien de aanleg van nieuw verhard oppervlak leidt tot versnelde afvoer van hemelwater naar watergangen. Om te voorkomen dat hierdoor wateroverlast ontstaat, is de aanleg van extra waterberging mogelijk van belang. De benodigde ruimte voor waterberging wordt berekend op basis van maatgevende regenbuien, de toename aan verhard oppervlak en de maximaal toelaatbare peilstijging in de watergangen. Voor ruimtelijke ontwikkelingen met een toename aan verharding kan de vuistregel van 436 m³ per hectare verharding worden gebruikt bij bui T=10+10%

¹⁰ Waterschap Rivierenland (2019). Digitale Watertoets. Technisch crematorium, Haarweg 1a, Gorinchem. Dossiercode: 2019614-9-20783. 14 juni 2019.

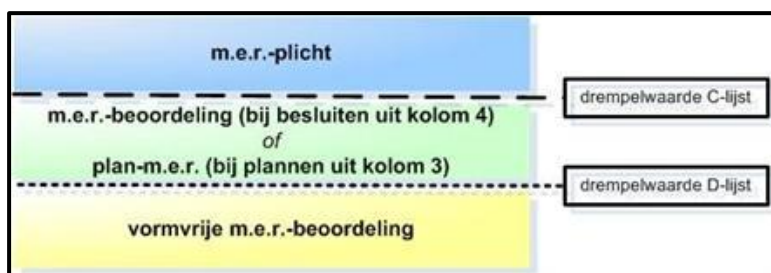
en 664 m³ bij bui T=100+10%, mits er geen complicerende zaken als kwel aan de orde zijn. De maximaal toelaatbare peilstijging bij bui T=10+10% bedraagt 0,30 meter in het beheergebied van Waterschap Rivierenland. Gelet op de groene en beperkt verharde inrichting van het perceel behorende bij de Haarweg 1a geldt de verwachting dat er voldoende mogelijkheden voor het hemelwater zijn om via een natuurlijke weg de bodem te infiltreren. Watercompenserende maatregelen worden daarom niet noodzakelijk geacht.

Conclusie

Het aspect water vormt daarmee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van onderhavig plan. Wel dient Waterschap Rivierenland in de gelegenheid te worden gesteld advies uit te brengen in het kader van het wettelijk vooroverleg.

3.4.2 Besluit milieueffectrapportage

De milieueffectrapportage (hierna: m.e.r.) is een hulpmiddel om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvorming. De wettelijke basis voor de m.e.r. is de Wet milieubeheer. In de uitvoeringswetgeving, het Besluit m.e.r., staat wanneer een m.e.r. of (vormvrije) m.e.r.-beoordeling aan de orde is. De activiteit die het project mogelijk maakt, de omvang ervan en het besluit over de activiteit zijn daarbij bepalend. In de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. staat of sprake is van m.e.r.-plicht of (vormvrije) m.e.r.-beoordelingsplicht. Per categorie van activiteiten is een drempelwaarde voor de omvang van de activiteit gegeven.



Schema m.e.r.-plicht vanwege Besluit m.e.r.

(Bron: www.infomil.nl)

Bovenstaande afbeelding laat zien dat wanneer een besluit over een activiteit die qua omvang boven de C-drempel blijft voor dat besluit een m.e.r.-plicht geldt. Tussen de C- en D-drempel geldt een m.e.r.-beoordelingsplicht. Onder de D-drempel moet het bevoegd gezag via een vormvrije beoordeling nagaan of een formele m.e.r.-beoordeling nodig is.

In een m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Als dat zo is, moet een m.e.r.-procedure worden doorlopen.

Ook in de vormvrije m.e.r.-beoordeling bekijkt het bevoegd gezag of een project mogelijk belangrijke nadelige milieugevolgen heeft. Deze beoordeling is qua inhoud vormvrij. Als belangrijke nadelige gevolgen niet zijn uit te sluiten, dan moet de formele m.e.r.-beoordelingsprocedure worden doorlopen. Uiteraard kan ook direct voor een m.e.r. gekozen worden.

Sedert een recente wetswijziging, waarmee een herziening van de Europese m.e.r.-richtlijn is geïmplementeerd, is ook de vormvrije m.e.r.-beoordeling aan regels gebonden. De toetsingscriteria lagen al vast, maar nu zijn er ook procedureregels. Voorafgaand aan de besluitvorming over het besluit, moet een aanmeldingsnotitie worden ingediend bij het bevoegd gezag.

Op grond van de inhoud van deze notitie moet het bevoegd gezag binnen zes weken gemotiveerd oordelen of voor de activiteit een MER moet worden opgesteld. Dit besluit hoeft niet openbaar te worden gemaakt. Wel zal in het ontwerp van het besluit van deze m.e.r.-beoordelingsbeslissing moeten worden toegelicht waarom er enkel een beoordeling hoeft plaats te vinden.

Voor plannen, die een kader vormen voor een activiteit waarvoor op grond van de bijlage bij het Besluit m.e.r. een m.e.r. moet worden doorlopen dan wel een formele m.e.r.-beoordeling moet worden uitgevoerd, moet een planMER worden opgesteld.

Toetsing

Onderhavig plan kan gekwalificeerd worden als een activiteit als bedoeld in categorie D.11.2 in de bijlage van het Besluit m.e.r., namelijk 'de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen'. Het onderhavige project blijft onder de bij deze activiteit genoemde drempelwaarden. Vanwege het feit dat onder de drempelwaarden wordt gebleven, is een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk¹¹ en geen m.e.r.-procedure.

Aspect	Beoordeling milieueffecten
Natuur (gebiedsbescherming)	Uit de Aeries-berekening blijkt dat door het gebruik van het crematorium enige stikstofdepositie optreedt op Natura 2000-gebied Lingegebied & Diefdijk-Zuid, op drie vegetaties die gevoelig zijn voor stikstof. In lijn met jurisprudentie zijn is onderzocht of sprake is van stikstofdepositie op overbelaste hexagonen, dat blijkt het geval te zijn bij vier hexagonen met het vegetatietype H9999:70. Hiertoe is een ecologische voortoets en cumulatietoets uitgevoerd waaruit volgt dat significant negatieve gevolgen zijn uitgesloten. Voor de ontwikkeling hoeft geen passende beoordeling opgesteld te worden. Omdat significant negatieve gevolgen door de ontwikkeling zijn uitgesloten geldt voor de stikstofdepositie ook geen vergunningplicht van de Wet natuurbescherming. Gezien voorgaande zal op zijn hoogst sprake zijn van een beperkt negatief effect. In ieder geval kan worden uitgesloten dat sprake is van significant negatieve milieueffecten voor wat betreft het aspect gebiedsbescherming.
Natuur (soortenbescherming)	Door het uitgevoerde veldbezoek in het voormalige plangebied, is duidelijk geworden dat enkele essentiële elementen van beschermde diersoorten niet op voorhand kunnen worden uitgesloten. Echter is het plangebied inmiddels gewijzigd. De nieuwe locatie, zoals beschreven in onderhavige beoordeling, is reeds ingericht als begraafplaats. De gronden worden veelvuldig be-

¹¹ SAB. Vormvrije m.e.r.-beoordeling Haarweg 1a, Gorinchem. Projectnummer 180296.01. 11 februari 2022.

	werkt als in de zin van verzorgd. Voor de werkzaamheden ten behoeve van de beoogde ontwikkeling geldt dan ook de wettelijke verboden op basis van de Wet natuurbescherming en de zorgplicht. Gezien voorgaande is een negatief milieueffect op beschermde soorten niet te verwachten.
Verkeer	Uitgaande van het toekomstige functioneren van de beoogde functie is een worst-case verkeersgeneratie van 150 mvt in het drukste uur berekend. De verkeersintensiteit neemt wel toe maar heeft een beperkte invloed op de kwaliteit van de verkeersafwikkeling op het wegvlak Haarweg. Door de komst van de rondweg bij Gorinchem – Noord wordt de Haarweg ontlast waardoor de verkeersintensiteit weer zal afnemen. Gezien voorgaande worden voor wat betreft verkeer geen negatieve milieueffecten verwacht op het gebied van doorstroming en veiligheid.
Geluid	Als gevolg van de nieuwe functie zal er sprake zijn van een verkeersaantrekkende werking. De toename van het verkeer is ruimschoots lager dan 40% en op basis van richtgetallen is er daarom geen sprake van een negatief milieueffect. Hetzelfde kan worden gezegd voor de geluidemissie van het crematorium zelf op de omliggende woningen, op basis van de uitgevoerde scan milieuaspecten. Er zal geen sprake zijn van een negatief milieueffect met betrekking tot geluid.
Lucht	Op basis van het uitgevoerde luchtkwaliteitsonderzoek is geen sprake van een negatief milieueffect voor wat betreft luchtkwaliteit.
Archeologie	Binnen het zoekgebied van het technisch crematorium zijn wel archeologische waarden te verwachten. Deze zal vanwege de opgenomen dubbelbestemming voor de omgevingsvergunning uitgevoerd worden. Het advies uit het rapport zal opgenomen worden.
Water	In het plangebied neemt het verhard oppervlak met maximaal 500 m² toe. Gelet op de groene en beperkt verharde inrichting van het perceel behorende bij de Haarweg 1a, geldt de verwachting dat er voldoende mogelijkheden voor het hemelwater zijn om via een natuurlijke weg de bodem te infiltreren. Het crematorium wordt daarnaast buiten de beschermingszone van de B-watgang gerealiseerd. Er wordt daarom geen negatief milieueffect verwacht met betrekking tot water.
Geurhinder	Op basis van het uitgevoerde geuronderzoek is geen sprake van een negatief milieueffect voor wat betreft geurhinder.

De uitkomst van de in voorgaande hoofdstukken uitgevoerde toets is dat er geen sprake is van bijzondere omstandigheden ten aanzien van de kenmerken en locatie van het project die zouden kunnen leiden tot belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu.

De conclusie is dan ook dat belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Het volgen van een m.e.r.-(beoordelings-) procedure is daarom niet nodig.

Conclusie

Het bestemmingsplan is wel uitvoerbaar wat betreft het Besluit m.e.r..

3.5 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad in enkele gevallen verplicht tot het vaststellen van een exploitatieplan. De realisering van het plan betreft een particulier initiatief. Voor deze ontwikkeling wordt voor de start van de procedure een anterieure overeenkomst gesloten tussen de initiatiefnemers en de gemeente Gorinchem. Alle kosten van de ontwikkeling, alsmede het risico komen voor rekening van de initiatiefnemer. In de overeenkomst zijn tevens afspraken gemaakt over de plankosten en eventuele planschade, die voor rekening van initiatiefnemer komen. De financieel-economische uitvoerbaarheid van het plan is gewaarborgd via de anterieure overeenkomst, zodat het plan kan worden gerealiseerd. Daarom wordt afgezien van het vaststellen van een exploitatieplan. De initiatiefnemer heeft op verzoek van de gemeente voorts aannemelijk gemaakt dat het plan financieel uitvoerbaar is.

4 Wijze van bestemmen

4.1 Algemeen

Dit bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting. De verbeelding en de regels vormen tezamen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. Op de verbeelding zijn de bestemmingen aangewezen. Aan deze bestemmingen zijn bouwregels en regels betreffende het gebruik gekoppeld.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Tot slot is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan.

De wijze van bestemmen is gebaseerd op de VROM-uitgave “Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen 2012”. De verbeelding is IMRO-gecodeerd volgens IMRO2012.

4.2 Methodiek

4.2.1 Verbeelding

Op de verbeelding hebben alle gronden binnen het plangebied een bestemming gekregen. Binnen een bestemming kunnen nadere aanduidingen zijn opgenomen. Deze aanduidingen hebben alleen een juridische betekenis als in de regels aan de betreffende aanduiding een gevolg wordt verbonden. Een aantal aanduidingen heeft juridisch gezien geen betekenis en is uitsluitend opgenomen ten behoeve van de leesbaarheid van de verbeelding (bijvoorbeeld topografische gegevens). Deze zijn daarom opgenomen bij de ‘verklaringen’.

4.2.2 Regels

De regels van het bestemmingsplan zijn ondergebracht in vier hoofdstukken:

- Hoofdstuk 1 bevat de inleidende regels. Deze regels beogen een eenduidige interpretatie en toepassing van de overige, meer inhoudelijke regels en van de verbeelding te waarborgen.
- Hoofdstuk 2 bevat de bestemmingen. Per op de verbeelding aangegeven bestemming bevat dit hoofdstuk regels die specifiek voor die bestemming gelden.
- Hoofdstuk 3 bevat de algemene regels, waaronder een anti-dubbeltelregel en de algemene afwijkingsregels.
- Hoofdstuk 4 bevat het overgangsrecht en de slotregel.

Regels in verband met de bestemmingen

De bestemmingsregels kennen allen eenzelfde opbouw met de volgende leden:

- lid 1 bestemmingsomschrijving
- lid 2 bouwregels
- lid 3 nadere eisen (*indien aanwezig*)
- lid 3 afwijken van de bouwregels (*indien aanwezig*)
- lid 4 specifieke gebruiksregels (*indien aanwezig*)
- lid 5 afwijken van de gebruiksregels (*indien aanwezig*)
- lid 6 omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (*indien aanwezig*)

De bestemmingsomschrijving is de centrale bepaling van elke bestemming. In de bestemmingsomschrijving worden de binnen een bestemming toegestane functies genoemd. De bouwregels zijn gerelateerd aan deze omschrijving. Ook het gebruik van grond en bebouwing is gekoppeld aan de bestemmingsomschrijving.

Inleidende, algemene en overgangs- en slotregels

De inleidende (hoofdstuk 1), algemene (hoofdstuk 3) en overgangs- en slotregels (hoofdstuk 4) zijn de gebruikelijke bestemmingsplanregels en worden hier verder niet toegelicht.

4.3 Bestemmingen

In dit bestemmingsplan is de bestemming “Maatschappelijk” opgenomen.

De bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn afgestemd op de beoogde ontwikkeling en de nadere invulling op basis van het haalbaarheidsonderzoek.

4.3.1 Enkelbestemming

Dit bestemmingsplan kent de bestemming ‘Maatschappelijk’ en de functieaanduidingen ‘begraafplaats’ en ‘crematorium’.

Maatschappelijk

De voor ‘Maatschappelijk’ aangewezen gronden zijn bestemd voor de maatschappelijke functies, een begraafplaats en een technisch crematorium met bijbehorende gebouwen, bouwwerken geen gebouwen zijnde, paden, parkeervoorzieningen, groenvoorzieningen, water en voorzieningen voor de waterhuishouding, tuinen en erven.

De situering van de begraafplaats en het technisch crematorium zijn aangewezen door middel van een functieaanduiding. Binnen de functieaanduiding van het crematorium is ook het rookkanaal toegestaan.

Voor het gebruik van het crematorium zijn voorwaarden gesteld in de regels. Ten slotte is een verplichting opgenomen om eerst voldoende parkeerplaatsen te realiseren, voordat het crematorium in gebruik kan worden genomen.

4.3.2 Dubbelbestemmingen

Dit bestemmingsplan kent de dubbelbestemmingen 'Leiding - Gas', 'Leiding - Riool' en 'Waarde – Archeologische verwachting hoog PM1' en Waarde - Archeologische verwachting hoog PM2.

Leiding - Gas

Deze dubbelbestemming is toegekend aan de gasleidingen en de strook van 4 m aan weerszijden van de leidingen.

Leiding - Riool

Deze dubbelbestemming is toegekend aan de nabij de Haarweg gelegen persleiding.

Waarde - Archeologische verwachting hoog PM1 en Waarde - Archeologische verwachting hoog PM2

De voor archeologische waarde aangewezen gronden zijn, behalve voor de daar voorkomende bestemmingen, mede bestemd voor de bescherming, het behoud en het veiligstellen van de archeologische waarden van deze gronden.

5 Procedure

5.1 Inspraak en overleg

Op grond van artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening voert het college van burgemeester en wethouders, dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan, overleg met andere bestuursorganen van bijvoorbeeld buurgemeenten, het waterschap en de provincie.

Het overleg tussen de bestuurlijke instanties dient in een redelijke verhouding te staan tot de aard en omvang van het bestemmingsplan. Het overleg dient dan ook beperkt te blijven tot die overheidsinstanties waarmee overleg werkelijk noodzakelijk is om te voorkomen dat de taak of verantwoordelijkheid van het andere overheidsorgaan ontoelaatbaar wordt beperkt, of dat het door dat orgaan te behartigen belang aantoonbaar wordt benadeeld.

Het voorontwerpbestemmingsplan zal voor een periode van zes weken voor een ieder ter inspraak liggen. Een ieder kan in deze periode inspraakreacties indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit bestemmingsplan zullen de binnengekomen inspraakreacties worden samengevat en van een antwoord worden voorzien. Gedurende de inspraakperiode wordt het voorontwerpbestemmingsplan ook toegestuurd aan de relevante (bestuurlijke) overlegpartners.

5.2 Zienswijzen

Het ontwerpbestemmingsplan zal te zijner tijd voor een periode van zes weken voor eenieder ter inzage worden gelegd. Eenieder kan in deze periode zienswijzen indienen. In deze paragraaf of in een bijlage bij dit bestemmingsplan zullen de binnengekomen zienswijzen worden samengevat en van een antwoord worden voorzien.